

*Капенова К. Н., начальник отдела ОНИиРИР, магистр права, полковник полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНСТИТУЦИОННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Конституционный Совет Республики Казахстан реализует свою компетенцию в форме конституционного производства, возбуждаемого по обращению строго определенных законодательством субъектов. Итогом конституционного производства, осуществляемого Конституционным Советом, является принятие решений. Согласно Конституционному закону Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан»¹, решением Конституционного Совета является всякий акт, принимаемый на его заседании. Согласно статьям 3 и 4 Закона Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» нормативные постановления Конституционного Совета основываются только на Конституции Республики Казахстан, относятся к основному виду нормативных актов, и хотя находятся вне иерархии нормативных правовых актов, все иные нормативные правовые акты не могут им противоречить².

Специфика правотворчества в сфере конституционного контроля выражается в том, что оно осуществляется специализированным органом в особой процессуальной форме, отличной от судебного производства, осуществляемого Конституционными судами; связано с защитой прав человека и гражданина посредством признания неконституционности нормативных актов и выявления противоречий в правовом регулировании общественных отношений с последующей отменой действия нормативных правовых актов или приостановлением течения сроков подписания либо ратификации соответствующих актов; с приостановлением вступления в должность Президента, регистрации избранных депутатов Парламента либо подведения итогов республиканского референдума. То есть можно сделать вывод о том, что правовые последствия итоговых решений Конституционного Совета могут быть как позитивными, так и негативными.

Решения Конституционным Советом принимаются большинством голосов коллегиально путем открытого или, по просьбе хотя бы одного члена — тайного голосования, в следующих формах: постановления, в том числе нормативные, заключения, послания. Итоговое решение Конституционного Совета вступает в силу со дня его принятия, окончательно и не подлежит обжалованию. Оно общеобязательно на всей территории Республики. Законодательством предусмотрен порядок пересмотра решения Конституционного Совета в случаях, если изменилась норма Конституции, на основании которой было принято решение; открылись новые существенные для предмета обращения обстоятельства, по инициативе Президента Республики Казахстан в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и

целостности государства. О пересмотре решения Конституционный Совет выносит постановление, которым отменяет это решение.

Также Конституционный Совет может принимать дополнительные решения, в том числе по ходатайству участников конституционного производства либо государственных органов и должностных лиц, обязанных исполнить итоговое решение Конституционного Совета по вопросу об истолковании решения Конституционного Совета.

Статья 40 Конституционного закона «Исполнение решений Конституционного Совета» наделяет Конституционный Совет правом определять порядок и сроки исполнения принятых им решений; предусматривает обязанность государственных органов и должностных лиц сообщать Конституционному Совету о мерах, принятых во исполнение решений Конституционного Совета, а также обязанность рассматривать уполномоченными государственными органами и должностными лицами рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства, содержащиеся в решениях Конституционного Совета. В то же время в своем Послании от 12 июня 2012 года³ Конституционный Совет Республики Казахстан обращает внимание на то, что наряду с отмеченной общей положительной тенденцией продолжает сохраняться актуальность своевременного исполнения отдельных итоговых решений Конституционного Совета государственными органами, в том числе и в законодательной практике. Так, например, в указанном Послании отмечается, что в нормативном постановлении Конституционного Совета от 18 октября 2010 года № 3 «Об официальном толковании подпункта 2) статьи 44 Конституции Республики Казахстан в части установленного месячного срока для подписания законов Президентом Республики Казахстан» указано, что установленный в Конституции месячный срок предусмотрен исключительно для стадии подписания Главой государства закона, представленного Сенатом Парламента. Нормативным постановлением Конституционного Совета от 13 апреля 2012 года № 2 «Об официальном толковании норм Конституции Республики Казахстан по вопросу исчисления конституционных сроков» определено, что месячный срок является временем, отведенным для подписания закона Главой государства, который необходимо исчислять со дня получения Президентом Республики закона, а заканчивается этот срок в соответствующий день (число) следующего месяца. Если окончание срока приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца. С данными правовыми позициями не согласуется пункт 2 статьи 19 Конституционного закона Республики Казахстан от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», в соответствии с которым Президент Республики «в течение одного месяца подписывает представленный закон и обнародует его либо возвращает закон или отдельные его статьи в Парламент для повторного обсуждения и голосования».

Своевременное и точное исполнение решений Конституционного Совета имеет важное значение для обеспечения режима конституционной законности в Республике Казахстан. Законом Республики Казахстан от 09.11.11 г. № 490-IV Уголовный кодекс Республики Казахстан дополнен статьей 319-1 «Воспрепятствование деятельности Конституционного Совета Республики Казахстан», в соответствии с которой предусмотрены санкции в виде штрафа в размере от двухсот до трехсот месячных расчетных показателей, либо ограничения свободы на срок до одного года, либо лишения свободы на срок до двух лет за вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность Конституционного Совета Республики Казахстан в целях воспрепятствования осуществлению им своих полномочий, и штрафа в размере от трехсот до пятисот месячных расчетных показателей либо лишения свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок или без такового за совершение того же деяния лицом с использованием своего служебного положения. Но законодательством не предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений Конституционного Совета. Поэтому считаем необходимым и целесообразным перенятие зарубежного опыта по регламентации данного вопроса. Например, в статье 66 «Последствия неисполнения постановления» Закона Республики Армения⁴ «О Конституционном Суде» закреплено, что неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению постановления Конституционного Суда влечет установленную законом ответственность; или статья 81 «Последствия неисполнения решения» Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁵ (с изменениями от 8 февраля, 15 декабря 2001 г., 7 июня 2004 г., 5 апреля 2005 г., 5 февраля 2007 г., 2 июня 2009 г.) устанавливает ответственность за неисполнение, ненадлежащее

исполнение либо воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Совершенствование законодательства о конституционном производстве будет способствовать укреплению конституционной законности, повышению правосознания граждан и уважения к Конституции Республики.

- 1 Конституционный закон Республики Казахстан от **29** декабря **1995** года **№2737** «О Конституционном Совете Республики Казахстан»// Казахстанская правда. **1996. 9** янв.; Ведомости Верховного Совета РК, **1995** г., **№24**, ст. **173** (с изм. и доп. от **24.11.04** г. **№ 604-И** (введен в действие с **1** января **2005** г.), от **17.06.08** г. **№41-IV**)
- 2 Закон Республики Казахстан от **24** марта **1998** года **№213-1** «О нормативных правовых актах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на **04.07.2013** г.) // online.zakon.kz
- 3 Послание Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» № **09-3/1** от **12** июня **2012** года // online.zakon.kz
- 4 Закон Республики Армения «О Конституционном Суде» от **1** июня **2006** г., с изм и дополн. // www.concourt.am/russian/law_cc/
- 5 Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» № **1-ФКЗ** от **21** июля **1994** г. (с изменениями от **8** февраля, **15** декабря **2001** г., **7** июня **2004** г., **5** апреля **2005** г., **5** февраля **2007** г., **2** июня **2009** г.). // online.zakon.kz