

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУБЪЕКТА КОРРУПЦИОННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Для всех без исключения статей Уголовного кодекса, предусматривающих ответственность за коррупционные преступления, характерно, что в качестве субъектов таких преступлений выступают специальные субъекты — лица, которые помимо общих признаков (достижения определенного возраста и вменяемости), должны обладать еще дополнительными признаками для привлечения их к уголовной ответственности (специальный субъект преступления).

Субъектами преступлений, связанных с коррупцией, согласно нормативному Постановлению Верховного суда Республики Казахстан от 13 декабря 2001 г. № 18 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях, связанных с коррупцией», являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, Вооруженных сил и других воинских формирований и войск Республики, а также лица, занимающие ответственную государственную должность.

Должностными лицами, в соответствии с примечанием к ст. 307 УК РК, признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо лица, выполняющие в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях республики организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Под лицами, занимающими ответственную государственную должность, понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые Конституцией Республики Казахстан, конституционными и иными законами Республики Казахстан для непосредственного исполнения функций государства и полномочий государственных органов, а равно лица, занимающие, согласно законодательству о государственной службе, политические должности государственных служащих.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, относятся должностные лица, депутаты Парламента и маслихатов, судьи и все государственные служащие.

К лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, приравниваются:

лица, избранные в органы местного самоуправления;

граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан и маслихатов, а также в члены выборных органов местного самоуправления;

служащие, постоянно или временно работающие в органах местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан;

лица, исполняющие управленческие функции в государственных организациях и организациях, доля государства в уставном капитале которых составляет не менее тридцати пяти процентов.

Исходя из практики раскрытия и предупреждения дел о коррупции, злоупотребления должностными полномочиями являются самыми распространенными преступлениями, а также способом для совершения других преступлений, в т.ч. коррупционных.

Иные должностные преступления также являются способом для совершения других преступлений и часто сочетаются, например:

со взяточничеством чиновников за ускорение и обход различных процедур и правил, вымогательством, незаконными проверками, вплоть до рейдерства и захвата чужой собственности, незаконным использованием государственных средств и земельных участков, выдачей за деньги лицензий и других разрешительных документов;

с незаконным использованием государственной собственности, зданий, сооружений, природных ресурсов, незаконной приватизацией, хищениями государственных средств и выплатой чрезмерных вознаграждений, злоупотреблениями при проведении тендеров и госзакупок;

с нарушениями антимонопольного законодательства и здоровой конкуренции, решениями кадровых вопросов в своих интересах, вплоть до политической коррупции и создания коррупционных сфер влияния, продажей голосов при голосовании за выгодные законы, покупкой и продажей судебных решений и подкупом СМИ.

Объектом этого преступления является посягательство на порядок управления, нормальную работу и интересы государственной службы органов как всех ветвей государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), так и органов местного самоуправления. Необходимо подчеркнуть, что злоупотребление должностными полномочиями в коммерческой или иной организации не входит в юрисдикцию рассматриваемой статьи и предусмотрено другими статьями Уголовного кодекса.

Объективная сторона данного коррупционного преступления указана в диспозиции ч. 1 ст. 307: «Использование лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства».

Злоупотребление должностными полномочиями заключается в нарушении законодательно закрепленных обязанностей государственных служащих и выполнении ими не входящих в их компетенцию действий, регулируемых законами, положениями, инструкциями и прочим.

Мотивом преступления в данном случае признается извлечение выгоды и преимуществ для себя или других лиц и организаций. Злоупотребление должностными полномочиями может проявляться как в виде действия, так и бездействия. Причем необходимо подчеркнуть, что действие лицо может совершить только благодаря своему служебному положению. Под бездействием следует понимать невыполнение должностным лицом своих служебных обязанностей.

К субъектам данного преступления относят, согласно ч. 1-3 ст. 307 УК РК «Злоупотребление должностными полномочиями», лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, либо приравненных к ним лиц, должностных лиц и лиц, занимающих ответственную государственную должность.

В заключение отметим, что злоупотребление должностными полномочиями может нанести существенный вред конституционным правам и свободам граждан, привести к подрыву авторитета государственных органов, совершению и сокрытию других преступлений.