

*Жетписбай Н. Ы., начальник кафедры административного права и административной деятельности ОВД, полковник полиции;*

*Маланьина Л. С., старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, подполковник полиции  
(Актюбинский юридический институт МВД РК)*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Одной из государственных мер, направленных на обеспечение общественной безопасности, является изъятие определенных вещей из свободного гражданского оборота и установление особых условий их приобретения. Эти условия распространяются на вещи и предметы, характеризующиеся как источники повышенной опасности, в частности, к ним относятся различные виды оружия, боеприпасы, взрывчатые вещества, имеющие многовековую историю развития и совершенствования<sup>1</sup>.

В Конституции США сказано: «Поскольку хорошо организованная полиция необходима для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться»<sup>2</sup>.

Российское законодательство на протяжении своего развития также пыталось создать действенный контроль над оружием. Разрешительная система существует в России с середины XIX в., а первый законодательный акт, рассматривавший вопросы контроля над оружием, был подписан Петром Первым 14 февраля 1700 г. До 1917 г. в Российской Империи разрешение на приобретение огнестрельного оружия гражданам выдавалось губернаторами, градоначальниками и полицмейстерами.

В казахском обществе существовали специальные правила обращения со средствами вооружения, которые передавались от поколения к поколению в виде художественного слова, пословиц, поговорок, афоризмов, запретов, примет и строго соблюдались в обществе<sup>3</sup>.

В Республике Казахстан, согласно Указу Президента, имеющему силу закона, «Об органах внутренних дел», обязанность по контролю за деятельностью физических и юридических лиц, занятых в сфере оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, возложена на ОВД<sup>4</sup>.

Следует отметить, что порядок организации работы ОВД по осуществлению лицензионно-разрешительной системы в достаточно полном объеме определен в Инструкции «О работе ОВД по осуществлению лицензионно-разрешительной системы» и Правилах «О порядке работы по приему, учету, хранению и обеспечению сохранности в органах внутренних дел изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов, пороха, холодного оружия»<sup>5</sup>.

Наряду с этим, Полномочия сотрудников ОВД по осуществлению лицензионно-разрешительной работы нашли свое отражение в Законе РК «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»<sup>6</sup> и постановлении Правительства РК «О мерах по реализации Закона РК» «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»<sup>7</sup>, в целях совершенствования лицензионно-разрешительной работы в ОВД, а также организации профилактики по предупреждению и раскрытию преступлений, совершаемых с применением оружия, предметов, веществ и устройств, подпадающих под действие лицензионно-разрешительной системы.

В соответствии с данными нормативно-правовыми актами задачами ОВД в осуществлении лицензионно-разрешительной системы являются предупреждение нарушений правил оборота оружия и патронов к нему в РК, приобретения, учета, хранения, перевозки и использования предметов и веществ, на которые установлен особый режим пользования, а также случаев утраты, хищений, использования их не по назначению или в преступных целях.

Лицензионно-разрешительную деятельность организуют управления общественной безопасности ГУВД-УВД областей и на транспорте через подразделения лицензионно-разрешительной работы.

В ОВД, где нет штатных должностей инспекторов лицензионно-разрешительной работы, функции по этой линии возлагаются на наиболее подготовленных в профессиональном отношении работников подразделений по руководству УИП ОВД и инспекторов службы после прохождения ими десятидневной стажировки в УВД-ДВД областей, изучения нормативных

правовых актов, регламентирующих лицензионно-разрешительную работу, и сдачи по ним зачетов. УИП осуществляют мероприятия по линии лицензионно-разрешительной работы согласно «Правилам по организации работы УИП»<sup>8</sup>.

При осуществлении разрешительной деятельности ОВД выдают разрешения на приобретение, хранение и перевозку, ввоз и вывоз огнестрельного оружия, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых, наркотических веществ и т. д.

На ОВД возложен контроль над соблюдением должностными лицами предприятий, учреждений организаций и гражданами правил приобретения, хранения, учета и перевозки оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых и наркосодержащих веществ и т. д.

ОВД осуществляют разрешительную деятельность путем тщательного, систематического обследования объектов, проверки и допуска лиц к работе, связанной с приобретением, хранением, перевозкой, охраной и использованием предметов и веществ, на которые установлена разрешительная система, выдачи соответствующих разрешений, последующего контроля, а также проведения профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению нарушений правил разрешительной системы, привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Сотрудник, осуществляющий лицензионно-разрешительную работу, в своей деятельности:

а) использует:

- информацию дежурных частей ОВД и медицинских вытрезвителей о нарушителях общественного порядка из числа граждан, имеющих огнестрельное оружие или допущенных к работе с предметами и веществами, на которые распространены правила лицензионно-разрешительной работы;

- ориентировки, информацию служб миграционной и криминальной полиции, следователей и дознавателей, УИП, УИП ПДН, ЛПП, полицейских, внештатных сотрудников полиции, членов общественных объединений и организаций о владельцах оружия или лицах, допущенных к работе с предметами и веществами, на которые распространены правила лицензионно-разрешительной работы;

- иные сведения, полученные от физических и юридических лиц, касающиеся вопросов лицензионно-разрешительной деятельности;

б) взаимодействует с работниками других служб и подразделений ОВД, представителями соответствующих министерств, ведомств, организаций, охотобществами, государственными инспекторами по охране природных ресурсов и окружающей среды, другими государственными и общественными организациями<sup>9</sup>.

Говоря об организации работы сотрудников полиции по осуществлению лицензионно-разрешительной системы, не следует забывать и о не менее важном вопросе, касающемся методов административной деятельности ОВД РК по пресечению и профилактике правонарушений, так как данные аспекты являются неотъемлемой частью организации работы органов внутренних дел.

Основными вопросами являются:

- исследование институциональных аспектов общей профилактики правонарушений и профилактики административных правонарушений в сфере оборота оружия;

- определение места и значения ОВД в ряду иных субъектов, осуществляющих профилактику правонарушений в сфере оборота оружия;

- комплексный анализ действующего законодательства, правительственных и ведомственных нормативных правовых актов в сфере оборота оружия;

- определение мер и средств по совершенствованию действующего законодательства и управленческих нормативных правовых актов, регулирующих оборот оружия, с целью формирования эффективных мер по профилактике административных правонарушений в исследуемой сфере;

- правовой анализ отечественного опыта профилактики правонарушений в сфере оборота оружия;

- исследование сложившейся практики взаимодействия органов внутренних дел с иными государственными органами, а также с общественными формированиями (организациями), функционирующими в сфере оборота оружия.

Кроме того, одной из эффективных мер по профилактике правонарушений связанных с применением огнестрельного оружия, является наглядная социальная реклама. Здесь следует обратить внимание на агитационные плакаты на тему безопасного обращения с оружием. В настоящее время такого рода информирование населения не производится вообще, но, опи-

раясь на опыт создания подобных плакатов, посвященных безопасности дорожного движения, следует отметить их полезность. Несмотря на действенность подобного рода информирования населения не стоит забывать, что без должного опыта, знаний полиграфии и дизайна создавать агитационные плакаты сложно. Следует заказывать данные, поэтому их в профессиональных типографиях, работающих в данной сфере много лет. Подобное информирование населения будет нацелено на достижение максимально положительного результата в борьбе с правонарушениями.

<sup>1</sup> Ибрагимов Х. Ю., Бейсембеков М. М., Бишманов К. М. Лицензионно-разрешительная система РК. — Алматы, **2003**. — С. **6**.

<sup>2</sup> Конституция США // [studentforever2007/narod.ru/consusa](http://studentforever2007/narod.ru/consusa)

<sup>3</sup> Ибрагимов Х. Ю., Бейсембеков М. М., Бишманов К. М. Указ. раб. - С. 7.

<sup>4</sup> Закон РК «Об ОВД РК» от 21 декабря 1995 г. №2707 // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. 1995. — №23. — Ст. 154; Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1997. — №7. — Ст. 79.

<sup>5</sup> Приказ Министерства внутренних дел РК от 1 марта 2003 года № 111 «Об утверждении Инструкции "О работе ОВД по осуществлению лицензионно-разрешительной системы» // [mvd.gov.kz/portal](http://mvd.gov.kz/portal)

<sup>6</sup> Закон РК «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» от 30 декабря 1998 года // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

<sup>7</sup> Постановление Правительства РК «О мерах по реализации Закона РК» «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» от **03.08.2000** г. № **1176** // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

<sup>8</sup> «Правила по организации работы участковых инспекторов полиции», утвержденные приказом Министерства внутренних дел РК от **14.12.2002** года № **787** // [mvd.gov.kz/portal](http://mvd.gov.kz/portal)

<sup>9</sup> Приказ Министерства внутренних дел РК от 1 марта 2003 года № 111 «Об утверждении Инструкции «О работе ОВД по осуществлению лицензионно-разрешительной системы» // [mvd.gov.kz/portal](http://mvd.gov.kz/portal)