

ПЕНЧУКОВ Е. В., СТАРШИЙ НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК ЦЕНТРА ПО ПРОБЛЕМАМ ИССЛЕДОВАНИЯ И МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД НИИ КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК ИМ. В. БЕЙСЕНОВА, КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

ПЕРСПЕКТИВЫ ГУМАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Глава государства в своем Послании народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» от 27 января 2012 г. отметил необходимость продолжения работы по декриминализации финансово-экономических правонарушений, в том числе налоговых.

Дальнейшая либерализация уголовно-правовых норм, устанавливающих ответственность за экономические преступления, — важнейшая задача, стоящая перед государством. Всемирный финансово-экономический кризис 2008 г., оказавший определенное негативное влияние на экономику Казахстана, потребовал пересмотра некоторых положений государственной стратегии экономического развития. Был взят курс на ускоренную диверсификацию экономики посредством развития и взаимной интеграции малого и среднего бизнеса, а также улучшения инвестиционной привлекательности. Одним из обязательных условий означенных преобразований стало максимальное снижение административных барьеров в бизнес-среде и ослабление репрессивного потенциала уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

В 2011 г. было принято два масштабных закона, направленных на декриминализацию норм Уголовного кодекса, в том числе в сфере экономической деятельности.

Так, Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 г. № 393-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» из Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее — УК) были исключены ст. 195, 197, 201, 223, 225.

Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2011 г. № 490-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» была ограничена возможность применения ст. ст. 190-192-1, 215-217, 219 и 220 путем существенного увеличения пороговых значений крупного, особо крупного, а также значительного размеров относительно совершаемых деяний.

Несмотря на серьезные законодательные преобразования в указанном направлении, резерв для продолжения гуманизации уголовного закона по-прежнему сохраняется.

В соответствии с Общенациональным планом мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 30 января 2012 г. № 261, будет подготовлен проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей декриминализации экономических преступлений.

Целью предстоящей декриминализации и депенализации преступлений в сфере экономической деятельности, как и прежде, станет улучшение инвестиционного климата в стране, придание импульса развитию малого и среднего бизнеса, приближение национального законодательства к высоким мировым стандартам.

Декриминализация (полная, с переводом в плоскость административно-деликтного законодательства, и частичная) должна коснуться норм об экономических преступлениях, не представляющих

большой общественной опасности, а также тех норм, которые недобросовестно используются либо имеют высокий потенциал такого использования со стороны чиновников контролирующих органов для оказания давления на предпринимателей.

Депенализации должны быть подвергнуты, прежде всего, нормы об экономических преступлениях небольшой и средней тяжести, не подлежащие декриминализации. Депенализацию следует проводить через комплексное ослабление репрессивного потенциала уголовного закона, в том числе посредством:

смягчения наказаний (прежде всего сужения сферы применения наказаний, связанных с лишением свободы);

- сокращения возможностей недобросовестного использования уголовно-правового ресурса представителями государственной власти против предпринимателей путем конкретизации соответствующих уголовно-правовых норм, сужения количества альтернативных общественно опасных последствий за счет исключения такого понятия, как «иные тяжкие последствия», положения о создании условий причинения ущерба.

Дополнительными перспективными мерами по либерализации уголовного законодательства в части экономических преступлений считаем:

дальнейшую оптимизацию санкций путем введения альтернативных видов наказаний, не связанных с лишением свободы, а также обеспечение соразмерности наказаний путем общей взаимной корректировки их сроков и размеров;

расширение сферы применения административной преюдиции;

перевод ряда формальных по конструкции составов экономических преступлений в число материальных (с целью повышения порога уголовной ответственности и конкретизации ее основания);

введение нового восстановительного вида наказания в виде двукратного возмещения материального ущерба.