

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

О. Ю. Хисматуллин
М. С. Арутюнян
Д. А. Курбанов

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ЕДИНОВРЕМЕННЫХ
СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ СОТРУДНИКАМ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА
ПРИБРЕТЕНИЕ ИЛИ СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛОГО
ПОМЕЩЕНИЯ**

Монография

Уфа 2018

УДК 365.286-057.36(470)
ББК 67.405.212.222(2Рос)+67.401.133-7(2Рос)
Х51

*Рекомендована к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат юридических наук, доцент И. Г. Бублик (Барнаульский юридический институт МВД России);
Т. Р. Абдрахманов (Правовой отдел МВД по Республике Башкортостан)

Хисматуллин, О. Ю.

Х51 Совершенствование правового регулирования и механизма реализации единовременных социальных выплат сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на приобретение или строительство жилого помещения [Текст] : монография / О. Ю. Хисматуллин, М. С. Арутюнян, Д. А. Курбанов. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2018. – 137 с.

ISBN 978-5-7247-0993-4

В монографии изложены предусмотренные законодательством способы улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, осуществлен анализ существующего порядка предоставления единовременных социальных выплат в целях улучшения жилищных условий различным категориям государственных служащих, разработаны предложения по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего основания, условия и порядок осуществления единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел.

Адресована профессорско-преподавательскому составу, обучающимся образовательных организаций системы МВД России, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 365.286-057.36(470)
ББК 67.405.212.222(2Рос)+67.401.133-7(2Рос)

ISBN 978-5-7247-0993-4

© О. Ю. Хисматуллин, 2018
© Д. А. Курбанов, 2018
© М. С. Арутюнян, 2018
© Уфимский ЮИ МВД России, 2018

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН, НУЖДАЮЩИХСЯ В УЛУЧШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ ...	6
§ 1. Способы удовлетворения жилищной потребности	6
§ 2. Виды жилых помещений, предоставляемых гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.....	13
§ 2.1. Специализированные жилые помещения	13
§ 2.2. Служебные жилые помещения	17
§ 2.3. Жилые помещения в общежитиях	29
ГЛАВА 2. ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	33
§ 2. Способы удовлетворения жилищной потребности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	33
§ 2. Предоставление жилого помещения в собственность	38
§ 3. Предоставление жилого помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма	43
§ 4. Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений	51
§ 5. Предоставление жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции	65
§ 6. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения	68
§ 7. Норма предоставления площади жилого помещения	83
§ 8. Предложения по совершенствованию правового регулирования и механизма реализации единовременных социальных выплат на приобретение или строительство жилого помещения сотрудникам органам внутренних дел Российской Федерации	87
Заключение	126
Литература	128

Введение

Право граждан Российской Федерации на жилище, закрепленное ст.ст. 25, 40 Конституции Российской Федерации, реализуется посредством установления и обеспечения государством ряда правовых гарантий. Указанное право заключается в обеспечении государством возможности стабильного, постоянного пользования жилым помещением лицами, занимающими его на законных основаниях. Кроме того, государство предоставляет жилые помещения из государственного, муниципального и других жилищных фондов в пользование малоимущим и иным, указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище. В соответствии с указанными нормами Конституции граждане вправе рассчитывать на содействие со стороны государственных органов в улучшении своих жилищных условий¹. Но основная правовая гарантия заключается в гарантированности неприкосновенности жилища, исключения случаев произвольного лишения граждан жилища.

Указанные конституционные гарантии осуществляются различными способами реализации права граждан на жилище и права на улучшение жилищных условий. При этом существующее сегодня в России законодательство предоставляет возможность выбрать наиболее приемлемую форму улучшения жилищных условий.

Реформирование системы правоохранительных органов вызвало изменения в порядке и в способах обеспечения жилищем сотрудников полиции. Так, п. 1 ст. 44 Федерального закона «О полиции» устанавливает, что обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации².

Таким образом, действующая редакция закона «О полиции» предусматривает следующие способы удовлетворения жилищных потребностей сотрудников полиции:

1. Право пользоваться служебными жилыми помещениями.
2. Право приобрести жилое помещение, находящееся в собственности РФ и закрепленное на праве оперативного управления за Министерством внутренних дел Российской Федерации (его

¹ Асачева М. В. Факторы эффективности реализации конституционного права на жилье граждан, имеющих право на социальную помощь // Семейное и жилищное право. 2013. № 3. С. 18 – 20.

² См.: О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

территориальным органом), иным федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), в котором проходят службу сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, в собственность¹.

3. Право на получение единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения².

4. Кроме того, в законе сохранено право сотрудника полиции на обеспечение служебным жилым помещением. В основном указанный способ удовлетворения жилищной потребности применяется в отношении лиц, замещающих должности участковых уполномоченных полиции, не имеющих жилых помещений на территориях муниципальных образований.

Право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения предусмотрено Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³. Порядок и условия получения единовременной социальной выплаты сотрудниками органов внутренних дел регулируются «Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства РФ № 1223 от 30.12.2011⁴. Организация работы по принятию сотрудников на учет для получения единовременной выплаты возлагается на существующие жилищно-бытовые комиссии территориальных органов или на специально создаваемые Комиссии органа по предоставлению единовременной выплаты⁵.

¹См.: О порядке предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан» (вместе с «Правилами предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан») : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1235 (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. Ст. 434.

² Далее – единовременная выплата.

³ Далее – Закон о соц. гарантиях.

⁴ Далее – постановление Правительства № 1223 или Правила предоставления единовременной выплаты.

⁵ Далее – Комиссии.

ГЛАВА 1. ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН, НУЖДАЮЩИХСЯ В УЛУЧШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ

§ 1. Способы удовлетворения жилищной потребности

Конституция Российской Федерации (ст. 40) провозглашает право каждого гражданина на жилище. Основные принципы и механизмы реализации данного конституционного права российских граждан как важнейшая часть правового регулирования жилищных отношений определены в Жилищном кодексе Российской Федерации¹.

В ч. 2 и ч. 3 ст. 1 ЖК РФ указано, что граждане по своему усмотрению и в своих интересах осуществляют принадлежащие им жилищные права, в том числе распоряжаются ими. Они свободны в установлении и реализации своих жилищных прав в силу договора и (или) иных предусмотренных жилищным законодательством оснований. Граждане, осуществляя жилищные права и исполняя вытекающие из жилищных отношений обязанности, не должны нарушать права, свободы и законные интересы других граждан. При этом жилищные права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Анализ конституционных норм, а также положений федерального законодательства показывает, что в настоящее время право на жилище (как его возникновение, так и последующее осуществление) может быть реализовано различными способами, а именно:

– путем предоставления жилых помещений по договору социального найма в домах государственного и муниципального жилищных фондов. Конституция РФ устанавливает круг граждан, обладающих таким правом. К ним относятся малоимущие и иные указанные в законе граждане, нуждающиеся в жилище;

– путем передачи жилых помещений в пользование на основании договора коммерческого найма². По данному договору в пользование может предоставляться жилье из государственных, муниципальных и частных жилищных фондов на условиях, существенно отличающихся от

¹ Далее – ЖК РФ.

² В соответствии с Гражданским кодексом РФ данные отношения именуется договором найма жилых помещений (далее – договор коммерческого найма либо коммерческий наем).

договора социального найма. Договор найма жилого помещения относится к гражданско-правовым обязательствам, в связи с чем подчиняется правилам его совершения, установленным ГК РФ, и общим принципам гражданского права;

– путем приобретения либо строительства жилых помещений в домах различных жилищных фондов за собственные средства без ограничения площади, в том числе и за доступную плату (ч. 3 ст. 40 Конституции РФ). В первом случае граждане удовлетворяют свои жилищные проблемы посредством гражданско-правовых договоров (купли-продажи, мены, дарения), в порядке наследования, а также строительства и других действий, не противоречащих законодательству. Во втором случае государственные и муниципальные органы обеспечивают приобретение гражданами жилых помещений из государственных либо муниципальных жилищных фондов за доступную плату (например, при освобождении комнаты в коммунальной квартире) или предоставляют нуждающимся в улучшении жилищных условий безвозмездные субсидии на покупку либо на строительство жилых помещений.

На основании ст. 2 ЖК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе:

– содействуют развитию рынка недвижимости в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище;

– используют бюджетные и иные средства для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения (строительства) жилых помещений;

– предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма и найма жилых помещений в государственном и муниципальном жилищных фондах;

– стимулируют жилищное строительство;

– обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, а также потребителей коммунальных услуг и услуг, относящихся к обслуживанию жилищного фонда;

– организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

– обеспечивают государственный контроль и надзор за исполнением жилищного законодательства, использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и нормам;

– обеспечивают государственный контроль и надзор за соблюдением требований градостроительного законодательства, государственных норм и стандартов при жилищном строительстве.

Нельзя не согласиться с мнением Б. М. Гонгало о том, что, несмотря на «разнокалиберность» полномочий, указанные органы имеют цель обозначить совокупность различного рода действий всех органов власти и местного самоуправления, обеспечивающих условия для осуществления права на жилище¹.

Конституция РФ (ч. 2 ст. 40) предписывает органам государственной власти и местного самоуправления поощрять жилищное строительство и создавать иные условия для осуществления права граждан на жилище.

Конституционное право на жилище непосредственно связано с другим конституционным правом, закрепленным в ст. 27 Основного Закона. Согласно ч. 1 ст. 27 Конституции РФ каждый, кто на законных основаниях находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства². При этом данное право, как и иные конституционные права и свободы человека и гражданина, в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях:

- защиты основ конституционного строя;
- защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц;
- обеспечения обороны и безопасности государства.

В Гражданском кодексе РФ месту жительства гражданина посвящена ст. 20, в соответствии с которой «местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает», а «местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов».

¹ Постатейный комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации / под ред. П. В. Крашенинникова. М.: Статут, 2010. С. 34.

² См.: В Международном пакте о гражданских и политических правах указано, что право на жилище должно реализовываться при условии свободы выбора человеком места жительства // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

Таким образом, многочисленные подзаконные акты, регулирующие так называемую «прописку», юридически не корректны. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»¹ регулирует порядок осуществления регистрационного учета граждан. Одновременно данный закон содержит положения, в соответствии с которыми регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Вплоть до недавнего времени законодательство и, соответственно, судебная практика почти всегда связывали право граждан на проживание в жилом помещении с пропиской. По данному вопросу было дано соответствующее разъяснение в постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 3 апреля 1987 г. № 2 (п. 7) «О практике применения судами жилищного законодательства»². Однако с принятием Закона о праве граждан на свободу передвижения и Конституции РФ 1993 г. норма, содержащаяся в ч. 1 ст. 54 ЖК РСФСР, вступила в противоречие с указанными актами и, как следствие, признана Конституционным Судом РФ неконституционной³.

Положение ч. 1 ст. 54 ЖК РСФСР о праве нанимателя на вселение других граждан в занимаемое им жилое помещение «в установленном порядке» носило бланкетный характер. Неопределенность юридического содержания данного положения не позволяла ответить на вопрос о том, какой орган и каким актом должен устанавливать этот порядок, и породила произвольное понимание того, что оно означало по своему существу.

Отсутствие указания на вид нормативного акта, который должен «устанавливать порядок» вселения в жилое помещение, позволяло законодательным и исполнительным органам государственной власти различных субъектов Российской Федерации устанавливать такой порядок

¹ См.: О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1(ред. от 03.04.2017) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 1227.

² Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по гражданским делам. М.: СПАРК, 1995. С. 171.

³ См.: По делу о проверке конституционности частей первой и второй статьи 54 Жилищного кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданки Л.Н. Ситаловой : постановление Конституционного Суда РФ от 25.04.1995 № 3-П // Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1708.

по собственному усмотрению, что приводило к нарушению конституционного права граждан на жилище и произвольному лишению их жилья.

Противоречива была также и судебная практика применения ч. 1 ст. 54 ЖК РСФСР. При юридически сходных обстоятельствах дела указанной категории разрешались судами по-разному, что влекло неодинаковые правовые последствия для граждан.

Таким образом, применение положения ч. 1 ст. 54 ЖК РСФСР как в его буквальном истолковании, так и в том смысле, который ему придавался сложившейся правоприменительной практикой, приводило к нарушению ст.ст. 18, 19 (ч. 1) Конституции РФ, а также основных прав и свобод граждан, предусмотренных ст. 27 (ч. 1), 40 (ч. 1) Конституции РФ, и не согласовывалось с основаниями и условиями их ограничения, закрепленными в ст. 55 (ч. 2 и 3) Конституции РФ. Вместе с тем ч. 2 ст. 54 ЖК РСФСР, определяя условия приобретения равных прав на пользование жилым помещением, не противоречила указанным конституционным нормам¹.

Уже после вынесения Конституционным Судом РФ названного выше решения Правительство РФ приняло постановление от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»². Министерство внутренних дел РФ утвердило соответствующую Инструкцию³, в

¹ См.: По делу о проверке конституционности ряда нормативных актов города Москвы и Московской области, Ставропольского края, Воронежской области и города Воронежа, регламентирующих порядок регистрации граждан, прибывающих на постоянное жительство в названные регионы : постановление Конституционного Суда РФ от 4 апреля 1996 г. № 9-П // Российская газета. 1996. 17 апр.

² См.: Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию : постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 (ред. от 25.05.2017) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 30. Ст. 2939.

³ См.: Инструкция о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (утверждена приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 23 октября 1995 г. № 393, зарегистрирована в Министерстве юстиции РФ 16 ноября 1995 г. № 980). Утратил силу в связи с изданием приказа МВД России от 16.11.2007 № 1004 // Российские вести. 1995. № 223. 7 дек.

настоящее время утратившую силу в связи с изданием приказов МВД России от 07.12.2006 № 1002 и от 28.12.2006 № 1105.

Приказом ФМС России № 338, МВД России № 587 от 01.08.2013 «Об утверждении Административного регламента исполнения федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных приказом ФМС России № 672, МВД России № 1125 от 22.12.2014 «О внесении изменений в приказ ФМС России и МВД России от 1 августа 2013 г. № 338/587 “Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации”»,¹ установлен порядок совершения регистрационных действий. В связи с упразднением Федеральной миграционной службы России вопросы миграции подведомственны Министерству внутренних дел, а именно: Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел России².

В указанных актах конкретизируются нормы Закона о праве граждан на свободу передвижения. Однако с сожалением приходится отметить, что еще преждевременно говорить об окончательном «уходе» прописки. Еще действуют региональные документы, которыми местные власти пытаются регулировать прописку в противоречие Конституции РФ и другим указанным выше актам.

Рассматривая конституционные права человека и гражданина, связанные с жилищем, нельзя не обратить внимание и на ст.ст. 23 и 25

¹См.: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11.09.2017.

² См.: О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 (ред. от 21.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

Основного Закона. В соответствии с ч. 1 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Ст. 25 указывает на то, что «жилище неприкосновенно» и что «никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения»¹. Развивая данное положение, ст. 3 ЖК РФ устанавливает, что проникновение в жилище без согласия проживающих в нем на законных основаниях лиц допускается в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, только в целях спасения жизни граждан и их имущества, обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности при аварийных ситуациях, стихийных бедствиях, катастрофах, массовых беспорядках или при иных обстоятельствах чрезвычайного характера, а также в целях задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, пресечения совершаемого преступления или установления обстоятельств совершенного преступления либо произошедшего несчастного случая. Как верно отмечает Л. О. Красавчикова, «неприкосновенность жилища – это неприкосновенность не объекта... это неприкосновенность одного из элементов личной жизни граждан»².

Кроме того, ч. 4 ст. 3 ЖК РФ определяет, что никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования жилищем, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами.

¹ Красавчикова Л. О. Жилищное право и личные неимущественные права граждан // Актуальные проблемы жилищного права: сборник памяти П. И. Седугина. М.: Статут, 2003. С. 50 – 62.

² Там же. С. 50 – 62.

§ 2. Виды жилых помещений, предоставляемых гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий

2.1. Специализированные жилые помещения

Понятие «специализированные дома» впервые появилось в Законе об основах федеральной жилищной политики¹ (ст.ст. 1 и 12), в котором определялось, что данные дома предназначены для проживания отдельных категорий граждан в порядке и на условиях, установленных законодательством РФ и ее субъектов. Правовой режим специализированных домов существенно отличается от правового режима других домов социального использования, поэтому вопросы их предоставления и использования решаются главным образом специальным законодательством, которое слабо связано с жилищным законодательством.

В ЖК РФ используются понятия «специализированный жилищный фонд», «специализированные жилые помещения». В законодательстве определение этого термина формулируется путём исчерпывающего перечисления видов помещений, которые относят к специальному жилфонду. Исторически этот список менялся, но в настоящее время к жилым помещениям специализированного типа по закону принято относить:

- служебные жилые помещения (служебные квартиры для военных, учителей, врачей и т. п.);
- жилые помещения в общежитиях;
- жилые помещения маневренного фонда (жильё, в которое предлагается переселиться в связи с реконструкцией или капитальным ремонтом дома, ст. 95 ЖК РФ);
- жильё в домах системы социального обслуживания населения (дома для инвалидов, пожилых людей, детей без родителей);
- жильё фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, лиц, признанных беженцами; жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан (многодетные семьи, супруги-инвалиды и др., ст. 108 ЖК РФ);
- жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Все эти виды жилья имеют два общих признака: они могут относиться только к государственной или муниципальной собственности

¹См.: Об основах федеральной жилищной политики : закон РФ от 24.12.1992 № 4218-1 (утратил силу с 1 марта 2005 года в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ, которым введен в действие Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ) // Российская газета. 1993. № 15.

(юридические лица не могут создавать специализированный жилищный фонд); жилые помещения отнесены к специализированным в порядке, установленном законом¹.

Жилые дома (жилые помещения) маневренного фонда. Маневренный фонд – часть жилищного фонда (как правило, отдельные многоквартирные дома), предназначенная для временного проживания граждан. Маневренный фонд создается решением главы местной администрации. Маневренный жилищный фонд образуется за счет включения в его состав жилых домов, предназначенных для временного проживания граждан, которые переселяются в связи с капитальным ремонтом (на время его производства) дома и (или) жилого помещения, являющегося местом их жительства. Маневренный фонд может включать как жилые дома целиком, так и отдельные жилые помещения в обычных домах.

Жилые помещения маневренного фонда должны отвечать санитарным, противопожарным, экологическим, градостроительным и техническим требованиям. Включение жилых домов в маневренный фонд и исключение их из этого фонда производятся решением главы местной администрации. Коммерческие и некоммерческие организации в исключительных случаях вправе по согласованию с местной администрацией создавать маневренный фонд. Жилая площадь в маневренном фонде не подлежит обмену, разделу, бронированию, приватизации, купле-продаже.

Жилые помещения в маневренном фонде предоставляются гражданам в пользование:

- в связи с капитальным ремонтом занимаемых ими жилых помещений по договору найма или договору аренды, если ремонт нельзя произвести без отселения жителей на время ремонта;
- в связи со сносом жилого помещения, в котором проживают граждане, до предоставления (приобретения) в установленном законом порядке другого жилого помещения;
- в связи с отселением из ветхого (аварийного) жилого помещения до окончания ремонта или предоставления (приобретения) в установленном законом порядке другого жилого помещения;
- в связи с отселением из района реконструкции до получения (приобретения) в установленном законом порядке жилого помещения;
- в других случаях, предусмотренных законодательством.

Жилые помещения маневренного фонда предоставляются решением местной администрации, а жилые помещения маневренного фонда коммерческих и некоммерческих организаций – решением собственника

¹См.: Виды жилых помещений специализированного фонда // <http://zakonometr.ru/arenda/fond>.

либо уполномоченного им органа, которое согласовывается с органом местной администрации.

Граждане, проживающие в домах маневренного фонда, оплачивают занимаемые жилые помещения и коммунальные услуги, если такая плата не вносится за ремонтируемые помещения. Пользование жилым помещением прекращается после окончания капитального ремонта жилого дома, в котором находится жилище, являющееся объектом договора социального или коммерческого найма.

Жилые помещения в специализированных домах для граждан, наименее социально защищенных (дома-интернаты для инвалидов, ветеранов, одиноких престарелых и т. п.) создаются и предоставляются федеральными, региональными либо муниципальными органами социальной защиты. Такие специализированные дома предназначаются для проживания нуждающихся в этом граждан.

К числу специализированных относятся также жилые помещения в домах системы органов социальной защиты и домах иного социального назначения. Жилые помещения в специализированных домах в системе органов социальной защиты и домах иного специального назначения предоставляются органом, по решению которого они созданы, либо на основании договоров с нуждающимися в этом гражданами.

Прекращение пользования жилыми помещениями, находящимися в специализированных домах, происходит после отпадения причин и обязательств, по которым были предоставлены эти помещения (переезд на постоянное место жительства к родственникам и др.), и по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Специально оборудованные жилые помещения, занимаемые инвалидами в домах государственного, муниципального и общественного жилищных фондов по договору найма или аренды, при освобождении заселяются в первую очередь другими инвалидами, нуждающимися в улучшении жилищных условий¹. Инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях специального обслуживания и желающие получить жилое помещение по договору найма или аренды, принимаются на учет для улучшения жилищных условий независимо от размера площади, занимаемой в стационарных учреждениях социального обслуживания, и обеспечиваются жилыми помещениями наравне с другими инвалидами. При этом им могут быть возвращены ранее занимаемые помещения. Порядок постановки на учет указанных лиц и

¹См.: О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг : постановление Правительства РФ от 27.07.1996 № 901 (ред. от 18.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 32. Ст. 3936.

обеспечения их жилыми помещениями определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹.

В качестве специализированных жилых помещений используются жилые помещения государственного и муниципального жилищного фонда. Использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду с соблюдением установленных требований. При этом отнесение жилых помещений к специализированному жилищному фонду не допускается, если жилые помещения заняты по договорам социального найма, найма жилого помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности жилищного фонда коммерческого пользования, аренды, а также если имеются обременения прав на это имущество (п. 3 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 42²).

Вопрос о том, является ли конкретное жилое помещение специализированным (в частности, служебным, общежитием, жильем для временного поселения вынужденных переселенцев или лиц, признанных беженцами), решается в силу ст. 5 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»³, исходя из положений законодательства, действовавшего на момент предоставления данного жилого помещения (п. 41 постановления Пленума ВС РФ от 2 июля 2009 г. № 14)⁴.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляются на основании решений органа управления государственным или муниципальным жилищным фондом.

В соответствии с п. 13 вышеназванных Правил для отнесения жилых помещений к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда заявитель представляет в орган управления следующие документы:

¹ См.: Юридический портал // <http://oprave.ru/?p=37140>.

² См.: Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений : постановление Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 6. Ст. 697.

³ См.: О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 15.

⁴ См.: О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 9.

- заявление об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- документ, подтверждающий право собственности либо право хозяйственного ведения или оперативного управления на жилое помещение;
- технический паспорт жилого помещения;
- заключение о соответствии жилого помещения предъявляемым ему требованиям.

Указанное заявление рассматривается органом управления в течение 30 дней с даты подачи документов.

Специализированные жилые помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, сдаче внаем, за исключением передачи таких помещений по договорам соответствующего найма.

2.2. Служебные жилые помещения

После принятия законодательства, регулирующего формирование рынка жилья, и, как следствие, существенного увеличения частного жилищного фонда случаев включения жилых помещений, находящихся в домах, принадлежащих акционерным обществам, обществам с ограниченной ответственностью, кооперативам и другим собственникам помещений жилищного фонда, в число служебных практически нет. Данное обстоятельство объясняется отнюдь не отсутствием необходимости у частных юридических лиц предоставлять жилье на время существования трудовых отношений. Дело в том, что у таких юридических лиц права на жилые помещения более широкие, нежели у субъектов государственной или муниципальной собственности. Они могут решить (и решают) возникшие проблемы с жильем для временного заселения гражданами путем заключения с ними договоров коммерческого найма либо посредством внесения соответствующих пунктов в трудовой контракт (договор), где оговариваются условия и продолжительность проживания.

Такой критерий для служебного жилья, как проживание по месту работы или вблизи от нее, в настоящее время не предусмотрен. Однако, полагаем, следует согласиться с В. Н. Симоновым, который считает, что предназначение служебного жилья в основном должно быть связано именно с этим критерием¹. В связи с этим, по нашему мнению, близость должна означать «в черте населенного пункта», где гражданин работает или проходит службу.

См.: Постатейный комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации / под ред. П. В. Крашенинникова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2006. С. 463.

С учетом изложенного, как нам представляется, в настоящее время служебные жилые помещения можно определить как помещения, находящиеся в домах государственного и муниципального жилищного фонда и предназначенные для заселения гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать в непосредственной близости от места работы. К служебным жилым помещениям могут относиться также помещения, предоставляемые лицам, занимающим выборные должности, работающим по контрактам или по срочным трудовым договорам, отдельным категориям военнослужащих, а также иным лицам, предусмотренным законодательством РФ и ее субъектов.

Законодатель воспринял сложившиеся общественно-экономические реалии и в ст. 93 ЖК РФ прямо указал на то, что служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

На основании ст. 104 ЖК РФ служебные жилые помещения предоставляются гражданам в виде отдельных квартир. Категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, устанавливаются:

- 1) органом государственной власти Российской Федерации – в жилищном фонде РФ;
- 2) органом государственной власти субъекта Федерации – в жилищном фонде субъекта Федерации;
- 3) органом местного самоуправления – в муниципальном жилищном фонде.

Договор найма служебного жилого помещения заключается на период трудовых отношений, прохождения службы либо нахождения на государственной должности РФ, государственной должности субъекта Федерации или на выборной должности. Прекращение трудовых отношений либо пребывания на государственной должности РФ, государственной должности субъекта Федерации или на выборной должности, а также увольнение со службы являются основанием прекращения договора найма служебного жилого помещения.

В настоящее время к лицам, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, относятся:

- 1) слесари, дворники, техники-смотрители¹;
- 2) почтальоны²;
- 3) рабочие и служащие, занятые на работе по эксплуатации газовых систем³;
- 4) персонал жилищно-эксплуатационных организаций, принявший на обслуживание фонд жилищно-строительного кооператива⁴;
- 5) директора, заместители директоров, заведующие лабораториями, главные и ведущие специалисты, направленные на работу в Научно-исследовательский институт Сибирского отделения Академии наук⁵;
- 6) сотрудники полиции⁶ (Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»);
- 7) работники производственного объединения «Рослифт», непосредственно занятые обслуживанием лифтов в жилых домах: электромеханики, водители аварийных машин и линейный персонал⁷;
- 8) военнослужащие⁸;
- 9) должностные лица таможенных органов РФ;

¹См.: О повышении ответственности за сохранность и содержание в исправном состоянии жилищного фонда : постановление Совмина РСФСР от 18.10.1962 № 1390 (изменен следующим документом: постановление Совмина РСФСР от 23.09.1980 № 449; постановление Совмина РСФСР от 11.03.1976 № 171 // СП Совета Министров (Правительства) РСФСР. 1962. № 20. Ст. 102.

²См.: О выделении в городе Москве служебных жилых помещений для почтальонов : постановление Совета Министров РСФСР от 5 ноября 1968 г. № 716 // СП РСФСР. 1968. № 23. Ст. 113а.

³ См.: О мерах по повышению безопасности газоснабжения городов, поселков и других населенных пунктов : постановление Совета Министров РСФСР от 12 января 1970 г. № 15 (изменен следующим документом: постановление Правительства РФ от 13.04.1993 № 326) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴См.: О жилищно-строительной кооперации : постановление Совета Министров РСФСР от 26 ноября 1982 г. № 608 (изменен следующим документом: постановление Правительства РФ от 13.04.1993 № 326 // СП Совета Министров (Правительства) РСФСР. 1982. № 23. Ст. 161.

⁵См.: О предоставлении служебных жилых помещений директорам, заместителям директоров, заведующим лабораториями, главным и ведущим специалистам, направленным на работу в научно-исследовательские институты Сибирского отделения Академии наук СССР : распоряжение Совета Министров РСФСР от 21 марта 1990 г. № 312-р // СПС «КонсультантПлюс».

⁶См.: О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

⁷См.: О мерах по улучшению работы лифтового хозяйства в жилых домах и других объектах социальной сферы РСФСР : постановление Совета Министров РСФСР от 23 мая 1991 г. № 275 (изменен следующим документом: постановление Правительства РФ от 13.04.1993 № 326; постановление Правительства РФ от 29.10.1992 № 838) // СПС «КонсультантПлюс».

⁸См.: О статусе военнослужащих : федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

10) работники государственных природных заповедников и национальных природных парков¹;

11) члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ²;

12) работники лесного хозяйства: директор, заместитель директора лесхоза, национального природного парка, государственного заповедника, учебного лесного хозяйства, опытного лесного хозяйства, главный лесничий лесхоза, государственного заповедника, учебного лесного хозяйства, опытного лесного хозяйства; лесничий, помощник лесничего, мастер леса, лесник, егерь, государственный инспектор по охране леса, специалисты, ведающие вопросами лесопользования, охраны и защиты леса, лесовосстановления, защитного лесоразведения, охотничьего хозяйства и работающие в лесхозе, национальном природном парке, государственном заповеднике, учебном лесном хозяйстве, опытном лесном хозяйстве³;

13) работники органов по государственным резервам: начальник участка хранения, заместитель начальника участка хранения, сливщик-разливщик, грузчик, стропальщик, водитель электропогрузчика, крановщик, машинист насосных и компрессорных установок, оператор котельной, начальник караула, стрелок-пожарный⁴.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 мая 1982 г. № 437 «О мерах по дальнейшему улучшению жилищных, коммунально-бытовых и социально-культурных условий жизни сельского населения» в домах совхозов все жилые помещения считаются служебными (решения органа местного самоуправления и

¹См.: О мерах по усилению социальной защищенности работников государственных природных заповедников и национальных природных парков : постановление Совета Министров – Правительства РФ от 11 октября 1993 г. № 1027 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 42. Ст. 4007.

²См.: О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 2. Ст. 74; 1999. № 28. Ст. 3466.

³См.: Об утверждении Перечня категорий работников лесного хозяйства, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения в домах государственного жилищного фонда, находящегося в собственности Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 20 февраля 1995 г. № 161 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 9. Ст. 757.

⁴См.: О Перечне категорий работников организаций Комитета Российской Федерации по государственным резервам, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения : постановление Правительства РФ от 6 сентября 1995 г. № 890 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 38. Ст. 3682.

администрации не требуется)¹. Введение этого правила вызвано стремлением создать наиболее благоприятные условия для закрепления кадров на селе. Однако, понимая, что данное решение ЦК КПСС и Совета Министров СССР противоречит законодательству о служебной жилой площади и попросту несправедливо, Верховный Совет РСФСР в ст. 4 Закона о приватизации жилищного фонда в РСФСР указал, что жилищный фонд совхозов подлежит приватизации на общих основаниях. По мнению некоторых авторов, было бы логично отменить решение о признании всей жилой площади совхозов служебной, и, очевидно, такая отмена не за горами. Но пока это не сделано, ограничение прав пользователей жилой площадью совхозов существенно нивелируется допущением приватизации.

Вероятно, данный Перечень будет пересмотрен, но пока он действует.

Органы государственной власти субъекта Федерации и органы местного самоуправления в рамках своей компетенции по установлению перечня категорий, которым могут быть предоставлены жилые помещения из государственного и муниципального жилищного фонда, как правило, включают в него (перечень) небольшое количество категорий. Так, Положением о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда городского округа город Уфа Республики Башкортостан² установлено, что служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан, муниципальным унитарным предприятием, муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с избранием на выборные должности в органы местного самоуправления.

Служебные жилые помещения предоставляются в виде отдельной квартиры. Под служебные жилые помещения в многоквартирном доме могут использоваться как все жилые помещения такого дома, так и часть жилых помещений (отдельные квартиры) в этом доме.

Решение о предоставлении служебного жилого помещения принимается постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан по результатам рассмотрения Комиссией. Управление от имени городского округа город Уфа Республики

¹См.: О мерах по дальнейшему улучшению жилищных, коммунально-бытовых и социально-культурных условий жизни сельского населения : постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 мая 1982 г. № 437 (ред. от 16.10.1989) // СП Совета Министров (Правительства) СССР. 1982. № 17. Ст. 93.

² См.: О Положении о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда городского округа город Уфа Республики Башкортостан : решение совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 29 июня 2016 г. № 64/16 // http://gorsovet-ufa.ru/resheniyanew/?SECTION_ID=206&ELEMENT_ID=5695.

Башкортостан на основании постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан о предоставлении служебного жилого помещения заключает с гражданином договор найма служебного жилого помещения.

Помещение включается в число служебных жилых помещений с определением основания пользования решением государственного органа или органа местного самоуправления, осуществляющего управление соответственно государственным или муниципальным жилищным фондом, на территории которого находится данное жилье. В связи с этим не имеет правового значения встречающееся на практике отнесение помещений к служебному жилью актом администрации предприятия или учреждения. Жилье считается служебным со времени утверждения органом, указанным выше. Исключение жилища из разряда служебных производится решением того же органа на основании заявления организации, которой принадлежит соответствующее жилое помещение. Такое исключение¹ возможно как в случаях, когда жилье свободно, так и при проживании в нем граждан. В последнем случае объем прав у граждан, проживающих в указанных квартирах, значительно расширяется: договор найма служебного жилья преобразуется в договор социального найма.

У нанимателей служебных жилых помещений объем прав значительно меньше, чем у нанимателей жилых помещений в домах социального жилищного фонда. Первые не могут обменять занимаемое ими жилище, приватизировать свое жилье (за исключением совхозного жилья, о чем говорилось выше). Кроме того, договор найма служебного жилого помещения в отличие от «простого» договора жилищного найма является срочным, его нельзя изменить и т. д.

Члены семьи нанимателя служебного жилого помещения в соответствии с чч. 2 – 4 ст. 31 и ч. 5 ст. 100 ЖК РФ имеют равное с нанимателем право пользования жилым помещением, если иное не установлено соглашением между ними. В случае прекращения семейных отношений между нанимателем служебного жилого помещения и членом его семьи право пользования служебным жилым помещением за бывшим членом семьи нанимателя по общему правилу не сохраняется (ч. 4 ст. 31 ЖК РФ). Однако оно может быть сохранено за бывшим членом семьи нанимателя служебного жилого помещения по решению суда на определенный срок по основаниям, предусмотренным ч. 4 ст. 31 ЖК РФ².

Жилищный кодекс РФ устанавливает общее и специальное правила по отношению к лицам, проживающим в служебном жилье, прекратившим трудовые отношения с организацией, его предоставившей. По общему

¹ Гонгало Б. М. Как получить квартиру? Свердловск, 1990. С. 36.

²См.: О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 9.

правилу граждане, прекратившие трудовые отношения с организацией, подлежат выселению из служебного жилого помещения этой организации со всеми проживающими с ними лицами без предоставления другого жилого помещения.

Как указывается в п. 19 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 3 апреля 1987 г. № 2 «О практике применения судами жилищного законодательства»¹ (в редакции постановления от 30 ноября 1990 г. № 14²), при рассмотрении исков о выселении из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения рабочих и служащих, прекративших трудовые отношения, судам необходимо проверять, включено ли в установленном порядке это помещение в число служебных, относится ли ответчик к категории работников, которым в связи с характером трудовых отношений могут быть предоставлены служебные жилые помещения.

Согласно специальному правилу ч. 2 ст. 103 ЖК РФ без предоставления другого жилого помещения не могут быть выселены граждане, не являющиеся собственниками или членами семьи собственника, а также нанимателями жилых помещений либо членами семьи нанимателя, в частности:

- члены семьи военнослужащих, должностных лиц, сотрудников органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов РФ, органов государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших (умерших) или пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы или служебных обязанностей;

- пенсионеры по старости;

- члены семьи работника, которому было предоставлено служебное жилое помещение или жилое помещение в общежитии и который умер;

- инвалиды I или II группы, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья по вине работодателя; инвалиды I или II группы, инвалидность которых наступила вследствие профессионального заболевания в связи с исполнением трудовых обязанностей; инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей

¹См.: О практике применения судами жилищного законодательства : постановление Пленума Верховного Суда СССР от 03.04.1987 № 2 // Сборник постановлений Пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (РФ) по гражданским делам, М., «Спарк», 1994.

²См.: О внесении изменений и дополнений в Постановление Пленума Верховного Суда СССР : постановление Пленума Верховного Суда СССР от 30.11.1990 № 14 // Вестник Верховного Суда СССР. 1991. № 2.

военной службы либо вследствие заболевания, связанного с исполнением обязанностей военной службы.

Указанным гражданам предоставляется (по договору социального найма) жилое помещение, отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям и находящееся в черте данного населенного пункта. При этом такое жилое помещение может быть и неблагоустроенным. По справедливому выражению В. В. Чубарова, у вышеназванных лиц право на служебную жилую площадь приобретает характер права на жилище¹. Выселение и предоставление другого жилого помещения производится владельцем данного жилого помещения (чаще всего это орган местного самоуправления).

Следует обратить внимание на то, что Закон о ветеранах предусматривает в качестве одной из мер социальной защиты недопустимость выселения из занимаемых служебных жилых помещений без предоставления безвозмездно другого жилого помещения для:

- участников и инвалидов Великой Отечественной войны (ст. 14 и 15);
- ветеранов и инвалидов боевых действий на территориях других государств (ст. 14 и 16);
- лиц, работавших на предприятиях, в учреждениях и организациях г. Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденных медалью «За оборону Ленинграда», и лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» (ст. 18).

Многие сотрудники и работники организаций не обеспечены жилыми помещениями по месту службы или работы. Им и членам их семей по решению организации, сотрудниками (работниками) которой они являются, служебное жилье предоставляется на срок, не превышающий срок службы. В случае увольнения служебное помещение, в котором проживал сотрудник (работник), подлежит освобождению им и членами его семьи.

Однако споры о возможности приватизации служебного жилья продолжаются². Сложился определенный порядок действий, необходимых для приватизации служебного жилого помещения, среди которых следует выделить исключение жилого помещения из числа служебных и

¹ Чубаров В. В. Основы жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик о служебной жилой площади // Основы советского жилищного законодательства: межвузовский сборник научных трудов. Свердловск, 1981. С. 101, 102.

² Черникова Е. В., Синдеева И. Ю. Роль законодательства о приватизации жилищного фонда в регулировании жилищных отношений // Современное право. 2016. № 12. С. 77 – 84.

предоставление его лицу по договору социального найма¹. Суды указывают, что само по себе наличие у жилья статуса служебного не влечет запрета на его приватизацию².

Подлежат приватизации и жилые помещения в коммунальных квартирах с соблюдением правил о разделе общего имущества³.

Известны ситуации, когда организация идет навстречу своему сотруднику и передает жилое служебное помещение в собственность местному муниципалитету, а сотрудник, желающий приобрести жилое помещение в собственность, обращается в орган местного самоуправления с заявлением о приватизации.

Нередки случаи и того, что работники, уволившись из организации, предоставившей им служебное жилье, отказываются освободить его. В таких случаях уже не работник, а организация обращается в суд за защитой своих нарушенных прав. Так, военный прокурор военной прокуратуры гарнизона обратился в суд с заявлением в защиту законных интересов Министерства обороны Российской Федерации к Р.И.С., Р.Г.В., К.П.А., Р.Е.И. о выселении из занимаемого служебного жилого помещения.

В обоснование своих требований прокурор указал на то, что на основании договора найма служебного жилого помещения Р.И.С. как работнику Министерства обороны РФ на семью, состоящую из четырех человек, была предоставлена двухкомнатная квартира. Данное жилое помещение отнесено к служебному жилищному фонду, является федеральной собственностью и находится на балансе Министерства обороны РФ.

Р.И.С. уволен из Министерства обороны РФ в связи с сокращением штата работников, однако занимаемое служебное жилое помещение ответчики не освободили.

Ответчики иск не признали, ссылаясь на пропуск срока исковой давности по заявленным требованиям.

¹См.: О признании права собственности на жилое помещение в порядке приватизации : определение Верховного Суда РФ от 12.07.2016 № 16-КГ16-17 // СПС «КонсультантПлюс».

²См.: О признании недействительным договора безвозмездной передачи в собственность квартиры : определение Верховного Суда РФ от 13.01.2015 по делу № 10-КГ14-7 // СПС «КонсультантПлюс».

³ В результате приватизации комнат в коммунальной квартире происходит передача государством или муниципалитетом своего права на квартиру нескольким собственникам и возникает общая долевая собственность. Реальный раздел такой квартиры может быть произведен только с соблюдением правил о разделе общего имущества, закрепленных в ст. 252 ГК РФ : определение Верховного Суда РФ от 22.06.2004 № 5-В04-68 // СПС «КонсультантПлюс»; О признании права собственности на квартиру в порядке приватизации : определение Верховного Суда РФ от 16.02.2016 № 33-КГ15-25 // СПС «КонсультантПлюс».

Решением районного суда в удовлетворении заявленных требований отказано. Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам краевого суда решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В кассационной жалобе Министерства обороны РФ ставится вопрос об отмене указанных судебных постановлений ввиду существенного нарушения норм материального права.

В ходе рассмотрения дела судом было установлено, что спорная квартира находится на балансе и закреплена за Министерством обороны РФ.

С 1 октября 2003 года по 28 февраля 2011 года Р.И.С. состоял в трудовых отношениях с Министерством обороны РФ. 28 июня 2007 года между Министерством обороны РФ и Р.И.С. на период его работы был заключен договор найма служебного жилого помещения. Данное жилое помещение предоставлено на состав семьи из четырех человек, включая Р.И.С., его жену Р.Г.В., сына К.П.А. и дочь Р.Е.И. 28 февраля 2011 года Р.И.С. уволен из Министерства обороны РФ в связи с сокращением штата работников. Согласно поквартирной карточке Р.И.С. и члены его семьи: Р.Г.В., К.П.А., Р.Е.И. зарегистрированы и проживают в спорном служебном помещении. 14 июня 2015 года Р.И.С. умер.

Р.Г.В., действующей за себя и в интересах своих несовершеннолетних детей – К.П.А. и Р.Е.И., заявлено о пропуске военным прокурором срока исковой давности для предъявления в суд требований о выселении ответчиков из занимаемого ими служебного жилого помещения и о применении последствий пропуска срока исковой давности.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении требований прокурора, суд первой инстанции по заявлению ответчика применил срок исковой давности. При этом суд исходил из того, что трехлетний срок исковой давности для предъявления требований о выселении семьи из служебного жилого помещения исчисляется со дня увольнения Р.И.С. из Министерства обороны РФ и на момент обращения прокурора в суд с заявлением является пропущенным.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ находит, что указанные выводы судов первой и апелляционной инстанций сделаны с существенным нарушением норм материального права.

Действительно, Гражданским кодексом РФ установлен срок исковой давности, который составляет три года со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права.

Районный суд и суд апелляционной инстанции, применяя по заявлению ответчика исковую давность, исходили из того, что права собственника жилого помещения являются нарушенными со дня прекращения трудовых отношений Р.И.С. с Министерством обороны РФ, поскольку с указанного момента договор найма служебного жилья считается прекращенным, а у наймодателя возникает право требовать выселения ответчика и членов его семьи из незаконно занимаемой квартиры.

Между тем договор найма служебного жилого помещения заключается на период трудовых отношений.

Согласно ЖК РФ в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений.

По смыслу приведенных выше норм права прекращение трудовых отношений с работодателем, предоставившим жилое помещение, служит лишь основанием для прекращения договора найма служебного жилого помещения, но не влечет за собой автоматическое прекращение договора в момент увольнения сотрудника. Договор найма служебного жилого помещения сохраняет свое действие вплоть до его добровольного освобождения нанимателем, при отказе от которого гражданин подлежит выселению в судебном порядке с прекращением прав и обязанностей в отношении занимаемого жилья.

Учитывая, что возникшие между сторонами правоотношения, регулируемые нормами жилищного законодательства, носят длящийся характер, а договор найма служебного жилого помещения, на основании которого Р.Г.В. совместно с членами семьи продолжает занимать жилое помещение, не прекратил своего действия, оснований для исчисления срока исковой давности с даты увольнения Р.И.С. из Министерства обороны РФ, а равно и применения исковой давности в рассматриваемом споре у суда не имелось.

Судебная коллегия по гражданским делам ВС РФ постановила, что решение районного суда и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам не основаны на нормах закона и подлежат отмене. И так как в связи с принятием решения об отказе в удовлетворении заявления прокурора исключительно по мотиву пропуска срока исковой давности фактические обстоятельства дела судом первой инстанции не исследовались и не устанавливались, дело подлежит направлению на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Судом верно применены нормы закона, ведь расторжение трудового договора с нанимателем не является прекращением договора найма

служебного помещения, а только является основанием расторжения договора и выселения нанимателя и членов его семьи. Скорее всего, в данной ситуации так и будет, отмена решения районного суда, суда апелляционной инстанции в данном случае не является победой ответчика в борьбе за служебную квартиру.

Обычно лица, проживающие в служебных помещениях, облагораживают служебное жилище, обустраивают его, производят дорогостоящие ремонтные работы в надежде, что когда-нибудь данное жилое помещение из категории «служебное жилье» перейдет в категорию «частная собственность».

Приведем пример.

Ш.А.В. обратился с исковым заявлением к Управлению государственным имуществом, Арбитражному суду о признании права собственности на квартиру. В обоснование своих доводов он указал, что он с 2000 года работает в должности судьи в Арбитражном суде.

С 2000 года он был поставлен на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. В 2011 году на основании государственного контракта Арбитражным судом за счет средств федерального бюджета была приобретена квартира, тогда же между Ш.А.В. и Арбитражным судом был заключен договор найма служебного помещения.

Ш.А.В. считает, что заключенный с ним договор найма служебного помещения противоречит требованиям действующего законодательства, предоставленное ему жилье подлежит передаче в его собственность.

Ответчик, Управление государственным имуществом, представитель Арбитражного суда в судебное заседание не явились, просили принять решение на усмотрение суда.

Судом исковые требования Ш.А.В. удовлетворены в полном объеме, так как в соответствии с Законом «О статусе судей в Российской Федерации», законодательными актами Правительства Российской Федерации судьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются отдельными жилищными помещениями, приобретаемыми за счет средств федерального бюджета. Также в Законе указано, что жилые помещения, приобретенные за счет средств федерального бюджета для предоставления судьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, передаются им в собственность.

Следовательно, в судебной практике имеют место случаи, когда за работником, проживающим в служебном жилье, признается право собственности на данное жилое помещение, если в законе, регламентирующем обеспечение той или иной категории служащих служебным (ведомственным) жильем, нет запрета или как в данном случае указана обязанность государства обеспечить нуждающихся жилыми помещениями и передать квартиры в их собственность.

В завершение хочется отметить, что для многих работников (педагогов, врачей, сотрудников социальных учреждений) и членов их семей служебная квартира – это единственный вариант для постоянного проживания. Многие живут десятилетиями в ведомственном жилье. Приватизация же служебного жилья запрещена законодательством Российской Федерации. Данная процедура возможна только при получении согласия собственника жилого помещения. В случае же отказа собственника можно обратиться в судебные органы с заявлением о защите своих нарушенных прав, предварительно изучив законы и постановления Правительства, предусматривающие предоставление служебных квартир работникам определенной категории¹.

2.3. Жилые помещения в общежитиях

В соответствии со ст. 94 ЖК РФ жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. Жилые помещения в общежитиях предоставляются из расчета не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека. Договор найма жилого помещения в общежитии заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения. Прекращение трудовых отношений, учебы, а также увольнение со службы являются основанием прекращения договора найма жилого помещения в общежитии (ст. 105 ЖК РФ).

Порядок предоставления помещений в общежитиях в домах государственного и муниципального жилищных фондов и пользования ими определяется Примерным положением об общежитиях, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 11 августа 1988 г. № 328².

В соответствии с названным документом под общежития предоставляются специально построенные или переделанные для этих целей жилые дома. Общежития должны быть зарегистрированы в качестве таковых. Они укомплектовываются мебелью, другими предметами культурно-бытового назначения, необходимыми для проживания, занятий и отдыха граждан, проживающих в них, в соответствии с типовыми нормами.

¹ См.: Чепурова А. Служебное жилье: судебные споры // СПС «КонсультантПлюс».

² См.: Об утверждении Примерного положения об общежитиях (в редакции постановления Правительства РФ от 23 июля 1993 г. № 726) : постановление Совмина РСФСР от 11.08.1988 № 328 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 31. Ст. 2860.

Студенческие общежития должны быть обеспечены необходимыми условиями для проживания, самостоятельных занятий и отдыха, а также проведения культурно-воспитательной и спортивно-массовой работы¹.

Переоборудование жилого дома (как правило, многоквартирного) под общежитие возможно только по решению органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом, в ведении или на территории которого будет располагаться общежитие и где произведется его регистрация.

Не допускается использование под общежития жилых помещений в жилых домах, предназначенных для постоянного проживания, пользование которыми осуществляется по договору найма жилого помещения.

В процессе регистрации необходимо проверять подчиненность этих домов санитарным правилам устройства, оборудования и содержания общежитий, а также наличие условий для проживания семей (преимущественно молодых).

Следует иметь в виду, что заселение общежитий должно производиться только после создания в них необходимых жилищно-бытовых условий для проживания и получения соответствующего регистрационного удостоверения.

Жилье в общежитиях, будучи специализированным помещением, согласно ч. 1 ст. 4 Закона о приватизации жилищного фонда не подлежит приватизации. Кроме того, такие помещения не подлежат обмену и разделу (исключение составляют жилые помещения, находящиеся в домах, переданных органам местного самоуправления). Правила внутреннего распорядка в общежитии после одобрения их на общем собрании проживающих в общежитии утверждаются администрацией по согласованию с профсоюзным комитетом организации или учебного заведения. Плата за пользование жилой площадью, коммунальные услуги и другие услуги, предоставляемые проживающим в общежитии, производится по установленным ставкам и тарифам.

Жилая площадь в общежитии предоставляется рабочим, служащим, студентам, учащимся, а также другим гражданам по совместному решению администрации и профсоюзного комитета организации или учебного заведения, в ведении которого находится общежитие. На период сдачи вступительных экзаменов в студенческом общежитии могут быть размещены абитуриенты в порядке и на условиях, определяемых соответствующим учебным заведением (п. 22 Типового положения о студенческом общежитии). На основании принятого решения администрацией заключается договор найма жилого помещения в общежитии. Самовольное переселение из одного помещения общежития в

¹ См.: О направлении для использования в работе Примерного положения о студенческом общежитии : письмо Рособразования от 27.07.2007 № 1276/12-16 «» // Бюллетень Минобрнауки РФ. 2007. № 12.

другое запрещается. Как уже указывалось, жилое помещение в общежитии предоставляется в размере не менее 6 квадратных метров на одного человека; семьям выделяются изолированные жилые помещения.

Преимуществом на получение жилой площади в общежитии пользуются граждане, имеющие право на внеочередное получение жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов, а также другие лица в случаях, установленных решением трудового коллектива и администрации.

Проживающие в общежитии имеют право:

- пользоваться предоставленной жилой площадью, помещениями культурно-бытового и иного назначения, требовать обеспечения мебелью, постельными принадлежностями и другим инвентарем общежития, коммунально-бытовыми услугами, а также сохранности принадлежащего им имущества;

- избирать и быть избранными в органы самоуправления общежития, принимать участие в их работе, вносить предложения по улучшению жилищно-бытового и культурного обслуживания проживающих в общежитиях и добиваться их реализации;

- требовать своевременной замены пришедших в негодность мебели, постельных принадлежностей и другого инвентаря общежития, а также устранения недостатков в жилищно-бытовом обслуживании.

Проживающие в общежитии обязаны:

- использовать предоставленную им жилую площадь в соответствии с ее назначением;

- соблюдать правила общежития, внутреннего распорядка, пожарной безопасности и санитарно-гигиенические правила;

- обеспечивать сохранность жилых помещений, бережно относиться к санитарно-техническому и иному оборудованию, инвентарю; экономно расходовать воду, газ, электрическую и тепловую энергию;

- своевременно вносить плату за пользование жилой площадью, предоставляемые коммунальные услуги по установленным ставкам и тарифам;

- соблюдать правила содержания придомовой территории.

Лица, выбывающие из общежития, обязаны сдать все числящееся за ними имущество. При недостатке или повреждении такого имущества выбывающие из общежития возмещают причиненный ущерб.

Администрация общежития обязана обеспечить:

- необходимые жилищно-бытовые условия для проживания в общежитии;

- своевременную выдачу проживающим мебели, постельных принадлежностей и другого инвентаря;

- ознакомление вселяемых с правилами внутреннего распорядка, а также с правилами и обязанностями проживающих в общежитии;
- надлежащее содержание жилых помещений, подъездов, вестибюлей, тамбуров, лестничных клеток, кабин лифтов и других мест общего пользования, а также придомовой территории;
- сохранность имущества граждан, проживающих в общежитии;
- вселение рабочих, служащих, студентов, учащихся, а также других граждан в общежитие в строгом соответствии с заключенными договорами.

Администрация организации или учебного заведения, в хозяйственном ведении либо оперативном управлении которого находится общежитие, обязана:

- обеспечивать при строительстве и переоборудовании общежитий необходимые жилищно-бытовые условия, а также условия для культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы;
- обеспечивать финансирование расходов на содержание общежития и проведение культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в нем, а также периодически отчитываться перед проживающими в общежитии о проводимой в этом направлении работе;
- укомплектовывать общежитие обслуживающим персоналом, а также по согласованию с профсоюзным комитетом устанавливать режим работы этого персонала;
- предусматривать в необходимых случаях выделение помещения для организации в общежитии в установленном порядке столовых, буфетов, оснащение их по действующим нормам торгово-технологическим оборудованием, мебелью и посудой, а также выделение помещений для предприятий бытового обслуживания.

Прекратившие трудовые или гражданско-правовые отношения граждане, а также лица, закончившие обучение в учебных заведениях, подлежат выселению из общежития, помещение в котором было им предоставлено в связи с работой или учебой, как правило, без предоставления другого жилого помещения. Исключение составляют лица, указанные в ст. 103 ЖК РФ: их выселение производится с предоставлением другого жилого помещения.

Ст. 7 Вводного закона к ЖК РФ указывает, что к отношениям по пользованию жилыми помещениями, находившимися в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям, использовавшимся в качестве общежитий и переданным в ведение органов местного самоуправления, применяются нормы ЖК РФ о договоре социального найма.

ГЛАВА 2. ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Способы удовлетворения жилищной потребности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Статья 44 Закона «О полиции» закрепляет право сотрудника полиции на жилищное обеспечение. В соответствии с данной нормой обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Органы внутренних дел обладают жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, формируемого федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отдельной гарантией установлено, что сотрудник полиции, замещающий должность участкового уполномоченного полиции, не имеющий жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в должность обеспечивается служебным жилым помещением.

Более детально отношения, связанные с жилищным обеспечением сотрудников, урегулированы Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для сравнения укажем способы жилищного обеспечения сотрудников и пенсионеров уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее по тексту – УИС):

1. Предоставление по договорам социального найма жилых помещений, приобретенных (построенных) учреждениями и органами УИС, в рамках осуществления Федеральной службой исполнения наказаний функций государственного заказчика по жилищному строительству в отношении сотрудников (пенсионеров), вставших на жилищный учет до 01.03.2005.

Так, в ст.ст. 6 и 7 Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 283-ФЗ)¹ указано, что сотрудникам и уволенным со службы в учреждениях и органах гражданам Российской Федерации, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 г. федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят (проходили) службу сотрудники, и совместно проживающим с ними членам их семей указанным федеральным органом исполнительной власти предоставляются жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность.

Согласно ст. 5 Федерального закона № 283-ФЗ по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, или уполномоченного им руководителя жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, может быть предоставлено в собственность следующим лицам, имеющим право на единовременную социальную выплату в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 283-ФЗ:

1) в равных долях членам семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в учреждениях и органах;

2) инвалидам I и II группы, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в учреждениях и органах.

За вдовами (вдовцами) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в учреждениях и органах,

¹См.: О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

право на предоставление жилых помещений в собственность сохраняется до повторного вступления в брак¹.

2. Оказание безвозмездной финансовой помощи на строительство и приобретение жилья в соответствии с приказом Минюста России от 05.09.2006 № 281 «Об утверждении Инструкции о порядке оказания сотрудникам УИС безвозмездной финансовой помощи по оплате стоимости кооперативного жилья и погашению кредита банка на индивидуальное жилищное строительство» (далее – Инструкция).

В соответствии с пп. 1–3 Инструкции безвозмездная финансовая помощь оказывается исключительно сотрудникам УИС только один раз (сотрудники, уволенные из органов УИС, претендовать на предоставление безвозмездной финансовой помощи не могут), состоящим на жилищном учете по месту службы в порядке очередности. Финансовая помощь оказывается в размере 75 % расчетной стоимости жилья, исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в регионе места жительства сотрудника, определяемой на момент заключения договора на приобретение кооперативного жилья или кредита банка на индивидуальное жилищное строительство, при этом:

– 50 % из указанного размера финансовой помощи относятся за счет бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в смете на содержание уголовно-исполнительной системы;

– 25 % из указанного размера финансовой помощи – за счет внебюджетных средств, в том числе прибыли, получаемой учреждениями уголовно-исполнительной системы от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности за вычетом расходов по осуществлению этой деятельности, или прибыли предприятий уголовно-исполнительной системы после уплаты обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством, а также экономии бюджетных средств по смете на содержание уголовно-исполнительной системы².

Оставшиеся 25 % расчетной стоимости жилья оплачиваются за счет денежных средств сотрудников.

При наличии у сотрудника предусмотренного действующим законодательством права на дополнительную площадь жилого помещения

¹ Бобров Е. А. О жилищных правах нанимателей спецжилфонда при вселении их без ордера и отсутствии регистрации по месту жительства // Семейное и жилищное право. 2016. № 6. С. 28 – 30.

²См.: Трясцина Ю. Г. Правовые формы реализации жилищных прав сотрудников (пенсионеров) уголовно-исполнительной системы // СПС «КонсультантПлюс».

указанная расчетная стоимость увеличивается на размер стоимости дополнительной площади жилого помещения. Жилая площадь, превышающая норму предоставления, с учетом дополнительной площади жилого помещения, предоставляемого в соответствии с действующим законодательством отдельным категориям сотрудников, оплачивается за счет денежных средств сотрудников.

В случае если нуждающиеся в жилых помещениях сотрудники имеют в собственности квартиры (комнаты) или индивидуальные жилые дома (части домов) или проживают в них по договорам социального найма, финансовая помощь предоставляется в размере стоимости части площади жилья, недостающей до установленной нормы предоставления площади жилья с учетом дополнительной жилой площади, предоставляемой отдельным категориям сотрудников в порядке, установленном п. 2 Инструкции.

3. Приобретение жилья один раз за счет государственных жилищных сертификатов (далее – ГЖС), согласно порядку включения в программу «Жилище» и выдачи ГЖС, установленному постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации основного мероприятия “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” государственной программы Российской Федерации “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации”» (вместе с «Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации основного мероприятия “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством”, государственной программы Российской Федерации “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации”»)¹.

¹См.: О некоторых вопросах реализации основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (вместе с «Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации основного мероприятия “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” государственной программы Российской Федерации “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации”» : постановление Правительства РФ от 21.03.2006 № 153 // СПС «КонсультантПлюс».

Выдача сертификатов ФСИН России осуществляется в пределах средств социальных выплат, предусмотренных графиком выпуска и распределения сертификатов, ежегодно утверждаемым распоряжением Правительства Российской Федерации.

4. Предоставление единовременной социальной выплаты в соответствии с порядком и условиями предоставления, которые предусмотрены Федеральным законом № 283-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации».

5. Предоставление служебного жилья из специализированного жилищного фонда либо выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам УИС, в том числе молодым, не состоящим на жилищном учете, не имеющим права на единовременную социальную выплату.

§ 2. Предоставление жилого помещения в собственность

В соответствии со ст. 5 Закона о соц. гарантиях по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, может быть предоставлено в собственность следующим лицам, имеющим право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения:

1) в равных долях членам семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

2) инвалидам I и II группы, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставляется в собственность тем указанным выше лицам, которые имеют право на единовременную социальную выплату в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о соц. гарантиях, т.е. лицам, которые соответствуют критериям предоставления единовременной социальной выплаты сотрудникам для приобретения или строительства жилого помещения.

Предоставление жилого помещения в собственность осуществляется по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т.е. министра внутренних дел РФ.

Предоставление жилого помещения в собственность осуществляется в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации, и в соответствии с нормой предоставления площади жилого помещения, установленной ст. 7 Закона о соц. гарантиях. Наряду с этим законодатель делегировал Правительству РФ полномочия по определению порядка и условий предоставления жилого помещения в собственность указанным лицам.

Правила предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан утверждены постановлением

Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1235¹. Правила регулируют отношения, связанные с предоставлением жилого помещения в собственность имеющим в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о соц. гарантиях право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения: членам семьи сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел; инвалидам I и II группы, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Жилые помещения, оформленные в установленном порядке в собственность Российской Федерации и закрепленные на праве оперативного управления за Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальным органом), иным федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), в котором проходят службу сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации (далее – сотрудники), предоставляются на основании заявления о предоставлении жилого помещения в собственность.

Заявление представляется в Министерство внутренних дел Российской Федерации (его территориальный орган), иной федеральный орган исполнительной власти (его территориальный орган), в котором проходили службу сотрудники. К заявлению прилагаются следующие документы: копия документа, удостоверяющего личность заявителя; выписка из домовой книги; копия финансового лицевого счета; копия свидетельства о браке; копия (копии) свидетельства о рождении ребенка (детей); справка о стаже службы сотрудника в органах внутренних дел в календарном исчислении; копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

¹См.: О порядке предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан (вместе с «Правилами предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан») (ред. от 07.08.2017) : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1235 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 3. Ст. 434.

Члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, помимо указанных документов представляют копию свидетельства о смерти сотрудника, заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи смерти сотрудника с увечьем или иным повреждением здоровья, полученными в связи с выполнением служебных обязанностей, либо заболеванием, полученным в период прохождения службы в органах внутренних дел, а вдова (вдовец) – также копию паспорта с отметкой о семейном положении.

Инвалиды I и II группы помимо указанных документов представляют копии документов, подтверждающих наличие либо отсутствие в их собственности и собственности членов их семей жилых помещений, копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности, а также заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи увечья или иного повреждения здоровья с исполнением служебных обязанностей либо о получении заболевания в период прохождения службы в органах внутренних дел. Копии документов должны быть заверены в установленном порядке или представлены с предъявлением оригинала.

Решение Министра внутренних дел Российской Федерации, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, о предоставлении жилого помещения в собственность оформляется правовым актом. Выписка из правового акта, заверенная в установленном порядке, выдается (направляется) Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальным органом), иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники (его территориальным органом), в течение 14 рабочих дней лицу, в отношении которого принято решение о предоставлении жилого помещения в собственность.

Государственная регистрация права собственности на предоставленное в соответствии с настоящими Правилами жилое помещение и передача жилого помещения осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В ст. 5 Закона о соц. гарантиях оговорено, что за вдовами (вдовцами) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного

повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, право на предоставление жилых помещений в собственность сохраняется до повторного вступления в брак.

При разработке в Государственной Думе законопроекта предлагалось установить, что право на предоставление жилых помещений в собственность сохраняется за вдовами (вдовцами) указанных сотрудников независимо от того, вступили они повторно в брак или нет. Эта поправка отклонена, в обоснование чего указано, что дополнительные социальные гарантии вдовам (вдовцам) погибших сотрудников органов внутренних дел по аналогии с пенсионным законодательством должны предоставляться до повторного вступления в брак. Речь идет о норме ч. 2 ст. 7 Закона 1993 г. о пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу¹, предусматривающей, что супруги лиц, указанных в ст. 1 данного Закона, погибших вследствие причин, перечисленных в п. «а» ст. 21 данного Закона (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), не вступившие в новый брак, имеют право на одновременное получение двух пенсий; им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная статьей 30 данного Закона, и любая другая пенсия, установленная в соответствии с законодательством РФ (за исключением пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии по случаю потери кормильца).

Следует упомянуть, что при разработке проекта данной нормы предполагалось установить возможность предоставления жилых помещений в собственность не только в отношении социально незащищенных категорий, т.е. членов семей погибших сотрудников, сотрудников, получивших инвалидность I, II группы, но и в отношении таких отдельных категорий сотрудников, как руководители органов внутренних дел и сотрудники, перемещаемые в другую местность. Однако в законопроекте, внесенном в Государственную Думу, о таких «отдельных категориях сотрудников» уже не говорилось.

¹ См.: О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: федеральный закон от 21.06.2010 № 122-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 26. Ст. 3247.

При работе в Государственной Думе над законопроектом из рассматриваемых положений предлагалось исключить указание на I и II группы инвалидности, т.е. распространить соответствующую норму на инвалидов III группы, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел. Эта поправка отклонена как необоснованно расширяющая круг лиц, имеющих право на предоставление жилых помещений в собственность, поскольку III группа инвалидности устанавливается с учетом сохранения способности к занятию трудовой деятельностью¹.

Как отмечалось в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, приобретение жилых помещений, подлежащих предоставлению в собственность, планируется осуществлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление единовременных социальных выплат. При этом указано, что стоимость 1 кв. метра приобретаемого жилья не превышает стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, устанавливаемой Минрегионом России для расчета единовременных социальных выплат.

¹См.: Барсуков С. И., Борисов А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) // СПС «КонсультантПлюс».

§ 3. Предоставление жилого помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма

Согласно п. 1 ст. 6 Закона о соц. гарантиях сотрудникам, гражданам РФ, уволенным со службы в ОВД и принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел до 1 марта 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей указанным федеральным органом предоставляются жилые помещения жилищного фонда РФ по договору социального найма с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность.

Факт постановки сотрудника, гражданина РФ, уволенного со службы в ОВД, на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий (либо восстановления на соответствующем учете) порождает право лица на обращение с заявлением (рапортом) о предоставлении жилого помещения в пользование по договору социального найма. В противном случае возможно применение иных способов жилищного обеспечения, установленных законом.

Предоставление жилого помещения по договору социального найма осуществляется по нормам, приведенным в ст. 7 Закона о соц. гарантиях.

В случае если указанные в п. 1 ст. 6 Закона о соц. гарантиях лица уволены со службы в специальном звании полковника полиции (юстиции, внутренней службы) и выше, они имеют право на дополнительную площадь жилого помещения размером 20 кв. м (п. 3 ст. 7 Закона о соц. гарантиях). То есть, если сотруднику по норме положено 33 кв. м общей жилой площади и он уволился в звании полковника полиции, ему могут предоставить жилое помещение в размере 53 кв. м.

Но при определении размера единовременной социальной выплаты гражданам, уволенным в специальных званиях полковника полиции (юстиции, внутренней службы) и выше, учитывается дополнительная площадь жилого помещения размером только 15 кв. м.

Говоря о предоставлении жилья по договорам социального найма, также необходимо учитывать положения п. 5 ст. 7 Закона о соц. гарантиях, согласно которому (как и при предоставлении жилья в собственность) нормативы предоставляемой площади могут быть увеличены на 9 кв. м, если это необходимо в силу конструктивных и технических параметров жилья.

Право на получение в пользование жилого помещения по договору социального найма основано на норме ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», согласно которой граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 г. (т. е. до вступления в силу ЖК РФ) в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма,

сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Там же установлено, что указанные граждане снимаются с учета по основаниям, предусмотренным п.п. 1, 3 – 6 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ, а также в случае утраты ими оснований, которые до введения в действие ЖК РФ (т.е. до 1 марта 2005 г.) давали им право на получение жилых помещений по договорам социального найма; указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном ЖК РФ, с учетом положений данной части.

Уместно упомянуть, что в соответствии с Определением КС России от 1 декабря 2009 г. № 1549-О-П по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования ч. 2 ст. 6 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» не предполагает возможность снятия с учета нуждающихся в жилых помещениях граждан, до 1 марта 2005 г. принятых на учет для предоставления жилья по договорам социального найма, по причине изменения после указанной даты в законодательном порядке оснований постановки на такой учет. Речь идет о лицах, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т.е. соответствующим территориальным органом МВД России. В этой связи следует отметить, что приказом МВД России от 24 мая 2003 г. № 345 «Об упорядочении учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределения жилой площади в органах внутренних дел» в целях упорядочения учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, устранения недостатков в распределении жилой площади, расходовании средств на ее строительство и приобретение в органах внутренних дел РФ утверждено «Положение о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по учету лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределению жилой площади». Приказом МВД России от 18 марта 2003 г. № 169 утверждена «Инструкция о порядке учета нуждающихся в улучшении жилищных условий сотрудников подразделений центрального аппарата и подразделений, непосредственно подчиненных Министерству внутренних дел Российской Федерации, и предоставления им жилых помещений».

Как отмечалось в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, по состоянию на 1 января 2011 г. нуждались в улучшении жилищных условий 77800 семей, принятых на жилищный учет по месту службы до 1 марта 2005 г. Из общего числа очередников 2210 семьям

планировалось предоставление жилых помещений по договорам социального найма в рамках ведомственного строительства по гособоронзаказу. Остальным нуждающимся планировалось предоставление единовременных социальных выплат и государственных жилищных сертификатов. На предоставление жилого помещения из жилищного фонда РФ по договору социального найма в 2012 г. было запланировано 5,2 млрд рублей из средств федерального бюджета.

Следует подчеркнуть, что речь идет и о сотрудниках, и о гражданах РФ, уволенных со службы в органах внутренних дел. В ходе работы в Государственной Думе над законопроектом предлагалось вместо сотрудников и граждан РФ указывать только граждан. Эта поправка отклонена, как не учитывающая указанные выше положения ст. 6 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», поскольку сужается круг лиц (исключаются сотрудники органов внутренних дел).

Пунктом 1 ст. 6 Закона о соц. гарантиях установлено, что сотрудникам, гражданам РФ, уволенным со службы в ОВД, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом МВД, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, до 1 марта 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей указанным федеральным органом предоставляются жилые помещения жилищного фонда РФ по договору социального найма с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность. Согласно п. 1 ст. 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруга (супруг), а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

В связи с таким способом удовлетворения жилищной потребности, как предоставление жилого помещения по договору социального найма, уместно изложить решение суда по делу, предметом оспаривания по которому являлось снижение размера единовременной социальной

выплаты с учетом площади предоставленного заявителю по договору социального найма для проживания нежилого помещения.

Так, К.О.В. обратился в суд с иском к Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) о признании решения жилищно-бытовой комиссии в части определения размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения незаконным, взыскании с МВД России за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в его пользу недоплаченной единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в размере ***** руб. ** коп. на семью из 5 человек с учетом его права на дополнительную жилую площадь.

В обоснование заявленных требований К.О.В. указал, что проходит службу в органах внутренних дел, имеет звание полковника полиции, выслугу лет в календарном исчислении более 25 лет.

Решением жилищно-бытовой комиссии территориального органа МВД России К.О.В. с составом семьи 6 человек (он, супруга и четверо детей) был принят на учет на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (далее также – единовременная социальная выплата).

Решением жилищно-бытовой комиссии территориального органа К.О.В. предоставлена единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения в размере *****,** руб.

По мнению К.О.В., единовременная социальная выплата выплачена ему не в полном размере, поскольку комиссией было учтено наличие у него и его семьи помещения, занимаемого на условиях договора социального найма, общей площадью 73,7 кв. м, находящегося по адресу <...>. Однако это помещение имеет статус нежилого и не должно учитываться при определении размера единовременной социальной выплаты.

Решением районного суда исковые требования К.О.В. оставлены без удовлетворения.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам решение районного суда отменено. По делу принято новое решение, которым исковые требования К.О.В. удовлетворены. Признано незаконным решение жилищно-бытовой территориального органа МВД России в части определения размера единовременной социальной выплаты К.О.В. для приобретения или строительства жилого помещения. С

Министерства внутренних дел Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований взыскана недоплаченная единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения в размере ***** руб. ** коп.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителя МВД России ставится вопрос об отмене апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам как незаконного.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы судьей Верховного Суда Российской Федерации дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, письменные возражения на кассационную жалобу представителя К.О.В., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке оспариваемого апелляционного определения.

Как установлено судом и следует из материалов дела, К.О.В. проходил службу в органах внутренних дел, имеет звание полковника полиции, выслугу лет в календарном исчислении более 25 лет.

«.....» 20...г. между муниципальным унитарным предприятием и К.О.В. заключен договор социального найма жилого помещения в доме муниципального жилищного фонда, по условиям которого К.О.В. и членам его семьи предоставлено во владение и бессрочное пользование для проживания в нем изолированное жилое помещение, состоящее из трех комнат в отдельной квартире общей площадью 73,7 кв. м по адресу: <...>.

К.О.В. был поставлен на учет на получение единовременной социальной выплаты.

В связи с переводом на новое место К.О.В. был снят с учета и принят на учет на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения с составом семьи из 6 человек (он, супруга и четверо детей) с учетом даты принятия на учет по новому месту службы.

Решением жилищно-бытовой комиссии территориально органа МВД России К.О.В. с семьей в составе 5 человек (он, супруга и трое детей) с учетом права на дополнительную площадь жилого помещения

предоставлена единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения в размере * *** ***,** руб.

В обоснование принятого решения комиссия указала, что К.О.В. со своей семьей (супруга, дочь, сын, дочь, сын Клейменов В.О.) зарегистрированы в трехкомнатной неприватизированной квартире по договору социального найма общей площадью 73,7 кв. м по адресу: <...>. Дочь К.О.В. – К.Е.О., <...> года рождения, закончила очное обучение, в связи с чем комиссией учтено, что в социальном найме у К.О.В. с составом семьи 5 человек имелось 61,41 кв. м жилой площади (по 12,283 кв. м на каждого).

Распоряжением Министерства внутренних дел Российской Федерации К.О.В. на семью в составе 5 человек предоставлена единовременная социальная выплата в размере * *** ***,* руб.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований К.О.В., суд первой инстанции исходил из того, что К.О.В. по договору социального найма жилого помещения в домах муниципального жилищного фонда предоставлено во владение и бессрочное пользование для проживания в нем изолированное жилое помещение общей площадью 73,7 кв. м по адресу: <...>.

Данный договор не признан недействительным, не расторгнут. Занимаемое К.О.В. помещение хотя и является согласно техническому паспорту и другим документам нежилым, переоборудовано и используется как жилое и соответствует требованиям, предъявляемым к жилому помещению Жилищным кодексом Российской Федерации. В связи с этим суд первой инстанции пришел к выводу о том, что жилищно-бытовая комиссия территориального органа МВД России при принятии решения о размере единовременной социальной выплаты К.О.В. правомерно учитывала размер общей площади занимаемого им по договору социального найма помещения.

Суд апелляционной инстанции указал, что помещение общей площадью 73,7 кв. м, в котором проживает К.О.В. по договору социального найма, имеет лечебно-санитарное назначение и является нежилым помещением, а факты регистрации истца в данном помещении, использования его для проживания и заключения с ним договора социального найма не имеют правового значения, поскольку в отношении нежилого помещения не может быть заключен договор по нормам жилищного законодательства.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы суда апелляционной инстанции основаны на неправильном применении норм материального права, регулирующих спорные отношения.

Из положений нормативных актов, регулирующих предоставление единовременной социальной выплаты в их системной взаимосвязи следует, что определение размера единовременной социальной выплаты производится в соответствии с требованиями Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ и Правилами предоставления единовременной социальной выплаты, согласно которым обязательному учету подлежат жилые помещения, занимаемые сотрудником органов внутренних дел и (или) членами его семьи по договору социального найма и (или) принадлежащие им на праве собственности.

Из материалов дела усматривается, что при обращении в жилищно-бытовую комиссию с заявлением о принятии на учет на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения К.О.В. предоставил договор социального найма жилого помещения, заключенный с наймодателем, по условиям которого нанимателю К.О.В. и членам его семьи предоставлено во владение и бессрочное пользование для проживания в нем изолированное жилое помещение, состоящее из трех комнат в отдельной квартире общей площадью 73,7 кв. м по адресу: <...>.

Из паспорта жилого помещения усматривается, что оно оборудовано водопроводом, канализацией, центральным отоплением, осуществляется вывоз твердых бытовых отходов. В квартире имеется газовая плита, ванна.

Согласно акту сдачи жилого помещения наймодателем нанимателю К.О.В. техническое состояние помещения и инженерного оборудования является удовлетворительным. Претензий со стороны нанимателя К.О.В. не имелось (л.д. 28).

Контрольным обследованием, проведенным «Ростехинвентаризацией – федеральным БТИ», установлено, что объект недвижимости с адресными характеристиками: <...> используется как жилое помещение (л.д. 9).

К.О.В. с семьей зарегистрирован в данном помещении, самостоятельно произвел в нем перепланировку и переустройство, использует его как жилое, производит плату за содержание и ремонт помещения, коммунальные услуги.

Соответственно, при принятии решения о предоставлении К.О.В. единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства

жилого помещения с учетом занимаемого К.О.В. и членами его семьи на условиях договора социального найма жилого помещения общей площадью 73,7 кв. м, находящегося по адресу: <...>, у жилищно-бытовой комиссии не было оснований не учитывать занимаемое К.О.В. помещение по договору социального найма.

По мнению суда, не может быть признан правомерным и вывод суда апелляционной инстанции о том, что использование К.О.В. нежилого помещения для проживания и заключение с ним договора социального найма не имеет правового значения. Договор социального найма жилого помещения в установленном законодательством порядке не признан недействительным, был представлен К.О.В. в жилищно-бытовую комиссию вместе с заявлением о постановке на учет на получение единовременной социальной выплаты, в связи с чем у комиссии не было оснований не учитывать занимаемое К.О.В. жилое помещение по договору социального найма. Названные обстоятельства были приняты во внимание судом первой инстанции при разрешении спора. По результатам рассмотрения заявления определением суда дело было направлено на новое рассмотрение¹.

С формально-юридической позиции результаты рассмотрения дела не бесспорны, хотя доводы суда логичны и во многом обоснованы. На основании приведенного примера можно прийти к выводу о том, что предоставление в пользование для проживания нежилого (юридически) помещения также является способом удовлетворения жилищной потребности.

В завершение параграфа отметим, что в подразделениях МВД России по состоянию на 1 января 2018 г. на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят 37 609 очередников, в том числе 20 096 пенсионеров, 139 семей погибших сотрудников.

По данным Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, в 2017 г. подразделениями МВД России для распределения очередникам по договору социального найма получено 389 квартир.

¹См.: О признании незаконным решения уполномоченного органа в части определения размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, взыскании недоплаченной единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения : определение Верховного суда Российской Федерации от 9 апреля 2018 г. № 46-КГ18-6 // СПС «КонсультантПлюс».

§ 4. Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений

В положениях чч. 1 – 3 ст. 8 Закона о соц. гарантиях предусмотрено и регламентировано предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, формируемого федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с законодательством РФ (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «жилое помещение специализированного жилищного фонда»). В основе данного регулирования лежит норма ч. 1 ст. 44 Федерального закона «О полиции», согласно которой обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Наряду с этим основу регулирования составляет норма, предусматривающая, что полиция имеет специализированный жилищный фонд, формируемый федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством РФ.

Согласно данной норме сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи может предоставляться служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Как указано при этом, сотруднику и членам его семьи при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт предоставляется жилое помещение, а в иных случаях – жилое помещение в общежитии.

Ранее в ч. 2 ст. 30 Закона 1991 г. о милиции предусматривалось, что милиция может иметь служебный жилой фонд. Как видно, ранее наличие указанного жилого фонда не являлось обязательным условием. Согласно изложенной выше ч. 2 ст. 44 Федерального закона «О полиции» наличие у полиции специализированного жилищного фонда обязательно.

Полномочие по установлению порядка формирования служебного жилого фонда было в ч. 2 ст. 30 Закона 1991 г. о милиции делегировано уполномоченному федеральным органом исполнительной власти. До

внесения Федеральным законом от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ изменения это полномочие было делегировано Правительству РФ. В условиях действия такой редакции указанной нормы издано постановление Правительства РФ от 17 декабря 2002 г. № 897, которым утверждено «Типовое положение о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹, но издано названное постановление, как указано в нем самом, во исполнение Указа Президента РФ от 24 мая 1994 г. № 1016 «О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994 – 1995 годы»².

В соответствии с ч. 1 ст. 92 ЖК РФ к специализированным жилым помещениям относятся: 1) служебные жилые помещения; 2) жилые помещения в общежитиях; 3) жилые помещения маневренного фонда; 4) жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения; 5) жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев; 6) жилые помещения фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами; 7) жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан.

Не имеющим жилого помещения в населенном пункте по месту службы признается сотрудник: 1) не являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения; 2) являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, но не имеющий возможности

¹См.: Об утверждении типового положения о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам Федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 17.12.2002 № 897 (ред. от 01.10.2004, с изм. от 16.03.2013) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 51. Ст. 5087.

² См.: О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994 – 1995 годы : указ Президента РФ от 24.05.1994 № 1016 (ред. от 23.07.2001) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 5. Ст. 403.

ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места службы.

В случае отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иной федеральный орган исполнительной власти, в котором проходит службу сотрудник, ежемесячно выплачивает сотруднику, не имеющему жилого помещения по месту службы, денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, совместно с ним проживавшие, имеющие право на получение единовременной социальной выплаты, проживающие в жилом помещении специализированного жилищного фонда и не являющиеся нанимателями жилого помещения по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или членами семьи собственника жилого помещения, независимо от того, состоят они на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты или нет, приобретают права нанимателя указанного жилого помещения и не могут быть выселены из него до приобретения (получения) иного жилого помещения.

Члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, совместно с ним проживавшие, имеющие право на получение единовременной социальной выплаты, не обеспеченные жилым помещением специализированного жилищного фонда и не являющиеся нанимателями жилого помещения по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или членами семьи собственника жилого помещения, имеют право на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации, до истечения трех месяцев со дня получения единовременной социальной выплаты.

За вдовами (вдовцами) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел,

право на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения сохраняется до повторного вступления в брак.

В качестве специализированных жилых помещений используются жилые помещения государственного и муниципального жилищных фондов; использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду с соблюдением требований и в порядке, которые установлены уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами; включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляются на основании решений органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом.

Следует также отметить, что в финансово-экономическом обосновании к данной норме закона, указывалось на потребность средств федерального бюджета в 2012 г. для реализации норм комментируемой статьи в сумме 39,77 млрд рублей. Как указано при этом, потребность в служебных жилых помещениях составляла 21 972 квартиры для руководителей, перемещаемых по службе в другое муниципальное образование (субъект РФ) в порядке ротации и не имеющих жилья по новому месту службы.

В рамках общей регламентации оснований предоставления специализированных жилых помещений в ст. 99 ЖК РФ предусмотрено следующее:

– специализированные жилые помещения предоставляются на основании решений собственников таких помещений (действующих от их имени уполномоченных органов государственной власти или уполномоченных органов местного самоуправления) или уполномоченных ими лиц по договорам найма специализированных жилых помещений, за исключением жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, которые предоставляются по договорам безвозмездного пользования (ч. 1);

– специализированные жилые помещения предоставляются по установленным данным Кодексом основаниям гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте (ч. 2).

С сотрудником, которому предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (т.е. с территориальным органом МВД России) заключает договор найма жилого

помещения специализированного жилищного фонда. При этом установлено, что в таком договоре определяется порядок предоставления, оплаты, содержания и освобождения жилого помещения специализированного жилищного фонда. В указанном договоре определяется порядок предоставления, оплаты, содержания и освобождения жилого помещения специализированного жилищного фонда. Законодатель делегирует федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел полномочия по определению порядка и условий заключения договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего приказа МВД России.

Необходимо отметить, что статья 100 ЖК РФ в отношении договора найма специализированного жилого помещения предусматривает следующее:

– по договору найма специализированного жилого помещения одна сторона – собственник специализированного жилого помещения (действующий от его имени уполномоченный орган государственной власти или уполномоченный орган местного самоуправления) или уполномоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне – гражданину (нанимателю) данное жилое помещение за плату во владение и пользование для временного проживания в нем (ч. 1);

– договор найма специализированного жилого помещения заключается на основании решения о предоставлении такого помещения (ч. 2);

– в договоре найма специализированного жилого помещения определяются предмет договора, права и обязанности сторон по пользованию специализированным жилым помещением (ч. 3);

– наниматель специализированного жилого помещения не вправе осуществлять обмен занимаемого жилого помещения, а также передавать его в поднаем (ч. 4);

– к пользованию специализированными жилыми помещениями по договорам найма таких жилых помещений применяются правила, предусмотренные статьей 65, частями 3 и 4 ст. 67 и статьей 69 данного Кодекса, за исключением пользования служебными жилыми помещениями, к пользованию которыми по договорам найма таких помещений применяются правила, предусмотренные частями 2 – 4 ст. 31, статьей 65 и частями 3 и 4 ст. 67 данного Кодекса (ч. 5);

– в договоре найма специализированного жилого помещения указываются члены семьи нанимателя (ч. 6);

– договор найма специализированного жилого помещения заключается в письменной форме (ч. 7);

– типовые договоры найма специализированных жилых помещений утверждаются Правительством РФ (ч. 8).

Типовые договоры найма специализированных жилых помещений утверждены названным выше постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 42.

В случае отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда предусматривается ежемесячная выплата сотруднику, не имеющему жилого помещения по месту службы, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (т.е. территориальный орган МВД России), денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения. При этом федеральный законодатель делегировал Правительству РФ полномочия по определению порядка и размеров выплаты такой денежной компенсации.

Предусмотрены социальные гарантии по жилищному обеспечению для членов семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, совместно с ним проживавших, имеющих право на получение единовременной социальной выплаты. Указанные лица, проживающие в жилом помещении специализированного жилищного фонда и не являющиеся нанимателями жилого помещения по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или членами семьи собственника жилого помещения, независимо от того, состоят они на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты или нет, приобретают права нанимателя указанного жилого помещения и не могут быть выселены из него до приобретения (получения) иного жилого помещения.

Данная гарантия основана на положении п. 1 ч. 2 ст. 103 ЖК РФ, предусматривающем, что члены семьи военнослужащих, должностных лиц, сотрудников органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов РФ, органов государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших (умерших) или пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы или служебных обязанностей, не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений, не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Перечисленные выше лица, не обеспеченные жилым помещением специализированного жилищного фонда и не являющиеся нанимателями жилого помещения по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или членами семьи собственника жилого помещения, имеют право на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения до истечения трех месяцев со дня получения единовременной социальной выплаты. При этом федеральный законодатель делегировал Правительству РФ полномочия по определению порядка и размеров выплаты указанной денежной компенсации. Как представляется, следует ожидать, что данные вопросы будут урегулированы.

Право на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения для вдов (вдовцов) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, сохраняется только до повторного вступления в брак.

Жилое помещение специализированного жилищного фонда предоставляется сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы (п. 1 ст. 8 Закона № 247-ФЗ).

В понятие «жилые помещения специализированного жилищного фонда» входят служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого МВД.

Сотрудником, не имеющим жилого помещения, признаются:

1) не являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, но не имеющий возможности ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места службы.

Организация работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях) регулируется Инструкцией по организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации

(служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях), утвержденной приказом МВД России от 06.05.2012 № 490.

Для включения жилых помещений, находящихся в оперативном управлении подразделений МВД России, в специализированный жилищный фонд начальники (руководители) соответствующих подразделений системы МВД России направляют необходимые документы в Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации (ДТ МВД России). При положительном решении ДТ МВД России представляет заместителю Министра внутренних дел Российской Федерации, ответственному за данное направление деятельности, проект распоряжения МВД России об отнесении жилых помещений к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Учет жилых помещений специализированного жилищного фонда возлагается на подразделения системы МВД России, на балансе которых они находятся.

Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам органов внутренних дел осуществляется на основании решения Жилищной комиссии центрального аппарата МВД России по вопросам предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, а в подразделениях системы МВД России – приказа начальника (руководителя) подразделения системы МВД России.

Решение принимается комиссией на основании личного рапорта (заявления) сотрудника (гражданского служащего, работника), в котором указываются совместно проживающие с ним члены его семьи по результатам рассмотрения следующих документов: выписки из приказа о назначении сотрудника (гражданского служащего, работника) на должность; копий документов, удостоверяющих личность сотрудника (гражданского служащего, работника) и членов его семьи (паспорта, свидетельство о рождении ребенка); копии свидетельства о заключении брака (если состоит в браке); справки из управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту Российской Федерации о наличии (отсутствии) в собственности сотрудника (гражданского служащего, работника) и (или) членов его семьи жилых помещений.

Отметим, что возможно предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда сотруднику, федеральному государственному гражданскому служащему, работнику, имеющему в собственности жилое помещение в другом субъекте Российской Федерации, на основании ст. 99 Жилищного кодекса Российской Федерации, на период службы (работы), в случае отсутствия возможности ежедневно возвращаться в собственное жилое помещение в связи с удалённостью места его нахождения от места службы.

Особое внимание в Законе о социальных гарантиях уделено вопросам предоставления служебного жилья участковым, для которых предусматривается многоуровневая система, заключающаяся в следующем:

– по общему правилу данным сотрудникам, не имеющим жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, предоставляется специализированное жилое помещение территориальным органом МВД России;

– в случае отсутствия на территории муниципального образования данного помещения участковому предоставляется жилое помещение муниципального жилищного фонда органом местного самоуправления;

– при отсутствии жилых помещений специализированного жилищного фонда МВД России и муниципального жилищного фонда территориальный орган МВД России арендует в соответствии с законодательством Российской Федерации для участкового иное жилое помещение.

На основании решения комиссии подразделение системы МВД России заключает с сотрудником (гражданским служащим, работником) договор найма служебного жилого помещения.

Договор найма заключается на срок не менее 6 месяцев и не более 2 лет с дальнейшим продлением, но не может превышать период службы (работы) сотрудника (гражданского служащего, работника).

При этом сдавать служебное жилое помещение внаем, поднаем третьим лицам запрещено. Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации (ст. 92 ЖК РФ) жилые помещения специализированного жилищного фонда не подлежат отчуждению, передаче в аренду.

Многие сотрудники, ошибочно основываясь на положениях постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 № 897, полагают, что без предоставления другого жилого помещения не могут быть выселены из служебного жилья сотрудники, имеющие выслугу в правоохранительных органах не менее 10 лет.

Вместе с тем в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ граждане, которые проживают в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, состоят в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, или имеют право состоять на данном учете, не могут быть выселены из указанных жилых помещений без предоставления других жилых помещений, если их выселение не допускалось законом до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации.

Отметим, что, по данным ДТ МВД России, общая потребность в жилых помещениях для специализированного жилищного фонда

составляет 29 953 жилых помещения. По состоянию на 1 января 2018 г. специализированный жилищный фонд МВД России насчитывает 8 006 жилых помещений и 5 868 жилых помещений в общежитиях¹.

Прекращение служебных отношений не всегда влечет выселение из служебного жилого помещения без предоставления иного жилого помещения или удовлетворения жилищной потребности иным способом. В любом случае сотрудник вправе обратиться в суд для защиты принадлежащего права.

Так, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области (далее – ГУ МВД России по Новосибирской области) обратилось в суд с иском к З.В.Г., З.Е.Л., З.К.В, З.А.В. о признании утратившими право пользования жилым помещением и выселении из служебного жилого помещения.

В обоснование своих требований заявитель указал на то, что Главное управление Министерства внутренних дел России по Сибирскому федеральному округу по договору найма служебного жилого помещения от 9 июля 2012 года № 5 предоставило З.В.Г. жилое помещение, отнесенное к специализированному жилищному фонду органов внутренних дел Российской Федерации, расположенное по адресу: <...>.

В п. 2 Договора найма указано, что жилое помещение предоставляется в связи с прохождением службы в ГУ МВД РФ по Сибирскому федеральному округу на срок до 9 июля 2014 года. Согласно подпункту 3 пункта 18 договор прекращается в связи с увольнением нанимателя. П. 19 Договора найма предусматривает, что в случае расторжения или прекращения договора найма наниматель и члены его семьи должны освободить жилое помещение. В случае отказа освободить жилое помещение граждане подлежат выселению без предоставления другого жилого помещения.

При этом З.В.Г. с супругой З.Е.Л. и дочерьми З.К. и З.А., проживая в спорном жилом помещении, зарегистрированы в 1-комнатной квартире общей площадью 38,1 кв. м по адресу: <...>, где также был зарегистрирован отец З.Е.Л. – Б.Л.Б., который умер 5 апреля 2013 г.

Распоряжением ГУ МВД России по Сибирскому федеральному округу от 10 апреля 2013 года № 15р З.В.Г. принят на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

В связи с ликвидацией ГУ МВД России по Сибирскому федеральному округу учетное дело очередника З.В.Г. принято на учет решением Центральной жилищно-бытовой комиссии ГУ МВД России по Новосибирской области от 27 июня 2014 года № 1/175р.

¹ Сайт ДТ МВД России.

После передачи недвижимого имущества ликвидированного ГУ МВД России по Сибирскому федеральному округу право оперативного управления на служебную квартиру по адресу: <...> оформлено за ГУ МВД России по Новосибирской области 9 сентября 2014 года.

Приказом ГУ МВД России по Новосибирской области от 25 июня 2014 года № 663 л/с З.В.Г. уволен со службы в органах внутренних дел по пункту 11 ч. 2 ст. 82 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, с 26 июня 2014 года. При этом его выслуга лет на день увольнения согласно приказу об увольнении с учетом внесенных изменений от 3 ноября 2015 г. составила в календарном исчислении 18 лет 1 месяц.

В связи с отказом ответчиков освободить служебное жилое помещение истец просил суд признать З.В.Г. и членов его семьи утратившими право пользования жилым помещением и выселить их из служебного жилого помещения.

Ответчики иск не признали, сославшись на то, что на дату увольнения выслуга З.В.Г. составляла более 10 лет в календарном исчислении, в связи с чем он и члены его семьи не подлежат выселению без предоставления другого жилого помещения.

Решением Первомайского районного суда г. Новосибирска от 21 апреля 2016 года исковые требования Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области удовлетворены.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 19 июля 2016 года решение суда оставлено без изменения.

В кассационной жалобе З.Е.Л. ставится вопрос о ее передаче с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, отмене состоявшихся судебных постановлений, как принятых с существенным нарушением норм материального права, и направлении дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 20 января 2017 года дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки в кассационном порядке с вынесением определения о приостановлении исполнения решения Первомайского районного суда г. Новосибирска от 21 апреля 2016 года до окончания производства в суде кассационной инстанции.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 21 марта 2017 года кассационная жалоба З.Е.Л. с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит состоявшиеся по делу судебные постановления подлежащими отмене по следующим основаниям.

При рассмотрении настоящего дела судами были допущены существенные нарушения норм материального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможно восстановление нарушенных прав заявителя.

Согласно ст. 35 ЖК РФ в случае прекращения у гражданина права пользования жилым помещением по основаниям, предусмотренным ЖК РФ, другими федеральными законами, договором, или на основании решения суда данный гражданин обязан освободить соответствующее жилое помещение (прекратить пользоваться им). Если данный гражданин в срок, установленный собственником соответствующего жилого помещения, не освобождает указанное жилое помещение, он подлежит выселению по требованию собственника на основании решения суда.

В силу ст. 92 ЖК РФ к специализированным жилым помещениям относятся, в том числе служебные жилые помещения.

В соответствии со ст. 93 ЖК РФ служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в орган государственной власти или орган местного самоуправления.

Ч. 1 ст. 103 ЖК РФ установлено, что в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 102 и ч. 2 ст. 103 ЖК РФ.

Удовлетворяя требования истца о выселении ответчиков из спорного жилого помещения, суд первой инстанции исходил из того, что данное жилое помещение является служебным, предоставлено З.В.Г. и членам его семьи для временного проживания на период прохождения им службы. В связи с увольнением З.В.Г. из органов внутренних дел договор найма служебного жилого помещения между сторонами прекратил свое действие, ответчики не относятся к категории лиц, выселение которых может быть произведено только с предоставлением другого жилого помещения.

Ссылку ответчика на постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 года № 897 «Об утверждении Типового положения о находящемся в государственной собственности служебном

жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации», в соответствии с п. 28 которого он и его семья не подлежат выселению из служебной квартиры без предоставления другого жилого помещения, поскольку он имеет выслугу в правоохранительных органах более 10 лет, суд во внимание не принял.

При этом в решении суда сделан вывод о том, что указанное постановление к возникшим по данному делу правоотношениям применимо быть не может, поскольку принято до вступления в действие ЖК РФ, а право на такую гарантию, как невозможность выселения без предоставления другого жилого помещения, установленную п. 28 Типового положения, должно возникнуть у соответствующей категории лиц к моменту введения в действие ЖК РФ (1 марта 2005 г.). С данными выводами суда согласился суд апелляционной инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что выводы судов первой и апелляционной инстанций сделаны с существенным нарушением норм материального права.

На основании ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный законодатель, определяя специальный правовой статус сотрудников органов внутренних дел, вправе устанавливать для них специальные социальные гарантии, которые могут предоставляться как в период прохождения службы, так и после увольнения из органов внутренних дел.

Согласно п. 27 Типового положения о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам Федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 года № 897 (в ред. от 01.10.2004 с изм. от 16.03.2013), сотрудник, проживающий в служебном жилом

помещении и прекративший службу, подлежит выселению из служебного жилого помещения со всеми проживающими с ним лицами без предоставления другого жилого помещения в сроки, установленные в договоре найма. Пунктом 28 Типового положения установлено, что без предоставления другого жилого помещения в случае, указанном в п. 27 положения, не могут быть выселены, в том числе сотрудники, имеющие выслугу в правоохранительных органах не менее 10 лет.

Типовое положение о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам Федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 года № 897 (в ред. от 01.10.2004 с изм. от 16.03.2013), является действующим нормативным правовым актом, устанавливающим дополнительные, по сравнению с нормами ЖК РФ, в частности с его ст. 103, льготы для сотрудников органов внутренних дел. Об этом свидетельствует и то обстоятельство, что при принятии постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 года № 217, которым в Типовое положение были внесены изменения, содержание его п. 28 изменено не было.

Установление п. 28 Типового положения о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам Федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации, дополнительных по сравнению со ст. 103 ЖК РФ льгот для сотрудников полиции не может рассматриваться как противоречие нормам жилищного законодательства.

Сотрудники полиции являются специальными субъектами в указанных правоотношениях. Типовое положение соответствует Федеральному закону «О полиции», в ч. 1 ст. 44 которого также содержатся нормы права, регулирующие жилищные правоотношения сотрудников полиции.

При таких обстоятельствах выводы судебных инстанций о том, что Типовое положение в части п. 28 распространяется лишь на лиц, которым служебное жилое помещение было предоставлено до введения в действие ЖК РФ (1 марта 2005 года), нельзя признать правильными, основанными на положениях действующего законодательства¹.

¹ См.: О признании утратившими право пользования жилым помещением и выселении из служебного жилого помещения : определение Верховного суда Российской Федерации от 18 апреля 2017 г. № 67-КГ17-5 // СПС «КонсультантПлюс».

§ 5. Предоставление жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции

Ст. 9 Закона о соц. гарантиях предусматривает и регламентирует предоставление жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции. Данное регулирование устанавливает особый порядок обеспечения служебными жилыми помещениями участковых уполномоченных полиции на обслуживаемых территориях муниципальных образований и закреплено в развитие нормы ч. 3 ст. 44 Федерального закона «О полиции», согласно которой сотрудник полиции, замещающий должность участкового уполномоченного полиции, не имеющий жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в должность обеспечивается служебным жилым помещением.

Ранее, в ч. 3 ст. 30 Закона 1991 г. о милиции устанавливалось, что участковые уполномоченные милиции, работающие в сельской местности и в поселках городского типа, и члены их семей, проживающие с ними, бесплатно обеспечиваются органами местного самоуправления жильем с отоплением и освещением в соответствии с установленными нормами.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т.е. территориальный орган МВД России, предоставляет сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, не имеющему жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающим с ним членам его семьи жилое помещение специализированного жилищного фонда.

Формирование федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством РФ специализированного жилищного фонда предусмотрено нормой ч. 2 ст. 44 Федерального закона «О полиции».

Как отмечалось в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, из общего количества участковых уполномоченных – 57,85 тыс. человек – не обеспечены жильем 41,2 тыс. человек. Соответственно указывалось, что в 2012 г. на цели обеспечения служебным жильем участковых уполномоченных полиции на обслуживаемых участках потребуется 81,44 млрд рублей средств федерального бюджета.

Следует отметить, что при работе в Государственной Думе над законопроектом рассматриваемую норму предлагалось исключить как не согласующуюся с положениями Конституции РФ, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ЖК РФ¹. Данная поправка отклонена, в обоснование чего указано следующее: в соответствии со ст. 40 Конституции РФ жилые помещения предоставляются из государственных, муниципальных и других жилищных фондов; кроме того, статьей 72 Конституции РФ установлено, что жилищное законодательство и обеспечение охраны общественного порядка находятся в совместном ведении России и местных органов самоуправления; таким образом, сотрудники органов внутренних дел, замещающие должность участковых уполномоченных полиции, обеспечиваются жильем в соответствии со ст. 44 Федерального закона «О полиции» органами местного самоуправления.

К этому необходимо добавить, что КС России с учетом правовой позиции, изложенной в его Определении от 8 июля 2004 г. № 303-О, в Определении от 15 февраля 2005 г. № 58-О, пришел к выводу о том, что законоположение, обязывающее органы местного самоуправления обеспечивать сотрудников милиции, в т.ч. участковых уполномоченных милиции, жилой площадью, не может рассматриваться как нарушающее самостоятельность и права местного самоуправления и противоречащее Конституции РФ.

На случай отсутствия на территории муниципального образования жилых помещений предусматривается, что территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т.е. территориальный орган МВД России, арендует в соответствии с законодательством РФ для сотрудника, замещающего должность участкового уполномоченного полиции, и совместно проживающих с ним членов его семьи иное жилое помещение.

Следует отметить, что при работе в Государственной Думе над законопроектом рассматриваемую норму предлагалось дополнить положением, предусматривающим порядок оплаты коммунальных услуг сотрудником, который определяется руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Эта поправка была

¹ См.: Решение Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления от 21 апреля 2011 года № 111/2 // СПС «КонсультантПлюс».

отклонена как влекущая за собой необоснованные расходы средств федерального бюджета.

Поскольку законодательством предусмотрено предоставление жилых помещений только сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции, постольку в случае перевода сотрудника, замещающего должность участкового уполномоченного полиции, на должность, не связанную с выполнением обязанностей участкового уполномоченного полиции (в первоначальном варианте законопроекта говорилось об утрате связи с охраной общественного порядка) на территории соответствующего муниципального образования, указанный сотрудник и совместно проживающие с ним члены его семьи обязаны освободить предоставленное жилое помещение.

При этом указано, что в дальнейшем обеспечение такого сотрудника жилым помещением осуществляется в общем порядке, предусмотренном в отношении сотрудников органов внутренних дел РФ.

Рассматриваемые положения в первоначальной редакции проекта не содержались. Эти положения введены со следующим обоснованием: предусмотрено согласование с органом местного самоуправления предоставления жилого помещения; при этом помещения в течение пяти лет с момента вступления в силу проекта закона по предложению органов местного самоуправления подлежат возмездной передаче в федеральную собственность с целью формирования специализированного жилищного фонда федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

§ 6. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения

В соответствии со статьей 4 Закона о соц. гарантиях сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе службы в органах внутренних дел.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, иному федеральному органу исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, при условии, что сотрудник:

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

б) проживает в общежитии;

7) проживает в смежной незаизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

Единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, при наличии у погибшего (умершего) сотрудника условий, предусмотренных для сотрудника.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

Право на единовременную социальную выплату сохраняется за гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятыми в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты.

Отметим, что аналогичная форма жилищного обеспечения – единовременная социальная субсидия на приобретение жилого помещения в соответствии с п. 4 ст. 53 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрена для государственных служащих¹.

Однако в отличие от сотрудников органов внутренних дел гражданский служащий снимается с учета для получения единовременной выплаты в случае увольнения с гражданской службы (подпункт «д» пункта 19 Правил предоставления единовременной субсидии федеральным государственным гражданским служащим, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»²). В связи с ограниченностью финансирования часто возникают ситуации, при

¹ См.: О государственной гражданской службе Российской Федерации : федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

² См.: О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 63 // СПС «КонсультантПлюс».

которых государственный служащий увольняется на пенсию, не реализовав права на субсидию.

В связи с этим бывшая гражданская служащая обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании не действующим указанного положения Правил. Суд, отказывая заявительнице, указал, что нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, который бы предусматривал более высокий уровень дополнительных государственных гарантий в части предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения и которому могли бы противоречить оспариваемые нормативные положения, не имеется. По мнению суда, законодатель не предоставил абсолютного права государственного служащего на получение единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, в том числе и после увольнения с гражданской службы¹. Ссылки же на нормативные акты, регламентирующие права военнослужащих и сотрудников иных федеральных органов власти в этой сфере, признаны необоснованными.

Указанное еще раз подтверждает неоднозначность подхода к жилищному обеспечению различных категорий сотрудников и служащих. Отмеченные противоречия правового регулирования часто являются предметом оспаривания и признаются нелогичными².

Определенные проблемы возникают при рассмотрении вопроса о значении регистрации сотрудника по месту жительства. Распространены ситуации, в которых сотрудник зарегистрирован по месту жительства родственника, которому на праве собственности принадлежит жилое помещение. При этом на каждого зарегистрированного в данной квартире лица приходится более 15 кв. метров общей площади жилого помещения.

По мнению отдельных исследователей, в такой ситуации независимо от места фактического проживания сотрудник является членом семьи собственника жилого помещения. При таких условиях обеспеченности сотруднику должно быть отказано в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты³.

¹ См.: Об оставлении без изменения решения Верховного Суда от 30 июля 2012 г. № АКПИ12-936, которым было отказано в удовлетворении заявления о признании недействующими пунктов 3, 19 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.10.2012. № АПЛ12-602 // СПС «КонсультантПлюс».

² См.: Воробьев Е. Г., Печенев И. В. О равенстве в жилищных правах федеральных государственных служащих: сказка-быль на юридическую тему // СПС «КонсультантПлюс».

³ См.: Апелляционное определение Киров. обл. суда от 3 мая 2012 г. по делу № 33-1163 // СПС «КонсультантПлюс».

В то же время регистрация лица по месту жительства или ее отсутствие не являются определяющим обстоятельством для решения вопроса о признании его членом семьи собственника жилого помещения. Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Полагаем, такие вопросы, как «Перестал ли сотрудник быть членом семьи собственника квартиры?», «Утратил ли в связи с этим право пользования жилым помещением по месту своей регистрации?» – могут быть оценены судом только при рассмотрении исковых требований заинтересованных лиц.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи. В связи с указанным отметим, что ч. 2 ст. 1 Закона о соц. гарантиях определяет, что членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие настоящего Федерального закона, если иное не установлено отдельными положениями настоящего Федерального закона, считаются:

1) супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником;

2) супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти);

3) несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

4) лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел) или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Часть 2 ст. 179 Трудового кодекса Российской Федерации определяет, что иждивенцами признаются нетрудоспособные члены семьи, находящиеся на полном содержании работника или получающие от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Судебная практика исходит из того, что при определении круга лиц, относящихся к нетрудоспособным членам семьи сотрудника органов

внутренних дел, необходимо руководствоваться, в частности, п. 2 «а» ч. 3 ст. 29 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»¹. В соответствии с данным актом нетрудоспособными членами семьи считаются дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных организациях по очной форме (за исключением образовательных организаций), обучение в которых связано с поступлением на военную службу или службу в органах внутренних дел), – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста.

Таким образом, для признания лица находящимся на иждивении сотрудника органов внутренних дел в целях получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения необходимо установление одновременно наличия следующих условий:

1. Нетрудоспособности лица (члена семьи сотрудника органов внутренних дел).
2. Получения от сотрудника органов внутренних дел содержания как постоянного и основного источника средств к существованию.

Отсутствие одного из указанных условий исключает возможность признания лица находящимся на иждивении сотрудника органов внутренних дел. Указанные факты устанавливаются на момент принятия решения о предоставлении единовременной социальной выплаты.

Обстоятельства, свидетельствующие о фактическом нахождении лица на содержании сотрудника органов внутренних дел, совместном проживании лица, не получающего доходы и т.п., не создают обстоятельств, позволяющих признать иждивения и, соответственно, права на получение единовременной социальной выплаты с учетом такого совместно проживающего гражданина. В качестве примера приведем материалы дела.

С 29 сентября 2012 г. Ч.И.М. и его семья в составе 4 человек, включая Ч.Д.И., состояли на учете для получения единовременной

¹См.: О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей : закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 20.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Решением жилищно-бытовой комиссии территориального органа МВД России от 24 февраля 2015 г. Ч.И.М. предоставлена единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения на семью в составе 3 человек. При этом в составе семьи не учтен сын истца Ч.Д.И.

Судом установлено, что Ч.Д.И. работает в религиозной организации ***, его ежемесячный доход составляет 7000 руб., что ниже величины прожиточного минимума, проживает совместно с родителями, отец Ч.И.М. приобретает продукты питания, оплачивает квартиру и ежемесячно предоставляет сыну Ч.Д.И. денежные средства.

Принимая решение об удовлетворении исковых требований Ч.И.М. о признании права на получение единовременной социальной выплаты с учетом члена семьи Ч.Д.И., суд, ссылаясь на положения Закона о соц. гарантиях, исходил из того, что Ч.Д.И. является сыном Ч.И.М., проживает совместно с отцом на момент предоставления единовременной социальной выплаты, систематически получает от него финансовую помощь, которая является для него постоянным и основным источником средств к существованию, в связи с чем Ч.Д.И. как член семьи сотрудника органов внутренних дел должен быть учтен при решении вопроса о предоставлении Ч.И.М. названной единовременной социальной выплаты и определении ее размера.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что приведенные выводы судебных инстанций о наличии у Ч.И.М. права на получение единовременной социальной выплаты с учетом члена семьи Ч.Д.И. основаны на неправильном применении и толковании норм материального права, устанавливающих обязательные условия предоставления сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации указанной компенсации.

Как установлено судом и следует из материалов дела, Ч.Д.И., <...> года рождения, на момент принятия решения о предоставлении его отцу Ч.И.М. единовременной социальной выплаты являлся трудоспособным лицом, достигшим 24 лет, имеющим постоянный источник дохода от деятельности в религиозной организации.

Проживание Ч.Д.И. в одном жилом помещении с отцом Ч.И.М., получение от него постоянной финансовой помощи с учетом приведенных положений закона о понятии нахождения лица на иждивении не свидетельствует о наличии оснований для признания Ч.Д.И. находящимся на иждивении истца Ч.И.М.

Поскольку Ч.Д.И. не может быть признан лицом, находящимся на иждивении Ч.И.М., так как является трудоспособным лицом, достигшим 24 лет, имеющим постоянный источник дохода от деятельности в местной

религиозной организации, выводы о наличии у Ч.И.М. права на получение единовременной социальной выплаты с учетом сына Ч.Д.И. как лица, находящегося на его иждивении, и возложении обязанности при расчете единовременной социальной выплаты Ч.И.М. учесть Ч.Д.И. как совместно проживающего с ним члена семьи, не основаны на подлежащих применению к спорным отношениям нормах закона. Верховный Суд Российской Федерации, отменяя судебные постановления и не передавая дело на новое рассмотрение, принял новое решение, которым в удовлетворении исковых требований Ч.И.М. отказано¹.

Таким образом, состояние лица, совместно проживающего с сотрудником органов внутренних дел и находящегося на его иждивении, устанавливается исходя из имеющихся юридических фактов, позволяющих отнести гражданина к нетрудоспособному, получающему от сотрудника органов внутренних дел содержание как постоянный и основной источник средств к существованию.

Говоря о предоставлении единовременной социальной выплаты с учетом совместно проживающих членов семьи, считаем необходимым указать на следующее дело.

Х.А.Н. обратился в суд с иском к образовательной организации МВД России. Истец просил признать С.А.Ю. членом его семьи, признать право на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения с составом семьи из пяти человек (он, его супруга С.С.А., сын Х.М.А., сын Х.А.А., дочь супруги С.А.Ю.), признать незаконным решение жилищно-бытовой комиссии в части расчета единовременной социальной выплаты.

В обоснование заявленных исковых требований Х.А.Н. ссылаясь на то, что он являлся сотрудником органов внутренних дел, состоял на учете для получения единовременной социальной выплаты с составом семьи из пяти человек (он, его супруга С.С.А., сын Х.М.А., <...> года рождения, сын Х.А.А., <...> года рождения, дочь супруги С.А.Ю., <...> года рождения). Ему предоставлена единовременная социальная выплата с учетом состава семьи из четырех человек. По решению жилищно-бытовой комиссии при расчете единовременной социальной выплаты не была учтена С.А.Ю. – дочь супруги Х.А.Н.

По мнению Х.А.Н., решение жилищно-бытовой комиссии является незаконным, поскольку дочь супруги С.А.Ю. является членом его семьи, находится на его (истца) материальном обеспечении, они проживают совместно, ведут общее хозяйство. Также Х.А.Н. указал, что ранее он обращался в суд с заявлением о признании дочери супруги С.А.Ю. членом

¹См.: О признании права на получение единовременной социальной выплаты : определение Верховного Суда РФ от 22.08.2016 № 73-КГ16-5 // СПС «КонсультантПлюс».

его семьи, однако определением районного суда его заявление оставлено без рассмотрения.

Решением суда иски требования Х.А.Н. были удовлетворены. Суд признал С.А.Ю. членом семьи Х.А.Н., а также признал незаконным решение жилищно-бытовой комиссии в части расчета единовременной социальной выплаты на состав семьи истца в количестве четырех человек. За истцом также признано право на включение дочери супруги С.А.Ю. в расчет на получение единовременной социальной выплаты и на получение единовременной социальной выплаты на состав семьи из пяти человек.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам областного суда решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе образовательной организации МВД России ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены судебных постановлений как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы судьей Верховного Суда Российской Федерации дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, кассационная жалоба с делом передана Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для рассмотрения в судебном заседании.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, письменные возражения на нее, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу, подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке судебных постановлений.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела имелись существенные нарушения норм права, допущенные судами первой и апелляционной инстанций, и они выразились в следующем.

Судом установлено, что майор полиции Х.А.Н. проходил службу в органах внутренних дел. Был уволен из органов внутренних дел на основании п. 4 ч. 2 ст. 82 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по выслуге лет, дающей право на получение пенсии.

Х.А.Н. состоит в зарегистрированном браке со С.С.А., от брака они имеют совместных детей (сыновей Х.М.А., <...> года рождения, Х.А.А., <...> года рождения). Супруга истца С.С.А. имеет дочь от предыдущего брака С.А.Ю., <...> года рождения, отцом которой является С.Ю.В.

Х.А.Н., его супруга, два совместных ребенка и дочь супруги зарегистрированы и проживают в квартире по адресу: <...>.

На основании заявления Х.А.Н. о постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты решением комиссии образовательной организации МВД России истец был принят на учет для получения единовременной социальной выплаты с семьей в составе пяти человек (истец, супруга, дочь супруги и сыновья).

С.А.Ю. (дочь супруги истца) является студенткой образовательной организации очной формы обучения, получает стипендию. Она зарегистрирована по месту пребывания по адресу: г. Москва, Юго-Восточный административный округ, район <...> общежитие.

Жилищно-бытовой комиссией по предоставлению сотрудникам образовательной организации МВД России единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения принято решение предоставить майору полиции в отставке Х.А.Н. единовременную социальную выплату на семью в составе четырех человек в размере *****,** руб., в состав семьи не включена дочь его супруги Старкова А.Ю.

Распоряжением МВД России Х.А.Н. предоставлена единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения в сумме *****,** руб. Денежные средства были перечислены на расчетный счет Х.А.Н. в <...> отделении N <...> ПАО Сбербанк России.

Разрешая спор, суд первой инстанции исходил из того, что дочь супруги истца более 10 лет зарегистрирована и проживает совместно с семьей Х.А.Н., систематически получает от него финансовую помощь, которая является для нее постоянным и основным источником средств к существованию, в связи с чем С.А.Ю. является членом семьи Х.А.Н. и как член семьи сотрудника органов внутренних дел должна быть учтена при решении вопроса о предоставлении Х.А.Н. единовременной социальной выплаты и определении ее размера.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой и апелляционной инстанций сделаны с существенным нарушением норм материального и процессуального права.

Частью 4 ст. 4 Федерального закона от 19 июля 2011 № 247-ФЗ предусмотрено, что единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

Частью 2 ст. 1 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ предусмотрено, что членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие этого Федерального закона, если иное не

установлено отдельными положениями настоящего Федерального закона, считаются: супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником; супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти); несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел), или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При этом, по смыслу приведенных положений Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ, члены семьи сотрудника органов внутренних дел и лица, находящиеся (находившиеся) на его иждивении, являются различными категориями лиц, на которых распространяются нормы названного закона.

Между тем круг лиц, относящихся к членам семьи сотрудника, претендующего на получение единовременной социальной выплаты с учетом этих лиц, судами не был установлен.

Ссылка судебных инстанций на п. 3 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ, в котором в качестве членов семьи сотрудника органов внутренних дел названы несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, в обоснование признания С.А.Ю. членом семьи Х.А.Н. и наличия основания для включения ее в расчет на получение единовременной социальной выплаты ошибочна.

Согласно п. 1 ст. 137 Семейного кодекса Российской Федерации усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Следовательно, только усыновленные (удочеренные) дети приравниваются в правах к родственникам по происхождению и считаются родными.

Однако данных о том, что дочь супруги истца была удочерена Х.А.Н. и приравнена в правах к его родным детям, не имеется, в связи с чем она не может быть отнесена к лицам, поименованным в п. 3 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ, ввиду того, что в названной норме речь идет именно о родных детях сотрудника органов внутренних дел.

Суждения судов первой и апелляционной инстанций о том, что С.А.Ю. проживает совместно с Х.А.Н., ведет с ним общее хозяйство, обучается в образовательном учреждении по очной форме обучения, находится на иждивении Х.А.Н., поэтому является членом его семьи, нельзя признать основанными на законе, поскольку наличие совместного проживания и ведения общего хозяйства не влечет правовых последствий для признания С.А.Ю. членом семьи Х.А.Н.

С учетом изложенного обжалуемые судебные постановления нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителя. При новом рассмотрении дела суду первой инстанции следует учесть изложенное и разрешить спор в соответствии с установленными обстоятельствами и нормами материального закона, подлежащими применению к спорным отношениям¹.

Продолжая исследование состава семьи сотрудника органов внутренних дел, устанавливаемого при предоставлении единовременной социальной выплаты, затронем еще один аспект – определение состава семьи, для определения уровня обеспеченности жилой площадью. Следует отметить различные подходы не только относительно самого состава семьи сотрудника в отношении обеспеченности жильем и предоставления выплаты, но и относительно места службы – для государственных служащих состав семьи устанавливается на основании иных критериев.

Так, исключение государственной гражданской служащей К. из очереди на получение субсидии на приобретение жилого помещения было произведено на том основании, что она зарегистрирована по месту жительства в жилом помещении, принадлежащем на праве собственности супругу ее сестры. В исковом заявлении К. указала, что она и ее

¹См.: О признании членом семьи, признании права на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, признании незаконным решения учреждения : определение верховного суда Российской Федерации от 12 февраля 2018 г. № 39-КГ17-12 // СПС «КонсультантПлюс».

несовершеннолетний сын не являются членами семьи мужа сестры и проживают у него временно, в связи с отсутствием собственного жилья до улучшения жилищных условий, ведут раздельное хозяйство.

Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что снятие заявителя с учета для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения было осуществлено при отсутствии доказательств о том, что К. была вселена и проживает в доме, принадлежащем иному лицу, в качестве члена семьи собственника жилого помещения.

Согласно п. 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации», кроме супруга собственника помещения, его детей и родителей, членами семьи собственника жилого помещения могут быть признаны другие родственники независимо от степени родства (например, бабушки, дедушки, братья, сестры, дяди, тети, племянники, племянницы и другие) и нетрудоспособные иждивенцы как самого собственника, так и членов его семьи, а в исключительных случаях иные граждане (например, лицо, проживающее совместно с собственником без регистрации брака), если они вселены собственником жилого помещения в качестве членов своей семьи¹. При этом для признания перечисленных лиц членами семьи собственника жилого помещения требуется не только установление юридического факта вселения их собственником в жилое помещение, но и выяснение содержания волеизъявления собственника на их вселение, а именно: вселялось ли им лицо для проживания в жилом помещении как член его семьи, или жилое помещение предоставлялось для проживания по иным основаниям (например, в безвозмездное пользование, по договору найма). Содержание волеизъявления собственника в случае спора определяется судом на основании объяснений сторон, третьих лиц, показаний свидетелей, письменных документов (например, договора о вселении в жилое помещение) и других доказательств (ст. 55 ГПК РФ)².

¹ См.: О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 2 июля 2009 г. № 14 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2009. № 9.

² См.: Апелляционное определение Московского гор. суда от 8 апреля 2013 г. по делу № 11-11064 // СПС «КонсультантПлюс»; Апелляционное определение Московского гор. суда от 4 мая 2012 г. по делу № 11-1704 // СПС «КонсультантПлюс».

В то же время иной подход суда применяется для установления состава семьи сотрудников ОВД. Так, Н. было отказано в постановке на учет в связи с тем, что мать истца является членом семьи сотрудника и принадлежащая ей на праве собственности жилая площадь должна учитываться при определении нуждаемости истца в улучшении жилищных условий¹.

При рассмотрении спора судом был сделан вывод о том, что положения ст. 1 Закона о соц. гарантиях являются специальной нормой по отношению к ст. 31 ЖК РФ и следует применять тот порядок определения членов семьи, который содержится в данном законе, т.е. здесь мать не является членом семьи.

При таких обстоятельствах в категорию «член семьи» гражданского служащего попадает большее количество лиц, нежели для сотрудника органов внутренних дел.

Правила предоставления единовременной социальной выплаты, порядок расчета ее размера и порядок исчисления стажа службы в органах внутренних дел для предоставления единовременной социальной выплаты определяются Правительством Российской Федерации.

Сотрудник, который с намерением приобретения права состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, и (или) члены семьи которого с намерением приобретения права сотрудником состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершили действия, повлекшие ухудшение жилищных условий сотрудника, принимается на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. К намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий сотрудника, относятся, в том числе действия, связанные:

- 1) с вселением в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения его супруги (супруга), несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет);
- 2) с обменом жилыми помещениями;
- 3) с невыполнением условий договора социального найма, повлекшим выселение из жилого помещения без предоставления другого

¹См.: Определение Перм. краевого суда от 5 авг. 2013 г. по делу № 33-7091 // СПС «КонсультантПлюс».

жилого помещения или с предоставлением другого жилого помещения, общая площадь которого меньше общей площади ранее занимаемого жилого помещения;

4) с выделением доли собственниками жилых помещений;

5) с отчуждением жилых помещений или их частей.

Правительством Российской Федерации с учетом особенностей профессиональной и служебной деятельности сотрудников и в целях повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей могут определяться отдельные категории сотрудников, предоставление единовременной социальной выплаты которым допускается без учета условий, предусмотренных для сотрудника полиции. Порядок предоставления единовременной социальной выплаты в данном случае определяется Правительством Российской Федерации.

Единовременная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия на учет.

Указанное положение Правил воспринимается сотрудниками неоднозначно. Так, в одной из жалоб, поданной в Конституционный Суд Российской Федерации, В.С.А. оспаривал конституционность п. 31 Правил, предусматривающего, что единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения предоставляется в порядке очередности принятия сотрудников на соответствующий учет.

По мнению заявителя, оспариваемая норма не соответствует статьям 2, 7 и 40 Конституции Российской Федерации, поскольку лишает сотрудников органов внутренних дел и их несовершеннолетних детей права на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения непосредственно в день увольнения со службы и – фактически – в условиях недостаточного бюджетного финансирования – ставит под сомнение саму возможность получения данной выплаты.

Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные материалы, не нашел оснований для принятия жалобы к рассмотрению. По мнению суда, оспариваемая заявителем норма не может рассматриваться как нарушающая конституционные права заявителя в указанном им аспекте, поскольку реализация права на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в порядке очередности – с учетом финансовых возможностей государства и времени принятия граждан на соответствующий учет – соответствует конституционному принципу

справедливости (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28 марта 2017 года № 646-О).

Далее суд отметил, что разрешение вопроса о внесении изменений и дополнений в правовое регулирование в сфере предоставления жилищных гарантий не входит в полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, как они определены в статье 125 Конституции Российской Федерации и статье 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

В связи с указанным, в принятии к рассмотрению жалобы гражданина В.С.А. отказано, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой¹.

Сотрудник и гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты и имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, или удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо ветераны боевых действий на территории Афганистана, либо имеющие одного или более ребенка-инвалида, проживающих совместно с ними, имеют преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году.

В завершение отметим, что на учете для получения единовременной выплаты по состоянию на 1 января 2018 г. состоят 94 917 семей. В 2017 г. единовременной выплатой обеспечено 418 семей.

¹См.: Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Виноградова Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав и конституционных прав его несовершеннолетних детей пунктом 31 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : определение Конституционного суда Российской Федерации от 29 мая 2018 г. № 1240-О // СПС «КонсультантПлюс».

§ 7. Норма предоставления площади жилого помещения

Норма предоставления площади жилого помещения в собственность или по договору социального найма в соответствии со ст. 7 Закона о соц. гарантиях составляет:

- 1) 33 квадратных метра общей площади жилого помещения – на одного человека;
- 2) 42 квадратных метра общей площади жилого помещения – на семью из двух человек;
- 3) 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи – на семью из трех и более человек.

Размер единовременной социальной выплаты определяется исходя из установленной нормы предоставления площади жилого помещения.

Право на дополнительную площадь жилого помещения размером 20 квадратных метров имеют:

- 1) сотрудники, которым присвоено специальное звание полковника полиции (юстиции, внутренней службы) и выше, и граждане Российской Федерации, имеющие такие специальные звания на день увольнения со службы в органах внутренних дел;
- 2) сотрудники, имеющие ученые степени или ученые звания, и граждане Российской Федерации, указанные в части 1 статьи 6 Федерального закона № 342-ФЗ, имеющие на день увольнения со службы в органах внутренних дел ученые степени или ученые звания.

Однако при наличии у сотрудника права на дополнительную площадь жилого помещения по нескольким основаниям размер такой площади не суммируется.

При определении размера единовременной социальной выплаты учитывается дополнительная площадь жилого помещения размером 15 квадратных метров.

С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного или жилого дома размер общей площади жилых помещений может превышать установленный размер общей площади жилых помещений, но не более чем на 9 квадратных метров общей площади жилого помещения. Превышение размера общей площади жилых помещений в пределах 9 кв. м распространяется только на случаи предоставления жилья в собственность и по договору социального найма, а при расчете единовременной социальной выплаты возможность увеличения не учитывается¹.

В соответствии с пунктом 27 Правил общая площадь жилого помещения, устанавливаемая для расчета суммы единовременной социальной выплаты, определяется по формуле:

¹ Заболонкова О. Утвержден Закон о социальных гарантиях сотрудникам ОВД // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2011. № 9. С. 65 – 76.

$$O = H + D - L,$$

где:

Н – норматив общей площади жилого помещения;

Д – размер дополнительной общей площади жилого помещения, определяемый в соответствии с пунктом 28 Правил;

Л – сумма общей площади жилых помещений, принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) занимаемых им и (или) членами его семьи по договору социального найма.

Исходя из установленного способа расчета, площадь жилого помещения, применяемая для исчисления суммы единовременной социальной выплаты, уменьшается на площадь жилых помещений, принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) занимаемых им и (или) членами его семьи по договору социального найма. Указанная норма являлась предметом оспаривания в суде. Так, решением суда общей юрисдикции, оставленным без изменения судом апелляционной инстанции, гражданину К.Н.А. было отказано в удовлетворении требований, связанных с перерасчетом размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения. Как указали суды, уполномоченный орган правомерно снизил размер единовременной социальной выплаты с учетом площади жилого помещения, которое находилось в собственности одного из членов семьи истца – гражданки К.А.Н. Также суды отклонили довод К.Н.А. о необходимости определения размера социальной выплаты в ином порядке – с учетом стоимости жилья, принадлежавшего К.А.Н. По мнению заявителя, сумма единовременной социальной выплаты подлежит уменьшению на стоимость жилых помещений, принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) занимаемых им и (или) членами его семьи по договору социального найма. Существующий порядок расчета вводит необоснованные различия в правах сотрудников в зависимости от региона, в котором такие помещения расположены.

В своем решении суд указывает на то, что оспариваемые заявителями положения устанавливают порядок расчета размера единовременной социальной выплаты с учетом особенностей жилищных условий граждан. Подобное правовое регулирование препятствует необоснованному сверхнормативному обеспечению жильем за счет бюджетных средств, что соответствует конституционному принципу справедливости. Кроме того, разрешение вопроса о совершенствовании методики расчета единовременной социальной выплаты, в том числе возможность и целесообразность снижения ее размера на основании иных объективных критериев, относится к прерогативе федерального

законодателя и Правительства Российской Федерации и не входит в компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации¹.

Несколько иной аспект способа расчетов суммы единовременной социальной выплаты являлся предметом другого спора. Так, Гражданин Ч. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании не действующим пункта 27 Правил в части формулы для расчета общей площади жилого помещения, ссылаясь на то, что оспариваемые положения нормативного правового акта не соответствуют статьям 1, 4, 7 Закона о соц. гарантиях и нарушают его права на получение единовременной социальной выплаты в установленном размере.

Решением комиссии по предоставлению единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения от 28 сентября 2012 г. его семья из 3 человек была принята на учет на получение единовременной социальной выплаты. Решением данной комиссии ему предоставлена единовременная социальная выплата в размере ***** рублей. Будучи несогласным с указанным решением в части уменьшения размера социальной выплаты в связи с наличием у его супруги другого жилого помещения, в котором она зарегистрирована и которое занимает на условиях договора социального найма, он обжаловал его в судебном порядке. Решением районного суда ему отказано в удовлетворении заявленных требований.

В суде представитель административного истца Л. пояснил, что оспариваемые положения противоречат понятиям норм предоставления единовременной выплаты сотруднику полиции с учетом совместно проживающих с ним членов семьи и нормы предоставления площади жилого помещения и позволяют при расчете размера единовременной социальной выплаты, с одной стороны, не учитывать членов семьи сотрудника органов внутренних дел, которые проживают отдельно от него, а с другой – производить вычет из жилой площади, предоставляемой совместно проживающим с сотрудником, которая имеется у члена этой же семьи, не проживающего совместно с ним.

Исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований. В своем решении суд указал, что, регулируя отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечением их жилыми помещениями, Закон о

¹ См.: Определение Конституционного суда Российской Федерации от 27 февраля 2018 г. п 477-о «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Кирилина Николая Александровича и кирилиной Анастасии Николаевны на нарушение их конституционных прав пунктами 27 и 29 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

соц. гарантиях устанавливает условия предоставления сотрудникам органов внутренних дел единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (ч. 2 ст. 4). Правила предоставления единовременной социальной выплаты, порядок расчета ее размера и порядок исчисления стажа службы в органах внутренних дел для предоставления единовременной социальной выплаты согласно ч. 5 ст. 4 названного Федерального закона определяются Правительством Российской Федерации.

Суд отмечает, что единовременная социальная выплата предоставляется в качестве меры социальной поддержки конкретным обратившимся за ней сотрудникам, нуждающимся в жилье и не считающимся обеспеченными жилыми помещениями на праве собственности или социального найма ни лично, ни в качестве члена семьи собственника или нанимателя жилого помещения.

Оспариваемая формула позволяет учитывать при определении размера единовременной выплаты уровень обеспеченности граждан жильем, что соответствует положениям ч. 4 ст. 4 Закона о соц. гарантиях, предусматривающей, что единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

При таких обстоятельствах являются несостоятельными доводы административного истца о противоречии оспариваемых положений Правил понятиям норм предоставления единовременной выплаты сотруднику полиции с учетом совместно проживающих с ним членов семьи и нормы предоставления площади жилого помещения.

Доводы административного истца о том, что оспариваемые положения в нарушение положения ст. 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» ограничивают права граждан на получение субсидий, являются несостоятельными. Определение общей площади жилого помещения является необходимым элементом, который учитывается при расчете размера единовременной выплаты.

По результатам рассмотрения дела принято решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, так как судом оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признан соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу¹.

¹См.: Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 27 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 : решение Верховного суда Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № АКПИ17-719 // СПС «КонсультантПлюс».

§ 8. Предложения по совершенствованию правового регулирования и механизма реализации единовременных социальных выплат на приобретение или строительство жилого помещения сотрудникам органам внутренних дел Российской Федерации

1. Абзац 6 пункта 2 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Правила) предусматривает, что принятие на учет для получения единовременной выплаты граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел и принятых до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствующих территориальных органах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иных федеральных органах исполнительной власти, в которых они проходили службу, осуществляется по последнему месту службы;

Приказ МВД РФ от 24.05.2003 № 345 «Об упорядочении учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределения жилой площади в органах внутренних дел»¹ не содержит оснований для снятия с учета сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Статья 55 Жилищного кодекса Российской Федерации устанавливает, что право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях сохраняется за гражданами до получения ими жилых помещений по договорам социального найма или до выявления предусмотренных ст. 56 ЖК РФ оснований снятия их с учета.

Статья 56 ЖК РФ предусматривает, что граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае:

- 1) подачи ими по месту учета заявления о снятии с учета;
- 2) утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;
- 3) их выезда на место жительства в другое муниципальное образование, за исключением случаев изменения места жительства в пределах городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;
- 4) получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;
- 5) предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного

¹См.: Об упорядочении учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределения жилой площади в органах внутренних дел : приказ МВД РФ от 24.05.2003 № 345 (зарегистрировано в Минюсте РФ 31.07.2003 № 4938) (ред. 27.07.2004) // СПС «СтрасЮрист».

участка для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей;

б) выявления в представленных документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомερных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет.

Часть 2 статьи 56 ЖК РФ содержит положение, в соответствии с которым решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны быть приняты органом, на основании решений которого такие граждане были приняты на данный учет, в течение тридцати рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием принятия таких решений. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны содержать основания снятия с такого учета с обязательной ссылкой на обстоятельства, предусмотренные ч. 1 указанной статьи. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях выдаются или направляются гражданам, в отношении которых приняты такие решения, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия таких решений и могут быть обжалованы указанными гражданами в судебном порядке.

Часть 3 ст. 56 ЖК РФ предусматривает, что граждане, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления муниципального образования по месту жительства таких граждан и изменившие место жительства в связи с предоставлением таким гражданам по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования жилых помещений, расположенных в границах другого муниципального образования (в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе – в муниципальном образовании другого субъекта Российской Федерации), не подлежат снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по предыдущему месту их жительства.

Ввиду отсутствия специального механизма прекращения права состоять в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий сотрудников ОВД к ним применяются основания, установленные ЖК РФ.

В отношении граждан, уволенных со службы в ОВД, обстоятельства, служащие основаниями для снятия с учета, могут произойти в период времени после их увольнения со службы в ОВД и до принятия на учет на получение единовременной выплаты. В этой связи, полагаем, факт принятия сотрудника в период службы на учет не может служить формальным основанием для принятия на учет для получения единовременной выплаты. Считаем, нуждаемость в улучшении жилищных

условий, существовавшая при постановке сотрудника на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, должна сохраняться до момента подачи заявления о принятии на учет для получения единовременной выплаты и документально подтверждаться.

Кроме того, указанные лица могли совершить действия, предусмотренные п. 7 ст. 4 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях». Полагаем, граждане, уволенные со службы, в таком случае подлежат принятию на учет не ранее чем через пять лет с момента совершения действий, ухудшающих жилищные условия.

В этой связи предлагаем абзац 6 пункта 2 Правил изложить в следующей редакции:

«граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел и принятых до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствующих территориальных органах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иных федеральных органах исполнительной власти, в которых они проходили службу и не снятых с соответствующего учета (сохранивших право состоять на соответствующем учете – нуждаемость в улучшении жилищных условий), в случае, если они не реализовали право на улучшение жилищных условий в любых иных формах за счет средств бюджетов любого уровня, – по последнему месту службы;».

2. Пункт 1 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – Правила), устанавливает порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, а также иным лицам, имеющим право на получение единовременной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 23.11.2015 № 315-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 20 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнил статью 20 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях» частью 10, в соответствии с которой положения ч. 3 ст. 4 данного закона распространяются на членов семьи сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или

иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей.

Постановлением Правительства РФ от 03.08.2016 № 751 «О внесении изменений в Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» пункт 2 дополнен абзацем 7, предусматривающим возможность принятия на учет членов семьи, а также родителей погибших (умерших) сотрудников, указанных в ч. 10 ст. 20 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях».

Однако в соответствии с п. 2 ст. 1 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях» членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие настоящего Федерального закона, если иное не установлено отдельными положениями настоящего Федерального закона, считаются:

1) супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником;

2) супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти);

3) несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

4) лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел), или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ввиду неотнесения к членам семьи сотрудника ОВД, на которых распространяет свое действие ФЗ № 247 «О соц. гарантиях», и отсутствия прямого указания в статье 4 данного закона, родители погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей сотрудников, фактически лишены возможности получить единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения.

Предлагается изложить п. 10 ст. 20 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях» в следующей редакции:

«10. Положения части 3 статьи 4 и статьи 5 настоящего Федерального закона распространяются на членов семьи, а также родителей сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей.

При этом право на единовременную социальную выплату, предусмотренную частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона, сохраняется за вдовами (вдовцами) до повторного вступления в брак.».

3. Пункт 3 Правил устанавливает, что предоставление единовременной выплаты осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены для сотрудников:

гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятым в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты;

гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и принятым до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

членам семьи, а также родителям погибших (умерших) сотрудников.

Данным пунктом Правил установлен единый порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты указанным в нем категориям лиц. В соответствии с ч. 1 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях» сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период службы в органах внутренних дел.

Право сотрудника органов внутренних дел на единовременную социальную выплату признается при установлении его нуждаемости в жилом помещении, которая определяется исходя из оснований, перечисленных в части 2 статьи 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях».

Частью 7 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях» предусмотрено что сотрудник, который с намерением приобретения права состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, и (или) члены семьи которого с намерением приобретения права сотрудником состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершили действия, повлекшие ухудшение жилищных условий сотрудника, принимается на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Таким образом, сотрудник имеет право на единовременную выплату при одновременном наличии совокупности условий, в числе которых: 1) наличие стажа службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении; 2) установление нуждаемости в жилом помещении; 3) несовершение им и членами его семьи действий, повлекших ухудшение жилищных условий.

Часть 3 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях» предусматривает, что единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, при наличии у погибшего (умершего) сотрудника условий, предусмотренных ч. 2 ст. 4 данного закона. Необходимость установления обстоятельств, предусмотренных частями 1 и 7 ст. 4, для данной категории лиц не предусмотрена.

Часть 10 ст. 20 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях» предусматривает, что положения части 3 статьи 4 и статьи 5 настоящего Федерального закона распространяются на членов семьи сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей.

Проведенный анализ правовых актов позволяет говорить о том, что для граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел и принятых до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также членов семей и родителей погибших (умерших) сотрудников установлены различные условия получения единовременной выплаты. В частности, для них не требуется наличия стажа службы в ОВД не менее 10 лет, а также не предусмотрены негативные последствия совершения действий, ухудшающих жилищные условия.

В связи с этим предлагаем пункт 3 Правил изложить в следующей редакции:

«3. Предоставление единовременной выплаты осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены для сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятых в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты.»

В связи с тем, что члены семьи, а также родители сотрудника погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел а также члены семьи сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, обладают правом на

единовременную социальную выплату, предлагаем дополнить Правила следующими пунктами:

3(1). Предоставление единовременной выплаты членам семьи, а также родителям погибших (умерших) сотрудников осуществляется при наличии условий, предусмотренных частью 2 статьи 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях», а также несовершеннолетним погибшим (умершим) сотрудником и (или) членами его семьи действий, указанных в части 7 статьи 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях», в течение 5 лет на дату гибели (смерти) сотрудника.

3(2). Предоставление единовременной выплаты членам семьи сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, осуществляется при наличии условий, предусмотренных частью 2 статьи 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях» на дату смерти (гибели) сотрудников, сохранении данных условий на момент подачи заявления о принятии на учет в порядке, установленном пунктом 2 настоящих Правил, а также не совершении ими действий, указанных в части 7 статьи 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях».

4. Правила содержат пункт 4(1), которым установлено, что в целях учета особенностей профессиональной и служебной деятельности сотрудников и повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей допускается по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, предоставление единовременной выплаты без учета условий, указанных в частях 2 и 7 статьи 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сотрудникам, замещающим в центральных аппаратах федеральных органов исполнительной власти должности высшего начальствующего состава.

Предоставление единовременной выплаты таким сотрудникам осуществляется в соответствии с настоящими Правилами, за исключением пунктов 8 и 9, подпункта «б» пункта 19, пунктов 29 и 31.

Полагаем, что содержание пункта 4(1) не позволяет отнести выплату, предоставляемую сотрудникам, замещающим в центральных аппаратах федеральных органов исполнительной власти должности высшего начальствующего состава, к единовременной социальной выплате на

приобретение или строительство жилого помещения ввиду нераспространения на указанных лиц установленного порядка и условий ее осуществления. Отметим, что статья 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях» не предусматривает выплаты указанным лицам. Обоснованность данного пункта оценивается неоднозначно. В этой связи считаем, что пункт 4(1) подлежит исключению из Правил.

5. Пункт 5 Правил устанавливает перечень документов, предъявляемых для принятия на учет. В соответствии с данным пунктом принятие сотрудника на учет для получения единовременной выплаты осуществляется на основании заявления сотрудника на имя руководителя федерального органа исполнительной власти, органа, в котором указывается, что ранее ему во всех местах прохождения государственной службы единовременные выплаты (субсидии) в целях приобретения (строительства) жилого помещения не предоставлялись.

Содержание заявления, подаваемого сотрудником для принятия на учет, обновлено постановлением Правительства РФ от 11.06.2015 № 581 «О внесении изменений в Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»¹. Прежняя редакция Правил требовала указывать в заявлении о принятии на учет лишь факт неполучения единовременной выплаты по прежним местам службы. Обновленная редакция устанавливает, что в заявлении необходимо указать, что сотруднику, принимаемому на учет во всех местах прохождения государственной службы, единовременные выплаты (субсидии) в целях приобретения (строительства) жилого помещения не предоставлялись. Однако считаем, что в связи с разнообразием способов улучшения жилищных условий этого недостаточно.

Так, граждане, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий в порядке, установленном ст. 51 ЖК РФ, независимо от сферы деятельности и замещаемой должности вправе воспользоваться любыми программами, реализуемыми в конкретных субъектах РФ и муниципальных образованиях, направленными на улучшение жилищных условий. К примеру, на территории Республики Башкортостан

¹См.: О внесении изменений в Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 11.06.2015 № 581 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 16.09.2018).

реализовалась программа¹, в рамках которой нуждающимся в улучшении жилищных условий гражданам безвозмездно предоставлялись в собственность земельные участки и по льготным ценам возводились индивидуальные жилые дома на условиях льготных займов. Нуждаемость в улучшении жилищных условий по данной программе устанавливалась, исходя из обеспеченности жильем в пределах конкретного муниципального образования. Наличие в собственности жилья за пределами муниципалитета, его размер для данной программы правового значения не имели. До момента регистрации права собственности на жилой дом гражданин, принимающий участие в данной программе, не утрачивает права на получение единовременной выплаты, несмотря на то, что фактически является владельцем строящегося (построенного) жилья.

Более того, полагаем, сотрудникам в заявлении о принятии на учет для получения единовременной выплаты необходимо указывать, что члены семьи (супруг, супруга) не участвуют в программах обеспечения жилыми помещениями и не реализовали свое право на улучшение жилищных условий за счет средств бюджета любого уровня. Это, в частности, относится к любым денежным выплатам нецелевого характера.

Абзац 1 пункта 5 Правил предлагаем изложить в следующей редакции:

«5. Принятие сотрудника на учет для получения единовременной выплаты осуществляется на основании заявления сотрудника на имя руководителя федерального органа исполнительной власти, органа, в котором указывается, что ранее ему, а также его супруге (супругу) во всех местах прохождения государственной службы единовременные выплаты (субсидии) в целях приобретения (строительства) жилого помещения не предоставлялись, что он и его супруга (супруг) не участвуют в программах

¹ См.: О республиканской целевой программе «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах» (вместе с «Подпрограммой «Развитие производственной базы индустриального домостроения в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах» республиканской целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах», «Подпрограммой «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах» республиканской целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах», «Положением о Координационном совете по реализации республиканской целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах» : постановление Правительства РБ от 16.12.2011 № 476 // СПС «КонсультантПлюс». Информационный банк «Республика Башкортостан» <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW140;n=75310;frame=465> (дата обращения: 16.09.2018).

обеспечения жилыми помещениями и не реализовали свое право на улучшение жилищных условий за счет средств бюджета любого уровня.

В случае, если сотрудник и (или) его супруга (супруг) участвует(ют) в программе улучшения жилищных условий, финансируемой за счет бюджетных средств любого уровня, в заявлении указывается вид программы, реализуемая форма улучшения жилищных условий (денежная, натуральная), а также иная информация, имеющая значение для установления правовых оснований принятия на учет. К заявлению прилагаются следующие документы:».

6. Пунктом 5 Правил установлен исчерпывающий перечень прилагаемых к заявлению о принятии на учет для получения единовременной социальной выплаты документов. Часто невозможно установить наличие оснований и условий для принятия на учет посредством изучения документов, установленных указанным перечнем.

Как нами было указано, предоставление единовременной выплаты сотрудникам ОВД не является единственным способом улучшения жилищных условий. Супруги сотрудников ОВД также имеют ряд юридических возможностей улучшить жилищные условия. Государственные служащие имеют право на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения. Аналогичная выплата предусмотрена сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти. В случае, когда члены семьи сотрудника являются лицами, в отношении которых также могут применяться выплаты на жилищное обеспечение, полагаем, денежные средства должны быть выплачены только одному из супругов.

В то же время наличие в составе семьи сотрудника-заявителя члена семьи, являющегося лицом, также обладающим правом на денежную выплату для улучшения жилищных условий, не является основанием для отказа в принятии такого сотрудника на учет. Более того, состояние члена семьи сотрудника на аналогичном учете для получения выплат так же не расценивается как препятствие в принятии сотрудника полиции на учет для получения единовременной выплаты и даже в ее получении.

При этом расчет размера единовременной выплаты осуществляется исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, рассчитываемого по правилам ст. 7 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях», определяется исходя из состава семьи. В этой связи факт получения целевой денежной выплаты сотрудником полиции (с учетом члена семьи – государственного служащего) либо членом его семьи – государственным служащим (с учетом сотрудника в качестве члена семьи), полагаем, должны служить основанием для снятия указанных лиц с соответствующего учета. Фактически получение членом семьи сотрудника – государственным служащим средств единовременной выплаты и реализация их на цели, не связанные с приобретением жилого помещения

(что законом не запрещено), не прекращает право сотрудника полиции состоять на учете и получить социальную выплату.

Полагаем, необходим механизм учета членов семьи сотрудников ОВД, имеющих право на выплату для улучшения жилищных условий за счет средств бюджета любого уровня, исключающее повторные выплаты одним лицам.

Предлагаем подпункт «а» пункта 5 Правил изложить в следующей редакции:

«а) копия финансового лицевого счета, справка о проверке жилищных условий, выписка из домовой книги или единый жилищный документ за последние 5 лет до подачи заявления с места жительства сотрудника и членов его семьи; справка с места работы (службы) супруга (супруги) сотрудника и сведения о его (ее) участии (неучастии) в программе жилищного обеспечения по месту работы (службы) супруги, реализуемой за счет средств бюджетов любого уровня; документы, содержащие информацию о собственнике (собственниках) жилого помещения (жилых помещений), в котором(ых) зарегистрирован и (или) проживает сотрудник и члены его семьи, и об основаниях возникновения права собственности на данное жилое помещение. В случае если место жительства и место регистрации сотрудника и членов его семьи не совпадают, предоставляются также сведения о наличии (отсутствии) на праве собственности жилого помещения по месту регистрации сотрудника или членов его семьи. В случае изменения регистрации по месту жительства в течение пяти лет до даты подачи заявления о принятии на учет, предоставляются документы о наличии (отсутствии) на праве собственности жилых помещений по всем местам регистрации.»

7. В целях упорядочения учета лиц, принятых для получения единовременной социальной выплаты, совершенствуется сервис «Соцвыплаты» подсистемы СОМТО. Сохранение материалов учетных дел лиц, принятых на учет, требует обязательного введения страховых номеров индивидуальных лицевых счетов. В то же время пункт 5 Правил не содержит указание на данный документ. Такое положение создает значительные трудности в работе Комиссий территориальных органов по ведению учета очередников.

В связи с указанным предлагаем пункт 5 Правил дополнить пунктом «к» следующего содержания:

«к) копии страховых номеров индивидуальных лицевых счетов сотрудника и членов его семьи.»

8. Кроме того, указанный ресурс требует постоянной актуализации введенной информации учетных дел, в том числе обновления сведений о документах, удостоверяющих личность сотрудников и членов семей. В это связи предлагаем дополнить пункт 6 Правил следующим положением:

«... В случае замены документов, удостоверяющих личность сотрудника или членов его семьи, копии вновь полученных документов представляются в Комиссию в течение месяца со дня их получения.»

9. Пункт 14 Правил определяет функции Комиссий территориальных органов, учреждений и организаций системы МВД России по предоставлению единовременной выплаты. Отметим, что содержание данного пункта охватывает выполняемые действия территориальных комиссий не в полной мере.

В целях упорядочения деятельности комиссий территориальных органов МВД России разрабатывались методические рекомендации по принятию сотрудников на учет. Полагаем, основные полномочия комиссий следует закрепить на уровне Правил.

В соответствии с подпунктом «б» комиссия направляет в случае необходимости запрос в определяемое Министром внутренних дел Российской Федерации уполномоченное подразделение центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – уполномоченное подразделение) для получения справки о предоставлении сотруднику единовременной выплаты по прежним местам прохождения службы, а также в другие государственные органы и организации для проверки сведений о наличии у сотрудника условий для принятия его на учет для получения единовременной выплаты.

Зачастую комиссиям территориальных органов, учреждений и организаций системы МВД России получить ответы по существу на направляемые ими запросы не представляется возможным. Основная проблема сводится к тому, что не все организации и учреждения обладают статусом правоохранительного органа и отвечать на их запросы по существу организации не обязаны.

Так, приказ Росреестра от 28.02.2011 № П/52 (ред. от 26.11.2012) «Об утверждении Регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в разделе XI. «Порядок рассмотрения отдельных видов обращений» устанавливает возможность направления запросов федеральных органов исполнительной власти и правоохранительных органов.

Часть 1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»¹ (далее – ФЗ № 122 «О гос. регистрации») устанавливает, что сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав, являются общедоступными (за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом) и предоставляются органом,

¹ См.: О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним : федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 01.01.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 16.09.2018).

осуществляющим государственную регистрацию прав, по запросам любых лиц.

Однако в ч. 3 ст. 7 данного закона установлено, что сведения о содержании правоустанавливающих документов, обобщенные сведения о правах отдельного лица на имеющиеся или имевшиеся у него объекты недвижимости предоставляются только отдельным категориям лиц. В их число входят сами правообладатели или их законные представители; физические и юридические лица, получившие доверенность от правообладателя или его законного представителя; руководители, заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, государственных внебюджетных фондов, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, Банка России, государственных внебюджетных фондов, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, уполномоченные решениями руководителей данных органов или фондов, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий данных органов или фондов в установленной сфере деятельности, в том числе для предоставления государственных или муниципальных услуг; руководители или заместители руководителей многофункциональных центров на основании межведомственных запросов в целях предоставления государственных или муниципальных услуг; суды, правоохранительные органы, судебные приставы-исполнители, имеющие в производстве дела, связанные с объектами недвижимого имущества и (или) их правообладателями, а также органы прокуратуры Российской Федерации в целях осуществления надзора за исполнением законодательства Российской Федерации; лица, имеющие право на наследование имущества правообладателя по завещанию или по закону; руководители (должностные лица) федеральных государственных органов, перечень которых определяется Президентом Российской Федерации, и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в целях исполнения ими обязанностей по противодействию коррупции и некоторые иные лица.

Кроме того, статья 8 ФЗ № 122 «О гос. регистрации» предусматривает платность предоставления сведений о государственной регистрации прав и об объектах недвижимого имущества, что может стать дополнительным финансовым бременем органов, учреждений и организаций системы МВД России.

Орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, предоставляет бесплатно информацию о зарегистрированных правах на

недвижимое имущество и сделках с ним по запросам: правоохранительных органов, судов, судебных приставов-исполнителей по находящимся в производстве уголовным, гражданским и административным делам; органов прокуратуры Российской Федерации в целях осуществления надзора за исполнением законодательства Российской Федерации; федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, Банка России, государственных внебюджетных фондов, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и многофункциональных центров; Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации; Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка; Председателя Счетной палаты Российской Федерации, его заместителя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации; акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»; арбитражного управляющего в деле о банкротстве в отношении принадлежащих соответствующему должнику объектов недвижимого имущества; нотариуса в связи с совершаемыми нотариальными действиями; генерального директора единого института развития в жилищной сфере, его заместителей; иных определенных федеральными законами органов и организаций (отметим, что в настоящее время такие организации не определены).

Исходя из вышеуказанного, территориальные комиссии учреждений и организаций системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, не обладающие статусом правоохранительных органов, не могут получать ответы на запросы о правах отдельного лица на имеющиеся или имевшиеся у него объекты недвижимости по своей инициативе. А в случае получения полномочий от сотрудника – заявителя и (или) членов его семьи вправе получать информацию на возмездных условиях.

В этой связи, полагаем, в целях проверки сведений о наличии у сотрудника условий для принятия его на учет для получения единовременной выплаты следует предусмотреть право комиссии запрашивать документы от заявителя и (или) членов его семьи, родителей погибшего (умершего) сотрудника, в том числе не предусмотренные пунктом 5 Правил. Для этого пункт 14 Правил предлагаем дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) для установления наличия у заявителя правовых оснований для принятия его на учет для получения единовременной выплаты комиссия запрашивает от заявителя и (или) членов его семьи, родителей погибшего

(умершего) сотрудника документы, в том числе не предусмотренные пунктом 5 Правил.».

10. Законодателем не предусмотрена обязанность систематического обновления документов учетного дела в целях подтверждения сохранения права на социальную выплату и ее размер. В то же время в соответствии с пунктом 4 Правил единовременная выплата предоставляется по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, которое оформляется правовым актом с указанием размера единовременной выплаты, рассчитанного на день принятия соответствующего решения. Для осуществления такого расчета, по нашему мнению, комиссия должна обладать достоверными документами, подтверждающими наличие основания для получения единовременной выплаты и позволяющими верно определить размер выплаты. В связи с этим, предлагаем дополнить пункт 14 Правил подпунктом «е» следующего содержания:

«е) при принятии решения о предоставлении единовременной выплаты очереднику комиссия запрашивает у него обновленные документы, предусмотренные пунктом 5 настоящих Правил, а также иные документы, подтверждающие правовые основания предоставления единовременной выплаты.».

11. Пункт 15 Правил устанавливает, что решение о принятии (об отказе в принятии) сотрудника на учет для получения единовременной выплаты принимается комиссией не позднее чем через 2 месяца после подачи сотрудником заявления и документов, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил.

Указанный пункт является единственным косвенным основанием для требования от заявителя предъявления совместно с заявлением актуальных документов. Считаем целесообразным закрепить в Правилах срок действительности документов, предъявляемых совместно с заявлением о принятии на учет. В этих целях предлагаем дополнить Правила пунктом 6(1) следующего содержания:

«6(1). Документы, предъявляемые заявителем совместно с заявлением в целях принятия на учет для получения единовременной выплаты, сохраняют юридическую силу в течение 2 месяцев с даты их выдачи.».

12. Пункт 19 Правил закрепляет основания для снятия сотрудника с учета для получения единовременной выплаты. Подпункт «б» пункта 19 Правил устанавливает, что сотрудник снимается с учета в случае улучшения жилищных условий, в результате которого утрачиваются основания получения единовременной выплаты, либо совершения действий, указанных в части 7 статьи 4 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях», с намерением получения единовременной выплаты в большем размере.

Формулировка данного подпункта в отличие от подпунктов «а», «в», «д» пункта 19 Правил не позволяет однозначно установить круг лиц, на которых распространяет свое действие. Сотрудник и(или) члены его семьи могут быть зарегистрированы в жилых помещениях, принадлежащих на праве собственности 3-м лицам. В понимании жилищного законодательства все лица, вселенные в жилое помещение, рассматриваются в качестве членов семьи собственника жилого помещения. Однако факт вселения иных лиц не ограничивает правомочие собственника по распоряжению принадлежащим ему жилым помещением. Фактически собственник жилого помещения способен совершить без согласия вселенных лиц ряд действий, предусмотренных частью 7 статьи 4 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях», в их числе: обмен жилыми помещениями, выделение доли собственниками жилых помещений, отчуждение жилых помещений или их частей. Полагаем, основаниями для снятия с учета могут являться лишь действия, совершаемые сотрудником и членами его семьи, в понимании части 2 статьи 1 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях».

Также полагаем, буквальное понимание содержания нормы вызывает необходимость установления намерения получения социальной выплаты в большем размере для снятия с учета сотрудника.

Предлагаем подпункт «б» пункта 19 изложить в следующей редакции:

б) в случае совершения сотрудником и (или) членами его семьи действий, в результате которых произошло улучшение жилищных условий, лишаящее оснований для получения единовременной выплаты, либо совершения сотрудником и (или) членами его семьи действий, указанных в части 7 статьи 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с намерением получения единовременной выплаты в большем размере;

13. Пункт 22(1) Правил регулирует механизм получения единовременной выплаты в отношении сотрудников, состоящих на учете, в случае их перевода к новому месту службы.

Установлено, что при переводе сотрудников в пределах системы одного федерального органа исполнительной власти к новому месту службы, в котором постановка сотрудников на учет для получения единовременной выплаты осуществляется иными комиссиями, сведения об указанных сотрудниках на основании учетного дела вносятся в книгу учета по новому месту службы с даты принятия правового акта федерального органа исполнительной власти, органа, утвердивших решение о принятии их на учет по прежнему месту службы.

В целях сохранения оснований для состояния на учете для получения единовременной выплаты предлагаем изложить пункт 22(1) в следующей редакции:

«22(1). При переводе сотрудников в пределах системы одного федерального органа исполнительной власти к новому месту службы, в котором постановка сотрудников на учет для получения единовременной выплаты осуществляется иными комиссиями, сведения об указанных сотрудниках на основании учетного дела и заявления (рапорта) сотрудника о включении в список очередников вносятся в книгу учета по новому месту службы с даты принятия правового акта федерального органа исполнительной власти, органа, утвердивших решение о принятии их на учет по прежнему месту службы. В заявлении (рапорте) сотрудник указывает о том, что с момента принятия его на учет не произошло изменение его жилищных и (или) семейных условий. При наличии соответствующих изменений сотрудник представляет в комиссию по новому месту службы обновленные, предусмотренные пунктом 5 Правил и иные документы, подтверждающие наличие правовых оснований и условий для получения единовременной выплаты.»

14. Пункт 23 Правил закрепляет, что в случае изменения жилищных условий, на основании которых сотрудник принимался на учет для получения единовременной выплаты, он представляет в комиссию документы, подтверждающие такие изменения.

С момента принятия на учет для получения единовременной выплаты до момента ее предоставления возможны изменения не только жилищных условий, но и семейного состояния очередника, что непосредственно влияет на размер предоставляемой выплаты. Указанное приобрело особую актуальность в связи с принятием Федерального закона от 23.11.2015 № 315-ФЗ и постановления Правительства РФ от 12.12.2014 № 1357, установивших льготы для очередников, имеющих трех и более детей, проживающих совместно с ними.

В этой связи предлагаем изложить пункт 23 Правил в следующей редакции:

«23. В случае изменения жилищных условий и (или) семейного состояния, на основании которых сотрудник принимался на учет для получения единовременной выплаты, он в течение 1-го месяца с даты наступления соответствующих изменений представляет в комиссию документы, подтверждающие такие изменения.»

15. Расчет размера единовременной выплаты осуществляется по формулам, установленным пунктом 27 Правил.

В соответствии с формулой общая площадь жилого помещения устанавливается следующим образом:

$$O = H + Д - Л,$$

где:

Н – норматив общей площади жилого помещения;

Норматив общей площади жилого помещения определяется в соответствии со ст. 7 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях», предусматривающей следующие нормы предоставления площади жилого помещения в собственность или по договору социального найма:

1) 33 квадратных метра общей площади жилого помещения – на одного человека;

2) 42 квадратных метра общей площади жилого помещения – на семью из двух человек;

3) 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи – на семью из трех и более человек.

Предоставление единовременной выплаты членам семьи, а также родителям погибших (умерших) сотрудников осуществляется после наступления юридического факта гибели (смерти) сотрудника, т. е. после прекращения его правосубъектности. Погибший (умерший) сотрудник не является членом семьи. Жилищные условия погибшего (умершего) сотрудника предоставлением единовременной выплаты улучшены быть не могут.

Сотрудники ОВД, имеющие основание и условия получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, получают ее в заявительном порядке, выразив волю на реализацию данной социальной гарантии. Принудительное предоставление единовременной социальной выплаты сотруднику, нуждающемуся в улучшении жилищных условий, не допускается.

Погибшие (умершие) сотрудники ОВД, состоявшие на дату гибели (смерти) на учете для получения единовременной выплаты, могли выразить при жизни намерение реализовать право на улучшение жилищных условий посредством этой социальной гарантии.

Погибшие (умершие) сотрудники, обладавшие на дату гибели (смерти) основаниями и условиями для принятия на учет для получения единовременной выплаты, но не заявившие при жизни о намерении воспользоваться данной социальной гарантией, также считаются выразившими свою волю – не реализовать право на единовременную выплату.

В соответствии с разъяснением Договорно-правового департамента от 10.08.2011 в связи с тем, что «... Правила, устанавливая порядок и условия предоставления единовременной выплаты сотрудникам, определяют порядок ее расчета на сотрудника и членов его семьи с учетом уровня их обеспеченности общей площадью жилого помещения. В этой

связи, расчет размера единовременной выплаты, по мнению ДПД МВД РФ, должен производиться с учетом погибшего (умершего) сотрудника»¹.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставление единовременной выплаты осуществляется сотрудникам, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятым в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и принятым до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях а также членам семьи, а также родителям погибших (умерших) сотрудников. Возможность предоставления единовременной выплаты погибшему (умершему) сотруднику не предусмотрена.

Полагаем, осуществление расчета суммы единовременной выплаты с учетом погибшего (умершего) сотрудника противоречит общему пониманию правосубъектности физических лиц. Предоставление единовременной выплаты членам семьи погибшего (умершего) сотрудника, имевшего на дату смерти стаж службы более 10 лет, но не заявлявшего (подававшего рапорт о принятии на учет) о намерении воспользоваться данной социальной гарантией, противоречит принципу свободы волеизъявления субъектов отношений.

В этой связи часть 3 статьи 4 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях» предлагаем изложить в следующей редакции

«3. Единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, принятого на учет для получения единовременной выплаты, предусмотренной настоящей статьей, в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, при наличии у погибшего (умершего) сотрудника условий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Расчет размера единовременной выплаты осуществляется, исходя из понимания членов семьи, установленного частью 2 статьи 1 настоящего закона (без учета погибшего (умершего) сотрудника).».

Часть 10 статьи 20 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях» предлагаем изложить в следующей редакции:

«10. Положения части 3 статьи 4 и статьи 5 настоящего Федерального закона распространяются на членов семьи сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года

¹См.: О разъяснении Федерального закона № 247-ФЗ :. письмо Договорно-правового департамента МВД России от 10.08.2011 № 25/7931.

вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей при условии, что при жизни они выразили свое намерение улучшить жилищные условия посредством реализации программы жилищного обеспечения за счет средств бюджета любого уровня (были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, приняты на соответствующий учет и не сняты с учета до даты наступления гибели(смерти). При этом право на единовременную социальную выплату, предусмотренную частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона, сохраняется за вдовами (вдовцами) до повторного вступления в брак.

Д – размер дополнительной общей площади жилого помещения, определяемый в соответствии с пунктом 28 настоящих Правил;

Л – сумма общей площади жилых помещений, принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) занимаемых им и (или) членами его семьи по договору социального найма.».

Один из аспектов реализации Правил, подтвержденный судебной практикой, не может не вызвать критических замечаний – это порядок расчета размера единовременной выплаты. Формула учитывает имеющуюся (занимаемую) общую площадь жилых помещений, принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) занимаемых им и (или) членами его семьи по договору социального найма. При расчете суммы выплаты в отношении граждан, проживающих в комнатах коммунальных квартир, возникают определенные сложности.

В соответствии с действующей редакцией правовых актов сотруднику ОВД, проживающему в комнате коммунальной квартиры, единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения предоставляется с учетом общей площади предоставленного жилого помещения (коммунальной квартиры), независимо от размеров занимаемого жилого помещения. Размер выплаты не подлежит увеличению с учетом общей площади фактически занимаемых сотрудником и членами его семьи жилых помещений в коммунальной квартире.

Отметим, что в договорах социального найма, предметом которых выступают жилые помещения в доме коридорного типа, по общему правилу указываются части помещений (комнаты), предоставляемые для проживания конкретным гражданам. Полагаем, что проживающие в коммунальных квартирах граждане лишены возможности использовать по назначению – для проживания всю жилую площадь квартиры. Они вправе проживать лишь в предоставленной части помещения. Остальными помещениями коммунальной квартиры они вправе пользоваться в соответствии с их назначением обща. Отметим, что ЖК РФ более

детально регулирует отношения сособственников помещений коммунальных квартир, нежели отношения сонанимателей таких помещений. В соответствии с п. 1 ст. 42 ЖК РФ доля в праве общей собственности на общее имущество в коммунальной квартире пропорциональна размеру общей комнаты, принадлежащей на праве собственности. Указанное вполне соответствует общим принципам осуществления права общей долевой собственности.

С учетом этого при расчете суммы единовременной выплаты было бы логично учитывать площадь предоставленной гражданину по договору социального найма части помещения (комнаты) и той части помещений общего пользования, которая пропорциональна площади предоставленной части помещения (комнаты).

По данному вопросу сложилась неоднозначная судебная практика. Так, Конституционным судом РФ сформулирован вывод о том, что нормы, учитывающие в целях предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения при определении ее размера такой критерий, как проживание граждан в коммунальной квартире, конституционные права не нарушают. В то же время сформулированное решение не подтверждает правильность расчета размера выплат. Полагаем, право пользования общим имуществом коммунальной квартиры или многоквартирного дома само по себе не является способом улучшения жилищных прав. (Определение Конституционного Суда РФ от 24.03.2015 № 670-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Исакова Ивана Степановича на нарушение его конституционных прав пунктом 5 части 2 статьи 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и пунктом 29 «Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»»).

Единым и единственным критерием, позволяющим определить жилищную обеспеченность, полагаем, должен остаться размер помещения (помещений), которым обеспечен государственный служащий – менее 15 метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи.

В этой связи предлагаем абзац 13 пункта 27 Правил изложить в следующей редакции:

«Л – сумма общей площади жилых помещений, принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) фактически предоставленных (занимаемых) в коммунальной квартире им и (или) членам его семьи по договору социального найма.».

16. Пункт 28 Правил определяет порядок реализации права сотрудника на дополнительную площадь жилого помещения при

получении единовременной выплаты. В частности, установлено, что при расчете размера единовременной выплаты учитывается право на дополнительную площадь жилого помещения, предоставляемую в случаях, установленных законодательством Российской Федерации. При наличии права на дополнительную площадь жилого помещения по нескольким основаниям размер дополнительной площади определяется по одному из них.

В соответствии с пунктом 7 Правил в случае, если несколько членов одной семьи являются сотрудниками, на учет для получения единовременной выплаты принимается один из членов семьи (по их выбору). Возможны ситуации, когда состоящий на учете сотрудник не обладает правом на дополнительную площадь жилого помещения, а его супруг (супруга), также являющийся сотрудником ОВД обладает или приобретает в период состояния на учете для получения единовременной выплаты право на дополнительную площадь жилого помещения. Полагаем состояние семьи сотрудника на учете для получения единовременной выплаты предполагает наличие условий для ее получения у обоих сотрудников. В этой связи считаем возможным реализовать право на дополнительную площадь жилого помещения любого из членов семьи – сотрудников ОВД. С учетом этого предлагаю изложить пункт 28 Правил в следующей редакции:

«28. При расчете размера единовременной выплаты учитывается право очередника на дополнительную площадь жилого помещения, предоставляемую в случаях, установленных законодательством Российской Федерации. В том случае, если очередник не обладает правом на дополнительную площадь жилого помещения, а его супруга (супруг), также являющийся сотрудником ОВД, имеющим стаж службы в ОВД не менее 10 лет, не реализовавшим по всем местам прохождения государственной службы право на единовременную выплату (субсидию) в целях приобретения (строительства) жилого помещения, при расчете размера единовременной выплаты учитывается его право на дополнительную площадь жилого помещения.

17. Федеральным законом от 23.04.2018 № 100-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона “О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”»¹ часть 10 статьи 4 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях» изложена в следующей редакции:

¹См.: О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: федеральный закон от 23.04.2018 № 100-ФЗ // Российская газета. 25.04.2018. № 88.

«10. Сотрудник и гражданин Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты и имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, либо удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо являющиеся ветеранами боевых действий на территории Афганистана, либо имеющие одного и более ребенка-инвалида, проживающего совместно с ними, имеют преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году.».

Среди лиц, имеющих преимущественное право на получение единовременной социальной выплаты, появилась новая категория – сотрудники, имеющие одного и более совместно проживающего ребенка-инвалида.

Признание лица инвалидом возможно, если в отношении гражданина установлено наличие нескольких условий, указанных в п. 5 Правил признания инвалидом, а именно:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию и абилитацию.

В соответствии с п. 7 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» [4] (далее – Правила признания инвалидом), в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма, возникших в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид».

Пункт 13.1 Правил признания лица инвалидом предусматривает, что граждане, которым установлена категория «ребенок-инвалид», по достижении возраста 18 лет подлежат переосвидетельствованию. В случае признания гражданина инвалидом устанавливаются следующие причины инвалидности, в том числе инвалидность с детства.

Очевидно, инвалидность с детства – юридическое состояние лица, достигшего возраста 18 лет, имеющего устойчивые отклонения здоровья, исключаящие его трудоспособность, которые возникли у него до достижения возраста 18 лет. Изменение категории лица с «ребенка-инвалида» на «инвалида с детства» происходит по объективным причинам – достижению возраста 18 лет и не связано с изменениями состояния его здоровья. Однако указанное обстоятельство кардинальным образом меняет его правовой статус.

Так, сотрудник органов внутренних дел, состоящий на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения и проживающий совместно в ребенком, имеющим статус «ребенок-инвалид», имеет преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году. В то же время, если ко времени предоставления единовременной социальной выплаты (когда выплата предоставлена всем сотрудникам, принятым в предыдущем календарном году на учёт) ребенок достигнет 18 лет, такое преимущественное право утрачивается.

Полагаем, в данном случае подход законодателя формален. Установив льготу лицу («ребенку-инвалиду»), целесообразно сохранить ее в неизменном виде, вне зависимости от достижения им возраста 18 лет. Применительно к праву на единовременную социальную выплату предлагаем изложить часть 10 статьи 4 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях» в следующей редакции: «Сотрудник и гражданин Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты и имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, либо удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо являющиеся ветеранами боевых действий на территории Афганистана, либо имеющие одного и более ребенка-инвалида (инвалида с детства), проживающего совместно с ними, имеют преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году».

Предлагаем изложить пункт 10 Правил в следующей редакции:

«10. Сотрудник и гражданин Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты и имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, либо удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо являющиеся ветеранами боевых действий на территории Афганистана, либо имеющие

одного и более ребенка-инвалида, либо ребенка – инвалида с детства, проживающего совместно с ними, имеют преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году.».

18. В отношении сотрудников ОВД не установлен целевой характер единовременной выплаты. Считаю такое положение не соответствующим сути статьи 4 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях». Еще раз обратим внимание на то, что средства, предоставляемые в счет единовременной выплаты, не относятся к пособиям и другим денежным выплатам, связанным с прохождением службы в органах внутренних дел и увольнением со службы в органах внутренних дел в порядке статьи 3 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях».

В данном аспекте, полагаю, механизм, установленный постановлением Правительства РФ от 27.01.2009 № 63 «О единовременной субсидии», наиболее эффективен. Предлагаю заимствовать некоторые положения данного правового акта применительно к единовременной выплате сотрудников ОВД раздел IV Правил изложить в следующей редакции:

«IV. Порядок предоставления и использования единовременной выплаты

31. Единовременная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия на учет.

Сотрудники и граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты и имеющие 3 и более детей, проживающих совместно с ними, или удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо ветераны боевых действий на территории Афганистана, либо имеющие одного и более ребенка-инвалида, либо ребенка – инвалида с детства, имеют преимущественное право на предоставление им единовременной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году.

Сотрудники и граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты, имеют преимущественное право на предоставление единовременной выплаты. Предоставление такой выплаты осуществляется в порядке очередности принятия их на учет.

32. Решение об осуществлении единовременной выплаты принимается при наличии документально подтвержденных правовых

оснований в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных МВД России на данные цели.

ДТ МВД России доводит объемы бюджетных ассигнований до органа.

Решение комиссии о предоставлении единовременной выплаты оформляется протоколом, утверждается правовым актом органа и направляется в уполномоченное подразделение ДТ МВД России.

ДТ МВД России на основании протокола комиссии, утвержденного распоряжением органа, осуществляет подготовку распоряжения МВД России о предоставлении единовременной выплаты.

Выписка из распоряжения МВД России в течение 10 рабочих дней направляется в орган (бюджетополучатель) по месту службы сотрудника.

ДТ МВД России на основании изданных распоряжений МВД России направляет в ФЭД МВД России ведомость по распределению лимитов бюджетных обязательств по бюджетополучателям (функции распорядителя по отношению к которым осуществляет ФЭД МВД России) в соответствии с данными распоряжениями.

В течение 5 рабочих дней со дня поступления денежных средств на счет территориального органа комиссия уведомляет сотрудника о поступлении суммы единовременной выплаты. Сотрудник в кратчайшие сроки предоставляет в комиссию заявление с указанием выбранного им способа использования средств единовременной выплаты.

33. Единовременная выплата может быть использована в счет:

а) оплаты приобретаемого на основании договора купли-продажи жилого помещения;

б) оплаты оставшейся (невнесенной) части паевого взноса, если сотрудник является членом жилищного, жилищно-строительного или жилищного накопительного кооператива;

в) оплаты работ по строительству объекта индивидуального жилищного строительства;

г) погашения долга и (или) уплаты процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у сотрудника до возникновения права на получение единовременной выплаты.

34. Для оплаты приобретаемого жилого помещения сотрудник представляет в комиссию территориального органа копию заявления (рапорт) с указанием избранного способа использования средств единовременной выплаты, а также документы, указанные в пунктах 36 — 39 настоящих Правил.

35. Комиссия территориального органа в течение 5 рабочих дней с даты получения заявления и документов, указанных в пунктах 36 — 39

настоящих Правил, осуществляет проверку их соответствия настоящим Правилам.

В случае соответствия документов настоящим Правилам комиссия территориального органа принимает решение о перечислении средств единовременной выплаты:

а) на счет физического лица (юридического лица, индивидуального предпринимателя), осуществляющего отчуждение жилого помещения;

б) на счет физического лица (юридического лица, индивидуального предпринимателя), осуществляющего строительство объекта индивидуального жилищного строительства);

в) на счет юридического лица для оплаты паевого взноса либо на счет банка для погашения долга и (или) уплаты процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у гражданского служащего до возникновения права на получение единовременной выплаты.

Решение комиссии территориального органа о перечислении средств единовременной выплаты утверждается приказом органа. На основании приказа органа финансовое подразделение территориального органа осуществляет перечисление средств единовременной выплаты.

36. В случае направления средств единовременной выплаты в счет оплаты жилого помещения, приобретаемого на основании договора купли-продажи, сотрудник представляет в комиссию территориального органа копию договора купли-продажи жилого помещения, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, и выписку из ЕГРП, содержащую сведения о государственной регистрации прав собственности сотрудника на жилое помещение, приобретаемое за счет средств единовременной выплаты.

При приобретении 2 и более жилых помещений договоры купли-продажи жилых помещений и копии свидетельств о государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество должны представляться в комиссию территориального органа одновременно.

37. В случае направления средств единовременной выплаты в качестве платежа в счет оплаты паевого взноса сотрудник, являющийся членом жилищного, жилищно-строительного или жилищного накопительного кооператива, представляет в комиссию территориального органа:

а) выписку из реестра членов кооператива, подтверждающую членство в кооперативе сотрудника;

б) справку о внесенной сумме паевого взноса за жилое помещение и об оставшейся неуплаченной сумме паевого взноса, необходимой для приобретения права собственности на жилое помещение;

- в) копию устава кооператива;
- г) выписку из ЕГРП, содержащую сведения о факте регистрации права собственности кооператива на жилое помещение, которое будет передано сотруднику после внесения паевого взноса в полном размере;
- д) копию решения о передаче жилого помещения в пользование сотруднику – члену кооператива.

38. В случае направления средств единовременной выплаты на оплату расходов по строительству объекта индивидуального жилищного строительства сотрудник представляет в федеральную комиссию территориального органа правоустанавливающий документ на земельный участок, на котором расположен объект (будущий объект) индивидуального жилищного строительства, документы, подтверждающие строительство объекта индивидуального жилищного строительства (копию договора строительного подряда с приложением твердой сметы выполняемых работ), и разрешение органа местного самоуправления на строительство этого объекта.

39. В случае направления средств единовременной выплаты в счет погашения долга и (или) на уплату процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у сотрудника до возникновения права на получение единовременной выплаты, сотрудник представляет в комиссию территориального органа:

- а) копию кредитного договора (договора займа);
- б) справку кредитора (заимодавца) о размерах основного долга по кредиту (займу) и остатка задолженности по выплате процентов за пользование кредитом (займом);
- в) копию договора об ипотеке, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке (если предоставлен ипотечный кредит, ипотечный заем);
- г) копию свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретаемое с использованием кредитных (заемных) средств.

В случае установления возможности реализации средств единовременной социальной выплаты на погашение долга и (или) на уплату процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), полагаем необходимо внести изменения в условия принятия на учет для получения единовременной выплаты.

Предлагаем дополнить часть 2 статьи 4 ФЗ № 247 «О соц. гарантиях» подпунктом 8 следующего содержания:

«8) приобрел жилое помещение за счет кредитных или заемных (включая ипотечные) средств, если до возникновения права собственности на приобретенное жилое помещение сотрудник был обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров.».

40. В случае выявления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных сотрудником в комиссию территориального органа для оплаты, а также в случае их несоответствия настоящим Правилам комиссия территориального органа принимает решение об отказе в приеме документов для оплаты и уведомляет сотрудника об этом в течение 5 рабочих дней с даты получения указанных документов в письменной форме с указанием причин отказа. Документы, принятые комиссией территориального органа для проверки и оплаты, возвращаются сотруднику.

41. Сотрудник, которому предоставлена единовременная выплата, обязан в течение 3 месяцев с даты получения свидетельства о регистрации права собственности на приобретаемое жилое помещение (но не более чем через 24 месяца с даты перечисления единовременной выплаты) предоставить в комиссию территориального органа, осуществившего перечисление суммы единовременной выплаты, выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении квартиры или жилого дома (части жилого дома), которые были приобретены или построены с использованием единовременной выплаты.

42. В случае если сотрудник использовал единовременную выплату в неполном объеме, территориальный орган, предоставивший единовременную выплату, принимает меры к возврату в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств единовременной выплаты.

43. Единовременная выплата считается предоставленной сотруднику с даты перечисления со счета территориального органа в порядке, установленном настоящими Правилами».

Сформулированные предложения позволят, по мнению авторов, устранить значительную часть пробелов в правовом регулировании порядка предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел и будут способствовать повышению эффективности деятельности по реализации данной социальной гарантии.

**Постановление Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Правила предоставления единовременной
социальной выплаты для приобретения или строительства жилого
помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской
Федерации»**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 3. Ст. 430).

**Изменения, которые вносятся в Правила предоставления
единовременной социальной выплаты для приобретения или
строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних
дел Российской Федерации**

1. Абзац 6 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел и принятых до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствующих территориальных органах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иных федеральных органах исполнительной власти, в которых они проходили службу и не снятых с соответствующего учета (сохранивших право состоять на соответствующем учете – нуждаемость в улучшении жилищных условий), в случае, если они не реализовали право на улучшение жилищных условий в любых иных формах за счет средств бюджетов любого уровня, – по последнему месту службы;».

2. Пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Предоставление единовременной выплаты осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены для сотрудников и граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятых в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты.».

3. Дополнить пунктом 3(1) следующего содержания:

«3(1). Предоставление единовременной выплаты членам семьи, а также родителям погибших (умерших) сотрудников осуществляется при наличии условий, предусмотренных частью 2 статьи 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях», а также несовершеннолетним погибшим (умершим) сотрудником и (или) членами его семьи действий, указанных в части 7 статьи 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в течение 5 лет на дату гибели (смерти) сотрудника.».

4. Дополнить пунктом 3(2) следующего содержания:

«3(2). Предоставление единовременной выплаты членам семьи сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, осуществляется при наличии условий, предусмотренных частью 2 статьи 4 ФЗ № 247-ФЗ «О соц. гарантиях» на дату смерти (гибели) сотрудников, сохранении данных условий на момент подачи заявления о принятии на учет в порядке, установленном пунктом 2 настоящих Правил, а также несовершеннолетними действиями, указанных в части 7 статьи 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».».

5. Пункт 4(1) исключить.

6. Абзац 1 пункта 5 изложить в следующей редакции:

«5. Принятие сотрудника на учет для получения единовременной выплаты осуществляется на основании заявления сотрудника на имя руководителя федерального органа исполнительной власти, органа, в котором указывается, что ранее ему, а также его супруге (супругу) во всех местах прохождения государственной службы единовременные выплаты (субсидии) в целях приобретения (строительства) жилого помещения не предоставлялись, что он и его супруга (супруг) не участвуют в программах обеспечения жилыми помещениями и не реализовали свое право на улучшение жилищных условий за счет средств бюджета любого уровня.

В случае, если сотрудник и (или) его супруга (супруг) участвует(ют) в программе улучшения жилищных условий, финансируемой за счет бюджетных средств любого уровня, в заявлении указывается вид программы, реализуемая форма улучшения жилищных условий (денежная, натуральная), а также иная информация, имеющая значение для установления правовых оснований принятия на учет. К заявлению прилагаются следующие документы:».

7. Подпункт «а» пункта 5 изложить в следующей редакции:

«а) копия финансового лицевого счета, справка о проверке жилищных условий, выписка из домовой книги или единый жилищный

документ за последние 5 лет до подачи заявления с мест жительства сотрудника и членов его семьи; справка с места работы (службы) супруга (супруги) сотрудника и сведения о его (ее) участии (неучастии) в программе жилищного обеспечения по месту работы (службы) супруги, реализуемой за счет средств бюджетов любого уровня; документы, содержащие информацию о собственнике (собственниках) жилого помещения (жилых помещений), в котором(ых) зарегистрирован и (или) проживает сотрудник и члены его семьи, и об основаниях возникновения права собственности на данное жилое помещение. В случае если место жительства и место регистрации сотрудника и членов его семьи не совпадают, предоставляются также сведения о наличии (отсутствии) на праве собственности жилого помещения по месту регистрации сотрудника или членов его семьи. В случае изменения регистрации по месту жительства в течение пяти лет до даты подачи заявления о принятии на учет, предоставляются документы о наличии (отсутствии) на праве собственности жилых помещений по всем местам регистрации.».

8. Пункт 5 дополнить пунктом «к» следующего содержания:

«к) копии страховых номеров индивидуальных лицевых счетов сотрудника и членов его семьи.».

9. Пункт 6 дополнить следующим положением:

«... В случае замены документов, удостоверяющих личность сотрудника или членов его семьи, копии вновь полученных документов представляются в Комиссию в течение месяца со дня их получения.».

10. Дополнить пунктом 6(1) следующего содержания:

«6(1). Документы, предъявляемые заявителем совместно с заявлением в целях принятия на учет для получения единовременной выплаты, сохраняют юридическую силу в течение 2 месяцев с даты их выдачи.».

11. Подпункт «б» пункта 19 предлагается изложить в следующей редакции:

«б) в случае совершения сотрудником и (или) членами его семьи действий, в результате которых произошло улучшение жилищных условий, лишаящее оснований для получения единовременной выплаты, либо совершения сотрудником и (или) членами его семьи действий, указанных в части 7 статьи 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с намерением получения единовременной выплаты в большем размере;».

12. Пункт 14 дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) для установления наличия у заявителя правовых оснований для принятия его на учет для получения единовременной выплаты комиссия запрашивает от заявителя и (или) членов его семьи, родителей погибшего

(умершего) сотрудника документы, в том числе не предусмотренные пунктом 5 Правил.».

13. Пункт 14 дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) при принятии решения о предоставлении единовременной выплаты очереднику комиссия запрашивает у него обновленные документы, предусмотренные пунктом 5 настоящих Правил, а также иные документы, подтверждающие правовые основания предоставления единовременной выплаты.».

14. Пункт 22(1) изложить в следующей редакции:

«22(1). При переводе сотрудников в пределах системы одного федерального органа исполнительной власти к новому месту службы, в котором постановка сотрудников на учет для получения единовременной выплаты осуществляется иными комиссиями, сведения об указанных сотрудниках на основании учетного дела и заявления (рапорта) сотрудника о включении в список очередников вносятся в книгу учета по новому месту службы с даты принятия правового акта федерального органа исполнительной власти, органа, утвердивших решение о принятии их на учет по прежнему месту службы. В заявлении (рапорте) сотрудник указывает, что с момента принятия его на учет не произошло изменение его жилищных и (или) семейных условий. При наличии соответствующих изменений сотрудник представляет в комиссию по новому месту службы обновленные, предусмотренные пунктом 5 Правил и иные документы, подтверждающие наличие правовых оснований и условий для получения единовременной выплаты.».

15. Пункт 23 изложить в следующей редакции:

«23. В случае изменения жилищных условий и (или) семейного состояния, на основании которых сотрудник принимался на учет для получения единовременной выплаты, он в течение 1-го месяца с даты наступления соответствующих изменений представляет в комиссию документы, подтверждающие такие изменения.».

16. Абзац 13 пункта 27 изложить в следующей редакции:

«Л – сумма общей площади жилых помещений, принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) фактически предоставленных (занимаемых) в коммунальной квартире им и (или) членами его семьи по договору социального найма.».

17. Пункт 28 изложить в следующей редакции:

«28. При расчете размера единовременной выплаты учитывается право очередника на дополнительную площадь жилого помещения, предоставляемую в случаях, установленных законодательством Российской Федерации. В том случае, если очередник не обладает правом на дополнительную площадь жилого помещения, а его супруга (супруг), также являющийся сотрудником ОВД, имеющим стаж службы в ОВД не менее 10 лет, не реализовавшим по всем местам прохождения

государственной службы права на единовременную выплату (субсидию) в целях приобретения (строительства) жилого помещения при расчете размера единовременной выплаты учитывается его право на дополнительную площадь жилого помещения.».

18. Раздел IV изложить в следующей редакции:

«IV. Порядок предоставления и использования единовременной выплаты

31. Единовременная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия на учет.

Сотрудники и граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты и имеющие 3 и более детей, проживающих совместно с ними, или удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо ветераны боевых действий на территории Афганистана, имеют преимущественное право на предоставление им единовременной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году.

Сотрудники и граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты, имеют преимущественное право на предоставление единовременной выплаты. Предоставление такой выплаты осуществляется в порядке очередности принятия их на учет.

32. Решение об осуществлении единовременной выплаты принимается при наличии документально подтвержденных правовых оснований в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных МВД России на данные цели.

ДТ МВД России доводит объемы бюджетных ассигнований до органа.

Решение комиссии о предоставлении единовременной выплаты оформляется протоколом, утверждается правовым актом органа и направляется в уполномоченное подразделение ДТ МВД России.

ДТ МВД России на основании протокола комиссии, утвержденного распоряжением органа, осуществляет подготовку распоряжения МВД России о предоставлении единовременной выплаты.

Выписка из распоряжения МВД России в течение 10 рабочих дней направляется в орган (бюджетополучатель) по месту службы сотрудника.

ДТ МВД России на основании изданных распоряжений МВД России направляет в ФЭД МВД России ведомость по распределению лимитов бюджетных обязательств по бюджетополучателям (функции распорядителя, по отношению к которым осуществляет ФЭД МВД России) в соответствии с данными распоряжениями.

В течение 5 рабочих дней со дня поступления денежных средств на счет территориального органа комиссия уведомляет сотрудника о поступлении суммы единовременной выплаты. Сотрудник в кратчайшие сроки предоставляет в комиссию заявление с указанием выбранного им способа использования средств единовременной выплаты.

33. Единовременная выплата может быть использована в счет:

а) оплаты приобретаемого на основании договора купли-продажи жилого помещения;

б) оплаты оставшейся (невнесенной) части паевого взноса, если сотрудник является членом жилищного, жилищно-строительного или жилищного накопительного кооператива;

в) оплаты работ по строительству объекта индивидуального жилищного строительства;

г) погашения долга и (или) уплаты процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у сотрудника до возникновения права на получение единовременной выплаты.

34. Для оплаты приобретаемого жилого помещения сотрудник представляет в комиссию территориального органа копию заявления (рапорт) с указанием избранного способа использования средств единовременной выплаты, а также документы, указанные в пунктах 36 – 39 настоящих Правил.

35. Комиссия территориального органа в течение 5 рабочих дней с даты получения заявления и документов, указанных в пунктах 36 – 39 настоящих Правил, осуществляет проверку их соответствия настоящим Правилам.

В случае соответствия документов настоящим Правилам комиссия территориального органа принимает решение о перечислении средств единовременной выплаты:

а) на счет физического лица (юридического лица, индивидуального предпринимателя), осуществляющего отчуждение жилого помещения;

б) на счет физического лица (юридического лица, индивидуального предпринимателя), осуществляющего строительство объекта индивидуального жилищного строительства);

в) на счет юридического лица для оплаты паевого взноса либо на счет банка для погашения долга и (или) уплату процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у гражданского служащего до возникновения права на получение единовременной выплаты.

Решение комиссии территориального органа о перечислении средств единовременной выплаты утверждается приказом органа. На основании приказа органа финансовое подразделение территориального органа осуществляет перечисление средств единовременной выплаты.

36. В случае направления средств единовременной выплаты в счет оплаты жилого помещения, приобретаемого на основании договора купли-продажи, сотрудник представляет в комиссию территориального органа копию договора купли-продажи жилого помещения, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, и выписку из ЕГРП, содержащую сведения о государственной регистрации прав собственности сотрудника на жилое помещение, приобретаемое за счет средств единовременной выплаты.

При приобретении 2 и более жилых помещений договоры купли-продажи жилых помещений и копии свидетельств о государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество должны представляться в комиссию территориального органа одновременно.

37. В случае направления средств единовременной выплаты в качестве платежа в счет оплаты паевого взноса сотрудник, являющийся членом жилищного, жилищно-строительного или жилищного накопительного кооператива, представляет в комиссию территориального органа:

а) выписку из реестра членов кооператива, подтверждающую членство в кооперативе сотрудника;

б) справку о внесенной сумме паевого взноса за жилое помещение и об оставшейся неуплаченной сумме паевого взноса, необходимой для приобретения права собственности на жилое помещение;

в) копию устава кооператива;

г) выписку из ЕГРП, содержащую сведения о факте регистрации права собственности кооператива на жилое помещение, которое будет передано сотруднику после внесения паевого взноса в полном размере;

д) копию решения о передаче жилого помещения в пользование сотруднику – члену кооператива.

38. В случае направления средств единовременной выплаты на оплату расходов по строительству объекта индивидуального жилищного строительства сотрудник представляет в федеральную комиссию территориального органа правоустанавливающий документ на земельный участок, на котором расположен объект (будущий объект) индивидуального жилищного строительства, документы, подтверждающие строительство объекта индивидуального жилищного строительства (копию договора строительного подряда с приложением твердой сметы выполняемых работ), и разрешение органа местного самоуправления на строительство этого объекта.

39. В случае направления средств единовременной выплаты в счет погашения долга и (или) на уплату процентов по кредитам или займам

(включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у сотрудника до возникновения права на получение единовременной выплаты, сотрудник представляет в комиссию территориального органа:

- а) копию кредитного договора (договора займа);
- б) справку кредитора (заимодавца) о размерах основного долга по кредиту (займу) и остатка задолженности по выплате процентов за пользование кредитом (займом);
- в) копию договора об ипотеке, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке (если предоставлен ипотечный кредит, ипотечный заем);
- г) копию свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретаемое с использованием кредитных (заемных) средств.

40. В случае выявления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных сотрудником в комиссию территориального органа для оплаты, а также в случае их несоответствия настоящим Правилам комиссия территориального органа принимает решение об отказе в приеме документов для оплаты и уведомляет сотрудника об этом в течение 5 рабочих дней с даты получения указанных документов в письменной форме с указанием причин отказа. Документы, принятые комиссией территориального органа для проверки и оплаты, возвращаются сотруднику.

41. Сотрудник, которому предоставлена единовременная выплата, обязан в течение 3 месяцев с даты получения свидетельства о регистрации права собственности на приобретаемое жилое помещение (но не более чем через 24 месяца с даты перечисления единовременной выплаты) предоставить в комиссию территориального органа, осуществившего перечисление суммы единовременной выплаты, выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении квартиры или жилого дома (части жилого дома), которые были приобретены или построены с использованием единовременной выплаты.

42. В случае если сотрудник использовал единовременную выплату в неполном объеме, территориальный орган, предоставивший единовременную выплату, принимает меры к возврату в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств единовременной выплаты.

43. Единовременная выплата считается предоставленной сотруднику с даты перечисления со счета территориального органа в порядке, установленном настоящими Правилами.».

Федеральный закон
«О внесении изменений в Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ
“О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел
Российской Федерации и внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской”»

Внести в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ “О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской”» следующие изменения:

1) дополнить часть 2 статьи 4 подпунктом 8 следующего содержания:

«8) приобрел жилое помещение за счет кредитных или заемных (включая ипотечные) средств, если до возникновения права собственности на приобретенное жилое помещение сотрудник был обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров.»;

2) часть 3 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«3. Единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, принятого на учет для получения единовременной выплаты, предусмотренной настоящей статьей, в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, при наличии у погибшего (умершего) сотрудника условий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Расчет размера единовременной выплаты осуществляется, исходя из понимания членов семьи, установленного частью 2 статьи 1 настоящего закона (без учета погибшего (умершего) сотрудника).

Единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня принятия на учет для получения ЕСВ родителям сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года при наличии у погибшего (умершего) сотрудника на дату гибели (смерти) условий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.».

3) часть 10 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«10. Положения части 3 статьи 4 и статьи 5 настоящего Федерального закона распространяются на членов семьи сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, при условии, что при жизни они выразили свое намерение улучшить жилищные условия посредством реализации программы жилищного обеспечения за счет средств бюджета любого уровня (были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, приняты на соответствующий учет и не сняты с учета до даты наступления гибели (смерти). При этом право на единовременную социальную выплату, предусмотренную частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона, сохраняется за вдовами (вдовцами) до повторного вступления в брак.».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективность действия государственного механизма в большей степени зависит от качества выполнения служебных (должностных) обязанностей служащими различных исполнительных органов. Установление ряда социальных гарантий в отношении отдельных категорий должностных лиц является действенным инструментом повышения привлекательности службы и мотивации к добросовестному выполнению возложенных задач. Среди таких гарантий важное значение имеет право на единовременную выплату для приобретения или строительства жилого помещения. Субсидия (единовременная выплата) предусмотрена Федеральными законами от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Однако порядок и условия реализации права на выплату в целях улучшения жилищных условий для указанных категорий лиц различны.

В рамках учебного пособия осуществлен комплексный анализ правового регулирования отношений, возникающих в связи с удовлетворением жилищных потребностей отдельных категорий граждан, а также в связи предоставлением единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения различным категориям государственных служащих (правоохранительная деятельность, государственная служба). Авторами изучен опыт осуществления выплат для приобретения или строительства жилого помещения, складывающаяся практика разрешения коллизионных и неурегулированных вопросов, возникающих при осуществлении выплат. Исследование содержит ряд научно обоснованных предложений, направленных на совершенствование законодательства, регулирующего порядок и основания единовременных выплат для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД.

Настоящее исследование, безусловно, не решит всего спектра проблемных вопросов, существующих в правовом регулировании и возникающих в процессе осуществления единовременных выплат, однако, на наш взгляд, будет способствовать привлечению внимания к проблеме отсутствия единого подхода к установлению механизма улучшения

жилищных условий для различных категорий должностных лиц, устранению несовершенства правовых актов, регулирующих предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД; системному пониманию института единовременных выплат, осуществляемых в целях улучшения жилищных условий в отношении отдельных категорий граждан; исключению некоторых пробелов, существующих в Правилах предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223.

Литература

1. Нормативные акты

Международный пакт о гражданских и политических правах // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

О порядке предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан» (вместе с «Правилами предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан») : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1235 (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. Ст. 434.

О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1(ред. от 03.04.2017) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 1227.

О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 (ред. от 21.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг : постановление Правительства РФ от 27.07.1996 № 901 (ред. от 18.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 32. Ст. 3936.

О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 15.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 9.

О повышении ответственности за сохранность и содержание в исправном состоянии жилищного фонда : постановление Совмина РСФСР от 18.10.1962 № 1390 (изменен следующим документом: постановление Совмина РСФСР от 23.09.1980 № 449; постановление Совмина РСФСР от 11.03.1976 № 171 // СП Совета Министров (Правительства) РСФСР. 1962. № 20. Ст. 102.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 9.

О практике применения судами жилищного законодательства : постановление Пленума Верховного Суда СССР от 03.04.1987 № 2 // Сборник постановлений Пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (РФ) по гражданским делам, М., «Спарк», 1994.

О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 2. Ст. 74; 1999. № 28. Ст. 3466.

О Перечне категорий работников организаций Комитета Российской Федерации по государственным резервам, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения : постановление Правительства РФ от 6 сентября 1995 г. № 890 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 38. Ст. 3682.

О мерах по дальнейшему улучшению жилищных, коммунально-бытовых и социально-культурных условий жизни сельского населения : постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 мая 1982 г. № 437 (ред. от 16.10.1989) // СП Совета Министров (Правительства) СССР. 1982. № 17. Ст. 93.

О Положении о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда городского округа город Уфа Республики Башкортостан : решение совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 29 июня 2016 г. № 64/16 // http://gorsovet-ufa.ru/resheniyanew/?SECTION_ID=206&ELEMENT_ID=5695.

О мерах по усилению социальной защищенности работников государственных природных заповедников и национальных природных парков : постановление Совета Министров – Правительства РФ от 11 октября 1993 г. № 1027 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 42. Ст. 4007.

О выделении в городе Москве служебных жилых помещений для почтальонов : постановление Совета Министров РСФСР от 5 ноября 1968 г. № 716 // СП РСФСР. 1968. № 23. Ст. 113а.

О статусе военнослужащих : федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

О мерах по улучшению работы лифтового хозяйства в жилых домах и других объектах социальной сферы РСФСР : постановление Совета Министров РСФСР от 23 мая 1991 г. № 275 (изменен следующим документом: постановление Правительства РФ от 13.04.1993 № 326; постановление Правительства РФ от 29.10.1992 № 838) // СПС «КонсультантПлюс».

О предоставлении служебных жилых помещений директорам, заместителям директоров, заведующим лабораториями, главным и ведущим специалистам, направленным на работу в научно-

исследовательские институты Сибирского отделения Академии наук СССР : распоряжение Совета Министров РСФСР от 21 марта 1990 г. № 312-р // СПС «КонсультантПлюс».

О жилищно-строительной кооперации : постановление Совета Министров РСФСР от 26 ноября 1982 г. № 608 (изменен следующим документом: постановление Правительства РФ от 13.04.1993 № 326 // СП Совета Министров (Правительства) РСФСР. 1982. № 23. Ст. 161.

О внесении изменений и дополнений в Постановления Пленума Верховного Суда СССР : постановление Пленума Верховного Суда СССР от 30.11.1990 № 14 // Вестник Верховного Суда СССР. 1991. № 2.

О мерах по повышению безопасности газоснабжения городов, поселков и других населенных пунктов : постановление Совета Министров РСФСР от 12 января 1970 г. № 15 (изменен следующим документом: постановление Правительства РФ от 13.04.1993 № 326) // СПС «КонсультантПлюс».

О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 23.04.2018 № 100-ФЗ // Российская газета. 25.04.2018. № 88.

О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О направлении для использования в работе Примерного положения о студенческом общежитии : письмо Рособразования от 27.07.2007 № 1276/12-16 «» // Бюллетень Минобрнауки РФ. 2007. № 12.

О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994 - 1995 годы : указ Президента РФ от 24.05.1994 № 1016 (ред. от 23.07.2001) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 5. Ст. 403.

О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей : закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 20.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним : федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 01.01.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 16.09.2018).

О порядке предоставления жилого помещения в собственность

отдельным категориям граждан (вместе с «Правилами предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан») (ред. от 07.08.2017) : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1235 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 3. Ст. 434.

Об утверждении типового положения о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам Федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 17.12.2002 № 897 (ред. от 01.10.2004, с изм. от 16.03.2013) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 51. Ст. 5087.

О государственной гражданской службе Российской Федерации : федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 63 // СПС «КонсультантПлюс».

О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» : федеральный закон от 21.06.2010 № 122-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 26. Ст. 3247.

О некоторых вопросах реализации основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (вместе с «Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации основного мероприятия “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” государственной программы Российской Федерации “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации”») : постановление Правительства РФ от 21.03.2006 № 153 // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма

специализированных жилых помещений : постановление Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 6. Ст. 697.

Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию : постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 (ред. от 25.05.2017) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 30. Ст. 2939.

Об утверждении Перечня категорий работников лесного хозяйства, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения в домах государственного жилищного фонда, находящегося в собственности Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 20 февраля 1995 г. № 161 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 9. Ст. 757.

Об основах федеральной жилищной политики : закон РФ от 24.12.1992 № 4218-1 (утратил силу с 1 марта 2005 года в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ, которым введен в действие Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ) // Российская газета. 1993. № 15.

Об утверждении Примерного положения об общежитиях (в редакции постановления Правительства РФ от 23 июля 1993 г. № 726) : постановление Совмина РСФСР от 11.08.1988 № 328 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 31. Ст. 2860.

Инструкция о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (утверждена приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 23 октября 1995 г. № 393, зарегистрирована в Министерстве юстиции РФ 16 ноября 1995 г. № 980). Утратил силу в связи с изданием приказа МВД России от 16.11.2007 № 1004 // Российские вести. 1995. № 223. 7 дек.

Решение Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления от 21 апреля 2011 года № 111/2 // СПС «КонсультантПлюс».

Письмо Договорно-правового департамента МВД России от 10.08.2011 № 25/7931 «О разъяснении Федерального закона № 247-ФЗ».

2. Материалы судебной практики

Апелляционное определение Кировского областного суда от 3 мая 2012 г. по делу № 33-1163 // СПС «КонсультантПлюс».

Апелляционное определение Московского гор. суда от 8 апреля 2013 г. по делу № 11-11064 // СПС «КонсультантПлюс».

Апелляционное определение Московского гор. суда от 4 мая 2012 г. по делу № 11-1704 // СПС «КонсультантПлюс».

Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по гражданским делам. М.: СПАРК, 1995.

По делу о проверке конституционности частей первой и второй статьи 54 Жилищного кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданки Л. Н. Ситаловой : постановление Конституционного Суда РФ от 25.04.1995 № 3-П // Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1708.

По делу о проверке конституционности ряда нормативных актов города Москвы и Московской области, Ставропольского края, Воронежской области и города Воронежа, регламентирующих порядок регистрации граждан, прибывающих на постоянное жительство в названные регионы : постановление Конституционного Суда РФ от 4 апреля 1996 г. № 9-П // Российская газета. 1996. 17 апр.

О признании права собственности на жилое помещение в порядке приватизации : определение Верховного Суда РФ от 12.07.2016 № 16-КГ16-17 // СПС «КонсультантПлюс».

О признании недействительным договора безвозмездной передачи в собственность квартиры : определение Верховного Суда РФ от 13.01.2015 по делу № 10-КГ14-7 // СПС «КонсультантПлюс».

О признании незаконным решения уполномоченного органа в части определения размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, взыскании недоплаченной единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения : определение Верховного суда Российской Федерации от 9 апреля 2018 г. № 46-КГ18-6 // СПС «КонсультантПлюс».

О признании права собственности на квартиру в порядке приватизации : определение Верховного Суда РФ от 16.02.2016 № 33-КГ15-25 // СПС «КонсультантПлюс».

О признании утратившими право пользования жилым помещением и выселении из служебного жилого помещения : определение Верховного суда Российской Федерации от 18 апреля 2017 г. № 67-КГ17-5 // СПС «КонсультантПлюс».

Об оставлении без изменения решения Верховного Суда от 30 июля 2012 г. № АКПИ12-936, которым было отказано в удовлетворении заявления о признании недействующими пунктов 3, 19 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.10.2012. № АПЛ12-602 // СПС «КонсультантПлюс».

О признании права на получение единовременной социальной выплаты : определение Верховного Суда РФ от 22.08.2016 № 73-КГ16-5 // СПС «КонсультантПлюс».

О признании членом семьи, признании права на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, признании незаконным решения учреждения : определение Верховного суда Российской Федерации от 12 февраля 2018 г. N 39-КГ17-12 // СПС «КонсультантПлюс».

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 2 июля 2009 г. № 14 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2009. № 9.

Определение Пермского краевого суда от 5 авг. 2013 г. по делу № 33-7091 // СПС «КонсультантПлюс».

Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Виноградова Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав и конституционных прав его несовершеннолетних детей пунктом 31 правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : определение Конституционного суда Российской Федерации от 29 мая 2018 г. № 1240-О // СПС «КонсультантПлюс».

Определение Конституционного суда Российской Федерации от 27 февраля 2018 г. n 477-о «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан кирилина николая александровича и кирилиной анastasии николаевны на нарушение их конституционных прав пунктами 27 и 29 правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 27 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 : решение Верховного суда Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № АКПИ17-719 // СПС «КонсультантПлюс».

Об упорядочении учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределения жилой площади в органах внутренних дел : приказ МВД РФ от 24.05.2003 № 345 (зарегистрировано в Минюсте РФ 31.07.2003 № 4938) (ред. 27.07.2004) // СПС «СтрасЮрист».

О внесении изменений в Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 11.06.2015 № 581 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 16.09.2018).

О республиканской целевой программе «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах» (вместе с «Подпрограммой «Развитие производственной базы индустриального домостроения в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах» республиканской целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах», «Подпрограммой «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах» республиканской целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах», «Положением о Координационном совете по реализации республиканской целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011 – 2015 годах» : постановление Правительства РБ от 16.12.2011 № 476 // СПС «КонсультантПлюс». Информационный банк «Республика Башкортостан» <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW140;n=75310;frame=465> (дата обращения: 16.09.2018).

3. Научная литература

Асачева М. В. Факторы эффективности реализации конституционного права на жилье граждан, имеющих право на социальную помощь // Семейное и жилищное право. 2013. № 3.

Барсуков С. И., Борисов А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) // СПС «КонсультантПлюс».

Бобров Е. А. О жилищных правах нанимателей спецжилфонда при вселении их без ордера и отсутствии регистрации по месту жительства // Семейное и жилищное право. 2016. № 6.

Виды жилых помещений специализированного фонда // <http://zakonometr.ru/arenda/fond>.

Воробьев Е.Г., Печенев И.В. О равенстве в жилищных правах федеральных государственных служащих: сказка-быль на юридическую тему // СПС «КонсультантПлюс».

Гонгало Б. М. Как получить квартиру? Свердловск, 1990.

Заболонкова О. Утвержден Закон о социальных гарантиях сотрудникам ОВД // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2011. № 9.

Красавчикова Л. О. Жилищное право и личные неимущественные права граждан // Актуальные проблемы жилищного права: сборник памяти П. И. Седугина. М.: Статут, 2003.

Постатейный комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации / под ред. П. В. Крашенинникова. М.: Статут, 2010.

Постатейный комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации / под ред. П. В. Крашенинникова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2006.

Трясцина Ю. Г. Правовые формы реализации жилищных прав сотрудников (пенсионеров) уголовно-исполнительной системы // СПС «КонсультантПлюс».

Черникова Е. В., Синдеева И. Ю. Роль законодательства о приватизации жилищного фонда в регулировании жилищных отношений // Современное право. 2016. № 12.

Чепурова А. Службное жилье: судебные споры // СПС «КонсультантПлюс».

Чубаров В. В. Основы жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик о служебной жилой площади // Основы советского жилищного законодательства: межвузовский сборник научных трудов. Свердловск, 1981.

Юридический портал // <http://oprave.ru/?p=37140>.

Научное издание

**Хисматуллин Оливер Юрьевич
Аругюнян Марина Самвеловна
Курбанов Дени Аббасович**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И
МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ЕДИНОВРЕМЕННЫХ
СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ СОТРУДНИКАМ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА
ПРИБРЕТЕНИЕ ИЛИ СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛОГО
ПОМЕЩЕНИЯ**

Монография

Редактор Л. Т. Курбанова

Подписано в печать 18.10.2018

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 8,5

Тираж 50 экз.

Заказ № 84

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 8,7

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*