

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**КАРАГАНДИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

*Х. М. Куставлетов*

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛЕДОВАТЕЛЯ  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ  
И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

**КАРАГАНДА 2010**

**УДК 343**  
**ББК 67.408**  
**К 94**

**Рецензенты:** начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности Карагандинского юридического института МВД Республики Казахстан имени Баримбека Бейсенова, доктор юридических наук, профессор *А. Д. Шаймуханов*; доцент кафедры криминалистики Карагандинского юридического института МВД Республики Казахстан имени Баримбека Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент *А. Б. Жакулин*

**Куставлетов Х. М.**

**К 94** Деятельность следователя по профилактике и предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними: Учеб. пос. — Караганда: Карагандинский юридический институт МВД РК имени Б. Бейсенова, 2010. — 49 с.

**ISBN 978-601-7231-10-1**

В данной работе представлены некоторые аспекты профилактической и предупредительной деятельности следователя в процессе расследования уголовных дел, совершаемых несовершеннолетними. Автор затрагивает вопросы взаимодействия органов следствия и дознания с общественными организациями и государственными структурами по профилактике и предупреждению преступлений несовершеннолетних, а также некоторые проблемы устранения и искоренения причин преступности несовершеннолетних.

Пособие предназначено для преподавателей, слушателей и студентов высших учебных заведений юридического профиля, а также практических работников правоохранительных органов.

Печатается по решению ученого совета Карагандинского юридического института МВД Республики Казахстан имени Баримбека Бейсенова

**ISBN 978-601-7231-10-1**

- © *Карагандинский юридический институт  
МВД РК им. Б. Бейсенова*
- © *Куставлетов Х. М., 2010*

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность, рассматриваемых в учебном пособии вопросов деятельности органов следствия и дознания по профилактике и предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними, обусловлена, с одной стороны, существенной ролью, занимаемой подростковой преступностью в общей структуре преступности, с другой — крайней необходимостью коренного пересмотра подходов к профилактике и предупреждению преступности несовершеннолетних.

Изучение и исследование проблем подростковой преступности требует учета той конкретной ситуации (политической и социально-экономической), в которой формируются и развиваются криминогенные процессы.

29 января 2010 года Президент РК Н. А. Назарбаев в своем ежегодном Послании народу Казахстана отметил: «Важнейшая задача предстоящего десятилетия — улучшение качества и уровня жизни всех граждан Казахстана, укрепление социальной стабильности и защищенности. Необходимо гуманизировать наши законы, повысить их качество. В новом десятилетии нам нужна новая правоохранительная система, соответствующая высоким международным стандартам правоохранительной службы в демократическом государстве»<sup>1</sup>.

Правоохранительные органы должны совершенствовать меры по предупреждению и профилактике преступности несовершеннолетних.

Требуется активизация профилактической составляющей деятельности органов внутренних дел, ключевыми звеньями

---

<sup>1</sup> Новое десятилетие — Новый экономический подъем — Новые возможности Казахстана: Послание Президента РК Н. Назарбаева народу Казахстана от 29 января 2010 г. // Казахстанская правда. 2010. 2 февраля.

которой являются органы следствия и дознания, участковые инспектора полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба ОВД.

В свою очередь, уголовно-процессуальное законодательство возлагает на лицо, производящее дознание, следователя, прокурора и суд обязанность выявлять причины и условия, способствовавшие совершению преступления, а также принимать меры по их предупреждению, предотвращению и устранению.

Министерством внутренних дел Республики Казахстан и его структурными подразделениями на местах совместно с другими заинтересованными ведомствами, осуществляется комплекс организационно-практических мер по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. Однако принимаемые меры, как показывают статистические данные, недостаточны. Назрела необходимость создания единого для всей страны правового механизма реализации конкретных действий в области профилактики преступности несовершеннолетних.

# **1. ХАРАКТЕРИСТИКА НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

## ***1.1 ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ И ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ***

Правовую основу профилактической и предупредительной деятельности следователя составляют: конституционные нормы; нормы уголовно-процессуального законодательства; нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность отдельных учреждений и организаций, занимающиеся проблемами молодежи.

В своей работе следователь также опирается на основополагающие принципы и начала общечеловеческих ценностей. Гуманизм и человечность — эти принципы должны стоять на первом месте.

Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики является обеспечение соблюдения прав ребенка, что предполагает признание за ним всей полноты социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Казахстан, международных договорах и иных нормативных правовых актах — это положение закреплено в Указе Президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года N 646 «О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы».

Целью Концепции является поэтапное внедрение и развитие элементов ювенальной юстиции в Республике Казахстан,

которые позволят повысить эффективность и качество отправления правосудия в отношении несовершеннолетних на всех его этапах. Это включает создание специализированных подразделений по работе с несовершеннолетними: в министерствах юстиции, внутренних дел, образования и науки, в судах, прокуратурах и адвокатуре.

В настоящее время в Казахстане радикально изменились подходы к деятельности по профилактике правонарушений детей и подростков: созданы условия для развития подрастающего поколения, действуют системы защиты прав детей, профилактики их безнадзорности и правонарушений. Но, несмотря на это, анализ ситуации с детской и подростковой преступностью свидетельствует о необходимости применения дополнительного ряда мер как в области профилактики, так и по защите их прав и законных интересов<sup>2</sup>.

Согласно положениям Концепции, правовая защита несовершеннолетних включает защиту прав и интересов детей, попавших в сферу отправления правосудия по уголовным делам. Такая защита в мировой практике осуществляется в рамках специализированной системы правосудия для несовершеннолетних (ювенальной юстиции).

Основными направлениями и механизмами реализации Концепции являются: специализированные (ювенальные) суды по делам несовершеннолетних, специализированная (ювенальная) прокуратура, специализированная (ювенальная) полиция, специализированная (ювенальная) адвокатура, специализированные уголовно-исполнительные инспекции, региональные органы по защите прав детей, система социального сопровождения несовершеннолетних, подготовка сотрудников специа-

---

<sup>2</sup> Концепция развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы. — Астана, 2009.

лизированных подразделений по работе с несовершеннолетними.

Органы внутренних дел Республики Казахстан являются специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Республики Казахстан дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства.

В системе органов внутренних дел профилактика, раскрытие и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их, осуществляется сотрудниками различных специализированных подразделений, в их числе:

1) участковые инспектора по делам несовершеннолетних административной полиции, являющимися одним из основных звеньев профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, осуществляющими свою деятельность на основе взаимодействия с иными правоохранительными, государственными, негосударственными структурами и общественными организациями;

2) сотрудники криминальной полиции по делам несовершеннолетних;

3) следователи, закрепленные для расследования уголовных дел по преступлениям, совершенным несовершеннолетними и в отношении их.

Кроме того, в системе органов внутренних дел созданы и функционируют центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, являющиеся специальными детскими учреждениями. Центр временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних — это специальное

детское учреждение, находящееся в ведении органов внутренних дел, обеспечивающее прием и временное содержание, социальную адаптацию и реабилитацию несовершеннолетних. Правовую основу таких центров составляет утвержденное приказом министра внутренних дел Республики Казахстан от 25 декабря 2004 года № 708, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан 17 января 2005 года под № 3360, Положение о центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних.

Между тем развитие системы ювенальной юстиции предполагает необходимость создания единой структуры — специализированной ювенальной полиции, включающей в себя участковых инспекторов полиции, следователей и оперативных уполномоченных криминальной полиции по делам несовершеннолетних.

На переднем плане по работе с несовершеннолетними стоят подразделения полиции по делам несовершеннолетних. Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан № 400 «Об утверждении Правил “Об организации работы участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РК”» от 17 июля 2000 г. закреплены задачи подразделений по делам несовершеннолетних. Основными из них являются:

- 1) предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих;
- 2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- 3) социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

4) формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

5) выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий;

б) взаимодействие с государственными органами, общественными объединениями и организациями по предупреждению правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних<sup>3</sup>.

Согласно Закону Республики Казахстан № 591-ІІ «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 г., профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждение детской безнадзорности и беспризорности — это система правовых, педагогических, медицинских и иных мер, направленных на предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними, а также родителями или другими законными представителями несовершеннолетних, не исполняющими обязанности по их воспитанию, обучению и содержанию либо отрицательно влияющими на их поведение<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Приказ Министерства внутренних дел РК № 400 «Об утверждении Правил «Об организации работы участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Республики Казахстан» от 17 июля 2000 г. (с изменениями, внесенными приказом Министерства внутренних дел РК от 1 ноября 2004 г. № 603).

<sup>4</sup> Закон Республики Казахстан № 591-ІІ «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 г. (с

Постановление Правительства Республики Казахстан № 1355 «О Программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2005-2007 годы» от 24 декабря 2004 г. также затрагивает и вопросы профилактики и предупреждения преступлений несовершеннолетних. В п. 5. 2. 2. Программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи» говорится, что: «Требуют особого внимания вопросы профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних, поскольку перспектива развития динамики криминогенной обстановки в стране завтра напрямую зависит от того, насколько эффективны принимаемые сегодня воспитательно-правовые меры с подростками и молодежью».

Министерством внутренних дел инициированы дополнения в административный Кодекс, предусматривающие ответственность родителей за употребление алкоголя детьми в возрасте до 16 лет и употребления алкогольных напитков на улицах и общественных местах, в том числе и пива, а также законопроект, определяющий порядок нахождения несовершеннолетних в досуговых и развлекательных учреждениях.

Развивается оправдавший себя институт школьных инспекторов полиции. Министром внутренних дел поручено усовершенствовать организацию работы «школьных» инспекторов полиции на местах для качественного правового воспитания школьников, ранней профилактики детских правонарушений, предупреждения пьянства и наркомании, краж и других преступлений, активизировать их взаимодействие с директорами, педагогическими коллективами школ<sup>5</sup>.

---

изменениями по состоянию на 27 июля 2007 г.) // Справочная правовая служба «Юрист».

<sup>5</sup> Информация о встрече руководителей МВД и МОН РК с руководством ДВД и общеобразовательных школ г. Астана по во-

В принятой Программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2005-2007 гг. говорится, что «осуществление комплекса мер по восстановлению и развитию сети молодежных формирований правоохранительной направленности в высших и средних учебных заведениях является наиболее перспективным направлением, что будет способствовать оказанию содействия правоохранительным органам в предупреждении и пресечении правонарушений среди учащихся.

В условиях обострения проблем социального сиротства, детского бродяжничества и безнадзорности и не эффективного решения вопросов обеспечения занятости несовершеннолетних актуальной становится задача расширения в стране сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в социальной реабилитации, поддержки детских приютов, патронатных семей, взявших сирот на воспитание, и иных форм их обустройства.

Таким образом, в Программе затрагиваются основные направления деятельности органов по работе с несовершеннолетними, однако для обеспечения защиты прав несовершеннолетних, предупреждения преступности в этой возрастной группе, обеспечения их участия в законной, социально-полезной деятельности необходимы усилия не только правоохранительных органов, но и всего общества в целом.

Одним из важных шагов в плане профилактики, предупреждения и борьбы с преступностью несовершеннолетних было принятие государством Закона Республики Казахстан № 581-ІІ «О государственной молодежной политике в Респуб-

---

просам предупреждения правонарушений среди учащихся и обеспечении безопасности в школах г. Астаны (12 ноября 2008 года). — Астана, 2008.

лике Казахстан» от 7 июля 2004 г., где основными задачами выступают:

- 1) защита прав и законных интересов молодежи;
- 2) предоставление помощи и социальных услуг молодежи;
- 3) реализация социально значимых инициатив молодежи.

В статье 15 Закона говорится о социальной поддержке молодежи путем создания социальных служб. Направлениями деятельности социальных служб являются:

1) осуществление психолого-педагогической, медико-социальной, юридической помощи и консультирование несовершеннолетних и других представителей молодежи;

2) социальная помощь лицам, оказавшимся в особо неблагоприятных условиях в силу их физических недостатков;

3) социальная помощь молодым семьям;

4) правовая защита молодежи в трудовых и учебных коллективах;

5) социальная помощь несовершеннолетним лицам с девиантным поведением, безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним гражданам;

6) социальное восстановление (реабилитация) лиц из числа молодежи, освобожденных из мест лишения свободы, а также вернувшихся из специальных воспитательных учреждений, лиц, прошедших лечение от наркомании, токсикомании, алкоголизма, лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и больных СПИДом;

7) правовая пропаганда, информирование молодежи о возможности реализации ее прав в сферах трудоустройства, образования и профессиональной подготовки, досуга, туризма и спорта;

8) организация содержательного досуга молодежи по месту жительства, в том числе открытие и поддержка подростковых и молодежных дворовых клубов и другие функции по оказанию помощи молодежи;

9) оказание содействия трудоустройству и занятости молодежи<sup>6</sup>.

На наш взгляд, необходимо также было указать в Законе — какие государственные органы и общественные организации и объединения будут подпадать под статус социальных служб. Это позволит конкретизировать их деятельность и контролировать выполнение принятых обязательств. Значение же создания таких служб, в плане профилактики и предупреждения преступлений несовершеннолетних, неоспоримо.

Заслуживает пристального внимания и международный опыт по профилактике и предупреждению преступлений несовершеннолетних. Одиннадцатый Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, провел 18-25 апреля 2005 г. в г. Бангкок семинар-практикум «Стратегии и наилучшие методы предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и молодежи, относящийся к группам риска».

При этом отмечается, что: «...быстрый рост городских районов во многих странах в сочетании с нищетой, усиливающимися диспропорциями в уровне доходов, а также разрушение традиционных семейных, социальных и культурных связей, создает для этих городских районов и значительной части детей и молодежи, живущих в нестабильных и бедных городских условиях, высокую степень риска, связанную с преступностью и виктимизацией. Городская молодежь во многих странах живет в условиях высокого уровня насилия и преступности, связанных с оборотом наркотиков, наличием стрелкового оружия и сексуальной эксплуатацией. Это содействует росту

---

<sup>6</sup> Закон Республики Казахстан № 581-III «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 7 июля 2004 г. (с изменениями по состоянию на 27 июля 2007 г.) // Справочная правовая служба «Юрист».

транснациональной организованной преступности, поскольку городские районы представляют собой доступный источник для вербовки участников и клиентов, и поддержки такой деятельности. Данная ситуация создает серьезную проблему, которую должны решать органы управления на международном, национальном, субрегиональном и местном уровнях». По итогам работы семинара были приняты рекомендации, в которых, в частности, было сказано:

а) всем государствам-членам следует настоятельно принять и осуществлять Руководящие принципы для предупреждения преступности, а также международные стандарты и нормы, касающиеся прав молодежи;

б) правительствам следует принять всеобъемлющие стратегии и политику, которые делают возможным и обеспечивают развитие политики, касающейся предупреждения преступности в городах и молодежи, относящийся к группам риска, на уровне местного управления ...;

в) местным властям следует разработать комплексные стратегические подходы к предупреждению преступности, уделяя особое внимание молодежи, относящейся к группам риска. Для этого местным властям необходимо взять на себя лидерство и работать на многосекторальной основе с участием всех секторов местных служб и администрации, а также с местными общинными группами, неправительственными организациями, средствами массовой информации, частным сектором и гражданским обществом;

г) в таких стратегиях следует уделять внимание вовлечению, а не изоляции молодежи, относящейся к группам риска, ... Участие молодежи в разработке и осуществлении стратегий и политики должно активно поощряться;

д) такие стратегии должны учитывать гендерные аспекты и содержать конкретные положения, касающиеся конкретных групп молодежи, относящейся к группам риска, и направлен-

ные на такие группы, включая молодежь, живущую в наиболее бедных городских районах, уличных детей, членов молодежных неформальных групп, представителей молодежи, подвергающихся сексуальной эксплуатации и затронутых злоупотреблением наркотиками и алкоголем, войной, стихийными бедствиями и ВИЧ/СПИДом. Стратегии должны пропагандировать альтернативы принятия мер на уровне общин, заключению под стражу и оказывать поддержку лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также использовать реституционные подходы, в которых акцент делается на формирование индивидуальных способностей на уровне общины разрешать конфликты, прежде чем они примут широкие масштабы ...» и так далее<sup>7</sup>.

Республика Казахстан поддерживает мировое сообщество в плане того, что именно общественные организации в будущем будут занимать лидирующее положение в плане профилактики и предупреждения преступности молодежи.

Важным правовым основанием работы с несовершеннолетними, является утвержденное 11 июня 2001 года Постановлением Правительства РК № 789 «Типовое положение о комиссии по защите прав несовершеннолетних». Комиссия по защите прав несовершеннолетних в Республике Казахстан является постоянно действующим органом, созданным в целях формирования единого подхода к реализации комплексного решения проблем профилактики преступлений, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и

---

<sup>7</sup> Материалы Одиннадцатого Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Семинар-практикум «Стратегии и наилучшие методы предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и молодежи, относящийся к группам риска» 18-25 апреля 2005 г. (г. Бангкок) // [www:110045](http://www.110045).

законных интересов. Комиссии создаются на базе областных, городских, районных акиматов.

Основными функциями областной комиссии являются:

1) направление деятельности районных, (городов областного значения) комиссий, оказание им методической помощи;

2) разработка региональных программ по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, охране их здоровья, улучшению условий жизни, воспитания, образования, труда и отдыха несовершеннолетних, а также осуществление, в пределах своей компетенции, контроля за их реализацией;

3) участие в разработке региональных программ по профилактике преступлений, правонарушений, безнадзорности и антиобщественных действий несовершеннолетних;

4) разработка мероприятий по предупреждению преступлений, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, устранение причин, их порождающих, устройству детей и подростков и охране их прав и законных интересов;

5) проверка обоснованности принимаемых решений и постановлений подотчетными комиссиями. В случае признания принятых решений необоснованными, входят в соответствующие местные исполнительные органы с предложениями об их отмене;

6) внесение в установленном порядке предложений о привлечении к ответственности должностных лиц в случаях неисполнения или непринятия мер по устранению недостатков и нарушений, указанных в постановлениях и представлениях комиссии;

7) информирование заинтересованных органов о состоянии работы по профилактике правонарушений, безнадзорности и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также о выявленных фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

8) обобщение и распространение положительного опыта работы органов и организаций, занимающихся воспитанием и обучением детей, в решении вопросов профилактики преступлений, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, оказание им организационно-методической помощи;

9) взаимодействие с общественными объединениями, религиозными организациями, зарегистрированных в установленном порядке в органах юстиции, и иными организациями, а также с гражданами по вопросам профилактики преступлений, правонарушений, безнадзорности и иных антиобщественных действий несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

10) рассмотрение жалоб и заявлений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и других лиц, связанных с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;

11) обращение в установленном порядке в суд за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних;

12) выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, и определение мер по их устранению;

13) направление в компетентные органы предложений о внесении представлений по устранению нарушений законности в сфере образования, здравоохранения, занятости, устройства, а также соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Также Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2007 года N 1245 утверждена Программа «"Дети Казахстана" на 2007-2011 годы. Положения Программы соответствуют основным направлениям государственной политики в области профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних.

Целью программы является улучшение качества жизни детей путем обеспечения социальных и правовых гарантий.

Задачи Программы: совершенствование законодательства Республики Казахстан в области охраны прав и защиты интересов детей; обеспечение межведомственного взаимодействия с государственными органами, международными и неправительственными организациями; обеспечение условий для получения качественных образовательных, медицинских и социальных услуг детьми всех категорий; формирование комплексной системы мер для охраны прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; совершенствование системы предупреждения детской безнадзорности, беспризорности и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних; предупреждение социального сиротства; создание условий, способствующих реализации прав детей на отдых, досуг, участие в культурной и творческой жизни<sup>8</sup>.

В результате реализации Программы в Республике Казахстан до 2011 года будет сформирована эффективно функционирующая казахстанская система охраны прав и защиты интересов детей, которая создаст условия для улучшения качества жизни и развития детского населения всех категорий, отвечающая международным нормам и стандартам.

Вместе с тем, изучение сложившейся правоприменительной практики, анализ результатов социологических опросов сотрудников органов предварительного следствия и дознания, граждан, подтверждают не только обязательность осуществления воспитательно-профилактической деятельности при расследовании уголовных дел, но и необходимость нормативного

---

<sup>8</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2007 года N 1245 Об утверждении Программы «Дети Казахстана» на 2007-2011 годы.

совершенствования уголовно-процессуального закона в части регламентации ее правовой основы<sup>9</sup>.

Таким образом, правовая основа профилактической и предупредительной деятельности правоохранительных органов, регламентируется различными нормативно-правовыми актами, изданными различными органами по работе с несовершеннолетними, основной целью которых, является недопущение противоправного поведения подростков.

## **1.2. ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Происходящие в нашей стране процессы реформирования общества требуют не только принципиально нового подхода к проблеме профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних, но и осознания этой проблемы как проблемы глобальной.

К сожалению, до настоящего времени одной из наименее разработанных в юриспруденции, является проблема контроля государства и общества над преступным поведением подростков.

Существующая, стандартная система предупреждения преступности строится на акценте внимания на внешние причины подростковой преступности, при этом, недостаточно учитывается личность ребенка, как источник криминального поведения. Г. М. Миньковский в связи с этим пишет, что «...в системе предупреждения социальных отклонений особое место должно быть отведено собственно психологическим мерам

---

<sup>9</sup> Коваленко Л. В. Воспитательно-профилактическая деятельность следователя. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Нижний Новгород, 2007.

по коррекции состояний и предупреждению социально психологической дезадаптации несовершеннолетних, и его субъектами должны выступать центры социально-психологической помощи, а также соответствующие структуры внутри дошкольных и общеобразовательных учреждений, представленные психологами, дефектологами, социальными педагогами»<sup>10</sup>.

Органы следствия и дознания должны признать и такой факт, что далеко не в каждом случае правонарушения несовершеннолетнего, ведется работа с центрами социально-психологической помощи в этом направлении.

Проблема возникает и с омоложением возраста лиц, совершающих преступления, и как следствие — большая доля тяжких преступлений, совершаемых несовершеннолетними, эти факты не могут не тревожить общество.

Преступность несовершеннолетних наиболее отзывчива на социально-экономические и нравственные факторы. Выход нашего государства на более высокий экономический уровень развития, позволяет констатировать также тенденцию к более «продвинутым» способам совершения преступлений. В частности, подростки чаще совершают преступления с посягательством на дорогостоящие и экономически выгодные объекты.

Однако, большинство преступлений несовершеннолетних, как и в предыдущие годы, не представляют значительной опасности для государства. По-прежнему, подростки зачастую совершают преступления без подготовки, под влиянием случайных обстоятельств, из соображений престижности. В целом их действия не отличаются особой ухищренностью. В этом случае приходится говорить о проблеме досуговой занятости молодежи и подростков. Частные определения следователя,

---

<sup>10</sup> Миньковский Г. М. Проблемы борьбы с повторной преступностью среди несовершеннолетних и молодежи. // Вестник МВД СССР. — 1981. — № 18-19.

дознателя в адрес образовательных учреждений, на наш взгляд, могут сыграть большую роль в решении этих вопросов.

Существующая система правосудия, система профилактики и предупреждения подростковой преступности требует кардинального изменения. Это, несомненно.

Как уже отмечалось выше, в целях обеспечения приоритета судебных форм защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, принят Указ Президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года N 646 «О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы».

Многие страны мира, на своем опыте, доказали жизнеспособность и эффективность ювенальной юстиции. Это не просто создание специализированных судов для несовершеннолетних, а функционирование целой системы правовых и социально-психологических институтов, способных создать условия для решения вопросов защиты законных прав и интересов несовершеннолетних. Наша задача, учесть специфику и особенности национальной правовой системы, наполнить их конкретным организационным содержанием, обеспечить взаимодействие с заинтересованными социально-правовыми и государственными структурами.

Входя в пятьдесят наиболее развитых стран мира, Казахстан, при создании системы ювенальной юстиции, опирается на соответствие программы определенным международным стандартам. Всем известно, что Минимальными стандартными правилами ООН (Пекинские правила) усматривается обеспечение государством «содержательной жизни подростка в обществе, которая должна благоприятствовать процессу развития личности в получении образования и быть свободной от

возможности совершения противоправных действий. Заботясь о детях, общество заботится о своем будущем»<sup>11</sup>.

Раскрывая тему проблемных вопросов расследования и судебного разбирательства в отношении несовершеннолетних, мы говорим о том, что уголовное правосудие предполагает обеспечение эффективного, справедливого и гуманного отправления правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей. В ювенальной системе правосудия участие лиц, не имеющих отношения к юриспруденции, должно быть расширено. Широкое участие общественности в судебных заседаниях, привлечение людей самых различных профессий — врачей, педагогов, психологов, социологов, интересующихся проблемами защиты прав несовершеннолетних — позволит «не держать» проблему подростковой преступности в рамках судебного заседания.

Ювенальная юстиция предполагает, в первую очередь, судебное разбирательство по делам несовершеннолетних компетентным, независимым и беспристрастным судом. С 2007 года в Казахстане уже действуют специализированные суды по отпращиванию правосудия в отношении несовершеннолетних. Совершенствуя работу таких судов, необходимо уже на нынешнем этапе введение некоторых элементов ювенальной юстиции, таких как: специализация подготовленных судей, обладающих большим жизненным опытом, знаниями педагогики и психологии, привлечение к участию в суде подростковых психологов. Судебным органам в целях выполнения задач правосудия по делам о преступлениях несовершеннолетних следует учитывать фактор усложнения личностных характеристик

---

<sup>11</sup> Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года

подростков, сопоставлять соответствие несовершеннолетних правонарушителей тем требованиям, которые общество предъявляет к ним.

Ювенальная юстиция предполагает также самостоятельную систему наказаний, применяемых к несовершеннолетним, установление меньших ограничений, связанных с наказанием, определение особенностей наказания и перевоспитания. Опираясь на указания Президента Казахстана, необходимо гуманизировать существующую систему наказаний. В целях реализации принципа гуманизма уголовного законодательства и уголовной политики в отношении несовершеннолетних, предлагаем п. 8 Нормативного постановления Верховного суда РК «О соблюдении судами законности при назначении наказания» от 30 апреля 1999 г. дополнить новым абзацем следующего содержания: «Совершение преступления несовершеннолетним в составе группы лиц по предварительному сговору не препятствует применению положений ст. 81 УК РК и при отправлении правосудия следует шире использовать возможность применения к нему принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ст. 82 УК РК».

Институт ювенальной юстиции призван учитывать личность подростка как несформировавшуюся. За преступления, совершенные подростками, суд должен в первую очередь не наказывать, а исправлять личность, принимать меры по предотвращению условий, способствовавших совершению противоправных действий. Судебное рассмотрение в отношении несовершеннолетних, должно стать для лиц, которые непосредственно отвечают за воспитание несовершеннолетнего, своего рода уроком, в плане повышения ответственности за судьбы подростков.

Статистические данные свидетельствуют о значительном росте числа уголовных дел с участием несовершеннолетних, осуждаемых за различные преступления, при этом подавляю-

щее большинство осужденных подростков те или иные преступления совершали впервые. Также значительным остается количество несовершеннолетних, которых освобождали от отбывания наказания, но они вновь совершали преступления. Судебная практика показывает, что совершению повторных преступлений способствует недостаточный контроль за последующим поведением несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний.

Проблемными остаются вопросы наркомании и токсикомании в молодежной среде. Необходимо отметить, что криминализация молодежной, в том числе и подростковой среды, происходит как следствие распространения наркомании и токсикомании, приобретающих эпидемический характер. Профилактика наркомании и токсикомании позволит, в некоторой степени, приостановить рост криминального поведения подростков.

Проблему создает и качественное изменение характеристики самой преступности несовершеннолетних, которая в последнее время отмечается высокой степенью организованности. Групповой характер — это одна из специфических особенностей преступности несовершеннолетних. За последние годы доля несовершеннолетних, совершивших преступления в составе группы, стабильно растет.

Причинами высокого уровня групповой преступности несовершеннолетних являются:

- несправедливое имущественное расслоение общества;
- относительное обнищание широких слоев населения;
- общая психологическая напряженность в обществе;
- неопределенность перспектив дальнейшего его развития;
- пересмотр этических норм и ценностей, общепринятой картины истории и культуры;
- моральный и правовой нигилизм;

- сужение возможностей молодежи в приобщении к социально полезной деятельности, удовлетворении своих потребностей и интересов посредством институциональных форм.

Условиями, способствующими росту групповых преступлений несовершеннолетних, выступают:

- неорганизованность досуговой сферы жизнедеятельности подростков;
- безнадзорность;
- отсутствие своевременного и эффективного профилактического воздействия;
- слабое реагирование на факты предпреступного и преступного поведения несовершеннолетних и их взрослых соучастников;
- кризис системы уголовных наказаний и ресоциализации ранее осужденных.

Групповая преступность несовершеннолетних все больше приобретает корыстный характер. В группах, несовершеннолетними, совершаются в основном тяжкие преступления. В соучастии со взрослыми, несовершеннолетние, совершают более половины групповых преступлений. Имеется тенденция к усилению влияния взрослых преступников на преступность несовершеннолетних. По численному составу наибольшую распространенность приобрели группы несовершеннолетних из 2-4 человек. Преступные группы численностью более 5 человек формируются в основном под влиянием взрослых и характеризуются элементами организованности. Срок существования преступных групп несовершеннолетних и количество совершаемых ими преступлений находятся в прямой зависимости от степени их устойчивости, возрастного их состава, вида совершаемых, преступлений, а также от своевременности принятия мер по выявлению групп и разоблачению их участников. Преступные группы несовершеннолетних в своем развитии прохо-

дят длительный путь от диффузного состояния аморальных неформальных групп, стихийно формирующихся в ходе досугового общения, преимущественно по месту жительства, до устойчивой общности слабо восприимчивых к профилактическому воздействию лиц.

Предотвращение возникновения таких групп, для органов следствия и дознания — одна из главных задач борьбы с групповой преступностью несовершеннолетних.

## **2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ В ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

### ***2.1. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДОВАТЕЛЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ***

Деятельность следователя по предупреждению и профилактике преступлений — это деятельность, осуществляемая как в процессуальной, так и в непроцессуальной формах. Процессуальная профилактическая деятельность следователя заключается в установлении при расследовании конкретного преступления причин и условий, способствовавших его совершению, и внесении представлений об их устранении. Непроцессуальная — это деятельность следователя по работе непосредственно с самим подростком, которая может быть выражена в различных формах: беседа, проведение досуга, определение подростка в спортивные секции, кружки и т. п.

Основным пунктом в планировании расследования, должен фигурировать пункт об изучении семейно-бытовых условий проживания подростка, его «домашней среды обитания», как отправной точки «вливания» подростка в криминогенную систему. Влияние родителей, имеющих уголовное прошлое, а также продолжающие вести антисоциальный образ жизни, несомненно, сказывается на поведении детей.

Нормативное постановление Верховного Суда РК указывает, что «для правильного решения вопросов о привлечении несовершеннолетнего к уголовной ответственности и о назначении ему наказания существенное значение имеет установле-

ние обстоятельств, предусмотренных статьями 117 и 481 УПК РК. Необходимо также выяснять индивидуально-личностные свойства несовершеннолетнего как внушаемость, возбудимость, зависимость, склонность к бравате, лидерству, фантазированию и другие. В этих целях следует допрашивать лиц, на воспитании которых находится несовершеннолетний, и иных лиц, истребовать официальные документы, касающиеся его здоровья и интеллектуального развития, а также исследовать принадлежащие ему личные документы (дневники, записки, письма, аудиозаписи и т. д.)»<sup>12</sup>.

Работа следователя — провести и изучить логическую цепочку поведения подростка до момента совершения им преступления. Конечной целью такого анализа будет профилактика и предупреждение ещё не состоявшихся преступных фактов.

Перевоспитать несовершеннолетнего преступника в процессе предварительного следствия вряд ли возможно. Однако побудить его к осознанию противоправности и пагубности антиобщественного поведения, к глубокому раскаянию, показать возможность и перспективы исправления и возвращения в число сознательных и активных молодых людей — задача, которую следователь обязан решить не только в силу служебных полномочий, но и во исполнение своего морального долга<sup>13</sup>.

Большое значение в предотвращении и предупреждении преступлений несовершеннолетних, играют представления следователя и частные определения суда. Ст. 204 УПК РК

---

<sup>12</sup> Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года № 6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность» (с изменениями по состоянию на 25. 12. 2006 г.).

<sup>13</sup> *Каневский Л. Л.* Расследование и профилактика преступлений несовершеннолетних. — М.: Юрид.лит., 1982. — С. 98.

прямо устанавливает действия следователя в этом направлении. Они направляются руководителям соответствующих организаций, учреждений, учебных заведений и т. п. Соответственно руководители обязаны в месячный срок, отреагировать и дать ответ о принятии соответствующих мер по устранению выявленных причин и условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними.

Соглашаясь с А. П. Сафоновым, мы говорим, что конкретность мероприятий, осуществляемых на основании представлений (частных определений), повышается при наличии в них конкретных предложений<sup>14</sup>.

Конкретные предложения должны исходить из обстоятельств, обуславливающих совершение преступления, совершенного несовершеннолетними в каждом отдельно взятом случае.

Представления следователя, частные определения суда, существенно способствуют повышению эффективности уголовно-правовых мер борьбы с преступностью несовершеннолетних в общей системе предупреждения преступности в целом.

Актуальным на сегодняшний день, является вопрос о реальном принятии мер к устранению выявленных причин и условий, способствовавших совершению преступления несовершеннолетними. Часто на практике получается, что, отправив представление, следователь переходит к расследованию других дел, и ввиду нехватки времени, контроль за вынесенным представлением отодвигается на неопределенный срок.

---

<sup>14</sup> Сафонов А. П. Представление прокурора об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений. — М., 1970. — С. 4.

Многие ученые придают представлению следователя особое значение, отмечая его профилактическую и предупредительную функции<sup>15</sup>.

При вынесении представления, следователю необходимо обратить внимание на то, что обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, должны быть реально устранимы. В противном случае указанные в представлении нарушения не будут устранены.

В целях профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних, а также усиления борьбы с преступностью несовершеннолетних, органам следствия и дознания представляется возможным осуществлять следующие мероприятия:

усиление карательной практики в отношении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений;  
активизация деятельности по выявлению и пресечению деятельности отдельных групп несовершеннолетних, специализирующихся на совершении мелких правонарушений;  
усиление контроля за сбытом и продажей алкогольной и табачной продукции вблизи общеобразовательных школ, учебных заведений.

Уголовно-процессуальная деятельность органов предварительного расследования, связанная с раскрытием преступлений, содержит ряд воспитательно-профилактических средств, правомерное, обоснованное и своевременное применение которых способно эффективно содействовать предупреждению конкретных преступлений и оказанию воспитательного воз-

---

<sup>15</sup> Лопушанский Ф. А. Следственная профилактика преступлений. Опыт, проблемы, решения. — Киев: Наукова думка, 1980. — С. 31.

действия в отношении лиц, вовлекаемых в сферу уголовного судопроизводства<sup>16</sup>.

Беря во внимание тему учебного пособия, необходимо согласиться с Ф. А. Лопушанским, который говорит, что следственная профилактика представляет собой специальную деятельность органов предварительного следствия, непосредственно «направленную на предупреждение подготавливаемых и немедленное пресечение совершаемых преступлений; наиболее полное выявление в процессе расследования причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятие мер к их устранению; осуществление других общепрофилактических мероприятий, противостоящих принципам преступности, стимулирующих законопослушное поведение и оказывающих корректирующее воздействие на личность и ситуацию»<sup>17</sup>.

Исходя из обзора эмпирического материала, результатов проведенных разными учеными-правоведами, научных исследований, обобщая их, предлагается определить общую систему предупреждения преступлений несовершеннолетних и включить в нее следующие элементы:

- 1) государственные органы;
- 2) должностные лица;
- 3) общественные формирования;
- 4) граждане.

Такая система конкретизирует деятельность каждого из элементов. Государственные органы создают нормативную базу профилактической и предупредительной деятельности. От

---

<sup>16</sup> Коваленко Л. В. Воспитательно-профилактическая деятельность следователя. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Нижний Новгород, 2007.

<sup>17</sup> Лопушанский Ф. А. Следственная профилактика преступлений. Опыт, проблемы, решения. — Киев: Наукова думка, 1980. — С. 34.

должностных лиц зависит оперативность принятия тех или иных решений. Общественные формирования создают настрой общества в политике государства по борьбе с преступностью несовершеннолетних. Концентрируя деятельность каждого из элементов, профилактическое воздействие на криминогенные объекты будет осуществляется путем ограничения, устранения, нейтрализации влияния негативных факторов на поведение подростков.

Направления предупредительной деятельности следователя выражаются в:

- профилактике;
- предотвращении;
- пресечении противоправного поведения.

Профилактика роста подростковой преступности осуществляется путем устранения криминогенных факторов. Подросток под воздействием неблагоприятных социальных условий склонен к совершению правонарушений, однако, по каким-либо причинам реализация отрицательной установки может задерживаться. Период предпреступного состояния характеризуется изменениями, проявляющимися в виде мелких правонарушений (грубость учителям, драки со сверстниками, вымогательство денежных сумм и т. п.). Он, как правило, проходит вне поля зрения правоохранительных органов вследствие желания отдельных должностных лиц искусственно сократить уровень преступности, ошибочности в оценке степени общественной опасности деяния, и т. п. Примерно 70 % подростков, совершивших преступление и негативно характеризовавшихся длительное время до его совершения, не состояли на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних. На стадии, непосредственно предшествующей совершению преступления, лица нередко совершают противоправные проступки, не квалифицируемые как преступные, так как антисоциальные тенденции у них являются неустойчивыми, тормозящие факторы

действуют крайне слабо либо не действуют вообще. В этот период подростки уже совершают действия, непосредственно примыкающие к преступлению, и в своем большинстве состоят на профилактическом учете.

В обобщенных информациях, направляемых правоохранительными органами соответствующим субъектам профилактики, традиционно обращается внимание не только на необходимость устранения объективных факторов семейного неблагополучия, обеспечения трудовой занятости и организации досуга молодежи, но и на осуществление мероприятий по регулированию порядка производства и реализации населению алкогольной продукции, наркотикосодержащих лекарственных препаратов, рынка печатных изданий и кино — видеопродукции, проведения мероприятий по технической и физической защите объектов, которые наиболее часто подвергаются посягательствам со стороны преступных групп несовершеннолетних.

Направление деятельности следователя по профилактике групповых преступлений несовершеннолетних, предполагает выносить частные постановления в местные исполнительные органы по вопросам:

- освещения в вечернее и ночное время остановок общественного транспорта, автостоянок;
- технического укрепления и обеспечения охраны в местах хранения материальных ценностей;
- предварительного создания условий, способствующих быстрому обнаружению преступлений с помощью сигнализирующих и контролирующих приборов и средств, которые в силу своей наглядности усиливают предупредительное воздействие на группы несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений;

- разъяснительных мер, связанных с доведением до сведения частных лиц, учреждений и фирм рекомендаций по вопросам безопасности;
- усиления патрулирования и прикрытия сотрудниками органов внутренних дел тех криминогенных участков обслуживаемой территории, на которых наблюдается наибольшая концентрация групповых противоправных проявлений несовершеннолетних, в том числе хулиганских действий в местах проведения массовых мероприятий, (спортивных матчей, эстрадных концертов, праздничных гуляний), выставлять дополнительные посты.

Важное место в системе общего предупреждения органами внутренних дел, и в частности органами следствия и дознания, преступности несовершеннолетних, занимает правовая пропаганда. Необходимо широко информировать население через средства массовой информации.

Руководителям органов внутренних дел на местах требуется обеспечить надлежащее взаимодействие оперативных и профилактических служб, обмен информацией в процессе выявления преступных групп несовершеннолетних и осуществления в отношении них мер профилактического воздействия.

Л. В. Коваленко отмечает, что «роль воспитательно-профилактической деятельности следователя в реализации назначения уголовного судопроизводства определена тем, что она:

- отражает социальное, гуманистическое содержание уголовно-процессуальной деятельности органов предварительного следствия, содействует усилению ее нравственной основы, а также повышению правовой культуры граждан, вовлекаемых в сферу производства по уголовным делам;

- является средством решения профилактической и воспитательной задач, обусловленных социальной ценностью уголовного процесса;
- представляет собой компонент системы мер, реализуемых органами государственной власти в целях снижения роста преступности и повышения правосознания и правовой культуры населения»<sup>18</sup>.

## **2.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СОЦИАЛЬНЫМИ СЛУЖБАМИ ПО РАБОТЕ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

Повышение эффективности взаимодействия следователей с сотрудниками ИДН, на протяжении всего расследования, относится к одной из основных особенностей управленческой деятельности по организации расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними<sup>19</sup>.

В структуре министерства внутренних дел Республики Казахстан, вопросами преступности несовершеннолетних, занимается административная полиция. Подразделения административной полиции переняли опыт работы с несовершеннолетними от существовавшей системы инспекции по делам несовершеннолетних. Одним из нововведений, стала должность школьного инспектора полиции. Однако весь механизм взаимодействия в основном остается таким же.

---

<sup>18</sup> Коваленко Л. В. Воспитательно-профилактическая деятельность следователя. Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. — Нижний Новгород, 2007.

<sup>19</sup> Петелин Б. Я. Организация и криминалистические методы расследования преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Лекция. — М., 1989.

Б. Я. Петелин, основными целями взаимодействия следователей с сотрудниками ИДН, определяет:

- получение необходимой информации о личности несовершеннолетнего правонарушителя (возраст, родители, воспитатели, условия жизни и воспитания, поведение в семье и в школе и т. п.);
- получение данных о ранее совершенных подростком правонарушениях, имеющих значение для правильной квалификации расследуемого преступления;
- выявление взрослых подстрекателей, а также лиц, склонивших несовершеннолетнего к употреблению алкогольных напитков, курению;
- сбор сведений о характерологических особенностях несовершеннолетнего, его интересах, друзьях и психологических особенностях (темперамент, восприятие, память и т. п.), имеющих значение для налаживания психологического контакта;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению преступления несовершеннолетним, проведение комплексных профилактических мероприятий по уголовному делу;
- передача материалов на несовершеннолетнего подростка для постановки на учет в ИДН в случае прекращения уголовного дела.

Конкретные формы, методы и содержание взаимодействия органов дознания во многом зависят от характера ситуации на первоначальном этапе расследования. Наиболее типичны следующие ситуации: а) органы дознания, получив заявление или сообщение о совершенном подростком преступлении, принимают меры к предотвращению или пресечению преступления, а равно к закреплению его следов и передают материалы следователю; б) органы дознания возбуждают уголовное дело о преступлении несовершеннолетнего, производят неотложные

следственные действия и направляют его следователю; в) следователь, выехав на место происшествия, выявляет в процессе производства неотложных следственных действий несовершеннолетнего подозреваемого или по обстановке места происшествия и следам приходит к выводу о возможной причастности к преступлению несовершеннолетнего<sup>20</sup>.

Одним из существенных средств в борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними, являются мероприятия профилактического характера среди населения, с целью ознакомления общественности с основными формами и проявлениями подростковой преступности.

Специфика участия общественности при расследовании уголовных дел, совершаемых несовершеннолетними, связана с относительно объемной информацией о подростке его ближайшего окружения, также большого влияния товарищей по учебе и работе.

Из комплекса мероприятий по взаимодействию, можно выделить такие, как:

- пропаганда правовых знаний среди населения (ознакомление с основными нормативно-правовыми актами государства в борьбе с преступлениями против собственности);
- дежурство общественности в дневное время во дворах и в подъездах многоквартирных домов (также, представляется возможным создание института консьержей);
- специализированное проведение рейдов и операций типа «подъезд-квартира»;
- внесение следователем представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих со-

---

<sup>20</sup> Каневский Л. Л. Расследование и профилактика преступлений несовершеннолетних. — М.: Юрид. лит., 1982. — С. 48.

вершению преступлений, именно адресно, т. е. конкретным КСК, КСУ и т. п.;

- разработка программ широкомасштабного использования населением охранной сигнализации.

В указанном комплексе мер по профилактике преступлений несовершеннолетних, важное место занимает пропаганда среди населения правовых знаний. Она направлена на повышение уровня правосознания населения в целом, что воспитывает у граждан как уважительное отношение к соблюдению законов, так и нетерпимость к различного рода антиобщественным проступкам. Формы проведения правовой пропаганды разнообразны и хорошо известны. Однако особое внимание следует обратить на целенаправленную информацию относительно предпреступного поведения несовершеннолетних.

В правовые материалы, предназначенные для населения, необходимо включать примерно следующие вопросы, при этом обращая внимание на ряд обстоятельств:

- где (имеется ввиду, территориальное местонахождение) и когда (время года, время суток), преимущественно, совершаются большинство преступлений;
- наиболее типичные способы совершения преступлений;
- характеристика мер, затрудняющих совершение преступлений;
- важность своевременного информирования полиции о появлении в домах лиц, вызывающих подозрение; о совершенных кражах; о значении неприкосновенности обстановки места происшествия;
- необходимость повышения бдительности граждан;
- в целях предотвращения преступлений против собственности, покидая квартиру, не оставлять открытыми балконные двери, форточки, окна, иметь надежные запорные устройства на дверях квартир;

- объяснение преимуществ использования средств охранной сигнализации квартир, разъяснение порядка их установки.

Профилактика преступлений несовершеннолетних предполагает наличие у должностных лиц, осуществляющих эту функцию, глубоких знаний об особенностях психики несовершеннолетних, о генезисе их противоправного поведения. Однако правовая неурегулированность отношений государственных органов и общественных организаций, призванных осуществлять профилактическую деятельность среди подростков и молодежи, в настоящее время приводит к тому, что каждый из них, оценивая в первую очередь свою работу как удовлетворительную, пытается переложить ответственность за общие упущения на представителей других ведомств. Например, бесконтрольность и безнадзорность подростков вне школы, учителя и полиция относят каждый к компетенции своих оппонентов. Многие педагоги считают, что работа с «трудными» является уделом работы инспектора по делам несовершеннолетних; работники же полиции считают, что эта категория подростков не регламентирована нормативными актами органов внутренних дел, поэтому не входит в сферу их интересов. Таким образом, очевидна необходимость комплексного подхода к устранению условий, детерминирующих противоправное поведение несовершеннолетних.

Решая задачи профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, органы следствия и дознания, поддерживают повсеместную связь с комиссиями по делам несовершеннолетних, прокуратурой, судами, органами образования, здравоохранения, педагогическими коллективами учебных заведений, администрацией предприятий, жилищными комитетами, военкоматами, средствами массовой информации, местными органами самоуправления. В таком взаимодействии используются различные формы и методы работы, направленные на

выполнение конкретной задачи — не допустить совершение преступлений несовершеннолетними.

Как уже отмечалось, рост преступности несовершеннолетних очевиден, очевидно, и то, что преступность несовершеннолетних приобретает «качественные» оттенки. Например, отбыв срок в два года, 16-летний подросток имеет за плечами огромную «школу» криминального характера.

Согласно анализу уголовных дел данной категории, 65 % осужденных подростков, отбыв один срок наказания, через некоторый промежуток времени совершают новое преступление. И это один из многочисленных путей криминализации среды несовершеннолетних. Поэтому сотрудникам органов следствия и дознания, необходимо иметь сведения о таких подростках из мест, где несовершеннолетние отбывали наказание. Такое взаимодействие с органами исполнения наказаний, обеспечит обмен информацией, полезной для обеих сторон.

Укреплению связи органов следствия и дознания с общественностью, а также ее привлечение, способствует широкая информация о положительных примерах участия общественности в борьбе с преступностью несовершеннолетних. Под формой привлечения общественности к расследованию преступлений, И. Индулен понимает совокупность способов, применяемых следователем для возбуждения активности общественности по оказанию помощи в расследовании и предупреждении преступлений<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> *Индулен И.* Привлечение общественности к расследованию преступлений. — Рига, 1975. — С. 35-36.

### **2.3. ПРОБЛЕМЫ УСТРАНЕНИЯ И ИСКОРЕНЕНИЯ ПРИЧИН ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Основными формами осуществления профилактических и предупреждающих преступность несовершеннолетних мер, а также мер по устранению причин и условий, способствовавших преступлениям несовершеннолетних, на наш взгляд, являются:

- устранение в ходе проведения отдельных следственных действий обстоятельств, способствовавших совершению преступления (например, при проведении показания на месте совершения кражи из продуктового магазина, необходимо указать владельцу магазина на плохую планировку и размещение витрин и прилавков, при которых отдельные участки не просматриваются, побуждая подростков использовать это обстоятельство для совершения кражи, или обратить внимание владельцев квартиры на недостаточно надежные запорные устройства на входной двери);
- привлечение к ответственности лиц, попустительствовавших несовершеннолетним в совершении преступления (например, взрослый, зная о подготовке к квартирной краже своих несовершеннолетних приятелей, своими действиями не препятствовал им, имея корыстные цели);
- внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления несовершеннолетними, в адрес детских учреждений, школ, отделов образования при акиматах, общественных организаций (такие представления следует оглашать на общих собраниях коллективов);
- немаловажным пунктом является сообщение об окончательном расследовании уголовных делах несовершен-

нолетних на родительских собраниях, педагогических советах преподавателей в школах, интернатах, колледжах, институтах.

Искореняя преступность, необходимо искоренить причины возникновения преступности. Преступность несовершеннолетних, на наш взгляд, имеет особенные истоки возникновения. В криминологии непосредственными причинами совершения несовершеннолетними преступлений принято считать:

а) негативное влияние на подростка в семье (пьянство родителей, скандалы, жестокость в общении, аморальное поведение и т. п.);

б) влияние улицы: выходя из стен школы, где все ограничено разного рода запретами, подросток раскрепощается именно на улице. Здесь он может показать себя, не боясь кого-либо и чего-либо;

в) очень небольшое количество подростков находят себе работу, то и влияние трудового коллектива в этом отношении, не велико, хотя во многих случаях трудовой коллектив является позитивным фактором в воспитании подростка;

г) длительное отсутствие определенных занятий у несовершеннолетних, бросивших по каким-либо причинам учебу или работу;

д) отрицательное влияние современных кинофильмов, пропагандирующих жестокость, насилие, культ силы, безнаказанности за содеянное, легкость отношений между людьми и т. п.;

е) стечение различного рода обстоятельств, которые могут подтолкнуть подростка к совершению преступлений из мести.

Анализируя следственную практику, необходимо отметить, что отдельно указанные факторы редко приводят подростка к совершению преступления. Как правило, в большинстве случаев преступления несовершеннолетними совершают-

ся, когда на подростка одновременно воздействуют несколько факторов.

К. К. Сперанский также отмечает, что «к условиям, способствующим совершению преступлений несовершеннолетними, относятся:

а) безнадзорность, как прямое или косвенное следствие неправильного воспитания в семье;

б) пристрастие несовершеннолетних к спиртным или наркотическим веществам;

в) недостатки учебно-воспитательной работы общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ;

г) недостатки в организации трудоустройства и воспитании несовершеннолетних на производстве;

д) недостатки в организации культурного досуга несовершеннолетних»<sup>22</sup>.

В большинстве случаев, именно при производстве осмотра места происшествия, следователи выявляют причины и условия, способствовавшие совершению преступления,

Характерной особенностью осмотра места происшествия является возможность получения наиболее объективной информации о факте преступления, поскольку следователь непосредственно воспринимает ту обстановку, в которой совершалось преступное деяние. Такое восприятие уже на первоначальном этапе предварительного расследования помогает выдвинуть и частично проверить версии относительно обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, в том числе обстоятельств, способствовавших совершению преступления<sup>23</sup>. Например, такими обстоятельствами по квартирным

---

<sup>22</sup> Сперанский К. К. Вопросы теории и практики борьбы с вовлечением несовершеннолетних в преступную и иную деятельность: Учебное пособие. — Краснодар, 1978. — С. 64.

<sup>23</sup> Данилова С. И. Профилактическая деятельность следователя и дознавателя: Монография. — М.: ВНИИ МВД России, 2003. — С. 31-32

кражам могут быть, например: неосмотрительность, беспечность владельцев квартиры; отсутствие охранной сигнализации; излишняя доверчивость и т. п.

Изучение причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, свидетельствует о том, что две трети из них приходится на подростков с девиантным поведением, а отсутствие таких специализированных учреждений в ряде регионов республики приводит к тому, что, не получив своевременной помощи со стороны государства, безнадзорные дети пополняют ряды правонарушителей.

Усугубляют эти проблемы и нехватка мест в детских домах, слабое решение вопроса адаптации в обществе выпускников школ-интернатов, вернувшихся из мест лишения свободы и оставшихся без попечения родителей.

Расширение сети Домов юношества будет способствовать адаптации указанной категории несовершеннолетних и даст возможность бытового и трудового устройства, а также получения профессии.

Нуждается в дальнейшем укреплении кадрами и служба участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних»<sup>24</sup>.

Предупреждение преступности — это не только устранение, нейтрализация негативных обстоятельств, но и использование, стимулирование позитивных процессов социальной жизни общества. Именно поэтому оно наиболее эффективное средство борьбы с преступностью и по экономическим параметрам, так как позволяет решать многие задачи путем применения в первую очередь социальных мероприятий, реализуемых государством с целью решения иных, более общих про-

---

<sup>24</sup> Программа профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2005-2007 гг. // Казахстанская правда. 2004. 26 декабря.

блем, последовательного улучшения условий жизни населения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что детерминантами преступности несовершеннолетних является следующие положения.

Недостаточная помощь родителям в воспитании детей со стороны школьных педагогов, специалистов МВД и общественности. Реформы педагогической и правоохранительной систем, были ориентированы на ликвидацию воспитательной функции школы и профилактической функции полиции. Практика показывает ошибочность такого курса. В настоящее время указанные функции постепенно восстанавливаются, однако далеко не во всех регионах удается сделать это на должном уровне.

Низкий уровень воспитательной работы в школах, неподготовленность педагогических кадров к проведению эффективной воспитательной работы с трудными детьми, неадекватное стимулирование этой деятельности.

Распад семей, приводящий к тому, что ежегодно остается без одного из родителей 500 тыс. детей. Этот процесс усугубляется ростом ранней смертности родителей, влекущим рост сиротства. Криминогенность данных процессов обусловлена тем, что вероятность стать преступником в неполной семье возрастает почти в три раза. Устранение такой причины преступности несовершеннолетних – задача всего нашего общества.

Одним из условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, является разрушение сети государственных организаций, которые обеспечивали культурный досуг подростков. Все это оказывается благотворной почвой для развития наркотизма, употребления спиртного, беспорядочной половой жизни, изнасилований.

Одним из факторов, влияющих на рост числа подростков с отклоняющимся поведением, является то, что в учебных заведениях перестали обращать внимание на курение, сквернословие, хулиганские выходки, прогулы учащихся. С другой стороны, продолжается процесс сокращения воспитательно-профилактической работы государственными учреждениями и организациями, занимающимися организацией досуга и воспитанием детей, подростков и молодежи — с другой. Нельзя сбрасывать со счетов и пополнения контингента несовершеннолетних преступников и правонарушителей за счет подростков, бросивших школу, второгодников и отстающих учеников, не возобновивших занятия. Разрываются положительные социальные связи с одноклассниками и педагогическим коллективом, облегчается установление контакта с источниками отрицательного влияния, где они легко объединяются в группы, беспрепятственно формируя и совершенствуя противоправное, криминальное поведение.

Рост подростковой преступности обусловлен не только кризисными явлениями в обществе, но и в значительной степени ослаблением воспитательного воздействия на подростков и многих общественных формирований, в компетенцию которых входит воспитание и осуществление общественного контроля за поведением несовершеннолетних правонарушителей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в масштабах страны одними действиями правоохранительных органов по профилактике и предупреждению преступлений несовершеннолетних не обойтись. Беря за основу слова Президента Казахстана Н. А. Назарбаева, мы утверждаем, что в этом направлении нужна разработка новой комплексной программы с участием государства в лице правоохранительных органов, учебных заведений — с одной стороны, и общественных организаций и объединений — с другой.

Эффективность предупреждения преступлений несовершеннолетних, может быть достигнута только на основе комплексного подхода, объединения усилий субъектов профилактики на всех уровнях управления, постоянного сочетания мер общего и индивидуального предупреждения.

Не должна оставаться в стороне и научная работа в этой области. Необходимо провести научные исследования по актуальным проблемам профилактики правонарушений несовершеннолетних и их социальной реабилитации в современных условиях, по выявлению факторов, детерминирующих преступность несовершеннолетних, и выработать рекомендации по ее предупреждению.

В некоторых регионах Казахстана вернулись к созданию при органах МВД оперативных молодежных отрядов из числа добровольцев, для проведения профилактической работы среди несовершеннолетних.

Несмотря на предпринятые в последние годы значительные изменения в уголовно-правовом законодательстве, рост качественных и количественных показателей преступности несовершеннолетних и, соответственно, необходимость адекватного реагирования на это, в том числе в уголовно-процессуальном плане, остается актуальным.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>3</b>
<b>1. ХАРАКТЕРИСТИКА НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b> .....	<b>5</b>
1.1 <i>Правовая основа профилактической и предупредительной деятельности органов следствия и дознания в борьбе с преступностью несовершеннолетних</i> .....	<b>5</b>
1.2 <i>Проблемы профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних</i> .....	<b>19</b>
<b>2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ В ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ</b> ....	<b>27</b>
2.1 <i>Направления деятельности следователя по профилактике и предупреждению преступности несовершеннолетних</i> .....	<b>27</b>
2.2 <i>Взаимодействие органов следствия и дознания с государственными социальными службами по работе с несовершеннолетними</i> .....	<b>35</b>
2.3 <i>Проблемы устранения и искоренения причин преступности несовершеннолетних</i> .....	<b>41</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	<b>47</b>

*Учебное пособие*

**Хамит Мухитович Куставлетов**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛЕДОВАТЕЛЯ  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

Технический редактор: *Г. К. Омарова*

Подписано в печать 03. 09. 2010 г.

Усл. печ. л. 2,8. Уч. изд. л. 1,6.

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Тираж 100 экз. Заказ № 537.

Отпечатано в типографии КарЮИ МВД РК им. Б. Бейсенова  
г. Караганда, ул. Ермакова, 124.