

*ЕРАЛИНА С. Е., ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА,
КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ*

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ — ОДИН ИЗ ВАЖНЫХ ВОПРОСОВ МОДЕРНИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Проводимые в Республике Казахстан реформы придали борьбе с коррупцией особую остроту и политическую значимость. Эффективное сдерживание коррупции является общепризнанным условием построения правового государства.

В "Отраслевой Программе по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 годы" отмечается, что коррупция тормозит процесс социально-экономического развития, строи-

тельства рыночной экономики, привлечения инвестиций и негативно воздействует на политические и общественные институты демократического государства, представляет собой серьезную угрозу будущему развитию страны.

В ежегодном послании народу Казахстана от 27 января 2012 г. Президент Республики Казахстан — Лидер Нации Н. А. Назарбаев указал на то, что Казахстану жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. «Один из важных вопросов модернизации — решительная борьба с коррупцией. Наши действия в этом направлении заметно снизили уровень коррупционности в госаппарате. Но нам необходимо выработать новую стратегию борьбы с коррупцией»¹.

Объективности ради необходимо сказать, что явления, связанные с коррупцией в системе государственной службы, выявлялись и выявляются практически в любом государстве, однако это не означает, что коррупция везде и всегда одинакова. Причины ее возникновения и распространения в системах государственной службы различных государств весьма разнообразны, поэтому попытки выработать универсальные административно-правовые средства по предупреждению и пресечению коррупции представляются малореальными.

В послании «Казахстан-2030» обозначены причины коррупции. Среди них выделены наличие большого бюрократического аппарата, его многоступенчатое построение, низкий профессионализм и непрозрачность для общества, излишнее вмешательство в различные сферы общественной жизни².

В некоторых зарубежных государствах удалось создать такие механизмы, которые позволили ограничить коррупцию масштабами, не представляющими серьезной опасности для нормального функционирования государственного аппарата. За рубежом накоплен определенный позитивный опыт структурных преобразований аппарата управления и совершенствования системы государственной службы. «Нужно не только выявлять и привлекать к суду взяточников. Надо использовать новые правовые механизмы, информационные возможности, шире привлекать общество для предупреждения и профилактики коррупционных нарушений, — указывал Н. А. Назарбаев. — Надо изучить и использовать опыт других стран. Необходимо переходить к декларированию не только доходов, но и расходов государственных служащих»³.

Особым признаком коррупции является совершение ее путем использования указанными субъектами (действиями или бездействием) своего служебного положения, правового статуса и авторитета занимаемой должности вопреки интересам службы и установленным нормам права и морали. Данные действия направлены непосредственно на получение имущественной или иной выгоды и на удовлетворение тех или иных потребностей и интересов. В связи с этим необходимо усилить работу с кадрами в государственных органах власти, в частности в органах правоохранительной системы. «Важный вопрос — качественное кадровое обновление правоохранительных и специальных органов»⁴, — подчеркивает Глава государства.

В течение 2011 г. в СМИ опубликовано 482 критических материала, из них только 10 нашли подтверждение. По итогам проведенных служебных проверок 9 сотрудников уволены из ОВД, 13 — освобождены от занимаемых должностей, 30 — наказаны в дисциплинарном порядке, из них 17 руководителей.

В 2011 г. по телефону доверия поступило 380 сообщений от граждан, из них 24 подтвердились. По итогам проведенных служебных проверок в дисциплинарном порядке наказано 27 сотрудников, в том числе 3 сотрудника уволены из ОВД, 5 — освобождены от занимаемых должностей⁵.

Очевидно, что коррупция в той или иной мере проявляется практически во всех правоохранительных, фискальных органах и в судебной системе Республики Казахстан. Наиболее всего коррупция проявляется в тех государственных органах, которые в силу своего положения и полномочий своих сотрудников чаще всего своими действиями вмешиваются в жизнедеятельность и ограничивают права и законные интересы физических и юридических лиц (органы внутренних дел, дорожная полиция, таможенная и налоговая службы, финансовая полиция), не испытывая при этом чувства возможной ответственности за эти действия, даже если они осуществлялись неправовым образом.

Необходимо продолжить совершенствование той части антикоррупционного законодательства, где предусмотрены меры, упреждающие и предотвращающие коррупционные проявления на службе, в том числе совершенствование правового регулирования предотвращения «конфликта интересов» при исполнении должностных обязанностей на государственной службе.

¹ Назарбаев Н. А. Социально экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана: Послание Президента страны народу Казахстана от 27 января 2012 г. // www.akorda.kz/ru

² Назарбаев Н. А. Казахстан-2030: Послание Президента страны народу Казахстана. — Алматы, Юрист, 2003.

³ Назарбаев Н. А. Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана: от 27 января 2012. Послание Президента страны народу Казахстана // www.akorda.kz/ru

⁴ Там же.

⁵ Кыдыргожаев Н. Борьба с коррупцией не должна сводиться только к мерам уголовного преследования. // www.sakshy-media.kz