

*Баранов М. Н., старший прокурор отдела, кандидат юридических наук  
(Институт Генеральной прокуратуры Республики Казахстан)*

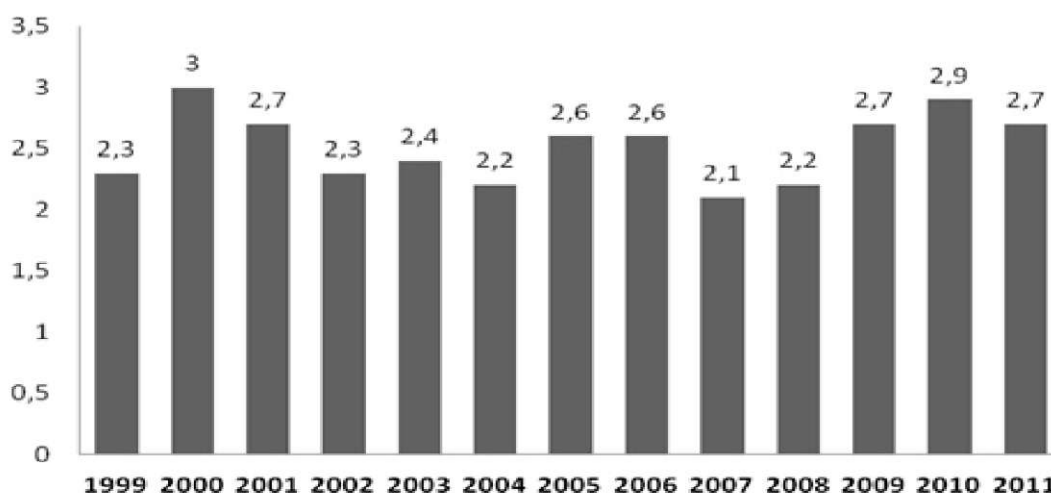
## ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Во многих странах мира уровни взяточничества, злоупотреблений служебными полномочиями и масштабы тайных сделок по-прежнему высоки. Индекс восприятия коррупции (ИВК) Transparency International за 2012 г. показывает, что по всему миру это явление продолжает оказывать разрушительное воздействие на общество<sup>1</sup>.

В последнем рейтинге коррумпированности стран мира Казахстан занял 133 место с результатом в 28 баллов<sup>2</sup>. Примечательно, что среднее значение индекса восприятия коррупции в Казахстане за последние 10 лет не изменилось (диаграмма 1).

В Послании народу страны от 14 декабря 2012 г. «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев подчеркнул: «Коррупция — не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности. Мы должны ... достичь нашей конечной цели — искоренить коррупцию как явление»<sup>3</sup>.

**Диаграмма 1.** Сводные данные ИВК Республики Казахстан с 1999 по 2011 гг.



Несмотря на многочисленные нормативные и организационные меры, уровень коррупции в Казахстане не снижается. Так, в 2012 г. наблюдался рост фактов злоупотребления должностными полномочиями на 37,5 % (с 283 до 389) и получения взятки — на 10 % (с 334 до 367).

Большинство коррупционных преступлений в 2012 г. совершено работниками акиматов различных уровней — 221, сотрудниками органов внутренних дел — 131, министерства сельского хозяйства — 105, налоговых органов — 53, министерства труда и социальной защиты населения — 42.

Наиболее часто коррупционные проявления встречаются при реализации программ «Ак булак», «Занятость-2020», жилищного строительства, «Дорожная карта бизнеса-2020» и по развитию агропромышленного комплекса.

Следует отметить, что значительную работу по противодействию коррупции осуществляют правоохранительные органы. При этом наблюдается бессистемность на ранней стадии противодействия — устранении причин и условий, способствующих совершению коррупционных деяний.

Уровень заработной платы государственных служащих по-прежнему отличается в разных государственных органах и регионах страны. Это создает предпосылки для материальной неустроенности госслужащих в низовых подразделениях, что является основной причиной коррупционного поведения.

В этой связи существенное значение имеет фундамент борьбы с коррупцией, то есть принципы противодействия этому социальному явлению.

Согласно статье 5 Закона Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией», борьба с коррупцией осуществляется на основе:

- 1) равенства всех перед законом и судом;
- 2) обеспечения четкой правовой регламентации деятельности государственных органов, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней;
- 3) совершенствования структуры государственного аппарата, кадровой работы и процедуры решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;
- 4) приоритета защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также социально-экономической, политико-правовой, организационно-управленческой систем государства;
- 5) признания допустимости ограничений прав и свобод должностных и других лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, а также лиц, приравненных к ним, в соответствии с п. 1 ст. 39 Конституции Республики Казахстан;
- 6) обеспечения государством социальной и правовой защиты государственных служащих;
- 7) восстановления нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации и предупреждения вредных последствий коррупционных правонарушений;

8) обеспечения личной безопасности и поощрения граждан, оказывающих содействие в борьбе с коррупционными правонарушениями;

9) защиты государством прав и законных интересов лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, и лиц, приравненных к ним, установления этим лицам заработной платы (денежного содержания) и льгот, обеспечивающих им и их семьям достойный уровень жизни;

10) недопустимости делегирования полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности физическим и юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность, а также на контроль и надзор за нею;

11) осуществления оперативно-розыскной и иной деятельности в целях выявления, раскрытия, пресечения и предупреждения преступлений, связанных с коррупцией, а также применения в установленном законом порядке специальных мер финансового контроля в целях недопущения легализации противоправно нажитых денежных средств и иного имущества;

12) установления запрета для определенных законом лиц на занятие предпринимательской деятельностью, в том числе на занятие оплачиваемых должностей в органах управления хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, когда занятие такой должности предусмотрено законодательно установленными должностными обязанностями;

13) обеспечения общественного контроля и формирования в обществе атмосферы нетерпимости к проявлениям коррупции<sup>5</sup>.

Анализ данных принципов показывает, что в основе своей они носят профилактический характер и направлены на создание постоянно действующей системы нетерпимости к проявлениям коррупции.

Вместе с тем, считаем необходимым дополнить данный список принципом неотвратимости ответственности за совершение коррупционного правонарушения.

Выступая 2 сентября 2013 г. на открытии третьей сессии Парламента пятого созыва, Президент Казахстана Н. А. Назарбаев отметил, что «ни у кого не должно быть никаких сомнений в неотвратимости ... наказания за любые преступления и нарушения законности»<sup>6</sup>.

Без соблюдения данного принципа любые антикоррупционные меры будут малоэффективны. Каждое должностное лицо должно четко понимать, что в случае выявления совершенного им коррупционного деликта оно неминуемо будет привлечено к юридической ответственности.

Также список принципов борьбы с коррупцией следует дополнить принципом эффективности и результативности антикоррупционных мероприятий. В Казахстане большинство принимаемых мер носит формальный характер, создавая при этом в общественном сознании эффект популяризации коррупции. «Откаты» и взятки становятся неотъемлемым, модным явлением в процессе развития страны. Наблюдается даже некое привыкание к этой социальной болезни.

В Интернете сейчас обсуждается такая народная инициатива: «Объявите один год моратория на откаты и взятки, и страна резко почувствует подъем и расцвет экономики»<sup>7</sup>. Другими словами, в обществе стоит вопрос не о наличии коррупции, а о своеобразной акции «Год без коррупции», что само по себе является социальным сигналом к пересмотру подходов к противодействию коррупции.

На наш взгляд, следует обратить внимание на меры предупреждения коррупционных проявлений с точки зрения их эффективности. В частности, вызывает сомнение продуктивность многочисленных мероприятий, посвященных обсуждению тех или иных аспектов борьбы с коррупцией. Зачастую круглые столы, конференции, семинары и иные мероприятия по антикоррупционной тематике остаются лишь площадками для обсуждения и не работают на устранение коррупционных факторов.

Так, например, п. 14 Плана мероприятий по реализации Отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 гг. предусмотрено издание брошюр, буклетов, листовок по антикоррупционной тематике<sup>8</sup>. При этом эффективность данного метода распространения информации значительно ниже, чем антикоррупционная пропаганда в сети Интернет. Таким образом, средства государственного бюджета расходуются на малоэффективные, устаревшие способы профилактики коррупционных правонарушений.

В этой связи предлагается следующее:

1) при формировании государственных программ и планов по борьбе с коррупцией исходить не из количественных показателей, а из результативности планируемых мероприятий;

2) для мероприятий, финансируемых из государственного бюджета, необходимо определить обязательный формат: четкая постановка проблемы; наличие эффективного результата

— научно обоснованного, готового решения проблемы (конкретных мер нормативного или организационного характера).

На наш взгляд, реализация обозначенных предложений позволит, во-первых, повысить эффективность антикоррупционных мероприятий, во-вторых, сэкономить бюджетные средства, в-третьих, сосредоточить государственное внимание на устранении коррупционных факторов, в-четвертых, ориентировать субъекты борьбы с коррупцией не на количественные, а на качественные показатели антикоррупционной деятельности.

- 1 Правительству следует прислушаться к всемирным протестам против коррупции // <http://www.transparency.org.ru/index-vospriatia-korruptcii/rossia-v-indekse-vospriatia-korruptcii-2012-novaiia-tochka-otscheta>
- 2 Корнюшин В. Казахстан — инвестиционный лидер постсоветского пространства? <http://vip.1-du.ru/news^681454/>
- 3 Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.
- 4 Обзор структуры и динамики коррупции за 12 месяцев 2012 г. // [http://finpol.gov.kz/rus^programmy\\_corruption/](http://finpol.gov.kz/rus^programmy_corruption/)
- 5 Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267 «О борьбе с коррупцией» // Ведомости Парламента РК. 1998. — № 15. — Ст. 209.
- 6 Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на открытии третьей сессии Парламента пятого созыва 2 сентября 2013 г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
- 7 Юрицын В. В Казахстане нужно сокращать коррупцию, а не повышать пенсионный возраст // <http://www.zonakz.net/articles/67924>
- 8 Отраслевая Программа по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года № 308 // [sayasat.aktobe.gov.kz/ru/node1855](http://sayasat.aktobe.gov.kz/ru/node1855)