

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Е. С. Лысенко, Ж. В. Салахова, Л. В. Чернышова

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
(ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ)**

Учебное пособие

Уфа 2019

УДК 351.74.088.36(470)(075.8)
ББК 67.401.133-7(2Рос)я73-1
Л88

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: А. Ф. Гарифуллин (Управление по работе с личным составом МВД по Республике Башкортостан);
кандидат юридических наук Е. Ю. Семенов (Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова)

Лысенко, Е. С.

Л88 Особенности реализации отдельных видов социальной защиты сотрудников полиции (вопросы правового регулирования и практики) : учебное пособие / Е. С. Лысенко, Ж. В. Салахова, Л. В. Чернышова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2019. – 80 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1012-1

В учебном пособии анализируются особенности реализации отдельных видов социальной защиты сотрудников полиции. Рассматриваются вопросы организации социально-правовой работы в органах внутренних дел. Раскрываются сущность и значение социально-правовой работы в органах внутренних дел, ее система и основные направления организации деятельности субъектов социально-правовой работы по решению существующих проблем.

Учебное пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций системы МВД России.

УДК 351.74.088.36(470)(075.8)
ББК 67.401.133-7(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-7247-1012-1

© Лысенко Е. С., 2019
© Салахова Ж. В., 2019
© Чернышова Л. В., 2019
© Уфимский ЮИ МВД России, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ (ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ).....	6
§ 1.1. Исторический опыт материального стимулирования сотрудников полиции и членов их семей.....	6
§ 1.2. Социальная защита сотрудников полиции и членов их семей на современном этапе.....	11
§ 1.3. Социальная защита сотрудников полиции и членов их семей на современном этапе.....	20
ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ.....	27
§ 2.1. Анализ денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел РФ.....	27
2.1.1. Материальное обеспечение сотрудников органов внутренних дел.....	27
2.1.2. Основные положения обеспечения денежным довольствием.....	29
2.1.3. Дополнительные выплаты сотрудникам ОВД.....	31
2.1.4. Надбавка к окладу денежного содержания за выслугу лет.....	31
2.1.5. Надбавка к должностному окладу за квалификационное звание.....	32
2.1.6. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы.....	32
2.1.7. Ежемесячная надбавка к должностному окладу.....	32
2.1.8. Надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.....	34
2.1.9. Надбавка за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время.....	35
2.1.10. Премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей.....	37
2.1.11. Поощрительные выплаты за особые достижения в службе.....	39
2.1.12. Выплата материальной помощи сотрудникам ОВД.....	39
§ 2.2. Анализ жилищного обеспечения сотрудников органов внутренних дел.....	42
2.2.1. Предоставление в собственность жилых помещений, находящихся в собственности Российской Федерации.....	43

2.2.2. Предоставление сотрудникам полиции жилых помещений специализированного жилищного фонда.....	46
2.2.3. Предоставление жилых помещений по договору социального найма.....	51
2.2.4. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения.....	53
§ 2.3. Анализ социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел в части медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения и обязательного государственного страхования.....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	74
ЛИТЕРАТУРА.....	76

ВВЕДЕНИЕ

В любом современном государстве на правоохранительные органы возложено множество необходимых для нормального функционирования общества задач и функций. Эффективность выполнения возложенных на них задач зависит от множества факторов, среди которых важное место занимает система социальной защиты сотрудников правоохранительных органов и их семей.

Должный уровень социальной защиты сотрудников делает их профессию престижной и привлекательной для лиц, желающих служить в органах внутренних дел. Это обстоятельство позволяет сохранить профессиональное кадровое ядро, обеспечить преемственность поколений, производить более качественный отбор кандидатов на службу и прочее. С принятием Федерального закона Российской Федерации от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ произошли существенные позитивные изменения в вопросах денежного довольствия и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Однако, как показывает истекший после вступления в силу вышеуказанного федерального закона период, не все социальные права и гарантии сотрудников органов внутренних дел оказались обеспеченными финансовыми возможностями государства, некоторые положения исполняются не в полной мере, а инфляционные процессы не находят своевременную реакцию в размере денежного довольствия. Все эти факторы снижают престиж службы в органах внутренних дел, способствуют снижению качества работы, формализму в деятельности и возникновению коррупции и кадровых проблем.

В данном учебном пособии проведен анализ отдельных направлений социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей. В нем на основе сравнительного правового анализа, в том числе и в историческом контексте, раскрываются и анализируются теоретические и практические основы реализации отдельных видов социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

¹ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 19 июля 2011г. № 247. – Текст : непосредственный // Российская газета. – 2011. – № 157.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ (ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)

§ 1.1. Исторический опыт материального стимулирования сотрудников полиции и членов их семей

В течение всего периода формирования полиции и милиции в Российской Федерации государство проводило политику формирования имиджа и статуса сотрудника в социуме на самом высоком уровне. Направленность государства определена материальным содержанием и социальными гарантиями в органах внутренних дел и объясняется спецификой работы данной структуры.

Большая часть развитых государств мира следуют сегодня социальной модели развития, под которой подразумевается система «постиндустриального социума», общества знаний. Путь развития «постиндустриального социума» Российской Федерации объявлен как стратегическое направление преобразований социально-экономического характера. За последние годы социальная сторона жизни общества стала фактором, активно влияющим на развитие современности. История становления концептуальных основ современного понимания причин и особенностей развития постиндустриального общества убеждает в необходимости крайне осторожного отношения к уже существующим теоретическим схемам, конструкциям, положениям или утверждениям, а также к практическим рецептам, что должны вытекать из надлежащим образом сконструированных формально-логических доказательств.

Если вспомнить истоки зарождения данной политики, то необходимо упомянуть стратегию правительства еще Российской империи, именно там появилась нормативная база, определившая отношение государства к полиции, именно там появился первый опыт материального стимулирования и определенных социальных гарантий. Тогда правительством были закреплены для обеспечения безопасности определенные законодательные акты, касающиеся политики формирования органов внутренних дел и закрепления статуса некоторых чинов в полиции. Кроме того, появились документы с набором требований к подбору кадров во внутренних органах, определились виды содержания, выслуга, кадровые ротации.

Но данная политика рассматривала правоотношения и распространялась на службу гражданского направления, где материально-денежное довольствие было довольно низким. Исследователь данного вопроса В. А. Якушев в своем труде, рассмотрев этот вопрос, в частности денежные выплаты в полиции с 1718 – 2009 гг., отметил, что начиная с 1730 гг. по 1830 гг. уровень оплаты труда в полиции не изменялся

и был довольно низким. Заработная плата полицейских не соответствовала специфике данного труда, связанной с риском для жизни и здоровья не только самих полицейских, но даже иногда и их близких. Служба, связанная с работой среди не всегда благополучных, маргинальных слоев населения, очень опасна и трудна. Зарплата данной категории служащих давала возможность приобретать только продовольственные товары первой необходимости. Экономическое и законодательное регулирование потребительской способности нижних уровней полицейских чинов за 100 лет осталось таким же, и это не дает возможности говорить о высоком уровне обеспечения сотрудников¹. Соответственно, такой уровень содержания полицейских чинов и военных приводит к высокому уровню коррупции, которая, как мы полагаем, объяснялась, в том числе и недостаточной оплатой и содержанием, низким уровнем обеспечения, скудным довольствием.

В русском языке тогда коррупция или взяточничество назывались лихоимством и мздоимством. Изменения, внесенные реформами 1862 года, привели к тому, что служащие в данных ведомствах стали комплектоваться по вольному найму, к претендентам в органы предъявлялись высокие требования. Министерство внутренних дел определило нормативы, инструкции и законодательные акты для полицейских. В 1867 году в Санкт-Петербурге появился первый резерв кадров, предназначенный для образования и повышения квалификации полиции. Затем такой опыт переняли и другие города, такие органы работали и в других крупных областях Российской империи. В это время у полицейских служащих устанавливается денежное, вещевое, провиантское, путевое довольствие. У высших чинов полиции появляются дополнительные виды довольствия, такие как канцелярские расходы, наем сторожей, содержание и наем кучера, экстренные расходы и другие. Однако размер денежного довольствия большинства полицейских служащих был ниже заработка работников промышленности и сферы обслуживания. Отпуска, пенсионное обеспечение и другие социальные льготы не были гарантированы для всех служащих полиции, а зависели от усмотрения непосредственного начальства. Это в первую очередь объясняется несовершенством законодательства, которое содержало лишь общие нормы и принципы деятельности сотрудников полиции.

Процесс становления и преобразования полицейских штатов происходил постоянно. Полицейский аппарат Российской империи постоянно развивался, однако полицейское управление не могло в полной мере удовлетворить растущие потребности общества и государства.

¹ Якушев В. А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции и милиции в российском государстве (1718–2009 гг.) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва : Спутник +, 2010. С. 12.

Полицейские учреждения на местах полностью зависели от губернаторов. С учетом возможностей конкретной губернии осуществлялось финансирование, материально-техническое обеспечение полиции, определялась численность штатов.

Благополучие работника полицейского учреждения зависело от государства, от тех гарантий, которые оно ему обеспечивает при прохождении службы и выходе на пенсию. Условия службы полицейских чинов Российской империи не соответствовали тому объему работы, который выполнялся. Предмет ведения полиции в тот период существенно, в сторону увеличения, отличался от тех задач, которые в настоящее время выполняет полиция. Но в то же время было очень много неопределенности, неурегулированности и пробелов в законодательстве, что существенно затрудняло осуществление полицейских функций и отрицательно сказывалось на конечных результатах деятельности.

Во второй половине XIX–XX вв. система социальной защищенности полицейских Российской империи постоянно совершенствовалась. Коррективы в нее вносили, прежде всего, изменяющиеся условия жизни. Для организации стабильного, надежного профессионального полицейского аппарата необходим был деятельный механизм социальных мер, направленных на обеспечение служебной деятельности полицейских, предоставление преимущественных благ служащим полиции и членам их семей. Усилиями законодательных органов, Правительства, Министерства внутренних дел создавались преимущества социального характера для чинов полиции, издавались нормативно-правовые акты, защищавшие полицейских на службе, осуществлялось их материальное и моральное стимулирование. Вместе с тем необходимо отметить, что существовавшая система социальной защиты чинов полиции Российской империи имела ряд определенных недостатков.¹

После революции 1905 г. штатная численность полиции Российской империи была увеличена более чем в 2 раза. Однако ресурсное обеспечение как полиции в целом, так и полицейских чинов, в частности, не улучшилось. Якушев В. А. в своей работе сообщает следующее: «О покупательской способности в 1913 г. городского г. Москвы в сравнении с учителем гимназии и инженером свидетельствуют следующие данные: городской расходовал 23% своего месячного жалования на приобретение минимального набора продуктов питания, учитель 14,5%, инженер 13,6%. Имеющиеся данные позволяют утверждать, что за неполные два века (с 1739 по 1913 гг.) покупательская способность ниж-

¹ Полиция и милиция России: страницы истории. / А. В. Борисов [и др.]. Москва: Наука, 1995. С. 87.

них чинов полиции возросла примерно в 2 раза. Однако размер жалования городских едва обеспечивал физиологическое выживание».¹

Поиск оптимальных форм организации полиции Российской империи и методов повышения правового статуса полицейских, повышения авторитета службы в полиции продолжался вплоть до февраля – марта 1917 года.

Формирование советской милиции начинается с 12 октября 1918 года, когда милиция становится государственным штатным органом. Однако в указанный период времени работники милиции получали вознаграждение за свой труд в основном в виде продуктов питания. Содержание в виде денег выдавалось лишь в размере менее 10 %, так как товарно-денежные отношения в стране было практически свернуты. В период гражданской войны и после ее окончания говорить об улучшении материального обеспечения органов внутренних дел не приходится, государство не могло в полном объеме осуществлять подобную деятельность. Финансирование милиции, как и других государственных органов, осуществлялось по остаточному принципу. Первостепенной задачей государства было восстановление народного хозяйства и становление советской власти во всех регионах страны. Даже присоединение милиции к ОГПУ СССР не улучшило положения сотрудников ОВД. Работники милиции по размеру денежного довольствия в два и более раза уступали военнослужащим, рабочим и служащим.

По окончании Великой Отечественной войны уровень денежного довольствия и социальной защищенности сотрудников милиции также находился на низком уровне. В результате этого имелся существенный некомплект кадров и наблюдалась их большая текучесть.

Меры по повышению денежного и иных видов довольствия сотрудников ОВД принимались государством и самим ведомством с запозданием и не отвечали существующим потребностям. Уровень денежного довольствия рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел был ниже средней заработной платы по стране. На службу в милицию за неимением альтернатив зачастую принимались граждане, которые не могли себя найти в других, более привлекательных, с точки зрения оплаты труда, организациях и учреждениях.

Определенных положительных результатов в сравнении с предыдущими периодами существования советской милиции в вопросах денежного довольствия и социальной защищенности своих сотрудников Министерство внутренних дел СССР достигло, когда министром был Н. А. Щелоков (1966–1968 годах – министр охраны общественного порядка СССР, 1968 –1982 годах – министр внутренних дел СССР). В указанный период сотрудники органов внутренних дел начали получать до-

¹ Якушев В. А. Указ. соч. С. 16.

вольствие за имеющееся специальное звание, было введено форменное обмундирование нового образца, стал решаться более эффективно вопрос с предоставлением нуждающимся сотрудникам жилья. Вплоть до распада Советского Союза средний ежемесячный доход сотрудника милиции примерно сравнивался со средним доходом в промышленности, строительстве, науке и ряде других областей народного хозяйства. Советское государство предоставляло сотрудникам милиции льготы по уплате налогов, оплате коммунальных платежей, осуществляло обязательное страхование жизни и здоровья, обеспечивало их жильем, предоставляло иные гарантии. Однако, как и во весь период существования советской милиции, государство в первую очередь отдавало приоритет финансированию партийного аппарата, армии и органов безопасности, уровень материального обеспечения которых существенно отличался.

В Российской Федерации правовые основы деятельности милиции, в том числе и ее материальное обеспечение, были заложены в Законе РФ от 18 апреля 1991 года «О милиции». На основании вышеприведенного нормативно-правового акта издавались подзаконные акты, регламентирующие те или иные конкретные вопросы. Сотрудникам милиции был предоставлен большой объем льгот и гарантий. Однако реализация таковых в полном объеме оказалась невозможной вследствие резкого ухудшения экономической обстановки, если не развала экономики суверенного государства. На всем протяжении 1990-х гг. рост уровня денежного довольствия сотрудников милиции в разы был меньше уровня официальной инфляции в стране. Условия, в которых работали сотрудники милиции, кардинально отличались от условий работы советской милиции. Наблюдался значительный отток квалифицированных кадров. Но тем не менее сотрудники милиции в указанный период пользовались следующими льготами: были освобождены от уплаты подоходного налога, имели льготы по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц, льготы по оплате коммунальных платежей, пользовались правом бесплатного проезда в общественном транспорте и многими другими. В начале XXI столетия большинство льгот были заменены компенсационными выплатами, произошла так называемая монетизация льгот. С начала 2001 года сотрудники милиции становятся плательщиками подоходного налога, с 01 декабря 2007 года из размера денежного довольствия исключается продовольственная компенсация, которая включена в оклад по специальному званию, отменяются льготы на бесплатный проезд в общественном транспорте, оплату коммунальных платежей и другие. Несмотря на то, что размер дохода в денежном эквиваленте работника милиции стал с 2007 года примерно на 1/3 выше, можно сделать вывод о том, что фактический уровень денежного довольствия и социальной защищенности сотрудников ОВД понизился.

С принятием в 2011 году Федерального закона РФ «О полиции» и других нормативно правовых актов, регламентирующих правовой статус сотрудников ОВД, произошли существенные позитивные изменения в вопросах денежного довольствия и социальной защиты работников Министерства внутренних дел Российской Федерации. Однако эти улучшения были, в том числе достигнуты и за счет сокращения численности сотрудников МВД России. С 1 января 2012 года значительно было повышено денежное содержание сотрудника полиции, начали реализовываться положения о предоставлении различных установленных законодательством гарантий. Однако с началом мирового экономического кризиса, санкционной политики в отношении Российской Федерации со стороны ряда зарубежных стран государство оказалось не в состоянии в полном объеме финансировать ряд задекларированных в законодательстве социальных прав и гарантий сотрудникам органов внутренних дел. Это в первую очередь касается ежегодной индексации различных видов денежного довольствия с учетом инфляции, обеспечения сотрудников жильем и выплатами для его приобретения или строительства. В настоящее время проводится работа по оптимизации Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая, вероятно, будет продолжена и в дальнейшем. В 2015 году штатная численность Министерства внутренних дел Российской Федерации сокращена на 10 %, а это 110 тыс. сотрудников. На сегодняшний день огромное количество сотрудников, отдавших многие годы службе в органах внутренних дел, переживают за свое будущее. В связи с этим становится актуальной проблема сохранения квалифицированного ядра кадров, трудоустройства сокращенных сотрудников, их социальная защита и прочее. Вопросы совершенствования денежного довольствия и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел отходят на второй план, так как в настоящее время первоочередная задача – это оптимизация бюджетного финансирования.

§ 1.2. Социальная защита сотрудников полиции и членов их семей на современном этапе

Правительство выполняет свои социальные функции через использование финансовых ресурсов и реализацию социальных гарантий, опираясь на материальные возможности государства. Социум нуждается в социальной поддержке на всех этапах своего существования. Обеспечение и защита отдельных уровней и категорий общества происходят на основании законодательных и подзаконных актов, определяющих данные отношения. Точки роста в социальном обеспечении государством определяются по следующим уровням граждан: пенсионеры, инвалиды, учащиеся, многодетные семьи, государственные служащие, в том числе служащие органов внутренних дел.

Социальная поддержка служащих органов внутренних дел – первоочередное условие нормального функционирования государства.

Служащие в органах внутренних дел имеют определенные ограничения в своих правах и свободах, которые не присущи другим гражданам государства. Ограничения вводятся на уровне федеральных законов, и социальная компенсация сотрудникам органов внутренних дел является вполне логичной.

Данный вид поддержки предусмотрен для всех кадровых уровней служащих органов внутренних дел, даже стажеров во время подготовительного периода к службе.

Объем гарантированной социальной поддержки служащих в органах внутренних дел определяется действительным уровнем удовлетворения потребностей и интересов. Социально-правовая гарантия должна гарантировать и компенсировать все риски для жизни и здоровья, которые несет сотрудник во время службы. Приемлемая социальная защищенность должна создать и компенсировать специальные возможности работы с учетом психологических и физических нагрузок, всевозможных запретов во время службы, к примеру, служащим в органах внутренних дел запрещено заниматься предпринимательской и другой приносящей доход деятельностью по получению прибыли, кроме научной и педагогической деятельности.

Сегодня правотворчеством России определен круг мер социальной защиты сотрудников правоохранительных органов, который подразумевает материальную поддержку, в том числе оплату социального и компенсационного вида и пособия, а также обеспечение жильем, пенсионным, медицинским и санаторно-курортным видами содержания¹.

Базу законодательных актов о социальной поддержке служащих органов внутренних дел представляют: Конституция РФ, а также Федеральные законы: от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»² (далее – Закон о полиции); от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³ (далее – Закон о службе в ОВД); от 19 июля 2011 г. № 247 «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴ (далее – Закон о социальных гарантиях); от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел. URL: <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 15.04.2018)

² Российская газета. 2011. № 25.

³ Российская газета. 2011. № 275.

⁴ Российская газета. 2011. № 157.

Анализ законодательства, регулирующего вопросы социального обеспечения сотрудников полиции, позволяет выделить достаточно большой круг социальных гарантий, формирующих так называемый социальный пакет сотрудника полиции:

- высокий уровень заработной платы, выплачиваемой на регулярной основе;
- медицинское обслуживание;
- санаторно-курортное лечение;
- страхование жизни и здоровья;
- возможность получения бесплатного образования (в том числе в специализированных образовательных организациях);
- выплаты компенсационного характера;
- выплаты в возмещение ущерба и единовременные пособия при невозможности дальнейшего прохождения службы;
- пособия при увольнении из ОВД;
- обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий, пенсионное обеспечение.

При этом, кроме самого сотрудника полиции, на получение отдельных социальных гарантий могут рассчитывать также члены семьи сотрудника полиции и лица, находившиеся на его иждивении. То есть государством выстраивается система социальной защиты, которая призвана обеспечить достойный уровень жизни сотрудников полиции, а также обеспечить им финансовую поддержку в случае возникновения каких-либо негативных последствий, связанных с исполнением служебных обязанностей.

Система социальных гарантий сотрудников полиции выстраивается на основе постоянного анализа со стороны Министерства внутренних дел Российской Федерации вопросов материального обеспечения сотрудников, востребованности и необходимости существующих льгот и социальных гарантий. Результаты анализа вопросов социального обеспечения сотрудников полиции ложатся в основу предложений, вносимых со стороны Министерства внутренних дел Российской Федерации в Минфин России и Минэкономразвития России для формирования проекта бюджета страны.

Пожалуй, основной социальной гарантией в органах внутренних дел является денежное довольствие сотрудников, которое является основной формой материального обеспечения в органах внутренних дел (ст. 2 Закона о социальных гарантиях, ст. 66 Закона о службе в ОВД) в целом и сотрудников полиции в частности (ст. 42 Закона о полиции).

Заработная плата служащих в органах внутренних дел является одним из мотивационных условий при найме. Политика государства в области выплаты денежных поощрений сегодня привела к тому, что престиж работы в органах внутренних дел возрос. Наблюдается высокая

конкуренция среди абитуриентов в высшие учебные заведения МВД. Необходимо отметить, что сегодня активно меняется гендерный состав служащих в органах внутренних дел. Несение службы становится доступно и привлекательно для женского состава. Особенно половозрастные изменения довольно заметны при сравнении различных этапов развития органов внутренних дел. В связи с этим проблемы социальных гарантий приобретают еще более яркий окрас.

Зависимость материального вознаграждения сотрудника от качества осуществляемой им служебной деятельности, достижения им конкретных положительных результатов, выслуги лет, а также уровня сложности, наличие рисков придает ему стимулирующую и мотивирующую функцию.

Дополнительной формой материального стимулирования служебной деятельности сотрудников является премирование, а также награждение ценным подарком.

Значение материального обеспечения сотрудников ОВД огромно. Оно прямо влияет на эффективность оперативно-служебной деятельности всей системы МВД России. До значительного повышения с 1 января 2012 г. многие сотрудники ОВД связывали недостаточную эффективность своей деятельности в первую очередь с низким уровнем их денежного содержания. Уровень материального обеспечения (до его повышения в 2012 году) не позволял большинству сотрудников ОВД удовлетворить даже свои минимальные потребности.

Кроме того, отсутствие достаточного уровня материального стимулирования сотрудников ОВД может стать одной из причин для совершения коррупционных правонарушений.

Не случайно одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции признано повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих (подпункт 15 абзаца 1 ст. 7 Федерального закона РФ «О противодействии коррупции»).

Вместе с тем следует признать, что в рядах сотрудников органов внутренних дел за всю историю ее функционирования были и есть сотрудники готовые с честью выполнять возложенные на них обязанности, невзирая на уровень материального обеспечения.

В настоящее время довольно актуален вопрос предоставления служащим в органах внутренних дел жилья. Уже на правотворческом уровне имеются пробелы, заполнение которых даст возможность обеспечения сотрудников органов внутренних дел жильем, в связи с дальнейшим прохождением службы. В законодательных актах не закреплен вопрос обязательства дальнейшей работы в полиции в случае получения субсидированного жилья, за исключением категории участковых. То

есть некоторые сотрудники, получив бесплатное жилье, могут уволиться, не теряя этого жилья.

Обеспечение жильем нуждающихся сотрудников ОВД является одним из основных положений Закона о полиции (ст. 44). Предусмотрены следующие варианты обеспечения сотрудников ОВД жильем: предоставление единовременной социальной выплаты на прямую покупку жилого помещения или его строительство; строительство за счет бюджетных ассигнований, в результате которого жилье может быть предложено сотрудникам как в собственность, так и по договору социального найма; выделение жилья из резервов специализированного жилищного фонда либо предоставление денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

С 1 января 2018 года введены субсидии на приобретение жилого помещения нуждающимся сотрудникам ОВД, прослужившим десять и более лет. В изданных на основе Федерального закона РФ «О полиции» нормативно-правовых актах прописаны порядок и условия выделения жилья, а также установлены полномочия МВД РФ по данному вопросу.

На сегодняшний день Федеральный закон Российской Федерации установил определенные льготы при ипотечном кредитовании служащих органов внутренних дел для дальнейшего приобретения жилья. В законе перечислены определенные категории военнослужащих, имеющих первоочередное право на получение льготного жилья. Так, например, в Региональной программе развития жилищного строительства, которая работает с 2014 года, перечислены широкие категории лиц, претендующих на льготное приобретение жилья по ценам фонда, которые в разы отличаются от рыночных. При этом подразумевается и приобретение жилья по различным видам кредитования.

Реформа пенсионной системы изменила порядок выхода на пенсию, отодвинув пенсионный возраст и порядок начисления пенсий. В связи с этим данные реформы касаются и служащих в органах внутренних дел. Активно обсуждаются возможности увеличения выслуженного количества лет до выхода на пенсию, что, в свою очередь, является отрицательным мотиватором при поступлении на службу в органы внутренних дел, негативно сказывается на имидже полиции.

Хотя нужно отметить, что попытки государства поддержать социальные возмещения привели к довольно хорошим показателям в кадровой политике данных ведомств.

На сегодняшний день можно с уверенностью утверждать, что размеры выплат компенсационного характера уже не соответствуют динамике и реальному уровню цен на товары и услуги в стране. То есть эти выплаты не адекватны размерам фактически понесенных сотрудником ОВД расходов. Например, размеры денежной компенсации за наем жилых помещений сотрудникам, не имеющим жилья для постоянного

проживания, не соответствуют реальным размерам стоимости аренды жилья.

Оклады пенсионеров органов внутренних дел исчисляются исходя из 54 % оклада по должности, специальному званию и надбавки за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия. Начиная с 1 января 2013 года пенсия ежегодно увеличивается на 2 процента до достижения стопроцентного уровня. В интересах всех категорий пенсионеров нормативы перерасчета пенсий будут едины как для уволенных с 1 января 2012 года, так и ушедших на заслуженный отдых в предыдущее время.

Сегодня для таких категорий, как члены семей сотрудников, погибших или пропавших без вести при выполнении или в результате служебных обязанностей, предусмотрены следующие социальные гарантии: обеспечение жильем, материальные выплаты в случае передвижения по стране единожды в год, к месту погребения, в том числе за пределы России, регулярные выплаты по содержанию иждивенцев, выплаты затрат по коммунальным услугам и другие социальные выплаты.

Детям сотрудников полиции в первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных и дошкольных учреждениях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях.

Новшеством социального обеспечения является фиксация и повышение размеров единовременных пособий, страховых сумм и денежных компенсаций в возмещение вреда, причиненного в результате гибели сотрудника, вреда, причиненного здоровью или имуществу сотрудника полиции. Однако следует отметить, что указанные виды вреда должны быть причинены при выполнении или в результате выполнения сотрудником ОВД служебных обязанностей. Выплаты в связи с гибелью сотрудника ОВД и получением увечья, исключая дальнейшее прохождение службы, зафиксированы в законе соответственно 3 млн руб. и 2 млн руб. Размер денежной компенсации при установлении конкретной группы инвалидности «привязан» к окладу месячного денежного содержания и надбавке за выслугу лет. Все вышеприведенные выплаты подлежат ежегодной индексации с учетом уровня инфляции.

Для того чтобы обеспечить реализацию норм закона о социальных гарантиях сотрудникам ОВД, была проведена масштабная работа по подготовке и принятию подзаконных актов: это постановления Правительства РФ и изданные на их основе приказы МВД РФ.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что социальные гарантии для сотрудников органов внутренних дел служат, прежде всего, для стимулирования к эффективной и результативной служебной деятельности.

Психологи выделяют по пирамиде А. Маслоу в качестве самого сильного стимула страх, ко второй категории мотиваторов относятся

материальная мотивация, именно поэтому государственное обеспечение и социальная поддержка служащих в органах внутренних дел являются важнейшими аспектами. Когда сотрудник понимает, что от качества выполнения им обязанностей зависит уровень его материального обеспечения, то он заинтересован в конечном результате деятельности и его качестве.

В ст. 7 Конституции РФ указано, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Далее в этой же статье отмечается, что в Российской Федерации «устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты»¹. Названное конституционное положение имеет непосредственное отношение и к проблемам материального обеспечения сотрудников ОВД.

В ч. 1 ст. 45 Конституции РФ указано, что «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется». Из положения этой статьи следует, что государство берет на себя обязательство различными правовыми средствами обеспечивать защиту прав и свобод, осуществлять их регулирование.

Сам конституционный строй РФ, основанный на неукоснительном соблюдении Основного закона страны, неотчуждаемом естественном праве и общепризнанных принципах международного права, является наиболее общей гарантией прав и свобод человека и гражданина.

Правам и свободам человека и гражданина посвящена глава 2 Конституции РФ. В частности, в указанной главе провозглашаются: право каждого на жилище, государственную пенсию и социальные пособия, социальное страхование и создание дополнительных форм социального обеспечения, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также другие виды социальной защиты.

Закрепление вышеприведенных прав и свобод в Конституции РФ ориентирует государственные органы на деятельность по их предоставлению, обеспечению, реализации, а также на осуществление контроля за соблюдением и реализацией этих прав и свобод.

Детализация социальных гарантий и их регламентация применительно к сотрудникам полиции осуществлены в Законе о полиции. В частности, это гарантии прав: на охрану здоровья и медицинскую помощь; на государственное страхование и возмещение ущерба в случае гибели или увечья сотрудника полиции; на обеспечение жилой площадью, на предоставление детям сотрудников полиции мест в детских дошкольных учреждениях; на выплаты за содержание детей (лиц, находя-

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства РФ. 03.03.2014. № 9. Ст. 851.

щихся на иждивении сотрудника), посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения, в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей.

Обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудника полиции осуществляется на условиях и в порядке, установленных Федеральным законом от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции».

Помимо общих для сотрудников полиции установлены специальные гарантии, связанные с особенностями прохождения службы. Так, сотрудник полиции в служебных целях обеспечивается проездными документами на все виды транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения в порядке, установленном Правительством РФ.

Отдельным категориям сотрудников, гражданам, уволенным со службы, и членам их семей адресован ряд законодательных актов. В случае если они подпадают под указанные в нормативно-правовых актах основания. Например, это Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», который устанавливает систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества указанных лиц и их близких. При наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье или имущество сотрудника, членов его семьи в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника либо принуждения его к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность обеспечивается государственная защита. Применительно к МВД России, согласно ст. 2 вышеприведенного закона, государственной защите подлежат: «следователи; лица, производящие дознание; лица, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность; сотрудники федеральных органов внутренних дел, осуществляющие охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, а также исполнение приговоров, определений и постановлений судов (судей) по уголовным делам, постановлений органов расследования и прокуроров; военнослужащие внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, принимавшие непосредственное участие в пресечении действия вооруженных преступников, незаконных вооруженных формирований и иных организованных преступных групп».

Порядок реализации гарантий, прав и льгот, установленных законодательством для сотрудников внутренних дел, лиц, уволенных со службы, и членов их семей, определяется целым рядом постановлений Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами министерств и ведомств Российской Федерации и ее субъектов.

За несоблюдение гарантий правовой и социальной защиты сотрудников согласно Закону о полиции виновные лица подлежат ответственности. При этом в настоящее время отсутствуют специальные нормы, устанавливающие меры юридической ответственности за несоблюдение гарантий правовой и социальной защиты сотрудников ОВД. Поэтому такая ответственность должностных лиц возможна лишь в форме их дисциплинарной ответственности за несоблюдение требований соответствующих нормативных правовых актов. Но, учитывая, что в абсолютном большинстве случаев несоблюдение гарантий социальной защиты обусловлено нехваткой финансовых средств, имеющей место отнюдь не по вине этих должностных лиц, к дисциплинарной ответственности они не привлекаются.

Многие аспекты материального стимулирования сотрудников ОВД находят свое отражение в иных нормативных правовых актах, регламентирующих режим прохождения службы в органах внутренних дел. Но такие подзаконные акты относятся лишь к незначительному количеству сотрудников ОВД при наличии конкретных оснований. Это, например, работа по совместительству, командировочные выплаты, работа за пределами территории Российской Федерации и прочее.

Таким образом, правовые гарантии закрепляются как в международном, так и в отечественном законодательстве. В настоящее время в Российской Федерации существует достаточно разветвленная система нормативно-правовых актов, в которых закрепляются правовые гарантии сотрудников органов внутренних дел:

- конституционные нормы;
- правовые нормы, содержащиеся в законах и других нормативных правовых актах федеральных органов власти, субъектов Федерации и органов местного самоуправления;
- акты применения норм права, к которым относятся нормативные правовые акты, издаваемые Министерством внутренних дел Российской Федерации, судебные решения и др.

В законодательстве нашло свое отражение положение о соотношении международного и внутригосударственного права, где специально закреплено, что Российская Федерация соблюдает нормы международного права, международные договоры и соглашения, участником которых она является.

§ 1.3. Социальная защита сотрудников полиции и членов их семей на современном этапе

Определяющей составляющей социальной сферы государства являются государственные органы и соответствующие должностные лица, которые несут непосредственную ответственность за благополучие своих граждан. Наибольшая часть материальных ресурсов в рамках обеспечения социальной защиты распределяется государством. Социальная защита всех слоев населения осуществляется в соответствии с действующим законодательством страны, которое регулирует данное направление деятельности. В социальной сфере, как правило, приоритеты расставляются по защищенности слоев населения по категориям граждан: пенсионеры, учащиеся образовательных учреждений, лица с ограниченными возможностями, многодетные семьи, государственные гражданские служащие, в том числе сотрудники органов внутренних дел, и пр.

С целью создания достойных условий труда, обеспечения ряда гарантий, компенсаций и популяризации службы сотрудникам органов внутренних дел, в том числе лицам, уволенным со службы, и членам их семей, в целях реализации прав и свобод данной категории граждан обеспечивается социальная защита, являющаяся отдельным направлением работы органов государственной власти и иных компетентных органов. Особенность данной сферы заключается в том, что служба в органах внутренних дел сопровождается рядом ограничений общегосударственных прав и свобод в рамках федерального законодательства.

На сегодняшний день социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел предоставляются в виде финансовых и жилищных компенсаций, а также услуг в области здравоохранения и пенсионного обеспечения.

Обеспечение социальных норм сотрудников органов внутренних дел характеризуется закреплением на законодательном уровне их прав и гарантий, а также реальным удовлетворением их потребностей и интересов. Обеспечение достойной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел в рамках социально-правовой защиты предоставлено лицам, деятельность которых часто связана с опасностями и риском для жизни и здоровья. Приемлемый уровень социальной защиты сотрудника органов внутренних дел, как правило, должен компенсировать особые условия труда, ежедневные повышенные нагрузки, стресс, кроме того, различные ограничения, связанные с исполнением служебных обязанностей. Например, необходимо учитывать факт наличия ответственности за действия в области получения дополнительных доходов.

На современном этапе нормативно-правовыми актами в данной области установлена система мер социальной защиты сотрудников правоохранительных органов, которая включает в себя денежные выплаты, в том числе выплаты социального и компенсационного характера и пособия, а также предоставление жилья, пенсионное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение.

Основу законодательства о социальном обеспечении сотрудников полиции составляют Конституция Российской Федерации, а также Федеральные законы:

- от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции);
- от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе в органах внутренних дел);
- от 19.07.2011 № 247 «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о социальных гарантиях);
- от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Круг социальных гарантий, предоставляемых сотрудникам органов внутренних дел, сформирован путем анализа законодательства, регулирующего вопросы социального обеспечения, и позволяет в полной мере выделить социальную составляющую (пакет), сформированную для сотрудника полиции, куда входят:

- регулярно выплачиваемое денежное довольствие сотруднику органов внутренних дел (заработная плата), состоящее из месячного оклада по соответствию с замещаемой им должностью и месячного оклада в соответствии со специальным званием сотрудника, которые в совокупности составляют оклад месячного денежного содержания;
- обслуживание в лечебных, медицинских организациях;
- реализация права на санаторно-курортное лечение (социальные гарантии в виде санаторно-курортного лечения сотрудников органов внутренних дел и членов их семей могут быть предусмотрены не только федеральными законами, но и нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также ведомственными нормативными актами. Для проезда к месту проведения отпуска (в обе стороны) выдаются соответствующие документы либо производится компенсация расходов на проезд;
- страхование жизни и здоровья;
- возможность получения образования на бюджетной основе;
- различные выплаты компенсационного характера;

- единовременные пособия при невозможности дальнейшего прохождения службы и выплаты в рамках возмещения ущерба;
- пособия, выплачиваемые при увольнении из органов внутренних дел;
- обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий, пенсионное обеспечение.

При этом, кроме самого сотрудника полиции, на получение отдельных социальных гарантий могут рассчитывать также члены семьи сотрудника полиции и лица, находившиеся на его иждивении. То есть государством выстраивается система социальной защиты, которая призвана обеспечить достойный уровень жизни сотрудников полиции, а также обеспечить им финансовую поддержку в случае возникновения каких-либо негативных последствий, связанных с исполнением служебных обязанностей.

Пожалуй, основной социальной гарантией в органах внутренних дел является денежное довольствие сотрудников, которое представляет собой основную форму материального обеспечения в органах внутренних дел (ст. 2 Закона о социальных гарантиях, ст. 66 Закона о службе в органах внутренних дел) в целом и сотрудников полиции в частности (ст. 42 Закона о полиции).

Денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел, как отмечалось ранее, также является неотъемлемым условием качественной служебной деятельности, достижения положительных результатов. Зависимость заработной платы от качества осуществляемой деятельности, сложности проведения выполняемых работ, срока выслуги лет и уровня присутствия рисков стимулирует и мотивирует сотрудников. К дополнительной форме материального поощрения, как правило, относятся разовые премирования и награждения ценными подарками.

Порядок премирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации установлен Федеральным законом от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также разделом IV Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65. При этом частью 12 статьи 2 указанного закона установлено, что порядок выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей определяет руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации выплачиваются премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей исходя из расчета трех окладов денежного содержания в год. Премия выплачивается ежемесячно из расчета двадцати пяти процен-

тов оклада денежного содержания, установленного сотруднику на первое число месяца, за который производится выплата. В пределах средств, предусмотренных на выплату денежного довольствия, сотрудникам, успешно выполняющим особо сложные и важные задачи, могут дополнительно выплачиваться разовые премии. Решение о выплате разовой премии оформляется приказом соответствующего руководителя.

Пожалуй, наиболее остро на сегодняшний день стоит проблема обеспечения сотрудников полиции жилищными помещениями. Несмотря на то, что детально вопросы предоставления сотрудникам жилья не проработаны, тем не менее в порядке установленной очередности часть сотрудников получили соответствующую помощь по выплатам за жилье.

Обеспечение жильем нуждающихся сотрудников органов внутренних дел является одним из основных положений Закона о полиции (ст. 44). По предоставлению жилья имеются следующие варианты обеспечения:

- предоставление социальной выплаты единовременного характера на покупку жилья либо его строительство;
- строительство за счет бюджетных ассигнований;
- выделение жилья из резервов жилищного фонда;
- предоставление денежной компенсации за наем жилых помещений (как наиболее распространенный вариант).

С 2012 года стало возможным приобретение жилого помещения нуждающимися сотрудниками полиции, прослужившими более десяти лет в органах внутренних дел. Отдельно выделен вопрос обеспечения жилым помещением нуждающегося участкового уполномоченного полиции. При этом предусматриваются два варианта предоставления вышеуказанной категории сотрудников служебного жилья: как территориальным органом МВД России, так и органом местного самоуправления, у которого в течение пяти лет предполагается выкупить жилое помещение в целях формирования специализированного жилищного фонда.

Актуальной является проблема пенсионного обеспечения лиц, вышедших на пенсию по разным основаниям: выслуге лет, инвалидности, достижении предельного возраста службы либо уволившимся из правоохранительных органов без права на пенсию. В соответствии с этим для реализации Закона о социальных гарантиях разрабатываются и направляются проекты законов и приказов МВД, связанных с довольствием, пенсионным обеспечением.

Предложены дополнительные меры социальной защиты членам семей сотрудников, погибших или пропавших без вести при выполнении или в результате служебных обязанностей: это предоставление жилья, денежные компенсации расходов на проезд к месту лечения и об-

ратно раз в год, к месту погребения, в том числе за пределы России, ежемесячные пособия на содержание детей, оплата расходов на коммунальные услуги, а также иные гарантии и компенсационные выплаты.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Закона о социальных гарантиях при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации медицинских организаций федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов либо специального медицинского оборудования сотрудник имеет право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи сотруднику, возмещаются медицинским организациям государственной и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно п. 2 Правил оказания медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения, за исключением медицинских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации, и возмещения расходов указанным организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1232, расходы на оказание медицинской помощи сотрудникам возмещаются медицинским организациям территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне, где проходят службу (проживают) сотрудники, по тарифам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации на момент оказания медицинской помощи, в соответствии с договором, заключенным между органом и медицинской организацией в соответствии с примерной формой согласно приложению .

Указанной норме Правил корреспондирует п. 5 Примерного договора об оказании медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации организацией государственной или муниципальной системы здравоохранения, являющегося приложением к Правилам.

При этом на основании п. 15 Примерного договора тарифы на оказание медицинской помощи сотрудникам в организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения являются приложением к заключаемому договору.

Лекарственные препараты первой помощи, необходимые для оказания медицинской помощи изделия в амбулаторных условиях отпускаются на безвозмездной основе сотрудникам органов внутренних дел и пенсионерам МВД России, прослужившим в органах более 20 лет, а так же инвалидам, получившим инвалидность при выполнении служебных обязанностей. При оказании помощи в ведомственных стационарных медицинских организациях МВД России лекарственное обеспечение инвалидов, сотрудников органов внутренних дел и пенсионеров на протяжении всех этапов лечения осуществляется бесплатно.

Отдельным аспектом является возмещение расходов, которые понесла медицинская организация при оказании скорой первой помощи сотруднику органов внутренних дел, а также специализированной первичной медико-санитарной помощи при заболеваниях, которые не входят в перечень основных программ медицинского страхования, а также высокотехнологичной медицинской помощи, которая не может быть включена в базовую программу страхования.

Одной из важнейших социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел является медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение. Между тем и в этой сфере деятельности имеются серьезные проблемы, связанные как с несовершенством законодательства, регулирующего данные правоотношения, так и с недостаточной информированностью сотрудников.

Так, например, в соответствии с подпунктом «ж» пункта 5 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с 1 января 2011 года военнослужащие и приравненные к ним в организации оказания медицинской помощи лица, в том числе сотрудники органов внутренних дел, не относятся к субъектам обязательного медицинского страхования, в связи с чем полис ОМС им не выдается, а использование полисов обязательного медицинского страхования, выданных ранее, является неправомерным.

Вместе с тем значительное число сотрудников не обладает информацией о данном изменении в законодательстве и продолжает получать медицинскую помощь в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения по полису обязательного медицинского страхования. В итоге их действия расцениваются как причинение имущественного вреда и квалифицируются по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 159.5 Уголовного кодекса Российской Федерации «Мошенничество в сфере страхования».

Общие положения о вещевом обеспечении сотрудников органов внутренних дел утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде,

знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Так, в случае, если сотрудник по какой-то причине не воспользовался правом ношения форменной одежды в связи с характером служебной деятельности он вправе получить компенсацию за данную упущенную возможность в соответствующем порядке, определяемом МВД России. В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации МВД России на основании приказа от 26 июля 2013 года № 575 утверждены «Правила ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия».

Оклады месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел определяются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2011 №878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». В соответствии с данным постановлением принят приказ МВД России от 01.12.2011 №1192 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Этим приказом установлены с 1 января 2012 г. тарифные разряды по должностям сотрудников органов внутренних дел, а также месячные оклады в соответствии с присвоенным специальным званием.

Отдельно можно выделить довольствие под названием «путевое», которое выплачивается сотрудникам полиции при их переезде на новое место работы либо жительства в связи с назначением на должность. В данном случае сотрудникам выплачивается так называемое подъемное пособие с соблюдением условий его перевода и переезда. При этом понимается назначение в место дислокации территориально не ближе ста километров от населенного пункта проживания до назначаемого.

Многие аспекты материального стимулирования сотрудников органов внутренних дел находят свое отражение в иных нормативных правовых актах, регламентирующих режим прохождения службы в органах внутренних дел.

Можно отметить, что правовые гарантии сотрудников органов внутренних дел закрепляются не только в рамках международного права. Так, в Российской Федерации нормативно-правовые акты представлены глобальной структурированной иерархичной системой, в которой твердо закреплены гарантии сотрудников полиции. В законодательстве рассматриваемой области также имеются соответствующие положения о взаимосвязи международного и внутригосударственного права, где четко наблюдается факт обеспечения Российской Федерацией как норм международного права, так и международных договоров и соглашений.

ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

§ 2.1. Анализ денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел РФ

2.1.1. Материальное обеспечение сотрудников органов внутренних дел

Значительную роль в жизнеспособности государства играют правоохранительные органы, в частности, органы внутренних дел, от качества и эффективности работы которых зависит безопасность общества и государства. В свою очередь, качество и эффективность работы сотрудников внутренних дел зависит от мер социальной защиты, реализуемой государством. Эффективная и адекватная социальная политика государства является не просто задачей государства, но и необходимым условием его выживания в сложившихся условиях российской и международной действительности. Базовым нормативно-правовым актом, устанавливающим социальные гарантии для сотрудников ОВД, является Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» и принятые для его реализации приказы МВД России, основным из которых является приказ МВД России от 31 января 2013 г. № 65 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

В соответствии с указанными нормативно-правовыми актами к мерам, реализующим социальные гарантии сотрудников, относят:

- материальное обеспечение: прежде всего денежное довольствие, различные надбавки, компенсации, обмундирование и т. д.;
- пенсионное обеспечение, с учетом возможности выхода на пенсию по выслуге 20 лет;
- жилищное обеспечение, которое реализуется путем предоставления единовременной социальной выплаты, предоставления служебного жилого помещения, выплаты ежемесячной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений и др. (ст. 44 ФЗ РФ «О Полиции» № 3-ФЗ РФ);
- государственное страхование здоровья и жизни сотрудников ОВД;
- медицинское и санаторно-курортное обеспечение.

Основным источником материального обеспечения и стимулирования сотрудников ОВД является денежное довольствие. Денежное довольствие (оклад месячного денежного содержания), согласно ФЗ № 247, как уже говорилось выше, состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой должностью и оклада по специальному званию.

Практически все должности в системе ОВД являются типовыми, для которых постановлением Правительства Российской Федерации устанавливаются соответствующие должностные оклады. Нетиповые должности приравниваются к соответствующим по уровню сложности и компетенциям к типовым и также обеспечиваются соответствующими окладами по должности.

Адекватный уровень денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел является залогом высокого уровня множества составляющих деятельности личного состава, например, эффективности работы, уровня мотивации, психологического климата в коллективе, уровня коррупции и т. д.

Реформирование системы правоохранительных органов так или иначе никогда не заканчивалось, оно коснулось также и материального обеспечения сотрудников. Учитывая, что с 80-х годов прошлого века была тенденция к тотальному сокращению как материальной базы, так и уровня содержания сотрудников ОВД, к началу 2000-х годов система представляла собой довольно неэффективную структуру, с кадровыми, коррупционными, материально-техническими и прочими проблемами. Не имея достаточного притока высококвалифицированных сотрудников, идеологически подготовленных к службе (имеющийся личный состав был поставлен в условия необходимости поиска дополнительного заработка на стороне), система ОВД, и особенно уровень ее материального обеспечения, потребовала решительного пересмотра.

В результате реформирования системы ОВД с 1 января 2012 года достигнуто существенное увеличение денежного довольствия в целом по системе МВД России. Так, например, ежемесячное денежное довольствие лейтенанта полиции было увеличено до уровня не менее 33 тысяч рублей. Была создана новая единая практически для всех силовых федеральных органов исполнительной власти структура денежного довольствия, в котором доля окладов денежного содержания составляет порядка половины его общей суммы, с одновременным сокращением перечня иных выплат. Также можно отметить, что в результате реформы было достигнуто полуторное среднее увеличение пенсий сотрудников ОВД.

Несмотря на одновременные лишения некоторых льгот, на период, когда производилось увеличение выплат, новое денежное довольствие позволяло предъявлять адекватные требования к личному составу, и

способствовало успешному выполнению служебных задач, обеспечивая возможность качественного комплектования кадрового состава ОВД.

Сами сотрудники ОВД оценивали итоги реформы системы материального обеспечения в целом положительно: согласно опросам, большая часть сотрудников считали повышение денежного довольствия значительным. Однако со временем и этот уровень не всегда успевал индексироваться вслед инфляции.

Специфика деятельности и социального статуса государственных служащих и сотрудников органов внутренних дел, в частности, делает денежное довольствие основным и чаще всего единственным источником доходов. При этом следует отличать денежное довольствие и заработную плату: статьи Трудового кодекса, регулирующие порядок выплаты заработной платы, статья 136 ТК РФ, в частности, к денежному довольствию сотрудников ОВД не применяются. Например, согласно вышеуказанному приказу № 65 МВД России от 31 января 2013 г., денежное довольствие выплачивается раз в месяц в период с 20 по 25 число, а не два (и более) раза в месяц, как требует 136 статья ТК РФ по выплате заработной платы.

Денежное довольствие состоит из должностного оклада и оклада по специальному званию, что вместе составляет, как уже отмечалось, оклад месячного денежного содержания. Основанием для выплаты денежного довольствия является приказ о назначении на штатную должность, подписанный соответствующим руководителем.

2.1.2. Основные положения обеспечения денежным довольствием

Для полного понимания вопросов денежного довольствия представляется необходимым привести основные положения «Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», утвержденного приказом МВД России от 31 января 2013 года № 65¹.

Должностные оклады и дополнительные выплаты сотрудникам устанавливаются и изменяются приказом руководителя с указанием оснований и конкретных размеров для каждого сотрудника и выплачиваются с даты, определенной этим приказом, а если дата не определена, то с даты его подписания.

Выплата денежного довольствия ранее установленного периода допускается:

¹ Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 января 2013 г. № 65 // Российская газета. 2013. № 104.

1) сотруднику, убывающему в отпуск, – за текущий и следующий месяцы, не позднее трех дней до убытия, без учета выходных и нерабочих праздничных дней;

2) сотруднику, убывающему к новому месту несения службы;

3) сотруднику, который направляется в служебную командировку, – за текущий месяц, если в период начисления денежного довольствия за текущий месяц он не может прибыть к постоянному месту несения службы.

Сотруднику, прибывшему к новому месту несения службы, денежное довольствие начисляется со дня, следующего за днем обеспечения денежным довольствием по предыдущему месту службы.

При выплате денежного довольствия за неполный месяц его размер за каждый календарный день определяется делением денежного довольствия за полный месяц на число календарных дней в расчетном месяце.

При выполнении сотрудником служебных обязанностей на условиях неполного служебного времени размер денежного довольствия определяется пропорционально установленной продолжительности служебного времени.

В случае, если сотрудник был незаконно переведен по службе на нижестоящую должность, на основании приказа руководителя выплачивается недополученное денежное довольствие по ранее замещаемой им должности в органах внутренних дел за весь период до дня его восстановления в должности включительно.

Размеры окладов по типовым должностям и специальным званиям установлены постановлением Правительства Российской Федерации № 878 от 3 ноября 2011 года.

Для выполнения задач, которые не входят в компетенции типовых должностей, министром внутренних дел Российской Федерации вводятся нетиповые должности, которые приравниваются по должностному окладу к соответствующим по уровню сложности типовым должностям.

Если сотрудник был переведен на нижестоящую должность в органах внутренних дел, то ему сохраняется должностной оклад, который он получал на предыдущей должности до нового назначения на нижестоящую должность, если перевод состоялся по следующим основаниям:

1) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

2) при сокращении занимаемой должности;

3) при восстановлении сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник и отсутствует равнозначная должность.

Выплата сохраненного должностного оклада производится впредь до возникновения у сотрудника права на получение более высокого должностного оклада вследствие его повышения или назначения на должность в органах внутренних дел с более высоким окладом.

Должностные оклады и дополнительные выплаты сотрудникам устанавливаются и изменяются приказами руководителей подразделений, имеющих право назначения на должность (зачисления в распоряжение), с указанием оснований и конкретных размеров для каждого сотрудника.

2.1.3. Дополнительные выплаты сотрудникам ОВД

Сотрудникам устанавливаются 8 дополнительных выплат:

- 1) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);
- 2) надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;
- 3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;
- 4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 5) премии за добросовестное выполнение обязанностей;
- 6) поощрительные выплаты за особые достижения в службе;
- 7) надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время;
- 8) коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2.1.4. Надбавка к окладу денежного содержания за выслугу лет

Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за выслугу лет (стаж службы) устанавливается в размере от 10 до 40 процентов в зависимости от стажа службы.

Порядок исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1158. В выслугу лет зачисляется также время обучения до начала службы в органах (не более 5 лет, из расчета один год учебы за шесть месяцев службы)¹.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения 22.04.2019). – Текст : электронный.

2.1.5. Надбавка к должностному окладу за квалификационное звание

Должностной оклад дополняется при наличии квалификационного звания в размере от пяти до тридцати процентов в зависимости от уровня присвоенного квалификационного звания от 5 до 30 процентов.

Порядок присвоения квалификационных званий определен приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 1.

2.1.6 Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы устанавливается в размере до 100 процентов должностного оклада. Порядок выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия службы и размеры такой надбавки определен Правительством Российской Федерации в зависимости от условий службы и характера выполняемых задач, а конкретные размеры надбавки установлены приказом МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1259.

2.1.7. Ежемесячная надбавка к должностному окладу

Сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, замещающим в соответствии с утвержденными штатными расписаниями должности, выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы в следующих размерах:

- штатные должности в центрах специального назначения сил оперативного реагирования, отрядах мобильных особого назначения, специальных отрядах быстрого реагирования территориальных органов МВД России – 100 процентов должностного оклада;

- штатные должности летного состава в авиационных подразделениях органов внутренних дел – 100 процентов должностного оклада;

- штатные должности в подразделениях МВД России, дислоцированных на комплексе Байконур, – 100 процентов должностного оклада;

- штатные должности в подразделениях, осуществляющих охрану объектов хранения (утилизации) химического оружия – 50 процентов должностного оклада;

- штатные должности в центральном аппарате МВД России – пятьдесят процентов должностного оклада;

– штатные должности в подразделениях территориальных органов МВД России: участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних – двадцать процентов должностного оклада;

– штатные должности в Оперативно-поисковом бюро МВД России и Бюро специальных технических мероприятий МВД России – 40 процентов должностного оклада;

– штатные должности в подразделениях: уголовного розыска; оперативно-поисковых; специальных технических мероприятий; экспертно-криминалистических; оперативно-разыскной информации; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; экономической безопасности и противодействия коррупции; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; Национального центрального бюро Интерпола – 20 процентов должностного оклада;

– штатные должности в следственных подразделениях – 20 процентов должностного оклада;

– штатные должности в подразделениях дознания – 20 процентов должностного оклада;

– штатные должности в строевых подразделениях: патрульно-постовой службы; дорожно-патрульной службы; охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; вневедомственной охраны, в том числе в подразделениях Центра специального назначения вневедомственной охраны МВД России, непосредственно связанные с охраной объектов и имущества, – 20 процентов должностного оклада;

– штатные должности в строевых подразделениях полиции, в кинологических подразделениях, связанные с применением служебных собак, – 20 процентов должностного оклада;

– штатные должности в кавалерийских подразделениях полиции, связанные с уходом за лошадьми, – 15 процентов должностного оклада;

– штатные должности в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей – 10 процентов должностного оклада;

– штатные должности в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых; в специальных приемниках для содержания лиц, арестованных в административном порядке; в лицензионно-разрешительных подразделениях; в центрах оперативного управления вневедомственной охраны – 10 процентов должностного оклада;

– штатные должности в подразделениях территориальных органов МВД России на транспорте, связанные с сопровождением пассажирских поездов; штатные должности в подразделениях по охране метрополитена – 10 процентов должностного оклада;

– штатные должности в подразделениях территориальных органов МВД России, связанные с охраной кожно-венерологических диспансе-

ров закрытого типа; отделений судебно-психиатрической экспертизы при психиатрических больницах для лиц, содержащихся под стражей; специальных наркологических отделений для принудительного лечения больных хроническим алкоголизмом с тяжелыми сопутствующими заболеваниями или наркоманией – 10 процентов должностного оклада;

– штатные должности в дежурных частях органов (подразделений) внутренних дел – 10 процентов должностного оклада;

– штатные должности, исполнение обязанностей по которым предусматривает практическое применение иностранных языков – 10 процентов должностного оклада;

– штатные должности в органах внутренних дел, подразделениях, образовательных, научно-исследовательских, иных учреждениях и организациях МВД России (кроме штатных должностей, указанных в пункте 22), дислоцированных в г. Москве, – 65 процентов должностного оклада;

– штатные должности в органах внутренних дел, подразделениях, образовательных, научно-исследовательских, иных учреждениях и организациях МВД России, дислоцированных в Московской области (кроме штатных должностей, указанных в пункте 22), – 60 процентов должностного оклада;

– штатные должности курсантов в образовательных учреждениях МВД России, дислоцированных в г. Москве и Московской области, – 15 процентов должностного оклада.¹

Если сотрудник имеет право на получение надбавок по нескольким основаниям в соответствии с перечнем особых условий службы, то размер этих надбавок суммируется. Однако ограничением является 100 процентов должностного оклада сотрудника, который ежемесячная надбавка превысить не может.

2.1.8. Надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну

Для того чтобы сотрудник по должности имел доступ к секретным сведениям, составляющим государственную тайну, ему оформляется соответствующий уровень допуска, при этом ему назначается надбавка к должностному окладу, которая может достигать 65 процентов, в зависимости от уровня секретности и стажа работы с секретными сведениями. Так же при определении размера надбавки учитывается объем сек-

¹ Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям : приказ МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1259 // Российская газета. 2012. № 14.

ретной информации и продолжительность времени, в течение которого эта информация остается актуальной.

2.1.9. Надбавка за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время

Многие должности в органах внутренних дел предполагают выполнение специальных задач, которые могут подвергать опасности жизнь и здоровье в мирное время. Для таких должностей предусмотрена соответствующая надбавка.

Надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время, выплачивается в размере до 100 процентов должностного оклада в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1122.¹

Надбавка к должностному окладу сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время, определяется в процентах от должностного оклада в следующих размерах:

1. За службу:

а) связанную с выполнением взрывотехнических работ, обнаружением, идентификацией, изъятием, обезвреживанием, уничтожением взрывных устройств и взрывоопасных объектов (предметов), применением взрывчатых материалов и средств взрывания, взрывных устройств и взрывоопасных объектов (предметов), – 40 процентов;

б) связанную с производством взрывотехнических или баллистических экспертиз, непосредственным выполнением указанных экспертиз или исследований, связанных с диагностикой, расснаряжением, уничтожением всех видов боеприпасов и самодельных взрывных устройств, – 20 процентов;

в) связанную со снайперским оружием, с использованием специального альпинистского снаряжения, специальных спусковых устройств и приспособлений, – 20 процентов;

г) на объектах хранения (утилизации) химического оружия – 20 процентов;

д) в районах экологического кризиса на комплексе «Байконур» и в г. Байконуре (Республика Казахстан) – 15 процентов;

¹ О дополнительных выплатах военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время : постановление Правительства РФ от 24 декабря 2011 г. № 1122. – URL: <https://base.garant.ru/70112950/> (дата обращения 19.04.2018). – Текст : электронный.

е) в противочумных учреждениях или отделах, отделениях, лабораториях особо опасных инфекций, санитарно-эпидемиологических отрядах – 15 процентов.

2. За работу с лицами, оказывающими содействие на конфиденциальной основе, – 10 процентов.

3. За диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, за выполнение работ, связанных с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, – 15 процентов.

Сотрудникам, выполняющим подводные работы, прыжки с парашютом, а также экипажам, выполняющим полеты, за выполнение работ по тушению природных и техногенных пожаров надбавка определяется на условиях и в размерах, предусмотренных для соответствующих категорий военнослужащих внутренних войск МВД России, проходящих военную службу по контракту.

Сотрудникам, замещающим должности (согласно Перечню) в экспертных (экспертно-криминалистических) подразделениях, по которым должностным регламентом (должностной инструкцией) предусмотрено выполнение исследований трупного материала, исследований с применением рентгеновских, высокочастотных и ионизирующих излучений, токсических, ядовитых, наркотических, сильнодействующих, агрессивных веществ, надбавка определяется в размере 15 процентов должностного оклада.

Сотрудникам, замещающим должности (согласно Перечню) в медицинских учреждениях (подразделениях) с вредными и (или) опасными условиями труда, за службу в медицинских учреждениях (подразделениях) с вредными и (или) опасными условиями труда на должностях медицинского персонала надбавка определяется в размере 20 процентов должностного оклада.

Так же в этот перечень входят штатные должности, получающие надбавку 25 процентов:

1) должности, состоящие в оперативно-поисковых подразделениях;

2) должности, состоящие в подразделениях специальных технических мероприятий;

3) в центрах специального назначения сил оперативного реагирования, отрядах мобильных особого назначения, специальных отрядах быстрого реагирования территориальных органов МВД России (все должности), по которым должностной инструкцией (регламентом) предусмотрено выполнение служебных обязанностей по: непосредственному участию в проведении специальных операций (мероприятий) по освобождению заложников, обнаружению, блокированию, задержанию террористов, членов незаконных вооруженных групп (банд), незаконных вооруженных формирований, террористических и диверсионно-

разведывательных групп, вооруженных преступников, изъятию из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркотических средств, психотропных и ядовитых веществ, осуществлению в установленном порядке силовой поддержки уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел, иных правоохранительных органов при проведении ими следственных действий и оперативных мероприятий).

Сотрудникам за выполнение специальных задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время, надбавка определяется в размере 60 процентов должностного оклада при замещении штатных должностей в подразделениях по охране метрополитена (все должности).

Сотрудникам за выполнение специальных задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время, надбавка определяется в размере 20 процентов должностного оклада при замещении штатных должностей:

1) в: оперативно-разыскных группах (частях); отделах (отделениях, группах) «В»; оперативно-сыскных отделах (отделениях, группах); подразделениях по борьбе с преступными посягательствами на грузы;

2) в подразделениях территориальных органов МВД России (организаций МВД России) по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств, охране административных зданий (комендантские подразделения), досмотру пассажиров, багажа, грузов, а также осуществляющих функции по осмотру и контролю технического состояния подвижного состава, используемого для осуществления специальных перевозок;

3) в подразделениях, не входящих в структуру строевых подразделений патрульно-постовой, дорожно-патрульной служб, вневедомственной охраны, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, но выполняющих функции, возложенные на названные подразделения;

4) в строевых подразделениях полиции, осуществляющих функции по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

2.1.10. Премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей

Сотрудникам органов внутренних дел выплачиваются премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей из расчета трех окладов денежного содержания в год.

Премия выплачивается сотрудникам ежемесячно из расчета двадцати пяти процентов оклада денежного содержания, установленного сотруднику на первое число месяца, за который производится выплата.

Премия выплачивается пропорционально времени выполнения сотрудником служебных обязанностей в соответствующем календарном периоде (месяце).

В расчетный период для выплаты премии включается время обучения, отпусков с сохранением денежного довольствия, освобождения от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью.

При работе неполного периода, размер выплаты за каждый календарный день службы определяется путем деления полной суммы премии за месяц на количество календарных дней в этом месяце.

Сотрудникам, зачисленным в распоряжение, премии могут быть выплачены на основании приказа руководителя с учетом фактического объема выполняемых ими служебных обязанностей в пределах двадцати пяти процентов оклада денежного содержания.

В случае временного отстранения сотрудника от выполнения служебных обязанностей премия на основании приказа руководителя не выплачивается.

Так же на основании приказа руководителя сотрудникам, имеющим дисциплинарное взыскание «строгий выговор», «предупреждение о неполном служебном соответствии», «перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел», премия не выплачивается в течение одного месяца со дня их привлечения к дисциплинарной ответственности. Для таких сотрудников может быть применено поощрение досрочным снятием взыскания. Однако, если сотрудник с неснятым взысканием получает несколько мер поощрения, то при получении одного поощрения в виде досрочного снятия взыскания, следующие поощрения он может получить в виде премии, в том числе разовой.

Если сотрудник был уволен со службы по отрицательным основаниям, перечисленным ниже, то премия в месяце увольнения не выплачивается:

1) при увольнении из-за грубых нарушений служебной дисциплины;

2) при неоднократном нарушении сотрудником служебной дисциплины при наличии у него дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;

3) если сотрудник получил дисциплинарное взыскание и отказался от перевода на нижестоящую должность в порядке исполнения взыскания;

4) при нарушении существенных условий контракта;

5) при нарушении сотрудником ограничений и запретов, установленных законами;

б) при утрате доверия;

7) при представлении сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также представлении сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

8) при осуждении сотрудника за преступление либо прекращении в отношении него уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;

9) при совершении проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел;

10) при нарушении сотрудником обязательных правил при заключении контракта.

2.1.11. Поощрительные выплаты за особые достижения в службе

Распоряжением руководителя на основании приказа МВД России от 08.11.2018 № 750 «Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» могут назначаться единовременные либо ежемесячные выплаты за особые достижения в службе. В указанном приказе приведен порядок и размер выплат в процентах от должностного оклада.

Например, согласно ст. 6.1 должностным лицам, имеющим научную степень кандидата наук, выплачивается 15 процентов от оклада, а доктору наук – 30 процентов. Также на основании этого приказа установлены доплаты за спортивные разряды, за почетные звания, квалификационные категории медицинским работникам, начальникам и заместителям территориальных органов МВД и др.

2.1.12. Выплата материальной помощи сотрудникам ОВД

Среди изменений, произошедших в порядке обеспечения денежным довольствием сотрудников ОВД, есть изменения в выплате материальной помощи.

Так, материальная помощь предоставляется сотруднику каждый год при уходе в основной отпуск (или другие сроки по его рапорту). Если же сотрудник не обращался с соответствующим рапортом о выплате ему материальной помощи за текущий год, то материальная помощь в

размере одного оклада денежного содержания выплачивается ему в соответствии с приказом руководителя в конце соответствующего года.

Кроме того, в приказе МВД № 65 от 31 января 2013 г. «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» определен перечень случаев, при которых сотруднику может быть оказана дополнительная материальная помощь по решению руководителя в пределах бюджета, определенного для денежного довольствия. Приведем указанные случаи:

1) рождение у сотрудника ребенка (усыновление (удочерение) при предъявлении свидетельства о рождении, копия которого так же предоставляется вместе с рапортом;

2) гибель (смерть) супруги (супруга), родителя, супруги (супруга), близких родственников (родственников по прямой восходящей линии и нисходящей линии (родителей и детей, бабушки, дедушки и внуков), полнородных и неполнородных (общие отец или мать) братьев и сестер;

3) нуждаемость его и (или) вышеуказанных лиц в специализированной, в том числе высокотехнологичной дорогостоящей медицинской помощи на основании медицинских заключений, справок или иных документов, которые подтверждают отсутствие возможности оказания соответствующих видов медицинской помощи бесплатно в муниципальном или государственном медицинском учреждении, а также компенсации лечения в описанных случаях при предоставлении документов, подтверждающих расходы (экземпляр договора или его копия о предоставлении соответствующих медицинских услуг, квитанций или кассовых чеков);

4) утрата или повреждение имущества при стихийном бедствии, пожаре, краже, аварии систем водоснабжения, отопления и других обстоятельств, не зависящих от пострадавшего сотрудника, при предоставлении справок из соответствующих органов местного самоуправления, органов внутренних дел, противопожарной службы и других уполномоченных органов, копии которых прилагаются к рапорту;

5) при возникновении иных уважительных причин и особой нуждаемости, но при подтверждении соответствующими документами.

Выводы анализа уровня денежного довольствия с применением корреляционно-регрессионных методов¹ позволяют говорить о явной зависимости показателей преступности и раскрываемости (критериев эффективности работы правоохранительных органов) от уровня социальных гарантий и денежного довольствия в особенности. Таким обра-

¹ Быковская Ю. В. Оплата труда сотрудников органов внутренних дел: ее роль в обеспечении экономической безопасности, необходимость и методы совершенствования // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 44. С. 12–27.

зом, соответствие денежного довольствия сотрудников ОВД уровню решаемых задач и своевременное повышение в соответствии с инфляцией, являются необходимыми условиями, влияющими на эффективность их деятельности по обеспечению безопасности общества и государства.

Изменения, которые произошли в последние годы, коснулись как уровня денежного довольствия, так и структуры. Так, должностной оклад теперь является фиксированным, то есть исключена дифференциация по минимальному, среднему и максимальному уровню оклада. Денежное содержание согласно соответствующему Положению представляет собой, в том числе и стимулирующую выплату, однако из-за исключения дифференциации лишает руководителя возможности воздействовать на сотрудника посредством установления ему соответствующего уровня оклада. Таким образом реализуется принцип объективности при оплате труда сотрудникам ОВД в зависимости от объема и характера выполняемых ими задач, а не от субъективного отношения руководителя к сотруднику. Трудно говорить об оправданности подобного подхода: руководитель так или иначе должен иметь возможность после соответствующего анализа мотивировать, поощрять либо, наоборот, при необходимости наказывать нерадивого сотрудника. Случаи, когда руководитель несправедливо назначает уровень оклада из возможного диапазона, можно обжаловать и провести соответствующую проверку.

Так же имеет смысл пересмотреть систему премирования, включив ряд объективных и измеряемых критериев, поскольку существующая система стимулирования неэффективна, не имеет гибкости, недостаточно связана с целями, задачами, результатами деятельности. При этом разработанные методы и критерии оценки коммерческих предприятий не вполне соответствуют специфике правоохранительных органов, соответственно, необходим особый подход и система, которая будет учитывать не только специфику органов внутренних дел, но и отдельных подразделений и должностей. Необходима всесторонняя оценка эффективности всей иерархии системы, начиная от рядового сотрудника, заканчивая министерством, эта оценка должна содержать объективные критерии и показатели, учитывать приоритетность задач через соответствующие весовые коэффициенты, четко и однозначно отражать степень решения задач и достижение результата. Безусловно, среди критериев должна быть и обратная связь от общества с учетом современных реалий.

На сегодняшний день существует определенная система оценки показателей эффективности деятельности сотрудников, которая была выработана приказом МВД России № 1040 от 31.12.2013. Однако прямая и однозначная связь этих показателей с денежным довольствием и входящими в него дополнительными стимулирующими выплатами не сформирована и до сих пор остается на усмотрение руководителя. Пре-

мия, которая изначально вводилась как стимулирующая надбавка, со временем таковой быть перестала и принимается как часть денежного довольствия.

Таким образом, в настоящий момент отсутствуют действительно эффективные механизмы стимулирования сотрудников денежным довольствием. Для дальнейшего развития органов внутренних дел актуальным является вопрос выработки новой схемы премиальных выплат, учитывающей необходимость дифференцированного подхода и стимулирующего сотрудника к повышению уровня развития, эффективности, а главное – правильному восприятию целей и задач всей системы правоохранительных органов.

Премиальные выплаты рекомендуется дифференцировать по индивидуальным и коллективным критериям. Коллективные премиальные выплаты необходимы для формирования слаженного коллектива, взаимопомощи и нацеленности на конечный результат деятельности всего подразделения.

Таким образом, вопросы денежного содержания и эффективной системы стимулирования личного состава органов внутренних дел являются актуальными, несмотря на длительный путь развития и реформирования. Как показывают исследования, уровень материального содержания, денежного довольствия, в первую очередь, являются важнейшими условиями обеспечения безопасности общества, повышения эффективности деятельности личного состава ОВД, снижения коррупции, привлечения квалифицированных кадров и формирования положительного образа сотрудника правоохранительных органов.

В целом очевидна необходимость выработки долгосрочной Концепции развития социальной политики в ОВД, где в едином документе будет отражен системный подход государства в области материального обеспечения сотрудников.

§ 2.2. Анализ жилищного обеспечения сотрудников органов внутренних дел

Реформирование системы правоохранительных органов вызвало изменения в порядке и в способах обеспечения жилищем сотрудников полиции. Так, п. 1 ст. 44 Федерального закона «О полиции» устанавливает, что обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотрен-

ных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации¹.

Таким образом, действующая редакция Закона «О полиции» предусматривает следующие способы удовлетворения жилищных потребностей сотрудников полиции:

- право пользоваться служебными жилыми помещениями;
- право приобрести жилое помещение, находящееся в собственности РФ и закрепленное на праве оперативного управления за Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальным органом), иным федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), в котором проходят службу сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации в собственность²;
- право на получение единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения³.

Кроме того, в законе сохранено право сотрудника полиции на обеспечение служебным жилым помещением. В основном указанный способ удовлетворения жилищной потребности применяется в отношении лиц, замещающих должности участковых уполномоченных полиции, не имеющих жилых помещений на территориях муниципальных образований.

Подробно остановимся на каждом способе удовлетворения жилищных потребностей сотрудников полиции, гарантированных действующим законодательством.

2.2.1. Предоставление в собственность жилых помещений, находящихся в собственности Российской Федерации

Детальное регулирование отношений по обеспечению сотрудников полиции жилыми помещениями прежде всего осуществляется Законом о социальных гарантиях.

В соответствии со статьей 5 Закона о социальных гарантиях по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, может быть предоставлено в собствен-

¹ О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² О порядке предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан (вместе с «Правилами предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан») (ред. от 28.03.2017) : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1235 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. Ст. 434.

³ Далее – «единовременная выплата».

ность следующим лицам, имеющим право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения:

1) в равных долях членам семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

2) инвалидам I и II группы, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставляется в собственность тем указанным выше лицам, которые имеют право на единовременную социальную выплату в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о социальных гарантиях, т. е. лицам, которые соответствуют критериям предоставления единовременной социальной выплаты сотрудникам для приобретения или строительства жилого помещения.

Предоставление жилого помещения в собственность осуществляется по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т. е. министра внутренних дел РФ.

Предоставление жилого помещения в собственность осуществляется в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации, и в соответствии с нормой предоставления площади жилого помещения, установленной статьей 7 Закона о социальных гарантиях. Наряду с этим законодатель делегировал Правительству РФ полномочия по определению порядка и условий предоставления жилого помещения в собственность указанным лицам.

Правила предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1235¹.

Основанием для предоставления сотрудникам полиции в собственность жилых помещений, оформленных в установленном порядке в собственность Российской Федерации и закрепленных за Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальным органом) на праве оперативного управления, иным федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом) является

¹ Об утверждении Правил предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан : постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1235 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 3. Ст. 434.

заявление сотрудника о предоставлении жилого помещения в собственность.

Члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, помимо указанных документов представляют копию свидетельства о смерти сотрудника, заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи смерти сотрудника с увечьем или иным повреждением здоровья, полученными в связи с выполнением служебных обязанностей, либо заболеванием, полученным в период прохождения службы в органах внутренних дел, а вдова (вдовец) - также копию паспорта с отметкой о семейном положении.

Инвалиды I и II группы помимо указанных документов представляют копии документов, подтверждающих наличие либо отсутствие в их собственности и собственности членов их семей жилых помещений, копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности, а также заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи увечья или иного повреждения здоровья с исполнением служебных обязанностей либо о получении заболевания в период прохождения службы в органах внутренних дел. Копии документов должны быть заверены в установленном порядке или представлены с предъявлением оригинала.

Решение министра внутренних дел Российской Федерации, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, о предоставлении жилого помещения в собственность оформляется правовым актом. Выписка из правового акта, заверенная в установленном порядке, выдается (направляется) Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальным органом), иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходит службу сотрудник (его территориальным органом), в течение 14 рабочих дней лицу, в отношении которого принято решение о предоставлении жилого помещения в собственность.

Государственная регистрация права собственности на предоставленное в соответствии с настоящими Правилами жилое помещение и передача жилого помещения осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Следует обратить внимание на то, что в соответствии со ст. 5 Закона о социальных гарантиях за вдовами (вдовцами) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения служ-

бы в органах внутренних дел, право на предоставление жилых помещений в собственность сохраняется до повторного вступления в брак.

2.2.2. Предоставление сотрудникам полиции жилых помещений специализированного жилищного фонда

Полиция имеет специализированный жилищный фонд, формируемый федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством РФ (п. 2 ст. 44 Закона о полиции).

К помещениям специализированного жилого фонда относят помещения из государственного и муниципального жилого фонда, предназначенные для проживания отдельных категорий граждан. Порядок предоставления помещений специализированного жилого фонда определяется разделом IV Жилищного кодекса РФ.

В законодательстве определение термина «специализированный жилищный фонд» формулируется путём исчерпывающего перечисления видов помещений его составляющих. Исторически этот список менялся, но в настоящее время к жилым помещениям специализированного типа (в соответствии со ст. 92 Жилищного кодекса РФ) принято относить:

- служебные жилые помещения;
- жилые помещения в общежитиях;
- жилые помещения маневренного фонда;
- жилые помещения в домах системы социального обслуживания граждан;
- жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев;
- жилые помещения фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами;
- жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан;
- жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Жилые помещения могут быть отнесены к специализированным в порядке, установленном Правилами отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденными постанов-

лением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42¹.

Таким образом все эти виды жилья имеют два общих признака: они могут относиться только к государственной или муниципальной собственности (юридические лица не могут создавать специализированный жилищный фонд); жилые помещения отнесены к специализированным в порядке, установленном законом.

Организация работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях) регулируется Инструкцией по организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях), утвержденной приказом МВД России от 06.05.2012 № 490.

Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам органов внутренних дел осуществляется на основании решения жилищной комиссии центрального аппарата МВД России по вопросам предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, а в подразделениях системы МВД России – приказом начальника (руководителя) подразделения системы МВД России.

Решение принимается комиссией на основании личного рапорта (заявления) сотрудника (гражданского служащего, работника), в котором указываются совместно проживающие с ним члены его семьи по результатам рассмотрения необходимых документов.

В соответствии с чч 1–3 ст. 8 Закона о социальных гарантиях сотруднику полиции, который не имеет в населенном пункте по месту службы жилого помещения, а также совместно проживающим с ним членам его семьи при его переводе на новое место службы в другой населенный пункт может быть предоставлено служебное жилое помещение или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходит службу сотрудник.

При этом сотрудник признается не имеющим жилого помещения в населенном пункте по месту несения службы в том случае, если он не имеет в пользовании либо собственности жилых помещений или,

¹ Об отверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду : постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42 // Российская газета. 2006. № 34.

если даже такие помещения имеются, сотрудник не имеет возможность возвращаться в них ежедневно в связи с удаленностью от места несения службы. При предоставлении сотруднику полиции жилого помещения из специализированного жилого фонда с ним заключается договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда, определяющий порядок предоставления жилого помещения, порядок оплаты, содержание. Порядок заключения договора найма специализированного жилого помещения определяется ст. 100 Жилищного кодекса РФ.

Сотрудник, который не может быть обеспечен жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда (при наличии соответствующего права), имеет право на получение ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения. Размер компенсации и порядок её предоставления определяются постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228.

Отметим, что возможно предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда сотруднику, федеральному государственному гражданскому служащему, работнику, имеющему в собственности жилое помещение в другом субъекте Российской Федерации на основании ст. 99 Жилищного кодекса Российской Федерации, на период службы (работы), в случае отсутствия возможности ежедневно возвращаться в собственное жилое помещение в связи с удалённостью места его нахождения от места службы.

Особое внимание в Законе о социальных гарантиях уделено вопросам предоставления служебного жилья участковым, для которых предусматривается многоуровневая система, заключающаяся в следующем:

- по общему правилу данным сотрудникам, не имеющим жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, предоставляется специализированное жилое помещение территориальным органом МВД России;

- в случае отсутствия на территории муниципального образования данного помещения участковому предоставляется жилое помещение муниципального жилищного фонда органом местного самоуправления;

- при отсутствии жилых помещений специализированного жилищного фонда МВД России и муниципального жилищного фонда территориальный орган МВД России арендует в соответствии с законодательством Российской Федерации для участкового иное жилое помещение.

На основании решения комиссии подразделение системы МВД России заключает с сотрудником (гражданским служащим, работником) договор найма служебного жилого помещения.

Договор найма заключается на срок не менее 6 месяцев и не более 2 лет с дальнейшим продлением, но не может превышать период службы (работы) сотрудника (гражданского служащего, работника).

При этом сдавать служебное жилое помещение в наем, поднаем третьим лицам запрещено. Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации (ст. 92 ЖК РФ) жилые помещения специализированного жилищного фонда не подлежат отчуждению, передаче в аренду.

Многие сотрудники, имеющие выслугу в правоохранительных органах не менее 10 лет, основываясь на положениях постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 № 897, полагают, что без предоставления другого жилого помещения не могут быть выселены из служебного жилья. В целом это действительно так, что подтверждается судебной практикой.

С иском о признании утратившими право пользования жилыми помещениями, а также о выселении к В.Г., Е.Л., К.В. А.В. обратилось Главное управление МВД России по Новосибирской области (ГУ МВД России по Новосибирской области – истец).

В обосновании иска истец ссылаясь на то, что ГУ МВД России по Сибирскому федеральному округу предоставило В.Г. по договору социального найма служебное жилое помещение из специализированного жилищного фонда, принадлежащего органам внутренних дел Российской Федерации. Согласно договору найма служебного жилого помещения оно было предоставлено в связи с прохождением службы в ГУ МВД РФ по Сибирскому федеральному округу на срок до 9 июля 2014 года. Исходя из этого же договора, увольнение нанимателя является основанием для прекращения договора и освобождения жилого помещения. В случае отказа освободить жилое помещение наниматели подлежат выселению.

Из материалов дела следует, что граждане, проживающие в рассматриваемом жилом помещении, так же зарегистрированы в другом жилом помещении (квартира общей площадью 38 квадратных метров), в которой помимо указанных лиц был зарегистрирован отец Е.Л., умерший в 2013 году.

В апреле 2013 года В.Г. в соответствии с распоряжением ГУ МВД России по Сибирскому округу был принят на учет для получения ЕСВ. После ликвидации ГУ МВД России по Сибирскому федеральному округу учетное дело В.Г. было принято на учет комиссии ГУ МВД России по Новосибирской области.

25 июня 2014 года В.Г. уволен со службы в органах внутренних дел в соответствии с п. 11 ч. 2 ст. 82 Закона о службе в ОВД (в связи с сокращением должности в ОВД). Выслуга В.Г. га день увольнения составила 18 лет 1 месяц.

После увольнения В.Г. и члены его семьи служебное жилье освободить отказались, в связи с чем ГУ МВД России по Новосибирской области обратилось в суд с рассматриваемым иском.

Исходя из того, что выслуга В.Г. на дату увольнения составила более 10 лет в календарном исчислении, ответчики иск не признали, сославшись на то, что не подлежат выселению без предоставления другого жилого помещения

Суд первой инстанции иск удовлетворил. Суд апелляционной инстанции решение суда первой инстанции оставил без изменения.

Суд кассационной инстанции, проверив материалы дела, исходя из доводов кассационной жалобы, пришел к выводу о том, что судами нижестоящих инстанций допущены существенные нарушения норм материального права, в связи с чем судебные постановления судов нижестоящих инстанций отменил.

При этом суд кассационной инстанции указал, что нижестоящими судами неправомерно отклонена ссылка ответчиков на постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 года № 897 «Об утверждении Типового положения о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации», в соответствии с п. 28 которого он и его семья не подлежат выселению из служебной квартиры без предоставления другого жилого помещения¹.

Подобные ситуации со служебными жилыми помещениями достаточно часто встречаются в судебной практике.

Вместе с тем следует знать, что в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ граждане, которые проживают в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, состоят в соответствии с п. 1 ч.1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, или имеют право состоять на данном учете, все же могут быть выселены из указанных жилых помещений без предоставления других жилых помещений, если их выселение допускалось законом до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации.

¹ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2017 г. № 67-КГ17-5 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.)

2.2.3. Предоставление жилых помещений по договору социального найма

Согласно п. 1 ст. 6 Закона о социальных гарантиях сотрудникам, гражданам РФ, уволенным со службы в ОВД и принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел до 1 марта 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей указанным федеральным органом предоставляются жилые помещения жилищного фонда РФ по договору социального найма с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность.

Таким образом, Закон о социальных гарантиях устанавливает на сегодняшний день единственное основание для предоставления уволенным со службы в ОВД сотрудникам жилых помещений в пользование по договору социального найма, которым является факт постановки сотрудника, уволенного со службы в органах внутренних дел на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. При этом осуществляться указанная постановка на учет должна была до 1 марта 2005 года.

Закон о социальных гарантиях так же устанавливает, что указанные выше лица вместо получения жилья по договору социального найма могут по своему желанию получить единовременную социальную выплату на приобретение жилого помещения, предоставляемую в соответствии со ст. 4 Закона о социальных гарантиях.

Размер жилого помещения, предоставляемого в рассматриваемом случае по договору социального найма, определяется в соответствии с нормами, установленными ст. 7 Закона о социальных гарантиях.

Если лицо, имеющее право на получение жилого помещения в пользование по договору социального найма, было уволено со службы в звании полковника полиции, то оно имеет право на получение дополнительной площади жилого помещения в размере 20 квадратных метров (п. 3 ст. 7 Закона о социальных гарантиях).

Если же лицо, имеющее право на получение в пользование жилого помещения по договору социального найма, уволенное со службы в специальном звании полковник полиции (или выше), решит взамен этого права воспользоваться правом на получение единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения, то оно может рассчитывать только на 15 дополнительных квадратных метров жилой площади.

Отдельно следует отметить, что в случае, если этого требуют конструктивные и технические параметры жилого помещения (в соответствии с п. 5 ст. 7 Закона о социальных гарантиях), нормативы

предоставляемой жилой площади могут быть увеличены на 9 квадратных метров.

Право на получение в пользование жилого помещения по договору социального найма основано на норме ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», согласно которой граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 г. (т. е. до вступления в силу ЖК РФ) в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Там же установлено, что указанные граждане снимаются с учета по основаниям, предусмотренным пунктами 1,3–6 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ, а также в случае утраты ими оснований, которые до введения в действие ЖК РФ (т. е. до 1 марта 2005 г.) давали им право на получение жилых помещений по договорам социального найма; указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном ЖК РФ, с учетом положений данной части.

Уместно упомянуть, что в соответствии с Определением КС России от 1 декабря 2009 г. № 1549-О-П по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования часть 2 ст. 6 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» не предполагает возможность снятия с учета нуждающихся в жилых помещениях граждан, до 1 марта 2005 года принятых на учет для предоставления жилья по договорам социального найма, по причине изменения после указанной даты в законодательном порядке оснований постановки на такой учет.

Речь идет о лицах, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т. е. соответствующим территориальным органом МВД России. В этой связи следует отметить, что приказом МВД России от 24 мая 2003 г. № 345 «Об упорядочении учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределения жилой площади в органах внутренних дел» в целях упорядочения учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, устранения недостатков в распределении жилой площади, расходовании средств на ее строительство и приобретение, в органах внутренних дел РФ утверждено Положение о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по учету лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределению жилой площади.

Приказом МВД России от 18 марта 2003 г. № 169 утверждена Инструкция о порядке учета нуждающихся в улучшении жилищных

условий сотрудников подразделений центрального аппарата и подразделений, непосредственно подчиненных Министерству внутренних дел Российской Федерации, и предоставления им жилых помещений.

2.2.4. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения¹

Право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения предусмотрено Законом о социальных гарантиях. Порядок и условия получения единовременной социальной выплаты сотрудниками органов внутренних дел регулируются Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1223 от 30.12.2011².

Организация работы по принятию сотрудников на учет для получения единовременной выплаты возлагается на существующие жилищно-бытовые комиссии территориальных органов или на специально создаваемые комиссии органа по предоставлению единовременной выплаты³.

ЕСВ является новацией системы социального обеспечения сотрудников ОВД. Основное отличие данной гарантии от других социальных гарантий, направленных на удовлетворение жилищных потребностей сотрудников полиции, состоит в том, что улучшение жилищных условий сотрудников полиции осуществляется не за счет предоставления жилого помещения, а путем выделения определенной денежной суммы, которую сотрудник может потратить на самостоятельное приобретение жилого помещения в собственность.

Размер ЕСВ определяется в зависимости от уровня обеспеченности сотрудника жильем, а также учета потребности в жилой площади членов семьи сотрудника, совместно с ним проживающих.

Сложившаяся судебная практика при определении круга лиц, относящихся к нетрудоспособным членам семьи сотрудника ОВД, исходит из необходимости руководствоваться, в частности, пунктом 2 «а» части 3 статьи 29 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических

¹ Далее – ЕСВ.

² Далее – постановление Правительства № 1223 или Правила предоставления единовременной выплаты.

³ Далее – комиссии.

средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»¹, согласно которому нетрудоспособными членами семьи являются дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных организациях по очной форме (за исключением образовательных организаций, обучение в которых связано с поступлением на военную службу, службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации или службу в органах внутренних дел) – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста.

Приведенные выше положения нормативных актов позволяют заключить, что лицо может быть признано находящимся на иждивении сотрудника ОВД в целях получения ЕСВ при наличии следующих условий:

- нетрудоспособности лица (члена семьи сотрудника органов внутренних дел);
- получении от сотрудника органов внутренних дел содержания как постоянного и основного источника средств к существованию.

Если хотя бы одно из названных выше условий отсутствует, то возможность признания лица находящимся на иждивении сотрудника ОВД в целях получения ЕСВ исключается. Указанные факты устанавливаются на момент принятия решения о предоставлении единовременной социальной выплаты.

Обстоятельства, свидетельствующие о фактическом нахождении лица на содержании сотрудника органов внутренних дел, совместном проживании лица, не получающего доходы, и т. п., не позволяют признать иждивение и, соответственно, право на получение единовременной социальной выплаты с учетом такого совместно проживающего гражданина.

Сказанное подтверждается судебной практикой. Гражданин И. и его семья в составе 4-х человек, включая Д, приходящегося И. сыном, состояли на учете для получения ЕСВ. Жилищно-бытовая комиссия территориального органа МВД России (далее – ЖБК) своим решением предоставила И. ЕСВ на семью из 3 (!) человек. При этом Д. не был учтен в составе семьи.

Не согласившись с данным решением, И. обратился в суд с требованием о выделении ЕСВ с принятием к учету в качестве члена семьи сына – И.

В рамках судебного разбирательства было установлено, что И. осуществляет трудовую деятельность в религиозной организации, с заработной платой, уровень которой ниже прожиточного минимума,

¹ СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.)

установленного на момент судебного разбирательства. Так же установлено, что Д. проживает совместно с родителями. Оплата продуктов питания на всю семью, коммунальных платежей осуществляется за счет денежных средств И. Кроме того И. регулярно (ежемесячно) предоставляет Д. денежные средства на личные нужды.

Суд первой инстанции исковые требования И. удовлетворил, мотивировав свое решение тем, что, исходя из положений Закона о социальных гарантиях, с учетом того, что И. является сыном Д., проживает совместно с ним и остальными членами семьи, регулярно получает от своего отца денежное содержание, являющееся для него постоянным и основным источником средств существования, должен быть признан членом семьи И. в целях учета для расчета ЕСВ.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ решения нижестоящих судов по рассматриваемому делу отменила, посчитав выводы судов о наличии у И. права на получение ЕСВ с учетом его сына И. неверными, основанными на неверном применении и толковании норм материального права. В обосновании решения Верховного Суда РФ было указано на то, что на момент принятия решения о предоставлении И. ЕСВ Д. являлся трудоспособным лицом, достигшим возраста 24 лет, имеющим регулярный доход от самостоятельной трудовой деятельности, что, исходя из положений действующего законодательства, устанавливающего понятие иждивения, даже с учетом факта совместного проживания Д. со своим отцом и остальными членами семьи, получения от отца регулярной финансовой помощи, оснований для признания Д. находящимся на иждивении И. нет.¹

То есть действующее законодательство, регулирующее понятие иждивения в целях определения размера ЕСВ, исходит из того, что лицо может быть признано иждивенцем исходя из совокупности юридических фактов: нетрудоспособности лица, получения от сотрудника ОВД денежных средств, являющихся постоянным и основным источником дохода.

Так же по вопросу определения размера ЕСВ в зависимости от состава семьи показательное следующее дело. А. обратился с иском к образовательной организации МВД России, в котором просил признать незаконным решение ЖБК в части расчета размера ЕСВ, при осуществлении которого дочь его супруги С. не была признана членом семьи, и просил признать право на получение ЕСВ с составом семьи из пяти человек (с учетом дочери супруги – С.). Судом требования С. удовлетворены. Принимая решение, суд исходил из того, что С. более десяти лет

¹ Определение Верховного Суда РФ от 22.08.2016 № 73-КГ16-5 «О признании права на получение единовременной социальной выплаты» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.).

проживает совместно с семьей А., систематически получая от А. денежные средства, являющиеся для неё основным и постоянным источником средств существования, и поэтому С. должна быть признана членом семьи А. для расчета и выплаты ЕСВ. Апелляционным определением решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Образовательная организация обратилась в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ с жалобой. Суд кассационной инстанции жалобу образовательной организации удовлетворил, посчитав решения нижестоящих судов неверными, основанными на существенном нарушении норм материального и процессуального права.

Из материалов дела следует, что А. состоит в браке с О., в котором у них родились два сына. О. также имеет дочь С. от первого брака. А. со своей супругой, двумя сыновьями и её дочерью от первого брака С. зарегистрированы и совместно проживают в одной квартире.

Решением комиссии образовательной организации МВД России А. был принят на учет для предоставления ЕСВ в составе семьи из пяти человек, включая дочь жены от первого брака С.

С. является студенткой образовательной организации, получает стипендию, проживает в студенческом общежитии.

Принимая решение, суд кассационной инстанции указал на то, что по смыслу Закона о социальных гарантиях категории «член семьи» и «лицо, находящееся (находившиеся) на иждивении» являются различными.

Ссылка судов нижестоящих инстанция на положения п. 3 ч. 2 ст. 1 Закона о социальных гарантиях, согласно которому к членам семьи сотрудника органов внутренних отнесены несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, в качестве обоснования для признания С. членом семьи А. неверна.

Обосновывая свои выводы, суд кассационной инстанции ссылался на положения ст. 137 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми, только у усыновленных детей и усыновителей возникают личные имущественные и неимущественные права, аналогичные правам, возникающим между родителями и детьми по происхождению. Доказательств факта усыновления А. дочери своей супруги С. суду представлено не было¹.

Согласно п. 1 ст. 4 Закона о социальных гарантиях право на получение ЕСВ получают сотрудники имеющие, в календарном исчислении стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет. Право на полу-

¹ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 февраля 2018 г. № 39-кг17-12 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.).

чение ЕСВ возникает у сотрудника только один раз за весь период службы. В законе специально уточняется, что в срок службы включается весь период государственной службы, в том числе службы в ОВД.

Дополнительно Закон о социальных гарантиях (п. 2 ст. 4) устанавливает перечень условий, при наличии которых ЕСВ может быть выплачена.

Прежде всего сотрудник не должен являться нанимателем (членом семьи нанимателя) жилого помещения по договору социального найма жилого помещения или собственником (членом семьи собственника) жилого помещения.

При этом Закон социальных гарантиях специально оговаривает, что даже если сотрудник является нанимателем (членом семьи нанимателя) жилого помещения по договору социального найма жилого помещения или собственником (членом семьи собственника) жилого помещения, право на получение ЕСВ все равно возникает:

- если обеспеченность жилой площадью на каждого члена семьи составляет менее 15 квадратных метров;

- если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности (перечень соответствующих заболеваний в настоящее время утвержден приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире»¹).

Вне зависимости от размеров занимаемого помещения право на получение ЕСВ приобретают:

- сотрудники, проживающие в помещениях, не отвечающих требованиям, предъявляемым к жилым помещениям;

- сотрудники, проживающие в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке;

- сотрудники, проживающие в общежитиях.

Правительством Российской Федерации с учетом особенностей профессиональной и служебной деятельности сотрудников и в целях повышения мотивации эффективного исполнения ими должностных обязанностей могут определяться отдельные категории сотрудников, предоставление ЕСВ которым допускается без учета условий, преду-

¹ Российская газета. 2013. № 40.

смотренных для сотрудника полиции. Порядок предоставления единовременной социальной выплаты в данном случае определяется Правительством Российской Федерации.

В случае гибели (смерти) сотрудника полиции ЕСВ должна быть выплачена в равных частях в течение года членам семьи и родителям сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел. В указанном случае право на получение ЕСВ возникает при наличии у погибшего (умершего) сотрудника условий, предусмотренных ч. 2 ст. 4 Закона о социальных гарантиях, о которых было сказано выше.

В случае увольнения сотрудника полиции со службы с правом выхода на пенсию право на получение ЕСВ за ним сохраняется при условии, что он был принят на учет для получения ЕСВ в период прохождения службы.

Здесь следует отметить, что для государственных гражданских служащих так же предусмотрена социальная гарантия, аналогичная ЕСВ – единовременная социальная субсидия на приобретение жилого помещения, устанавливаемая в соответствии с п. 4 ст. 53 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹.

Вместе с тем, в отличие от сотрудников органов внутренних дел, в случае, если гражданский служащий увольняется со службы до получения единовременной социальной субсидии на приобретение жилого помещения, то он теряет право на её получение (подпункт «д» пункта 19 Правил предоставления единовременной субсидии федеральным государственным гражданским служащим²). Исходя из изложенного, в связи с ограниченностью финансирования часто возникают ситуации, при которых государственный служащий увольняется на пенсию, не реализовав права на субсидию.

Указанное подтверждает неоднозначность подхода к жилищному обеспечению различных категорий сотрудников и служащих. Отмечен-

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

² О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (Вместе с «Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения») : постановление Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 63)) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.)

ные противоречия правового регулирования часто являются предметом оспаривания и оцениваются нелогичными¹.

В целях исключения со стороны сотрудников злоупотреблений, направленных на неправомерное получение права на ЕСВ, Законом о социальных гарантиях предусмотрены специальные меры. Так, в соответствии с п. 7 ст. 4 Закона о социальных гарантиях, если сотрудник в целях получения права состоять на учете для получения ЕСВ совершил намеренные действия, направленные на ухудшение жилищных условий, то он может быть принят на учет для получения ЕСВ только по прошествии пяти лет со дня совершения рассматриваемых действий.

Указанные последствия наступают и в том случае, если действия, направленные на ухудшение жилищных условий, совершил не сам сотрудник, а члены его семьи. В данном случае к намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, закон относит действия, связанные:

1) с вселением в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения его супруги (супруга), несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет);

2) с обменом жилыми помещениями;

3) с невыполнением условий договора социального найма, повлекшим выселение из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения или с предоставлением другого жилого помещения, общая площадь которого меньше общей площади ранее занимаемого жилого помещения;

4) с выделением доли собственниками жилых помещений;

5) с отчуждением жилых помещений или их частей.

Правила предоставления ЕСВ, порядок расчета ее размера, порядок постановки на учет, а также порядок исчисления стажа службы в органах внутренних дел определяются правительством Российской Федерации. На сегодняшний день такие правила утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты». (вместе с «Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотруд-

¹ Воробьев Е. Г., Печенев И. В. О равенстве в жилищных правах федеральных государственных служащих: сказка-быль на юридическую тему // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.).

никам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты») (далее – Правила)¹.

Выплата ЕСВ сотрудникам полиции должна осуществляться в порядке очередности принятия на учет, то есть чем раньше сотрудник встал на учет для получения ЕСВ – тем раньше он должен её получить. Исключение из этого правила составляют случаи гибели (смерти) сотрудника. В таком случае, как было указано выше, члены семьи, а также родители погибшего сотрудника имеют право на получение ЕСВ в течение года со дня гибели (смерти) сотрудника.

При этом в судебной практике отмечены случаи оспаривания порядка предоставления ЕСВ в зависимости от очередности постановки на учет. Так, гражданин А. обратился в Конституционный суд РФ с жалобой, в которой просил признать неконституционным п. 31 Правил, в соответствии с которым ЕСВ предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия сотрудников на соответствующий учет.

Как посчитал заявитель, рассматриваемая норма лишает сотрудников ОВД и членов его семьи права на получение ЕСВ одновременно с увольнением, ставит под сомнение саму возможность получения ЕСВ и поэтому противоречит ст.ст. 2, 7 и 40 Конституции Российской Федерации.

Конституционный суд РФ, изучив материалы жалобы, отказал в принятии её к рассмотрению, указав, что п. 31 Правил, оспариваемый заявителем, не может рассматриваться как нарушающий конституционные права заявителя, поскольку реализация права на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в порядке очередности (с учетом финансовых возможностей государства и времени принятия граждан на соответствующий учет) соответствует конституционному принципу справедливости².

¹ О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты») (вместе с «Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты») : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 // Российская газета. 2012. № 8.

² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28 марта 2017 года № 646-О // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.)

Федеральным законом от 23.04.2018 № 100-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, ст. 4 Закона о социальных гарантиях дополнена п. 10, установившим право преимущественного получения ЕСВ для лиц, состоящих на учете для получения – ЕСВ и:

- имеющих трех и более проживающих совместно с ними несовершеннолетних детей;
- либо удостоенных звания Героя России;
- либо являющихся ветеранами боевых действий на территории Афганистана;
- либо имеющих одного и более ребенка-инвалида, проживающего совместно с ними.

Таким образом, установлено преимущественное право на получение ЕСВ вне зависимости от срока постановки в очередь для отдельных сотрудников полиции.

Организация работы по принятию сотрудников на учет для получения ЕСВ и снятию их с учета возлагается на существующую жилищно-бытовую комиссию территориального органа, учреждения и организации системы МВД России либо на специально созданную комиссию органа по предоставлению единовременной выплаты сотрудникам (далее – комиссия).

В целях принятия на учет сотрудник обращается в Комиссию по месту службы с заявлением, к которому должны быть приложены документы, предусмотренные п. 5 Правил:

- копия финансового лицевого счета, справка о проверке жилищных условий, выписка из домовой книги или единый жилищный документ за последние 5 лет до подачи заявления с места жительства сотрудника и членов его семьи.
- копии паспорта сотрудника и паспортов членов его семьи;
- копия свидетельства о заключении (расторжении) брака – при состоянии в браке (расторжении брака);
- копия (копии) свидетельства о рождении ребенка (детей) сотрудника;
- справка о стаже службы сотрудника в календарном исчислении;
- копии документов, подтверждающих наличие либо отсутствие в собственности сотрудника и (или) членов его семьи жилых помещений, помимо жилого помещения, в котором они зарегистрированы;

¹ О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» : федеральный закон от 23.04.2018 № 100-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.).

– копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случае, если такое право предусмотрено законодательством Российской Федерации);

– копия документа, удостоверяющего статус Героя Российской Федерации (в случае если сотрудник удостоен звания Героя Российской Федерации);

– копия документа, подтверждающего участие в боевых действиях на территории Афганистана (в случае если сотрудник является ветераном боевых действий на территории Афганистана);

– справка, подтверждающая факт установления инвалидности ребенку сотрудника, выдаваемая федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы;

– копии страховых свидетельств обязательного пенсионного страхования сотрудника и членов его семьи.

Копии указанных документов должны быть заверены в соответствии с законодательством Российской Федерации или представлены с предъявлением подлинников таких документов. При предъявлении подлинников документов копии заверяются секретарем комиссии.

Секретарь комиссии проверяет комплектность поступивших документов на соответствие п. 5 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1223, для последующего доклада на комиссии.

Заседание комиссии проводится по мере необходимости, но не позднее двух месяцев после подачи сотрудником заявления и документов.

На заседании комиссии проверяются сведения, содержащиеся в представленных сотрудником документах, принимается решение о принятии (об отказе в принятии) сотрудника на учет для получения ЕСВ.

Решение комиссии о принятии (об отказе в принятии) сотрудника на учет для получения ЕСВ и о снятии с данного учета оформляется протоколом. Протокол утверждается распоряжением органа.

Сотрудник, состоящий на учете для получения ЕСВ, при переходе в другой орган подлежит включению в список лиц, состоящих на учете для получения единовременной выплаты, со времени постановки его на учет по предыдущему месту прохождения службы с учетом стажа службы и даты подачи заявления. Заверенные копии документов учетного дела сотрудника выдаются ему на руки для формирования учетного дела по новому месту службы.

Размер ЕСВ, подлежащий выплате конкретному сотруднику полиции, осуществляется в соответствии с п. 23 Правил и ст. 7 Закона о

социальных гарантиях. За основу берется показатель «норма предоставления площади жилого помещения», который в зависимости от количества лиц, на обеспечение жилищных прав которых предоставляется ЕСВ, может быть следующим:

на одного человека – 33 квадратных метра общей площади жилого помещения;

на семью из двух человек – 42 квадратных метра общей площади жилого помещения;

на семью из трех и более человек – по 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи.

Отдельные граждане при расчете ЕСВ могут рассчитывать на включение в расчет дополнительных 15 квадратных метров. К таковым отнесены:

Сотрудники, имеющие специальное звание полковник полиции (юстиции, внутренней службы) и выше (в отношении граждан, уволенных со службы в ОВД – имеющие такое звание на день увольнения);

сотрудники, имеющие ученые степени, ученые звания;

граждане, имеющие в день увольнения со службы в ОВД ученые степени, ученые звания.

При наличии у сотрудника права на дополнительную площадь жилого помещения по нескольким основаниям размер такой площади не суммируется.

Расчет размера единовременной выплаты осуществляется органом исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, по следующей формуле:

$$P = O \times C \times K_p \times K_c,$$

где:

O – общая площадь жилого помещения;

C – размер средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, определяемый в установленном порядке уполномоченным правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

K_п – поправочный коэффициент размера средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья с учетом места прохождения службы

K_с – поправочный коэффициент размера предоставляемой единовременной выплаты с учетом общей продолжительности службы сотрудника в следующем размере от 1,05 до 1,5.

Общая площадь жилого помещения определяется по формуле:

$$O = H + Д - Л,$$

где:

H – норматив общей площади жилого помещения;

Д – размер дополнительной общей площади жилого помещения,

Л – сумма общей площади жилых помещений, принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) занимаемых им и (или) членами его семьи по договору социального найма.

Указанная норма являлась предметом оспаривания в суде. Так, решением суда общей юрисдикции, оставленным без изменения судом апелляционной инстанции, гражданину К.Н.А. было отказано в удовлетворении требований, связанных с перерасчетом размера ЕСВ. Как указали суды, уполномоченный орган правомерно снизил размер ЕСВ с учетом площади жилого помещения, которое находилось в собственности одного из членов семьи истца – гражданки К.А.Н.

Также суды отклонили довод К.Н.А. о необходимости определения размера ЕСВ в ином порядке: с учетом стоимости жилья, принадлежавшего К.А.Н. По мнению заявителя, ЕСВ подлежит уменьшению на стоимость принадлежащих сотруднику и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) занимаемых им и (или) членами его семьи по договору социального найма жилых помещений. Существующий порядок расчета вводит необоснованные различия в правах сотрудников в зависимости от региона, в котором такие помещения расположены.

В своем решении суд указал на то, что оспариваемые заявителями положения устанавливают порядок расчета размера ЕСВ с учетом особенностей жилищных условий граждан. Подобное правовое регулирование препятствует необоснованному сверхнормативному обеспечению жильем за счет бюджетных средств, что соответствует конституционному принципу справедливости. Кроме того, разрешение вопроса о совершенствовании методики расчета ЕСВ, в том числе возможность и целесообразность снижения ее размера на основании иных объективных критериев, относится к прерогативе федерального законодателя и правительства Российской Федерации и не входит в компетенцию Конституционного суда Российской Федерации¹.

Для перечисления единовременной выплаты сотрудник представляет в уполномоченное подразделение заявление о перечислении средств с указанием реквизитов банковского счета

ЕСВ считается предоставленной сотруднику с даты ее перечисления на банковский счет сотрудника.

¹ Определение Конституционного суда Российской Федерации от 27 февраля 2018 г. п 477-о «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Кирилина Николая Александровича и Кирилиной Анастасии Николаевны на нарушение их конституционных прав пунктами 27 и 29 правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: апрель 2019 г.).

Необходимо отметить, что при реализации сотрудниками ОВД своих прав в жилищной сфере возникают сложности, связанные с их применением и трактовкой, пробелами в законодательстве, отсутствием механизма реализации или соответствующего финансирования¹.

Так, например, для реализации сотрудниками своего права на получение ЕСВ им необходимо представить ряд документов, предусмотренных пунктом 5 Правил, в том числе документы, подтверждающие наличие либо отсутствие в собственности сотрудника и (или) членов его семьи жилых помещений.

Представление же документов, подтверждающих наличие либо отсутствие у сотрудника и (или) членов его семьи жилых помещений по договору социального найма, не предусмотрено, в то время как данное обстоятельство существенно влияет на установление наличия условий для получения выплаты.

Одним из условий предоставления ЕСВ является то, что сотрудник является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности.

При этом в постановлении Правительства № 1223 отсутствуют какие бы то ни было разъяснения порядка применения названной нормы. Не конкретизировано, в составе чьей семьи должен состоять больной – семьи сотрудника или семьи собственника, нанимателя. Не установлено, какой размер ЕСВ предоставляется в данном случае – на одного сотрудника, на всех членов семьи без учета больного или рассчитывается каким-либо иным способом.

В постановлении не установлено, какими документами подтверждаются те или иные юридические факты, например, факт проживания в смежной неизолированной комнате.

Законодательство, регулирующее порядок предоставления ЕСВ, на сегодняшний день все ещё несовершенно, содержит коллизии, затрудняющие его применение в реальной действительности. Большое

¹ Хисматуллин О. Ю. Совершенствование правового регулирования и механизма реализации единовременных социальных выплат сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на приобретение или строительство жилого помещения / Хисматуллин О. Ю., Арутюнян М. С., Курбанов Д. А. Уфа : Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации., 2018. С. 85.

количество пробелов и неточностей напрямую влияет на количество исков, направленных на обжалование решений комиссий, осуществляющих постановку на учет для расчета ЕСВ и последующее оформление процедуры предоставления ЕСВ.

Анализ судебной практики показывает, что более половины исков, предъявленных на обжалование решений комиссий по предоставлению ЕСВ, остались без удовлетворения.

Предметом обжалования решений комиссий, как правило, становятся следующие действия:

- отказ в постановке на учет для предоставления ЕСВ;
- снятие сотрудника с учета на получение ЕСВ;
- неправильный расчет размера ЕСВ, подлежащего выплате.

Отказ в постановке на учет для получения ЕСВ, как правило, происходит по следующим основаниям:

- обеспеченность каждого члена семьи жилой площадью в размере, превышающем 15 квадратных метров;
- недостаточный (менее 10 лет) стаж службы в органах внутренних дел.

Судами при рассмотрении дел, связанных с отказом в постановке на учет для получения ЕСВ, делались следующие выводы:

- отсутствие соответствующего жилого помещения по месту службы не влечет предоставления права на получение ЕСВ;
- факт безвозмездного пользования не принадлежащим сотруднику жилым помещением не влечет прекращения права безвозмездного пользования другим жилым помещением, возникшим в соответствии со ст. 31 Жилищного кодекса РФ (как у члена семьи собственника), и, соответственно, не может являться основанием для признания отсутствия жилого помещения у сотрудника и предоставления сотруднику ЕСВ (за исключением случаев обеспеченности такого сотрудника жилым помещением менее 15 квадратных метров);
- факт безвозмездного пользования жилым помещением членом семьи сотрудника, имеющего право постоянного проживания в качестве члена семьи нанимателя (на основании ч. 4 ст. 69 Жилищного кодекса Российской Федерации) в другом жилом помещении, не является основанием для признания его утратившим право пользования этим жилым помещением и, соответственно, не создает оснований для выделения ЕСВ с учетом данного лица (за исключением случаев обеспеченности жилым помещением менее 15 квадратных метров на каждого члена семьи, складывающейся с учетом площади всех жилых помещений, которые сотрудник занимает вместе с остальными членами семьи по договору социального найма);
- сотрудник, имеющий право собственности на долю в нескольких коммунальных квартирах, не может быть принят на учет для

предоставления ЕСВ на основании п. 5 ч. 2 ст. 4 Закона о социальных гарантиях, за исключением случаев обеспеченности жилым помещением на одного члена семьи.

Оспариваемые в судах сотрудниками полиции решения о снятии с учета на получение ЕСВ принимались, исходя из положений ст. 7 Закона о социальных гарантиях, устанавливающих соответствующие правовые основания (условия) постановки на учет. В качестве основных причин снятия с учета необходимо назвать следующие:

- в отношении сотрудников, уволенных со службы в органах внутренних дел, отсутствовали сведения о том, что они до 1 марта 2005 года были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или иным органом исполнительной власти, в котором сотрудники проходили службу;
- сотрудником полиции были совершены действия, намеренно направленные на ухудшение жилищных условий в целях приобретения оснований для постановки на учет на получение ЕСВ.

Суды, оценивая описанные выше решения комиссий, как правило, признавали их законными, соответствующими положениям действующих нормативных актов, регулирующих отношения в сфере ЕСВ.

Так, например, рассматривая порядок применения ст. 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», суды приходят к выводу о том, что с 1 марта 2005 года принятие на учет граждан в целях последующего предоставления им по договорам социального найма жилых помещений в государственном или муниципальном жилищном фонде осуществляется по основаниям и в порядке, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации. То есть постановка на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в ОВД с 01.03.2005 и в настоящее время не предусмотрена.

Таким образом, ЕСВ может быть предоставлена только пенсионерам МВД России, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту службы до 01.03.2005.

Также стоит отметить, что суд, принимая решения по искам данной категории, сделал вывод о том, что непредставление комиссии на момент принятия решения о постановке на учет сведений, подтверждающих право самого сотрудника и (или) члена его семьи на дополнительную площадь, не является основанием для отмены решения, поскольку сотрудник, реализуя свое право на получение ЕСВ, представил документы о правах, которые посчитал необходимыми и не воспользовался правом предоставить дополнительно документы после принятия решения о постановке на учет.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что при рассмотрении судами дел данной категории и при вынесении решений суда, в первую очередь, исходят из законности действий комиссии в момент подачи заявления сотрудником для постановки на учет на получение ЕСВ, а также из достоверности и полноты сведений, представленных сотрудником в комиссию.

При этом суд не может обязать комиссию произвести выплаты сотруднику, подавшему заявление без предоставления им полного пакета документов и вне очереди, соответственно, сотрудник в любом случае будет обязан снова обратиться в комиссию и подать все необходимые документы для пересмотра ранее вынесенного решения. При этом, в некоторых случаях, при наличии разногласий пересмотр комиссией решения возможен и во внесудебном порядке. Для этого сотрудник должен после получения выписки из протокола самостоятельно обратиться в комиссию, где ему будет более подробно разъяснена позиция по факту принятого решения.

§ 2.3. Анализ социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел в части медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения и обязательного государственного страхования

Медицинское обслуживание сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации согласно действующему законодательству осуществляется в медицинских организациях системы МВД России. Порядок медицинского обеспечения сотрудников полиции в настоящее время определяется Законом о социальных гарантиях, принятым в соответствии с ним постановлением Правительства РФ от 15.12.2018 № 1563 «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением»¹, а также иными нормативными актами.

¹ О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением : постановление Правительства РФ от 15.12.2018 № 1563 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 52. Ст. 8290.

Это общее правило, которое не подлежит применению в случае, если в медицинской организации системы МВД России по месту службы сотрудника отсутствуют необходимые сотруднику услуги, или соответствующее оборудование, что делает невозможным оказание сотруднику медицинской помощи. В таком случае сотрудник имеет право на получение медицинской помощи в иных организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения. Также данное правило действует в случае отсутствия по месту службы сотрудника медицинской организации системы МВД России.

Сотрудник ОВД имеет право на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения по рецептам на лекарственные препараты в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (ст. 45, ст. 56 Закона о полиции).

В настоящее время Законом о социальных гарантиях закреплено право сотрудников на оплату проезда к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно, а также к месту долечивания (реабилитации) в санаторно-курортном учреждении системы МВД России в случае направления врачебной комиссией медицинской организации МВД России.

Новой социальной гарантией является психологическая реабилитация сотрудников, выполнявших задачи в условиях военного и чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, а также других чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч. 6 ст. 11 Закона о социальных гарантиях пенсионеры МВД, а также члены семьи, проживающие с ним совместно, имеют право на ежегодное приобретение путевок для лечения в санаторно-курортном или оздоровительном учреждении системы МВД России за плату в размере соответственно 25 процентов и 50 процентов стоимости путевки.

Пенсионер МВД России при направлении на долечивание (реабилитацию) в санаторно-курортное учреждение МВД России непосредственно после стационарного лечения имеет право на бесплатное получение путевки в такое учреждение в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Стоимость путевки в санаторно-курортную организацию системы МВД России определена приказом МВД России от 14 декабря 2011 г. № 1234 «О стоимости путевки и размере платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных организациях системы МВД России» и с 1 января 2012 г. составляет: 12,0 тыс.

рублей в санатории, из расчета 21 дня пребывания, в центрах восстановительной медицины и реабилитации – 9,0 тыс. рублей, из расчета 18 дней пребывания.

В целях усиления социальной защищенности граждан Российской Федерации, уволенных со службы в ОВД и ставших инвалидами вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в ОВД, сохраняется право на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов, на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, а также на лечение в ведомственных санаторно-курортных учреждениях за плату в размере 25 процентов стоимости путевки, определяемой руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

При наступлении страховых случаев сотрудникам ОВД и в установленных случаях членам их семей выплачиваются страховые суммы, которые с 1 января 2012 года Федеральным законом г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и Закона о социальных гарантиях установлены в соответствующих размерах.

Если в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов застрахованному лицу при переосвидетельствовании в учреждении государственной службы медикосоциальной экспертизы вследствие указанных в настоящем пункте причин будет повышена группа инвалидности, размер страховой суммы увеличивается на сумму, составляющую разницу между суммой, причитающейся по вновь установленной группе инвалидности, и суммой, причитающейся по прежней группе инвалидности.

В случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) ему полагаются 200 000 рублей, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 50 000 рублей.

В случае досрочного увольнения с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, досрочного освобождения от военных сборов гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, признанных военно-врачебной комиссией

ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, им выплачивается 50 000.

До 1 января 2012 года страховые выплаты определялись исходя из окладов месячного денежного содержания военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц, включающих в себя месячные оклады по занимаемой должности и месячные оклады по воинскому (специальному) званию.

Следует обратить внимание на обязательства страховщиков по осуществлению страховых выплат в случае гибели (смерти) либо установления застрахованным лицам инвалидности в течение одного года после окончания военной службы (службы). Указано, что после увольнения со службы гражданин еще год остается застрахованным.

Таким образом, в случае гибели или установления ему группы инвалидности в течение этого года страховая выплата должна осуществляться той компанией, в которой он был застрахован, будучи сотрудником, и куда за него были перечислены страховые взносы.

Выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию в случае гибели (смерти) застрахованного лица являются: супруг (супруга), состоящий (состоящая) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ней (с ним); родители (усыновители) застрахованного лица; бабушка и дедушка застрахованного лица – при условии отсутствия у него родителей, если они воспитывали или содержали его не менее трех лет; отчим и мачеха застрахованного лица – при условии, если они воспитывали или содержали его не менее пяти лет; дети, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а также обучающиеся в образовательных учреждениях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, до окончания обучения или до достижения ими 23 лет; подопечные застрахованного лица.

Согласно п. 1 ст. 10 Федерального закона РФ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ страховые суммы по обязательному государственному страхованию не выплачиваются, если страховой случай наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным; находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица; является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью.

Страховая компания не освобождается от выплаты страховой суммы в случае смерти застрахованного лица, если смерть последнего

наступила вследствие самоубийства, независимо от срока нахождения застрахованного лица на военной службе, службе.

Решение об отказе в выплате страховой суммы принимается страховой компанией и сообщается застрахованному лицу в письменной форме с обязательным мотивированным обоснованием причин указанного отказа в пятнадцатидневный срок со дня получения всех необходимых для принятия решения документов, а также в кадровый орган, оформивший документы на получение страховой суммы.

Степень тяжести увечий (ранений, травм, контузий) застрахованных лиц определяется военно-врачебными комиссиями органов внутренних дел (ВВК).

Перечень увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая у застрахованных лиц, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г.

№ 855 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»¹.

Для получения страховой суммы застрахованный (выгодоприобретатель) запрашивает в соответствующем кадровом органе, ВВК и представляет в страховую компанию необходимые документы.

Перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы застрахованным, утвержден вышеприведенным постановлением Правительства Российской Федерации и изданным в его исполнение приказом МВД России от 9 октября 2012 года № 924 «Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России».

¹ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы : постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 32. Ст. 3900.

Кадровое подразделение, военно-врачебная комиссия в десятидневный срок со дня обращения выгодоприобретателя по обязательному государственному страхованию оформляют и выдают необходимые для принятия решения о выплате страховых сумм документы.

Выплата страховых сумм производится Страховой компанией в 15-дневный срок со дня получения документов, необходимых для принятия решения об указанной выплате.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ исторического опыта развития системы социально-правовой защиты нашей страны свидетельствует о том, что общественная потребность в организации этой деятельности в отношении сотрудников сил правоохраны существовала уже с момента возникновения государства и его неперемennого атрибута – регулярных органов правопорядка. Формирование, развитие и совершенствование системы социально-правовой защиты является неотъемлемой частью исторического процесса.

Однако степень социально-правовой защиты персонала правоохранительных органов и формы ее реализации на разных исторических этапах всегда зависели от множества факторов: роли и места этих органов в системе государственной службы, их социальной востребованности; экономических возможностей общества; методов комплектования сил правоохраны; наличия и объемов специальных фондов финансовых ресурсов.

Примеры исторического опыта свидетельствуют о необходимости рассмотрения социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел как основного средства обеспечения их эффективной деятельности, применяемого в комплексе с другими средствами организационно-правового характера. Уровень социально-правового обеспечения сотрудников органов внутренних дел, наряду с высокой дисциплиной и эффективной системой организации службы, является значимым фактором, влияющим на эффективность деятельности органов внутренних дел, общественное доверие и престиж службы.

Социально-правовая защита сотрудников полиции, прежде всего, выражается в установлении адекватной схемы денежного обеспечения сотрудника органов внутренних дел с учетом должностного оклада, стимулирующих и компенсационных выплат сотруднику за его добросовестное профессиональное отношение к выполнению должностных обязанностей, в оптимальной схеме решения жилищной проблемы сотрудника с первого дня поступления на службу в органы внутренних дел до его увольнения путем предоставления сотруднику компенсации за поднаем жилья; предоставления сотруднику на период прохождения службы служебного жилья, а также выдачи по основаниям и в порядке, определенном законодательством РФ, единовременной социальной выплаты на улучшение или приобретение жилья, пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания.

Реалии сегодняшнего дня настоятельно требуют глубокого анализа сложившейся на местах практики организации социально-правовой работы с личным составом, выявления в новых социально-экономических условиях адекватных подходов, форм, методов ее организации, а также проведения и внедрения в практическую деятельность ОВД.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
3. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Российская газета. 2011. № 157.
4. О государственной социальной помощи : федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ // Российская газета. 1999. № 142.
5. О государственной социальной помощи : федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ (ред. от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 29. Ст. 3699;
6. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.
7. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1995 года № 181-Ф // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48.
8. О ветеранах : федеральный закон Российской Федерации от 12 января 1995 года № 5-ФЗ (ред. от 19 декабря 2005 года № 163-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 3.
9. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации : федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1995. № 50. Ст. 4872.; Рос. газ. 1995. 19 декабря.
10. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей : закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 08.11.2011) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

11. О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 // Российская газета. 2012. № 8.

12. О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) : постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 481 (ред. от 16.04.2012) // Российская газета. 2010. № 150; Собрание законодательства РФ. 2010. № 28. Ст. 3700.

13. Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире : приказ Минздрава России от 29.11.2012 № 987н // Российская газета. 2013. № 40

14. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855// Собрание законодательства РФ. 1998. № 32. Ст. 3900.

Библиографический список

1. Абызова, Е. Р. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел (общетеоретические аспекты) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / Е. Р. Абызова Москва, 2006.

2. Быковская, Ю. В. О вопросах реформирования системы пенсионного обеспечения в органах внутренних дел / Ю. В. Быковская // Социальное и пенсионное право. 2011. № 4.

3. Водопьянова, Т. П. Система социальной защиты работников как социальный институт Российского общества : дис. ... канд. соц. наук / Т. П. Водопьянова. Москва, 2003. С. 120.

4. Долженкова, Г. В. Тема 2. Основные принципы и источники права социального обеспечения. 2.1. Понятие и классификация принципов права социального обеспечения / Г. В. Долженкова // Курс права социального обеспечения. Москва: Юрайт, 2007.

5. Дресвянкин, Д. С. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел : дис. ... канд. юрид. наук / Д. С. Дресвянкин. Екатеринбург, 2006. С. 72.

14. Дубровин, А. К. Правовой статус сотрудника полиции: теоретико-правовой аспект : А. К. Дубровин // Российская юстиция. 2011. № 12.

15. Круппо, С. М. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел : дис. ... канд. юрид. наук / С. М. Круппо. Москва, 2001. С. 68.

16. Лойт, Х. Х. Государственная кадровая политика в России и ее реализация в органах внутренних дел (Исторический и организационно-правовой аспект) : дис... д-ра юрид. наук / Х. Х. Лойт. СПб., 1998. С. 223; Коровников, А. В. Социальная и правовая защита военнослужащих : дис... д-ра юрид. наук / А. В. Коровников. СПб., 2000.

17. Максименко, Н. Г. О социальных гарантиях, компенсациях и мерах социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих органов внутренних дел : Н. Г. Максименко // Вестник МВД России. 2005. № 1.

18. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Т. К. Миронова. Москва, 2008.

19. Михайлюк, П. А. Приоритетные направления совершенствования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел : П. А. Михайлюк // Административное и муниципальное право. – 2011. – № 2.

20. Колесник, Н. В. Некоторые вопросы усиления социальной защищенности сотрудников милиции / Н. В. Колесник // Вестник МВД России. 1995. № 6.

21. Родионова, О. В. Социальная функция современного государства : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / О. В. Родионова. Москва, 2007.

22. Социальная работа с членами семей погибших и инвалидами вследствие военной травмы в органах внутренних дел : методическое пособие / под общ. ред. кандидата педагогических наук В. Л. Кубышко. – М.: ЦОКР МВД России, 2008.

23. Сулейманов, Н. Ш. Совершенствование системы социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел / Н. Ш. Сулейманов // Экономический вестник МВД России. 2008. № 4.

24. Хисматуллин, О. Ю. Совершенствование правового регулирования и механизма реализации единовременных социальных выплат сотрудникам органов внутренних дел российской федерации на приобретение или строительство жилого помещения / О. Ю.Хисматуллин, М. С. Арутюнян, Д. А. Курбанов. Уфа: Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации, 2018. С. 85.

Учебное издание

Лысенко Евгений Сергеевич
Салахова Жанна Валерьевна
Чернышова Лидия Владимировна

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
(ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ)**

Учебное пособие

Редактор Л. Т. Курбанова

Подписано в печать 16.09.2019 г.

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 4,8

Тираж 50 экз.

Заказ № 34

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 5,0

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*