



Краснодарский университет МВД России

С. И. Иванов
Е. А. Шишина

**ВЫЯВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЭКСТРЕМИСТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
НА ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

Краснодар
2021

Краснодарский университет МВД России

С. И. Иванов
Е. А. Шишина

**ВЫЯВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЭКСТРЕМИСТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
НА ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

Методические рекомендации

Краснодар
2021

УДК 343.9.022(1-924.71)(07)
ББК 67.518.4(2Рос-6Крм)я73
И20

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

С. Д. Петроченков, кандидат юридических наук (Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя);
О. Б. Уткин (ЦПЭ МВД по Республике Крым).

Иванов С. И.

И20 Выявление деятельности экстремистских организаций на территории Республики Крым : методические рекомендации / С. И. Иванов, Е. А. Шишина. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2021. – 64 с.

ISBN 978-5-9266-1785-3

В методических рекомендациях рассмотрены экстремистские организации, действующие на территории Республики Крым: «Свидетели Иеговы», «Таблиги Джамаат», «Меджлис крымскотатарского народа». Дана оперативно-розыскная характеристика преступлений экстремистской направленности, выделены структурно-функциональные признаки экстремистских организаций, личностная характеристика лидеров и участников, характер, способы и объекты противоправной деятельности. Рассмотрены организация и тактика выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с деятельностью экстремистских организаций и групп.

Для руководителей территориальных органов и подразделений МВД России, профессорско-преподавательского состава, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 343.9.022(1-924.71)(07)
ББК 67.518.4(2Рос-6Крм)я73

ISBN 978-5-9266-1785-3

© Краснодарский университет
МВД России, 2021
© Иванов С.И., Шишина Е.А., 2021

ВВЕДЕНИЕ

На пороге XXI века мир вновь вернулся к противостоянию государств. Однако сегодня на международной арене нет места традиционным войнам ввиду того, что исторический опыт свидетельствует о значительных потерях, измеряемых не только количеством человеческих жертв, но и крахом экономической и политической систем.

Сегодня противостояние переросло в формат гибридных, информационных и психологических войн, информационного оружия и т. д.

Подмена понятий, замена ценностей, применение механизмов воздействия на психику преследует цель дальнейшего внедрения желаемых поведенческих шаблонов. Механизм воздействия на психику индивида, как правило, происходит через использование способности добиваться желаемых результатов на основе добровольного участия, предпочтений, симпатии и привлекательности для индивида. Как следствие, возникает подконтрольность поведения индивида, позволяющая в определенный момент подтолкнуть к совершению суицидальных или наоборот, агрессивных (преступных) действий, которым, в зависимости от контекста, может придаваться – или не придаваться – общественно-политическая, религиозная или иная мотивация.

Среди названных проблем особого внимания и ученых, и правоприменителей заслуживает экстремизм. Он во всех своих проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и добрососедства, подрывает общественную безопасность и государственную целостность, создает реальную угрозу сохранению основ межэтнического и межконфессионального согласия.

1. ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Рассматривая оперативно-розыскную характеристику преступлений экстремистской направленности, необходимо представить ее в совокупности неотъемлемых компонентов:

- структурно-функциональные признаки;
- личностная характеристика участников и лидеров;
- характер, способы и объекты противоправной деятельности.

Рассмотрим первый элемент оперативно-розыскной характеристики преступлений экстремистской направленности: структурно-функциональную характеристику экстремистской среды и экстремистских организаций.

Экстремистская среда состоит из экстремистских организаций, представленных разновидностью различных организационных структур. Как правило, это лица, объединившиеся для совершения преступлений экстремистской направленности в группы, имеющие в своей структуре признаки организованности, собственные информационные ресурсы (сайты, порталы, интернет-издания, печатную продукцию), пропагандирующие идеи национального, религиозного или политического превосходства, материальную базу и т. д. Пропаганда национального, религиозного и политического превосходства сопряжена с выполнением действий радикальной направленности, то есть с борьбой для достижения поставленных целей, минуя институты гражданского общества, с применением насилия, несанкционированных массовых мероприятий.

Необходимо различать организации, которые в судебном порядке признаны экстремистскими, и те, в отношении которых имеется оперативная информация об экстремистской деятельности ее членов, то есть экстремистские сообщества. Эти организации и сообщества могут быть представлены в виде политических и религиозных организаций, общественных организаций любого вида, декларирующие иные цели своей деятельности (культура, спорт, патриотическое воспитание и т. п.).

Структуру экстремистских организаций и сообществ, как и структуру организованной преступности, как правило, можно сравнить с пирамидой. В основании пирамиды лежат организованные преступные группы – экстремистские ячейки. Вершина пирамиды пред-

ставлена экстремистскими организациями, которые выполняют организаторские функции по отношению к первичному звену – экстремистским ячейкам. В случае с экстремистским сообществом, это организованная группа, имеющая своего руководителя и которая также может быть представлена на разном уровне (районном, городском, региональном и даже международном), не признанная в судебном порядке экстремистским, но объединившаяся с целью совершения экстремистских преступлений.

Исследование структурно-функционального анализа позволяет изучить объекты, представляющие собой систему, соответственно он направлен на раскрытие строения и функционирования системы. Результатом является выделение отдельных элементов, которые соотносятся с другими элементами и с системой в целом, выяснение взаимодействия этих элементов, что имеет важное значение при документировании и расследовании преступлений экстремистской направленности.

Во главе экстремистской группы (организации, сообщества) всегда стоит лидер (руководитель). Экстремистская организация может включать в себя главного руководителя, руководителя областной организации, руководителя района, руководителя одной или нескольких экстремистских групп. Иерархия может отличаться от региона к региону, то есть быть более сложной или более упрощенной. Общим остается то, что экстремистская организация, как правило, представлена в виде руководителя высшего, среднего и нижнего звеньев. Первичная ячейка (звено) обычно объединяет до пяти человек.

На каждом уровне проводится идеологическая работа посредством проведения встреч, визитов, изготовления и распространения печатной продукции экстремистского содержания, изучения экстремистской литературы и т. д. Цель идеологического воздействия – смена ценностных ориентаций и установок в сознании, так называемый идеологический переворот, который влечет к экстремизации и выработке мнения о том, что для решения проблем можно применить насилие. Идеологическая работа проводится и с целью формирования групповой идентификации, выработки субъективного восприятия иных лиц, находящихся вне группы, и, соответственно, критического восприятия информации, получаемой за пределами группы. То есть в сознании закрепляется позиция истинности происходящих событий только в кругу этой группы, соответственно, осознание единых проблем и единых способов их решения, в том числе и с применением насилия.

Помимо идеологической работы руководители экстремистской организации (ячейки) ставят задачи, заслушивают результаты деятельности, решают возникшие проблемы, планируют дальнейшую деятельность, финансовое обеспечение и т. д. Осуществляется обучение приемам, способам и организационному обеспечению проведения экстремистских акций, особенностям поведения при задержании сотрудниками органов внутренних дел (далее – ОВД), при проведении обысков и т. д.

В целом, членов экстремистских организаций в зависимости от выполняемых ролей можно условно разделить на:

- организаторов, формирующих идеологию, определяющих стратегию деятельности, основные направления, постановочные задачи, освещение деятельности в средствах массовой информации, в целом выполняющих организационные функции по отношению к исполнителям;

- исполнителей, лиц – непосредственно выполняющих требования организаторов;

- группу обеспечения, как правило, формирующуюся из лиц, сочувствующих организации, разделяющих радикальные и экстремистские взгляды.

Говоря об организаторах, помимо координации и непосредственного участия в экстремистской акции, главной их задачей является создание необходимого образа экстремиста. Например, борца за свободу своего народа, нации, защитника интересов «пострадавших» от политических репрессий, мстителя за притеснение своей религии и т. д. Следующий шаг предполагает обязательное обеспечение публичности и освещения проводимых мероприятий в средствах массовой информации, дискредитацию органов государственной власти, в том числе и на международной арене и т. д.

В подчинении организаторов находятся исполнители, каждому из которых также отведено выполнение определенных ролей.

Вербовщики. Главная задача – целевая вербовка (рекрутинг, в том числе с использованием Интернет-ресурсов). Конечной целью является вовлечение в деятельность экстремистской организации новых преемников как для использования напрямую в экстремистских акциях, когда участникам фактически известно, в чем они участвуют, так и для участия в тех же акциях, но, когда участникам не известны истинные цели мероприятия, в котором они принимают участие.

Помимо «вербовщиков» также присутствуют: разработчики качественного сценария экстремистской акции, лица, ответственные за медийность экстремистской акции путем видео- и фотосъемки, а также текстового воспроизведения происходящих событий с последующим освещением в средствах массовой информации и иных средствах массовой коммуникации (Интернет-сообществах, социальных группах и т. д.).

Отдельная группа – группа обеспечения, то есть одноразовые участники акции. Их условно можно поделить на: «боевиков», «снабженцев» и массовку.

«Боевики» – лица, способные выполнить (сознательно или не осознавая действительной цели своих действий) силовые акции. Поиск и подбор данных лиц осуществляются на сетевых форумах и сообществах, где им указываются место и время встречи, форма одежды и предполагаемая цель либо конкретное задание.

Одноразовые «снабженцы» и квартирьеры – группы обеспечения экстремистских акций. Набор в них осуществляется по таким же каналам, что и в предыдущие, но по другим основаниям. Из общего массива лиц, разделяющих радикальные и экстремистские взгляды, формируется определенный массив персональных данных, к которому в случае необходимости всегда можно будет обратиться. В этом массиве, как правило, может быть найден человек, проживающий в нужном месте или работающий на определенной позиции, имеющий определенные связи или знакомства. Далее, под каждую конкретную операцию из массива выбираются необходимые люди и привлекаются (чаще «в темную») к обеспечению проведения экстремистской акции.

Массовка. Данная группа получила распространение с развитием флешмоб технологий, когда в социальных сетях распространяется информация о проведении публичных тематических акций под вымышленными предложениями. Участники пребывают в обусловленное время и место, не подозревая, что таким образом становятся участниками экстремистских акций. Масштабность мероприятия используется для привлечения внимания и увеличения общественного резонанса от события. Внимание окружающих от главных действующих лиц экстремистской акции отвлекается, увеличивая при этом зрительно масштабность происходящего, создавая иллюзию единства и глобальности происходящего¹.

¹ Сундиев И.Ю. Молодежные экстремистские организации: традиции и новые информационные технологии (криминологическая экспозиция явления) // Научный портал МВД России. 2009. № 4. С. 74–76.

Кроме структурно-функциональных признаков экстремистских организаций, можно выделить также элементы, присущие их деятельности:

- наличие организационных структур (сообщество, организация, группа) для систематического совершения преступлений экстремистской направленности. В указанных структурах установлена соответствующая иерархия (организатор, исполнители, пособники), наличие лидера, функционально-иерархическая система управления, строгая подчиненность. Нормы поведения, как правило, закреплены в уставах экстремистских организаций или иных документах, к членам экстремистских организаций предъявляются требования по соблюдению организационных документов и дисциплины;

- наличие финансирования, в том числе и с использованием систем безналичного расчета с целью обеспечения функционирования экстремистских организаций, подготовки и проведения ими экстремистских акций, оплата штрафов вследствие привлечения к административной ответственности и т. д.;

- масштабность характера деятельности экстремистских сообществ (организаций), то есть экстремистские организации осуществляют свою деятельность не только на территории одной административной единицы, но и зачастую представлены на региональном, межрегиональном, международном уровнях;

- принятие мер конспирации. С целью конспирации своей деятельности экстремистские организации, как правило, действуют, маскируясь под различного рода социальные институты (общественные организации, религиозные организации, политические партии и т. д.), существующие на законных основаниях. Как правило, в деятельности этих организаций существует скрытая подсистема, составляющая истинные намерения, то есть распространение экстремистской идеологии и экстремистская деятельность. Экстремистские организации характеризуются своей замкнутостью, установлением строгих ограничений для посторонних, запретом передачи информации посредством мобильных телефонов, использованием условных знаков, контактированием за несколько дней до проведения акций и т. д.);

- наличие оружия, специальных приспособлений, плакатов, флагов, нацистской атрибутики и т. д. Как правило, проведение экстремистских акций преследует своей целью публичность и медийность мероприятия, с целью вызова в обществе паники и страха, иллюзии

бесконтрольности ситуации действующими органами государственной власти, что достигается либо силовыми акциями, либо несанкционированными публичными мероприятиями;

- наличие языково-понятийной системы, общение в закрытых сообществах, которые доступны только для членов экстремистских организаций;

- ведение и использование информационных баз (разведка, контрразведка). Новые члены экстремистских организаций тщательно проверяются с целью исключения проникновения сотрудников полиции и иных лиц в экстремистскую среду;

- наличие коррупционных связей, стремление к проникновению лидеров и членов экстремистских организаций в органы власти и местного самоуправления, средства массовой информации для расширения сфер влияния.

Знание особенностей экстремистских организаций позволяет просчитать наперед преступные замыслы экстремистов, изобличить их в преступной деятельности, нейтрализовав не отдельных участников, а всю организованную структуру целиком. При документировании их преступной деятельности позволяет предугадать факторы, осложняющие выявление и изобличение экстремистских групп (организаций, сообществ), предвидеть действия преступников.

Рассмотрим второй элемент оперативно-розыскной характеристики преступлений экстремистской направленности – личностную характеристику участников и лидеров.

Личность экстремиста – это очень сложное социальное явление, которое отличается своим многообразием. Целесообразность анализа личности преступника объясняется тем, что для предупреждения и пресечения деяний экстремистской направленности, выявления лиц, склонных к совершению указанного вида преступлений, важными являются данные о личности преступника. Данные о личности преступника определяют выбор и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, привлечение необходимых сил и средств.

Своеобразие исследования и подхода к изучению личности преступника в оперативно-розыскной науке проявляется в том, что, во-первых, эти исследования имеют комплексный характер с учетом достижений в изучении личности преступника других наук, в частности: уголовного права, криминологии, криминалистики, юридической психологии; во-вторых, оперативно-розыскная характеристика личности

преступника положена в основу разработки положений методик расследования отдельных видов преступлений, что способствует своевременному предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений.

В общем виде оперативно-розыскная структурная характеристика личности экстремиста включает: социально-демографические, социально-биологические и социально-психологические признаки.

Так, к социально-демографическим признакам относятся образование, социальное положение, место жительства, профессия, специальность, род занятий, данные о совершенных преступлениях и прочее.

Социально-биологические признаки охватывают пол, возраст, особенности физической комплекции, состояние здоровья.

Психологические черты экстремистов характеризуются способностью принимать решения и осуществлять их, добиваться поставленной цели.

К признакам оперативно-розыскной характеристики личности экстремиста относят: возраст, пол, национальность, уровень образования; наличие у данного лица судимостей, в том числе за насильственные преступления; наличие оперативной информации о склонности лица к совершению деяний экстремистской направленности; демонстрация антиобщественных взглядов; отрицательные характеристики относительно моральных, этических качеств.

Говоря о возрастных особенностях, как правило, это представители молодежи. Причем возраст участников можно условно разграничить по группам: а) 14–16 лет; б) 16–18 лет; в) 18–20 лет; г) 20–25 лет; д) 25–30 лет; е) 30–35 лет; ж) 35 лет и старше. Возрастные особенности личности преступника влияют как на мотивационную сторону его деятельности, так и на способ совершения преступления, предмет посягательства и т. п. Чем младше по возрасту экстремист, тем выше его готовность к совершению более дерзких преступлений при умелом управлении идеологов и руководителей

Анализ гендерной принадлежности лиц, причастных к совершению преступлений экстремистской направленности, свидетельствует о том, что чаще всего это лица мужского пола. Участие женщин не исключено. Говоря о проявлениях религиозного экстремизма в Республике Крым, при проведении публичных акций радикальными исламистами, женщины, как правило, носят национальную одежду (хиджаб). В противовес деятельности экстремистской организации «Свидетели Иеговы», где участие женщин более многочисленно, но отличитель-

ных черт участницы не имеют. И в том, и другом случае женщины широко используются в качестве проводников деструктивной или радикальной идеологии и вербовщиков, в том числе в киберпространстве, действующих исключительно в составе преступных групп¹.

По национальному признаку приверженцы экстремистских взглядов состоят из представителей этносов, которые традиционно проживают в Крыму или в смежных регионах (крымские татары, украинцы, русские). Присутствие украинцев среди приверженцев экстремистских взглядов объясняется спорами за территорию по причине воссоединения Крыма с Российской Федерацией. Близость границы и деятельность незаконных вооруженных формирований, радикальных и националистических групп с целью дестабилизации обстановки в Республике Крым, относит украинцев к особой группе «риска».

Уровень образования не является определяющим при составлении оперативно-розыскной характеристики личности преступника-экстремиста. Определяющим является профессиональная не востребованность и социальная неустроенность молодежи, отсутствие возможности участия в общественно полезной и личностно-значимой деятельности, отсутствие системы ценностей, осознания гражданской идентичности и т. д. Перечисленные факторы влекут формирование корыстного мотива, готовности заниматься любым видом деятельности с целью получения материальной выгоды.

Учитывая меркантильную арелигиозность, прагматичность и технократичность в контексте социальной дезадаптации такой части социума, организаторами и вербовщиками экстремистских и террористических организаций может осуществляться конвертация используемых идей и убеждений в корыстную составляющую².

Следующим компонентом оперативно-розыскной характеристики личности экстремиста является наличие у данного лица судимостей, в том числе за насильственные преступления. Этот компонент ха-

¹ Буткевич С.А. Криминологический портрет личности крымского экстремиста и террориста (по материалам социологического исследования) // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (25 окт. 2019 г.): в 2 т. / редкол.: С.А. Буткевич, И.А. Петрожицкая, А.В. Гончарова, А.Н. Игнатов, Н.И. Костюченко; под общ. ред. С.А. Буткевича. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. Т. I. С. 49.

² Там же. С. 50.

рактики не присущ Республике Крым. Как правило, при задержании лиц за совершение преступлений экстремистской направленности выявляется, что ранее эти лица на оперативном учете не состояли, к уголовной ответственности не привлекались, редко – привлекались к административной ответственности. Оперативной информации о склонности лица к совершению деяний экстремистской направленности ОВД не имели по причине того, что указанная категория граждан, умышленно избегает «внимания» правоохранителей. Получение оперативной информации также затруднено ввиду того, что такие лица часто не ведут определенного образа жизни, могут прибывать для выполнения определенного задания, после чего убывать в другой регион.

Среди лиц, совершающих преступления экстремистской направленности, встречаются лица, употребляющие наркотические средства, психотропные, психоактивные или сильнодействующие вещества. Как правило, это связано с необходимой стимуляцией смертников для совершения террористических актов, а также доведением адептов до нужного психофизиологического состояния в целях лучшего восприятия пропагандируемой идеологии, эффективных манипуляций сознанием и выполнения поставленных куратором задач.

Среди наиболее характерных для экстремистов и террористов нравственных и психологических признаков бесспорное лидерство принадлежит агрессии, жестокости и цинизму. Далее следуют: злость, враждебность; фанатизм, суицидальные наклонности; безволие, слабохарактерность, повиновение; ненависть, гнев, презрение.

Среди единичных качеств – прямолинейность, бескомпромиссность; мнительность, недоверчивость; беспечность, легкомыслие.

Придерживаясь позиции о комбинировании у человека различных типов темпераментов при доминировании одного из них, холерический тип личности больше присущ низшим звеньям террористических организаций (рядовым боевикам, непосредственным исполнителям, пособникам) или одиночкам. В свою очередь идеологи, вербовщики и координаторы могут быть флегматиками или даже сангвиниками, а «бригадиры», финансисты и лидеры – флегматиками. Лицам, осуществляющим экстремистскую или террористическую деятельность в киберпространстве, больше присущи флегматичный или меланхолический темпераменты.

Неестественное поведение, нервозность, отрешенность, апатичность, выражение обреченности, безысходности на лице и прочие фи-

зиологические отклонения в мимике, артикуляции, моторике и поведении могут быть результатом психологического воздействия, примененных психотехнологий или следствием употребления наркотических средств и психотропных веществ¹.

Для экстремистского способа мышления характерно нарушение основных законов формальной логики, причем это намеренная антиэтичность, противоположность нормальной логике научного мышления, демонстративная «анормальность». На основе этой экстремистской логики мир воспринимается сквозь призму примитивно бинарного, черно-белого разделения на хорошее и плохое, истину и ложь. Действительность отходит преимущественно ко лжи, а экстремистская идея – к истине.

В условиях поддержки ближайшего окружения агрессивность приобретает крайнюю форму – фанатизма, основными признаками которого являются категоричность взглядов и мнений, нетерпимость к инакомыслию, пренебрежение к общепринятым нормам, неприятие критики во всех ее формах. Выход из состояния фрустрации часто сопровождается самоотчуждением и нигилизмом.

В настоящее время наиболее общими можно назвать следующие черты в психологическом и социальном портрете лиц, которые подозревались либо были осуждены за преступления экстремистского характера. Во-первых, личностные и мотивационные особенности, обстоятельства вовлечения их в экстремистскую деятельность часто могут существенно отличаться от таковых, приведших к конфликту с законом и обществом «обычных» преступников. Это не значит, что существуют некие «особые» качества, присущие только экстремистам. Скорее наоборот, часто наблюдается парадоксальная гиперсоциальность, приверженность к референтной группе единомышленников, извращенно понимаемое чувство долга и т. д. То есть такие качества, как «подозрительность», «мизантропия», «истеричность», «немыслимая жестокость», описываемые в ряде источников как «характерные

¹ Буткевич С.А. Криминологический портрет личности крымского экстремиста и террориста (по материалам социологического исследования) // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (25 окт. 2019 г.): в 2 т. / редкол.: С.А. Буткевич, И.А. Петрожицкая, А.В. Гончарова, А.Н. Игнатов, Н.И. Костюченко; под общ. ред. С.А. Буткевича. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. Т. I. С. 67.

черты», являются скорее следствием жизни в условиях строгой конспирации, идеологической надстройки, постоянной готовности к смерти и т. д.

Во-вторых, психологические феномены и деформации, наблюдаемые у лиц, участвовавших в экстремистской деятельности, часто не укладываются в рамки традиционной психологии. Например, к таким феноменам и личностным искажениям можно отнести «иллюзии войны», оправдывающие жестокость в соответствии с «ее законами», «иллюзии оборонительных действий», оправдывающие любые крайние действия в рамках «ответа на жестокость и коварство более сильного врага», феномен мифологизации сознания с опорой на «героическое прошлое», переживание «общности судьбы», иллюзия «безотлагательности действий» с искажением временной перспективы, максимализм «сейчас или никогда» и т. д.

Итак, можно выделить следующие особенности экстремистов.

1. Молодой возраст, который, в свою очередь, также дифференцируется на: а) 14–16 лет; б) 16–18 лет; в) 18–20 лет; г) 20–25 лет; д) 25–30 лет; е) 30–35 лет; ж) 35 лет и старше.

2. Показная бравада. Экстремист хочет быть на виду, быть признанным, хочет, чтобы о его преступлении узнало как можно больше людей.

3. Комплекс Герострата (Герострат – известный вандал, который сжег чудо света Храм Артемиды Эфесской для того, чтобы прославиться). Экстремист стремится войти в историю любой ценой.

4. Отсутствие конечной цели, так как заявленная конечная цель – в виде расовой нетерпимости, построения мононационального государства, устранения людей, исповедующих другую религию или провозглашающих иные политические ценности – недостижима. Девизом экстремиста может быть известная формула немецкого социал-демократа Э. Бернштейна, которую он сформулировал в конце XIX в.: движение – все, конечная цель – ничто. Таким образом, личность экстремиста отличается своеобразием, так как экстремисты – это люди, борющиеся одновременно за чистоту расы, проповедующие религиозную нетерпимость, но стремящиеся, по их убеждению, к всеобщему счастью для всего человечества (точнее, той его части, которая достойна их внимания) через сакраментальное насильственное очищение.

Для личности экстремиста главным является их идеолог, который в условиях российской действительности является организатором и лидером экстремистской организации. Характерной чертой идеологов

экстремизма является пренебрежение чужой жизнью, причем в одинаковой степени как врагов, так и соратников. Никто из них не спешит лично участвовать в «деле»¹.

Знание особенностей лиц, совершающих преступления экстремистской направленности, позволит выявить закономерности индивидуального преступного поведения, определить и предпринять конкретные меры по предупреждению и раскрытию преступлений экстремистской направленности.

Последним элементом оперативно-розыскной характеристики преступлений экстремистской направленности является характер, способы и объекты противоправной деятельности.

В данный момент в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»² указано тринадцать видов деяний, рассматриваемых как экстремистские. Они носят разноплановый характер и даже частично включены друг в друга:

1) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

В данном случае имеется в виду захват органов государственной власти любого уровня с применением насилия. Изменение конституционного строя и территориальной целостности Российской Федерации может быть осуществлено в порядке, предусмотренном законом, то есть путем проведения выборов, референдума и т. д. Поэтому призывы к революции, восстанию, вооруженному мятежу и т. д. образуют экстремистские деяния. Исходя из принципа территориальной целостности государства, к посягательству на безопасность государства относятся и попытки (включая призывы) к незаконному выходу территориальных единиц из состава Российской Федерации (сепаратизм), то есть к любым территориальным изменениям, отличным от территориальных границ, отображенных на официальной карте Российской Федерации;

2) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность.

¹ Хадысов М.А. Исследование причин и условий экстремизма как основа формирования политики противодействия экстремизму (криминологический аспект). Фундаментальные исследования. 2015. № 2. С. 1812–1813.

² О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

Терроризм является одной из разновидностей экстремистской деятельности. Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму»¹, терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность – это деятельность, включающая в себя организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; подстрекательство к террористическому акту; организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Существенным здесь является насильственный характер действий или сам факт публичных призывов к указанным действиям. Под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии и других групп лиц².

¹ О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

² О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 № 11 (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

Кроме того, несомненным признаком унижения достоинства является: использование негативных названий этнических групп («жиды», «ниггеры» и т. д.), сравнение национальностей с неодушевленными предметами или животными («чурки», «ишаки», «русские свиньи» и т. д.), высмеивание национальных религиозных святынь или значимых исторических событий (например, осквернение храмов или икон, карикатуры на пророков и святых, иронизирование по поводу героев и жертв Отечественной войны и т. д.)¹.

Характер призывов состоит в оказании активного воздействия на людей с помощью документов, слов, рисунков и действий, предпринятых с целью побуждения их к совершению определенных поступков, зарождения у них решимости и стремления совершить определенные действия или же способствования уже существующему намерению.

Вопрос о публичности призывов должен разрешаться судами с учетом места, способа, обстановки и других обстоятельств дела (обращения к группе людей в общественных местах, на собраниях, митингах, демонстрациях, распространение листовок, вывешивание плакатов, размещение обращения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая сеть Интернет, например, на сайтах, в блогах или на форумах, распространение обращений путем веерной рассылки электронных сообщений и т. п.);

4) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Понятие пропаганды в данном контексте подразумевает систематические действия, направленные на внедрение в общественное сознание идей и формирование установок об исключительности, превосходстве либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Например, высказывание о том, что «власть в нашей стране и во всем мире должна принадлежать мусульманам», может быть расценено как пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его отношения к религии;

¹ Зеленина О.В., Суслонов П.Е. Методика выявления признаков экстремизма. Процессуальные исследования (экспертизы) аудио-, видео- и печатных материалов: научно-практическое пособие. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России. 2009. С. 5.

5) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Речь идет о всех группах прав и свобод человека и гражданина: экономических, политических, социальных, культурных. Например, отказ в трудоустройстве, участии в выборах, участии в массовом мероприятии, отказ в предоставлении какой-либо услуги и т. д., если он мотивирован неприязнью к человеку, связанной с его убеждениями, расовой, национальной, религиозной и социальной принадлежностью;

б) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения.

В данном случае существенным является насильственный характер попыток воспрепятствования участию граждан в выборах.

К подобным действиям нельзя отнести призывы политических партий и движений, а также отдельных лиц не участвовать в выборах, так как, во-первых, они не связаны с насилием, а во-вторых – участие в выборах является правом каждого избирателя;

7) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения.

К подобным действиям может быть отнесено незаконное проникновение в помещения органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, хищение документов, умышленная порча имущества и оборудования в этих помещениях, психологическое воздействие на сотрудников данных органов с целью прекращения ими выполнения своих должностных обязанностей;

8) совершение преступлений по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 «Обстоятельства, отягчающие наказание» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Согласно этому пункту, обстоятельством, отягчающим наказание, является совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

9) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

Статья 6 Федерального закона «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.»¹ гласит: «В Российской Федерации запрещается использование в любой форме нацистской символики, как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах».

Главным элементом «нацистской» символики является свастика. Другим известным символом нацизма являются руны, используемые в качестве отличительного знака SS.

Нельзя считать пропагандой нацистской символики и идей нацизма деятельность историков, членов военно-исторических клубов и обществ, их печатных изданий и сайтов, однако они должны обязательно делать соответствующее предупреждение в своих материалах. Например, «Данный сайт является историко-культурным проектом и не пропагандирует идеи нацизма»;

10) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения.

Публичность призывов рассмотрена в пункте 3.

Экстремистскими в судебном порядке признаются материалы, предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в т. ч. труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Экстремистские материалы вносятся в Федеральный список экстремистских материалов, размещаемый на сайте Министерства юстиции России (<http://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials?>);

¹ Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

11) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением.

Клеветой является распространение сведений о лице, заведомо не соответствующих действительности и задевающих его честь и достоинство. Поэтому следует отличать политическую полемику, допускающую порой жесткие высказывания, от собственно публичной клеветы, факт которой должен быть установлен в судебном порядке.

Например, карикатура на губернатора или президента, смысл которой в том, что он вообще (без указания на конкретные действия этого лица) плохо исполняет свои обязанности, не является клеветой, т. к. затрагивает прежде всего политический курс, а не саму личность. Также нельзя считать клеветой материалы, где политик изображается условно, без приведения полных фамилии имени и отчества, в виде «человека, похожего на...».

Также следует отличать клевету от диффамации, под которой понимается распространение позорящих сведений, при этом соответствующих действительности¹;

12) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

13) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в т. ч. путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Пункты 12 и 13 касаются организационного аспекта экстремистской деятельности.

Согласно совместному Указанию Генпрокуратуры России № 35/11, МВД России от 24.01.2020 № 1 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых

¹ Пискунов А.И., Бурдина О.Б., Рязанов С.М. Мировые религии в современном социуме: основы вероучений и предотвращение преступлений на межэтнической и межконфессиональной почве. Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний. Пермь. 2019. С. 104.

при формировании статистической отчетности»¹, к преступлениям экстремистской направленности относятся:

1. Преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий:

- п. «е» ч. 2 ст. 111 Уголовного кодекса РФ (далее УК РФ) – «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью» (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

- п. «е» ч. 2 ст. 112 УК РФ – «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью» (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

- п. «б» ч. 2 ст. 115 УК РФ – «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

- п. «з» ч. 2 ст. 117 УК РФ – «Истязание» (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

- п. «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ – «Хулиганство» (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

- ст. 280 УК РФ – «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»;

- ст. 280.1 УК РФ – «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации»;

- ст. 282 УК РФ – «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»;

- ст. 282.1 УК РФ – «Организация экстремистского сообщества»;

¹ О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности [Электронный ресурс]: указание Генпрокуратуры России № 35/11, МВД России № 1 от 24.01.2020. Доступ из СПС «Гарант».

- ст. 282.2 УК РФ – «Организация деятельности экстремистской организации»;

- ст. 282.3 УК РФ – «Финансирование экстремистской деятельности»;

- ст. 357 УК РФ – «Геноцид».

В указанном перечне также перечислены преступления, отнесение которых к перечню зависит от времени (даты) совершения преступления: п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «б» ч. 2 ст. 116, ч. 2 ст. 119 УК РФ.

Определены преступления, относящиеся к перечню при совершении по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы: чч. 3 и 4 ст. 111, ст. 116, 136, 148, 149, 167, 212, ч. 2 ст. 213, ч. 2 ст. 214, ст. 239, 243, 244, 335, 336, 354.1 УК РФ.

Обозначены преступления, относящиеся к перечню при совершении по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (зависит от времени (даты) совершения преступления): п. «л» ч. 2 ст. 105, ч. 2 ст. 119, ст. 141, ст. 142, ст. 142.1, ч. 4 ст. 150, ст. 213, ст. 214, ст. 278, ст. 279 УК РФ.

Перечислены преступления, относящиеся к перечню при наличии связи совершенных преступлений с экстремистской деятельностью: ст. 222, 222.1, 223, 223.1, 226, 355 УК РФ.

Экстремистскую направленность могут иметь и *административные деяния*:

ст. 5.26 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее КоАП РФ) – «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях»;

ст. 20.3 КоАП РФ – «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами»;

ст. 20.3.1 КоАП РФ – «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»;

ст. 20.28 КоАП РФ – «Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности»;

ст. 20.29 КоАП РФ – «Производство и распространение экстремистских материалов».

В целом, анализ научных исследований в области права позволяет из всего разнообразия типов *проявления экстремизма* выделить *три основных его вида*, которые в соответствии со Стратегией противодействия экстремизму¹ выделены как представляющие особую опасность:

1) *политический экстремизм*, направленный на изменение существующего государственного устройства и провозглашение диктатуры;

2) *националистический экстремизм*, проповедующий идеи исключительности и превосходства своей нации;

3) *религиозный экстремизм*, основанный на идеях превосходства исповедуемой веры, и направленный на противоборство с представителями иных конфессий.

Провести четкую грань между вышеперечисленными видами не просто, так как они могут действовать в совокупности. Трансформироваться из одного вида в другой.

Необходимо отметить, что названная классификация – не окончательная, так как время и происходящие изменения в обществе порождают новые виды экстремизма, да и критерии объединения экстремизма в ту или иную группу четко не определены. Но то, что экстремизм неразрывно связан с насилием, применяемым в качестве способа и средства достижения своих целей, является фактом.

Итак, с целью выявления, раскрытия и профилактики экстремизма необходимо знать оперативно-розыскную характеристику данного вида преступлений. Осветив первый вопрос, мы подробно остановились на структурно-функциональных признаках преступлений экстремистской направленности, личностной характеристике участников и лидеров, а также характере, способах и объектах противоправной деятельности. Знание указанной информации послужит ориентиром, позволит сформировать поисковые признаки (знаки, факты, действия, нашедшие свое отражение в материальном мире).

¹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 25.05.2020 № 344) (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

Совокупность перечисленного позволит сотруднику полиции выявить и правильно квалифицировать происшедшее событие с последующим выбором способа документирования преступной деятельности или позволит установить лиц, которых необходимо отнести к категории лиц, представляющих оперативный интерес.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

На протяжении нескольких последних лет до момента воссоединения Крыма с Российской Федерацией на территории полуострова наблюдалась активизация нетрадиционных религиозных течений, в том числе и радикальных псевдоисламских, деятельность которых в Украине не находилась под запретом.

Используя в своей основе идеологию мировой религии, объединяющей людей независимо от национальной, расовой и социальной принадлежности, подменяя ее основные понятия и постулаты, лидеры и проповедники таких течений призывают людей к объединению под своими знаменами¹.

Экспансия экстремистской идеологии, распространяемой на полуострове эмиссарами из Турции и стран Арабского Востока, финансирование терроризма, функционирование тренировочных лагерей боевиков и религиозных организаций деструктивного толка осуществлялись под видом деятельности благотворительных фондов, культурных центров, медресе, военно-патриотических клубов и подростково-молодежных организаций, оказанием гуманитарной помощи и укреплением этноконфессионального единства².

Яркими представителями таких организаций, деятельность которых и в настоящее время подпольно осуществляется на территории Республики Крым, являются экстремистские организации «Свидетели Иеговы» и «Таблиги Джамаат» (Джамаат Таблиг), а также «Меджлис крымскотатарского народа». Идеологи и руководители указанных организаций активно вели деятельность на территории Крыма, оставив за собой большое количество последователей. С воссоединением Крыма с Российской Федерацией ситуация кардинально изменилась по

¹ Иванов С.И., Шишина Е.А. Проблемы профилактики радикального религиозного экстремизма и некоторые направления их решения в современных условиях // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня образования службы уголовного розыска. 2019. С. 102.

² Микитюк Ю.В. Система антитеррористической безопасности в Крыму в конце XX – начале XXI века: историческая ретроспектива // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Исторические науки. 2019. Т. 5 (71). № 1. С. 15.

причине того, что данные организации признаны судом экстремистскими и их деятельность запрещена. Деятельность экстремистов становится все более изощренной, не имеет границ и приобретает по настоящему глобальный характер¹.

Введением в действие статьи 282.2 Уголовного кодекса Российской Федерации² установлена ответственность за организацию деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Наряду с перечисленным, уголовная ответственность предусмотрена и за участие, склонение, вербовку или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации.

Принятое судебное решение о ликвидации или запрете деятельности экстремистской организации не искореняет их деятельность фактически, а является основанием наступления правовых последствий в случае установления признаков преступления, предусмотренных вышеуказанной статьей. Не редкий случай, когда экстремистская организация изменяет наименование, местоположение, но не изменяет содержания деятельности. Тем самым каналы распространения экстремистской идеологии, инфраструктура экстремизма не разрушаются. Целостными остаются организационная основа, система финансирования и т. д. Преступная деятельность осуществляется теперь уже в условиях строжайшей конспирации, замкнутости экстремистских ячеек.

Деятельность экстремистской организации «Свидетели Иеговы».

Одной из организаций в России, пропагандирующей идеи религиозного экстремизма являются «Свидетели Иеговы». Это организация, объединившая приверженцев одного из самых массовых нетрадиционных религиозных движений. Их деятельность на сегодняшний

¹ Симоненко А.В. Перспективные криминологические исследования Краснодарского университета МВД России в контексте современных криминальных угроз и проблем правоохранительной практики // Общество и право. 2018. № 3 (65). С. 10.

² Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

день ограничена или полностью запрещена в Китае, Сингапуре, Вьетнаме, на Кубе, Северной Корее, Узбекистане, Туркмении, Грузии, Таджикистане, Саудовской Аравии, Иране, Ираке и т. д.

История данной организации берет свое начало с конца XIX века в США. Основателем данной организации принято считать Чарльза Тейза Рассела, который в 1870 году организовал движение «Исследователей библии». Представители данного движения занимались изучением и проработкой положений христианского вероучения, впоследствии получили название «Иеговистов», отрицали Святую Троицу, а самого Христа считали лишь «высшим творением бога Иеговы», который сошел на землю в 1874 году, а с 1914 года начнет борьбу с «темными силами». «Иеговисты» считали, что грядет генеральное сражение с силами зла – «Армагеддон», в котором Христос поведет за собой в бой верных последователей Иеговы и уничтожит всех инакомыслящих. После чего наступит тысячелетняя эпоха, в которой будет процветать идеальное государство последователей Иеговы, а потом наступит конец света¹.

Говоря о деятельности «Свидетелей Иеговы» на постсоветском пространстве, следует отметить, что в поле зрения служб государственной безопасности они попали после Великой Отечественной войны. Министерство государственной безопасности СССР (далее – МГБ), а в последствии Комитет государственной безопасности СССР (далее – КГБ), проводили оперативную разработку тогда еще подпольного движения секты «Свидетелей Иеговы». Данное направление деятельности спецслужб было одним из приоритетных. Секта «Свидетелей Иеговы» неоднократно упоминается в служебных архивах органов государственной безопасности. Интерес спецслужб СССР «Свидетелей Иеговы» вызывали не только как секта, особое внимание им уделялось по причине радикально-враждебного отношения к советской власти, развитой подпольной сети, обширной конспиративной деятельности, а также тесных связей с США и странами Запада, что было весьма актуально в условиях разворачивающейся холодной войны. При этом члены «Свидетелей Иеговы» взаимодействовали в вопросах, связанных не только с религиозной деятельностью. В документах

¹ Веденеев Д.В. В ожидании Армагеддона: органы госбезопасности и подполье «Свидетелей Иеговы» в Украинской ССР (1940-1960-е гг.) // Журнал российских и восточноевропейских исторических исследований. Издательство: Фонд содействия актуальным историческим исследованиям «Историческая память» (Москва). 2017. № 1 (8). С. 111–112.

спецслужб СССР «Свидетели Иеговы» упоминались, как «активная база американской разведки». Именно поэтому разработкой секты иеговистов в СССР занимались подразделения МГБ, КГБ, специализирующиеся не только на «церковниках и сектантах», но и по линии контрразведки.

На современном этапе деятельность указанной организации признана экстремистской. 20 апреля 2017 года Верховный Суд Российской Федерации признал «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России» и 395 его филиалов экстремистскими организациями и запретил их деятельность, постановив также конфисковать их имущество¹.

На сегодняшний день данная организация имеет широкую многоуровневую иерархическую управленческую и финансовую структуры. Руководящим звеном является «Руководящая корпорация», состоящая из 15 членов, контролирующая деятельность 95 филиалов по всему миру. Центр организации «Свидетелей Иеговы» находится в Нью-Йорке. Более того, в США действует сеть телерадиокомпаний и институт по подготовке пропагандистов, принадлежащих организации «Свидетелей Иеговы»². По некоторым данным в мире на данный момент насчитывается около 8,5 миллионов последователей «Свидетелей Иеговы». До момента запрета в России насчитывалось около 175 тысяч последователей и около 2 745 общин «Свидетелей Иеговы». Организация создает свое толкование Библии (и даже прямое изменение и сознательную фальсификацию ее текста), обряды и дома для их совершения (залы Царства), журналы, пособия по вербовке, язык и культуру общения³.

Основной литературой «Свидетелей Иеговы» является «Тысячелетняя Заря», а также Библия, журналы «Сторожевая башня», «Пробудитесь!», «Как появилась жизнь?», «Слушайся Бога», «На самом ли

¹Решение Верховного Суда РФ. Дело № ГКПИ09-525. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.lowfulstate.ru/index.php/zashitaprav/2010-03-13-27-47/-q-q/the-dicision-on-an-interdiction-of-tablig-dzhamaat.html> (дата обращения: 15.02.2021).

² Веденеев Д.В. В ожидании Армагеддона: органы госбезопасности и подполье «Свидетелей Иеговы» в Украинской ССР (1940-1960-е гг.) // Журнал российских и восточноевропейских исторических исследований. Издательство: Фонд содействия актуальным историческим исследованиям «Историческая память» (Москва). 2017. № 1 (8). С. 112.

³ Гаврилова Т.В., Боровая С.А., Никандрова Л.Р. Экстремизм в современном обществе: сущность, формы проявления, пути противодействия: учебное пособие. М., 2011. С. 30.

деле Бог заботится о нас?», «Учимся в школе теократического служения» и т. д. Многие издания в Российской Федерации включены в федеральный список экстремистских материалов.

Организация «Свидетелей Иеговы», являясь одной из самых старых и наиболее развитых нетрадиционных религиозных мировых организаций, продвигает идеи своего превосходства и исключительности по отношению к другим религиям. В организации «Свидетели Иеговы» пропагандируются идеи того, что каждый последователь исключителен, приближенный к Богу, в отличие от «мирских» людей, не входящих в состав организации, которые являются «непосвященными» и «непреданными». Представители «Свидетелей Иеговы» негативно относятся к православной церкви.

В общинах организации «Свидетелей Иеговы» осуществляется тотальный контроль за всеми членами организации. Обязанностью каждого адепта является посещение собраний три раза в неделю, участие в конгрессах несколько раз в году, вербовка новых адептов. Помимо этого, каждый адепт должен проводить самостоятельное изучение Библии и иеговистской литературы, что контролируется руководящим составом общин. Члены общин отказываются от прохождения службы в армии, в том числе и альтернативной. У иеговистов существует запрет на переливание крови. Вступление в брак допускается только с представителями общины. При этом брачный союз должен быть одобрен руководством общины. Посвящение в иеговисты происходит в совершеннолетнем возрасте, несмотря на это, дети могут присутствовать на собраниях. Дети иеговистов также следуют образу жизни своих родителей.

Каждый член «Свидетелей Иеговы» должен подавать ежемесячные «пожертвования», внося материальные средства, что формирует прочную финансовую базу. Несмотря на то, что «пожертвования» являются добровольными, контроль за их внесением со стороны руководства осуществляется постоянно. Каждый адепт «Свидетелей Иеговы» заполняет «ежемесячный отчет», в котором указывает часы «проповеднического служения», то есть фактическое количество внесенных средств, проведенных часов служения, для распространения идей организации.

На собраниях общин могут проводиться «судебные заседания», на которых рассматриваются различные вопросы: отказ от посещения

собраний, невнесение «пожертвований», неизучение библии и литературы, неправильное поведение или образ жизни, семейные отношения и ряд других вопросов.

В целом деятельность экстремистской организации «Свидетели Иеговы» связана с неприятием государственных и социальных институтов, невыполнением гражданских обязанностей, запретами на общественную и политическую деятельность, социальные связи и др. От вошедшего в организацию лица вскоре требуют прекратить членство во всех иных организациях, порвать с традиционными религиями.

От каждого последователя вероучения требуется безусловное подчинение воле и целям организации, очевидно присутствие тотального контроля и дисциплины. Никто не имеет права самостоятельно покинуть религиозную организацию. Движение культивирует и поддерживает в среде своих адептов вражду к тем, кто не признает его вероучение. В связи с чем иеговистов обвиняют в разжигании религиозной ненависти.

Профессор Забайкальского государственного университета, религиовед А.В. Жуков писал, что учение о Боге у «Свидетелей Иеговы» носит «двойственный характер»: при первой проповеди о нем говорят, как о милостивом, а в дальнейшем он становится «непримиримым, непрощающим, ревнивым богом мести, стремящимся к уничтожению всего, что не совместимо с политикой организации»¹.

Экстремистская организация «Свидетели Иеговы» оказывает губительное воздействие на сознание последователей, в том числе лишает адептов свободы воли и критического мышления с подменой их указаниями «пастыря», а также отношения к собственности, которая рано или поздно оказывается под контролем лидера общины². Пропандируя исключительность «посвященных» в служители организации, принуждая к беспрекословному подчинению лидерам, запрещая критику всего, что связано с псевдорелигиозным учением экстремистская организация оправдывает любые действия членов и лидеров.

¹ Жуков А.В. Социальная мифология религиозной организации «Свидетели Иеговы» (по материалам Забайкальского края). Личность. Культура. Общество. М., 2010. Т. 12. Вып. 2 (55-56). С. 340.

² Буткевич С.А. Угрозы экстремистского характера в Республике Крым: криминологический прогноз и превенция // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 4(46). С. 77.

Воздействие на психику облегчает дальнейшее внедрение желаемых поведенческих шаблонов. На смену личной идентичности приходит групповая. Как следствие, осуществление личностных перемен сообразно приемлемым установкам, мнениям, доминирующим в экстремистской организации. Механизм воздействия на психику индивида происходит через использование способности добиваться желаемых результатов на основе добровольного участия, предпочтений, симпатии и привлекательности для индивида. Как следствие, подконтрольность поведения индивида, позволяющая в определенный момент подтолкнуть к совершению суицидальных или наоборот, агрессивных (преступных) действий, которым, в зависимости от контекста, может придаваться или не придаваться общественно-политическая, религиозная или иная мотивация.

Таким образом, антигосударственный характер деятельности экстремистской организации «Свидетели Иеговы» очевиден, несмотря на судебный запрет их деятельности они и в настоящее время подпольно продолжают создавать резерв фанатично преданных исполнителей.

Деятельность экстремистской организации «Таблиги Джамаат».

Движение «Таблиги Джамаат» («Джамаат Таблиг») (в переводе с арабского «общество распространителей веры»), было основано в 1926 г. в Индии в Мевате, неподалеку от Дели, Мауляном Мохаммадом Ильяс Кандахляви (1885 – 1944 гг.), который являлся мусульманским богословом деобандийского ислама в Индии. И. Кандахляви организовал данное движение в ответ на усиливающуюся пропагандистскую деятельность индуистских религиозных организаций (Арья Самадж и др.), активисты которых склоняли мусульман в индуизм. После ряда неудачных попыток противостоять склонению мусульман в индуизм путем расширения исламских школ – медресе, И. Кандахляви, пришел к выводу, что наиболее эффективной религиозная пропаганда будет осуществляться не имамами в мечетях, а простыми людьми, не имеющим духовного сана, которые смогут объяснить суть ислама на простом языке.

Так, в Индии начали свою активную деятельность странствующие миссионеры – таблиги (что переводится как «передавать»). Таблигов обучали азам Корана, после чего объединяли в группы (джамааты) до 10 человек и направляли для осуществления миссионерской деятельности по городам и селам Индии. При этом, к данной миссио-

нерской деятельности зачастую привлекались необразованные мусульмане, однако обладавшие высоким энтузиазмом для осуществления религиозной деятельности. Таблигам раздавались брошюры с выдержками из Корана о приоритете практики (амал) и добродетели (фадаил) над глубоким пониманием основ веры (илм) и нюансов исламских законов (масаил).

Принципы организации исходят от экстремистского ваххабитско-деобандийского учения, явившегося прототипом современной идеологии исламского экстремизма. Выдвигая идеи очищения ислама от вредных влияний, исключают право на существование других религий и других течений ислама (шиизм, барелви, ахмадие и др.). Считают свою идеологию «истинным Исламом». Декларируют нетерпимость к другим вероисповеданиям, в том числе к последователям шиитской ветви ислама. Восприятие любых форм прогресса воспринимается как явление несовместимое с исламом, фанатичным прозелитизмом.

На сегодняшний день «Таблиги Джамаат» является одной из крупнейших мусульманских организаций. Их штаб-квартиры действуют в 120 странах, представители – в 150, в том числе в подпольном режиме. Примерное количество последователей составляет около 80 млн человек. Однако точное количество последователей отследить достаточно сложно по причине того, что зачастую их деятельность осуществляется конспиративно в масштабах всего мирового сообщества. Несмотря на это может оказать существенное религиозно-политическое влияние на ситуацию как в отдельном государстве, так и в мире в целом. Более того, скрытой целью деятельности данной организации может являться политика, стремление к власти.

«Таблиги Джамаат» является достаточно малоизученной, несмотря на свое длительное существование. Тем не менее, ряд исследователей отмечают их связь с экстремистскими и террористическими организациями, но окончательного мнения по поводу угрозы организации среди экспертов нет до сих пор. Ведущий исследователь американского Центра политики безопасности в Вашингтоне А. Алексиев, а также американские специалисты по борьбе с терроризмом Ф. Бартон и С. Стюарт утверждают, что «Таблиги Джамаат» являются основным вербовщиком исполнителей экстремистских акций и террористических актов по всему миру. Ряд других экспертов, среди них бывший сотрудник ЦРУ эксперт по исламу Г.Е. Фуллер, западный исламовед О. Руа, профессор Калифорнийского университета Б.М. Меткалф, не

отмечают в «Таблиги Джамаат» ничего опасного, считая их преимущественно проповедническим движением школы Деобанди в суннитском направлении ислама.

«Таблиги Джамаат» требует от своих последователей жить в соответствии с положениями ислама и пропагандировать это среди других мусульман, а также не мусульман. Однако скрытые цели более широкомасштабны. Так, французский специалист по исламу М. Габорие считает, что их целью является планомерный захват мира средствами джихада, путем укрепления исламского фундаментализма и обращения в ислам неофитов.

«Таблиги Джамаат» не участвует в открытой политической деятельности и не признает легитимности государств. Согласно неписанным правилам организации, члены «Таблиги Джамаат» должны избегать участия в политической деятельности, в конфликтах между различными мусульманскими сектами, отвергать титулы, звания и пожертвования.

Организация имеет сложную разветвлённую иерархическую структуру. Руководство осуществляется членами семьи Кандахляви. Возглавляет верховный лидер – Амир. На данный момент функции Амира исполняют одновременно Зубаир уль-Хасана и Саад Кандахляви (внук основателя «Таблиги Джамаат»). Амиры назначаются и в каждом отдельном регионе на негласном совете старейшин на пожизненный срок и, как правило, являются руководителями мечетей в отдельных странах.

Далее иерархия представлена советами старейшин (шуры), назначаемыми Амирами. Советы старейшин являются консультационными органами для Амиров и участвуют в решении важных вопросов. Советы старейшин представлены на различных уровнях (город, район, провинция), организуются при центральной мечети «Таблиги Джамаат» (марказе). Советы старейшин осуществляют координационную и организационную работу по всему миру, выполняют функции штаб-квартир. В совете старейшин могут участвовать простые люди, при этом членство в совете старейшин остается пожизненным.

«Таблиги Джамаат» проводят собрания (иджтема). Собрания могут проводиться раз в год в штаб-квартирах или центральных мечетях на местном, региональном, национальном и международном уровне. Ежедневная иджтема проводится после пятничной молитвы.

Особое значение в деятельности «Таблиги Джамаат» занимает марказ. Как правило, представляет собой центральную мечеть или

штаб-квартиру. Дети членов совета старейшин становятся волонтерами в марказах.

Низшим звеном «Таблиги Джамаат», в то же время основным и самым важным, являются джамааты, которыми руководят Амиры. Джамааты осуществляют проповедническую деятельность («харудж» – в пути) по всему миру в составе небольших групп, прошедших необходимое обучение и находящихся на самообеспечении. В настоящий момент «Таблиги Джамаат» практикует трехдневный харудж – «малая поездка», осуществляемая 1 раз в месяц, сорокадневный харудж – «большое путешествие», 1 раз в год и четырехмесячный харудж – («международное путешествие», 1 раз в жизни. Группы джамаатов действуют независимо друг от друга. Джамааты проводят ежегодные собрания-бдения, на которых собираются представители разных групп.

Джамааты формируются с учетом опыта ее членов и готовности к длительной пропагандисткой деятельности. Перед осуществлением поездки для проведения харуджа группы джамаатов заранее выбирают место миссионерской деятельности, решая при этом организационные вопросы (пересечение границы, проживание и т. д.). Проповеди проводятся в максимально простой форме, при этом, согласно правилам «Таблиги Джамаат», должны осуществляться на одном языке со слушателями. С этой целью последователи организации могут проходить предварительную подготовку по изучению языка того региона, в котором предполагается их миссионерская деятельность¹.

Ранее «Таблиги Джамаат» проводили харудж исключительно среди мусульман. Сегодня, проповедники проводят пропагандисткую деятельность также среди народов, которые традиционно не исповедуют Ислам либо людей, не придерживающихся какого-либо вероисповедания. Слушателям, которые проявляют интерес к проповедям, предлагают самостоятельно осуществлять миссионерскую деятельность. Согласившись, слушатель проходит подготовительные занятия под руководством Амира, где получает необходимые знания для осуществления пропагандисткой деятельности.

«Таблиги Джамаат» имеет сеть образовательных учреждений (медресе и мактабы), которые действуют в разных странах Европы. Некоторым слушателям или джамаатам могут предложить продолжить

¹ Комиссина И.Н. Движение «Таблиги Джамаат»: теория и практика радикализма // Международная политика. Проблемы национальной стратегии. № 1 (6) 2011. С. 45–65.

обучение в одном из образовательных учреждений. Кроме того, подготовка к деятельности может проходить в специальных лагерях в Райвинде под Лахором (Пакистан). Длительность срока подготовки составляет 4 месяца.

«Таблиги Джамаат» имеет значительную финансовую поддержку через многочисленные организации. Весомую поддержку осуществляет Всемирная мусульманская лига (ВМЛ) – организация, созданная в 1962 году по инициативе Саудовской Аравии и США. Имеет тесные связи с Саудовской Аравией. Несмотря на то, что в Саудовской Аравии эта организация является запрещенной, таблиги могут остановиться в любой из мечетей, руководство которых не препятствует присутствию таких посетителей.

С 1960-х годов появились женские джамааты. При этом джамааты с участием женщин могут существовать отдельно либо совместно с мужчинами. Совместные с мужчинами джамааты называются «джамаат масутра», состоят из 5-7 пар. Харудж у женщин менее масштабен и имеет иные сроки. Как правило, они проводятся вне мечети, в доме уважаемого последователя. Женщины проповедуют среди лиц, проживающих по соседству. Срок женской миссионерской деятельности составляет 3 дня, каждые 3 месяца, 2 недели – 1 раз в год. Женские джамааты принимают участие в ежегодном собрании «Таблиги Джамаат» в Бхопал (Индия), на котором собираются женщины из различных стран, в том числе России, Украины, Великобритании Польши и др.

С распадом СССР деятельность «Таблиги Джамаат» начала распространяться на территории всего постсоветского пространства. ОВД, которые проводили наблюдение за проповедниками, отмечали, что в их беседах с верующими осуществлялось насаждение негативного отношения к русскоязычному населению, пропаганда разделения по признаку национальности.

ОВД центральноазиатских государств-участников СНГ признали организацию «Таблиги Джамаат» потенциальной угрозой национальной безопасности. 30 июля 2009 г. вступило в законную силу решение Верховного суда Российской Федерации о признании международного религиозного объединения «Таблиги Джамаат» экстремистским и запрете его деятельности на территории Российской Федерации¹.

¹ Решение Верховного Суда РФ от 20.04.2017 № АКПИ17-238 [Электронный ресурс]. – URL: <https://legalacts.ru/sud/reshenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-20042017-n-akpi17-238/> (дата обращения: 15.02.2021).

Таким образом, деятельность экстремистской организации «Таблиги Джамаат» создают угрозу межконфессиональному согласию и в целом угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Деятельность экстремистской организации «Меджлис крымскотатарского народа».

Еще одной экстремистской организацией на территории Республики Крым является «Меджлис крымскотатарского народа» (далее – Меджлис). Образование Меджлиса на Крымском полуострове имеет свои особенности. Данная организация создана в 1991 решением Курултая¹ депортированных крымских татар, которые к тому времени уже переселились на полуостров. Созданному органу было доверено решение проблем крымско-татарской общины посредством озвучивания интересов в органах местного самоуправления и иных органах государственной власти. Для участия в собрании местные общины делегировали представителей, пользующихся безоговорочным доверием всего народа, из которых выбирали крымскотатарский Меджлис. Несмотря на то, что Меджлис не являлся государственным органом, он имел свой Устав и Положение. Согласно Положению, Меджлис – это высший орган народа. В период между сессиями Курултая он уполномочен выполнять решения последнего, рассматривать иные оперативные вопросы, которые возникают в процессе развития общественной жизни.

После признания в 2016 году Меджлиса экстремистской организацией и запрета ее деятельности на территории Российской Федерации деятельность организации приобрела различные формы. Условно можно выделить две группы со спецификой деятельности и методами ее реализации.

Первую группу представляют члены Меджлиса, выехавшие на территорию Украины и постоянно проживающие там. Члены экстремистской организации, входящие в указанную группу, занимают высшую иерархию в системе руководства, определяют основные направления его деятельности, представляют Меджлис на международной арене. Агрессивно и деструктивно относятся к политике Российской

¹ Курултáй (монг. Хуралдай, Хурал) – исторический съезд всех монгольских и тюркских князей и знати, орган народного представительства у монгольских (в Монголии, Бурятии, Калмыкии) и некоторых тюркских народов (ногайцев, башкир, казахов, киргизов, крымских татар, татар, тувинцев, алтайцев), всенародный съезд знати для решения важнейших государственных вопросов, в определённой степени – аналог европейских парламентов.

Федерации, не признают вхождение Крыма в состав РФ. В 2017 году делегировали себе право принимать решения Меджлиса в особом порядке, то есть с учетом голосов членов Меджлиса, входящих в первую группу (без учета голосов членов Меджлиса, проживающих в Крыму).

Вторая группа представлена приверженцами взглядов экстремистской организации «Меджлис крымскотатарского народа», постоянно проживающими на территории Республики Крым. Члены указанной группы осуществляют свою деятельность завуалированно под видом правозащитной деятельности, используя тактику «ненасильственного сопротивления». Деструктивно относятся к политике Российской Федерации, не признают вхождение Крыма в состав РФ, являются «проводниками» решений, принятых членами первой группы, реализуемых посредством законных решений, используя пробелы в законодательстве России или посредством совершения деяний, подлежащих административному наказанию.

Основными направлениями деятельности являются проведение агитационной работы среди крымскотатарского населения для склонения к написанию заявлений об обучении на крымскотатарском языке в целях дальнейшей дискредитации действующей власти, в связи с отсутствием решения данного вопроса; проведение агитационной работы среди крымскотатарского населения с целью сохранения гражданства Украины и т. д.

Инструментом для дестабилизации общественно-политической обстановки в Республике Крым является активизация деятельности крымскотатарских диаспор (общин), расположенных в большей части за рубежом. Деятельность диаспор реализуется через проведение различного рода акций, конференций, флешмобов под эгидой Меджлиса, взаимодействия с существующими правозащитными организациями с привлечением средств массовой информации, в том числе и зарубежных, в рамках которых поднимается вопрос о нарушении прав крымских татар на территории России. Экстремистская организация использует факты пропажи лиц из числа крымских татар на территории Республики Крым, факты содержания лиц крымскотатарской национальности под стражей в рамках расследования уголовных дел, использование мусульманских религиозных праздников (Рамадан, Курбан-байрам и др.) с целью проведения различных общественных мероприятий, не требующих согласования с органами власти (молебны, вечера памяти и т. д.). В арсенале средств экстремистской организации

также используются приемы информационного манипулирования путем искаженного изложения тех или иных фактов в антироссийских СМИ.

Таким образом, деятельность экстремистской организации Меджлис, как и ранее описанные экстремистские организации, создает угрозу межконфессиональному согласию и национальной безопасности Российской Федерации. Цель экстремистской организации – сохранение антироссийских настроений на территории Республики Крым и призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, а именно – возврат Республики Крым в состав Украины. Также по инициативе членов Меджлиса на территории Херсонской области Украины создано новое Духовное управление мусульман Крыма, которое в своей деятельности не подчиняется и не признает верховенство аналогичной организации, действующей на территории Республики Крым, что влечет раскол среди населения на религиозной почве.

Рассмотрев деятельность экстремистских организаций, действующих на территории Республики Крым, можно сделать вывод, что каждая из перечисленных несет деструктивный характер и создает угрозу безопасности Российской Федерации. В случае с экстремистской организацией «Свидетели Иеговы» – подконтрольность поведения индивида, позволяющая в определенный момент подтолкнуть к совершению суицидальных или агрессивных (преступных) действий, которым, в зависимости от контекста, может придаваться или не придаваться общественно-политическая, религиозная или иная мотивация. В случае с экстремистской организацией «Таблиги Джамаат» – постулаты данного движения отходят от принципов традиционного Ислама. Распространение и укрепление их идеологии будут способствовать размыванию национальных традиций и представлений, существующих в рамках ханафитского мазхаба, что в конечном итоге может негативно сказаться как на ситуации внутри мусульманской уммы отдельного региона, так и в целом на межконфессиональных отношениях в масштабах всей страны и на международном уровне. В случае с экстремистской организацией «Меджлис крымско-татарского народа» – дестабилизация общественно-политической обстановки, призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации и раскол среди населения на религиозной почве.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА ВЫЯВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Сотрудники органов внутренних дел (далее – ОВД), осуществляя правоприменительную деятельность по противодействию экстремистским организациям, прежде всего должны владеть умениями выявлять признаки экстремистской деятельности для дальнейшего документирования преступной деятельности. Осуществлять анализ знаков, фактов, действий, нашедших свое отражение в материальном мире, как материалов, предположительно имеющих экстремистское содержание или как характеристик, присущих лицу, представляющему оперативный интерес.

В ходе проведения анализа необходимо отграничивать экстремизм и радикализм.

Экстремизм – это теоретическое обоснование и практическое использование разрушительных, деконструктивных, «крайних» методов для достижения политических, религиозных, национальных целей, пропагандируя исключительность или превосходство по национальному, политическому или религиозному признаку и др. Выполнение действий, закрепленных на законодательном уровне, как преступных.

Радикализм – крайняя, бескомпромиссная приверженность каким-либо взглядам, концепциям, направленная на решительное, коренное изменение существующих общественных институтов. Радикализм, в свою очередь, идеология, мировоззрение, что не может быть предметом правовой оценки.

В ходе проведения анализа необходимо отграничивать символы, свидетельствующие о радикальных настроениях организации, что требует оперативного контроля, и использование символики экстремистской организации, что требует привлечения к административной или уголовной ответственности.

Многие группы, особенно молодежные, используют символы и тексты, которые свидетельствуют о радикальных настроениях. Например, на массовых мероприятиях часто можно встретить так называемый «имперский» черно-желто-белый флаг – флаг Российской империи.

В современной России ОВД на массовых мероприятиях иногда изымают подобные флаги у участников, несмотря на то, что они не включены в официальный список экстремистской символики, однако, как правило, используются националистами.

Флагу посвящены песни российских ультраправых групп, такие как «Имперский флаг» (группа «Коловрат»), «Имперский флаг» (группа «Гр. Ом.»), «Коловрат на рукаве» (группа «Лабарум»), «Имперский флаг» (группа «Моя дерзкая правда»), «ЧЖБ» (группа «Проект Увечье»).

Согласно действующему законодательству запрещено публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

В ходе проведения анализа необходимо разграничивать авторскую позицию и цитирование экстремистского высказывания. Если в информационном материале содержатся экстремистские высказывания других лиц, но автор материала выражает к ним негативное или критическое отношение, такой материал нельзя считать экстремистским.

В ходе проведения анализа необходимо уметь выявлять прием, используемый авторами экстремистских материалов и называемый специалистами «негативная идентификация».

Под этим приемом понимается:

- намеренное формирование и подкрепление негативного этнического стереотипа, отрицательного образа национальной, расовой, религиозной, социальной группы;
- перенос различного рода негативных характеристик и пороков отдельных представителей на всю национальную, социальную или религиозную группу;
- приписывание всем представителям этнической или религиозной группы стремления следовать тем древним обычаям, верованиям, традициям, которые негативно оцениваются современной культурой;
- утверждение о природном превосходстве одной национальной, расовой, религиозной, социальной группы, неполноценности и порочности других.

В качестве частных случаев использования данного приема укажем на использование «полуправды-полулжи», то есть выборочное предоставление информации. Следует обращать внимание на эмоционально окрашенную лексику, используемую в тексте. Отметим прием карикатурных изображений для усиления воздействия на массовое сознание. Специальным приемом является также сознательное и целенаправленное посягательство на религиозные и национальные святыни,

оскорбление религиозных и национальных чувств, что нарушает права и свободы, возбуждает национальную и религиозную рознь. Доведенная до предела идея исключительности приводит к дегуманизации («расчеловечиванию») представителей иной национальной или религиозной группы, что оправдывает насилие по отношению к ним. Дегуманизация может быть выражена через сравнение представителей группы с неодушевленными предметами и животными.

В ходе проведения анализа необходимо уметь выявлять прием, используемый авторами экстремистских материалов и называемый специалистами «ложная атрибуция».

Под этим приемом понимается:

- приписывание враждебных действий и опасных намерений одной национальной, расовой, религиозной, социальной группе по отношению к другим;

- возложение вины и ответственности за деяния отдельных представителей на всю национальную, расовую, социальную, религиозную группу;

- утверждения об изначальной враждебности определенной национальной, расовой, религиозной, социальной группы по отношению к другим;

- утверждения о полярной противоположности и несовместимости интересов одной национальной, расовой, религиозной, социальной группы с интересами других;

- утверждения о наличии тайных планов, заговоров одной социальной, национальной или религиозной группы против других;

- объяснение бедствий и неблагополучия в прошлом, настоящем, будущем, существованием и целенаправленной деятельностью определенных социальных, национальных, расовых, религиозных групп.

В ходе проведения анализа необходимо уметь выявлять прием, используемый авторами экстремистских материалов и называемый специалистами «мнимая оборона».

Под этим приемом понимается:

- побуждение к действиям против какой-либо национальной, расовой, религиозной, социальной группы;

- поощрение, оправдание геноцида, депортаций, репрессий в отношении представителей какой-либо национальной, расовой, религиозной, социальной группы;

- требования вытеснения из различных сфер деятельности лиц определенной национальности, расы, религиозной, социальной принадлежности;

- требования ограничить права и свободы граждан или создать привилегии по национальному, расовому, религиозному, социальному признаку;

- угрозы и подстрекательства к насильственным действиям в отношении лиц определенной национальной, расовой, религиозной, социальной принадлежности.

Итак, мы выделили способы выявления признаков экстремизма, которые доступны любому сотруднику ОВД.

Для определения смысловой направленности материала, публичного выступления существует альтернативная процедура критериально-ориентированного анализа текста. К числу критериев, характеризующих экстремистскую направленность текста, отнесены следующие уже упоминаемые нами атрибуты:

- ложная идентификация – формирование и подкрепление отрицательного образа нации, расы, религии («они плохие»);

- ложная атрибуция – приписывание враждебных действий и опасных намерений представителям какой-либо нации, расы, религии по отношению к другим («они опасны для нас»);

- мнимая оборона – побуждение к действиям против какой-либо нации, расы, религии («нападай, иначе они нападут первыми»).

Учитывая указанные критерии анализируется общая направленность текста и позиция автора по отношению к определенной социальной группе¹.

После выявления признаков экстремизма, важным является привлечение специалистов к проведению экспертиз (исследований). Для решения данного вопроса законодатель предусмотрел различные формы участия указанных лиц в документировании и расследовании экстремистских деяний – специалиста и эксперта.

При выявлении информационных материалов экстремистского характера нужно обеспечивать проведение соответствующих исследований и судебных экспертиз в рамках доследственных проверок и расследования уголовных дел. При наличии положительных экспертных

¹ Назаров В.Л. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учеб. пособие // В.Л. Назаров, П.Е. Суслонов; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. С. 159–164.

заклучений – своевременно решать вопрос о направлении в суды заявлений об установлении наличия в информационных материалах признаков экстремизма и признании их экстремистскими.

Очень важным моментом является правильная постановка вопросов перед специалистом и экспертом. Самой распространенной ошибкой являются попытки задать вопрос о «наличии в материалах признаков экстремизма». Такой вопрос носит сугубо юридический характер, ответ на него дается в ходе суда и следствия. Специалисты же и эксперты должны отвечать на вопросы исключительно в рамках своей научной компетенции. Их ответы являются фактической базой, на основе которой следователи и судьи могут квалифицировать деяние.

Говоря о противодействии деятельности экстремистским организациям, безусловно важное значение имеют территориальные ОВД.

Подразделения полиции в противодействии экстремизму строят свою деятельность в соответствии с положениями уголовного и административного законодательства, реализуя все правоохранительные функции полиции. При этом наиболее ценными в арсенале правоохранительных действий считаются выявление и пресечение экстремистских деяний, позволяющие предотвратить совершение преступного деяния. В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» при осуществлении противодействия экстремизму в приоритетном порядке необходимо принимать профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности. С другой стороны, важное значение имеет обеспечение неотвратимости наказания за совершение экстремистского деяния с последующим контролем лица, подверженного воздействию экстремистской идеологии.

В настоящее время при осуществлении противодействия экстремизму актуальным остается вопрос комплексности, оперативности и системности использования сил и средств не только подразделений по противодействию экстремизму, но и всей правоохранительной системы.

Успешным данное направление работы может быть лишь при условии тесной взаимосвязи всех субъектов профилактики и оперативного обмена информацией, тщательного мониторинга оперативной обстановки, своевременного реагирования на экстремистские проявления на территории обслуживания, контроля за лицами, в отношении

которых имеется информация о совершении (подготовке) деяний экстремистской направленности или которые ранее привлекались к административной или уголовной ответственности за совершение таких деяний, иных лиц, представляющих оперативный интерес.

Усилий подразделений по противодействию экстремизму явно недостаточно, так как основной поток информации формируется именно в территориальных органах внутренних дел. Наряду с подразделениями уголовного розыска, подразделения территориальных органов – участковые уполномоченные полиции и по делам несовершеннолетних осуществляют свою деятельность непосредственно на обслуживаемых территориях, что позволяет оперативно выявлять первичные признаки экстремизации населения.

Противодействие экстремистским проявлениям предусматривает широкий комплекс организационных и практических мер со стороны органов внутренних дел во взаимодействии с институтами гражданского общества.

С целью выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с деятельностью экстремистских организаций деятельность ОВД должна быть организована по направлениям:

1. Получение информации.

Основными источниками получения информации о деятельности экстремистских организации являются:

1. Заявления и сообщения граждан, средств массовой информации, рапорты сотрудников полиции об обнаружении признаков преступления.

2. Сообщения, поступающие от лиц, оказывающих содействие на конфиденциальной основе.

3. Материалы, полученные в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также оперативного сопровождения уголовных дел.

4. Личный сыск.

5. Сведения, полученные при взаимодействии с институтами гражданского общества и др.

Поисковыми признаками, свидетельствующими об экстремистских проявлениях на обслуживаемой территории, являются:

- обнаружение и изъятие экстремистских материалов;
- осуществление призывов к экстремистской деятельности, пропаганда экстремистских лозунгов в общественных местах, при проведении массовых мероприятий, в интернет-пространстве;

- выявление деятельности экстремистской организации, экстремистского сообщества, фактов участия, склонения, вербовки или иного вовлечения лица в деятельность экстремистской организации;

- нанесение надписей, изображений экстремистского характера, листовок с призывами к экстремистской деятельности в общественных местах;

- выявление в Интернет-пространстве сайтов, форумов с распространением информации экстремистского содержания, вербовкой новых членов, информации о мероприятии (акции, шествии, митинге и т. п.), проводимом конкретным объединением (организацией) и имеющим экстремистский характер;

- изготовление или хранение бит, взрывных устройств, бутылок с зажигательной смесью, плакатов, транспарантов, символики и иной атрибутики экстремистских организаций;

- высказывания и призывы экстремистского характера, исходящие от конкретных лиц или передаваемые через социальные медиа о причинении вреда человеку или группе людей по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, идеологии, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе.

При получении информации сотрудниками ОВД особое внимание уделяется:

1) структуре и динамике преступлений экстремистской направленности, выявлению закономерностей во времени, месте и способе совершения деяния экстремистской направленности. Принимаются во внимание сведения о неоднократном совершении в одном и том же месте (объекте, части территории) нарушений общественного порядка и преступлений экстремистской направленности (в том числе, когда мотив национальной расовой и иной вражды и ненависти имел место, но не был доказан). Изучаются особенности деятельности экстремистских организаций на граничащих территориях обслуживания, регионах, где установлены факты их деятельности.

2) установлению лиц, причастных к совершению преступлений экстремистской направленности.

2. Взаимодействие органов внутренних дел с общественными организациями, иными институтами гражданского общества.

Таковыми организациями являются:

1) добровольные (волонтерские) организации по охране общественного порядка (добровольные народные дружины, казачьи организации и др.);

2) религиозные организации (в первую очередь, организации традиционных для России конфессий);

3) правозащитные организации (в первую очередь, специализирующиеся на противодействии национализму и ксенофобии);

4) профессионально-экспертные объединения (сообщества специалистов различных профессий – прежде всего, лингвистов, историков, религиоведов и т. д.).

5) Министерство юстиции, Министерство внутренней политики, Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан и т. д.

Полезным является мониторинг списка экстремистских материалов для включения в перечень поисковых признаков при выявлении деятельности указанных организаций, документирования фактов распространения экстремистской литературы.

Анализ информации, поступающей из министерства юстиции о зарегистрированных религиозных организациях на территории обслуживания имеет важное значение при осуществлении проверки на соответствие заявленным целям организаций при регистрации и реально осуществляемой деятельности. Вопросы, возникающие при осуществлении проверок целесообразно разрешать с помощью специалистов религиоведов, при изучении текстов – лингвистов и психолингвистов.

С целью повышения осведомленности о деятельности экстремистских организаций на обслуживаемой территории целесообразно взаимодействовать с епископами (архиереями) епархий, объединяющих епархиальные учреждения, приходы, монастыри, духовные образовательные учреждения, миссии и т. д., расположенными на территории обслуживания. Необходимо накапливать и изучать информацию, поступающую из администраций территориальных единиц, воспитательных и учебных заведений, медицинских организаций и т. д.

Взаимодействовать с представителями духовенства и религиозных общин по обмену информацией о лицах, уезжавших за пределы Российской Федерации для получения теологического образования, а также о лицах, вернувшихся после такого обучения до их социальной адаптации.

3. Работа с представителями национальных диаспор.

Основными формами работы с национальными диаспорами являются:

- сбор информации о возможной причастности к криминальным

процессам различных групп национальных меньшинств. Эта информация должна основываться на данных о численности и социальной структуре национальных меньшинств в данном городе (области, регионе). Необходимо обращать особое внимание на соотношение постоянных и трудовых мигрантов, их половозрастную и профессиональную структуру, структуру занятости в различных сферах экономики, географическое расположение;

- осуществление мониторинга развития национальных диаспор. Для отслеживания развития национальных диаспор сотрудники органов внутренних дел должны поддерживать постоянные контакты с формальными и неформальными лидерами местных диаспор, а также с этнологами, изучающими жизнь национальных меньшинств, если национальное сообщество не имеет легальных организационных структур;

- организация взаимодействия с представителями духовенства и религиозных общин по вопросам урегулирования возникающих конфликтов и разногласий на почве межнациональных отношений, профилактической работы в молодежной среде национальных диаспор.

4. Мониторинг сети Интернет.

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года среди наиболее опасных проявлений экстремизма определяет возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет.

Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть Интернет, помимо того, что продолжают оставаться основным средством коммуникации, координации деятельности, вербовки новых сторонников экстремистских взглядов, широко используются и для формирования «спящих» ячеек, путем распространения идеологии экстремизма и деструктивного контента, а также для формирования ресурсов (так называемых «пиарщиков», «снабженцев» и т. д.), обеспечивающих результативность проводимых экстремистских акций.

По различным данным в настоящее время в мире действуют около 5 тыс. интернет-сайтов, содержащих экстремистский (террори-

стический) контент. Что касается русскоязычных сайтов экстремистской направленности, то более 90 % из них находятся за пределами российского правового поля. Для достижения своих целей представители экстремистских и террористических организаций используют возможности социальных сетей (ВКонтакте, Фейсбук, Твиттер, Одноклассники)¹, различные мессенджеры и онлайн шутеры. Средством коммуникации служат и игры, скачивание и установка которых в компьютер не требуется, а возможно использование в браузере.

Высокие темпы научно-технического прогресса во всех сферах жизнедеятельности человека делают очевидным тот факт, что для преступных организаций, групп и отдельных лиц появляются новые возможности отхода от «типичной» террористической либо экстремистской деятельности, наращивания в ней инновационных форматов, позволяющих их организаторам и исполнителям вместе с достижением большего социально опасного эффекта становиться менее уязвимыми для традиционного правоохранительного контроля². Факт того, что интернет-среда каждый месяц принимает около 240 миллионов пользователей, значительно затрудняет контроль цифрового пространства, вместе с этим в ОВД стабильно присутствует тенденция значительного отставания во внедрении новых достижений науки и техники, что также способствует уходу от правоохранительного контроля.

Представители деструктивных организаций и движений используют Интернет в целях разжигания межнациональной, расовой и религиозной вражды, создания информационных порталов, искажающих новости и формирующих «нужное» общественное мнение. Наибольшей популярностью в молодежной среде пользуются социальные сервисы – «Google», «YouTube», «Одноклассники.ру», «ВКонтакте», «Mail.ru», «Facebook» и др., позволяющие быстро распространить идеи, текстовые, аудио-, видеоматериалы экстремистского характера среди многомиллионной аудитории пользователей.

¹ Урбан В.В. Преступления, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных сетей: общая характеристика и уголовно-процессуальные меры по их противодействию // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 1 (88). С. 55–62.

² Лебедев С.Я., Буткевич С.А. Инновационное развитие системы предупреждения преступлений террористического характера и экстремистской направленности: постановка проблемы // Общество и право. 2017. № 2 (60). С. 83–89.

В связи с чем, сотрудниками полиции на постоянной основе должен осуществляться мониторинг информационных потоков в сети Интернет с целью выявления лиц и организаций, размещающих в социальных сетях публичные призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, распространяющих материалы экстремистского содержания, признанных судами Российской Федерации экстремистскими и внесенными в Федеральный список экстремистских материалов, либо вербующих для участия в боевых действиях в военных конфликтах¹ других государств, а также для сбора информации и анализа о проявлениях расовой, этнической и религиозной дискриминации.

б. Взаимодействие со службами органов внутренних дел при противодействии экстремистской деятельности.

Важное значение имеет информация, поступающая от подразделений по вопросам миграции, участковых уполномоченных полиции и по делам детей, сотрудников уголовного розыска, которые в процессе своей повседневной деятельности непосредственно взаимодействуют с населением.

Деятельность управления по вопросам миграции организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль:

за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации.

¹ Буткевич С.А. Угрозы экстремистского характера в Республике Крым: криминологический прогноз и превенция. Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 4 (46). С. 76.

Деятельность участковых уполномоченных полиции.

Несмотря на изменения, вносимые Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹, полномочия участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремизму отдельно не регламентированы. Однако кому, как не участковому уполномоченному полиции при осуществлении профилактического обхода закрепленного административного участка, следует обращать внимание и оперативно реагировать на признаки экстремизма.

При организации деятельности по противодействию экстремизму при несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции при проведении профилактического обхода должен уделять особое внимание качественной проверке имеющейся информации о лицах, занимающихся производством, распространением или хранением экстремистских материалов.

При осуществлении индивидуальной профилактики повышенное внимание уделять лицам:

- освобожденным из мест лишения свободы и имеющим непогашенную или неснятую судимость за совершение преступлений экстремистского характера, лицам, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы или с отсрочкой исполнения наказания;

- совершившим административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно-значимых мероприятий, в том числе и лицам, совершившим новый состав административного правонарушения «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства». Данный состав имеет особое значение, так как для квалификации деяния по ст. 282 УК Российской Федерации необходима административная преюдиция;

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»).

- входящим в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, относящие себя к числу футбольных фанатов, приверженцы различных субкультур и т. д.;

- проживающим на территории обслуживания иностранцам и лицам без гражданства, получившим временную регистрацию или находящимся с нарушением порядка пребывания на территории Российской Федерации. К основным факторам, оказывающим негативное влияние на оперативную обстановку, относятся миграционные процессы, приток иностранных граждан и лиц без гражданства в ряде регионов, анклавность их проживания, нелегальное трудоустройство в «теневые» сферы экономики. В настоящее время продолжают попытки проникновения на территорию Российской Федерации под видом мигрантов представителей международных террористических и экстремистских организаций с целью дестабилизации общественно-политической обстановки.

Отдельной категорией лиц, представляющих интерес являются неофиты. Распространение радикальных форм ислама в мире, увеличение последователей новых для российских регионов форм («нетрадиционного») ислама, прозелитизм способствуют появлению все большего числа неофитов (как мусульманского происхождения, так и не мусульманского – западного, русского). Неофиты отличаются религиозным фанатизмом, строгой приверженностью только собственным религиозным убеждениям, их поведение крайне ритуализировано, четко определено и соблюдается запретное и дозволенное.

При нахождении перечисленных лиц на учете и перемене места жительства (пребывания) лица, участковым уполномоченным полиции необходимо в установленном порядке незамедлительно обеспечить обмен информацией и имеющимися материалами с заинтересованными органами и службами, представителями других субъектов системы профилактики. Исключить случаи необоснованного снятия перечисленных категорий лиц с профилактического учета.

Важным в профилактике экстремизма является и обеспечение безопасности стратегически-важных объектов, объектов культурного наследия (при наличии таковых на территории обслуживания).

Контроль оперативной обстановки на территории образовательных организаций, расположенных на территории обслуживания, является существенным направлением противодействия экстремизму. Участковый уполномоченный полиции имеет право вносить непосредственному руководителю образовательной организации предложения

по повышению эффективности профилактической деятельности на территории ее. Организуя профилактическую работу с обучающимися, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в том числе экстремистской направленности, прибегать к помощи общественных молодежных объединений и религиозных конфессий.

Работу с образовательными организациями, выстраивать во взаимодействии администраций, молодежных общественных объединений с сотрудниками ОВД, как в организации совместных мероприятий, так и в оперативном обмене информацией о лицах и фактах, свидетельствующих о каких-либо экстремистских проявлениях. Однако не стоит забывать о том, что к основным угрозам государственной и общественной безопасности Стратегией национальной безопасности Российской Федерации отнесена деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию. Их деятельность также направлена на нарушение единства и территориальной целостности России, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Ввиду чего необходимо проверять уставные документы общественных объединений, соответствие осуществляемой деятельности заявленным целям при регистрации.

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних.

С целью предупреждения распространения террористических и экстремистских идей среди молодежи, возрождения традиций патриотизма и разработки новых подходов в решении вопросов нравственного и патриотического воспитания молодежи сотруднику по делам несовершеннолетних необходимо прежде всего организовывать и проводить лекции по соответствующим темам в учебных заведениях всех уровней с привлечением представителей духовенства, различных ведомств и общественных организаций.

Наряду с организацией и проведением учебных занятий сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних при осуществлении своей деятельности необходимо оказывать практическую помощь и поддержку деятельности молодежных общественных организаций, ведущих работу в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, расположенных на обслуживаемой

территории, осуществлять деятельность по вовлечению молодежи в деятельность указанных организаций.

Подразделения по делам несовершеннолетних должны получать информацию о группах несовершеннолетних антиобщественной направленности на территории обслуживания и при наличии оснований обеспечить постановку их на учет и проведение с ними работы. Особое внимание уделять проведению индивидуально-профилактической работы с учащимися, допускающими совершение антиобщественных действий. В группу повышенного внимания со стороны сотрудников полиции попадают и лица, причисляющие себя к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности, а также их родители или иные законные представители, отрицательно влияющие на несовершеннолетних. В процессе деятельности обеспечивать принятие эффективных мер по переориентации и разобщению групп несовершеннолетних. В рамках осуществления профилактики обеспечить своевременный обмен имеющейся информацией и взаимодействие с сотрудниками других заинтересованных подразделений территориального органа МВД России, представителями других субъектов системы профилактики, подразделениями по противодействию экстремизму.

Деятельность подразделений уголовного розыска.

Экстремизм предполагает наличие специальных знаний, позволяющих очертить оперативному сотруднику круг поиска. Необходимо иметь представление о религиозных течениях, чтобы отличить традиционное религиозное писание от его радикального толкования. Важными являются знания об истории развития экстремистской организации, содержании уставов, инструкций, правил экстремистской организации, о поведенческих особенностях лидеров и членов таких организаций, об особенностях употребляемой лексики и т. д.

Сбор (поиск) оперативной информации предполагает использование разнообразных и в то же время дифференцированных методов организационного и тактического характера. К наиболее значимым из них следует отнести: работу с заявлениями (обращениями) граждан, опрос граждан, установление негласного сотрудничества с населением, личный сыск, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

ОВД должен проводиться комплекс оперативно-розыскных и оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление лидеров и активных участников организаций экстремистской

направленности, по их разобличению и предотвращению преступной деятельности. Работа должна быть нацелена на выявление лиц, способствующих разжиганию национальной, расовой или религиозной вражды, деятельности экстремистских сообществ.

В подразделениях уголовного розыска территориальных подразделений внутренних дел должна постоянно накапливаться информация о деятельности организаций радикального толка, их лидерах и членах, возможно, причастных к экстремистской деятельности. Учитывая, что специфика раскрытия экстремистских преступлений обусловлена тем, что эта категория относится к латентным преступлениям, фактические данные, определяющие качество и ход процесса доказывания по уголовному делу, добываются еще задолго до возбуждения уголовного дела.

Интерес представляет информация, полученная в процессе обнаружения, выявления, поиска лиц, причастных к экстремистской деятельности (организаторы собраний, вербовщики, «прихожане», лица, распространяющие журналы, листовки экстремистской организации и т. д.).

Добывание информации должно быть направлено и на установление фактов, указывающих на деяние экстремистской направленности (информация о месте, времени проводимых сборов, о финансировании, «требованиях», предъявляемых к прихожанам, распределении ролей в экстремистской организации и т. д.). Указанная информация, как правило, в дальнейшем подлежит доказыванию по уголовному делу.

Установление предметов и документов, которые в последующем будут приобщены в качестве вещественных доказательств (черновые записи, уставные документы, диски, USB-флеш-накопители, литература, технические средства связи, компьютерная техника и т. д.) является важной составной поиска.

В ходе добывания информации необходимо устанавливать и местонахождение имущества, подлежащего изъятию. В первую очередь для возмещения причиненного вреда, если таковой имеется. Также имущества, являющегося орудием, оборудованием или иным средством совершения преступления (сотовые телефоны, персональные компьютеры, иные электронные средства связи и коммуникации). Денег, ценностей и иного имущества, используемого или предназначенного для финансирования терроризма, экстремистской деятельности, организованной группы, незаконного вооруженного формирования,

преступного сообщества (преступной организации), подлежат конфискации на основании пункта «в» части 1 статьи 104.1 УК РФ независимо от их принадлежности¹.

Эффективность мероприятий по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью экстремистских организаций и групп во многом зависит от наступательности и целенаправленности проводимых мероприятий в условиях взаимодействия. Учитывая имеющиеся проблемы нарушения правовой определенности при конструировании норм экстремистского законодательства, их неоднозначность и противоречивость, и как следствие, проблемы, возникающие при квалификации указанного вида преступлений – только непрерывная, совместная, согласованная деятельность является залогом успешного противодействия экстремистским преступлениям.

¹ О некоторых вопросах, связанных с применением конфискации имущества в уголовном судопроизводстве электронный ресурс: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.06.2018 № 17. [Электронный ресурс]. – URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-plenuma-verkhovnogo-suda-rf-ot-14062018-n-17/> (дата обращения: 15.02.2021).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании анализа специальной и научной литературы по исследуемой проблематике рассмотрены экстремистские организации, действующие на территории Республики Крым: «Свидетели Иеговы», «Таблиги Джамаат», «Меджлис крымскотатарского народа». Дана оперативно-розыскная характеристика преступлений экстремистской направленности, выделены структурно-функциональные признаки экстремистских организаций, личностная характеристика лидеров и участников, характер, способы и объекты противоправной деятельности. Сформулированная информация послужит ориентиром для сотрудников ОВД, позволит сформировать поисковые признаки (знаки, факты, действия, нашедшие свое отражение в материальном мире), что влияет на своевременное выявление и правильную квалификацию преступных деяний с последующим избранием способа документирования преступной деятельности или позволит установить лиц, которых необходимо отнести к категории лиц, представляющих оперативный интерес.

Рассмотрев деятельность экстремистских организаций, действующих на территории Республики Крым, каждая из перечисленных несет деструктивный характер и создает угрозу безопасности как в Республике Крым, так и в Российской Федерации в целом. В случае с экстремистской организацией «Свидетели Иеговы» – подконтрольность поведения индивида, позволяющая в определенный момент подтолкнуть к совершению суицидальных или агрессивных (преступных) действий, которым, в зависимости от контекста, может придаваться или не придаваться общественно-политическая, религиозная или иная мотивация. Относительно экстремистской организации «Таблиги Джамаат» – постулаты данного движения отходят от принципов традиционного Ислама. Распространение и укрепление их идеологии способствует размыванию национальных традиций и представлений, существующих в рамках ханафитского мазхаба, что в конечном итоге может негативно сказаться как на ситуации внутри мусульманской уммы, отдельного региона, так и в целом на межконфессиональных отношениях в масштабах всей страны и на международном уровне. Экстремистская организация «Меджлис крымскотатарского народа» дестабилизирует общественно-политическую обстановку, призывает к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной

целостности Российской Федерации и раскол среди населения на религиозной почве.

Специфика раскрытия преступлений экстремистской направленности обусловлена тем, что эта категория относится к латентным преступлениям. Фактические данные, определяющие качество и ход процесса доказывания по уголовному делу, как правило, добываются еще задолго до возбуждения уголовного дела. Большую роль в получении первичной информации играют ОВД РФ. Подразделения противодействия экстремизму на региональном уровне, как самостоятельно добывают оперативно-значимую информацию, так и выполняют координирующую роль в деятельности иных подразделений ОВД РФ по получению и проверке первичной информации. Сотрудники территориальных органов ОВД РФ в процессе несения службы и непосредственного контакта с различной категорией граждан имеют широкие возможности добывания первичной информации об участниках экстремистских организаций и фактах экстремистской деятельности, которые в дальнейшем не редко служат основаниями для возбуждения уголовных дел.

Эффективность мероприятий по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью экстремистских организаций и групп, во многом зависит от наступательности и целенаправленности проводимых мероприятий в условиях взаимодействия. Учитывая имеющиеся проблемы нарушения правовой определенности при конструировании норм экстремистского законодательства, их неоднозначность и противоречивость, и как следствие, проблемы, возникающие при квалификации указанного вида преступлений – только непрерывная, совместная, согласованная деятельность является залогом успешного противодействия экстремистским преступлениям.

Подготовленные материалы рекомендованы к использованию в практической деятельности органов внутренних дел и образовательном процессе, в частности при преподавании учебных дисциплин «Преступления террористического характера и экстремистской направленности», «Деятельность ОВД по борьбе с преступлениями террористической и экстремистской направленности», «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел», «Противодействие экстремизму и организованной преступности».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

2. О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

3. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

4. Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

5. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 29.05.2020 № 344) (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

6. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности [Электронный ресурс]: указание Генпрокуратуры России № 35/11, МВД России № 1 от 24.01.2020. Доступ из СПС «Гарант».

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

8. О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 № 11 (с изменениями и дополнениями). Доступ из СПС «Гарант».

9. О некоторых вопросах, связанных с применением конфискации имущества в уголовном судопроизводстве [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.06.2018 № 17. URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-plenuma-verkhovnogo-suda-rf-ot-14062018-n-17/> (дата обращения: 15.02.2021).

10. Решение Верховного Суда РФ от 20.04.2017 № АКПИ17-238 [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/sud/reshenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-20042017-n-akpi17-238/> (дата обращения: 15.02.2021).

11. Решение Верховного Суда РФ. Дело № ГКПИ09-525 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lowfulstate.ru/index.php/zashitaprav/2010-03-13-27-47/-q-q/the-dicision-on-an-interdiction-of-tablig-dzhamaat.html> (дата обращения: 15.02.2021).

12. Иванов С.И., Шишина Е.А. Проблемы профилактики радикального религиозного экстремизма и некоторые направления их решения в современных условиях // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня образования службы уголовного розыска. – 2019.

13. Буткевич С.А. Криминологический портрет личности крымского экстремиста и террориста (по материалам социологического исследования) // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (25 окт. 2019 г.): в 2 т. / редкол.: С.А. Буткевич, И.А. Петрожицкая, А.В. Гончарова, А.Н. Игнатов, Н.И. Костюченко; под общ. ред. С.А. Буткевича. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. – Т. I.

14. Буткевич С.А. Угрозы экстремистского характера в Республике Крым: криминологический прогноз и превенция // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2018. – № 4(46).

15. Веденеев Д.В. В ожидании Армагеддона: органы госбезопасности и подполье «Свидетелей Иеговы» в Украинской ССР (1940-1960-е гг.) // Журнал российских и восточноевропейских исторических исследований. Издательство: Фонд содействия актуальным историческим исследованиям «Историческая память» (Москва). – 2017. – № 1 (8).

16. Гаврилова Т.В., Боровая С.А., Никандрова Л.Р. Экстремизм в современном обществе: сущность, формы проявления, пути противодействия: учебное пособие. М., 2011.

17. Жуков А.В. Социальная мифология религиозной организации «Свидетели Иеговы» (по материалам Забайкальского края) // Личность. Культура. Общество. Москва, 2010. – Т. 12. – Вып. 2 (55-56).

18. Зеленина О.В., Суслонов П.Е. Методика выявления признаков экстремизма. Процессуальные исследования (экспертизы) аудио-, видео- и печатных материалов: научно-практическое пособие. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России. – 2009.

19. Комиссина И.Н. Движение «Таблиги Джамаат»: теория и практика радикализма // Международная политика. Проблемы национальной стратегии. – № 1 (6). – 2011.

20. Лебедев С.Я., Буткевич С.А. Инновационное развитие системы предупреждения преступлений террористического характера и экстремистской направленности: постановка проблемы // Общество и право. – 2017. – № 2 (60).

21. Микитюк Ю.В. Система антитеррористической безопасности в Крыму в конце XX – начале XXI века: историческая ретроспектива // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Исторические науки. – 2019. – Т. 5 (71). – № 1.

22. Назаров В.Л. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учеб. пособие // В.Л. Назаров, П.Е. Суслонов; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018.

23. Пискунов А.И., Бурдина О.Б., Рязанов С.М. Мировые религии в современном социуме: основы вероучений и предотвращение преступлений на межэтнической и межконфессиональной почве. Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний. – Пермь, 2019.

24. Симоненко А.В. Перспективные криминологические исследования Краснодарского университета МВД России в контексте современных криминальных угроз и проблем правоохранительной практики // Общество и право. – 2018. – № 3 (65).

25. Сундиев И.Ю. Молодежные экстремистские организации: традиции и новые информационные технологии (криминологическая экспозиция явления) // Научный портал МВД России. – 2009. – № 4.

26. Урбан В.В. Преступления, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных сетей: общая характеристика и уголовно-процессуальные меры по их противодействию // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2019. – № 1 (88).

27. Хадысов М.А. Исследование причин и условий экстремизма как основа формирования политики противодействия экстремизму (криминологический аспект). Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Оперативно-розыскная характеристика преступлений экстремистской направленности	4
2. Деятельность экстремистских организаций на территории Республики Крым	25
3. Организация и тактика выявления деятельности экстремистских организаций	39
Заключение	56
Список использованной литературы	58

Учебное издание

Иванов Святослав Игоревич
Шишина Елена Александровна

**ВЫЯВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

Редактор А.В. Гончарова

ISBN 978-5-9266-1785-3



Подписано в печать 07.06.2021. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 3,8. Тираж 70 экз. Заказ 67.

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России.
295093, г. Симферополь, ул. академика Х.Х. Стевена, дом 14.

