

*МИРЗАЛИМОВА Р. А., СТАРШИЙ НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК, КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК;
СМЫШЛЯЕВ А. С., НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК;
ТУКИЕВ А. Е., НАЧАЛЬНИК ЦЕНТРА ПО ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОБЛЕМ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УПРАВЛЕНИЯ ОВД НИИ КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК
ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА, КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН НА 2011-2013 ГОДЫ

Даже поверхностное ознакомление с юридической периодикой, выступлениями руководства государства, а также программными документами в правоохранительной отрасли свидетельствует о смещении акцентов с уголовной сферы на административную как наиболее распространенную с точки зрения деликтности.

Нарушение норм, будь то уголовных или административных, в своей субъективной стороне равновелико. Человек осознанно идет на совершение преступления или правонарушения (умысел) или делает это по неосторожности, в то же время осознавая всю опасность своих действий. Деликтность в своей основе — социальное проявление внутренней борьбы личности правонарушителя, его несогласия с теми или иными социальными установками, наличие личностных проблем, ответственность за которые он частичную возлагает на общество или государство. Даже преступления против личности есть банальная персонификация такого отношения под давлением внутренней агонии «неверия» в социальную справедливость, неотвратимость юридической ответственности и т. д.

Поэтому важнейшей задачей на современном этапе построения конкурентоспособного общества является оздоровление социальной среды и предупреждение деликтности в любых ее проявлениях. Одним из перспективных путей достижения поставленной цели является разработка и принятие специальных государственных программ по профилактике правонарушений.

Правовой основой Отраслевой Программы профилактики правонарушений в Республике Казахстан на 2011-2013 гг. явился Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 20 апреля 2010 г.

Данная Программа имеет немало положительных моментов относительно профилактики правонарушений. В ней четко определены цели и задачи профилактики правонарушений, этапы реализации, а также целевые индикаторы, дан анализ текущей ситуации по республике, раскрыты некоторые проблемы профилактики в сфере семейно-бытовых отношений, пьянства и алкоголизма, наркопреступности и наркомании, правонарушений в сфере природоохранного законодательства.

Вместе с тем ряд положений вызывает определенные вопросы. Это в купе с некоторыми нашими предложениями, касающимися совершенствования деятельности ОВД по эффективной профилактике правонарушений, позволило сформировать и изложить нижеследующие соображения.

1. Масштабность проблем борьбы с преступностью, динамизм обстановки, многообразие процессов и явлений, связанных с воспроизводством преступности и ее проявлениями в социальной жизни, предопределяют актуальность комплексного прогнозирования развития ситуации. Без этого нельзя достичь точности и своевременности в определении целей и задач в сфере борьбы с преступностью, их соотношений и приоритетов; нельзя установить необходимые объемы и интенсивность мер предупреждения, уголовно-правового, пенитенциарного, а также уголовно-политического воздействия на преступность.

Прогноз преступности — это прежде всего информация для нужд практики, причем такая информация, на основе которой определяются и оцениваются возможности борьбы с преступностью в будущем с учетом всех имеющихся сил и средств. Прогноз также является важнейшей информацией, без которой не обойтись законодательным органам при определении перспектив развития законодательства вообще, в том числе уголовного.

Прогноз преступности, по существу, служит основой всей организации борьбы с преступностью, осуществляемой не только государственными органами, но и общественными объединениями. Это важный этап планомерной борьбы с преступностью, поскольку только на основе прогноза можно решать вопросы принятия заблаговременных решений относительно воздействия на преступность, а также развития системы органов, реализующих предупредительные и иные мероприятия по борьбе с преступностью. Прогноз преступности является необходимой научной базой для комплексного планирования ее предупреждения на любом уровне организации общества. Таким образом, прогнозирование правонарушений обеспечивает не только определение оптимального варианта научно обоснованного

ванной стратегии и мер повышения уровня организаторской деятельности государственных и общественных органов, но и выработку тактики и методики борьбы с преступностью.

Прогнозирование преступности теснейшим образом связано с планированием предупреждения правонарушений, хотя и отличается по целям и задачам.

Криминологический прогноз позволяет осуществить необходимый выбор и концентрацию усилий на главных, перспективных направлениях предупреждения преступности. Это создает условия не только для профилактики правонарушений в настоящем, но и для активного воздействия на нее в будущем. Именно поэтому прогнозирование становится все более существенным фактором совершенствования криминологического планирования (особенно стратегического), придает ему качественно новые черты — научность, объективность, обоснованность.

В настоящее время прогнозирование преступности, как и планирование, в Республике Казахстан не осуществляется. Возникает резонный вопрос, на основании чего планируется правоохранительная деятельность и деятельность ОВД, в частности? Учитываются ли при разработке Отраслевой программы по профилактике правонарушений возможные изменения состояния преступности?

В этой связи считаем необходимым включить в разделы 5 и 7 Отраслевой Программы предложение **по созданию в структуре НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова подразделения по прогнозированию преступности и планированию (как вариант — стратегическому планированию) деятельности ОВД, освободить от выполнения указанных функций Штаб-Департамент МВД РК, а также выработать соответствующую методику, регламентировать данную деятельность путем принятия нормативного правового акта. Данные меры должны сопровождаться необходимым ресурсным обеспечением.**

2. В условиях обострения проблем социального сиротства, детского бродяжничества, безнадзорности и неэффективного решения вопросов обеспечения занятости несовершеннолетних становится актуальной задача расширения в стране сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в социальной реабилитации, поддержки детских приютов, патронатных семей, взявших сирот на воспитание, и иных форм их обустройства. Усугубляют эти проблемы и нехватка мест в детских домах, недостаточное внимание решению вопроса адаптации в обществе выпускников школ-интернатов, вернувшихся из мест лишения свободы и оставшихся без попечения родителей. Расширение сети приютов будет способствовать адаптации указанной категории несовершеннолетних, их бытового и трудового устройства, а также получения профессии.

С этой целью в раздел 5 Отраслевой Программы необходимо включить предложение **по расширению сети приютов, школ-интернатов, детских домов для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию.**

3. В раздел 5 Программы следует включить предложение **о создании в системе МВД РК самостоятельного банка данных «Транспортные правонарушения», в котором аккумулировать информацию обо всех совершенных транспортных преступлениях, где также будет вестись государственная система учета показателей аварийности и подсчет потерь от дорожно-транспортных происшествий¹.**

4. В целях совершенствования профилактики преступности несовершеннолетних представляется целесообразным включить в разделы 5 и 7 Отраслевой Программы предложение **по созданию в системе учебных заведений специальных курсов для преподавателей по подготовке специалистов в области криминологической профилактики среди несовершеннолетних и молодежи, ориентируя их при проведении предупредительной работы на превентивную педагогику, раннюю, общую и специальную профилактику преступлений учащихся подростков и молодежи. Данное нововведение должно проводиться МВД совместно с МО и Н РК.**

5. Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения, образовательная работа с населением, по общему мнению зарубежных специалистов, приносят долгосрочный положительный эффект в будущем. Работа полиции по воздействию на поведение участников дорожного движения должна активно объясняться и пропагандироваться.

В связи с этим считаем необходимым в раздел 5 Отраслевой Программы включить предложение **по усилению правоохранительными органами разъяснительной работы с населением и комплектованию пресс-службы МВД высококвалифицированными специалистами с навыками журналистики и знанием юриспруденции, современных компьютерных технологий для получения оперативной информации, основ политологии, социологии, психологии и рекламы².**

6. В раздел 5 Отраслевой Программы в целях повышения качества выявления и расследования экологических правонарушений считаем необходимым включить предложение **о создании в системе МВД Департамента экологической полиции и его территориальных подразделений (управлений, отделов) в городах и районах, в состав которых будут входить следователи, оперуполномо-**

ченные, занимающиеся исключительно выявлением и расследованием экологических преступлений, а также инспектора природоохранной полиции³.

7. Подразделения лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел дублируют функции Комитета по контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан и Комитета по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Республики Казахстан, что значительно снижает эффективность деятельности лицензионно-разрешительной службы. Поэтому в раздел 5 целесообразно включить предложение по совершенствованию деятельности ЛРС, в частности, исключить из полномочий подразделений лицензионно-разрешительной системы функции по контролю за оборотом взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, а также выдаче предприятиям разрешений на открытие штемпельно-гравёрных мастерских по изготовлению печатей и штампов⁴.

¹ Исследование зарубежного опыта по кардинальному изменению статуса и организации деятельности дорожной полиции, в том числе с выработкой дополнительных мер к максимальному сокращению непосредственных контактов с участниками дорожного движения: Метод, рекомендации. — Караганда, 2011. — С. 8.

² Там же. — С. 4.

³ Методика выявления и расследования экологических правонарушений: Метод. рекомендации. — Караганда, 2011, — С. 3.

⁴ Смышляев А. С. Профилактика правонарушений в деятельности подразделений лицензионно-разрешительной системы ОВД РК: Магистерская дис. — Алматы, 2010. — С. 8-9.