

**А.Д. Жусупов,**  
д.ю.н., профессор кафедры  
конституционного права и государственного  
управления КазГЮУ

### **Финансовое право как средство воздействия на общественные отношения**

Финансовое право как самостоятельная отрасль права - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе плановой аккумуляции, распределения и использования фондов денежных средств, необходимых для осуществления задач и функций государства в определенный период времени.

Предметом финансового права являются общественные отношения, возникающие в процессе формирования, распределения и организации использования государственных денежных фондов, т.е. государственные финансовые отношения, возникающие в процессе финансовой мобилизационно-распределительной деятельности государства.

Общественные отношения, составляющие предмет финансового права, в зависимости от используемых методов финансовой деятельности государства и муниципальных образований следует разделить на следующие виды:

- общественные отношения по мобилизации денежных ресурсов;
- общественные отношения по использованию денежных

ресурсов;

- общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления финансового контроля.

По содержанию рассматриваемые общественные отношения делятся на:

- бюджетные отношения;
- налоговые отношения;
- обязательное страхование;
- денежное обращение и расчеты;
- валютные отношения.

Под методом правового регулирования в теории права обычно понимается совокупность способов и средств правового регулирования, которые обусловлены закономерностями предмета правового регулирования и применяются в определенной отрасли права. Особенности общественных отношений, регулируемых нормами конкретной отрасли права, детерминируют необходимость использования определенного метода.

Метод правового регулирования характеризуют два момента: субъект правового регулирования (орган, уполномоченный на издание соответствующих правовых норм), а также смысл и содержание самих правовых норм. Элементами, из которых складывается метод правового регулирования, являются: основания возникновения прав и обязанностей и характер их взаимосвязей; способ формирования содержания прав и обязанностей; характер санкций, а также способы и процедуры их применения.

Итак, методы правового регулирования, используемые финансовым правом, - это способы и средства воздействия государства на участников финансового отношения посредством определения их прав и обязанностей. Специфика общественных (финансовых) отношений, в совокупности образующих предмет финансового права, обусловила и особенности способов государственного воздействия на данную сферу публичной государственной деятельности.

Наиболее распространенным основным методом финансового права в современных условиях является императивный, проявляющийся во властных предписаниях одним участником финансовых отношений со стороны других,

выступающих от имени государства и наделенных в связи с этим соответствующими финансовыми полномочиями.

Он выражает самую суть, стержень юридического режима регулирования финансового права, служит объединяющим началом для всего правового материала этой отрасли права, придает ему особую отраслевую окраску.

Применяя данный метод, государство требует безусловного подчинения и надлежащего исполнения своих властных предписаний, выраженных в нормах финансового права и финансового законодательства.

Характеризуясь жесткостью и тщательностью регулирования поведения субъектов финансовых отношений, императивный метод реализуется посредством издания нормативных правовых актов, в которых детально описываются их права и обязанности. Преимущественное применение финансовым правом императивного метода объясняется специфической финансовой деятельностью государства.

Итак, императивный метод финансово-правового регулирования характеризуется следующими признаками:

1. государство определяет поведение конкретных субъектов финансового отношения путем односторонне-властных предписаний, содержащихся в нормативных финансово-правовых актах;

2. стороны не вправе отступать от исполнения обязательных предписаний государства;

3. исполнение предписаний государства обеспечивается механизмом принуждения;

4. неисполнение предписания влечет за собой юридическую ответственность нарушителя;

5. возможность выбора поведения сторон отсутствует;

6. субъект, представляющий в финансовом правоотношении государство, наделен широкими властными полномочиями.

В то же время финансово-правовому регулированию свойственны более мягкий и гибкий метод согласования, координация, т.е. диспозитивный метод, который в связи с переходом экономики к рыночным отношениям, находит все большее распространение в современных условиях.

Диспозитивный метод более мягок в воздействии на поведение субъектов финансового отношения, нормативный правовой акт государства, регулирующий данное отношение, не содержит полного комплекса предписаний, некоторые права и обязанности сторон определяются на основе их соглашения. В итоге возникает договорная форма финансового отношения, основанного на двустороннем акте субъектов данного отношения.

Таким образом, диспозитивный метод финансово-правового регулирования характеризуется следующими особенностями:

1. права и обязанности сторон более уравновешены, т.е. государство или представляющий его интересы орган также выступает носителем определенных юридических обязанностей;

2. юридической формой финансового отношения является финансово-правовой договор, сторонами которого выступают государство и контрагент государства по финансовому отношению;

3. финансово-правовой договор может быть заключен только в случае, когда это позволяет тот нормативно-правовой акт, который регулирует данное финансовое отношение, и только по тем вопросам, которые этим нормативно-правовым актом отосланы на разрешение сторон договора;

4. финансово-правовой договор порождает права и обязанности сторон.

Выбор диспозитивного метода, применяемого финансовым правом, диктуется характером общественных (финансовых) отношений, составляющих предмет этой отрасли. Юридической формой финансового отношения, при регулировании его посредством диспозитивного метода, выступает финансово-правовой договор, сторонами которого являются государство в целом или в лице финансового и других уполномоченных органов и контрагент государства по финансовому отношению.

Финансовый договор может заключаться только по вопросам, прямо предусмотренным финансовым законодательством. Финансово-правовой договор, устанавливая взаимные денежные обязательства сторон, порождает соответствующие права и обязанности, наделяя при этом управомоченный

государственный орган большими правами.

Таким образом, властвующие субъекты финансового права осознают юридический смысл своей компетенции, полномочий, поставленных перед ними целей и задач, необходимость соблюдения финансовой дисциплины, применяют адекватные методы финансово - правового регулирования. Методы финансового права не могут оставаться неизменными с постоянно одинаковым содержанием, они должны изменять свою сущность в зависимости от реформирования государственных финансовых отношений.