

*Шаймерденов Б. Е., научный сотрудник Центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ, капитан полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

17 декабря 2011 г. Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на территории города Жанаозен Мангистауской области, в связи с произошедшими массовыми беспорядками, было введено чрезвычайное положение, которое продлилось до 31 января 2012 г.

Как показывает мировая история, ни одно государство не может быть застраховано от возникновения социально-политических конфликтов, природно-техногенных катастроф, требующих от него применения чрезвычайных мер и методов управления, и Казахстан не стал исключением. Впервые за годы независимости в нашей стране был применен режим чрезвычайного положения.

Институт чрезвычайного положения, закрепленный в Законе Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 г., имеет целью устранение указанных выше чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Республики Казахстан¹.

Изучение аналитических материалов Министерства внутренних дел позволяет сделать вывод, что режим чрезвычайного положения послужил эффективным механизмом для стабилизации обстановки на территории города и устранения последствий массовых беспорядков. Установленный режим позволил оперативно и качественно решить большое количество правоохранительных и социально-экономических задач.

Отмечая положительные моменты применения режима чрезвычайного положения, нельзя обойти вниманием то обстоятельство, что его правовое обеспечение в Республике Казахстан требует совершенствования. Проведенное нами исследование выявило некоторые проблемы и недостатки, решение и исправление которых, на наш взгляд, могло бы этому способствовать.

Коснемся некоторых вопросов, связанных с административно-правовой ответственностью за нарушение режима чрезвычайного положения.

Диспозиция ст. 362 «Нарушение режима чрезвычайного положения» Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее — КРКоАП) содержит перечень требований, установленных государственным органом в связи с объявлением чрезвычайного положения, невыполнение которых влечет наступление административной ответственности. Анализ указанной статьи показал, что в настоящий момент она не охватывает полностью тех мер и ограничений, которые применяются при введении чрезвычайного положения в соответствии с Законом Республики Казахстан «О чрезвычайном положении».

Например, в статье нет речи о следующих временных ограничениях предусмотренных Законом:

- приостановление деятельности юридических лиц, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества (ст. 15 «Основные меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения», п. п. 7);
- приостановление или прекращение в установленном законодательством Республики Казахстан порядке деятельности политических партий и общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения (ст. 16 «Дополнительные меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения», ч. 1 п. п. 3);
- установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости (ст. 16 ч. 1 п. п. 5);
- установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности физических и юридических лиц, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств (ст. 16 ч. 1 п. п. 6);
- временное изъятие у физических лиц оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у юридических лиц временное изъятие, наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами, также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ (ст. 16 ч. 1 п. п. 8);

- использование государственного материального резерва в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, привлечение ресурсов юридических лиц, изменение режима их работы и переориентация на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции (ст. 16 ч. 2 п. п. 3);

- в случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, привлечение трудоспособного населения и транспортных средств физических лиц для проведения указанных работ с обязательным соблюдением требований трудового законодательства Республики Казахстан (ст. 16 ч. 2 п. п. 4).

Соблюдение указанных мер и ограничений, не нашедших отражение в ст. 362 КРКоАП, является составной частью обеспечения режима чрезвычайного положения и их нарушение также должно влечь за собой административную ответственность.

В свою очередь, данная статья КРКоАП содержит требование соблюдать особые правила пользования связью.

В самом Законе «О чрезвычайном положении» данное требование не предусмотрено.

Налицо явное противоречие между двумя законодательными актами, направленными на обеспечение правового режима чрезвычайного положения.

На наш взгляд, представляется целесообразным не конкретизировать в диспозиции ст. 362 КРКоАП всех установленных требований режима чрезвычайного положения, и без того закрепленных в Законе «О чрезвычайном положении». Кроме того, процесс постоянного научно-технологического развития приводит к возникновению новой продукции, средств и услужению связанных с их использованием общественных отношений. Использование же данных научных, технических средств на период чрезвычайного положения может быть запрещено или ограничено. При таких обстоятельствах, возникает необходимость постоянного внесения изменений и дополнений в оба законодательных акта.

Предлагаем изменить диспозицию статьи 362 КРКоАП и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 362. Нарушение режима чрезвычайного положения

Нарушение режима чрезвычайного положения, выразившееся в не-соблюдении установленных законодательством Республики Казахстан мер и временных ограничений, применяемых при введении чрезвычайного положения».

Также нами предлагается предусмотреть введение административной ответственности в случае неисполнения или воспрепятствования исполнению решениям, принимаемым специальными органами государственного управления в период чрезвычайного положения.

Это продиктовано тем, что указанные органы наделены определенным кругом полномочий, в том числе издавать приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения, обязательные для исполнения на соответствующей территории всеми физическими, юридическими и должностными лицами. Логично было бы предположить, что обязательность решений должна предусматривать наступление административной ответственности в случае их неисполнения.

Диспозицию данной статьи предлагается изложить следующим образом:

«Неисполнение решений специальных органов государственного управления на период чрезвычайного положения

Неисполнение или воспрепятствование исполнению решениям, принимаемым в пределах своей компетенции специальными органами государственного управления на период чрезвычайного положения, направленным на обеспечение режима чрезвычайного положения».

Представляется, что реализация сформулированных предложений будет способствовать совершенствованию правовой регламентации административно-правового режима чрезвычайного положения в Республике Казахстан.

¹ Закон Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» от 08 февраля 2003 года № 387 // Казахстанская правда. 2003. 13 фев.