

## **ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОГО ПОМОЩНИКА**

Для того чтобы исследовать понятие «конфиденциальный помощник», необходимо, в первую очередь, определить содержание самого термина «понятие». В Советском энциклопедическом словаре термин «понятие» раскрывается как «мысль, в которой обобщаются и выделяются предметы некоторого класса по определенным общим и в совокупности специфическим для них признакам»<sup>1</sup>.

Понятийный аппарат в любой области — это все те основополагающие определения, на которых в дальнейшем строится обоснование всего. То есть чтобы понимать друг друга, основные моменты закрепляются как определения, а остальное строится на основе этих определений.

Уровень развития профессиональной деятельности и соответствующей научной дисциплины зависит от качества применяемого в них понятийного аппарата. И наоборот, профессиональный язык, состав профессиональной лексики свидетельствуют о характере и развитости профессионального сознания.

Понятийный аппарат любой деятельности, любой науки образуют понятия (словесные выражения представлений о чем-нибудь, суждения о предмете, отражающие его сущность) и правила их употребления. В упорядоченном виде он представляет собой систематизированный перечень всех или основных потребляемых в определенной научной дисциплине понятий и их определений.

По мнению В. Лукашевича, понятие — это «форма мысли, отражающая предметы и явления действительности посредством фиксации общих и специфических признаков, в качестве которых выступают свойства предметов и явлений и отношения между ними»<sup>2</sup>.

Однако можно сделать вывод, что термин «понятие» означает по своей сути мысль, в которой обобщаются и выделяются различные частные стороны, свойства по характерным для них признакам.

А. Ю. Шумилов справедливо отмечает, что «в первую очередь необходимо унифицировать используемую законодателем оперативно-розыскную терминологию, чтобы каждый оперативный сотрудник .... мог, не путаясь в значении терминов, правильно применять нормы законодательства в области оперативно-розыскной деятельности»<sup>3</sup>.

Полностью разделяя вышеперечисленные мнения, полагаем, что единый подход к понятийному аппарату будет способствовать правильному его применению в теории и практике органов национальной безопасности.

В народе конфиденциальных помощников называют по-разному: конфиденнты, осведомители, негласные помощники, стукачи, информаторы и т. д. В мире нет ни одной правоохранительной структуры, которая может выполнять свои задачи без этих людей.

Согласно Закону РК «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон об ОРД), конфиденциальные помощники — это физические лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста, дееспособные, которые дали согласие сотрудничать на конфиденциальной основе (в том числе и по контракту) с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно сотрудничавшие ранее по своему согласию с данным органом.

Использование помощи конфиденциальных помощников в ОРД — принципиальное положение. Без них ОРД перестанет самостоятельно существовать и может «переродиться» в иной вид социально полезной юридической деятельности. Также как и в других государствах, характерной особенностью деятельности оперативно-розыскных органов и их сотрудников в Казахстане является осуществление ими оперативной работы с опорой на поддержку конфиденциальных помощников.

Даже самая современная техника оказывается малоэффективной, когда речь идет о целенаправленной информации, здесь достичь ожидаемого результата можно только с помощью конфиденциальных помощников.

С этим мнением совпадает и позиция А. Даллеса, полагавшего, что агентурная работа является альтернативой не только как бы личному сыску, но и оперативному внедрению перепрофилированного работника на интересующие спецслужбу объекты. Если невозможно внедрить своего агента на оберегаемый объект, то не остается ничего, кроме как завербовать человека, уже находящегося там («на месте»)<sup>4</sup>.

Что касается использования конфиденциальных помощников в интересах борьбы с противоправными деяниями, то в дополнение к вышперечисленному можно привести слова одного из руководителей Московского уголовного розыска: «... рассматривать информацию как донос, а донос как информацию — ошибочно. Если вы увидели убийцу и нашли в себе мужество сообщить об этом, то это не донос. Это поступок. А вот если вы не сделали этого, то вы — трус и негодяй»<sup>5</sup>.

Исходя из результативности деятельности конфиденциальных помощников, органы, осуществляющие ОРД, могут сотрудничать с ними на безвозмездной либо возмездной основе. Сотрудничество на безвозмездной основе не предполагает какой-либо оплаты за негласные услуги, которые лицо оказывает оперативным подразделениям. В этом случае основой конфиденциального сотрудничества являются доверительные межличностные отношения между оперативным работником и гражданином.

В современной практике органов, осуществляющих ОРД, содействие в получении оперативно значимой информации оказывают следующие категории конфиденциальных помощников:

- агенты — лица, оказывающие на конфиденциальной основе непосредственное содействие оперативно-розыскному органу в достижении целей ОРД и решении ее задач, как правило, путем представления оперативно значимой информации;
- доверенные лица. Суть доверенных отношений между оперативным сотрудником и доверенным лицом состоит в том, что характер и содержание обоюдно получаемой информации остается секретом для окружающих, однако сам факт контакта между данными лицами может не скрываться;
- резиденты — лица, оказывающие на конфиденциальной основе содействие оперативно-розыскному органу в достижении цели оперативно-розыскной деятельности и решении ее задач путем руководства лицами, оказывающими конфиденциальное содействие (агентами, доверенными лицами).

Существуют и другие категории лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД. Их функции являются вспомогательными, т. е. направленными на более эффективную организацию работы данных органов с вышеуказанными категориями конфиденциальных помощников. К ним относятся, например, содержатели явочных квартир.

Деятельность оперативных подразделений по сбору и проверке при помощи конфиденциальных помощников оперативно-розыскной информации, как правило, направлена на обеспечение безопасности государства. Тут четко прослеживается определенная тенденция: указанная цель может быть достигнута путем использования информации, добытой исключительно с соблюдением гарантий конфиденциальности. В связи с этим в ОРД выработаны основные подходы к пониманию данной проблемы и варианты воплощения в жизнь. Прежде всего, это установление законодателем такой нормы, как привилегия конфиденциального помощника. Она означает, что правительство имеет право не разглашать сведения о лицах,

предоставляющих оперативно-розыскным органам информацию о нарушениях закона. В итоге разрешается такая задача, как обеспечение и защита интересов общества в области исполнения закона, поскольку привилегия исходит из обязанности граждан сообщить о совершенных, совершающихся, а также готовящихся преступлениях, и обязанности соответствующих государственных органов, сохраняя анонимность граждан, поощрять их к выполнению этой обязанности.

Считается, что конфиденциальность может быть гарантирована, если добытая информация будет способствовать предотвращению и раскрытию намерений, противоречащих интересам государства, а также уголовно наказуемых деяний, относящихся к сфере профессиональной и организованной преступности, то есть тяжких и особо опасных преступлений.

Безусловно, возможны отдельные ситуации, требующие разглашения данных о личности конфиденциального помощника. Однако они рассматриваются как исключения из строгого правила, обусловленные конкретными обстоятельствами каждого уголовного дела, прежде всего характером инкриминируемого преступления, возможными методами защиты обвиняемого и значением в связи с этим показаний информанта. Однако и здесь устанавливается особая процедура разрешения данной проблемы.

Если же государство принимает законы, позволяющие предавать огласке сведения о личности конфиденциальных помощников вопреки их согласию, или допускает в прессе компании, осуждающие их, то это создает опасный прецедент на будущее, поскольку все спецслужбы в мире пользуются помощью граждан, не являющихся их кадровыми работниками. Основной принцип сотрудничества — гарантия неразглашения контактов.

В целом признается, что конфиденциальный помощник как лицо, не входящее в систему охраны правопорядка, периодически или регулярно может предоставлять информацию должностному лицу оперативных подразделений о преступной деятельности. Столь неоценимая помощь обеспечивает успешное разрешение различных криминальных задач, в связи с чем сотрудники ведомств в интересах постоянного получения и надлежащего использования таких сведений разрабатывают и придерживаются специальных процедур в отношении конфиденциальных помощников.

В современных условиях оперативные подразделения обязаны контролировать деятельность конфиденциально сотрудничающих с ними физических лиц в сфере и инфраструктуре преступности, используя для этого средства и методы ОРД, предусмотренные в оперативно-розыскных законах. В практике контрразведки различных стран в связи с этим серьезное внимание уделяется определению мотивации конфиденциального помощника, влияющей на его поведение. Если отдельные из них передают сведения (информацию) за деньги, то финансовые соображения должны здесь со стороны оперативного сотрудника доминировать над другими мотивами. Считается, что конфиденциальные помощники, предоставляющие сведения за денежное вознаграждение, обычно могут рассматриваться надежными источниками информации, поскольку понимают, что от ее качества зависит выплата денег но это не освобождает соответствующего сотрудника от строгой оценки конфиденциальной информации, так как конфиденциальные помощники, будучи, порой, частью социально аномальной среды и ее инфраструктуры, сами совершают противоправные деяния. Считается, что вознаграждение конфиденциального помощника находится в прямой зависимости от ценности даваемых им сведений, и поэтому важное значение имеет оптимальное стимулирование разведывательно-поисковой работы конфиденциальных помощников.

Лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства.

Социальная и правовая защита граждан, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД на конфиденциальной основе, предусмотрена ст. 23 Закона об ОРД.

Правовая защита предполагает и возлагает на государство обязанность принимать необходимые меры по предотвращению противоправных действий против них, установлению виновных в подобных действиях и привлечению их к ответственности, предусмотренной законодательством.

Помимо этого, важным аспектом работы с конфиденциальными помощниками является прекращение отношений с ними. Этот закономерный процесс должен быть обоснованным и своевременным. Отступление от названных требований ведет, как об этом свидетельствует опыт оперативно-розыскной работы, к нарушению стабильности специализированной системы источников оперативной информации, к их текучести и другим негативным последствиям. Поэтому в любом случае при принятии решения о таком прекращении нужно четко определять его целесообразность и необходимость, объективно оценивать все «за» и «про»

тив», имея при этом в виду, что непродуманные заключения, принятые по данному вопросу, ослабляют названную систему.

- 1 Советский энциклопедический словарь. — М., 1983. — С. 1035.
- 2 Лукашевич В. К. Философия и методология науки: Учеб. пос. — Минск, 2006. — С. 193.
- 3 Шумилов А. Ю. Закон и оперативно-розыскная деятельность: Толковый словарь понятий и терминов, используемых в законодательстве в области оперативно-розыскной деятельности. — М., 1996. — С. 35.
- 4 Даллес А. Искусство разведки: Пер. с англ. — М., 1992. — С. 288.
- 5 Неизвестная разведка // Щит и меч. 1990.