

КАПЕНОВА К. Н., СТАРШИЙ ПРЕПОДАВАТЕЛЬ КАФЕДРЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ В СИСТЕМЕ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Права человека, их защита — характерная черта правового государства. Традиция конституционно-правового регулирования и защиты прав человека сложилась еще в эпоху буржуазных революций. Так, во Франции в 1789 г. была принята Декларация прав человека и гражданина, а в 1791г. Конституция Франции, перечислив личные права человека, указала: «Законодательная власть не может издавать законы, препятствующие осуществлению естественных и гражданских прав, перечисленных в настоящем разделе и обеспеченных Конституцией ...».

Права человека можно рассматривать как основу конституционализма, так как главный смысл создания конституции заключается в обеспечении свободы и безопасности человека. В Конституции Республики Казахстан человек, его жизнь, права и свободы провозглашены высшими ценностями государства, которое как носитель политической власти располагает специальными механизмами обеспечения прав человека и выполнения им своих обязанностей. Согласно Конституции, защита прав и свобод осуществляется органами законодательной, исполнительной, судебной власти, а также Президентом Республики, являющимся гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченным по правам человека, Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Национальной комиссией по делам семьи и тендерной политике при Президенте Республики Казахстан, Комитетом по защите и охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан, органами прокуратуры.

Одним из важных в системе органов по защите прав человека является Конституционный Совет Республики Казахстан, обладающий специальной компетенцией — осуществлять высший конституционный контроль и утверждать конституционную законность, являющуюся основой правового государства.

Действующий нормативный акт, признанный Конституционным Советом ущемляющим права и свободы человека, и, следовательно, неконституционным, утрачивает свою юридическую силу и не подлежит применению. Уполномоченные государственные органы обязаны восполнить возникший пробел в праве в порядке исполнения соответствующего постановления Конституционного Совета.

В процессе своей деятельности Конституционный Совет вырабатывает рекомендации государственным органам по вопросам совершенствования законодательства, которые формулирует в постановлениях и ежегодных Посланиях о состоянии конституционной законности в стране (например, рекомендация о необходимости, согласно п. 1 ст. 39 Конституции РК, закрепления в законах не только перечня ограничений прав и свобод человека, но и механизмов их применения¹).

Решение Конституционного Совета является окончательным, но в соответствии со ст. 36 Конституционного закона «О Конституционном совете РК» оно может быть пересмотрено по инициативе Президента РК в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства).

В статье 72 Конституции РК и ст. 17 Конституционного закона РК «О Конституционном Совете РК» определена компетенция этого органа. Конституционный Совет: дает официальное толкование норм Конституции; рассматривает обращения судов о признании акта неконституционными, если суд в соответствии с Конституцией усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, признает его неконституционным; решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента, республиканского референдума. Законодательно закреплено, что право обращения в Конституционный Совет имеют Президент республики, Председатель Сената Парламента, Председатель Мажилиса Парламента, депутаты Парламента численностью не менее одной пятой от их общего числа, Премьер-министр, суды Республики. В то же время ст. 35 Конституционного закона РК «О Конституционном Совете РК» закрепляет право участников конституционного производства, государственных органов и должностных лиц, обязательных к исполнению решения обращаться с ходатайством в случаях постановки вопроса об истолковании решения Конституционного Совета и необходимости исправления допущенных в его решении неточностей и ошибок редакционного характера².

Практика деятельности Конституционного Совета показывает, что на основании данной нормы 4 января 2012 г. с ходатайством об истолковании постановления Конституционного Совета обращалась Центральная избирательная комиссия РК. Считаем целесообразным, учитывая важное значение таких институтов непосредственной демократии, как выборы и референдум и связанных с ними вопросов обеспечения прав граждан и легитимности формируемых посредством выборов государственных органов, закрепить право Центральной избирательной комиссии РК непосредственно обращаться в Конституционный Совет РК по вопросам о правильности проведения: выборов Президента Республики, депутатов Парламента, республиканского референдума.

¹ Послание Конституционного Совета РК «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» №09-5/1 от 16.06.2011 г.

² Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г. с изменениями и дополнениями; Конституционный закон РК «О Конституционном Совете РК» от 29.12.1995 г. (с изменениям и дополнениями от 24.11.2004 г., 17.06.2008 г.)