

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Г. Р. Игбаева, Е. В. Пономарева, П. В. Надтачаев

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Уфа 2019

УДК 349.3(470)(075.8)
ББК 67.405.2(2Рос)я73
И26

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат юридических наук, доцент С. В. Мельник (Орловский ЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова); кандидат юридических наук В. А. Максимов (Санкт-Петербургский университет МВД России)

Игбаева, Г. Р.

И26 Актуальные вопросы права социального обеспечения в правоприменительной деятельности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие / Г. Р. Игбаева, Е. В. Пономарева, П. В. Надтачаев. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2019. – 72 с. Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1010-7

В учебном пособии раскрываются наиболее актуальные проблемы права социального обеспечения, в том числе применительно к сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации. Излагаются нормы права социального обеспечения трудового законодательства.

Пособие предназначено для профессорско-преподавательского состава и обучающихся образовательных организаций системы МВД России.

УДК 349.3 (470)(075.8)
ББК 67.405.2 (2Рос)я73

ISBN 978-5-7247-1010-7

© Игбаева Г. Р., 2019
© Пономарева Е. В., 2019
© Надтачаев П. В., 2019
© Уфимский ЮИ МВД России, 2019

Предисловие

Учебное пособие «Актуальные вопросы права социального обеспечения в правоприменительной деятельности сотрудников органов внутренних дел» имеет целью повышение эффективности обучения по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», профиль подготовки – уголовно-правовой (деятельность участкового уполномоченного полиции) для слушателей факультета заочного обучения.

Содержание пособия определяется содержанием учебной дисциплины «Право социального обеспечения».

В связи с тем, что подготовка кадров в образовательных организациях МВД России производится применительно к задачам и функциям органов внутренних дел, составители пособия в отдельные темы добавили материалы, отражающие применение норм права социального обеспечения в практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Исследованы нормы права социального обеспечения, трудового законодательства, приказов МВД России, правоприменительная практика. Учебное пособие способствует формированию и закреплению систематизированного комплекса знаний о праве социального обеспечения, в том числе его актуальных проблемах для сотрудников внутренних дел Российской Федерации.

Учебное пособие составлял коллектив кафедры гражданско-правовых дисциплин:

Г. Р. Игбаева – предисловие, параграфы 3, 4, 9, 10, 14, 17, список литературы;

Е. В. Пономарева – параграфы 1, 2, 7, 8, 13;

П. В. Надтачаев – параграфы 5, 6, 11, 12, 15, 16.

Составители пособия не претендуют на всестороннее и полное раскрытие всех дидактических единиц рабочей программы учебной дисциплины «Право социального обеспечения» направление подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», профиль подготовки «Уголовно-правовой» (деятельность участкового уполномоченного полиции) для обучающихся по заочной форме, раскрывают основные институты и правовые категории, необходимые для освоения общих положений права социального обеспечения.

Тема 1. Понятие, предмет, метод, система права социального обеспечения

Учебные вопросы:

1. Понятие права социального обеспечения как отрасли российского права.
2. Предмет и метод права социального обеспечения как отрасли права.
3. Система права социального обеспечения.

Вопрос 1. Понятие права социального обеспечения как отрасли российского права

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ¹, являясь социальным государством, Российская Федерация осуществляет политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Со стороны компетентных органов государственной власти и местного самоуправления постоянно осуществляется поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Государство выступает гарантом реализации социальной политики. Так, согласно статье 39 Конституции РФ гарантируются меры социального обеспечения в виде пособий и пенсий в зависимости от возраста, в случае инвалидности, болезни, потери кормильца и другое.

Традиционно право социального обеспечения рассматривается в трех аспектах:

- как отрасль российского права;
- как наука;
- как учебная дисциплина.

Отрасль российского права «право социального обеспечения» следует рассматривать как совокупность правовых норм, регламентирующих общественные отношения, возникающие при реализации прав граждан на социальное обеспечение.

Право социального обеспечения как наука рассматривается как совокупность идей, теорий, представлений, взглядов ученых о социальном обеспечении граждан, социальной политике государства в целом.

Что касается учебной дисциплины, то она представляет собой совокупность знаний, навыков, умений и квалификаций, которыми должны овладеть обучающиеся в процессе ее изучения.

¹ Конституция РФ: принята на всенародном голосовании 12.12.1993 // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Вопрос 2. Предмет и метод права социального обеспечения как отрасли права

Предметом правового регулирования права социального обеспечения являются общественные отношения, возникающие при реализации гражданами прав на социальное обеспечение.

По мнению И. В. Григорьева, указанным отношениям свойственны следующие черты:

- 1) данные отношения «жизненно» необходимы для гражданина и членов его семьи;
- 2) отношения носят волевой характер;
- 3) отношения носят устойчивый характер, являются длящимися;
- 4) данные отношения подлежат контролю со стороны компетентных органов государственной власти¹.

В зависимости от характера регулируемых отношений предмет правового регулирования права социального обеспечения включает следующие виды: материальные и процессуальные отношения. Так, к первому виду отношений целесообразно отнести:

- а) отношения по предоставлению гражданам социального обеспечения в денежной форме (пенсии, пособия, выплаты);
- б) отношения по оказанию различных услуг (например, меры социальной поддержки, оказание медицинской помощи и др.).

По своей правовой природе процессуальные правоотношения являются производными от материальных. Данные отношения устанавливают механизм реализации материальных правоотношений и к таковым можно отнести:

- порядок принятия решений о социальном обеспечении;
- механизм реализации социального обеспечения граждан;
- порядок привлечения лица к юридической ответственности за нарушение законодательства и др.²

Помимо рассмотренных правоотношений целесообразно выделить и другие, которые имеют сходство с социально-правовыми, но таковыми не являются:

- 1) отношения, возникающие при формировании и распределении денежных средств, предназначенных для реализации социального обеспечения;
- 2) управление в сфере социального обеспечения (т. е. такие правоотношения, которые тесно связаны с предметом правового регулирования административного права);

¹ Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения: учебник. М.: Юрайт, 2018. С. 18.

² Там же. С. 23.

3) отношения, возникающие между работниками, осуществляющими социальное обеспечение, т. е. реализующими свои должностные обязанности (данные правоотношения относятся к трудовым).

Метод права социального обеспечения характеризуется следующими особенностями:

1) сочетанием различных приемов и средств правового регулирования, например, государственно-правового и локально-правового метода регулирования [по общему правилу права граждан и обязанности органов (организаций), четко определенных нормами права, которые не могут меняться по соглашению сторон, но в рамках принятого локального акта органы, осуществляющие социальное обеспечение, могут установить дополнительные виды социальной поддержки для работников];

2) выделением, в зависимости от наделенных прав и обязанностей сторон правоотношений, такой особенности для данных правоотношений, как сочетание императивного и диспозитивного метода правового регулирования;

3) степенью свободы действий субъектов права:

– для получения социального обеспечения гражданин должен обратиться в компетентный орган (или к работодателю), в противном случае обеспечение предоставлено не будет;

– усмотрение органов социальной защиты населения ограничено (если гражданин представил все документы, предусмотренные законом, они обязаны предоставить социальное обеспечение);

4) способом защиты субъективных прав и обеспечения выполнения обязанностей:

– защиту нарушенных прав граждане могут осуществить как в судебном, так и не в судебном порядке;

– применяемые санкции носят восстановительный и компенсационный характер (размер пособия по временной нетрудоспособности снижен в случае, если лицо нарушило без уважительных причин режим, прописанный врачом)¹.

Вопрос 3. Система права социального обеспечения

Под системой права социального обеспечения следует понимать внутреннее строение данной отрасли права, которую необходимо рассматривать как совокупность объективно взаимосвязанных правовых норм, объединенных в субинституты, институты, подотрасли, расположенные в определенной структурированной последовательности в соответствии со спецификой регулируемых общественных отношений. Традиционно принято подразделять на две части: общую и особенную.

¹ Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Указ. соч. С. 25.

К общей части отрасли права социального обеспечения относятся нормы, закрепляющие принципы права и задачи правового регулирования, основные права человека в области социального обеспечения, виды социальных рисков, разграничение компетенции РФ, ее субъектов и органов местного самоуправления по правовому регулированию социального обеспечения.

Особенную часть составляют нормы, определяющие условия предоставления отдельных видов обеспечения. Эти группы норм образуют институты отрасли права. В качестве примеров можно назвать следующие институты: пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, пособий по безработице, по временной нетрудоспособности и пр. Внутри институтов нормы права также располагаются по определенной системе с учетом структуры правоотношений, единства и дифференциации норм, выделяемых по различным основаниям. В частности, внутри института пенсий по старости можно выделить трудовые и социальные пенсии. В свою очередь, среди норм, регулирующих условия предоставления трудовых пенсий по старости, есть общие нормы, определяющие субъектов и содержание пенсионных правоотношений, юридические факты, порождающие, изменяющие или прекращающие действие данных правоотношений, и специальные нормы, закрепляющие основания обеспечения трудовыми пенсиями по старости с учетом вредности, тяжести, природно-климатических условий труда, а также за выслугу лет.

Тема 2. Принципы права социального обеспечения

Учебные вопросы:

1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения.
2. Классификация принципов права социального обеспечения.

Вопрос 1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения

Под принципами права следует понимать основные начала, которые характеризуют содержание самой отрасли права, его сущность и назначение.

Можно выделить следующие признаки, характеризующие данную правовую категорию:

- представляют собой руководящие идеи;
- предназначены для неоднократного применения и для определенного круга субъектов;
- применяются с целью устранения коллизий и пробелов в праве.

Следует отметить одну из актуальных проблем, характерную для данной отрасли права: отсутствие консолидации всех принципов права социального обеспечения как отрасли российского права в конкретном нормативном правовом акте. В связи с этим необходимо обозначить, что, как и для любой отрасли права, принципы права социального обеспечения могут иметь нормативное закрепление (в Конституции РФ и других нормативных актах), а могут и выводиться из общего смысла законов¹.

Например, в качестве конституционных принципов следует выделить такие, как принципы законности, равенство участников правоотношений, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, верховенство закона и другие.

К отраслевым принципам права социального обеспечения можно отнести:

- а) принцип всеобщности социального обеспечения;
- б) принцип приоритетного обеспечения отдельных категорий граждан (например, ветераны войн, Герои РФ (СССР));
- г) принцип обеспечения не только граждан, но и членов их семей (пенсия по случаю потери кормильца, пособие на погребение и др.);
- д) принцип установления размеров социального обеспечения, позволяющих поддерживать достаточный жизненный уровень;
- е) принцип периодической индексации (увеличения) основных видов социального обеспечения.

Вопрос 2. Классификация принципов права социального обеспечения

В теории права социального обеспечения основные начала можно классифицировать по различным основаниям. Так, например, институциональные принципы принято подразделять по следующим основаниям:

1. Принцип обязательного социального страхования:
 - устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования;
 - обязательный характер социального страхования;
 - доступность реализации социальных гарантий;
 - государственный контроль системы обязательного социального страхования;
 - обязательность уплаты страховых взносов;
 - привлечение к ответственности за нарушение норм в сфере обязательного социального страхования;
 - обеспечение надзора и общественного контроля;
2. Принципы оказания государственной социальной помощи:

¹ Перевалов В. Д. Теория государства и права: учебник. М.: Юрайт, 2014. С. 120–121.

- предназначенность конкретному кругу лиц;
- осуществляемость выплат за счет бюджетных средств;
- повышаемость уровня доходов.

3. Принципы социального обслуживания:

- предназначенность конкретной категории граждан;
- доступность;
- добровольность;
- гуманность;
- конфиденциальность;
- профилактическая направленность.

Безусловно, перечисленные и рассмотренные принципы права социального обеспечения не являются исчерпывающими и подлежат расширительному толкованию.

Тема 3. Источники права социального обеспечения

Учебные вопросы:

1. Понятие источников права социального обеспечения и их классификация.
2. Основные источники права социального обеспечения.

Вопрос 1. Понятие источников права социального обеспечения и их классификация

Под источниками права принято понимать внешние формы выражения правовых норм. Под источниками права социального обеспечения понимаются результаты нормотворческой деятельности органов власти в сфере регулирования общественных отношений, возникающих при реализации гражданами прав на социальное обеспечение.

К числу источников традиционно относят: нормативные правовые акты; судебный прецедент; обычай. Первостепенное значение в регулировании предмета права социального обеспечения имеют нормативные правовые акты.

Особенностью нормативного правового акта как источника права социального обеспечения является установленный порядок их принятия уполномоченными на то органами государственной власти, местного самоуправления или должностными лицами, устанавливающими правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц. Нормативные правовые акты предполагают неоднократность применения и всеобщую обязательность.

Нормативные правовые акты, относящиеся к праву социального обеспечения России, составляют определенную систему, включающую

разнообразные нормативные правовые акты, которые могут быть классифицированы по различным критериям и основаниям.

Для классификации источников права социального обеспечения также можно использовать иные критерии: орган, принявший нормативный акт; правовой институт; вид регулируемых общественных отношений; организационно-правовая форма социального обеспечения и др.

В зависимости от вида отношений, входящих в предмет регулирования права социального обеспечения, можно выделять три группы нормативных актов: а) по пенсионному обеспечению; б) по обеспечению пособиями и компенсационными выплатами; в) по предоставлению социальных услуг.

В зависимости от субъектов можно выделять правовые акты, регулирующие социальное обеспечение пожилых граждан, инвалидов, детей, безработных, малоимущих граждан и других лиц.

С учётом организационно-правовой формы социального обеспечения необходимо отдельно рассматривать нормативные акты, регулирующие социальное обеспечение, осуществляемое в порядке обязательного социального страхования, и нормативные акты, регулирующие социальное обеспечение за счёт ассигнований из бюджетов всех уровней.

В понимании особенностей источников права социального обеспечения важным является отнесение к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов вопросов регулирования отношений в области социального обеспечения, что находит отражение в Конституции РФ.

Конституционные нормы и нормы права социального обеспечения имеют первостепенное значение в регулировании отношений в сфере права социального обеспечения, в том числе для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Регулирование сферы права социального обеспечения осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами субъектов РФ, содержащих нормы права социального обеспечения.

Особую группу источников права социального обеспечения составляют акты международного права: конвенции Международной организации труда (МОТ), межгосударственные договоры и соглашения Российской Федерации, Декларация прав и свобод человека и гражданина.

Российская правовая система не признает судебный прецедент официальным источником права, хотя на практике решения вышестоящих судов часто принимаются во внимание при разрешении споров нижестоящими судами.

В сфере права социального обеспечения применяются постановления имеют постановления Пленума Верховного Суда РФ № 30 от 11.12.2012

«О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии», № 2 от 10.03.2011 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В свое время обычай выступал основным источником права, однако с развитием отношений он утратил свои лидирующие позиции в пользу нормативно-правовых актов, судебных прецедентов и иных источников права. Вместе с тем обычное право ограничено в применении. Ряд отраслей строятся на нормах императивного характера, для которых приемлемым поведением считается только то, что прямо описано в правовой норме и никак иначе. Например, УК РФ содержит только императивные нормы, отступление от которых недопустимо. К праву социального обеспечения, характеризующемуся также императивностью, обычаи мало применимы.

Вопрос 2. Основные источники права социального обеспечения

Исходя из ст. 15 Конституции РФ, закрепляющей приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, особую группу источников права социального обеспечения составляют нормы Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина; нормы Конвенций МОТ, ратифицированных СССР или Российской Федерацией; нормы актов, принятых на уровне Совета Европы, соглашений, заключаемых странами СНГ по вопросам социального обеспечения; нормы других международных договоров, заключаемых Россией.

По юридической значимости среди источников права социального обеспечения первое место занимает Конституция РФ, которая закрепляет правовой статус граждан в области социального обеспечения. Конституция РФ содержит нормы и принципы, гарантирующие создание условий, обеспечивающих достойную жизнь (ст. 7); социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей (ст. 39); закрепляющие право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно (ст. 41) и др.

Одним из важнейших источников права социального обеспечения является Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ, который «регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст. 1).

Основные федеральные законы, регулирующие правоотношения в сфере социального обеспечения, касаются государственного пенсионного

обеспечения, пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан, обязательного медицинского страхования в Российской Федерации, обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, социальной защиты инвалидов в Российской Федерации и др.

Субъекты Российской Федерации полномочны принимать законы в пределах своей компетенции, в частности, закрепляющие гарантии по социальной защите пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, безработных, малоимущих лиц. В качестве примера можно привести Закон Республики Башкортостан «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан»¹.

Огромное значение в регулировании отношений сферы социального обеспечения имеют подзаконные нормативные акты, к числу которых относятся указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления. Особо следует выделить постановления и приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Данные акты регламентируют особенности предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам с учетом особенностей региона, территории и направлены на повышение социальной защиты граждан на всех уровнях.

Раскрывая систему источников права социального обеспечения, необходимо обратить особое внимание на акты социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, которые носят федеральный характер. К их числу относятся Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»², Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³, Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»⁴.

¹ Ведомости Верховного Совета и Правительства Республики Башкортостан. 1994. № 2 (20). Ст. 75.

² Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

³ Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4595.

⁴ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

Так же большую роль выполняют ведомственные акты, приказы МВД России, например, приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» и др.

Тема 4. Правоотношения в сфере социального обеспечения

Учебные вопросы:

1. Понятие и классификация правоотношений в сфере социального обеспечения.
2. Виды общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения.

Вопрос 1. Понятие и классификация правоотношений в сфере социального обеспечения

Под воздействием норм общественные отношения, складывающиеся в сфере права социального обеспечения, приобретают правовую форму и становятся правовыми.

Под правоотношениями в сфере социального обеспечения следует понимать урегулированные нормами права общественные отношения по реализации субъективных прав граждан на предоставление им в порядке социального обеспечения предусмотренных законом материальных благ.

Основными элементами любых правоотношений являются его субъекты, объекты и основания их возникновения.

Под субъектами права социального обеспечения понимаются участники правоотношений по социальному обеспечению, имеющие социально-обеспечительную правосубъектность на данный вид обеспечения.

Субъектами правоотношений в сфере социального обеспечения выступают, с одной стороны, физические лица, имеющие в соответствии с законом право на получение мер социального обеспечения, и, с другой стороны, органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица, иные государственные и муниципальные организации, на которых законом возложены обязанности по социальному обеспечению граждан. Получение статуса субъекта правоотношения сопряжено с обладанием правосубъектностью в сфере социального обеспечения. Особенностью правосубъектности гражданина в социальном обеспечении является ее динамичность, она изменяется в течение жизни гражданина в зависимости от обстоятельств, складывающихся в его жизни.

Следует различать общую правосубъектность, которой обладают все граждане от рождения до их смерти, она характерна для такого вида социального обеспечения, как медицинское обслуживание и лечение. Специальная правосубъектность граждан в области социального

обеспечения зависит от наличия права на конкретный вид обеспечения. Прекращение права влечет прекращение специальной правосубъектности. Гражданин может быть участником одновременно нескольких правоотношений по социальному обеспечению, например, быть субъектом правоотношения по пенсии по инвалидности, субъектом правоотношения по пособию по временной нетрудоспособности и субъектом правоотношения по санаторно-курортному лечению.

Еще одна особенность, характеризующая правосубъектность в рассматриваемой сфере, связана с необходимостью обладания особым правовым статусом гражданами в соответствии с установленными правилами и условиями (инвалид, беженец, вынужденный переселенец, безработный и др.). Так, для признания гражданина безработным в соответствии со ст.3 Закона о занятости населения РФ необходимо решение службы занятости после того, когда ему не смогут предложить два варианта подходящей работы в течение 10 дней с момента его регистрации в качестве ищущего подходящую работу.

Второй стороной каждого социально-обеспечительного правоотношения является орган, обязанный назначить и предоставить вид обеспечения. Правосубъектность этого органа определяется его учредительными документами или положением об этом органе. В зависимости от вида социального обеспечения стороной социально-обеспечительного правоотношения могут быть:

- 1) государственные, муниципальные (или иные) органы социальной защиты населения;
- 2) органы службы занятости (по пособиям по безработице);
- 3) органы здравоохранения (по медицинской помощи, лечению);
- 4) органы образования, в ведении которых находятся детские учреждения;
- 5) органы министерств и ведомств (обороны, внутренних дел, ФСБ);
- 6) исполнительные органы муниципальной власти (по социальным услугам главным образом);
- 7) органы профсоюзов (по путевкам для санаторно-курортного лечения, диетического питания) и работодатели — конкретные предприятия, организации (по оказанию работникам, их семьям дополнительной помощи, обеспечения в соответствии главным образом с коллективным договором)¹.

К числу признаков, позволяющих отграничивать правоотношения в сфере социального обеспечения, следует относить:

- 1) их основой служит материальная помощь или распределение пособий, льгот;

¹ Бочарова О. В. Право социального обеспечения: учебное пособие / Юж.-Рос. гос. техн. ун-т. – Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011.

2) с их помощью происходит реализация гражданских конституционных прав на различные дотации;

3) наделены претензионно-обеспечительным характером;

4) участниками становятся физические лица и управомоченные органы.

Объектами социально-обеспечительных правоотношений являются материальные блага в виде получения пенсий, субсидий, предоставления иной материальной помощи.

Правоотношения в сфере социального обеспечения возникают, изменяются или прекращаются в силу юридических фактов, конкретных жизненных обстоятельств, с которыми правовые нормы связывают правовые последствия.

Перечень юридических фактов для права социального не отличается от общеизвестного в теории права, к их числу следует относить действия, в том числе правовые акты, события. Типичным для права социального обеспечения является возникновение, изменение или прекращение правовых отношений из совокупности юридических составов, образующих сложный юридический состав.

Один и тот же юридический факт в социальном обеспечении может быть правообразующим, правоизменяющим, правопрекращающим; в одном правоотношении он может быть основным, правообразующим, а в другом – правопрекращающим фактом. Например, смерть кормильца – пенсионера по старости является основным правообразующим юридическим фактом для членов его семьи на получении пенсии по случаю потери кормильца и возникновение соответствующего пенсионного правоотношения. В то же время такое же событие, как смерть, в пенсионном правоотношении о пенсии по старости является правопрекращающим юридическим фактом (уже не основным, а юридически значимым).

Вопрос 2. Виды общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения

В зависимости от критериев выделяют различные виды отношений в сфере социального обеспечения:

1) отношения по социальному страхованию, которые, исходя из вида страхового риска, включают:

– пенсионное страхование;

– обязательное медицинское страхование;

– обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (страхование профессиональных рисков);

– страхование на случай временной нетрудоспособности, материнства, смерти;

2) отношения по пенсионному обеспечению, включая отношения, связанные с государственным пенсионным обеспечением, и отношения по предоставлению трудовых пенсий;

3) отношения по предоставлению пособий;

4) отношения по социальному обслуживанию.

Эти же отношения образуют организационно-правовые формы социального обеспечения.

Отношения, регулируемые правом социального обеспечения, можно разделить на три большие группы.

Первую группу составляют правоотношения по поводу отдельных видов обеспечения, их называют основными (материальными).

Данные правоотношения возникают по поводу предоставления пенсий, пособий, компенсационных выплат, социального обслуживания и др. В свою очередь, пенсионные отношения классифицируются в зависимости от вида назначаемой пенсии: по старости, инвалидности, за выслугу лет, по случаю потери кормильца, социальной.

Аналогичные классификации существуют и в связи с выплатой пособий, компенсационных и других выплат.

Процедурные правоотношения образуют вторую группу и связаны с установлением фактов, имеющих юридическое значение. Юридическим фактом, порождающим процедурные правоотношения, служит обращение гражданина или его представителей для удостоверения конкретного факта. В пенсионном обеспечении важным юридическим фактом является обращение за пенсией.

Процедурные правоотношения являются правоприменительными, они направлены на реализацию материальных отношений. Важнейшую роль при этом имеют сроки их реализации, пропуск которых без уважительных причин лишает возможности получения социального обеспечения. Процессуальные правоотношения возникают при рассмотрении споров между сторонами, в основном при обжаловании гражданами решений государственных и иных органов, связанных с назначением пенсий, пособий и других социальных выплат.

Тема 5. Трудовой (страховой) стаж

Учебные вопросы:

1. Понятие трудового стажа и его виды.
2. Понятие страхового стажа, его отличие от общего трудового стажа, правовые последствия.

Вопрос 1. Понятие трудового стажа и его виды

Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» дает

следующее толкование трудового стажа: «трудовой стаж – учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии».

Определение стажа как родового понятия в российском законодательстве о социальном обеспечении отсутствует.

Понятие «трудовой стаж» является обобщенным и имеет несколько разновидностей: общий трудовой стаж, непрерывный и специальный. Кроме того, в законодательстве РФ встречается и такой вид трудового стажа, как стаж по специальности.

Понятие «общий трудовой стаж» применялось для определения права на пенсию по старости в соответствии с пенсионным законодательством, действовавшим до 01.01.2002.

Юридическое значение общего трудового стажа: является основанием для получения пенсии по старости, пенсии по инвалидности в результате общего заболевания, пенсии по случаю потери кормильца, возникшей в результате общего заболевания; с ним связана возможность досрочного ухода на пенсию по старости.

Непрерывный трудовой стаж – продолжительность работы на одном предприятии (в учреждении, организации) без перерыва или на разных предприятиях, если при переходе с одного предприятия на другое непрерывность стажа сохранялась в установленном порядке.

Специальный трудовой стаж – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, выделенная из общего стажа либо по содержанию, либо по условиям труда¹.

Специальный трудовой стаж, выделенный по содержанию работы, значим для назначения пенсии за выслугу лет.

Стаж работы по специальности – это продолжительность профессиональной деятельности согласно квалификационному документу (диплом, сертификат, свидетельство и пр.). Этот стаж подтверждает наличие у работника опыта работы по определенной квалификации, которая дает возможность работнику в последующем претендовать на соответствующие должности в определенных видах профессиональной деятельности.

Вопрос 2. Понятие страхового стажа, его отличие от общего трудового стажа, правовые последствия

Страховой стаж для установления страховой пенсии – это учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной

¹ Юридический словарь от А до Я // Человек и закон. 2016. № 1. С. 62–69.

деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж (п. 2 ст. 3 Закона о страховых пенсиях).

Указанные периоды засчитываются в страховой стаж наравне с периодами работы и иной деятельности в том случае, если им предшествовали или за ними следовали периоды работы или иной деятельности (независимо от их продолжительности), которые включаются в страховой стаж.

Правовые последствия страхового стажа связаны:

- с возникновением права на страховые пенсии;
- с исчислением размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Страховой стаж относится к числу юридических фактов, требующих специального оформления, и порождает юридические последствия только при его подтверждении данными индивидуального (персонифицированного) пенсионного учета. До регистрации гражданина в качестве застрахованного при подсчете страхового стажа устанавливаемый период работы подтверждается документами, выдаваемыми работодателями или соответствующими государственными и муниципальными органами (трудовая книжка, трудовой, гражданско-правовой, авторский, лицензионный договоры и др.), период работы на территории Российской Федерации может устанавливаться на основании свидетельских показаний. К уплате страховых взносов приравнивается уплата единого социального налога и единого налога при применении ЕНВД (единого налога на вмененный доход).

В отличие от общего трудового стажа, страховой стаж можно приобрести не работая, но уплачивая страховые взносы.

В общий страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории РФ, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ. Страховые взносы выплачиваются за следующие категории работников: работающих по договору (трудовому или гражданско-правовому); самозанятых граждан; членов крестьянских (фермерских) хозяйств; работающих за пределами России; религиозных служителей и др.

Работа, выполняемая в период отбывания наказания, включается в страховой стаж начиная с 1 сентября 1992 г.

Наравне с работой в обычный страховой стаж включаются иные периоды. В соответствии со ст. 12 ФЗ РФ «О страховых пенсиях» к ним относят следующие периоды: прохождения военной и правоохранительной службы; получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности; ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности; и другие.

Эти периоды включаются в обычный страховой стаж, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) другие виды деятельности (независимо от их продолжительности).

Тема 6. Пенсионная система России на современном этапе

Учебные вопросы:

1. Основные положения пенсионной реформы на современном этапе.
2. Элементы пенсионной системы.

Вопрос 1. Основные положения пенсионной реформы на современном этапе

Пенсионная система – это совокупность создаваемых государством правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии.

Пенсионной реформой 2013–2015 годов была введена новая формула расчёта размера пенсии, учитывающая стаж, размер заработка и возраст выхода на пенсию. Граждане 1967 года рождения и младше получили право решить, продолжать ли им накапливать пенсионные средства или вернуть их в страховую часть. Для формирования пенсии самозанятых граждан предусматривалось постепенное увеличение страховых платежей, чтобы они соответствовали уровню пенсионных выплат. Был принят ряд мер по реформированию системы досрочных пенсий. Предполагалась отмена существовавшего перерасчёта пенсий работающим пенсионерам. Необходимо принять во внимание тот факт, что пенсионная реформа в Российской Федерации не закончена и в 2018 году стартовал новый виток.

Основным положением пенсионной реформы 2018–2019 годов – является увеличение пенсионного возраста на 5 лет для мужчин и женщин. Так, по общему правилу пенсия по старости назначается и выплачивается застрахованным лицам при достижении возраста 65 лет для мужчин, 60 лет – для женщин.

Обязательное пенсионное страхование предполагает выплату трудовых пенсий за счет обязательных страховых взносов с работодателей. Государственное пенсионное обеспечение представлено государственными пенсиями военнослужащим, государственным служащим, участникам Великой Отечественной войны; гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф; нетрудоспособным гражданам.

Негосударственное пенсионное обеспечение – индивидуальное добровольное формирование негосударственной пенсии. Негосударственная пенсия выплачивается только негосударственными пенсионными фондами и формируется за счет добровольных пенсионных

взносов физических лиц по индивидуальным пенсионным планам или за счет добровольных пенсионных взносов работодателей в пользу работников по корпоративным пенсионным программам.

Федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» устанавливает в соответствии с Конституцией Российской Федерации основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения. Данный закон состоит из 6 глав (28 статей, 2 приложения).

Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» устанавливает основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, правоотношений в системе обязательного пенсионного страхования, а также определяет правовое положение субъектов обязательного пенсионного страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного пенсионного страхования. Данный закон состоит из 6 глав (34 статьи).

Федеральный закон РФ от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» определяет, что им устанавливаются основания возникновения и порядок реализации права граждан РФ на трудовые пенсии. Данный закон состоит из 7 глав (32 статьи). В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ данный документ не применяется с 1 января 2015 г., за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» устанавливает основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии.

Целью Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ является защита прав граждан Российской Федерации на страховую пенсию, предоставляемую на основе обязательного пенсионного страхования с учетом социальной значимости трудовой и (или) иной общественно полезной деятельности граждан в правовом государстве с социально ориентированной рыночной экономикой, в результате которой создается материальная основа для пенсионного обеспечения. Данный закон состоит из 7 глав (36 статей, 7 приложений).

Вопрос 2. Элементы пенсионной системы

Пенсионная система РФ на современном этапе состоит из трех элементов:

1. Обязательное пенсионное страхование является частью пенсионной системы, которая предусматривает за счет обязательных

страховых выплат предоставление трудовых пенсий гражданам, застрахованным в рамках системы обязательного пенсионного страхования.

2. Государственное пенсионное обеспечение – это часть пенсионной системы, обеспечивающая за счет средств федерального бюджета предоставление государственных пенсий в целях компенсации утраченного дохода тем категориям граждан, которые не подлежат обязательному пенсионному страхованию и не относятся к категории застрахованных лиц – социальных пенсий нетрудоспособным категориям граждан, не имеющим необходимого страхового стажа для права на трудовую пенсию. Пенсии военнослужащим и приравненным к ним при назначении пенсий лицам, а также федеральным государственным служащим устанавливаются в связи с выполнением ими государственной службы особого значения. Кроме того, определенные виды пенсий могут устанавливаться государством за свой счет, чтобы компенсировать гражданам ущерб, причиненный их здоровью в результате радиации или техногенных катастроф.

3. Неотъемлемым элементом пенсионной системы наряду с государственным пенсионным обеспечением и государственным пенсионным страхованием являются негосударственное пенсионное обеспечение и негосударственное пенсионное страхование.

Негосударственное пенсионное страхование подразделяется на следующие виды:

– обязательное пенсионное страхование накопительной части трудовых пенсий на альтернативных основаниях через систему негосударственных пенсионных фондов;

– профессиональное пенсионное страхование на финансирование досрочных трудовых пенсий по старости работников, занятых в особых условиях труда, через профессиональные пенсионные системы;

– добровольное участие застрахованных лиц в обязательном пенсионном страховании на формирование накопительной части трудовой пенсии за счет дополнительных добровольных взносов граждан наряду с государственным софинансированием.

Негосударственное пенсионное обеспечение – это предоставление негосударственных пенсий гражданам за счет накопленных добровольных взносов в негосударственные пенсионные фонды на основании соответствующих договоров.

Тема 7. Пенсии по старости

Учебные вопросы:

1. Понятие и общая характеристика пенсии по старости.
2. Страховой стаж.

Вопрос 1. Понятие и общая характеристика пенсии по старости

Пенсия по старости – основной вид пенсионного обеспечения, на выплату которого расходуется существенная часть средств Пенсионного фонда РФ. Данный вид социального обеспечения является основным или одним из основных источников средств существования пожилых граждан. До недавнего времени в праве социального обеспечения использовался термин «пенсии по возрасту», который считался более корректным, поскольку Конституция РФ гарантирует социальное обеспечение «по возрасту», а не «по старости».

Так, на законодательном уровне закрепляются различные возрастные границы категории «старость»:

1. Разграничение по половому признаку. В последние годы общемировой тенденцией стало установление единого для мужчин и женщин пенсионного возраста. При этом следует отметить, что в России с 1 января 2019 г. пенсионный возраст для мужчин составляет 65 лет, для женщин 60 лет. Для сравнения: в Германии пенсии выплачиваются с 65 лет при условии внесения взносов в течение пяти лет и с 63 лет при условии внесения взносов в течение 35 лет; в США стандартный пенсионный возраст составляет от 65 до 66 лет; в Японии – 65 лет¹.

2. Во-вторых, отдельные категории граждан, которые осуществляли свою трудовую деятельность, отличающуюся от нормальных условий труда, то есть это те лица, которые имеют специальный страховой стаж.

Признаки пенсии по старости:

- 1) устанавливается законом;
- 2) является гарантией со стороны государства;
- 3) при назначении пенсии по старости соблюдается возрастной ценз;
- 4) выплата осуществляется в денежной форме;
- 5) является периодической (ежемесячной) выплатой;
- 6) устанавливается на период жизни получателя;
- 7) носит компенсационный характер;
- 8) размер пенсии зависит от прежнего заработка работника.

¹ См.: Уайт Э. Пенсионная панорама. Пенсионные системы 53 стран. М., 2008. С. 76, 118, 133; Мачульская Е.Е. Пенсионные реформы в Европе: можно ли использовать опыт европейских стран в России? // Социальное и пенсионное право. 2017. № 1. С. 34–39.

С учетом выделенных признаков под пенсией по старости следует понимать ежемесячную пожизненную денежную выплату, гарантированную государством, выплачиваемую в целях компенсации лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, право на которую определяется в соответствии с законодательством.

Вопрос 2. Страховой стаж

Анализ действующего законодательства позволяет выделить обычный страховой стаж и специальный страховой стаж. Согласно ст. 3 Закона о страховых пенсиях под страховым стажем следует понимать учитываемую при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарную продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. Данное определение в полной мере применимо к обычному страховому стажу.

Исчисление страхового стажа по общему правилу производится в календарном порядке из расчета полного года (12 месяцев), при этом каждые 30 дней указанных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы. При совпадении по времени трудовой деятельности и иных периодов при исчислении страхового стажа учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за установлением пенсии. При этом из данного правила существуют два исключения:

1) при исчислении страхового стажа периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, определяемых Правительством РФ, учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год (к сезонным отраслям отнесены: торфяная, лесозаготовительная, маслосыродельная, молочная промышленность, мясная, рыбная, сахарная, плодоовощная промышленность, лесосплав и лесное хозяйство);

2) если страховой стаж исчисляется военным пенсионерам или пенсионерам-космонавтам (при установлении им доли трудовой пенсии), не учитываются периоды, учтенные при определении права на военную пенсию.

Специальный страховой стаж – это суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности в условиях труда, отличающихся от нормальных. Можно выделить следующие виды специального страхового стажа:

– по условиям труда;

- по организациям и должностям;
- по местности, где осуществлялась деятельность.

Юридическое значение специального страхового стажа состоит в том, что от его наличия зависит право на досрочные страховые пенсии по старости.

Актуальным остается вопрос исчисления страхового стажа сотрудникам полиции. Так, согласно п. 4 ст. 13 ФЗ РФ «О страховых пенсиях» при исчислении страхового стажа, требуемого для приобретения права на страховую пенсию по старости гражданами, получающими пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»¹, в страховой стаж не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и (или) иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с указанным выше законом. При этом учтенными считаются все периоды, которые были засчитаны в выслугу лет, в том числе периоды, не влияющие на размер пенсии за выслугу лет либо пенсии по инвалидности².

Тема 8. Пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих

Учебные вопросы:

1. Понятие пенсии за выслугу лет.
2. Круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет.
3. Условия назначения пенсий за выслугу лет.

Вопрос 1. Понятие пенсии за выслугу лет

В рамках данной темы первоначально выделим признаки пенсии за выслугу лет:

- 1) устанавливается в соответствии с нормами законов;

¹ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: закон РФ 12.02.1993 № 4468-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

² Полагается ли военным пенсионерам страховая пенсия по старости в дополнение к военной? [Электронный ресурс] / Азбука права: электрон. журн. 2018 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: сентябрь 2018).

- 2) гарантируется государством;
- 3) назначается гражданам, длительное время трудившимся в условиях, характеризующихся повышенными эмоциональными, интеллектуальными, физическими и другими нагрузками;
- 4) является денежной выплатой и не может предоставляться пенсионерам в других (в первую очередь речь идет о натуральных) формах;
- 5) является периодической (ежемесячной) выплатой;
- 6) устанавливается на время жизни ее получателя;
- 7) цель назначения – компенсация гражданам денежного довольствия (заработка и иных выплат и вознаграждений), утраченных ими в связи с прекращением служебной деятельности;
- 8) зависит от прежнего денежного содержания (довольствия).

С учетом выделенных признаков можно дать следующее определение понятия пенсии за выслугу лет: под данной правовой категорией следует понимать ежемесячную пожизненную денежную выплату за счет средств бюджетов, соизмеримую с прежним денежным содержанием (довольствием) служащих, гарантированную государством, выплачиваемую в целях компенсации гражданам доходов, утраченных ими в связи с прекращением служебной деятельности, право на которую определяется в соответствии с законодательством.

Вопрос 2. Круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет

Пенсии за выслугу лет можно классифицировать по источнику правового регулирования, что тем самым позволяет определить круг лиц, обеспеченных данной пенсией:

1. По ФЗ РФ «О государственном пенсионном обеспечении» – пенсия за выслугу лет назначается:

- а) федеральным государственным гражданским служащим;
- б) гражданам из числа работников летно-испытательного состава;
- в) гражданам из числа космонавтов.

2. По закону РФ «О пенсионном обеспечении военнослужащих» – пенсии за выслугу лет военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, и сотрудникам правоохранительных органов.

3. По Закону РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»¹ – ежемесячное пожизненное содержание судьям.

4. По законам и иным нормативным правовым актам субъектов РФ и актам органов местного самоуправления – пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным служащим.

¹ О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Российская газета. № 170. 1992 (29 июля).

Следует подчеркнуть, что на сегодняшний день существует реестр должностей федеральных государственных гражданских служащих, который закреплен указом Президента РФ от 31.12.2005 № 1574¹.

Вопрос 3. Условия назначения пенсий за выслугу лет

При назначении пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим следует учитывать ряд условий, которые закреплены в ст. 7 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении».

Первую группу условий возникновения права на пенсию за выслугу лет у федеральных государственных гражданских служащих составляет:

1) наличие стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет;

2) замещение должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев перед увольнением;

3) увольнение с федеральной государственной гражданской службы по определенным основаниям:

а) соглашение сторон служебного контракта;

б) истечение срока действия срочного служебного контракта;

в) расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;

г) отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта;

д) отказ гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе;

е) отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом;

ж) восстановление на службе гражданского служащего, ранее замещавшего эту должность гражданской службы, по решению суда;

з) избрание или назначением гражданского служащего на государственную или муниципальную должность, либо избранием гражданского служащего на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

и) наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению отношений, связанных с гражданской службой (военных действий, катастрофы, стихийного бедствия, крупной аварии, эпидемии и

¹ О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 118.

других чрезвычайных обстоятельств), если данное обстоятельство признано чрезвычайным решением Президента РФ или органа государственной власти соответствующего субъекта РФ;

к) признание гражданского служащего полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

л) признание гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

м) достижение гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе, кроме случаев, когда срок гражданской службы гражданскому служащему продлен сверх установленного предельного возраста пребывания на гражданской службе;

4) назначение страховой пенсии по старости (инвалидности).

При этом учитываются исключения:

– федеральные государственные гражданские служащие при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по основаниям:

а) соглашение сторон служебного контракта;

б) истечение срока действия срочного служебного контракта (за исключением случаев истечения срока действия срочного служебного контракта в связи с истечением установленного срока полномочий федерального государственного гражданского служащего, замещавшего должность федеральной государственной гражданской службы категорий «руководитель» или «помощник (советник)»);

в) расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;

г) отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта;

д) служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий освобожден от замещаемой должности гражданской службы и уволен с гражданской службы вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;

е) достижение гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе, кроме случаев, когда срок гражданской службы гражданскому служащему продлен сверх установленного предельного возраста пребывания на гражданской службе,

имеют право на пенсию за выслугу лет, если на момент освобождения от должности они имели право на трудовую пенсию по старости (инвалидности) и непосредственно перед увольнением замещали

должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев;

– федеральные государственные гражданские служащие при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по основаниям:

а) истечение срока действия срочного служебного контракта (в случае истечения срока действия срочного служебного контракта в связи с истечением установленного срока полномочий федерального государственного гражданского служащего, замещавшего должность федеральной государственной гражданской службы категорий «руководитель» или «помощник (советник)»);

б) отказ гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе;

в) отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом;

г) по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением;

д) сокращение должностей гражданской службы в государственном органе;

е) упразднение государственного органа;

ж) истечение срока действия срочного служебного контракта;

з) расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;

и) расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя;

к) признание гражданского служащего полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

л) признание гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу, имеют право на пенсию за выслугу лет, если непосредственно перед увольнением они замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее одного полного месяца, при этом суммарная продолжительность замещения таких должностей составляет не менее 12 полных месяцев.

Во вторую группу условий возникновения права на пенсию за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих входят:

1) наличие стажа государственной гражданской службы не менее 25 лет;

2) увольнение с федеральной государственной гражданской службы по инициативе гражданского служащего до приобретения права на трудовую пенсию по старости (инвалидности);

3) замещение непосредственно перед увольнением должности федеральной государственной гражданской службы не менее семи лет;

4) назначение страховой пенсии по старости (инвалидности).

Размер пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим определяется в соответствии со ст. 14 Закона о государственном пенсионном обеспечении, устанавливается в процентном отношении к их среднемесячному заработку и зависит от стажа государственной гражданской службы.

При стаже 15 лет данная пенсия устанавливается в размере 45 % среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой пенсии по старости либо за вычетом страховой пенсии по инвалидности, установленных в соответствии с ФЗ РФ «О страховых пенсиях».

За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 % среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой части трудовой пенсии по старости либо общая сумма пенсии за выслугу лет и трудовой пенсии по инвалидности не может превышать 75 % среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего.

Размеры пенсий за выслугу лет для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент.

Размер пенсии за выслугу лет исчисляется из среднемесячного заработка федеральных государственных гражданских служащих за последние 12 полных месяцев федеральной государственной гражданской службы, предшествующих дню ее прекращения либо дню достижения ими пенсионного возраста. Размер среднемесячного заработка, исходя из которого такому служащему исчисляется пенсия за выслугу лет, не может более чем в 2,8 раза (0,8 денежного вознаграждения) превышать должностной оклад, установленный федеральному государственному гражданскому служащему в соответствующем периоде либо сохраненный в соответствующем периоде.

Размер и условия выплаты пенсионного обеспечения за выслугу лет государственных гражданских служащих субъектов РФ и муниципальных служащих, как правило, аналогичны размеру и условиям выплаты пенсионного обеспечения федеральных государственных гражданских служащих.

Следует отметить, что исчисление выслуги лет для назначения пенсии сотрудникам органов внутренних дел производится согласно ст. 18 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. При этом в правоприменительной деятельности часто возникают проблемы с правильностью подсчета и подтверждения страхового стажа, учитываемого при исчислении выслуги лет для назначения пенсии сотрудникам полиции. В связи с этим Правительство РФ утвердило соответствующие правила, определяющие порядок подсчета и подтверждения страхового стажа¹.

Тема 9. Пенсии по инвалидности

Учебные вопросы:

1. Понятие инвалидности, группы, причины инвалидности и их юридическое значение.
2. Понятие и виды пенсий по инвалидности.

Вопрос 1. Понятие инвалидности, группы, причины инвалидности и их юридическое значение

По данным Росстата, статус инвалида имеют более 8 % населения России. Физическая неполноценность делает человека незащищенным, государство оказывает данной категории различную поддержку, в том числе путем социальных выплат.

К числу законодательных критериев инвалида отнесены медицинские показания, в соответствии с которыми физическое лицо не может своими силами обеспечить себе приемлемое качество жизни. Показания по установлению инвалидности могут носить как врожденный, так и приобретенный характер.

Порядок и условия признания лица инвалидом регулируются постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 (ред. от 16.05.2019) «О порядке и условиях признания лица инвалидом»². В соответствии с данным постановлением граждане направляются на медико-социальную экспертизу учреждением здравоохранения или органом социальной защиты населения. Осуществляется комплексная оценка состояния здоровья гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и отражающих степень нарушения функций органов и систем, состояние

¹ Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий: постановление Правительство РФ 02.10.2014 № 1015 // СЗ РФ. 2014. № 41. Ст. 5545.

² Собрание законодательства РФ. 2006. № 9. Ст. 1018.

компенсаторных возможностей организма, а также результаты проведенных реабилитационных мероприятий.

В постановлении перечисляются условия признания гражданина инвалидом, необходимо наличие всех их в совокупности, наличие какого - либо одного из перечисленных не является достаточным.

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицу, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III степень инвалидности.

Лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид», группа инвалидности не устанавливается.

Вопрос 2. Понятие и виды пенсий по инвалидности

Пенсии по инвалидности – ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам, признанным в установленном порядке инвалидами и имеющим необходимый трудовой стаж.

Законодательство предусматривает два вида пенсии для инвалидов – страховую и социальную.

Страховая пенсия по инвалидности выплачивается тем лицам, которые имеют официально подтвержденный трудовой стаж. Особенностью является начисление пенсии исходя из пенсионных накоплений инвалида.

Социальная пенсия по инвалидности в 2019 г. доступна всем гражданам России. Отсутствие иных критериев делает единственно доступным данный вид пенсии детям-инвалидам, инвалидам, не имеющим стажа, а также лицам, которые получили инвалидность по достижении 18 лет (бывшие дети-инвалиды).

Государственная пенсия присуждается лицам, подпадающим под особые постановления правительства, указы президента и федеральные законы.

Согласно гл. II Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на получение государственной пенсии по инвалидности имеют:

- военнослужащие;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- участники Великой Отечественной войны;
- граждане, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда»;
- космонавты.

Факт оплачиваемой трудовой деятельности на выплату государственной пенсии по инвалидности не влияет.

Отдельные категории граждан имеют право на две пенсии — государственную пенсию по инвалидности и страховую пенсию по старости.

К ним относятся:

- инвалиды вследствие военной травмы;
- участники Великой Отечественной войны, указанные в подпунктах «а» — «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах»;
- граждане, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда».

Отличия между видами пенсии выражаются и в частоте повышения: социальная индексируется всего единожды за год (страховая вдвое чаще). Размер пенсии по инвалидности 3 группы является самым низким относительно других групп, поскольку подобная категория не предполагает существенных ограничений.

Данный вид пособия финансируется совокупными средствами федерального и регионального бюджетов. Причём большая часть обязательств может быть возложена на регионы. Ежегодно часть средств соответствующих бюджетов переводится в ведение пенсионной системы страны.

Тема 10. Пенсии по случаю потери кормильца

Учебные вопросы:

1. Понятие и виды пенсии по случаю потери кормильца.
2. Особенности назначения пенсии по случаю потери кормильца, являвшегося военнослужащим.

Вопрос 1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца

Определения понятия пенсии по случаю потери кормильца, которые можно вывести из положений основных пенсионных законов, очень близки по содержанию. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц. Пенсия по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им дохода, утраченного в случае потери кормильца¹.

Для пенсии по случаю потери кормильца определяющими представляются две группы юридических фактов, которые относятся:

¹ Миронова Т. К. Право социального обеспечения: учебное пособие. М., 2015.

- 1) к кормильцу;
- 2) нетрудоспособным членам его семьи¹.

Условия, относящиеся к кормильцу, различаются не только в разных законах, но и порой в одном и том же законе для разных категорий граждан.

Существует несколько видов таких выплат в зависимости от наличия выслуги лет у главы семьи; труда в определенных сферах.

Являясь одним из трех видов страховой пенсии, страховое обеспечение по случаю потери кормильца в качестве основной цели имеет возмещение государством нетрудоспособным членам семьи погибшего утраченных денежных средств ввиду смерти содержавшего их застрахованного лица.

Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке). В ст. 50 Закона № 340-1 указан перечень лиц, которые считаются нетрудоспособными членами семьи.

Одному из родителей, супругу или другим членам семьи указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в порядке, установленном законодательством Российской Федерации².

Продолжительность выплаты зависит от того, кому она полагается. Для несовершеннолетних иждивенцев страховые выплаты производятся до 18 лет. Однако, если эти родственники умершего кормильца обучаются в очной форме в государственных учреждениях, то пенсия выплачивается все время их обучения, но не позднее 23 лет. Это же условие касается и круглых сирот.

Кроме этого страховое пенсионное обеспечение в связи со смертью кормильца может назначаться бессрочно, но только в случае, если иждивенец является нетрудоспособным. Если он получает страховую пенсию по старости, то ему можно перейти с нее на выплату по потере кормильца, если такая выплата будет более выгодной. В этом случае выплату по случаю смерти кормильца он будет получать до конца жизни.

Объем начислений обусловлен видом назначаемой пенсии и рассчитывается для каждого человека индивидуально. Значение имеет пенсионный коэффициент (ИПК) (зависит от стажа) и установленная законодательно стоимость одного такого показателя (СПК) на день

¹ Там же.

² Нижечек Е. В. Право социального обеспечения: Практикум для студентов, обучающимся по юридическим специальностям. Москва-Иркутск, 2015.

назначения пенсии. Если это трудовая пенсия, то зависит от количества накопленных баллов и стоимости отдельного балла в этот период. Величина социальной устанавливается государством. Размер государственной варьируется в зависимости от категории получателей.

С января 2018 года СПК равняется 81,49 рублям. Помимо этого, государство зафиксировало единую для всех доплату. В 2018 г. она составляла 2491,45 руб. Для более четкого понимания приведем пример расчета. Новосильцева Мария, 1966 г.р., с 1986-го вела рабочую активность официально. В январе 2017-го умерла от инфаркта. У нее осталась семья, состоящая из трудоспособного мужа и дочери 10 лет. В данной ситуации прерогативу получения содержания имеет нетрудоспособная несовершеннолетняя дочь. К 2017 г. она набрала 58 б. с 1966 по 2015, плюс 1,8 б. по уходу за первым ребенком до 1,5 лет, за 2015 и 2016 – 3 и 3,46. Итого 66,2. Сумма пенсии = $66,2 \times 81,49 + 2491,45 = 7886,08$ рубля. Однако если размер пенсии меньше минимального по региону, то доплата происходит из местного бюджета.

Помимо денежного обеспечения полагаются различные льготы и меры поддержки потерявшим родителя детям: до 2 лет – молоко и смеси; до трех – безвозмездные лекарственные препараты; проезд на общегосударственном ТС бесплатно; безбилетное посещение государственных парков, музеев, зоопарков до семилетнего возраста; с 7 до 18 дисконт на вышеозначенные мероприятия; питание два раза в школе и предоставление учебной литературы.

Государственная пенсия по потере кормильца полагается отдельным категориям граждан. К ним относятся: госслужащие; военные; космонавты; участники ВОВ; ликвидаторы Чернобыля и другие жертвы радиации.

Так, если погиб военный, то нетрудоспособным членам его семьи государство будет выплачивать данный вид пенсии. Вправе рассчитывать на материальное обеспечение: дети, сестры и братья, внуки малолетнего возраста либо обучающиеся в вузе до 23 лет. Близкие родственники при условии воспитания его детей, не достигших 14 лет. Супруг или родители пенсионного возраста или инвалиды.

При достижении ребенком, потерявшим родителя и получающим по этому поводу пенсионное обеспечение, 18 лет, выплаты прекращаются. Материальное содержание возможно восстановить при предоставлении в Фонд справки об обучении по дневной модели образования в вузе. В этой ситуации выплаты восстанавливаются и производятся до 23 лет.

Вопрос 2. Особенности назначения пенсии по случаю потери кормильца, являвшегося военнотружеником

На государственную поддержку вправе претендовать отец с матерью, дети и жена погибшего военного, сотрудника

правоохранительных органов. Однако, чтобы ее получить, необходимо учитывать установленные требования.

Начисления допустимы, если смерть наступила: во время осуществления служебных обязательств; не позже одного квартала после отставки; необусловленно от временного промежутка в случае недуга или повреждения, приобретенных из-за службы.

Объем компенсации членам семьи умершего военного по призыву обусловлен величиной соцвыплаты. Для некоторых категорий граждан семьи усопшего военнослужащего зафиксированы различные доплаты. Надбавка в 100 % объеме от оказываемой помощи полагается инвалидам 1 группы и пенсионерам, перешагнувшим рубеж в 80 лет. 32 % прибавляется детям-инвалидам, оставшимся без родителей, а также детям, утратившим единственного родителя. Нетрудоспособным с детства 1 и 2 группы, если они потеряли и отца, и мать.

Законодательством установлено получение пенсий родственниками погибшего военнослужащего: родителями, чей ребенок умер по причине военной травмы; вдовой, не вышедшей замуж после смерти мужа-военного.

При назначении данного вида пенсии учитывается возраст претендента. В 18 лет происходит прекращение начисления. Малолетний ребенок, потерявший одного или обоих родителей, обладает преференцией получения пенсионных выплат – трудовых и социальных. Выплаты будут осуществляться до достижения им совершеннолетия. Объем трудовой компенсации зависит от выслуги лет умершего и назначается в индивидуальном порядке. Социальное возмещение определяется ежегодно на законодательном уровне. Так же дети обладают различным перечнем льгот, которые региональные власти могут расширить.

После достижения 18 лет для пролонгации выплат необходимо обучаться в образовательных учреждениях в очной форме.

Тема 11. Пенсионное и дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан, социальные пенсии

Учебные вопросы:

1. Круг лиц, обеспечиваемых пенсиями на условиях, предусмотренных для военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел.

2. Ежемесячное пожизненное содержание судей. Дополнительное пенсионное обеспечение депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

3. Дополнительное социальное обеспечение членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

4. Дополнительное пенсионное обеспечение граждан из числа бывших сотрудников международных организаций системы ООН.

5. Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией.

6. Дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы.

Вопрос 1. Круг лиц, обеспечиваемых пенсиями на условиях, предусмотренных для военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел

Федеральный закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» устанавливает категории лиц, которым может быть назначена военная и т.п. пенсия. К ним относятся:

– лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах РФ и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы РФ, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, органах государственной охраны, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и семьи этих лиц;

– лица офицерского состава, прапорщики и мичманы, проходившие военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, во внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;

– лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях

и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и семьи этих лиц;

– лица, указанные в статье 4 Федерального закона от 12.02.1993 № 4468-1, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах, и семьи этих лиц – при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения в соответствии с законодательством государства, на территории которого они проживают.

Кроме того, пенсионное обеспечение, предусмотренное Федеральным законом от 12.02.1993 № 4468-1, распространяется на лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях Российской Федерации и бывшего Союза ССР и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, созданных в соответствии с законодательством, в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, а также на лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации и бывшего Союза ССР, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Государственной противопожарной службе и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и семьи этих лиц, которые проживают в государствах – бывших республиках Союза ССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей¹.

¹ Федеральный закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

Пенсионное обеспечение указанных категорий лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Вопрос 2. Ежемесячное пожизненное содержание судей. Дополнительное пенсионное обеспечение депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации

В соответствии со ст.ст. 15 и 19 Закона № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» для судей, пребывающих в отставке, устанавливается ежемесячное пожизненное содержание.

Ежемесячное пожизненное содержание исключает одновременное получение каких-либо видов пенсий, за исключением пенсии по инвалидности, назначенной вследствие военной травмы. Кроме того, бывшие судьи, получая ежемесячное пожизненное содержание, не имеют права одновременно получать пенсию или заниматься другой оплачиваемой работой, за исключением научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

В законе перечислены категории судей федеральных судов общей юрисдикции, судей арбитражных судов и мировых судей, имеющих право на пожизненное денежное содержание.

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении, подробно описан в приказе Верховного Суда РФ № 669кд, Судебного департамента при Верховном Суде РФ № 234 от 10.08.2015.

Гражданину Российской Федерации, являвшемуся членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, имеющему одновременно право на ежемесячную доплату к пенсии в соответствии с Федеральным законом от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пенсию за выслугу лет, ежемесячное пожизненное содержание, ежемесячную доплату к пенсии (ежемесячному пожизненному содержанию) или на дополнительное (пожизненное) ежемесячное материальное обеспечение, назначаемые и финансируемые за счет средств федерального бюджета в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации или актами органов местного самоуправления, устанавливается ежемесячная доплата к пенсии или одна из иных указанных выплат по его выбору.

Ежемесячная доплата к пенсии устанавливается по заявлению гражданина, имеющего право на эту доплату, решением руководителя федерального органа исполнительной власти по социальной защите населения.

Выплата ежемесячной надбавки к пенсии гражданину, являвшемуся членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, приостанавливается при замещении им государственной должности в РФ, государственной должности в субъекте РФ, муниципальной должности, при замещении на постоянной основе, должности государственной службы РФ или должности муниципальной службы. После освобождения указанного лица от соответствующей должности выплата его ежемесячной надбавки к пенсии возобновляется или устанавливается заново.

Порядок установления, выплаты и возобновления выплаты ежемесячной доплаты к пенсии определяется Правительством Российской Федерации.

Вопрос 3. Дополнительное социальное обеспечение членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации

В соответствии с Федеральным законом от 27.11.2001 № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» члены летных экипажей, получающие пенсии, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеют право на ежемесячную доплату к пенсии за счет взносов, уплачиваемых организациями, использующими труд членов летных экипажей, в Пенсионный фонд РФ.

Доплата к пенсии назначается при наличии выслуги в должности члена летного экипажа не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, а при оставлении по состоянию здоровья летной работы в должности, дающей право на назначение доплаты к пенсии, – не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Доплата к пенсии выплачивается при условии оставления членами летных экипажей летной работы в должности, дающей право на доплату к пенсии.

При поступлении пенсионера, получающего доплату к пенсии, вновь на летную работу на должность, дающую право на доплату к пенсии, выплата доплаты к пенсии приостанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором этот пенсионер был принят на указанную работу.

Финансовое обеспечение расходов на выплату доплаты к пенсии, включая расходы на организацию работы по ее выплате и доставке, производится за счет взносов, поступивших от плательщиков взносов, сумм пеней, начисленных за несвоевременную уплату взносов, и штрафов

за неправомерные действия, связанные с реализацией настоящего Федерального закона.

Пенсионный фонд Российской Федерации обеспечивает обособленный учет поступивших взносов, пеней и штрафов в целом по Российской Федерации.

Вопрос 4. Дополнительное пенсионное обеспечение граждан из числа бывших сотрудников международных организаций системы ООН

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установление пенсии – это назначение пенсии, перерасчет ее размера, перевод с одного вида пенсии на другой.

Однако существует дополнительное пенсионное обеспечение, так, например, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.03.2001 № 229 «О ежемесячной доплате к государственной пенсии (ежемесячному пожизненному содержанию) граждан Российской Федерации из числа бывших сотрудников Международных организаций системы Организации Объединенных Наций». Ежемесячная доплата к государственной пенсии устанавливается гражданам в зависимости от суммы средств, переведенных Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций на счет бюджета государственного социального страхования СССР, предназначенный для пенсионного обеспечения.

Вопрос 5. Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией

Граждане Российской Федерации, получающие пенсию, ежемесячное пожизненное содержание, выплачиваемое пребывающему в отставке судье, и имеющие выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, имеют право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией.

В ст. 1 Федерального закона РФ от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» перечислены категории лиц, имеющих право на дополнительное материальное обеспечение. Гражданам, имеющим право на дополнительное материальное обеспечение в соответствии с иными нормативными актами, на предусмотренную законодательством Российской Федерации ежемесячную доплату к пенсии, устанавливаемую лицам, замещавшим должности в органах

государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР, на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты), устанавливаемую (устанавливаемые) в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления в связи с замещением государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской службы Российской Федерации или должностей муниципальной службы, на ежемесячную денежную выплату академикам и членам-корреспондентам Российской академии наук, Российской академии образования, Российской академии художеств и Российской академии архитектуры и строительных наук, на ежемесячную денежную выплату гражданам Российской Федерации, постоянно проживавшим по состоянию на 18 марта 2014 года на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя и являвшимся по состоянию на указанную дату членами национальных академий наук Украины, назначается либо дополнительное материальное обеспечение в соответствии с настоящим Федеральным законом, либо одна из иных указанных выплат по их выбору.

Гражданам, имеющим одновременно право на получение дополнительного материального обеспечения по нескольким основаниям, дополнительное материальное обеспечение устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер, вне зависимости от количества званий и наград.

Иным гражданам Российской Федерации, имеющим особые заслуги перед народом и государством в области государственной, общественной и хозяйственной деятельности или выдающиеся достижения в области культуры, науки и техники, дополнительное материальное обеспечение может устанавливаться Президентом Российской Федерации.

Согласно ст. 6 ФЗ РФ от 04.03.2002 № 21-ФЗ выплата дополнительного материального обеспечения осуществляется за счет средств федерального бюджета. Правила финансирования выплаты дополнительного материального обеспечения утверждаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Вопрос 6. Дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы

В соответствии с указом Президента РФ от 27 декабря 1999 г. № 1708 «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – участников Великой Отечественной войны 1941–1945

годов» Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы – участникам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, получающим государственные пенсии, полагается дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение в сумме, равной 10-кратному минимальному размеру пенсии по старости. Увеличение размера дополнительного пожизненного ежемесячного материального обеспечения производится путем его умножения на индекс роста базовой части трудовой пенсии по старости в те же сроки, с которых производится изменение (индексация) указанной части трудовой пенсии. При этом гражданам, неоднократно удостоенным звания Героя Советского Союза или Героя Российской Федерации, назначается одно дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение. Выплата дополнительного пожизненного ежемесячного материального обеспечения производится органами, выплачивающими соответствующие пенсии, за счет федерального бюджета.

Тема 12. Социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел и лицам, уволенным со службы в органах внутренних дел

Учебные вопросы:

1. Социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел.
2. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения.

Вопрос 1. Социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел

В России сотрудники органов внутренних дел вправе претендовать на определённый перечень социальных гарантий. К основным видам социальных гарантий сотрудникам ОВД относят следующие:

- увеличение материального обеспечения;
- надбавки к пенсии;
- пособия за заслуги и выслугу лет;
- обеспечение жильём;
- профилактическое и медицинское обслуживание;
- выделение путёвок в санаторно-курортные учреждения;
- заботу о семьях сотрудников;
- как единовременные, так и регулярные денежные компенсации во время службы;
- компенсацию расходов, предоставление льгот, социальную защиту;
- льготные условия кредитования при покупке жилья (услуга предоставляется некоторыми банками).

Социальные гарантии для сотрудников ОВД закреплены в Федеральном законе «О социальных гарантиях сотрудникам органов

внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2011 № 247-ФЗ.

Власти регионов могут расширить список гарантий за счет собственного бюджета, но никак не уменьшить его.

Вопрос 2. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения

Сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе службы в органах внутренних дел.

При этом единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, иному федеральному органу исполнительной власти, в котором проходит службу сотрудник, по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходит службу сотрудник, при условии, что сотрудник:

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

6) проживает в общежитии;

7) проживает в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

Единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи. Правила предоставления единовременной социальной выплаты, порядок расчета ее размера и порядок исчисления стажа службы в органах внутренних дел для предоставления единовременной социальной выплаты определяются Правительством Российской Федерации.

Право на единовременную социальную выплату сохраняется за гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятыми в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты.

Сотрудник, который с намерением приобретения права состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, и (или) члены семьи которого с намерением приобретения права сотрудником состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершили действия, повлекшие ухудшение жилищных условий сотрудника, принимается на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. К намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий сотрудника, относятся в том числе действия, связанные:

1) с вселением в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения его супруги (супруга), несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет);

2) с обменом жилыми помещениями;

3) с невыполнением условий договора социального найма, повлекшим выселение из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения или с предоставлением другого жилого помещения, общая площадь которого меньше общей площади ранее занимаемого жилого помещения;

4) с выделением доли собственниками жилых помещений;

5) с отчуждением жилых помещений или их частей.

Порядок предоставления единовременной социальной выплаты, определяется Правительством Российской Федерации.

Сотрудник и гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты и имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, либо удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо являющиеся ветеранами боевых действий на территории Афганистана, либо имеющие одного и более ребенка-инвалида, проживающего совместно с ними, имеют преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году.

Тема 13. Возмещение ущерба в порядке обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Учебные вопросы:

1. Основные принципы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

2. Круг лиц, подлежащих данному виду обязательного социального страхования и обеспечиваемых страховыми выплатами в случае смерти застрахованного.

3. Виды обеспечения по страхованию.

Вопрос 1. Основные принципы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В соответствии с Федеральным законом РФ от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»¹ физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора (в том числе

¹ Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст.3803.

привлекаемые к труду лица, осужденные к лишению свободы), а также физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, подлежат обязательному страхованию и обеспечению при наступлении несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

При этом несчастным случаем на производстве признается событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законодательством случаях, как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

Что касается профессионального заболевания, то под ним следует понимать хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

Вопрос 2. Круг лиц, подлежащих данному виду обязательного социального страхования и обеспечиваемых страховыми выплатами в случае смерти застрахованного

Право на обеспечение по обязательному страхованию имеют застрахованные (работники), а в случае их смерти – члены семей. Так, право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая имеют:

- нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;
- ребенок умершего, родившийся после его смерти;
- один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению учреждения медико-социальной экспертизы или лечебно-профилактических учреждений государственной системы здравоохранения признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;
- лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет со дня его смерти.

В случае смерти застрахованного один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи, неработающий и занятый уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами умершего и ставший

нетрудоспособным в период осуществления ухода, сохраняет право на получение страховых выплат после окончания ухода за этими лицами. Иждивенство несовершеннолетних детей предполагается и не требует доказательств.

При этом страховые выплаты в случае смерти застрахованного выплачиваются:

- несовершеннолетним – до достижения ими возраста 18 лет;
- учащимся старше 18 лет – до окончания учебы в учебных учреждениях по очной форме обучения, но не более чем до 23 лет;
- женщинам, достигшим возраста 55 лет, и мужчинам, достигшим возраста 60 лет, – пожизненно;
- инвалидам – на срок инвалидности;
- одному из родителей, супругу (супруге) либо другому члену семьи, неработающему и занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, – до достижения ими возраста 14 лет либо изменения состояния здоровья.

Вопрос 3. Виды обеспечения по страхованию

Виды обеспечения по страхованию:

1) пособие по временной нетрудоспособности, назначаемое в связи со страховым случаем и выплачиваемое за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (размер пособия – 100 % среднего заработка независимо от продолжительности страхового стажа);

2) страховые выплаты:

- единовременная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти;
- ежемесячная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти;

3) оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного, при наличии прямых последствий страхового случая:

- лечение застрахованного, осуществляемое на территории РФ непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности;
- приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода;
- посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи;
- оплата проезда застрахованного, а в необходимых случаях и проезда сопровождающего его лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации (лечение непосредственно после

произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве, медицинская реабилитация в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, получение специального транспортного средства, заказ, примерка, получение, ремонт, замена протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов, технических средств реабилитации) и при направлении его страховщиком в учреждение медикосоциальной экспертизы и в учреждение, осуществляющее экспертизу связи заболевания с профессией;

- медицинская реабилитация в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, в том числе по путевке, включая оплату лечения, проживания и питания застрахованного, а в необходимых случаях оплату проезда, проживания и питания сопровождающего его лица, оплату отпуска застрахованного (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно;

- изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий и ортезов;

- обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт;

- обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению, их текущий и капитальный ремонт и оплату расходов на горюче-смазочные материалы;

- профессиональное обучение (переобучение).

Следует отметить, что применение Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ осуществляется только в отношении членов семей сотрудников полиции, но никак в отношении их самих. На сегодняшний день данная проблема является актуальной, поскольку устоялась правоприменительная практика по поводу привлечения к соответствующему виду юридической ответственности сотрудников полиции за нарушение данного законодательства¹.

Тема 14. Пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения

Учебные вопросы:

1. Понятие пособий и компенсационных выплат по социальному обеспечению и их классификация.

2. Единовременные, ежемесячные и периодические пособия.

¹ Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующими отдельных норм Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.02.2003 № 123 [Электронный ресурс]: решение ВС РФ от 12.03.2009 № ГКПИ09-81 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: март 2019).

Вопрос 1. Понятие пособий и компенсационных выплат по социальному обеспечению и их классификация

Пособие по социальному обеспечению представляет собой денежную выплату (единовременную или периодическую), которая назначается отдельным категориям граждан в порядке и размерах, предусмотренных законодательством.

Пособие отличается от других видов социальных выплат тем, что оно представляет собой ежемесячные, периодические или единовременные государственные денежные выплаты из федерального или регионального бюджетов в случаях, указанных в нормативных актах, определенным категориям населения, которое рассчитывается либо на основе индивидуального заработка, либо устанавливается в твердой сумме.

Пособие следует отличать от пенсии и других видов выплат (компенсации, материальной помощи и т. д.) по следующим признакам:

1) сроку выплаты. В отличие от пенсии – постоянного и основного источника средств к существованию – пособия, как правило, носят временный характер;

2) целевому назначению выплаты. Цель пособия – полностью или частично компенсировать временно утраченный заработок или компенсировать разовые дополнительные расходы. Пенсии же призваны быть основным и зачастую единственным постоянным источником средств к существованию;

3) кругу лиц, имеющих право на выплаты. Пенсии рассчитаны преимущественно на неработающих граждан, пособия получают как работающие, так и не работающие граждане, в том числе и пенсионеры.

Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) является документом по стандартизации, в котором перечислены виды пособий по социальному обеспечению, оказанию мер социальной помощи, производству страховых выплат и предоставлению льгот инвалидам, ветеранам и другим категориям граждан, нуждающимся в социальной защите.

Многочисленные виды пособий по системе социального обеспечения могут быть классифицированы по различным основаниям: по целевому назначению; по продолжительности выплаты (единовременные, ежемесячные, периодические); по источнику выплаты (из внебюджетных фондов, из государственного бюджета) и др.

Виды пособий по их целевому назначению:

1) пособия, компенсирующие заработок (полностью или частично), который утрачен по уважительной причине – пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам. Как правило, размер этих пособий привязан к размеру утраченного заработка и выплаты их продолжаются в течение всего периода пока утрачен заработок;

2) пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь для покрытия разовых дополнительных расходов – пособие по случаю рождения ребенка, пособие на погребение. Размеры этих пособий не зависят от того, имеется ли у получателя заработок или иной доход и каков его размер. Такие пособия по сроку их выплаты являются единовременными;

3) пособия, которые должны обеспечивать средства к существованию на период отсутствия заработка и иного дохода – пособие по безработице. Размер этого пособия и сроки его выплаты могут быть различны, в зависимости от конкретного получателя пособия.

Виды пособий по срокам выплаты:

1) пособия единовременные – женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, по случаю рождения ребенка, на погребение, беженцам, вынужденным переселенцам;

2) пособия ежемесячные – по уходу за ребенком до полутора лет, на ребенка до шестнадцати лет, по безработице;

3) пособия периодические (которые выплачиваются в течение определенного периода) – по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Виды пособий по источникам выплат:

1) пособия, выплачиваемые за счет средств бюджетов всех уровней;

2) пособия, выплачиваемые за счет средств государственного Фонда социального страхования;

3) пособия, выплачиваемые за счет средств государственного Пенсионного фонда.

Необходимо отметить, что некоторые виды пособий могут выплачиваться различным категориям получателей из различных источников. Так, пособие на погребение может быть выплачено за счет средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.

Виды пособий по кругу лиц, которые могут их получать:

1) пособия гражданам, имеющим детей;

2) пособия безработным;

3) пособия временно нетрудоспособным;

4) пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;

5) пособия вынужденным переселенцам;

6) пособия беженцам;

7) пособия гражданам, привлекаемым к борьбе с терроризмом;

8) пособия для граждан из числа детей-сирот;

9) другие пособия отдельным категориям граждан.

Компенсационные выплаты по системе социального обеспечения – законодательно установленное обеспечение, дополняющее систему

социальных пособий и предназначенное для лиц, которым при определенных обстоятельствах оказывается нужная социальная поддержка. Действующее российское законодательство устанавливает компенсационные выплаты различным категориям граждан:

- матерям, другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком в возрасте до трех лет;
- студентам, находящимся в академическом отпуске по медицинским показаниям;
- неработающим женам сотрудников органов внутренних дел в местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства;
- неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами;
- лицам, обучающимся в государственных и муниципальных учебных заведениях, на питание и на проезд;
- супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги военнослужащих были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста 18 лет нуждались в постороннем уходе;
- другие компенсационные выплаты.

Вопрос 2. Единовременные, ежемесячные и периодические пособия

В целях защиты отдельных категорий граждан им могут назначаться единовременные, ежемесячные или периодические пособия. Виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, порядок назначения пособий и межведомственное информационное взаимодействие в целях назначения и выплаты пособий определены Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ. К их числу относятся:

1) ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях с работодателями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев со дня предоставления указанных отпусков. При обращении за назначением ежемесячных компенсационных

выплат по истечении 6 месяцев со дня предоставления отпусков по уходу за ребенком они назначаются и выплачиваются за истекшее время, но не более чем за 6 месяцев со дня месяца, в котором подано заявление о назначении этих выплат.

Выплата ежемесячных компенсационных выплат осуществляется за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и единого ежемесячного пособия на каждого ребенка.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты ежемесячных компенсационных выплат, в частности, увольнения работника по собственному желанию, назначение пособия по безработице, нахождение ребенка на полном государственном обеспечении, лишения родителя, осуществляющего уход за ребенком, родительских прав, выплата ежемесячных компенсационных выплат прекращается начиная с месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

Ежемесячные компенсационные выплаты осуществляются за счет средств, направляемых на оплату труда работодателями независимо от их организационно-правовых форм. Работодатели, воинские формирования, органы социальной защиты населения, финансируемые из бюджетов, реализуют указанные права за счет соответствующих бюджетов;

2) ежемесячные компенсационные выплаты неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства.

Порядок и условия отнесения органов внутренних дел к числу дислоцированных в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность трудоустройства жен лиц рядового и начальствующего состава, устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Министерством труда Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

Право на ежемесячные компенсационные выплаты имеют жены лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, фактически проживающие вместе с мужьями в отдельных гарнизонах и местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, и не получающие пособия по безработице.

Назначение и выплата ежемесячных компенсационных выплат производятся по месту службы лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел на основании личного заявления, к которому прилагается копия свидетельства о браке, справка кадрового органа о прибытии и фактическом проживании жены по месту службы мужа и представляется трудовая книжка жены.

Ежемесячные компенсационные выплаты осуществляются за счет средств, выделяемых Министерству внутренних дел Российской Федерации, в установленном порядке.

Трудоспособным гражданам, которые не работают в связи с тем, что осуществляют уход за инвалидом 1 группы либо престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения, или достигшим 18 лет, производятся компенсационные выплаты, порядок предоставления которых определен Правительством Российской Федерации.

Выплата ежемесячной денежной компенсации осуществляется в порядке, установленном для выплаты соответствующих видов пенсий.

Ежемесячные компенсационные выплаты прекращаются при возникновении следующих обстоятельств:

- смерти нетрудоспособного гражданина либо лица, осуществлявшего уход;
- назначении лицу, осуществляющему уход, пенсии, независимо от ее вида и размера, либо пособия по безработице;
- поступлении лица, осуществлявшего уход, либо нетрудоспособного гражданина на работу;
- прекращении осуществления ухода, подтвержденным соответствующим заявлением нетрудоспособного гражданина либо его законного представителя;
- истечении срока, на который была установлена 1 группа инвалидности;
- достижении ребенком-инвалидом возраста 18 лет, если ему по достижении данного возраста не установлена инвалидность 1 группы;
- помещении нетрудоспособного гражданина на полное государственное содержание;
- лишении родителя, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, родительских прав;
- перемене места жительства нетрудоспособным гражданином, влекущей изменения органа, выплачивающего пенсию.

Тема 15. Медицинская помощь и лечение

Учебные вопросы:

1. Основные принципы охраны здоровья граждан.
2. Право граждан на бесплатную медицинскую помощь и лечение.
3. Права семьи, беременных женщин и матерей, несовершеннолетних, граждан пожилого возраста и инвалидов в области охраны здоровья.
4. Виды медико-социальной помощи.

Вопрос 1. Основные принципы охраны здоровья граждан

Охрана здоровья граждан – это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Государство гарантирует охрану здоровья каждого человека в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 41).

Главными принципами охраны здоровья граждан в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» являются:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

Вопрос 2. Право граждан на бесплатную медицинскую помощь и лечение

Обязательное медицинское страхование – одна из гарантий права граждан на бесплатную медицинскую помощь и лечение.

Система обязательного медицинского страхования создана с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи, закрепленных в ст. 41 Конституции РФ. Медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья. Важнейшим нормативным правовым актом, регулирующим обязательное медицинское страхование, является Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» № 326-ФЗ от 29 ноября 2010 г.

Субъектами обязательного медицинского страхования являются: застрахованные лица, страхователи, Федеральный фонд. Участниками обязательного медицинского страхования являются: территориальные фонды, страховые медицинские организации, медицинские организации.

Законодательство об обязательном медицинском страховании основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из:

– Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»,

– Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»,

– Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Согласно ФЗ РФ № 323 от 21 ноября 2011 г. каждый человек имеет право на охрану здоровья, медицинскую помощь. Право на охрану здоровья обеспечивается не только охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, но и оказанием доступной и качественной медицинской помощи. Право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы, обеспечивается в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи¹, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в т. ч. в соответствии с договором добровольного медицинского страхования (далее – Программа).

В рамках Программы бесплатно предоставляются: специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь; первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная; паллиативная медицинская помощь, оказываемая медицинскими организациями.

Вопрос 3. Права семьи, беременных женщин и матерей, несовершеннолетних, граждан пожилого возраста и инвалидов в области охраны здоровья

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к правам семьи в сфере охраны здоровья относятся:

– право на консультации без взимания платы по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на

¹ О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: постановление Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: март 2019).

медико-генетические и другие консультации и обследования в медицинских организациях государственной системы здравоохранения в целях предупреждения возможных наследственных и врожденных заболеваний у потомства;

– право отца ребенка или иного члена семьи при наличии согласия женщины с учетом состояния ее здоровья присутствовать при рождении ребенка, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

– право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения независимо от возраста ребенка.

К основным правам беременных женщин и матерей в сфере охраны здоровья относятся:

1. Материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством.

2. Каждая женщина в период беременности, во время родов и после родов обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

3. Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на:

1) прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) оказание медицинской помощи в период оздоровления и организованного отдыха в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

3) санитарно-гигиеническое просвещение, обучение и труд в условиях, соответствующих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов;

4) медицинскую консультацию без взимания платы при определении профессиональной пригодности в порядке и на условиях, которые

установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) получение информации о состоянии здоровья в доступной для них форме.

Несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше шестнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, указанных в законе.

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно могут содержаться в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов РФ.

Граждане пожилого возраста (достигшие возраста, установленного законодательством Российской Федерации для назначения пенсии по старости) имеют право на медико-социальную помощь на дому, в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, а также в учреждениях системы социальной защиты населения и на лекарственное обеспечение, а том числе на льготных условиях. Медико-социальная помощь гражданам пожилого возраста, включая одиноких граждан пожилого возраста и членов семей, состоящих из одних пенсионеров, направлена на лечение имеющих у них заболеваний и уход, поддержание их активного образа жизни и социальную защиту в случае болезни и неспособности удовлетворять свои основные жизненные потребности.

Граждане пожилого возраста на основании медицинского заключения имеют право на санаторно-курортное лечение и реабилитацию бесплатно или на льготных условиях за счет средств социального страхования, органов социальной защиты населения и за счет средств предприятий, учреждений и организаций при их согласии.

Инвалиды, в том числе дети-инвалиды и инвалиды с детства, имеют право на медико-социальную помощь, реабилитацию, обеспечение лекарствами, протезами, протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения на льготных условиях, а также на профессиональную подготовку и переподготовку.

Нетрудоспособные инвалиды имеют право на бесплатную медико-социальную помощь в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, на уход на дому, а в случае неспособности удовлетворять основные жизненные потребности – на содержание в учреждениях системы социальной защиты населения.

Порядок оказания инвалидам медико-социальной помощи и перечень льгот для них определяются законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации. Органы государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в пределах своей компетенции могут устанавливать для инвалидов дополнительные льготы.

Для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет одному из работающих родителей или лиц, их заменяющих, предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из названных лиц либо разделены ими между собой по своему усмотрению.

Вопрос 4. Виды медико-социальной помощи

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

К видам медицинской помощи относятся:

- 1) первичная медико-санитарная помощь;
- 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь;
- 3) скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь;
- 4) паллиативная медицинская помощь.

Медицинская помощь может оказываться в следующих условиях:

- 1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);
- 2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;
- 3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);
- 4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Формами оказания медицинской помощи являются:

- 1) экстренная медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;

2) неотложная медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;

3) плановая медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

Положение об организации оказания медицинской помощи по видам, условиям и формам оказания такой помощи устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Тема 16. Социальное обслуживание

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика системы социального обслуживания как одного из элементов общефедеральной системы социального обеспечения.
2. Понятие и виды социального обслуживания.
3. Стационарное и полустационарное обслуживание в учреждениях социального обслуживания.

Вопрос 1. Общая характеристика системы социального обслуживания как одного из элементов общефедеральной системы социального обеспечения

Социальное обслуживание населения включает обширную систему мер, предназначенных для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, которую они не могут преодолеть самостоятельно. Причины могут быть следующие: болезнь, инвалидность, сиротство, безнадзорность, безработица, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество, неспособность к самообслуживанию, отсутствие определенного места жительства и другие ситуации (в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ).

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. К системе социальных служб относятся:

– государственные предприятия и учреждения социального обслуживания, являющиеся федеральной собственностью и находящиеся в ведении федеральных органов государственной власти;

– государственные предприятия и учреждения социального обслуживания, являющиеся собственностью субъектов РФ и находящиеся в ведении органов государственной власти субъектов РФ;

– муниципальные предприятия и учреждения социального обслуживания, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

– предприятия и учреждения иных форм собственности, занимающиеся деятельностью по социальному обслуживанию.

Учреждениями (социальными службами) социального обслуживания независимо от форм собственности являются:

– комплексные центры социального обслуживания населения;

– территориальные центры социальной помощи семье и детям;

– центры социального обслуживания;

– социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;

– центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

– социальные приюты для детей и подростков;

– центры психолого-педагогической помощи населению;

– центры экстренной психологической помощи по телефону;

– центры (отделения) социальной помощи на дому;

– дома ночного пребывания;

– специальные дома для одиноких пенсионеров;

– стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, дома-интернаты для детей с физическими недостатками);

– геронтологические центры;

– иные учреждения, предоставляющие населению социальные услуги.

Организация и деятельность социальных служб базируется на примерных положениях о соответствующих учреждениях.

Правительство РФ утвердило федеральный перечень гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам учреждениями социального обслуживания, и рекомендовало органам исполнительной власти субъектов РФ на его основе устанавливать территориальные перечни гарантированных услуг с учетом потребностей населения.

В федеральный перечень гарантированных услуг включены:

1. Услуги, предоставляемые гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания (материально-бытовые услуги; услуги по организации питания, быта, досуга; социально-медицинские и санитарно-гигиенические услуги; организация получения образования инвалидами; услуги, связанные с социально-трудовой реабилитацией; правовые услуги; содействие в организации ритуальных услуг).

2. Услуги, предоставляемые на дому гражданам пожилого возраста и инвалидам, нуждающимся в посторонней помощи вследствие частичной утраты способности к самообслуживанию (услуги по организации питания, быта, досуга; социально-медицинские и санитарно-гигиенические услуги; содействие в получении образования и профессии инвалидами; содействие в трудоустройстве и в организации ритуальных услуг).

3. Дополнительные услуги, оказываемые отделениями помощи на дому (наблюдение за состоянием здоровья; оказание экстренной доврачебной помощи; выполнение медицинских процедур и др.).

4. Услуги, предоставляемые отделениями срочной социальной помощи, создаваемыми при органах социальной защиты населения. Предусматривается срочное социальное обслуживание, предусматривающее оказание разовых услуг остро нуждающимся в социальной поддержке (обеспечение одеждой, обувью, др.; оказание материальной помощи; содействие в предоставлении временного жилого помещения; обеспечение бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами; организация экстренной медико-психологической помощи; содействие в трудоустройстве; организация юридических и иных консультаций).

5. Услуги, предоставляемые в полустационарных условиях (отделениях дневного или ночного пребывания): услуги по организации питания, быта и досуга; социально-медицинские услуги; содействие в получении образования и профессии; правовые услуги.

На региональном и местном уровне принимаются свои перечни социальных услуг, которые должны содержать не меньшее количество услуг, чем в федеральном перечне. Основными источниками финансирования государственного сектора системы социального обслуживания являются федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации. Финансирование муниципального сектора системы социального обслуживания осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Дополнительными внебюджетными источниками финансирования мер по социальному обслуживанию являются средства из фондов поддержки населения, кредиты банков, доходы от ценных бумаг, плата за услуги, благотворительные взносы и др. Главными принципами социального обслуживания являются: адресность; доступность; добровольность; гуманность; приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации; конфиденциальность; профилактическая направленность.

Вопрос 2. Понятие и виды социального обслуживания

Социальное обслуживание (помощь) – это определенная деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию

социально-бытовых, медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Формы социального обслуживания:

- 1) социальное обслуживание на дому;
- 2) полустационарное социальное обслуживание;
- 3) стационарное социальное обслуживание;
- 4) срочное социальное обслуживание;
- 5) социально-консультативная помощь.

Виды социального обслуживания:

1) материальная помощь. Она предоставляется гражданам, которые находятся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе;

2) социальная помощь по дому. Она осуществляется посредством предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании;

3) социальное обслуживание в стационарных учреждениях. Оно осуществляется посредством предоставления социальных услуг гражданам, которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию и нуждаются в постоянном постороннем уходе, и обеспечивает создание соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведение мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питание и уход;

4) предоставление временного приюта. Временный приют в специальном учреждении социального обслуживания предоставляется детям-сиротам, детям, которые остались без попечения родителей, беспризорным несовершеннолетним, детям, которые оказались в трудной жизненной ситуации, гражданам без определенного места жительства и определенных занятий, гражданам, пострадавшим от физического или психического насилия, стихийных бедствий, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов;

5) организация дневного пребывания в органах социального обслуживания;

6) консультативная помощь по вопросам социально-бытового и медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, правовой защиты;

7) реабилитационные услуги. Социальные службы оказывают помощь в профессиональной, социальной, психологической реабилитации инвалидам, лицам, возможности которых ограничены, несовершеннолетним правонарушителям, иным гражданам, которые

попали в трудную жизненную ситуацию и нуждаются в реабилитационных услугах.

Вопрос 3. Стационарное и полустационарное обслуживание в учреждениях социального обслуживания

Граждане пожилого возраста и инвалиды, направляемые в стационарные или полустационарные учреждения социального обслуживания, а также их законные представители должны быть предварительно ознакомлены с условиями проживания или пребывания в указанных учреждениях и видами предоставляемых услуг.

На полустационарное социальное обслуживание принимаются нуждающиеся в нем граждане пожилого возраста и инвалиды, сохранившие способность к самообслуживанию и активному передвижению, не имеющие медицинских противопоказаний к зачислению на социальное обслуживание. Решение о зачислении принимает руководитель учреждения социального обслуживания на основании заявления гражданина и справки учреждения здравоохранения о состоянии его здоровья.

Полустационарное социальное обслуживание включает социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, организацию их питания, отдыха, обеспечение их участия в посильной трудовой деятельности и поддержание активного образа жизни. Порядок и условия полустационарного социального обслуживания определяются органами исполнительной власти субъектов РФ.

Стационарное социальное обслуживание осуществляется в стационарных учреждениях (отделениях) социального обслуживания в соответствии с возрастом, состоянием здоровья и социальным положением (направлено на оказание разносторонней социально-бытовой помощи гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении).

Одна из основных целей – создать для указанных граждан наиболее адекватные их возрасту и состоянию здоровья условия жизнедеятельности, реабилитационные мероприятия медицинского, социального и лечебно-трудового характера, обеспечение ухода и медицинской помощи, организацию их отдыха и досуга.

Тема 17. Льготы по системе социального обеспечения

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика системы льгот как одного из способов, используемых государством в целях социальной поддержки населения.
2. Классификация льгот по системе социального обеспечения.

Вопрос 1.Общая характеристика системы льгот как одного из способов, используемых государством в целях социальной поддержки населения

Система социальных льгот в России направлена на восполнение низкого реального уровня материального обеспечения граждан, которые в силу объективных причин нуждаются в особой заботе со стороны государства. В недалеком прошлом льготы, например, по оплате проезда предоставлялись не по признаку бедности, а в связи с физическими затруднениями при оплате (право на бесплатный проезд имели лишь инвалиды с тяжелыми дефектами конечностей или их ампутацией, слепые).

Льготы в системе социального обеспечения – предоставление различных услуг или иной помощи в целях компенсации затрат на их приобретение или социальной поддержки либо в целях стимулирования определенной категории граждан.

Сфера социальной поддержки относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Российская Федерация принимает на себя заботу и осуществляет меры социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников фашизма, ветеранов боевых действий, лиц, награжденных знаком «Житель блокадного Ленинграда», лиц, проработавших в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений и других военных объектах, членов семей умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, всех категорий инвалидов, а также граждан, подвергшихся воздействию радиации.

К компетенции субъектов РФ отнесено финансирование мер по социальной поддержке жертв политических репрессий, ветеранов труда, ветеранов военной службы, пенсионеров, тружеников тыла, пенсионеров, имеющих доход ниже прожиточного минимума.

Социальные льготы отличаются от социального обслуживания тем, что их предоставление обычно не связано с деятельностью специальных, особо созданных социальных служб (различных социальных учреждений и организаций); они предоставляются обычными службами – коммунальными, торговыми и иными организациями и органами.

К числу оснований для предоставления льгот следует относить низкие доходы и особые заслуги перед обществом. Отдельно законодатель предоставляет льготы пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, например, вследствие катастрофы на ЧАЭС, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, либо занятым на определенных работах (например, на работах с химическим оружием).

В обслуживании система льгот ориентирована на специфику потребностей, регион проживания, материальное и семейное положение

субъектов права социального обеспечения. К числу типовых мер социальной поддержки отнесены: ежемесячные денежные выплаты; социальный пакет; льготы по квартирной плате; льготы по оплате коммунальных услуг; денежные выплаты и обеспечение техническими средствами реабилитации в связи с компенсацией ущерба здоровью.

Льготы предоставляются отдельным категориям граждан за счет фонда, держателем которого выступает общество в целом, поэтому вопрос об определенных предпочтениях, которые общество отдает тем или иным лицам, вызывает подчас острые эмоциональные реакции в массовом сознании.

Вопрос 2. Классификация льгот по системе социального обеспечения

Льготы, предоставляемые по системе социального обеспечения, могут быть классифицированы на различные виды. Нормативными актами для выделения их видов используются критерии их содержания, целевого назначения, субъектов, которым они предоставляются.

По характеру льготы могут иметь материальный или нематериальный характер. К материальным льготам относятся те, которые гарантируют их получателю определенное материальное благо, выраженное как в денежной, так и в «натуральной» форме. Прежде всего, это предоставление гражданину права на приобретение той или иной социальной услуги не за полную плату, а со скидкой, либо получение ее бесплатно. В последнем случае льготы по существу отождествляются с социальным обслуживанием.

Действующее законодательство предусматривает три вида льгот: профессиональные, за особые заслуги (ветеранам войны и труда, получившим звание Героя Советского Союза и Российской Федерации и пр.) и нуждающимся (социальные).

В доктрине права социального обеспечения существует мнение, о том что социальные льготы можно классифицировать на два вида: льгота-помощь и льгота-награда.

Льгота-помощь направлена на выравнивание экономического положения. Как правило, предоставляется пострадавшим в вооруженных конфликтах, от радиации и другим категориям граждан. Этот вид включает также льготы государственным служащим; льготы военнослужащим и членам их семей. В данном случае следует говорить о таком государственном подходе регулирования социального обеспечения военной и государственной службы, когда вместо установления высокой заработной платы предоставляются льготы в заявительном порядке, например, оплата проезда к месту проведения отпуска. За получением льгот обращаются далеко не все сотрудники, находящиеся на службе, а зарплату придется выплачивать всем.

Вторым видом является льгота-награда, которая предоставляется за особые заслуги и направлена на закрепление экономического положения отдельных категорий граждан выше уровня большинства населения. Особые заслуги должны быть отмечены государством путем присвоения государственной награды, например Героя Советского Союза, Героя России и др. Государство предоставляет особо отличившимся перед обществом, государством лицам дополнительные льготы, которых лишено большинство населения.

Также ученые выделяют подвиды обоих видов льгот, так называемые административные льготы, к числу которых они относят таможенные, налоговые, льготы по уплате государственной пошлины.

При этом наиболее полный набор льгот имеют ветераны — непосредственные участники Великой Отечественной войны и иных войн, особенно инвалиды войны (для них установлено 29 различных льгот), менее широкий набор льгот для иных ветеранов, в частности для ветеранов труда.

Список использованной литературы

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

О специальной оценке условий труда : Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан : Федеральный закон от 04 июня 2011 г. № 126-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

Об объединениях работодателей : федеральный закон от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст : электронный.

О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : Федеральный закон РФ от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст : электронный.

О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст : электронный.

О трудовых пенсиях в Российской Федерации : Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст : электронный.

Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст : электронный.

Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст: электронный.

О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей : Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2019). Текст : электронный.

Основная литература

Шайхатдинов, В. Ш. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / В. Ш. Шайхатдинов. – Москва : Юрайт, 2017. – 336 с. – Текст : непосредственный.

Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / Е. Е. Мачульская. – Москва : Юрайт, 2018. – 434 с. – Текст : непосредственный.

Орловский, Ю. П. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учебное пособие для академического бакалавриата / Ю. П. Орловский. Москва : Юрайт, 2018. – 325 с. – Текст : непосредственный.

Дополнительная литература

Антонова, Н. В. Роль социальных ориентиров в определении уровня обеспечения российских граждан пособиями из государственного бюджета с учетом опыта Белоруссии и Казахстана / Н. В. Антонова – Текст : непосредственный // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения.– 2018.– № 3 (70).– С. 179–186.

Антонова, Н. В. Некоторые проблемы правового регулирования компенсационных выплат (социальных компенсаций) на детей в законодательстве России, Беларуси и Казахстана (теоретико-правовой аспект) / Н. В. Антонова. – Текст : непосредственный // Черные дыры в российском законодательстве.–2015.– № 3. – С. 142–147.

Антонова, Н. В. Некоторые проблемы правового регулирования государственных (социальных) пособий семьям военнослужащих по призыву в законодательстве России, Беларуси и Казахстана (теоретико-правовой аспект) / Н. В. Антонова. – Текст : непосредственный // Пробелы в российском законодательстве. – 2015.– № 2. – С. 90–96.

Бекишиева, С. Р. Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми / С. Р. Бекишиева, А. М. Курбанова. – Текст : непосредственный // Актуальные проблемы российского права.– 2016.– № 6.– С. 157–164.

Борисов, А. Н. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (постатейный) / А. Н. Борисов.– Москва : Деловой двор, 2015.– Текст : непосредственный

Бочарова, О. В. Право социального обеспечения : учебное пособие / О. В. Бочарова. Юж.-Рос. гос. техн. ун-т. – Новочеркасск : ЮРГТУ, 2011. – Текст : непосредственный.

Каменская, С. В. Как правильно внедрить профстандарты: проблемы и рекомендации / С. В. Каменская. – Текст : непосредственный // Черные дыры в российском законодательстве. – 2019.– № 1. – С. 42–44.

Кузнецова, В. П. Выход на пенсию работника / В. П. Кузнецова.– Текст : непосредственный // Отдел кадров коммерческой организации. – 2016. – № 10.– С. 42–49.

Игбаева, Г. Р. Право социального обеспечения : учебно-практическое пособие / Г. Р. Игбаева. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2018. Текст : непосредственный.

Мачульская, Е. Е. Пенсионные реформы в Европе: можно ли использовать опыт европейских стран в России / Е. Е. Мачульская. – Текст : непосредственный // Социальное и пенсионное право.– 2017. –№ 1.– С. 34–39.

Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учебное пособие / Т. К. Миронова. –Москва, 2015. Текст : непосредственный.

Пашкова, Г. Г. Реализация принципа социальной справедливости в праве социального обеспечения / Г. Г. Пашкова. Текст : непосредственный // Социальное и пенсионное право.– 2016. – № 2.– С. 3–8.

Петров, А. А. Правовой прецедент как перспективный источник совершенствования национального законодательства / А. А. Петров. – Текст : непосредственный // Научная дискуссия: вопросы юриспруденции. – 2016. – № 1 (40). – С. 101–108.

Свалова, Н. А. Медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение как социальная гарантия сотрудникам органов внутренних дел : учебное пособие / Н. А. Свалова, Р. Н. Кузнецов, Е. С. Фролова. – Екатеринбург : Уральский юридический институт МВД России, 2017. – 96 с. – Текст: непосредственный.

Содержание

Предисловие.....	3
Тема 1. Понятие, предмет, метод, система права социального обеспечения.....	4
Тема 2. Принципы права социального обеспечения.....	7
Тема 3. Источники права социального обеспечения.....	9
Тема 4. Правоотношения в сфере социального обеспечения.....	13
Тема 5. Трудовой (страховой) стаж.....	16
Тема 6. Пенсионная система России на современном этапе.....	19
Тема 7. Пенсии по старости.....	22
Тема 8. Пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих.....	24
Тема 9. Пенсии по инвалидности.....	30
Тема 10. Пенсии по случаю потери кормильца.....	32
Тема 11. Пенсионное и дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан, социальные пенсии.....	35
Тема 12. Социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел и лицам, уволенным со службы в органах внутренних дел.....	42
Тема 13. Возмещение ущерба в порядке обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....	45
Тема 14. Пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения.....	48
Тема 15. Медицинская помощь и лечение.....	53
Тема 16. Социальное обслуживание.....	59
Тема 17. Льготы по системе социального обеспечения.....	63
Список использованной литературы.....	67

Учебное издание

Игбаева Гузель Римовна
Пономарева Екатерина Владимировна
Надтачаев Павел Владимирович

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Редактор Л. Т. Курбанова

Подписано в печать 14.08.2019

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 4,3

Тираж 50 экз.

Заказ № 32

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 4,5

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*