

*Татарян Е. Е., доцент кафедры юриспруденции  
(Российский государственный университет туризма и сервиса)*

## **ОЧЕРЕДНЫЕ НОВАЦИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Прежде чем познакомить читателя с содержанием редакции ст. 20.4 КоАП РФ на сентябрь 2013 года, напомним, что она, с момента принятия КоАП РФ в декабре 2001 года, уже неоднократно подвергалась изменениям и дополнениям<sup>1</sup>. Данные изменения были связаны и с введением в 2005 г. в правовой оборот Кодекса нового вида административного наказания — административного приостановления деятельности на срок до 90 суток, налагаемого на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также на юридические лица<sup>2</sup>.

Далее 22 июня 2007 г. произошло знаменательное событие в административно-деликтном законодательстве страны — российские парламентарии приняли один из самых объемных по содержанию ФЗ № 116, в котором был предусмотрен переход от минимальных размеров оплаты труда на абсолютные цифры, выраженные в российских рублях<sup>3</sup>.

3 марта 2008 г. был принят Федеральный закон от № 21-ФЗ «О внесении изменений в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». С чем же было связано на тот период принятие данного федерального закона. Напомним, что еще ФЗ от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ была отменена уголовная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью человека и иные тяжкие последствия.

Нарушение же требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара без причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо без наступления иных тяжких последствий, влекло административную ответственность в соответствии с ч. 3 ст. 20.4. КоАП РФ. Уголовная же ответственность, предусмотренная ст. 219 УК РФ за нарушение правил пожарной безопасности, наступала только тогда, когда данное деяние приводило к причинению по неосторожности тяжкого вреда здоровью человека либо причинению смерти потерпевшему.

Таким образом, из сферы регулирования национального уголовного и федерального административно-деликтного законодательства «выпали» административные деликты в области пожарной безопасности, повлекшие за собой причинение средней тяжести вреда здоровью человека и иные тяжкие последствия. За эти правонарушения вообще не было предусмотрено какой-либо юридической ответственности.

Федеральный законодатель внес в абзац первый части 3 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, исключив слова «или средней тяжести» и слова «либо без наступления иных тяжких последствий». Федеральный закон 3 марта 2008 г. № 21-ФЗ устранил на тот период данный правовой пробел и установил административную ответственность в виде административного штрафа за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия.

И, наконец, в октябре 2009 г., в связи с принятием годом ранее Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», был принят ФЗ № 247-ФЗ, в соответствии с которым диспозиция ч. 1 ст. 20.4. КоАП РФ получила на тот момент новую редакцию, просуществовавшую до 17 июня 2011 г.

Итак, 3 июня 2011 г. был принят Федеральный закон № 120-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности», который вступил в силу с 17 июня 2011 г.<sup>4</sup>. Данным федеральным законом были внесены значительные изменения в статью 20.4. КоАП РФ, предусматривающую административную ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, а также в ст. ст. 4.5., 11.16., 19.5., 19.6., 23.1., 28.3., регламентирующие вышеозначенные административно-деликтные правовые отношения.

Что касается содержания правовых новелл, включенных в КоАП РФ в июне 2011 г., мы остановим внимание читателя лишь на некоторых из них, сопроводив их кратким авторским комментарием. И так, в соответствии с п. 1) часть 1 статьи 4.5 после слов «на розничных рынках» была дополнена словами «о пожарной безопасности», тем самым увеличен до одного года срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о пожарной безопасности. Ранее он составлял два месяца.

Согласно п. 2 вышеназванного Федерального закона абзац второй статьи 11.16. КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте» (речь идет о размере санкции) был изложен в новой редакции, который предусматривает значительное увеличение размера административного штрафа. Так, если в предыдущей редакции на граждан мог быть наложен административный штраф в размере от пятисот до одной тысячи рублей, то теперь этот размер имеет диапазон от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей. Должностным лицам вместо штрафа в размере от одной до двух тысяч рублей «стал грозить» административный штраф в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Федеральный законодатель 3-м пунктом внес три существенных дополнения и в статью 19.5. КоАП РФ, предусматривающую ответственность за «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор)». В частности, в ст. 19.5. — «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)» появились три новых части — №№ 12, 13 и 14 следующего содержания.

Часть 12. ст. 19.5. Кодекса предусматривает ответственность за «невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор». Это деяние влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до четырех тысяч рублей; а на юридических лиц — от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 13. ст. 19.5. КоАП РФ наступила ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей за «невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания».

В ч. 14. ст. 19.5. Кодекса законодатель предусмотрел ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного вышеназванными ч. 12, 13 настоящей статьи. Данное деяние влечет за собой наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; а на юридических лиц — от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно п. 4 ФЗ от 03 июня 2011 г. максимальный размер штрафа, предусмотренный ст. 19.6. КоАП РФ за «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения» и налагаемый на должностных лиц был увеличен с пятисот рублей до пяти тысяч рублей.

И, наконец, мы подошли к сравнительно-правовому анализу содержания новой редакции ст. 20.4. и предыдущей. Новая редакция отличается от предыдущей тем, что:

- во-первых, статья 20.4. Кодекса увеличилась по количеству частей, теперь она содержит уже не шесть, а девять самостоятельных частей;

- во-вторых, все части настоящей статьи имеют свой самостоятельный состав административного правонарушения, при этом, за исключением ч. 2-й, остальные ранее действовавшие части статьи претерпели либо определенные изменения и дополнения либо вообще получили новую редакцию. Так, например, в ч. 3-й (в ред. Федеральных законов от 03.03.2008 г. № 21-ФЗ и от 09.11.2009 г. № 247-ФЗ) ранее предусматривалась ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека.

В новой же редакции (2011 г.) в ч. 3-й ст. 20.4. КоАП РФ была предусмотрена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения.

За данное деяние предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц — от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей;

- в-третьих, из перечня санкций, предусмотренных в ч. 1 ст. 20.4. КоАП РФ для виновных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц изъято административное наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток;

- в-четвертых, наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток имеет место быть только в одной части статьи, а именно в санкции ч. 5 для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и для юридических лиц и совершивших административные правонарушения, предусмотренные частями 3-й или 4-й данной статьи;

- в-пятых, значительно увеличились размеры административных штрафов, налагаемых как на виновных граждан, так и на должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц по всем ранее действовавшим частям статьи. Так, например, в соответствии с ч. 1-й данной статьи нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей (ранее было от пятисот до одной тысячи рублей); на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей (ранее - от одной тысячи до двух тысяч рублей); на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей (ранее — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей).

Кстати, что касается максимального размера административного штрафа (на 2011 г.), налагаемого на юридическое лицо, то его размер мы находим в санкции ч. 2-й статьи. За нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут за собой административный штраф от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей (но это, что называется, был еще не вечер, но об этом чуть ниже пойдет речь);

- в-шестых, ст. 20.4 КоАП РФ была дополнена частью 7-й, предусматривающей ответственность за неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно. За данное деяние может быть наложен административный

штраф на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от девяноста тысяч до ста тысяч рублей;

- в-седьмых, в 8-й части ст. 20.4. КоАП РФ (в редакции 2011 г.), впервые была предусмотрена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям. Данное нарушение влечет за собой наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Но на этом реформирование вышеназванной статьи еще не было завершено.

1 декабря 2012 года федеральный законодатель с подачи МЧС РФ принял ФЗ № 212 «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»<sup>5</sup>. Этим Федеральным законом ст. 20.4 Кодекса была дополнена новой частью 6-1, в которой была установлена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека.

Данное деяние с 14 декабря 2012 г. влечет за собой наложение административного штрафа исключительно только на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Введенная в ст. 20.4 Кодекса новелла в соответствии со ст. 23.34 — «Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор» рассматривается вышеназванными органами, входящими в МЧС России.

Вместе с тем следует также отметить, что вышеозначенный состав административного деликта в соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП РФ - «Судьи» рассматривается также и судьями, но только в тех случаях, когда орган или должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судьбе.

Подводя краткий итог изложенному, особо хотелось бы отметить, что процесс кардинального реформирования федерального законодательства, предусматривающего ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, по нашему мнению, все же пока еще не завершён, а посему депутатам действующего шестого созыва Государственной Думы РФ совместно с учеными-административистами и практическими сотрудниками органов Государственного пожарного надзора еще предстоит законодательно устранить ряд спорных и коллизионных проблем, касающихся надлежащего применения соответствующих административно-деликтных и административно-деликтных процессуальных норм.

- 1 Подробный комментарий к первой ред. статей № № 20.4., 23.34. КоАП РФ образца 2001 г. см.: Татарян В.Г., Бахрах Д.Н., Игнатенко В.В. и др. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общей редакцией заместителя Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации проф. Э.Н. Ренова. — М.: Издательство «НОРМА» (Издательская группа «НОРМА — ИНФРА-М»), 2002. — с. 632-635; Татарян В.Г., Татарян Е.Е., Черепанов Е.А. Постатейный научно-практический комментарий к Главе 23-й КоАП РФ «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях» / под общей научной ред. проф. В.Г. Татаряна. — М.: Академия налоговой полиции ФСНП России, 2003.
- 2 См.: ФЗ от 9 мая 2005 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 03.06.2006 г. № 73-ФЗ, от 30.06.2006 г. № 90-ФЗ, от 04.12.2006 г. № 201-ФЗ, от 26.12.2008 г. № 293-ФЗ, от 23.07.2010 г. № 171-ФЗ).
- 3 Подробнее см.: ФЗ от 22 июня 2007 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения способа денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение» (в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 г. № 210-ФЗ, от 09.02.2009 г. № 9-ФЗ, от 24.07.2009 г. № 213-ФЗ, от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ, от 28.12.2009 № 380-ФЗ, от 18.07.2011 г. № 237-ФЗ).
- 4 См.: РГ. 2011 г. 6 июня. № 5496.
- 5 См.: РГ. 5 декабря .2012 г. ФЗ вступил силу с 14 декабря 2012 г. № 5953.