

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. 20.3 КоАП РФ
(ПРОПАГАНДА ЛИБО ПУБЛИЧНОЕ ДЕМОНИСТРИРОВАНИЕ
НАЦИСТСКОЙ АТТРИБУТИКИ ИЛИ СИМВОЛИКИ, ЛИБО
АТТРИБУТИКИ ИЛИ СИМВОЛИКИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ЛИБО ИНЫХ АТТРИБУТИКИ ИЛИ СИМВОЛИКИ,
ПРОПАГАНДА ЛИБО ПУБЛИЧНОЕ ДЕМОНИСТРИРОВАНИЕ
КОТОРЫХ ЗАПРЕЩЕНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ)**

Учебное пособие

Уфа 2019

УДК 342.924.03 (470) (075.8)
ББК 67.401.041 (2Рос) я 73-1
О-75

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат юридических наук, доцент В. С. Романюк (Казанский юридический институт МВД России);
Э. Ф. Шакиров (Отдел полиции № 5 УМВД России по г. Уфе)

Коллектив авторов:

Голубева Э. Р., кандидат юридических наук;
Каримова Г. Ю., кандидат юридических наук;
Мамлеева Д. Р., кандидат юридических наук;
Хакимова Э. Р., кандидат юридических наук, доцент;
Исмагилова А. Р.;
Фаткуллин Б. Х.

О-75 **Особенности предупреждения административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ** (Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами) : учебное пособие. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2019. – 48 с. Текст : непосредственный.
ISBN 978-5-7247-10091

В учебном пособии рассматриваются особенности нормативно-правового регулирования предупреждения административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ, вопросы квалификации, а также проблемы предупреждения рассматриваемой категории правонарушений сотрудниками органов внутренних дел.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.924.03 (470) (075.8)
ББК 67.401.041 (2Рос) я 73-1

ISBN 978-5-7247-10091

© Коллектив авторов, 2019
© Уфимский ЮИ МВД России, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Нормативно-правовое регулирование предупреждения административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ....	6
Глава 2. Юридический анализ состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ.....	17
Глава 3. Особенности предупреждения административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ.....	23
Заключение.....	42
Литература.....	44

ВВЕДЕНИЕ

В Стратегии национальной безопасности нашего государства указано, что одним из основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности является экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривластической и социальной ситуации в стране¹. Принимая во внимание вероятность сохранения нестабильности в обществе в современных условиях кризисных явлений, можно ожидать нового витка активности со стороны экстремистов различного толка. При этом их активизация в обществе ставит под угрозу важнейшие основы государства: конституционный строй, целостность и независимость страны, ее суверенитет. Президент России В. В. Путин, обратившись к Федеральному Собранию с ежегодным Посланием, акцентировал внимание на проблеме противодействия агрессии международного терроризма, в борьбе с которым Россия продемонстрировала предельную ответственность и своё лидерство². Особо было отмечено то, что решительные действия государства поддержаны российским обществом, что подтверждает глубокое понимание гражданами тотальной угрозы терроризма, их истинный патриотизм и высокие нравственные качества, убежденность в необходимости защиты национальных интересов. Так же Президентом Российской Федерации подчеркнута обязанность жёстко противодействовать экстремизму и ксенофобии в любых их проявлениях, сберегая при этом межнациональное и межрелигиозное согласие как историческую основу российского общества и государственности. Чтобы эффективно противодействовать терроризму и экстремизму во всех проявлениях, сегодня необходимо объединить усилия органов государственной власти, создав общегосударственную систему антитеррористической деятельности. Эта система должна охватывать все регионы, обеспечивать своевременное реагирование на террористические проявления в любой точке страны. Особое внимание необходимо уделить профилактической работе, обеспечению выявления и предупреждения экстремистских проявлений на возможно ранней стадии их возникновения. Основной задачей в данном направлении должно стать выявление причин и условий возникновения и развития различных экстремистских течений с тем, чтобы максимально локализовать, а в дальнейшем – нейтрализовать их асоциальную деятельность. Таким образом, наиболее эффективным спо-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

² URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56957>.

собом противодействия экстремистской деятельности является ее профилактика.

Полиция является самым крупным правоохранительным органом Российской Федерации, на который в числе прочих обязанностей возложена обязанность по принятию мер, направленных «на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан». Ошибочно предполагать, что вопросами противодействия экстремизму занимается лишь одно подразделение полиции – Главное управление по противодействию экстремизму МВД России. Иные службы хотя и не обладают полномочиями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности, но имеют возможности для осуществления полицейской профилактики. Наиболее эффективными в вопросах реализации различных мер противодействия экстремизму являются внешние службы полиции. Сотрудники полиции по роду своей службы (участковые уполномоченные полиции, сотрудники ГИБДД, наряды патрульно-постовой службы полиции) находятся в постоянном контакте с гражданами, имея тем самым возможность вовремя обнаружить, задокументировать и пресечь административное правонарушение экстремистской направленности.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. 20.3 КоАП РФ

На сегодняшний день вопрос эффективного противодействия экстремистской деятельности носит общемировой характер и не менее актуален для Российской Федерации как одного из важных участников мирового политического процесса. Организаторы и идеологи экстремистских и нацистских движений (групп) активно влияют на сознание общества, и в первую очередь, на молодежь, применяя политическую, расовую, национальную или религиозную мотивацию. Как следствие, из-за противоправной деятельности данных организаций в последнее время происходит нарастание экстремизма в России, что может говорить о проблеме общегосударственного значения и угрозе национальной безопасности России.

Наиважнейшей задачей политики противодействия экстремизму, в том числе нацизму, является рационализация нормативно-правового регулирования в части объединенного международного противодействия подобным проявлениям. В настоящий момент законодательство Российской Федерации по противодействию экстремизму основано на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права.

В ст. 2 Всеобщей декларации прав человека 1948 года провозглашено, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения¹.

Данное положение нашло отражение и в Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 г. В ст. 1 вышеуказанного документа излагается, что никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу в выборе религии или собственного убеждения².

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года) // Российская газета. 1995. № 67.

² Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (принята 25.11.1981 Резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии со ст. 1 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года, любой вооруженный конфликт международного характера можно расценивать как международный экстремизм, если его участники, выступающие оппозицией правительственному режиму, не соблюдают общепризнанные принципы и нормы международного права¹.

Впервые на международном уровне определение понятия «экстремизм» закрепилось в Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 года, ратифицированной Российской Федерацией 10 января 2003 года. В соответствии со ст. 1 Конвенции под экстремизмом понимается «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон»². Также в данном международном документе были разграничены понятия «терроризм» и «экстремизм».

В Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей 8 сентября 2006 года, указывается на последовательное, однозначное и решительное осуждение государствами – членами ООН терроризма во всех его формах и проявлениях. В соответствии с этим к одной из таких форм относится и экстремизм.

Говоря о международных нормативно-правовых актах противодействия экстремизму, необходимо обратить внимание на Модельный закон «О противодействии экстремизму»³, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, в котором помимо понятия экстремизма, закреплено понятие экстремистской деятельности, которая выражается в действиях, связанных с планированием, организацией, подготовкой или совершением действий, направленных на:

– насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и суверенитета государства;

¹ URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml

² Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14 июня 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2003. № 41. Ст. 3947.

³ Модельный закон о противодействии экстремизму (Принят в г. Санкт-Петербурге 14.05.2009 постановлением 32-9 на 32-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. 2009. № 44. С. 205–219.

- публичное оправдание терроризма или публичные призывы к осуществлению террористической деятельности;
- разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека (социальной группы) по признаку его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, должностных лиц указанных органов, комиссий, объединений или организаций, совершенное с применением насилия либо угрозой его применения, а равно применение насилия либо угроза его применения в отношении близких указанных должностных лиц в целях воспрепятствования законной деятельности этих должностных лиц или принуждения к изменению характера такой деятельности либо из мести за ее осуществление.

На данный момент не все государства выступают за унификацию подходов и средств противодействия рассматриваемому нами явлению. При этом Российская Федерация утвердила основные международные акты о противодействии экстремистской деятельности и выступает за международное сотрудничество в данном вопросе.

В Российской Федерации правовая база, регламентирующая деятельность по противодействию экстремизму и нацизму, довольно широка. Ключевым нормативным актом выступает Конституция Российской Федерации. В ч. 2 ст. 19 Конституции РФ упоминается о том, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Не допускаются в любой форме ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Среди нормативно-правовых актов Российской Федерации по противодействию экстремистским проявлениям, несомненно, приоритетное

положение занимает Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹, в котором дается характеристика экстремистской деятельности (экстремизма), схожая с приведенной в Модельном законе «О противодействии экстремизму», принятом Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ.

Экстремизм как явление, присущее современному сообществу, посягает на основные права и свободы человека и гражданина, основы национальной безопасности страны. Деятельность экстремистских группировок, совершающих противоправные деяния на почве ксенофобии, расовой, национальной или религиозной неприязни, приобретает все более жестокие формы. Такие деяния несут прямую угрозу жизни и конституционным правам граждан, препятствуют стабильному существованию государства, подрывают его целостность, и конечно, огромный урон при этом наносится авторитету России в мире.

На сегодня экстремизм – это мощнейшее оружие, инструмент, используемый в целях незаконного захвата власти и создания дестабилизационной обстановки в отдельном государстве и мире.

Для экстремистских организаций характерны следующие признаки:

- жесткая иерархическая структура, строгая дисциплина и беспрекословное подчинение руководителю;
- распространение среди членов психических расстройств, вызванных длительными постами, голоданием, лишением полноценного сна;
- конспирация, взаимная слежка, наличие собственной службы безопасности;
- воздействие на сознание членов, вплоть до превращения части из них в так называемых биороботов;
- высокая мобильность таких организаций;
- подготовка членов к столкновению с правоохранительными органами, вплоть до изучения законодательства и т.д.;
- наличие эффекта снижения болевого порога у членов, находящихся в состоянии транса;
- наличие у экстремистских организаций значительных финансовых средств, что дает им возможность подкупать определенных лиц;
- использование специальных наркотических средств;
- в экстремистских организациях – наличие в сознании членов четкой установки на то, что человеческая жизнь никакой ценности не имеет, что все будет после жизни на Земле и есть настоящая жизнь.

¹ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

- обман или сокрытие части важной информации об организации при вербовке новых членов;
- эксплуатация членов;
- нравственный подмен идеалов: нравственным считается то, что полезно экстремистской организации («цель оправдывает средства»);
- использование особых психологических методик по реформированию мышления и контролю за сознанием своих членов. К таким методикам, в частности, относятся:
 - внушение члену абсолютно негативной оценки его прошлой жизни;
 - обрыв информационных связей завербованного с внешним миром;
 - использование психологических методов эмоционального контроля;
 - внушение недоверия к рациональному мышлению;
 - использование гипноза, самогипноза и психотехник, ведущих к состоянию транса, например интенсивных медитаций;
 - контроль языка через введение нового словаря и (или) изменение значения общеупотребительных слов;
 - внушение чувства вины перед организацией и фобии выхода из секты.

К числу негативных последствий как для личности, так и для общества, которыми сопровождается деятельность экстремистских объединений, можно причислить следующие:

- 1) оказание со стороны лидеров и членов организаций психологического воздействия на членов, приводящего к нарушениям их физического и психического здоровья;
- 2) оказание физического воздействия, негативно сказывающегося на здоровье и жизни приверженцев;
- 4) принуждение к совершению противоправных действий;
- 5) разжигание национальной и религиозной розни.

Экстремистские организации пользуются психологической и иной (медицинской, коммерческой, политической и т. д.) неосведомленностью и неопытностью многих людей, целенаправленно стремясь к незаконному обогащению и незаконной власти), их обманывают и привязывают к себе, всячески вызывая, сохраняя и усиливая состояние невежественности, неинформированности и формируя неестественные, противозаконные состояния зависимости у своих приверженцев.

Серьезную опасность для российского общества с 90-х годов XX в. по настоящее время представляет и деятельность исламистских экстремистских организаций, культов экстремистской направленности, связан-

ная с совершением террористических актов и целой серии взрывов в различных городах Российской Федерации. Жертвами проведенных ими акций уже стали многие десятки мирных жителей, мусульманские и христианские священнослужители, политические и общественные деятели, сотрудники органов правосудия, правоохранительных органов и иных силовых структур, журналисты. Криминальная деятельность организаций исламистского толка встречается не только на Ближнем Востоке, Республиках Северного Кавказа России, но и в других местах современного мира, например в Таджикистане.

К наиболее опасным экстремистским течениям причисляют ваххабизм, взявший начало с конца XX века и существующий по настоящее время в республиках Северо-Кавказского федерального округа (СКФО РФ). Его возникновение в основном связано с кризисом ислама в субъектах РФ, входящих в состав СКФО. «Как правило, в этот период цивилизация подрывает консервативные основы любой религии, в том числе мусульманства, и такое идейно-политическое течение, как ваххабизм, ответная их реакция, проявляющаяся в виде самозащиты, приобретает острые формы»¹.

Сторонники ваххабизма – ваххабиты – находятся в конфликте с другими мусульманами, и прежде всего с представителями кадирийского и накшбандийского тариката, имеющими широкое распространение в республиках СКФО. Конфликт оказывает негативное влияние на отношения между локальными мусульманскими общинами на уровне сел, кварталов в городах, не лучшим образом воздействует на международные отношения. Поэтому еще недавно имевшие место в СКФО чеченский сепаратизм, а также этнические конфликты в Дагестане, Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии, Ингушетии так или иначе связывают с происками ваххабитов.

Ваххабизм – это одно из наиболее радикальных течений политического толка в исламе². Данное слово производно от имени основателя религиозно-политического движения в Аравии Муххамеда Ибн Абд аль-Ваххаба (1703–1792 гг.), сторонники которого никогда не называли себя «ваххабитами». Идентифицировать свою личность с именем одного человека означало бы для них впасть в грех идолопоклонства, что в исламе недопустимо. Они именовали себя единобожниками («муваххидун») или

¹ Дзугев Х. В. Ваххабизм в республиках Северного Кавказа Российской Федерации: реалии и последствия // Социологические исследования. 2011. № 4. С. 107.

² Ваххабитское движение выросло из богословской полемики по поводу очищения ислама от еретических нововведений (бида) и критериев истинного единобожия (таухид) и превратилось в мощный фактор идейно-политической жизни мусульманского мира // См. более подробно: Социологическая энциклопедия. Т. 1. М., 2003. С. 132.

приверженцами первоначального (чистого) ислама, «идущими по пути предшественников» («салафийун»).

Экономический кризис, имеющий место в России с конца XX века, стал «одним из главных факторов усиления межнациональной и межконфессиональной напряженности на Северном Кавказе», он создал «благоприятную почву для дестабилизации политической жизни, для распространения радикального ислама. Чрезвычайно актуальным является изучение масштабов и основных факторов распространения ваххабизма, являющегося мощным фактором повседневной жизни значительной части населения Северного Кавказа»¹.

В республиках Северного Кавказа «около 70 % населения находится в состоянии абсолютной бедности, что является одной из базовых причин такого явления, как ваххабизм. К этому можно добавить массовую безработицу, озлобленность народа, имущественную дифференциацию, национальный и религиозный экстремизм, подогреваемые теми лидерами, которые оканчивают духовные учреждения в Саудовской Аравии (ваххабитского толка), в других странах Ближнего Востока и Египте»². Идеи ваххабизма используются для увода людей из традиционного ислама, который известен России с давних времен, на путь терроризма и экстремизма. И в первую очередь такими «жертвами» становятся мусульмане республик СКФО. Именно ваххабизм на данной территории стал знаменем террористических актов и совершения преступлений экстремистского характера, направленных на развал российского государства и подрыв его конституционного строя.

Национальный (этнический) экстремизм – один из самых распространенных видов экстремизма в XXI веке³.

В глобальности проблемы противодействия экстремизму центральное место занимает проблема своевременного получения правоохранительными органами информации и предотвращения вовлечения очередного несовершеннолетнего лица в экстремистские ряды.

«Суть экстремизма заключается в том, что одна сторона общественного, а иногда социального конфликта проявляет агрессию, нетерпимость по отношению к другой стороне с выбором способа воздействия, связанного с навязыванием обществу и государству собственных взглядов в отсутствие цивилизованного подхода к разрешению противоречий», – пишет В. А. Гаужаева. Автор справедливо, на наш взгляд, счи-

¹ См.: Дзуцев Х. В. Указ. соч. С. 107.

² См.: Там же.

³ Римский А. В., Артюх А. В. Экстремизм и терроризм: понятие и основные формы проявления // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2009. Том 16. № 10. С. 56.

тает, что ключевым признаком экстремизма является система идей, взглядов, являющихся крайне радикальными. Эти идеи и взгляды часто являются скрытыми, «когда лица ведут правопослушный образ жизни, но разделяют идеологию экстремизма и поддерживают ее, а при определенных обстоятельствах могут состояться как экстремисты»¹.

«Экстремизм есть изначально отрицание всякого чувства меры. Он оперирует искаженными, деформированными представлениями о действительности. В практической деятельности это неизбежно приводит к насилию», – пишут Н. Е. Макаров и Ц. С. Дондаков².

Экстремистские группировки в России периодически формируются на основе социальных, политических, национальных и религиозных противоречий, создавая реальную угрозу общественной и государственной безопасности. «В этих условиях, – пишет В. В. Маркин, – идеология экстремизма, которая становится все более востребованным инструментом разных субъектов экстремизма, находит благоприятную почву для развития, поскольку содержит и решительное «осуждение» настоящих или мнимых виновников возникновения социальных противоречий и одновременно предлагает «простые и надежные», а по сути, жестокие пути восстановления справедливости»³.

Президент Российской Федерации в своем Указе от 28 ноября 2014 г. № Пр-2753 утвердил Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года⁴. Данная Стратегия конкретизировала положения Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». В п. 11 Стратегии указано, что наиболее опасные виды экстремизма – националистический, религиозный и политический, которые проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», в вовлечении отдельных лиц в деятельность экс-

¹ Гаужаева В. А. Понятие идеологии экстремизма // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 2. С. 54.

² Макаров Н. В., Дондаков Ц. С. Понятие и идеология экстремизма в современных условиях // Закон и армия. 2005. № 11. С. 57.

³ Маркин В. В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: региональный аспект // Власть. 2014. № 6. С. 12.

⁴ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

тремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

Немаловажную роль в противодействии экстремистским проявлениям отводится полиции. В Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, в качестве одной из обязанностей, возложенных на сотрудников полиции, является принятие необходимых мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан.

Среди ведомственных нормативно-правовых актах системы МВД России необходимо обозначить приказы МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»² и от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»³, которые отражают деятельность данных подразделений в борьбе с экстремистскими проявлениями.

Говоря о борьбе с нацистскими проявлениями, необходимо обратить внимание на Федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»⁴. Данный закон определяет понятие нацистской атрибутики и символики, атрибутики и символики, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

¹ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27..

⁴ Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1928.

Следует отметить, что вопросы противодействия экстремизму и нацизму регламентируются гораздо большим перечнем нормативных правовых актов, в который входят и международные источники права, и источники права федерального уровня, и законодательные акты субъектов Российской Федерации, а также межведомственные и ведомственные приказы, инструкции и распоряжения. Кроме того, вопросы нормативного правового обеспечения противодействия в деятельности органов внутренних дел (полиции) неразрывно связаны с нормативным правовым обеспечением деятельности данных органов в сфере противодействия терроризму и участия в контртеррористических мероприятиях.

Анализ нормативно-правового регулирования вопросов противодействия экстремизму позволяет выделить ряд проблем организационно-правового плана:

1. В связи с трансформацией форм экстремизма серьезной проблемой выступает дальнейшее совершенствование правовых основ деятельности субъектов по противодействию экстремизму.

Исходя из проведенного опроса 150 сотрудников органов внутренних дел, около 70 % из них отметили, что множество вопросов вызывает юридическая квалификация правонарушений на почве экстремизма. Их нерешенность затрудняет противодействие экстремизму.

2. В связи с имеющимися трудностями в квалификации экстремистских проявлений назревает необходимость создания постоянно действующих экспертных структур, предназначенных для определения смысловой направленности текстов публикаций, лозунгов, кино-фото-аудио и видеоматериалов. Отсутствие таких структур, долговременный поиск научных учреждений в городах Российской Федерации для получения экспертной оценки приводит к серьезным ошибкам и затягиванию сроков расследования.

3. Недостатки во взаимодействии должностных лиц, служб и подразделений в сфере противодействия экстремистским проявлениям. В частности, это относится к взаимодействию органов внутренних дел с пограничной службой, поскольку ежегодно растущий уровень нелегальной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства оказывает непосредственное влияние на число экстремистских проявлений.

4. Информационная составляющая системы предупреждения экстремистской деятельности недостаточно эффективно осуществляет доставку информации до населения о повышенной общественной опасности экстремистской деятельности и тяжких последствиях, которые наступают в результате осуществления данной деятельности.

В целях повышения эффективности деятельности субъектов по противодействию экстремизму, на наш взгляд, следует реализовать следующие меры:

- вести систематическое наблюдение за националистическими объединениями;

- определить дополнительные меры, направленные на предупреждение и профилактику межнациональных конфликтов;

- постоянно осуществлять мониторинг информации, размещаемой на различных сайтах всемирной сети для выявления материалов экстремистского характера и применения в установленном законом порядке мер реагирования;

- обеспечить комплексный подход различных служб и ведомств в работе по противодействию проявлениям экстремизма;

- продолжить обмен информацией, проведение скоординированных международных полицейских операций, профилактических, оперативно-разыскных и следственных мероприятий, направленных на противодействие экстремистским проявлениям;

- сосредоточить внимание правоохранительных органов в местах компактного проживания иностранных граждан для принятия исчерпывающих мер по установлению оснований пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации и осуществления ими трудовой деятельности;

- продолжить тесное сотрудничество с правоохранительными органами зарубежных стран.

Анализ приведенных нормативно-правовых актов свидетельствует о том, что деятельность по противодействию экстремизму и нацизму довольно подробно регламентирована нормативными правовыми актами. Однако указание непосредственно на противодействие экстремизму содержится лишь в некоторых ведомственных приказах, регламентирующих работу отдельных подразделений полиции. Ввиду этого следует обратить особое внимание на необходимость четкой ведомственной регламентации вопросов противодействия экстремизму всеми подразделениями полиции.

ГЛАВА 2. ЮРИДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОСТАВА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 20.3 КоАП РФ

В ст. 1 ч. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» закреплено понятие экстремистской деятельности (экстремизма). В качестве одного из видов данной деятельности закон определяет пропаганду и публичное демонстраирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстраирование атрибутики или символики экстремистских организаций. Ответственность за данное деяние предусмотрена в ст. 20.3 КоАП РФ.

Непосредственным объектом ст. 20.3 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Предметом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, выступают:

1. Нацистская атрибутика или символика либо атрибутика или символика, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

До принятия КоАП РФ понятие нацистской символики было закреплено в нормативно-правовых актах субъектов РФ, к примеру, в Законе г. Москвы от 15 января 1997 г. № 1 «Об административной ответственности за изготовление, распространение и демонстрацию нацистской символики на территории города Москвы»¹ к нацистской символике относились знамена, значки, атрибуты униформы, приветствия и пароли, представляющие собой воспроизведение соответствующей символики, использовавшейся Национал-социалистической партией Германии и фашистской партией Италии: свастики, приветственных жестов и т. д.

Запрет на использование в любой форме нацистской символики, включая ее демонстраирование, установлен ст. 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Так, в Российской Федерации запрещается использование в любой форме нацистской символики как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах.

¹ Об административной ответственности за изготовление, распространение и демонстрацию нацистской символики на территории города Москвы: закон г. Москвы от 15 января 1997 г. № 1 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

До внесения изменений в законодательство понятия «нацистская атрибутика и символика» и «атрибутика и символика, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения» носили оценочный характер.

Федеральным законом от 4 ноября 2014 г. № 332-ФЗ ст. 6 дополнена частями третьей, четвертой и пятой, в которых определено, что запрещается пропаганда либо публичное демонстрирование атрибутики или символики организаций, сотрудничавших с группами, организациями, движениями или лицами, признанными преступными либо виновными в совершении преступлений в соответствии с приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, основанными на приговоре Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) либо вынесенными в период Великой Отечественной войны, Второй мировой войны (ч. 3).

Кроме того, запрещается пропаганда либо публичное демонстрирование атрибутики или символики организаций (в том числе иностранных или международных), отрицающих факты и выводы, установленные приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, основанными на приговоре Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала) либо вынесенными в период Великой Отечественной войны, Второй мировой войны (ч. 4).

В соответствии с ч. 5 перечень организаций, указанных в чч. 3, 4, а также атрибутики и символики указанных организаций определяется в порядке, установленном правительством Российской Федерации.

Решение о признании той или иной атрибутики или символики нацистской или сходной с ней до степени смешения принимается судом на основании заключения эксперта.

2. Атрибутика или символика экстремистских организаций либо иная атрибутика или символика, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

В соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» под символикой экстремистской организации понимается символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвида-

ции или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Под экстремистской организацией понимается общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности (ч. 2 ст. 1).

Объективная сторона ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ выражается в пропаганде либо публичном демонстрировании нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики и символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

Деяния, предусмотренные ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, выражаются в следующих альтернативных действиях:

- публичное выставление;
- показ;
- вывешивание;
- изображение;
- воспроизведение;
- иные действия, делающие рассматриваемые атрибутику и символику доступными для восприятия других лиц.

По конструкции данный состав административного правонарушения является материальным и наступления общественно вредных последствий не требуется.

Субъективная сторона ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ выражается в форме прямого умысла.

Объективная сторона ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ выражается в изготовлении или сбыте в целях пропаганды либо приобретении в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

Деяния, предусмотренные ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ, выражаются в следующих альтернативных действиях:

- изготовление;
- сбыт;
- приобретение.

По конструкции данный состав административного правонарушения является материальным и наступления общественно вредных последствий не требуется.

Субъективная сторона ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ выражается в форме прямого умысла. Помимо вины для квалификации данного деяния необходимо установить еще один обязательный признак – цель совершения административного правонарушения. Применительно к данной норме целью является сбыт. Соответственно, для того чтобы в полной мере установить состав административного правонарушения, необходимо, чтобы действия, предусмотренные ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ, совершались именно с целью сбыта. Под сбытом понимается как возмездная, так и безвозмездная передача предмета анализируемого состава административного правонарушения другим лицам.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, могут быть физические, должностные и юридические лица.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях по чч. 1, 2 ст. 20.3 КоАП РФ составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).

В соответствии с ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ, рассматривают судьи.

Проанализировав объективные и субъективные признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, необходимо акцентировать внимание на проблемных аспектах данной нормы.

Федеральным законом от 4 ноября 2014 г. № 332-ФЗ внесены изменения в диспозицию рассматриваемой нормы, которые породили споры среди ученых¹ относительно особенностей квалификации рассматриваемого деяния.

С одной стороны, «новая» редакции статьи решила терминологические проблемы, добавив положение о символике или атрибутике, запрещенной федеральными законами, в соответствии с этим под запрет попадают и фашизм, и нацизм, и проявления коллаборационизма, но она, в свою очередь, породила новую проблему.

До принятия вышеуказанного закона часть диспозиции статьи выглядела как «пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики», после внесенных изменений – «пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или симво-

¹ Балытников В. В., Новиков А. В. Проблемы регламентации и применения административной ответственности за распространение информационных материалов, содержащих изображения запрещенной символики и атрибутики // Административное право и процесс. 2016. № 10. С. 40–44.

лики». В связи с этим любая демонстрация соответствующей атрибутики и символики подпадает под рассматриваемое деяние.

В результате внесенных изменений возникла коллизия между диспозицией ст. 20.3 КоАП и ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В законе анализируемый вид экстремистской деятельности отражен аналогичным образом, как и в КоАП до внесения изменений. На наш взгляд, целесообразно привести законодательство в единое соответствие по этому вопросу, чтобы не было противоречий в принятии решений.

Так, Красноярский краевой суд провозгласил, что «не влекут административной ответственности действия, выразившиеся в демонстрации... символики, ее обороте, только в том случае, если они совершены в целях, не связанных с ее пропагандой, включая, в частности, научные исследования, художественное творчество, подготовку других материалов, осуждающих нацизм либо излагающих исторические события»¹.

Такой же позиции придерживаются суды надзорной инстанции, рассматривающие решения нижестоящих судов. Это свидетельствует о серьезной проблеме в деле первичного применения законодательных норм и о необходимости совершенствования той модели защиты конституционных ценностей, которую выбрал законодатель. Концентрация на «символике и атрибутике» как таковой в некоторых случаях может приводить к ситуациям, когда к административной ответственности привлекаются лица, использующие запрещенную символику (атрибутику), но не разделяющие идей нацизма (фашизма) и других экстремистских идеологий и даже боровшиеся с ними.

На наш взгляд, общественная вредность распространения информационных материалов, содержащих изображение запрещенной символики или атрибутики, заключается не в самом демонстрировании указанных изображений, а в пропаганде тех бесчеловечных идей и идеалов, с которыми оно сопряжено, ради которых оно производится и которые разделяются лицом, выказывающим таким образом приверженность им. Это подтверждается и Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» в определении экстремистской деятельности (экстремизма).

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) выпустила специальное официальное разъяснение, в котором было заявлено о необходимости довести до сведения общества «правовую позицию ведомства в отношении публичной демонстрации нацистской символики». По мне-

¹ Постановление Красноярского краевого суда от 10 февраля 2012 г. по делу № 44а-89/2012 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

нию органа, осуществляющего контроль за соблюдением антиэкстремистского законодательства в сфере информации, «использование нацистской и сходной с ней до смешения атрибутики/символики в исторических, научных и т. п. целях признается допустимым. При этом нацистская символика не может быть использована с целью оскорбления советского народа и памяти о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах, для популяризации идей нацизма, теории расового превосходства, оправдания военных преступлений фашистов». Кроме того было указано, что и Конституционный Суд РФ в своих определениях подтверждает такую позицию. В своих документах Конституционный Суд последовательно определяет, что «обязательным признаком указанной разновидности экстремизма является явное или завуалированное противоречие соответствующих действий (документов) конституционным запретам возбуждения ненависти и вражды, разжигания розни и пропаганды социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства». Наличие этого признака «должно определяться с учетом всех значимых обстоятельств каждого конкретного дела: формы и содержания деятельности или информации, их адресатов и целевой направленности, общественно-политического контекста, наличия реальной угрозы, обусловленной в том числе призывами к противоправным посягательствам на конституционно охраняемые ценности, обоснованием или оправданием их совершения, и т.п.»¹. В заключение своего заявления надзорный административный орган заявил о необходимости использовать в правоприменительной практике именно такую трактовку соответствующих норм закона «О противодействии экстремистской деятельности».

На наш взгляд, целесообразно дополнить ст. 20.3 КоАП РФ примечанием с аналогичным содержанием, которое позволит устранить саму возможность «перекосов» административно-юрисдикционной практики.

Кроме того, мы считаем, что необходимо включить в формулировку ст. 20.3 КоАП РФ указание на цель (пропаганду нацистских, экстремистских или иных, противоречащих отечественным конституционным ценностям идей, взглядов, действий) как на обязательный элемент состава административного правонарушения. Данный подход в полной мере согласуется как с позицией компетентного административного органа (Роскомнадзора), так и с очевидным рациональным вектором развития судебной практики (и судов общей юрисдикции, и Конституционного Суда Российской Федерации)².

¹ URL: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news31736.htm>.

² Голубева Э. Р. Особенности квалификации административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ // Евразийский юридический журнал. 2018. № 8 (123). С. 109–111.

ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. 20.3 КоАП РФ

Одной из центральных проблем в деятельности правоохранительных органов является предупреждение и профилактика преступности, преступлений и административных правонарушений. Разрешению этой проблемы подчинены научные исследования и основные направления деятельности правоохранительных органов, ведущих борьбу с преступностью и административными правонарушениями. Разработка научно обоснованной системы предупредительных мер – это одна из важнейших задач теории и практики различных юридических наук.

В юридической литературе все мероприятия или, вернее, вся совокупность мероприятий по недопущению преступлений и правонарушений называется по-разному. В основном именуется она как «предупреждение», но возможны и другие варианты, такие как «предотвращение», «профилактика», «пресечение». В работах прежних лет данные термины употреблялись как синонимы в программных и нормативных актах. Но есть и другая точка зрения о том, что эти понятия не являются равнозначными. Так, в первую очередь, речь идет о нормативных актах МВД, в которых закреплялись соответствующие определения. В 1960–1970 годах все меры по недопущению преступлений и правонарушений назывались термином «предотвращение». Но в последующем данный термин был заменен на «предупреждение» как совокупность мер по недопущению преступлений с выделением в нем предотвращения замышляемых или подготавливаемых, пресечения начатых преступлений (на стадии покушения на них), а также выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятия мер по их устранению или нейтрализации¹.

В литературе высказывается мнение, что понятие «предупреждение» с понятием «профилактика» соотносится как род с видом. Профилактика рассматривается как одна из составных частей предупреждения, является наиболее важной и эффективной, способна предотвратить преступность в самом ее начале. Помимо понятия «профилактика преступлений» существуют еще определения «профилактика правонарушений», «социальная профилактика». В частности, под профилактикой правонарушений понимается воздействие на причины и условия не только уголовно наказуемых деяний (преступлений), но и других по юридической природе деликтов, видов неправомерного поведения. К последним традиционно относятся административные, дисциплинарные проступки,

¹ Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии. М., 2011. Т. 1: Общая часть. С. 475.

гражданско-правовые нарушения, процессуальные правонарушения¹. Конечно же, сложно говорить о какой-либо единой теории профилактики правонарушений всех видов, поскольку все они имеют содержательные и сущностные различия. С проблематикой предупреждения правонарушений больше всего связана административно-правовая деликтология, теория и практика предупреждения административных правонарушений.

Особое значение имеет так называемая социальная профилактика, под которой понимается широкий комплекс мер воздействия на причины, условия не только правонарушений и преступлений, но и всех социальных патологий, разных форм отклоняющегося поведения, таких как пьянство, наркотизм, проституция, политический, религиозный и иной экстремизм, суицид и многое другое, что нарушает не только правовые, но и моральные, а также иные нормы человеческого общежития. Сложно разработать единую систему социальной профилактики, однако выработке универсальных концептуальных подходов к преодолению, минимизации вредных последствий в последние годы уделяется больше внимания.

Применительно к правонарушениям и преступности в целом, их отдельным видам, в интересах профилактики изучаются разнообразные объективные (внешние) и субъективные (внутренние) факторы – как по отдельности, так и в их сложных взаимодействиях; выявляются и исследуются как на макроуровне (при изучении преступности в целом), так и по конкретным делам об отдельных преступлениях антиобщественные взгляды, установки и привычки, потребности и интересы людей, мотивы их противоправного поведения, неблагоприятные условия нравственного формирования личности, действующие в семье, в школе и других типах социальной среды; анализируются, в сущности, неисчислимы конкретные жизненные ситуации криминогенного свойства, многообразные обстоятельства, способствующие преступлениям, облегчающие их совершение.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что профилактика – это система мер, направленных на выявление и устранение причин, условий, иных детерминант преступности и связанных с нею правонарушений.

Немаловажное значение имеет и вопрос о субъектах профилактики преступлений и других правонарушений. Если рассматривать в широком смысле, то к их числу следует относить всю систему государственных

¹ Казак Б. Б., Михайлова Н. В., Столяренко В. М. Об организации профилактики правонарушений органами внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 39–42.

органов и общественных объединений, а также отдельно взятых граждан.

Отнесение к субъектам профилактики преступлений (правонарушений) всех граждан (или сознательных граждан), независимо от их статуса и выполняемых социальных ролей, в свое время имело определенные основания в виде не только широко трактуемого понятия морального долга, но и некоторых политико-юридических установлений. В частности, ст. 65 Конституции СССР (1977 г.) предусматривала обязанность всех граждан быть непримиримыми к антиобщественным поступкам, всемерно содействовать охране общественного порядка. Конечно, эта конституционная норма напоминала скорее политическую декларацию, нежели общеобязательное правило поведения, но тем не менее она существовала и могла быть истолкована указанным выше образом. В Конституции РФ (1993 г.) подобной нормы нет.

В современном мире граждане остаются субъектами профилактики, но в большей степени в связи с выполнением ими определенных социальных ролей (родители, законные представители, психологи, педагоги и др.).

Субъекты профилактики можно классифицировать по разным основаниям. Так, по функциональному предназначению, объему прав и обязанностей, формам и методам деятельности и другим признакам выделяют государственные и негосударственные, специализированные и неспециализированные субъекты профилактики и т.д.

Особый интерес в юридической литературе вызывает такой вид субъектов профилактики, как неспециализированные. К ним относятся Президент России, все органы законодательной и исполнительной власти, органы местного самоуправления. На данные субъекты возложены, в первую очередь, самые важные вопросы и задачи, такие как определение нормативного и законодательного основания профилактики, весь комплекс прав и обязанностей остальных участников профилактической деятельности, планирование, координация, контроль за их работой.

Среди неспециализированных субъектов большой объем полномочий возложен на органы исполнительной власти на всех уровнях. При этом на них возложена не только собственно профилактическая деятельность, но и ее организация, управление. Особое внимание придается органам социального обслуживания (социальной помощи и защиты), здравоохранения, образования. Они в своей деятельности непосредственно занимаются профилактикой правонарушений и преступлений, проводя работу с населением по противодействию распространению социально значимых заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по обеспечению лицам с отклонениями в поведении условий для коррекции нарушений развития и социальной адаптации и др. Более подробно остановимся на следующих:

Правительство Российской Федерации осуществляет функции по:

- определению компетенций федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия экстремистской деятельности;
- разработке и осуществлению мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, уменьшению и (или) искоренению последствий ее проявлений;
- организации обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию экстремистской деятельности необходимыми силами, средствами и ресурсами¹.

В соответствии с Указом Президента РФ от 26 июля 2011 г. № 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» был создан и функционирует федеральный орган по противодействию экстремизму – Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации². Комиссия является межведомственным органом, образованным для обеспечения реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью.

В состав Комиссии входят: министр культуры, министр обороны, министр образования и науки, министр связи и массовых коммуникаций, министр спорта, экономического развития, министр юстиции, заместитель министра иностранных дел по вопросам противодействия терроризму, председатель Следственного комитета, директор СВР, директор Росгвардии – главнокомандующий войсками национальной гвардии России, директор Росфинмониторинга, руководители Роскомнадзора, Федеральной таможенной службы, Федерального агентства по делам национальностей, помощник Секретаря Совета Безопасности России, начальник Главного управления по противодействию экстремизму МВД России. Председатель комиссии – МВД России, заместитель председателя – директор ФСБ России³.

Межведомственная комиссия вносит предложения президенту и правительству по формированию государственной политики, совершенствованию законодательства в области противодействия экстремизму.

¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

² Собрание законодательства РФ. 2011. № 31. Ст. 4705.

³ О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: указ Президента РФ от 17.02.2016 № 64 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 8. Ст. 1098.

К основным задачам Межведомственной комиссии относятся:

- формирование предложений президенту и правительству по формированию государственной политики в области противодействия экстремизму, по совершенствованию законодательства в данной сфере;
- формирование ежегодных докладов о проявлениях экстремизма;
- выработка мер, направленных на противодействие экстремизму и на устранение способствующих ему детерминантов;
- обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области противодействия экстремизму, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;
- разработка проектов концепций, стратегий, программ, планов и иных документов в области противодействия экстремизму;
- участие в международном сотрудничестве в области противодействия экстремизму, в том числе в подготовке проектов международных договоров и соглашений Российской Федерации;
- мониторинг, анализ и оценка состояния противодействия экстремизму в Российской Федерации, а также выработка мер, направленных на совершенствование деятельности в этой области федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;
- организационно-методическое руководство постоянно действующими рабочими группами по вопросам гармонизации межэтнических отношений в субъектах Российской Федерации.

В качестве одного из субъектов противодействия правонарушениям экстремистской направленности и нацизма следует также выделить Министерство юстиции РФ, которое осуществляет регистрацию политических партий, общественных и религиозных организаций, проверку уставов указанных организаций, осуществляет надзор за соответствием их деятельности уставным целям; обращается в суд с заявлением о ликвидации общественных и религиозных организаций; формирует и публикует федеральный список экстремистских материалов; перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации; перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляет ведение единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», а также выявляет и блокирует сайты, на которых размещены материалы, содержащие экстремистские послы.

В системе неспециализированных органов профилактики большой вклад в предупреждение антиобщественных проявлений вносит местное самоуправление. На них возложены полномочия по управлению муниципальной собственностью, утверждению и исполнению местного бюджета, а также решению других вопросов местного значения и, прежде всего, осуществлению охраны общественного порядка.

К неспециализированным субъектам профилактики также относятся политические партии, движения, фонды, религиозные организации и др. Они могут осуществлять профилактику через благотворительные акции, воспитательные беседы, консультативную и правовую помощь населению.

Перечисленные неспециализированные субъекты профилактики обладают определенными полномочиями, правами и обязанностями. Осуществляя деятельность по профилактике правонарушений и преступлений, они не реализовывают свою основную и единственную функцию. Их предназначением является управление различными сферами жизнедеятельности, удовлетворение религиозных верований и др.

Специализированные субъекты профилактики, в отличие от неспециализированных, обладают полномочиями по борьбе с преступностью и другими правонарушениями и, что не менее важно, это является единственной и основной их функцией.

Специализированные субъекты включают в себя как государственные, так и негосударственные субъекты. К негосударственным следует отнести такие общественные объединения, как добровольные народные дружины по охране общественного порядка, общественные пункты охраны порядка, советы профилактики трудовых коллективов, внештатные сотрудники полиции и другие. Конечно же, работа перечисленных выше субъектов в условиях увеличения негативных тенденций показателей преступности невозможна без содействия и поддержки со стороны населения. Практика показывает, что участие общественности в

предупреждении преступлений и правонарушений приводит к позитивным изменениям криминогенной ситуации¹.

Если говорить о государственных субъектах профилактики, то это система правоохранительных органов государства, наделенных полномочиями по осуществлению контроля за исполнением законов, привлечения к юридической ответственности виновных лиц. При этом предупреждение преступлений и других правонарушений, по прямым указаниям закона, относится к одной из основных их функций.

Можно охарактеризовать правоохранительные органы как субъекты профилактики с присущими им следующими чертами:

а) не просто выделенность задач и функций профилактической деятельности как производных от основной компетенции, но и приоритетность этих задач и функций в рамках обеспечения законности и правопорядка, общественной и государственной безопасности, борьбы с преступностью;

б) осуществление предупредительной, в т. ч. профилактической деятельности как в процессуальных, так и частично в непроцессуальных формах;

в) наличие у сотрудников, осуществляющих профилактическую деятельность, правомочий представителей власти, включая право применять законные и обоснованные меры государственного принуждения (что является их прерогативой в сравнении с компетенцией других субъектов профилактики);

г) тенденция к специализации предупредительной (в т. ч. профилактической) деятельности в организационном, кадровом, ресурсном обеспечении в сочетании с жестким требованием участия в этой деятельности всех служб, подразделений в меру возложенных на них служебных задач;

д) наличие механизма межведомственной координации целенаправленной профилактической деятельности для обеспечения комплексности и взаимоподкрепления принимаемых мер;

е) выделение задач и функций предупреждения (профилактики) преступности в самих правоохранительных органах².

Ведущее место в системе субъектов по противодействию экстремистской деятельности принадлежит Прокуратуре РФ, которая в свою очередь выносит такие акты реагирования, как предостережение или предупреждение о недопустимости экстремистской деятельности.

¹ Затолокин А. А. Противодействие экстремизму в деятельности подразделений полиции: учебно-практическое пособие. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. С. 15.

² См.: Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2017.

Формы реагирования определены как в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», так и в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»¹.

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам направляется предостережение о недопустимости нарушения закона. В данном документе должны быть указаны основания, послужившие вынесению такого предостережения.

В целях противодействия экстремистской деятельности Прокуратура РФ имеет право:

– обращаться в суд с заявлениями о признании информационных материалов экстремистскими либо о ликвидации (запрете деятельности) общественных и религиозных объединений;

– участвовать в выявлении проявлений экстремизма в сети «Интернет» и направлять в Роскомнадзор требования о блокировке сайтов, содержащих такие материалы.

Так, например, в 2016 году по материалам МВД России, органов прокуратуры, следствия и подразделений ФСБ России судами различных инстанций запрещена или приостановлена деятельность 15 организаций, в том числе 13 экстремистских².

Совместно с органами прокуратуры, подразделениями ФСБ России и судами в 2016 году было заблокировано для доступа пользователей 3085 Интернет-ресурсов, с помощью которых распространялись призывы к расовой и религиозной вражде, а также осуществлялась вербовка в ряды радикальных организаций. Из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» удалено 3548 аудиоматериалов, видеоматериалов, внесенных в предусмотренном законодательством порядке в федеральный список экстремистских материалов Российской Федерации. Пресечено 950 фактов экстремистской деятельности с использованием сетевых ресурсов³.

Существенная роль в противодействии экстремизму принадлежит Федеральной службе безопасности Российской Федерации. В соответ-

¹ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 47. Ст. 4472.

² Затолокин А. А. Указ. соч. С. 21.

³ Уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2016 год // Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_file/godovoy_otchet_2016.

ствии с Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации», одной из основных задач указанной службы является осуществление противодействия экстремистской деятельности, для достижения которой ФСБ России осуществляет выработку мер по противодействию экстремизму, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти¹.

В системе правоохранительных органов особую значимость в профилактике преступлений и правонарушений приобретает слаженная работа сотрудников органов внутренних дел.

В деятельности органов внутренних дел особое значение придается предупреждению совершения административных правонарушений экстремистской направленности.

Сама по себе профилактика может быть многоуровневой. В криминологии принято выделять общесоциальный, специально-криминологический и индивидуальный уровни предупреждения.

Общесоциальный уровень характеризуется социально-полезной деятельностью общества и государства, приводящей к уменьшению отрицательных явлений. Сама по себе такая деятельность не преследует цели борьбы с преступностью, но объективно ведет к уменьшению количества таких негативных социальных явлений, как нищета, безработица, беспорядочность, повышает уровень культуры, нравственности. Эти меры предупреждения носят долговременный характер и находят широкое применение. Так, в области экономики – это усиление ее социальной ориентации, стимулирование деловой активности людей, их заинтересованности в результатах труда, развитие производства на основе современных технологий, продуманная структурная и инвестиционная стратегия, укрепление национальной валюты и всей финансовой системы и многие другие аспекты совершенствования экономических и связанных с ними распределительных отношений.

Общепрофилактическая же деятельность сотрудников органов внутренних дел заключается в изучении и анализе оперативной обстановки на обслуживаемой территории, информацию о которой получают путем личного наблюдения, общения с населением, рассмотрения жалоб, заявлений и сообщений, данных статистической отчетности, оператив-

¹ Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 // Собрание законодательства РФ. 2003. № 33. Ст. 3254.

но-разыскных, информационно-справочных и иных учетов, других сведений, имеющихся в органе внутренних дел.

Специально-криминологический уровень предупреждения преступлений и административных правонарушений направлен на выявление и устранение криминогенных факторов. Он представляет собой слаженную эффективную деятельность всех субъектов профилактики правонарушений и преступлений.

Специально-криминологические мероприятия разрабатываются и осуществляются применительно к разным видам преступлений и типам преступного поведения, к различным сферам общественной жизни, социальным группам, отраслям хозяйства, ибо они характеризуются особенностями процессов детерминации¹.

Индивидуальный уровень предупреждения противоправных деяний конкретизирует общесоциальный и специально-криминологический уровни предупреждения применительно к отдельным группам или отдельному лицу, поведение которых позволяет прогнозировать возможность совершения преступления в будущем. Индивидуально-профилактические меры осуществляются, в том числе и в отношении ранее судимых лиц. Целью применения таких мер является устранение негативного воздействия на конкретного человека, отличающегося склонностью к антиобщественному поведению, а также пресечение готовящихся преступлений и попыток их совершить.

В системе субъектов профилактики совершения правонарушений и преступлений, в том числе правонарушений экстремистской направленности, предусмотренных статьей 20.3 КоАП РФ, большое значение отводится органам внутренних дел. Результативность работы полиции в данном направлении зависит от правильной организации ее деятельности. Известно, что организация – это создание условий для налаживания процесса воздействия на управляемый объект путем концентрации сил и средств, а также выработки наиболее оптимальных форм и методов деятельности субъекта. В структуре полиции находится много различных служб и подразделений, роль которых в противодействии экстремизму неодинакова. Наиболее активную позицию в деле предупреждения и пресечения правонарушений экстремистской направленности в структуре МВД России занимают Главное управление по противодействию экстремизму (ГУПЭ МВД России), Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации (УБКМ МВД России), патрульно-постовая служба полиции (далее – ППС), Государ-

¹ Александров А. Н., Плешаков А. М. Понятие профилактической работы в деятельности органов следствия на досудебных стадиях // Административное и муниципальное право. 2012. № 1. С. 43–46.

ственной инспекции безопасности дорожного движения органов внутренних дел, участковых уполномоченных полиции (УУП) и подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН).

Значительный вклад в деятельность по предупреждению правонарушений экстремистской направленности вносит Главное управление по противодействию экстремизму (ГУПЭ МВД России), перед которым стоят следующие основные задачи:

- исследование экстремизма в целях принятия участия в формировании государственной политики;
- совершенствование нормативного правового регулирования;
- борьба с проявлениями крайних преступных форм;
- организация и методическое управление различными подразделениями полиции в вопросах противодействия экстремизму.

В соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами ГУПЭ МВД России выполняет следующие основные функции:

- осуществление оперативного прогнозирования ситуации в сфере противодействия экстремизму;
- разработка государственной политики в сфере внутренних дел по вопросам противодействия экстремизму;
- выработка общепринятых критериев оценки эффективности деятельности подразделений полиции в сфере противодействия экстремизму;
- осуществление оперативно-разыскной деятельности, направленной на защиту граждан от угроз, обусловленных экстремистской деятельностью;
- анализ, формирование и распространение положительного опыта деятельности подразделений полиции в сфере противодействия экстремизму.

Главное управление по противодействию экстремизму МВД России в своей работе тесно взаимодействует с подразделениями Администрации Президента РФ, Правительства РФ, органов Прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов государственной власти и власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, с организациями и общественными объединениями, правоохранительными органами иностранных государств, международными организациями и средствами массовой информации. Структурной единицей ГУПЭ МВД России является Центр обеспечения оперативно-служебной деятельности по противодействию экстремизму (Центр «Э» России), который обеспечивает следующее:

- предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений экстремистской направленности, в том числе межрегионального и

международного характера, а также имеющих большой общественный резонанс;

- проведение совместно с оперативно-поисковым бюро МВД России и бюро специальных технических мероприятий МВД России оперативно-технических и оперативно-поисковых мероприятий;

- организацию проведения проверок по поступившим в Центр обращения о подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлениях экстремистской направленности;

- осуществление мероприятий по оперативному внедрению и оперативному прикрытию;

- осуществление оперативного сопровождения уголовных дел, возбужденных по материалам Центра;

- выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений экстремистской направленности;

- оказание практической помощи подразделениям по противодействию экстремизму.

Главное управление по противодействию экстремизму МВД России при осуществлении своей деятельности имеет следующие права:

- создавать комиссии, советы и иные совещательные органы, в том числе совместно с заинтересованными ведомствами;

- направлять запросы в федеральные органы государственной власти и субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в различные организации, учреждения;

- привлекать к сотрудничеству научно-исследовательские, образовательные системы МВД России, проводить в установленном порядке пресс-конференции, брифинги, круглые столы для средств массовой информации по приоритетным направлениям деятельности.

Важное место в предупреждении и пресечении экстремизма занимает Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации¹. Наряду с ГУПЭ МВД России УБКМ МВД России является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию организации деятельности органов внутренних дел, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, иных крупных международных и массовых спортивных мероприятий по поручению руковод-

¹ Затолокин А. А. Указ. соч. С. 30.

ства МВД России, в том числе по формированию межведомственного комплекса мер безопасности.

Управление выполняет функции головного подразделения системы министерства по координации комплексного применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации, планированию и контролю реализации специализированных организационно-практических мер их участия при подготовке и проведении крупных массовых мероприятий международного уровня.

Следует отметить, что благодаря профессиональным действиям сотрудников УБКМ МВД России была обеспечена безопасность общественного порядка в период подготовки и проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» 2012 года в г. Владивостоке, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, этапа чемпионата мира по шоссейно-кольцевым автомобильным гонкам серии «Формула-1» Гран-при России в г. Сочи, XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани, чемпионата мира среди молодежи по горнолыжному спорту в 2016 году в г. Сочи, III зимних Всемирных военных игр 2017 года в г. Сочи. Необходимо отметить, что все указанные мероприятия состоялись без допущения проявления различного рода действий экстремистского характера.

Следующей службой, непосредственно решающей задачи противодействия экстремизму в общественных местах, является патрульно-постовая служба полиции (далее – ППСП). Сотрудниками ППСП проводится значительная работа по охране порядка в общественных местах, что является одной из наиболее эффективных мер по предупреждению экстремизма.

В обязанности сотрудников ППСП при реализации своих основных функций по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан от противоправных посягательств входит следующее:

- во время исполнения служебных обязанностей по патрулированию обращать внимание на различные предметы (бесхозные сумки, иные предметы, относящиеся к ручной клади) в целях обнаружения и предотвращения установки взрывных устройств;
- обращать внимание на бесхозные средства связи;
- в общественных местах проявлять особенное внимание к автомобилям с нечеткими или нестандартными регистрационными знаками;
- в случае обнаружения подозрительного предмета оцепить зону его расположения в целях недопущения граждан к предметам, схожим со взрывоопасными;
- в случае совершения террористического акта незамедлительно принять меры для защиты жизни и здоровья граждан, оказания первой

помощи; организовать охрану места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы и специализированных служб.

Необходимо отметить важную роль сотрудников ППСП в выявлении, пресечении и задержании лиц, обладающих потенциальной возможностью совершить правонарушения и преступления экстремистского характера. Пресекая правонарушения и преступления в общественных местах, сотрудники ППСП применяют различные тактические приемы.

Сложно переоценить роль ППСП в предупреждении и пресечении экстремистской деятельности на объектах транспорта, в частности железнодорожного. Особенность данного вида транспорта как объекта посягательств проявляется в том, что здесь целями преступников могут выступать как здания вокзалов, складские помещения и иные стационарные объекты, так и непосредственно подвижной состав. На основе анализа публикаций в СМИ и данных правоохранительных органов можно прийти к заключению, что объекты транспортной инфраструктуры являются наиболее притягательными для лиц, имеющих умысел совершить противоправные деяния экстремистской направленности.

Сотрудники ППСП обладают возможностью предпринять превентивные меры в отношении лиц (экстремистов) на ранней стадии их преступного замысла, например, при входе в здание вокзала, при посадке в транспорт и в других ситуациях, когда существует возможность не только снизить последствия экстремистской деятельности, но и полностью нейтрализовать правонарушителей. Ввиду этого в зависимости от интенсивности пассажиропотока на платформах, прилегающих к железнодорожным вокзалам, выставляются наряды ППСП, которые осуществляют контроль за посадкой и высадкой пассажиров. Интерес должны вызывать люди, скрывающие свою внешность, будь то фанаты – болельщики, закрывающие лица различными масками (марлевыми повязками), или же лица, предпочитающие ношение хиджаба (от араб. – покрывало, завеса, укрытие). Возможно, эти люди готовят преступление и не хотят быть опознанными (узнанными)¹.

В условиях роста экстремистской угрозы в отношении объектов железнодорожного транспорта остро стоит вопрос о необходимости тотального досмотра пассажиров при посадке в поезд, осуществляемого по аналогии с досмотром в аэропортах. Данная мера в определенной степени создаст некоторые неудобства для пассажиров, затронет их личные права, однако ее использование необходимо для обеспечения безопасности всех граждан, находящихся в поезде. Это предложение находит свое подтверждение в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, согласно которой «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты ос-

¹ Затолокин А. А. Указ. соч. С. 28.

нов конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Кроме досмотра наряды ППСП в своей деятельности могут использовать возможности промышленного телевидения, которое позволяет выявлять у пассажиров предметы и вещества, запрещенные к гражданскому обороту. Использование возможностей промышленного телевидения в формате систем «Безопасный город» зарекомендовало себя с положительной стороны как эффективная система, позволяющая заблаговременно выявить правонарушителей и пресечь готовящийся деликт.

Значительный вклад в борьбу с экстремизмом вносят сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения органов внутренних дел. В соответствии с положениями Конституции РФ о правах граждан на жизнь, охрану здоровья, защиту личного имущества сотрудники ГИБДД призваны обеспечивать сохранение жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, защиту их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства.

Согласно Положению о ГИБДД МВД России ее сотрудники наделены правом применения следующих мер:

- остановки транспортного средства и проверки документов на право пользования и управления им, документов на транспортное средство и перевозимый груз;
- проверки у граждан и должностных лиц документов, удостоверяющих личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления;
- производства досмотра граждан, их вещей, а также транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства;
- осуществления административного задержания граждан, запрещения эксплуатации транспортных средств, имеющих подложные государственные регистрационные знаки, а также при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах.

Сотрудники ГИБДД играют важную роль в случае возникновения чрезвычайной ситуации, вызванной действиями экстремистской направленности, и в процессе проведения контртеррористической операции, которая осуществляется на основании Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении». В данной ситуации предполагается временное ограничение или запрещение движения транспортных средств, включая транспортные средства дипломатических и консульских представительств, удаление граждан с отдельных участков местности и объектов, отбуксировку поврежденных транспортных средств, задержание и доставку в органы внутренних дел Российской Федерации

лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование проведению контртеррористической операции, несанкционированное проникновение или попытку проникновения в зону проведения операции.

Помимо несения службы в рамках исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, сотрудники ГИБДД имеют возможность осуществлять превентивные меры при предоставлении государственных услуг. В соответствии с Административным регламентом МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в зале приема посетителей МРЭО ГИБДД, в доступном месте размещаются стенды с информацией о порядке совершения административных процедур, режиме работы, перечне нормативных правовых актов, документов и прочее. Сотрудники ГИБДД, осуществляющие функции по предоставлению государственных услуг, должны информировать граждан, посещающих МРЭО ГИБДД, о недопущении экстремистского поведения.

Сотрудники МРЭО ГИБДД по своим должностным обязанностям осуществляют осмотр транспортных средств, представленных для совершения административных процедур (пп. 39–41 Административного регламента МВД России по предоставлению госуслуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним). Целями данного осмотра являются проверка соответствия идентификационной маркировки представленным документам на транспортное средство и проверка ее подлинности; проверка конструкции транспортного средства на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения и сведениям, указанным в представленных документах. Данная мера является наиболее удачной для выявления различных символов экстремистской направленности, наносимых на транспортные средства. Иными словами, в случае обнаружения инспектором ГИБДД в ходе осмотра транспортного средства, предоставленного в МРЭО, нацистской символики или иной символики, публичное демонстрирование которой запрещено на территории Российской Федерации, инспектор в соответствии с п. 11 ст. 12 ФЗ «О полиции» обязан пресечь административное правонарушение.

Одним из направлений противодействия экстремизму сотрудниками ГИБДД является проверка лиц и транспортных средств по различным полицейским учетам, что позволяет выявить не только лиц, находящихся в розыске за совершение правовых деликтов экстремистской направленности, но и причастность к таковым, что в конечном итоге качественно

отражается на результативности деятельности полиции в сфере противодействия экстремизму.

Говоря о противодействии экстремизму сотрудниками полиции, необходимо отметить роль участковых уполномоченных полиции (УУП) и подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), важность деятельности которых обусловлена несколькими факторами.

Во-первых, сотрудники отделов организации деятельности УУП и ПДН наделены правом применения самого широкого перечня мер государственной профилактики. Во-вторых, указанные сотрудники в своей ежедневной работе контактируют с представителями гражданского общества. В-третьих, УУП осуществляют административный надзор за лицами не только ранее судимыми за преступления экстремистской направленности, но и осуществляют меры профилактики в отношении лиц, ранее привлекаемых к административным правонарушениям экстремистской направленности.

Как показывает практика, перед совершением действий экстремистского характера лица, участвующие в его подготовке и исполнении, заранее прибывают в места их проведения и размещаются, как правило, в жилье, сдаваемом в аренду, либо у лиц с противоправным поведением. Делаются попытки установления доверительных отношений с гражданами, проводится определенная работа по подготовке предмета или орудия правонарушения (преступления), осуществляется подбор соучастников. Участковые уполномоченные полиции в целях противодействия правонарушениям экстремистской направленности осуществляют следующие превентивные меры:

- проверяют документы у граждан;
- осуществляют профилактический обход административного участка, в том числе с целью получения информации о жилье, сдающемся в наем;
- выявляют лиц, проживающих без регистрации;
- осуществляют профилактические беседы, в том числе с целью получения информации о лицах, допускающих публичные высказывания экстремистского характера.

Полученную информацию, которая может представлять оперативный интерес, участковый уполномоченный полиции передает в территориальный отдел полиции.

Кроме того, участковые уполномоченные полиции, регулярно выступая с отчетами о проделанной работе перед населением, могут использовать данную возможность для пропаганды недопущения экстремистского поведения. При этом необходимо разъяснять гражданам, какие именно действия признаются в соответствии с законом экстремистскими.

Сотрудники отделов организации деятельности УУП и ПДН, кроме профилактической работы со взрослым населением активно взаимодействуют с несовершеннолетними. К сожалению, действительность такова, что в последнее время субъекты административных правонарушений экстремистской направленности становятся все моложе и моложе, а зачастую правонарушения подобного рода (особенно в сети «Интернет») совершаются несовершеннолетними. В связи с этим в вопросах профилактики правонарушений экстремистской направленности работа с молодежью приобретает особое значение. Это и работа с несовершеннолетними лицами, причастными к совершению преступлений, и работа по установлению обстоятельств вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, выяснению причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними административных правонарушений экстремистской направленности¹.

Сегодня становится очевидным, что главари экстремистских организаций все чаще привлекают к сотрудничеству несовершеннолетних лиц, с помощью которых пытаются достичь своих преступных целей.

Особую значимость для сотрудников отделов организации деятельности УУП и ПДН имеет информация, касающаяся поведения несовершеннолетнего в момент его задержания и пребывания в отделе полиции. Сотрудникам ПДН необходимо учитывать следующие моменты:

- место задержания (с учетом окружающих предметов);
- информацию о детских учреждениях с целью выяснения режима их защищенности;
- использование фальшивых документов;
- активное сопротивление несовершеннолетнего при его задержании или побег;
- психическое состояние несовершеннолетнего (наличие зависимости от наркотиков или компьютерных игр).

В целях обеспечения безопасности граждан и поддержания установленного правового режима в обязанности сотрудников любого подразделения полиции входит следующее:

- оказывать содействие в беспрепятственном проезде транспортных средств, осуществляющих перевозку сотрудников полиции, военных нарядов, аварийно-спасательных служб;
- принимать меры к обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений в зоне обслуживаемой территории;

¹ Голубева Э. Р. Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2019. № 1. С. 371–374.

– оказывать помощь другим службам полиции в пресечении правонарушений;

– совместно с другими службами полиции проводить работу по ликвидации последствий, вызванных совершением действий экстремистской направленности (в первую очередь, по восстановлению бесперебойного движения транспортных средств).

Итак, противодействие экстремизму осуществляется сотрудниками различных подразделений полиции, но наиболее эффективной в данном направлении является деятельность сотрудников Главного управления по противодействию экстремизму МВД России, Управления по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий МВД России, патрульно-постовой службы полиции, Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, отделов по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, направленная на реализацию превентивных и профилактических мер противодействия экстремизму.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вопросы предупреждения административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ, регламентируются большим количеством нормативных правовых актов, которые включают в себя как источники международного права, так и источники права федерального уровня, и законодательные акты субъектов Российской Федерации, а также межведомственные и ведомственные приказы, инструкции и распоряжения.

Анализ приведенных в настоящем учебном пособии источников права свидетельствует о том, что деятельность полиции в сфере противодействия экстремистским проявлениям довольно подробно регламентирована. Однако указание непосредственно на противодействие экстремистским и нацистским проявлениям содержится лишь в некоторых ведомственных приказах, регламентирующих работу отдельных подразделений полиции. В связи с этим следует обратить особое внимание на необходимость четкой ведомственной регламентации вопросов противодействия подобным явлениям всеми подразделениями полиции.

Предупреждение административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ, осуществляется сотрудниками различных подразделений органов внутренних дел (полиции). Ключевая роль в предупреждении экстремистским проявлениям отводится ГУПЭ МВД России, УБКМ МВД России, ППСП, ГИБДД МВД России, ОДУУП и ПДН МВД России.

Основными субъектами деятельности по выявлению административных правонарушений экстремистской направленности в сети «Интернет» являются оперуполномоченные ГУПЭ МВД России, а основными субъектами административно-юрисдикционной деятельности – участковые уполномоченные полиции. При этом наиболее эффективным алгоритмом деятельности сотрудников полиции по противодействию экстремизму в рассматриваемой сфере является следующий порядок действий: выявление признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, сбор доказательственной базы, пресечение административного правонарушения с целью недопущения дальнейшего распространения информации экстремистской направленности, привлечение правонарушителя к ответственности.

Подводя итоги, необходимо сделать следующие выводы:

1. Для эффективного предупреждения административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ, необходимо устранить противоречия в федеральном законодательстве относительно объективной стороны административных правонарушений, с целью правильной квалификации деяния и рассмотрения материалов дела об административных правонарушениях судебными органами.

2. Общая профилактическая работа, проводимая в отношении лиц, совершающих такие правонарушения, как пропаганда либо публичное демонстрация нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрация которых запрещены федеральными законами, должна строиться по нескольким направлениям:

- изучение личности лиц, которые могут совершить либо ранее совершали рассматриваемые правонарушения;
- принятие мер, направленных на лиц, склонных к совершению правонарушений, либо ранее совершавших правонарушения в группе;
- использование конфликтных ситуаций, возникающих время от времени в среде лиц, совершающих правонарушения, предусмотренные статьей 20.3 Кодекса об административных правонарушениях, для разложения групп, в которые они объединены, в том числе их сознательное иницирование.

3. Индивидуальное предупреждение правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ, предусматривает непосредственное воспитательное воздействие на конкретного человека в тех случаях, когда его поведение свидетельствует о реальной возможности совершения им противоправного деяния, но особо важное значение имеет индивидуальная профилактика среди лиц, ранее не совершавших правонарушения, но поведение которых указывает на возможность совершения ими правонарушений. С практической точки зрения индивидуальное предупреждение выглядит именно так, оказывая на потенциального правонарушителя положительное воздействие в целях недопущения совершения им задуманного деяния. Непосредственными объектами в данном случае могут выступать конкретные лица и окружающая их среда.

Меры индивидуальной профилактики следует осуществлять отдельно в отношении лиц, ранее совершивших противоправные деяния, преследуя при этом цель недопущения с их стороны повторных подобных проявлений.

4. Для предупреждения административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ, необходимо установить четкие алгоритмы взаимодействия и выделить в ведомственных нормативных правовых документах эти задачи участкового уполномоченного полиции в отдельное направление, включающее как предупреждение (профилактику) экстремизма, так и собственно борьбу с ним.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года). – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

2. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (Принята 25.11.1981 Резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

3. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

4. Модельный закон о противодействии экстремизму [принят в г. Санкт-Петербурге 14.05.2009 Постановлением 32-9 на 32-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ] // – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

5. Конституция Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 21 июля 2014 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 23 апреля 2019 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

7. Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов : Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 4 ноября 2014 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

6. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 : текст с изменениями и дополнениями на 8 января 2019 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 27 июня 2018 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

8. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – URL:

<http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

9. О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 23 ноября 2015 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

10. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 19 июля 2018 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

11. О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2018 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

12. О противодействии терроризму : Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 29 марта 2019 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

13. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 29 июля 2017 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

14. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) : текст с изменениями и дополнениями на 16 февраля 2016 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

15. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

16. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

17. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.04.2019). – Текст : электронный.

18. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник / В. Я. Кикоть, С. Я. Лебедев; 3-е изд., перераб. и доп.; – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2017. 639, [1] с. – Библиогр.: 639 с. – Текст : непосредственный.

19. Александров, А. Н., Плешаков, А. М. Понятие профилактической работы в деятельности органов следствия на досудебных стадиях / А. Н. Александров, А. М. Плешаков // Административное и муниципальное право. 2012. № 1. С. 43 – 46. ISSN 2454-0595. – Текст : непосредственный.

20. Артюх, А. В. Экстремизм и терроризм: понятие и основные формы проявления / А. В. Артюх, А. В. Римский // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2009. Том 16. № 10. С. 56. ISSN 2075-4566. – Текст : непосредственный.

21. Балытников, В. В. Проблемы регламентации и применения административной ответственности за распространение информационных материалов, содержащих изображения запрещенной символики и атрибутики / В. В. Балытников, А. В. Новиков // Административное право и процесс. 2016. № 10. С. 40–44. ISSN 2071-1166. – Текст : непосредственный.

22. Белоконь, А. В. Взаимодействие органов внутренних дел с организациями правоохранительной направленности в охране общественного порядка : учебное пособие / А. В. Белоконь. – Краснодарский университет МВД России. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – 46, [1] с. – Загл. с титул. экрана. – Библиогр.: с. 46. – URL:[http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная библиотека/407.pdf](http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная_библиотека/407.pdf). – Текст : электронный.

23. Гаужаева, В. А. Понятие идеологии экстремизма / В. А. Гаужаева // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 2. С. 54. ISSN 2072-3164. – Текст : непосредственный.

24. Голубева, Э. Р. Особенности квалификации административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ / Э. Р. Голубева // Евразийский юридический журнал. 2018. № 8 (123). С. 109-111. ISSN 2073-4506. – Текст : непосредственный.

25. Голубева, Э. Р. Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ / Э. Р. Голубева // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2019. № 1. С. 371–374. – Текст : непосредственный.

26. Дзуцев, Х. В. Ваххабизм в республиках Северного Кавказа Российской Федерации: реалии и последствия / Х. В. Дзуцев // Социологические исследования. 2011. № 4. С. 107. ISSN 0132-1625. – Текст : непосредственный.

27. Затолокин, А. А. Противодействие экстремизму в деятельности подразделений полиции: учебно-практическое пособие / А. А. Затолокин. – Краснодарский университет МВД России. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. – 40, [1] с. — Загл. с титул. экрана. – ISBN 978-5-9266-1361-9. – URL:[http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная библиотека/446.pdf](http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная_библиотека/446.pdf). – Текст : электронный.

28. Макаров, Н. В. Понятие и идеология экстремизма в современных условиях / Н. В. Макаров, Ц. С. Дондаков // Закон и армия. 2005. № 11. С. 57. – Текст : непосредственный.

29. Маркин, В. В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: региональный аспект / В. В. Маркин // Власть. 2014. № 6. С. 12. – ISSN 2071-5338. – Текст : непосредственный.

30. Особенности выявления отдельных видов административных правонарушений в области охраны общественного порядка и общественной безопасности : учебное пособие / П. А. Баранов, И. В. Батыщева, М. И. Климова, В. М. Шматов ; – Департамент государственной службы и кадров МВД России. : – Москва: ДГСК МВД России, 2016. 88, [1] с. – Библиогр.: с. 31. – Текст : непосредственный.

31. Шиенкова, А. С. Обеспечение законности и дисциплины в деятельности полиции : учебное пособие / А. С. Шиенкова, С. Н. Дмитриев, О. В. Бунова. – Краснодарский университет МВД России. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. – 70, [1] с. — Загл. с титул. экрана. – ISBN 978-5-9266-1358-9. – URL:[http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная библиотека/260.pdf](http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная_библиотека/260.pdf). – Текст : электронный.

32. Ярковой, С. В. Законность и обеспечение реализации, соблюдения и защиты прав граждан и организаций в административной правоприменительной деятельности / С.В. Ярковой // Журнал российского права. 2018. № 4. С. 130-139. ISSN 1605-6590. – Текст : непосредственный.

Учебное издание

**Голубева Элина Радиковна
Каримова Гульназ Юрисовна
Мамлеева Дилара Радиковна
и др.**

**ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. 20.3 КОАП РФ
(ПРОПАГАНДА ЛИБО ПУБЛИЧНОЕ ДЕМОНСТРИРОВАНИЕ
НАЦИСТСКОЙ АТТРИБУТИКИ ИЛИ СИМВОЛИКИ, ЛИБО
АТТРИБУТИКИ ИЛИ СИМВОЛИКИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ЛИБО ИНЫХ АТТРИБУТИКИ ИЛИ СИМВОЛИКИ,
ПРОПАГАНДА ЛИБО ПУБЛИЧНОЕ ДЕМОНСТРИРОВАНИЕ
КОТОРЫХ ЗАПРЕЩЕНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ)**

Учебное пособие

Редактор Л. Т. Курбанова

Подписано в печать	14.08.2019	
Гарнитура Times		Формат 60×84 1/16
Уч.- изд. л. 2,8	Заказ № 31	Усл. печ. л. 3,0
Тираж 50 экз.		

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*