

## 6. Система административного права

<b>Система административного права</b>	
<b>Понятие</b>	
<i>Система административного права</i> — это внутреннее построение административного права как отрасли права, совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных правовых институтов и норм, регулирующих общественные отношения в различных сферах и отраслях управления.	
<b>Содержание</b>	
<b>Общая часть</b>	В <i>Общей части</i> объединяются нормы, регулирующие общественные отношения, общие для всех отраслей и институтов государственного управления. В нее включаются нормы права, закрепляющие принципы и содержание государственного управления, исполнительной власти, механизм административно - правового регулирования, правовое положение субъектов (органов исполнительной власти, их должностных лиц, государственных служащих, граждан, общественных объединений и др.).
<b>Особенная часть</b>	В <i>Особенной части</i> содержатся нормы, регулирующие общественные отношения в конкретных отраслях и сферах хозяйства страны (в экономической, социально-культурной и административно-политической).
<b>Институты</b>	
<i>Институты административного права отражают</i> наиболее важные, общие проблемы административно-правового регулирования общественных отношений,	

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
АКАДЕМИЯ

Шарифзода П.Р.  
Валиев Н.Д.  
Гафурзода Д.А.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО  
В ТАБЛИЦАХ И СХЕМАХ  
(Учебное пособие)

Душанбе – 2020

**ББК Я73 67.99 (2) 1**  
**УДК 342.9 (075.8)**  
**Ш – 25**

Рекомендовано к печати решением издательского совета Академии  
МВД Республики Таджикистан

**Шарифзода П.Р., Валиев Н.Д., Гафурзода Д.А.** Административное  
право в таблицах и схемах. Учебное пособие. Душанбе: 2020. – 218 ст.

**Авторы:**

Шарифзода Парвини Рахмулло – старший преподаватель кафедры  
административного права и административной деятельности факультета №2  
Академии МВД Республики Таджикистан, майор милиции;

Валиев Навруз Дустмуродович – начальник кафедры  
административного права и административной деятельности факультета №4  
Академии МВД Республики Таджикистан, к.ю.н., майор милиции

Гафурзода Далер Азалшо – старший преподаватель кафедры  
административного права и административной деятельности факультета №2  
Академии МВД Республики Таджикистан, майор милиции.

**Рецензенты:**

**Амрудинзода Мухридин Амрудин** – начальник факультета №3  
Академии МВД Республики Таджикистан, к.ю.н., майор милиции;

**Бухоризода Бехруз Рустам** – замначальник факультета №2 Академии  
МВД Республики Таджикистан, к.ю.н., майор милиции;

**Мараев Кирил Егорович** – преподаватель кафедры криминологии  
Московского университета МВД России имени В.Я.Кикотя к.ю.н., капитан  
милиции.

Материал, охватывающий весь учебный курс предметы  
«Административное право», изложен в удобной для понимания и  
запоминания форме — в таблицах и схемах. К некоторым таблицам в  
сносках прилагаются пояснения. Такая компактная подача материала,  
причем даже наиболее сложных вопросов (с учетом самых последних  
изменений в таджикском законодательстве), позволит обучающимся  
экономить время и максимально быстро, качественно подготовиться к  
семинарам, зачетам и экзаменам. Учебное пособие предназначено для  
курсантов и слушателей учебных заведений МВД Республики Таджикистан  
обучающихся по специальности «Юриспруденция», преподавателей,  
магистрантов а также может быть использовано практическими  
сотрудниками органов внутренних дел.

**ISBN 978-99985-950-00**

© Шарифзода П.Р., Валиев Н.Д., Гафурзода Д.А., 2020

двух субъектов, один из которых наделен властными  
правомочиями, имеются в виду публично-правовые  
отношения.

Административно - правовые отношения — это  
отношения, возникающие между субъектом, наделенным  
властными полномочиями по отношению к неограниченному  
кругу субъектов, не состоящих с ним в такого рода  
отношениях зависимости, и соответствующим субъектом  
права. Трудовое право регулирует отношения, возникающие  
между работником и работодателем, т.е. субъектами,  
находящимися в служебной (трудовой) зависимости один от  
другого. Договорность трудовых отношений исключена в  
административно - правовых отношениях именно вследствие  
отсутствия каких - либо точек соприкосновения между  
управляющим и управляемым. Диалог между ними  
невозможен.

Многие отрасли права, в настоящее время признаваемые  
самостоятельными, ранее выделялись лишь в качестве  
подотраслей административного права, поскольку  
основывали свое правовое регулирование на сходных  
приемах и способах, совмещаемых в глобальном понятии  
«метод административного права». В настоящий момент  
предмет указанных отраслей оформился в достаточно  
обособленную область общественных отношений,  
совокупность принципов регулирования и способов  
воздействия на общественные отношения приобрела  
устойчивость и характерную специфику, что и привело к  
выделению подотраслей административного права в  
самостоятельные отрасли таджикской системы права:  
финансовое, земельное, экологическое, аграрное,  
предпринимательское, таможенное, банковское и т.п.

<p>Многие трудовые отношения возникают на основе односторонних административных актов, которым предшествуют соглашения (контракты) об условиях будущей работы. Такой акт требуется и для прекращения трудовых отношений, и для юридического оформления субъективных прав, связанных с трудовой деятельностью (отпуск, выход на пенсию и т.п.).</p>
<p><b>Взаимодействие с уголовным правом</b></p>
<p>Чтобы верно решить вопрос о том, является данное правонарушение преступлением или проступком, нужно во многих случаях сопоставить соответствующие нормы уголовного и административного законодательства.</p>
<p><b>Взаимодействие с гражданским правом</b></p>
<p>Иногда регулируются сходные имущественные отношения, но разными методами правового регулирования. Гражданское право регулирует отношения, характеризующиеся равенством сторон (на началах договора), а административное — их неравенством (одностороннее предписание).</p>
<p><b>Отграничение от других отраслей права</b></p>
<p>От частного права административное право (в частности) и публичное право (в целом) отличает сам принцип правового регулирования, функции и метод регулирования.</p>
<p>В бытовом и профессиональном юридическом правосознании гражданское право противостоит, прежде всего, административному и уголовному.</p>
<p>Частное право (помимо гражданского, это еще и трудовое, торговое право) основано на принципе автономии и равенстве участвующих в регулируемых отношениях воль. Отрасли частного права призваны определять соотношение юридически автономных единиц в отношениях между ними, но не с государством. Там, где речь заходит о соотношении</p>

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	4
Глава 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, КАК НАУКА И КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА.....	5
Глава 2. УПРАВЛЕНИЕ КАК ОБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.....	21
Глава 3. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	29
Глава 4. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	43
Глава 5. АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВЫЕ НОРМЫ.....	53
Глава 6. АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	66
Глава 7. ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	80
Глава 8. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	108
Глава 9. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	120
Глава 10. ОРГАНЫ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	140
Глава 11. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖБЫ.....	149
Глава 12. ПРЕДПРИЯТИЯ, УЧРЕЖДЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИИ, КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	171
Глава 13. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ.....	176
Глава 14. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.....	185
Глава 15. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЗЫСКАНИЕ.....	198
Глава 16. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ.....	208
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	211

## Предисловие

Предметом «Административное право» рассматриваются такие вопросы, как сущность, принципы и содержание государственного управления и исполнительной власти, соотношение государственного управления и исполнительной власти; механизм и особенности административно - правового регулирования в современном периоде; административно -правовой статус субъектов административного права (государственных служб, органов исполнительной государственной власти, органов местной государственной власти, общественных объединений и иных негосударственных организаций), виды административного принуждения и другие вопросы.

Данное учебное пособие подготовлено в соответствии с предметом «Административное право в Академии МВД Республики Таджикистан». В альбоме схеме представлен теоретический материал, входящий в содержание дисциплины «Административное право Республики Таджикистан». Издание содержит наглядные схемы по всем темам дисциплины и рассчитано на оказание помощи обучающимся в целях качественного усвоения полученных знаний.

Простота и доступность изложения материала делают данное пособие незаменимым при сдаче экзамена.

При подготовке таблиц и схем по данной дисциплине учитывались последние изменения в законодательстве Республики Таджикистан.

	правового характера.
<b>Административная дееспособность</b>	<i>Административная дееспособность</i> — это способность своими действиями реализовать административную правоспособность в рамках конкретных административно-правовых отношений, нести ответственность за свои действия.

## 5. Место административного права в таджикской правовой системе

### Место административного права в таджикской правовой системе

#### Взаимодействие с конституционным правом

Конституционное право устанавливает исходные положения для всей отрасли права, в том числе административного.

Конкретизируя нормы конституционного права, административное право своими нормами обеспечивает применение принципов в сфере государственно-управленческой деятельности, определяет компетенцию органов исполнительной власти, конкретизирует правовой механизм реализации прав и свобод граждан и др.

#### Взаимодействие с финансовым правом

Финансовое право регулирует общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе финансовой деятельности государства, а административное право определяет организацию работы органов, осуществляющих эту деятельность, и их правовой статус.

#### Взаимодействие с трудовым правом

лица, которые в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан могут быть участниками регулируемых административным правом управленческих отношений.	
<b>Виды</b>	
<b>Индивидуальные</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• граждане;</li> <li>• иностранные граждане;</li> <li>• лица без гражданства;</li> <li>• должностные лица.</li> </ul>	
<b>Коллективные</b>	
<b>Государственные организации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• органы исполнительной власти (государственного управления);</li> <li>• государственные предприятия, учреждения и объединения (корпорации, концерны и т.п.);</li> <li>• структурные подразделения органов исполнительной власти, наделенные властными полномочиями.</li> </ul>
<b>Негосударственные организации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• общественные объединения;</li> <li>• трудовые коллективы;</li> <li>• органы местного государственного власти;</li> <li>• коммерческие структуры.</li> </ul>
<b>Административно-правовой статус</b>	
<b>Административная правоспособность</b>	Под <i>административной правоспособностью</i> следует понимать возможность данного субъекта вступать в правовые отношения, т.е. иметь права и обязанности административно-

## Глава 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, КАК НАУКА И КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

### 1. Понятие, сущность и предмет административного права

<b>Понятие, сущность и предмет административного права</b>
<b>Понятие</b>
<i>Административное право</i> — одна из важнейших отраслей правовой системы Республики Таджикистан, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с практической реализацией исполнительной власти или в более широком понимании — в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности.
<b>Сущность</b>
Административное право является публичным правом, призванным обеспечивать публичный интерес, регулируя отношения, связанные с управлением общественными процессами в разных сферах в рамках предмета его регулирования. Нормами административного права обеспечиваются интересы общества, государства, различных коллективных образований, права и интересы граждан, охрана общественного порядка и государственной безопасности, защита государственной границы.
Административное право составляет основу правового регулирования разнообразных общественных отношений, повседневно возникающих в сфере общественной и государственной жизни (например, оформление и получение паспорта гражданина Республики Таджикистан, государственная регистрация предприятий как юридических лиц, получение разрешений (лицензий) на определенные виды деятельности, назначение на государственные должности государственной службы).

<b>Предмет административного права</b>
<p><i>Предмет</i> административного права составляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• управленческие отношения, в рамках которых реализуются задачи, функции и полномочия органов исполнительной власти и исполнительных органов местного государственной власти;</li> <li>• управленческие отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности органов законодательной и судебной власти, органов прокуратуры;</li> <li>• отдельные управленческие отношения внутриорганизационного характера в сфере негосударственных образований;</li> <li>• управленческие отношения в ходе осуществления судами и некоторыми общественными объединениями определенных административно - властных полномочий.</li> </ul>
<b>Воздействие административного права на общественные отношения</b>
<p>Административное право регулирует отношения во всех сферах общественных отношений — в экономике, в социально - культурной сфере и в сфере административно-политического строительства, определяя систему и структуру органов, задействованных в этих отношениях. Административное право устанавливает многие правила поведения граждан, должностных лиц, организаций (например, правила поведения в сфере дорожного движения, санитарно - эпидемиологического благополучия, торговли и т.д.). За нарушение указанных правил нормами административного права устанавливается ответственность, определяется порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, порядок обжалования принятых по этим делам решений и т.п.</p>

<b>Принцип законности</b>	Предполагает, что все правовые акты, принимаемые на территории Республики Таджикистан, в том числе акты, являющиеся источниками административного права, должны соответствовать положениям Конституции РТ.
<b>Принцип гласности</b>	Предусматривает открытость для всеобщего сведения результатов, достигнутых в процессе государственно-управленческой деятельности.
<b>Принцип ответственности</b>	Означает, что должностное лицо подлежит административной или дисциплинарной ответственности за нарушение требований общеобязательных административно-правовых норм, за неправомерное применение норм административного права, за недобросовестное исполнение своих функций и за иные нарушения административно-правовых норм.

#### 4. Понятие и система субъектов административного права

<b>Понятие и система субъектов административного права</b>
<b>Понятие</b>
<i>Субъекты административного права</i> — это органы и

<b>Правотворческая</b>	Выражается в наделении субъектов исполнительной власти полномочиями по принятию административно-правовых норм в сфере государственного управления.
<b>Организационная</b>	Исходит из необходимости регулирования нормами административного права деятельности, направленной на организацию всего процесса правоисполнения в сфере управления.
<b>Координационная</b>	Выражается в обеспечении нормами административного права эффективного и согласованного взаимодействия всех субъектов, участвующих в управленческом процессе.
<b>Принципы</b>	
<b>Принцип приоритета личности, ее прав, свобод и интересов</b>	В процессе реализации исполнительной власти становятся реальными и гарантированными права и свободы человека и гражданина, обеспечивается их защита и интересы. Кроме того, нормами административного права формируется административно-правовой статус личности.
<b>Принцип разделения властей</b>	Исполнительная власть самостоятельна в пределах, определенных Конституцией РТ.

## 2. Методы административного права

<b>Методы административного права</b>	
<b>Понятие</b>	
<i>Метод административного права</i> — это определенная совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия норм на поведение участников управленческих отношений.	
<b>Основные методы</b>	
<b>Предписание</b>	
<b>Понятие</b>	<i>Предписание</i> — это возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
<b>Содержание</b>	Непосредственное выражение предписания находят в определении нормами административного права задач и функций органа исполнительной власти, прав и обязанностей должностных лиц этого органа, в установлении определенного порядка действий в соответствующих условиях и надлежащим образом. Для механизма регулирования управленческих отношений наиболее типичны средства распорядительного характера, т.е. предписания.
<b>Запрет</b>	
<b>Понятие</b>	<i>Запрет</i> — это возложение юридической обязанности не совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
<b>Применение</b>	• направление жалоб на рассмотрение

	<p>должностным лицам, чьи действия обжалуются;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• применение административного ареста к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, а также лиц, достигших пенсионного возраста;</li> <li>• применение лишения специального права в виде права охоты к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию и т.д.</li> </ul>
<b>Дозволение</b>	
<b>Понятие</b>	<i>Дозволение</i> — юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению <sup>1</sup> .
<b>Применение</b>	Предоставление возможности выбора одного из вариантов должного поведения характерно для регулирования поведения должностных лиц.
	Предоставление возможности действовать по своему усмотрению, т.е. совершать те или иные действия, предусмотренные административно - правовой нормой, или не совершать их, характерно для реализации субъективных прав.

<sup>1</sup> Подробнее см.: Административное право: Учебник / Под ред. Л. Л. Попова. – М., 2002. – С. 45

### 3. Функции и принципы административного права

<b>Функции и принципы административного права</b>	
<b>Понятие</b>	
<i>Функция</i> — выполняемые субъектами действия, способы решения поставленных перед ними задач.	
<i>Функция административного права</i> — категория, дающая возможность определить внешние проявления административного, права в российской правовой системе.	
<b>Виды</b>	
<b>Регулятивная</b>	Выражается в создании нормами административного права определенного правового режима организации и деятельности, прежде всего органов исполнительной власти, в том числе в установлении взаимных прав и обязанностей субъектов властных отношений, определении их правового статуса.
<b>Охранительная</b>	Обеспечивает соблюдение установленного правового режима в рассматриваемой сфере и защиту законных прав и интересов участников управленческих отношений.
<b>Правоисполнительная</b>	Основное назначение состоит в обеспечении нормами административного права действий по практической реализации исполнительной власти.



проведение совещаний, семинаров, организация внутриведомственных обследований и проверок, разработка методических рекомендаций);

- материально-технические мероприятия, т.е. действия вспомогательного технического персонала властного субъекта административного права (например, экспедиция, транспортное обслуживание, организация использования средств связи).

## 2. Классификация правовых форм государственного управления

### Классификация правовых форм государственного управления

Классификация Ю. М. Козлова<sup>14</sup>.

#### По степени юридического выражения

<b>Основные</b>	Заключаются в издании правовых актов уполномоченными на то государственными органами.
<b>Базирующиеся на основных</b>	Влекут определенные юридические последствия или имеют определенную юридическую направленность (регистрационную, разрешительную, надзорную и т.п.).

#### По достигаемым результатам

<b>Позитивного регулирования</b>	Заключаются в регулировании общественно – экономических
----------------------------------	---

позволяют комплексно подойти к решению многих вопросов, связанных с функционированием всей системы исполнительной власти.

#### Виды

- принципы государственного управления;
- административно – правовой статус граждан (физических лиц);
- административно-правовой статус органов исполнительной власти;
- государственная и муниципальная служба;
- административно - правовой статус негосударственных (общественных) объединений;
- административно - правовой статус предприятий, учреждений;
- формы государственного управления;
- методы государственного управления;
- административная ответственность;
- административный процесс;
- обеспечение законности в государственном управлении;
- административно - правовые основы управления в сфере экономики;
- административно - правовые основы управления в социально - культурной сфере;
- административно - правовые основы управления в административно - политической сфере.

## 7. Административное право как наука: понятие, предмет, задачи и методология

### Административное право как наука: понятие, предмет, задачи и методология

#### Понятие

<sup>14</sup> Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. — С. 251—252.

<p><i>Наука административного права</i> — это составная часть таджикской правовой науки, система правовых взглядов, представлений, теоретических положений о данной отрасли права, различных концепций и позиций по вопросам развития административного права как отрасли права и составляющих ее предмет общественных отношений.</p>	
<p><b>Предмет</b></p>	
<p><i>Предметом изучения науки административного права</i> являются общие закономерности развития и функционирования государственного управления, а также анализ состояния и перспектив развития административно-правового законодательства.</p>	
<p><b>Задачи</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• выявление проблем и сложностей в функционировании данной отрасли права, а также разработка оптимальных вариантов их решения;</li> <li>• проверка эффективности своих норм, изучение практики их применения, выявление норм, которые на практике могут вызвать нежелательные результаты, составление прогнозов и предложение рекомендаций по совершенствованию административного права.</li> </ul>	
<p><b>Методы изучения предмета</b></p>	
<p><b>Общенаучные методы</b></p>	
<p><b>Диалектика</b></p>	<p>Метод познания явлений действительности в их взаимосвязи и развитии.</p>
<p><b>Анализ</b></p>	<p>Расчленение объекта на составляющие его элементы.</p>
<p><b>Синтез</b></p>	<p>Соединение элементов в единое целое.</p>
<p><b>Аналогия</b></p>	<p>Правдоподобное вероятное заключение о сходстве двух</p>

<p>подразумевает наличие нормативно - правового регулирования содержания, процедуры осуществления, основных юридических последствий применения данной формы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• государственно-властная природа, т.е. осуществление посредством применения такой формы государственного управления властных полномочий в отношении объектов государственного управления;</li> <li>• подзаконность полномочий органов управления и их должностных лиц, что означает соответствие формы государственного управления нормативно установленной компетенции применяющего ее органа;</li> <li>• исполнительно-распорядительное действие в качестве содержания формы, т.е. форма должна оформлять собой действие, совершаемое в интересах осуществления государственного управления (исполнительное и (или) распорядительное действие).</li> </ul>
<p><b>Неправовые</b></p>
<p><b>Понятие</b></p>
<p><i>Неправовая форма государственного управления</i> — это деятельность, совершаемая любым из властных субъектов административного права, хотя и в рамках действующего законодательстве, однако без какого-либо юридического оформления, чаще всего в рамках повседневной деятельности, носящая внутриорганизационный, вспомогательный характер по отношению к внешней исполнительно-распорядительной деятельности органа государственного управления.</p>
<p><b>Виды</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• организационные действия, т.е. действия, связанные с внутренней организацией процесса государственного управления (например, информирование подведомственных структур об изменениях в действующем законодательстве,</li> </ul>

конкретных управленческих действий как части управленческой деятельности <sup>13</sup> .
<b>Характерные черты</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• являются способом внешнего выражения содержания деятельности органов государственного управления (их должностных лиц) и зависят от этого содержания;</li> <li>• являются фактически средством решения задач и функций субъектов государственного управления в рамках их компетенции;</li> <li>• осуществляются в рамках, установленных нормативными правовыми нормами;</li> <li>• выбор форм управленческой деятельности определяется самим субъектом управления и обусловлен спецификой задач и функций, стоящих перед органом управления;</li> <li>• влекут за собой определенные юридические последствия и не влекут таковых.</li> </ul>
<b>Виды</b>
<b>Правовые</b>
<b>Понятие</b>
<i>Правовая форма государственного управления</i> — это юридически оформленное деяние органа исполнительной власти (иного властного субъекта), его представителя (должностного лица), осуществленное в рамках компетенции и влекущее юридические последствия, т.е. обладающее свойствами юридического факта.
<b>Признаки</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• установление в нормативном правовом акте, что</li> </ul>

<sup>13</sup> Бахрах Д.Н., Хазанов С.Д. Формы и методы деятельности государственной администрации: Учебн. пособие. — Екатеринбург, 1999. — С. 3—4.

	предметов в каком - либо признаке на основании установленного их сходства в других признаках.
<b>Собственные, научные методы</b>	
<b>Системный</b>	Рассмотрение объекта как системы, выявление его связей как внутри, так и вне системы.
<b>Сравнительного правоведения</b>	Изучение системы административного права путем его соотношения с аналогичными системами зарубежных стран.
<b>Формально-юридический</b>	Метод исследования, при котором административное право изучается в «чистом» виде, в изоляции от других социально-правовых явлений, таких, как экономика, политика, экология и др.

## 8. Административное право как учебная дисциплина

<b>Административное право как учебная дисциплина</b>
<b>Понятие</b>
<i>Административное право как учебная дисциплина</i> — это обязательный предмет для всех высших и средних юридических учебных заведений, содержащий систематизированную, отвечающую требованиям методики преподавания систему необходимых для получения юридического образования знаний о государственной администрации.
<b>Отличие науки административного права от учебной дисциплины</b>
Учебная дисциплина базируется на соответствующей

науке. Содержание курса во многом зависит от того, каковы достижения науки, насколько полно административно-правовые нормы и отношения исследованы учеными. Научные исследования могут быть несистематизированными, в науке возможны пробелы, неисследованность определенных правовых явлений. А курс должен быть полным, беспробельным. Поэтому в последние годы, когда не все административно-правовые новеллы привлекли внимание ученых, авторам учебников приходится пополнять «копилку знаний» об административно - правовых феноменах или просто комментировать новые нормы, акты. Результаты научных исследований содержатся в диссертациях, монографиях, статьях, докладах, а содержание курса административного права раскрывается в учебниках, учебных пособиях, программах, лекциях. Не все результаты научных исследований востребуются учебной дисциплиной. В ней должны содержаться только наиболее значимые для студентов, учащихся положения. Так, огромное количество научных работ посвящено деятельности органов внутренних дел, а в учебниках о них рассказывается лишь на небольшом числе страниц. Написано много содержательных монографий, статей по вопросам государственной службы, но лишь малая толика их содержания может быть востребована в учебной литературе.

Цели науки и учебной дисциплины различны. Цель науки — систематизация, приращение знаний, критический анализ системы правовых норм, реальных общественных отношений с использованием разнообразных методов исследований. Учебная дисциплина призвана довести до студентов, учащихся, слушателей при помощи методик преподавания, как правило, уже добытые наукой, проверенные на практике сведения, выводы, рекомендации.

### Глава 3. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### 1. Понятие форм государственного управления. Характерные черты и виды

##### Понятие форм государственного управления. Характерные черты и виды

###### Понятие

*Форма государственного управления* — это оформленное поведение властного субъекта административного права, осуществленное им в рамках его компетенции в целях реализации функций государственного управления.

###### Различие в понимании понятия форм государственного управления

Ю.Н. Стариков определяет: «Правовая форма управления — это внешнее выражение содержания управления, пределы конкретных управленческих действий, совершаемых непосредственно государственными органами и органами местного самоуправления»<sup>11</sup>.

Ю.М. Козлов под формой управления понимает «внешне выраженное действие исполнительного органа (должностного лица), осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия»<sup>12</sup>.

Д.Н. Бахрах полагает, что формами управленческой деятельности являются способы выражения ее содержания, система внутренне взаимосвязанных способов осуществления функций управления, определенное внешнее выражение

<sup>11</sup> Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. В 3-х т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. — М., 2002. — С. 212.

<sup>12</sup> Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. — С. 247.

стороны, весь механизм исполнительной власти практически организует исполнение законов; при этом механизм должен быть сам необходимым образом организован.

### **Соотношение исполнительной власти и государственного управления**

Исполнительная власть рассматривается в тесной взаимосвязи с понятием «государственное управление», где исполнительная власть — это возможность и способность оказывать определяющее воздействие на поведение, право и возможность подчинять себе других, а государственное управление - подзаконная исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного и непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно - политическим строительством. Таким образом, государственное управление по своему назначению не что иное, как государственная деятельность, в рамках которой реализуется исполнительная власть<sup>9</sup>.

Такое понимание соотношения исполнительной власти как политико-правовой категории и государственного управления как организационно – правовой категории возможно в случае, если мы рассматриваем государственное управление в узком смысле. Государственное управление в широком смысле — это организующая, упорядочивающая деятельность государства, целенаправленное воздействие органов государства, его учреждений и служащих на различные сферы общества, поведение индивидов и их коллективов; данная деятельность осуществляется всеми органами государственной власти<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Административное право / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. — М., 2000. - С. 28.

<sup>10</sup> Чиркин В.Е. Государственное управление. — М., 2001. — С. 12.

## **Глава 2. УПРАВЛЕНИЕ КАК ОБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ**

### **1. Понятие управления: основные черты и признаки**

#### **Понятие управления: основные черты и признаки**

##### **Понятие**

*Управление* — это процесс целенаправленного воздействия субъекта на объект для перевода последнего в новое состояние<sup>2</sup>

*Государственное управление* — это специфический вид государственной деятельности, отличный от ее иных проявлений, а также от управленческих негосударственных формирований.

##### **Основные черты**

- внутренняя целостность и неизменное наличие в рамках системы субъекта (управляющего элемента) и объекта управления (управляемых элементов);
- взаимоотношения субъекта и объектов управления основаны на подчинении;
- может осуществляться как путем внутреннего организующего взаимодействия элементов системы, т.е. посредством самоуправления, так и с использованием механизмов внешнего управления;
- управление имеет функциональную структуру, т.е. характеризуется наличием у субъекта управления определенного набора функций, обеспечивающих достижение целей управленческого воздействия на объекты управления.

##### **Существенные признаки управления**

<sup>2</sup> Тихомиров Ю.Л. Курс административного права и процесса. — М, 1998. — С. 38-39.

### **Обратная связь**

Характеризует управление как явление, основанное на эффекте обратной связи между субъектом и объектом управления, т.е. управляющий субъект в целях организации оптимального управленческого воздействия должен получать информацию о результатах действия отданных им команд, распоряжений и их соответствии поставленным управленческим целям.

### **Информационное содержание**

Сигналы, поступающие из внешней окружающей среды в систему, и наоборот, являются основой для принятия управленческих решений. Внутренний обмен сигналами внутри системы обеспечивает взаимодействие ее элементов между собой. Информация воспринимается, накапливается, хранится и перерабатывается внутри системы, составляя ее важнейший ресурс — информационный.

### **Целенаправленность**

Проявляется в том, что без цели управление теряет свой смысл. Оценить эффективность или неэффективность управления, определить его качественные и количественные показатели невозможно, если управленческий процесс осуществляется сам из себя и ради себя. Все они имеют внутренне присущую им цель — гомеостазис, т.е. цель обеспечения динамического равновесия между системой и внешней средой, сохранение независимости и стабильности системы, осуществление координации действий элементов системы.

### **Признаки исполнительной власти**

- является органичной и относительно самостоятельной ветвью государственной власти;
- является проводником государственной политики в жизнь;
- подзаконна по своему характеру и задачам;
- объективирована в виде хорошо организованной системы органов исполнительной власти;
- ее деятельность является исполнительно-распорядительной и носит постоянный, непрерывный во времени характер;
- является исключительным обладателем материальных ресурсов и властных полномочий принудительного характера.

### **Признаки исполнительной власти, выделяемые Ю.М. Козловым<sup>8</sup>**

- представляет собой относительно самостоятельную ветвь (вид, разновидность) единой государственной власти, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной ее ветвями;
- самостоятельна, но только в функционально - компетенционном смысле, т.е. исполнительную власть можно характеризовать в качестве подсистемы в рамках системы единой государственной власти или ее механизма;
- неременный атрибут государственно-властного механизма, построенного на началах разделения властей;
- не может отождествляться с видом государственной деятельности, т.е. исполнительная власть не тождественна исполнительной деятельности;
- имеет определенное субъектное выражение, т.е. олицетворяется в деятельности специальных субъектов, наделенных исполнительной компетенцией;
- выступает как организованный институт, т.е., с одной

<sup>8</sup> Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. — М., 2002. — С. 23-25.

гражданского общества, охраны прав и свобод человека и гражданина, укрепления демократического и правового государства<sup>6</sup>.

#### **Признаки**

#### **Территориальность**

Признак правомерности управленческого воздействия на определенную территорию или в связи с ней.

#### **Применение принуждения**

Возможность применения принуждения, в том числе насилия, по отношению к управляемым объектам.

### **4. Исполнительная власть: понятие, признаки. Соотношение исполнительной власти и государственного управления**

#### **Исполнительная власть: понятие, признаки. Соотношение исполнительной власти и государственного управления**

#### **Понятие**

*Исполнительная власть* — ветвь государственной власти, представленная системой органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление делами общества, обеспечивая его поступательное развитие на основе законодательства Республика Таджикистана и самостоятельной реализации государственно - властных полномочий исполнительно - распорядительного характера<sup>7</sup>. *Исполнительная власть* — это административная власть в условиях правового государства, демократически организованного общества.

<sup>6</sup> Габричидзе Б.Н., Чернявский А. Г. Курс административного права Российской Федерации. В трех частях: Учебник для вузов. — М., 2003. — С. 23.

<sup>7</sup> Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. — М., 1998. -С. 31.

### **2. Социальное управление: понятие, особенности и виды**

#### **Социальное управление: понятие, особенности и виды<sup>3</sup>**

#### **Понятие**

*Социальное управление* — это возникающие между людьми, объединенными в социум, властные взаимоотношения, направленные на корректировку поведения управляемых субъектов (в совокупности представляющих собой объект управления) управляющими субъектами (выступающими в виде органов управления).

#### **Особенности<sup>4</sup>**

- есть только там, где проявляется совместная деятельность людей, т.е. управление организует людей именно для совместной деятельности в определенные коллективы;
- своим главным назначением имеет упорядочивающее воздействие на участников совместной деятельности, придающее взаимодействию людей организованность;
- имеет в качестве главного объекта воздействия поведение (действия) участников совместной деятельности, т.е. представляет собой руководство поведением людей;
- достигает свои цели в рамках общественных связей, являющихся управленческими отношениями;
- базируется на определенной соподчиненности воле людей

<sup>3</sup> Социальные системы призваны обеспечивать благополучное сосуществование наибольшего числа членов общества. Собственно, самое страшное социальное явление из созданных людьми — это иерархически сложные системы, утратившие конечную цель своего существования, замкнувшиеся в себе, потерявшие целевую связь с окружающей средой (об этом, кстати, написаны знаменитейшие произведения мировой художественной литературы).

<sup>4</sup> Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. — М., 2002. — С. 19-20.

— участников управленческих отношений. Отсюда — властность социального управления, означающая, что субъект управления формирует и реализует «господствующую волну», а объект подчиняется ей;

- нуждается в особом механизме его реализации, который олицетворяют субъекты управления. В роли таковых выступают определенные группы людей, организационно оформленные в виде соответствующих органов управления.

#### Виды

<b>Государственное</b>	Выражается в управлении над субъектами, находящимися в юрисдикции государства.
<b>Коллективное</b>	Выражается в регулировании на уровне коллектива, которым может выступать коллектив работников предприятия, объединение.
<b>Семейное</b>	Выступает на уровне отдельной семьи.

### 3. Государственное управление и его основные признаки

#### Государственное управление и его основные признаки

##### Понятие

*Государственное управление* представляет собой властное воздействие на поведение людей, находящихся в юрисдикции государства, в целях воплощения основных направлений и целей государственной политики, осуществляемое в форме исполнительной и распорядительной деятельности специально образованных управляющих органов государства.

##### Широкий смысл

*Государственное управление* — это организующее воздействие всего государственного аппарата на предельно широкий спектр общественных отношений всеми доступными для государства способами.

##### Узкий смысл

*Государственное управление* — это непосредственное исполнительно - распорядительное воздействие той части государственного аппарата, которая предназначена для непосредственного воплощения в жизнь государственного курса, т.е. деятельность органов исполнительной власти и иных субъектов, наделенных соответствующими исполнительно - распорядительными полномочиями (например, Президента РФ, Прокуратуры РФ, других властных субъектов).

##### Научная дискуссия о понятии государственного управления

Г.В. Атаманчук определяет государственное управление как практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу<sup>5</sup>.

Ю.А. Тихомиров указывает, что управление государством, государственными делами - целенаправленное воздействие государства и его институтов на сферы государственной жизни для изменения их в соответствии с целями государственной политики.

В.Н. Габричидзе и А.Г. Чернявский определяют государственное управление как осуществление от имени, по поручению и уполномочию государства управления, т.е. исполнительной и распорядительной деятельности в сферах и областях (отраслях) экономического и социального развития

<sup>5</sup> Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): Учебн. пособие. — М., 2000. — С. 253.



требований к структуре, порядку деятельности, организации работы организации.
<i>Социальное стимулирование</i> основано на создании системы льгот, обеспечивающих поддержание надлежащего жизненного уровня социально незащищенных слоев общества.
<i>Поощрительное стимулирование</i> основано на адресном выделении того или иного лица в связи с осуществляемой им деятельностью, совершением конкретного социально положительного поступка.

### 3. Понятие, сущность и характерные черты административного принуждения

<b>Понятие, сущность и характерные черты административного принуждения</b>
<b>Понятие</b>
<i>Административное принуждение</i> — это особый вид государственного принуждения, метод правового регулирования в сфере государственного управления, основанный на нормах административного права и применяемый уполномоченными субъектами в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Для административного принуждения характерно следующее.
<b>Сущность</b>
Всем мерам административного принуждения присущ властно - принудительный характер, поскольку принудительное воздействие исполнительными органами (должностными лицами) во всех случаях осуществляется независимо от воли субъекта, будь то правонарушение или иные запреты, не связанные с противоправными действиями (например, таможенный досмотр или ограничения в условиях

	отношений, происходящих в государстве (законы, регулирующие определенные сферы общественно-экономических отношений).
<b>Реакции на негативные явления</b>	Целью является прекращение или приостановление негативных общественно -правовых явлений (утверждение программ социально - экономического развития и т.п.).
<b>По направленности</b>	
<b>Воздействующие на общественные отношения в сфере государственного управления</b>	Основное направление действия — внешняя направленность. Регулирование отношений, возникающих вне сферы государственного управления.
<b>Воздействующие на деятельность нижестоящего управленческого аппарата</b>	Основное направление действия — внутренняя направленность. Регулирование отношений, складывающихся внутри сферы государственного управления.
<b>По объему</b>	
<b>Общеобязательные</b>	Обязательны для выполнения управляемыми субъектами по всей сфере государственного управления.

<b>Адресованные конкретным объектам</b>	Регулируют сферу действия конкретных объектов сферы государственного управления.
<b>По адресату</b>	
<b>Вся система исполнительной власти</b>	Охватывают отношения, складывающиеся по всей системе исполнительной власти.
<b>Конкретные работы исполнительного органа</b>	Направлены на регулирование определенной деятельности исполнительного органа власти.
<b>По характеру</b>	
<b>Процедурные</b>	Определены полномочиями конкретного органа государственной власти.
<b>Процессуальные</b>	Определены особым обязательным порядком решения определенных ситуаций.
<b>По субъектному выражению</b>	
<b>Односторонние</b>	Регулируют отношения конкретного субъекта.
<b>Многосторонние</b>	Сложный субъектный состав, в котором субъекты имеют многосторонний характер.
<b>По инициативности</b>	
<b>По собственной инициативе</b>	Субъект отношений собственной инициативой

	приостановление деятельности организации в случае нарушения ими правил пожарной безопасности.
<b>Имущественные</b>	К ним относится, в частности, наложение на виновное лицо административного наказания в виде штрафа, конфискации.

## 2. Понятие и меры административного убеждения

### Понятие и меры административного убеждения

#### Понятие

*Убеждение* — это метод административного воздействия, направленный на поведение людей, при котором те или иные действия совершаются ими в согласии с их внутренними убеждениями, добровольно и сознательно.

#### Меры убеждения

#### Стимулирующие

**Виды**  
*Экономические меры* стимулирования применяются в основном в отношении субъектов хозяйственного оборота: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и могут проявляться в виде установления налоговых и финансовых льгот; квотирования; льготного кредитования; введения льготных режимов осуществления тех или иных видов деятельности.

Стимулирование *организационного характера* заключается, в частности, в облегчении процедуры прохождения определенных бюрократических процедур для стимулируемого объекта, введении упрощенной процедуры бухгалтерской и налоговой отчетности, предъявлении менее строгих

	активности и выполнению каких-либо гражданских обязанностей.
<b>Экономического воздействия</b>	Воздействуют посредством экономических норм стимулирования.
<b>Организационно-властного воздействия</b>	Уполномоченные государственные органами властными действиями воздействуют на определенные общественные отношения.
<b>По направленности</b>	
<b>Личные</b>	К ним относится, например, административный арест за организацию либо проведение несанкционированных собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов или радиоактивных веществ, а также активное участие в таких акциях, если это осложнило выполнение персоналом указанных объектов служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды.
<b>Организационные</b>	К ним относится, например, закрытие участка автомобильных дорог на время проведения ремонтных работ,

	регулирует образование отношений.
<b>По инициативе других участников</b>	Действия субъекта отношений определяют волевые действия других субъектов отношений.
<b>По условиям применения</b>	
<b>Нормальная общественная жизнь</b>	Регулирование общественных отношений в стандартных ситуации.
<b>Чрезвычайная ситуация</b>	Продиктовано сложившейся ситуацией, необходимо введение в действие специальных форм правового регулирования.
<b>По объекту управляемого воздействия</b>	
<b>Законодательные органы</b>	Продиктовано особенностями нормативного регулирования законодательных органов.
<b>Судебные органы</b>	Основой выступают процессуальные формы государственного регулирования.
<b>По юридическому содержанию</b>	
<b>Предписывающие</b>	Определяют порядок деятельности управляемого субъекта.
<b>Запрещающие</b>	Определяют действия, выполнение которых недозволительно.

<b>Дозволительные</b>	Предоставляют управляемому субъекту возможность действовать по своему усмотрению.
<b>Классификация А. П. Коренева<sup>15</sup></b>	
<b>По содержанию</b>	
<b>Правотворческие</b>	Регулируют процесс принятия правовых актов.
<b>Правоприменительные</b>	Осуществляют контроль за применением правовых актов.
<b>По направленности</b>	
<b>Внутренние</b>	Регулируют внутренние отношения, возникающие в сфере административных отношений.
<b>Внешние</b>	Взаимодействуют со схожими отраслями права, регулируя правоотношения, возникающие при взаимодействии.
<b>По способу выражения</b>	
<b>Словесные</b>	Имеют устное выражение.
<b>Конклюдентные</b>	Выражены в определенных действиях уполномоченных на то государственных лиц (жест государственного инспектора по безопасности

<sup>15</sup> Коренева А.П. Административное право России: Учебник: В 3-х ч. — М., 1996. - С. 156.

<b>Уполномочивающие</b>	Предоставляют возможность управляемому субъекту действовать в пределах возможных полномочий.
<b>Поощрительно-рекомендательные</b>	Направлены на то, чтобы посредством применения этих норм создать заинтересованность управляемого субъекта на определенные действия.
<b>По форме решения</b>	
<b>Общие</b>	Применяемые в равной степени ко всем субъектам административного права.
<b>Коллегиальные</b>	Применяемые на основе совместного решения ряда представителей властных субъектов административного права.
<b>Единоначальные</b>	Осуществляются на основе единолично принятого решения.
<b>По форме воздействия</b>	
<b>Идеологического воздействия</b>	Связаны с использованием различного рода призывов, лозунгов, политических программ, социальных концепций и других идеологических средств группового воздействия.
<b>Психологического воздействия</b>	Различные организационно-психологические средства создают условия психологической предрасположенности к труду, проявлению социальной

<p>государственного управления их компетенции;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• подбираются в каждом конкретном случае в зависимости от специфики объекта управления, ситуации и других подобного рода существенных обстоятельств;</li> <li>• имеют организующее предназначение, упорядочивая происходящие в системе управления процессы;</li> <li>• зависят часто от субъективных факторов, в том числе политического характера;</li> <li>• методам государственного управления присущ динамизм;</li> <li>• неразрывно связаны с формами государственного управления, поскольку зачастую сама форма определяет применяемый метод управления, и наоборот: необходимость применения определенного метода диктует необходимость использования конкретной формы.</li> </ul>	
<b>Виды</b>	
<b>По форме выражения</b>	
<b>Правовые</b>	Посредством правовых норм регулируют внешнее управление общественными отношениями.
<b>Организационные</b>	Осуществляют внутреннюю организацию системы.
<b>По административно-правовым признакам</b>	
<b>Нормативные</b>	Действуют посредством правовых норм на неопределенный круг субъектов.
<b>Индивидуальные</b>	Определяют правоотношения определенного круга субъектов.
<b>По управляющему воздействию</b>	
<b>Императивные</b>	Действуют на основе норм права, имеющих императивный характер.

	дорожного движения).
<b>Классификация Д. Н. Бахрах<sup>16</sup></b>	
<b>По юридическим действиям</b>	
<b>Принятие правовых актов</b>	Полномочия принятия актов, регулирующих общественные отношения.
<b>Заключение договоров</b>	Регулирование общественных отношений в порядке свободного волеизъявления.

### 3. Правовые акты управления: понятие, юридическое значение и признаки

<b>Правовые акты управления: понятие, юридическое значение и признаки</b>	
<b>Понятие</b>	
<p><i>Правовой акт управления</i> — это управленческий документ, содержащий властное волеизъявление уполномоченного субъекта государственного управления в виде нормативного или индивидуального предписания, осуществленное в рамках его компетенции и для целей решения задач управленческой деятельности, принятие которого влечет определенные юридические последствия.</p>	
<b>Признаки правового акта управления<sup>17</sup></b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• имеет юридическую форму управленческого решения, посредством которой реализуются задачи и функции государственного управления;</li> <li>• издается полномочным субъектом государственного</li> </ul>	

<sup>16</sup> Бахрах Д.Н. Административное право России. — С. 269.

<sup>17</sup> Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. — С. 254.

## Глава 4. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

### 1. Понятие, виды и особенности административно-правовых методов

#### Понятие, виды и особенности административно-правовых методов

##### Понятие

*Методом государственного управления* является определенный прием властного воздействия субъекта на объект управления, посредством которого реализуется государственное управление. *Метод государственного управления* понимается как «правовое средство, которое используется для достижения целей, решения задач и осуществления функций государственной управленческой деятельности».

##### Цель использования административно-правовых методов

Обеспечение государственного управления, управленческой деятельности субъектов государственного управления.

##### Особенности методов государственного управления<sup>22</sup>

- применяются органами исполнительной власти и связаны с существованием соответствующей ветви государственной власти;
- отражают характер связи, взаимоотношений, возникающих между субъектом и объектом государственного управления, а также характер применяемых в отношении объекта управления правомочий властного субъекта административного права;
- являются средством осуществления субъектами

<sup>22</sup> Стариков Ю.Н. Указ. соч. — С. 227—228; Административное право / Под ред. Л.Л. Попова и др.

управления в пределах его компетенции, определенной действующим законодательством;

- носит юридически-властный характер, т.е. в нем находит свое выражение властная природа государственно-управленческой деятельности;
- имеет одностороннее волеизъявление субъекта государственного управления;
- императивен, т.е. содержит в себе предписание, безусловно обязательное для адресата;
- служит юридическим фактом либо предпосылкой для возникновения юридических фактов, провоцирующих возникновение, изменение и прекращение общественных отношений в сфере государственного управления;
- подзаконен, т.е. издается исключительно в соответствии и во исполнение Конституции РТ и действующих законов;
- занимает определенное место в иерархической системе актов управления, что подразумевает его соответствие актам вышестоящих звеньев системы исполнительной власти;
- представляет собой юридическую разновидность служебных документов, постоянно используемых в процессе деятельности исполнительных органов (должностных лиц);
- характеризуется определенной процедурой принятия (подготовки проекта, обсуждения, визирования, правовой экспертизы, согласования, утверждения и т.д.);
- может быть обжалован в вышестоящий орган (должностному лицу) либо в суд, опротестован (прокурором);
- обеспечен силой государственного принуждения, несоблюдение установленных актом государственного управления предписаний влечет возникновение негативных правовых последствий для нарушителя.

#### Юридическое содержание

- является служебным документом; акт государственного управления отличается от всех прочих документов такого рода своим юридическим содержанием;

<p><b>административно-правовых договоров</b><sup>21</sup></p>	<p>правовые элементы проявляются наряду с юридическими инструментами, используемыми и другими отраслями таджикского права;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• договоры (соглашения) исполнительных органов с негосударственными субъектами по поводу реализации их субъективных прав (например, контракты по поводу службы);</li> <li>• договоры (соглашения) между различными субъектами исполнительной власти по поводу объема полномочий по ее практической реализации, т.е. собственно административно-правовые соглашения, которые не порождают конкретных правоотношений.</li> </ul>
<p><b>Особенности</b></p>	
<p>Обе стороны договора выступают в интересах государственного управления, являясь властными субъектами административного права и выступая именно в этом качестве.</p>	
<p>Взаимоотношения сторон административно-правового договора регулируются исключительно нормами административного права.</p>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>• акт государственного управления отличен от юридически значимых документов, выдаваемых органами государственного управления и другими субъектами административного права и служащих подтверждением определенного юридического факта (например, диплом о присвоении квалификации, протокол о правонарушении);</li> <li>• Факты государственного управления (как и смешанные) в настоящее время могут приниматься ограниченным кругом субъектов управления. К ним относятся: Президент РТ, Правительство РТ;</li> <li>• правовой акт управления может осуществляться и в виде жеста регулировщика;</li> <li>• совершается в разнообразнейших формах, в том числе в форме принятия, издания акта государственного управления, т.е. надлежащим образом оформленного документа, содержащего властное предписание;</li> <li>• управленческое решение в акте государственного управления может быть выражено как в форме правила поведения (и тогда мы имеем дело с нормативным актом), так и в форме распоряжения, предписания, запрета и т.п. управленческого решения, относящегося к конкретному практическому случаю, определенной управленческой ситуации;</li> <li>• издается в рамках компетенции издающего его субъекта государственного управления и призван повлечь за собой вполне определенные юридические последствия.</li> </ul>
---

#### 4. Виды правовых актов управления

<p><b>Виды правовых актов управления</b></p>
<p><b>По юридическим свойствам</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Нормативные;</li> <li>- Индивидуальные;</li> <li>- Смешанные.</li> </ul>

<sup>21</sup> Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. — С. 272—213.

<b>По способу охраны от нарушений</b>	
<b>Административной ответственности</b>	Назначают меры наказания, предусмотренные за конкретные составы административных правонарушений.
<b>Дисциплинарной ответственности</b>	Определяют меры наказания за определенный дисциплинарный проступок.
<b>В зависимости от порядка принятия<sup>18</sup></b>	
<b>Единоличные</b>	Принимаются в единоличном порядке.
<b>Коллегиальные</b>	Принимаются простым или квалифицированным большинством в соответствии с нормами, регулирующими эти юридические отношения.
<b>По характеру компетенции<sup>19</sup></b>	
<b>Акты надотраслевого общего управления</b>	Распространяются на отношения, возникающие во всех отраслях общественных отношений.
<b>Акты отраслевого управления</b>	Регулируют отношения, складывающиеся в определенной отрасли общественных отношений.
<b>Акты межотраслевого управления</b>	Регулируют отношения, складывающиеся в нескольких смежных отраслях общественных отношений.

<sup>18</sup> Конин Н.М. Российское административное право. Общая часть: Курс лекций. — Саратов, 2001. — С. 265.

## 5. Административный договор

<b>Административный договор</b>	
<b>Понятие</b>	
<p><i>Административный договор</i> — это соглашение двух формально юридически равных властных субъектов государственного управления, касающийся вопросов организации управленческого процесса, в том числе вопросов разграничения предметов ведения и полномочий между органами исполнительной власти Республики Таджикистан и ее субъектов, а также вопросов передачи осуществления части государственно - властных полномочий от одного субъекта управления другому.</p>	
<b>Виды<sup>20</sup></b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• договоры о компетенции (разграничение или делегирование полномочий и предметов ведения);</li> <li>• договоры в сфере управления государственной собственностью;</li> <li>• договоры, обеспечивающие государственные нужды (именуемые в законодательстве «государственными контрактами»);</li> <li>• контракты с военнослужащими, студентами, агентами спецслужб;</li> <li>• финансовые и налоговые соглашения;</li> <li>• договоры о взаимодействии, сотрудничестве;</li> <li>• различного рода концессии и инвестиционные соглашения.</li> </ul>	
<b>Ю.М.Козлов выделяет следующие виды</b>	• договоры (соглашения) смешанного типа, в рамках которых административно-

<sup>20</sup> Бахрах Д.Н. Указ. соч. — С. 341. Аналогичного мнения придерживается и Ю.Н. Стариков. См.: Стартов Ю.П. Указ. соч. — С. 450—465.



<b>указания (рекомендации)</b>	в деятельности определенных властных субъектов, т.е. подвластный субъект управления (гражданин или юридическое лицо) не обязан следовать такой инструкции или указаниям, хотя, и может на них ориентироваться.	
<b>Уставы</b>	В данной форме группируется значительное количество норм:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• нормы о дисциплинарной ответственности в системе органов государства;</li> <li>• нормы об организации управления в той или иной сфере;</li> <li>• нормы о порядке несения государственной (в том числе военной) службы и т.п.</li> </ul>
<b>Кодексы<sup>28</sup></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• группируют нормы института административной ответственности (КоАП РТ);</li> <li>• группируют нормы, регулирующие всю совокупность общественных отношений в той или иной сфере (Градостроительный кодекс Республики Таджикистан от 28</li> </ul>	

<sup>28</sup> Группировка норм административного права в форме кодексов осуществляется исключительно на уровне закона.

<p>чрезвычайного положения). Меры административного принуждения применяются как крайнее средство для обеспечения и охраны правопорядка в сфере государственного управления, когда меры убеждения не принесли желаемого результата. Указанные меры применяются для того, чтобы заставить субъекта совершить те или иные действия либо воздержаться от их совершения.</p>
<p><b>Характерные черты</b></p>
<p>Применяются преимущественно исполнительными органами (должностными лицами), причем только теми, которым предоставлены такие полномочия. Указанные полномочия связаны в основном с осуществлением исполнительными органами (должностными лицами) правоохранительных функций в сфере государственного управления.</p>
<p>Административным законодательством Республики Таджикистан предусмотрено также применение отдельных мер административного принуждения и судебными органами, например, в случае наложения наиболее строгих административных наказаний.</p>
<p>Административное принуждение основано на законе, применяется исключительно в случаях и порядке, предусмотренных нормами административного права, не связано с отношениями служебной подчиненности между субъектом, использующим такие меры, и объектом, в отношении которых они применяются, отличается простотой и оперативностью реагирования с целью предупреждения и пресечения противоправных действий. Меры административного принуждения применяются не только в отношении граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, но и к юридическим лицам. Последние несут ответственность в более крупных размерах, чем физические лица. Так, за нарушение общеобязательных</p>

правил в области налогового и таможенного, бюджетного законодательства, законодательства о рекламе и предпринимательской деятельности на них налагаются крупные размеры штрафных санкций.

#### 4. Признаки и меры административного принуждения

##### Признаки и меры административного принуждения

###### Признаки

- является принуждением, основанным на законе, т.е. применяется исключительно в случаях и порядке, предусмотренных нормами административного права;
- осуществляется только уполномоченными на то должностными лицами;
- характеризуется преимущественно внесудебным порядком применения;
- не связано с отношениями служебной подчиненности (в отличие от дисциплинарного принуждения);
- отличается оперативностью, а также процессуальной простотой применения;
- применяется в отношении физических и юридических лиц;
- основанием для применения административного принуждения является не только совершение правонарушения, но и возникновение особых административно-правовых ситуаций, допускающих превентивное принудительное воздействие на субъекты права.

###### Меры

##### Административно-предупредительные

Отличаются от прочих мер административного принуждения тем, что применяются до наступления неблагоприятных последствий чьего-то асоциального или антисоциального поведения, т.е. в отношении заведомо законопослушных

	правила выдачи беспроцентного кредита государственным служащим для приобретения строительства жилья и улучшения жилищных условий».
<b>Формы источников административного права<sup>26</sup></b>	
<b>Правила</b>	Чаще всего обязательны для обеих сторон управленческого процесса, утверждаются, как правило, указом Президента РТ или постановлением Правительства РТ.
<b>Положение<sup>27</sup></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>предметные</i> (группируются нормы, призванные регулировать отдельный спектр общественных отношений, как, например, нормы утвержденного постановлением Правительства РТ от 26 января 2008 г. № 47 «Об утверждении порядка государственной регистрации механических транспортных средств и прицепов» Положение Министерства экономического развития и торговли РТ от 30 июня 2007г. № 371;</li> <li>• <i>органические</i>.</li> </ul>
<b>Инструкции, Порядки, Методические</b>	Принимаются органами исполнительной власти и для них в целях определения правовых границ

<sup>26</sup> Критерием разграничения форм источников административного права являются правила юридической техники, примененные при группировке содержащихся в них норм

<sup>27</sup> Положение — одна из наиболее распространенных форм источников административного права.

	организации и функционирования исполнительной государственной власти и др.
<b>Действующие законы, конституционные законы и кодексы</b>	Определяют различные вопросы, касающиеся организации и деятельности органов исполнительной власти, правовые режимы в различных сферах общественных отношений и др. (Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» 5 марта 2007 г. № 233 (с изм. и доп.) и Конституционный Закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти от 17 мая 2004 г. № 28 (с изм. и доп.) и др.).
<b>Указы Президента Республики Таджикистан</b>	Определяют правовой статус органов исполнительной власти, которые находятся под руководством Президента РТ (Положение о Министерстве внутренних дел РТ, утвержденное Указом Президента РТ от 28 декабря 2006 г. № 592, Указ Президента РТ от 18 ноября 2013 г. № 1 (с изм. и доп.) «О полномочии Правительства Республики Таджикистан»).
<b>Постановления</b>	Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о порядке прохождения военной службы», от 11 июня 2001г. № 257 и Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 мая 2008 г. «О

субъектов административного права (физических и юридических лиц). Их цель — предотвращение вольного или невольного причинения вреда жизненно важным общественным интересам со стороны различных субъектов.	
<b>Виды</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• карантин;</li> <li>• принудительный осмотр и досмотр багажа;</li> <li>• реквизиция грузов;</li> <li>• медицинское освидетельствование;</li> <li>• ревизии, проверки;</li> <li>• регистрационные и лицензионные процедуры.</li> </ul>
<b>Административно - пресекательные</b>	
Направлены на прекращение противоправного поведения (поведения, характеризующегося внешними признаками противоправности). Пресекательные меры могут быть применены в отношении невиновного лица (если оно является недееспособным или признается невиновным по другим основаниям), а также в отношении поведения, фактически не содержащего состава правонарушения (например, в случае погони под прикрытием).	
<b>Виды</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя;</li> <li>• меры имущественного характера (изъятие оружия, снос самовольно возведенных строений);</li> <li>• меры технического характера (запрещение эксплуатации неисправного транспортного средства, приостановление работы вследствие нарушения правил техники безопасности); меры финансового характера (сокращение финансирования, прекращение кредитования);</li> <li>• меры медико-санитарного характера (прекращение работы предприятия вследствие несоблюдение санитарных норм и правил);</li> <li>• меры, связанные с осуществлением лицензионно-</li> </ul>

разрешительной системы (приостановление действия лицензии);
• меры специального и исключительного назначения (применение специальных средств) <sup>23</sup> .
<b>Административно - восстановительные</b>
Имеют своей целью возмещение причиненного противоправными действиями ущерба, восстановление положения вещей, существовавшего до совершения правонарушения. Чаще всего это меры материального характера. Так, бюджетное учреждение, нецелевым образом использовавшее бюджетные средства, выделенные ему по смете доходов и расходов бюджетного учреждения, обязано вернуть израсходованные таким образом средства в бюджет.
К восстановительным мерам административного принуждения относятся также снос самовольно возведенного строения или сооружения, выселение из самовольно занятого жилого помещения, изъятие незаконно полученного и подобные меры.
Своеобразной мерой восстановительного характера является также взыскание недоимки по налогам и сборам в соответствии с налоговым законодательством. Следует иметь в виду, что взыскиваемая в этом случае пеня, относимая некоторыми специалистами к числу восстановительных мер, на деле является мерой налоговой ответственности.
<b>Меры юридической ответственности</b>
Применяются в административном праве к лицам, признанным в установленном порядке виновными в совершении деяний, содержащих признаки составов правонарушений. К субъектам административного права могут быть применены меры дисциплинарной, материальной и собственно административной ответственности.

<sup>23</sup> Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. – С. 294.

<b>Виды источников административного права</b>	
<b>Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Таджикистан</b>	Включаются в систему источников норм административного права в соответствии с положениями ч. 4 ст. 10 Конституции РТ, где закреплено, что международно – правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью ее правовой системы (О ратификации Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и республикой Узбекистан о правовом статусе должностных лиц и сотрудников Исполкома Межгоссовета государств – участников Договора о создании единого экономического пространства. Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об избежание двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты на доходы и капитал 9 марта 2018 года, ратифицирован законом РТ «О международных договорах Республики Таджикистан» 11 декабря 1999 года, № 908.
<b>Конституция Республики Таджикистан</b>	Содержат нормы, имеющие определенную административно-правовую направленность, например нормы, устанавливающие основы

	требований дорожного знака).
<b>Использование</b>	Выбор одного из предоставляемых административно-правовой нормой вариантов должного поведения в процессе принятия управленческого решения (например, использование оружия при остановке транспортного средства).
<b>Действие административно - правовых норм во времени</b>	
<b>Не ограниченные определенными сроками действия</b>	Действуют до их официального изменения либо до их отмены. Законную силу административно-правовые нормы приобретают с момента подписания нормативных правовых актов либо в срок, который предусмотрен для вступления соответствующих норм в силу.
<b>Срочные</b>	Административно - правовые акты, действие которых рассчитано на определенный, указанный в норме срок или на время существования чрезвычайных обстоятельств.

### 5. Источники административного права: понятие, виды и формы

<b>Источники административного права: понятие, виды и формы</b>
<b>Понятие</b>
<i>Источники административного права</i> — это внешние формы выражения административно-правовых норм, которыми являются различные по юридической силе нормативные правовые акты.

<p>Дисциплинарная ответственность применяется в рамках служебных отношений, возникающих внутри системы государственного управления, и не связана с властным волеизъявлением субъекта государственного управления в отношении объекта управления. Материальная ответственность является разновидностью гражданско-правовой ответственности и применяется на общих основаниях о возмещении ущерба, за исключением случаев, связанных со служебными отношениями, когда материальная ответственность применяется по правилам трудового права.</p>
---

## Глава 5. АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

### 1. Понятие и особенности административно-правовых норм

<b>Понятие и особенности административно-правовых норм</b>
<b>Понятие</b>
<i>Административно-правовая норма</i> — это правило поведения, установленное государством в целях регулирования общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере функционирования механизма исполнительной власти или (в широком смысле) государственного управления.
<b>Назначение административно-правовых норм</b>
Правовое обеспечение механизма исполнительной власти (государственного управления) с целью упорядоченности организации и эффективного функционирования всей системы исполнительной власти (государственного управления) и отдельных ее звеньев, создания прочного режима законности и государственной дисциплины в государственно-управленческой деятельности.

### Особенности административно-правовых норм

- являются нормативной базой для регулирования общественных отношений, служащих предметом обеспечения других отраслей права — финансового, налогового, предпринимательского и др.;
- определяют границы должностного поведения в сфере государственного управления;
- имеют прямое действие;
- подзаконны: создаются на основе и во исполнение Конституции РТ, законов, указов Президента РТ;
- вторичны, поскольку именно этими нормами определяется механизм реализации норм, определенных в законах;
- императивны, т.е. имеют обязательный характер и должны исполняться в одностороннем порядке.

## 2. Структура административно - правовой нормы

### Структура административно-правовой нормы

#### Гипотеза

- указывает на условия применения того или иного правила поведения;
- содержит конкретные фактические условия применения нормы права;
- содержит лишь общую характеристику условий, при которых норма может быть реализована;
- является общей как для одного акта, так и для других однородных актов.

#### Диспозиция

Основная часть нормы, в которой определяется само правило поведения, предписывающего, запрещающего или дозволяющего характера.

#### Санкция

- всегда закрепляется в нормах, предусматривающих

### Формы реализации административно-правовых норм<sup>25</sup>

#### Исполнение

Точное следование участников регулируемых управленческих отношений юридическим предписаниям, запретам или дозволениям, которые в них содержатся. Исполнение - одна из важнейших форм реализации административно-правовых норм, в рамках которой органы исполнительной власти практически обеспечивают выполнение предписаний, установленных в законах (например, исполнение различных приказов).

#### Применение

Издание полномочным органом (должностным лицом) индивидуальных правовых актов (например, приказ о зачислении в высшее учебное заведение, регистрация общественного объединения и т.д.).

### Способы реализации административно-правовых норм

#### Соблюдение

*Соблюдение* — это добровольное подчинение субъекта права требованиям административно-правовых норм или воздержание от совершения действий, запрещенных нормой (например, исполнение

<sup>25</sup> Реализация административно - правовой нормы происходит путем официального юридически-властного решения конкретного административного дела.

	свобод человека, охрану правопорядка, государственной безопасности, обороны страны, окружающей природной среды и т.п.
<b>Регулятивные</b>	Регулируют деятельность физических и юридических лиц, органов государства и других субъектов в целях достижения позитивных управленческих результатов.
<b>По объему правового регулирования</b>	
<b>Межотраслевые</b>	Регулируют отношения нескольких, как правило, схожих отраслей права.
<b>Отраслевые</b>	Регулируют отношения, складывающиеся в области административного права.
<b>По направленности правового регулирования</b>	
<b>Внутренние</b>	Регулируют отношения внутри системы государственного управления.
<b>Внешние</b>	Определяют права и обязанности управляемых субъектов.

#### 4. Реализация и действие административно-правовых норм

##### Реализация и действие административно-правовых норм

##### Понятие

*Реализация административно-правовых норм означает проведение в жизнь содержащихся в административно-правовых нормах волеизъявлений (правил поведения).*

конкретные составы административных правонарушений; • указывает на меры возможного государственного воздействия за нарушения требований, сформулированных в диспозиции правовой нормы.	
<b>В виде:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• дисциплинарного воздействия;</li> <li>• административного воздействия.</li> </ul>

### 3. Виды административно-правовых норм

#### Виды административно-правовых норм<sup>24</sup>

##### По предмету регулирования

<b>Материальные</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• закрепляют права и обязанности участников управленческих отношений, их ответственность;</li> <li>• определяют правовой режим, в котором должна функционировать система исполнительной власти.</li> </ul>
<b>Процессуальные</b>	Определяют порядок реализации материальных норм.

##### По юридическому содержанию

<b>Обязывающие</b>	Предписывают в предусмотренных нормой условиях совершать те или иные действия.
<b>Запрещающие</b>	Устанавливают запрет на совершение тех или иных действий в условиях, определяемых данной нормой.

<sup>24</sup> Все административно-правовые нормы могут иметь либо внутрисистемный характер (распространяться на нижестоящие звенья исполнительной власти), либо *общеобязательный характер* (их действие распространяется на всех участников управленческих отношений).

<b>Уполномочивающие</b>	Предусматривают возможность действовать в рамках требований данной нормы по своему усмотрению.
<b>Ограничительные</b>	Предусматривают ограничения в совершении определенных действий.
<b>Стимулирующие</b>	Обеспечивают с помощью соответствующих средств материального или морального воздействия должное поведение участников регулируемых управленческих отношений.
<b>Рекомендательные</b>	Предусматривают, как поступать в тех или иных условиях, предоставляют возможность поисков наиболее целесообразных вариантов решения той или иной ситуации.
<b>Регистрационные</b>	Касаются организации и проведения митингов, шествий; регистрации политических партий, общественных объединений и т.д.
<b>По адресату</b>	
<b>Регулирующие</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• организация и деятельность различных звеньев аппарата государственного управления;</li> <li>• административно-правовой статус государственных служащих;</li> <li>• административно-правовой статус граждан;</li> <li>• организация и деятельность государственных предприятий и</li> </ul>

	учреждений; <ul style="list-style-type: none"> <li>• вопросы функционирования коммерческих структур;</li> <li>• административно-правовой статус общественных объединений.</li> </ul>
<b>По способу выражения</b>	
<b>Письменные</b>	Выражены в форме письменных предписаний (например, Кодекс РТ об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г. № 455).
<b>Словесные</b>	Выражены в форме устных предписаний уполномоченного лица (например, предупреждение инспектора ГАИ о соблюдении правил дорожного движения).
<b>Конклюдентные</b>	Выражены в форме действий, жестов, знаков (например, жест инспектора ГАИ об остановке транспортного средства).
<b>По действию во времени</b>	
<b>Срочные</b>	Указывают срок действия (например, дорожный знак «Остановка запрещена» с указанием времени).
<b>Бессрочные</b>	Устанавливаются на неопределенный срок — до их отмены (например, Закон о милиции).
<b>По характеру правового воздействия</b>	
<b>Охранительные</b>	Предусматривают правила, направленные на защиту прав и



	деятельность исполнительной власти и других властей по определенным вопросам).
<b>Административно-юстиционные организационно-охранительные отношения</b>	Возникают в процессе и в результате осуществления судебного контроля над законностью решений и действий государственной и местной администрации, связанного с оценкой правомерности или неправомерности ее действий, судами и судьями, а также применением последними различного рода административно-принудительных мер к физическим и юридическим лицам в целях защиты и восстановления правопорядка в сфере управления.

## Глава 7. ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### 1. Основы административно - правового статуса гражданина. Права и обязанности гражданина в сфере государственного управления

<b>Основы административно-правового статуса гражданина. Права и обязанности гражданина в сфере государственного управления</b>
<b>Понятие административно - правового статуса гражданина</b>

	декабря 2012 г. № 933, Таможенный кодекс Республики Таджикистан от 03 декабря 2004 г. № 62).
--	--

## 6. Систематизация норм административного права

### Систематизация норм административного права

#### Понятие

*Систематизация* — это деятельность по упорядочению и совершенствованию нормативного материала путем его обработки и расположения по классификационным критериям, избираемым в соответствии с разрешаемыми этой деятельностью задачами.

#### Основная цель

Упорядочение накопленного нормативно-правового материала с его последующим анализом, в результате чего определяются взаимосвязи законодательных актов, выявляются противоречия, дублирование, пробелы и другие недостатки; далее, как следствие, вместо нескольких законов разрабатывается комплексный закон в определенной сфере.

#### Виды систематизации

#### Инкорпорация

*Инкорпорация* — это форма упорядочения норм административного права, основанная на объединительном подходе к существующему нормативно-правовому материалу. Нормы административного права в процессе инкорпорации объединяются в зависимости от сферы их действия в сборники, собрания, своды и т.п. Внутри этих актов нормы систематизируются по рубрикам и темам без изменения их содержания.

<b>Кодификация</b>	
<b>Понятие</b>	<i>Кодификация</i> — это сведение административно - правовых норм в кодексы по различным административно - правовым институтам и отраслям государственного управления. При принятии кодексов нормы систематизируемых его введением в действие актов подвергаются изменению, корректировке, некоторые упраздняются, другие появляются вновь и т.д. (Кодекс РТ об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г. № 455).
<b>Виды</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>всеобщая;</i></li> <li>• <i>отраслевая;</i></li> <li>• <i>специальная.</i></li> </ul>

## **Глава 6. АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

### **1. Понятие и основные характеристики административно - правовых отношений**

<b>Понятие и основные характеристики административно-правовых отношений</b>
<b>Понятие</b>
<i>Административно - правовые отношения</i> — это общественные отношения, возникающие в сфере исполнительной власти (государственного управления) и урегулированные нормами административного права <sup>29</sup> .

<sup>29</sup> Козлов Ю.М. определяет административно-правовое отношение как «урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных

<b>Организационно - управленческие отношения в сфере реализации исполнительной власти</b>	Возникают в процессе и в результате реализации исполнительной власти и осуществления субъектом в пределах предоставленных полномочий регулирующих управленческих функций в отношении руководимых подведомственных ему сфер и подчиненных объектов.
<b>Внутриорганизационные отношения во всех сферах государственной деятельности</b>	Опосредуют внутриаппаратную деятельность по внутренней организации работы любых органов системы публичного управления во всех сферах государственной деятельности.
<b>Общегосударственные контрольно-организационные отношения</b>	Возникают в процессе и в результате осуществления контрольной общегосударственной деятельности, т.е. общегосударственного контроля, который в отличие от обычного функционального контроля наделен рядом особенностей (осуществляется в масштабах всего государства от имени верховных государственных органов и держит в поле зрения

*отношения*, затрагивающие деятельность аппарата данного органа и учреждений, предприятий, находящихся в его непосредственном подчинении<sup>37</sup>.

#### **В зависимости от особенностей участников управленческих отношений<sup>38</sup>**

- между соподчиненными субъектами исполнительных органов, находящимися на разном организационно-правовом уровне
- между несоподчиненными субъектами исполнительных органов, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне (например, между двумя министерствами);
- между субъектами исполнительных органов и находящимися в их системе государственными учреждениями, предприятиями, организациями;
- между субъектами исполнительных органов и не находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями, предприятиями и учреждениями
- возникающие между органами исполнительной власти (исполнительными органами) и органами местного государственной власти, между органами исполнительной государственной власти (исполнительными органами) и общественными объединениями, между органами исполнительной власти (исполнительными органами) и гражданами.

#### **По организационной направленности<sup>39</sup>**

<sup>37</sup> Стартов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3-х т. — Т. 1: История. Наука. Предмет. Субъекты. — М., 2002. — С. 415.

<sup>38</sup> Данные отношения не могут возникать между гражданами и общественными объединениями.

<sup>39</sup> *Конин Н.М.* Российское административное право. Общая часть: Курс лекции. — Саратов, 2001. — С. 38-52.

#### **Основные характеристики административно-правовых отношений**

Представляют собой *разновидность правовых отношений*, из чего следует, что к основным свойствам административных правоотношений относятся и наличие корреспондирующих друг другу прав и обязанностей его субъектов, возникновение правоотношения на основе нормы права и в связи с ней и т.д.

Являются *публичными правоотношениями*, имеющими в своей основе определенный общественный, государственный интерес. Его выразителем является властный субъект государственного управления как одна из сторон административного правоотношения. Административные правоотношения непосредственно связаны с реализацией задач и функций исполнительной ветви государственной власти в процессе государственного управления.

Носят *властный характер*, поскольку в процессе возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений реализуется государственное управление.

Обладают *обширной сферой возникновения* — это сфера государственного управления или сфера реализации исполнительной власти государства. Административно-правовые отношения могут возникнуть и в области обороны и государственной безопасности, и в сфере культуры, науки, образования, и в сфере экономических отношений, и применительно к системе социальной защиты, т.е. везде, где государством средствами своих исполнительных органов проводится работа по управлению общественными процессами и явлениями. Вследствие этого административно-правовые отношения часто не похожи между собой.

административно-правовой нормой». См.: Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. — М., 2002. - С. 80.

Являются *организационными*, возникают, изменяются и прекращаются в связи с реализацией исполнительной власти и связаны с ее организацией в широком смысле. Для того чтобы более или менее сложный управленческий процесс претворился в жизнь, необходимо организовать его участников для совершения тех или иных действий, организовать материальное, финансовое, техническое сопровождение процесса и т.д. Таким образом, государственное управление связано с организационными установками, что и проявляется в организационном характере административных правоотношений.

Отличаются особым *административно-правовым порядком разрешения* споров участников правоотношений. Разрешение спорных ситуаций, возникающих в процессе существования административного правоотношения, может осуществляться в рамках других административно-правовых отношений, возникающих между лицом, инициирующим спор, и вышестоящей административной инстанцией, с одной стороны, и между лицом, к которому предъявляются претензии (это всегда государственный орган или должностное лицо), и этой же вышестоящей административной инстанцией. Таким образом, если в других отраслях права (гражданском, уголовном) решение спора всегда выносится за рамки правоотношений внутри отрасли — в ведение судебной инстанции, то в административном праве допустимо разбирательство и внутри самой системы.

Обладают своеобразным механизмом действия института ответственности за невыполнение субъективных обязанностей, составляющих содержание правоотношения.

Административная ответственность в отличие от гражданско-правовой наступает не перед стороной правоотношения, права которой нарушены, а непосредственно перед государством. В целом административная ответственность родственна уголовной.

	решений властных субъектов или при обращении во властные структуры).
<b>По целям</b>	
<b>Регулятивные</b>	Регулируют нормальные экономические отношения и личные неимущественные отношения. При помощи регулятивных отношений осуществляется правомерная деятельность граждан и организаций.
<b>Охранительные</b>	Направлены на регламентацию мер юридической ответственности, а также специфических государственно-принудительных мер защиты субъективных прав.
<b>По направлениям деятельности</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• административно-правовые отношения органов исполнительной власти (местной администрации) <i>общей компетенции</i>, т.е. по всем вопросам жизнедеятельности на соответствующей территории;</li> <li>• административно-правовые отношения исполнительной власти <i>отраслевой компетенции</i> в отношении субъектов управления, находящихся в их ведении;</li> <li>• административно-правовые отношения органов <i>межотраслевой компетенции</i> надведомственного характера по решению специальных вопросов, осуществлению контрольно-надзорных и координационных полномочий;</li> <li>• административно-правовые <i>внутриорганизационные</i></li> </ul>	

	соподчиненность или подконтрольность.
<b>Вертикальные</b>	Возникают в случае, если одна сторона правоотношения организационно или иным образом подчинена другой либо когда законом предусмотрена обязательность актов управляющего субъекта для управляемых субъектов государственного управления (например, между министерством и подведомственным ему предприятием).
<b>Субординационные</b>	Базируются на властных полномочиях одного из субъектов в отношении другого (субординация, соподчинение субъектов правоотношения).
<b>Координационные</b>	Используют властные полномочия для обеспечения эффективной совместной деятельности нескольких управляющих субъектов.
<b>Реординационные</b>	Обеспечивают обратное воздействие управляемого субъекта на управляющий субъект (например, отношения, возникающие при обжаловании действий и

Различие между основаниями для привлечения к уголовной или административной ответственности зачастую лежит в плоскости степени тяжести совершенного правонарушения (большого или меньшего вреда, нанесенного общественным интересам).

## 2. Структура административно-правовых отношений

<b>Структура административно-правовых отношений</b>	
<b>Субъект</b>	
<b>Понятие</b>	
<i>Субъектом</i> административно-правового отношения являются два и более участника, как минимум, один из которых выражает публичный (государственный) интерес в правоотношении, т.е. наделен специальной компетенцией в области государственного управления.	
<b>Виды</b>	
<b>Индивидуальные</b>	К их числу относятся все физические лица, обладающие различными административно-правовыми статусами (беженцы, иностранные граждане, государственные служащие, должностные лица, пенсионеры, студенты и т.д.), а также должностные лица органов исполнительной государственной власти.
<b>Коллективные</b>	Как правило, наделенные каким-либо административно-правовым статусом юридические лица, в том числе различные государственные органы.
<b>Особенности</b>	
• должен отвечать требованиям административной	

<p><i>правоспособности</i>, т.е. потенциальной возможности участвовать в административно-правовых отношениях, иметь установленные административно-правовыми нормами права и обязанности, и требованиям административной дееспособности (включая деликтоспособность);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• должен отвечать требованиям <i>специальной административной правоспособности</i>, т.е. ему необходим специальный административно-правовой статус, поскольку каждое физическое или юридическое лицо, вступая в административно-правовые отношения, становится лицензиатом, государственным служащим, заявителем и т.д.</li> </ul>
<b>Объект</b>
<b>Понятие</b>
<p><i>Объектом</i> административно-правовых отношений является то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности участников административно-правовых отношений<sup>30</sup>.</p>
<b>Подходы к определению объекта</b>
<p>Ю. М. Козлов, Р.О. Халфина и др. в качестве единственного объекта любого правоотношения признают <i>действия, поведение людей</i><sup>31</sup>.</p>
<p>Н.Г. Александров, В.М. Манохин, Г.И. Петров и др.</p>

<sup>30</sup> Согласно монистической концепции объектом правового отношения могут выступать только действия субъектов, поскольку именно поступки людей подвергаются регулированию со стороны правовых норм. В то же время в соответствии с плюралистической концепцией объекты правоотношений столь разнообразны, сколь многообразны регулируемые правом отношения. Вторая концепция считается более современной и разделяется большинством специалистов. См.: Теория государства и права: Курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. — М., 2001. — С. 530.

<sup>31</sup> Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. — М., 1974; Козлов Ю.М. Административные правоотношения. — М., 1976.

	управляемым объектам.
<b>Внутриорганизационные</b>	<p>Связаны с формированием управленческих структур сверху донизу с определением порядка взаимодействия между исполнительными органами и их подразделениями, с распределением обязанностей, прав и ответственности между ними. Такие отношения выражают интересы самоорганизации системы исполнительной власти и ее структурных подразделений.</p>
<b>По характеру отношений, возникающих между субъектами административно-правовых отношений<sup>35</sup></b>	
<b>Горизонтальные<sup>36</sup></b>	<p>Возникают в ситуациях взаимодействия властных структур между собой в условиях, когда между ними отсутствует какая - либо</p>

<sup>35</sup> Этот же классификационный критерий лежит в основе подразделения административных правоотношений на субординационные, координационные и реординационные, получившее широкое распространение в 80-е годы XX в. См. подробнее: Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления. — М., 1987; Юсупов В.А. Теория административного права. — М., 1985.

<sup>36</sup> Д.Н. Бахрах отмечает, что горизонтальные административные правоотношения в 90-х годах XX в. получили широкое распространение, появилась новая разновидность источников административного права — административный договор. См.: Бахрах Д.Н. Указ. соч. — С. 47.

акты субъектов исполнительной власти, имеющие индивидуальный, т.е. относящийся к конкретному адресату и делу, характер.

#### 4. Виды административно - правовых отношений

##### Виды административно - правовых отношений

##### По управляющему воздействию субъекта отношений

<b>Основные</b>	Непосредственно выражают формулу «субъект — объект», в которой проявляется властная природа государственно-управленческой деятельности. Они возникают между вышестоящими и нижестоящими исполнительными органами, между руководителями и подчиненными и т.д.
-----------------	--

<b>Не основные</b>	Складываются в рамках управленческих отношений, связанные с ними, но не имеющие своим назначением управляющее воздействие субъекта управления на объект.
--------------------	--

##### По направлению деятельности

<b>Внешние</b>	Направлены непосредственно на реализацию функции управления применительно к
----------------	---

выделяют два вида объектов правоотношения: *объект имущественных отношений* (предмет правоотношения), в качестве которого выступают материальные ценности и вещи, и *объект неимущественных отношений*, т.е. те самые действия, поведение людей<sup>32</sup>.

Д.Н. Бахрах выделяет непосредственные (действия и поведение) и отдаленные объекты (материальные предметы, информация, продукты духовного творчества) административно-правовых отношений<sup>33</sup>.

##### Содержание

<b>Субъективные права</b>	Предоставляемая и охраняемая государством возможность (свобода) субъекта по своему усмотрению удовлетворять интересы, предусмотренные объективным правом.
<b>Юридические обязанности</b>	Предусмотренная законодательством и охраняемая государством необходимость должного поведения участника правового отношения в интересах управомоченного субъекта (индивида, организации, государства в целом).

#### 3. Юридические факты в административном праве

##### Юридические факты в административном праве

<sup>32</sup> Александров Н.Г. Право и законность в период развернутого строительства коммунизма. — М., 1961; Манохин В.М. Советская государственная служба. — М., 1966; Петров Г.И. Советское административное право. — М., 1961.

<sup>33</sup> Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник для вузов. — М., 2000. - С. 48.

<b>Понятие</b>	
<i>Юридический факт</i> — это обстоятельство, при наступлении которого в соответствии с требованиями нормы административного права между сторонами должно (может) возникнуть, измениться или прекратить свое существование конкретное правоотношение.	
<b>Содержание</b>	
<b>Деяния</b>	
<i>Действие</i> <sup>34</sup>	
<b>Правомерные</b>	Основаны на положениях норм административного права и соответствуют им (например, в связи с наступлением 16-летнего возраста у конкретного лица возникает право на получение паспорта гражданина Республики Таджикистан. Получая паспорт, это лицо вступает в конкретные административно-правовые отношения с соответствующим государственным органом).
<b>Неправомерные</b>	Нарушают предписания норм административного права. Неправомерные действия влекут за собой возникновение ряда процессуальных правоотношений по привлечению к административной

<sup>34</sup> Как правило, действием, обуславливающим административное правоотношение, является издание ненормативного акта управления (приказ о назначении, распоряжение о выделении средств, решение о налоговой проверке и т.д.). Это наиболее характерный для административного права юридический факт.

	(дисциплинарной), ответственности (например, нарушение правил дорожного движения является основанием для возникновения административного правоотношения между нарушителем и уполномоченным государственным органом).
<b>Бездействие</b>	
Волевое несовершение предписываемых законом действий (например, бездействие должностного лица, обязанного совершить определенные действия в отношении гражданина или организации, или бездействие гражданина, обязанного зарегистрироваться в органах внутренних дел по месту временного пребывания).	
<b>События</b>	
<i>События</i> — это явления, независимые от воли людей (например, смерть стихийное бедствие и т.п.). Нормами административного законодательства предусматривается возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений, в том числе в связи с такими обстоятельствами, которые не связаны с волеизъявлением субъектов правоотношения (например, смерть гражданина влечет за собой прекращение все правоотношений, субъектом которых он выступал).	
<b>Особенности</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• прямое их юридическое последствие — возникновение, изменение или прекращение конкретного административно-правового отношения, т.е. они являются условиями возникновения конкретного административно - правового отношения;</li> <li>• представляют собой результат активного волеизъявления субъекта правоотношения;</li> <li>• основным видом правомерных действий служат правовые</li> </ul>	



внутренних дел выдаётся удостоверение установленного образца в соответствии с «Инструкцией об удостоверении беженца», утвержденной Правительством Республики Таджикистан. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590; от 26.07.14 г., № 1124)

7. Лицу, признанному беженцем, достигшему восемнадцатилетнего возраста, прибывшему в Республику Таджикистан без сопровождения законного представителя, также может быть вручено удостоверение с учетом мнения органа опеки и попечительства. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124)

8. Удостоверение, наряду с ходатайством органов внутренних дел, является основанием для получения разрешения на жительство на срок признания беженцем лица, признанного беженцем, и членов его семьи. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)

9. Лицо, ищущее убежище, признается беженцем на срок до 3 лет, на этот же срок ему выдается удостоверение беженца. При сохранении в государстве его гражданской принадлежности (либо прежнего местожительства) обстоятельств, вследствие которых оно стало жертвой преследования, срок признания беженцем и срок действия удостоверения беженца на основании решения совместной постояннодействующей комиссии по определению статуса беженца при органах внутренних дел продлевается на каждые последующие 3 года. (В редакции ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124) (Часть искл. ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124)

10. Орган внутренних дел информирует соответствующий орган о принятом окончательном решении об отказе в признании лица беженцем, снимает его с учета и ходатайствует о выдаче ему и членам его семьи выездной визы за пределы Республики Таджикистан. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)

11. Лицо, получившее уведомление об отказе в признании беженцем, в соответствии с настоящим Законом, обязано покинуть Республику Таджикистан совместно с членами своей семьи не позднее одного месяца со дня получения

*Административно - правовой статус гражданина* — это составная часть общего правового статуса личности, закрепленного Конституцией РТ, законодательством Республики Таджикистан, указами Президента РТ и иными нормативными правовыми актами<sup>40</sup>.

#### **Принципы гражданства Республики Таджикистан**

- право каждого лица на гражданство;
- равноправие граждан, несвязанное с основаниями приобретения гражданства;
- содействие предотвращению без гражданства;
- сохранение гражданства Республики Таджикистан, независимо от места проживания, заключения и расторжения брака.

#### **Основания для приобретения гражданства Республики Таджикистан**

- по рождению;
- в результате приема в гражданство;
- в результате восстановления в гражданстве;
- путем выбора гражданства Республики Таджикистан при изменении Государственной границы Республики Таджикистан.

#### **Основания для прекращения гражданства Республики Таджикистан**

- вследствие выхода из гражданства Республики Таджикистан;
- вследствие утраты гражданства Республики Таджикистан;
- вследствие отмены решения о приеме в гражданство Республики Таджикистан;
- вследствие изменения Государственной границы Республики Таджикистан путем выбора гражданства иного государства.

#### **Уполномоченные органы по вопросам гражданства в Республике Таджикистан**

<sup>40</sup> Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве» от 8 августа 2015 г. №1208.

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Президент Республики Таджикистан;</li> <li>- комиссия по вопросам гражданства при Президенте Республики Таджикистан;</li> <li>- органы внутренних дел;</li> <li>- органы иностранных дел.</li> </ul>	
<b>Основные права гражданина в сфере государственного управления</b>	
<b>Социально-экономические</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• право на образование (право на поступление в общеобразовательную школу, право на поступление в высшее учебное заведение);</li> <li>• право на жилище;</li> <li>• право на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;</li> <li>• право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.</li> </ul>
<b>Политические</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей;</li> <li>• свобода мысли;</li> <li>• свобода шествий;</li> <li>• право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного государственного власти;</li> <li>• право на возмещение</li> </ul>

<p>проведения индивидуальных собеседований;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– достоверности полученных сведений о лице, ищущем убежище и прибывших с ним членах его семьи;</li> <li>– обстоятельства прибытия в Республике Таджикистан;</li> <li>– содержания представленных документов;</li> <li>– объяснительных, оформленных надлежащим образом, если таковые имеются;</li> <li>– иных документов;</li> </ul> <p>2. Рассмотрение ходатайства о признании лица беженцем осуществляется не позднее 3 месяцев со дня регистрации ходатайства органом внутренних дел. Срок действия регистрации также продлевается на этот же срок. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)</p> <p>3. Срок рассмотрения ходатайства может быть продлён органом внутренних дел при наличии сложностей с определением обоснованности имеющихся у заявителя опасений стать жертвой преследований, но не более 3 месяцев со дня регистрации ходатайства о признании беженцем. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)</p> <p>4. Процедура признания лица беженцем может быть приостановлена на любом этапе, если в ходе рассмотрения ходатайства выясняется, что лицо сообщило о себе заведомо ложные сведения или совершило деяние, создающее угрозу безопасности государства пребывания или нарушающее общественный порядок.</p> <p>5. Решение о признании лица беженцем, либо об отказе в признании его беженцем, принимается органом внутренних дел на основании заключения совместной постояннодействующей комиссии по определению статуса беженца при органах внутренних дел и представленного, с учётом проведенной процедуры, рассмотрения ходатайства и материалов личного дела лица, ищущего убежище. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590; от 26.07.14 г., № 1124)</p> <p>6. Лицу, ищущему убежище, признанному беженцем и достигшему восемнадцатилетнего возраста, органом</p>
--

признанными беженцами и достигшие восемнадцатилетнего возраста, обязаны лично или через уполномоченного на то представителя обратиться с ходатайством в письменной форме в нижеследующие органы: (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124) – в пункте пропуска Государственной границы Республики Таджикистан в органы национальной безопасности и органы внутренних дел при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы Республики Таджикистан, в течение одних суток после перехода Государственной границы. При наличии обстоятельств, не зависящих от лиц, ищущих убежище и препятствующих их своевременному обращению с ходатайством о признании их беженцами, срок обращения может превышать двое суток, но не более чем на период существования возникших обстоятельств; (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)

– лицо, законно находящееся на территории Республики Таджикистан, в силу возникших обстоятельств в стране его принадлежности, может в предусмотренном настоящим Законом порядке обратиться с ходатайством о получении статуса беженца; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124)

– в органы внутренних дел, в срок не позднее одного месяца, в случаях законного пребывания в Республике Таджикистан. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)

Если лицо, ищущее убежище по состоянию здоровья не может лично заявить о желании, быть признанным беженцем, это может сделать его уполномоченный представитель, представив медицинский документ о состоянии здоровья представляемого.

#### **Порядок признания беженцами лиц, ищущих убежище**

Основания и порядок признания беженцем лица, ищущего убежище в Республике Таджикистан, определяются органами внутренних дел путем установления следующих требований: (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124)

– итогов анкетирования лица, ищущего убежище, на основе

	<p>государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• право на административное обжалование;</li> <li>• право на судебное обжалование;</li> <li>• право на объединение;</li> <li>• право мирно, без оружия проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.</li> </ul>
<p><b>Личные</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• право на личную неприкосновенность;</li> <li>• право на приобретение оружия и ношение определенных видов оружия (реализуется законом Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. №939;</li> <li>• право на перемену фамилии, имени, отчества;</li> <li>• право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;</li> <li>• права на управление транспортными средствами;</li> <li>• право на свободный труд, выбор профессии и рода деятельности</li> </ul>
<p><b>Основные обязанности гражданина в сфере государственного управления</b></p>	

- соблюдение законов, подзаконных актов;
- своевременная уплата установленных законом налогов и сборов;
- обязанность проходить службу в вооруженных силах;
- соблюдение административно-правовых норм и требований органов государственной власти и местного самоуправления;
- обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, соблюдать правила санитарии и гигиены;
- обязанность соблюдать трудовую дисциплину;
- обязанность соблюдать правила дорожного движения;
- обязанность регистрации и снятия с регистрации гражданина Республики Таджикистан по месту пребывания

#### Правовое закрепление прав и обязанностей граждан

#### Законодательными органами

- Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г;
- Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» от 8 августа 2015 г. №1208;
- Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли» от 10 декабря 1999 г. №856;
- Закон Республики Таджикистан «Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от 20 марта 2008 г. №372.
- Закон Республики Таджикистан «О психиатрической помощи» от 2 декабря 2002 г. №90;
- Закон Республики Таджикистан «Об образовании» от 17 мая 2004 г. №34.

Республики Таджикистан. Решение о сокращении срока пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства принимается органами внутренних дел, иностранных дел и национальной безопасности.

### 3. Административно-правовой статус беженцев

#### Административно-правовой статус беженцев

##### Понятие

*Беженец* – лицо, которое не является гражданином Республики Таджикистан и находится на её территории в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве своей гражданской принадлежности по признаку расы, религии, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и которое не может либо не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства или лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь в Республике Таджикистан вследствие подобных обстоятельств, не может или не желает вернуться в государство своего постоянного местожительства в силу таких опасений.

##### Порядок обращения и рассмотрения ходатайства о признании беженцами лиц, ищущих убежище

Лица, желающие прибыть в Республике Таджикистан в поисках убежища, могут обратиться с ходатайством в дипломатические или консульские миссии Республики Таджикистан, находящиеся в стране их пребывания, о предоставлении статуса беженца.  
Лица, ищущие убежище, заявивших о намерении быть

	<p>которого принято решение о выдворении с территории Республики Таджикистан, может до исполнения решения о выдворении с территории Республики Таджикистан в административном порядке по решению суда содержаться в специально отведенных учреждениях органа внутренних дел и органа национальной безопасности или сдается под гарантию гражданина Республики Таджикистан.</p>
<p><b>Сокращение срока пребывания в Республике Таджикистан</b></p>	<p>Иностранному гражданину и лицу без гражданства, нарушающим требования настоящего Закона и других законодательных актов Республики Таджикистан, сокращается определенный срок пребывания в Республике Таджикистан.</p> <p>Срок пребывания иностранного гражданина и лица без гражданства в Республике Таджикистан также сокращается в случаях, когда отпали основания для его дальнейшего пребывания. В этом случае иностранный гражданин и лицо без гражданства обязаны в срок, определенный уполномоченными органами, но не позднее чем за десять календарных дней, покинуть территорию</p>

<p><b>Полномочия органов исполнительной государственной власти</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• издают нормативные правовые акты, конкретизирующие конституционные права и обязанности граждан;</li> <li>• издают нормативные правовые акты, конкретизирующие права и обязанности граждан, установленные законодательством Республики Таджикистан;</li> <li>• издают нормативные правовые акты, в которых первично предоставляют определенные права, например, право на управление транспортным средством (Правила дорожного движения Республики Таджикистан);</li> <li>• содействуют гражданам в реализации их конкретных субъективных прав;</li> <li>• осуществляют охрану прав и свобод граждан.</li> </ul>	
<p><b>Содержание административной правосубъектности граждан</b></p>	
<p><b>Административная правоспособность</b></p>	<p>Признаваемая возможность быть субъектом административного права, иметь права и выполнять обязанности административно-правового характера. Многие права гражданина, имеющие административно-правовой характер, возникают с момента его рождения, затем в течение жизни приобретаются им и прекращаются с его смертью (например, активное избирательное право наступает по достижении лицом 18 лет</p>
<p><b>Административная дееспособность</b></p>	<p>Способность лица своими личными действиями приобретать субъективные права и выполнять</p>

обязанности, а также нести ответственность в соответствии с нормами права. Согласно Конституции РТ полная дееспособность граждан Республики Таджикистан возникает с 18 лет (ст. 27). Однако административная дееспособность может возникнуть и раньше (например, с 16 лет в связи с совершением административного правонарушения).

#### **Правовая основа различий в административно-правовом статусе граждан**

- Закон Республики Таджикистан «О беженцах» от 10 мая 2002 г. №50;
- Закон Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов» от 29 декабря 2010 г. №675;
- Закон Республики Таджикистан «О ветеранах» от 7 апреля 1995 г. №59.

## **2. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства**

### **Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства**

#### **Понятие**

*Иностранный гражданин* - лицо, не имеющее гражданства Республики Таджикистан и являющееся гражданином иностранного государства.

*Без гражданства* - лицо, не считающееся в соответствии с законодательством какого-либо государства его гражданином.

возбудившему делу, органам внутренних дел и национальной безопасности.

Выдворение иностранного гражданина и лица без гражданства с территории Республики Таджикистан в административном порядке осуществляется за счет иностранного гражданина, лица без гражданства или за счет лица, пригласившего его, или за счет третьих лиц.

Соответствующий орган, выполнив решение о выдворении иностранного гражданина и лица без гражданства в административном порядке, сообщает об этом суду, принявшему решение.

Государственный орган, исполняющий решение о выдворении иностранного гражданина и лица без гражданства с территории Республики Таджикистан, через органы иностранных дел Республики Таджикистан ставит в известность дипломатическое представительство и консульские учреждения иностранного государства, чьим гражданином является выдворяемое лицо, или проживает на ее территории. Иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении

<b>Административная ответственность, применяемая к иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории РТ</b>	
<b>Особенности</b>	
<p>Являясь субъектами права, иностранные граждане и лица без гражданства обычно подлежат ответственности на тех же основаниях, что и граждане Республики Таджикистан. Однако в отношении указанной категории лиц законодательством Республики Таджикистан предусматриваются и меры, не применяемые к гражданам Республики Таджикистан.</p>	
<b>Формы</b>	
<b>Выдворение в административном порядке</b>	<p>Иностранный гражданин и лицо без гражданства, нарушившие законодательство Республики Таджикистан о пребывании, въезде и выезде из Республики Таджикистан, транзитном пересечении территории Республики Таджикистан, и в других случаях, выдворяются с территории Республики Таджикистан в административном порядке, на основании судебного акта в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.</p> <p>Решение о выдворении иностранного гражданина и лица без гражданства с территории Республики Таджикистан в административном порядке направляется органу,</p>

<b>Правовая основа административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РТ</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конституция Республики Таджикистан (ст. 16);</li> <li>• Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» от 2 января 2018 г. №1471.</li> </ul>	
<b>Основания проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Таджикистан</b>	
<b>Приглашение на въезд в Республике Таджикистан</b>	<p>Документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Республике Таджикистан в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных законом или международным договором Республики Таджикистан.</p>
<b>Разрешение на временное проживание</b>	<p>Подтверждение права иностранного гражданина или лиц без гражданства временно проживать в Республике Таджикистан до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Республике Таджикистан лицу без гражданства, не имеющему</p>

документа, удостоверяющего его личность.

### **Особенности сроков постоянное и временное пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан**

Постоянно проживающими в Республике Таджикистан признаются иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство, выданный органами внутренних дел.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны зарегистрироваться в установленном порядке в течение 10 рабочих дней со дня въезда в Республику Таджикистан, и по окончании срока проживания покинуть Республику Таджикистан, если в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и международными договорами Таджикистана не предусмотрено иное. Правила регистрации паспортов иностранных граждан и образец бланка регистрации утверждаются Правительством Республики Таджикистан (Закон РТ от 17.05.2018 г., № 1525).

Иностранные граждане, временно пребывающие в Республике Таджикистан в безвизовом порядке, регистрируются на срок, не превышающий сроки, установленные международными договорами Таджикистана. В случае отсутствия таких международных договоров Таджикистана, если срок безвизового пребывания не указан, регистрация осуществляется на срок, указанный в заявлении иностранного гражданина или заявке организации, принимающей иностранного гражданина, но не более 1 года.

Иностранные граждане, временно пребывающие в Республике Таджикистан, обязаны в установленном порядке до окончания срока пребывания продлить срок визы и регистрации.

Иностранные граждане, временно пребывающие в Республике Таджикистан, являющиеся гражданами стран, имеющих с Республикой Таджикистан безвизовый порядок

въезда и выезда, обязаны в установленном порядке продлить сроки действия регистрации, но не более 1 года.

### **Права иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РТ**

- на трудовую деятельность;
- на отдых;
- на охрану здоровья;
- на социальную защиту;
- на жильё;
- имущественные и личные неимущественные права;
- на образование;
- пользования достижениями культуры;
- участие в общественных объединениях;
- свобода совести;
- семейные отношения;
- неприкосновенность личности и жилища.

### **Иностранные граждане и лица без гражданства на территории РТ не вправе:**

- отношение к государственной службе и избирательному праву;
- отношение к воинской службе.

### **Обязанность иностранных граждан и лиц без гражданства по соблюдению законодательства Республики Таджикистан**

Иностранные граждане и лица без гражданства на Республики Таджикистан обязаны уважать и соблюдать Конституцию, законы Республики Таджикистан, с уважением относиться к традициям и обычаям народов, проживающих на Республики Таджикистан<sup>41</sup>.

<sup>41</sup> Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» от 2.01.2018 г. №1471.



### **Ограничения на создание и деятельность общественного объединения**

Создание и деятельность общественного объединения, пропагандирующих расовую, националистическую, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается.

Запрещается создание и деятельность общественного объединения, посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль.

### **2. Создание, приостановление и прекращение деятельности общественных объединений**

#### **Создание, приостановление и прекращение деятельности общественных объединений**

##### **Порядок создания**

Учредители выступают с инициативой о создании общественного объединения.

##### **Проводится съезд (конференция) или общее собрание, на котором принимаются следующие решения:**

- о создании объединения;
- об утверждении устава;
- о формировании руководящих и контрольно - ревизионного органов.

С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным (может осуществлять свою уставную деятельность, приобретать права, за исключением прав юридического лица, и принимать на себя обязанности).

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его государственной регистрации.

уведомления об отказе, при отсутствии у данного лица иных законных оснований для пребывания в Республике Таджикистан.

12. Лицо, которому было отказано в признании его беженцем, в связи со вновь открывшимися обстоятельствами имеет право на повторное ходатайство в органы внутренних дел о предоставлении ему статуса беженца в порядке, установленном настоящим Законом. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124)

#### **Права**

– получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной информации в соответствии с настоящим Законом;

– проживание в Республике Таджикистан на период признания беженцами, согласно перечня населённых пунктов, определяемого Правительством Республики Таджикистан;

(Искл. ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124);

– самостоятельное поселение в семье гражданина Республики Таджикистан, либо постоянно проживающего в Республике Таджикистан иностранного гражданина и лица без гражданства в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

(Искл. ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124);

– участие в программах интеграции, разрабатываемых органом внутренних дел; (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590);

– медицинскую помощь, трудоустройство, работу по найму или предпринимательскую деятельность, в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, если не установлен иной порядок; (ЗРТ от 28.12.12 г., № 919)

– получение начального и среднего образования;

– содействие органа внутренних дел в получении сведений о родственниках, проживающих в государстве гражданской принадлежности (прежнего местожительства) беженца; (ЗРТ

от 12.01.10 г., № 590);

- обращение в органы внутренних дел по месту своего пребывания в целях получения содействия в оформлении ему и членов его семьи проездных документов по согласованию с органами национальной безопасности Республики Таджикистан; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124);
- получение в органах внутренних дел по месту пребывания в установленном порядке разрешения на жительство и другие соответствующие документы;
- обращение с заявлением о предоставлении ему разрешения на постоянное жительство в Республике Таджикистан по основаниям, не связанным со статусом беженца, или на приобретение гражданства Республики Таджикистан в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;
- добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего местожительства);
- выезд в другое государство для жительства;
- получение финансовой и других видов помощи в порядке, определенном Правительством Республики Таджикистан;
- пользование иными правами, предусмотренными законодательством Республики Таджикистан для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Таджикистан.

#### **Обязанности**

- соблюдать требования Конституции Республики Таджикистан, настоящий Закон и другие нормативные правовые Республики Таджикистан; (ЗРТ от 28.12.12 г., № 919);
- при самостоятельном поселении не позднее трёх рабочих дней после получения удостоверения, зарегистрироваться в органе внутренних дел по месту пребывания; (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590);
- после получения в органе внутренних дел направления на

Таджикистан и одного или нескольких иностранных государств или намерено в соответствии с уставом иметь такие структуры.

Республиканским общественным объединением является общественное объединение, которое может осуществлять свою деятельность в соответствии с уставными целями на территории Республики Таджикистан, иметь представительства и филиалы.

Местным общественным объединением является общественное объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах административно - территориальной единицы области, города и района.

Республиканские и международные общественные объединения могут использовать в своих названиях слова «Республика Таджикистан», «Таджикистан», без специального разрешения правомочного государственного органа и оплаты каких-либо сборов за это.

#### **Принципы создания и деятельности общественного объединения**

Деятельность общественного объединения основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественное объединение свободно в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественного объединения должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах общедоступной.

Структура и деятельность общественного объединения должна соответствовать демократическим нормам. Деятельность общественного объединения не должна нарушать или ограничивать права и свободы человека и гражданина, гарантируемых Конституцией Республики Таджикистан.

регулируется законодательством Республики Таджикистан. (ЗРТ от 20.03.08 г., № 384)

#### ***Общественное учреждение***

Не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

#### ***Орган общественной самодеятельности***

Не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

#### ***Союзы (ассоциации, советы) общественных объединений***

Общественные объединения вправе создавать союзы (ассоциации, советы) общественных объединений. В такие союзы (ассоциации, советы) вправе вступать граждане, общественные объединения, юридические лица, государственные органы.

#### ***Территориальная сфера деятельности общественных объединений***

В Республике Таджикистан создаются и действуют международные, республиканские и местные общественные объединения.

Международным общественным объединением является общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию Республики Таджикистан, одного или нескольких иностранных государств, имеет свои представительства и филиалы на территории Республики

временное поселение, в срок не позднее трёх рабочих дней убыть в указанный населённый пункт и по прибытии в течение трёх рабочих дней зарегистрироваться в местном органе внутренних дел; (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590);

– в срок не позднее одной рабочей недели представить в органы внутренних дел, сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства Республики Таджикистан или гражданства другого государства, о получении разрешения на постоянное жительство в Республике Таджикистан; (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590);

– сообщать в органы внутренних дел о намерении переменить место пребывания в Республике Таджикистан, либо о выезде за пределы Республики Таджикистан; (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590);

– при смене места жительства, сняться с учета в органе внутренних дел, и в течение трех рабочих дней со дня прибытия на новое место жительства зарегистрироваться в органе внутренних дел по месту жительства; (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590);

– проходить ежегодную перерегистрацию в сроки, установленных органом внутренних дел; (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590);

– исполнять иные обязанности предусмотренные законодательством Республики Таджикистан для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Таджикистан.

#### ***Прекращение статуса беженца и его лишение (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124)***

– получил разрешение на постоянное жительство в Республике Таджикистан;

– приобрел гражданство Республики Таджикистан или другого государства;

– выехало на постоянное жительство из Республики Таджикистан;

– вновь добровольно воспользовалось защитой страны гражданской принадлежности либо проживания; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124);

– добровольно вернулось в страну и принадлежности, которую ранее покинуло из-за опасности преследования; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124);

– не может отказаться от защиты государства своего постоянного места жительства, в связи с обстоятельством, по которым был признан беженцем, и эти обстоятельства более не существуют.

2. Лицо, в следующих случаях лишается статуса беженца, если оно:

– сообщило заведомо ложные сведения либо предъявило поддельные документы, послужившие основанием для признания его беженцем;

– выявлено одно из обстоятельств, предусмотренных статьёй 3 настоящего Закона; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124);

– создает угрозу национальной безопасности, основам конституционного строя, общественному порядку, здоровью и нравственности населения Республики Таджикистан.

3. Решение о прекращении или о лишении статуса беженца принимается совместной постояннодействующей комиссией по определению статуса беженца при органах внутренних дел. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124)

4. Уведомление о принятии совместной постояннодействующей комиссией по определению статуса беженца при органах внутренних дел решения о прекращении либо о лишении статуса беженца с указанием причин принятия этого решения и порядка обжалования вручается или направляется органами внутренних дел данному лицу не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1124)

5. Орган внутренних дел информирует соответствующий орган о принятом решении об утрате лицом статуса беженца или о лишении лица статуса беженца, снимает его с учета и одновременно ходатайствует об оформлении визы на выезд его и членов его семьи из Республики Таджикистан. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)

## **Виды общественных объединений**

### **По организационной принадлежности**

#### ***Общественная организация***

Общественная организация - это учрежденная, как правило, на основе членства общественная организация для совместной деятельности объединившихся граждан по защите общих интересов и достижению уставных целей.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд, конференция или общее собрание. Руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду, конференции или общему собранию.

#### ***Общественное движение***

Общественное движение - это массовое общественное объединение, состоящее из участников, не имеющее членства, преследующее социальные и иные общественно - полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Высшим руководящим органом общественного движения является съезд, конференция или общее собрание. Руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, состоящий из не менее десяти лиц, подотчетный съезду, конференции или общему собранию.

В случае государственной регистрации общественного движения его руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом.

#### ***Орган общественной самодеятельности***

Орган общественной самодеятельности является не имеющим членства и неформальным общественным объединением, порядок создания и деятельность которого

заинтересованные в деле лица и их законные представители;

- специальная жалоба дополняет право на общую административную жалобу;
- специальное право жалобы связано с особенностями правового статуса граждан, имеющих право на обращение с такой жалобой (например, военнослужащий)<sup>47</sup>.

## Глава 8. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### 1. Понятие, признаки и формы общественных объединений

#### Понятие, признаки и формы общественных объединений

##### Понятие

Объединение граждан, созданное в соответствии с их интересами и на началах добровольного членства. Общественная организация действует по воле граждан, должна соблюдать Конституцию РТ, не посягать на территориальную целостность государства, не создавать вооруженных формирований. Их деятельность обеспечивается различными гарантиями, которые закрепляются в особом законе. Это позволяет реально использовать предоставленные им права.

##### Признаки общественных объединений

- а) добровольное;
- б) некоммерческое объединение граждан;
- в) объединившихся на основе общности интересов для реализации целей;
- г) указанных в уставе общественного объединения.

<sup>47</sup> Головистикова А.Н., Административное право в России в альбом и схемах. 2006 г.

6. В случае утраты статуса беженца или лишения статуса беженца, удостоверение сдаётся в органы внутренних дел и признаётся недействительным. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)

7. Лицо, утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным частью первой и второй настоящей статьи и не использующее право на обжалование данного решения, в соответствии с настоящим Законом, а также не имеющее иных законных оснований для пребывания в Республике Таджикистан, обязано покинуть Республику Таджикистан совместно с членами своей семьи не позднее одного месяца со дня получения уведомления об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца.

8. Лицо, утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным частью первой и второй настоящей статьи, и члены его семьи, после окончательного решения теряют право на пользование жилым помещением, предоставленным местными исполнительными органами государственной власти для временного поселения. (ЗРТ от 12.01.10 г., № 590)<sup>42</sup>

### 7. Административно - правовые гарантии прав граждан

#### Административно-правовые гарантии прав граждан

##### Экономические

Обусловлены состоянием и развитием промышленности, сельского хозяйства в стране, устойчивой финансовой и денежной системой, признанием и защитой равным образом частной, государственной, муниципальной и иной форм собственности, обеспечением условий для свободного перемещения товаров, услуг, уровнем благосостояния населения.

<sup>42</sup> Закон Республики Таджикистан «О беженцах» от 10 мая 2002 г. №50.

### **Политические**

Проявляются в политической стабильности в обществе, в эффективной деятельности органов государственной власти, в создании условий для реализации гражданами своего права на управление делами государства, в стимулировании их политической активности, а также наличии многопартийности, наличии общественных объединением.

### **Идеологические**

Определяются состоянием духовно-нравственной культуры общества, уровнем политической и правовой культуры граждан, уровнем их правового сознания, развитием социальных норм в обществе, их качеством, уровнем общественного порядка.

### **Организационные**

Включают в себя деятельность различных органов по охране прав индивида: судебных органов, прокуратуры, органов внутренних дел и юстиции, адвокатуры, нотариата, многочисленных контролирующих, надзирающих и инспектирующих органов<sup>43</sup>.

## **8. Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан**

### **Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан**

#### **Основные функции Уполномоченного по правам человека**

- а) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- б) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;

<sup>43</sup> Головистикова А.Н. Административное право в России в альбом и схемах. 2006 г.

орган местного государственной власти и другие органы о признании за ним определенного статуса, прав, гарантий, льгот с предоставлением соответствующего документа<sup>46</sup>.

### **Общее право жалобы**

- содержит в себе право на административное обжалование и право на судебное обжалование;
- могут быть обжалованы акты и действия любого государственного органа власти и органа местного самоуправления и их должностного лица;
- обращение с жалобой на действия (решения), нарушившие права и свободы, подается непосредственно в суд (где она будет рассмотрена по правилам гражданского судопроизводства) либо вышестоящий в порядке подчиненности государственный орган, орган местного государственной власти, учреждение, предприятие и объединение, общественное объединение, должностному лицу, государственному служащему;
- жалоба подается либо в суд по месту жительства гражданина, права которого нарушены, либо в суд по месту нахождения органа (должностного лица), действиями которого были нарушены права гражданина;
- гражданин может обратиться в суд с жалобой в течение трех месяцев с того дня, когда ему стало известно о нарушении его прав. Кроме того, он наделен правом подать жалобу в суд когда ему стало известно об отказе в удовлетворении жалобы вышестоящим органом (должностным лицом) или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

### **Право на специальную жалобу**

- субъектами обжалования могут быть только лично

<sup>46</sup> Головистикова А.Н. Административное право в России в альбом и схемах. 2006 г.

## 9. Обращения граждан

<b>Обращения граждан</b>
<b>Понятие</b>
<i>Обращение</i> — это изложенное в письменной или устной форме предложение (замечание), заявление (ходатайство) или жалоба.
<b>Виды</b>
<b>Предложение</b>
Обращение граждан в государственные или общественные органы, не связанные с каким-либо нарушением, имеющее целью привлечь внимание на несовершенство регулирования, организации или деятельности государственных органов, органов местного государственной власти и других органов с указанием на пути их устранения.
<b>Заявление</b>
Обращение гражданина в указанные органы с просьбой об удовлетворении тех или иных прав, свобод или законных интересов граждан, не связанных с нарушением, либо информирование о злоупотреблениях, нарушениях законности и иных нарушениях, которые не затрагивают непосредственно права и интересы заявителя.
<b>Жалоба</b>
Обращение в государственные или иные официальные органы, к должностным лицам по поводу нарушенного права или законного интереса гражданина <sup>45</sup> .
<b>Ходатайство</b>
Обращение гражданина в орган государственной власти,

<sup>45</sup> Ойев Х. Административное право Республики Таджикистан. Часть 1. Душанбе 2013.

в) совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина;

г) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

д) взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан, структур гражданского общества по защите прав и свобод человека и гражданина; (ЗРТ от 16.04.12 г., № 811)

е) доступу к информации, рассмотрению и проверке обращений физических лиц о праве доступа к информации; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1101; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)

ё) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина, ратификации международных правовых актов по правам человека или присоединению Республики Таджикистан к ним (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

В целях выполнения своих функций, Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, и отдельных граждан, средств массовой информации.

### **Подача жалобы Уполномоченному по правам человека**

Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители) на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), государственных служащих, руководителей и должностных лиц учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, нарушающие права и свободы человека и гражданина, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с

решением, принятым по его жалобе.

Жалоба подается Уполномоченному по правам человека в письменной форме не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

Обращения, в которых не указаны фамилия, имя, отчество и данные о месте жительства заявителя, либо они не соответствуют действительности, считаются анонимными и рассмотрению не подлежат.

#### **Принятие решения по жалобе**

- а) принять жалобу к рассмотрению;
- б) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- в) передать жалобу органу государственной власти, органам самоуправления в поселке и селе (джамоатам) или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- г) в соответствии с законом отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

О принятом решении Уполномоченный по правам человека уведомляет заявителя в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

#### **Рассмотрение жалобы**

Уполномоченный по правам человека не рассматривает жалобы по спорам между гражданами, а также повторным жалобам, если в них не содержится информация о вновь открывшихся обстоятельствах.

Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный по правам человека вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

Проверка не может быть поручена органу государственной

власти, органам самоуправления в поселке и селе (джамоатам), или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Уполномоченный по правам человека информирует органы государственной власти, органы самоуправления в поселке и селе (джамоаты), или должностного лица, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также предоставляет им возможность представить свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека уведомляет заявителя в установленные законом сроки.

В случае установления факта нарушения прав и свобод заявителя Уполномоченный по правам человека обязан принять меры в пределах своей компетенции<sup>44</sup>.

#### **Права**

При получении сведений о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина, либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный по правам человека вправе по собственной инициативе проводить проверки в пределах своей компетенции.

<sup>44</sup> Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от 20 марта 2008 г. №372.



утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

22. Использует Вооруженные Силы Республики Таджикистан за её пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана с согласия Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

23. Объявляет чрезвычайное положение на всей территории республики или в отдельных местностях с незамедлительным внесением указа об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и сообщением в Организацию Объединенных Наций;

24. Решает вопросы гражданства;

25. Предоставляет политическое убежище;

26. Осуществляет помилование;

27. Присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги, специальные чины и звания;

28. Награждает граждан государственными наградами, присваивает государственные премии и почетные звания Таджикистана;

29. Исполняет другие полномочия, предусмотренные Конституцией и законами<sup>53</sup>.

Аппарат Президента Республики Таджикистан

### **Понятие**

Аппарат Президента Республики Таджикистан - является центральным исполнительным органом государственной власти, основная задача которого заключается в своевременном и качественном, аналитическо-информационном, правовом, протокольно -организационном и документальном обеспечении деятельности Президента Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан.

<sup>53</sup> Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994г.

## **Ликвидация и приостановление деятельности**

### **Основания приостановления деятельности общественных объединений**

В случае нарушения общественным объединением положений Конституции Республики Таджикистан, законодательства Республики Таджикистан и совершения действий, противоречащих уставным целям, Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненные ему прокуроры вносят в руководящий орган данного объединения письменное предписание о незамедлительном устранении указанных нарушений, а в регистрирующий орган - письменное предупреждение, и устанавливает срок их устранения.

Если в установленный срок нарушения, послужившие основанием для внесения соответствующего письменного предписания или письменного предупреждения, не устраняются, Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненные ему прокуроры, или регистрирующий орган имеют право обратиться в суд с исковым заявлением о приостановлении деятельности общественного объединения.

В таком случае суд может приостановить деятельность общественного объединения сроком до 3 месяцев.

Деятельность общественного объединения может быть также приостановлена в порядке и по основаниям, предусмотренным другими законами Республики Таджикистан.

Порядок приостановления деятельности общественного объединения в случае введения чрезвычайного положения на территории Республики Таджикистан определяется законом.

### **Основания ликвидации и запрета деятельности общественного объединения**

- нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;

- нарушения общественным объединением Конституции

Республики Таджикистан, конституционных законов, законов и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям;

- неустранение общественным объединением действий, послуживших основанием для вынесения предписания или письменного предупреждения в соответствии со статьей 35 настоящего Закона.

Заявление в суд о ликвидации общественного объединения по указанным в данной статье основаниям подается регистрирующим органом или Генеральным прокурором Республики Таджикистан или подчиненными ему прокурорами независимо от принятия мер, предусмотренных статьей 35 настоящего Закона.

Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от наличия акта его государственной регистрации, а также является основанием для ликвидации всех учрежденных им юридических лиц, выхода из хозяйственных обществ и товариществ, либо прекращения любого участия в деятельности иных юридических лиц. Ликвидированное общественное объединение не может быть зарегистрировано под другим названием. (ЗРТ от 19.03.13 г., № 962)

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного объединения либо запрете его деятельности, оно возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Деятельность общественного объединения, не являющегося юридическим лицом может быть запрещена по решению суда в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Законом для ликвидации общественного объединения - юридического лица<sup>48</sup>.

<sup>48</sup> Закон Республики Таджикистан «О общественных объединениях» от 12 мая 2007г. №258.

утверждение Маджлиси намояндагон;

8. Представляет Маджлиси милли кандидатуры для избрания и отзыва председателя, заместителей председателя и судей Конституционного суда, Верховного Суда и Высшего экономического суда;

9. С согласия Маджлиси милли назначает и освобождает Генерального прокурора и его заместителей;

10. Создает Исполнительный аппарат Президента;

11. Создает Совет безопасности и руководит им;

12. Назначает и освобождает судей военного суда, судов Горно - Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе;

13. Назначает референдум, выборы в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, в местные представительные органы;

14. Подписывает законы;

15. Определяет денежную систему и информирует об этом Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

16. Распоряжается резервным фондом;

17. Руководит проведением внешней политики, подписывает международные договоры и представляет их на утверждение Маджлиси намояндагон;

18. Назначает и освобождает глав дипломатических представительств в зарубежных государствах и представителей республики в международных организациях;

19. Принимает верительные грамоты глав дипломатических представительств иностранных государств;

20. Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Таджикистана; назначает и освобождает командующих войсками Вооруженных Сил Таджикистана;

21. Объявляет военное положение при реальной угрозе безопасности государства и вносит указ об этом на

	характер, т.е. содержат нормы, в том числе административного права.
<b>Распоряжений</b>	Не имеют нормативного характера и отвечают признакам индивидуальных управленческих актов.
<b>Полномочия Президента Республики Таджикистан</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определяет основные направления внутренней и внешней политики республики;</li> <li>2. Представляет Таджикистан внутри страны и в международных отношениях;</li> <li>3. Образовывает и упраздняет министерства и государственные комитеты;</li> <li>4. Назначает и освобождает Премьер-министра и других членов Правительства; представляет указы о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства на утверждение совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;</li> <li>5. Назначает и освобождает председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, представляет их на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов;</li> <li>6. Отменяет или приостанавливает действие актов органов исполнительной власти в случае их противоречия Конституции и законам;</li> <li>7. Назначает и освобождает председателя Национального банка, его заместителей и представляет указы об этом на</li> </ol>	

### 3. Религиозные объединения

<b>Религиозные объединения</b>
<b>Понятие</b>
Религиозное объединение – добровольное объединение последователей одной религии с целью совместного совершения богослужения и отправления религиозных обрядов, религиозного обучения, а также распространения религиозных убеждений <sup>49</sup> .
Свобода совести – право каждого человека и гражданина добровольно и самостоятельно определять свое отношение к религии, индивидуально или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять религиозные убеждения, а также выражать и распространять любые убеждения, связанные с религией и атеистическим мировоззрением;
Свобода вероисповедания – право каждого человека и гражданина свободно и самостоятельно выбирать и исповедовать любую религию, участвовать в богослужениях, отпращивании религиозных обрядов, в религиозном обучении.
<b>Признаки религиозного объединения</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• вероисповедание;</li> <li>• совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;</li> <li>• обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.</li> </ul>
<b>Право на свободу совести и свободу вероисповедания</b>
<b>Обязанности религиозных объединений</b>
- соблюдать Конституцию Республики Таджикистан, Законы и другие нормативные правовые акты Республики

<sup>49</sup> Ойев Х. Административное право Республики Таджикистан. Часть 1. Душанбе 2013.

Таджикистан, международные правовые акты, признанные Таджикистаном, и касающиеся сферы их деятельности, а также внутренние предписания, установленные их уставами (положениями) и другими внутренними документами;

- представлять по запросу уполномоченного государственного органа по делам религии информацию об источниках дохода, перечне имущества, расходах средств и другого имущества, численности работников и выплаты заработной платы, сумме оплаченных налогов и другую необходимую информацию; (ЗРТ от 2.01.2018 №1497);

- не препятствовать присутствию представителей государственного уполномоченного органа на проводимые религиозными объединениями мероприятия;

- оказывать содействие представителям уполномоченного государственного органа по делам религии в ознакомлении с религиозной деятельностью в связи с осуществлением уставных целей и соблюдением нормативных правовых актов Республики Таджикистан. (ЗРТ от 2.01.2018 №1497).

1. В Республике Таджикистан гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, распространять и менять любые религиозные и иные убеждения, а также действовать в соответствии с ними.

2. В Республике Таджикистан все равны перед законом, независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства вправе участвовать в совершении религиозных обрядов и несут ответственность за несоблюдение законодательства о свободе совести и о религиозных объединениях.

4. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии. Лицо не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к вероисповеданию или отказу от вероисповедания, к участию или неучастию в

## Понятие

Президент Республики Таджикистан - является главой государства и исполнительной власти (Правительства). Президент избирается гражданами Таджикистана путем всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием сроком на 7 лет.

## Президент РТ выступает как субъект административного права

- осуществляет ряд полномочий в области исполнительной власти;
- по его представлению назначается Председатель Правительства РТ (центрального органом исполнительной государственной власти в Таджикистане), а также его заместители;
- своим указом формирует систему и структуру органом исполнительной государственной власти;
- осуществляет непосредственное руководство блоком так называемых «силовых» органом исполнительной государственной власти (МВД Таджикистана, Минобороны Таджикистана, Минюст Таджикистана и т.д.).

## Требования к Президенту РТ

- гражданин Республики Таджикистан;
- не моложе 30 лет;
- постоянно проживает в Республике Таджикистан не менее десяти лет;
- одно и то же лицо не может занимать должность Президента РТ более двух сроков подряд.

## Осуществляет управленческую деятельность посредством издания

### Указов

Носят ярко выраженный нормативно-правовой

относительна. В частности, деятельность органов исполнительной государственной власти так же как и других государственных и негосударственных органов, подконтрольна. Например, органы законодательной власти вправе контролировать выполнение принимаемых ими решений (законов) и реагировать на случаи неэффективного их исполнения, вынося соответствующие решения.

Счетная палата парламента проверяет исполнение ими государственного бюджета. Контрольно - надзорное воздействие на органы исполнительной государственной власти осуществляется также со сторон органов судебной власти и прокуратуры. В частности, органы прокуратуры вправе проводить общий надзор в отношении соответствия их деятельности таджикскому законодательству. Значительным объемом контрольных полномочий в сфере исполнительной власти обладает и Президент РТ, решая, например, вопрос о назначении на должность или об освобождении от должности конкретного лица.

#### **Основные принципы деятельности органов исполнительной государственной власти Республики Таджикистан**

Органом исполнительной государственной власти Республики Таджикистан в своей деятельности руководствуется принципами верховенства закона, народовластия, разделения властей, гласности, коллегиальности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина<sup>52</sup>.

#### **5. Президент Республики Таджикистан как субъект административного права**

#### **Президент Республики Таджикистан как субъект административного права**

<sup>52</sup> Конституционный закон Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан» от 12 мая 2001 г. №28.

богослужениях, других религиозных обрядах и ритуалах, в деятельности религиозных объединений, в религиозном обучении.

5. Воспрепятствование осуществлению прав на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещается.

6. Запрещаются призывы к какому-либо преимуществу и ограничению в отношениях к религии и убеждениям.

7. Ограничение прав человека на свободу совести и вероисповедание допускается лишь с целью обеспечения прав и свобод других, общественного порядка, защиты основ конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, общественной морали, здоровья населения и территориальной целостности республики. (ЗРТ от 2.01.2018 №1497)

8. Запрещается разжигание всякой ненависти, вражды и конфликта на религиозной почве, оскорбление религиозных и атеистических чувств граждан.

9. Массовой проповедческой деятельностью вправе заниматься только религиозные объединения, зарегистрированные в установленном настоящим Законом порядке.

10. Запрещается обвинение лица по причине религиозности или неверия, либо вероотступничества.

11. Религиозные объединения не вправе вмешиваться в личную жизнь человека и гражданина в вопросах, связанных со свободой совести и свободой вероисповедания.

12. Указание в официальных документах на отношение

гражданина к религии и убеждениям не допускается.

13. Никто не может по мотивам своих религиозных убеждений уклоняться от исполнения установленных законом обязанностей. Замена исполнения одной обязанности на другую по мотивам религиозных убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

14. Родители или лица, их заменяющие, вправе обучать и воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии с учетом права ребёнка на свободу совести.

15. Запрещается вовлечение несовершеннолетних в деятельность религиозных объединений, а также обучение несовершеннолетних религии без письменного согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

#### **Формы религиозных объединений и их правовое положение**

Религиозные объединения функционируют в формах религиозной общины и религиозной организации.

Религиозная община – добровольное и самостоятельное объединение граждан Республики Таджикистан, образованное в целях совместного совершения богослужения и удовлетворения других религиозных потребностей.

Формы религиозных общин – соборная пятничная мечеть, мечеть пятикратной молитвы, джамоатхона, молитвенные дома, почитаемые объекты и другие формы, не противоречащие законодательству.

Религиозная община осуществляет деятельность на основании своего положения после прохождения учетной регистрации в государственном уполномоченном органе по делам религий без образования юридического лица.

Религиозная организация – добровольное и самостоятельное объединение граждан Республики

Орган исполнительной государственной власти — это структурное подразделение государственно - властного механизма (государственного аппарата), создаваемое специально для повседневного функционирования в системе разделения властей с целью проведения в жизнь (исполнения) законов в процессе управления (регулирования) экономической, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества.

### **3. Виды органов исполнительной государственной власти**

#### **Виды органов исполнительной государственной власти:**

местные органы государственной власти;

местный представительный орган государственной власти;

местный исполнительный орган государственной власти;

местная структура центрального органа исполнительной власти<sup>51</sup>.

### **4. Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной государственной власти**

#### **Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной государственной власти**

#### **Принцип самостоятельности органов исполнительной государственной власти**

Выражается в том, что в деятельность органов исполнительной государственной власти не могут вмешиваться никакие другие органы и эти органы не находятся в организационном подчинении каких-либо иных органов. Однако самостоятельность этих органов

<sup>51</sup> Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» от 17 мая 2004 г. №28.

финансируются государством и не управляются государством (общественные объединения граждан, профсоюзы, спортивные организации, кооперативные объединения и объединения по различным интересам).

### Виды субъектов административного права

#### Индивидуальные

1. Граждане Республики Таджикистан
2. Иностранцы граждане
3. Лица без гражданства
4. Должностные лица

#### Коллективные

1. Государственные
2. Органы исполнительной государственной власти
3. Государственные предприятия, учреждения
4. Структурные подразделения органов исполнительной государственной власти
5. Негосударственные
6. Общественные объединения
7. Трудовые коллективы
8. Органы местного государственной власти
9. Коммерческие объединения

### 2. Понятие и правовое положение органов исполнительной государственной власти

Понятие и правовое положение органов исполнительной государственной власти

#### Понятие

Таджикистан, образованное в целях совместного совершения богослужения, религиозного обучения и распространения религиозной веры.

Формы религиозных организаций – республиканский религиозный центр, центральная соборная пятничная мечеть, центральная джамоатхона, учреждение религиозного образования, церковь, синагога и другие формы, не противоречащие законодательству.

#### Создание религиозных объединений:

В Республике Таджикистан религиозные объединения создаются добровольно и гласно.

Учредителями религиозных объединений могут быть не менее 10 граждан Республики Таджикистан, имеющих общее вероисповедание и достигших 18-летнего возраста<sup>50</sup>.

Республиканский религиозный центр учреждается как особая форма религиозного объединения для решения общeverоисповедальных вопросов более чем половиной от общего числа религиозных организаций общего вероисповедания.

Государственные должностные лица и государственные служащие, руководители и члены политических партий не могут быть учредителями и работниками религиозных объединений.

Создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных организациях и учреждениях, органах самоуправления посёлков и сёл, образовательных учреждениях и воинских частях запрещается. (ЗРТ от 2.01.2018 №1497)

<sup>50</sup> Закон Республики Таджикистан «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26 марта 2009 г. №489.

## Глава 9. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### 1. Понятие и виды субъектов административного права

<b>Понятие и виды субъектов административного права</b>	
<b>Понятие</b>	
<p><i>Субъект административного права</i> — это лицо, которое является потенциальным участником административного правоотношения, отвечающее особым признакам, закрепленным в нормах административного права, обуславливающим возможность приобретать и реализовывать права и обязанности на основании таких норм.</p>	
<b>Административно-правовой статус</b>	
<b>Понятие</b>	
<p><i>Административно-правовой статус</i> — это совокупность прав и обязанностей физического или юридического лица, закрепленных за ним нормами административного права.</p>	
<b>Элементы</b>	
<p><i>Административная правоспособность</i> — это возможность субъекта вступать в правовые отношения, т.е. иметь права и обязанности административно-правового характера.</p>	
<b>Общие признаки административной правоспособности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>управленческая сущность деятельности</i>, проявляющаяся при реализации административной правоспособности;</li> <li>• <i>наличие специальных прав и обязанностей</i> субъектов административного права;</li> <li>• <i>юридическая властность</i></li> </ul>

	<p><i>действий</i> и распорядительность решений, принимаемых некоторыми субъектами административного права;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>реализация</i> государственно-принудительных полномочий, мер административного принуждения;</li> <li>• <i>обеспечение защиты</i> правоотношений, участниками которых являются граждане.</li> </ul>
<p><i>Административная дееспособность</i> — это способность своими действиями реализовать административную правоспособность в рамках конкретных административно-правовых отношений, нести ответственность за свои действия.</p>	
<b>Виды</b>	
<b>Индивидуальные</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• граждане Таджикистана;</li> <li>• иностранные граждане;</li> <li>• лица без гражданства;</li> <li>• государственные служащие или должностные лица.</li> </ul>	
<b>Коллективные</b>	
<b>Государственные</b>	<p>Выполняют задачи, функции и полномочия, порученные им государством, базируются на государственной собственности и управляются государством (органы государства, государственные предприятия и учреждения).</p>
<b>Негосударственные</b>	<p>Не выполняют государственные задачи и функции, не</p>



Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Конституционного закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

#### **Местные органы государственной власти**

Местные органы государственной власти состоят из местных представительных органов государственной власти и местных исполнительных органов государственной власти.

Местные представительные органы государственной власти состоят из Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района.

Местные исполнительные органы государственной власти состоят из председателя Горно - Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, структур местных исполнительных органов государственной власти, подчиненных председателю Горно - Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, а также местных структур центральных органов исполнительной власти. (ЗРТ от 3.12.09 г., №576).

#### **Экономические и финансовые основы деятельности местных органов государственной власти**

- бюджета Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района;  
- коммунальной собственности Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района;  
- других источников, не запрещенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан<sup>55</sup>.

#### **Функции**

- осуществляет контроль над исполнением решений Президента РТ;
- занимается подготовкой предложений о мерах, направленных на охрану суверенитета Республики Таджикистан, ее независимости и государственной целостности Президенту РТ;
- содействует Президенту РТ в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства, а также в решении вопросов, касающихся обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- организует подготовку законопроектов в порядке законодательной инициативы;
- подготавливает проекты заключений на законопроекты, принятые Маджлиси милли Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ;
- подготавливает предложения о подписании Президентом РТ;
- обеспечивает деятельность Совета Безопасности РТ, Государственного совета РТ и других совещательных и консультативных органов при Президенте РТ и т.д.

#### **Структура**

Руководитель Аппарата Президента

Аппарата помощников Президента Республики Таджикистан

Секретариата Президента Республики Таджикистан

Служба протокола Президента Республики Таджикистан

Пресс - службы Президента Республики Таджикистан

Секретариата Премьер-министра Республики Таджикистан

Управлений, отделов секторов и других структурных подразделений

<sup>55</sup> Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» от 12 мая 2004 г. №28.

## 6. Правительство Республики Таджикистан как субъект административного права

<b>Правительство Республики Таджикистан как субъект административного права</b>	
<b>Понятие</b>	
<p>Правительство Республики Таджикистан является органом исполнительной государственной власти.</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, коллегиально осуществляя свою деятельность, возглавляет систему органов государственного управления, обеспечивает их функционирование и согласованное взаимодействие.</p>	
<b>Основные направления деятельности</b>	
<p>Правительство Республики Таджикистан в пределах своих полномочий обеспечивает исполнение Конституции, других законов, указов и распоряжений Президента Республики Таджикистан, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан и осуществляет систематический контроль за их исполнением органами государственного управления.</p>	
<b>Полномочия</b>	
<b>Полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере экономики</b>	<p>Правительство Республики Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществляет регулирование экономических процессов;</li> <li>- обеспечивает единое экономическое пространство и свободную экономическую деятельность, создает условия</li> </ul>

учетом политического плюрализма;

- ответственность за результаты своей деятельности перед населением;
- волеизъявление населения через соответствующий Маджлис народных депутатов;
- самостоятельность местных органов государственной власти при решении вопросов своих полномочий;
- обязательность исполнения актов местных органов государственной власти, принятых в пределах своих полномочий;
- коллегиальность деятельности местных представительных органов государственной власти;
- единоначалие в деятельности местных исполнительных органов государственной власти.

Местные органы государственной власти осуществляют свою деятельность путем создания благоприятных условий для осуществления гражданами своих конституционных прав в управлении государственными и общественными делами.

### **Отношения местных органов государственной власти с органами самоуправления поселка и села**

Местные органы государственной власти содействуют органам самоуправления поселка и села в выполнении своих функций и в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан оказывают им финансовую и экономическую помощь.

Местные органы государственной власти могут возложить некоторые свои полномочия на органы самоуправления поселка и села.

### **3. Законодательство Республики Таджикистан о местных органах государственной власти (ЗРТ от 19.07.19 г., №1641)**

Законодательство Республики Таджикистан о местных органах государственной власти основывается на

Республики Таджикистан, других центральных органов исполнительной власти, вышестоящих местных исполнительных органов государственной власти, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан или на основе договора сторон возложены на соответствующие местные исполнительные органы государственной власти.

Совместные полномочия – полномочия, для выполнения которых Правительство Республики Таджикистан или другие центральные органы исполнительной власти, или местные исполнительные органы государственной власти с одной стороны, и соответствующие местные исполнительные органы государственной власти с другой стороны, несут совместную ответственность.

Исключительные полномочия – полномочия, которые в соответствии с законом возлагаются на местные представительные органы государственной власти и местные исполнительные органы государственной власти, и только эти органы ответственны за их исполнение.

#### **Функции местного государственного власти**

Сфера ответственности местного представительного органа государственной власти и местного исполнительного органа государственной власти

### **2. Принципы деятельности местных органов государственной власти**

Принципы деятельности местных органов государственной власти

- законность и социальная справедливость;
- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- соответствие местных и общегосударственных интересов;
- решение проблем на основе демократии и гласности, с

для свободного перемещения товаров, услуг, рабочих сил;

- прогнозирует перспективы социально-экономического развития Республики Таджикистан, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;
- разрабатывает государственные экономические и инвестиционные программы и принимает меры по их реализации;
- осуществляет управление государственной собственностью;
- создает условия для предпринимательства и свободного развития всех форм собственности в условиях рыночных отношений;
- разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового и инвестиционного сотрудничества;
- осуществляет общее руководство таможенным делом;

принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров,

	<p>исполнителей работ и услуг;  -обеспечивает функционирование оборонной промышленности Республики Таджикистан;  определяет необходимость привлечения государственных или гарантированных государством займов.</p>
<p align="center"><b>Полномочия  Правительства  Республики  Таджикистан в сфере  бюджета, финансов,  денег, кредита и налогов</b></p>	<p align="center">Правительство Республики Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной, денежной и налоговой политики;</li> <li>- разрабатывает и представляет в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проект государственного бюджета и обеспечивает его исполнение;</li> <li>- разрабатывает и представляет в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан законопроекты об установлении и отмене налогов;</li> <li>- получает согласие Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан на выдачу и получение государственного кредита;</li> <li>- принимает меры по регулированию рынка ценных</li> </ul>

<p>Председатель Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района орган, который осуществляет исполнительную власть в пределах соответствующих административно - территориальных единиц и руководит местным представительным органом государственной власти и местным исполнительным органом государственной власти. (ЗРТ от 30.05.17 г., №1411)</p>
<p>Аппарат председателя Горно - Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района – вспомогательная структура, обеспечивающая деятельность председателя.</p>
<p>Структуры местных исполнительных органов государственной власти, подчинённые председателю Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района – структуры местных исполнительных органов, не входящих в структуру и схему управления центральных органов исполнительной власти, руководители которых непосредственно назначаются на должность или освобождаются от должности председателем Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района. (ЗРТ от 3.12.09 г., №576)</p>
<p>Местная структура центрального органа исполнительной власти – единица центральных органов исполнительной власти, которая в соответствующих административно-территориальных единицах в пределах своих полномочий выполняет функции центрального исполнительного органа.</p>
<p>Совещание при председателе Горно - Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района – совещательный орган по организации работы местного исполнительного органа государственной власти, созывается для рассмотрения соответствующих вопросов. (ЗРТ от 3.12.09 г., №576)</p>
<p align="center">Возлагаемые полномочия – полномочия Правительства</p>

**Глава 10. ОРГАНЫ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

**1. Понятие и функции органы местного  
государственного власти**

<b>Понятие и функции органы местного государственного власти</b>
<b>Основные понятия, используемые в настоящем конституционном Законе: (ЗРТ от 30.05.17 г., №1411)</b>
<i>Местные органы государственной власти</i> – местные представительные органы государственной власти и местные исполнительные органы государственной власти действуют в рамках своих полномочий.
Местный представительный орган государственной власти – Маджлис народных депутатов Горно - Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, который избирается избирателями Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района и в пределах своих полномочий решает вопросы местного значения.
Сессия Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района – основная форма деятельности местных представительных органов государственной власти, посредством которой осуществляются полномочия этих органов.
Местный исполнительный орган государственной власти – орган, который в пределах соответствующих административно - территориальных единиц обеспечивает исполнение Конституции, законов и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан и соответствующих нормативных правовых актов местных органов государственной власти.

	<p>бумаг;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществляет управление внутренним и внешним государственным долгом Республики Таджикистан;</li> <li>- руководит финансовой деятельностью в отношениях Республики Таджикистан с иностранными государствами;</li> </ul> <p>с учетом требований рыночной экономики разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.</p>
<p><b>Полномочия Правительства Республики Таджикистан в социальной сфере</b></p>	<p>Правительство Республики Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;</li> <li>- вносит на утверждение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проекты социально-экономических программ;</li> <li>- принимает меры по реализации трудовых прав граждан;</li> </ul>

	<p>разрабатывает программы по обеспечению занятости населения и осуществляет меры по их реализации;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;</li> <li>- принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;</li> <li>- содействует решению проблем семьи, родителей и детей, принимает меры по реализации молодежной политики; (Конст. ЗРТ от 18.07.17, №1455)</li> <li>- разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также сферы санаторно-курортного лечения и отдыха.</li> </ul>
<p align="center"><b>Полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере науки, культуры, образования и здравоохранения</b></p>	<p>Правительство Республики Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разрабатывает и осуществляет меры по государственной поддержке развития науки, культуры, образования и здравоохранения;</li> <li>- обеспечивает проведение единой государственной</li> </ul>

	<p>Деятельность Правительства Республики Таджикистан при объявлении чрезвычайного положения определяется законами, регулирующими данное положение.</p>
<p align="center"><b>Состав Правительства Республики Таджикистан</b></p>	
<p>В состав Правительства Республики Таджикистан входят Премьер - министр, его первый заместитель и заместители, министры, председатели государственных комитетов.</p>	<p>Членами Правительства Республики Таджикистан могут быть лица, имеющие только гражданство Республики Таджикистан (Конст. ЗРТ от 23.07.16, №1325).</p>
<p align="center"><b>Отставка Правительства Республики Таджикистан</b></p>	
<p>В случае признания своей недееспособности, Правительство Республики Таджикистан может заявить Президенту Республики Таджикистан об отставке. Каждый член Правительства Республики Таджикистан имеет право подавать в отставку.</p>	
<p>Президент Республики Таджикистан вправе в любое время отправить в отставку Правительство Республики Таджикистан в полном составе, либо отдельного его члена, и представить указ об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан<sup>54</sup>.</p>	

<sup>54</sup> Конституционный закон Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан» от 12 мая 2001 г. №28.

	деятельности и международного научно-технического и культурного сотрудничества.
<b>Полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью</b>	<p>Правительство Республики Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разрабатывает и проводит политику в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;</li> <li>- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно-опасными явлениями;</li> <li>- разрабатывает и реализует меры по организации, обеспечению, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов.</li> </ul>
<b>Иные полномочия Правительства Республики Таджикистан</b>	Правительство Республики Таджикистан осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. (Конст.ЗРТ от 3.12.09 г., №575)

	политики в области науки, культуры, образования и здравоохранения, определяет основные направления их развития и совершенствования;
	- содействует развитию языка, литературы, профессионального искусства, упорядочению традиций, обычаев, обрядов и обеспечивает охрану памятников истории и культуры. (Конст.ЗРТ от 3.12.09 г., №575)
<b>Полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере природопользования и охраны окружающей среды</b>	<p>Правительство Республики Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечивает проведение единой государственной политики в области природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности;</li> <li>- принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и по обеспечению экологического благополучия;</li> <li>- координирует работу органов государственного управления по совместному проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ республиканского и</li> </ul>

	<p>международного значения, принимает меры по ликвидации последствий и уменьшению опасности возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и экологического характера;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и охране минерально-сырьевых ресурсов Республики Таджикистан.</li> </ul>
<p align="center"><b>Полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере обеспечения обороны и безопасности государства</b></p>	<p>Правительство Республики Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принимает меры по обеспечению обороны и безопасности государства;</li> <li>- обеспечивает Вооруженные Силы Республики Таджикистан оружием и военной техникой, материальными средствами, ресурсами и услугами;</li> <li>- обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;</li> <li>- обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих</li> </ul>

	<p>и иных лиц, привлекаемых в соответствии с законами к обороне или обеспечению безопасности государства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечивает охрану государственной границы Республики Таджикистан;</li> <li>- руководит гражданской обороной.</li> </ul>
<p align="center"><b>Полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере внешней политики и международных отношений</b></p>	<p>Правительство Республики Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принимает участие в реализации внешней политики Республики Таджикистан;</li> <li>- обеспечивает представительство Республики Таджикистан в иностранных государствах и международных организациях в финансовых вопросах;</li> <li>- обеспечивает выполнение обязательств Республики Таджикистан по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;</li> <li>- защищает права и интересы граждан Республики Таджикистан за пределами ее территории;</li> <li>- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической</li> </ul>



<b>Служащие, осуществляющие государственного-властного характера полномочия</b>
<b>Должностные лица</b>
Государственные служащие, имеющие право совершать в пределах своей компетенции властные действия, влекущие юридические последствия (издавать акты управления, совершать регистрационные, лицензионные действия, подписывать денежные документы, давать предписания, указания, применять меры административного воздействия и т.д.). К ним относятся также служащие, которые не совершают такие действия, но руководят деятельностью подчиненных им работников и уполномочены предъявлять к ним обязательные к исполнению требования.
<b>Оперативный состав</b>
Государственные служащие, выполняющие работу в качестве специалистов в государственном органе. Указанные лица наделены полномочиями в сфере осуществления государственно-властных функций, но не имеют права совершать служебные юридически - властные акты в качестве средства управления людьми (юристы, экономисты, бухгалтеры и т.д.).
<b>Вспомогательный состав</b>
Государственные служащие, не наделенные полномочиями по совершению действий, влекущих юридические последствия (технические секретари, работники компьютерных служб и т.д.).

## 5. Права и обязанности государственных служащих

<b>Права и обязанности государственных служащих</b>
<b>Содержание административно - правового статуса</b>
• общегражданские права и обязанности (право на свободу слова, право на участие в делах государства и др.);

## 4. Порядок формирования Маджлиса народных депутатов

<b>Порядок формирования Маджлиса народных депутатов</b>
Маджлис народных депутатов Горно - Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района избирается избирателями соответствующих административно-территориальных единиц на основе принципов общего, равного, прямого и тайного голосования сроком на пять лет.
Депутатом Маджлиса народных депутатов может быть избран каждый гражданин Республики Таджикистан, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания и политических позиций, социального положения, образования и имущества по достижении 18-летнего возраста. (ЗРТ от 19.07.19 г., №1641)
Количество депутатов соответствующего Маджлиса народных депутатов определяет Маджлис народных депутатов Горно - Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района в пределах следующей численности: - для Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе – до 70 человек; - для города и района – до 40 человек.
Маджлис народных депутатов считается правомочным, если избрано не менее двух третей от установленного общего количества депутатов.
Порядок избрания депутатов в Маджлис народных депутатов регулируется конституционным Законом Республики Таджикистан «О выборах депутатов в местные Маджлисы народных депутатов».
При реорганизации (присоединении, объединении, преобразовании, разделении или отделении) административно-территориальных единиц, депутат

Маджлиса народных депутатов этой административно – территориальной единицы, является депутатом вновь сформированного Маджлиса народных депутатов, в состав которого входит большее количество избирателей депутата и сохраняет свои полномочия до начала работы сессии нового созыва.

### **1. Полномочия Маджлиса народных депутатов**

- принимает местный бюджет, при необходимости вносит в него изменения и дополнения, контролирует его исполнение, утверждает его отчет;
- определяет пути социально - экономического развития на местах, утверждает соответствующие зональные программы социально-экономического развития, и контролирует их исполнение; (ЗРТ от 29.12.10 г., № 653);
- устанавливает местные налоги и сборы в соответствии с законом;
- в рамках закона определяет порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью соответствующей административно - территориальной единицы и контролирует ее эффективное использование;
- в пределах своих полномочий утверждает программы по охране окружающей среды и разумному пользованию природных ресурсов соответствующей административно-территориальной единицы и контролирует их исполнение;
- в пределах своих полномочий утверждает программы по содействию занятости населения и снижению уровня бедности и контролирует их исполнение;
- в пределах своих полномочий регулирует отношения, связанные с использованием водных, земельных и других природных ресурсов в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан;
- рассматривает вопросы изменения границ Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, образование и упразднения

## **4. Понятие и виды государственных служащих**

### **Понятие и виды государственных служащих**

#### **Понятие**

*Государственный служащий* - гражданин Республики Таджикистан, занимающий на профессиональной основе оплачиваемую государственную должность государственной службы с целью обеспечения исполнения полномочий лиц, занимающих государственные должности государственной власти, и реализации компетенции государственных органов.

#### **Виды**

##### **Гражданский служащий**

*Гражданские служащие (технический и обслуживающий персонал) государственных органов* - это лица, занимающиеся техническим, хозяйственным, финансовым обслуживанием и другим обеспечением деятельности государственных органов и государственных служащих. (ЗРТ от 03.08.2018 г., № 1543)

##### **Военнослужащий**

Военная служба предусматривает исполнение военнослужащими таких обязанностей, как защита и охрана государства от нападения, участие в боевых действиях, защита жизни и здоровья населения, помощь правоохранительным органам в обеспечении законности и правопорядка. Сотрудники органов внутренних дел непосредственно участвуют в охране общественного порядка и общественной безопасности, охране прав и свобод граждан, их собственности.

##### **Служащий правоохранительных органов**

Сотрудники органов внутренних дел, также государственная служба осуществляется в органах прокуратуры Республики Таджикистан, сотрудники которой осуществляют прокурорский надзор за исполнением действующих на их территории законов.

актами Республики Таджикистан. (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128)

На административные должности государственной службы принимаются граждане Республики Таджикистан, достигшие 18-летнего возраста и соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128)

При поступлении на административные должности государственной службы граждане помимо документов, предусмотренных статьей 26 Трудового кодекса Республики Таджикистан, представляют также следующие (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128, от 03.08.2018 г., № 1543):

- личное заявление;
- декларацию о своих доходах и имущественном положении (ЗРТ от 03.08.2018 г., № 1543);
- медицинская справка о состоянии здоровья;
- другие документы, предусмотренные законами и нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, применительно к особенностям государственных должностей государственной службы.

С гражданином принятым на государственную службу в порядке, установленном настоящим Законом, заключается трудовой договор, образец которого утверждает Правительство Республики Таджикистан. (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128)

Гражданин, принятый на государственную службу, должен не позднее пятнадцатидневного срока со дня поступления на государственную службу передать другому лицу принадлежащую ему долю в уставном (складочном) капитале коммерческих организаций на основе права доверительного управления. (ЗРТ от 25.12.2015 г., № 1260)

административно-территориальных единиц, установления и переноса их административных центров, отнесении населенных пунктов к категории городов республиканского и областного подчинения, посёлка и села, именованию и переименованию административно - территориальных единиц и населённых пунктов и представляет своё решение в соответствующие органы; (ЗРТ от 19.03.13 г., № 960);

- выражает председателю Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района при наличии основания тайным голосованием и с одобрения не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиса народных депутатов недоверие и вносит на рассмотрение Президента Республики Таджикистан вопрос об его освобождении от должности; (ЗРТ от 19.07.19 г., № 1641);

- рассматривает отчет руководителей местных структур центральных органов исполнительной власти и соответствующих организаций по вопросам, входящим в полномочия Маджлиса народных депутатов, и в необходимых случаях направляет в соответствующие органы предложения о привлечении к ответственности их должностных лиц;

- принимает регламент Маджлиса народных депутатов и в необходимых случаях вносит в него изменения и дополнения;

- образует по представлению председателя Маджлиса народных депутатов постоянные, временные комиссии и другие органы Маджлиса народных депутатов, утверждает их положения, избирает состав комиссий и заслушивает отчет об их деятельности; (ЗРТ от 19.07.19 г., № 1641);

- прекращает досрочно полномочия депутатов Маджлиса народных депутатов в случаях, установленных законами Республики Таджикистан;

- отменяет акты нижестоящих представительных органов местной государственной власти в случае их несоответствия Конституции и нормативным правовым актам Республики Таджикистан;

- в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, утверждает либо отменяет постановления председателя Горно - Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района; (ЗРТ от 29.12.10 г., №653);

- в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан принимает необходимые меры по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина; (ЗРТ от 29.12.10 г., № 653);

- в пределах своих полномочий в соответствии с Кодексом Республики Таджикистан об административных правонарушениях устанавливает правила, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;

- направляет свое постановление об изменении границ Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района в соответствующий орган;

- рассматривает проект Генерального плана города, административного центра района и населенных пунктов, который в соответствии с требованиями законодательства Республики Таджикистан представляется Правительству Республики Таджикистан, утверждает План территориального проектирования города, района и Общий план строительства центров города, района, а также планы детального планирования местности; (ЗРТ от 19.07.19 г., № 1641);

- рассматривает и одобряет договора о возлагаемых (административный договор) и совместных полномочиях, соглашения об установлении отношений и осуществлении сотрудничества с городами иностранных государств в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан; (ЗРТ от 19.07.19 г., № 1641);

- учреждает в порядке, предусмотренном законодательством, официальное издание и другие средства массовой информации, а также сайт местного органа государственной власти, определяет, порядок, перечень информации и вопросы, размещаемые в соответствии с законодательства

**Для административных государственных служащих устанавливаются следующие категории должностей:**

- высшая категория;
- первая категория;
- вторая категория;
- третья категория;
- четвертая категория;
- пятая категория;
- шестая категория;
- седьмая категория.

Классификация административных должностей государственной службы по категориям предусматривается в Реестре государственных должностей Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603).

**Гражданские служащие (технический и обслуживающий персонал) государственных органов  
(ЗРТ от 03.08.2018 г., № 1543)**

Гражданские служащие (технический и обслуживающий персонал) государственных органов - это лица, занимающиеся техническим, хозяйственным, финансовым обслуживанием и другим обеспечением деятельности государственных органов и государственных служащих (ЗРТ от 03.08.2018 г., № 1543).

Права и их функциональные обязанности конкретно определяются в трудовом договоре (контракте).

Список таких должностей и профессий утверждается Правительством Республики Таджикистан по представлению уполномоченного органа в сфере государственной службы.

**Поступление на государственную службу:**

Поступление на политические должности государственной службы граждан Республики Таджикистан осуществляется в порядке, установленном Конституцией, настоящим Законом и другими нормативными правовыми

- подотчетность государственного служащего;
- стабильность персонала государственного органа;
- служебное продвижение государственных служащих на основе способностей, таланта, профессиональной подготовки и квалификационных требований;
- оценка деятельности государственного служащего на основе служебных заслуг<sup>58</sup>.

2. Государственная служба также может основываться на другие принципы, не противоречащие законодательству Республики Таджикистан.

Статья 7(1). Этика государственного служащего (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128)

Этика государственного служащего регулируется Кодексом этики государственного служащего Республики Таджикистан, отраслевыми кодексами этики государственного служащего, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Кодекс этики государственного служащего Республики Таджикистан утверждается Президентом Республики Таджикистан, отраслевые кодексы этики государственных служащих утверждаются в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128).

### **3. Реестр государственных должностей и категорий государственных должностей государственной службы**

Реестр государственных должностей Республики Таджикистан составляют государственные должности государственной власти, политические и административные должности государственной службы.

Для политических государственных служащих не устанавливаются категории должностей.

<sup>58</sup> Ойев Х. Административное право Республики Таджикистан. Часть 1. Душанбе 2013.

Республики Таджикистан; (ЗРТ от 19.07.19 г., № 1641)

- осуществляет другие полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. (ЗРТ от 29.12.10 г., №653).

### **Основная форма деятельности Маджлиса народных депутатов**

Основной формой деятельности Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района является сессия, на которой рассматриваются те вопросы, которые входят в полномочия Маджлиса народных депутатов.

Ход сессии Маджлиса народных депутатов оформляется в форме протокола и подписывается председательствующим<sup>56</sup>.

## **Глава 11. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖБЫ**

### **1. Основные понятия**

Государственный аппарат - система государственных органов, деятельность которой направлена на осуществление задач, функций и политики государства.

Государственная должность - образованная в пределах полномочий, установленных Конституцией Республики Таджикистан, структурная единица государственного органа для осуществления государственной власти, полномочий лиц, занимающих государственные должности государственной власти и компетенции государственных органов.

Государственные должности государственной власти - должности, установленные Конституцией и законами

<sup>56</sup> Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах депутатов в местные Маджлиси народных депутатов» от 10 декабря 2009 г. №858.

Республики Таджикистан для осуществления государственной власти.
Государственные должности государственной службы (политические и административные должности государственной службы) - должности, установленные в порядке, определенном законодательством Республики Таджикистан, для обеспечения исполнения полномочий лиц, занимающих государственные должности государственной власти и реализации компетенции государственных органов.
Государственная служба - профессиональная деятельность государственных служащих, направленная на обеспечение исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности государственной власти, и реализацию компетенции государственных органов. (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128)
Государственный служащий - гражданин Республики Таджикистан, занимающий на профессиональной основе оплачиваемую государственную должность государственной службы с целью обеспечения исполнения полномочий лиц, занимающих государственные должности государственной власти, и реализации компетенции государственных органов.
Политический государственный служащий - государственный служащий, деятельность которого связана с общегосударственной политикой, и который несёт ответственность за реализацию внутренней и внешней политики Республики Таджикистан.
Административный государственный служащий - государственный служащий, должностные обязанности которого направлены на обеспечение исполнения полномочий лиц, занимающих государственные должности государственной власти и политические должности государственной службы, а также реализацию компетенции государственных органов.

государственной службы правоохранительных органов, задачи которых направлены на обеспечение безопасности, законности, правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также на борьбу против преступности.
<b>Государственная военная служба</b>
Государственная военная служба представляет собой профессиональную деятельность граждан Республики Таджикистан на государственных должностях государственной службы органов и воинских частей и подразделений Вооруженных Сил Республики Таджикистан, других войск и воинских структур, направленную на обеспечение обороны и безопасности государства.
<b>Основные принципы государственной службы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- верховенство Конституции и законов Республики Таджикистан;</li> <li>- приоритет прав и свобод человека и гражданина;</li> <li>- единство системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную власти;</li> <li>- преданность Родине и народу Таджикистана;</li> <li>- гуманизм и социальная справедливость;</li> <li>- светский характер государственной службы;</li> <li>- беспартийность государственных служащих соответствующих государственных органов, которые определены Конституцией и законами Республики Таджикистан;</li> <li>- прозрачность государственной службы за исключением деятельности, составляющей государственную или иную, охраняемую Законом, государственную тайну (ЗРТ от 11.03.2010 г., № 603);</li> <li>- профессионализм и компетентность государственного служащего;</li> <li>- добровольность и доступность государственной службы;</li> </ul>

## 2. Понятие, принципы, виды государственной службы и ее система

<b>Понятие, принципы, виды государственной службы и ее система</b>	
<b>Понятие</b>	
Государственная служба - профессиональная деятельность государственных служащих, направленная на обеспечение исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности государственной власти, и реализацию компетенции государственных органов (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128)	
<b>Система государственной службы</b>	
<b>Государственная гражданская служба</b>	
Государственная гражданская служба	Государственная гражданская служба представляет собой профессиональную деятельность граждан Республики Таджикистан на государственных должностях государственной службы, осуществляющую в соответствии с настоящим Законом (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128). Отдельные виды государственной гражданской службы регулируются соответствующим отраслевым законодательством с учетом основных принципов и общих положений настоящего Закона (ЗРТ от 11.03.2010 г., № 603).
<b>Государственная служба правоохранительных органов</b>	
Государственная служба правоохранительных органов представляет собой профессиональную деятельность граждан Республики Таджикистан на государственных должностях	

Государственное должностное лицо - назначенное или избранное лицо, осуществляющее постоянно, временно или по особому полномочию функции представителя государственной власти, то есть наделенное в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в его служебном подчинении, а равно лицо, выполняющее на платной или безвозмездной основе организационно - распорядительные, административно - хозяйственные функции в органах государственной власти, государственных учреждениях и органах самоуправления поселков и сёл, а также в государственных хозяйствующих субъектах и других субъектах хозяйствования, в которых доля государства составляет не менее половины, и приравненные к ним лица. (ЗРТ от 24.02.2017 г., № 1406)
Реестр государственных должностей - перечень государственных должностей Республики Таджикистан, предусмотренный в штатном расписании органов государственной власти и управления с целью осуществления государственной власти, обеспечения исполнения полномочий лиц, занимающих государственные должности государственной власти, и компетенции государственных органов.
Реестр государственных служащих - единая база данных и информации о количественном и качественном составе государственных служащих государственного аппарата, составленная в соответствии с законодательством Республики Таджикистан на основе сведений из биографии и о профессиональной деятельности отдельных государственных служащих, отнесенных к сведениям, имеющим государственную тайну. (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128)
Квалификационные требования - требования, предъявляемые к гражданам при приеме на государственную службу и государственным служащим для занятия более высокой

государственной должности государственной службы с целью определения профессиональной подготовленности и соответствия конкретной государственной должности государственной службы.

Категория административных должностей государственной службы – административные должности государственной службы, классифицирующиеся по объему, особенностям и кругу должностных обязанностей административного государственного служащего.

Должностные обязанности - обязанности, предусмотренные определенной государственной должностью и отвечающие целям и задачам государственного органа, выполняемые государственным служащим в рамках норм, установленных законом и нормативными правовыми актами. (ЗРТ от 11.03.2010 г., № 603)

Этика государственного служащего - совокупность норм, принципов и правил служебного и внеслужебного поведения государственного служащего, выражающих нравственные качества его профессиональной деятельности и поведения на рабочем месте и в обществе, включающих общепризнанные нравственные человеческие ценности и моральные требования общества к государственным служащим. (ЗРТ от 26.07.2014 г., № 1128);

Исключен (ЗРТ от 03.08.2018 г., № 1543)

Конкурс - порядок подбора кандидатов на замещение вакантной административной должности государственной службы путем определения их соответствия квалификационным требованиям вакантной замещаемой должности.

Аттестация - порядок определения соответствия административного государственного служащего занимаемой должности путем оценки итогов исполнения им должностных обязанностей, уровня знаний, навыков в профессиональной подготовки.

Оценка деятельности государственного служащего - порядок определения результатов деятельности государственного служащего путем проведения собеседования о показателях выполнения его должностных обязанностей, степени достижения предусмотренных показателей, соответствующих целям и задачам государственного органа и его структурного подразделения.

Должностная инструкция - акт, который предусматривает название государственной должности, конкретные квалификационные требования к замещающим данную должность, должностные обязанности, права и ответственность государственного служащего. (ЗРТ от 11.03.2010 г., № 603)

Государственный орган - составная часть государственного аппарата, осуществляющая государственно-властные полномочия в присущих ей организационно-правовых формах, в соответствии с компетенцией и структурой, установленными нормативными правовыми актами.

### **Нормативных правовых актов**

Многие нормативные правовые акты распространяют свое действие на субъекты Республики (например, нормы трудового законодательства. В соответствии с законами от 5 марта 2007 г. №233 «О государственной службе».

### **Специальный уровень нормативных правовых актов**

Регулирует нормы, применимые к военной службе и службе в правоохранительных органах (например, законы от 10 ноября 2000 г. №139 «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» и от 1 марта 2005 г. №90 «О статусе военнослужащих», Закон РТ от 17 мая 2004 г. №41 «О милиции» (с изм. и доп.)<sup>57</sup>.

<sup>57</sup> Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» от 5 марта 2007 г. №233.



руководство им; • положение о ликвидации из-за несостоятельности на указанные предприятия не распространяется.
<b>Негосударственные предприятия</b>
<b>Управление</b>
Порядок управления негосударственным предприятием определяется законодательством Республики Таджикистан (в общих чертах) и уставом предприятия. Собственник предприятия осуществляет свои права по управлению непосредственно либо через назначаемые им же органы.
<b>Руководитель</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• действует от имени предприятия, представляет его интересы, распоряжается его имуществом, заключает договоры, утверждает штат, издает приказы;</li> <li>• осуществляет свою деятельность на основании заключенного с ним договора, в котором предусматриваются права, обязанности и ответственность руководителя предприятия перед собственником и трудовым коллективом, условия оплаты его труда, срок контракта, условия освобождения от занимаемой должности.</li> </ul>

### Глава 13. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

<b>Понятие и признаки административного правонарушения</b>
<b>Понятие</b>
Административное правонарушение - это противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического или юридического лица, совершение которого в установленном настоящим Кодексом порядке влечет административную ответственность. Административное

• служебные права и обязанности в соответствии с занимаемой должностью.
<b>Общие права</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;</li> <li>• ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими права и обязанности служащего по замещаемой должности гражданской службы, с критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;</li> <li>• отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;</li> <li>• оплата труда и другие выплаты в законы Республики Таджикистан;</li> <li>• получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;</li> <li>• ознакомление с отзывами о профессиональной служебной деятельности служащего и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;</li> <li>• продвижение на службе, на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном указанным Законом и другими законами;</li> <li>• право на государственное пенсионное обеспечение.</li> </ul>

<b>Специальные права</b>
Государственные служащие наделяются специальными правами в зависимости от правового положения органа, в котором они работают, и от того, какую занимают должность. Так, специальные права и обязанности возложены на налоговые органы, таможенные органы, органы внутренних дел и т.д.
<b>Дополнительные права</b>
Дополнительными правами могут наделяться некоторые государственные служащие для выполнения служебных обязанностей (например, на применение оружия, на исполнение предъявляемых требований, на применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении — административного задержания, личного досмотра и досмотра вещей и транспортных средств и т.д.).
<b>Основные обязанности государственного служащего</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдать Конституцию Республики Таджикистан, законы и другие нормативные правовые акты Республики Таджикистан;</li> <li>- соблюдать, охранять и уважать права и свободы человека и гражданина, а также права и интересы юридических лиц;</li> <li>- рассматривать обращения граждан в соответствии с порядком, установленном законодательством, и принимать по ним соответствующие меры;</li> <li>- соблюдать государственную и служебную дисциплину;</li> <li>- в своей деятельности руководствоваться нормами Кодекса этики государственного служащего Республики Таджикистан, исключить случаи конфликта интересов в процессе исполнения должностных обязанностей (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603);</li> <li>- выполнять приказы и распоряжения руководителей, решения и указания вышестоящих органов и должностных лиц, изданных в пределах их полномочий;</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• определяют цели деятельности предприятий;</li> <li>• занимаются вопросами размещения, утверждают устав;</li> <li>• управляют предприятием;</li> <li>• назначают на должность и освобождают от должности руководителей предприятия;</li> <li>• осуществляют контроль и надзор над их деятельностью;</li> <li>• занимаются реорганизацией и ликвидацией государственных предприятий.</li> </ul>	
<b>Виды</b>	
<b>Основанные на праве хозяйственного ведения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• вправе самостоятельно планировать свою деятельность и перспективы развития, заключать хозяйственные договоры, устанавливать цены и тарифы на работу и услуги, которые они выполняют;</li> <li>• несут полную ответственность за соблюдение кредитных договоров и расчетной дисциплины и могут быть признаны банкротами в случае невыполнения своих обязательств по расчетам.</li> </ul>
<b>Основанные на праве оперативного управления</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• находятся в ведении соответствующих органов исполнительной государственной власти, на которые возложены координация и регулирование в данной отрасли управления;</li> <li>• деятельность осуществляется в соответствии с планом-заказом и планом развития предприятия;</li> <li>• распоряжение имуществом предприятие осуществляет только с согласия органа исполнительной власти, уполномоченного на</li> </ul>

<b>Государственные</b>	Учредительным документом государственного и муниципального предприятия является устав, который утверждается учредителем предприятия.
<b>Негосударственные</b>	Действуют на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора <sup>61</sup> .

### Виды организации

#### По целя деятельности

1. Коммерческие организации
2. Некоммерческие организации

#### По роду деятельности

1. Предприятия
2. Учреждения

#### По видам собственности

1. Государственные организации
2. Негосударственные организации

### 2. Административно-правовой статус предприятий и учреждений

<b>Административно-правовой статус предприятий и учреждений</b>
<b>Государственные предприятия</b>
<b>Роль государственных органов в деятельности государственного предприятия</b>

<sup>61</sup> Головистикова А.Н. Административное право в России в альбом и схемах. 2006 г.

- хранить государственные тайны и иные, охраняемые законом, тайны, в том числе и после прекращения государственной службы в течение срока установленного нормативными правовыми актами (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603);

- при исполнении служебных обязанностей сохранять в тайне сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, не требовать от них предоставления таких информации (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан);

- обеспечивать сохранность государственной собственности;

- если личные интересы государственного служащего препятствуют надлежащему исполнению должностных обязанностей или противоречат государственным интересам, или могут привести к другим случаям конфликта интересов, должен информировать должностное лицо, имеющее полномочия на его назначение и освобождение от должности (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603);

- со дня получения официальной информации о прекращении гражданства Республики Таджикистан или приобретении гражданства другого государства сообщить руководителю государственного органа, имеющего право назначения на должность и освобождения от должности (ЗРТ от 24.02.2017 г., № 1405);

- повышать свой профессиональный уровень и квалификацию для эффективного исполнения служебных обязанностей;

- принимать присягу в соответствии с порядком, установленном настоящим Законом.

2. Конкретные обязанности государственных служащих, вытекающие из основных обязанностей, определяются на основе типовых квалификационных требований и отражаются в должностных инструкциях, утверждаемых руководителями соответствующих государственных органов. Правила разработки должностных инструкций административных государственных служащих Республики

Таджикистан утверждаются уполномоченным органом в сфере государственной службы (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603).

3. Обязанности политических государственных служащих устанавливаются и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

## 6. Назначение и обязанности на государственную службу

### Понятие

*Назначение на государственную должность государственной службы* — это юридический акт государственного органа или должностного лица, в соответствии с которым на служащего возлагается осуществление функций, обязанностей и прав, определенных данной должностью.

### Обязанности при назначении

- представить документы, подтверждающие его квалификацию;
- представить трудовую книжку;
- представить страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования;
- представлять сведения о своем имущественном положении и ежегодно — сведения о доходах и изменениях своего имущественного положения.

## 8. Прекращение государственной службы

### Прекращение государственной службы

- отставки политического государственного служащего;
- достижения предельного возраста государственной службы;
- прекращения гражданства Республики Таджикистан, приобретения гражданства другого государства или выезда за пределы Республики Таджикистан на постоянное проживание

## По роду деятельности

### Предприятие

*Предприятие* — это хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. Предприятие может создаваться государственными органами, органами местного государственного власти, учредителями (участниками), собственниками имущества либо органами, уполномоченными собственниками имущества. Предприятие считается созданным с момента его государственной регистрации и действует на основании учредительных документов. Предприятие может создаваться в таких организационно-правовых формах, как полное товарищество, общество с ограниченной ответственностью, акционерное общество, государственное и муниципальное унитарное предприятие.

### Учреждение

*Учреждение* — это организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально - культурных или административно-политических функций, осуществляющая управленческие функции.

## По видам собственности

<b>Виды организаций</b>	
<b>По целям деятельности</b>	
<b>Коммерческие</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности;</li> <li>• коммерческие организации могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий;</li> <li>• в целях координации своей предпринимательской деятельности и защиты имущественных интересов организации могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями.</li> </ul>
<b>Некоммерческие</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не стремятся к извлечению прибыли в качестве основной цели их деятельности и не распределяют полученную прибыль между ее участниками;</li> <li>• образуются в форме потребительских кооперативов, благотворительных и иных фондов и др. формах;</li> <li>• могут осуществлять предпринимательскую деятельность, если это необходимо для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствуют целям.</li> </ul>

<p>(ЗРТ от 25.12.2015 г., № 1260, от 24.02.2017 г., № 1405);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- получения пенсии Республики Таджикистан или иностранного государства (ЗРТ от 24.02.2017 г., № 1405);</li> <li>- нарушение установленного порядка законодательства Республики Таджикистан об упорядочении традиций, торжеств и обрядов (ЗРТ от 8.06.2007 г., № 273);</li> <li>- вступления в законную силу обвинительного приговора суда (ЗРТ от 25.12.2015 г., № 1260);</li> <li>- вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности или признании государственного служащего недееспособным (ЗРТ от 25.12.2015 г., № 1260);</li> <li>- другими обстоятельствами, предусмотренными настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.</li> </ul> <p>Увольнение государственного служащего с государственной должности производится руководителем государственного органа, имеющего право назначения на государственную должность государственной службы и освобождения от этой должности в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.</p>
<p><b>Предельный возраст пребывания на государственной службе:</b></p> <p>Предельный возраст пребывания на государственной службе для женщин составляет 58 лет и для мужчин 63 года. Руководитель государственного органа после согласования с уполномоченным органом в сфере государственной службы может своим решением (распоряжением) продлить срок пребывания государственного служащего, достигшего предельного возраста пребывания на государственной службе, до двух лет. В этих случаях с государственным служащим заключается срочный трудовой договор (контракт) (ЗРТ от 28.12.2012г. №914).</p>

## 9. Гарантии государственному служащему в случае ликвидации, реорганизации и преобразовании государственного органа, сокращения численности или штатов государственных служащих

### Гарантии государственному служащему в случае ликвидации, реорганизации и преобразовании государственного органа, сокращения численности или штатов государственных служащих

Государственному служащему при ликвидации, реорганизации и преобразовании государственного органа, сокращении численности или штатов государственных служащих предлагается другая государственная должность государственной службы в другом государственном органе с учетом его квалификации, профессии и ранее занимаемой должности (если нет возможности с его согласия предоставить ему другую государственную должность государственной службы в том же государственном органе).

Государственному служащему, освобожденному от государственной должности при ликвидации, реорганизации и преобразовании государственного органа, сокращении численности или штатных единиц государственных служащих:

- выплачивается заработная плата по ранее занимаемой должности в течение трех месяцев (без зачета выходного пособия);

- выплачивается пособие по безработице;

- сохраняется прежняя заработная плата в течение трёх месяцев при переводе на другую государственную должность государственной службы в том же государственном органе или в другом государственном органе, если заработная плата по новому месту работы ниже прежнего;

- сохраняется медицинское обслуживание ему и членам его семьи в том лечебном учреждении, в котором они обслуживались до перевода на работу в новой должности;

## Глава 12. ПРЕДПРИЯТИЯ, УЧРЕЖДЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИИ, КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### 1. Понятие и виды организаций

<b>Понятие и виды организаций</b>
<b>Организация</b>
<b>Понятие</b>
<i>Организация</i> — это коллектив работников разной численности, возглавляемый органом управления и имеющий в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество <sup>60</sup> .
<b>Органы управления</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• единоличные (руководитель, директор, ректор);</li><li>• коллегиальные (совет директоров, правление);</li><li>• временные (временный управляющий).</li></ul>
<b>Основы деятельности</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• во внешних административно-правовых отношениях с органами исполнительной государственной власти организации действуют как объекты управления;</li><li>• нормы права, устанавливающие административно - правовой статус организации, содержатся в нормах различных отраслей права.</li></ul>
<b>Руководитель</b>
Статус руководителей определяется локальными нормами (задачи, функции, права, обязанности и виды ответственности органов управления (администрации) определяются в положениях об этих организациях, в них устанавливаются также различные виды поощрений работников).

<sup>60</sup> Административное право: Учебник /под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. попова. М: Юрист 1999. С. 231

## 11. Дисциплинарная ответственность государственного служащего

Руководитель государственного органа, имеющий право назначения на должность и освобождения от должности, налагает на государственного служащего за совершение дисциплинарного проступка, а также за несоблюдение требований Кодекса этики государственного служащего Республики Таджикистан и отраслевых кодексов государственного служащего, допущение конфликта интересов при несении государственной службы или других деяний, создающих условия для коррупции, не имеющих признаков административного правонарушения или преступления следующие дисциплинарные взыскания (в редакции Закона РТ от 26.07.2014 г., № 1128):

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор (ЗРТ от 30.05.2017 г., № 1433);
- отсрочка на один год присвоения очередного квалификационного чина;
- понижение в должности;
- освобождение от должности.

С целью сбора и проверки информации о дисциплинарном поступке, совершенном государственным служащим, руководителем государственного органа назначается служебное расследование. Служебное расследование может назначаться и по требованию государственного служащего.

Правила проведения служебного расследования и привлечения к дисциплинарной ответственности государственного служащего утверждаются Президентом Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603).

Запрещается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных настоящим Законом, Трудовым кодексом и другими законодательными актами Республики Таджикистан (ЗРТ от 30.05.2017 г., № 1433)<sup>59</sup>.

- при наличии общего трудового стажа 25 лет для мужчин, 20 лет для женщин и не менее 10 лет стажа государственной службы, предоставляется право выхода на пенсию на два года раньше установленного законодательством срока.

3. В случае отсутствия возможности перевода государственного служащего на другую государственную должность государственной службы в соответствии с его специальностью он остается в резерве кадров до одного года с сохранением стажа государственной службы и ему создаются условия для повышения квалификации (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603).

### Основные гарантии

- равные условия оплаты труда, а также сопоставимые показатели оценки эффективности результатов профессиональной служебной деятельности при замещении соответствующих должностей гражданской службы;
- право гражданского служащего на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания;
- условия прохождения гражданской службы, обеспечивающие исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом;
- отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;
- медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет;
- обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения гражданской службы либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности, а также на время прохождения медицинского обследования в

<sup>59</sup> Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» от 5 марта 2007 г. №233.

специализированном учреждении здравоохранения в соответствии с федеральным законом;

- возмещение расходов, связанных со служебными командировками;
- защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей;
- государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан, проходивших государственную службу, и их семей.

### **Стаж государственной службы**

В стаж государственной службы входят период деятельности гражданина на государственных должностях государственной власти, политических и административных должностях государственной службы, служба в правоохранительных органах и военная служба, а также деятельность на должностях органов самоуправления поселков и сёл, предусмотренных Реестром государственных должностей Республики Таджикистан.

В стаж государственной службы могут быть включены также иные периоды трудовой деятельности гражданина в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

## **10. Гарантии и поощрения государственного служащего**

Гарантии и поощрения государственного служащего

### **Государственному служащему гарантируются:**

- условия работы, необходимые для обеспечения исполнения должностных обязанностей;
- оплата труда, в том числе премии, пособия, надбавка, компенсации и доплата (ЗРТ от 30.05.2017 г., № 1433);

- ежегодный оплачиваемый отпуск и другие отпуска, установленные законодательством Республики Таджикистан;

- обучение и повышение квалификации с сохранением заработной платы, занимаемой должности или равноценной должности, в порядке, определяемом Президентом Республики Таджикистан за весь период обучения (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603);

- обязательное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности, смерти или причинения вреда здоровью и его имуществу при исполнении должностных обязанностей;

- пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 11.03.2010 г., № 603)

- пенсионное обеспечение государственного служащего, членов его семьи, которые находятся на его иждивении, в случае смерти государственного служащего;

- обязательность получения согласия государственного служащего при переводе на другую должность (кроме случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан);

- защиту государственного служащего, членов его семьи и близких родственников от насилия, угроз и других неправомерных проступков, связанных с исполнением должностных обязанностей;

- обеспечение возможности служебного продвижения;

- компенсация ущерба в случаях полной или частичной утраты трудоспособности.

### **Поощрение государственного служащего**

Государственный служащий поощряется за служебные достижения, продолжительную и безупречную службу, выполнение особо важных государственных заданий.

Виды поощрений и порядок представления к ним устанавливаются законами и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.



ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (солдат и сержантов), также не могут быть применены административные взыскания в виде административного штрафа. (ЗРТ от 24.02.17 г., №1382)

#### **Административная ответственность юридических лиц**

1. Юридические лица несут административную ответственность за административное правонарушение только в случаях, прямо предусмотренных соответствующими статьями Особенной части КоАП Республики Таджикистан.
2. Юридические лица также могут быть привлечены к административной ответственности и подвергнуты административному наказанию (за действия или бездействие) физического лица, признанного виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что данное физическое лицо, являясь представителем (членом, руководителем) юридического лица совершало противоправные действия в их пользу.
3. Если в соответствующих статьях Общей и Особенной части КоАП РТ не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере применяются в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу или только к юридическому лицу.
4. При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.
5. При присоединении юридического лица, совершившего административное правонарушение, к другому юридическому лицу, к административной ответственности привлекается юридическое лицо, присоединившее к себе виновное юридическое лицо.

правонарушение может совершаться умышленно или по неосторожности.

#### **Признаки**

#### **Конкретное действие**

<b>Действие</b>	Лицо делает то, что запрещено законом, например, совершает мелкое хищение, курит или разжигает костер в тех местах, где это запрещено. Всякий, кто нарушает данный запрет, совершает административное правонарушение и может быть привлечен к административной ответственности.
<b>Бездействие</b>	Бездействие признается административным правонарушением в том случае, если законом или иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан предусмотрена обязанность лица предотвратить своими действиями наступление тех или иных последствий. К бездействию относятся такие противоправные действия, как неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. К ним можно также отнести несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и другие действия. Подобное поведение (бездействие)

является, несомненно, правонарушением и подлежит административной ответственности. Бездействие выражается в том, что субъект административного права не выполняет нормы, правила, требования, которые он обязан исполнить.

В любом случае и действие, и бездействие являются проявлением *антиобщественного поведения*, нежелательного для государства и в целом для общества. Все административные правонарушения в той или иной мере посягают на экономические, политические отношения в обществе, на права и свободы граждан, на их здоровье, собственность, предпринимательскую деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и т.д. Поэтому государство, будучи заинтересованным в укреплении правопорядка в стране, запрещает действия, которые для него наиболее опасны и вредны<sup>62</sup>.

### Противоправность

Являясь одним из признаков административного правонарушения, выражается в нарушении установленных общеобязательных правил, норм, требований, порядка и т.д. При этом противоправное действие или бездействие считается оконченным с момента его совершения и не связывается с его вредными последствиями. Это означает, что для привлечения лица к административной ответственности достаточно самого факта совершения того или иного запрещенного законом действия — нарушения правил или их невыполнения.

<sup>62</sup> Кодекс Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» от 31 декабря 2008 г. №455.

2. Сотрудники органов внутренних дел, органов Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, правоохранные подразделения органов Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, органов уголовно – исполнительной системы Министерства юстиции Республики Таджикистан, таможенных и иных соответствующих органов Республики Таджикистан привлекаются к административной ответственности за административные правонарушения, совершенные при исполнении служебных обязанностей в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах.

3. За нарушение законодательства о выборах и референдумах, в области обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности населения, о естественных монополиях, правил дорожного движения, требований противопожарной безопасности вне места службы, законодательства об охране окружающей среды, таможенных правил и правил установленного режима Государственной границы Республики Таджикистан, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Таджикистан, а также за административные правонарушения в области государственных и местных налогов, пошлин и других государственных и местных финансовых сборов, связанных с коррупцией невыполнение законных требований суда, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, или уполномоченного должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, лица, на которые распространяются действия дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, привлекаются к административной ответственности на общих основаниях. К указанным лицам не могут быть применены административные наказания в виде административного

находящихся в его в служебном подчинении, а равно лицо, выполняющее на платной или безвозмездной основе организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в органах государственной власти, государственных учреждениях и органах самоуправления поселков и сел, а также государственных хозяйствующих субъектах и других субъектах хозяйствования, в которых доля государства составляет не менее половины, и приравненные к ним лицам. (ЗРТ от 24.02.17 г., №1382)

3. Руководители и работники организаций независимо от формы собственности, совершившие административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, привлекаются к административной ответственности как должностные лица, если законодательством Республики Таджикистан не установлен иной порядок. (ЗРТ от 24.02.17 г., №1382)

4. Индивидуальные предприниматели привлекаются к административной ответственности за совершение административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением ими обязанностей, установленных законодательством Республики Таджикистан.

5. Под индивидуальным предпринимателем в соответствии с законодательством Республики Таджикистан понимается физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на основе патента или свидетельства. (ЗРТ от 28.12.12 г., № 910)

#### **Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяются дисциплинарные уставы**

1. Военнослужащие и призванные на военные сборы другие граждане Республики Таджикистан привлекаются к административной ответственности за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами или специальными правилами.

#### **Общественная опасность**

Все противоправные деяния причиняют в той или иной степени ущерб или иной вред правам и законным интересам граждан, общества и государства. Однако данный признак присущ исключительно преступным деяниям. Именно по этому признаку они отличаются от административных правонарушений. Кроме того, законодатель при определении понятия «административное правонарушение» не называет общественную опасность в числе признаков административного правонарушения.

#### **Виновность лица**

Для того чтобы с уверенностью утверждать, что физическое или юридическое лицо совершило административное правонарушение, необходимо установить виновность его действий. Вина — это психическое отношение правонарушителя к совершенному деянию и его последствиям. При отсутствии вины привлечение к административной ответственности недопустимо. Вина в административном праве может выражаться в умышленных действиях или действиях, совершенных по неосторожности. Только умышленно могут совершаться мелкое хулиганство, мелкое хищение, сокрытие страхового случая. Примером неосторожных действий могут считаться некоторые случаи нарушения санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, нарушение правил паспортного режима (утеря паспорта) и т.д. Наличие вины — обязательный признак административного правонарушения.

#### **Наказуемость**

Выражается в том, что за конкретное действие либо бездействие, признанное административным правонарушением, предусмотрена административная ответственность в виде соответствующих мер наказания.

## 1. Понятие, особенности и состав административного правонарушения

### Понятие, особенности и состав административного правонарушения

#### Понятие

Под *юридическим составом административного правонарушения* понимается совокупность закрепленных нормативными правовыми актами объективных и субъективных признаков, наличие которых дает основание признать совершенное деяние административным правонарушением.

#### Особенности

Следует отличать совокупность признаков административного правонарушения и его состав. При наличии всех признаков какого-либо деяния состав административного правонарушения может отсутствовать, что не позволяет привлечь к административной ответственности. Например, совершение административного правонарушения лицом, лицо, совершившее противоправные действия, не достигшим 16-летнего возраста, означает совершение им правонарушения. Однако такое лицо не подлежит административной ответственности, поскольку отсутствует состав административного правонарушения. Субъектом правонарушения может быть физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Юридический состав решает задачу, связанную с правовой квалификацией противоправного действия или бездействия и привлечением к административной ответственности. При отсутствии состава административного правонарушения дело об административном правонарушении не может быть начато, а начатое — подлежит прекращению.

### Административная ответственность несовершеннолетних

Несовершеннолетние привлекаются к административной ответственности в порядке, установленном настоящим Кодексом.

С учетом конкретных обстоятельств дела об административном правонарушении и данных о несовершеннолетнем лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности.

После принятия судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом решения об освобождении несовершеннолетних от административной ответственности дело направляется в Комиссию по защите прав ребенка для применения к нему мер воздействия. (ЗРТ от 28.06.11 г., № 717)

### Административная ответственность должностного лица, приравненного к нему лица и индивидуального предпринимателя

1. Должностное лицо привлекается к административной ответственности за совершение административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им служебных обязанностей. При отсутствии этих обстоятельств, должностное лицо, виновное в совершении административного правонарушения, привлекается к ответственности на общих основаниях.

2. Под понятием должностное лицо в настоящем Кодексе понимается назначенное или избранное лицо, осуществляющее постоянно, временно или по особому полномочию функции представителя государственной власти, то есть наделенное в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, распорядительными полномочиями в отношении лиц, не

<b>Возможность освобождения от административной ответственности</b>
<p>При малозначительности административного правонарушения судья, уполномоченный государственный орган и уполномоченное должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и взыскания и ограничиться устным замечанием.</p> <p>В соответствии с настоящим Кодексом малозначительным является совершенное административное правонарушение, повлекшее за собой причинение материального ущерба физическому лицу в размере до одного, а юридическому лицу - до десяти показателей для расчетов.</p>
<b>Невменяемость</b>
<p>Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения административного правонарушения находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своего деяния (действия или бездействия) либо руководить им вследствие хронического психического заболевания, временного расстройства психики, слабоумия или иного болезненного состояния психики.</p>
<b>Административная ответственность физических лиц</b>
<p>За совершение административных правонарушений к ответственности привлекаются физические лица в соответствии с порядком, предусмотренным настоящим Кодексом, если в других нормативных правовых актах Республики Таджикистан не предусматривается иное.</p> <p>Под физическим лицом понимаются граждане Республики Таджикистан, иностранные граждане и лица без гражданства.</p>

<b>Состав</b>
<b>Объект</b>
<b>Понятие</b>
<p><i>Объект правонарушения</i> — это общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.</p>
<b>Содержание</b>
<p>Общий объект административных правонарушений — общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления и регулируемые нормами административного права. Частью общего объекта правонарушений является родовая объект, под которым понимается определенный круг односторонних общественных отношений, на которые посягает субъект административного правонарушения.</p>
<b>Направленность</b>
<p>Часть правонарушений направлена против порядка управления: неповиновение законному распоряжению сотрудника милиции, военнослужащего, невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей, установленных в отношении него судом в соответствии с законом,. Другие правонарушения наносят ущерб собственности: мелкое хищение, нарушение правил пользования жилыми помещениями.</p> <p>Третьи направлены против порядка в области финансов, налогов.</p> <p>Четвертые посягают на здоровье граждан, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность: сокрытие источника заражения ВИЧ - инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков.</p>

<p>Пятое направлено против общественного порядка и общественной безопасности: мелкое хулиганство, незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия.</p>
<p><b>Объективная сторона</b></p>
<p><i>Понятие</i></p>
<p>Конкретное противоправное действие (бездействие), запрещенное нормами права выражается в следующих противоправных действиях.</p>
<p><i>Особенности</i></p>
<p>Данный состав правонарушения, поскольку он влечет обязательное наступление вредных последствий и устанавливает причинно-следственную связь между деянием и этими последствиями, называется материальным составом.</p>
<p>Однако не всегда совершение административного правонарушения связано с вредными последствиями. Такой состав административного правонарушения называется формальным составом.</p>
<p>Зависимость от времени, места, способа, характера совершения деяния еще одна из особенностей административного правонарушения. К противоправным действиям, связанным с названными признаками, относится, например, несвоевременное представление сведений об изменениях состава постоянно проживающих граждан или граждан, пребывающих более трех месяцев в месте временного пребывания, состоящих или обязанных состоять на воинском учете.</p>
<p><b>Субъект</b></p>
<p><i>Понятие</i></p>
<p><i>Субъектами административного правонарушения являются физические лица, юридические лица и должностные лица<sup>63</sup>.</i></p>

<sup>63</sup> Ойев Х. Административное право Республики Таджикистан. Часть 1. Душанбе 2013.

<p>посредством использования других лиц, не подлежащих административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом.</p>
<p>4. Организатором признается лицо, организовавшее административное правонарушение или руководившее его исполнением.</p>
<p>5. Пособником признается лицо, содействовавшее совершению административного правонарушения советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения административного правонарушения, либо устранением препятствий, а также лицо заранее обещавшее скрыть правонарушителя, средства или орудия совершения административного правонарушения, следы административного правонарушения либо предметы, добытые путем административного правонарушения, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы.</p>
<p>6. Ответственность организатора и пособника определяется в соответствии со статьей Особенной части КоАП Республики Таджикистан, за исключением случаев, когда они одновременно являлись соисполнителями административного правонарушения.</p>
<p>7. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, совершенного в соучастии, учитывается характер и степень фактического участия каждого соучастника административного правонарушения. (ЗРТ от 14.03.14 г., № 1068)<sup>66</sup></p>
<p><b>Возраст, по достижению которого наступает административная ответственность физического лица</b></p>
<p>К административной ответственности привлекается физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения шестнадцати лет.</p>

<sup>66</sup> Комментарии к кодексу «Об административных правонарушениях Республики Таджикистан» 2017 г.

правонарушение, за нарушение требований, которые содержатся в нормах права»<sup>64</sup>.

Административная ответственность, являясь разновидностью юридической ответственности, означает применение судьей, уполномоченным государственным органом или уполномоченным должностным лицом административного взыскания к физическому лицу, частному предпринимателю, должностному или юридическому лицам, совершившим административное правонарушение, предусмотренное административным законодательством. (ЗРТ от 28.12.12 г., № 910)<sup>65</sup>

Основанием административной ответственности является совершение физическим, должностным или юридическим лицом деяния, содержащего все признаки состава административного правонарушения, предусмотренного административным законодательством.

#### **Соучастие в административном правонарушении**

1. Соучастием в административном правонарушении признается умышленное совместное участие двух или более физических или должностных лиц в совершении умышленного административного правонарушения.
2. Соучастниками административного правонарушения наряду с исполнителем признаются также организатор и пособник.
3. Исполнителем признается лицо, непосредственно совершившее административное правонарушение либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (соисполнителями), а также лицо, совершившее административное правонарушение

<sup>64</sup> Теория государства и права: Курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп./ Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. — М., 2001. — С. 599.

<sup>65</sup> Кодекс Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» от 31 декабря 2008 г. №455.

#### **Особенности**

Общим субъектом административной ответственности являются лица, совершившие административные правонарушения, которые достигли 16 - летнего возраста.

Субъекты административной ответственности должны быть вменяемыми, т.е. способными по состоянию своего психического здоровья осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) или руководить ими.

Невменяемые лица, которые в силу хронического или временного психического расстройства или иного болезненного состояния не могли осознавать характер своих действий (бездействия), не являются субъектами административной ответственности и не могут быть к ней привлечены. В каждом отдельном случае вопрос о вменяемости физического лица решается экспертами-психологами, которые устанавливают наличие и характер болезненного расстройства психики лица или отсутствие такового и уведомляют о результатах проведенной экспертизы орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях.

#### **Специальные субъекты**

Должностные лица, родители несовершеннолетних детей, иностранные граждане, лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Таджикистан.

#### **Особые субъекты**

Военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов. К таким лицам относятся также сотрудники органов внутренних дел, таможенных органов и др.

#### **Должностные лица**

Лица, постоянно, временно или по специальному

полномочию осуществляющие функции представителя власти, т.е. наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости. К ним относятся также лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.	
<b>Субъективная сторона</b>	
<b>Понятие</b>	
<i>Субъективная сторона административного правонарушения</i> — это психическое отношение субъекта к противоправному действию (бездействию) и его последствиям. Это вина субъекта административного правонарушения, которая выражается в форме умысла или неосторожности.	
<b>Умысел</b>	
<b>Прямой</b>	Субъект административного правонарушения сознает противоправный характер своего поведения, предвидит вредные последствия и желает их наступления.
<b>Косвенный</b>	Субъект административного правонарушения сознательно допускает наступление вредных последствий или относится к ним безразлично.
<b>Неосторожность</b>	
<b>Легкомыслие</b>	Лицо предвидело возможность наступления вредных последствий своего поведения, но без достаточных

	к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий.
<b>Небрежность</b>	Лицо не предвидело возможности наступления вредных обстоятельств, хотя должно было и могло их предвидеть.
<b>Мотив</b>	
<i>Мотив</i> — это причина, побуждающая виновного к совершению правонарушения, связанная с удовлетворением его потребностей.	
<b>Цель</b>	
<i>Цель</i> — предполагаемый результат, к которому стремится виновный, совершая административное правонарушение.	

## Глава 14. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

### 1. Понятие, признаки, задачи, принципы и основания административной ответственности

#### Понятие, признаки, задачи, принципы и основания административной ответственности

##### Понятие

Под *юридической ответственностью* в теории права понимают «возникшее из правонарушений правовое отношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпеть соответствующие лишения и неблагоприятные последствия за совершенное



**Шарифзода П.Р., Валиев Н.Д.,  
Гафурзода Д.А.**

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО  
В ТАБЛИЦАХ И СХЕМАХ**  
(Учебное пособие)



Подписано в печать 30.08.2020. Формат 60x84 1/16.  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Times New Roman.  
Усл. Печ. Л. 15,5. Тираж 50.  
ООО «Садои Қалб», ул. Айни 267.

6. При разделении юридического лица или при выходе из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь образованное юридическое лицо согласно разделительному балансу или каждое юридическое лицо, отделившееся от состава юридического лица.

7. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

8. В случаях, указанных в частях четвертой-седьмой настоящей статьи, административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

9. Административные взыскания, назначенные в соответствии с абзацами вторым, третьим, четвертым, шестым, седьмым и восьмым части первой статьи 36 КоАП РТ юридическому лицу за совершение административного правонарушения до завершения реорганизации юридического лица, применяются с учетом положений частей второй - седьмой настоящей статьи.

**Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц**

Находящиеся на территории Республики Таджикистан иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица (их представительства, филиалы и т.п.) за совершение административных правонарушений несут административную ответственность на общих основаниях, за

исключением иностранных граждан, пользующихся правом дипломатической неприкосновенности (иммунитетом).

В отношении иностранных граждан, пользующихся правом дипломатической неприкосновенности, административная ответственность применяется в соответствии с международными правовыми актами, признанными Таджикистаном.

### **Сроки привлечения к административной ответственности**

1. Лицо не может быть привлечено к административной ответственности, если со дня совершения административного правонарушения прошло три месяца, за исключением административных правонарушений, предусмотренных административном законодательством. (ЗРТ от 28.06.11 г., № 717)

2. Лицо не может быть привлечено к административной ответственности, если прошло шесть месяцев со дня совершения следующих административных правонарушений:

- связанных с охраной здоровья, санитарно-эпидемиологической безопасностью населения;
- в области охраны труда и социальной защиты населения;
- в области землепользования;
- в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- связанных с нарушением правил дорожного движения (административных правонарушений, зафиксированных специальными техническими средствами автоматической системы управления, или повлекших причинение легкого вреда здоровью потерпевшего); (ЗРТ от 25.12.15г., №1262)
- в области интеллектуальной собственности;
- в области энергетики и использования энергетических ресурсов;
- в сфере безопасности гидротехнических сооружений (ЗРТ от 17.05.2018 г., №1517);
- в области промышленности, архитектурной и

## Принятые сокращения

**Конституция РТ** – Конституция Республики Таджикистан

**РТ** – Республика Таджикистан

**ЗРТ** – Закон Республики Таджикистан

**КоАП РТ** - Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях

градостроительной деятельности;

– в области банковского законодательства;

– в области антимонопольного законодательства;

– в области таможенного законодательства;

– в области налогового законодательства;

– связанных с коррупцией. (ЗРТ от 28.06.11 г., № 717)

3. При делящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 33 КоАП РТ, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. (ЗРТ от 28.06.11 г., № 717)

4. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения, сроки, предусмотренные частью первой настоящей статьи, начинают исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

5. В случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства данного лица, срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган или должностному лицу, уполномоченному рассматривать дело по месту жительства этого лица<sup>67</sup>.

### Основание административной ответственности

*Административное правонарушение* не представляет такой серьезной опасности, как преступление, и за его совершение следует применение мер административного наказания. Однако административные правонарушения совершаются гораздо чаще, и в этом заключается их опасность.

<sup>67</sup> Кодекс Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» от 31 декабря 2008 г. №455.

### **Различные подходы к пониманию основания административной ответственности**

- нормативный подход (система норм, регулирующих ответственность); фактический подход (деяние конкретного субъекта, нарушающее правовые предписания, охраняемые правовыми санкциями);
- процессуальный подход (акт компетентного субъекта о наложении конкретного взыскания за конкретное правонарушение);
- закон как правовое основание;
- правонарушение как фактическое основание административной ответственности<sup>68</sup>.

### **2. Ограничения и освобождение от административной ответственности**

#### **Ограничения и освобождение от административной ответственности**

#### **Освобождение**

#### **Малозначительность**

Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности из-за его малозначительности. Данный вопрос решается судьей, органом, должностным лицом, на основе анализа признаков объективной и субъективной стороны правонарушения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность. В случае принятия решения об освобождении нарушителя от административной ответственности ими может быть вынесено устное замечание, которое не влечет юридических последствий для данного лица.

<sup>68</sup> Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: Учебник. — М., 1996. — С. 176.

11. Чиркин В.Е. Государственное управление. — М., 2001. — С. 12.

12. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3-х т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. — М., 2002. — С. 212.

13. Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. — С. 247.

14. Бахрах Д.Н., Хазанов С.Д. Формы и методы деятельности государственной администрации: Учебное пособие. — Екатеринбург, 1999. — С. 3—4.

15. Коренева А.П. Административное право России: Учебник: В 3-х ч. — М., 1996. - С. 156.

16. Бахрах Д.Н. Административное право России. — С. 269.

17. Административное право: Учебник /под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. попова. М: Юрист 1999. С. 231

18. Старилов Ю.Н. Указ. соч. — С. 227—228; Административное право / Под ред. Л.Л. Попова и др.

19. Теория государства и права: Курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп./ Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. — М., 2001. — С. 599.

20. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: Учебник. — М., 1996. — С. 176.

21. Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. — М.: Норма, 2005; Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. — М.: Зерцало, 2005.

14. Ойев Х. Административное право Республики Таджикистан. Часть 1. Душанбе 2013.

### Использованная литература

1. Головистикова А.Н. Административное право в России в альбом и схемах. 2006 г.

2. Административное право: Учебник / Под ред. Л. Л. Попова. – М., 2002. – С. 45

3. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. — М., 1974; Козлов Ю.М. Административные правоотношения. — М., 1976.

4. Александров Н.Г. Право и законность в период развернутого строительства коммунизма. — М., 1961; Манохин В.М. Советская государственная служба. — М., 1966; Петров Г.И. Советское административное право. — М., 1961.

5. Стартов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3-х т. — Т. 1: История. Наука. Предмет. Субъекты. — М., 2002. — С. 415.

6. Конин Н.М. Российское административное право. Общая часть: Курс лекции. – Саратов, 2001. – С. 38-52.

7. Тихомиров Ю.Л. Курс административного права и процесса. — М., 1998. — С. 38-39.

8. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно - функциональные вопросы): Учебн. пособие. — М., 2000. — С. 253.

9. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Курс административного права Российской Федерации. В трех частях: Учебник для вузов. — М., 2003. — С. 23.

10. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. — М., 1998. -С. 31.

### Замена другим видом наказания

Например, *дисциплинарной ответственностью* (военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел и иные лица, которые несут ответственность за некоторые административные правонарушения по дисциплинарным уставам).

### Другие основания

Если правонарушение совершено лицом в возрасте от 16 до 18 лет, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может вынести решение об освобождении нарушителя от административной ответственности<sup>69</sup>.

### Ограничения

### Особенности

Ограничения связаны, прежде всего с особенностями субъектов административных правонарушений. В соответствии с указанным признаком Кодекс РТ об административных правонарушениях исключает возможность применения некоторых видов административных наказаний к отдельным субъектам административного правонарушения (например, административный арест не может быть применен к отношению беременных женщин, женщин, воспитывающих детей в возрасте до четырнадцати лет, лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, инвалидов 1 и 2 групп, а также лиц, достигших пенсионного возраста)<sup>70</sup>.

<sup>69</sup> Головистикова А.Н. Административное право в России в альбом и схемах. 2006 г.

<sup>70</sup> Кодекс Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» от 31 декабря 2008 г. №455.

**1. Понятие, цели и особенности административных взысканий**

**Понятие, цели и особенности административных взысканий**

**Понятие**

Административное взыскание – это установленная настоящим Кодексом принудительная мера ответственности, применяемая судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом к физическому лицу, индивидуальному предпринимателю, должностному или юридическому лицу за совершение административного правонарушения. (ЗРТ от 28.12.12 г., № 910)

**Цель административного взыскания**

1. Административное взыскание применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе неуклонного соблюдения законов, а также предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

2. Административное взыскание не может иметь своей целью унижение достоинства лица, совершившего административное правонарушение, или причинение боли и страдания, физических или нравственных, запугивание, дискриминацию любого характера или унижение человеческого достоинства физическому лицу, либо нанесение ущерба деловой репутации юридического лица, совершившего административное правонарушение.

**2. Виды административных взысканий**

- предупреждение;
- административный штраф;

**Нормативные правовые акты**

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994г.
2. Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» от 17 мая 2004 г. №28.
3. Конституционный закон Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан» от 12 мая 2001 г. №28.
4. Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве» от 8 августа 2015 г. №1208.
5. Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» от 2.01.2018 г. №1471.
6. Закон Республики Таджикистан «О беженцах» от 10 мая 2002 г. №50.
7. Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правом человека в Республике Таджикистан» от 20 марта 2008 г. №372.
8. Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» от 5 марта 2007 г. №233.
9. Закон Республики Таджикистан «Об общественные объединения» от 12 мая 2007г. №258.
10. Закон Республики Таджикистан «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26 марта 2009 г. №489.
11. Кодекс Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» от 31 декабря 2008 г. №455.
12. Процессуальный кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. №975.
13. Комментарии к кодексу «Об административных правонарушениях Республики Таджикистан» 2017 г.

осуществляемой деятельности предписаниям норм права, но и оценку рациональности, разумности, эффективности осуществляемых действий. Контрольные процедуры производятся в порядке текущего контроля, т.е. непрерывно, а также выборочно, в ходе специальных контрольных мероприятий.

Надзор осуществляется, как правило, в отношении неподконтрольных субъектов, не связан с вмешательством в деятельность поднадзорного субъекта и имеет своей целью исключительно выявление правонарушений в деятельности поднадзорных субъектов. Надзор осуществляется выборочно, он не может и не должен быть текущим, чтобы не вызывать длительных сбоев в деятельности поднадзорных субъектов.

Таким образом, между указанными средствами существует целый ряд принципиальных различий, в том числе:

- наличие или отсутствие отношений ведомственной подчиненности (при контроле присутствуют, при надзоре — нет);
- возможность вмешательства в деятельность подконтрольного (поднадзорного) субъекта (при надзоре такая возможность отсутствует);
- возможность отмены правовых актов и применение мер дисциплинарной ответственности в ходе осуществления соответствующих процедур (такая возможность характерна для контроля);
- возможность проверки целесообразности и эффективности осуществленных мероприятий (также характерна для контрольных процедур);
- плановость проверочных мероприятий (также характерна для контроля).

- административное приостановление действия лицензии на осуществление определенных видов деятельности;
- лишение лицензии на осуществление определенных видов деятельности;
- лишение физического лица специального права;
- административное приостановление определенного вида деятельности;
- возмездное принудительное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- административное выдворение за пределы Республики Таджикистан иностранного гражданина или лица без гражданства;
- административный арест.

2. В отношении юридического лица применяются административные взыскания, предусмотренные в абзацах втором, третьем, четвертом, шестом, седьмом и восьмом части первой настоящей статьи.

3. Административные взыскания, предусмотренные в части первой настоящей статьи, могут быть установлены только настоящим Кодексом<sup>71</sup>.

#### **Основные и дополнительные административные взыскания**

##### ***Предупреждение***

Предупреждение, административный штраф, административный арест, приостановление действия лицензии, лишение лицензии, административное приостановление определенного вида деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных взысканий. (ЗРТ от 28.08.17 г., №1466).

<sup>71</sup> Комментарии к кодексу «Об административных правонарушениях Республики Таджикистан» 2017 г.

Предупреждение должно быть вынесено в письменной форме (ст. 37 КоАП РФ).

### **Административный штраф**

Административный штраф – вид административного взыскания в виде денежного взыскания в доход государства, назначаемое судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом на лицо, совершившее административное правонарушение в порядке, установленном административным законодательством.

Размер административного штрафа определяется в процентах или в кратном размере, исходя из:

- показателя для расчетов, установленного со дня окончания или пресечения административного, а при длящемся административном правонарушении, со дня ее обнаружения;
- стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении со дня ее обнаружения;
- суммы неуплаченных налогов и других обязательных платежей либо суммы незаконных валютных операций, подлежащих уплате, со дня окончания или пресечения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении со дня его обнаружения;
- стоимости выполненных работ.

### **Административное приостановление действия лицензии на осуществление определенного вида деятельности**

Административное приостановление действия лицензии на осуществление определенного вида деятельности, предоставленной уполномоченным государственным органом физическому или юридическому лицу, применяется за нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части КоАП РФ.

видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства.

### **Научная дискуссия о различиях и сходных чертах контроля и надзора**

Термины «надзор» и «контроль» тождественны<sup>73</sup>.

Надзор, осуществляемый органами государственного управления, представляет собой разновидность контроля<sup>74</sup>.

Термины «надзор» и «контроль» самостоятельные.

### **Сходства и различия**

Контроль является средством обеспечения законности, применяемым в отношении подведомственных объектов вышестоящими органами государственного управления. Осуществление контроля предполагает возможность оперативного вмешательства контролирующего субъекта в деятельность подконтрольного. Контрольные процедуры ставят своей целью не только выявление соответствия

<sup>73</sup> Например, такое мнение было высказано А.П. Алехиным, Ю.Н. Стариковым. См. подробнее: Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. — М.: Норма, 2005; Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. — М.: Зерцало, 2005.

<sup>74</sup> Например, такое мнение было высказано Ю.М. Козловым, Н.Г. Салищевой, М.С. Студеникиной. См. подробнее: Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Указ. соч.; Административное право и административный процесс: актуальные проблемы: Сб. статей / Отв. ред. Л.Л. Попов, Студеникина М.С. (Серия «Res cottidiana») — М.: Юристъ, 2004; Салищева Н.Г., Хаманева Н.А. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации / Институт! государства и права РАН, Академический правовой университет при Институте государства и права РАН. — М., 2001.



Дополнительные	
1.	Возмездное принудительное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения
2.	Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства

Возмездное принудительное изъятие и конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, также административное выдворение за пределы Республики Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства могут устанавливаться и применяться в качестве основного и дополнительного наказания. (ЗРТ от 28.08.17 г., №1466)

## ГЛАВА 16. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ

<b>Надзор и контроль: понятие и отличия</b>
<b>Сущность надзора и контроля</b>
<i>Надзор и контроль</i> — два универсальных средства обеспечения законности в государственном управлении.
<b>Понятие контроля</b>
<i>Контроль</i> представляет собой систему наблюдения над деятельностью и корректировки поведения подконтрольных объектов в целях соответствия их деятельности установленным нормам права и целям осуществляемой деятельности.
<b>Понятие надзора</b>
Надзор заключается в создании системы проверки соблюдения закона в процессе осуществления различных

Срок административного приостановления действия лицензии на осуществление определенного вида деятельности не может быть более шести месяцев.

Административное взыскание в виде приостановления действия лицензии на осуществление определенного вида деятельности назначается лицензионным органом.

### Лишение лицензии на осуществление определенного вида деятельности

Лишение лицензии на осуществление определенного вида деятельности, предоставленной уполномоченным государственным органом либо физическому или юридическому лицу, применяется за систематическое нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части КоАП РТ.

Административное взыскание в виде лишения действия лицензии на осуществление определенным видом деятельности налагается судьей.

### Лишение специального права, предоставленного физическому лицу

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты, права хранения, ношения огнестрельного оружия, права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, право пользования земельными участками и т.д.) за совершение административного правонарушения, устанавливается и применяется за грубое или систематическое нарушение правил пользования этим правом, в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РТ.

Срок лишения специального права устанавливается на срок от двух месяцев до десяти лет. (ЗРТ от 28.08.17 г., №1466)

Решение о назначении административного наказания в форме лишения специального права принимает судья. (ЗРТ от 28.08.17 г., №1466)

Лишение специального права в виде права управления транспортными средствами не может применяться к лицам, которые пользуются этими транспортными средствами в связи с инвалидностью, либо транспортное средство является основным источником средств к существованию лица, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, неподчинение законным требованиям сотрудника милиции, а также самовольного оставления места дорожно-транспортного происшествия, участниками которого они являются.

#### **Административное приостановление определенного вида деятельности**

Административное приостановление определенного вида деятельности заключается во временном прекращении деятельности физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, деятельности юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий и сооружений, осуществления отдельных видов деятельности, работ, оказания услуг.

Административное приостановление определенного вида деятельности применяется в случае угрозы жизни и здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию и качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, производства этилового спирта, алкогольной и

### **Виды административных взысканий**

<b>Основные</b>	
1.	Предупреждение
2.	Административный штраф
3.	Административное приостановление действия лицензии на осуществление определенного вида деятельности
4.	Лишение лицензии на осуществление определенного вида деятельности
5.	Лишение специального права, предоставленного физическому лицу
6.	Административное приостановление определенного вида деятельности
7.	Возмездное принудительное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения
8.	Конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения
9.	Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства
10.	Административный арест

Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства устанавливается как мера административного взыскания в отношении указанных лиц и налагается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Республику Таджикистан – уполномоченным государственным органом или уполномоченным должностным лицом.

### **Административный арест**

Административный арест как административное взыскание состоит из краткосрочного лишения лица свободы за совершение административного правонарушения и принудительное привлечение к общественно-полезному труду на условиях и в порядке, определяемом Правительством Республики Таджикистан.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества, назначается судьей и устанавливается на срок от одного до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения на срок до тридцати суток.

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений, прямо предусмотренных соответствующими статьями Особенной части КоАП РТ и не может применяться в отношении беременных женщин, женщин, воспитывающих детей в возрасте до четырнадцати лет, лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, инвалидов 1 и 2 групп, а также лиц, достигших пенсионного возраста.

Срок административного задержания включается в срок административного ареста<sup>72</sup>.

<sup>72</sup> Кодекс Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» от 31 декабря 2008 г. №455.

спиртосодержащей, а также табачной продукции и в иных случаях, прямо предусмотренных соответствующими статьями Особенной части КоАП РТ.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до трех месяцев и назначается компетентным органом только в случаях и в порядке, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части КоАП РТ.

Компетентный орган на основании ходатайства физического, должностного или юридического лица досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного приостановления определенного вида деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, указанные частями первой и второй настоящей статьи, послужившие основанием для наложения данного административного взыскания.

### **Возмездное принудительное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения**

Возмездное принудительное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в его принудительном изъятии и последующей реализации с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета.

Порядок применения возмездного принудительного изъятия и перечень предметов, подлежащих изъятию, устанавливаются настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. Возмездное принудительное изъятие назначается только судьей.

Возмездное принудительное изъятие должно соответствовать характеру совершенного административного правонарушения.

Собственность третьего лица, которая не принадлежит правонарушителю, подвергается возмездному при-

нудительному изъятию лишь тогда, когда будет доказано, что во время ее приобретения третье лицо было осведомлено о намерении правонарушителя.

### **Конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения**

Конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этого предмета в собственность государства. Конфискация такого предмета назначается только судьей. Конфискации подлежит лишь предмет, принадлежащий на праве собственности правонарушителю, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Таджикистан.

Конфискация должна соответствовать характеру совершенного административного правонарушения.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или непосредственного объекта административного правонарушения:

- подлежащего в соответствии с законодательством Республики Таджикистан возвращению их законному собственнику;
- изъятых из гражданского оборота либо находившихся по иным причинам в незаконном владении лица, совершившего административное правонарушение, и на этом основании подлежащего обращению в собственность государства или уничтожению.

Предметом, явившемся орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, который не принадлежит правонарушителю, а является собственностью третьих лиц, за исключением административных правонарушений в области таможенного

законодательства, подвергается конфискации лишь тогда, когда будет доказано, что во время их приобретения третье лицо было осведомлено о факте правонарушения. (ЗРТ от 24.02.17 г., №1383)

Порядок применения конфискации и перечень предметов, не подлежащих конфискации, устанавливаются настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

### **Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства**

Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства как административное взыскание, заключается в принудительном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Республики Таджикистан в случаях:

- если их деяния (действия или бездействие) противоречат интересам обеспечения общественной и государственной безопасности или охраны общественного порядка;
- если эта мера необходима для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Таджикистан и других лиц;
- если они нарушили требования законодательных актов Республики Таджикистан.

Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется путем принудительного и контролируемого перемещения указанных лиц через Государственную границу Республики Таджикистан за пределы Республики Таджикистан в случаях нарушения ими порядка пребывания в Республике Таджикистан, а в случаях, прямо предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, путем контролируемого самостоятельного выезда иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Таджикистан.

Административное выдворение с территории Республики