

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД**

ЛЕКЦИЯ

НА ТЕМУ: АДВОКАТУРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

**Обсуждено и одобрено на заседании кафедры.
Протокол № от г.**

КАРАГАНДА – 2016 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Понятие адвокатуры, ее задачи и назначение.
2. Правовая основа деятельности адвокатуры.

Заключение

Список использованной литературы

Введение

Происходящие в Республике Казахстан процессы демократизации общества, его политической и экономической системы, провозглашение на конституционном уровне правового социального государства вызвали необходимость коренной реализации форм и методов деятельности всех правовых институтов и добровольных объединений, связанных с защитой прав и законных интересов граждан. Важнейшее место в этом процессе занимает совершенствование института адвокатуры – института, который теснейшим образом связан с охраной прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Адвокатура – это важнейший правовой институт любого государства, стоящий на защите основополагающих прав граждан и их объединений. От того насколько она сильна, организована, законодательно защищена, в значительной степени зависит уверенность каждого гражданина в своем благополучии, в успехе реализации своих прав и законных интересов.

В настоящее время в мире насчитывается около 4 млн. адвокатов. Сюда входят примерно 850 тыс. адвокатов из США, 450 тыс. из стран Европейского Сообщества, 400 тыс. из Индии, 300 тыс. из Бразилии и примерно 1млн. 500 тыс. – из остального мира. В целом, исключая Японию, можно сказать, что чем более развита страна, тем большее количество адвокатов в ней работает. За последнее время в Западном полушарии количество представителей этой профессии значительно возросло. И если в 1970 г. только несколько юридических фирм имели в своем штате 100 адвокатов, то сейчас в мире насчитывается около 1 тыс. мегафирм. Существенно возрос и объем сумм, на которые было оказано юридических услуг.¹

В Республике Казахстан в рядах адвокатуры состоит свыше 3 000 человек.²

На вопросы: Кто такой адвокат? Какими качествами он должен обладать? Какие задачи стоят перед этой профессией? В чем социальная функция и ценность адвокатуры? – мы получим много разнообразных, порой диаметрально противоположных ответов. Даже в среде самих адвокатов мы не найдем единого понимания этих проблем.

На первый взгляд, казалось бы, вопросы довольно простые и ответы на них очевидны. Между тем суть адвокатуры и адвокатской деятельности как института, призванного представлять интересы личности долгое время по политическим причинам замалчивались.

Сегодня в связи с тенденцией построения в Республике Казахстан правового государства понятие адвокатуры, ее социальный статус существенно изменяются, происходит переосмысление роли адвокатуры в нашем обществе.

¹R .Myllerat // JuristeInternational 1998. Август.

² Проблемные вопросы совершенствования организации и деятельности адвокатуры. - Астана, 2005г.

Долгое время в народе адвокат часто воспринимался как лицо, защищающее преступника или неправо дело. Между тем главное предназначение адвокатуры состоит в оказании юридической помощи всему обществу и его членам и защите прав и свобод. Адвокат призван осуществлять защиту закона от произвола, а поэтому деятельность адвоката отвечает как интересам конкретного гражданина, так и публично-правовым интересам государства и общества в целом. Сейчас отношение к адвокатуре в обществе медленно, но меняется.

Роль и влияние адвокатуры в цивилизованном мире нельзя недооценивать. Исторический опыт показывает, какой силой и каким влиянием обладали адвокаты в разных странах в разные эпохи. Достаточно вспомнить имена Цицерона, Гай Юлий Цезаря, М. Робеспьера, М. Ганди, А. Линкольна, Ф.Н. Плевако.

Сегодня на лекции нам и предстоит рассмотреть вопросы, которые позволят ознакомиться с ролью, значением адвокатуры в правоохранительной деятельности государства.

1. Понятие адвокатуры, ее задачи и назначение.

В Республике Казахстан функционирование института адвокатуры вытекает из положения Основного Закона страны, гарантирующего гражданам право на получение не просто правовых услуг, а квалифицированной юридической помощи.

Возведение права на квалифицированную юридическую помощь на уровень конституционного принципа обусловлено очень важным обстоятельством. Дело в том, что отсутствие данной нормы лишает лицо возможности получить юридическую помощь, что в свою очередь, приводит не только к существенному ограничению или ущемлению законных прав и интересов человека и гражданина, но иногда и к необратимым последствиям для граждан и всего общества в целом.

Следует иметь в виду, что Конституция Республики Казахстан, отдавая приоритет правам и свободам человека и гражданина, провозгласило право каждого на судебную защиту и признало право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. СЛАЙД № 2.

Однако определение понятия «право на юридическую помощь» в действующем казахстанском законодательстве отсутствует. В научной же литературе данное понятие обычно рассматривается в широком и узком смысле.

В контексте же рассматриваемого нами вопроса под юридической помощью мы будем понимать совокупность действий, осуществляемых адвокатом путем применения законных средств и способов защиты прав и интересов граждан и организаций, посредством дачи консультаций, разъяснений, составления исковых заявлений, жалоб, ходатайств, истребование других документов, имеющих значение для правильного разрешения дела, активного совершения иных действий как в судопроизводстве, так и вне его с целью достижения максимальной правовой защищенности лица, обратившегося за помощью.

Так что же следует понимать под адвокатурой?

Термин «advocatus» произошел от латинского слова *advocation*, означающего обращение за помощью, судебная защита.

В Древнем Риме адвокатами называли родственников и друзей тяжущегося, которых он просил сопровождать его на суд. Во времена Римской империи этим термином стали обозначать судебных защитников.

В Европе, как в науке, так и в западноевропейских языках, с термином «адвокатура» соединяется понятие деятельности, отличной от деятельности поверенных, что подразумевает функционирование специального сословия профессиональных юристов.

В русском разговорном языке термин «адвокатура» стал означать с середины XIX века профессию адвокатов, которая отличалась от профессии поверенных лиц, оказывающих юридическую помощь. Также термином «адвокатура» обозначалось объединение адвокатов в какую-либо структуру.

В современном Словаре иностранных слов термин «адвокатура» означает:

1. Организацию, коллегия адвокатов;
2. Деятельность адвоката.

Касаясь истории становления адвокатуры в Республике Казахстан, хотелось бы отметить, что институт защиты в дореволюционном казахском обществе имел свои вековые традиции. По свидетельству выдающегося казахского мыслителя, просветителя-демократа Чокана Валиханова, традиционная форма национального судопроизводства в казахской степи - суд биев, заключающий в себе «все начала мирового суда», производился «словесно, публично и во всех случаях допускал адвокатуру».

В качестве адвокатов выступали, по согласию сторон, авторитетные и уважаемые населением лица, обладавшие глубокими познаниями в судебных обычаях и ораторским искусством. Что касается присяжных поверенных, то их участие в рассмотрении дел публичного характера регулировалось нормами общегосударственного имперского законодательства.

Появление профессиональной адвокатуры в период до 1917 года тесно взаимосвязано с историей становления и развития законодательства Российской империи, в состав которой входил Казахстан, и, в частности, проведением прогрессивной судебной реформы 1864г.

Следует иметь в виду, что до реформы судебной системы институт защиты не представлял собой какой-либо оформленной и организованной общественной группы с четкими задачами, целями и интересами. Более того, их представители не имели соответствующего профессионального образования, своей организационной структуры и названия. Роль адвокатов выполняли на протяжении длительного времени частные лица- стряпчие или ходатаи по делам. Их функции не были законодательно регламентированы, соответственно, определенные требования к ним (наличие специального образования и т.д.) не предъявлялись.

В результате проведенной судебной реформы деятельность адвокатуры начала строиться на таких принципах как:

1. Совмещение правозаступничества с судебным представительством.
2. Относительная свобода профессии.
3. Относительная независимость от органов власти.
4. Корпоративность и сословность организации, сочетавшиеся с элементами дисциплинарной подчиненности судам;
5. Определение гонорара по соглашению с клиентом.

Судебное устройство в Казахстане конца XIX века было осуществлено в соответствии с вновь утвержденными Положениями об управлении Туркестаном и Степными краями 1886 и 1891гг. Судебная реформа 1898 г. предусматривала регулирование и правовые основы деятельности адвокатуры. Например, в ст. 24 «Временных правил» от 2 июня 1898г. предусматривалось, чтобы свидетельства на ведение адвокатской деятельности выдавались

окружными судами. Это же свидетельство давало право вести адвокатскую практику и в мировых судах.³

Возникновение и становление адвокатуры позволяют утверждать, что такие принципы организации и деятельности адвокатов, независимость и самоуправление адвокатских образований, законность деятельности, соблюдение нравственных начал профессии, профессионализм, гуманизм, защита прав и свобод человека и гражданина, оказание помощи на безвозмездной основе и другие, были заложены именно в этот период, хотя они не всегда реализовывались.

Таким образом, профессиональная адвокатура в Казахстане возникла в результате прогрессивной судебной реформы России 1864 г. на основе Судебных Уставов (в частности, Устава об учреждении судебных установлений). Она явилась качественно новым юридическим учреждением как по своему содержанию, так и по форме. Вместо невежественных и полуграмотных стряпчих в адвокатуру открылась дорога демократически настроенным, высококвалифицированным юристам, объединенным в независимые самоуправляющиеся организации.

После обретения Казахстаном государственной независимости и суверенитета, Постановлением Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994г. была утверждена Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан (основные направления). Данная программа сыграла существенную роль в развитии всех отраслей казахстанского права, его правовых институтов. Реализация программы ускорила принятие новых законодательных актов, относящихся к деятельности правоохранительных органов, в том числе и адвокатуры.⁴

³Тыныбеков С. Институт адвокатуры в правовой системе Республики Казахстан. – Автореф. на соискание уч.ст. к.ю.н.-Алматы, 2005.

⁴Абаева Ж.М. Роль института адвокатуры в обеспечении прав и свобод граждан в Республике Казахстан. Автореф.....к.ю.н.-Алматы,2006.

2. Правовая основа деятельности адвокатуры.

Говоря о правовой основе организации и деятельности адвокатуры, следует сказать, что институт адвокатуры в Казахстане регламентируется в настоящее время Конституцией Республики Казахстан, нормами отраслевого законодательства и международно-правовых актов, нормативными постановлениями Конституционного Совета и Верховного суда страны, а также иными нормативными правовыми актами, относящимися к адвокатской деятельности.

Основным правовым актом, непосредственно регулирующим организацию и деятельность адвокатуры, является Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» 1997 года. В отдельных нормах Закона определены принципы организации и деятельности адвокатуры, установлены гарантии адвокатской деятельности, затронуты вопросы правового статуса адвоката, установлены впервые профессиональные нормы поведения адвоката и т.д.

Обратимся к определению понятия «адвокатура». Следует иметь в виду, что в юридической литературе и в действующем законодательстве нет четкого его определения. Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» (далее Закон) начинается не с определения этого термина, а с указания назначения адвокатуры и в ст. 20 дается лишь понятие коллегии адвокатов. Поэтому, опираясь на теоретические положения, имеющиеся в научной литературе, дадим следующее определение адвокатуры: «Адвокатура — это общественная самоуправляющаяся организация, призванная на основе закона оказывать юридическую помощь физическим и юридическим лицам»

Слайд № 3

Статья 1 Закона определяет следующее назначение адвокатуры Республики Казахстан: «содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией Республики Казахстан права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи. Адвокатура организует деятельность адвокатов по защите по уголовным делам, представительству по гражданским, административным, уголовным и другим делам, а также по оказанию иных видов юридической помощи в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц». Слайд № 4

Оказание квалифицированной юридической помощи гражданам и организациям является приоритетной задачей адвокатуры.

Эффективная защита адвокатурой прав и законных интересов физических и юридических лиц путем оказания квалифицированной юридической помощи обеспечивается многими демократическими правовыми принципами организации и деятельности адвокатуры, такими как:

-независимость адвокатов при осуществлении своей деятельности;

-осуществление адвокатской деятельности методами и средствами, не запрещенными законодательством;

-недопустимость вмешательства в деятельность адвокатов со стороны прокуратуры, судов, органов дознания и предварительного следствия, других государственных органов, иных организаций и должностных лиц, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательными актами;

-соблюдение норм профессионального поведения и сохранения адвокатской тайны. **Слайд № 5**

Рассмотрим более подробно их содержание.

1. Принцип независимости - означает установленное законом требование о недопустимости какого-либо вмешательства в ее деятельность со стороны прокуратуры, судов, органов дознания и предварительного следствия, других государственных органов и общественных объединений, иных организаций и должностных лиц, за исключением случаев прямо предусмотренных законодательными актами. Защищать и представлять интересы гражданина и организаций может только независимый от вышеназванных государственных и общественных органов и должностных лиц – общественно-правовой институт, такой как адвокатура. Эта функция конкретно возлагается на коллегии адвокатов – организацию профессиональных юристов.

Данное положение является одним из основополагающих правовых и демократических принципов организации и деятельности адвокатуры, гарантией независимости адвоката и недопустимости государственного и иного вмешательства в его дела.

Однако независимость не означает полного отсутствия взаимодействия организаций адвокатов с государственными органами. В настоящее время с адвокатурой сотрудничают органы исполнительной власти, в том числе и Министерство юстиции. Как вам уже известно, одной из функций Министерства юстиции в сфере организации правовой помощи является лицензирование адвокатской деятельности; выдача лицензии на право занятия адвокатской деятельностью; методическое руководство адвокатурой и контроль за качеством юридической помощи, оказываемой гражданам и юридическим лицам.

Следующий принцип – **осуществление адвокатской деятельности методами и средствами, не запрещенными законодательством.** В основе этого принципа лежит обязанность адвоката вести защиту или представительство только легальными средствами и отстаивать законные интересы клиента, т.е. немедленно реагировать на нарушения закона судом, органами прокуратуры, другими участниками процесса, если эти нарушения ущемляют права и свободы обвиняемого (подозреваемого); обжаловать в интересах и по поручению (или с согласия) клиента незаконные и необоснованные решения суда и других правоохранительных органов и др.

Одним из основополагающих принципов адвокатуры является **недопустимость вмешательства в деятельность адвокатуры со стороны прокуратуры, судов, органов дознания и предварительного следствия, других государственных органов, политических партий и общественных объединений, иных организаций и должностных лиц.** Это означает, что лица,

допустившие незаконное вмешательство, препятствующие осуществлению законной деятельности адвоката, либо допускающие иное нарушение самостоятельности и независимости адвоката по защите граждан и оказания им юридической помощи, несут ответственность в соответствии со ст. 668 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» и ст. 435 Уголовного кодекса РК.

Воспрепятствование должностным лицом осуществлению законной деятельности адвоката либо коллегии адвокатов, юридической консультации, выразившееся в непредоставлении либо отказе представления в установленные законодательством сроки по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления их профессиональных обязанностей, если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния – влечет штраф в размере до 20 МРП.⁵

Воспрепятствование законной деятельности адвокатов и иных лиц по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в уголовном процессе, а равно оказанию физическим и юридическим лицам юридической помощи либо иное нарушение самостоятельности и независимости такой деятельности, если эти деяния причинили существенный вред правам, свободам или законным интересам человека и гражданина, правам или законным интересам юридических лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, -

наказываются штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок⁶.

Следующим принципом организации и деятельности адвокатуры является **соблюдение норм профессионального поведения и сохранение адвокатской тайны.**

С целью обеспечения квалифицированной защиты законных прав и интересов физических и юридических лиц при оказании юридической помощи адвокат должен руководствоваться действующим законодательством и Уставом коллегии, а также установившимися нормами профессиональной этики и выработанными практикой правилами адвокатской профессии. В данном случае речь идет о таких понятиях как адвокатская этика и адвокатская тайна, о которых также нет однозначного мнения.

Система этих правовых принципов определяет сущность адвокатуры и отличие ее от других элементов правозащитной системы общества – государственных правоохранительных органов, правозащитных общественных организаций.

⁵ Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года

⁶ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному материалу, следует еще раз подчеркнуть:

1. Адвокатура – это, прежде всего самостоятельный общественно-правовой институт, обязательный элемент гражданского общества, самостоятельная профессиональная организация. Занимая особое место среди правоохранительных структур, в то же время она не входит в систему органов государства. Это особое положение заключается в том, что адвокатура в процессе осуществления правоохранительной деятельности обеспечивает защиту прав граждан и организацией путем оказания квалифицированной юридической помощи. В свою очередь иные правоохранительные органы, выполняя возложенную на них государственную функцию, преследует такие специфические цели, как предупреждение, пресечение правонарушений, расследование, достижение истины по уголовному делу и т.д.

2. Сущность адвокатуры как одного из важнейших элементов правозащитной системы общества можно определить так: адвокатура это негосударственное и некоммерческое добровольное профессиональное объединение квалифицированных юристов, обладающих статусом адвоката, созданное для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и законных интересов.

Адвокаты, оказывая юридическую помощь:

1) дают консультации и справки по правовым вопросам, как в устной, так и в письменной форме;

2) составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) участвуют в качестве представителя доверителя в гражданском судопроизводстве;

4) участвуют в качестве защитника или представителя доверителя в уголовном и административном судопроизводстве;

5) участвуют в качестве представителя доверителя при проведении медиации, в разбирательстве дел в **арбитраже** и иных органах разрешения споров;

6) представляют интересы доверителя в государственных органах, общественных объединениях и иных организациях;

7) представляют интересы доверителя в государственных органах, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Республики Казахстан;

8) участвуют в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

9) проводят примирительные процедуры.

СЛАЙД № 6, 7

Некоторые права и обязанности адвоката (ст.14,15 Закона)

- Адвокат вправе оказывать лицу, обратившемуся за помощью, любую юридическую помощь, в которой оно нуждается.
- защищать и представлять права и интересы лиц, обратившихся за юридической помощью,
- запрашивать и получать во всех государственных органах и негосударственных организациях необходимые сведения
- самостоятельно собирать необходимые фактические данные
- знакомиться с материалами, касающимися лица, обратившегося за помощью,
- иметь свидания наедине со своим подзащитным без ограничения их количества

знакомиться с информацией, составляющей государственные секреты, а также с информацией, содержащей военную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, если это необходимо **Слайд № 9**

Адвокат обязан:

- постоянно повышать свою профессиональную квалификацию;
- хранить в тайне сведения, ставшие ему известными и не разглашать их без согласия лица, обратившегося за помощью;
- выполнять любые не запрещенные законом действия по установлению фактических обстоятельств в интересах доверителя.
- отказаться от оказания юридической помощи в случаях, если имеется личная заинтересованность адвоката в исходе дела, противоречащая интересам лица
- Адвокату запрещается состоять на государственной службе и заниматься предпринимательской деятельностью

Слайд № 10

Адвокат вправе осуществлять свою деятельность через юридическую консультацию либо учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору, а также индивидуально без регистрации юридического лица.

Адвокат должен быть членом коллегии адвокатов, созданной и действующей на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Адвокат, осуществляющий профессиональную деятельность индивидуально без регистрации юридического лица, обязан иметь служебное помещение, необходимое для приема граждан и представителей юридических лиц, соблюдения условий для обеспечения сохранности адвокатского производства и сохранения адвокатской тайны.

В Республике Казахстан основной организационно-правовой формой адвокатуры является коллегия адвокатов. Так, согласно п. 2 ст. 20 Закона коллегия адвокатов является некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой и само финансируемой организацией адвокатов. **Слайд №11**

Однако это положение не исключает существования иных форм адвокатуры, таких как Союз адвокатов Республики Казахстан, Казахский филиал Международного союза (содружества) адвокатов, призванных на своем

уровне решать общие проблемы с которыми в своей деятельности сталкиваются адвокатура в целом, и адвокат в частности. Дальнейшая демократизация нашего общества, развитие рыночных отношений, либерализация законодательства не исключают возможности создания в будущем иных форм адвокатских образований с определенными функциями в рамках общих целей существования адвокатуры.

Важная роль в системе оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам принадлежит различным организациям и частным лицам, таким как юрисконсульты, советники по правовым вопросам и т.п. Однако в отличие от этих организаций коллегия адвокатов является, прежде всего, некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой и самофинансируемой организацией.

Некоммерческой потому что, отличительной характеристикой этой организации является то, что в своей деятельности она не преследует цели извлечения прибыли, не распределяет доход между своими членами и объединяет профессиональных юристов именно для того, чтобы обеспечить и гарантировать соблюдение Конституции в вопросах оказания квалифицированной юридической помощи. При этом услуги, оказываемые адвокатами, не являются предпринимательской деятельностью. Гонорары – это не прибыль, а оплата за труд: деятельность адвоката направлена на оказание именно квалифицированной юридической помощи для защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц в их отношениях с государственными органами, общественными организациями и между собой. В случаях предусмотренных законом адвокатская помощь предоставляется бесплатно.

Независимость коллегии адвокатов означает недопустимость вмешательства в ее деятельность со стороны государственных органов, органов прокуратуры, суда, органов дознания и предварительного следствия, политических партий, общественных объединений, иных организаций и должностных лиц. О такой независимости свидетельствует тот факт, что организация и функционирование коллегии адвокатов, а также профессиональная деятельность самого адвоката не связаны с решениями или действиями государственных органов и должностных лиц. Вмешательство в эту деятельность возможно только в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами.

Как профессиональная организация коллегия адвокатов создается только лицами, обладающими государственной лицензией на право осуществления адвокатской деятельности. В члены коллегии может быть принято лицо, получившее лицензию на право осуществления такой деятельности. Лицензия – это документ, подтверждающий, что лицензиат обладает достаточно высоким уровнем правовых знаний, навыками правоприменения, обладает личностными качествами, позволяющими ему успешно выполнять функцию адвоката.

Лицензия выдается Министерством юстиции на основе решения Аттестационной комиссии юстиции по результатам квалификационных экзаменов путем тестирования.

Основными задачами коллегии адвокатов являются:

- 1) содействие, профессиональная помощь и защита членов коллегии при осуществлении ими адвокатской деятельности;
- 2) материально-техническое и справочно-информационное обеспечение деятельности членов коллегии;
- 3) организация профессионального контроля за осуществлением адвокатской деятельности;
- 4) организация оказания бесплатной юридической помощи (статья 6 настоящего Закона) и защиты по назначению органов предварительного следствия и суда.

Слайд № 12

В случае неисполнения адвокатами своих обязанностей вследствие недостаточной квалификации и иных обстоятельств, предусмотренных законом, лицензия может быть отозвана. Именно с целью определения возможности исполнения профессионального долга, для оценки уровня юридических знаний, правовой культуры и соблюдения норм адвокатской этики коллегией адвокатов один раз в пять лет проводится аттестация адвокатов.

Сущность самоуправления коллегии адвокатов означает право самостоятельного принятия решений по всем вопросам повседневной деятельности, в том числе о приеме в члены коллегии, численном составе, приостановлении членства, дисциплинарной ответственности и исключении ее членов. Эта сущность выражается в наличии таких органов управления, как общие собрания (конференции) членов коллегии адвокатов, президиумы и ревизионные комиссии.

Смысл самофинансирования состоит в том, что вся деятельность коллегии адвокатов осуществляется, как правило, за счет собственных средств членов коллегии. Источниками формирования средств коллегии, в частности, являются вступительные и членские взносы, добровольные имущественные взносы и пожертвования, спонсорская и благотворительная помощь и другие, не запрещенные законом поступления.

На территории области, города республиканского значения или столицы образуется и действует коллегия адвокатов в единственном числе. В соответствии с п. 3 ст. 20 запрещается той или иной коллегии адвокатов создавать свои филиалы и представительства на территории другой коллегии адвокатов, на которую распространяется ее юрисдикция.

Для создания коллегии адвокатов необходимо заявление группы учредителей, состоящих из лиц, имеющих высшее юридическое образование. Получение какого-либо разрешения от государственных органов на создание коллегии адвокатов не требуется. Вместе с тем в законе закреплено требование, чтобы в наименовании коллегии адвокатов обязательно присутствовало наименование административно-территориальной единицы, на территории которой она действует и зарегистрирована.

Организация коллегии строится на членстве, и действует на основании устава, утвержденного ее учредителями и заключаемого ими учредительного договора.

Учредителями и членами коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

В учредительном договоре учредители определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегию адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из ее состава.

Требования учредительного договора и устава обязательны для исполнения самой коллегией адвокатов и ее учредителями (членами).

Об учреждении коллегии адвокатов ее учредители направляют в Союз адвокатов заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об учредителях, место нахождения коллегии адвокатов, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между Союзом адвокатов и коллегией адвокатов и к которому прилагаются нотариально заверенные копии учредительного договора и устава.

Коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее государственной регистрации. Государственная регистрация коллегии адвокатов, а также внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении ее деятельности осуществляются в порядке, установленном законом о государственной регистрации.

Коллегия адвокатов является юридическим лицом, и имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством имеет печать, штампы и бланки с адресом и и наименованием коллегии адвокатов.

Имущество, внесенное учредителями коллегии адвокатов в качестве вкладов, принадлежит ей на праве собственности.

Члены коллегии адвокатов не отвечают по ее обязательствам, коллегия адвокатов не отвечает по обязательствам своих членов.

Коллегия адвокатов в соответствии с законодательством Республики Казахстан является налоговым агентом адвокатов, являющихся ее членами, по доходам, полученным ими в связи с осуществлением адвокатской деятельности, расчетам с доверителями и третьими лицами и другим вопросам, предусмотренным учредительными документами коллегии адвокатов.

Коллегия адвокатов несет предусмотренную законодательством ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей налогового агента или представителя.

Положения Закона регулируют вопросы внутренней деятельности коллегии. Так, согласно ему, органами коллегии адвокатов являются:

- общее собрание (конференция);
- президиум;
- ревизионная комиссия. **СЛАЙД № 12**

Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция) членов коллегии.

Общее собрание созывается не реже одного раза в год и правомочно при участии в нем не менее двух третей от общего числа членов коллегии или состава, избранных делегатов конференции.

Решения принимаются простым большинством присутствующих открытым голосованием. Как высший орган коллегии общее собрание избирает президиум, ревизионную комиссию, заслушивает отчеты об их деятельности, устанавливает порядок распоряжения имуществом коллегии адвокатов, ставок членских взносов, рассматривает жалобы адвокатов на решения органов, руководителей и работников коллегии адвокатов.

В коллегии адвокатов, насчитывающей более 300 человек, вместо общего собрания членов коллегии может созываться конференция. Общему собранию членов коллегии адвокатов принадлежит право досрочного отзыва руководителей и работников коллегии адвокатов, не оправдывающих оказанного им доверия.

Для руководства повседневными делами коллегии, общее собрание избирает исполнительный орган – президиум коллегии, количественный состав которого определяется в зависимости от численного состава коллегии и объема ее работы.

Президиум коллегии адвокатов избирается тайным голосованием членов коллегии адвокатов сроком на 4 года. Избранными в состав президиума считаются адвокаты, набравшие большинство голосов адвокатов, которые участвовали в голосовании.

Как исполнительный орган президиум коллегии адвокатов наделен широкими правами.

В соответствии со ст.24 Закона об адвокатской деятельности он:

- организует работу коллегии адвокатов по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам;
- организует исполнение решений общего собрания (конференции), созывает общее собрание (конференцию);
- защищает профессиональные и иные права адвокатов;
- осуществляет прием в члены коллегии адвокатов, исключает из членов коллегии, организует подготовку стажеров и адвокатов;
- организует работу по проверке поступивших от физических и юридических лиц жалоб на действия адвоката;
- рассматривает материалы о дисциплинарных проступках адвокатов и налагает на виновных лиц дисциплинарные взыскания;
- организует проведение аттестации адвокатов и работу по повышению их профессиональной квалификации;
- проводит мероприятия по повышению профессионального уровня адвокатов, анализирует, обобщает и распространяет положительный опыт работы;
- создает юридические консультации, назначает и освобождает от должности заведующих ими; и выполняет иные вопросы деятельности коллегии адвокатов, возложенные настоящим Законом.

Вся деятельность президиума строится на основе коллегиальности руководства, гласности, регулярной отчетности перед членами коллегии. Его заседания считаются правомочными при наличии не менее половины членов президиума. Все решения принимаются большинством голосов. При равенстве же голосов рассмотрение обсуждаемого вопроса переносится на очередное заседание президиума с вызовом отсутствовавших его членов.

Президиум как постоянно действующий орган коллегии проводит большую организационную работу, ответственен за состояние юридической помощи населению, поддерживает постоянную деловую связь с судами, отделом юстиции. Президиумы заботятся о повышении эффективности и качества оказываемой населению правовой помощи, о воспитании чувства ответственности адвокатов за порученное дело, подрабатывают и осуществляют меры по укреплению в коллегии адвокатов трудовой дисциплины.

Руководство деятельностью президиума коллегии адвокатов осуществляют его председатель, избираемый тайным голосованием сроком на 4 года и который непосредственно до дня его избрания состоял членом коллегии адвокатов не менее 2 лет.

Права и обязанности председателя президиума сводятся к следующему (ст. 25 Закона):

- организует работу президиума, председательствует на его заседаниях и осуществляет контроль за выполнением решений президиума, общих собраний (конференций) членов коллегии;
- руководит работой аппарата президиума, осуществляет прием и увольнение работников аппарата коллегии;
- представляет коллегия адвокатов в государственных органах, общественных объединениях, других организациях и учреждениях, ведет переписку с ними и с гражданами.

Общим собранием (конференцией) членов коллегии адвокатов избирается ревизионная комиссия. Выборы проходят при тайном голосовании. Срок полномочий ревизионной комиссии – 4 года. Число ее членов определяется общим собранием (конференцией). Избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов адвокатов, участвующих в голосовании.

Общим собранием избирается и председатель ревизионной комиссии.

Ревизионная комиссия проводит ревизию финансово – хозяйственной деятельности коллегии адвокатов, юридических консультаций, адвокатских контор, а также финансовой деятельности адвокатов, занимающихся индивидуальной практикой. В своей деятельности она подотчетна общему собранию.

В рамках коллегии адвокатов действуют различные формы адвокатской деятельности: юридические консультации, адвокатские конторы, адвокаты осуществляющие свою деятельность индивидуально без регистрации юридического лица.**СЛАЙД № 14**

Вся их деятельность должна улучшить обеспечение юридической помощью граждан и организаций и сделать ее более доступной и качественной.

На сегодня юридическая консультация является основным звеном коллегии адвокатов.

Согласно действующему закону, консультации образуются постановлением президиума коллегии и действуют на основе Конституции республики Казахстан, Закона «Об адвокатской деятельности», Устава коллегии адвокатов и Типового положения о юридических консультациях, принимаемого общим собранием (конференцией) коллегии. Они создаются по территориальному принципу.

Целями деятельности юридической консультации являются:

- организация деятельности адвокатов по защите и представительству по уголовным, гражданским, административным, хозяйственным и другим делам, а также по оказанию иных видов юридической помощи в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц.
- организация деятельности адвокатов по защите по уголовным делам, представительство по гражданским, хозяйственным, административным и иным делам.
- материально-техническое и справочно-информационное обеспечение деятельности членов юридической консультации;
- организация контроля за соблюдением адвокатами юридической консультации адвокатской этики и осуществлением профессиональной деятельности.
- Организация бесплатной юридической помощи и защиты в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан и другими.

Во главе юридических консультаций стоят заведующие из числа наиболее опытных и авторитетных адвокатов, назначаемых президиумом коллегии адвокатов. На заведующего возложены большие обязанности: он распределяет работу между адвокатами с учетом их квалификации и персональных обращений, обеспечивает защиту по требованию органов предварительного следствия и суда, устанавливает в соответствии с инструкцией размеры вознаграждения адвокату, контролирует качество работы и соблюдение адвокатом трудовой дисциплины, выдает отчетность консультации. Заведующим юридическими консультациями предоставлено право возбуждать перед президиумом ходатайства о привлечении к дисциплинарной ответственности адвокатов, допустивших проступки, и об отчислении из коллегии тех ее членов, которые не могут выполнять свои профессиональные обязанности в следствии слабой подготовки.

Заведующий юридической консультацией осуществляет предоставленные ему права на основании доверенности, выдаваемой президиумом коллегии адвокатов. Заведующие юридическими консультациями, в которых работают не более четырех человек адвокатов, как правило, выполняют свои обязанности без оплаты. Заведующему юридической консультацией, в которой работают более четырех адвокатов, решением общего собрания членов коллегии адвокатов может быть установлен должностной оклад с учетом выполняемой

работы и численности адвокатов. Заведующий юридической консультацией имеет право заниматься адвокатской деятельностью.

По общему правилу на территории области, города действует несколько юридических консультаций. Состав и местонахождение их определяются президиумом коллегии адвокатов с учетом интересов более полного и рационального обслуживания населения и с учетом его числа в том или ином районе. Если районы невелики, то может одна консультация на несколько районов. Численность юридических консультаций различна в зависимости от их расположения. Например, в сельских местностях юридические консультации могут насчитывать 1,2,3 человека, в крупных городах – 40-50

Если анализировать опыт работы всех коллегий адвокатов, две трети которых заняты в юридических консультациях, а также практику наших ближайших соседей по СНГ (особенно Российской Федерации), то, мы видим, что в рамках этой организации будут внедрены и действуют такие новые формы работы с населением как адвокатские фирмы, бюро, кабинеты.

Тем не менее, сегодня нельзя недооценивать значение юридических консультаций как основных звеньев оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам, особенно бесплатной. Люди, нуждающиеся в получении. Юридической помощи могут получить ее через юридическую консультацию, зная, что адвокат, которому будет поручено ведение дела, находится под руководством и контролем коллег по профессии в лице органов самоуправления коллегии адвокатов, что ему, в случае необходимости, может быть оказана квалифицированная помощь и поддержка всех адвокатов консультации.

Сегодня в республике функционирует децентрализованная система коллегии адвокатов, куда входят 14 областных, 2 городских (г.Астана, г. Алматы) и одна межтерриториальная «Инюрколлегия».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изложенное выше позволяет еще раз подчеркнуть: Адвокатура – это особый правовой институт, специально созданный для обеспечения защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, представительства в судопроизводстве и который проявляет себя в деятельности специфических организаций, имеющих признаки общественной, независимой, профессиональной, самоуправляемой организации.

Адвокатура не входит в систему органов государственной власти, но тем не менее задачи, которые на нее возложены, имеют государственное значение и отражают публичный интерес общества. Представительство интересов граждан в уголовном, гражданском, административном судопроизводстве направлено не только на удовлетворение интереса отдельного лица, но и одновременно на обеспечение состязательности судебного процесса, достижение истины, охрану и защиту прав граждан, тем самым подтверждая принципы реализации демократического, правового и социального государства, провозглашенного Конституцией Республики Казахстан.

Адвокатура как правовой институт функционирует и может осуществлять свою деятельность в различных организационных формах: коллегия адвокатов, Союз адвокатов Республики Казахстан, Казахский филиал Международного союза (содружества) адвокатов.

Основной среди них является коллегия адвокатов. Дальнейшая демократизация общества, гуманизация законодательства не исключают возможности создания и развития иных форм адвокатских образований с определенными функциями в рамках деятельности адвокатуры.

Организация и деятельность адвокатуры основаны на определенных правовых принципах.

Адвокатура как правовой институт основывается и реализуется через адвокатскую деятельность, которую осуществляют адвокаты, для которых оказание юридической помощи является профессией и основным видом деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
 2. Закон Республики Казахстан от 5 декабря 1997 года № 195-І «Об адвокатской деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.04.2016г.)
- Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014года
3. Уголовный Кодекс РК от 3 июля 2014 года
 4. Абаева Ж.М. Роль института адвокатуры в обеспечении прав и свобод граждан Республики Казахстан. Автореф. на соискание уч. ст. к.ю.н. – Алматы , 2006г.
 5. Адвокатская деятельность. Под ред. В.Н. Буробина.-М., 2003.
 6. Нам Г.М. Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности. Научно-практический комментарий. – Алматы, 2004г.
 7. Тыныбеков С. Адвокатура и адвокатская деятельность в Республике Казахстан. Уч. – Алматы, 2004г.
 8. Тыныбеков С. Институт адвокатуры в правовой системе Республики Казахстан. – Автореф. на соискание уч.ст. к.ю.н.-Алматы, 2005.
 9. R .Mullerat // JuristeInternational 1998. Авг.
 10. Проблемные вопросы совершенствования организации и деятельности адвокатуры. - Астана, 2005г.

Лекция подготовлена доцентом кафедры, к.ю.н., доцент, подполковник полиции Ералиной С.Е.