

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ИМЕНИ ШЫРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР**

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА  
ПО ТЕМЕ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ:  
«ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
ПОЛУОТКРЫТЫХ ТЮРЕМ»**



**Костанай, 2020**

## Содержание:

Введение .....	3
1. Опыт США.....	4- 7
2. Опыт Великобритании .....	8- 9
3. Опыт Франции.....	10-11
4. Опыт Германии.....	12-14
5. Опыт Испании .....	15
6. Опыт Швейцарии.....	16
7. Опыт скандинавских стран.....	17-19
8. Опыт Латвии.....	20
9. Опыт стран СНГ.....	21-29
Заключение.....	30-36

## ВВЕДЕНИЕ

Результатом реформирования УИС Республики Казахстан явилось расширение института учреждений минимальной безопасности, с одновременным увеличением направляемых в них осужденных, так как при отбывании наказания в учреждениях данного вида сводится до минимума негативное влияние изоляции на осужденных, присущих лишению свободы, однако в настоящее время количество осужденных содержащихся в учреждениях минимальной безопасности существенно снизилось в связи с гуманизацией уголовного законодательства страны.

С принятием в 2014 году нового Уголовно-исполнительного кодекса РК, казахстанская пенитенциарная система была представлена новыми видами «исправительных учреждений» ныне именуемых «Учреждениями уголовно-исполнительной системы», исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Учреждения минимальной безопасности функционируют по формам и содержанию воспроизводят существовавшую ранее модель колоний-поселений.

В учреждениях минимальной безопасности введена оценка поведения заключенных в зависимости, от которой избираются условия содержания осужденных, подразделяющиеся на облегченный, обычный или строгий виды.

Вместе с тем положительные сдвиги в сфере реализации уголовно-исполнительной политики в Республики Казахстан, не исключают необходимость обращений к опыту зарубежных стран в части исполнения наказаний и функционирования исправительных учреждений.

Полагаем, что анализ зарубежного опыта функционирования полуоткрытых тюрем целесообразно осуществить сквозь призму комплексного освещения практики исполнения наказаний в исправительных учреждениях различного типа.

Для определения отличительных черт полуоткрытого режима, уделено внимание практике функционирования учреждений открытого типа.

В свете проводимого исследования, заслуживающим внимание мы посчитали опыт таких стран, как США, Великобритания, Франция, Германия, Испания, Швейцария, Швеция, Норвегия, Финляндия, а также ряда государств членов СНГ (Армения, Беларусь, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан).

## Опыт США:

В настоящее время Соединенные Штаты Америки являются страной с самым большим «тюремным населением» в мире. По мнению специалистов, причины печального лидерства США в этой сфере лежат в суровости американского законодательства, широком распространении наркомании и высоком уровне преступности в стране.

Правовая система США делится на три вида: федеральная, штатная и городская. И, соответственно, каждая из них состоит из органов управления, законодательства, судов, тюрем и т.д. Так Федеральные тюрьмы находятся в подчинении Федерального бюро тюрем, которое входит в Министерство юстиции США. Федеральные тюрьмы отличаются внешне от других тюрем своей мощной архитектурой, так как они построены и финансируются за счет федерального бюджета. Система безопасности в них включает в себя самые современные технические средства, повышенную организацию мер защиты, более квалифицированный персонал и т.д. Федеральные тюрьмы имеют высокий уровень безопасности, максимальный уровень безопасности или супермаксимальный уровень безопасности.

Штатные тюрьмы находятся в подчинении правительства соответствующего штата. Они построены и содержатся за счет бюджет штата, поэтому по сравнению с федеральными тюрьмами дешевле в стоимости и в обслуживании, проще в архитектурном плане и организации функционирования. Данные учреждения классифицируются в одних штатах как тюрьмы среднего уровня безопасности, в других как строго уровня безопасности.

На нижнем уровне находятся муниципальные тюрьмы. В которых содержатся арестованные в ожидании местного суда и осужденные к изоляции до года. Эти тюрьмы содержатся за счет местного бюджета. Муниципальные тюрьмы имеют минимальный уровень безопасности либо низкий уровень безопасности.

Управление федеральными местами заключения возложено на Генерального Атторнея (он же министр юстиции). Федеральные тюрьмы предназначены для содержания лиц, осужденных по законам США, а не отдельных штатов. К федеральным тюремным учреждениям относятся и исправительные учреждения для лиц, не достигших 21 года.

Тюремные системы штатов существуют самостоятельно и отличаются от федеральной системы. Структура управления тюремной системой одного штата не похожа на структуру управления в другом штате. Места заключения находятся в двойном подчинении. Ими непосредственно ведают муниципальные органы и управление пенитенциарного звена в масштабе всего округа.

Каждому пенитенциарному учреждению в США присвоен уровень безопасности, соответственно от 1 до 4-го.

Исправительные учреждения местного подчинения имеют уровень безопасности 1 или 2-й и более половины содержащихся в них

правонарушителей имеют разрешение без сопровождения на определенное время покидать охраняемую территорию для работы по найму или обучения какой-либо профессии; тюрьмы и другие исправительные учреждения 3 и 4-го уровней безопасности находятся под юрисдикцией штатов или федерального правительства (однако и в этих пенитенциарных учреждениях также существуют подразделения с более мягким режимом, соответствующим 2-му уровню).

Схожими чертами с учреждениями минимальной безопасности, функционирующими в Республике Казахстан, обладает третий вид – «тюрьма минимального уровня охраны».

Она не представляет собой типичную тюрьму, поскольку осужденные размещены в общежитиях, имеют возможность передвигаться внутри тюремного периметра и заходить практически во все помещения.

Часто подобные тюрьмы лишены ограждения, а если таковые имеются, то не закрываются; контроль осуществляется с помощью построений и пересчета осужденных.

В 1980-е гг., начали создаваться частные тюрьмы, имеющиеся в большинстве штатов и управляемые частными компаниями.

Справедливо будет сказать, что в частных тюрьмах имеется возможность обеспечить для заключенных более безопасные, гуманные и конструктивные условия жизни.

Наличие частных тюрем в США снижает нагрузку на государство по содержанию пенитенциарной системы и одновременно способствует решению вопросов с трудоустройством заключенных.

При этом экономическая деятельность частных тюрем вносит реальный вклад в национальную экономику, так, как в указанных учреждениях производится военное снаряжение и обмундирование, монтажные инструменты, бытовая техника, микрофоны, мегафоны, офисная мебель, авиационное и медицинское оборудование.

В американской пенитенциарной системе, имеется элемент классового неравенства, что проявляется в послаблении для лиц совершивших экономические преступления, так называемых белых воротничков, и означает полусвободный режим отбывания наказания.

Как правило, преступники данной категории отбывают наказание в федеральных пенитенциарных учреждениях низкого уровня охраны, поскольку предполагается, что они не представляют особой опасности для общества.

Например, в Федеральном медицинском центре в Массачусетсе, учреждении низкого уровня опасности, содержатся как лица, совершившие преступления и нуждающиеся в медицинской помощи, так и беловоротничковые преступники, а также лица, совершившие преступления сексуального характера.

На примере федерального исправительного учреждения низкого уровня опасности Данбери штата Коннектикут рассмотрим условия содержания в учреждении минимальной безопасности.

По прибытии в учреждение в течение четырех недель с заключенными проводятся ознакомительные встречи с персоналом учреждения в виде лекционных занятий, бесед, где они знакомятся с правилами конкретного учреждения, режимными требованиями и содержанием психолого-воспитательных программ для заключенных. Прибывшие заключенные подвергаются тщательному медицинскому осмотру, проходят профессиональное и психологическое тестирование для определения возможности трудовой занятости и условий отбывания наказания.

Объекты минимальной безопасности огорожены высоким забором с колючей проволокой, который находится под круглосуточным наблюдением, но не патрулируется вооруженными охранниками. Такие меры безопасности полностью исключают возможность самовольно покинуть территорию пенитенциарного учреждения. На объектах, расположенных в очень отдаленных и сельских районах, ограждения вообще нет.

В отношении заключенных, отбывающих наказание в учреждениях минимального уровня опасности, действуют запреты и ограничения на хранение минимального количества личных вещей, количество и периодичность посещений, доступ к электронной почте, отправку и получение почты и передач и т.д.

Количество вещей, которые разрешено иметь при себе заключенному, минимально, только предметы первой необходимости: две – три пары сменного белья, пара сменной обуви, несколько журналов, лекарство, которое необходимо принимать по заключению врача, коврик для йоги и т.п.

К учреждениям полуоткрытого типа можно отнести «Центры Реституции»

Проживание в центрах реституции, расположенных за пределами тюрем является одной из ступеней американской прогрессивной системы отбывания наказания, в виде лишения свободы способствующей социальной адаптации осужденных.

Несовершеннолетние в США отбывают наказание в молодежных реформаториях и пенитенциариях, где устанавливается наиболее мягкий по сравнению с пенитенциарными учреждениями для взрослых режим отбывания наказания. В пенитенциарии помещаются несовершеннолетние осужденные непосредственно перед освобождением, данные учреждения расположены за пределами тюрем и в них проживают осужденные в ожидании освобождения.

Осужденному отбывающему наказание в полуоткрытой тюрьме может быть разрешено работать как по своему основному месту работы, так и по выбору из того перечня, который предлагается департаментом исправительных учреждений. При этом департамент должен учитывать пожелания заключенного. В случае безупречного поведения заключенного на

протяжении шестимесячного испытательного срока, определенного администрацией тюрьмы, ему может быть предоставлена привилегия, заключающаяся в разрешении работать в дневное время за пределами тюрьмы в соседних населенных пунктах (например, на ближайшей ферме).

## 2. Опыт Великобритании:

Тюремная система Великобритании находится в ведении Министерства юстиции. Она делится на три независимые тюремные системы: Тюремную службу Северной Ирландии, Тюремную службу Шотландии и Тюремную службу Англии и Уэльса.

Тюремной системе Англии свойственны почти те же общие принципы функционирования, что и для США.

В Англии и Уэльсе, где проживает 80 % 56-миллионного населения Объединенного Королевства, насчитывается 133 тюрьмы.

Отбывание наказания в виде лишения свободы в Англии организовано по прогрессивной системе, которая предусматривает одиночное заключение с последующим переводом в общую камеру, где режим «распадается» на три ступени. Движение по этим ступеням с приобретением соответствующих льгот зависит от поведения осужденного. Весь срок заключения распределяется на: пробный период (одиночное заключение) и исправительный период (общее заключение с привлечением к труду).

В Великобритании пенитенциарная система состоит из четырех категорий тюрем: от А (для особо опасных преступников) до D (открытые тюрьмы). Тюрьмы категории С предназначены для заключенных, склонных к совершению побега.

Открытые тюрьмы категории D отнесены к учреждениям низкого уровня опасности.

Вопросы определения режима наказания и типа тюрьмы зависят от конкретных обстоятельств совершенного преступления и находятся в прямой зависимости от степени общественной опасности и поведения лица, совершившего преступление.

В открытых тюрьмах предлагается широкий выбор вариантов питания; действуют специализированные службы, предоставляющие помощь в поиске работы и жилья, а также консультировании по вопросам задолженности, лечения от наркотической и алкогольной зависимости.

Заключенные могут получать образование, заниматься научно-исследовательской деятельностью или техническими тренингами, а также оплачиваемой работой или добровольной благотворительной деятельностью.

Трудовая деятельность включает занятие садоводством и профессиональную деятельность в мастерских.

Согласно Кодексу стандартов Тюремной службы Великобритании, тюремные учреждения должны предоставлять достаточное количество рабочих мест с целью обеспечения организованной и полезной работой всех заключенных, желающих работать. Для этого выясняются местные потребности в рабочей силе. График работы должен быть достаточно гибким, чтобы не мешать осуществлению других программ. Заключенным предоставляется возможность, если она имеется, получения установленных сертификатов. Основная цель - занять заключенных полезным делом, дать им



навыки в определенных видах работы, а также создать привычку к регулярному труду.

В отличие от английской пенитенциарной системы, в Ирландии между исправительным периодом и условно-досрочным освобождением предусматривается еще один этап, переходное заключение в тюрьме с полусвободным режимом, которая (выход на работу без конвоя, свободное общение с внешним миром) и представляет собой вид учреждения полуоткрытого типа.

### 3. Опыт Франции:

Деятельность тюрем во Франции регулируется Уголовно-процессуальным кодексом. Руководство тюрьмами осуществляет Министерство юстиции.

Пенитенциарная система Франции включает центральные и местные тюрьмы для взрослых преступников и специальные исправительные заведения для несовершеннолетних. Центральные тюрьмы являются единственным местом, где осужденные отбывают наказание в виде лишения свободы, назначенное на срок свыше одного года.

Всего во Франции функционируют 187 пенитенциарных учреждений, из них: 86 арестных домов (для арестованных и осужденных к лишению свободы на срок менее одного года); 94 учреждения для отбывания наказаний (центральные тюрьмы, центры лишения свободы, пенитенциарные центры, полусвободные автономные центры); шесть учреждений для несовершеннолетних от 13 до 18 лет; одна больница.

К исправительному учреждению с полусвободным режимом можно отнести «Центры лишения свободы» предназначенные для осужденных, которые, по мнению администрации, имеют наилучшие шансы реадaptации.

В этих центрах режим содержания ориентирован на максимально возможное общение с внешним миром. Здесь предоставляется право работать по найму вне пределов тюрьмы и даже посещать родственников. Осужденный может продолжать работать по специальности, не прекращать лечение, общее или профессиональное обучение.

В пенитенциарных центрах – учреждениях смешанного типа могут соседствовать отделения, предназначенные для подсудимых и осужденных; в полусвободных автономных центрах содержатся осужденные, достигшие определенной степени исправления, которым осталось отбывать не более года лишения свободы.

В определении вида режима для каждого осужденного большую роль играют судьи по исполнению наказания, на которых возлагается надзор за отбыванием осужденными тюремного заключения.

Распределение по камерам в учреждениях осуществляется на основании решения руководителя учреждения.

В зависимости от вида работ, профессионального или общего обучения, состояния здоровья, статуса осужденного с точки зрения уголовного права и т.д. Каждый осужденный может иметь в камере телевизор на условиях проката и оплаты за счет собственных средств.

С разрешения руководителя учреждения осужденный может по предварительному заказу приобрести за свой счет в тюремном магазине электронную аппаратуру и компьютерную технику.

В пенитенциарных учреждениях Франции для отдельных осужденных предусматривается перевод в секции на полусвободный режим содержания с выходом на работу за пределы учреждения, что и несет в себе элемент исследуемого нами опыта функционирования полукрытых тюрем.

Осужденный, которому предоставлено право на полусвободный режим, обязан возвращаться в пенитенциарное учреждение согласно условиям, определяемым судьей по исполнению наказаний в зависимости от времени, необходимого для профессиональной деятельности, образования, стажировки, участия в жизни семьи и т.п. Он должен находиться в указанном заведении и в те дни, когда его обязанности за пределами места заключения оказываются по каким-либо причинам прерванными.

Следует отметить, что помещение осужденного за пределы пенитенциарного учреждения возможно только с его личного согласия исходя из ст. D 72-1 УПК Франции.

Нахождение осужденного за пределами исправительного учреждения с целью работы или посещения родных включается можно отнести к фазе полусвободы (полусвободный режим) прогрессивной системы.

В процессе отбывания лишения свободы к осужденному назначенный полусвободный режим отбывания наказания применяется в случае, если оставшийся срок наказания не должен превышает один год.

В условиях полусвободного режима осужденные могут выходить в составе бригады (10-20 человек) под конвоем за пределы тюрьмы и проживать в месте, достаточно удаленном от нее, возвращаясь назад только в конце недели.

Вопрос о переводе на режим полусвободы решает единолично судья по исполнению наказаний по представлению администрации тюрьмы.

В период фазы полусвободы, в соответствии со ст. 720 УПК Франции, лица, которым осталось отбывать не более одного года лишения свободы, могут посещать родных, находящихся за пределами пенитенциарного учреждения'. В качестве меры поощрения во Франции применяется мера, предоставляющая свободный ежедневный выход за пределы исправительного учреждения с утра с возвращением не позднее 15 часов.

Таким образом, можно сделать вывод, согласно которому, полусвободный режим состоит в том, что осужденный, которому оно предоставлено, может выходить, но обязан возвращаться в пенитенциарное учреждение в соответствии с правилами внутреннего распорядка, соблюдать условия, установленные судьей.

#### 4.Опыт Германии:

Определение вида учреждения, исполняющего лишение свободы, в правовой системе Германии происходит на основании Федерального закона ФРГ от 16 марта 1976 г. «Об исполнении лишения свободы и мер исправления и безопасности, связанных с лишением свободы» (который называет два основных типа пенитенциарных учреждений: открытого и закрытого типа).

В ФРГ предусматривается возможность помещения осужденного в учреждения открытого типа. Направление и перевод осужденных в тюрьмы открытого типа регламентируются §10 «Об исполнении лишения свободы и мер исправления и безопасности, связанных с лишением свободы» и ведомственными инструкциями, в которых значительное место уделено разъяснению положений, запрещающих содержание определенных категорий преступников в подобных учреждениях.

Тюрьма открытого типа отличается тем, что у нее практически отсутствует основное ограждение периметра, надзор за осужденными ограничен периодическим контролем. У осужденных появляется возможность работать на условиях свободного найма, иметь наличные деньги и т.д. (аналог учреждения минимальной безопасности).

Для подготовки к жизни на свободе отдельным заключенным тюрем открытого типа разрешается снимать дома или квартиры в том населенном пункте, где они будут жить после освобождения.

Особую заботу государство проявляет в отношении несовершеннолетних осужденных. Так, при некоторых германских закрытых тюрьмах для несовершеннолетних осужденных имеются отделения открытого типа, где проживают данные осужденные.

Осужденный может быть помещен с его согласия в открытое учреждение или отделение, если он удовлетворяет определенным требованиям и (что особенно важно) нет опасений, что он может уклониться от исполнения наказания, связанного с лишением свободы, или будет злоупотреблять возможностями открытого учреждения для совершения преступления.

В тюрьмах Изерлон и Хайснберг есть такие отделения на 19 и 20 мест соответственно. В Изерлоне функционирует также «переходный дом» на 25 мест.

В данных открытых отделениях могут носить гражданскую одежду, разговаривать по телефону без ограничения, устраиваться и ездить на работу за пределы тюрьмы, а вечером возвращаются в стены открытых отделений. Проживают они в комнатах по 3-4 человека. Один день в неделю они могут провести с семьей. Одновременно им оказывается помощь социальных работников .

Помещение в открытые отделения применяется к положительно характеризующимся осужденным, на завершающем этапе отбывания

наказания в виде лишения свободы, в Германии за один год до конца срока, в РК за 6 месяцев.

В этих отделениях нет решеток, можно готовить на кухне еду, ходить в домашней (собственной) одежде, разрешается также разговаривать по телефону с родственниками и знакомыми. Осужденные в таких отделениях самостоятельно ездят на работу и вечером возвращаются обратно, живут в номерах по три-четыре человека.

Главная цель открытых отделений при немецких тюрьмах - постепенная адаптация осужденных к жизни на свободе.

Существенной особенностью порядка определения вида пенитенциарного учреждения по законодательству Германии является делегирование этих полномочий начальнику пенитенциарного учреждения, возглавляющего распределительную комиссию. Каждые три месяца распределительная комиссия из начальника тюрьмы, психологов, социальных работников и мастеров производства пересматривает «уровень безопасности» каждого осужденного. В зависимости от поведения осужденного может быть принято решение об усилении или ослаблении «уровня безопасности».

Одним из главных стимулов исправления осужденного является его право на условно-досрочное освобождение по отбытии двух третей срока наказания независимо от срока наказания и тяжести преступления, а также возможность изменения вида исправительного учреждения на открытый тип тюрьмы, где они могут проявить больше самостоятельности и ответственности за свое поведение.

Реализация данного права возможна лишь при положительном поведении, наличии минимально низкого «уровня безопасности». Обязательной составляющей частью минимального «уровня безопасности» осужденного являются его трудовая деятельность и обучение в учреждении. Исходя из «уровня безопасности», видов преступлений, осужденные равномерно распределяются по блокам (аналог отечественных локальных участков или отрядов учреждения).

Особой формой открытого содержания осужденных в Германии являются созданные так называемые «переходные дома».

Исполнение наказаний в подобных учреждениях имеет целью помочь осужденным к длительным срокам заключения быстрее адаптироваться к жизни на свободе. Надзор за осужденными в этих тюрьмах ограничен периодическим контролем. Осужденные, как граждане, могут работать на предприятиях либо учиться в школе или профессионально-технических учебных заведениях.

Осужденные в последние 9 месяцев перед освобождением, помимо основного отпуска, получают дополнительный, до 6 дней в месяц, для решения вопросов, связанных с обустройством жизни после освобождения. В дальнейшем им может быть предоставлена возможность в свободное от работы и занятий время до 22 часов находиться вне стен учреждения.

Определенный практический и научный интерес представляет опыт функционирования одной из полуоткрытых тюрем города Бремен.

Осужденные, отбывающие в ней наказание, с шести до девяти вечера - имеют право на проведение свободного времени. В эти часы двери всех камер открыты, осужденные свободно передвигаются по коридору, занимаются спортом, заходят, друг к другу в гости или отправляются на церковную службу. Два раза в месяц они имеют право на свидание с родственниками или друзьями.

## 5. Опыт Испании:

На сегодняшний день в Испании функционируют 114 пенитенциарных учреждений, из них:

- 82 тюрьмы стандартного типа;
- 2 психиатрические лечебницы закрытого типа;
- 30 центров интеграции в общество (CIS), (приблизительный аналог казахстанских учреждений минимальной безопасности) .

Особенность CIS заключается в том, что находящиеся в них лица приговорены к частичному лишению свободы, не подразумевающему постоянного нахождения в исправительном учреждении, или к общественно-полезным работам. Кроме того CIS осуществляет контроль за пребыванием на свободе осужденных, получивших условно-досрочное освобождение. В большей степени их задача заключается не в наказании человека, совершившего уголовное преступление, а в его социальной адаптации. Не случайно, они расположены в городской черте, в районах с хорошо развитой инфраструктурой и транспортным сообщением.

Тюрьмы в Испании могут различаться по степени заполняемости, бытовым условиям, питанию, контингенту, однако, основные правила содержания являются общими для всех.

В Испании существует довольно четкая классификация заключенных в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений, режима содержания и т.д.. Опасные преступники находятся в одном модуле, а те кто не представляет серьезной опасности - в другом, подозреваемые, подследственные, подсудимые (ввиду отсутствия в Испании следственных изоляторов) - в третьем. Существует даже так называемые «семейные» модули, в котором живут пары с детьми до трех лет- правда только в том случае, если наказание отбывают оба родителя, имеющие одинаковый режим содержания.

Практически во всех тюрьмах условия проживания мало чем отличаются от стандартного хостела.

Заключенные, имеют право распоряжаться своим временем, по своему усмотрению. Он может провести целый день в библиотеке, в тренажерном зале, заняться изучением испанского языка, либо отправиться в мастерскую или на кухню и заработать таким образом порядка 300-400 евро в месяц.

Система безопасности пенитенциарных учреждений (в том числе средства её технического обеспечения) коррелирует с видом учреждения.

К учреждениям с полуоткрытым режимом содержания можно отнести «Центры социальной интеграции», функционирующие на основе принципа доверия к осужденным (последние имеют возможность работать и проходить лечение за пределами данных заведений).

Подкрепляется эта система эффективной системой безопасности, позволяющей контролировать осужденных с помощью электронных браслетов GPS контроля, индикаторов содержания алкоголя в крови, персональных определителей голоса.

## 6. Опыт Швейцарии:

Так, как Швейцария является э конфедеративным государством состоящим из 26 кантонов, имеющих значительную государственную самостоятельность: экономическую, законодательную, административную, то нормы уголовно-исполнительного законодательства разрабатываются в каждом из кантонов отдельно.

Такая ситуация складывается потому, что в каждом кантоне функционирует отдельное правительство, судебная система, прокуратура, полиция и тюрьма.

Поскольку не все кантоны могут самостоятельно «осилить» по экономическим соображениям организацию и содержание тюремных учреждений, кантоны объединяются в конкордаты по исполнению наказаний.

Местами лишения свободы в этом государстве являются тюрьмы, которые подразделяются на два вида: тюрьмы открытого типа и каторжные.

В первых содержатся впервые осужденные, во вторых - рецидивисты. Однако различий в условиях тюремного содержания нет, разница только в степени изоляции (безопасности).

Тюрьмы открытого типа в какой-то степени схожи с казахстанскими учреждениями минимальной безопасности. Эти тюрьмы не имеют ограждений, их территория лишь обозначена, и заключенные могут работать за ее пределами. Тюрьмы закрытого типа имеют все тюремные атрибуты, т. е. инженерно-технические сооружения и средства охраны.

В одной тюрьме содержатся заключенные с краткими и длительными сроками лишения свободы.

В пенитенциарную систему Швейцарии входят учреждения полусвободного режима. В этих учреждениях заключенные находятся только ночью и в выходные дни. В остальное время они продолжают работать там же, где трудились до вынесения приговора. Этот вид наказания применяется с учетом личности преступника, тяжести совершенного им преступления и уверенности суда в том, что человек, преступивший закон, может в данном случае исправиться без полной изоляции его от общества.



## 7. Опыт скандинавских стран:

### Норвегия

Тюрьмы Норвегии находятся в ведении Министерства юстиции и полиции, и делятся на 2 вида: открытые и закрытые.

В закрытых осужденные содержатся в условиях либо максимальной, либо средней или минимальной безопасности, которая применительно к отдельным лицам может изменяться администрацией тюрьмы в зависимости от ухудшения или улучшения их поведения.

Осужденные содержатся отдельно от лиц, заключенных под стражу в качестве меры пресечения. Наполнение тюрем около 300-400 человек.

В Норвегии создаются и учреждения нового третьего типа, именуемые «промежуточными» (half way house).

В рамках реформирования уголовно-исполнительной системы Норвегии создаются тюрьмы нового типа «тюремной деревни» (a village prison) или «тюрьмы-деревни», которые сконструированы также как обычные деревни; в них присутствуют все необходимые службы; в рамках учреждения будет налажена сложная система безопасности, начиная от низкого уровня и заканчивая высоким.

Норвегия всегда была известна своей гуманной пенитенциарной системой.

Тюремная система Норвегии включает 45 тюрем, в которых находятся около трех тысяч осужденных к лишению свободы, а также лиц, заключенных под стражу в качестве меры пресечения. Тюрьмы находятся в ведении Министерства юстиции и полиции.

Тюрьмы в Норвегии существуют двух видов: открытые и закрытые.

В закрытых осужденные содержатся в условиях либо максимальной, либо средней или минимальной безопасности, которая применительно к отдельным лицам может изменяться администрацией тюрьмы в зависимости от ухудшения или улучшения их поведения.

В Норвегии создаются и учреждения нового третьего типа, именуемые «промежуточными» (half way house).

В рамках реформирования уголовно-исполнительной системы Норвегии рассматривается возможность создания тюрем абсолютно нового типа «тюремной деревни» (a village prison] или «тюрьмы-деревни», которые должны быть сконструированы также как обычные деревни; в них будут присутствовать все необходимые службы; в рамках учреждения будет налажена сложная система безопасности, начиная от низкого уровня и заканчивая высоким.

В 2009 году реализован 10-летний эксперимент по «вольному содержанию» заключенных в тюрьме на острове Бастой. Опыт был признан удачным. Вместо того, чтобы находиться за решеткой заключенные проживают в коттеджах (1 коттедж на 8 заключенных, у каждого своя комната) и могут свободно передвигаться по острову. В тюрьме на этом острове собраны убийцы, насильники, наркочилеры и мошенники. Здесь их

«ресоциализируют» с помощью работы в лесу, на огороде и с домашними животными. Тюрьма в Бастое - еще и первое в мире «органическое заведение».

Остров Бастой находится во фьорде Осло. Сам остров имеет площадь 2,6 кв.км. Сегодня остров Бастой называют «Остров свободы для заключенных». На острове нет ни колючей проволоки, ни надзирателей с автоматами и овчарками. Что касается режима содержания, то главной обязанностью каждого заключенного является труд. У всех есть работа, на которой они должны находиться с 8.30 до 15.30. Ежедневно арестанты получают жалование в размере 10 долларов и могут потратить деньги на продукты в местном магазине.

С заключенными обязательно занимаются психологи, а персонал тюрьмы работает наравне с ними. Работа обязательный элемент для осужденных, а также средство «ресоциализации» и перевоспитания. Причем вся работа на природе. На о. Бастой важной отраслью является развитие сельского хозяйства, рыболовства, а также налажено производство мебели из собственного сырья. Также есть деленки с картофелем, овощами, фруктами. Свои угодья-еще и важный элемент само обеспечения продовольствием. Одним из факторов по которому эксперимент с островной тюрьмой был признан Минюстом удачным, стало уменьшение стоимости содержания осужденных в 2,5 раза по сравнению с другими норвежскими тюрьмами. Цель тюрьмы острова состоит в том, чтобы не наказывать преступника, а изменить его и позволить им вернуться в общество.

В 2010 году Бастой вообще стал первой в мире «органической тюрьмой». Все отходы (кроме пластика, который здесь запрещен) перерабатывается в компост. Удобрения и средства защиты растений-только органические. Установлены солнечные батареи, из древесных отходов делаются паллеты для отопительных котлов, все машины и трактора переведены биодизель (производимый из рапсового масла).

#### Финляндия:

Тюрьмы Финляндии находятся в ведении Министерства юстиции.

Тюремная система Финляндии насчитывает 17 тюрем. Все тюрьмы подразделяются на три вида: повышенной безопасности (их три), средней безопасности (одиннадцать тюрем) и открытые тюрьмы (три).

В тюрьмах повышенной безопасности строгий надзор и более полная изоляция от свободного общества и других заключенных. В тюрьмах средней безопасности заключенные могут общаться между собой, им разрешается выходить за пределы тюрьмы в сопровождении надзирателей.

В остальных тюрьмах нет технических против-побеговых сооружений, т. е. заборов, решеток, заключенные живут в камерах, имея при себе ключи от дверей, могут свободно передвигаться в пределах территории учреждения, носят одежду гражданского образца.

Помимо тюрем, в Финляндии есть 11 трудовых колоний, в которых содержится по несколько десятков человек. Эти колонии, во многом походящие учреждения минимальной безопасности Республики Казахстан, организуются при отдельных тюрьмах и предназначены для выполнения краткосрочных строительных работ (взлетно-посадочных полос аэродромов, шоссежных дорог, реконструкции или ремонта иных объектов). Заключенные таких колоний проживают в небольших деревянных домах.

Более наглядно тюремную систему Финляндии можно показать на примере тюремного комплекса в небольшом финском городе Хямеенлинне.

В составе комплекса шесть относительно самостоятельных учреждений: центральная тюрьма, губернская тюрьма, тюремный госпиталь, открытая тюрьма и две трудовые колонии.

Центральная тюрьма считается самой современной в Финляндии, она начала функционировать в 1972 г. Примечательным в этой тюрьме является то, что она не имеет традиционных заборов и ограждений. Основной тюремный корпус, в котором размещены камеры для заключенных, находится внутри служебных помещений. Во всех помещениях тюрьмы.

Каждому заключенному предоставляется отдельная камера (размером всего 3 на 2 метра). Под потолком - небольшое оконце с решеткой. В камере размещены кровать, стол, стул, шкаф для личных вещей, душ, туалет. Заключенным разрешается пользоваться электронной техникой, книгами, письменными принадлежностями, играть в компьютерные игры.

В тюрьмах Финляндии нет ограничений на свидания с родственниками, не ограничивается и переписка, которая в необходимых случаях проверяется, разрешаются телефонные переговоры и отпуска с правом выезда за пределы тюрьмы.

Важное значение придается религиозной работе. Организуются встречи с представителями церкви и религиозных общин. Проводятся молебны и индивидуальные беседы священников.

## 8. Опыт Латвии

В полуоткрытых тюрьмах Латвии, осужденные размещаются в общежитиях по 30-60 человек, что является наследием советских времен. Однако тяготение к западной модели режима демонстрирует повышение требований к обеспечению безопасности исправительных учреждений и постепенный переход к покамерному принципу размещения осужденных.

В полуоткрытых тюрьмах осужденным предоставляется возможность посещения в рамках исправительного учреждения школы, профессионального училища, ремесленных цехов, комнат психологической разгрузки и работы с воспитателями, досуговые и спортивные площадки, мест приготовления и приема пищи, санитарно-прачечных и иных помещений.

Появление и строительство частных тюрем и даже следственных изоляторов обусловлено отчасти формированием доверия общественности к данному институту, а также предопределено решением проблем государственного финансирования пенитенциарных учреждений посредством государственно-частного экономического партнерства в этой сфере.

## 9. Опыт стран СНГ:

### Опыт Армении:

Уголовно-исполнительное законодательство Армении (ст.ст.103,104,105 УИК Армении) предусматривает учреждения открытого, полуоткрытого, и полужакрытого видов.

В открытом исправительном учреждении осужденный содержится в жилом помещении, предусмотренном для содержания до десяти человек.

В соответствии с внутренним режимом исправительных учреждений осужденный в открытом исправительном учреждении может передвигаться в ночное время - в пределах территории учреждения, предусмотренной для этой цели, а в дневное время - в пределах территории исправительного учреждения и с разрешения начальника исправительного учреждения за его пределами.

В открытом исправительном учреждении осужденные содержатся в соответствии с правилами общественного общежития.

В полуоткрытом исправительном учреждении осужденный содержится в жилом помещении, предусмотренном для содержания до шести человек.

В полуоткрытом исправительном учреждении осужденный может передвигаться в дневное время в пределах территории учреждения, предусмотренной для этой цели.

Особенности условий содержания осужденного в полуоткрытом исправительном учреждении устанавливаются внутренним режимом исправительных учреждений.

В полужакрытом исправительном учреждении осужденный содержится в изолированной камере, предусмотренной для содержания до шести человек.

В полужакрытом исправительном учреждении осужденный может передвигаться в определенное дневное время не более трех часов в пределах территории исправительного учреждения, предусмотренной для этой цели.

Особенности условий содержания осужденного в полужакрытом исправительном учреждении устанавливаются внутренним режимом исправительных учреждений.

### Опыт Беларуси:

Как для большинства стран СНГ сохранивших преемственность Модельного Уголовно-исполнительного кодекса принятого 2 ноября 1996 года, полуоткрытый режим отбывания наказания применяется в условиях исправительной колонии поселения.

Осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения содержатся на одних и тех же условиях.

В соответствии со ст.122 УИК Беларуси осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения:

1) содержатся без охраны, но под надзором; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах территории

исправительной колонии-поселения; с разрешения администрации исправительной колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне исправительной колонии-поселения, но в пределах территории соответствующей административно-территориальной единицы, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением;

2) проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, постановлением начальника исправительной колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности либо занимаемом ими по договору найма (поднайма) жилого помещения на территории исправительной колонии-поселения или за ее пределами.

Эти осужденные обязаны являться для регистрации в исправительную колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника исправительной колонии-поселения. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, периодически посещают представители администрации исправительной колонии-поселения. Осужденные, проживающие в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности либо занимаемом ими по договору найма (поднайма) жилого помещения, обязаны в свободное от работы (учебы) время постоянно находиться в своем жилище или на придомовой территории, не отходя от жилища далее расстояния, определенного администрацией исправительной колонии-поселения, а с девятнадцати до шести часов - только в своем жилище.

Если режим рабочего времени или расписание занятий осужденного не позволяют ему находиться в указанное время в своем жилище, администрацией исправительной колонии-поселения устанавливается иное время постоянного нахождения осужденного в своем жилище.

Время выхода осужденного за пределы расстояния от жилища, определенного администрацией исправительной колонии-поселения, на работу (учебу) устанавливается на основе режима рабочего времени или расписания занятий и времени, необходимого на дорогу. Выход осужденного за пределы указанного расстояния для посещения организаций здравоохранения, связи, торговли, бытового обслуживания и других организаций допускается только в пределах населенного пункта до двух часов в день во время, установленное администрацией исправительной колонии-поселения. Осужденным запрещается посещение мест проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, культурных мероприятий, игорных заведений, а также торговых объектов, где осуществляется распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, жилища иных лиц;

Осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии-поселения вправе:

- 1) носить одежду, принятую в гражданском обиходе;
- 2) иметь при себе деньги, а проживающие с семьями - и ценные вещи, ценные бумаги;
- 3) расходовать деньги без ограничения;
- 4) получать посылки, передачи, бандероли и мелкие пакеты без ограничения;
- 5) иметь свидания без ограничения.

Осужденным, проживающим с семьями на территории исправительной колонии-поселения и вне ее пределов, запрещается приобретать, хранить и использовать:

- 1) предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота;
- 2) алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво;
- 3) все виды огнестрельного и холодного оружия;
- 4) автотранспорт, моторные лодки.

Труд осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения регулируется законодательством Республики Беларусь о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией организаций, в которых они работают, по согласованию с администрацией исправительной колонии-поселения.

Право на образование осужденными, отбывающими наказание в исправительной колонии в условиях поселения, осуществляется путем получения ими основного образования в заочной форме получения образования на территории Республики Беларусь.

#### Опыт Молдовы:

Глава 13 УИК Молдовы предусматривает наличие пенитенциарных учреждения полузакрытого и закрытого типа.

К учреждениям полузакрытого типа статья 102 УИК Молдовы относит колонии-поселения.

В колониях-поселениях осужденные содержатся без охраны. За ними устанавливается надзор с целью предупреждения совершения новых преступлений и нарушений, обеспечения выполнения осужденными своих обязанностей.

Осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях:

- могут подвергаться обыску, а их вещи – досмотру;
- имеют право с разрешения администрации на выход и передвижение за пределами колонии в свободное от работы время;
- обязаны проживать, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях;

- должны работать там, куда будут направлены администрацией колонии-поселения, а в случае производственной необходимости могут переводиться без их согласия на другую работу;

- не вправе приобретать, использовать и хранить предметы, изделия и вещества, которые запрещаются уставом.

Передвижение осужденных без надзора за пределами колонии и их выезд за ее пределы могут быть разрешены администрацией, а также в связи с характером выполняемой ими работы, обучением, необходимостью лечения либо переездом семьи осужденного для совместного с ним проживания.

Разрешение осужденным на выезд и совместное проживание с семьями за пределами колонии дается при условии их хорошего поведения и добросовестного отношения к труду.

#### Опыт Российской Федерации:

Режим полусвободы в Российской Федерации предоставлен для категории лиц отбывающих наказание в колониях-поселениях

Согласно статье 128 Уголовно-исполнительного кодекса РФ в колониях-поселениях отбывают наказание:

а) лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее не отбывавшие лишения свободы;

б) лица, впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести;

в) лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее отбывавшие лишения свободы;

г) положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из колоний общего (по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания), и строгого режима (по отбытии осужденными не менее одной трети срока наказания; осужденными, ранее условно-досрочно освобождавшимися от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, - по отбытии не менее половины срока наказания, а осужденными за совершение **особо тяжких** преступлений - по отбытии не менее двух третей срока наказания), в зависимости от их поведения и отношения к труду в течение всего периода отбывания наказания

В российских колониях-поселениях осужденные к лишению свободы содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения.

В часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения. С разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы, либо в связи с обучением; могут носить гражданскую одежду. Разрешается иметь при себе деньги и ценные вещи;



пользоваться деньгами без ограничения; получать посылки, передачи и бандероли; иметь свидания без ограничения их количества;

Проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения.

Согласно п.3.1. ст.129 УИК РФ в целях привлечения к труду осужденных на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, могут создаваться участки колоний-поселений, расположенные вне колоний-поселений, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территориях которых они находятся.

Порядок создания и функционирования указанных участков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Типовой договор между колонией-поселением и организацией, использующей труд осужденных, находящихся на участке колонии-поселения, расположенном вне территории колонии-поселения, утверждается федеральным органом уголовно-исполнительной системы.

Администрация организации, в которой работают осужденные, находящиеся на участке колонии-поселения, расположенном вне территории колонии-поселения, предоставляет осужденным общежития для проживания другие помещения и имущество, необходимые для обеспечения установленного порядка и условий отбывания лишения свободы в колонии-поселении, а также оказывает содействие администрации колонии-поселения в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных.

Осужденным разрешается обучаться по заочной форме в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, расположенных в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение.

При применении к осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях и не занятым общественно полезным трудом, взыскания в виде запрещения выхода за пределы общежития в свободное от

работы время на срок до 30 дней им предоставляется право на ежедневную прогулку продолжительностью не менее двух часов.

#### Опыт Республики Таджикистан:

Согласно Кодексу исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан от 6 августа 2001 года режим полусвободы имеется в исправительных колониях-поселениях.

В соответствии со статьей 126 в исправительных колониях – поселениях осужденные к лишению свободы:

а) содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии поселения; в соответствии с распорядком дня имеют право свободно передвигаться в пределах колонии поселения; могут с разрешения администрации колонии - поселения передвигаться без надзора за пределами колонии - поселения, но в границах соответственно организованной административной территории, если это необходимо по характеру выполняемой осужденными работы, либо их учебой; могут иметь при себе деньги, ценные вещи; без ограничения пользуются деньгами, получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества;

б) как правило, проживают в специально для них предназначенных жилых помещениях; не допустившие нарушения установленных Правил отбывания наказания и являющиеся семейными могут, согласно решения начальника колонии - поселения, проживать совместно с семьями в арендованном им жилище или в собственном жилище в пределах колонии - поселения, либо за его пределами. Эти осужденные обязаны являться в колонию - поселение до четырех раз в месяц для прохождения регистрации. Периодичность прохождения регистрации устанавливает начальник колонии - поселения своим решением. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, может посетить в любое время персонал администрации колонии - поселения;

Осужденным запрещается приносить на место проживания, хранить и использовать предметы, перечень которых указан в Правилах внутреннего распорядка исправительного учреждения.

Труд осужденных, за исключением правил приёма на работу, освобождения от неё и перевода на другую работу, регулируется законодательством о труде Республики Таджикистан. Перевод осужденных на другую работу, в том числе на другое место (местность) допускается администрацией организации, где работает осужденный, с разрешения администрации колонии - поселения.

Осужденным разрешается учиться заочно в средних специальных и высших образовательных учреждениях, расположенных в пределах административно - территориального образования по месту отбывания наказания.

Порядок привлечения к труду осужденных на договорной основе за пределами исправительных колоний-поселений, размер выплачиваемой суммы и место их проживания устанавливаются министром юстиции Республики Таджикистан.

#### Опыт Республики Туркменистан:

Уголовно-исполнительным кодексом Туркменистана от 25 марта 2011 года, «полуоткрытый режим» также как и в Республике Таджикистан, применяется в условиях колоний-поселений.

Согласно ст.99 УИК Республики Туркменистан в колониях-поселениях осужденные:

- 1) содержатся под надзором администрации без охраны;
- 2) в период от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах территории колонии-поселения;
- 3) с разрешения администрации могут передвигаться без надзора вне территории колонии-поселения, но в пределах административно-территориального образования, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы, либо в связи с обучением;
- 4) могут носить одежду, принятую в гражданском обиходе;
- 5) могут иметь при себе деньги и ценные вещи;
- 6) могут пользоваться деньгами без ограничения;
- 7) получают и отправляют бандероли, посылки, получают передачи и имеют свидания без ограничения их количества;
- 8) проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях.

Осужденным, не допускающим нарушений режима, требований внутреннего распорядка и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями вне общежития на территории колонии-поселения или вне его территории, но в пределах административно-территориального образования. Эти лица обязаны являться в колонию-поселение для регистрации до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. Жилье, где проживают осужденные, может посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения.

Лица, отбывающие наказание в колониях-поселениях, находятся под надзором и обязаны:

- 1) выполнять требования Правил внутреннего распорядка;
- 2) работать в местах, определенных администрацией колонии-поселения;
- 3) постоянно находиться в пределах границы колонии-поселения, не покидать его территорию без разрешения администрации;
- 4) проживать, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации колонии-поселения;

5) в свободное от работы время участвовать в работах по благоустройству зданий и территории колонии-поселения продолжительностью не более двух часов в неделю.

Лица, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, и лица, имеющие судимость за умышленные преступления, содержатся отдельно от лиц, осуждённых впервые за преступления, совершённые по неосторожности.

Осуждённые, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осуждённых - досмотру.

Трудоустройство осужденных осуществляется администрацией колонии-поселения на предприятиях, в учреждениях и организациях различных форм собственности, расположенных в пределах административно-территориального образования по месту расположения колонии-поселения.

Для осужденных, не имеющих необходимой специальности, по их желанию организуется начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка в пределах территории административно-территориального образования по месту расположения колонии-поселения.

Администрация колонии-поселения обязана отозвать осужденного с рабочего объекта в следующих случаях:

- 1) при его освобождении;
- 2) при введении режима чрезвычайного положения или военного положения;
- 3) нарушения осужденным установленного порядка отбывания наказания;
- 4) неисполнения работодателем обязательств по трудовому договору.

Администрация предприятия, учреждения, организации по месту работы лиц, отбывающих наказание в колонии-поселении, обеспечивает их привлечение к труду с учетом состояния здоровья и, по возможности, имеющейся у них специальности, организует начальное профессиональное образование или профессиональную подготовку и участвует в создании необходимых жилищно-бытовых условий.

Администрации предприятия, учреждения, организации запрещается увольнять с работы лиц, отбывающих наказание, без согласия администрации колонии-поселения.

С лицами, отбывающими наказание, администрацией колонии-поселения, а также администрацией предприятия, учреждения, организации, где работают осужденные, и общественными объединениями проводится воспитательная работа.

Активное участие осужденных в проводимых мероприятиях воспитательного характера поощряется и учитывается при определении степени исправления.

За примерное поведение и добросовестное отношение к труду администрацией колонии-поселения к осужденным могут применяться меры поощрения в виде краткосрочного выезда к близким родственникам.

К осужденным, нарушающим порядок отбывания наказания, администрацией колонии-поселения могут применяться следующие меры взыскания:

- 1) объявление выговора;
- 2) отмена права проживания вне общежития;
- 3) запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до одного месяца.

#### Опыт Республики Узбекистан:

Режим полусвободы в колониях поселений Республики Узбекистан проявляется в том, что в них осужденные:

- содержатся без охраны, но под надзором;
- пользуются правом свободного передвижения в пределах территории колонии в часы от подъема до отбоя;
- могут передвигаться с разрешения администрации без надзора вне территории колонии, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением;
- носят одежду гражданского образца;
- могут вести телефонные разговоры, получать и отправлять посылки, передачи и бандероли без ограничения.
- осуществляют приготовление пищи самостоятельно из продуктов питания, приобретенных за счет собственных средств, и из продуктов, содержащихся в передачах.

Также они имеют право на получение свиданий без ограничения. Свидания предоставляются, как правило, в свободное от работы время. По просьбе осужденного свидание может быть предоставлено вне территории колонии-поселения.

Осужденные проживают в общежитиях комнатного типа. Осужденным, не нарушающим режим содержания и имеющим семьи, по постановлению начальника учреждения может быть разрешено отдельное проживание со своими семьями на территории колонии-поселения или вне ее. Эти лица обязаны являться для регистрации в порядке, установленном правилами внутреннего распорядка. Жилище осужденных может посещаться в любое время суток представителем администрации колонии-поселения.

## Заключение

Проведенный анализ международного опыта по функционированию полуоткрытых тюрем в различных зарубежных странах, позволил прийти к следующим выводам:

1. С учетом уголовно-исполнительного законодательства и принципами организации пенитенциарной деятельности зарубежных стран, учреждения, предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы, в зависимости от режима, условий содержания и степени охраны подразделяются на открытые и закрытые виды. Так, например, в странах, относящихся к англо-саксонской системе права (США, Великобритания), классификация учреждений (тюрем) происходит в зависимости от степени изоляции заключенных от общества, тяжести совершенного преступления, вероятности совершения ими побега, с присвоением буквенного (А, В, С, D) или цифрового значения (с 1 до 4). Согласно данной классификации, учреждения в Великобритании подразделяются на: тюрьмы категории «А» (максимального уровня безопасности); тюрьмы категории «В» (среднего уровня безопасности); тюрьмы категории «С» (полуоткрытые, или «на полпути к свободе»); тюрьмы категории «D» (открытые).

2. Следует отметить, что пенитенциарная практика отбывания наказания в полуоткрытых тюрьмах зарубежных стран предусматривает: проживание заключенных в отделениях открытого типа при учреждениях закрытого типа (Германия); проживание на собственной жилой площади под контролем (Норвегия); отбывание наказания на полусвободном режиме (Франция); отбывание наказания в общественных исправительных центрах подготовке осужденных к освобождению (США) и учреждениях минимальной безопасности. К этому необходимо добавить, что полуоткрытые тюрьмы, функционирующие на базе учреждений минимальной безопасности в США, представляют собой пенитенциарные учреждения с более легким видом режима, которые напоминают лагерь или ферму. Охрана в данных учреждениях не предусмотрена, труд осужденных осуществляется за пределами мест заключения.

3. Интересным представляется опыт Германии, где отделения открытого типа представляют собой прототип жизни вне стен отделения. Думается, что создание отделений открытого типа при закрытых тюрьмах Германии является эффективным инструментом системы отбывания наказания и несомненно способствует более успешной социальной адаптации осужденных к жизни на свободе. Так, проживая в отделениях открытого типа за пределами закрытой тюрьмы, осужденные подвергаются процессу социализации, им предоставлен достаточно широкий набор прав, в том числе (возможность работать на условиях свободного найма, иметь наличные деньги и т.д.). Следует отметить, что тюрьма открытого типа в Германии не имеет специального ограждения периметра (внешнее отличие открытого учреждения от закрытого, не предусмотрены меры против побега

заключенных или эти меры незначительные), надзор за осужденными осуществляется периодически. Как правило здесь содержатся осужденные за преступления с неумышленной формой вины, как и в учреждениях минимальной безопасности в Республике Казахстан.

4. Следует обозначить, что проживание осужденных за пределами пенитенциарного учреждения в отдельных зарубежных странах не предусмотрено. Так, например, в Германии нормативные правовые акты зарубежных государств лишь предусматривают возможность «смягчения наказания» для осужденного путем предоставления ему права выхода за пределы с целью осуществления трудовой деятельности или встречи с семьей, но с обязательным возвращением в учреждение в установленное время. В свою очередь, уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан предусматривает возможность проживания за пределами исправительного учреждения.

5. В зарубежных странах для перехода в открытый режим содержания пенитенциарного учреждения осужденные проходят определенные стадии исполнения наказания, где должны доказать свое исправление, оправдывая доверие администрации.

6. Анализ зарубежного опыта содержания в местах лишения свободы осужденных показал, что учреждения полуоткрытого и открытого типа обладают определенным сходством с учреждениями минимальной безопасности в Республике Казахстан, в частности категорий содержащихся в них осужденных (совершившие менее тяжкие преступления, положительно характеризующиеся осужденные, переведенные в порядке поощрения из учреждений закрытого типа); условий перевода в данные учреждения (отбытие определенной части срока наказания, назначенного судом); установленного режима содержания (относительная свобода передвижения внутри учреждения и за его пределами).

7. Полагаем, что полуоткрытые режимы способствуют следующему: максимальному развитию у заключенных чувства ответственности и способности контролировать свое поведение; постепенной адаптации осужденного к условиям свободы; отделению правонарушителей, представляющих меньшую угрозу для общества, от основной массы заключенных; завершению процесса исправительного воздействия на заключенных и подготовки их к возвращению в общество. Также следует обозначить не мало важный фактор как предоставление право выбора, а именно без помощи администрации найти себе работу или жилье, либо в ином случае, возвратиться обратно на режимную территорию.

8. Во всех проанализированных нами государствах, а также странах СНГ за пребыванием осужденных вне учреждений предусмотрен в отдельных случаях контроль. Например, в Испании контроль за проживанием и нахождением за территорией учреждения осужденных реализуется с помощью использования браслетов слежения.

9. С учетом изложенного в данной работе, предлагается авторское определение полуоткрытого исправительного учреждения. Учреждение полуоткрытого типа - это пенитенциарное учреждение, построение которого, а также контингент осужденных отбывающей в ней наказание, отражают его основную цель, это привитие осужденным чувство личной ответственности за свои поступки, развитие в них самостоятельности, что не исключает осуществления за ними надзора и контроля их поведения. Также представляется необходимым обозначить, что в данных учреждениях должны отбывать наказание: 1) осужденные за совершение менее тяжких преступлений, которым в соответствии с законом не могло быть назначено альтернативное наказание или мера и которые не представляют опасности для персонала, других заключенных и общества в целом; 2) осужденные, переведенные из тюрем более высокого уровня изоляции, в качестве меры поощрения за правопослушное поведение. К особенностям режима и условиям отбывания наказания, в тюрьмах полуоткрытого типа следует отнести: жилые помещения могут быть открыты днем, но в ночное время могут закрываться; осужденные могут работать вне тюремного учреждения в системе ослабленного надзора либо без такового, в том числе на индивидуальных рабочих местах; осужденным могут разрешить обучаться, а также принимать участие в терапевтических занятиях, организованных вне тюремного учреждения. Относительно культурно-просветительских либо спортивных занятий, организуемыми администрацией вне стен тюремного учреждения: осужденные могут перемещаться по территории тюремного учреждения в установленные внутренним распорядком время и места; осужденные могут пользоваться собственной одеждой, бельем и обувью; осужденные, содержащиеся в тюрьмах полуоткрытого типа, обязаны принимать участие в различных программах воспитательного и социального характера в целях оказания им помощи в последующей социальной адаптации.

10. Следует отметить, что тюрьма открытого типа в зарубежных странах в отличие от полуоткрытых, преследует цель максимально развить у осужденных чувство ответственности и способность контролировать свое поведение в условиях меньшего вмешательства и надзора со стороны администрации учреждения. Основные отличия тюрем открытого типа от тюрем полуоткрытого типа заключается в следующем: возможность проживания за пределами учреждения в личных домах или частных (снятых внаем) квартирах вместе с семьей с разрешения начальника учреждения; количество свиданий осужденного не ограничивается, при этом, свидания могут подлежать надзору со стороны администрации учреждения (разговоры осужденных во время свиданий не контролируются); осужденным могут предоставить больше пропусков из тюремного учреждения (право выхода за пределы учреждения); переписка осужденных не подлежит цензуре со стороны администрации учреждения, а телефонные разговоры осужденных не контролируются. Тюрьмы подобного типа позволяют наиболее



интенсивно адаптировать осужденного к условиям свободы, завершить процесс исправительного воздействия на осужденных и подготовить их к возвращению в общество. Рассмотрев режим содержания осужденных в тюрьмах открытого типа, полагаем необходимым отметить следующие его особенности: осужденные содержатся в помещениях типа общежитий, комнаты которых не запираются; осужденные содержатся без охраны, но под надзором администрации учреждения (проверки наличия осужденных могут проводиться от одного до четырех раз в день); трудоустройство осужденных осуществляется за пределами учреждения без надзора; осужденные могут получать из депозита в тюремном учреждении деньги, которые остаются в их распоряжении; осужденным, по мере возможности, создают условия для самостоятельного приготовления дополнительной пищи. К этому необходимо добавить, что осужденные, подлежащие переводу в открытые тюрьмы из учреждений других уровней безопасности (тюрьмы категорий А, В и С), должны отвечать следующим требованиям: не иметь нарушений установленного порядка отбывания наказания (режима содержания); отбыть определенную часть срока наказания, назначенного судом; не быть склонными к побегам; быть физически здоровыми. Мы полагаем, что преимущество данного вида пенитенциарного учреждения заключается в следующем: отсутствие необходимости возводить охранные сооружения по периметру; свободное передвижение заключенных, как по территории тюрьмы, так и за ее пределами; возможность заниматься сельскохозяйственными работами в силу нахождения этих учреждений преимущественно в сельской местности; содержание одного заключенного в день в открытой тюрьме вероятно обойдется гораздо дешевле, чем в закрытой, при существенном сокращении штата сотрудников. Данные учреждения именуются по-разному, например, в Германии это «переходные дома», в Норвегии «промежуточные» или (half way house - на полпути к дому). В Норвегии функционируют тюрьмы нового типа «тюремной деревни», которые сконструированы также как обычные деревни. Осужденные норвежских «тюрем-деревень» проживают в коттеджах (1 коттедж на 8 заключенных, при этом у каждого своя комната). Процесс отбывания наказания осуществляется посредством работы в лесу, на садовых и сельскохозяйственных участках.

11. Рассмотрев практику функционирования учреждений открытого и полуоткрытого типов учреждений в странах СНГ были выявлены следующие особенности, которые отличаются от аналогов зарубежных стран, вместе с тем схожие с функционированием учреждений минимальной безопасности в Республике Казахстан. К ним следует отнести:

1) Согласно нормам уголовно-исполнительного законодательства, в большинстве стран СНГ, полуоткрытые режимы функционируют в рамках колоний-поселений, это регламентируется принятым 2 ноября 1996 года государствами участниками Содружества, Модельного Уголовно-исполнительного кодекса.

2) Полуоткрытый режим отбывания наказания применим к категориям, относящимся к: а) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее не отбывавшим лишение свободы; б) лицам, впервые осужденным за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести; в) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее отбывавшим лишение свободы; г) положительно характеризующимся осужденные, переведенным в колонии поселения либо в учреждения минимальной безопасности в зависимости от их поведения и отношения к труду в течение всего периода отбывания наказания.

3) Практически во всех странах проанализированного перечня осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения содержатся на одних и тех же условиях, в отличие от имеющейся в Республике Казахстан нормы статьи 143 УИК, согласно которой, содержание осужденных, отбывающих наказание в учреждениях минимальной безопасности, различается и подразделяется на обычные, облегченные и строгие условия.

Общие характерные особенности присущие колониям-поселениям стран и учреждений минимальной безопасности Республики Казахстан являются:

а) содержание осужденных без охраны, но под надзором; в часы от подъема до отбоя, пользуясь правом свободного передвижения в пределах территории исправительного учреждения;

б) с разрешения администрации учреждения могут передвигаться без надзора вне исправительной учреждения, но в пределах территории соответствующей административно-территориальной единицы, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением;

в) проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях;

г) осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, постановлением начальника учреждения или по решению суда может быть разрешено проживание со своими семьями в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности либо занимаемом ими по договору найма (поднайма) жилого помещения на территории учреждения или за ее пределами;

д) осужденные обязаны являться для регистрации в учреждение определенное количество раз (чаще всего до четырех раз в месяц);

е) жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещать представители администрации учреждения;

ж) осужденные поселения вправе: носить одежду, принятую в гражданском обиходе, иметь при себе деньги и расходовать их без ограничения; получать посылки, передачи, бандероли и мелкие пакеты без ограничения; иметь свидания; получать образование.

12. В Республики Армения функционирование учреждений открытого, полуоткрытого, и полужакрытого видов предусмотрено Уголовно-исполнительным кодексом. В полуоткрытом исправительном учреждении Армении осужденный содержится в жилом помещении, предусмотренном для содержания до шести человек, передвижения в дневное время в пределах территории учреждения не ограничивается.

13. В завершении хотелось бы обозначить опыт России, в плане практики привлечения к труду осужденных на базе созданных участков в колониях-поселениях, расположенных вне учреждений. Данные отношения регламентированы ч.3.1. ст. 129 УИК Российской Федерации.

Мы полагаем, что, предусмотрев в УИК Республики Казахстан норму регламентирующую возможность создания и функционирование за пределами учреждения минимальной безопасности дополнительных участков (предприятий), позволит привлечь частных предпринимателей, при этом необходимо будет предусмотреть для них различные льготные налоговые условия. ч. 3.1. ст. 129 УИК Российской Федерации изложена в следующей редакции, «В целях привлечения к труду осужденных на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, могут создаваться участки колоний-поселений, расположенные вне колоний-поселений, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территориях которых они находятся.

Порядок создания и функционирования указанных участков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Типовой договор между колонией-поселением и организацией, использующей труд осужденных, находящихся на участке колонии-поселения, расположенном вне территории колонии-поселения, утверждается федеральным органом уголовно-исполнительной системы. ч.3.2. «Администрация организации, в которой работают осужденные, находящиеся на участке колонии-поселения, расположенном вне территории колонии-поселения, в соответствии с частью третьей.1 настоящей статьи предоставляет осужденным общежития для проживания по нормам, установленным частью первой статьи 99 настоящего Кодекса, другие помещения и имущество, необходимые для обеспечения установленного порядка и условий отбывания лишения свободы в колонии-поселении, а также оказывает содействие администрации колонии-поселения в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных».

Учитывая вышеизложенное, организациям, привлекающих к труду осужденных, в безвозмездное пользование предоставляется имущество, находящееся на балансе учреждения УИС, а также предоставлена возможность выполнения работ как на территории колоний-поселений, так и за ее пределами. В указанных положениях можно увидеть элемент модели

частно-государственного партнерства в пенитенциарной сфере, влияющей на расширение режима так называемой полусвободы в деятельности учреждений минимальной безопасности.

Наряду с этим ч. 8. ст. 143 УИК Республики Казахстан предусматривает следующее, «Администрация учреждения трудоустраивает осужденных на предприятии учреждения либо, при отсутствии такой возможности, в государственных учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных за пределами учреждения, но в пределах соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где оно располагается, на основании договоров между администрацией учреждения и работодателем с правом проживания осужденных при условии обеспечения за ними надлежащего контроля и надзора.

Осужденные могут быть трудоустроены в иных организациях в пределах соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где оно располагается, на основании договоров между администрацией учреждения и работодателем без права проживания».

В настоящее время практически в данный процесс вовлечено лишь только РГП «Енбек». Мы полагаем, что необходимо расширять круг предприятий, предлагая альтернативу, в форме партнерства частного и государственного секторов, с выделением денежных средств из государственного бюджета на нужды того или иного участка. В связи с тем, что экономическое обоснование находится за рамками нашего исследования, представляется возможным предложение лишь юридической конструкции.

В этой связи считаем необходимым в п.8 ст. 143 УИК Республики Казахстан внести дополнительные подпункты, изложить их в следующей редакции: пп. 8.1. УИК Республики Казахстан «В целях привлечения к труду осужденных на базе имущества, предоставляемого в пользование организациям, использующим труд этих осужденных, могут создаваться участки учреждений минимальной безопасности, расположенные вне данных учреждений, но в пределах соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где они располагаются.

Порядок создания и функционирования указанных участков определяется органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения наказаний; пп.8.2. «Администрация организации, в которой работают осужденные, находящиеся на участке учреждения минимальной безопасности, расположенном вне территории учреждения минимальной безопасности, предоставляет осужденным общежития для проживания по нормам, установленным настоящим Кодексом, другие помещения и имущество, необходимые для обеспечения установленного порядка и условий отбывания лишения свободы в учреждении минимальной безопасности, а также оказывает содействие администрации учреждения минимальной безопасности в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных».

Очевидно, что данный вопрос требует тщательной проработки с привлечением широкого круга отечественных специалистов данной сферы и смежных областей научных знаний, а также практических сотрудников КУИС МВД Республики Казахстан.