

**Министерство внутренних дел Республики Казахстан  
Карагандинская академия им. Баримбека Бейсенова  
Институт послевузовского образования  
Кафедра административного права и  
административной деятельности ОВД**

**Утверждаю**  
**Заместитель начальника**  
**Карагандинской Академии**  
**МВД РК им.Б.Бейсенова**  
**по учебной работе**  
**д.ю.н., профессор**  
**полковник полиции**  
\_\_\_\_\_ **З.С.Токубаев**  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ **2016г.**

**Рабочая учебная программа (SYLLABUS)**

по дисциплине

ОТРД 7201 «Общая теория правоохранительной деятельности»

для специальности: 6D030300 – «Правоохранительная деятельность»  
Докторантура

Всего: 3 кредита  
Семестр: 1  
Лекций: 15 часов  
Семинаров: 15 часов  
Практических занятий: 15 часов  
СРДП: 30 часов  
СРД: 60 часов  
Экзамен: 1 семестр

**Караганда 2016**

Программа обучения (SYLLABUS) по дисциплине «Общая теория правоохранительной деятельности» для специальности 6D030300 – «Правоохранительная деятельность», 35 с.

Составитель доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД к.ю.н., доцент, подполковник полиции Ералина Саида Ермагамбетовна

Рассмотрена на заседании кафедры административного права и административной деятельности ОВД «\_\_»\_\_\_\_\_ 2016., протокол №\_\_

И.О. начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД  
подполковник полиции \_\_\_\_\_ Кашенов Е.Е.

Утверждена на заседании УМС академии «\_\_»\_\_\_\_\_ 2015г., протокол №\_\_\_\_\_

<b>3.1. Основная информация</b>	
1. Шифр и название специальности	6Д030300 – «Правоохранительная деятельность»
2. Курс, семестр	1, 1
3. Цикл дисциплины	Юридических дисциплин
4. Количество кредитов	3
5. Место проведения занятий	Лекционный зал ИПО
6. Лектор	Серимов Елеужан Елемесович, профессор кафедры АП и АД ОВД, к.ю.н., полковник полиции; Ералина Саида Ермагамбетовна, доцент кафедры АП и АД ОВД, к.ю.н., доцент, подполковник полиции Кафедра АП и АД ОВД находится по адресу: Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Баримбека Бейсенова, кабинет № 306 Контактные телефоны: 347; 314
7. Преподаватели, ведущие занятия	Серимов Елеужан Елемесович, профессор кафедры АП и АД ОВД, к.ю.н., полковник полиции; Ералина Саида Ермагамбетовна, доцент кафедры АП и АД ОВД, к.ю.н., доцент, подполковник полиции Кафедра АП и АД ОВД находится по адресу: Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Баримбека Бейсенова, кабинет № 306 Контактные телефоны: 347; 314

**3.2. Пререквизиты:** для посещения курса необходимо знать Конституцию Республики Казахстан от 30.08.1995 с изменениями и дополнениями, основные юридические термины, законодательство о правоохранительных органах, основные направления правоохранительной деятельности в Республике Казахстан.

**3.3. Постреквизиты:** полученные знания по дисциплине могут быть использованы при изучении следующих дисциплин: административное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, правоохранительные органы РК, прокурорский надзор РК.

**3.4 Краткое описание дисциплины:** Цель курса – ознакомление докторантов с правоохранительной деятельностью в целом, с основными направлениями и тенденциями ее осуществления. Задачи изучения дисциплины: предлагаемый к изучению курс имеет научный и практический интерес. Правоохранительная деятельность направлена на осуществление защиты прав личности, от каких бы то ни было посягательств, борьбу за законность.

Данная деятельность должна быть достаточно урегулирована законом. Анализ действующего законодательства, обобщение практики его применения, определение путей совершенствования законодательства и эффективности его применения составляют одну из задач курса дисциплина «Общая теория правоохранительной деятельности».

А также к задачам курса относятся:

- изучение актуальных проблем курса;
- докторант должен научиться ориентироваться среди множества нормативно-правовых актов;
- докторант должен уметь применять законы в конкретных жизненных ситуациях;
- докторант должен уметь применять полученные знания в административном, уголовном, гражданском, уголовно-процессуальном и гражданско-процессуальном праве;
- докторант должен получить ознакомительное обучение по специальностям в области юриспруденции.

Содержание курса: В содержание данного курса входит определение сущности таких сложных общественных явлений, как правоохранительная деятельность и правоохранительная система в РК, порядка регулирования безопасности общества, субъектов административной деятельности, их проблемы.

Докторант по завершении курса должен:

- знать предмет и источники дисциплины «Общая теория правоохранительной деятельности»,
- ориентироваться в системе нормативно-правовых актов Республики Казахстан, регулирующих правоохранительную систему,
- уметь применять свои знания на практике,
- знать современные проблемы законодательства РК.

Воспитательные задачи:

- 1 Глубокого осознания значения принципов законности, социальной справедливости и нравственной чистоты.
- 2 Осмысления каждым докторантом необходимости постоянного повышения профессионального уровня путем повышения квалификации и самообразования.

Обязанности докторантов:

В обязанности докторантов, изучающих курс «Общая теория правоохранительной деятельности» входит, прежде всего:- посещение и конспектирование лекций по данной дисциплине;

- активность и любознательность в ходе лекционных, семинарских практических занятий;
- своевременная сдача промежуточного контроля (тестирование, выполнение письменных контрольных работ, коллоквиумы) и итогового контроля (зачет, экзамен).

При изучении дисциплины «Общая теория правоохранительной деятельности» докторанты должны свободно ориентироваться в законодатель-

стве и умело толковать и применять нормы права при решении правовых актов.

### 3.5. График выполнения и сдачи заданий по дисциплине:

№	Виды работ	Цель и содержание задания	Ссылка на список рекомендованной литературы	Форма контроля (согласно Рейтинг-шкале)	Баллы (согласно рейтинг-шкале)	Форма отчетности	Сроки сдачи
1.	Выполнение практических заданий	Выполнение практических заданий.	Использовать литературу, рекомендуемую для подготовки практических занятий	Текущий контроль	До 30 баллов за устный ответ по каждой теме практического занятия	Защита практических работ	На практическом занятии, в соответствии с расписанием занятий
2.	Опрос теоретического материала	Уяснение докторами материала по дисциплине	Использовать литературу, рекомендуемую для подготовки к занятиям.	Текущий контроль	До 30 баллов	Тесты	В соответствии с расписанием
3.	Рубежный контроль	Проверка знаний.	Использовать литературу, рекомендуемую для подготовки по дисциплине.	Промежуточный контроль	До 20 баллов	Тесты	В соответствии с графиком докторантуры
4.	Сдача экзамена	Проверка знаний.	Использовать литературу, рекомендуемую для подготовки по дисциплине.	Итоговый контроль	До 40 баллов	Решение Ученого Совета (сентябрь 2015г.)	В соответствии с графиком докторантуры

### **3.6. Политика курса.**

Докторант обязан регулярно посещать лекционные, семинарские и практические занятия в соответствии с расписанием учебных занятий, своевременно готовиться к ним. В срок выполнять письменные и устные задания, соблюдая требования, предъявляемые к этим заданиям. Добросовестно и заблаговременно готовиться к занятиям в рамках заданий, предусмотренных в рамках самостоятельной работы докторанта с преподавателем и без него. Выполнять требования докторантуры и профессорско-преподавательского состава по поведению до и после занятий, а также во время лекционных, семинарских и практических занятий. Посещение занятий обязательно, так как именно в процессе общения с преподавателем формируется системность правовых знаний, понимание их динамики, способность к самообразованию, позитивное восприятие современного законодательства. Режим посещения различных видов занятий определяется докторантурой. Докторанты, пропустившие лекцию, обязаны восстановить ее в конспекте, изучив рекомендованную литературу и фондовую лекцию, имеющуюся на кафедре; пропустившие семинарское, практическое занятие или получившие неудовлетворительные оценки обязаны изучить тему по рекомендованной литературе, получить консультацию у преподавателя о его выполнении полностью выполнить задание и предоставить его в установленные сроки для проверки.

При изучении дисциплины докторанты должны соблюдать следующие правила: быть терпимыми, открытыми, откровенными и доброжелательными к сокурсникам и преподавателям; не опаздывать на занятия; не пропускать занятия без уважительной причины; в случае болезни представлять справку, в других случаях – объяснительную записку; конспектировать нормативно-правовые акты и рекомендованную литературу; готовить своевременно порученные преподавателем домашние задания; активно участвовать в учебном процессе.

Для проведения итоговой и текущей успеваемости организуется рубежный контроль знаний и умений. Оценка определяется с учетом результатов по выполнению тестовых заданий и текущего контроля и выставляется в отдельной графе журнала и ведомости.

### 3.7.Список используемой литературы

№№ п/п	Автор, наименование	Год, место издания
1. Нормативные правовые акты		
1	Конституция Республики Казахстан	Алматы, 1995г.
2	Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан	Алматы, 31.10.2015 г.
3	Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях	Астана, 05.07.2014г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 21.04.2016 г.)
4	Налоговый Кодекс РК	Астана, от 10.12.2008г.
5	Кодекс РК «О таможенном деле	Астана, » от 30.06.2010г.
6	Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан	Астана, от 04.07.2014г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 09.04.2016 г.)
7	Уголовный кодекс Республики Казахстан	Астана, от 03.07.2014 г.
8	Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть)	Алматы, от 27.12.1994 г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 21.04.2016 г.)
9	Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан	Астана, от 05.07.2014г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 28.11.2014 г.)
10	Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»	Астана, от 25.12.2000г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 04.12.2015 г.)
11	Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности»	Алматы, от 15.09.94г. (с изменениями и дополнениями по состоянию 07.11.2014 г.)
12	Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»	Астана, от 23.04.14г.
13	Закон РК «О судебных приставах»	Алматы, от

		07.07.97г. (с изменениями и дополнениями по состоянию 29.09.2014 г.)
14	Закон РК «Об адвокатской деятельности»	Алматы, от 05.12.97г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 08.04.2016 г.)
15	Закон РК «Об органах юстиции»	Астана, от 18.03.2002г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 06.04.2016 г.)
16	Закон РК «О Высшем Судебном совете Республики Казахстан»	Астана, от 04.12.2015 г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 06.04.2016 г.)
17	Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей»	Астана, от 02.04.2010г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 08.04.2016 г.)
18	Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан»	Астана, от 06.01.2012г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 06.04.2016 г.)
19	Закон РК «О нотариате»	Алматы, от 14.07.97г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 29.03.2016 г.)
20	Закон РК « <a href="#">О государственной службе Республики Казахстан</a> »	Астана, 3.10.2015 г.(с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию 06.04.2016 г.)
21	Закон РК «О гражданской защите»	Астана, от 11.04.2014г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию на 08.04.2016 г.)
22	Закон РК «О правоохранительной службе»	Астана, от 06.01.2011г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию



		на 06.04.2016 г.)
23	Закон РК «О прокуратуре»	Алматы, от 21.12.95г. (с <a href="#">изменениями и дополнениями</a> по состоянию на 06.04.2016 г.)
24	Закон РК «Об органах военной полиции»	Астана, от 21.02.2005г. (с изменениями и дополнениями по состоянию 18.11.2015 г.)
25	Закон Республики Казахстан «О национальной гвардии Республики Казахстан»	Астана, от 10.01.2015г.
26	Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции»	Астана, 18.11.2015г.
27	Закон РК «О присяжных заседателях»	Астана, 16.01.2006г.
28	Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан».	Астана, 06.08.2014г.
29	Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Казахстан».	Астана, 29.08.2014г.
30	Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан № 662. <a href="#">«Об утверждении положений о ведомствах и территориальных органах Министерства внутренних дел Республики Казахстан»</a>	Астана, от 01.10.2014г.
2. Основная литература		
31	Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан	Алматы, 2007г.
32	Мухаметалин С.Н. Правоохранительные органы Республики Казахстан. Курс лекций.	Алматы, 2011г.
3. Дополнительная литература		
33	Аленова А.Х., Аленов М.А, Косанов Ж.К. Нотариат: учебное пособие.	Караганда, 2006г.
34	Тыныбеков С. Адвокатура и адвокатская деятельность в РК. Учебное пособие.	Алматы, 2001г.
35	Сулейменова Г.Ж., Тусупбеков Р.Т. Правоохранительные органы РК. Курс лекций в схемах.	Алматы-Караганда, 2003г.
36	Лапшин В.Н., Омаров Н.М., Айкенова Ш.О Правоохранительные органы РК. Альбом-схем.	Караганда, 2000г.
37	Мами К. Суд и судебная власть в Республике Казахстан.	Астана, 2001г.

38	Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане.	Алматы, 2001г.
39	Аюпова З.К. Правоохранительные органы в период становления правового государства в Республике Казахстан: Учебное пособие	Алматы, 1997г.
40	Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан.	Алматы, 2004
41	Греман Н.Ю. Возможные пути реформирования системы конвенционных органов в области международной защиты прав человека	Московский журнал международного права. - 2005 №2
<b>4. Интернет-источники</b>		
42	www адилет kz	
43	www закон kz	

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№	Наименование разделов и тем	Всего	Аудиторные занятия			Виды заданий	
			Лекции и	Сем	Практ	СРОП	СРО
1	Правоохранительная деятельность: основные понятия, научные концепции и подходы.	13	1	1	1	5	5
2	Правовые основы правоохранительной деятельности и законотворческий процесс).	16	2	2	2	5	5
3	Субъекты правоохранительной системы, их организационное строение, компетенция, правовой статус должностных лиц	16	2	2	2	5	5
4	Проблемы имплементации норм международного законодательства в правоохранительную деятельность.	13	1	1	1	5	5
5	Современные тенденции правоохранительной деятельности и права человека: ключевые проблемы теории и практики.	16	2	2	2	5	5
6	Организационно - правовые основы правоохранительной деятельности в зарубежных странах	16	2	2	2	5	5

7	Вопросы реформирования правоохранительной системы: итоги и перспективы.	16	2	2	2	5	5
8	Значение и роль правоохранительных структур в системе государства: проблемы взаимодействия.	16	2	2	2	5	5
9	Правоохранительная деятельность, преступность и глобализация: научный аспект.	13	1	1	1	5	5
	<b>Итого</b>	135	15	15	15	45	45

### 3.8. Планы занятий

#### Лекционные занятия

**Тема № 1. Правоохранительная деятельность: основные понятия, научные концепции и подходы. (1 час)**

#### План:

1. Понятие правоохранительной деятельности, ее содержание и принципы.
2. Современные научные концепции и подходы в реализации правоохранительной деятельности.

#### Тезисы лекции:

Деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни. Решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики в целом, её отраслей и конкретных хозяйственных организаций, осуществление внешней политики, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также многие другие функции – таково содержание этой многообразной и многоплановой деятельности.

Одно из центральных занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, защите прав и свобод человека, охрана прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями.

Для подавляющего большинства государственных органов диапазон их деятельности не замыкается, естественно, на решении названных, хотя весьма важных, но всё же конкретно ограниченных задач – задач непосредственной охраны законности правопорядка, защиты прав и свобод человека, борьбы с преступными и иными правонарушениями. У них на первом плане другие зада-

чи – решение текущих и перспективных вопросов хозяйственного строительства, культуры, науки, образования, обороноспособности и государственной безопасности, внешней политики, экономического сотрудничества с другими странами и т.д. Некоторые функции по охране правопорядка и законности они выполняют попутно, наряду с осуществлением своих основных задач.

Обеспечением правопорядка и законности специально занимается значительно меньший круг органов, те, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли. Их принято именовать органами охраны правопорядка, то есть органами, которые призваны охранять установленный Конституцией Республики Казахстан, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства и общества, граждан и иных лиц, проживающих в Республике Казахстан. Весьма близко к понятию органов правопорядка примыкает понятие правоохранительных органов. Эти понятия весьма схожи, но не идентичны. Круг органов, обозначаемых ими, не совпадает. Не все органы охраны правопорядка можно считать правоохранительными. Равным образом к числу правоохранительных органов не принято относить органы охраны правопорядка. Чтобы понять суть критериев, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных, весьма важно уяснить признаки деятельности, получившие в известной мере условное, но уже ставшее привычным наименование – «правоохранительная деятельность». Данное понятие является сравнительно молодым. Оно введено в юридический обиход всего лишь в конце 50-х в начале 60-х годов XX века. По сравнению возрастов других терминов и понятий, которыми пользуются юристы, это «младенческий возраст». Отчасти этим можно было бы объяснить тот факт, что понятие «правоохранительная деятельность» еще не «устоялось». Вокруг него идут активные споры, высказываются разные суждения, в том числе и о том, какие органы являются правоохранительными.

В соответствии с существующими разработками рассматриваемый вид государственной деятельности обладает рядом существенных признаков. Один из них проявляется в том, что такая деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К ним принято относить меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законами. Например, если совершено преступление, то может быть назначено наказание, установленное уголовным законодательством или иная мера воздействия, допускаемая законом; если имуществу причинен ущерб, не влекущий уголовной ответственности, то может быть возложена обязанность возместить ущерб; если по заключенному договору не выполнено обязательство, скажем об изготовлении какого-то изделия или оказания каких-то услуг, то возможно применение имущественной санкции; если кто-то управлял автомашиной в нетрезвом виде, то его можно лишить водительских прав и т.д. Среди мер юридического воздействия важное место отводится также мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных пределах.

Вторым существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе её осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта. Только они могут служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять её содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующие предписания.

В-третьих, характерным для правоохранительной деятельности является и то, что она регулируется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур. К примеру, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, может быть поставлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Такое обсуждение должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдения других процедурных правил. Законом установлены свои правила и для разбирательства дел о других правонарушениях. По соответствующим правилам проводится разбирательство имущественных споров, споров, связанных с увольнением, и т.д. Во всяком случае, для принятия решения о применении или неприменении юридических мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь за собой признание решения незаконным и недействительным.

Наконец, существенным признаком правоохранительной деятельности считается и то, что реализация возлагается на специально уполномоченные государственные органы, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими обладающими познаниями как в одной области, так и в других различного рода областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материалы и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. Все это в совокупности направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости, принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

С учетом сказанного можно определить понятие того, что принято считать правоохранительной деятельностью. Как видно по приведенным признакам и их краткой характеристике, к ней следовало бы относить такую государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка. Вопрос о задачах правоохранительной деятельности, как и вопрос о её содержании, пока что в законодательном порядке не решен. Но это не значит, что у неё нет своих задач. Они есть, и о них можно судить по

содержанию ряда законодательных актов, в которых в той или иной мере решаются вопросы организации и основ деятельности различных правоохранительных органов.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 12, 14, 23, 42,43)**

**Семинар – 1 час**

**Вопросы:**

1. Праворавоохранительная деятельность, ее основные направления (функции), цели, задачи.
2. Принципы правоохранительной деятельности.

**Задание:**

Подготовиться к вопросам, выносимым на семинарское занятие. Изучить основную литературу по дисциплине

**Методические рекомендации:**

В процессе подготовки к данному занятию обучающемуся необходимо:

- а) закрепить теоретический материал, полученный на лекционном занятии и в процессе самоподготовки;
- б) уяснить содержание и отличительные признаки правоохранительной деятельности, правоохранительного органа, основных направлений правоохранительной деятельности, систему правоохранительных органов Республики Казахстан, их функции.
- в) привить навыки и умения определять место и роль правоохранительных органов в механизме государственной власти;
- г) расширить правовой кругозор и воспитать высокую правовую культуру.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 12, 14, 23, 42,43)**

**Практическое занятия - 1 час**

**Вопросы:**

1. Правоохранительная деятельность: основные научные концепции и подходы.
2. Актуальные проблемы правоохранительной деятельности в Республике Казахстан.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 12, 14, 23, 42,43)

**СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам понятия правоохранительной деятельности, ее содержания и принципов.

Подготовить письменно ответы на следующие вопросы:

- 1.Правоохранительная деятельность: понятие и отличительные признаки.
- 2.Цели и задачи правоохранительной деятельности.
- 3.Основные направления правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 12, 14, 23, 42,43)

**СРД –5 часов**

**Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1.Правоохранительная деятельность, понятие, признаки, формы реализации.

2.Субъекты правоохранительной деятельности: понятие и виды.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 12, 14, 23, 42,43)

**Тема № 2. Правовые основы правоохранительной деятельности и законотворческий процесс. (2 часа)**

**План:**

1. Правовые источники, регламентирующие правоохранительную деятельность, их общая характеристика и классификация. Соотношение конституционного контроля, правосудия, прокурорского надзора, уголовного преследования, оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам.

2. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов.

**Тезисы лекции:**

Классификация правовых актов, на основании которых функционируют правоохранительные органы может осуществляться по различным основаниям: по предмету регулирования (по их содержанию – т.е. конкретно о каждом правоохранительном органе, когда соответствующие нормативные акты определяют правовой статус отдельного правоохранительного органа); по юридической силе.

Конституция Республики Казахстан, будучи основным законом страны, обладает высшей юридической силой среди нормативных правовых актов, регулирующих организацию правоохранительных органов. Систематический анализ статей основного закона позволяет сделать вывод о том, что организация и деятельность правоохранительных органов находятся в исключительном ведении государства и урегулированы в конституционных законах и принятых в соответствии с ними подзаконных нормативных правовых актах.

На этом же уровне условно можно распределить международные правовые акты (конвенции, соглашения, договора, пакты и т. п.), которые ратифицированы Республикой Казахстан и признаны подлежащими исполнению. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора. Выделим т.н. акты общего характера:

Всеобщая декларация прав человека;

Международный пакт о гражданских и политических правах;

Конвенция о защите прав человека и основных свобод;

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека и др.

На следующей ступени иерархической лестницы нормативных актов по юридической силе находятся конституционные законы, затрагивающие непосредственно предупредительную деятельность правоохранительных органов либо правовую защиту объектов, охраняемых ими. В актах этого уровня и решается большинство вопросов организации и деятельности правоохранительных органов, которым доверяется осуществление весьма ответственных функций, связанных с охраной законности и правопорядка, защитой прав и законных интересов граждан. Авторитет принимаемых ими решений подкрепляется авторитетом закона. В этом — одна из гарантий того, что их деятельность будет осуществляться должным образом.

В качестве примера конституционного закона можно назвать Закон РК «Об органах внутренних дел РК» принятый 23.04.2014г., Закон РК «О правоохранительной службе» от 06.01.2011г.

Далее следуют указы и распоряжения Президента Республики Казахстан. Содержание этих актов в общих чертах определяется Конституцией РК и другими законами. Чаще всего они касаются тех правоохранительных органов, которые входят в состав исполнительной власти. Указом может быть утверждено положение о каком-то органе, о возложении на него дополнительных полномочий либо об освобождении его от таковых. Несколько более низкую ступень



занимают постановления и распоряжения Правительства РК. Эти акты не могут противоречить ни Конституции, ни законам, ни указам и распоряжениям Президента. Правительство вправе регламентировать только те вопросы, которые отнесены к его компетенции актами более высокого уровня.

Так из числа органов и должностных лиц полностью правоохранительными можно считать лишь органы внутренних дел (полицию) для которых борьба с преступлениями, правонарушениями, их пресечение, выявление и расследование является основной задачей. К особенностям правоохранительной деятельности можно отнести:

- правоохранительный статус, закрепленный законодательством, а не вытекающий из анализа выполняемых ими функций (как органы внутренних дел);
- носит фискальный характер т.к. является одним из основных источников пополнения бюджета государства.

Согласно ст. 1 Закона РК «Об ОВД» Органы внутренних дел Республики Казахстан (в дальнейшем - органы внутренних дел) являются специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Республики Казахстан дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства.

Потребность в осуществлении функции правосудия объясняется наличием конфликтов в обществе и стремлением государства защитить от всяких посягательств установленный им правопорядок. Государство в каждый данный момент исторического развития определяет круг особо важных социальных ценностей (жизнь, здоровье, государственная безопасность, собственность и т.д.), посягательство на которые должно влечь применение судам, и никакими другими органами, самых строгих, а именно уголовных наказаний.

Учитывая серьезный характер ограничения личной свободы граждан, подвергаемых воздействию принудительных мер медицинского характера, законодатель доверил решение этих вопросов только суду.

Потребность в судебной юрисдикции возникает и при решении вопросов, связанных с отбыванием уголовного наказания (досрочное и условно-досрочное освобождение от наказания, освобождение от наказания по болезни и т.д.).

Публичная власть заинтересована в охране личных, собственных и иных прав граждан, поэтому она учреждает для защиты этих прав особый орган государства - суд, наделяя его соответствующей компетенцией по рассмотрению гражданских дел.

Только суд может лишить гражданина возможности распоряжаться своими правами вследствие душевной болезни или слабоумия (недееспособности).

Расширилась сфера реализации функции правосудия как средства защиты гражданина от произвольных действий администрации. Гражданин получил возможность обжаловать в суд незаконные действия должностных лиц и органов государства, ущемляющие его права, совершенные с нарушением закона, превышением полномочий.

Правосудие отличается от других государственных функций специфичностью метода решаемых им задач. Метод, которым пользуется суд, связан с состязательностью и процессуальной формой.

Функция правосудия определенным образом соотносится с функциями представительных (законодательных) органов государственной власти. Эти органы принимают законы, которыми руководствуются суды. Посредством закона органы государственной власти оказывают «управляющее» воздействие на суды, создавая оптимальную модель правосудия, его идеальный образ. Следует особо подчеркнуть, что управление посредством закона не означает вмешательство законодателя в судебную деятельность.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 5, 10, 12, 14, 17, 21, 42, 43)**

**Семинар – 2 час**

**Вопросы:**

1. Правовая основа правоохранительной деятельности, источники и их классификация.
2. Правосудие, как способ осуществления правоохранительной деятельности, его соотношение с конституционным контролем.

**Задание:**

Подготовиться к вопросам, выносимым на семинарское занятие. Изучить основную литературу по дисциплине

**Методические рекомендации:**

В процессе подготовки к данному занятию обучающемуся необходимо:

- а) закрепить теоретический материал, полученный на лекционном занятии и в процессе самоподготовки;
- б) уяснить содержание и отличительные признаки правоохранительной деятельности, правоохранительного органа, основных направлений правоохранительной деятельности, систему правоохранительных органов Республики Казахстан, их функции.
- в) привить навыки и умения определять место и роль правоохранительных органов в механизме государственной власти;
- г) расширить правовой кругозор и воспитать высокую правовую культуру.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 5, 10, 12, 14, 17, 21, 42, 43)

### **Практическое занятия - 2 час**

#### **Вопросы:**

1. Правоохранительная деятельность, ее характеристика и классификация правовых источников
2. Функция правосудия, его роль в законотворческом процессе.
3. Перспективы совершенствования правоохранительной деятельности в Республике Казахстан.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 5, 10, 12, 14, 17, 21, 42, 43)

### **СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

Подготовить письменно ответы на следующие вопросы:

1. Современное видение правоохранительной деятельности в мировом масштабе.
2. Научные концепции в совершенствовании правоохранительной деятельности в Республике Казахстан.
3. Дайте общую характеристику источников курса.
4. Каково значение Конституции Республики Казахстан в регламентации деятельности правоохранительных органов.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 5, 10, 12, 14, 17, 21, 42, 43)

### **СРД –5 часов**

#### **Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Правоохранительная деятельность, понятие, признаки, формы реализации.
2. Субъекты правоохранительной деятельности: понятие и виды.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 5, 10, 12, 14, 17, 21, 42, 43)**

### **Тема № 3. Субъекты правоохранительной системы, их организационное строение, компетенция, правовой статус должностных лиц (2 часа)**

#### **План:**

1. Система государственных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность и задачи возложенные на них.
2. Организационно-правовые основы деятельности правоохранительных органов.

#### **Тезисы лекции:**

Правоохранительная деятельность как вид государственной деятельности своим предназначением имеет охрану самого права, обеспечение в демократическом обществе режима законности. Результатом действия режима законности, выражающим степень осуществления ее требований, является незыблемый правопорядок.

Правопорядок — это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности. Правопорядок регламентируется правовыми нормами, принятыми в установленном в данном государстве порядке.

Правоохранительная деятельность как средство достижения указанной выше цели представляет собой деятельность по надзору и контролю за соблюдением законов, восстановлению нарушенного права и привлечению виновных лиц к ответственности.

Необходимо отметить, что ни в науке, ни в юридической литературе не существует единой точки зрения по кругу субъектов правоохранительной деятельности и в законодательстве нет правовой нормы, содержащей четкое определение понятия «правоохранительные органы». Так, Б. Т. Безлепкин в своем учебнике указал всего шесть видов правоохранительных органов: органы прокуратуры, органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел, органы налоговой полиции, таможенные органы, органы пограничной службы.

В учебнике «Правоохранительные органы», изданного под редакцией А. В. Ендольцевой, О. А. Галустьяна и А. П. Кизлыка, к правоохранительным органам отнесены судебные органы, прокуратура, органы безопасности, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотиков, таможенные органы и органы юстиции. Каждый из семи выделенных правоохранительных органов представляет собой систему как совокупность составляющих ее взаимосвязанных элементов. В свою очередь, все правоохранительные органы также

взаимосвязаны. Обобщение научных разработок известных ученых позволяет сделать два вывода:

1. государство первично по отношению к праву, ибо оно создает это право;
2. государство охраняет созданное им право. Следовательно, правоохранительным органом является только государственный орган, специально уполномоченный на охрану права.

В теории правоохранительных органов и среди специалистов наиболее острые дискуссии вызывает вопрос об отнесении к органам, осуществляющим правоохранительную деятельность, судебных органов.

Одни авторы не относят судебные органы к правоохранительным органам, другие — относят, а третьи занимают промежуточную позицию.

По мнению ряда ученых, суд нельзя отнести к числу правоохранительных органов. Как они полагают, если суд считать одним из «правоохранительных органов», то, значит, он обязан по-прежнему бороться с преступностью заодно с органами обвинения. Суды не осуществляют защиту прав и свобод граждан. Эту функцию они осуществляют не прямо, а опосредованно - через обеспечение реализации соответствующих норм (признание, восстановление, подтверждение, обеспечение соблюдения и применения) нормативных правовых предписаний о защите прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов государственных и иных органов, организаций. По их утверждению не вполне корректно п. 1 ст. 76 Конституции РК и п. 2 ст. 1 Конституционного закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», предусматривающие, что «судебная власть... имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций». На их взгляд, такая формулировка не состоятельна, поскольку суд не вправе осуществлять чью-либо защиту, поскольку он не наделен законом функцией защиты. Права человека защищаются в суде, а не судом. Основное назначение суда — рассмотрение и разрешение всех дел и споров о праве.

Противоположное мнение отстаивает А. П. Гуляев, который считает, что правосудие и судебный контроль как форма реализации судебной власти «представляет собой высшую форму правоохранительной деятельности». Аналогичной позиции придерживается Р. А. Беленков, который полагает, что правосудие — это «вид правоохранительной деятельности по рассмотрению и разрешению судами уголовных и гражданских дел в соответствии с законом и установленной им процедурой».

Необходимо учесть, что судебные органы осуществляют судебную власть, обязательной характеристикой которой является принудительность. Судебный приговор — важнейший акт применения права, которым подводится итог всему предшествующему производству по уголовному делу и назначение законного, обоснованного и справедливого наказания способствует исправлению осужденных.

Своевременное рассмотрение дела, соблюдение гласности судебного разбирательства и назначение законного, обоснованного, справедливого наказания

является одним из важных условий успешной борьбы с преступностью и укрепления правопорядка, обеспечения режима законности. Это и есть весомый вклад суда в дело борьбы с преступностью.

Верховный Суд, являясь высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью. Судебный надзор предполагает право вышестоящих судов рассматривать решения нижестоящих судов в порядке апелляции, кассационного, надзорного производства и по вновь открывшимся обстоятельствам. Кроме того, судья, проверяя законность и обоснованность действия и решения органа дознания, следователя, прокурора при производстве предварительного расследования осуществляет контроль за законностью в деятельности органов уголовного преследования. И, наконец, согласно Основному закону судебная власть имеет своим назначением защиту нрав, свобод и законных интересов человека и гражданина, организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров республики.

В связи с этим задачей суда является не просто рассмотрение и разрешение дел, а принятие справедливого решения, тем самым обеспечение законных прав и интересов граждан. Поэтому пленарное заседание Верховного Суда периодически изучает судебную практику и по итогам ее обобщения рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами Республики Казахстан, а также рассматривает в порядке надзора судебные дела.

Правосудие своим законным и справедливым решением создает уверенность в неотвратимости ответственности за преступления, воздействует на правовое и нравственное сознание населения, повышает и утверждает престиж права. Судебная власть как одна из ветвей государственной власти, не вправе оказаться в положении безучастного и отрешенного от государственных забот органа по поддержанию законности и правопорядка в стране. Именно поэтому образовано Судебное жюри, которое рассматривает материалы в отношении судьи, имеющего отрицательные показатели по отправлению правосудия или два и более дисциплинарных взыскания за нарушение законности при рассмотрении судебных дел.

На основании изложенного есть все основания отнести судебные органы к правоохранительным. Представляется, что освобождение судебных органов от ответственности за состояние борьбы с преступностью в стране и отсутствие у них функции уголовного преследования не исключает их из системы уполномоченных органов, специализирующихся в обеспечении прав и свобод человека и гражданина. В настоящее время первостепенная роль в области охраны прав и свобод человека отводится также судебному контролю, контрольные полномочия которого получили широкое распространение на досудебные стадии.

В связи с некоторой дискуссионностью данной проблемы юридической наукой и практикой выработан ряд критериев и существенных признаков, позволяющих конкретные государственные органы отнести к правоохранительным.

В частности:

1. правоохранительный орган уполномочивается законом для осуществления этой деятельности, и правоохранительную деятельность осуществляют только лица, являющиеся их сотрудниками;

2. правоохранительная деятельность реализуется с соблюдением установленных законом правил и процедур, за нарушение которых в отношении должностных лиц, их допустивших, установлена юридическая ответственность;

3. в процессе своей деятельности правоохранительные органы, используют властные полномочия с помощью применения юридических мер воздействия;

4. законные и обоснованные решения и действия правоохранительных органов, их должностных лиц, принятых в пределах их компетенции подлежат обязательному исполнению, а их неисполнение влечет юридическую ответственность.

Основными направлениями в деятельности правоохранительных органов являются:

1. защита прав, свобод и законных интересов граждан;

2. обеспечение надлежащего общественного порядка;

3. обеспечение общественной безопасности;

4. профилактическая деятельность по предупреждению правонарушений;

5. выявление фактов правонарушений, их расследование в установленном законом порядке с целью привлечения виновных к ответственности;

6. принятие предусмотренных мер государственного принуждения к лицам, совершившим правонарушения;

7. обеспечение исполнения принятых решений;

8. обеспечение квалифицированной юридической помощи.

Функции, присущие правоохранительному органу, определяют его организацию, структуру и компетенцию. Некоторые правоохранительные органы осуществляют только одну функцию, а отдельные несколько функций. В этих условиях отнесение суда к правоохранительным органам представляется правомерным, поскольку судебные органы, являясь одной из ветвей государственной власти, осуществляют судебную власть и отвечают всем перечисленным признакам правоохранительного органа.

Таким образом, можно прийти к выводу, что правоохранительная деятельность это наделенная властными полномочиями деятельность специально уполномоченных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан и общества, на обеспечение в государстве законности и правопорядка, путем специфических действий принудительного характера, проводимых в определенной процессуальной форме.

По нашему мнению, к правоохранительным органам, прежде всего, должны быть отнесены: судебные органы, прокуратура, органы внутренних дел, органы обеспечения национальной безопасности, органы юстиции, органы финансовой полиции и таможенного контроля.

Что касается Конституционного Совета, являющегося квазисудебным органом и обладающего контрольно-надзорной функцией, независимо от его места среди правоохранительных органов, студенты обязаны знать правовые основы его деятельности, цели и задачи. Конституционный Совет, являясь составной частью единой государственной власти, одновременно имеет особую организационно-правовую форму, которая осуществляет специализированную охрану Конституции в Республике Казахстан.

Правоохранительные органы взаимодействуют с иными государственными органами, а также с негосударственными органами. Есть органы, содействующие правоохране, которых можно именовать «правоприменительными органами». Понятие «правоприменительные органы» шире понятия «правоохранительные органы».

К правоприменительным органам, содействующим правоохране, относятся нотариальные органы, адвокатура, охранные службы, третейские суды, налоговые и иные финансовые органы, судебно-экспертные учреждения.

Так, деятельность нотариата тесно связана с судебной. Если суд рассматривает в гражданском процессе споры о праве, то нотариат юридически закрепляет бесспорных гражданских прав и предупреждает от возможных в будущем нарушений, то есть выполняет юрисдикционную, правоохранительную функцию.

Своеобразное положение имеет адвокатура, которая обладает определенными правоохранительными функциями. Деятельность адвокатуры носит публично-правовой характер, дает консультации по правовым вопросам, составляет заявления, ходатайства и другие документы правового характера, а также содействует выполнению важной государственной функции — осуществлению судопроизводства. Адвокатура, оказываясь среди иных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также одним из основных и активных участников судопроизводства становится органической частью правоохранительной системы государства.

Таким образом, с учетом их большой значимости в защите прав и законных интересов граждан и организаций, тесной связи адвокатуры и нотариата со многими правоохранительными органами они также включены в предмет изучения.

Суть не в том, относится ли тот или иной орган к правоохранительным, а главное в том, что насколько орган, наделенный государством конкретными правами и обязанностями, наиболее значительно обеспечивает в обществе присутствующими только ему функциями соблюдение прав и свобод граждан, законность и правопорядок.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 2, 12, 14, 19, 22, 31, 35,42,43)**

**Семинар -2 часа**

**Вопросы:**



1. Правоохранительные органы, их задачи, функции и полномочия.
2. Характерные признаки правоохранительных органов, как субъектов правоохранительной системы, их классификация.
3. Роль судебной системы в осуществлении правоохранительной деятельности.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также докторантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 2, 12, 14, 19, 22, 31, 35,42,43)**

### **Практическое занятия - 2 часа**

#### **Вопросы:**

1. Правовой статус правоохранительных органов, их полномочия и роль в осуществлении правоохранительной деятельности.
2. Правоохранительные функции судебной системы.
3. Правовые источники определяющие правоохранительный статус данных органов.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 2, 12, 14, 19, 22, 31, 35,42,43)**

### **СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 2, 12, 14, 19, 22, 31, 35,42,43)**

**Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1.Правоохранительные органы, понятие, признаки, основные направления деятельности.

2.Субъекты правоохранительной деятельности их классификация.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 2, 12, 14, 19, 22, 31, 35,42,43)**

**Тема № 4. Проблемы имплементации норм международного законодательства в правоохранительную деятельность. (1 час)**

**План:**

1. Внедрение международных стандартов гарантий прав личности в связи с модернизацией законодательства Республики Казахстан.

2. Проблемы имплементации норм международного законодательства в правоохранительную деятельность.

**Тезисы лекции:**

Положение человека в обществе и государстве, обеспечение свободы человеческой личности, защиты чести и доброго имени - один из коренных вопросов развития любого общества и государства. Конституционная история человечества - это история взаимоотношений человека с обществом и государством, история развития идей свободы и равенства, их воплощения в реальной действительности, в том числе с помощью права и закона.

В соответствии с общепринятой практикой каждое государство, ратифицировавшее международно-правовой документ, обязано включить его нормы в своё национальное законодательство. Следовательно, с ратификацией основных документов в области защиты прав человека, нормы международного права станут поэтапно имплементироваться в национальную правовую систему государства. В результате чего пересматривается блок законов и подзаконных актов на предмет приведения законодательства в соответствии требованиями общепризнанных принципов и норм международного права.

Вместе с тем, присоединившись к документам по правам человека, государство, обязано защищать права человека на своем национальном уровне на основе международных стандартов в области прав человека.

В сфере обеспечения и защиты прав человека и, в особенности личных прав и свобод, наряду с достигнутыми успехами, имеются и проблемы. В свою очередь, наличие проблем в значительной степени обусловлено слабой теоре-

тической исследованностью процесса имплементации международных стандартов прав человека в национальное законодательство. К числу таких проблем относятся: состояние и динамика процессов имплементации международно-правовых стандартов личных прав и свобод человека, а именно: разграничение личных (гражданских, индивидуальных, неотъемлемых) прав и свобод человека; генезис правовой регламентации личных прав и свобод на международном, региональном и национальном уровнях; особенности международно-правовой регламентации права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, права на неприкосновенность частной жизни, права на защиту чести и достоинства и т.д. а также сравнительно-правовое исследование опыта демократических стран в сфере имплементации международно-правовых стандартов прав и свобод человека.

В юридической науке принято считать, что деятельность государств, направленная на осуществление целей международных норм и включающая как определенные действия, так и воздержание от действий, составляет процесс, обозначаемый имплементацией международных норм.

Необходимо отметить огромный вклад, который был сделан международным правом в сфере обеспечения защиты права на неприкосновенность частной жизни, т.е. для этого международным сообществом были приняты конкретные стандарты.

Следует подчеркнуть, что правовой статус таких стандартов и норм различен, поскольку принципы, декларации, руководящие указания, правила, планы действий, типовые договора и рекомендации не носят обязательного характера, следовательно, не имеют юридической силы. Тем не менее, обладая международной значимостью, являясь последствием международных переговоров и следствием достигнутого согласия между государствами-субъектами международного права, такие документы имеют неоспоримый моральный авторитет и играют роль практического руководства для государств.

Приоритет норм международного права над нормами внутреннего права в национальном законодательстве выступает основным вопросом и существенным содержанием теории и практики международного права.

По мнению профессора Г.И. Тункина, основным критерием соотношения принципов внешней политики государств, закреплённых в Конституции, и процессов международного права является отношение данного государства к международным обязательствам.

Сущность имплементации международной нормы во внутригосударственную составляет «процедуру, в ходе которой компетентный орган государства одновременно с выражением согласия на обязательность международного договора посредством определенного властного акта предписывает и санкционирует выполнение правил договора субъектами внутригосударственного права». Без трансформации, без приведения своего национального законодательства в соответствие с требованиями международного права, а также международно-правовых актов, ни одно государство-участник международного договора не будет в состоянии осуществить его положения. Обязанность исполне-

ния международного договора наступает для государства после дачи согласия на обязательность вступившего в силу договора.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7; 1,10, 31, 40, 41, 42,43)

**Семинар – 1 час**

**Вопросы:**

1. Международные договоры, ратифицированные Казахстаном.
2. Порядок приведения законодательства в соответствии требованиями общепризнанных принципов и норм международного права.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также докторантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7; 1,10, 31, 40, 41, 42,43)

**Практическое занятия - 1 час**

**Вопросы:**

1. Значение имплементации норм международного законодательства в правоохранительную деятельность.
2. Современные тенденции Казахстана в активизации имплементации основных положений международно-правовых актов и общепризнанных правовых стандартов защиты прав человека в национальное законодательство.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7; 1,10, 31, 40, 41, 42,43)

**СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7; 1,10, 31, 40, 41, 42,43)

**СРД –5 часов**

**Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Проблемы имплементации основных положений международно-правовых актов и общепризнанных правовых стандартов защиты прав человека в национальное законодательство Республики Казахстан

2. Значение имплементации основных положений международно-правовых актов в правоохранительной деятельности государства.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7; 1,10, 31, 40, 41, 42,43)

**Тема № 5. Современные тенденции правоохранительной деятельности и права человека: ключевые проблемы теории и практики. (2 часа)**

**План:**

1. Права и свободы личности - высшая ценность, а соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства
2. Меры, применяемые государственно-властными структурами по обеспечению прав и свобод личности в борьбе с терроризмом.
3. Защита прав женщин в международном праве.

**Тезисы лекции:**

Конституция нашей страны провозгласила, что Казахстан утверждает себя правовым, демократическим государством и впервые признала высшей ценностью человека его жизнь, права и свободы, подтвердив приверженность суверенной республики принципам демократии и общечеловеческим ценностям. С обретением независимости Казахстана существенно активизировалась имплементация основных положений международно-правовых актов и общепризнанных правовых стандартов защиты прав человека в национальное законодательство. Так, Конституция 1995 года правам и свободам человека и гражданина отводит специальный раздел. В обеспечение защиты прав и свобод человека принята конституционная норма об официальном опубликовании нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан как обяза-

тельном условии их применения. Более того, как механизм контроля этой нормы предусмотрена их регистрация.

Казахстан с первых дней независимости признал требования, изложенные в нормах Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.). Также республика ратифицировала ряд международных конвенций, в том числе таких общепризнанных актов, как Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.)

Важнейшим правовым положением Конституции Республики является провозглашение прав и свобод личности высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства.

В соответствии с новой Концепцией правовой политики главными приоритетами в данной деятельности является борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Сложность терроризма как социального явления требует системного подхода к разработке мер по противодействию ему на государственном уровне. В сложившихся условиях главная задача состоит в том, чтобы искоренить сами условия, способствующие распространению терроризма и экстремизма, создать такую систему государственного противодействия, которая бы надежно защитила граждан от преступных посягательств.

В литературе справедливо отмечается, что в разработке системного подхода к борьбе с терроризмом должны быть приняты во внимание, с одной стороны, роль и место терроризма в общей системе политического экстремизма, с другой - многоплановость, сложность структуры самого терроризма как социального феномена, взаимосвязь его основных элементов и специфика их назначения в общей системе терроризма.

Необходимость противодействия терроризму в большинстве стран, подвергшихся террористическому воздействию, осознана как общегосударственная задача. Устойчивость политической, экономической системы государства во многом зависит от эффективности государственной системы антитеррористического противодействия. Основу эффективной государственной системы противодействия составляет динамичная совокупность современных государственных мер профилактики, предупреждения, пресечения и минимизации последствий террористических проявлений.

При научном анализе действующего законодательства в данной сфере были сформированы основные требования к формированию механизма борьбы с терроризмом и иными криминальными проявлениями.

Исследование сущности, видов, форм проявления экстремизма в молодежной среде имеет важное значение для деятельности государственных, осо-

бенно правоохранительных органов и спецслужб по предупреждению правонарушений со стороны молодежных неформальных объединений в современных условиях. Появление в Республике Казахстан неформальных объединений экстремистской направленности и активизация их деятельности представляют угрозу интересам безопасности РК.

Внедрение экстремизма в молодежную среду в настоящее время приобрело очень большие масштабы и имеет опасные последствия для будущего нашей страны, так как подрастающее поколение – это ресурс национальной безопасности, гарант поступательного развития общества и социальных инноваций. Молодежь в силу природных и социальных особенностей молодежного возраста способна не только адаптироваться, но и активно воздействовать на его позитивное изменение.

Правовое положение женщин в Казахстане оставляет желать лучшего, а большая часть казахстанских законов по правам женщин, по мнению национальных экспертов, не полностью соответствует или в ряде случаев противоречит международным договорам и конвенциям, к которым страна присоединилась и/или ратифицировала. Многие юристы считают, что национальное законодательство РК должно быть приведено в соответствие с ратифицированными международно-правовыми документами, в том числе в отношении женщин. Пока эта работа парламентом в полном объеме не проделана, что отрицательно сказывается на реализации женщинами своих прав, свобод и обязанностей.

В законодательстве РК социальные права женщин нашли свое отражение в Конституции РК, законах о браке и семье, о труде, о жилищных отношениях, о пенсионном обеспечении, о социальных пособиях, в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве, других законах и подзаконных актах. В основе законодательства РК с гендерных позиций находится принцип равенства прав и возможностей мужчины и женщины во всех сферах жизни общества. Запрет на дискриминацию по мотивам пола закреплен в ст.14 Конституции РК.

Особенно важным для улучшения положения казахстанских женщин и детей является присоединение и ратификация Республикой Казахстан Конвенции ООН “О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин” от 18 декабря 1979 г. (Закон РК от 29 июня 1998 г.), “О гражданстве замужней женщины” от 29 января 1957 г., “О политических правах женщин” от 20 декабря 1952 г. (Закон РК от 30 декабря 1999 г.), “О правах ребенка” от 20 ноября 1989 г. Для защиты прав казахстанских женщин важную роль играет участие страны в международных соглашениях “О государственной социальной помощи членам семей военнослужащих, погибших в Афганистане и других государствах, в которых велись боевые действия” от 24 сентября 1993 г., “О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов” от 9 сентября 1994 г. Историческое значение для дальнейшего развития национального законодательства и практики его применения по правам женщин и детей имеет присоединение Республики Казахстан к Пекинской декларации и Платформе действий, принятой на Четвертой всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4-15 сентября

1995 г.). Для реализации Пекинской платформы действий в Республике Казахстан распоряжением Президента РК от 5 марта 1997 г. была утверждена Концепция государственной политики улучшения положения женщин; постановлением Правительства РК от 19 июля 1999 г. был утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан для разработки действенных механизмов повышения активности и роли женщин в общественно-политической жизни, улучшению положения женщин в соответствии с долгосрочной Стратегией развития “Казахстан-2030”, Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы.

Наибольшее беспокойство в условиях кардинальных реформ, происходящих в Республике Казахстан в настоящее время, у Правительства РК вызывают невостребованность женщин в политике, их дискриминация в сфере труда, ухудшение здоровья и рост насилия.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43)**

### **Семинар –2 часа**

#### **Вопросы:**

1. Борьба с терроризмом - одно из направлений правоохранительной деятельности.
2. Профилактика экстремизма среди молодежи.
3. Дискриминация прав женщин и проблемы борьбы с ней.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также докторантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43)**

### **Практическое занятия - 2 часа**

#### **Вопросы:**

1. Меры, применяемые государственно-властными структурами по обеспечению прав и свобод личности.
2. Права женщины как объект изучения юридической науки.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.



**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43)

**СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43)

**СРД –5 часов**

**Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Современная концепция защиты женщин от насилия и дискриминации.
2. Основные направления правоохранительной деятельности государства в борьбе с терроризмом.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 18, 20, 28, 31, 32, 41, 42, 43)

**Тема № 6. Организационно - правовые основы правоохранительной деятельности в зарубежных странах** (2 часа)

**План:**

1. Организация правоохранительной деятельности в странах дальнего зарубежья.
2. Международно-правовое сотрудничество правоохранительных органов
3. Анализ лучших практик международного опыта в сфере борьбы с коррупцией

**Тезисы лекции:**

Правоохранительные органы - это неотъемлемая часть любого государства и так же стара, как и государство. У каждого народа, создавшего национальную государственность, неизбежно возникает потребность в особом аппарате, призванном обеспечивать правопорядок. Такой аппарат, существовавший во

всех странах со времен античности, являлся прообразом полиции в сегодняшнем ее понимании. Организационно-правовые принципы функционирования полицейских сил в Европе в XIX - начале XX вв. обуславливались не только влиянием распространенных в обществе демократических идей, но и национально-исторической спецификой. Именно в ту пору сложились два подхода к правоохранительной деятельности - "британский" и "континентально-европейский". В основе их лежало различное толкование объема полномочий правоохранительных органов. В Великобритании традиционно считается, что обеспечение и поддержание правопорядка является почетной обязанностью и основной функцией местных властей, создающих на местах полицейские отряды, деятельность которых ограничивалась тремя задачами: поддержанием общественного порядка, раскрытием преступлений и регулированием уличного движения в городах. Считалось, что эти обязанности взаимосвязаны и образуют единую полицейскую функцию обеспечения правопорядка. В большинстве стран европейского континента задачи полиции были гораздо многообразнее. "Полицейское управление в Англии резко отличается от порядков, принятых во всех прочих государствах; будучи совершенно независимым и самостоятельным, оно подчиняется только местным советам и представителям органов местного самоуправления"

Британская модель управления полицией сложилась как продукт длительного непрерывного развития древнейших форм общинного самоуправления, а представления о руководстве брали свое начало в средневековых институтах замкнутых социальных групп и сообществ. "Континентальная" западно-европейская государственность образовывалась, напротив, в результате отхода от традиций, под влиянием идей Великой французской революции 1789 г., вожди и теоретики которой абсолютизировали роль централизованного государственного управления. Не случайно, что в этой части Европы главная ответственность за состояние правопорядка и деятельность правоохранительного механизма ложилась на национальные, а не региональные власти. В странах Центральной и Восточной Европы к началу XX века утвердилась в основном централизованная модель управления полицией, где взаимосвязь и взаимодействие между муниципальными и правоохранительными органами оставались и остаются весьма слабыми. Британские государственноведы выделяют административно-полицейскую деятельность муниципалитетов по обеспечению правопорядка в особый участок муниципального управления, обосновывая это формальными критериями и акцентируя внимание на общесоциальном интересе (защита прав личности, частной собственности и т. д.), причем главной отличительной чертой этой деятельности является ее органическая связь с политикой государства, центральное место у которого занимает охрана экономических и политических устоев государства

По мнению известного британского государственноведа М. Бентона, полиция должна вмешиваться, только если средства социального контроля не обеспечивают необходимого поведения членов общества, причем, когда полиция действует именно таким образом, она может иметь выбор между использованием

"силовых средств контроля или профилактических методов (предупреждение, совет, убеждение)"

Действующее в Великобритании законодательство о муниципальной полиции направлено на изоляцию полицейских от политической жизни в стране с тем, чтобы сделать этот силовой аппарат удобным инструментом господствующей элиты. Несмотря на то что полицейский пользуется теми же правами, что и любое другое лицо, в своей частной жизни он подвержен ряду ограничений. Хотя полицейский имеет право голосовать на выборах органов местного управления или на парламентских выборах, он не может принимать активного участия в политической жизни страны. Он обязан жить только в том месте, которое одобрено его начальником, и не вправе изменить место жительства без разрешения. Он не только не может заниматься какой-либо коммерческой деятельностью, но и не вправе выполнять какие бы то ни было иные обязанности, кроме служебных. Ни он, ни члены его семьи не имеют права заниматься предпринимательской деятельностью, связанной с алкогольной продукцией. Члены семьи полицейского могут заниматься индивидуальным предпринимательством только в другом районе и при наличии в Великобритании разрешения от большинства современных государств, не существует общенациональной (федеральной) полиции. В настоящее время полиция в Англии и Уэльсе состоит из муниципальной полиции графств (5 отрядов), полиции городов (6 отрядов), объединенной полиции (34 объединенных отряда), полиции метрополии (столичной полиции), полиции лондонского Сити. Большие полицейские отряды подразделяются на дивизионы и поддивизионы, каждый из которых имеет свой комплект офицеров. Меньшие местные полицейские отряды действуют совместно как единое подразделение

Судебную власть во Франции осуществляют суды. Система судов представляет: трибуналы малой инстанции, трибуналы большой инстанции, апелляционные суды и как высшее звено — Кассационный суд. Судом специальной юрисдикции считается Конституционный совет Франции.

Кассационный суд, возглавляющий систему общих судов, по существу является Верховным судом Франции. Он состоит из палат по гражданским и уголовным делам и рассматривает только кассационные жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов. Сам кассационный суд дел по первой инстанции не рассматривает. В компетенцию Кассационного суда входит рассмотрение кассационных жалоб на постановления нижестоящих судов, по которым, как правило, исчерпаны возможности обжалования в апелляционном порядке.

Апелляционный суд является второй инстанцией для нижестоящих судов (трибуналов). Они рассматривают также по первой инстанции сложные дела о преступлениях. В состав уголовной палаты входят обвинительная камера и суд ассизов. Суд ассизов рассматривает сложные уголовные дела по первой инстанции. Он состоит из трех судей и девяти присяжных заседателей, которые совместно с судьями решают все фактические и правовые вопросы дела и, таким образом, составляют с постоянными судьями единую коллегию.

Суды первой инстанции, разбирающие гражданские дела, делятся на трибуналы большого и трибуналы малого процесса, а разбирающие уголовные дела — на суды присяжных, исправительные трибуналы и полицейские трибуналы.

Суды присяжных рассматривают уголовные дела о тяжких преступлениях. В состав каждого суда входят трое профессиональных судей и девять присяжных заседателей. В отличие от решений всех других судов первой инстанции приговор суда присяжных считается принятым в первой и последней инстанции и обжалованию в апелляционном порядке не подлежит.

В последние годы активно расширяется и углубляется международное сотрудничество в борьбе с преступностью. Объясняется это и тем, что в мире происходит быстрое развитие интеграционных процессов, взаимно упростился порядок въезда и выезда, и тем, что проблема приобретает все более глобальный характер. Рост преступности характерен практически для всех развитых государств.

Идет и процесс интернационализации преступности, когда возрастает число преступных проявлений, имеющих международный характер. Например, совершение преступлений на территории других государств, перевод доходов от преступной деятельности за рубеж. Представляют международную опасность незаконный оборот наркотиков, культурных ценностей, оружия, радиоактивных материалов, нелегальная миграция людей. По некоторым данным каждое десятое преступное формирование имеет связи с зарубежной криминальной средой.

Борьба с такими видами преступлений может быть эффективной только при единстве действий правоохранительных органов большинства государств, выработке общего правового механизма, позволяющего реально осуществлять принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью, поддержании правопорядка, охране прав и законных интересов граждан. Поэтому изучение работы правоохранительных органов зарубежных стран, обмен опытом в этой сфере между государствами представляется необходимым на современном этапе развития мирового сообщества.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 31, 32, 41, 42, 43)**

**Семинар –2 часа**

**Вопросы:**

1. Правоохранительная деятельность в странах западной Европы и США.
2. Сравнительный анализ органов, осуществляющих правоохранительную деятельность в зарубежных странах.
3. Зарубежный опыт осуществления правоохранительной деятельности.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также докторантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 31, 32, 41, 42, 43)**

### **Практическое занятия - 2 часа**

#### **Вопросы:**

1. Понятие и сущность правоохранительной деятельности в зарубежных государствах.
2. Правовая основа организации правоохранительных органов зарубежных государств.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 31, 32, 41, 42, 43)**

### **СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 31, 32, 41, 42, 43)**

### **СРД – 5 часов**

#### **Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Современная система правоохранительных органов Великобритании.

2. Основные направления правоохранительной деятельности в странах ближнего зарубежья

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 31, 32, 41, 42, 43)**

**Тема № 7. Вопросы реформирования правоохранительной системы: итоги и перспективы. (2 часа)**

**План:**

1. Совершенствование организации деятельности правоохранительных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.

2. Проблемы и перспективы реформирования правоохранительной деятельности.

3. Общественное мнение как основной критерий эффективности правоохранительной деятельности.

**Тезисы лекции:**

С учетом выявленных факторов, влияющих на правоохранительную деятельность, можно предложить ряд мер по совершенствованию деятельности правоохранительных органов.

В настоящее время совершенствование должно осуществляться по следующим направлениям:

1) четкая постановка целей, задач, определение приоритетных направлений деятельности;

2) дифференцированное разграничение полномочий и ответственности по руководству подчиненными подразделениями;

3) оптимальное соотношение начал централизации и децентрализации в управлении ОВД;

4) совершенствование правового регулирования в этой сфере (вопросы прохождения службы сотрудниками правоохранительных органов и их социальной защиты регламентированы значительным количеством различных по статусу нормативных правовых актов), законодательного закрепления единых для всех сотрудников правоохранительных органов условий поступления на службу, прохождения службы и увольнения, устранения различий в социальных аспектах прохождения службы сотрудниками, являющимися государственными служащими, в зависимости от того, в каком государственном органе они проходят службу (так, профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел, нередко связанная с риском для жизни, имеет гораздо более низкий уровень оплаты, чем, например, сотрудников прокуратуры). Устранить указанные противоречия можно только законодательным путем

5) улучшение финансирования правоохранительной деятельности;

6) укрепление правовых основ организации и функционирования ОВД;

7) оптимизация организационных форм построения ОВД, расширение прав министров, начальников ДВД, отделов полиции по корректированию оргструктур и перераспределению штатной численности;

8) совершенствование процессов управления.

В настоящее время стиль и методы работы отдельных руководителей зачастую не соответствуют складывающейся криминогенной обстановке и требованиям, предъявляемым к правоохранительным органам на современном этапе: в организации управления ослаблена роль штабных аппаратов; недостаточно активно ведется работа по внедрению в практику передовых форм и методов руководства органами внутренних дел, организации служебной подготовки руководящего состава. Недостатки в деятельности органов внутренних дел по организации работы личного состава руководителей всех уровней свидетельствуют о том, что не все должностные лица работают с полной отдачей и высокой ответственностью при исполнении своих служебных обязанностей. Все вышесказанное позволяет сделать вывод, что совершенствование управленческой деятельности является важнейшим резервом повышения эффективности работы органов внутренних дел;

9) создание надежной системы информационного обеспечения всех звеньев МВД Республики Казахстан, особенно низового звена, обеспечение финансовыми и материально-техническими ресурсами в соответствии с нормативами. Под техническим обеспечением понимается комплекс организационно-технических мероприятий, направленных на повышение эффективности и надежности использования специальных технических средств (спецтехники) и охватывающих весь жизненный цикл, от обоснования разработки и обучения личного состава до проведения ремонтно-профилактического обслуживания. В этой связи необходимо провести:

- систематизацию информационных потоков и автоматизация процессов их обработки на базе сетей ЭВМ регионального и центрального уровней;

- создание многоуровневой системы интегрированных банков данных оперативно-розыскного, справочного и иного назначения, концентрирующих сведения общего пользования, а также специализированных территориально-распределенных автоматизированных систем;

- нормативное регулирование и сервисное обслуживание функционирования системы и подготовка кадров;

минимизацию числа информационно значимых характеристик объектов учета при обеспечении их достоверности;

10) максимальное использование положительно зарекомендовавших себя форм и методов оперативно-служебной, организаторской деятельности.

Совершенствование организационных методов управления в современный период должно идти по пути постоянного поиска оптимальной организационной структуры с четким определением функциональных обязанностей сотрудников, максимально возможного сокращения текучести кадров и повышения эффективности информационного обеспечения деятельности органов внут-

ренных дел на основе технического переоснащения и внедрения современных информационных технологий;

11) создание эффективного внешнего государственного и общественного контроля за деятельностью правоохранительных органов;

12) совершенствование кадровой политики. Современная система обучения должна обеспечить эффективное функционирование правоохранительных органов на основе притока квалифицированных кадров, способных творчески выполнять свои функциональные обязанности, стремящихся к профессиональному самообразованию и личностно-профессиональному саморазвитию.

Общественный опрос в Республике Казахстан позволил провести следующий анализ.

Во первых - словам, люди чаще стали сталкиваться с административными штрафами. Например, за выгул собаки в неположенном месте или курение в общественном месте. Согласно официальной статистике, число административных правонарушений по таким статьям, как мелкое хулиганство и нарушение правил содержания собак и кошек, увеличилось на 35% и 40% по сравнению с 2014 годом.

В качестве основных источников информации о деятельности полиции чаще всего выступают личный опыт и рассказы родственников, друзей, знакомых. Причем, преимущественно это негативный опыт как непосредственных, так и опосредованных контактов населения и полиции, – говорит Симакова. – Основные нарекания со стороны населения вызывает низкий уровень морально-личностных и поведенческих качеств сотрудников полиции. Нередкими являются обвинения в халатности, злоупотреблении должностными полномочиями, коррупции.

Население стало более активно апеллировать к правоохранительным органам в вопросах борьбы с мелкими правонарушениями, оценивая их действия, как наиболее востребованные и эффективные. Грубо говоря, в общественном сознании четко разграничивается функционал полиции и общественности. В целом по результатам исследований, склоняюсь в сторону того, что казахстанская полиция не воспринимается населением, как сервисная организация, но и карательным институтом ее тоже сложно назвать, – подытожила Ольга Симакова.

И тут же предложила использовать определение «контролирующий орган». По ее мнению, это в большей степени будет соответствовать тем изменениям, которые намечены и уже идут в правоохранительной системе.

Кроме этого, она дала свои рекомендации по возврату доверия, поднятию рейтинга казахстанской полиции: работать над образом сотрудников правоохранительных органов в общественном сознании, работать над формированием у самих сотрудников потребности соблюдения профессионально-этических норм поведения, поднимать известность и авторитет участковых инспекторов, а также не забывать о постоянном взаимодействии с общественностью.

Таким образом, возникший в новых политико-правовых условиях пусть малый, но все же «кредит доверия» полиции необходимо эффективно исполь-



зовать, чтобы продолжить конструктивную институционализацию общественного мнения и его учет в служебной деятельности сотрудников ОВД.

Заинтересованность в развитии и использовании общественного мнения в условиях демократии проявляют не только социальные движения, гражданские инициативы, правозащитные организации, но и институты государства.

Интерес к общественному мнению со стороны властей в сфере правоохранительной деятельности на сложившемся социокультурном и политическом фоне всегда был минимальным. Неслучайно, что во многих регионах страны и по сей день не ведется работа по изучению общественного мнения о работе полиции и других правоохранительных органов. А если и ведется, то результаты этих исследований чаще всего используются в пропагандистских целях, их основное назначение - конструирование привлекательного образа ОВД в большей степени перед местным истеблишментом и вышестоящими органами управления и в меньшей степени в СМИ и массовом сознании.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)**

**Семинар –2 часа**

**Вопросы:**

1. Этапы становления и развития правоохранительной системы в условиях государственной независимости Казахстана.
2. Реформа правоохранительных органов.
3. Вопросы борьбы с коррупцией.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также докторантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)**

**Практическое занятия - 2 часа**

**Вопросы:**

1. Модернизация правоохранительной системы.
2. Исключение дублирования деятельности правоохранительных органов.
3. Вопросы реформирования правоохранительной деятельности

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)

**СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)

**СРД – 5 часов**

**Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Современный тенденции развития правоохранительной деятельности органов внутренних дел
2. Защита прав и свобод личности и интересов государства как одна из приоритетных задач органов внутренних дел.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)

**Тема № 8. Значение и роль правоохранительных структур в системе государства: проблемы взаимодействия. (2 часа)**

**План:**

1. Задачи и принципы правоохранительных органов в системе государства.
2. Система и основные функции органов юстиции Республики Казахстан.
3. Взаимодействие правоохранительных органов и общества.

**Тезисы лекции:**

Органы полиции с древнейших времен являются основным элементом механизма безопасности любого государства, основой полицейской системы;

постоянно реформируясь и совершенствуясь, они изменяются соответственно задачам современного общества.

Полиция и ее деятельность являются сложным, исторически изменяющимся государственно-правовым и социальным институтом. Сущность полицейской деятельности определяется формой устройства государственной власти, задачами, стоящими перед конкретным государством и политическим режимом.

Термин «полиция» произошел от греческого слова «политейя» (полис-город) и первоначально означал городское (государственное) устройство. Но с конца XVI в. его начали употреблять во Франции в несколько ином смысле: под термином «police» французы (а чуть позже немцы) под термином «polizei» стали подразумевать правительственную деятельность, направленную на обеспечение общественного благополучия и общественного порядка.

В античном мире функции по обеспечению правопорядка возлагались преимущественно на войско, которое являлось единственным универсальным инструментом как для защиты от внешних врагов, так и любых нарушений властных предписаний, создававших угрозу внутренней безопасности. По мере развития цивилизации постепенно возрастала специализация государственных институтов, и полиция стала все более четко обособляться от армии и органов общинного управления. Как в монархиях, так и республиках полицейские силы выступали, по сути, в качестве орудия центральной власти.

В Египте регулярные полицейские формирования возникли в эпоху Нового царства. Его правителями были созданы полиция явная и тайная, стража каналов и границ, служба охраны фараонов. Особое внимание уделялось надзору за рабами, в отношении которых осуществлялись репрессии во внесудебном порядке. Руководство полицейскими силами было централизовано. Оно возлагалось на одного из высших сановников – «джати», подчиненного непосредственно фараону. Нечто подобное наблюдалось в Вавилоне, Индии, Китае, т.е. в тех странах, где господствовал режим «восточной деспотии».

На заре античного Рима полномочия по принуждению принадлежали государственным институтам в сфере их деятельности. Чиновники (магистраты) имели право принуждения к исполнению своих распоряжений, причем обжалование их действий общине не допускалось. В распоряжении высших магистратов для осуществления принуждения имелись особые **должностные лица** – **ликторы, виаторы и эдилы**, стать которыми считалось престижным не только в среде простолюдинов, но и патрицианской аристократии.

Вскоре после принятия «Законов Двенадцати таблиц» (415 г. до н. э.) в Риме появились «**преследователи убийц**» («филеры за убийцами»), на которых возлагалось расследование убийств и розыск преступников; они наделялись правом ареста.

В соответствии с законодательством, полиция есть составная часть единой централизованной системы исполнительной власти в сфере внутренних дел. Она предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Республики Казахстан, иностранных граждан, лиц без гражданства, для проти-

водействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Решение указанных или аналогичных задач, как показывает практика развитых демократических стран, осуществляется полицейскими структурами, выстроенными по различным вариантам **социальной модели** полиции. Основная миссия такой социально ориентированной полицейской структуры сводится к превентивному реагированию на криминальные инциденты, для того чтобы поддерживать правопорядок, решать социальные проблемы, оказывать помощь населению.

Наряду с социальной моделью, полицейские организации выстраиваются и по **военной модели** при тоталитарных или авторитарных политических режимах, в транзитивных странах с переходной экономикой и преобладающими авторитарными управленческими традициями.

Основная миссия полиции в рамках военной модели состоит в репрессивном реагировании на преступность для обеспечения законности и правопорядка. Принципиальные **различия между военной и социальной моделями полицейских организаций** можно сгруппировать следующим образом.

подавляющее большинство современных полицейских систем находятся в рамках выделенного континуума (социальная - военная модели), включая элементы того и другого подхода, приобретая смешанную форму.

В 80-90-е годы XX века в США, в развитых европейских странах в целом состоялись реформы полицейских организаций, произошел переход большинства из них к социальным или смешанным моделям построения полицейских сил. Там, где развивается социально ориентированный подход к организации полиции, происходит существенная **дебюрократизация и демократизация** этого правового института.

Зарубежные полицейские ведомства как в целом, так и на территориальном уровне управления все больше ориентируются не столько на внутриведомственную оценку деятельности органов и подразделений полиции, сколько на состояние и динамику общественного мнения о полицейской работе. По инициативе полиции информационные полицейские подразделения, СМИ, общественность активно содействуют институционализации общественного мнения о правоохранительной деятельности, автономные исследовательские центры систематически в режиме мониторинга производят замеры публичных мнений о работе полиции и взаимодействии полицейских структур со СМИ и другими институтами гражданского общества.

Основной целью деятельности органов юстиции является всестороннее содействие построению в Казахстане демократического правового государства, обеспечение и координация работы по практической реализации правовой реформы.

Роль органов юстиции в целом в первую очередь диктуется конкретным историческим моментом, переживаемым страной, определяется задачами реформирования государства и общества, реформы правовой сферы.

Новая роль органов юстиции заметна через задачи, стоящими перед органами юстиции в целом и Министерством юстиции, в частности. Именно задачи, связанные с государственным строительством и государственным управлением, эффективность решения этих задач юстицией характеризуют соответственно ту роль, которая придается органам юстиции. Роль органов юстиции за последние годы претерпела большие изменения.

Реформа системы и методов государственного управления, а также правовая реформа как составные части общей государственной реформы сильно отразились на задачах органов юстиции. С обретением суверенитета Республика Казахстан получила возможность самой в полной мере решать все вопросы, связанные со строительством своей правовой системы. Все эти факторы повлияли на обновление задач и назначения системы органов юстиции РК.

Задачами Министерства юстиции Республики Казахстан и его территориальных органов управления являются (ст. 3 Закона):

1. участие в формировании национального законодательства, направленного на обеспечение верховенства прав и свобод человека и гражданина, суверенитета Республики Казахстан, устойчивое и поступательное развитие казахстанского общества и государства, путем участия в разработке и реализации общегосударственной стратегии развития, ведения законопроектной работы, анализа, совершенствования, систематизации законодательства, проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2. правовое обеспечение деятельности Казахстана на международной арене в целях защиты его национальных интересов и укрепления авторитета республики в мировом сообществе, в том числе путем подготовки и заключения международных договоров Республики Казахстан;

3. осуществление государственной регистрации юридических лиц, прав на недвижимое имущество и сделок с ним, залогов отдельных видов движимого имущества, нормативных правовых актов центральных государственных органов, местных представительных и исполнительных органов, актов гражданского состояния, а также осуществление государственного учета нормативных правовых актов Республики Казахстан и контроля за ними;

4. организация правовой помощи и оказания юридических услуг и обеспечение правовой пропаганды;

5. организация и осуществление судебно-экспертной деятельности;

6. исполнение уголовных наказаний, обеспечение правопорядка и законности в органах и учреждениях, исполняющих уголовные наказания;

6-1. организация исправления осужденных;

6-2. обеспечение соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Система и функции органов юстиции Республики Казахстан обусловлены вопросами их ведения и задачами. Система и функции органов Министерства юстиции Республики Казахстан претерпели значительные изменения в зависимости от реформ, происходящих в обществе. Перед Министерством юсти-

ции Республики Казахстан и системой его органов поставлены ответственные задачи, от решения которых в значительной мере зависит успех реформ в политической, правовой и экономической системах, становление основ независимого правового общества. Выполнение большинства задач органов юстиции РК обеспечивается посредством слаженной, построенной на принципах взаимодействия разветвленной системы.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)

**Семинар – 2 часа**

**Вопросы:**

1. Правоохранительная деятельность органов внутренних дел
2. Правоохранительная деятельность органов юстиции

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также докторантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)

**Практическое занятия - 2 часа**

**Вопросы:**

1. Взаимодействие подразделений ОВД осуществляющих правоохранительную деятельность с другими правоохранительными органами Республики Казахстан.
2. Проблемы и организация деятельности органов юстиции осуществляющих правоохранительную деятельность.

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)

**СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)

**СРД –5 часов**

**Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Правоохранительная деятельность органов внутренних дел
2. Правоохранительная деятельность органов юстиции

**Список рекомендованной литературы по теме** с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 39, 41, 42, 43)

**Тема № 9. Правоохранительная деятельность, преступность и глобализация: научный аспект. (1 час)**

**План:**

1. Теоретические основы научного анализа взаимосвязи правоохранительной деятельности, прав человека, преступности и глобализации.
2. Аргументы в пользу признания преступности формой нарушения прав человека.

**Тезисы лекции:**

Правоохранительная деятельность представляет собой предусмотренную действующим законодательством государственную или санкционированную государством деятельность, направленную на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей, осуществляемую, как правило, в определенном процессуальном порядке специально уполномоченными на то лицами и связанная в большинстве случаев с применением законных мер государственного принуждения.

Правоохрана является одной из главных объективно обусловленных функций государства, выступающего в роли субъекта управления, организующего жизнедеятельность общества, успешность которого возможна только в условиях обеспеченности должного правопорядка. С этих позиций правоохра-

нительная деятельность государства, как субъекта управления представляет функцию социального управления.

Организация этой функции выполняется государством посредством создания правоохранительной системы, включающей соответствующие правоохранительные органы, одним из которых являются органы внутренних дел, а также обеспечением необходимых условий для деятельности общественных организаций и иных субъектов, включенных в правоохранительный процесс.

Эти органы именуются правоохранительными, т. е. органами, которые призваны охранять установленный Конституцией РК, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства и общества, граждан и иных лиц, проживающих в РК.

Эффективность организации правоохранительной деятельности определяется соответствием ее содержания своему объективному назначению, которое состоит в защите прав и свобод человека и гражданина, охраняемых обществом и государством материальных и духовных ценностей от противоправных посягательств и их предупреждении.

Стоит отметить, что именно правоохранительные органы играют ведущую роль в укреплении законности и правопорядка.

Выявленные во время исследования недостатки являются следствием несовершенства кадровой политики, нормативной правовой базы, неквалифицированного управления и руководства правоохранительными органами, недостаточного финансирования целевых расходов, что, в общем-то, негативно отражается на оперативно-служебной деятельности, хотя государственными нормативными актами правовые основы финансирования правоохранительных органов отрегулированы. Создавшаяся ситуация характерна как для всей правоохранительной системы в целом, так и для регионов, где она более остра. Переломить ее можно только при заинтересованном участии местных органов законодательной и исполнительной власти.

Анализ эффективности существующей системы финансирования правоохранительной деятельности свидетельствует о недостатках, которые оказывают негативное воздействие на весь механизм финансового обеспечения органов правопорядка, в частности, в значительной степени затрудняют как процесс научно аргументированной оценки размеров и структуры ассигнований, необходимых правоохранительным органам, так и обеспечение целевого и рационального использования выделенных денежных средств. Основным критерием оценки эффективности бюджетного финансирования может являться только полное и своевременное обеспечение финансовыми ресурсами всех потребностей правоохранительных органов с целью выполнения стоящих перед каждой службой задач.

В качестве недостатков финансирования на региональном и муниципальном уровне, в первую очередь, можно указать отсутствие единого подхода в распределении пропорций объемов финансирования из различных бюджетов для аналогичных учреждений правопорядка даже в одной области.



Работа с кадрами является одним из сложных видов деятельности, которая требует комплексного подхода при решении управленческих, экономических, социальных, правовых, нравственных, психологических и других задач.

Совершенствование работы по отбору кадров на службу, их профессиональной подготовке, изменению мотиваций и содержания труда является решающим фактором повышения эффективности управления системой органов внутренних дел, обеспечения ее единства, результативности боевой и оперативно-служебной деятельности.

Повышение зарплаты сотрудникам полиции особенно важно в условиях прогнозируемого роста социальной напряженности, протестных настроений в обществе, обусловленных ростом безработицы, урезанием окладов на многих предприятиях. Повышение зарплаты полиции – своеобразная инвестиция в безопасность каждого из членов общества.

Правоохранительная деятельность – это особая разновидность государственной деятельности, которая осуществляется с целью охраны и защиты права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного законом порядка. Исключительная направленность на охрану и защиту права в целом

Строгое соответствие закону мер воздействия в ходе осуществления правоохранительной деятельности

Осуществление правоохранительной деятельности с помощью юридических мер воздействия

Осуществление правоохранительной деятельности соответствующими правоохранительными органами

Реализация правоохранительных мер в определенном законом процессуальном порядке

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 38,39, 41, 42, 43)**

**Семинар – 1 час**

**Вопросы:**

1. Актуальные проблемы правоохранительной деятельности
2. Перспективы совершенствования правоохранительной деятельности

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** метод проведения данного семинарского занятия смешанная форма семинара (рефератный семинар и семинар-беседа). Данный метод предполагает объединение обсуждения докладов, рефератов, свободные выступления участников, запланированные дискуссии; также докторантам необходимо подготовиться к ответу на вопросы тестирования.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 38,39, 41, 42, 43)**

**Практическое занятия - 1 час**

**Вопросы:**

1. Защита прав человека – основная функция и обязанность казахстанской полиции
2. Проблемы взаимодействия ОВД и прокуратуры

**Методические рекомендации по выполнению заданий:** в соответствии с нормативно-правовыми актами, касающихся данной темы подготовить ответы на вопросы занятия.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 38,39, 41, 42, 43)**

**СРДП – 5 часов**

**Задание:** на основе вопросов лекционных занятий и материала, проработанного в ходе СРД попытаться выработать собственное мнение по вопросам правовой основы правоохранительной деятельности.

**Форма проведения СРДП:** обсуждение проблемных аспектов рассматриваемых вопросов. Обсуждение докладов докторантов, выбравших по данной теме письменную работу (доклад, реферат, презентация PowerPoint 2003-2007)

**Методические рекомендации к выполнению:** использовать рекомендации данные для подготовки к занятиям и СРД, дополнительные консультации на кафедре административного права и административной деятельности ОВД.

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 38,39, 41, 42, 43)**

**СРД –5 часов**

**Задание:**

Обучающийся в ходе самостоятельной подготовки должен изучить:

- основную литературу по данной теме;
- подготовиться к семинарскому занятию и СРДП;
- подготовить научные доклады на тему:

1. Правосудие как форма реализации судебной власти
2. Реформа правоохранительных органов: итоги и перспективы

**Список рекомендованной литературы по теме с указанием порядкового номера источника (см. раздел 3.7: 1, 28, 38,39, 41, 42, 43)**

### **3.9 Методические рекомендации по изучению дисциплины**

Назначение дисциплины, ее значение и роль в подготовке специалистов обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования действующей системы государственного управления и правоохранительных органов.

Изучение актуальных проблем и перспектив совершенствования правоохранительной деятельности представляется важным в познании, изучении и исследовании докторантами юридических факультетов знаний в области юриспруденции. Получая знания, докторант

В рамках изучения данной дисциплины предполагается фундаментальная, методологическая и исследовательская подготовка и углубленное изучение правоохранительной сферы деятельности.

Учитывая, что модернизация всей правоохранительной системы является сегодня одной из первостепенных задач, внедрение и изучение данной дисциплины представляется актуальным и своевременным.

Образовательная задача данного курса – дать представление докторантам о научных школах в такой отрасли знаний как правоохранительная деятельность; познакомить докторантов с современными тенденциями реформирования правоохранительного блока страны; выработки навыков у докторантов уметь анализировать и сравнивать различные теоретические концепции правоохранительной деятельности, применения положений и правил, на которых базируется правоохранительная деятельность Республики Казахстан.

В этой связи, специальный курс «Общая теория правоохранительной деятельности» представляется своевременным и актуальным, обусловленный целесообразностью его преподавания ВУЗаами страны, осуществляющих подготовку докторов философии (PhD).

Специальный курс направлен на решение образовательной задачи – дать докторантам необходимый комплекс знаний, касающихся общетеоретических и практических актуальных проблем и перспектив совершенствования правоохранительной деятельности.

Очень важным обстоятельством, которое следует учитывать при изучении данной дисциплины, является роль и ее значение в регулировании общественных отношений в государстве, динамичность административного законодательства, которое характеризуется постоянными изменениями, как в системе государственных органов, так и в системе нормативных актов, действующих в административно-правовой сфере. Иметь ввиду и отслеживать процессы дальнейшего развития отрасли административного права в свете Концепции правовой политики нашего государства на 2010-2020 годы.

Приобретение знаний должно сопровождаться их регулярным контролем. Надежный способ проверки - написание рефератов и докладов, в которых могут затрагиваться не только важные теоретические вопросы, но и проблемы правоприменительной деятельности. Рекомендуем вести конспекты нормативных источников, решения задач и выполнения заданий, кратких ответов на семинарах.

### 3.10 Методические рекомендации и указания по подготовке и выполнению рефератов, сообщений или презентаций

Для самостоятельного изучения и творческой проработки докторантам, посредством основных научно-исследовательских методов, предлагаются темы научных сообщений указанные в разделе 3.8 курса (самостоятельная работа докторантов). Форма реализации - оформление научных сообщений, рефератов или презентации.

Содержание таких работ должно соответствовать общим предъявляемым требованиям (творческий научный подход, теоретические положения проблемы, авторские выводы).

### 3.11. Тестовые задания для самоконтроля

1. Какие органы не относятся к правоохранительным органам?

- 1) прокуратура
- 2) финансовая полиция
- 3) государственная противопожарная служба
- 4) комитет национальной безопасности

2. Что такое выдвижение?

- 1) занятие вышестоящих должностей в системе правоохранительного органа
- 2) перевод сотрудника для дальнейшего прохождения службы в другие правоохранительные органы
- 3) занятие должностей в других государственных органах

3. Какое лицо не может быть принято на правоохранительную службу?

- 1) признанное в установленном законом порядке недееспособным или ограничено дееспособным
- 2) в соответствии с заключением ВВК имеющее заболевание, препятствующее выполнению должностных полномочий
- 3) отказавшееся принять на себя ограничения, установленные законом, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию его статуса и основанного на

нем авторитета в личных, групповых и иных неслужебных интересах

4) всё перечисленное

4. Кем определяется перечень должностей, замещаемых на конкурсной основе, условия и порядок проведения конкурса и стажировки?

- 1) уполномоченным руководителем правоохранительного органа
- 2) Правительством РК
- 3) Парламентом РК

5. Каков предельный возраст приема на должности рядового и младшего начальствующего состава правоохранительных органов?

- 1) не старше 25 лет
- 2) не старше 32 лет
- 3) не старше 40 лет

6. Каков предельный возраст приема на должности среднего и старшего начальствующего состава правоохранительных органов?

- 1) не старше 35 лет
- 2) не старше 40 лет
- 3) не старше 45 лет

7. Кем определяется порядок и условия прохождения специального первоначального обучения лиц, впервые поступающих на службу в правоохранительные органы?

- 1) руководителем правоохранительного органа
  - 2) руководителем одного из подразделений правоохранительного органа
  - 3) всё перечисленное
8. Какой устанавливается испытательный срок для лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу?
- 1) до одного месяца
  - 2) до трех месяцев
  - 3) до шести месяцев
9. Какая категория лиц не проходит специальное первоначальное обучение при поступлении на правоохранительную службу?
- 1) поступающие на службу в органы прокуратуры
  - 2) поступающие на службу в правоохранительные органы и назначаемые на руководящие должности старшего и высшего начальствующего состава
  - 3) лица, ранее проходившие службу в правоохранительных органах
  - 4) всё перечисленное
10. Имеет ли сотрудник право получать доход от переданного в доверительное управление имущества (вознаграждения, дивидендов, выигрышей, доходов от сдачи в аренду имущества и др. законных источников)?
- 1) имеет
  - 2) не имеет
  - 3) имеет с разрешения руководителя
11. Кем утверждается перечень должностей, занятие которых дает право на присвоение специальных званий должностным лицам, выполняющим основные задачи и функции, возложенные на правоохранительные органы?

- 1) руководителем правоохранительного органа, в соответствии с его полномочиями
  - 2) Президентом РК или Правительством РК, в соответствии с их полномочиями
  - 3) Секретарем Совета Безопасности
12. Кем присваиваются первые специальные звания или классные чины среднего и старшего начальствующего состава правоохранительного органа?
- 1) Премьер-Министром РК
  - 2) руководителем правоохранительного органа
  - 3) руководителем подразделения правоохранительного органа
13. Устанавливается ли срок выслуги в специальном звании полковника?
- 1) да, 5 лет
  - 2) да, 7 лет
  - 3) нет
14. Сколько раз за весь период службы в правоохранительном органе специальное звание может быть присвоено «досрочно» или «на одну ступень выше предусмотренного по занимаемой штатной должности»?
- 1) не более 1-го раза
  - 2) не более 2-х раз
15. Каков непрерывный срок временного исполнения обязанностей по вакантной и по невакантной должности?
- 1) по вакантной должности 1 месяц, по не вакантной 3 месяца
  - 2) по вакантной должности 2 месяца, по не вакантной 4 месяца
  - 3) по вакантной должности 3 месяца, по не вакантной 6 месяцев
1. В каких случаях сотрудник может быть временно отстранен от исполнения должностных обязанностей?

- 1) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством РК, органом, ведущим уголовный процесс, до отпадения необходимости такой меры без сохранения денежного содержания
  - 2) в случае проведения служебного расследования, руководителем или уполномоченным руководителем правоохранительного органа до решения вопроса об ответственности, но на срок не более 1 месяца с сохранением денежного содержания
  - 3) всё перечисленное
2. С какой периодичностью должны проходить аттестацию сотрудники правоохранительных органов?
- 1) ежегодно
  - 2) каждые последующие 3 года
  - 3) каждые последующие 5 лет
3. В какие сроки должно быть завершено служебное расследование со дня принятия решения о его проведении?
- 1) не позднее 10 дней
  - 2) не позднее 15 дней
  - 3) не позднее 1 месяца
4. В отношении кого запрещается применять оружие?
- 1) иностранных граждан
  - 2) женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден
  - 3) все перечисленное
5. В какой срок, со дня обнаружения дисциплинарного проступка, налагается дисциплинарное взыскание в случае совершения коррупционного правонарушения?
- 1) не позднее 1 месяца
  - 2) не позднее 3 месяцев
  - 3) не позднее 6 месяцев
6. Из чего состоит денежное довольствие сотрудников правоохранительных органов?
- 1) должностного оклада
  - 2) доплаты за специальное звание или классный чин
  - 3) надбавки за особые условия прохождения службы, устанавливаемые законодательством РК
  - 4) всё перечисленное
7. Какова продолжительность оплачиваемого ежегодного трудового отпуска сотрудников правоохранительных органов?
- 1) 18 календарных дней
  - 2) 24 календарных дня
  - 3) 30 календарных дней
8. Каким образом осуществляется прием на службу в правоохранительные органы?
- 1) назначением на должность
  - 2) заключением контракта
  - 3) всё перечисленное
9. Какова продолжительность краткосрочных оплачиваемых отпусков?
- 1) до 5 календарных дней без учета времени на дорогу к месту проведения отпуска и обратно
  - 2) до 10 календарных дней без учета времени на дорогу к месту проведения отпуска и обратно
  - 3) до 15 календарных дней без учета времени на дорогу к месту проведения отпуска и обратно
10. Может ли являться основанием увольнения сотрудника из правоохранительного органа его отказ от дальнейшего прохождения службы в связи с изменением условий труда?
- 1) да
  - 2) нет
  - 3) да, с его согласия

11. Каков предельный возраст пребывания на службе в правоохранительных органах?

- 1) до майора 45 лет, подполковники 47, полковники 53 года, генерал-майор и генерал-лейтенант до 58 лет
- 2) до подполковника 47, полковники 53 года, генерал-майор и генерал-лейтенант до 60 лет
- 3) до майора 48 лет, подполковники 53 года, полковники 55 лет, генерал-майор и генерал-лейтенант до 63 года

12. На какой срок может быть продлена служба сотрудникам, имеющим высокую профессиональную подготовку, опыт работы на занимаемой должности и годным по состоянию здоровья для прохождения службы?

- 1) до 3 лет
- 2) до 5 лет
- 3) до 7 лет

13. Что означает ротация в правоохранительном органе?

- 1) срочное замещение вакантной должности
- 2) назначение на нижестоящие должности уполномоченных руководителей и их заместителей
- 3) перемещения на равнозначные должности уполномоченных руководителей и их заместителей

14. На какой срок лица, поступающие на учебу в организации образования правоохранительных органов, заключают контракт на обучение?

- 1) на 3 года
- 2) на 5 лет
- 3) контракт не заключается

15. Какой установлен обязательный срок службы сотрудникам, завершившим обучение по очной форме в

высших учебных заведениях правоохранительных органов?

- 1) не менее 3 лет
- 2) не менее 5 лет
- 3) не устанавливается

1. Может ли сотрудник правоохранительных органов выступать в поддержку какой-либо политической партии?

- 1) да
- 2) нет
- 3) да, с согласия руководителя

2. Какую ответственность несут сотрудники в соответствии с законами РК за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей?

- 1) уголовную и административную
- 2) гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность
- 3) всё перечисленное

3. Кто несет ответственность за последствия исполнения сотрудником неправомерного распоряжения?

- 1) руководитель подтвердивший неправомерное распоряжение
- 2) сотрудник, исполнивший неправомерное распоряжение
- 3) ответственность никто не несет

4. Какую ответственность несет руководитель правоохранительного органа, необоснованно задержавший представление подчиненного к присвоению очередного специального звания или классного чина?

- 1) административную ответственность
- 2) дисциплинарную ответственность
- 3) всё перечисленное

5. В течение какого периода, лица уволенные из правоохранительной службы по отрицательным мотивам и их супруги, представляют декла-

рацию о доходах и имуществе в налоговый орган по месту жительства?

- 1) 1 год
- 2) 3 лет
- 3) 5 лет

6. Какие специальные звания относятся к среднему начальствующему составу?

- 1) старшина, лейтенант, старший лейтенант, капитан
- 2) младший лейтенант, лейтенант, старший лейтенант, капитан
- 3) лейтенант, старший лейтенант, капитан, майор

7. Какие специальные звания относятся к старшему начальствующему составу?

- 1) капитан, майор, подполковник
- 2) майор, подполковник, полковник
- 3) подполковник, полковник, генерал-майор

8. Какие специальные звания относятся к младшему начальствующему составу?

- 1) рядовой, младший сержант, сержант, старший сержант
- 2) младший сержант, сержант, старший сержант, старшина
- 3) сержант, старший сержант, младший лейтенант

9. Какие специальные звания относятся к высшему начальствующему составу?

- 1) полковник, генерал-майор, генерал-лейтенант
- 2) генерал-майор, генерал-лейтенант, генерал-полковник
- 3) всё перечисленное

10. По истечению какого срока сотрудники пониженные в специальном звании, восстанавливаются в прежнем специальном звании?

- 1) 3-х месяцев
- 2) 6 месяцев

3) 1 года

11. Сколько календарных дней не должен превышать срок нахождения сотрудника в распоряжении?

- 1) 10 дней
- 2) 15 дней
- 3) 30 дней

12. На какой срок руководитель правоохранительного органа может продлить срок нахождения сотрудника в распоряжении?

- 1) до 2-х месяцев
- 2) до 3-х месяцев
- 3) до 6-ти месяцев

13. Предоставляется ли неиспользованный отпуск сотрудникам находящимся в распоряжении, в случаях задержки решения вопроса об их дальнейшем использовании в службе?

- 1) да
- 2) нет
- 3) на усмотрение уполномоченного руководителя

14. Что относится к задачам формирования кадрового резерва?

- 1) упорядочение механизма планирования продвижения сотрудников по службе
- 2) повышение эффективности подготовки руководящих кадров
- 3) замещение должностей руководящего состава наиболее квалифицированными сотрудниками
- 4) всё перечисленное

15. Что учитывается при отборе кандидатов для зачисления в кадровый резерв?

- 1) соответствие имеющегося у сотрудника образования к замещению по предполагаемой должности
- 2) наличие соответствующей профессиональной подготовки и опыта



работы по предполагаемому виду деятельности

4) всё перечисленное

3) знание нормативных правовых актов

### **Критерии оценки знаний.**

Оценка знаний докторантов проводится в течении всего семестра в результате проведения текущего, рейтингового и итогового видов контроля, оцениваемых в процентном содержании.

Текущий контроль – систематическая проверка знаний слушателей по отдельным вопросам и темам, осуществляется в рамках практических занятий и СРДП в виде устных, тестовых опросов и выполнения практических заданий, оценки выполненных заданий по СРД и СРДП.

Рейтинговый контроль – проверка учебных достижений слушателей по завершённым темам, разделам программы, проводимая в виде коллоквиумов и тестовых опросов.

К рейтинговому контролю будут допускаться слушатели, которые выполнили все задания и получили положительные оценки по всем формам текущего контроля.

Семестровый рейтинг определяется по сумме текущего и рейтингового контролей и максимально составляет 60%.

В течение семестра проводится две аттестации.

Итоговый контроль (экзамен) по дисциплине проводится в устной форме. Максимально докторант за экзамен может набрать 40%.

Итоговая оценка по дисциплине выставляется по сумме баллов семестрового рейтинга и баллов, полученных докторантом на экзамене.

Знания, умения и навыки докторантов оцениваются по следующей системе:

Оценка по буквенной системе	Цифровой эквивалент баллов	Процентное содержание	Оценка по традиционной системе
A	4,0	95-100	Отлично
A-	3,67	90-94	
B+	3,33	85-89	Хорошо
B	3,0	80-84	
B-	2,67	75-89	
C+	2,33	70-74	Удовлетворительно
C	2,0	65-69	
C-	1,67	60-64	
D+	1,33	55-59	
D	1,0	50-54	
F	0	0-49	Неудовлетворительно

### **Политика выставления оценок.**

Первый рейтинговый контроль (РК I), по итогам 1-7 недель проводится в 7 неделю. Показатель успеваемости (в %). РК I включает в себя показатель за текущую успеваемость по выполнению СРД, показатель успеваемости за работу в аудитории и за рейтинговый контроль в виде тестирования. Второй рубежный контроль (РК II), по итогам 8-15 недель проводится на 15 неделе. Итоговый показатель успеваемости по РК II определяется по аналогии с РК I. Максимальный показатель успеваемости в каждом рейтинговом контроле равен 30 %.

<b>Рейтинговый контроль</b>		
СРД	а) Самостоятельное изучение отдельных тем	
	б) Самостоятельное решение задач	
<b>Итого по СРД</b>		10%
Аудиторная работа слушателей	а) Изучение теоретического материала	
	б) Выполнение практических заданий	
	в) Выполнение СРДП	
<b>Итого по СРД</b>		10%
Рейтинговый контроль	а) Коллоквиум	5%
	б) Тестовый опрос	5%
<b>Итого по РК</b>		10%
<b>Всего по РК</b>		30%

### **3.12. Экзаменационные вопросы по дисциплине**

1. Порядок и виды обжалования неправомерных действий сотрудников ОВД (полиции).
2. Задачи и функции органов внутренних дел по борьбе с нарушениями антиалкогольного законодательства.
3. Правовое положение МВД Республики Казахстан. Задачи, функции и структура МВД РК.
4. Организация работы ОВД по осуществлению контроля за объектами лицензионно-разрешительной системы.
5. Задачи и организация деятельности ИАЦ и УИТС органов внутренних дел.
6. Организация и тактика административно-правовой борьбы органов внутренних дел с правонарушениями, посягающими на общественный порядок и нравственность.
7. Правовые положения, задачи и функции дежурных частей правоохранительных органов (ЦОУ ОВД РК).

8. Комплексное планирование и использование сил и средств органов внутренних дел в охране общественного порядка (план единая дислокация).
9. Правовое положение, система и структура штабных аппаратов органов внутренних дел.
10. Основные направления и организация деятельности дорожно-патрульной полиции МВД Республики Казахстан.
11. Меры административно-предупредительного характера, применяемые в деятельности органов внутренних дел.
12. Правовые основы, понятие, задачи и функции органов внутренних дел по осуществлению правил лицензионно-разрешительной системы.
13. Меры административного взыскания, применяемые сотрудниками органов внутренних дел. Порядок их наложения.
14. Система и структура аппаратов и подразделений Комитета административной полиции МВД Республики Казахстан, его задачи и функции.
15. Меры административного пресечения, применяемые сотрудниками органов внутренних дел.
16. Организация работы специальных приемников для содержания административно - арестованных лиц.
17. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: понятие, сущность, особенности.
18. Правовое положение и организация деятельности приемников-распределителей органов внутренних дел.
19. Меры административно-процессуального обеспечения, применяемые сотрудниками ОВД.
20. Дорожно-патрульная полиция. Ее роль в обеспечении охраны общественного порядка.
21. Понятие и сущность законности в административной деятельности органов внутренних дел, основные направления ее укрепления. Способы обеспечения законности.
22. Организация охраны общественного порядка во время стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, катастроф и в других чрезвычайных ситуациях.
23. Основания, порядок установления и осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
24. Задачи и функции ОВД по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности граждан в условиях режима чрезвычайного положения.
25. Правовые основы, порядок и организация применения принудительных мер медицинского характера УИП.
26. Система, структура, задачи и функции по организации охраны объектов подразделениями специализированной государственной службы охраны ОВД Республики Казахстан.
27. Предупреждение и пресечение службами и подразделениями ОВД правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

28. Организация работы подразделений ОВД по пресечению правонарушений, посягающих на установленный порядок управления.

29. Правовое регулирование, особенности и порядок прохождения службы в органах внутренних дел Республики Казахстан.

30. Организация работы органов внутренних дел по предупреждению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

31. Меры поощрения и виды ответственности сотрудников ОВД. Гарантии правовой и социальной защиты сотрудников ОВД (полиции).

32. Правовое положение, задачи и функции природоохранной и ветеринарной полиции ОВД Республики Казахстан.

33. Цель, основания и порядок применения огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов.

34. Правовая основа деятельности, задачи и функции подразделения ОВД по защите женщин от насилия. Организация их деятельности.

35. Порядок, условия и основания применения сотрудниками полиции специальных средств и физической силы.

36. Правовые основы деятельности, задачи и функции ДВДТ. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и безопасности на объектах транспорта.

37. Материально – техническое обеспечение органов внутренних дел Республики Казахстан.

38. Организация работы изолятора временного содержания.

39. Виды массовых мероприятий и их характеристика. Задачи и функции ОВД при их проведении.

40. Организация и тактика предупреждения и пресечения ОВД административных правонарушений, посягающих на права несовершеннолетних.

41. Место и роль органов внутренних дел в системе правоохранительных органов. Вопросы их взаимодействия.

42. Организация и тактика административно-правовой борьбы с нарушениями правил, обеспечивающих безопасность дорожного движения.

**3.13. Составитель:** доцент кафедры АП и АД ОВД, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции Ералина С.Е.