

IV. ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Аманова Л. Ш., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ, старший лейтенант полиции  
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)*

МЕТОДИКА РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ НАГРУЗКИ НА УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ НА ОСНОВЕ НОРМ ВРЕМЕНИ

Основным критерием для определения нормы нагрузки участковых инспекторов полиции должны быть стать трудоемкость и трудозатраты осуществляемых ими работ. Поэтому в процессе разработки нормативов нагрузки большое внимание должно уделяться изучению структуры затрат рабочего времени на выполнение основных задач. Возможным вариантом расчета рабочего времени участковых инспекторов может послужить схема расчета рабочего времени и определения оптимальной нагрузки на одну штатную должность на основе изучения реальных затрат рабочего времени сотрудника, согласно типовым функциональным обязанностям.

Установлено, что при изучении структуры затрат рабочего времени необходимо брать во внимание сложность обслуживаемого участка, т. е. состояние криминогенной обстановки, характеристики проживающего населения, особенности территории и административного деления, а также штатную численность участковых инспекторов.

Уровень криминогенности обслуживаемого участка исчисляется с учетом количества преступлений и правонарушений, совершенных на той или иной территории за определенный период времени в расчете на заданное число жителей. Расчет производится следующим образом:

$$K = \frac{h + p}{z}, \text{ где}$$

$K$  – коэффициент криминогенности обслуживаемого участка;  
 $h$  – среднегодовое количество преступлений, совершенных на конкретном административном участке;

$p$  – среднегодовое количество административных правонарушений, совершенных на конкретном административном участке.

$z$  – количество населения обслуживаемого административного участка (Согласно Приказу Министра внутренних дел РК от 27 ноября 2007 г. № 455 «Об утверждении нормативов нагрузки на сотрудников внутренних дел Республики Казахстан», на 3000 человек населения в городской местности — один участковый инспектор полиции)<sup>2</sup>.

Обязанности участкового инспектора (приказ МВД Республики Казахстан от 23 июня 2010 г. № 282 «Об утверждении Правил по организации деятельности участковых инспекторов полиции органов внутренних дел и их помощников») можно разделить на следующие основные направления:

- индивидуальная профилактическая работа;
- взаимодействие с населением и общественностью;
- осуществление охраны общественного порядка;
- выявление правонарушений, участие в раскрытии и расследовании преступлений.

По всем основным направлениям деятельности участкового инспектора полиции высчитывается нагрузка на одного участкового инспектора; объем работы за год; трудозатраты по видам работ за год.

Индивидуальная профилактическая работа.

Нагрузка на одного УИП по индивидуальной профилактической работе рассчитывается по следующей формуле:

$$N = \frac{\text{количество лиц, состоящих на учете}}{\text{количество УИП}}$$

Объем работы за год, осуществляемый участковым инспектором полиции, рассчитывается по следующей формуле:

$$N = \frac{\Phi \text{ с. в. } \times P}{P_t}, \text{ где}$$

$N$  – объем работы за год, ед.

$\Phi$  с. в. – плановый фонд служебного времени, час<sup>4</sup>.

$P$  – периодичность

$P_t$  – рабочие часы по периодичности

Трудозатраты по видам работ за год. Для определения времени участкового инспектора полиции, затрачиваемого на индивидуальную профилактическую работу за год, а именно по категории ФПН (формально-подподающие под административный надзор) используется следующая формула:

$$T = (t_1 \times N) \times N, \text{ где}$$

$T$  – трудозатраты по видам работ за год, час.

$t_1$  – среднее время на выполнение одной работы

$N$  – нагрузка на одного УИП

$N$  – объем работы за год, ед.

Далее производится расчет по следующим направлениям деятельности участкового инспектора полиции — взаимодействие с населением и общественностью, осуществление охраны общественного порядка:

Объем работы за год рассчитывается по вышеуказанной формуле.

Трудозатраты по видам работ за год, к примеру по приему граждан, рассчитываются по следующей формуле:

$$T = (t \times S) \times N, \text{ где}$$

$T$  – трудозатраты по видам работ за год, час.

$t$  – среднее время на выполнение одной работы

$S$  – количество выполненных работ в день, ед.

$N$  – объем работы за год, ед.

На основании проведенных расчетов определяется нагрузка на одного УИП в год по каждой функциональной обязанности.

$$N = \frac{T}{t_1}, \text{ где}$$

$N$  – нагрузка на одного УИП за год

$T$  – трудозатраты по видам работ за год, час.

$t_1$  – среднее время на выполнение одной работы

Для расчета объема работ за год, трудозатрат по видам работ за год, нагрузки на одного участкового инспектора полиции в год приведенные выше формулы используются для всех функциональных обязанностей по отдельности.

Усилиями участковых инспекторов полиции выявляется не менее 50 % лиц от общего количества совершивших административные правонарушения. Так, например, в Караганде по состоянию на 1 января 2012 г. всего выявлено 26885 административных правонарушений, из них участковыми инспекторами – 15617<sup>5</sup> [5]. Ими устанавливается каждое второе лицо,

совершившее административное правонарушение, из общего числа выявленных всеми подразделениями административной полиции.

Нагрузка по выявлению правонарушений, участию в раскрытии и расследовании преступлений определяется следующим образом:

$$H = \frac{\text{количество адм. правонарушений, выявленных УИП}}{\text{количество УИП}}$$

$$H = \frac{\text{количество раскрытых преступлений с участием УИП} + \text{раскрыто личным сыском}}{\text{количество УИП}}$$

Приведенные расчеты определяют нагрузку на одного участкового инспектора в год по выявлению административных правонарушений и участию в раскрытии и расследовании преступлений.

Трудозатраты участкового инспектора полиции за год по выявлению административных правонарушений и участию в раскрытии и расследовании преступлений определяются по следующей формуле:

$$T = H \times t_1$$

Общие трудозатраты и нагрузку по основным направлениям деятельности участковых инспекторов полиции можно показать в таблице:

Таблица № 1

<i>Основные направления деятельности / временные и количественные показатели</i>	индивидуальная профилактическая работа	взаимодействие с населением и общественностью	осуществление охраны общественного порядка	Выявление правонарушений, участие в раскрытии и расследовании преступлений
<b>Трудозатраты за год</b>				
<b>Фактич. нагрузка за год</b>				

Удельный вес времени, затрачиваемого на выполнение отдельных функций, в общем балансе времени определяется по следующей формуле:

$$Q = \frac{100 \times T}{V}, \text{ где}$$

Q – удельный вес времени, затрачиваемый на выполнение отдельных функций в общем балансе времени.

T – трудозатраты по видам работ за год, час.

V – сумма, баланс всего затраченного времени участковыми инспекторами.

Участковый инспектор ежедневно наряду с трудозатратами на выполнение своих основных задач затрачивает время на:

- исполнение обязанностей других органов управления – жилищно-коммунальных, ветеринарного и санитарно-эпидемиологического надзора и т. п.;
- привлечение к работе, не связанной с обслуживанием участка – участие в оцеплении во время проведения общественных мероприятий, дежурство в составе СОГ, патрулирование «в горячих точках», конвоирование задержанных, обеспечение приводов, сбор свидетельских показаний, характеристик, прочих документов по делам и материалам, находящимся в производстве сотрудников других служб, работа в группах по нераскрытым преступлениям, служебные командировки и т. п.;
- дорогу;
- организационные моменты;

В результате в связи с выполнением несвойственных задач и привлечением к работе, не связанной с обслуживанием участка, отдельные участки обслуживаются участковыми инспекторами в месяц не более 15-20 дней; на дорогу в день уходит в среднем — 2 час. 35 мин.; на организационные моменты, в среднем — 4-5 час.

В заключение можно сказать, что для расчета нагрузки участковых инспекторов полиции проведение анализа типовых функциональных обязанностей участкового инспектора, детализация их на конкретные составляющие элементы с учетом среднего времени их выполнения имеют большое значение. Такой расчет времени является ориентировочным, так как более детальный расчет требует проведения целого комплекса мероприятий.

- 1 Криминология: Дәрістер курсы. — Астана, 2005.
- 2 Приказ Министра внутренних дел РК от 27 ноября 2007 № 455 «Об утверждении нормативов нагрузки на сотрудников внутренних дел Республики Казахстан» // [www.mvd.gov.kz](http://www.mvd.gov.kz)
- 3 Приказ МВД Республики Казахстан от 23 июня 2010 г. №282 «Об утверждении Правил по организации деятельности участковых инспекторов полиции органов внутренних дел и их помощников» // [www.mvd.gov.kz](http://www.mvd.gov.kz)
- 4 Мирзалимова Р. А., Кулумбетова Л. Ш. Проблемы совершенствования методики расчета нагрузки на сотрудников патрульной полиции// Актуальные вопросы современной науки: Мат-лы международ, науч.практ. конф. — Караганда, 2012. — С. 270-272.
- 5 Сведения об участии служб в выявлении лиц, совершивших адмправонарушение по состоянию на 01.01.2012 г. — Астана, 2012.