

## **СЕКЦИЯ № 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

*АБЕУОВ Е. Т., НАЧАЛЬНИК КАФЕДРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА, КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ;  
КАЛЫКОВ Е. Т., ПРЕПОДАВАТЕЛЬ КАФЕДРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД*

### **О НЕКОТОРЫХ ФУНКЦИЯХ ШТАБНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД**

К функциям штабов ОВД можно отнести такие виды управленческой деятельности, как прогнозирование, планирование, организация, регулирование, контроль. В рамках единой для управления непосредственной цели (обеспечение упорядоченности, согласованности элементов системы) каждая из названных функций имеет собственное предназначение, содержание и свои методы реализации.

Прогнозирование, дающее руководителю информацию о будущем состоянии управляемых объектов, предусматривает изучение их состояния в прошлом и настоящем.

Планирование обеспечивает последовательное развитие данных объектов. В связи с этим оно предполагает такие виды штабной работы, как определение стратегии деятельности ОВД, конкретных целей предстоящей деятельности и средств их достижения.

Функция организации направлена на формирование в системе ОВД соответствующих отношений и поддержание их на требуемом уровне. Она осуществляется посредством проектирования организационных структур, создания системы информации, подбора, расстановки, обучения и воспитания кадров, координирования деятельности, материально-технического и финансового обеспечения.

Регулирование обеспечивает оперативность управления, эффективность функционирования системы в условиях постоянных внешних и внутренних воздействий на нее. Оно предполагает выработку и организацию исполнения оперативных управленческих решений, обучение личного состава ОВД действиям в конкретных ситуациях.

Контроль дает возможность оценивать проделанную работу и определять пути повышения ее эффективности. Он включает в себя наблюдение за деятельностью, сопоставление ее результатов с установленными нормативами, принятие мер, направленных на устранение недостатков.

Функции управления — объективно необходимые виды деятельности штабных подразделений ОВД. Они не могут быть избраны произвольно, поскольку исходят из цели управления, возможностей ее достижения путем осуществления совершенно определенных видов работы. Вместе с тем, функции управления по своему составу универсальны. Они выполняются (хотя и в самом разном объеме) любым его субъектом независимо от особенностей задач, решаемых данной организацией, от ее уровня и направления деятельности. Конечно, на конкретное содержание указанных функций влияет специфика объекта воздействия. Однако такое влияние проявляется лишь в частности; оно не изменяет состав и основное содержание функций управления, которые при всех условиях остаются в целом неизменными.

Содержание управленческой деятельности связано с местом данного органа в общей системе органов государства. С увеличением объема и усложнением указанной деятельности объективно возникает необходимость в специализации отдельных должностных лиц и подразделений на выполнении одной или нескольких функций управления. В органах внутренних дел аппарат управления включает в себя ряд подразделений: кадровых, штабных, материально-технических, информационных и т. п. Эти функциональные подразделения и их сотрудники в пределах своей компетенции ведут подготовительную, вспомогательную, техническую работу по осуществлению отдельных функций управления. В целом же их реализация достигается совокупными усилиями всего аппарата управления.

Управление, как и любая сознательная деятельность, включает в себя элементы познания и преобразования действительности. Преобладание тех или иных названных элементов в функциях управления является основанием для классификации последних. Такой подход позволяет выделить две основные группы функций управления в деятельности штабных подразделений ОВД: познавательно-программирующие и организационно-регулирующие.

Познавательно-программирующие функции включают в себя прогнозирование и планирование. Их осуществление связано, прежде всего, с выбором и обоснованием целей. Выполнение указанных функций закладывает фундамент управленческой деятельности, создает возможность научного подхода к ее организации, позволяет эффективно решать задачи непосредственного воздействия на объекты управ-

ления. Будучи самостоятельными, данные функции взаимообусловлены. Планирование, как уже отмечалось, должно основываться на изучении общественных потребностей, научных прогнозах, на анализе и оценке различных вариантов решений, их непосредственных и долгосрочных последствий.

Прогнозирование призвано обеспечить научность и рациональность любого вида человеческой деятельности. Характерно, что необходимость в прогнозировании была по-настоящему понята одновременно с осознанием роли и содержания управления, формированием соответствующих теоретических положений. Совершенствование прогнозирования является следствием повышения научности управления и условием возрастания его значения в развитии общества. Прогнозирование в XXI в. превратилось в реальную деятельность, осуществляемую с помощью точных математических методов.

Эта деятельность заключается в получении информации о будущем состоянии какого-то объекта путем анализа его состояний в прошлом и в настоящем. Принципиальная возможность разработки прогноза, т. е. научно обоснованного предсказания о направлении и вероятных изменениях изучаемого объекта, базируется на диалектико-материалистических положениях о познаваемости мира<sup>1</sup>. Чтобы прогноз был верным, требуется знание фактов и законов общественного развития, а также выявление и объективная оценка совокупности действующих здесь причинно-следственных факторов.

Использование прогностических выводов позволяет активно воздействовать на будущее развитие процессов и объектов в желаемом для общества направлении. Такая возможность предоставляется, в частности, при планировании деятельности органов внутренних дел. Например, неблагоприятный прогноз преступности может служить основанием для принятия новых нормативных актов, совершенствования воспитательной работы и правовой пропаганды среди населения, внедрения прогрессивных форм, методов профилактики правонарушений и т. д. Подобные действия направлены на снижение преступности по сравнению с ее прогнозируемым уровнем.

Характер процессов, влияющих на деятельность ОВД, определяет виды осуществляемого ими прогнозирования. Так, практикуются прогнозирования: развития внешней среды, криминологическое, организационно-управленческое и организационно-техническое.

Для прогнозирования *развития внешней среды* функционирования ОВД требуется научный анализ политических, социально-экономических, демографических и иных условий их деятельности. Это дает возможность достаточно четко определить задачи, которые возникнут перед названными органами в будущем, и заранее подготовиться к их решению. Особое значение для ОВД имеет *криминологическое* прогнозирование. Преступность характеризуется качественно-количественным единством состояния, структуры, динамики, взаимосвязью всех своих свойств социальной и уголовно-правовой природы. Следовательно, познание тенденций преступности дает возможность прогнозирования ее развития.

Фактически криминологическое прогнозирование осуществляется силами самих ОВД. Это объясняется следующими обстоятельствами. Во-первых, указанные органы формируют государственную статистику преступлений и лиц, их совершивших, поскольку обладают самой большой, разносторонней и во многих отношениях уникальной соответствующей информацией. Во-вторых, ОВД накопили значительный опыт аналитической работы. В-третьих, они уже практикуют криминологическое прогнозирование (впервые такие прогнозы были разработаны на 1971—1975 гг.).

Контроль как функция управления связан с необходимостью постоянной проверки результатов любой деятельности, с тем чтобы, своевременно устраняя недостатки, повышать ее эффективность. Будучи одним из эффективных средств улучшения всей организаторской работы, контроль является и методом воспитания кадров, способом обеспечения реального выполнения управленческих решений. В деятельности штабов ОВД он предусматривает наблюдение и проверку соответствия процесса функционирования системы принятым законам, планам, правилам, установленным стандартам, изданным приказам и т. п. С помощью контроля выявляются результаты управленческих воздействий, допущенные отклонения от принципов организации и регулирования. Контроль представляет собой и своеобразную форму обратной связи, позволяющую определять, насколько точно соблюдаются установленные требования.

Как бы мы ни были свободолюбивы, очевидно, что без контроля начинается хаос, и объединить службы, подразделения, отдельных сотрудников для решения общесистемных задач невозможно. Важно и то, что уже сами по себе цели, планы, структура, функции определяют направления деятельности ОВД, распределяя его усилия тем или иным образом и направляя их на выполнение предусмотренных задач. Контроль, таким образом, является неотъемлемым элементом самой сущности любой социальной системы, а при его отсутствии управление этой системой становится мнимым.

В процессе управления контроль преследует две основные цели, для достижения которых он и осуществляется. Во-первых, он дает возможность направлять всякую деятельность на выполнение предварительно установленных заданий посредством проверки фактического состояния дел, степени

реальности осуществления принятых решений. Во-вторых, помогает совершенствовать деятельность путем своевременного обнаружения и устранения возникших отклонений и их причин.

Особенности содержания контрольной деятельности позволяют специализировать на ней определенные подразделения и конкретных сотрудников. Контроль всегда обуславливается какой-то уже совершенной работой, а потому имеет производный, вторичный характер. Представляя собой сбор и переработку информации о функционировании системы или отдельных ее элементов, контроль, однако, не ограничивается фиксацией достигнутых результатов, а обязательно дополняется управленческим воздействием, направленным на устранение выявленных недостатков. Он осуществляется всеми субъектами управления, но его объем, формы и методы дифференцируются с учетом уровня соответствующего аппарата.

Таким образом, реализация административно-правового статуса штабных подразделений ОВД напрямую зависит от качественной регламентации и объективного понимания функций штабных подразделений. Ключевыми функциями в системе элементов административно-правового статуса штабных подразделений ОВД являются контрольная функция и функция планирования. При этом важно отметить, что осуществление контроля и планирования штабами ОВД не должно сводиться к примитивному требованию выполнения численных показателей (например, выявления сотрудником определенного числа тяжких преступлений в течение месяца), как это зачастую бывает. Контрольные мероприятия и мероприятия по планированию деятельности штабных подразделений ОВД должны способствовать в первую очередь выработке конструктивных предложений по эффективному решению задач, стоящих перед ОВД в целом и каждым сотрудником в отдельности.

<sup>1</sup> См.: Керимо