

**Талиев Б. Н., старший преподаватель кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;**

**Намысов Н. Д., магистрант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЧАЛЬНИКОВ ГОРРАЙОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового регулирования управленческих решений и организации их исполнения руководителями горрайорганов внутренних дел.*

*Ключевые слова: правопорядок, горрайорган, министерство внутренних дел, управление, функционирование, право, регулирование.*

В условиях развития демократии, дальнейшего укрепления законности неизмеримо возрастает роль права во всех сферах деятельности нашего государства. Правопорядок и законность являются органической частью светского образа жизни.

Право играет исключительно важную роль в повышении эффективности управления социальными системами. Правовым средствам воздействия принадлежит важнейшая часть методов, используемых в

управленческой деятельности. При этом право не только закрепляет существующие между субъектами управления отношения, но и является их активным преобразователем.

Горрайорганы, будучи отделами внутренних дел городских, районных исполнительных органов, по своей сущности и содержанию деятельности являются правоохранительными органами. Отношения, возникающие в процессе их деятельности, регулируются нормами права и принимают форму правовых отношений. Четкое правовое регулирование работы этих органов во многом способствует успешному решению поставленных перед ними задач, повышению эффективности труда сотрудников, укреплению законности в их деятельности.

Если правовая основа организации и функционирования горрайорганов внутренних дел в целом определена, например, Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе», Положением о Министерстве внутренних дел Республики Казахстан и др., то их управленческая деятельность менее урегулирована нормами права. Особенно это относится к работе начальников горрайорганов, их заместителей, руководителей служб и подразделений, призванных организовывать работу подчиненных им сотрудников по выполнению стоящих перед ними задач.

Министерством внутренних дел Республики Казахстан проведена большая работа по правовому регулированию управленческой деятельности горрайорганов и их руководителей. Вместе с тем целый ряд очень важных проблем остается нерешенным. Среди них такая, как оптимизация функциональных обязанностей руководящего звена горрайорганов — начальников, их заместителей, руководителей служб и подразделений.

В настоящее время сведения об обязанностях начальников горрайорганов, содержащиеся в различных нормативных актах, в значительной степени устарели и нуждаются в дополнении. В частности, в положениях о городских, районных органах внутренних дел не указаны обязанности и права начальников горрайорганов по организации работы следственных подразделений и оперативно-розыскных аппаратов; не регламентируется руководство службой административной полиции по линии гражданской обороны; не обозначены полномочия начальников горрайорганов как старших оперативных начальников по отношению к иным учреждениям органов внутренних дел и подразделениям полиции, дислоцирующимся на обслуживаемой горрайорганом территории, и др. Ряд сведений о правах и обязанностях начальников горрайорганов содержится в многочисленных ведомственных нормативных актах, изданных по различным направлениям деятельности этих органов. Подобная разбросанность названных сведений значительно затрудняет их поиск, а в конечном счете и исполнение.

Если сведения о некоторых правах и обязанностях начальников горрайорганов еще можно получить посредством изучения названных положений и иных ведомственных нормативных актов, то сведений об обязанностях заместителей начальников данных органов и руководителей служб и подразделений практически нет. Этому в немалой степени способствует то, что готовящиеся различными службами МВД Республики Казахстан по разнообразным проблемам деятельности горрайорганов приказы, указания, инструкции, как правило, возлагают всю ответственность за их исполнение лично на начальников данных органов.

На наш взгляд, нормативное закрепление в едином нормативном акте реальных, ясно очерченных полномочий и столь же реальной ответственности начальников горрайорганов внутренних дел, их заместителей, руководителей служб и подразделений за достижение общих результатов внесет элемент организованности в работу руководителей этих органов, устранив дублирование в их управленческой деятельности, повысит эффективность, улучшит результаты деятельности горрайорганов в целом.

Очень важной проблемой является рациональное информационное обеспечение руководителей горрайорганов внутренних дел. По имеющимся у нас данным, руководители некоторых горрайорганов ежегодно только от вышестоящих органов внутренних дел получают более 1 тыс. различных документов, в том числе 100 приказов и около 500 различных управленческих документов.

Необходимо в нормативном порядке ограничить поток ненужной руководителям горрайорганов информации, привести ее уровень в соответствие с уровнем именно горрайорганов, т. е. нормативно закрепить положение о том, что управленческая информация должна распределяться в строгом соответствии с функциональными обязанностями руководящего состава горрайорганов, а не направляться общей массой непосредственно начальникам данных органов. Это позволит не только избежать чрезмерной информационной перегрузки начальников горрайорганов, но и повысить ответственность других

субъектов управления (заместителей, руководителей служб и подразделений) за подготовку, принятие и реализацию управленческих решений.

Право имеет важное значение для повышения эффективности труда руководителей горрайорганов внутренних дел. Эта проблема включает в себя широкий круг вопросов: рациональную организацию рабочего дня (недели, месяца) руководителей; упорядочение нагрузки на них; устранение непроизводительных потерь рабочего времени; нормативизацию труда (т. е. установление отдельных нормативных величин, необходимых для осуществления определенных видов работ) и др.

Практика показывает, что чрезмерная продолжительность рабочего дня (более 11 часов в сутки) руководителей горрайорганов обуславливается не только важностью, сложностью и большим количеством решаемых ими вопросов, но и нерациональным использованием рабочего времени. В частности, много времени тратится на проведение различных совещаний, представительство, выезды в вышестоящие органы внутренних дел, но недостаточно времени отводится на конкретное руководство: работу со службами, анализ материалов по нераскрытым преступлениям, общую и индивидуальную профилактику, контроль.

Деятельность многих руководителей горрайорганов страдает отсутствием ритмичности в процессе их рабочего дня (недели, месяца). Основной причиной этого является, по нашему мнению, недооценка организующего влияния правового фактора, а именно: неравномерное и нерациональное распределение функций между руководителями (хотя о частой смене оперативной обстановки забывать тоже нельзя).

Четкая регламентация рабочего времени руководителей горрайорганов внутренних дел, создание стабильной структуры его рабочего дня (недели, месяца), упорядочение вызовов, представительства и совещаний позволят, на наш взгляд, не только повысить эффективность деятельности самих руководителей, но и улучшить работу возглавляемых ими органов, служб, подразделений.

Число нормативных документов, регламентирующих управленческую деятельность органов внутренних дел, должно быть минимальным, а их содержание — давать полное представление об организации работы их руководителей. На наш взгляд, такими документами должны быть Положение о городском, районном органе внутренних дел и Наставление по организации работы городского, районного органа внутренних дел.

В принятых в республике в настоящее время положениях о горрайорганах внутренних дел недостаточно четко определены правовой статус горрайорганов, права и обязанности их начальников, место горрайорганов в системе органов внутренних дел и местных государственных органов. Кроме того, в них отсутствуют сведения о структуре, штатах и режиме работы горрайорганов, о системе отчета и оценке их деятельности и др. Очевидно, что положения о горрайорганах должны содержать все эти сведения.

Таковы, по нашему мнению, некоторые из наиболее важных проблем совершенствования правового регулирования управленческой деятельности руководителей горрайорганов внутренних дел и пути их решения.

Усложнение задач и функций горрайорганов, повышение требований к их деятельности вызывают необходимость дальнейшего глубокого изучения возможности широкого использования права в управленческой деятельности этих органов, повышения эффективности управления путем использования новых правовых форм и средств.

## **ТҮЙІН**

Мақалада басқару шешімдері және оларды қала аудандық ішкі істер органдары басшыларының ұйымдастырудың құқық реттелуі мәселелері қарастырылады.

## **RESUME**

In this article the examine the legal regulation of administrative decisions and management their performance leaders gorraysorganov Interior.