

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

А. И. Казамиров, В. К. Самигуллин, А. А. Степанова

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
(РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)**

Курс лекций

Уфа 2022

УДК 351.741.08(470+476+574)(042.4)
ББК 67.401.133-7(2Рос)я73-2+67.401.133-7(4Беи)я73-2+
+67.401.133-7(5Каз)я73-2
К14

*Рекомендован к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент А. Н. Шаламова
(Восточно-Сибирский юридический институт МВД России);
кандидат юридических наук, доцент В. В. Васильев
(Нижегородская академия МВД России)

К14 Казамиров, А. И.

Правовое регулирование прохождения государственной службы в органах внутренних дел (российский и зарубежный опыт) : курс лекций / А. И. Казамиров, В. К. Самигуллин., А. А. Степанова. – Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2022. – 64 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1113-5

В курсе лекций в сравнительно-правовом ключе раскрывается содержание правового регулирования государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан в части поступления на государственную службу в органы внутренних дел, ее прохождения и прекращения.

Курс лекций предназначен для профессорско-преподавательского состава, обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 351.741.08(470+476+574)(042.4)
ББК 67.401.133-7(2Рос)я73-2+67.401.133-7(4Беи)я73-2+
+67.401.133-7(5Каз)я73-2

ISBN 978-5-7247-1113-5

© Казамиров А. И., 2022
© Самигуллин В. К., 2022
© Степанова А. А., 2022
© Уфимский ЮИ МВД России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЕЕ ПРАВОВАЯ ОСНОВА.....	6
ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	15
ТЕМА 3. ПОСТУПЛЕНИЕ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	24
ТЕМА 4. ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	34
ТЕМА 5. ПРЕКРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Государственная служба в органах внутренних дел – это повседневная деятельность сотрудников органов внутренних дел, реализация возникающих в ее процессе многообразных отношений, прежде всего, служебных, управленческих. Важным условием надлежащего осуществления этих отношений является подведение под них необходимой и достаточной нормативной правовой основы, качественное правовое регулирование этих отношений.

Если в советский период все принципиальные вопросы правового регулирования общественных отношений, обусловленных деятельностью органов внутренних дел страны, регулировались единообразно, то с распадом Союза ССР картина изменилась. Союзные республики, став суверенными государствами, создали свой нормативный правовой массив, самостоятельно регулирующий те вопросы, которые актуальны с точки зрения их интересов и потребностей.

В данном курсе лекций рассматривается достаточно значимая проблема – правовое регулирование государственной службы в органах внутренних дел. Анализируется нормативно-правовое решение ее в трех государствах: Беларуси, Казахстане, России.

В круг вопросов, освещаемых в курсе лекций, включены следующие темы: особенности государственной службы в органах внутренних дел в обозначенных республиках и государстве, принципы государственной службы в органах внутренних дел, прием граждан на службу, порядок и условия прохождения службы, аттестация и профессиональная подготовка, прекращение службы сотрудниками органов внутренних дел.

Вопросы, освещаемые в данном курсе лекций:

1. Анализ результатов научных исследований, проводимых иными организациями системы МВД России.

2. Изучение особенности правового регулирования прохождения государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Изучение постановки правового регулирования государственной службы в органах внутренних дел различных государств, в данном случае Беларуси, Казахстана, России, способствует не только расширению и углублению знаний в этой области. Оно способствует также сохранению и развитию лучших традиций в отношениях между данными государствами и их представителями, совершенствованию взаимодействия между правоохранительными органами стран в решении многообразных задач по обеспечению прав и свобод человека и гражданина; противодействия

преступности, правонарушениям; улучшения социального климата в обществе в духе гуманизма и демократии.

В данном курсе лекций активно используется метод сравнительного анализа. Применительно к рассматриваемому предмету ценность этого метода состоит в том, что он позволяет:

- преодолевать односторонность в понимании специфики правового регулирования государственной службы в органах внутренних дел;

- давать обоснованные рекомендации по дальнейшему развитию действующего законодательства Белоруссии, Казахстана, России в традициях гуманизма и демократии.

ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЕЕ ПРАВОВАЯ ОСНОВА

1. О специфике государственной службы в органах внутренних дел.
2. Правовая основа государственной службы в органах внутренних дел.

1. О специфике государственной службы в органах внутренних дел

Для характеристики государственной службы в органах внутренних дел ключевым является слово «служба» и производное от него другое слово «государственная служба». Слово «служба» достаточно распространенное, но в речи оно используется по-разному: как вид человеческой деятельности – служащий («служивый», – обращаются граждане иногда), как социально-правовой институт, как система специальных учреждений и органов. Особым видом службы является государственная служба.

Изучение литературы, анализ законодательства, особенно в единстве с практикой его реализации, показывают, что среди ученых и специалистов существуют различные подходы к выявлению сущности и функций, содержания и формы государственной службы. Одни склоняются к тому, чтобы рассматривать государственную службу в рамках только трудового права, другие – лишь административного права. Третьи же полагают, что государственная служба – это такая разновидность высоко значимой социально-полезной деятельности, которая регулируется нормами ряда отраслей права. И в этом отношении, на их взгляд, она представляет собой комплексное правовое образование. Представляется, что эта точка зрения точнее отражает природу государственной службы. Конструктивная идея «служебного права» была концептуально оформлена Ю. Н. Стариловым еще в 90-е годы XX столетия¹. Различая служебное право как отрасль права, как науку и как учебную дисциплину, он предлагал под служебным правом как отраслью права понимать следующее: *«служебное право – это система правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере организации государственной службы, установления правового статуса государственных служащих, практического функционирования государственной службы с целью обеспечения деятельности».*

¹ Старилов Ю. Н. Государственная служба в Российской Федерации : Теоретико-правовое исследование : дис. д-ра юрид. наук : 12.00.02. Воронеж : Воронежский университет, 1996. Он же. Служебное право : учебник. М. : БЕК, 1996. С. 698.

Государственная служба – это возмездная профессиональная деятельность определенной категории лиц (государственных служащих, чиновников, бюрократов), направленная на осуществление целей и задач, стоящих перед соответствующим государством и его органами на том или ином этапе развития социума. Коротко можно сказать так: государственная служба – это служение патриотически настроенных граждан определенному обществу и его государственности.

С развитием местного самоуправления, муниципального права получило распространение понятие «муниципальная служба». Эти два понятия – «государственная служба» и «муниципальная служба» – отличаются друг от друга. Но они разнятся не настолько, чтобы противопоставлять их друг другу, тиражируя конфликтные ситуации. На практике в силу целого ряда причин и обстоятельств органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные учреждения и муниципальные образования, государственные служащие и муниципальные служащие взаимодействуют, входя, как составные части, в одну целостность – публичную власть. Так, ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ (далее – ФЗ № 342) предусматривает: «Взаимосвязь службы в органах внутренних дел и муниципальной службы обеспечивается посредством учета стажа службы в органах внутренних дел при исчислении стажа муниципальной службы».

Исходя из практических соображений, государственную службу принято подразделять на определенные виды. Так, обычно различают гражданскую (гражданскую) и милитаризованную (военную службу). Нередко ведут речь о государственной службе в руководящих и управленческих структурах, следственных, контрольно-надзорных органах, правозащитных учреждениях. Государственная служба в органах внутренних дел любого государства может рассматриваться как специальный вид государственной службы, как разновидность государственной службы в правоохранительных органах, особенно, если правоохранительные органы не растворять среди других видов государственной службы. Отметим, в законодательстве Казахстана установлено, что органы внутренних дел Республики Казахстан являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Вмешательство в

¹ Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 702.

деятельность органов внутренних дел при осуществлении ими своих полномочий запрещено.

Специфика государственной службы в органах внутренних дел отдельного государства или в плане сравнительного правоведения нескольких государств может быть раскрыта, если эту службу рассматривать, выделяя в ней следующие ее стороны:

- общественно-полезную и публичную составляющие;
- профессиональные начала и вооруженный характер;
- территориальный масштаб деятельности;
- особенности служебных отношений и правового статуса сотрудников;
- специфику задач и функций государственной службы (обеспечение общественной безопасности, законности и правопорядка, противостояние преступности, защита прав и свобод человека и гражданина и др.).

2. Правовая основа государственной службы в органах внутренних дел

В самом общем виде правовая основа государственной службы в органах внутренних дел установлена в конституциях России, Беларуси и Казахстана как суверенных республик. При этом учтено то, что Россия – федеративное государство, а Беларусь и Казахстан – унитарные государства. Так, в Российской Федерации, по ее Конституции, федеральная государственная служба находится в ведении государства, а кадры правоохранительных органов – в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Вне пределов ведения Российской Федерации и ее полномочий по предметам совместного ведения субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти: республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (п. «т» 71, п. «к» ч. 1 ст. 72, ст. 73, ч. 4 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Вместе с тем каждое суверенное государство – Россия, Беларусь, Казахстан – располагают собственными нормативными правовыми актами, специально регулирующими государственную службу в органах внутренних дел.

Россия. Здесь действуют следующие нормативные правовые акты: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»¹; Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные

¹ Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

законодательные акты Российской Федерации»¹; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»², приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»³ и др.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим государственную службу в органах внутренних дел, является ФЗ № 342. Он заменил Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1, нормы которого уже не отвечали современным требованиям. Положениями ФЗ № 342 регулируются правоотношения при поступлении граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел и ее прохождении. По мнению разработчиков проекта, принятие указанного закона позволило повысить эффективность профессиональной служебной деятельности сотрудников, что способствует более эффективной работе соответствующих органов и обеспечению при этом прав и свобод человека и гражданина, законных прав и интересов участников правоотношений.

В ст. 3 ФЗ № 342 указано, что регулирование правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; ФЗ № 342; Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другими федеральными законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в органах внутренних дел; нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Тогда, когда отношения, связанные со службой в органах внутренних дел, не урегулированы, применяются нормы трудового законодательства. Если международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным

¹ Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 702.

² Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2022).

законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

В ст. 4 установлено, что служба в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с основными принципами построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации, установленными Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Принципами службы в органах внутренних дел являются: единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел; обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел; взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел. Указанные принципы реализуются при соблюдении следующих положений:

– сотрудник органов внутренних дел в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом;

– сотрудник органов внутренних дел при выполнении служебных обязанностей подчиняется только прямым руководителям (начальникам). Прямыми руководителями (начальниками) сотрудника являются руководители (начальники), которым он подчинен по службе, в том числе временно; ближайший к сотруднику прямой руководитель (начальник) является его непосредственным руководителем (начальником); сотрудники, не подчиненные друг другу по службе, могут быть старшими или младшими по подчиненности; старшинство сотрудников определяется замещаемой должностью, а в случае, если сотрудники замещают равнозначные должности, – по специальному званию;

– обязательным для сотрудника органов внутренних дел является выполнение приказов и распоряжений руководителей (начальников), отданных в установленном порядке и не противоречащих федеральному закону;

– ограничение прав и свобод человека и гражданина в отношении сотрудника органов внутренних дел допускается федеральным законом в той мере, в какой это необходимо для выполнения задач, связанных с

защитой основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, и для обеспечения безопасности государства;

– сотрудник органов внутренних дел не вправе отказаться от выполнения своих служебных обязанностей, если эти обязанности предусмотрены контрактом о прохождении службы в органах внутренних дел или должностным регламентом (должностной инструкцией) и для выполнения этих обязанностей приняты необходимые меры безопасности;

– сотруднику органов внутренних дел запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

Беларусь. В специально-юридическом отношении правовую основу службы в органах внутренних дел составляет Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671.

Положение состоит из 16 глав, включающих 172 пункта.

Глава 1. Общие положения (пп. 1–10).

Глава 2. Начало, срок и окончание службы в органах внутренних дел (пп. 11–15).

Глава 3. Прием на службу в органы внутренних дел. Порядок комплектования должностей (пп. 16–34).

Глава 4. Заключение контракта. Конкурс (пп. 35–47.)

Глава 5. Назначение на должность. Перемещение по службе (пп. 48–54).

Глава 6. Временное исполнение обязанностей по должности. Отстранение от исполнения служебных обязанностей. Временное отстранение от должности. Зачисление в распоряжение начальника соответствующего органа внутренних дел (пп. 55–64).

Глава 7. Откомандирование (переводы) и прикомандирование сотрудников органов внутренних дел. Приостановление службы (пп. 65–72).

Глава 8. Аттестация и профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел (пп. 72–77).

Глава 9. Присвоение специальных званий. Понижение в специальном звании. Лишение специальных званий (пп. 78–110).

Глава 10. Служебная дисциплина. Внутренний распорядок. Рабочее время (пп. 111–115).

Глава 11. Отпуска (пп. 116–138).

Глава 12. Денежное довольствие (пп. 139–142).

Глава 13. Гарантии и компенсации сотрудникам органов внутренних дел (пп. 143–151).

Глава 14. Прекращение службы в органах внутренних дел (пп. 152–162).

Глава 15. Предельный возраст состояния на службе в органах внутренних дел (пп. 163–167).

Глава 16. Восстановление в должности, специальном звании и на службе в органах внутренних дел (пп. 168–172).

Казахстан. В правовой основе деятельности органов внутренних дел Казахстана особо значимы два закона: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе (с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2014 г.)¹.

Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» состоит из 7 глав, включающих 25 статей.

Глава 1. Общие положения (ст.ст. 1–3).

Глава 2. Задачи, компетенция и полномочия органов внутренних дел (ст.ст. 4–6).

Глава 3. Система и организация деятельности органов внутренних дел (ст.ст. 7–9).

Глава 4. Государственное регулирование в сфере деятельности органов внутренних дел (ст.ст. 10–13).

Глава 5. Правовое положение сотрудников, военнослужащих и работников органов внутренних дел (ст.ст. 14–20).

Глава 6. Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, членов их семей (ст.ст. 21–22).

Глава 7. Заключительные положения (ст.ст. 23–25).

Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе (с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2014 г.)» состоящий из 85 статей, распределенных по 12 главам.

Глава 1. Общие положения (ст.ст. 1–5).

Глава 2. Поступление на правоохранительную службу (ст.ст. 6–13).

Глава 3. Правовое положение сотрудников (ст.ст. 14–21).

Глава 4. Специальные звания или классные чины (ст.ст. 22–28).

Глава 5. Назначение на должность, перемещение и продвижение по службе в правоохранительных органах (ст.ст. 29–46.1).

¹ Об органах внутренних дел Республики Казахстан : закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-VЗРК // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=3;-108 (дата обращения: 21.02.2022)

Глава 6. Аттестация (ст.ст. 47–53).

Глава 7. Служебная дисциплина в правоохранительных органах (ст.ст. 54–58).

Глава 8. Применение сотрудниками огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы (ст.ст. 59–62).

Глава 9. Социальная защита (ст.ст. 63–70).

Глава 10. Отпуска (ст.ст. 71–78).

Глава 11. Прекращение службы в правоохранительных органах (ст.ст. 79–82).

Глава 12. Заключительные положения (ст.ст. 83–85).

Сравним структуру важнейших нормативных правовых актов России, Белоруссии и Казахстана.

Обращает на себя внимание то, что в Российской Федерации и в Республике Казахстан отношения, обусловленные государственной службой в органах внутренних дел, регулируются законами, а в Республике Беларусь – Положением, утвержденным Указом Президента Республики. Различны объем и структура этих нормативных правовых актов. Полностью совпадают названия лишь некоторых глав. Так, первая глава всех трех нормативных правовых актов именуется «Общие положения», содержатся совпадающие по названию главы «Прекращение службы в органах внутренних дел» (глава 12 ФЗ № 342 и глава 14 Указа Президента Республики Беларусь, глава 11 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе»); «Заключительные положения» (глава 14 ФЗ № 342, глава 7 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», глава 12 «О правоохранительной службе»). Названия некоторых глав сравниваемых нормативных правовых актов совпадает частично.

Содержательный анализ нормативных правовых актов позволяет заключить, что некоторые вопросы государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан решаются схоже. Но немало и различий. Во все сравниваемые нормативные правовые акты в разное время вносились изменения и дополнения. Сближает сравниваемые нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан то, что относится к государственной службе в органах внутренних дел: дух, ориентация на общечеловеческие ценности; направленность на обеспечение безопасности; преодоление преступности, стремление развивать свои законодательные системы в гармонии с международным правом. Дисциплина, законность, порядок рассматриваются как важнейшие условия устойчивого развития общества и его государственности, нормального функционирования системы Министерства внутренних дел

соответствующих суверенных государств (России, Беларуси, Казахстана), их органов и учреждений, добросовестного выполнения сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей в рамках своих полномочий и компетенции.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое государственная служба?
2. В чем суть государственной службы?
3. Каковы отличия государственно-служебных отношений от других отношений?
4. Каковы виды и уровни государственной службы Российской Федерации?
5. Каковы основные принципы функционирования государственной службы?
6. Какова правовая основа государственной службы в органах внутренних дел?
7. Что сближает нормативно-правовые акты, лежащие в основе правового регулирования государственной службы в Беларуси, Казахстане, России?

ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. Принципы в свете права и правового регулирования: понятие, виды.

2. Решение вопроса о принципах государственной службы в законодательстве Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

1. Принципы в свете права и правового регулирования: понятие, виды

В основе слова «принцип» латинское «*principium*» – основа, начало. Также это слово используется в значении «основоположение», «основное правило поведения», «базовое положение», «стержень», «дух», «сам по себе функционирующий разум» и т. д. «*Principium est potissima pars coniugae rei*», – говорили древние римляне.

Проблема принципа (принципов) всегда занимала видное место в творчестве мыслителей, философов, ученых, представляющих самые различные научные дисциплины: математику, физику, социологию и др. Она занимает одно из центральных мест также в отечественной теоретической и практической юриспруденции.

Если взять досоветский период развития России, в частности имперский период, то проблематике принципов права значительное внимание уделяли, например, следующие правоведы: Н. Н. Алексеев, Б. А. Кистяковский, С. А. Муромцев, Н. С. Таганцев, Б. Н. Чичерин.

В советское время к этой проблематике обращались С. С. Алексеев, А. М. Васильев, Г. А. Борисов, Р. З. Лившиц, Б. В. Шейндлин, Л. С. Явичи др.

В постсоветский период в разработку обозначенной проблематики ощутимый вклад внесли В. М. Ведяхин, В. В. Ершов, А. Л. Захаров, А. В. Малько, Н. И. Матузов.

Раньше говорили: «Где два юриста, там три мнения». Сейчас шутят, говоря: «Где два юриста, там пять мнений». В каждой шутке есть доля правды. Если погрузиться в проблематику принципов в праве, то выясняется, что здесь сложилась ситуация весьма далекая от полной определенности. По Г. Радбруху: «Сколько голосов – столько и мнений, и мало кто друг друга понимает. Много остроумия, но редки проблески утонченных идей или поразительных глубокомысленных озарений. Но реже всего встречаются скромные и отмеченные печатью классической простоты идеи, которые говорят сами за себя».

Укажем на некоторые подходы к прояснению вопроса о принципах права.

Прежде всего, дискуссионным является вопрос о том, следует ли различать принципы естественного права и принципы позитивного права. Вообще, существуют ли в природе надпозитивные принципы права? Проблематика обостряется, когда обсуждение вопроса переносится в сферу политических отношений, в идеологическую плоскость.

Одни авторы ведут речь о принципах права, другие – о правовых принципах. В своих рассуждениях и теоретических построениях третьи используют оба этих понятия как равнозначные, взаимозаменяемые. Как быть? Чему отдать предпочтение? Принципы права, отнеся к области правосознания, можно рассматривать как метаправовые начала, над позитивные принципы, а правовые принципы, отнеся к области собственно права или иначе – законодательства и практики его реализации (право применения), использовать лишь в специально-юридическом значении. Тогда, то есть при глубоком погружении в предмет, действительно можно выявить определенные различия между понятиями «принципы права» и «правовые принципы». Однако эти различия столь тонки, что ими можно пренебречь. И эти два понятия, идя по третьему пути, использовать как синонимичные.

В теоретическом плане, особенно в философском отношении, есть смысл различать принципы естественного права и принципы позитивного права. Однако при осуществлении правового регулирования принципы естественного права могут состояться лишь тогда, когда они нашли свое воплощение в позитивном праве, действующем законодательстве. В современных условиях, следуя доктрине «Rule of law» или концепции «Staatrecht», практически все выявленные принципы естественного права получили в той или иной степени закрепление в национальном законодательстве многих суверенных государств, в том числе Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан. Следовательно, в учебных и в практических целях допустимо опираться на принципы права как на наиболее существенные специально-юридические положения, которые принято рассматривать в качестве принципов позитивного права.

Среди юристов-позитивистов существуют различные мнения на понимание принципов права. Приведем некоторые из них.

Так, достаточно распространен взгляд, согласно которому принцип права является руководящей идеей, основой юридических конструкций, основным правилом деятельности в сфере действия права. Необходимость выделения принципов права объясняется тем, что в случаях пробелов в законе, несогласованности правовых норм или затруднений в их применении правоприменитель (суд) должен руководствоваться

принципами права. По мнению некоторых авторов, идея, не зафиксированная юридической нормой, не может стать принципом права.

Отдельные авторы склонны рассматривать принципы права даже как правовой идеал.

Известен взгляд, согласно которому принципы права – это некие основополагающие, императивные, универсальные нормы права, отвечающие закономерностям развития общественных отношений соответствующей исторической эпохи, обеспечивающие интересы человека, общества и государственности.

Ученые-юристы различают принципы права и правовые гарантии, под которым обычно понимаются средства, способы, условия, которые позволяют обеспечивать осуществление принципов права. Ими исследуются также вопросы о соотношении принципов права с целями права, правовыми презумпциями, правовыми аксиомами. В последнее время актуализировалась проблематика о соотношении принципов права с категориями цифровых технологий, активно вклинивающихся в социальную жизнь.

В наиболее общем виде принципы права могут быть представлены как правовые основы развития общества и его государственности. Кстати, в советское время, в 80-е годы, в партийно-государственном, профсоюзно-хозяйственном лексиконе активно использовалось словосочетание «правовые основы государственной и общественной жизни». По У. Оккаму, простейшее объяснение – самое лучшее («Лезвие Оккама» или «Закон экономии»). Условимся: принципы права (или правовые принципы) – это обладающие высокой степенью нормативности правовые положения практической направленности, в которых нашли воплощение особенности соответствующей правовой регулятивной системы, отражающие состояние, структуру и динамику развития общества и его государственности того или иного исторического типа в соответствующее историческое время. Принципы права поддаются классификации.

Так, можно вести речь о принципах международного публичного права и о принципах национального законодательства (внутригосударственного права).

В рамках международного публичного права существуют различные виды принципов. Среди них особо значимы так называемые принципы-идеи, или универсальные принципы, получившие закрепление в документах ООН: принцип уважения прав человека, принцип мирного разрешения споров, принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву и др. Национальному законодательству (внутригосударственному праву) также свойственны различные принципы. Среди них особо высоко значимы принципы конституционного права.

В сущности, они, обретая общетеоретический статус, образуют прицепную базу для всей правовой системы (системы права) соответствующего государственно-организованного общества.

Если взять структуру системы права определенного государственно организованного общества и рассматривать ее в различных измерениях, то можно вести речь о принципах частного и публичного права; принципах общего права и права справедливости; принципах материального и процедурно-процессуального права; отраслевых и межотраслевых, институциональных и межинституциональных принципах.

По признаку функций права есть смысл вести речь о принципах следующих механизмов права: регулятивного, охранительного, обеспечительного, защитного.

Достаточно ясно различаются принципы законотворчества, реализации права (правоприменения), толкования права (закона и договора).

Возможны и другие классификационные построения принципов права. Например, допустимо различие всеобщих, общих, особенных и специальных принципов права.

Приведенные теоретические положения, относящиеся к принципам права, находят выражение и регламентацию в соответствующих нормативных правовых актах (в законах и в подзаконных актах) Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан. Рассмотрим, на каких принципах основана государственная служба в органах внутренних дел указанных суверенных государств.

2. Решение вопроса о принципах государственной службы в законодательстве Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан

Россия как федеративное государство, а также Беларусь и Казахстан как унитарные государства не оставляют без внимания вопрос о принципах государственной службы в органах внутренних дел. Но решают его они по-разному.

Россия. В Российской Федерации служба в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с основными принципами построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации, установленными Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Вместе с тем в ч. 2 ст. 4 ФЗ № 342 обозначены принципы службы в органах внутренних дел.

В ст. 3 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» определены основные

принципы построения и функционирования системы государственной службы. В качестве таковых выступают:

а) федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

б) законность;

в) приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;

г) равный доступ граждан к государственной службе;

д) единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;

е) взаимосвязь государственной и муниципальной службы;

ж) открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;

з) профессионализм и компетентность государственных служащих;

и) защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц. Вместе с тем в ч. 2 этой статьи закреплено: «Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности».

Согласно ст. 4 ФЗ № 342 принципами службы в органах внутренних дел являются:

1) единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел;

2) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел;

3) взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел. В данном законе определенное внимание уделено реализации принципов службы в органах внутренних дел.

Они реализуются при соблюдении следующих положений:

1) сотрудник органов внутренних дел в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом;

2) при выполнении служебных обязанностей он подчиняется только прямым руководителям (начальникам). Прямыми руководителями (начальниками) сотрудника являются руководители (начальники), которым он подчинен по службе, в том числе временно; ближайший к сотруднику прямой руководитель (начальник) является его непосредственным руководителем (начальником); сотрудники, не подчиненные друг другу по службе, могут быть старшими или младшими по подчиненности; старшинство сотрудников определяется замещаемой должностью, а в случае, если сотрудники замещают равнозначные должности, – по специальному званию;

Можно заметить, что в Российской Федерации различают, с одной стороны, принципы построения и функционирования системы государственной службы в целом, с другой стороны, принципы службы в органах внутренних дел, не сводя их к принципам государственной службы в правоохранительных органах в целом, тем более в судах. Интересно и то, что в Российской Федерации определенное внимание уделено реализации принципов государственной службы в органах внутренних дел. Это очень важно, поскольку принципы – не самоцель; они провозглашаются для того, что осуществляться. А осуществляются они в процессе практической деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Беларусь. Анализ показывает, что в Республике Беларусь вопрос о принципах государственной службы в органах внутренних дел не получил должного отражения в республиканском законодательстве. Во всяком случае, этому вопросу посвящен лишь п. 1 ст. 1 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь № 671 от 13 ноября 2001 г. А оно, как уже отмечалось, в специально-юридическом отношении образует правовую основу службы в органах внутренних дел Республики Беларусь. В этом пункте указанного Положения записано лишь следующее: «Служба в органах внутренних дел является видом государственной службы в Республике Беларусь, заключающимся в

непосредственном выполнении сотрудниками этих органов задач по защите жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, исполнению наказаний и административных взысканий»¹.

Казахстан. В ст. 3 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» отмечается, что деятельность органов внутренних дел осуществляется в соответствии с принципами государственной службы и специальными принципами правоохранительной службы в Республике Казахстан»².

При этом в ч. 1 ст. 4 Закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» установлено, что государственная служба Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы независимо от деления государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 5) эффективности, результативности, прозрачности в деятельности государственных органов;
- 6) равного права граждан на доступ к государственной службе;
- 7) добровольности поступления граждан на государственную службу;
- 8) профессионализма государственных служащих;
- 9) меритократии – признания личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижения по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- 10) обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их

¹ Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь : указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://belzakon.net/Законодательство/Указ_Президента_РБ/2001 (дата обращения: 25.01.2022).

² Об органах внутренних дел Республики Казахстан : закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-VЗРК // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=3;-108, (дата обращения: 26.01.2022).

полномочий, для подчиненных государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов;

11) подконтрольности и подотчетности государственных служащих;

12) личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих должностных полномочий;

13) этичности;

14) нетерпимости к правонарушениям;

15) учета общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;

16) правовой и социальной защищенности государственных служащих;

17) равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы;

18) поощрения государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности;

19) непрерывности обучения государственных служащих и развития необходимых компетенций;

20) практической ориентированности подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих. Вместе с тем в ч. 2 этой статьи говорится: «В государственных органах не допускается создание организаций политических партий. Государственные служащие при исполнении должностных полномочий руководствуются требованиями законодательства Республики Казахстан и не связаны с решениями политических партий, общественных объединений и их органов».

А в ч. 2 ст. 4 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 декабря 2014 г.) к специальным принципам государственной службы Республики Казахстан отнесены:

1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

2) сотрудничество с институтами гражданского общества;

3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;

4) единоначалие и субординация (подчиненность);

5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений¹.

Обращает на себя внимание то, что положение о независимости государственной службы от деятельности политических партий и иных общественных объединений отнесено одновременно к основным и специальным принципам. Представляется, что принципы государственной службы в правоохранительных органах и принципы прохождения государственной службы в правоохранительных органах – это не совсем одно и то же. Однако, применительно к органам внутренних дел Республики Казахстан это обстоятельство оставлено без должного внимания.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под принципом в современном праве и правовом регулировании?

2. Что понимается под правовым статусом должности?

3. В чем заключается разница между терминами «профессиональная деятельность» и «служебная деятельность»?

4. Как решен вопрос о принципах государственной службы в органах внутренних дел в законодательстве Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан?

5. Что должен делать государственный служащий при получении «неправомерного поручения»?

¹ Об органах внутренних дел Республики Казахстан : закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-V ЗРК // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=3;-108. (дата обращения: 26.01.2022).

ТЕМА 3. ПОСТУПЛЕНИЕ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. Правовое основание и порядок поступления на государственную службу в органах внутренних дел Российской Федерации.
2. Правовое основание и порядок поступления на государственную службу в органах внутренних дел Республики Беларусь.
3. Правовое основание и порядок поступления на государственную службу в органах внутренних дел Республики Казахстан.

1. Правовое основание и порядок поступления на государственную службу в органах внутренних дел Российской Федерации

Правовым основанием поступления на государственную службу в органы внутренних дел в Российской Федерации является глава 4 «Возникновение и изменение правоотношений на службе в органах внутренних дел» ФЗ № 342¹.

На государственную службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел. Зачисление в образовательную организацию высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме в должности курсанта, слушателя является поступлением на службу в органы внутренних дел, туда для обучения по очной форме вправе поступать в том числе граждане, не достигшие возраста 18 лет.

Установленный предельный возраст поступления на государственную службу в органы внутренних дел:

- а) для замещения должностей рядового состава и младшего начальствующего состава – 35 лет, должностей среднего, старшего и высшего начальствующего состава – 40 лет;

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 702.

б) для поступления в образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме – 25 лет.

Возрастные ограничения для поступления на службу в органы внутренних дел граждан, ранее проходивших службу в органах внутренних дел или в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий, определяются возрастными ограничениями для пребывания на службе в органах внутренних дел. Для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерала полиции Российской Федерации, генерал-полковника полиции, генерал-полковника внутренней службы или генерал-полковника юстиции, – 65 лет; имеющего специальное звание генерал-лейтенанта полиции, генерал-лейтенанта внутренней службы или генерал-лейтенанта юстиции, – 60 лет; имеющего специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, – 55 лет; имеющего иное специальное звание – 50 лет.

Гражданин не может быть принят на службу в органы внутренних дел в следующих случаях: признания его недееспособным по решению суда, вступившим в законную силу; осуждения его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно судимости, в том числе снятой или погашенной; отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений; несоответствия требованиям к состоянию здоровья сотрудника органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел; близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником органов внутренних дел, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; выхода из гражданства Российской Федерации; приобретения или наличия гражданства (подданства) иностранного государства; представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на государственную службу в органы внутренних дел.

Граждане, поступающие на службу в органы внутренних дел, проходят в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, психофизиологические исследования (обследования), тестирование, направленные на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами. На него

оформляется личное поручительство, которое состоит в письменном обязательстве сотрудника органов внутренних дел, имеющего стаж службы не менее трех лет, о том, что он ручается за соблюдение указанным гражданином ограничений и запретов, установленных для сотрудников ФЗ № 342 и другими федеральными законами. Порядок и категории должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

2. Правовое основание и порядок поступления на государственную службу в органах внутренних дел Республики Беларусь

В Республике Беларусь правовое основание и порядок поступления на государственную службу в органах внутренних дел определяется главой 3 «Прием на службу в органы внутренних дел. Порядок комплектования должностей» Указа Президента Республики Беларусь № 671 от 13 ноября 2001 г.¹

На службу в органы внутренних дел принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел. На должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел принимаются граждане, как правило, не старше 25 лет, а на должности среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел – не старше 30 лет. На указанные должности могут быть приняты граждане старше соответственно 25 и 30 лет, если к моменту достижения предельного возраста состояния на службе они будут иметь право на пенсию за выслугу лет. На очную форму обучения в образовательные учреждения МВД, другие образовательные учреждения могут приниматься граждане, имеющие среднее образование и которым в году поступления исполняется 17 лет, но не старше 25 лет. Установлены возрастные ограничения для граждан, ранее уволенных из органов внутренних дел и вновь принимаемых на службу в органы внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел в зависимости от присвоенных им специальных званий

¹ Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь : указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://belzakon.net/Законодательство/УказПрезидента РБ/2001> (дата обращения: 26.01.2022).

могут состоять на службе в органах внутренних дел до достижения следующих предельных возрастов: от рядового милиции, рядового внутренней службы до старшего прапорщика милиции, старшего прапорщика внутренней службы включительно – 45 лет; от младшего лейтенанта милиции, младшего лейтенанта внутренней службы до подполковника милиции, подполковника внутренней службы включительно – 45 лет; полковник милиции, полковник внутренней службы – 50 лет; генерал-майор милиции, генерал-майор внутренней службы, генерал-лейтенант милиции, генерал-лейтенант внутренней службы – 55 лет; генерал-полковник милиции, генерал-полковник внутренней службы – 60 лет.

При приеме на службу в органы внутренних дел граждане обязаны представить декларации о доходах и имуществе, в том числе и за рубежом, в отношении себя и членов своей семьи, совместно с ними проживающих и ведущих совместное хозяйство, в соответствии с законодательством Республики Беларусь. В отношении гражданина, принимаемого на службу в органы внутренних дел, проводится специальная проверка.

Граждане не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел или находиться на службе в органах внутренних дел в случаях: если они ранее совершили преступление; если они не соответствуют установленным законом требованиям; признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу; отказа от прохождения специальной проверки или процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты; отказа от представления декларации о доходах и имуществе или указания в ней неполных либо недостоверных сведений; наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

Если в процессе специальной проверки выявляются обстоятельства, препятствующие поступлению гражданина на службу в органы внутренних дел, он информируется о причинах отказа в принятии его на службу. Граждане же, принятые на службу в органы внутренних дел, зачисляются в кадры МВД, снимаются с воинского учета и призыву на военную службу не подлежат. Гражданам, достигшим призывного возраста и изъявившим желание поступать в образовательные учреждения МВД, другие образовательные учреждения, предоставляется возможность сдачи вступительных экзаменов в эти образовательные учреждения.

Прием на службу в органы внутренних дел оформляется приказом начальника соответствующего органа (подразделения) внутренних дел согласно компетенции, определяемой министром внутренних дел. Приказ объявляется сотруднику органов внутренних дел под подпись. Для

граждан, впервые поступающих на службу в органы внутренних дел, устанавливается предварительное испытание на срок до одного года. В этом случае они назначаются стажерами по соответствующей должности.

Во время предварительного испытания на стажера распространяются права и обязанности, установленные для сотрудников органов внутренних дел. Срок предварительного испытания засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел, дающий право на получение надбавки за выслугу лет и назначение пенсии за выслугу лет. Гражданам, работавшим в суде или органах прокуратуры и поступившим на службу в органы внутренних дел, засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии стаж работы в органах прокуратуры и судах в должности прокурорского работника, судьи.

Предварительное испытание не устанавливается: для лиц, назначаемых на должности высшего начальствующего состава органов внутренних дел; для военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы), лиц рядового и начальствующего состава органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, откомандированных (переведенных) в установленном порядке для дальнейшего прохождения службы в органы внутренних дел; для курсантов и выпускников образовательных учреждений МВД, других образовательных учреждений; для лиц, назначаемых на должность по конкурсу; для выпускников высших и средних специальных образовательных учреждений, поступающих на службу в органы внутренних дел по распределению.

Должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел комплектуются на контрактной основе гражданами, имеющими среднее образование, а также гражданами с высшим либо средним специальным образованием, не имеющими воинских званий офицеров запаса. Должности среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел комплектуются сотрудниками, имеющими среднее специальное или высшее образование, путем назначения их на должности в соответствии с настоящим Положением, на контрактной основе либо по конкурсу. Отдельные должности среднего начальствующего состава, перечень которых утверждается Министром, могут комплектоваться гражданами, имеющими общее среднее образование. Прием граждан призывного возраста на службу в органы внутренних дел осуществляется только на контрактной основе, предусматривающей обязанность прохождения ими службы в органах внутренних дел сроком не менее 5 лет. Зачисление граждан на очную

форму обучения в образовательные учреждения МВД, другие образовательные учреждения производится после подписания ими контракта, предусматривающего обязанность прохождения ими службы в органах внутренних дел в течение срока обучения в образовательном учреждении, а также не менее 5 лет после окончания образовательного учреждения. Замещение должностей рядового и начальствующего состава органов внутренних дел лицами, не являющимися сотрудниками органов внутренних дел, осуществляется в порядке, определяемом Министром.

3. Правовое основание и порядок поступления на государственную службу в органах внутренних дел Республики Казахстан

В Республике Казахстан правовому основанию и порядку поступления на государственную службу в органах внутренних дел Республики Казахстан посвящена глава 2 «Поступление на правоохранительную службу» Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе»¹.

На государственную службу в органы внутренних дел, равно как и в другие правоохранительные органы, принимаются на добровольной основе граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности. Вместе с тем на государственную службу в органах не допускается лицо: признанное в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным; в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии имеющее заболевание, препятствующее выполнению должностных полномочий; не прошедшее медицинское или психофизиологическое освидетельствование, в том числе полиграфологическое исследование в военно-врачебных комиссиях для определения пригодности к службе; отказавшееся принять на себя ограничения, установленные законом, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию его статуса и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных неслужебных интересах; которое в течение трех лет перед поступлением на правоохранительную службу привлекалось к дисциплинарной ответственности за совершение

¹ Об органах внутренних дел Республики Казахстан : закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-V ЗРК // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=3;-108 (дата обращения 26.01.2022).

коррупционного правонарушения; на которое в течение года перед поступлением на правоохранительную службу налагалось в судебном порядке административное взыскание за умышленное правонарушение; на которое в течение трех лет до поступления на правоохранительную службу за совершение коррупционного правонарушения налагалось в судебном порядке административное взыскание; в отношении которого в течение трех лет перед поступлением на службу за совершение уголовного проступка вынесен обвинительный приговор суда или которое в течение трех лет перед поступлением на службу освобождено от уголовной ответственности за совершение уголовного проступка на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) ч. 1 ст. 35 или ст. 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан; совершившее коррупционное преступление; уволенное с работы за совершение коррупционного правонарушения; 9) ранее судимое либо освобожденное от уголовной ответственности за совершение преступления на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) ч. 1 ст. 35 или ст. 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, а также уволенное по отрицательным мотивам с государственной службы, из иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, судов и органов юстиции. Непредставление необходимых сведений или искажение их является также основанием для отказа в приеме на службу в органы внутренних дел.

Поступление на службу в органы внутренних дел осуществляется при условии прохождения гражданами обязательной специальной проверки. Поступающий на службу гражданин и его супруга (супруг) обязаны представить в орган государственных доходов по месту жительства декларацию о доходах и имуществе в соответствии с Законом Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. № 267-І «О борьбе с коррупцией».

Отбор кандидатов на службу в органы внутренних дел, прием на эту службу, требования на замещение должностей в органах внутренних дел – все это осуществляется в порядке, установленном применительно ко всем правоохранительным органам Республики Казахстан. Так, поступление в органы внутренних дел возможно на конкурсной основе и вне конкурса путем назначения на должность, заключения контракта.

На должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел принимаются граждане в возрасте не старше 25 лет, среднего и старшего начальствующего состава – не старше 35 лет, имеющие соответствующее образование и прошедшие воинскую службу или военную подготовку в специализированных организациях Министерства обороны по подготовке военно-обученного резерва, а также граждане, освобожденные или имеющие отсрочку от призыва на срочную воинскую службу в соответствии с законодательством Республики

Казахстан. На службу в органы внутренних дел в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» по решению соответствующего руководителя органа на должность среднего и старшего начальствующего состава может быть принято и лицо старше 35 лет, если оно обладает высокой профессиональной подготовкой либо значительным опытом работы по определенным специальностям.

На должности рядового и младшего начальствующего состава принимаются граждане или назначаются сотрудники, имеющие образование не ниже среднего, в зависимости от квалификационных требований к категориям должностей правоохранительного органа.

На должности среднего начальствующего состава принимаются граждане или назначаются сотрудники, имеющие техническое и профессиональное, после среднее, высшее образование, в зависимости от квалификационных требований к категориям должностей правоохранительного органа.

Граждане призывного возраста, подлежащие призыву на срочную воинскую службу, могут быть приняты на должности среднего и старшего начальствующего состава только при наличии высшего образования.

На должности старшего и высшего начальствующего состава принимаются граждане или назначаются сотрудники, имеющие высшее образование.

Лица, впервые поступающие в органы внутренних дел на должности рядового, младшего и среднего начальствующего состава, проходят специальное первоначальное обучение в организациях образования соответствующего профиля и направленности. Порядок и условия прохождения специального первоначального обучения определяются руководителем. Содержание лиц, зачисленных на специальное первоначальное обучение, осуществляется за счет бюджетных средств. Срок специального первоначального обучения засчитывается в стаж правоохранительной службы (выслугу лет).

Для лиц, впервые поступающих на службу в органы внутренних дел, устанавливается испытательный срок до 3-х месяцев с назначением на соответствующую должность и закреплением за ним наставника из числа опытных сотрудников.

Военнообязанные, назначенные на должности рядового и начальствующего состава или зачисленные в кадры органов внутренних дел, включая курсантов и слушателей организаций образования правоохранительных органов, снимаются в установленном порядке с воинского учета и ставятся на специальный учет.

Определенные категории лиц (например, выпускники образовательных учреждений правоохранительных органов, лица, назначаемые на руководящие должности старшего и высшего начальствующего состава) не проходят специального первоначального обучения, для них не устанавливается и испытательный срок.

Лицам, впервые поступившим на службу в правоохранительные органы, которым присвоены специальное звание или классный чин, устанавливается квалификационный класс. Курсанты, слушатели организации образования, ранее не принимавшие Присягу, – не позднее двух месяцев после зачисления на учебу; сотрудники, ранее по каким-либо причинам не принимавшие Присягу, принимают Присягу. Присяга принимается в торжественной обстановке под руководством руководителя или уполномоченного руководителя.

Сравнительный анализ законодательства Российской Федерации, Беларуси и Казахстана, посвященный поступлению на государственную службу в органы внутренних дел, позволяет сделать некоторые обобщения предварительного характера.

Выясняется, что в целом этот вопрос законодатели данных суверенных государств решают, придерживаясь определенной схемы. В ней важное значение придается следующим обстоятельствам: гражданству претендента на государственную службу в органах внутренних дел, его возрасту, состоянию здоровья, психологической устойчивости, уровню образования и профессионализма, биографии. Граждане соответствующих государств, прошедшие отбор на предмет профессиональной пригодности для государственной службы в органы внутренних дел, принимаются на службу в порядке назначения, конкурсного отбора и по контракту.

В законодательстве Российской Федерации, Беларуси и Казахстана, посвященном поступлению на государственную службу в органы внутренних дел, контракту уделено значительное место. Причем в законодательстве Российской Федерации этот вопрос освещен полнее. Здесь дано определение понятию «контракт». Установлены требования, предъявляемые к его содержанию и форме, обозначены виды контрактов и сроки их действия.

Контракт – соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел. В контракте указываются дата и место его заключения, наименование федерального органа исполнительной власти, должность, Ф.И.О руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере

внутренних дел или уполномоченного руководителя, Ф.И.О гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, либо должность, специальное звание, Ф.И.О сотрудника органов внутренних дел, являющихся сторонами контракта, и другие необходимые сведения о сторонах контракта. В контракте указываются права и обязанности сторон контракта, предусматриваются следующие условия: неразглашение сотрудником органов внутренних дел сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальной информации (служебной тайны); обязательство гражданина или сотрудника органов внутренних дел проходить службу в органах внутренних дел по окончании обучения в образовательной организации высшего образования или научной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел не менее срока, установленного срочным контрактом, заключенным с ним, если обучение осуществлялось за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и др. Контракт заключается в письменной форме в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами контракта. Один экземпляр контракта передается сотруднику органов внутренних дел, другой хранится в его личном деле. Приложениями к контракту могут являться документы, относящиеся к прохождению службы в органах внутренних дел, подписанные сторонами контракта. Контракт может заключаться на неопределенный или на определенный срок. В случаях, предусмотренных ФЗ № 342 действие контракта приостанавливается. Контракт утрачивает силу со дня прекращения сотрудником органов внутренних дел службы в органах внутренних дел, заключения с ним нового контракта, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы наиболее общие правовые основания для поступления на государственную службу в органы внутренних дел?
2. В законодательстве какого государства наиболее полно освещен вопрос о поступлении на государственную службу в органы внутренних дел?
3. Существуют ли ограничения для поступления на государственную службу в органы внутренних дел?

ТЕМА 4. ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. Порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации.

2. Порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел Республики Беларусь.

3. Порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел Республики Казахстан.

1. Порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации

Анализ литературы, а также законодательства в ключе сравнительного правоведения показывает, что правовым регулированием прохождения государственной службы в органах внутренних дел охватывается комплекс отношений, возникающих между сотрудниками органов внутренних дел и органами внутренних дел как сторонами служебных правоотношений. Так, в этот комплекс отношений включаются вопросы о правовом статусе сотрудников органов внутренних дел (прав, обязанностей, ответственности, ограничений), должностных инструкциях, аттестации, динамике служебных правоотношений, присвоении специальных званий, мерах поощрения и дисциплинарных взысканиях, выслуге и др.

В учебных целях (в зависимости от контингента обучающихся, курса, формы обучения, профиля, направленности, специализации и т. д.) круг вопросов, рассматриваемых в рамках темы прохождения государственной службы в органах внутренних дел, может быть представлен в различных вариантах. В данном курсе лекций, учитывая его специфику, авторы придерживаются национального законодательства суверенных государств Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан.

В Российской Федерации непосредственно этому вопросу посвящена глава 5 ФЗ № 342 (ст.ст. 27–40).

Глава начинается ст. 27, посвященной назначению на должности в органах внутренних дел. Установлено, что назначение на должности высшего начальствующего состава и освобождение от этих должностей осуществляется Президентом Российской Федерации. Назначение на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным в порядке, определяемым ФЗ № 342, Федеральным

законом «О полиции» и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Заметим, пунктом «д»¹ ст. 83 Конституции Российской Федерации, введенным Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ уточняется, что Президент Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, после консультаций с Советом Федерации.

Сотрудник, впервые поступивший на службу в органы внутренних дел, приводится к Присяге. Текст «Присяги» приведен в ст. 6 ФЗ № 342.

Профессиональная служебная деятельность сотрудника органов внутренних дел осуществляется в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией), утверждаемым (утверждаемой) руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем. Примерная форма должностного регламента (должностной инструкции), порядок разработки и утверждения устанавливается руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Из текста рассматриваемой главы закона следует, что служба в органах внутренних дел проходит в обычных условиях (штатном режиме) и в особых условиях. Ст. 35 ФЗ № 342 устанавливает, что в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций допускается в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на срок не более шести месяцев в течение календарного года изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование его в другую местность, временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел и установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника. Отказ сотрудника органов внутренних дел без уважительных причин от прохождения службы в органах внутренних дел в обозначенных случаях является основанием для освобождения его от замещения должности в органах внутренних дел, расторжения контракта и увольнения со службы в органах внутренних дел.

В главе I (ст.ст. 30–32, 34, 36, 37) решаются вопросы о переводах, временном исполнении обязанностей, прикомандировании сотрудника органов внутренних дел сотрудника, совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел, прохождении службы при сокращении должностей в органах внутренних дел, зачислении в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, приостановлении службы в органах внутренних дел.

Так, служба в органах внутренних дел приостанавливается: в случае назначения (избрания) сотрудника органов внутренних дел на государственную должность Российской Федерации; в случае избрания (назначения) сотрудника органов внутренних дел членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или избрания сотрудника депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; в случае наделения сотрудника органов внутренних дел полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или назначения сотрудника временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); в случае избрания сотрудника органов внутренних дел депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования или назначения сотрудника на должность главы местной администрации; в случае направления сотрудника органов внутренних дел по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя в международную организацию на основании международного договора Российской Федерации или в иных случаях, установленных нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в порядке и на условиях, которые действуют в данной международной организации; в случае безвестного отсутствия сотрудника органов внутренних дел; в иных случаях, связанных с выполнением сотрудником органов внутренних дел государственных обязанностей, установленных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами президента Российской Федерации.

Сотрудники органов внутренних дел подлежат аттестации (ст. 33). Она проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности в органах внутренних дел. Различаются очередная и

внеочередная аттестация. Как правило, аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится 1 раз в 4 года. В случае назначения сотрудника на другую должность в органах внутренних дел его аттестация проводится не ранее чем через один год после назначения. Сотрудники женского пола, находившиеся в отпуске по беременности и родам, а также сотрудники, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, проходят аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска. Внеочередная аттестация сотрудников органов внутренних дел, претендующих на замещение должностей высшего начальствующего состава, проводится по решению президента Российской Федерации.

По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия принимает одну из следующих рекомендаций: сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел; сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и рекомендуется для назначения на вышестоящую должность в органах внутренних дел; сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит включению в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел; аттестацию сотрудника следует перенести на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника), либо для получения сотрудником дополнительного профессионального образования с последующим переводом на иную должность в органах внутренних дел или без такового; сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит переводу на нижестоящую должность в органах внутренних дел; сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит увольнению со службы в органах внутренних дел. По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия может принять рекомендацию о его поощрении, а также внести другие предложения.

Согласно ст. 38 стаж службы (выслуга лет) в органах внутренних дел исчисляется в порядке, установленном ФЗ № 342, нормативными правовыми актами президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в целях назначения пенсии за выслугу лет, ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет), выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника органов внутренних дел, предоставления дополнительного отпуска за стаж службы в органах внутренних дел, предоставления иных социальных гарантий, поощрения, представления к награждению

государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками отличия.

В стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включаются: период замещения сотрудником органов внутренних дел должностей в органах внутренних дел; период нахождения сотрудника органов внутренних дел в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения в случаях, предусмотренных ФЗ № 342; период прикомандирования сотрудника органов внутренних дел в соответствии со ст. 32 ФЗ № 342; период приостановления сотрудником органов внутренних дел службы в органах внутренних дел в соответствии с ч. 1 ст. 37 ФЗ № 342; период прохождения гражданином военной службы, службы в федеральной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации; период замещения гражданином государственных должностей Российской Федерации; период замещения гражданином должностей в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение классов чинов; период замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий; период работы судьей; время (не более 5-ти лет) обучения сотрудника до поступления на службу в органы внутренних дел по основным образовательным программам среднего профессионального образования (за исключением программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих) или высшего образования (за исключением программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) по очной форме при условии завершения освоения данных образовательных программ и получения соответствующего уровня образования, исчисляемое из расчета два месяца обучения за один месяц службы; срок испытания при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел.

В стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел в льготном исчислении засчитываются периоды прохождения сотрудником органов внутренних дел службы: в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в соответствии с перечнями указанных районов и местностей, утверждаемыми Правительством Российской Федерации; во вредных условиях на

должностях в органах внутренних дел (по перечню должностей, утверждаемому Правительством Российской Федерации); в особых условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В установленном порядке в федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органах, подразделениях ведутся личные дела, документы учета сотрудников органов внутренних дел, банки данных о сотрудниках и гражданах, поступающих на службу в органы внутренних дел, содержащие персональные данные сотрудников, сведения об их служебной деятельности и стаже службы, а также персональные данные членов семей сотрудников и граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел. В федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органах, подразделениях на основании персональных данных сотрудников органов внутренних дел в порядке, устанавливаемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, ведется реестр сотрудников органов внутренних дел. Сведения, содержащиеся в реестре сотрудников органов внутренних дел, а также сведения о гражданах, поступающих на службу в органы внутренних дел, являются конфиденциальной информацией (служебной тайной) и (или) сведениями, составляющими государственную и иную охраняемую законом тайну.

2. Порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел Республики Беларусь

В Положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 «Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь»¹ (далее – Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь), установлено, что данное Положение определяет порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь. Служба в органах внутренних дел рассматривается в качестве вида государственной службы в Республике Беларусь, заключающимся в непосредственном выполнении сотрудниками этих

¹ Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь : указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [https://belzakon.net/Законодательство/Указ_Президента_РБ/2001_\(дата_обращения:_04.02.2022\).](https://belzakon.net/Законодательство/Указ_Президента_РБ/2001_(дата_обращения:_04.02.2022).)

органов задач по защите жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, исполнению наказаний и административных взысканий. Установлено, что прохождение службы в органах внутренних дел включает в себя прием на службу, назначение на должность, присвоение специального звания, аттестацию, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников органов внутренних дел.

Особое внимание уделено правовому статусу сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, являющихся гражданами Республики Беларусь, принятыми на службу в органы внутренних дел, которым в установленном порядке присвоены специальные звания. Они приносят присягу, текст которой утверждается Президентом Республики Беларусь. Порядок принесения присяги определяется министром внутренних дел Республики Беларусь.

На сотрудников органов внутренних дел оформляются личные дела в порядке, определяемом министром внутренних дел. Они имеют форму одежды и знаки различия по специальным званиям, утверждаемые президентом Республики Беларусь. Им выдаются служебные удостоверения, личные нагрудные знаки и жетоны с личными номерами, образцы которых устанавливаются министром внутренних дел.

В Положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь нашел решение вопрос о сроке службы в органах внутренних дел, о его начале и окончании.

Началом службы в органах внутренних дел считается: для граждан, принятых на службу в органы внутренних дел, – день назначения на должность либо день вступления в силу контракта; для граждан, поступивших в образовательные учреждения Министерства внутренних дел Республики Беларусь, другие образовательные учреждения с оплатой обучения МВД – день зачисления в указанные образовательные учреждения (кроме граждан, поступивших в учреждение образования МВД, обеспечивающее получение высшего образования, по направлениям Комитета государственного контроля Республики Беларусь); для военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, откомандированных (переведенных) в установленном порядке для дальнейшего прохождения службы в органы внутренних дел, – день, указанный в предписании как дата прибытия к новому месту службы.

Срок службы в органах внутренних дел исчисляется со дня начала службы. Для сотрудников, проходящих службу по контракту, срок службы

в органах внутренних дел устанавливается в контракте. Сотрудники, замещающие должности на конкурсной основе, проходят службу в органах внутренних дел в течение срока, на который они избраны.

Срок службы в органах внутренних дел истекает: для сотрудников, проходящих службу по контракту, – в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года; для сотрудников, замещающих должности по конкурсу, – последний день срока, на который они избраны. В случаях, когда истечение срока службы в органах внутренних дел приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, указанный срок истекает в последний день этого месяца.

Днем окончания службы в органах внутренних дел считается день исключения сотрудника из списков личного состава органа (подразделения) внутренних дел приказом по личному составу соответствующего начальника согласно его компетенции, определяемой министром внутренних дел, в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим.

Сотрудник должен быть исключен из списков личного состава органа (подразделения) внутренних дел в день истечения срока его службы, кроме случаев, установленных Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь. День исключения из списков личного состава органа (подразделения) является для сотрудника днем окончания (последним днем) службы в органах внутренних дел.

Общая продолжительность службы сотрудника в органах внутренних дел включает в себя все время его службы в органах внутренних дел, в том числе и в случаях повторного поступления на службу. Определение общей продолжительности службы в органах внутренних дел производится в календарном исчислении. В отдельных случаях, предусмотренных президентом Республики Беларусь, общая продолжительность службы в органах внутренних дел определяется в льготном исчислении.

В пунктах глав 5–7 (пп. 48–72) нашли решение вопросы о назначении на должности, перемещении по службе; временном исполнении обязанностей по должности, отстранении от исполнения служебных обязанностей, временном отстранении от должности, зачислении в распоряжение начальника соответствующего органа внутренних дел; откомандировании (переводе) и прикомандировании сотрудников органов внутренних дел, приостановлении службы.

В главе 15 (пп. 163–167) определен предельный возраст состояния на службе в органах внутренних дел. В зависимости от специального звания он разный: 45, 50, 55, 60 лет. Сотрудники, достигшие предельного возраста состояния на службе в органах внутренних дел, подлежат увольнению со службы. Однако при необходимости отдельные из них с учетом состояния здоровья и с их согласия могут быть оставлены на службе в органах внутренних дел на срок до 5 лет, а также повторно на этот же срок.

Для определения уровня профессиональной подготовки и соответствия сотрудников органов внутренних дел занимаемым должностям проводится их аттестация. Как правило, аттестация проводится 1 раз в 5 лет. Курсанты (слушатели, магистранты, адъюнкты, докторанты) образовательных учреждений МВД Республики Беларусь аттестуются по окончании соответствующих образовательных учреждений.

Аттестация лиц рядового состава, младшего, среднего, старшего начальствующего состава проводится аттестационными комиссиями органов внутренних дел в соответствии с положением, утверждаемым министром внутренних дел.

Аттестация министра внутренних дел и его заместителей проводится в порядке, установленном президентом Республики Беларусь. Сотрудники органов внутренних дел, прикомандированные к государственным органам, аттестуются в порядке, определяемом руководителями данных государственных органов, если иное не установлено президентом Республики Беларусь. Сотрудники органов внутренних дел, прикомандированные к иным организациям, не аттестуются, а по окончании срока прикомандирования на них составляется служебная характеристика их непосредственными начальниками в этих организациях. В целях повышения уровня квалификации сотрудников органов внутренних дел осуществляется их профессиональная подготовка по месту службы, а также в системе повышения квалификации и переподготовки кадров МВД. Порядок и условия проведения профессиональной подготовки определяются министром внутренних дел.

Служебная дисциплина в органах внутренних дел определяется Дисциплинарным уставом органов внутренних дел, который утверждается президентом Республики Беларусь. Внутренний распорядок в органах внутренних дел устанавливается их начальниками в соответствии с законодательством, исходя из особенностей деятельности этих органов, в порядке, определяемом министром внутренних дел. На сотрудников органов внутренних дел распространяется установленная законодательством Республики Беларусь продолжительность рабочего времени. Сотрудники органов внутренних дел могут привлекаться

к выполнению служебных обязанностей в сверхурочное время, а также в ночное время, в выходные дни, в государственные праздники и праздничные дни, являющиеся нерабочими днями. В этих случаях им предоставляется компенсация в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Для сотрудников органов внутренних дел, исполняющих служебные обязанности во вредных условиях, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени.

Сотрудники органов внутренних дел имеют право на отпуск: основной; каникулярный; дополнительный – за особый характер службы; социальный (по беременности и родам; по уходу за детьми; по болезни; для сдачи вступительных экзаменов в высшие и средние специальные образовательные учреждения; в связи с обучением на вечерних и заочных факультетах (отделениях) высших и средних специальных образовательных учреждений; для подготовки к вступительным экзаменам в магистратуру, адъюнктуру (аспирантуру), докторантуру; в связи с участием в боевых действиях на территории других государств; кратковременный отпуск для работы над диссертацией, написания учебников и в других случаях, предусмотренных законодательством; по уважительным причинам личного и семейного характера.

Замена отпусков, за исключением основного, денежной компенсацией не допускается. Замена основного отпуска денежной компенсацией допускается только с согласия сотрудника, кроме случаев увольнения сотрудника органов внутренних дел, не использовавшего данный отпуск. Основной отпуск, за исключением 7-ми календарных дней, может заменяться денежной компенсацией по письменному рапорту сотрудника с согласия начальника, имеющего право предоставлять отпуска.

Сотруднику органов внутренних дел производится оплата стоимости проезда к месту проведения основного отпуска, отпуска по болезни, каникулярного отпуска (один раз в год) и обратно в пределах территории Республики Беларусь по действующим нормам.

Сотрудникам органов внутренних дел предоставляется денежное довольствие, которое включает должностной оклад, оклад по специальному званию, надбавку за выслугу лет и другие выплаты в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Оклад денежного содержания сотрудников органов внутренних дел включает должностной оклад и оклад по специальному званию. Курсантам образовательных учреждений МВД, других образовательных учреждений вместо должностного оклада выплачивается стипендия. Курсантам, прослужившим в органах внутренних дел не менее 2-х лет и обучающимся по

очной форме в образовательных учреждениях МВД, других образовательных учреждениях, а также в очной магистратуре, адъюнктуре (аспирантуре), докторантуре, в период учебы выплачивается денежное довольствие по ранее занимаемой должности. Сотрудникам органов внутренних дел выплачивается денежная компенсация взамен продовольственного пайка в размере, установленном законодательством Республики Беларусь.

Сотрудники органов внутренних дел и члены их семей (жена (муж), несовершеннолетние дети (учащиеся дети до 23 лет) либо старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими 18 лет) имеют право на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе обеспечение лекарствами, в медицинских учреждениях МВД. При амбулаторном лечении лекарства членам семей сотрудников органов внутренних дел отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством плата не взимается или взимается частично. При переезде на новое место жительства в связи с перемещением по службе в другую местность или при увольнении из органов внутренних дел по соответствующим основаниям сотрудники органов внутренних дел имеют право на перевозку всеми видами транспорта, кроме воздушного, до 10 тонн личного имущества за счет средств МВД.

3. Порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел Республики Казахстан

Анализ позволяет заключить, что в Республике Казахстан государственная служба в органах внутренних дел проходит также в обычных условиях (штатном режиме) и в особых условиях. В Законе Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» содержится ст. 17 «Прохождение службы в органах внутренних дел», являющаяся отсылочной. В ней установлено, что «порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел определяются Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе»¹. Вместе с тем в ч. 2 данной статьи установлено, что в период действия военного или чрезвычайного положения, проведения антитеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций допускается привлечение сотрудника органов внутренних дел к

¹ Об органах внутренних дел Республики Казахстан : закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-V ЗРК // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=3;-108 (дата обращения: 03.02.2022).

выполнению возложенных на него обязанностей в отрыве от пункта постоянной дислокации: изменение режима служебного времени, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование в другую местность, временный перевод в другое подразделение без изменения характера службы, а также установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника. Срок службы сотрудника органов внутренних дел в этих случаях исчисляется из расчета один день за три и выплачивается денежное содержание в трехкратном размере. Действие Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» распространяется на всех сотрудников, за исключением военнослужащих правоохранительных органов, которые проходят воинскую службу в соответствии с законодательством Республики Казахстан о воинской службе. Действие этого Закона распространяется также на политических государственных служащих в части, не противоречащей законодательству Республики Казахстан о государственной службе.

В Законе Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе» нет специальной статьи или особой главы, посвященной только прохождению государственной службы в органах внутренних дел. Нормы, содержащиеся в главах этого закона, исходя из его смысла, относятся и к прохождению государственной службы в органах внутренних дел. В законе прямо записано, что он «регулирует общественные отношения, связанные с поступлением на правоохранительную службу Республики Казахстан, ее прохождением и прекращением, а также определяет правовое положение (статус), материальное обеспечение и социальную защиту сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан», а органы внутренних дел рассматриваются в качестве разновидности правоохранительных органов.

В Законе Республики Казахстан «О правоохранительной службе» закреплено (ст.ст. 2–3), что правовую основу службы в правоохранительных органах составляют Конституция Республики Казахстан, Трудовой кодекс Республики Казахстан, законы Республики Казахстан, регулирующие деятельность правоохранительных органов, и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан. Если Международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в Законе «О правоохранительной службе», то применяются правила международного договора. К правоохранительным органам отнесены органы прокуратуры, внутренних дел, государственной противопожарной службы, антикоррупционная служба и служба экономических

расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Служба в правоохранительных органах осуществляется в соответствии с принципами государственной службы в Республике Казахстан и специальными принципами правоохранительной службы. В качестве специальных принципов правоохранительной службы рассматриваются:

- 1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- 2) сотрудничество с институтами гражданского общества;
- 3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;
- 4) единоначалие и субординация (подчиненность);
- 5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Установлено, что сотрудники правоохранительных органов, включая сотрудников органов внутренних дел, являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства. Они наделены значительным объемом прав. Так, сотрудники вправе на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей; формы; доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений и т. д. Им, за исключением сотрудников органов государственной противопожарной службы, предоставляется право ношения, хранения и применения огнестрельного и иного оружия и специальных средств. Они также вправе применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы. Вместе с тем на сотрудников возложены значительные обязанности (ст. 16 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»). Они должны соблюдать Конституцию Республики Казахстан и законодательство Республики Казахстан; обеспечивать соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц, государства; рассматривать в порядке и сроки, установленные законом, обращения физических и юридических лиц, принимать по ним необходимые меры и т. д.

Пребывание сотрудника на правоохранительной службе, включая службу в органах внутренних дел, связано с определенными ограничениями. Так, согласно ст. 17 сотрудник не вправе: быть депутатом

представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии, создавать в системе правоохранительных органов общественные объединения, преследующие политические цели, основанные на общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда; заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности; заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы; быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами; использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию; участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению служебных обязанностей, включая забастовки; в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами физических и юридических лиц; использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами; занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой).

Сотрудникам рядового, среднего, старшего и высшего состава в установленном порядке присваиваются соответствующие специальные звания или классные чины.

Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» весьма подробно регулирует отношения, связанные с назначением на должность, перемещением и продвижением по службе в правоохранительных органах, включая органы внутренних дел (ст.ст. 29–46).

Глава 6 (ст.ст. 47–53) посвящена аттестации сотрудников правоохранительных органов, включая органы внутренних дел.

Установлено, что аттестацией сотрудников является периодически осуществляемая процедура по определению уровня их профессиональной подготовки, правовой культуры и способности работать с гражданами. Основным критерием оценки при аттестации является способность сотрудников выполнять возложенные на них обязанности. Предусмотрена

внеочередная аттестация, которая проводится по решению Президента Республики Казахстан, определяющему ее порядок, сроки и категории аттестуемых сотрудников. Не подлежат аттестации руководитель правоохранительного органа и его заместители, а также сотрудники, имеющие стаж службы в правоохранительных органах не менее 20 лет. Не подлежат аттестации женщины из числа сотрудников в период их беременности и отпуска по уходу за детьми. Они аттестуются после выхода на службу не ранее чем через 6 месяцев и не позднее одного года.

Сотрудники правоохранительных органов, включая органы внутренних дел, защищены в социальном плане (глава 9, ст.ст. 63–69). Они, члены их семей и имущество находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Для сотрудников, курсантов (слушателей) организаций образования правоохранительных органов, включая органы внутренних дел, установлены отпуска следующих видов (ст.ст. 71–78): оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска; краткосрочные отпуска; учебные отпуска (курсантам и слушателям организаций образования правоохранительных органов, сотрудникам, обучающимся по заочной форме обучения); дополнительные оплачиваемые отпуска за выслугу лет и за особые условия прохождения службы; отпуска по беременности и родам, отпуска сотрудникам, усыновившим или удочерившим новорожденного ребенка (детей), отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет.

Отдельные авторы служебные отношения, связанные с прохождением государственной службы в органах внутренних дел, склонны рассматривать как трудовые отношения особого вида. Представляется, что такой подход имеет право на существование. Но, если рассматривать «труд», «услуги», «службу» как особые категории, то, вернее, пожалуй, служебные отношения, связанные с прохождением государственной службы в органах внутренних дел (шире – в любых государственных структурах), рассматривать как специфическую разновидность общественных отношений, подпадающих под действие права и требующих особого правового регулирования. Эти отношения не тождественны трудовым отношениям как таковым, т. е. в том виде, в каком преподносят эти отношения представители науки трудового права.

Во внутригосударственном праве, национальном законодательстве суверенных государств, посвященных государственной службе в органах внутренних дел, иногда выделяются специальные главы, которые так прямо и называются «Порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел». В этом отношении показательна глава 5 ФЗ № 342. Однако, как показывает анализ, этими главами не охватывается

весь комплекс вопросов, относящихся к прохождению государственной службы в органах внутренних дел. В этой связи, возможно, необходимо различать порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел в широком и узком смыслах.

Вопросы для самоконтроля

1. Каков срок прохождения государственной службы в органах внутренних дел в Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан?
2. Как соотносятся между собой служебные и трудовые отношения?
3. Какие категории госслужащих не подлежат аттестации?
4. Что такое «должностной регламент»?
5. Какие вы знаете основные технологии оценки персонала?
6. Что такое «дополнительное образование»?

ТЕМА 5. ПРЕКРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. Прекращение государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации.

2. Прекращение государственной службы в органах внутренних дел Республики Беларусь.

3. Прекращение государственной службы в органах внутренних дел Республики Казахстан.

1. Прекращение государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации

В законодательстве Российской Федерации этому вопросу посвящена глава 12 ФЗ № 342. А в курсе лекций «Государственная служба в органах внутренних дел»¹, подготовленном коллективом авторов, вопрос о прекращении государственной службы в органах внутренних дел освещен весьма подробно. В нём особенно подробно освещена тема, относящаяся к общим основаниям прекращения службы в органах внутренних дел. В этой связи кратко укажем лишь на наиболее существенные стороны рассматриваемого вопроса.

Российский законодатель предусмотрел, что государственная служба в органах внутренних дел прекращается в двух случаях: а) увольнения сотрудника органов внутренних дел; б) гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, признания сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявления его умершим. Если государственную службу в органах внутренних дел рассматривать как длящееся служебное правоотношение, то можно заметить, что это правоотношение может прекратиться в результате освобождения от занимаемой должности, прекращения служебного контракта, увольнения со службы. На практике в подавляющем большинстве случаев сотрудники прекращают службу в органах внутренних дел в связи с увольнением. По признаку источника волеизъявления государственная служба в органах внутренних дел прекращается: а) по инициативе сотрудника органа внутренних дел; б) по инициативе должностных лиц органа внутренних дел, в компетенцию которых входит прием и увольнение сотрудников; в) в связи с возникновением обстоятельств, порождающих основания для прекращения службы в органах внутренних дел и не зависящих ни от сотрудника органа внутренних дел, ни от государственного органа, в компетенцию которого

¹ Государственная служба в органах внутренних дел : курс лекций. Уфа : Уфимский юридический институт МВД России, 2018.

входит прием и увольнение сотрудников. Можно вести речь об основаниях прекращения государственной службы в органах внутренних дел по некомпроментирующим и по компроментирующим основаниям (отрицательным мотивам).

В государственной службе в органах внутренних дел активно практикуется контрактная система. В соответствии с ч. 2 ст. 82 ФЗ № 342 контракт может быть расторгнут, а сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел: по соглашению сторон; по инициативе сотрудника; в связи с изменением условий контракта и отказом сотрудника от продолжения службы в органах внутренних дел; по выслуге лет, дающей право на получение пенсии; в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел – на основании рекомендации аттестационной комиссии; в связи с грубым нарушением служебной дисциплины; в связи с неоднократным нарушением служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя; по состоянию здоровья – на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в органах внутренних дел и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе; в связи с восстановлением в должности в органах внутренних дел сотрудника, ранее замещавшего эту должность (в случае отказа сотрудника, замещающего эту должность, от перевода на другую должность в органах внутренних дел); в связи с отчислением из образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел; в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником; в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения; в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях; в связи с отказом сотрудника от перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел в порядке исполнения дисциплинарного взыскания; в связи с нарушением условий контракта сотрудником; в связи с нарушением условий контракта уполномоченным руководителем; по инициативе сотрудника в случаях, предусмотренных ФЗ № 342; в связи с переводом сотрудника на государственную службу иного вида; в связи с назначением сотрудника на государственную должность Российской Федерации; в связи с несоблюдением сотрудником

ограничений и запретов, установленных федеральными законами; в связи с прекращением допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям;

Ч. 2 ст. 82 ФЗ № 342 предусматривает, что контракт подлежит расторжению, а сотрудник органов внутренних дел увольнению со службы в органах внутренних дел: в связи с болезнью – на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в органах внутренних дел; в связи с признанием сотрудника недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу; в связи с невозможностью перевода или отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел (за исключением случаев отказа от перевода по основаниям, предусмотренным ч. 3, пп. 1, 3 и 6 ч. 5, п. 2 ч. 7 и ч. 9 ст. 30 ФЗ № 342; в связи с прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства (подданства) иностранного государства; в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность; в связи с отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации; в связи с осуждением сотрудника за преступление; в связи с прекращением в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент расторжения контракта и увольнения со службы в органах внутренних дел преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом; в связи с призывом сотрудника на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу; в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел; в связи с нарушением сотрудником обязательных правил при заключении контракта; в связи с истечением срока, установленного ч. 5 ст. 37 ФЗ № 342 для возобновления службы в органах внутренних дел; в связи

с отказом сотрудника без уважительных причин от перевода на равнозначную должность в порядке ротации в соответствии с ч. 12 ст. 30 ФЗ № 342; в связи с утратой доверия в случаях, предусмотренных ст. 82.1 ФЗ № 342.

ФЗ № 342 предусмотрено 16 отрицательных оснований увольнения сотрудников органов внутренних дел со службы, 5 из которых являются наиболее распространенными основаниями увольнения, обжалуемыми в судебном порядке (п. 6 ч. 2 ст. 82 – в связи с грубым нарушением служебной дисциплины, п. 7 ч. 2 ст. 82 – в связи с неоднократным нарушением служебной дисциплины, п. 14 ч. 2 ст. 82 – в связи с отказом от перевода на нижестоящую должность в порядке применения дисциплинарного взыскания, п. 13 ч. 3 ст. 82, ст. 82.1 – по утрате доверия).

Прекращение или расторжение контракта с сотрудником органов внутренних дел, увольнение его со службы в органах внутренних дел и исключение из реестра сотрудников органов внутренних дел осуществляются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем. Сотрудник органов внутренних дел, замещающий должность высшего начальствующего состава, увольняется со службы в органах внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел после освобождения от должности. Сотрудник органов внутренних дел, имеющий специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, увольняется со службы в органах внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

На сотрудника органов внутренних дел, увольняемого со службы, оформляется представление, содержащее сведения об основании увольнения, о стаже службы (выслуге лет) в органах внутренних дел, возрасте, состоянии здоровья сотрудника, наличии у него прав на получение социальных гарантий в зависимости от основания увольнения, а также иные сведения, перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел, увольняемый со службы в органах внутренних дел, обязан сдать закрепленное за ним оружие, иное имущество и документы в соответствующее подразделение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, а служебное

удостоверение и жетон с личным номером – в соответствующее кадровое подразделение.

В последний день службы сотрудника органов внутренних дел уполномоченный руководитель или по его поручению иное должностное лицо обязаны выдать этому сотруднику трудовую книжку и осуществить с ним окончательный расчет. Если в последний день службы в органах внутренних дел сотрудником органов внутренних дел не получена на руки трудовая книжка по причинам, не зависящим от действий уполномоченного руководителя, сотруднику направляется уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на ее отправку по почте. Со дня направления указанного уведомления уполномоченный руководитель освобождается от ответственности за задержку выдачи трудовой книжки. По письменному обращению гражданина, не получившего трудовой книжки после увольнения со службы в органах внутренних дел, уполномоченный руководитель обязан выдать ее либо отправить заказным письмом с уведомлением о вручении лично адресату и описью вложения в течение 3-х рабочих дней со дня обращения гражданина. Гражданин, уволенный со службы в органах внутренних дел, должен быть исключен из реестра сотрудников органов внутренних дел не позднее чем через один месяц со дня издания приказа об увольнении. Погибший (умерший), признанный в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявленный умершим сотрудник органов внутренних дел исключается из реестра сотрудников органов внутренних дел со дня смерти (гибели) или вступления в законную силу решения суда о признании сотрудника безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим. В случае гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявления умершим кадровым подразделением федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел оформляется заключение, содержащее сведения о членах семьи сотрудника и об иных лицах, имеющих право на получение социальных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Прекращение государственной службы в органах внутренних дел Республики Беларусь

Глава 14 Указа Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 «Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» содержит нормы, регулирующие

вопросы прекращения государственной службы в органах внутренних дел Республики Беларусь¹.

Основаниями для прекращения службы в органах внутренних дел являются: увольнение из органов внутренних дел; откомандирование для дальнейшего прохождения службы в воинские формирования, другие военизированные организации; выход из гражданства или утрата гражданства Республики Беларусь; признание сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке безвестно отсутствующим; смерть (гибель) сотрудника органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел могут быть уволены из органов внутренних дел в запас Вооруженных Сил (с постановкой на воинский учет), если увольняемые не достигли предельного возраста, установленного для состояния в запасе лиц, имеющих соответствующие воинские звания и по состоянию здоровья годные к военной службе или к отставке. Сотрудники, уволенные из органов внутренних дел, принимаются на воинский учет в присвоенных им соответствующих званиях.

Сотрудники органов внутренних дел могут быть уволены со службы в запас Вооруженных Сил по следующим основаниям: по собственному желанию; по возрасту – по достижении предельного возраста состояния на службе; по болезни – при признании их военно-врачебными комиссиями негодными к военной службе в мирное время (в военное время – ограниченно годными второй степени); по ограниченному состоянию здоровья – при признании их военно-врачебными комиссиями годными к военной службе вне строя в мирное время (в военное время – ограниченно годными первой степени) и невозможности их использования на службе в связи с отсутствием соответствующих вакантных должностей; по сокращению численности или штата – при ликвидации или реорганизации органа внутренних дел, в том числе при сокращении занимаемой должности и отсутствии согласия сотрудника с назначением на другую должность; в связи с избранием депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, местных Советов депутатов, а также в связи с избранием или назначением членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и осуществлением указанных

¹ Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь : указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [https://belzakon.net/Законодательство/Указ Президента РБ/2001](https://belzakon.net/Законодательство/Указ_Президента_РБ/2001) (дата обращения: 01.02.2022).

полномочий на профессиональной основе; в связи с отказом от заключения контракта; по окончании срока службы, предусмотренного контрактом; в связи с нарушением условий контракта; по результатам предварительного испытания; в связи с восстановлением в должности сотрудника, ранее занимавшего данную должность (при отказе от перемещения на другую должность или невозможности такого перемещения); по служебному несоответствию занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации – в аттестационном порядке; за нарушение служебной дисциплины; в связи с осуждением за совершенное преступление – после вступления обвинительного приговора в законную силу; в связи с совершением проступков, дискредитирующих звание сотрудника органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел могут быть уволены в отставку по следующим основаниям: по возрасту – по достижении предельного возраста (по третьему разряду), установленного для пребывания в запасе лиц, имеющих соответствующие воинские звания; по болезни – при признании их военно-врачебными комиссиями негодными к военной службе с исключением с воинского учета.

Сотрудникам органов внутренних дел, имеющим специальное звание «полковник милиции», а также специальные звания среднего и старшего начальствующего состава внутренней службы, безупречно прослужившим в органах внутренних дел 20 и более лет в календарном исчислении, и сотрудникам, имеющим особые заслуги перед Республикой Беларусь, независимо от общей продолжительности службы в органах внутренних дел, при увольнении в запас или отставку может предоставляться право ношения установленной формы одежды и знаков различия. Указанные лица могут быть лишены этого права в случае совершения проступка, дискредитирующего звание сотрудника органов внутренних дел, или преступления. Сотрудникам органов внутренних дел, имеющим специальные звания высшего начальствующего состава и уволенным со службы Президентом Республики Беларусь, право ношения установленной формы одежды и знаков различия предоставляется Президентом Республики Беларусь.

Увольнение со службы в органах внутренних дел осуществляется в отношении:

– сотрудников, имеющих специальные звания рядового и младшего начальствующего состава, – начальниками, которым такое право предоставлено министром внутренних дел;

– сотрудников, имеющих специальные звания среднего и старшего начальствующего состава до подполковника милиции, подполковника

внутренней службы включительно, – министром, а также начальниками, которым такое право предоставлено министром внутренних дел;

– сотрудников, имеющих специальные звания «полковник милиции», «полковник внутренней службы», – министром внутренних дел;

– сотрудников, имеющих специальные звания высшего начальствующего состава, – Президентом Республики Беларусь.

Сотрудникам органов внутренних дел, увольняемым со службы, выплачивается выходное пособие. Размер его зависит от основания увольнения.

3. Прекращение государственной службы в органах внутренних дел Республики Казахстан

Государственная служба в органах внутренних дел любого государства может рассматриваться как специальный вид государственной службы, как разновидность государственной службы в правоохранительных органах. Особенно, если правоохранительные органы не растворяются среди других видов государственной службы. Отметим, в законодательстве Казахстана установлено, что органы внутренних дел Республики Казахстан являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Вмешательство в деятельность органов внутренних дел при осуществлении ими своих полномочий запрещено.

Специфика государственной службы в органах внутренних дел отдельного государства или в плане сравнительного правоведения нескольких государств может быть раскрыта, если эту службу рассматривать, выделяя в ней следующие ее стороны: общественно-полезную и публичную составляющие; профессиональные начала и вооруженный характер; территориальный масштаб деятельности; особенности служебных отношений и правового статуса сотрудников; специфику задач и функций государственной службы (обеспечение общественной безопасности, законности и правопорядка, противостояние преступности, защита прав и свобод человека и гражданина и др.).

В правовой основе деятельности органов внутренних дел Казахстана особо значимы два закона: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики

Казахстан»¹ и Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе (с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2014 г.) (далее – Закон «О правоохранительной службе»).

В самом общем виде правовая основа государственной службы в органах внутренних дел установлена в конституциях России и Казахстана как крупных суверенных республик. Вместе с тем каждое из этих суверенных государств располагают собственными нормативными правовыми актами, непосредственно и специально регулируемыми государственную службу в органах внутренних дел.

В Республике Казахстан вопрос о прекращении службы в органах внутренних дел отражен в главе 11 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» (далее – Закон «О правоохранительной службе»).

В ст. 79 этого закона установлены три основания прекращения службы в правоохранительных органах: увольнение в порядке, установленном данным законом; смерть (гибель) или объявление умершим в соответствии с решением суда, вступившим в законную силу, сотрудника правоохранительного органа; признание сотрудника в порядке, установленном законом, безвестно отсутствующим или недееспособным, ограниченно дееспособным.

В соответствии с Законом «О правоохранительной службе» сотрудники увольняются по следующим основаниям: по выслуге лет (срока службы) и достижении предельного возраста пребывания на службе, дающих право на пенсию; по достижении предельного возраста пребывания на службе; по состоянию здоровья – на основании заключения военно-врачебной комиссии о непригодности или ограниченной пригодности к службе; в связи с сокращением штатов или реорганизацией правоохранительного органа в случае невозможности использования в другой должности; по собственному желанию; в связи с переходом в установленном порядке на работу в другие государственные органы и организации; в связи с расторжением либо истечением срока контракта; в случае отказа от дальнейшего прохождения службы в связи с изменением условий труда; по служебному несоответствию, выявившемуся по итогам аттестации; в случае обнаружившейся непригодности к службе в течение

¹ Об органах внутренних дел Республики Казахстан : закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-V ЗРК // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=3;-108 (дата обращения: 23.01.2022).

испытательного срока; в связи с утратой гражданства Республики Казахстан; в связи с отказом от занятия предложенной должности и истечением срока нахождения в распоряжении правоохранительного органа.

Особую группу образуют основания увольнения сотрудников по отрицательным мотивам. Это увольнения: за грубое нарушение служебной дисциплины; за совершение проступка, дискредитирующего правоохранительный орган в связи с совершением коррупционного правонарушения; при вступлении в законную силу обвинительного приговора суда за совершение преступления, прекращении уголовного дела о преступлении на основании пп. 3), 4), 9), 10) и 12) ч. 1 ст. 35 или ст. 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан; за непредоставление сведений, указанных в Законе «О правоохранительной службе», или искажение их.

Кроме того, руководитель территориального правоохранительного органа увольняется за непринятие мер по недопущению: укрытия уголовных правонарушений от учета; совершения подчиненным сотрудником преступления, связанного с грубым нарушением конституционных прав граждан, предусмотренных разделом II Конституции Республики Казахстан, установленных вступившими в законную силу судебными актами, либо решениями органов уголовного преследования о прекращении уголовного дела на основании пп. 3), 4), 9), 10), 11) и 12) ч. 1 ст. 35 или ст. 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан; систематических дисциплинарных проступков, связанных с нарушениями конституционных прав граждан, предусмотренных вышеуказанным разделом Конституции Республики Казахстан.

Увольнение со службы сотрудников производится должностными лицами, которым предоставлены права приема и назначения сотрудников на соответствующие должности. Увольняемым со службы сотрудникам выплачивается единовременное пособие. Сотрудникам, имеющим высокую профессиональную подготовку, опыт работы на занимаемой должности и годным по состоянию здоровья для прохождения службы, с их согласия срок службы продлевается от 1 до 5 лет руководителем правоохранительного органа или уполномоченным руководителем, которому предоставлено право назначения на должности. В исключительных случаях по решению руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя, имеющего право назначения на соответствующие должности, сотрудникам этот срок может быть продлен повторно от 1 до 5 лет в

таком же порядке, а отдельным из них, имеющим ученые степени или звания, – от 5 до 10 лет. Решение о продлении срока оставления на службе не исключает возможности увольнения сотрудника из правоохранительных органов по основаниям, предусмотренным Законом «О правоохранительной службе».

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основания прекращения государственной службы в органах внутренних дел в Российской Федерации, Республике Казахстан и Республике Беларусь?
2. Каковы последствия прекращения государственной службы в органах внутренних дел по отрицательным основаниям?
3. По каким основаниям может быть расторгнут контракт?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение можно сделать вывод, что цель курса лекций – установление правовой основы прохождения государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также ее исследования в ключе сравнительно-правового анализа научно-исследовательской работы достигнута.

В процессе написания курса лекций поставленные задачи решены в полном объеме:

1. Проанализированы результаты научных исследований, проводимых иными организациями системы МВД России.

2. Изучены особенности правового регулирования прохождения государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

3. По результатам исследований подготовлен курс лекций, включающий в себя 5 взаимосвязанных тем.

По итогам подготовки данного курса лекций, написанного в соответствии с поставленными целями и задачами, можно сделать следующие выводы:

1. Некоторые вопросы государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан решаются схоже. Но немало и различий. Во все сравниваемые нормативные правовые акты в разное время вносились изменения и дополнения. Сближает сравниваемые нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, относящиеся к государственной службе в органах внутренних дел, дух; ориентация на общечеловеческие ценности, направленность на обеспечение безопасности, преодоление преступности, стремление развивать свои законодательные системы в гармонии с международным правом. Дисциплина, законность, порядок рассматриваются как важнейшие условия устойчивого развития общества и его государственности, нормального функционирования системы Министерства внутренних дел соответствующих суверенных государств (России, Беларуси и Казахстана), их органов и учреждений, добросовестного выполнения сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей в рамках своих полномочий и компетенции.

2. В законодательствах Российской Федерации, Беларуси и Казахстана, посвященных поступлению на государственную службу в органы внутренних дел, указывается на обстоятельства, которые препятствуют поступлению гражданина на государственную службу

в органы внутренних дел. Определенное внимание уделено документальной стороне оформления поступления на государственную службу в органы внутренних дел.

3. Если рассматривать «труд», «услуги», «службу» как особые категории, то служебные отношения, связанные с прохождением государственной службы в органах внутренних дел (шире – в любых государственных структурах) можно рассматривать как специфическую разновидность общественных отношений, подпадающих под воздействие права и требующих особого правового регулирования. Эти отношения не тождественны трудовым отношениям как таковым, т. е. в том виде, в каком представляют эти отношения представители науки трудового права. Формируется служебное право, которое требует к себе большего внимания.

4. Необходимо различать порядок прохождения государственной службы в органах внутренних дел в широком и узком смыслах.

5. Предлагается модернизировать правовое регулирование государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан в направлении формирования модельного нормативного правового акта. Определена структура такого модельного акта – модельного закона о государственной службе в органах внутренних дел, возможно, шире – в правоохранительных органах в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. **Российская Федерация. Законы.** О системе государственной службы Российской Федерации : Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413 (дата обращения: 06.02.2022). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // «Президент России». – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/32615> (дата обращения: 06.02.2022). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // «Президент России». – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/34412> (дата обращения: 05.02.2022). – Текст : электронный.

4. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.02.2022). – Текст : электронный.

5. **Республика Казахстан. Законы.** Об органах внутренних дел Республики Казахстан : Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-VЗРК // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=3;-108 (дата обращения: 26.02.2022). – Текст : электронный.

6. Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь : указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 // Официальный интернет-портал правовой информации «Белзакон.net – законы Республики Беларусь». – URL: https://belzakon.net/Законодательство/Указ_Президента_РБ/2001 (дата обращения: 26.02.2022). – Текст : электронный.

7. **Республика Казахстан. Законы.** Об органах внутренних дел Республики Казахстан : Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 119-VЗРК // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985#pos=3;-108 (дата обращения: 16.02.2022). – Текст : электронный.

Учебное издание

Казамиров Анатолий Иванович
(кандидат юридических наук, доцент)

Самигуллин Венир Калимуллович
(доктор юридических наук, профессор)

Степанова Айгуль Ахметзямилевна
(кандидат юридических наук, б/з)

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
(РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)**

Курс лекций

Редактор Р. Р. Гафарова

Подписано в печать 15.03.2022

Гарнитура Times

Уч.- изд. л. 3,8

Тираж 90 экз.

Выход в свет 28.03.2022

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 4

Заказ № 20

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова 2*

*Опечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова 2*