

Салахотдинов И. Н., магистрант Института послевузовского образования,
старший лейтенант полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика
Казахстан)

Некоторые вопросы обеспечения прав несовершеннолетних в Республике Казахстан

Аннотация. Защита прав несовершеннолетних связана с множеством проблем теоретического и практического характера. Вызваны они различными обстоятельствами, прежде всего недостатками правовой регламентации, отсутствием единого подхода к вопросам реализации прав несовершеннолетних. В Казахстане сформирована национальная модель защиты прав ребенка, выстроенная на институциональном и законодательном уровнях в соответствии с международными стандартами. Государство путем проведения социальной политики в отношении семьи и детства способствует становлению полноценных граждан и развитию общества в целом. В статье рассматривается нормативно-правовое обеспечение прав несовершеннолетних в Республике Казахстан и его развитие со дня обретения независимости.

Ключевые слова: ребенок, защита прав, насилие, государство, семья, правонарушение, несовершеннолетний.

Вопросы обеспечения прав несовершеннолетних сегодня очень актуальны. В 2017 г. в Казахстане доля детей в общем количестве населения составляла в среднем 31 %, в городской местности — 28,7 %, в сельской — 33,8 %. Однако по областям эта доля варьирует. Самый низкий удельный вес детей в Костанайской (23 %), Северо-Казахстанской (24 %) и Павлодарской (25 %) областях, самый высокий — в Южно-Казахстанской (41 %), Мангистауской (38 %), Кызылординской (37 %), Жамбылской (37 %) и Атырауской (36 %) областях [i].

За годы независимости Республикой Казахстан сделано немало по обеспечению прав и свобод ребенка: сформирована национальная модель защиты прав ребенка, выстроенная на институциональном и законодательном уровнях в соответствии с международными стандартами; ведется работа по имплементации в правовую сферу и применению на практике положений международных правовых документов; ратифицировано около 60 международных документов, касающихся прав человека, из них 15 касаются защиты прав детей.

Наиболее важными законодательными актами, определяющими стратегию государства в вопросах предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних и защиты их прав, можно назвать ратификацию в 1994 г. Конвенции «О правах ребенка» [ii], а также принятие Законов «О правах ребенка» [iii] и «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» [iv].

Кроме того, за последние годы разработаны и приняты законы, предусматривающие ряд мер по усилению ответственности несовершеннолетних за появление и распитие алкогольных напитков в общественных местах, введена ответственность родителей за посещение несовершеннолетними развлекательных заведений.

23 ноября 2010 г. Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка» [v], направленных на гуманизацию уголовной политики в отношении несовершеннолетних, в частности, повышение возраста, с которого наступает уголовная ответственность за совершение таких преступлений, как кража, грабеж и вымогательство, с 14 до 16 лет. Была ужесточена уголовная ответственность за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних. Так, впервые установлена уголовная ответственность родителей и педагогов, на которых возложена обязанность по воспитанию

несовершеннолетних, за насильственные действия сексуального характера (ст. ст. 120, 121 и 124).

Согласно Уголовному кодексу Республики Казахстан 2014 г. [vi] суд вправе освободить несовершеннолетнего от уголовной ответственности в случае примирения сторон, в том числе в порядке медиации, и заглаживания причиненного вреда, совершения им тяжкого преступления, не связанного с причинением смерти или тяжкого вреда здоровью человека (ч. 2 ст. 68).

В отдельный состав выделены преступления сексуального характера, совершенные в отношении малолетних. До внесения поправок за изнасилование несовершеннолетней предусматривалась уголовная ответственность в виде лишения свободы сроком от 5 до 10 лет, в настоящее время — от 10 до 15 лет, за изнасилование малолетней — от 15 до 20 лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью либо пожизненным лишением свободы (ч. 2 ст. 120).

Установлена уголовная ответственность (лишение свободы от 3 до 5 лет) за вовлечение несовершеннолетнего в проституцию (ст. 134).

Введена административная ответственность за продажу несовершеннолетним печатных изданий или иных предметов эротического содержания. Совершение такого правонарушения влечет штраф в размере: на физических лиц двадцати, на субъектов малого предпринимательства — сорока, на субъектов среднего предпринимательства — шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — восьмидесяти месячных расчетных показателей, с конфискацией предметов и материалов эротического содержания (ч. 1 ст. 134).

Кроме того, в целях повышения эффективности законодательных норм по защите прав несовершеннолетних в Уголовном Кодексе 2014 г. предусмотрено ужесточение наказаний за преступления против детей.

Так, в новых редакциях ст. ст. 121 «Насильственные действия сексуального характера», 122 «Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста», 124 «Развращение малолетних», 128 «Торговля людьми», 132 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение уголовных правонарушений», 134 «Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией» УК РК предусмотрено значительное увеличение сроков наказания, с установлением пожизненного лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью.

Статья 105 «Доведение до самоубийства» дополнена ч. 3 «Доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства, совершенные в отношении несовершеннолетнего».

Более того, ряд статей Кодекса об административных правонарушениях, касающихся защиты прав детей, переведен в разряд уголовных проступков и преступлений.

В Трудовой кодекс РК 17 февраля 2012 г. были внесены поправки, запрещающие организациям и учреждениям в сфере образования, медицинского обеспечения, а также оказания социальных услуг, культуры и искусства заключать трудовой договор с участием несовершеннолетних с лицами, имеющими или имевшими судимость за преступления в отношении них (убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против половой неприкосновенности) [vii].

С учетом норм международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан, 4 июля 2013 г. подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» [viii]. Цель разработки закона — совершенствование национального законодательства в области противодействия торговле людьми с учетом норм международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

В целях совершенствования национальной системы защиты прав детей 10 февраля 2016 г. Указом Президента Республики Казахстан создан институт Уполномоченного по правам ребенка (УПР) [ix].

По инициативе УПР, при поддержке Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Министерства образования и науки и представительства Детского фонда ООН ЮНИСЕФ в Казахстане, второй год проводится международная конференция «Казахстан, дружественный к ребенку», целями которой является дальнейшее развитие и совершенствование платформы для осуществления конструктивного диалога и объединения усилий международных, национальных, неправительственных, общественных организаций по актуальным вопросам обеспечения прав детей в соответствии с мировыми стандартами. В рамках данной конференции проходит и одноименный республиканский детский форум — фестиваль «Казахстан, дружественный к ребенку» среди творческих и одаренных детей [x, 13].

Активно действует: Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (МВК) при Правительстве Республики Казахстан (с 2007 г.); Республиканский Совет руководителей организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 2008 г.); консультативно-совещательный Совет неправительственных организаций при Комитете по охране прав детей Министерства образования Республики Казахстан (с 2011 г.).

Меры профилактики детской преступности реализуются в рамках межведомственных планов по профилактике правонарушений (2017 — 2019 гг.), предупреждению уголовных правонарушений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (2015 — 2017 гг.), дорожных карт «Казахстан без насилия в семье», «Защитим детей вместе», проведение которых было инициировано Генеральной прокуратурой республики.

В заключение необходимо отметить, что забота о детях является залогом процветания государства и общества, причем она должна исходить в равной степени и от родителей, и от государства. Государство путем проведения социальной политики в отношении семьи и детства способствует становлению полноценных граждан и развитию общества в целом, а родители в свою очередь должны воспитывать в детях целостную личность, не нарушая прав ребенка, чувство патриотизма и любви к своей Родине. Процветания государства на благо всего народа можно достигнуть только при объединении усилий государства и родителей.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтарын қорғаудың құқықтық негіздері, осы проблемаларды шешу үшін қолданылған проблемалар мен шаралар қарастырылады.

RESUME

This article examines the legal and regulatory framework for the protection of the rights of the child in the Republic of Kazakhstan, the problems and measures taken to address these problems.

Список использованной литературы:

- i. Оперативные данные Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/> (дата обращения 01.04.2018 г.).
- ii. Конвенция «О правах ребенка» // URL: [http://www.un.org/ru/documents/ decl_conv/conventions/childcon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml)
- iii. Закон Республики Казахстан «О правах ребенка» от 8 августа 2002 г. № 345-ІІ // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1032460#pos=5;-311

iv. Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 г. № 591-II // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049318

v. Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка» от 23 ноября 2010 г. № 354-IV // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33408860

vi. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V (с изм. и доп. по сост. на 09.01.2018 г.) // <https://online.zakon.kz/> (дата обращения 1 апреля 2018 г.).

vii. Трудовой кодекс РК от 23 ноября 2015 г. № 414-V // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832#pos=4;-311

viii. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» от 4 июля 2013 г. № 127-V // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31416496

ix. Указ Президента РК от 10 февраля 2016 г. // <https://primeminister.kz/ru/news/all/mi-sozdam-blagopriyatnuu-sredu-dlya-zashchiti-interesov-i-prav-detei-s-aitpaeva-17073>

x. Доклад Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан о положении детей в Республике Казахстан. — Астана, 2017.