

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

Л Е К Ц И Я
ПО КУРСУ «ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

НА ТЕМУ: «Проблемы имплементации норм международного
законодательства в правоохранительную деятельность».

Лекцию подготовила доцент кафедры АП и
АД ОВД подполковник полиции Ералина С.Е.
Обсуждена и одобрена на заседании
кафедры АП и АД ОВД.
Протокол № от « » 201 г.

КАРАГАНДА

ПЛАН:

Введение

1. Внедрение международных стандартов гарантий прав личности в связи с модернизацией законодательства Республики Казахстан.

2. Проблемы имплементации норм международного законодательства в правоохранительную деятельность.

Заключение

Список использованной литературы

Введение

Органы полиции зарубежных стран в XXI в. стали объектом интенсивных административных системно-структурных преобразований, обобщение и рассмотрение которых еще не в достаточной степени является предметом научного анализа в их сравнительной характеристике. Настоящее реформирование полиции зарубежных стран обусловлено специфической особенностью полицейской работы: обеспечение безопасности общества, поддержание правопорядка в государстве, борьба с новыми угрозами обществу, ориентация на взаимодействие с гражданами и общественными институтами и др.

Органы полиции с древнейших времен являются основным элементом механизма безопасности любого государства, основой полицейской системы; постоянно реформируясь и совершенствуясь, они изменяются соответственно задачам современного общества.

Полиция и ее деятельность являются сложным, исторически изменяющимся государственно-правовым и социальным институтом. Сущность полицейской деятельности определяется формой устройства государственной власти, задачами, стоящими перед конкретным государством и политическим режимом¹.

После провозглашения независимости в Республике Казахстан произошли важные события, определившие основные направления и пути развития нашего государства.

Политические и экономические преобразования в обществе сопровождались в свою очередь нарастанием негативных явлений (резкий рост преступности), характеризующих состояние законности. Это потребовало от правоохранительных органов Республики значительных усилий по обеспечению законности, участию в выработке новых законов, отвечающих изменившимся условиям.

Нарастающие явления криминализации общества приобрели обостренные формы, затрагивающие государственные устои и ставящие под сомнение возможность цивилизованного перехода к рынку. Такая оценка положения дел в стране требовала принятия качественно новых мер по развитию структуры государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и иными нарушениями законности, созданию новой правовой базы.

¹Горшенева И. А. Полиция в механизме современного государства: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – С. 18.

1. Внедрение международных стандартов гарантий прав личности в связи с модернизацией законодательства Республики Казахстан.

Термин «полиция» произошел от греческого слова «политейя» (полис-город) и первоначально означал городское (государственное) устройство. Но с конца XVI в. его начали употреблять во Франции в несколько ином смысле: под термином «police» французы (а чуть позже немцы) под термином «polizei» стали подразумевать правительственную деятельность, направленную на обеспечение общественного благополучия и общественного порядка².

В античном мире функции по обеспечению правопорядка возлагались преимущественно на войско, которое являлось единственным универсальным инструментом как для защиты от внешних врагов, так и любых нарушений властных предписаний, создававших угрозу внутренней безопасности. По мере развития цивилизации постепенно возрастала специализация государственных институтов, и полиция стала все более четко обособляться от армии и органов общинного управления³. Как в монархиях, так и республиках полицейские силы выступали, по сути, в качестве орудия центральной власти.

В Египте регулярные полицейские формирования возникли в эпоху Нового царства. Его правителями были созданы полиция явная и тайная, стража каналов и границ, служба охраны фараонов. Особое внимание уделялось надзору за рабами, в отношении которых осуществлялись репрессии во внесудебном порядке. Руководство полицейскими силами было централизовано. Оно возлагалось на одного из высших сановников – «джати», подчиненного непосредственно фараону. Нечто подобное наблюдалось в Вавилоне, Индии, Китае, т.е. в тех странах, где господствовал режим «восточной деспотии»⁴.

На заре античного Рима полномочия по принуждению принадлежали государственным институтам в сфере их деятельности. Чиновники (магистраты) имели право принуждения к исполнению своих распоряжений, причем обжалование их действий общине не допускалось. В распоряжении высших магистратов для осуществления принуждения имелись особые должностные лица – ликторы, виаторы и эдилы, стать которыми считалось престижным не только в среде простолудинов, но и патрицианской аристократии⁵.

Вскоре после принятия «Законов Двенадцати таблиц» (415 г. до н. э.) в Риме появились «преследователи убийц» («филеры за убийцами»), на которых возлагалось расследование убийств и розыск преступников; они наделялись правом ареста⁶. Специфика развития государственности в эпоху феодализма оказала серьезное влияние на основы организации и функционирование

²Мушкет И. И., Хохлов Е. Б. Полицейское право России: Проблемы теории. СПб., 1998. – С. 56.

³Губанов А. В. Полиция зарубежных государств. – М., 2001.

⁴Страны Древнего Мира: государственное устройство и управление. СПб., 1907. С. 18.

⁵Губанов А. В. Полиция зарубежных государств. – М., 2001. – С. 31.

⁶Страны Древнего Мира: государственное устройство и управление. – СПб., 1907. – С. 40.

полиции⁷. Типичным для европейских стран стало возникновение почти в каждой сеньории полицейских сил, полностью независимых от центральной власти. Превращение полиции в орган, призванный обеспечивать соблюдение правопорядка в национальном масштабе, произошло в эпоху абсолютизма. Этот процесс протекал в Австрии, Англии, Испании, Пруссии, Франции в течение XV–XVII столетий.

Во Франции в рассматриваемое время функционировали подчиненные короне крупные полицейские силы в провинциях, городах, на основных дорогах, а также специализированные органы, предназначенные для проведения предварительного расследования, осуществления политического сыска и др. Причем юрисдикция полиции определялась главным образом административным путем королевскими эдиктами и ордонансами http://e-notabene.ru/pm/article_8916.html - 2.

XV–XVII вв. для многих немецких государств были периодом «полицейских регламентов», в основе которых лежало стремление «упорядочить» все сферы общественной жизни путем ее детальной регламентации и создания разветвленной системы учреждений, призванных следить за реализацией административно-полицейских предписаний⁸. Полицейские формирования в таких условиях могли по своему усмотрению подавлять любые действия, которые власти находили опасными для «общественного порядка и спокойствия».

В Англии и Уэльсе, позднее в Шотландии интенсивно развивались процессы становления и укрепления местного самоуправления и соответственно децентрализации полиции⁹ http://e-notabene.ru/pm/article_8916.html - 15. Руководство и контроль над нею с XIV в. были сосредоточены в руках «мировой» юстиции в лице местных судей-дворян. Именно они несли ответственность за осуществление в местном масштабе древней королевской прерогативы поддержания правопорядка. Полицейские функции возлагались до начала XIX в. непосредственно на граждан: каждый домовладелец давал клятву содействовать розыску и наказанию преступников, был обязан один год отслужить в качестве констебля.

Определенным своеобразием отличалась и организация полицейской деятельности. Так, в Китае и Японии вплоть до XX столетия контроль над исполнением законов в сельской местности возлагался наряду с регулярной полицией также и на старост, имевшихся в каждой мини-общине, состоявшей из пяти крестьянских семей. Управление охраной правопорядка в том и другом государстве было жестко централизовано, а на региональном уровне всецело осуществлялось генерал-губернаторами, олицетворявшими военную и

⁷Губанов А.В. Полиция зарубежных государств. – С. 34.

⁸Губанов А.В. Полиция зарубежных государств. – С. 34.

⁹Крылов Б. Полиция Великобритании: основные черты организации и деятельности. – М., 1974. – С. 38.

гражданскую власть. Аналогичная картина наблюдалась и в мусульманском мире.

Во Французской Республике полиция к началу XX в. состояла из двух частей: государственной и муниципальной. Первая, наиболее многочисленная, обслуживала регионы в целом и города, вторая – функционировала параллельно с полицейскими учреждениями центрального подчинения лишь в городах, причем общее руководство всеми силами охраны правопорядка, дислоцированными в провинциях, осуществлялось специальными правительственными чиновниками, назначенными распоряжением президента – префектами и комиссарами.

Полицейские функции от имени государства реализовались собственно МВД и Корпусом жандармов, своеобразной организованной и вооруженной по армейскому образцу структурой, созданной еще Наполеоном I для дополнительного укрепления позиций верховной власти в сфере обеспечения правопорядка. Корпус имел статус компонента вооруженных сил и как таковой действовал под общим ведением президента страны.

В Германии в конституции не упоминалось о полиции вообще, и поэтому не имелось единообразной национальной системы полицейского устройства. Каждое королевство, герцогство или вольный город решали вопросы организации и управления полицией самостоятельно. Типичным являлось преобладание правительственного руководства полицейскими формированиями. И лишь в некоторых регионах они находились в ведении муниципальных властей.

В 1845 г. в Германской империи (так же, как и во Франции) была создана жандармерия. Немецкий корпус жандармов в служебной деятельности был подчинен МВД, а снаряжение, материальное обеспечение и его вооружение обеспечивало военное министерство¹⁰. Жандармские подразделения активно использовались для проведения в жизнь имперского законодательства.

Полицейская система США возникла под влиянием демократических идей Декларации независимости 1776 г. и принципов Конституции 1787 г. В США сложились три уровня государственной власти: федеральный, штатов и местный, причем власти штатов и местные органы изначально пользовались значительной самостоятельностью. В соответствии с данной системой организовались полицейские силы. К началу XX в. они включали в себя :

- полицейские организации в городах и поселках;
- шерифов и возглавляемые ими агентства в графствах;
- полицейские формирования штатов;
- полицейские организации федерального правительства, входившие в департаменты юстиции, почты, казначейства, министерств внутренних дел, обороны и др.

¹⁰Мейер Г. Государственные и административные учреждения Англии, Франции, Германии и Австрии. – Одесса, 1889. – С. 19.

Полиция США характеризовалась довольно широкой децентрализацией. Федеральная полиция теоретически не имела права вмешиваться в компетенцию местных полицейских сил, и если такое вмешательство осуществлялось, то лишь в ограниченных масштабах.

Таким образом, на основании приведенного исторического развития полицейской системы в ряде государств, можно сделать вывод, что профессиональная полиция появляется в странах континентальной Европы в эпоху абсолютизма. Не случайно именно этот этап развития феодального общества получил в историко-правовой науке определение «полицейского государства».

Историческое значение образования и деятельности полиции как самостоятельного государственного института в тот период заключается в том, что она явилась одним из мощных и эффективных инструментов в установлении централизованной государственности в наиболее крупных странах континентальной Европы того времени – во Франции, Австрии, Пруссии, России.

В рассматриваемый период исторического развития в полицейской системе государства в дополнение к полиции появляется новый элемент полицейских сил – жандармерия. Наряду с полицией в целом ряде государств континентальной Европы и Латинской Америки она и сегодня является неотъемлемым элементом их современной полицейской системы.

Слово «жандармерия» (франц. «gendarmarie») произошло от «gensd'armes», буквальный перевод – люди оружия. В средние века – род тяжелой кавалерии. Появился во Франции в XIII в. как род рыцарской королевской гвардии, с 1445 г. – отборные части дворянской тяжелой конницы, которые славились своей ударной силой. В XVI-XVII вв. жандармы теряют свое боевое значение. Как вид полицейских сил жандармерия впервые создана в 1791 г. Исторической родиной жандармерии является Франция, а матерью – Великая французская революция 1789 г.

Занимая в государственной структуре двойственное положение, вот уже в течение нескольких столетий жандармерия совмещает армейские функции с полицейскими, так как в рамках вооруженных сил она обладает значительной автономией. Являясь составной частью вооруженных сил (во Франции) или родом сухопутных войск (в настоящее время в Италии, Испании, Португалии, Бразилии, Турции, Аргентине, Чили и в некоторых других государствах), жандармерия предупреждает, пресекает и раскрывает преступления как в гражданской, так и в военной сфере. В настоящее время по поручениям судебных органов она наравне с полицией участвует в их расследовании, причем в отличие от гражданской полиции ее юрисдикция распространяется не только на города, но и на сельскую местность, а также на вооруженные силы страны http://e-notabene.ru/pm/article_8916.html - 5.

Вооруженные силы демократического государства в его повседневной жизни в охране правопорядка практически не используются. Исключение из

этого правила составляют страны, имеющие в составе своих полицейских сил особый их вид – жандармерию: Франция, Италия, Испания, Португалия, Бразилия, Турция. При осложнении оперативной обстановки в сфере охраны правопорядка внутри государства картина резко меняется. В кризисных ситуациях любое самое демократическое государство (не говоря о тоталитарных) немедленно использует вооруженные силы для нормализации обстановки в стране, но делает это строго в рамках регламентированного законодательства, исключая узурпацию власти со стороны военных.

Примерами применения вооруженных сил в рамках национальной полицейской системы при решении внутригосударственных проблем в наиболее благополучных в экономическом отношении и известных своей приверженностью принципам демократии странах являются Великобритания, Франция, США.

В Великобритании (с 1972 г. и по настоящее время) в одной из провинций Соединенного Королевства – Северной Ирландии – на постоянной основе несут службу по охране общественного порядка элитные части воздушно-десантных войск, так как полиция собственными силами не в состоянии обеспечить режим комендантского часа и предотвратить межконфессиональные столкновения между католиками и протестантами.

Во Франции (в 1995 г. после серии террористических актов, в результате которых погибло десять человек и около двухсот получили ранения)¹¹ в стране был введен специально разработанный на случай чрезвычайных обстоятельств план «Вижипират». По этому плану патрулирование всех улиц крупных городов и станций метро, а также повсеместная проверка документов у населения осуществлялись совместными нарядами армии, полиции и жандармерии в течение четырех месяцев – до поимки руководителей и наиболее активных членов террористических групп. Части и подразделения регулярных вооруженных сил (в дополнение к силам и средствам полиции и жандармерии) широко использовались и во время проведения летом 1998 г. во Франции чемпионата мира по футболу.

В США вооруженные силы традиционно широко применяются при урегулировании кризисных ситуаций внутри страны. В частности, при подавлении массовых беспорядков в городе Лос-Анджелесе в 1992 г. кроме сил полиции, которых явно не хватало, самым активным образом использовалась полнокровная, заранее отобилизованная дивизия Национальной Гвардии и бригада морской пехоты – элитное соединение вооруженных сил США. В результате в течение нескольких суток порядок в городе был восстановлен, при этом свыше полусотни человек было убито, 2116 человек получили ранения¹².

Полицейская деятельность в современном демократическом государстве определяется двумя основными моделями ее организации: «континентально-

¹¹Сообщение ИТАР-ТАСС 28 сентября 1999 г. // Компас. – 1999. – № 38-39. – С. 36.

¹²Попов И. М., Быков А. В., Губанов А. В., Капкин А. В. Внутренние войска (структуры им подобные) в системе обеспечения внутренней безопасности зарубежных государств (1945-1997 гг.). – М., 1998. – С. 13.

европейской» и «англо-саксонской». Первая модель характеризуется жестким децентрализованным управлением полицейскими ведомствами со стороны государства, властной «вертикалью» полномочий (примером такой модели являются Австрия, Германия, Италия, Испания и Франция). Британская модель (англо-саксонская) отличается децентрализацией управления, повышением полномочий местных органов власти и меньшими по объему полицейскими функциями.

Исходя из компетенции решаемых задач, полицию можно разделить на «коммунальную» (в функции которой входит оказание разного рода социальных услуг) и «оперативную» (правоохранительную).

Результаты деятельности полицейских аппаратов в современных демократических странах не столь впечатляющи, о чем можно судить, например, по довольно низкой раскрываемости преступлений и неспособности эффективно нейтрализовать акции мафии, особенно в экономической сфере. Однако нации, сделавшие выбор в пользу демократии, признают такое положение приемлемым, о чем свидетельствует высокий социальный рейтинг полиции. В основе этого лежат укоренившаяся в общественном сознании приверженность к демократическим ценностям, доверие к государству и его институтам, убежденность в том, что полиция достигает максимума в складывающейся ситуации, и одновременно неприятие присущих авторитаризму методов снятия криминальной напряженности, неизбежно сопряженных с серьезным и массовым ограничением прав и свобод личности. В круг обязанностей полиции входит не только борьба с преступностью, но и осуществление иных мероприятий в сфере социального обслуживания населения.

Характерно, что власти и большинство зарубежных теоретиков основное предназначение полиции видят в «установлении контроля над преступностью», «сдерживании ее посредством применения тех средств, которые представлены законом».

В настоящее время за рубежом нет единого мнения относительно методик определения приемлемого уровня правонарушений и эффективности деятельности полиции. Многие исследователи полагают, что приоритетом при оценке этого на общегосударственном уровне должны обладать парламенты, а на региональном – представительные органы управления, которые способны объективно оценить ситуацию даже при отсутствии соответствующей методической базы, основываясь на реакции населения. Уместно отметить и то, что сегодня в мире не выработано научно обоснованных универсальных методик, с помощью которых можно было бы определить допустимые уровни правонарушений.

В последние годы чрезвычайно активизировалась деятельность криминальных сообществ. Она достигла в некоторых странах, прежде всего в Италии, США и Японии, такого качественного и количественного уровня, при котором гангстерские кланы вынуждены отстаивать свои интересы в жестокой

конкурентной борьбе, которая нередко сопровождается вооруженными столкновениями и физическим устранением соперников. Упрощенные правонарушения типа рэкета в деятельности мафии давно уже сменились крупномасштабными, глубоко законспирированными акциями, проникновением через коррумпированные связи в экономику. Во многих случаях происходит уже не инфильтрация капиталов мафии в легальный бизнес, а устанавливается ее полный контроль над ним. Западные эксперты считают, что лишь часть нелегально полученных средств используется для продолжения преступной деятельности. Наибольшая их доля направляется в зарубежные финансовые центры или оседает в иностранных вкладах. Банковские учреждения заинтересованы в сохранении конфиденциальности своей клиентуры, что является серьезным препятствием для правоохранительных органов.

Положение осложняется и растущей транснационализацией преступности. По существу, она является побочным результатом глобализации мирового развития в целом, включая расширение торговли, экономического сотрудничества, открытие границ, достижения в области транспорта и связи. Транснационализация преступности проявляется прежде всего в возникновении крупных подпольных мировых рынков, на которых осуществляется обмен незаконными товарами и услугами. Наибольшая часть преступных сделок, по данным Интерпола, приходится на нелегальные операции с наркотиками, торговлю краденым автотранспортом, культурными ценностями, оружием, промышленными секретами, эксплуатацию проституции.

На протяжении последних двух-трех десятилетий в США, Канаде, Англии, западноевропейских государствах, Японии, Сингапуре, Южной Кореи, Австралии и некоторых других странах предпринимались различные меры, направленные на придание деятельности полиции характера, адекватного изменениям, происходящим в обществе. Международный терроризм в настоящее время превращается в стратегическую угрозу внутренней стабильности большинства стран мира, и в истинности этого утверждения у специалистов нет никакого сомнения. К такому неутешительному выводу пришли американские эксперты в области борьбы с терроризмом.

Анализ проблемы борьбы с терроризмом за рубежом показал, что в основе этой борьбы должна быть единая, комплексная, стратегически ориентированная государственная концепция, учитывающая международно-правовые акты и реалии государственного и общественного устройства страны. За рубежом давно идут по пути создания законов и иных нормативных актов, специально направленных на борьбу с терроризмом. Правовое обеспечение антитеррористической деятельности является гарантией успешного

противодействия преступности внутри стран, а также взаимодействия в борьбе с международным терроризмом¹³ http://e-notabene.ru/pm/article_8916.html - 22.

2. Проблемы имплементации норм международного законодательства в правоохранительную деятельность

Имплементация норм международных соглашений по защите прав человека во внутригосударственное законодательство Республики Казахстан: проблемы и перспективы

Первоначально развитие института прав человека осуществлялось исключительно внутригосударственным правом. Законодательное закрепление правового положения личности даже в первые годы после принятия Устава ООН относилось к внутренней компетенции государства. В настоящее время положение кардинальным образом изменилось: права человека регулируются как внутренним, так и международным правом. При этом всё более возрастает роль международного права, что выражается, во-первых, во всё более детальной разработке и конкретизации международных принципов и норм, регулирующих основные права и свободы человека, которые должны соблюдаться государствами, во-вторых, в создании международных органов по контролю за выполнением государствами взятых ими на себя обязательств.

Защита прав человека - одна из важных проблем современности. Человек живет, участвуя во всех сферах общественной жизни, тем самым реализуя свои права и обязанности. Личные права и свободы человека составляют основу статуса гражданина, без них теряет смысл закрепление всех иных прав и свобод. Как свидетельствует опыт современных международных отношений, проблема международного сотрудничества в области поощрения и защиты прав и свобод человека (и в равной степени сопряженный с ней вопрос о международном контроле в правозащитной сфере) является наиболее сложной и противоречивой. Пожалуй, ни одна другая дискуссия в рамках ООН не

¹³Ходжич М. В. Стратегическое планирование в полиции зарубежных стран // Российский следователь. – 2009. – № 10. – С. 38.

характеризуется таким накалом страстей, такой степенью политизации, как полемика по правозащитным вопросам.

Выдвижение проблемы прав и свобод человека на передний план современного миропонимания - свидетельство огромных преобразований духовной культуры и нравственности. Первоначально развитие института прав человека осуществлялось исключительно внутригосударственным правом. Законодательное закрепление правового положения личности даже в первые годы после принятия Устава ООН относилось к внутренней компетенции государства. В настоящее время положение кардинальным образом изменилось: права человека регулируются как внутренним, так и международным правом. При этом всё более возрастает роль международного права, что выражается, во-первых, во всё более детальной разработке и конкретизации международных принципов и норм, регулирующих основные права и свободы человека, которые должны соблюдаться государствами, во-вторых, в создании международных органов по контролю за выполнением государствами взятых ими на себя обязательств.

Одной из основных форм сотрудничества в области защиты прав и свобод человека является разработка международных соглашений, содержащих определённые стандарты в отношении правового статуса индивида и обязательства государств придерживаться данных стандартов в рамках внутреннего правопорядка. Подавляющее большинство этих соглашений разработано в рамках ООН.

Однако наблюдающаяся в последние годы эволюция в подходах к решению проблемы прав человека, ликвидации идеологических барьеров, расширяющееся сотрудничество государств в области защиты прав человека требуют дальнейших исследований в указанной области. Такие исследования представляются чрезвычайно актуальными и с точки зрения необходимости расширения участия Казахстана в международном сотрудничестве по правам человека, а также неукоснительное следование им на практике, ибо отношение к правам человека, их осуществлению - показатель уровня демократизации в обществе и один из главных критериев его цивилизованности. Максимальное приближение внутригосударственных правовых норм к международным стандартам в области прав человека - одно из необходимых условий построения правового государства.

Правовое государство - это такое государство, которое своей основной целью ставит правовую защищённость прав и свобод личности и общества, основываясь на принципе разделения власти. Поэтому приоритет прав человека по отношению к государству является первичным, определяющим, системообразующим признаком правового государства. Правовое государство должно обеспечивать, во-первых, правовую и судебную защиту человека и гражданина; во-вторых, верховенства закона; в-третьих, равенство всех перед законом и судом; в-четвертых, взаимную ответственность государства и личности.

В Конституции Республики Казахстан провозглашено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Смысл правового государства раскрывается через эту же статью Конституции: «высшими ценностями его являются человек, его жизнь, права и свободы»¹⁴.

Высоко оценивая значимость этих конституционных норм, следует отметить, что формирование правового государства и уважения прав человека - задача чрезвычайно трудная, и ее решение возможно лишь в результате многих лет (а может быть, и десятилетий) усилий всего общества, связанных с преодолением наследия прошлого.

Правовой статус личности, закрепленный в Конституции Республики Казахстан 1995 г., основан на концепции прав человека и гражданина и исходит из основных положений международно-правовых документов. Конституция Республики Казахстан восприняла основные идеи и положения международных документов о правах человека и закрепила их с учетом специфических условий государства¹⁵.

Что же понимается под термином международная защита прав человека" в теории и практике международного права, кто и как ее осуществляет, каковы ее основные средства и принципы? Анализ этих вопросов позволит определить ход дальнейшего исследования международной защиты прав женщин, являющейся частным случаем международной защиты прав человека. Международная защита осуществляется международными организациями, созданными надлежащим образом и действующими в соответствии со своими уставами, а также нормами общего международного права¹⁶.

Основа защиты общих прав человека была заложена принятием Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. Всеобщая декларация содержит широкий перечень как гражданских и политических, так и социально-экономических и культурных прав. Признавая естественный характер прав человека, она в первой же статье, автором которой был известный французский ученый Рене Кассен, провозгласил, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и в своих правах". Во Всеобщей декларации говорится о таких категориях, как "свобода", «справедливость», «принципы справедливости», «политический, экономический и социальный прогресс», «равноправие и равенство» и т.д.

Всеобщая декларация прав человека дала толчок к разработке и заключению многочисленных конвенций по правам человека. Так, в 1948 г.

¹⁴Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. п. 1 ст. 1.

¹⁵Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. - Алматы, 2004, - С. 101-102.

¹⁶Сабитова АА. Международная защита прав женщин. Монография, - Алматы, - С. 9.

была принята Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, в 1949 г. - Женевские конвенции о защите прав человека в период вооруженных конфликтов, в 1950 г. - Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, в 1966 г. - пакты о правах человека и др.

Центральное место в системе обеспечения и защиты прав человека занимают пакты о правах человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах были приняты в 1966 г. и ратифицированы РК в 2005 году. К Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. имеются два Факультативных протокола. В ст. 1 обоих пактов закрепляется право народов на самоопределение, в соответствии с которым они свободно устанавливают свой политический статус и обеспечивают свое экономическое и политическое развитие, свободно распоряжаются своими естественными богатствами и ресурсами. Ни один народ не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

На основании норм Пакта об экономических, социальных и культурных правах государства гарантировали индивиду: право на труд, включая право на место работы, справедливые и благоприятные условия труда, право на отдых и т.д.; право на участие в профсоюзах; право на социальное обеспечение и социальное страхование; охрана семьи; право на образование и участие в культурной жизни и другие права. Международный пакт о гражданских и политических правах, помимо таких общих прав человека, как право на свободу и личную неприкосновенность; провозглашает право на гуманное обращение; право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства; равенство граждан перед судом и презумпцию невиновности; право на защиту личной жизни; право на свободное выражение мнений; право на мирные собрания и т.д.

Но несмотря на принятие международных конвенций, в рассматриваемой области имеется ряд проблем, к которым, в частности, относится:

Во-первых, невысокая степень участия государств в защите социально-экономических и культурных прав человека.

Во-вторых, несовершенный механизм контроля за соблюдением социально-экономических и культурных прав и свобод человека. В частности, этот механизм не предусматривает возможности индивидуальных обращений физических лиц в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. В то же время, в области гражданских и политических прав такая возможность предусмотрена в соответствии с факультативным протоколом к Пакту о гражданских и политических правах, сложившееся положение, исходя из идеи о взаимозависимости и неразрывном единстве всего комплекса прав человека, является аномальным.

В-третьих, отсутствие специальных международных соглашений, направленных на защиту прав такой наиболее уязвимой группы населения, как душевнобольные, недостаточная регламентация инвалидов.

В четвертых проблема неэффективность процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений¹⁷.

Успешному решению этих проблем могли бы способствовать следующие меры: активизация деятельности ООН по осуществлению линии на универсализацию международных соглашений в области защиты прав человека; разработка и принятие дополнительного протокола к Пакту об экономических, социальных и культурных правах, предусматривающего возможность индивидуальных обращений физических лиц в комитет по экономическим, социальным и культурным правам; разработка конвенций по вопросам защиты прав душевнобольных и инвалидов

В последние годы видна тенденция влияния международно-правовых актов о правах человека на внутригосударственное право, регулирующее право граждан своей страны на фактическое состояние прав человека во многих странах. Принципы и нормы международного права, которые закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права (1970 г.) содействуют совершенствованию норм внутригосударственного права преимущественно в тех сферах, в которых происходит наиболее тесное взаимодействие международного и национального права, а именно тогда, когда речь идет о правах человека, о пактах, договорах, направленных на защиту прав человека. Исполнение международно-правовых норм о правах человека возможно при принятии соответствующих норм во внутригосударственном праве.

Конституция представляет собой то поле международного сотрудничества государства, где последующее содержание этих отношений должно находить имплементацию через нормы национального права. Она обуславливает добрую волю, долг и добросовестность в договорных отношениях Республики Казахстан с другими субъектами международного права. Это вполне соответствует тесном сочетании правилам соблюдения принятых на себя международных обязательств

Взаимодействие международного и национального законодательства осуществляются на таких принципах как: «Pactasuntservanda» (договоры должны соблюдаться) и добросовестное выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров. Хельсинский Заключительный акт 1975 года установил, что государства будут придерживаться такой формулы: «При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они будут соотноситься со своими юридическими обязательствами по международному праву». Статья 27 Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 года также предусматривает, что государство не вправе ссылаться на положение своего

¹⁷Греман Н.Ю. Возможные пути реформирования системы конвенционных органов в области международной защиты прав человека //Московский журнал международного права. - 2005 №2 - с. 18.

внутреннего права для того, чтобы оправдать невыполнение им международного договора¹⁸.

Принятие внутригосударственного закона на основании международного договора с использованием закрепленных в нем положений называют трансформацией договора и договорных норм. Дословное или почти дословное введение международно-правовых норм во внутригосударственное законодательство называют инкорпорацией.

Ряд положений Конституции Республики Казахстан 1995 года имеется примером трансформации и инкорпорации. Так, статья 15 Конституции почти дословно воспроизводит статью 6 Международного Пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, статья 24 - статью 7 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года. В статье 4 Конституции Республики Казахстан сказано: «Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законом»¹⁹. Таким образом, в Конституции Республики Казахстан 1995 года правам человека уделено достаточное внимание. Во-первых, с главы о правах человека и гражданина Республики Казахстан собственно начинается сама Конституция. Во-вторых, права граждан в Конституции достаточно подробно регламентированы. В-третьих, права казахстанских граждан регулируются в соответствии с положениями Международных пактов о правах человека 1966 года²⁰.

Как показывает практика, часто имплементация какого-либо соглашения становится предметом больших дискуссий в правовом смысле этого понимания, и не влечет неукоснительного применения международных соглашений субъектами. Во-первых, здесь надо выделить международный аспект, где из вышеназванного авторского определения следует закрепить связь каждого международного договора с нормами и принципами заложенными в Уставе ООН и последующих источниках, чья нормативная роль столь велика. Это позволит прогрессивно развивать и совершенствовать вопросы исполнения (имплементации) международных договоров, т.к. нормы и принципы о которых идет речь, в частности Венской конвенции О праве международных договоров от 23 мая 1969 г., находится в органической взаимосвязи с Уставом ООН и обеспечивает международную гарантию исполнения договоров в соответствии со ст.ст. 26, 27, 53. Во-вторых, необходимо отметить, что не все субъекты международного права, имея обязательства по международному договору могут полноценно применять эти нормы во внутригосударственном праве, эта проблема столь значительна, что автор определяет как первостепенную

¹⁸Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. - М., 1995., - С. 13.

¹⁹Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.

²⁰Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы, 1996, - С. 147.

важность в вышеназванном определении через призму обязательного исполнения, применяя необходимые правовые нормы своего внутреннего права. Применение данного определения, если конечно оно найдет свое практическое применение в нормах, позволит обеспечить поднятие авторитета не только самого международного права, но и повысит исполняемость заключаемых международных договоров, в частности даст возможность для субъектов более детально (подробно) и аналитически подходить к большому комплексу вопросов заключенных договоров.

В целях совершенствования международного сотрудничества РК в области защиты социально-экономических и культурных прав человека, а также полной имплементации международных норм во внутригосударственные необходимо осуществлять следующие меры: Заключить двусторонние соглашения по вопросам условий труда, социального обеспечения и медицинского обслуживания, постоянно проживающих и временно выезжающих на работу за границу граждан РК. Отразить во внутригосударственном законодательстве основные положения Конвенций о ночном труде женщин в промышленности, Конвенции о трудящихся-мигрантах. Создать условия для реализации гарантированных международными и национальными нормами прав и свобод в области социально-экономических и культурных отношений.

Однако осуществление одних этих мер недостаточно. Присоединение к конвенциям и разработка самых совершенных внутригосударственных норм еще не решают проблему прав человека по существу. Необходимо создать механизм, гарантирующий применение законов и уважение к ним со стороны всех членов общества, независимо от занимаемой должности. Только при таком подходе к правам и свободам человека можно построить правовое государство, ибо само понятие правового государства означает примат закона, верховенство общечеловеческих ценностей над всеми другими.

Заключение

В настоящее время растет влияние международного права на внутреннее право государств. Особенно велика роль международного права в деле защиты прав человека, к числу которых относятся и социально-трудовые права.

Проникновение норм международно-правового регулирования в трудовое законодательство Республики Казахстан происходит по двум направлениям: во-первых, путем ратификации конвенции и иных актов международных организаций и их органов, участником (членом) которых является Республика Казахстан; во-вторых, путем двусторонних и многосторонних международно-правовых договоров с другими государствами.

Первое направление связано с нормотворческой деятельностью Организации Объединенных Наций, Международной организации труда,

Содружеством Независимых Государств (СНГ), но, прежде всего, это конвенции и рекомендации МОТ. Второе – с совместной нормотворческой практикой двух или нескольких конкретных государств, заинтересованных в обоюдном или региональном урегулировании конкретных вопросов.

По мере дальнейшей ратификации Республикой Казахстан конвенций Международной организации труда, международные трудовые стандарты будут играть еще большую роль в определении правового статуса казахстанских работников, в защите их трудовых прав и интересов в судах и иных государственных органах, в конфликтах с работодателями, в развитии и применении трудового права.

Влияние международных норм на национальное законодательство о труде может происходить в результате рецепции или трансформации международных норм о труде. Также это влияние может происходить путем инкорпорации и отсылки к международному договору.

Проблема соотношения международных и казахстанских нормативных правовых актов в настоящих условиях приобрела особую актуальность, т.к. страна на данном этапе истории строит основы своей государственности и очень важно с самого начала заложить правильный правовой фундамент. Обращение к этой проблеме диктуется и практическими целями: страна нуждается в иностранных инвестициях, в развитии экономики и налаживании равноценного партнерства с другими странами.

Для того чтобы осветить положение, которое занимают нормы международного права в системе источников казахстанского трудового права, сначала необходимо определить их место в системе права Казахстана в целом. Пункт 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Список использованной литературы

1. Головкин Р.Б. Правовое и моральное регулирование частной жизни в современной России. Автореф. дисс. ... док.юрид. наук. – Н.Новгород, 2005.
2. Блоцкий В.Н. Конституционное обеспечение права человека на неприкосновенность частной жизни в Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. 12.00.02. - М., 2001.
3. Беяева Н.Г. Право на неприкосновенность частной жизни и доступ к персональным данным // Вестник РУДН // Юридические науки. – М., 2007. – №1.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах // Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. Вступил в силу 23 марта 1976 года. См.: Права человека. Сб. док. // Под ред. А.В. Багдасаряна. - Ереван: «Мхитар Гош», 1997.

5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод // Рим, 4 ноября 1950 года с измен. и доп. от 25 марта 1992 г. // См.: Сборник международных актов по правам человека в КР // Под ред. Ч.И. Арабаева, А.А. Сабирова. Т.1 – Бишкек, 2002.

6. См., например: Петрухин И.Л. Личные тайны // Человек и власть. – М., 1998. – С. 46.; Смолькова И.В. Частная жизнь граждан основы и пределы уголовно-процессуального вмешательства. – М., 1997.

7. Амстистов Э.М. Международное право и труд: Факторы имплементации международных норм о труде. – М., 1982.

8. Гаврилов В. В. Теории трансформации и имплементации норм международного права в отечественной правовой доктрине // ООН и права человека. - Владивосток, 2001 г.