

УДК: 343.918.1

**Бубербаев Н. Д., старший научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРЕСТУПНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Аннотация.* В статье рассматриваются некоторые количественные и качественные показатели преступности в системе органов внутренних дел, дается ее криминологическая оценка.

*Ключевые слова:* преступность, должностные преступления, коррупция, общеуголовная преступность, предупреждение преступности, органы внутренних дел, сотрудник органов внутренних дел.

Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. утверждена Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 гг., реализация которой позволит «повысить эффективность деятельности правоохранительной системы по защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства, а также обеспечению законности и правопорядка в стране»<sup>1</sup>. Обеспечение эффективной деятельности правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел, немислимо без предупреждения нарушений законности со стороны их сотрудников, отрицательно сказывающихся на престиже всей правоохранительной системы.

Эмпирической основой проведенного нами исследования послужили Обзоры об организации кадровой, воспитательной работы, состоянии дисциплины и законности в органах внутренних дел Республики Казахстан с 2009 по 2013 гг., статистические данные МВД Республики Казахстан, данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан за этот период.

Преступления сотрудников ОВД в общей массе преступлений, совершенных за исследуемый период, составили незначительную часть — 3 132 (0,28 %), однако следует отметить их стабильный рост (в 2010 г. - 467, в 2011 г. - 625, в 2012 г. - 626, в 2013 г. - 924). Увеличение в 2011 г. числа преступлений на 33,8 % вызвано в первую очередь дополнением уголовного законодательства новыми нормами, ужесточающими ответственность и наказание за преступления, совершаемые сотрудниками органов уголовного преследования<sup>2</sup>. Рост показателей в 2013 г. является результатом принципиальной нетерпимости руководства МВД к правонарушителям среди личного состава.

В структуре преступности сотрудников ОВД доминируют преступления, связанные с их профессиональной деятельностью (71,5 %), в них коррупционные преступления составляют 46,1 %, общеуголовные - 28,5 %. Самыми распространенными общеуголовными преступлениями, совершаемыми сотрудниками ОВД, являются нарушения правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Эти преступления вызывают большие нарекания со стороны не только руководства МВД, но и общественности, средств массовой информации. В течение исследуемого периода тенденция роста данного вида преступлений сохраняется. По вине сотрудников полиции в 2010 г. совершено 49 дорожно-транспортных происшествий (из них в состоянии алкогольного опьянения - 10), в 2011 г. - 69 (10), в 2012 - 81 (21), в которых погибло соответственно 53, 37, 52 человека<sup>3</sup>.

Несмотря на то, что МВД РК регулярно предпринимает меры по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, ситуация на дорогах с участием сотрудников полиции остается неблагоприятной. Основным сопутствующим фактором нарушения правил дорожного движения является ложное понимание отдельными сотрудниками ОВД вседозволенности «погон», позволяющих им якобы управлять транспортным средством без правоустанавливающих документов, в состоянии алкогольного опьянения.

Увеличилось число фактов причинения сотрудниками полиции вреда различной степени тяжести здоровью граждан. Это в немалой степени вызвано противоправным поведением самих граждан, которые нередко провоцируют сотрудников полиции к применению физической силы. В течение 2013 г. было зарегистрировано 1117 фактов сопротивления, неповиновения и оскорблений сотрудников полиции, находящихся при исполнении своих служебных обязанностей<sup>4</sup>. Зачастую подобные действия соверша-

ются лицами, обоснованно подозреваемыми в совершении правонарушений, преступлений, обвиняемыми и следственно-арестованными.

Непрофессиональные действия отдельных сотрудников полиции в отношении неправомερных действий граждан не только приводят к причинению вреда их здоровью, но в некоторых случаях квалифицируются как превышение власти или должностных полномочий.

Хулиганские действия сотрудников полиции всегда оценивались как чрезвычайное положение не только Министерством внутренних дел, но и обществом в целом. Как правило, хулиганство совершается исключительно с прямым умыслом, поэтому сотруднику, совершившему подобные действия, нет оправдания.

Проведенное нами исследование свидетельствует, что 80 % совершенных сотрудниками органов внутренних дел хулиганских действий были совершены в нерабочее время, в нетрезвом состоянии. Причем согласно материалам уголовных дел, виновные сотрудники полиции не являлись инициаторами хулиганства, а в силу стечения неблагоприятных обстоятельств, под воздействием спиртного, эмоционально поддались провокациям остальной части правонарушителей.

Не менее тревожной остается ситуация со сбытом сотрудниками органов внутренних дел наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Сбыт наркотических средств является высокодоходной операцией, которая «способствует устойчивому объему рынка незаконного предложения наркотиков. По экспертным данным, полученным в результате мониторинга, доходность незаконных операций с наркотиками составляет в Казахстане 500 и более процентов и остается стабильной на протяжении последних лет»<sup>5</sup>.

Противодействие наркопреступности зависит от эффективности деятельности правоохранительных и специальных органов государства. По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан, органами внутренних дел регистрируется 93,25 % наркопреступлений.

По данным Департамента кадровой работы МВД Республики Казахстан, основанным на материалах изученных уголовных дел в г. Алматы и Костанайской области, практически весь личный состав Управлений по борьбе с наркобизнесом и контролю за незаконным оборотом наркотиков после изъятия наркотических средств из незаконного оборота занимался вторичным их сбытом<sup>6</sup>.

В течение последних трех лет отмечается стабильный рост фактов превышения сотрудниками ОВД власти или должностных полномочий (ст. 308 УК Республики Казахстан), удельный вес этого преступления составил 13%. Причем каждое четвертое преступление, совершенное с превышением власти или должностных полномочий, выражается в применении насилия к гражданам.

Следует заметить, что в судебно-следственной практике продолжают иметь место ошибки при квалификации данного преступления и не всегда учитывается право сотрудников полиции на необходимую оборону и крайняя необходимость.

Насилие сотрудников полиции сопровождается причинением не только физических, но и психических страданий. Так, количество пыток (ст. 141-1 УК РК), совершенных сотрудниками полиции в отношении подозреваемых, обвиняемых лиц, проходящих по уголовным делам, как показывает исследование, ежегодно с 2009 г. по 2013 г. увеличивалось более чем в два раза. Это свидетельствует о том, что в системе ОВД, как и прежде, признаний о причастности лица к преступлению нередко добиваются с помощью физической силы (избиением руками, ногами, с применением специальных средств, оружия и других предметов). В настоящее время пытки стали более изощренными, издевательскими (лишение сна, непредоставление пищи и т. д.), причем они не всегда воспринимаются сотрудниками полиции как общественно опасные действия.

Коррупционные преступления в структуре преступности сотрудников ОВД составляют 46,1 %. В целом по итогам нашего исследования сотрудниками полиции за пять лет было совершено 1352 коррупционных преступления (в 2009 г. - 171, в 2010 - 218, в 2011 - 273, в 2012 г. - 289, в 2013 г. - 401).

Приведенные данные свидетельствуют об увеличении числа коррупционных преступлений, совершенных сотрудниками ОВД, в 2013 г. на 134,5% по отношению к базисному 2009 г. и на 38,7 % - по отношению к 2012 г. Наибольшее число таких деяний связано с получением взятки, в основном за непринятие законных мер к виновным в совершении правонарушений, преступлений. Сотрудники ОВД получали взятки за то, чтобы отпустить задержанного правонарушителя, не регистрировать материалы о совершенном преступлении, отказать в возбуждении уголовного дела или прекратить его.

## БУБЕРБАЕВ Н. Д. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРЕСТУПНОСТИ ...

Таким образом, в 2009-2013 гг. преступность сотрудников ОВД РК как составная часть всей преступности в Казахстане характеризуется существенными изменениями в сторону ухудшения количественных и качественных показателей. Основная масса преступлений носит корыстный характер.

- <sup>1</sup> О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. // <http://adilet.zan.kz>
- <sup>2</sup> Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г.; Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 9 ноября 2011 г. // <http://adilet.zan.kz>
- <sup>3</sup> Обзоры об организации воспитательной и кадровой работы, состоянии дисциплины и законности в органах внутренних дел Республики Казахстан за 2009-2012 гг. // <http://mvd.gov.kz>
- <sup>4</sup> Обзор по фактам сопротивления, неповиновения и оскорбления сотрудников органов внутренних дел за 2013 г. // <http://mvd.gov.kz>
- <sup>5</sup> Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012-2016 гг. // <http://adilet.zan.kz/rusfclocs^PI200000451>.
- <sup>6</sup> Справка по вопросам усиления общественного порядка и повышения раскрываемости преступлений, в том числе в городе Астана и Акмолинской области за 2013 г. // <http://mvd.gov.kz>

### **ТҮЙІН**

Осы мақалада автор алынған мәліметтер негізінде ішкі істер органдары жүйесіндегі қызметкерлердің қылмыстылығындағы кейбір сандық және сапалық өзгерістерді қарастырады, сонымен қатар бес жылдың қорытындысы бойынша криминологиялық баға береді.

### **RESUME**

In the present article the author on the basis of the obtained data considers some quantitative and qualitative crime indicators in system of law-enforcement bodies, and also gives it a criminological assessment following the results of five years.