

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

История становления правовых основ борьбы с преступностью в Казахстане началась после Великой Октябрьской Социалистической революции, когда была ликвидирована царская полиция.

Термин «полиция» (polizei) немецкого происхождения. Полиция — это система особых органов по охране общественного порядка и борьбе с преступностью¹. После 1917 г. для обозначения органов охраны правопорядка был введен термин «милиция». В переводе с латинского милиция (militia) — это «военная служба, гражданское ополчение, вооруженный народ»². В начале прошлого столетия в милиции работали представители рабоче-крестьянской власти, зачастую не имеющие не только специального, но и среднего школьного образования. Данный термин использовался довольно продолжительное время, и это являлось своего рода данью традиции.

В современных развитых странах полиция, представляющая собой систему особых органов по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, делится на два типа: централизованную и децентрализованную. Централизованная система полиции представляет собой иерархическую организацию, подчиненную единому руководству, и существует обычно в унитарных странах. Децентрализованная система полиции характерна для государств с федеративным устройством³.

В СССР правовую основу деятельности милиции составлял нормативный правовой акт, регулирующий деятельность МВД, в котором были установлены задачи и принципы деятельности милиции, ее организация, права и обязанности, порядок применения оружия и спецсредств сотрудниками порядка прохождения милицейской службы, гарантии правовой и социальной защищенности сотрудников и т. д.

В конце 80-х годов XX века в СССР начался период перестройки. Последовавший за ним распад СССР вызвал дестабилизацию в правоохранительной системе, и работа милиции фактически была пущена «на самотек». Работа налаженной системы по профилактике и борьбе с преступностью дала сбой. Развал Союза вызвал отрицательный резонанс в виде ухудшения криминогенной обстановки как в республике, так и в целом на территории стран СНГ.

Именно на этот период пришелся разгул преступности, рост численности организованных преступных группировок, появились новые виды преступлений, не регулировавшиеся уголовным законодательством, действовавшим в тот период (похищение человека, незаконный захват заложника, вымогательство и др.).

С 1991 г. Казахстан приобрел независимость. В стране поэтапно стала проводиться реформа системы правоохранительных органов. В числе нормативных правовых актов, определивших статус, полномочия и организацию деятельности органов внутренних дел суверенного Казахстана, стал Закон Республики Казахстан от 10.12.1993 г., в соответствии с которым Президенту РК и главам местных администраций были делегированы дополнительные полномочия. Руководством республики уделялось неустанное внимание совершенствованию правовой основы борьбы с преступностью. Так, одним из первых документов в плане совершенствованию правовой основы борьбы с преступностью стала Государственная Программа первоочередных мер по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка в Республике Казахстан на 1993-1995 годы. В дальнейшем в целях стабилизации криминогенной ситуации в стране главой был принят целый ряд нормативных правовых актов. Среди них Указы Президента РК, имеющие силу Закона, «О прокуратуре Республики Казахстан», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О Государственном следственном комитете Республики Казахстан и его органах» и «О Комитете Национальной безопасности Республики Казахстан» от 21.12.1995 г. и другие⁴.

В этот же период, отмечая, что экономические реформы сопровождаются крупными издержками социального, экономического и правового порядка, Президент страны поставил вопрос о необходимости уделения внимания первоочередным задачам по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией⁵. Были созданы новые субъекты предупреждения преступности, выполняющие фискальные функции (органы налогового контроля, финансовая полиция и т. д.).

Переименование милиции в полицию в Республике Казахстан было осуществлено на основании приказа МВД РК «О внесении изменений и дополнений в прохождение службы сотрудниками органов внутренних дел» № 602 от 22.12.1998 г. Следует отметить, что в этом плане Казахстан стал одним из пионеров на территории стран Содружества Независимых Государств (далее — СНГ). Например, в Российской Федерации нормативный правовой акт о преобразовании милиции в полицию вступил в силу лишь 01.03.2011 г.

Мы видим, что историю становления и развития правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Казахстана условно можно разделить на следующие этапы:

- с 1917 г. по 1991 г. — становление правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Казахской ССР в период развитого социализма;
- с 1991 г. по 1997 г. — становление правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов независимой Республики Казахстан;
- с 1998 г. по 2009 г. — реформа правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан в свете борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией;
- с 2010 г. по настоящее время — оптимизация системы правоохранительных органов в свете реформы и гуманизации правовой политики Республики Казахстан.

К нормативным правовым актам последнего периода следует отнести Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, утвержденную Указом Президента РК Н. А. Назарбаева 24.08.2009 г., а также Указ Президента РК «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан». Данный нормативный правовой акт, определивший первостепенные задачи по четкому разграничению компетенции и освобождению правоохранительных органов от несвойственных функций, оптимизации системы расследования уголовных дел и повышению эффективности правоохранительной деятельности, а также по подготовке законопроекта, направленного на декриминализацию преступлений, не представляющих большой общественной опасности, с переводом их в категорию административных правонарушений и усилением административной ответственности за их совершение с целью гуманизации уголовной политики, был подписан в свете выступления главы государства Н.А. Назарбаева на совещании по вопросам реформирования правоохранительных органов, где он указал на необходимость функционального анализа деятельности силовых структур, изучения мирового опыта, модернизации правоохранительных органов⁶.

Кроме этого, Президент в своем Послании народу Казахстана «Построим будущее вместе» от 28.01.2011 г. отметил, что «в рамках реформы правоохранительной системы уже принято 16 законов ... проведена гуманизация уголовного законодательства по преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы, а также мер пресечения, альтернативных аресту.... На 15 процентов сокращена численность аппарата органов правопорядка. Оптимизирована их структура. Несвойственные правоохранительным органам функции переданы в частный сектор»⁷.

Нынешний этап реформирования затрагивает вопросы гуманизации правовой политики Республики Казахстан и оптимизации системы правоохранительных органов страны.

Таким образом, суть всех этапов становления и развития правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Казахстана заключается не только в создании собственной законодательной базы, регулирующей статус и деятельность правоохранительных органов, ключевым моментом которых явилось преобразование казахстанской милиции в полицию, не только в принятии нормативных правовых актов, регулирующих борьбу с преступностью. Суть произошедших преобразований — в формировании системы казахстанской полиции в виде особых органов по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, которая в современных условиях могла бы более эффективно противостоять преступности, на основе оптимизации всей системы правоохранительных органов в свете реформы и гуманизации правовой политики Республики Казахстан.

1 Юридический энциклопедический словарь. — М., 2000. — С. 291.

2 Там же. — С. 213.

3 Там же. — С. 291.

4 Сборник указов Президента Республики Казахстан, имеющих силу Закона «О судах, прокуратуре, КНБ, ГСК, МВД». — Алматы, 1996.

- 5 Государственная Программа первоочередных мер по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка в Республике Казахстан на **1993-1995** гг.//online.zakon.kz
- 6 Указ Президента РК «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от **17.08.2010** г. //online.zakon.kz
- 7 Назарбаев Н. А. «Построим будущее вместе»: Послание Президента Казахстана народу // Казахстанская правда. **2011. 29** янв.