

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД**

**Л Е К Ц И Я**  
**ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБ-**  
**ЛИКИ КАЗАХСТАН»**

**НА ТЕМУ: «ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ, СИС-**  
**ТЕМА И ИСТОЧНИКИ КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ**  
**ОРГАНЫ РК».**

Обсуждена и одобрена на заседании  
кафедры АП и АД ОВД.  
Протокол № от « » 201 г.

**КАРАГАНДА**

## ПЛАН:

Введение.

1. Правоохранительная деятельность как важнейшая гарантия обеспечения законности и правопорядка. Ее основные направления (функции), цели, задачи. Принципы правоохранительной деятельности.
2. Предмет и система учебной дисциплины «Правоохранительные органы Республики Казахстан». Соотношение курса с другими юридическими дисциплинами.

Заключение.

Список использованной литературы.

## Введение

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан в демократическом, светском и правовом государстве высшей ценностью признается человек, его жизнь, права и свободы (ст.1 Конституции РК).

Каждый гражданин Республики Казахстан обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет обязанности, определенные Основным Законом страны.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод граждан входят в обязанность государства.

В соответствии с данным положением в нашем обществе и государстве существенному реформированию подверглась вся ее политическая система и в первую очередь – правовая. Кардинальные изменения в соответствии с Государственной программой правовой реформы, утвержденной Президентом страны 12 февраля 1994 г., произошли в конституционном, гражданском, уголовном, процессуальном, административном, трудовом праве. Изменению подверглись не только нормы права и регулируемые ими общественные отношения, но и механизм и способы защиты права. Соответственно изменились подходы в понимании правозащитной функции государства, способы ее реализации и система органов, призванных реализовать задачи государства в охране права. Достаточно вспомнить изменения, произошедшие и происходящие в органах внутренних дел, органах прокуратуры, противопожарной службы МВД РК, Агенства по делам гос.службы и противодействию коррупции РК и таможенных органах.

Изучением этих вопросов и занимается такая учебная дисциплина как «Правоохранительные органы Республики Казахстан».

Задача курса в целом, ознакомить вас с основными этапами организации и деятельности правоохранительных органов нашей страны, с правовой основой регламентации их деятельности.

В результате изучения учебного курса вы должны будете

- иметь представление о системе и структуре правоохранительных органов РК,

- знать нормативную правовую базу, обеспечивающую функционирование правоохранительных органов Республики, систему, структуру и функции правоохранительных органов, организацию их взаимодействия между собой;

-уметь применять полученные теоретические навыки в своей повседневной деятельности;

-иметь навыки применения в повседневной работе положения и правила, на которых базируется деятельность правоохранительных органов.

Традиционно изучение любой юридической дисциплины начинается с усвоения его основных понятий. Поэтому, тема нашей первой лекции вполне

традиционна «Основные понятия, предмет, система и источники курса «Правоохранительные органы Республики Казахстан».

## **1. Правоохранительная деятельность как важнейшая гарантия обеспечения законности и правопорядка. Ее основные направления (функции), цели, задачи. Принципы правоохранительной деятельности.**

Деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни. Решение проблем, связанных с обеспечением функционирования экономики в целом, ее отдельных отраслей и конкретных хозяйственных организаций, осуществление внешней и внутренней политики, создание условий для развития науки, культуры и образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также многие другие функции - таково содержание этой многообразной и многоплановой деятельности государства.

Одно из центральных мест в системе государственных функций занимает выполнение функций, связанных с охраной прав и законных интересов человека и гражданина, государственных и негосударственных организаций, обеспечением законности и правопорядка, борьбой с преступлениями и иными правонарушениями. Эти функции реализуются непосредственно через правоохранительную деятельность государства и его органов.

Что же следует понимать под правоохранительной деятельностью государства?

Данное понятие является сравнительно молодым. Оно введено в юридический обиход всего лишь в конце 50-х - начале 60-х годов прошлого столетия. Отчасти этим и можно было бы объяснить тот факт, что понятие «правоохранительная деятельность» еще не устоялось. Вокруг него до сих пор идут активные споры, высказываются разные суждения. В действующем законодательстве Республики Казахстан по данному поводу четких указаний нет.

В соответствии с существующими в юридической науке доктринальными разработками рассмотрим существенные признаки, позволяющие отличить этот вид деятельности государства от других.

### **Признаки правоохранительной деятельности: (СЛАЙД № 3 и 4)**

Во-первых, Один из них проявляется в том, что эта деятельность, прежде всего направлена на защиту права, личности, общества и государства от преступных и иных посягательств;

Во-вторых, эта деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К ним принято относить меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законами. Например, если совершено преступление, то может быть назначено наказание, установленное уголовным законодательством, или иная мера воздействия, допускаемая по закону: например, если имуществу причинен ущерб, не влекущий уголовной ответственности, то может быть возложена обязан-

ность возместить этот ущерб; если по заключенному договору не выполнено обязательство, скажем, об изготовлении какого-то изделия или оказании каких-то услуг, то возможно применение имущественной санкции и т. д. Среди мер юридического воздействия важное место отводится также мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных пределах.

Третьим, существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта. Только они могут служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующие предписания. Например, Кодексом РК об административных правонарушениях установлено, что лицо, допустившее обман потребителей путем обмеривания, обвешивания, обсчета, введением в заблуждение относительно потребительских свойств или качеств товара (услуги) или иной обман потребителей индивидуальными предпринимателями или организациями, осуществляющими торговую деятельность и оказание услуг, если совершение этих действий не содержат признаков уголовно наказуемого деяния влекут штраф на граждан в размере до трех, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - в размере от пяти до двадцати месячных расчетных показателей. И эта запись в законе означает, что установленная в нем мера наказания может быть применена только к виновному в указанных действиях и только в обозначенных пределах. Не допускается применение в такого рода случаях каких-то иных мер административного взыскания, допустим административного ареста или приостановление или запрещение деятельности индивидуального предпринимателя, хотя они могут показаться более уместными для данного случая и более справедливыми. Отступление от приведенного предписания закона под каким бы то ни было предлогом и в каком бы ни было направлении считается актом беззакония, несовместимым с действиями по охране прав и свобод.

В-четвертых, характерным для правоохранительной деятельности является и то, что она реализуется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур. К примеру, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Такое обсуждение должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдением других процедурных правил. Законом установлены свои правила и для разбирательства дел о других правонарушениях. По соответствующим правилам проводится разбирательство имущественных споров, споров, связанных с увольнением, и т. д. Во всяком случае для принятия решения о применении или неприменении юриди-

ческих мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь за собой признание решения незаконным и недействительным, а также иные негативные последствия, в том числе при определенных условиях для должностного лица, допустившего нарушение.

В пятых, наконец, существенным признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее реализация возлагается прежде всего на специально уполномоченные государственные органы, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. Все это в совокупности направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

С учетом приведенных признаков и краткой их характеристики можно дать следующее понятие того, что принято считать правоохранительной деятельностью.

**Правоохранительная деятельность - это властная деятельность специально уполномоченных государством органов, направленных на охрану норм права, защиту прав и законных интересов личности, общества и государства, общественных и иных объединений, обеспечение выполнения возложенных на них обязанностей, которая осуществляется в строго установленном законом порядке посредством применения мер юридического воздействия.** (СЛАЙД № 5)

Вопрос о задачах правоохранительной деятельности, как и вопрос о ее понятии и содержании, пока что в законодательном порядке специально не решен. Но это не значит, что у нее нет своих задач. Они есть, и о них можно судить по содержанию ряда законодательных актов, в которых в той или иной мере решаются вопросы организации и основ деятельности различных правоохранительных органов. К таким актам можно отнести, например, «О Прокуратуре РК», «Об органах внутренних дел», «О правоохранительной службе» и некоторые другие.

Таким образом, задачами правоохранительной деятельности являются:

- 1) охрана личности, ее прав и свобод;
- 2) охрана общества, его материальных и духовных ценностей;
- 3) охрана государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности. (СЛАЙД № 6)

Цели правоохранительной деятельности подразделяются на два вида:

#### 4) I. Непосредственные цели: (СЛАЙД № 7)

##### 1. обеспечение и защита (охрана):

■ нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

■ нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Республики Казахстан, центральных и местных органов государственной власти;

■ установленной системы хозяйства и собственности;

■ порядка управления, государственного и общественного порядка, порядка деятельности правоохранительных органов;

2. установка на то, чтобы каждый совершивший правонарушение был справедливо наказан и ни один невиновный не был привлечен к ответственности.

##### II. Цели более высокого уровня, совпадающие с целями всего государства и общества:

1. укрепление законности и правопорядка;

2. профилактика правонарушений;

3. исправление осужденных;

4. правовое и нравственное воспитание граждан в духе точного и неукоснительного исполнения законов РК, бережного отношения к институту собственности, соблюдения дисциплины, уважения к правам, чести и достоинству других лиц.

Правоохранительная деятельность, как и любой вид государственной деятельности, осуществляется на основе определенных принципов. **Принципы – это общие руководящие идеи и положения, определяющие ее сущность и содержание.** Следует сказать, что все принципы правоохранительной деятельности нашли свое конкретное и четкое отражение в Основном Законе страны.

К принципам правоохранительной деятельности относятся:

**(СЛАЙД № 8)**

**1. Принцип законности** – закреплен в ст. 34 Конституции Республики Казахстан. Под ним следует понимать неуклонное соблюдение предписаний Конституции и законов всеми государственными и негосударственными учреждениями и организациями, должностными лицами, гражданами. Причем Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Казахстана. Это означает, что в случае несоответствия закона или подзаконного акта Конституции или отсутствия в них норм, содержащихся в Основном законе, Конституция подлежит применению в качестве акта прямого действия, поскольку конституционные нормы обладают верховенством над законами.

**2. Другой основополагающий принцип – приоритет прав и свобод человека и гражданина.** Статья 1 Конституции Республики Казахстан провозгласила человека, его жизнь, права и свободы – высшими ценностями. Государство в



лице уполномоченных органов, должностные лица обязаны проявлять уважение к человеку, защищать его права и свободы. Большое внимание уделяется, в частности, таким положениям, как:

Уважение чести и достоинства личности. При производстве по уголовному делу не допускается решения и действия, унижающие честь и достоинство лиц, участвующих в процессе. Не допускается сбор, использование и распространение сведений о частной жизни для целей, не предусмотренных уголовно-процессуальным кодексом.

- Неприкосновенность личности. Не допускается насилие, также жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение с лицом, участвующим в процессе. Содержание задержанных и арестованных должно осуществляться в условиях, исключающих угрозу его жизни и здоровью.

- Неприкосновенность частной жизни. Тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

- Неприкосновенность жилища.

Неприкосновенность собственности. Собственность, гарантируется законом. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как на основании закона и по решению суда.

Никто не вправе применять законы и иные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным.

**3. Принцип равенства всех граждан и юридических лиц перед законом и судом – ст. 14 Конституции Республики Казахстан.** Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. Несоблюдение этого принципа может повлечь за собой отмену решения правоохранительного органа и признания его действий недействительными.

**4. Принцип равенства языков народов Республики.** Он отражает особенности многонационального состава нашей страны и основывается на уважении прав и свобод всех населяющих Республику народов. Так, каждый человек в Казахстане имеет право пользоваться родным языком (ст. 19 Конституции РК). Делопроизводство ведется на государственном или официальном языке или языке большинства населения местности. Лицу, не владеющему языком делопроизводства, предоставлено право делать заявления, давать объяснения и показания, выступать в государственных органах и заявлять ходатайства на родном языке, а также пользоваться услугами переводчика в установленном за-

коном порядке. Официальные документы могут быть переведены на родной язык.

**5. Принцип - каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами - ч.1. ст. 13 Конституции РК.** Это значит, что каждый человек, гражданин Республики Казахстан, иностранец или лицо без гражданства, имеет возможность приобретать права и пользоваться ими в полной мере. Его права защищены законом, и он может самостоятельно или с помощью других лиц отстаивать их в установленном порядке.

**6. Принцип гласности,** означает, что правоохранительная деятельность осуществляется в основном открыто и публично, за исключением случаев когда это может повредить интересам государства или личности. Средства массовой информации имеют возможность знакомиться с работой правоохранительных органов, брать интервью у должностных лиц, получать интересующие их сведения. Многие правоохранительные органы имеют специальные службы по связям с общественностью, пресс-службы.

**7. Принцип всесторонности, полноты и объективности.** Правоохранительные органы в своей работе должны неуклонно руководствоваться этим принципом во избежание ошибок и других нарушений. Его несоблюдение может повлечь за собой негативные последствия для субъектов правоприменения – ущемление прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц.

**8. Принцип профессионализма при осуществлении правоохранительной деятельности.** Он означает, что эта деятельность осуществляется на профессиональной основе лицами, имеющими в основном высшее юридическое образование, прошедшими специальную подготовку и имеющими определенный жизненный и правовой опыт.

**9. Принцип судебной защиты прав и свобод граждан – ч. 2 ст. 13 Конституции Республики Казахстан.** Каждому человеку гарантируется судебная защита от любых неправомерных действий и решений государственных и негосударственных органов, должностных и иных лиц, ущемляющих или ограничивающих права, свободы и законные интересы, предусмотренные Конституцией и законами Республики. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела с соблюдением всех требований закона и справедливости компетентным, независимым и беспристрастным судом. Обращения, заявления и жалобы, подлежащие рассмотрению в судебном порядке, не могут быть рассмотрены или взяты на контроль никакими другими органами, должностными или иными лицами.

Для осуществления правоохранительной деятельности существуют конкретные органы, которые соответственно и именуется правоохранительными.

В законодательстве нет специально сформулированного понятия «правоохранительные органы», хотя этот термин употребляется в юридической лите-

ратуре, его можно также встретить в различных документах ненормативного характера.

**Правоохранительные органы – это государственные органы либо негосударственные образования, осуществляющие специализированную правоохранительную деятельность в целях защиты прав и свобод граждан, общественных и государственных институтов от противоправных посягательств.**

Закон РК «О правоохранительной службе» указывает: «К правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан. (СЛАЙД № 9)

Однако учеными юристами до сих пор не определен состав органов, которые с полной ответственностью можно отнести к правоохранительным.

В юридической литературе выработан ряд **признаков**, которым должен соответствовать орган, чтобы его можно было считать правоохранительным.

**К числу признаков правоохранительных органов следует отнести:** (СЛАЙД № 10)

1.Правовую регламентацию его статуса и деятельности. Как правило, это закон, специально посвященный задачам, организации и деятельности этого органа (Например, Законы РК «Об ОВД» и др.).

2. В силу прямого указания в законе и специфического положения в механизме государства эти органы предназначены именно для обеспечения защиты прав и законных интересов человека и гражданина и юридических лиц, законности и правопорядка.

3.Действия, решения этих органов совершаются не в произвольной форме, а с соблюдением установленных законом правил и процедур. Нарушение этих правил сотрудниками правоохранительных органов влечет дисциплинарную, административную, материальную или уголовную ответственность.

4.Действия, решения во всех случаях являются мерами правового воздействия на совершение физическим, должностным лицом или организацией действия или бездействия, которые явились основанием и поводом для вмешательства правоохранительных органов. Эти меры различаются в зависимости от компетенции органа и тяжести совершенного преступления.

5.Реализация принимаемых решений, действий осуществляется специально подготовленными государственными служащими.

6.Законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами подлежат обязательному исполнению всеми должностными лицами и гражданами. Неисполнение этих решений образует самостоятельное правонарушение, влекущее дополнительную ответственность.

7.Все решения, действия, принимаемые этими органами, а также их бездействие могут быть обжалованы.

Как и все органы государства, правоохранительный орган наделен государственно-властными полномочиями, собственной компетенцией, обладает организационной самостоятельностью, которая предусмотрена законом. Однако его характерная особенность состоит в том, что правоохранительная деятельность в общем объеме деятельности данного органа является доминирующей.

К особенностям деятельности правоохранительных органов относится и то, что они, взаимодействуют друг с другом.

Взаимодействие правоохранительных органов, т.е. согласованная по целям и задачам деятельность, как правоохранительных органов, так и отдельных ее частей, невозможно без наличия единой системы правоохранительных органов.

Под системой правоохранительных органов принято понимать совокупность взаимосвязанных государственных органов, создаваемых для охраны прав и свобод от противоправных посягательств путем применения соответствующих мер юридического воздействия.

Следует отметить, что при наличии возможности не только восстанавливается нарушенное право, но и одновременно выносятся наказание.

Решением этих задач правоохранительные органы защищают жизнь, права и интересы граждан, а также интересы общества и государства.

Правоохранительные органы являются частью правоприменительных органов, т.е. тех органов государства, которые применяют право.

Деятельность правоохранительных органов всегда направлена на достижение заданных результатов: защиты прав и свобод граждан, предупреждение преступлений и правонарушений и др.

Для достижения этих результатов правоохранительные органы выполняют определенные функции. **Функции правоохранительных органов – это основные направления их деятельности.** Функции, присущие правоохранительному органу, определяют его организацию, структуру и компетенцию.

Для функций правоохранительных органов характерны следующие особенности:

- они в определенной мере характеризуют распределение компетенции правоохранительных органов;
- каждая из функций представлена тем или иным правоохранительным органом;
- выполняемой функцией определяется место правоохранительных органов в системе органов власти и управления.

К основным функциям правоохранительных органов относятся:

- прокурорский надзор,
- расследование преступлений,
- исполнение уголовных наказаний,
- оперативно-розыскная деятельность,

- охрана общественного порядка,
- предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений,
- ведомственный контроль.

Основное отличие правоохранительных органов от других институтов государства имеет функциональный, а затем уже процессуальный характер. При этом полномочия определяют соответствующие функции, а наоборот – предписанные государством функции определяют соответствующие полномочия. Практика показывает, что чрезмерное количество полномочий приводит, в конечном счете, к вырождению самой функции. История свидетельствует, что в годы великих петровских реформ неоправданное расширение полномочий государственных чиновников административного надзора (фискалов) породило практику ложных оговоров, безответственности.

Вся деятельность правоохранительных органов направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, поддержания законности и правопорядка в государстве.

**Вывод:** Суть органов относящихся к правоохранительным заключается в том, насколько орган, наделенный государством конкретными правами и обязанностями, наиболее значительно обеспечивает в обществе присущими только ему функциями соблюдение прав и свобод граждан, законность и правопорядок.

## **2. Предмет и система учебной дисциплины «Правоохранительные органы Республики Казахстан». Соотношение курса с другими юридическими дисциплинами.**

Предмет любой учебной дисциплины определяется, прежде всего, кругом тех вопросов и проблем, которые должны изучаться в ее рамках. В соответствии с такой общей установкой и определяется предмет учебной дисциплины «Правоохранительные органы Республики Казахстан».

### **(СЛАЙД № 12)**

Предметом курса «Правоохранительные органы Республики Казахстан» является правовая основа деятельности, задачи, функции, полномочия и организационное построение государственных органов, выполняющих правоохранительную деятельность. Среди этих сведений центральное место, занимают те, которые дают представление не только о правоохранительной деятельности в целом, но и о конкретных ее направлениях (функциях), а также о построении соответствующих органов или организаций, их структуре, взаимосвязи и соподчиненности, главных полномочиях и задачах, взаимодействии друг с другом и со всем государственным механизмом. Внимание фокусируется также на порядке подбора и расстановки кадров соответствующих органов, их ответственности.

Таким образом, в курсе «Правоохранительные органы РК» предметом изучения будут следующие вопросы:

#### **1. Понятие и важнейшие характеристики деятельности правоохранительных органов.**

Изучаются законодательные акты, являющиеся базисом и основной частью курса. Они рассматриваются не сами по себе, а в плане их практического применения, с учетом развития и совершенствования правовых норм. На основе анализа положений закона предлагается ряд определений и формулировок основных понятий курса, их наиболее существенных признаков.

**2. В предмет курса входят задачи правоохранительных органов.** Выполняя общие для всех юридических органов задачи по всемерной охране прав и законных интересов граждан, государственных органов и организаций, по укреплению правового государства, проведению верховенства закона во всех областях жизни, прокуратура, органы предварительного расследования направляют свою деятельность на достижение особенных конкретных задач. Этим обусловлена специфика правовых средств и условий их деятельности, полномочий, организационных форм построения и т.д.

**3. Значительное место в курсе отводится основным принципам организации и деятельности правоохранительных органов.** Основываясь на Конституции РК, законодательство о правоохранительных органах воспроизводит конституционные принципы, а затем развивает и детализирует их во многих кон-

кретных нормах с учетом особенностей задач и характера деятельности того или иного органа. Так, следователь при расследовании уголовного дела вправе поручать органам дознания производство розыскных и следственных действий.

4. Курс содержит сведения о системе, структуре и составе правоохранительных органов, порядке их образования, о требованиях, предъявляемых к кандидатам на должность прокуроров, сотрудников таможенных органов, органов внутренних дел, органов финансовой полиции, а также правовом статусе этих лиц.

Система каждого правоохранительного органа в целях их приближения к населению и упорядочения их работы создается в соответствии с государственным устройством страны. Она состоит из звеньев разных уровней. Причем орган каждого звена имеет свою, четко определенную в законе компетенцию.

Организационная структура правоохранительных органов показывает, из каких частей или подразделений они состоят. В курсе рассматриваются вопросы распределения полномочий между ними, порядка их взаимодействия, взаимоотношения с другими субъектами.

Состав в широком смысле слова - это все сотрудники того или иного правоохранительного учреждения. При изложении вопросов курса уделяется внимание определению правового статуса должностных лиц, правомочных выполнять те или иные юридические функции - прокурорский надзор и др.

5. В курсе рассматриваются компетенция, полномочия, правовые формы и методы работы правоохранительных органов и должностных лиц. Их полномочия достаточно четко определены в законодательных актах, регулирующих деятельность того или иного правоохранительного органа. Однако не всегда законодатель разъясняет содержание правовых норм и применяемую терминологию, что вызывает некоторые затруднения при изучении юридических дисциплин. Между тем уяснение полномочий не может ограничиваться только знанием их перечня. Каждое из них требует хотя бы краткого юридического толкования, расшифровки. Поэтому в курсе изложены наиболее существенные признаки полномочий всех правоохранительных органов.

6. Предмет курса включает в себя и такие важные вопросы, как взаимоотношения правоохранительных органов с органами государственной власти и управления и их взаимоотношения между собой. При этом большое внимание уделяется связи правоохранительных органов между собой. Так, при изучении органов дознания мы не будем рассматривать всю их многосложную административную деятельность. Основное внимание будет уделено вопросам организации и деятельности органов дознания в связи с расследованием ими преступлений, которое осуществляется в процессуальной форме и способствует в дальнейшем правильному разрешению дел в суде.

С учетом перечисленных выше вопросов дисциплину “Правоохранительные органы РК” можно было бы определить как такую, в рамках которой изучаются основы организации и наиболее существенные направления и задачи

деятельности этих органов, их взаимодействие друг с другом и иными органами государства.

### **(СЛАЙД № 13)**

Предмет курса определяет его содержание, которое излагается по следующей системе. Курс делится на две части - общую и особенную.

В общей части освещаются вопросы, связанные с определением понятия и содержания правоохранительной деятельности, правоохранительных органов, предметом и системой курса, его законодательных и других источников, а также рядом иных общезначимых положений. Действующие законодательные акты Республики Казахстан являются базой для построения курса, при этом они рассматриваются в их развитии и правоприменении с учетом сложившихся проблем в этой области. Все определения ключевых понятий курса сформулированы на основе законодательных актов.

В особенной части рассматривается организация и деятельность конкретных правоохранительных органов. Вначале изучаются вопросы организации деятельности органов, осуществляющих уголовное преследование, таких как органы внутренних дел, таможенные, финансовой полиции и др.

Учебная дисциплина “Правоохранительные органы РК” изучается в ряду других правовых дисциплин и находится в неразрывной связи с ними. Поскольку юридические дисциплины изучают отрасли права, общие и особенные правовые нормы, разрабатывают важнейшие теоретические понятия и категории, основанные на нормах права, разъясняют, комментируют последние, взаимосвязь предметов этих дисциплин основывается на взаимосвязи соответствующих отраслей права.

### **(СЛАЙД № 14)**

Наиболее тесно настоящая учебная дисциплина соприкасается со следующими учебными предметами: теория государства и права, конституционное право, административное право, уголовный процесс, гражданский процесс.

Связь курса «Правоохранительные органы РК» и теории государства и права обусловлена тем, что последняя определяет основные методологические подходы к изучению сущности государства, его функций, этапов его развития, механизма государственной власти, сущности права, правоотношения, правосознания, законности и ряда других важных понятий.

Так, определяя понятие законности, теория государства и права раскрывает не только его позитивное содержание, но и правовые, организационные и иные средства проведения в жизнь законности

Теснейшим образом, предмет настоящего курса связан с предметом “Конституционное право РК”, в рамках которого наряду с освещением многих других проблем дается общая картина роли и места правоохранительных органов в системе всех органов государства, характеризуются взаимосвязи между ними.



Именно в Конституции РК закреплены основополагающие правила организации и функционирования правоохранительных органов Республике Казахстан.

Конституция РК закрепляет верховенство Конституции РК и соответствующих ей законов (ч.1 ст. 4 Конституции РК). Поэтому система и структура правоохранительных органов республики организованы таким образом, чтобы их деятельность не могла нарушить провозглашенные Конституцией РК права и свободы человека и гражданина (Раздел 2 Конституции РК).

Немало точек соприкосновения имеет рассматриваемая дисциплина и с дисциплиной “Административное право РК”, одной из задач которой является изучение общественных отношений, возникающих в процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов. Оно определяет систему и структуру органов государственного управления, принципы их организации и деятельности, полномочия. Одной из функций этих органов является управление в области охраны общественного порядка.

Предмет курса «Правоохранительные органы РК» включает в себя, в частности, вопросы организации и деятельности Министерства внутренних дел РК и подчиненных ему учреждений, осуществляющих одновременно с управленческими (исполнительными) функциями правоохранительные.

Правоохранительные органы уполномочены на применение мер административного воздействия. Административная же юрисдикция - часть предмета дисциплины «Административное право РК». Соответственно для изучения этой дисциплины важно знание о тех органах, которым предоставлено право привлечения лиц к административной ответственности.

Весьма тесно дисциплина “Правоохранительные органы РК” связана с дисциплиной “Уголовный процесс”, основное назначение которой - глубокий анализ содержания деятельности всех правоохранительных органов, связанной с производством по делам о преступлениях. Эта дисциплина подробнейшим образом регламентирует всю процедуру «продвижения» уголовного дела, начиная от получения сообщения о преступлении до вынесения приговора.

Уяснение вопросов уголовно-процессуального права невозможно без знания положений и понятий изучаемого курса. «Правоохранительные органы РК» является своеобразной начальной грамотой для процессуальных отраслей права. Эта взаимосвязь обусловлена единством задач всех правоохранительных органов РК. Задачи, сформулированные в законодательных актах о правоохранительных органах РК, выполняются различными путями и методами - посредством осуществления прокурорского надзора, предварительного расследования. Эти задачи определяют систему, структуру, состав и полномочия тех или иных правоохранительных органов.

В курсе гражданского процессуального права рассматриваются нормы, определяющие основания и порядок обращения в суд граждан и различных организаций за правовой защитой имущественных, трудовых и иных прав и за-

конных интересов, и деятельность суда по рассмотрению гражданских дел. Гражданский процесс, как и уголовный процесс, представляет собой «движение» дела по последовательным этапам-стадиям. После рассмотрения дела в суде первой инстанции оно может быть пересмотрено в апелляционной инстанции, а после вступления решения в законную силу - в порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам.

Не изолирована дисциплина «Правоохранительные органы РК» и от такой юридической дисциплины, как «Всеобщая история государства и права». Познание многих вопросов организации и деятельности органов прокуратуры, внутренних дел, требует общетеоретического и исторического подходов, умения видеть конкретные правовые явления не в отрыве от других, не в статике, а в развитии, на фоне исторических событий, в сравнении с накопленным юридическим опытом как у нас в стране, так и за рубежом, как нашими современниками, так и предшественниками. Исходные сведения, необходимые для таких подходов, приобретаются именно при изучении основ теории государства и права, отечественной и зарубежной истории.

Курс «Правоохранительные органы РК» в определенной степени связан с положениями, изучаемыми международным правом. Этот вывод позволяет сделать норма ч.3 ст. 4 Конституции РК: «Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

Познание основ курса «Правоохранительные органы РК» невозможно без изучения ее источников. Степень теоретической разработанности данного курса в современной литературе достаточно высока. Сегодня опубликованы многие научные труды, учебные и учебно-методические работы по данному направлению. При этом имеются как специальные работы, рассматривающие отдельные стороны правоохранительной деятельности, так и работы общего характера, где правоохранительные органы представлены в их системной целостности. Важной особенностью современных изданий является их широкая опора на действующее законодательство. Ряд из них обращаются к истории становления отдельных правоохранительных институтов, анализу актуальных проблем развития правоохранительной деятельности в РК. В то же время, к сожалению, недостаточное внимание уделяется понятийному анализу, логической культуре изложения учебного курса

Источниковую базу курса составляют значительное количество законодательных и иных правовых актов. Сколько их - точно определить невозможно. Но, во всяком случае, можно смело утверждать - несколько десятков.

Такое обилие актов и содержащихся в них конкретных правовых предписаний в значительной мере объясняется тем, что учебная дисциплина «Правоохранительные органы РК» касается многих государственных и негосударственных организаций и должностных лиц, призванных выполнять в высшей

степени ответственную деятельность по защите прав и законных интересов человека и гражданина, интересов общества и государства в целом.. В силу этого требуется особо тщательная правовая регламентация построения соответствующих организаций, их полномочий и полномочий должностных лиц.

Для характеристики массива правовых актов о правоохранительных органах существенно также то, что в этом массиве сосуществуют акты разного юридического значения (разной юридической силы). В нем “сосуществуют” и взаимодействуют положения Конституции РК, положения законов, указов Президента РК с постановлениями Правительства РК, положения международных соглашений с положениями ведомственных нормативных актов и т. д. У названных и других документов свой юридический статус, свое значение. И данное обстоятельство, естественно, существенно усложняет в целом изучение юридической базы, на которую опирается система правоохранительных органов.

Преодолению трудностей такого рода призвана содействовать классификация правовых актов, которые в совокупности образуют эту базу.

Осуществлять ее целесообразно, опираясь на два основания. Одно из них - предмет (содержание) группируемых актов независимо от их юридической силы. Другое - группировка актов по их юридическому значению.

Разумеется, в рамках учебной дисциплины “Правоохранительные органы” нет необходимости досконально изучать все эти акты. Это будет сделано при усвоении материала по другим дисциплинам. Однако положения, касающиеся круга органов, выявляющих и расследующих преступления, их основных полномочий, устройства и их взаимодействия друг с другом и иными государственными и негосударственными органами и учреждениями, усвоить необходимо.

В соответствии с действующими законодательными предписаниями и сложившимися в казахстанской юридической доктрине установками правовые акты о правоохранительных органах, как и акты по всем другим вопросам, выстраиваются в четкую иерархическую структуру. Место конкретного акта в этой структуре определяется, как правило, тем, какой орган его принял и в каком порядке это было сделано.

На самом высоком уровне находится, как отмечено выше, Конституция РК. Она принимается с соблюдением особой процедуры и решает узловые вопросы государственной и общественной жизни, в том числе организации и деятельности правоохранительных органов. Все правовые акты более низкого уровня должны точно соответствовать конституционным предписаниям. Поэтому и принято говорить о том, что Конституция РК имеет высшую юридическую силу. Отменяется и изменяется она тоже с соблюдением особой процедуры. В этом одна из гарантий ее стабильности.

Немного ниже в иерархической структуре правовых актов находятся законы. Согласно действующего законодательства РК различаются законы кон-

ституционные (их издание осуществляется в силу прямого предписания Конституции РК и по вопросам, указанным в ней). Они принимаются Парламентом РК и начинают действовать после подписания их Президентом РК или в сроки непосредственно указанные в законе. В актах этого уровня и решается большинство вопросов организации и деятельности правоохранительных органов, которым доверяется осуществление весьма ответственных функций, связанных с охраной законности и правопорядка, защитой прав и законных интересов граждан. Авторитет принимаемых ими решений подкрепляется авторитетом закона. В этом одна из гарантий того, что их деятельность будет осуществляться должным образом.

Следующая ступень в иерархической структуре правовых актов отведена указам Президента РК. Содержание этих актов определяется Конституцией РК. Чаще всего они касаются тех правоохранительных органов, которые входят в состав исполнительной власти. Указом может быть утверждено положение о каком-то органе, о возложении на него дополнительных полномочий либо об освобождении его от таковых. Несколько более низкую ступень занимают постановления и распоряжения Правительства РК. Эти акты не могут противоречить ни Конституции, ни законам, ни указами Президента. Правительство вправе регламентировать только те вопросы, которые отнесены к его компетенции актами более высокого уровня. Оно обычно уточняет и дополняет то, что сказано в законах и президентских указах, Правительство, как и Президент, может, в частности, утверждать положения о правоохранительных органах, которые возглавляются членами Правительства - министрами. Так, постановлениями Правительства были утверждены Положение о Министерстве внутренних дел РК.

К регламентации организации и деятельности правоохранительных органов могут иметь отношение и акты министерств и ведомств (ведомственные акты). Издаются они руководителями соответствующего уровня. Главное их свойство - они обязательно должны согласовываться с предписаниями законов, президентских и правительственных актов. Называться они могут по-разному: приказами, инструкциями, указаниями, положениями и т. д.

С относительно недавних пор, как говорилось выше, начали приобретать новое звучание общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры. Раньше соответствующие положения становились обязательными к исполнению после того, как их переносили в действующие в стране законы. Непосредственно они не применялись. Теперь они в силу приведенной выше ст.4 Конституции РК имеют преимущество перед казахстанскими законами. Другими словами, по своему юридическому значению положения международного права стали более весомыми, чем предписания законов РК.

**Вывод:** Таким образом, учебный курс «Правоохранительные органы РК» имеет широкую теоретическую и нормативную базу, что позволяет формиро-

вать его структуру в единстве общей и особенной частей, как последовательное изложение теоретических и прикладных аспектов правоохранительной деятельности. (Слайд № 15 )

## **Заключение.**

Подводя итог изложенному выше материалу следует констатировать следующее:

Правоохранительная деятельность – одна из важнейших функций государства, направленная на защиту прав, личности, общества и государства от преступных и иных посягательств.

Как разновидность государственной деятельности правоохранительная деятельность имеет свои отличительные признаки. К числу основных признаков правоохранительной деятельности следует отнести:

- правозащитную направленность;
- возможность применения мер юридического воздействия к субъектам правоотношений;
- установленный законом процессуальный порядок применения;
- наличие специальных уполномоченных государственных органов, именуемых правоохранительными.

«Правоохранительные органы Республики Казахстан» – учебная дисциплина, которая призвана дать начальные знания в сфере правоохранительной деятельности, которые затем расширяются и конкретизируются во многих других учебных дисциплинах. Как учебная дисциплина она имеет свой предмет, систему и источники.

Источники характеризуются многообразием и имеют большое значение для осуществления правоохранительной деятельности.

## **Литература:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г.
2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05 июля 2014г.
3. Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Казахстан от 04 июля 2014г.
4. Закон РК от 06.01.11 г. «О правоохранительной службе».
5. Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994г.
6. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» от 23 апреля 2014г.
7. Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995г.
8. Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30июня 2010 года.
9. Закон Республики Казахстан «Об органах военной полиции» от 21 февраля 2005г.
10. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента РК от 24 августа 2009 г. № 858.// Казахстанская правда от 27 августа 2009г.
11. Указ Президента Республики Казахстан «Об образовании Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан» от 28 марта 2003г. (с изм. и доп. 27.06.2011г.)
12. Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах органов прокуратуры» от 20 октября 2011г.
13. Указ Президента Республики Казахстан «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступлениями и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в Республике Казахстан» от 22 апреля 2009г. (с изм. и доп. 17.08.2010г.)
14. Постановление Правительства Республики Казахстан Вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 22 июня 2005 года N 607.

## **Учебно-монографическая литература:**

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана».
2. Аюпова З.К. Правоохранительные органы в период становления правового государства в Республике Казахстан: Учебное пособие.- Алматы, 1997г.
3. Беленков Р.А. Правоохранительные органы: Конспект лекций.- М., 1999г.

4. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: Краткий учебный курс.- М., 2004г.
5. Гриненко А.В. Правоохранительные органы в вопросах и ответах. Учебное пособие.- М., 2009г.
6. Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: Учебное пособие.- Алматы, 2007г.
7. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. –Алматы, 2004.
8. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы. Учебно.-методическое пособие. - Алматы, 2001г.
9. Правоохранительные органы. Конспект лекций в схемах. Сост. Водопьянов В.П. – М, 2000г.
10. Правоохранительные органы. Конспект лекций. Под ред. Беленкова М.- М., 2001г.
11. Правоохранительные органы. Изд.4. Под ред. Галустьяна. – М., 2007г.
12. Правоохранительные органы РК. Альбом-схем. Лапшин В.Н., Омаров Н.М., Айкенова Ш.О.-Караганда, 2000г.
13. Правоохранительные органы. Нормативные акты.-Алматы, 2001г.
14. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы. –М., 2001г.
15. Савюк Л.К. Правоохранительные органы. Уч. – М., 2006г.
16. Сулейменова Г.Ж., Тусупбеков Р.Т. Правоохранительные органы РК. Курс лекций в схемах. – Алматы-Караганда, 2003г.
- 17.30. Чувилев А.А., Чувилев Ан.А. Правоохранительные органы: Учебное пособие.-М., 2000г.

**Лекция подготовлена доцентом кафедры АП и АД ОВД, к.ю.н., доцентом, подполковником полиции Ералиной С.Е.**