

*НУРМАХАМБЕТОВ А. Т., СТАРШИЙ ПРЕПОДАВАТЕЛЬ КАФЕДРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК
ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В условиях дальнейшего развития демократии и гласности все более возрастает политическая активность казахстанского народа. Множество людей активно участвуют в общественно-политических, культурных, спортивных и других массовых мероприятиях, проводимых в нашей стране. Реализуя права и свободы, предоставленные Конституцией РК, они создают различные самостоятельные объединения по экологическим, культурно-историческим и другим проблемам. В их деятельности отражаются искренняя заинтересованность в происходящих переменах, возросшая непримиримость к недостаткам, новое отношение к творчеству, инициативе, стремление открыто высказать свою точку зрения по тем или иным острым вопросам. Выступления участников объединений, дискуссии и обсуждения в ряде случаев происходят на улицах, площадях, парках, скверах. В этих условиях органам внутренних дел все чаще приходится сталкиваться с необычными проявлениями, вызванными так называемой «митинговой демократией». Так, 16 декабря 2011 г. во время празднования Дня Независимости в г. Жанаозен массовые гулянья переросли в массовые беспорядки, что повлекло гибель граждан, и повреждение государственного и частного имущества.

Охрана общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий является важнейшей обязанностью органов внутренних дел. Практика свидетельствует, что надежное обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых общественно-политических, культурно-зрелищных и спортивных мероприятий во многом зависит от готовности органов внутренних дел к действиям в таких условиях и квалифицированного управления ими. Поэтому вопросы деятельности органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, повышения эффективности управления силами и средствами при их проведении, выявления недостатков в подготовке органов внутренних дел, являются весьма актуальными.

Их актуальность обуславливается также постоянным ростом количества шествий, митингов, внезапно проводимых самостоятельными организациями. Под лозунгами происходящих преобразований в обществе они пытаются использовать процесс демократизации для осуществления действий, направленных против интересов общества. Нередко вокруг них группируются преступные элементы, злобно нарушающие общественный порядок и правила общежития.

В этих условиях серьезные требования предъявляются к деятельности органов внутренних дел. В ряде случаев некоторые сотрудники органов внутренних дел неправильно оценивают поведение граждан в общественных местах, допускают поспешность при введении запретов и ограничений, тем самым провоцируют их на более активные выступления, проявляют растерянность или стараются перенести стереотипы прежних действий в новые условия.

В целях повышения эффективности деятельности органов внутренних дел, а также иных правоохранительных органов по охране общественного порядка во время проведения собраний, митингов, демонстраций и пикетирований, для недопущения совершений массовых беспорядков необходимо вести постоянную работу по следующим направлениям: выявление и пресечение деятельности террористических и экстремистских группировок, а также организаций и лиц, вынашивающих намерения организовать или участвовать в групповых правонарушениях общественного порядка; установление и привлечение к ответственности участников групповых нарушений общественного порядка, совершенных ранее; выявление и проведение профилактической работы среди лиц, распространяющих ложные слухи, вызывающие нагнетание социальной напряженности, провоцирующие граждан на участие в групповых правонарушениях и других насильственных или противоправных действиях; выявление фактов и привлечение виновных к ответственности за незаконное ношение, хранение, приобретение, изготовление или сбыт оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ; за хищение огнестрельного оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ; проведение профилактической работы с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел; усиление борьбы с изготовлением, перевозкой и распространением наркотиков и др.

При осуществлении ежедневного патрулирования подразделения патрульно-постовой службы полиции особое внимание должны уделять местам традиционного проведения массовых мероприятий, что позволит обнаружить признаки, характеризующие подготовку населения к массовым несогласованным мероприятиям: например, расклеивание листовок, плакатов в общественных местах, подготовка наглядных средств к демонстрации, митингу или уличному шествию; сосредоточение большого количества людей в общественных местах и т. д. При этом очень важна правильная оценка полученной информации, своевременное сообщение об этом в ОВД и проведение разъяснительной работы.

Подготовка личного состава к службе по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий до их наступления, то есть в обычных условиях деятельности, нормативными актами МВД РК возложена на руководителей ОВД и является обязательной.

Немаловажное значение имеет также изучение зарубежного опыта организации охраны общественного порядка при проведении собраний, митингов, демонстраций и пикетирований.