

Халитов Р. Г., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ, подполковник полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Проблемы принудительного исполнения постановления о наложении штрафа в отношении граждан, проживающих на территории комплекса «Байконур»

Аннотация. В статье проанализированы проблемы, возникающие при применении законодательства об административных правонарушениях на территории комплекса «Байконур» в части принудительного исполнения постановлений о наложении штрафа, вынесенных сотрудниками Представительства МВД Республики Казахстан в отношении граждан Российской Федерации и Республики Казахстан, проживающих на территории комплекса «Байконур».

В данный момент принудительное исполнение постановления о наложении штрафа на территории комплекса «Байконур» Представительством МВД Республики Казахстан не реализуется в связи с отсутствием соответствующих норм и механизмов реализации в действующем Соглашении о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур». Автором для урегулирования данного вопроса предложено внести соответствующие дополнения в действующее Соглашение.

Ключевые слова: представительство МВД Республики Казахстан, исполнение постановления о наложении штрафа, юрисдикция, комплекс «Байконур», административное правонарушение, судебный исполнитель.

В ходе изучения сложившейся ситуации по разграничению юрисдикции Представительства МВД Республики Казахстан и Управления МВД России на комплексе «Байконур» по линии административной практики нами была определена проблема принудительного исполнения постановлений о наложении штрафа, вынесенных сотрудниками Представительства МВД Республики Казахстан в отношении граждан Российской Федерации (далее — РФ) и Республики Казахстан (далее — РК), проживающих на территории комплекса «Байконур».

В соответствии с ч. 1 ст. 894 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее — КРКоАП) постановление о наложении штрафа направляется судом, уполномоченным органом (должностным лицом) администрации организации, где лицо, привлеченное к ответственности, работает либо получает вознаграждение, пенсию, стипендию, для удержания суммы штрафа в принудительном порядке из его заработной платы или иных доходов.

Вместе с тем, указанные требования КРКоАП на территории комплекса «Байконур» Представительством МВД РК в данный момент не реализуются в связи с тем, что в случае неуплаты штрафа в сроки добровольной оплаты, вынесенные сотрудниками Представительства МВД Республики Казахстан в отношении граждан Российской Федерации и Республики Казахстан, проживающих на территории комплекса «Байконур», постановления о наложении штрафа не направляются по месту работы правонарушителей, так как организации и предприятия, где они работают, являются российскими, и администрация этих учреждений указанные постановления для исполнения не принимает.

В законодательстве РФ не предусмотрена норма о направлении постановления о наложении штрафа по месту работы правонарушителя для удержания суммы штрафа из его заработной платы. В случае неуплаты штрафа в установленные сроки постановление направляется судебному приставу в порядке исполнительного производства.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 894 КРКоАП, если физическое лицо, подвергнутое штрафу, не работает или его взыскание из заработной платы или иных доходов невозможно по другим причинам, постановление о наложении штрафа, предписание о необходимости уплаты направляются судом, уполномоченным органом, вынесшим постановление, судебному исполнителю для принудительного исполнения в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан (в региональные палаты частных судебных исполнителей).

В настоящее время для принудительного исполнения постановления о наложении штрафа, вынесенного сотрудниками Представительства МВД РК в отношении граждан РК и РФ, направляется частному судебному исполнителю Региональной палаты частных судебных исполнителей Кызылординской области, обслуживающему территорию пос. Торетам и Акай.

Вместе с тем, принудительные меры взыскания штрафа с граждан РК и РФ, проживающих на территории комплекса «Байконур», частным судебным исполнителем не принимаются, т.к. указанная территория не входит в его юрисдикцию (отсутствует возможность наложения ареста на счета должников, работающих на российских предприятиях, на недвижимое имущество, принадлежащее РФ, движимое имущество, зарегистрированное в РФ, и т. д.).

Кроме того, постановления о наложении штрафа, вынесенные сотрудниками Представительства МВД РК в отношении граждан РК и РФ, проживающих на территории комплекса «Байконур», судебными приставами РФ не принимаются, так как это не предусмотрено какими-либо соглашениями.

В результате сложившейся ситуации, связанной с отсутствием возможности взыскания штрафов в принудительном порядке, предусмотренном нормами КРКоАП, с 2013 г. Представительством МВД РК прекращено 1 424 дела об административных правонарушениях на общую сумму штрафов свыше 16,5 млн. тенге [1], наложенных в качестве административного взыскания на граждан РФ, зарегистрированных на комплексе «Байконур» и совершивших административные правонарушения на всей территории РК, в связи с истечением сроков давности исполнения постановления о наложении взыскания в соответствии со ст. ст. 889, 890 КРКоАП.

На основании изложенного в целях исключения правовых коллизий во взаимодействии правоохранительных органов двух государств на комплексе «Байконур» предлагается урегулировать данный вопрос путем внесения соответствующих дополнений в Соглашение об их взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на его территории [2], а именно предусмотреть возможность принятия судебными приставами РФ для принудительного исполнения постановления о наложении штрафа, вынесенного сотрудниками Представительства МВД РК в отношении граждан РФ и РК, проживающих на территории комплекса «Байконур».

По нашему мнению, вышеуказанные предложения способствуют достижению цели административного взыскания, а именно воспитанию лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка, а также предупреждению совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

ТҮЙІН

Мақалада «Байқоңыр» кешені аумағында әкімшілік құқық бұзушылық кезінде заңнаманы қолдану, айыппұл салу туралы шешімнің мәжбүрлеп орындау мәселелері қарастырылады.

RESUME

This article discusses the problems arising from the application of the legislation on administrative offenses in the territory of «Baikonur» complex, in the sphere of compulsory execution of decisions about imposing of the penalty

Список использованной литературы:

1. Статистические данные Представительства МВД Республики Казахстан в городе Байқоңыр.
2. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байқоңур» от 4 октября 1997 г. Режим доступа // <http://adilet.zan.kz>