

ЖУМАКАСОВ М. Т., МАГИСТРАНТ КАРАГАНДИНСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ «ФЕМИДА»

О РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«АСТАНА — ГОРОД БЕЗ НАРКОТИКОВ»

Основными факторами, определяющими состояние и тенденции развития оперативной обстановки по линии борьбы с наркобизнесом на территории г. Астана, является привлекательность региона для сбыта наркотиков, растущее благосостояние жителей столицы, развитая инфраструктура, что является основными условиями для развития рынка сбыта наркотиков.

Поднятая Главой государства проблема борьбы с наркоманией является своевременной и актуальной. Правоохранительные органы совместно с заинтересованными государственными органами активно участвовали в региональной программе «Астана — город без наркотиков», проведенной в два этапа — 2006-2008 гг., и 2009-2011 гг.¹

Во исполнение решения Совета Безопасности Республики Казахстан от 20 сентября 2006 г. в рамках этой программы правоохранительными органами столицы проведены оперативно-розыскные и профилактические мероприятия, направленные на выявление и пресечение сбыта наркотических средств и психотропных веществ.

Поскольку столица в силу своего географического положения находится в центре транспортного узла, соединяющего магистрали, с севера и юга страны, в рамках данной программы была проведена большая работа по созданию многоуровневой системы защиты от ввоза и распространения наркотиков в Астане.

Анализ развития наркоситуации в Казахстане, в том числе и г. Астана, за последние годы свидетельствует о ее существенном обострении, имеющем устойчивую негативную динамику к ухудшению.

Сегодня в Казахстане происходит интенсивная структурная перестройка наркорынка, идет активный процесс замещения традиционных наркотиков растительного происхождения (марихуана, гашиш и т. д.) «тяжелыми» (прежде всего героин). Возрастает потребление высокоактивных, дорогостоящих и наиболее опасных для здоровья синтетических наркотических средств и психотропных веществ (ЛСД, экстази, амфетамины). Отмечается тенденция увеличения трафика поставки психотропных веществ. Ранее факты незаконного оборота синтетических наркосредств носили единичный характер. Они распространялись среди узкого круга так называемой «золотой молодежи». В настоящее время выявлен ряд устойчивых каналов поставки данных видов наркотиков в столицу.

Оперативные и официальные источники свидетельствуют об эффективности региональной программы «Астана — город без наркотиков».

В сравнении с 2010 г. количество официально зарегистрированных наркозависимых в столице снизилось на 0,6% (3730 против 3753), несовершеннолетних — на 24,4% (136 против 180).

Вследствие активизации предпринимаемых мер по противодействию незаконному обороту наркотиков и ликвидации деятельности устойчивых региональных наркоструктур наблюдается динамичный рост цен на наркотики, периодический дефицит и ухудшение их качества из-за вынужденного добавления посторонних примесей (димедрол и другие лекарственные препараты).

Вместе с тем, принимаемые уполномоченными государственными органами меры по комплексному противодействию наркобизнесу не в полной мере адекватны сложившейся обстановке, недостаточно решается проблема профилактики, лечения и последующей реабилитации наркозависимых. В результате ненадлежащего финансирования в 2010 г. Управлением здравоохранения и Центром медико-социальной реабилитации не исполнен ряд важных мероприятий, предусмотренных Планом работы по вопросам реализации региональной программы и расходования бюджетных средств. К примеру, не организован передвижной наркологический пункт с целью максимального приближения и доступности наркологической помощи на месте (дому), а также не создан и не оборудован кабинет трудовой занятости на базе Центра с целью трудовой адаптации.

Недостаточное внимание было уделено созданию дополнительных мест и инфраструктуры для рационального проведения молодежью свободного времени, тогда как такого рода преобразования досуга — одна из самых действенных мер по предотвращению вовлечения школьников и студентов в наркосреду.

Не проводились встречи специализированных государственных органов и неправительственных организаций по обсуждению вопросов профилактики наркотизма и наркопреступлений.

Ответственные органы и организации не указали должное внимание совершенствованию законодательства, направленного на борьбу с наркоманией и наркобизнесом, а также приведению законодательной базы в соответствие с положениями международных правовых актов и рекомендациями общественных организаций.

Это явилось следствием слабо организованной и недостаточно финансируемой деятельности государственных органов, безответственного и формального отношения администраторов программы и ее обезличивания на стадии планирования местного бюджета.

В период реализации программы немаловажное значение имеет широкомасштабное освещение в СМИ результатов оперативно-розыскной деятельности силовых структур. Опубликование статей в СМИ, показ на ведущих телеканалах республики репортажей о результатах деятельности правоохранительных органов одно из важных средств достижения желаемого результата, свидетельствующее о серьезной озабоченности государства, состоянием борьбы с распространением наркотиков и наркопреступностью.

¹ В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 г. № 827 «О системе государственного планирования в Республике Казахстан», решением маслихата г. Астана №421/155-IV от 29 декабря 2010 г. региональная программа «Астана — город без наркотиков» признана утратившей силу. Более

того, согласно Указу Президента РК от 23 сентября 2010 года № 1070 утратил силу основной документ — Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в РК на 2006-2014 гг., на основании которого утверждались соответствующие программы как на центральном, так и на региональном уровнях.