

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие

Уфа 2022

УДК 351.741.078.18 (470)(075.8)

ББК 67.401.133.1-9(2Рос)я73-1

П68

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат психологических наук С. А. Горелов
(Санкт-Петербургский университет МВД России);
кандидат педагогических наук, доцент А. Ф. Арсланов
(Казанский юридический институт МВД России);
кандидат юридических наук А. М. Баранов
(Омская академия МВД России);
кандидат юридических наук А. В. Изингер
(Тюменский институт повышения квалификации сотрудников
МВД России)

Коллектив авторов:

О. С. Носков, канд. юрид. наук, б/з;
А. А. Романов, канд. юрид. наук, б/з;
А. А. Гусейнов, б/с, б/з;
Р. А. Ахияров, б/с, б/з;
Д. М. Фатхиев, б/с, б/з;
А. И. Никитин, б/с, б/з

П68 **Правовые и тактические аспекты реализации сотрудниками полиции досмотровых мероприятий** : учебное пособие / О. С. Носков [и др.]. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2022. – 48 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1112-8

В учебном пособии раскрываются понятие, содержание и порядок проведения различных видов досмотровых мероприятий, дано четкое их разграничение, представлены рекомендации по тактике реализации досмотровых мероприятий в различных условиях оперативно-служебной деятельности.

Предназначено для профессорско-преподавательского состава, обучающихся образовательных организаций МВД России, а также для сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 351.741.078.18 (470) (047.31)

ББК 67.401.133.1(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-7247-1112-8

© Коллектив авторов, 2022

© Уфимский ЮИ МВД России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 4 |
| РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПОНЯТИЙ И ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ..... | 6 |
| РАЗДЕЛ 2. ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ | 13 |
| РАЗДЕЛ 3. ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА РЕАЛИЗАЦИИ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ..... | 27 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 37 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ..... | 38 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ..... | 43 |

ВВЕДЕНИЕ

В целях выполнения стоящих перед органами внутренних дел задач сотрудники полиции могут осуществлять осмотр и досмотр граждан. Следует отметить, что в различных нормативных правовых актах применяются понятия «осмотр», «досмотр», «личный осмотр», «личный досмотр», «наружный досмотр». При этом основания, содержание и порядок применения подробно регламентированы лишь для «личного досмотра», в связи с чем у сотрудников полиции на практике могут возникнуть затруднения по правильному применению иных форм контроля. Недостаточная регламентация понятий «осмотр», «досмотр», «наружный досмотр» приводит к различным их толкованиям правоприменителями (как самими сотрудниками полиции, так и представителями следственного комитета, прокуратуры, суда). В таких условиях, во-первых, существует угроза незаконного ограничения прав и свобод граждан при реализации досмотровых мероприятий из-за неверного понимания сотрудниками полиции норм права; во-вторых, ставятся в уязвимое положение сотрудники полиции, когда ведомственный нормативный акт предписывает проведение наружного досмотра, но Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ не предусматривает такого основания для ограничения конституционных прав граждан.

Не меньшее значение имеют вопросы тактики реализации сотрудниками полиции досмотровых мероприятий, так как они, во-первых, обеспечивают качество выполнения служебных задач, во-вторых, обеспечивают личную безопасность сотрудника полиции. При этом различные виды досмотровых мероприятий имеют особенности тактики их реализации. Соответственно сотрудник полиции должен выработать уверенный навык действий в возникающих ситуациях оперативно-служебной деятельности, быть способным быстро ориентироваться в изменяющейся обстановке и при необходимости переходить от одного вида досмотровых мероприятий к другому.

Цель настоящего учебного пособия – дать комплексную характеристику различных видов досмотровых мероприятий, критериев их разграничения, определить особенности оснований, порядка и тактических приемов реализации.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

- разграничение понятий «осмотр», «досмотр», «личный осмотр», «личный досмотр», «наружный досмотр»;
- определение целей, оснований и правовой основы каждого из указанных видов досмотровых мероприятий;

¹ О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Официальный интернет портал правовой информации // www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.02.2022).

– характеристика тактических приемов реализации различных видов досмотровых мероприятий с учетом критериев эффективности и личной безопасности;

– выявление на основе результатов наблюдений, изучения следственно-оперативной и судебной практики типичных ситуаций оперативно-служебной деятельности с целью моделирования учебно-тренировочных ситуаций для их последующей отработки в рамках учебного процесса образовательных организаций МВД России и занятий по профессиональной служебной и физической подготовке в территориальных подразделениях органов внутренних дел.

Новизна работы заключается в попытке комплексного и системного решения исследуемой проблемы. Такой подход позволяет обучающимся сформировать образное представление о различных видах досмотровых мероприятий и четко разграничить их. Выводы и выработанные рекомендации имеют ценность в теоретическом плане (в частности, комплексный подход позволил авторам выявить некоторые пробелы в правовом регулировании данной сферы и сформулировать предложения по их устранению), а также содержат прикладную сторону применения, поскольку способствуют совершенствованию процесса выработки у сотрудников полиции уверенных навыков реализации досмотровых мероприятий в широком спектре возникающих ситуаций оперативно-служебной деятельности.

РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПОНЯТИЙ И ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Исходя из положений ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») (пп. 16, 18 и 25 ч. 1 ст. 13) сотруднику полиции предоставлено право осуществлять:

1) личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения (проводится в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях);

2) досмотр (участие в досмотре) пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене;

3) личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территорию сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств;

4) досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов.

Других оснований и видов досмотровых мероприятий ФЗ «О полиции» не предусматривает.

Рассмотрим каждый из названных видов досмотровых мероприятий подробно.

Установленный п. 16 ст. 13 ФЗ «О полиции» личный досмотр граждан является наиболее регламентированным видом рассматриваемых мероприятий. Так, ст. 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ) раскрывает понятие и основания личного досмотра (обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляемое в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения), устанавливает круг субъектов его осуществляющих, порядок его проведения и особенности процессуального оформления. Следует отметить, что проведение личного досмотра является доста-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

точно изученным в теоретическом плане¹, а также разъяснено органами судебной власти². В частности, судебными актами установлено, что перечень целей досмотра является исчерпывающим, а также то, что такие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, применяемые в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения, носят кратковременный и безотлагательный характер и не предполагают получения согласия лица, в отношении которого они применяются. При их применении физическое лицо не понуждается к свидетельствованию против себя согласно ст. 51 Конституции Российской Федерации: данное лицо не обязано делать какие-либо заявления о своей виновности и не обязано представлять доказательства, подтверждающие его причастность к совершению общественно опасного противоправного деяния³.

От личного досмотра, являющегося мерой обеспечения по делам об административных правонарушениях, следует отличать профилактический или предупредительный досмотр. Этот вид досмотра предусмотрен пп. 16 и 25 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» и осуществляется в отношении пассажиров железнодорожного, водного или воздушного транспорта, метрополи-

¹ См., например: Смоляков П. Н. Личный досмотр и досмотр вещей в КоАП РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Соколов А. Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях : монография. М. : Норма, 2015; Соколов А. Ю. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Современное право. 2011. № 3. С. 101–105; Анганзоров О. Личный досмотр // Законность. 2005. № 2. С. 100–102.

² См.: Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Дьяченко Андрея Валентиновича на нарушение его конституционных прав статьей 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24.12.2012 № 2392-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Балашко Василия Юрьевича на нарушение его конституционных прав статьями 27.7 и 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24.10.2013 № 1697-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Благодатских Ирины Анатольевны на нарушение ее конституционных прав ч. 1 и 3 ст. 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и положениями п. 2 ст. 11 Федерального закона «О судебных приставах» : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28.05.2013 № 780-О // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.], [с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. 01.07.2020. № 31. Ст. 4398.

тена и других видов внеуличного транспорта в целях обеспечения транспортной безопасности (посредством изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами), а также в отношении посетителей собственных или охраняемых органами внутренних дел объектов в целях обеспечения их безопасности и антитеррористической защищенности.

В данном случае законодатель говорит о досмотре, а не о личном досмотре, в то же время, как и в первом, так и во втором случае данная мера применяется к конкретной личности. Полагаем, такое отличие в терминологии является оправданным, так как предупредительный досмотр имеет иные цели-основания, особый порядок проведения и оформления. Так, для такого досмотра не требуется привлечения понятых и составления протокола личного досмотра. По своей форме досмотр в основном является более мягким мероприятием, чем личный досмотр. Так, он может быть не связан с тщательным обследованием внутренностей карманов или обнажением тела досматриваемого. Может быть ограничен применением технических средств и прощупыванием по телу одежды досматриваемого лица с наружной стороны.

Следующим видом проверочных мероприятий, предусмотренных ФЗ «О полиции», является личный осмотр (п. 18 и п. 25 ч. 1 ст. 13). Исходя из стоящего перед словом осмотр слова «личный» ясно, что данный вид мероприятия относится исключительно к осматриваемому лицу.

В чем отличие осмотра от досмотра? Поскольку в нормативных правовых актах данные понятия не раскрываются, обратимся к их буквальному толкованию. В толковом словаре В. И. Даля термин «осмотр» определен как действие по значению глагола «осматривать». Под последним же понимается: оглядеть, внимательно разглядеть кругом, обозреть и обследовать глазом¹. Термин «досмотр» в толковом словаре С. И. Ожегова определяется как «проверочный осмотр»², что также не раскрывает сути отличий рассматриваемых понятий. Однако выше мы определили, что досмотр, реализуемый органами внутренних дел, может быть связан с прощупыванием досматриваемого лица. То есть досмотр не ограничивается визуальным обследованием, а дополняется тактильным контактом с досматриваемым. Таким образом, осмотр заключается в наблюдении за лицом, просмотривании его одежды с внешней стороны, контроле за состоянием осматриваемого, его поведением, приметами, эмоциональной реакцией на задаваемые вопросы и т. д., в том числе с применением методов профайлинга и, в случае необходимости, технических средств контроля.

¹ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка : избр. ст.; совмещ. ред. изд. В. И. Даля и И. А. Бодуэна де Куртенэ; [науч. ред. Л. В. Беловинский]. М. : ОЛМА Медиа Групп, 2009. С. 723.

² Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. М. : Мир и Образование, Оникс, 2011. С. 491.

Осмотр в незначительной степени затрагивает права и свободы граждан, поэтому он проводится без привлечения понятых и процессуально не оформляется. В то же время осмотр при верной тактике действий сотрудника полиции, наличии опыта и навыков психологической диагностики по невербальным проявлениям может давать значительный объем информации о лице. Большой опыт в этой сфере имеют сотрудники транспортной полиции.

Нормативные акты МВД России вводят еще одно понятие – «наружный досмотр». При этом устоявшейся позицией и сложившейся практикой является то, что наружный досмотр является самостоятельным видом досмотра. Так, в учебнике «Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских)», отмечается: «Положения статей о проведении личного досмотра, досмотра вещей и транспортного средства следует отличать от наружного досмотра и личного обыска»¹.

В зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. Наружный досмотр производится в целях обеспечения личной безопасности сотрудников полиции и предотвращения нападения со стороны задерживаемого.

Ведомственные нормативные правовые акты МВД России не раскрывают понятие наружного досмотра, порядок его проведения. Вместе с тем ст. 63 Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 июля 2017 г. № 450, предусматривает порядок обучения наружному досмотру². Соответственно, предусмотренный там алгоритм действий сотрудника полиции можно рассматривать в качестве порядка осуществления наружного досмотра (поскольку сотрудники полиции, прошедшие обучение в соответствии с указанным Наставлением, будут производить его именно в таком порядке). С учетом требований указанных приказов МВД России наружный досмотр производится путем прощупывания тела и одежды лица с наружной стороны без проникновения во внутренние полости (карманы) и без обнажения данного лица. Наружный досмотр проводится без понятых и процессуально не оформляется (см.: Таблица 1).

¹ Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских) : учебник в 2 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. Часть 2. М. : ДГСК МВД России, 2014. С. 400.

² Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.07.2017 № 450. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

**Характеристика и правовые основания
различных видов досмотровых мероприятий**

| Вид мероприятия | В чем заключается | Цель-основание проведения | Правовые основания | Требования по процессуальному оформлению и участию понятых |
|---|---|--|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Осмотр физического лица (личный осмотр) | Визуальное обследование, наблюдение за лицом, просматривание его одежды с внешней стороны, визуальная оценка состояния лица, его поведения, примет и т. д., в том числе с применением методов профайлинга и, в случае необходимости, технических средств контроля | Охрана общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых публичных мероприятий; обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности на собственных и иных охраняемых органами внутренних дел объектах | Пп. 18 и 25 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» | Законом не установлены |
| Наружный досмотр | Прощупывание тела и одежды лица с наружной стороны без проникновения во внутренние полости (карманы) и без обнажения данного лица | Обеспечение безопасности сотрудников полиции и иных лиц при задержании и доставлении лица в помещения органов внутренних дел или иных органов власти | ст. 63 Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 июля 2017 г. № 450 | Законом не установлены |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|----------------|---|---|--|---|
| Досмотр | Обследование лица и его одежды, в том числе с применением технических средств и простукиванием по телу одежды досматриваемого лица с наружной стороны | Осуществляется в отношении пассажиров железнодорожного, водного или воздушного транспорта, метрополитена и других видов внеуличного транспорта в целях обеспечения транспортной безопасности (посредством изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами), а также в отношении посетителей собственных или охраняемых органами внутренних дел объектов в целях обеспечения их безопасности и антитеррористической защищенности | П. 16 и 25 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» | Законом не установлены |
| Личный досмотр | Обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности | Осуществляется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения | П. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»; ст. 27.7 КоАП РФ; ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 8 января 1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» | Участие двух понятых того же пола; возможно применение видеозаписи. Оформляется протоколом личного досмотра |

Вопросы для самоконтроля

1. В чем состоит отличие осмотра от досмотра?
2. Назовите цель и определите правовую основу проведения осмотра.
3. Назовите цель и определите правовую основу проведения досмотра.
4. Назовите цель и определите правовую основу проведения личного досмотра.
5. Назовите цель и определите правовую основу проведения наружного досмотра.

РАЗДЕЛ 2. ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Различные виды досмотровых мероприятий имеют различные цели, основания проведения. Порядок их реализации также имеет определенные особенности. В процессе выполнения служебных задач может возникнуть необходимость один вид досмотровых мероприятий перевести в другой (например, наружный досмотр перевести в личный досмотр), либо один вид может сочетаться с другим (например, осмотр может дополнять все виды досмотров). Ниже мы приведем стандартный порядок действий для разных видов досмотровых мероприятий. Однако следует помнить, что в тактике действий не может быть шаблонов. Отдельные детали действий могут несколько изменяться в зависимости от конкретных обстоятельств ситуации.

Осмотр

Сотрудники полиции имеют право проводить осмотр по основаниям, предусмотренным п. 18, 20, 25 ст. 13, п. 16 ст. 14, п. 4 ст. 15 ФЗ «О полиции». Среди осмотров можно выделить личный осмотр: осмотр вещей, находящихся при лице; осмотр транспортных средств; осмотр помещений, территорий или объектов. Кроме того, визуальный контроль (то есть фактически осмотр) сотрудники полиции, несущие службу по охране общественного порядка, осуществляют в постоянном режиме в рамках личного сыска. Так, на посту или маршруте патрулирования сотрудники полиции осматривают (визуально оценивают) все встречающиеся на пути транспортные средства, всех людей и инфраструктуру.

Транспортные средства в районе поста или на маршруте патрулирования осматриваются с целью выявления автомобилей, находящихся в розыске, выявления признаков, способствующих совершению преступлений (например, оставленные в автомобиле ценные вещи, которые могут быть обнаружены злоумышленниками и похищены из автомобиля), обнаружения автомобилей, которые могут быть использованы для совершения террористических актов и т. п. Здания, сооружения, иная инфраструктура осматриваются с целью выявления условий совершения преступлений (нахождение ценных вещей на открытом балконе, неисправные двери или запорные устройства на помещениях, проломы в заборах охраняемой территории и т. п.), признаков совершаемого или совершенного преступления, признаков чрезвычайных ситуаций (например, возгорание).

В перечисленных случаях под осмотром понимается внешняя оценка предметов, обстоятельств и людей без ограничения их свободы, без предъявления каких-либо требований или проникновения в помещения или на территории. Такой осмотр проводится в рамках исполнения обязанностей

сотрудника полиции по охране прав граждан и правопорядка в рамках ст. 12 ФЗ «О полиции».

Осматривая человека сотрудник полиции:

– обращает внимание на его внешние признаки и сопоставляет их с имеющимися ориентировками, фотороботами, фотографиями лиц, подозреваемых в совершении преступлений или находящихся в розыске;

– оценивает внешний вид одежды человека: по размеру ли данная одежда, по сезону ли (это может указывать на то, что одежда была похищена); имеются ли на одежде признаки вероятного правонарушения (наличие кровоподтеков, следов борьбы и т. п.);

– обращает внимание на следующее: не выступают и не выпирают ли из-под одежды предметы, которые данное лицо вероятно хочет спрятать (оружие, похищенные вещи, запрещенные к свободному обороту вещества и предметы и т. п.);

– оценивает поведение человека – наличие или отсутствие опьянения, неадекватное ситуации волнение или иные признаки того, что человек опасается внимания к себе со стороны сотрудников полиции (например, резко изменяет направление движения при визуальном контакте с сотрудником полиции).

Наблюдение за поведением человека необходимо проводить постоянно, в том числе при реализации мер принуждения или иных видов досмотровых мероприятий. При этом сотруднику полиции целесообразно овладеть и применять в своей деятельности методы профайлинга, когда в ходе наблюдения за лицом и общения с ним он сможет выявить признаки страха быть раскрытым, лжи или агрессии и угрозы нападения.

Личный осмотр граждан при их проходе на территорию сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия (п. 18 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»), может осуществляться на контрольно-пропускных пунктах (так называемая «входная группа») в случае, если мероприятие проводится на закрытой (оцепленной) территории. Либо сотрудниками патрулей и постов, в том случае, если мероприятие проводится на открытой территории со свободным входом. В последнем случае сотрудники осуществляют внешнюю оценку людей, как это было указано выше в описании осмотра. Кроме того, сотрудники полиции имеют право попросить осматриваемых граждан расстегнуть верхнюю одежду и показать содержимое карманов, сумок, пакетов, рюкзаков или иной тары. Также могут быть использованы технические средства: ручные металлодетекторы, анализаторы опасных жидкостей, индикаторы взрывчатых веществ. Однако более удобно и эффективно осуществлять осмотр на «входных группах» при оцепленной территории. При этом осмотру подвергаются 100 процентов посетителей, входящих на территорию проведения публичного или массового мероприятия.

При осуществлении личного осмотра, осмотра вещей, находящихся при гражданине, помимо признаков, указанных в содержании осмотра, со-

трудники полиции также должны выявлять предметы и вещества, запрещенные к проносу в контролируемую зону. Так, согласно п. 2 ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» участники публичного мероприятия не вправе иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе.

В соответствии с п. «м» ч. 5 ст. 3 Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156¹, зрителям в местах проведения официальных спортивных соревнований запрещается проносить в место проведения официального спортивного соревнования и использовать:

- оружие любого типа, в том числе самообороны, и боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывчатые, ядовитые, отравляющие и едко пахнущие вещества, радиоактивные материалы;

- огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек, карманных зажигалок), включая сигнальные ракеты, фейереры, петарды, газовые баллоны и предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов;

- иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению;

- устройства и изделия, в том числе самодельного изготовления, не являющиеся пиротехникой, применяющиеся для разбрасывания, распыления различных материалов и веществ (пневмохлопушки);

- красящие вещества;

- духовые приспособления для извлечения звуков (в том числе вувзелы), за исключением горнов и дудок;

¹ Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. (с изменениями и дополнениями) : постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2013 № 1156. Доступ из справ.-правовой системы «КлнсультантПлюс».

- алкогольные напитки любого рода, наркотические и токсические вещества или стимуляторы;
- прохладительные напитки в стеклянной или жестяной таре, а также в пластиковой таре объемом более 0,5 литра;
- пропагандистские материалы экстремистского характера или содержащие нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику экстремистских организаций;
- технические средства, способные помешать проведению официального спортивного соревнования или его участникам (лазерные устройства, фонари), радиостанции, средства звукоусиления (кроме средств поддержки, указанных в приложении к настоящим Правилам);
- громоздкие предметы, мешающие другим зрителям, кроме случаев, когда пронос таких предметов согласован с организатором официального спортивного соревнования.

Тактика личного осмотра, проводимого по основаниям п. 18 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», аналогична с осмотром, проводимым на собственных и охраняемых полицией объектах по основаниям п. 25 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции». Кроме того, досмотр, проводимый в целях обеспечения транспортной безопасности по основаниям, предусмотренным п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», также начинается с реализации осмотра. Отличие состоит в том, что досмотр дополняется прощупыванием одежды по телу сотрудником полиции, сканированием вещей при помощи технических средств и т. д., то есть выходит за рамки внешней визуальной оценки. Такие действия могут происходить после проведения осмотра либо одновременно с ним.

В ходе осмотра гражданина сотрудник полиции должен попросить его выложить из карманов все предметы на досмотровый стол, оставить сумки, ручную кладь и пройти через рамку металлоискателя (либо осуществить проверку ручным металлодетектором). При наличии сигнала металлодетектора попросить гражданина выложить металлический предмет. После этого проверка повторяется. Также в ходе общения с гражданином сотрудник полиции может попросить гражданина предъявить документы, удостоверяющие личность (при наличии оснований, предусмотренных п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»). В ходе извлечения документов или выкладывания вещей необходимо наблюдать:

- за тем, какой рукой гражданин достает документы или какой рукой начал выкладывать вещи из карманов. Как правило, наиболее часто люди делают эти действия своей рабочей рукой. Таким образом мы получаем определенную информацию об особенностях осматриваемого лица и можем скорректировать свое положение относительно него с точки зрения обеспечения личной безопасности. Целесообразно немного сместиться в сторону рабочей руки лица и встать вполоборота к нему (рабочая рука сотрудника полиции чуть дальше от осматриваемого). Таким образом мы получаем возможность заблокировать ее в начальной стадии движения при

попытке нанести удар или извлечь оружие, а также увеличиваем просматриваемое пространство под верхней одеждой досматриваемого, где может быть спрятано оружие;

- за поведением осматриваемого лица. Не исключено, что если он имеет при себе запрещенные предметы, то его наверняка выдаст повышенное волнение, излишняя суетливость, бегающий взгляд, попытки отвлечь внимание сотрудников полиции. Такое поведение должно расцениваться как повод усыпить бдительность и концентрацию внимания. Следовательно, есть основания досмотреть данное лицо более тщательно;

- за пространством под верхней одеждой, которое обнажается в процессе извлечения содержимого карманов. Не исключено, что осматриваемое лицо попытается утаить какие-то предметы. При внимательном наблюдении можно заметить их, либо по характеру стесненных, скованных движений выявить, что не все предметы были выложены и предъявлены для осмотра;

- за теми предметами, которые выкладываются осматриваемым лицом. Среди обычно носимых предметов, таких как ключи, телефон, деньги, ручка, записная книжка и т. д., также могут быть потенциально опасные предметы. Так, например, можно выявить брелоки, являющиеся колюще-режущими предметами. Предъявляемую для осмотра технику необходимо попросить человека включить. Если техника работает, это является гарантией того, что ее корпус не служит тарой для проноса запрещенных предметов или веществ. Необходимо помнить, что другие обычные карманные вещи (ключницы, косметички, упаковка из-под лекарств и т. д.) также могут служить тарой для помещения и проноса запрещенных предметов и веществ, а значит они должны обращать на себя внимание сотрудника полиции.

Досмотр

При проведении досмотра необходимо активно пользоваться техническими средствами, в частности, металлоискателями. При досмотре лица ручным контактным методом это целесообразно делать в тонких резиновых перчатках. Досмотр контактным способом должен осуществляться сотрудником одного пола с досматриваемым. Проверка производится сверху вниз:

- голова, головной убор, прическа, особое внимание обратить на капюшон и воротник, шею, подвороты и внутреннюю сторону шапки и кепки;

- руки, подмышечная зона;

- грудь, спина, бока туловища, особое внимание поясничной области (если есть брючный ремень, то целесообразно попросить снять его и осмотреть более детально, так как зачастую колюще-режущие предметы прячут за пряжкой ремня. Имели место случаи, когда запрещенные предметы приклеивались скотчем в межлопаточной или поясничной области спины);

- паховая область;

- ноги (особенно внутренняя часть бедра, голень, под стопой в обуви, при более тщательном досмотре следует попросить досматриваемого продемонстрировать пространство под стелькой обуви).

Проведение досмотра (в том числе наружного досмотра) целесообразно фиксировать на видео с голосовым сопровождением происходящего по ходу досмотра. Это мог бы делать второй – страхующий сотрудник. В этом случае при обнаружении у лица запрещенных предметов и веществ поводом для возбуждения административного производства или уголовного дела послужит рапорт проводившего наружный досмотр сотрудника, а видеозапись будет выступать дополнительным подтверждением описанных в рапорте фактов.

При обнаружении в одежде досматриваемого подозрительных предметов и веществ досмотр (наружный досмотр) может быть переведен в категорию личного досмотра. При этом сотрудники полиции приглашают понятых либо на основании п. 4 ст. 27.7 КоАП РФ без понятых фиксируют происходящее на видео с комментариями о совершаемых действиях по ходу досмотра, составляют протокол личного досмотра, в который заносят изъятые предметы и вещества.

В случае, если досматриваемое лицо сообщит, что статья 55 Конституции Российской Федерации допускает ограничение прав и свобод граждан только на основании федерального закона, а понятия «наружный досмотр» ни в одном нормативном правовом акте уровня федерального закона не имеется, поэтому его проведение является незаконным, целесообразно ответить следующее: «Пункт первый ст. 3 ФЗ «О полиции» в качестве правовой основы деятельности полиции в числе прочего предусматривает нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (то есть приказы МВД России)». Таким образом, проведение наружного досмотра, которое предусмотрено приказом МВД России от 1 июля 2017 г. № 450, является законным, так как к данному приказу отсылает нормативный акт уровня федерального закона – Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Личный досмотр

Личный досмотр производится сотрудником полиции одного пола с досматриваемым лицом в помещении органа внутренних дел, в специально отведенном месте или в помещении, исключающем доступ посторонних и отвечающем правилам санитарии и гигиены. При выборе и подготовке помещения необходимо обратить внимание на возможность обеспечения в нем мер безопасности: отсутствие возможности у досматриваемого лица использовать имеющиеся в помещении предметы, элементы мебели для нападения на сотрудника полиции, понятых, либо причинения вреда себе.

Личный досмотр производится в присутствии двух понятых (за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 ст. 27.7 КоАП РФ). Понятые должны отвечать следующим требованиям: один пол с досматриваемым

лицом; в трезвом состоянии, вменяемые и дееспособные; совершеннолетние; не заинтересованные в данном деле; не входят в состав наряда, производящего досмотр. Перед началом досмотра досматриваемому лицу, понятым, иным участвующим лицам (например, медицинскому работнику) в понятной и доступной для них форме разъясняются основания для проведения личного досмотра, права и обязанности участников процессуального действия и порядок проведения досмотра. Для удобства и оперативности действий сотрудникам полиции, регулярно участвующим в проведении личного досмотра, целесообразно заготовить соответствующие выписки положений закона.

Перед личным досмотром следует предложить лицу предъявить документы, удостоверяющие личность, добровольно выдать или сообщить о наличии вещей и других предметов, являющихся орудием совершения противоправного действия, предметом административного правонарушения или преступления, предметов, веществ и механизмов, запрещенных в свободном гражданском обороте.

При проведении личного досмотра целесообразно осуществлять фото-, видеофиксацию. При необходимости могут применяться иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. В этом случае их применение в обязательном порядке должно быть отражено в протоколе личного досмотра.

Процесс проведения личного досмотра целесообразно проводить сверху вниз по описанному выше алгоритму. При этом досмотр вещей, находящихся при лице, осуществляется без нарушения их конструктивной целостности. В процессе досмотра внимание уделяется обеспечению личной безопасности сотрудника полиции, для чего один из сотрудников полиции должен находиться в стороне и страховать своего напарника, непосредственно проводящего досмотр. При проведении досмотра не должен причиняться ущерб личному достоинству досматриваемого. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни досматриваемого лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, запрещается.

В ходе личного досмотра помимо отыскания предметов, веществ, являющихся орудием или предметом совершения административного правонарушения, следует обращать внимание на следующее: наличие у лица документов другого человека; наличие документов, имеющих признаки подделки; наличие денежных средств, имеющих признаки подделки; наличие банковских карт на имя другого лица и др. Обнаруженные при досмотре предметы вносятся в протокол личного досмотра с указанием их идентификационных характеристик. Следует избегать указания предполагаемого материала, заменяя их определениями, в которых нет сомнений. Так, часы, изготовленные предположительно из золота, описываются как часы в кор-

пусе из желтого металла. Количество денежных знаков указывается не только в сумме, но и достоинством купюр. В отношении банковских карт целесообразно выписать их номер с лицевой стороны (ни в коем случае не следует выписывать код CVV/CVC карты). В случае привлечения лица к административной ответственности в виде штрафа, в последующем по номеру карты, возможно будет организовать взыскание денежных средств, при уклонении лица от добровольной уплаты штрафа. Обнаруженные предметы, которые могут иметь значение в качестве доказательств по совершенному административному правонарушению или выявленному в ходе досмотра уголовному преступлению, упаковываются таким образом, чтобы исключить случай их утери или подмены. Упакованные предметы опечатываются печатью для пакетов, которая заверяется подписью лица, производящего досмотр, и подписями понятых, в присутствии которых досмотр производился.

По окончанию мероприятия лицо, производящее досмотр, в присутствии понятых и досматриваемого лица зачитывает протокол вслух и, удостоверившись, что со стороны понятых или досматриваемого лица заявлений и дополнений не поступило, делает в протоколе соответствующую запись. Факт изъятия оформляется протоколом личного досмотра в двух экземплярах (один передается досматриваемому).

Осмотр и досмотр автомобиля

При проведении осмотра и досмотра транспортного средства необходимо иметь экипировку, технику и подручные средства, которые способствуют эффективности досмотровых мероприятий. Среди них особо обратим внимание на свисток, фонарь (в некоторых случаях жезл может использоваться как фонарь), видеорегистратор, радиостанцию и досмотровое зеркало.

При выполнении задач на стационарном или передвижном посту необходимо располагаться с правой стороны проезжей части соответствующей полосы, при этом таким образом, чтобы находиться в пределах видеорегистратора служебного автомобиля.

При остановке транспортного средства, обходя автомобиль сзади, сотрудник полиции осматривает по ходу движения корпус, государственный регистрационный номер, салон автомобиля. Обращение к водителю должно осуществляться со стороны водительского места. При наличии объективных обстоятельств (угроза личной безопасности при нахождении на проезжей части, загрязненность дорожного покрытия и других) сотрудник вправе обратиться к водителю со стороны, противоположной месту нахождения водителя транспортного средства или выполнить иные действия, предусмотренные Административным регламентом исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за

соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (далее – Административный регламент), в зависимости от складывающейся ситуации¹.

Приближаясь к автомобилю по проезжей части, сотрудник полиции должен соблюдать меры безопасности, чтобы не попасть под движущийся по дороге транспорт. При этом он должен осмотреть автомобиль через стекла и обратить внимание на то, сколько человек находится в автомобиле, не вызывают ли эти люди или их поведение подозрение, какие вещи находятся в салоне. Дойдя до места водителя, необходимо обратить внимание на его руки, и имеющиеся рядом предметы с целью заблаговременного выявления попыток напасть, спрятать или напротив извлечь что-либо.

Во время общения одного из сотрудников с водителем, второй сотрудник должен страховать его, находясь с правой стороны обочины в 5–10 метрах от остановленного автомобиля (либо сзади-справа автомобиля, находясь в «слепой зоне» для водителя), наблюдать за окружающей обстановкой и пассажирами данного автомобиля, потенциально быть готовым к отражению нападения.

Общаясь с участниками дорожного движения, целесообразно все свои действия фиксировать не только на регистратор, установленный в патрульном автомобиле, но и на портативный носимый регистратор, экшн-камеру, видеокамеру на телефоне и т. п. При этом в соответствии с п. 38 Административного регламента о применении фотовидеофиксации сотрудник полиции должен уведомить об этом гражданина².

При проведении осмотра и досмотра нельзя поворачиваться к водителю спиной, терять из виду действия водителя и пассажиров, позволять пассажирам покидать автомобиль и приближаться к сотруднику полиции с разных сторон.

Общаться с гражданами следует вежливо, без иронии, при необходимости разъясняя положения законодательства, права и обязанности участников дорожного движения, не создавая конфликтных ситуаций и напротив стараясь снизить конфликтный настрой граждан. При этом, при наличии определенных подозрений, целесообразно разговорить водителя, ненавязчиво задавая различные вопросы. Это поможет тщательнее пона-

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 23.08.2017 № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Там же.

блюдовать за поведением данного лица, а также с применением методов профайлинга выявить его намерения.

При доставлении лица на медицинское освидетельствование или в помещение органа внутренних дел на патрульном автомобиле необходимо произвести его наружный досмотр.

При возникновении подозрений, что в автомобиле или у передвигающихся в нём лиц имеется оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества или взрывные устройства, а собственных сил недостаточно, чтобы провести задержание, либо рядом имеется большое скопление людей, целесообразно сделать вид, что ничего противоправного не выявлено, скрытно или зашифровано передать информацию непосредственному руководителю или в дежурную часть, а впоследствии, получив подмогу, произвести задержание в более удобном месте.

При обнаружении в ходе досмотровых мероприятий предметов и веществ, запрещенных в обороте, сотрудниками принимаются меры к задержанию этого лица, фиксации и обеспечению сохранности обнаруженных предметов и веществ. Соответствующая информация докладывается дежурному для принятия решения о вызове следственно-оперативной группы либо доставления задержанного в орган внутренних дел.

Разграничение компетенции субъектов правоотношений (сотрудники полиции, частные охранные организации, работники контрольно-распорядительной службы), осуществляющих досмотровые мероприятия.

В соответствии с требованиями действующего законодательства при проведении различного рода массовых мероприятий значительный объем вопросов организации безопасности ложиться на организаторов данных мероприятий.

Так, например, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»¹ на все объекты с массовым пребыванием людей должны быть оформлены паспорта безопасности. Одним из направлений обеспечения антитеррористической защищенности является организация контролируемого допуска в места массового пребывания людей физических

¹ Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) : постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лиц и автотранспортных средств при проведении в таких местах публичных, спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий.

В соответствии с положениями п. 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»¹ при подготовке к проведению официального спортивного соревнования собственник (пользователь) объекта спорта должен иметь инструкцию по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта, включающую в себя типовой план мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. При этом согласно Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденной приказом Минспорта России от 26 ноября 2014 г. № 948², порядок реализации мер по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения официальных спортивных соревнований должен включать организацию совместно с сотрудниками органов внутренних дел обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в том числе личного осмотра граждан и осмотра находящихся при них вещей при входе в места проведения официальных спортивных соревнований с применением в случае необходимости технических средств.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», ее сотрудникам предоставлено право осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при посещении публичных и массовых мероприятий с применением в случае необходимости технических средств.

В рамках обеспечения безопасности при проведении публичных мероприятий, организуемых в соответствии с положениями Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», досмотровые мероприятия реализуются сотрудниками полиции. В этих целях, при проведении публичного мероприятия на открытых участках местности, эти участки оцепляются, а вход на них организуется через контрольно-пропускные пункты (так называемые «входные группы»).

¹ Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований : постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Типовая инструкция по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований : приказ Минспорта России от 26.11.2014 № 948. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Работа групп, реализующих оцепление, личный осмотр, патрулирование прилегающей территории и иных, организуется в соответствии с требованиями приказов МВД России. На контрольно-пропускных пунктах сотрудники полиции проводят личный осмотр граждан и находящихся при них вещей в порядке, описанном выше.

При проведении иных видов массовых мероприятий (кроме публичных мероприятий) их организаторы могут привлекать для организации осмотров частных охранников или контролеров распорядителей. В этом случае задача полиции состоит в оказании им содействия. Содействие полиции организаторам массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения – это деятельность полиции в рамках своей компетенции, направленная на обеспечение достижения законных целей соответствующего мероприятия.

Для организации контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов в местах проведения массовых мероприятий организаторы такого мероприятия могут привлекать частные охранные организации и назначать контролеров-распорядителей. В этом случае оказание содействия осуществляется, в частности, посредством:

- осуществления совместно с частными охранниками или контролерами-распорядителями личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе к месту проведения массовых мероприятий;
- осуществления личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, досмотра и (или) осмотра транспортных средств, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Осуществляется такая деятельность полиции как самостоятельно, так и во взаимодействии с организаторами массовых мероприятий, организациями, гражданами, их объединениями и другими заинтересованными субъектами. При этом полицией могут использоваться административно-правовые, оперативно-разыскные, организационно-технические и уголовно-правовые средства в рамках действующего законодательства.

Учитывая, что массовые мероприятия предусматривают наличие на определенной территории значительного скопления граждан и автотранспорта, подготовка к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при их проведении органами внутренних дел осуществляется по двум направлениям:

- на территории, прилегающей к месту проведения массового мероприятия;
- в месте проведения массового мероприятия.

На территории, прилегающей к месту проведения массового мероприятия, досмотровые мероприятия осуществляются, как правило, в форме личного сыска сотрудников полиции. При этом сотрудники полиции при несении службы как в месте проведения массового мероприятия, так и на

прилегающей территории, в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 13 ФЗ «О полиции», имеют право проверять документы, удостоверяющие личность граждан.

В месте проведения массового мероприятия досмотровые мероприятия организуются, в первую очередь, на контрольно-пропускных и досмотровых пунктах. На указанных пунктах контролеры-распорядители проводят личный осмотр граждан и находящихся при них вещей путем непосредственного обследования, в том числе с использованием технических средств досмотра (стационарных металлообнаружителей, ручных металлоискателей, рентгено-телевизионных установок). Сотрудники полиции при этом оказывают поддержку, находясь, как правило, на небольшом расстоянии от пунктов пропуска и осуществляя свою деятельность методом личного сыска.

При выявлении охранником или контролером-распорядителем у входящего гражданина запрещенных к проносу предметов, контролеры-распорядители передают его сотрудникам полиции, осуществляющим совместно с ними личный осмотр, для принятия решения о возбуждении административного производства.

Если у входящего гражданина при личном осмотре запрещенные к проносу предметы не выявлены, однако имеются достаточные основания полагать, что у гражданина, в его вещах находятся орудия совершения либо предметы правонарушения, в целях обнаружения которых осуществляется личный осмотр, либо при наличии данных о том, что этот гражданин имеет при себе предметы или вещества, оборот которых запрещен либо ограничен, сотрудники полиции вправе в порядке, установленном законодательством, провести личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств.

В случае выявления на территории, прилегающей к месту проведения соревнования, лиц, в отношении которых установлен административный запрет, сотрудниками полиции совместно с контролерами-распорядителями принимаются меры по недопущению указанных граждан на спортивный объект. Если лица, в отношении которых установлен административный запрет, будут выявлены непосредственно в месте проведения соревнования, сотрудниками полиции возбуждаются в отношении этих граждан дела об административном правонарушении по ч. 5 ст. 20.25 КоАП РФ.

Если при проведении массового мероприятия частные охранники или контролеры-распорядители не привлекаются (например, при проведении выборов), то весь комплекс необходимых досмотровых мероприятий обеспечивается сотрудниками органов внутренних дел.

Вопросы для самоконтроля

1. На какие аспекты должен обращать внимание сотрудник полиции в ходе осмотра лица?
2. Опишите порядок осмотра лица с помощью ручного металлодетектора.
3. Перечислите предметы и вещества, запрещенные к проносу в контролируруемую зону согласно положениям Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
4. Перечислите предметы и вещества, запрещенные к проносу в контролируруемую зону согласно Правилам поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156.
5. Опишите порядок проведения досмотра ручным контактным способом.
6. Укажите порядок действий при обнаружении в ходе досмотра (наружного досмотра) подозрительных предметов в одежде досматриваемого лица.
7. Опишите порядок осмотра автомобиля.

РАЗДЕЛ 3. ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА РЕАЛИЗАЦИИ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Реализация досмотровых мероприятий предполагает использование различных технических средств и досмотровой техники. В зависимости от конкретного вида досмотрового мероприятия и стоящих перед органами внутренних задач применяются различные технические средства. Так, в соответствии с Требованиями к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, утвержденными приказом МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092¹, в перечень технических средств досмотра входят:

1. Стационарный металлообнаружитель и портативный (ручной) металлодетектор.
2. Досмотровая рентгеновская техника и ручной сканер скрытых полостей.
3. Стационарная рентгеновская цифровая сканирующая система.
4. Автоматизированная система досмотра днища автотранспорта.
5. Комплект досмотровых эндоскопов и зеркал.
6. Средство обнаружения взрывчатых веществ.
7. Средство радиационного контроля.
8. Индикатор электромагнитных и акустических полей.
9. Индикатор опасных жидкостей.
10. Локализатор взрыва.

Приказ МВД России от 31 декабря 2014 г. № 1152 «Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств»² предусматривает для обнаружения оружия и других предметов и веществ, предназначенных для осуществления криминальных действий, при проходе людей или въезде транспортных средств на охраняемый объект, применение технических средств досмотра, в перечень которых входят:

1. Металлообнаружители.
2. Досмотровые рентгеновские комплексы.
3. Досмотровые эндоскопы и зеркала.
4. Аппаратура нелинейной радиолокации.

¹ Требования к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности : приказ МВД России от 17.11.2015 № 1092. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств : приказ МВД России от 31.12.2014 № 1152. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Аппаратура для обнаружения наркотических, опасных химических и взрывчатых веществ.

6. Средства радиационного контроля.

Для эффективной работы при проведении досмотровых мероприятий в первую очередь необходимо подготовить, проверить оборудование и настроить его. Если досмотровые мероприятия организуются на пропускных пунктах, то проверить их оснащение.

Помимо досмотровой техники при реализации всех видов осмотров и досмотров рекомендуется использовать средства видеофиксации и связи. Среди средств видеофиксации преимущество имеют портативные видеорегистраторы. Это связано с тем, что фиксируемое ими изображение максимально близко настроено на область наблюдения сотрудника полиции, им удобно управлять (включить в нужный момент, если он выключен), приспособлен для размещения на форменном обмундировании и не занимает рук сотрудника полиции, может работать длительное время в фоновом режиме (при условии соответствующего качества регистратора). При отсутствии у сотрудника полиции служебного регистратора целесообразно продумать возможность при необходимости вести видеозапись на экшн-камеру, телефон. Такая потребность обоснована необходимостью документирования действий досматриваемого лица, что, с одной стороны, может послужить дополнительным доказательством совершения им противоправных действий, и не позволит уйти от ответственности, с другой стороны, позволит сотруднику полиции защититься от необоснованных обвинений в нарушении прав досматриваемого лица.

При использовании средств видеофиксации сотруднику полиции необходимо заранее продумать их наилучшее расположение на форме, обеспечить надежное крепление, проверить достаточность заряда батареи и наличие свободного места в памяти устройства. При предстоящем длительном несении службы или несении службы в холодную погоду, следует продумать возможность замены батареи питания либо подзарядки.

В ходе проведения различных видов осмотров или досмотров видеофиксацию его процесса необходимо сопровождать голосовыми комментариями совершаемых действий. Это требуется для однозначной трактовки видеоматериала, а также на тот случай, если по каким-либо причинам существенные обстоятельства процесса досмотрового мероприятия не попали в объектив видеокамеры (например, вышли за угол обзора видеокамеры, оказались заслонены чем-либо или кем-либо и т. п.).

В качестве средств связи хотя бы у одного сотрудника полиции, входящего в состав наряда, реализующего досмотровые мероприятия, должна иметься носимая радиостанция. Носимую радиостанцию целесообразно использовать даже в том случае, если у наряда полиции имеется мобильное (в автомобиле) либо стационарное средство связи. Это позволит сотруднику полиции в необходимом случае быть мобильным (к примеру, осуществ-

лять преследование нарушителя) и более оперативно передать информацию (к примеру, запросить помощь).

Для эффективного использования радиостанции ее необходимо надежно закрепить на одежде, чтобы она позволяла вести переговоры по ней и при этом не занимала рук сотрудника полиции, а также чтобы не выпадала при активном передвижении или противодействии сопротивлению правонарушителя. С этой целью целесообразно использовать дополнительные аксессуары к радиостанциям, в частности, гарнитуру.

Наиболее часто при проведении досмотровых мероприятий сотрудниками полиции применяются портативные (ручные) и стационарные металлодетекторы. Работа с металлодетекторами начинается с их настройки, проводимой до начала досмотровых мероприятий.

На вооружении органов внутренних дел могут находиться различные образцы ручных металлоискателей. Как правило, в своей структуре они имеют клавишу включения, ролик настройки чувствительности металлодетектора, световую и звуковую индикацию обнаружения металла (см.: рис. 1).



Рис. 1. Ручной селективный металлодетектор АКА «Унискан 7215М»

1. Клавиша включения металлоискателя;
2. Переключатель режима обнаружения всех металлов либо только черных металлов;
3. Ролик настройки чувствительности;
4. Световой индикатор обнаружения металла.

В некоторых образцах металлодетекторов имеется возможность отключения звука и замена его вибросигналом для случаев, когда сотруднику полиции выгоднее в тактическом плане скрыть от досматриваемого лица

факт обнаружения проносимых предметов до момента его задержания или прибытия подкрепления. Для сотрудников подразделений ГИБДД МВД России может быть удобен в использовании ручной металлоискатель «Жезл» (см.: рис. 2).

Перед началом работы с металлоискателем настраивается его чувствительность. Для этого необходимо использовать металлический предмет того минимального размера, обнаружение которого требуется в ходе досмотра (связка ключей, металлические монеты, телефон и т. п.). Удерживая металлоискатель возле данного предмета на расстоянии приблизительно 5 см необходимо установить ролик настройки чувствительности в минимальное положение, а затем медленно начать увеличивать значение чувствительности. Вращение ролика прекратить в тот момент, когда сработает индикатор обнаружения металла.

Стационарные и арочные металлоискатели предназначены для обнаружения металлических предметов, имеющихся у лица, при его проходе через рамку металлоискателя. Данные металлоискатели также имеют инструмент настройки чувствительности (в зависимости от конкретной модели), который необходимо установить до начала досмотровых мероприятий и в процессе работы уже не изменять.

Выгодно отличается от иных моделей арочных металлодетекторов обнаружитель ферромагнитных объектов марки «ЗОНД-П» российского производителя (рис. 3). Его преимущества состоят в том, что он является пассивным, т. е. в контролируемой им зоне пространства он не создает активного зондирующего излучения во всем диапазоне частот. Благодаря этому он не оказывает негативное влияния на здоровье сотрудника полиции, несущего службу возле него. Кроме того, этим обеспечивается безопасность поиска взрывных устройств, ввиду отсутствия риска их случайной детонации. Исполнение прибора обеспечивает его мобильность и возможность скрытной установки.



Рис. 2. Ручной металлоискатель «Жезл»



Рис. 3. Томограф «Зонд-П»

Металлодетектор «Зонд-П» имеет две стойки, каждая из которых снабжена 4 датчиками, установленными на разных уровнях. Информация с датчиков выводится на экран, благодаря чему оператор не только получает сигнал об обнаружении металлических предметов, но и видит приблизительное место их расположения (справа или слева, на каком уровне по высоте) (см.: рис. 4). Также данный металлодетектор имеет съемную карту памяти, на которую сохраняются данные о срабатывании датчиков с указанием времени и даты.

Независимо от используемой модели арочного металлодетектора на проходном пункте должен быть предусмотрен стол или стойка, куда проходящие в контролируемую зону люди должны выложить содержимое карманов перед проходом через арку металлоискателя. В случае срабатывания металлоискателя, указывающего на наличие металлических предметов у досматриваемого лица, необходимо потребовать его вернуться за рамку металлоискателя и тщательно проверить одежду, выложить все металлические предметы.

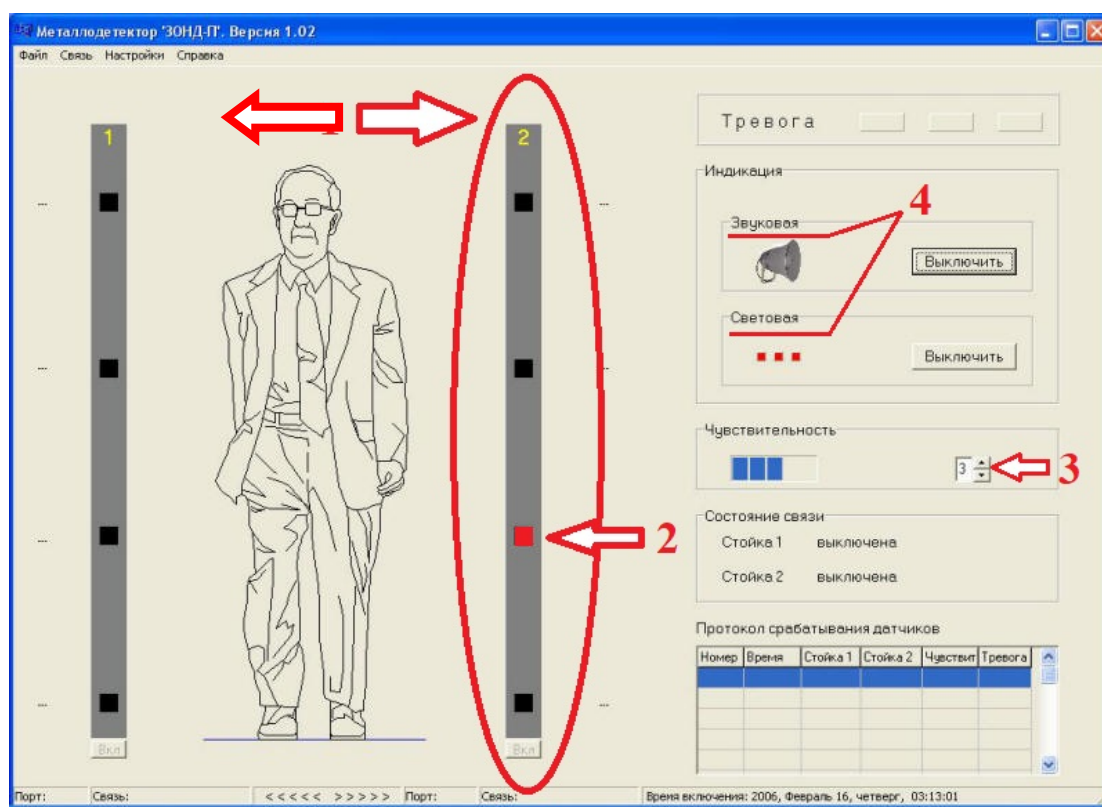


Рис. 4. Изображение экрана металлодетектора «Зонд-П»:

- 1 – изображение правой и левой стоек;
- 2 – датчик, указывающий на каком уровне по высоте обнаружен металлический предмет;
- 3 – настройка чувствительности;
- 4 – индикаторы звуковой и световой сигнализации.

На пунктах досмотра, где предполагается обследование транспортных средств, должны иметься комплекты досмотровых зеркал и/или эндоскопов (см.: рис. 5, 6)¹. Указанные приспособления позволяют выполнить визуальный досмотр труднодоступных и неосвещенных мест в транспортных средствах и грузах (под днищем, крыльями, бамперами автомобиля, моторном отсеке и т. д.).



Рис. 5. Комплект досмотровых зеркал «Поиск-2»



Рис. 6. Телевизионная система досмотра автомобиля «Эстакада-8»

Комплект тактических видеоэндоскопов и специальных досмотровых технических средств «Констебль» удобен в использовании поскольку имеет в своем составе как досмотровые зеркала, так и эндоскопы с различными видеокамерами, подсветкой и телескопическими штангами длиной до 3 и 5 метров. Изображение с видеокамер передается на экран. Техническое исполнение данного прибора позволяет использовать его как для досмотра труднодоступных мест (к примеру, на транспортных средствах или каких-либо грузах), так и безопасного осмотра плохо освещенных помещений (см.: рис. 7).

¹ Михайлов О. Б., Пинчук Л. В. Особенности тактики и порядка проведения досмотра транспортного средства сотрудниками ДПС ГИБДД : учебное пособие. Омск : Омская академия МВД России, 2020. С. 72–75.



Рис. 7. Комплект тактических видеоэндоскопов и специальных досмотровых технических средств «Констебль»

Представляет интерес применение роботизированных беспроводных досмотровых комплексов, таких как, например, управляемый досмотровый робототехнический комплекс «Скарабей» (см.: рис. 8) и беспроводное досмотровое устройство «Сфера» (см.: рис. 9).

Комплект «Скарабей» предназначен для оперативного сбора аудио-, видеоинформации в труднодоступных и опасных для человека зонах, и передачи по радиоканалу на пульт видеонаблюдения и дистанционного управления. Комплект состоит из управляемого досмотрового устройства «Скарабей» и пульта дистанционного управления с интегрированной системой видеонаблюдения с монитором. Управляемое досмотровое устройство представляет собой колёсную платформу со встроенными видеокameraми высокого разрешения, микрофоном и передатчиком аудио-, видеоинформации по радиоканалу. Дистанционное управление устройством «Скарабей», приём и просмотр информации осуществляется по радиоканалу с помощью пульта видеонаблюдения и дистанционного управления.

Отличительными особенностями комплекта «Скарабей» являются его высокая проходимость, мощные светодиодная (белая) и инфракрасная подсветки, амортизация удара при падении (с высоты до 1 м), скорость перемещения до 5 км/ч.



Рис. 8. Управляемый досмотровый робототехнический комплекс «Скарабей»



Рис. 9. Досмотровое устройство «Сфера»

Досмотровое устройство «Сфера» также предназначено для оперативного сбора информации в труднодоступных и опасных для человека зонах, и представляет собой шар с четырьмя ТВ-камерами со светодиодной подсветкой, с микрофоном и передатчиком информации. Шар предназначен для забрасывания в труднодоступные зоны. Снабжён устройством позиционирования – автоматически принимает вертикальное положение. Обладает уникальной возможностью передачи видеoinформации одновременно от четырёх ТВ-камер без потери качества изображения.

Дистанционное управление устройством «Сфера», приём и просмотр информации осуществляется по радиоканалу с помощью пульта видеонаблюдения и дистанционного управления.

На досмотровом пункте также могут применяться: досмотровая рентгеновская техника, ручной сканер скрытых полостей (см.: рис. 10), средство обнаружения взрывчатых веществ (см.: рис. 11, 12), индикатор опасных жидкостей (см.: рис. 13).



Рис. 10. Рентгеновский сканер скрытых полостей «ВАТСОН»



Рис. 11. Мобильный обнаружитель взрывчатых веществ «Заслон-М»



Рис. 12. Дрейф-спектрометр «САПСАН-1»



Рис. 13. Обнаружитель опасных жидкостей LQ-test

Сканер Ватсон представляет собой портативный (ручной) рентгеновский аппарат для досмотра оптически непрозрачных полостей, в котором реализован метод регистрации обратно рассеянного рентгеновского излучения. При включённом сканере рентгеновское излучение создаваемое генератором в виде плоского веера, расходящегося под углом 40° или 60° , направляется на сканируемую оптически непрозрачную поверхность. Встречаясь с поверхностью и находящимися за ней предметами, рентгеновские лучи поглощаются и отражаются (рассеиваются) ими. Рассеянные лучи принимаются (регистрируются) приёмником (детектором) прибора. Текущие уровни принятого рассеянного излучения отображаются в виде чисел на дисплее сканирующего устройства.

Изменение текущих показаний при сканировании прибором всей укрывающей поверхности указывает на наличие за ней либо элемента внутренней структуры этой поверхности, либо скрываемого вложения.

Зная внутреннюю структуру поверхности, оператор, используя прибор, может получить сведения о наличии вложений и их габаритах¹.

Работа детекторов взрывчатых веществ основана на индикации наличия паров взрывчатых веществ в окружающем предмет (тару) воздухе. Среди различных образцов газоанализаторов интерес представляет мобильный обнаружитель взрывчатых веществ «Заслон-М», работа которого основана на прямом обнаружении взрывчатых веществ в режиме реального времени на месте использования, а также детектор взрывчатых веществ, токсичных отходов промышленности и наркотиков «САПСАН-1». Последний прибор удобен за счет широкого спектра возможных обнаруживаемых веществ: взрывчатые вещества, наркотические средства и психотропные вещества, токсические и отравляющие вещества. Также данный прибор позволяет обнаруживать людей под завалами. Оснащен гибким зондом длиной 3 м, повышающим эффективность использования.

Индикаторы опасных жидкостей предназначены для проверки содержимого различных сосудов, таких как пластиковые и стеклянные бутылки, картонные пакеты и другие неметаллические емкости. Так, например, обнаружитель опасных жидкостей LQ-test позволяет, не нарушая герметичность сосуда, отличать такие вещества, как бензин, зажигательные смеси, ацетон, нитроглицерин, различные спирты, эфиры и другие опасные жидкости от воды, безалкогольных и алкогольных напитков (включая крепкие), молочных продуктов и т. п. В использовании данный прибор предельно прост – следует поднести датчик прибора к боковой поверхности обследуемого сосуда ниже уровня жидкости и нажать кнопку. Зеленый сигнал индикатора укажет, что жидкость, находящаяся в сосуде, не опасна. Красный индикатор и звуковой сигнал указывают на потенциальную опасность содержимого.

Вопросы для самоконтроля

1. Наличие каких технических средств досмотра на объектах спортивных массовых мероприятий предусмотрено приказом МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092?
2. Наличие каких технических средств досмотра на контрольно-пропускных и контрольно-транспортных пунктах на охраняемых объектах органов внутренних дел предусмотрено приказом МВД России от 31 декабря 2014 г. № 1152?
3. Опишите порядок подготовки к работе ручного металлоискателя.
4. Опишите порядок работы с арочным металлоискателем в ходе досмотровых мероприятий при проходе граждан в контролируруемую зону.
5. Как с помощью рентгеновского сканера скрытых полостей обнаружить в непрозрачном предмете тайник?

¹ Грачёв Ю. А., Демидов В. А. Современные способы и техника досмотра транспортных средств : учебное пособие / под ред. В. А. Демидова. СПб. : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. С. 95–96.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный авторами учебного пособия анализ проблемных аспектов реализации досмотровых мероприятий сотрудниками органов внутренних дел и, в частности, проблем реализации наружного досмотра, проводимого в целях обеспечения личной безопасности, позволил нам выработать конкретные рекомендации по алгоритму действий сотрудников полиции, а также по их обучению реализации указанных мер. Так, проведение наружного досмотра целесообразно фиксировать на видео. Это мог бы делать второй – страхующий сотрудник. В этом случае при обнаружении у лица запрещенных предметов и веществ поводом для возбуждения уголовного дела послужит рапорт проводившего наружный досмотр сотрудника, а видеозапись будет выступать дополнительным подтверждением описанных в рапорте фактов.

Что касается выработки у сотрудников полиции уверенного навыка по выявлению опасных предметов и веществ при проведении досмотровых мероприятий в рамках проведения практических занятий в образовательных организациях МВД России и при проведении занятий по профессиональной служебной и физической подготовке в территориальных подразделениях органов внутренних дел, то целесообразно уделять внимание отработке вопроса поиска и обнаружения опасных предметов, инсценируя реальные практические ситуации. Кроме того, к этому вопросу необходимо подходить комплексно, с применением междисциплинарного подхода, с соблюдением требований процессуального законодательства, а не только наставления по физической подготовке. Следует учитывать, что в жизни ситуации не подразделяются на дисциплины. Таким образом, необходимо моделировать ситуации, максимально приближенные к реальной жизни, и комплексно отрабатывать по ним алгоритмы действий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.], [с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. 1 июля 2020 г. № 31. Ст. 4398. – Текст : непосредственный.

2. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон № 3-ФЗ : [принят Государственной Думой 28 января 2011 г. : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации : официальный сайт. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.05.2021). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон Российской Федерации № 3-ФЗ : [принят Государственной Думой 10 декабря 1997 г.; одобрен Советом Федерации 24 декабря 1997 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации : официальный сайт. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.05.2021). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии терроризму : Федеральный закон Российской Федерации № 35-ФЗ : [принят Государственной Думой Российской Федерации 26 февраля 2006 г.; одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации : официальный сайт. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.05.2021). – Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Законы.** О транспортной безопасности. Федеральный закон Российской Федерации № 16-ФЗ : [принят Государственной Думой Российской Федерации 19 января 2007 г.; одобрен Советом Федерации 2 февраля 2007 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации : официальный сайт. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.05.2021). – Текст : электронный.

6. Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции органов МВД России : приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

7. Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.07.2017 № 450. Информационно-правовая система Гарант : официальный

сайт. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71647620/> (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

9. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. (с изменениями и дополнениями) : постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

10. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 23.08.2017 № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

11. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) : постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

12. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований : постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 № 353. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

13. Типовая инструкция по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований : приказ Минспорта России от 26.11.2014 № 948. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

14. Требования к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности : приказ МВД России от 17.11.2015 № 1092.

Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

15. Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств : приказ МВД России от 31.12.2014 № 1152. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

II. Учебная и научная литература

11. **Андреева, М. А.** Правовые основы проведения досмотров и их виды / М.А. Андреева // Современная наука : теория и практика. – 2014. – Т. 5. – № 2. – С. 31–38. – Текст : непосредственный.

12. **Безгачев, Ф. В.** Актуальные проблемы проведения личного и наружного досмотра сотрудниками органов внутренних дел / Ф. В. Безгачев, В.А. Крупин // NovaUm.Ru. – 2017. – № 10. – С. 203–207. – ISSN 2500-1167. – Текст : электронный.

13. **Газизов, Д. А.** Досмотр как мера административного принуждения, применяемая полицией для противодействия правонарушениям в сфере оборота наркотических средств / Д. А. Газизов // Административное право и процесс. – 2012. – № 2. – С. 50–54. – ISSN 2071-1166. – Текст : непосредственный.

14. **Гапонов, О. Н.** Личный досмотр, досмотр вещей как мера административного принуждения и средство предотвращения террористической угрозы / О. Н. Гапонов // Юридическая наука. – 2017. – № 4. – С. 152–158. – Текст : непосредственный.

15. **Грачёв, Ю. А., Демидов, В. А.** Современные способы и техника досмотра транспортных средств: учебное пособие / под ред. В. А. Демидова. Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – 112 с. – Текст : непосредственный.

16. **Десятова, О. В.** Особенности действий патрульно-постовых нарядов при проведении в отношении правонарушителей наружного досмотра и их доставлении в подразделение территориального органа МВД России / О. В. Десятова // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 2 (5). – С. 30–35. – ISSN 2311-6064. – Текст : непосредственный.

17. **Калинников, А. С.** Проблемы формирования готовности сотрудников полиции к осуществлению осмотра ручным контактным способом при подготовке и проведении спортивно-массовых, общественно-политических и культурных мероприятий / А. С. Калинников // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2018. – № 1 (51). – С. 44–46. – ISSN 2227-7226. – Текст : непосредственный.

18. **Кондратьев, А. А.** Некоторые аспекты применения сотрудниками полиции мер государственного принуждения / А. А. Кондратьев // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. – 2017. – № 1 (70). – С. 42–44. – Текст : непосредственный.

19. **Лапатников, М. В.** Личный досмотр в системе уголовно-процессуальных средств доказывания : проблемы теории и практики / М. В. Лапатников // Юридическая наука и практика : Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 2 (34). – С. 439–443. – ISSN 2078-5356. – Текст : непосредственный.

20. **Лубенков, А. В.** Осмотр, досмотр и обыск, предусмотренные административным законодательством республики Беларусь: теория и практика реализации / А. В. Лубенков, А. Ю. Свириденко // Вестник Воронежского института МВД России. – 2012. – № 3. – С. 90–96. – Текст : непосредственный.

21. **Михайлов, О. Б., Пинчук, Л. В.** Особенности тактики и порядка проведения досмотра транспортного средства сотрудниками ДПС ГИБДД : учебное пособие. – Омск : Омская академия МВД России, 2020. – 102 с. – Текст : непосредственный.

22. **Носков, О. С.** Актуальные направления совершенствования методики проведения практических занятий по тактико-специальной подготовке / О. С. Носков // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. – 2019. – Т. 11. – № 1. – С. 471–474. – Текст : непосредственный.

23. **Очаковский, В. А.** Применение органами внутренних дел (полицией) досмотра как меры административного принуждения / В. А. Очаковский, Я. А. Крутова, А. К. Гаспарян // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2014. – № 99. – С. 1394–1430. – Текст : непосредственный.

24. **Кубышко, В. Л.** Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел / В. Л. Кубышко : учебник в 2 ч. Часть 2. – Москва : ДГСК МВД России, 2014. – Текст : непосредственный.

25. **Равнюшкин, А. В.** Наружный досмотр как мера обеспечения личной безопасности сотрудника полиции / А. В. Равнюшкин // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. – № 3 (41). – С. 137–141. – ISSN 1998-6963. – Текст : непосредственный

26. **Черкасова, Е. К.** Проблемные вопросы доставления сотрудниками полиции лиц, подозреваемых в совершении преступлений, и лиц, совершивших административные правонарушения / Е. К. Черкасова // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. – № 2 (40). – С. 143–152. – ISSN 1998-6963. – Текст : непосредственный.

III. Материалы следственно-судебной практики

27. Кассационное определение Санкт-Петербургского городского суда по уголовному делу № 22-4361/2010 // ГАС РФ «Правосудие» // URL: <https://bsr.sudrf.ru>. (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

28. Обзор судебной практики по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств [Новосибирский областной суд, первое полугодие 2009 г. [цит. по: Газизов Д. А. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая полицией для противодействия правонарушениям в сфере оборота наркотических средств] // Административное право и процесс. – 2012. – № 2. – С. 50–54. – Текст : электронный.

Приговор Ленинск-Кузнецкого городского суда Кемеровской области по уголовному делу № 1-440/1012 (№ 11131730) // ГАС РФ «Правосудие» // URL: <https://bsr.sudrf.ru>. (дата обращения: 21.01.2022). – Текст : электронный.

ФОРМИРОВАНИЕ НАВЫКА РЕАЛИЗАЦИИ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ОСНОВЕ МЕТОДА МОДЕЛИРОВАНИЯ СИТУАЦИЙ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Навык – умение, доведенное до автоматизации, высокой степени совершенства. Соответственно, формирование навыка должно обеспечиваться выполнением двух условий: погружением обучающегося в обстановку, максимально приближенную к реальной жизни, и с многократным повторением конкретных действий по выполнению поставленной задачи. Большой педагогический потенциал при формировании навыка реализации досмотровых мероприятий имеет метод моделирования ситуаций оперативно-служебной деятельности¹.

Метод моделирования ситуаций – осмысленная деятельность обучающихся, которая осуществляется под руководством преподавателя, для решения практической задачи путем моделирования (воспроизведения) профессиональной деятельности в искусственно созданных условиях (натурное моделирование). Данный метод позволяет значительно укрепить практические навыки и учитывать при проведении занятий особенности деятельности различных подразделений органов внутренних дел, отработать действия для разных видов досмотровых мероприятий.

Практико-ориентированный подход на основе применения указанного метода предъявляет особые требования к подготовке и процессу проведения занятий.

1. Преподавателю необходимо продумать и в последующем реализовать на занятиях максимально широкий перечень практических ситуаций, которые могут возникнуть в ходе выполнения служебных обязанностей по реализации досмотровых мероприятий. При этом преподаватель должен смоделировать ситуации для их отработки с учетом следующих аспектов.

Во-первых, для формирования достаточного перечня заданий преподавателю рекомендуется проводить анализ следственно-судебной практики, использовать собственный практический опыт, изучать обзоры и т. д. Также для обогащения представлений самого преподавателя о возможных вариантах развития событий в той или иной ситуации возможно частично этот вопрос отдать на решение обучающимся, когда некоторые из них будут играть роль лиц, противостоящих сотрудникам полиции. В некоторых случаях их смекалка и воображение подскажут необычные или неотработанные ситуации (способы сокрытия запрещенных к проносу предметов, способы нападения на сотрудников полиции в ходе досмотра и т. п.) и,

¹ Носков О. С. Актуальные направления совершенствования методики проведения практических занятий по тактико-специальной подготовке // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2019. Т. 11. № 1. С. 471–474.

следовательно, позволят в последствии выработать подходы противодействия правонарушителям.

Во-вторых, на занятии преподавателю необходимо определить способ отработки задания: фронтальный (определенное действие или алгоритм поведения отрабатываются одновременно всеми обучающимися), групповой (обучающиеся делятся на малые группы, в которых происходит работа по ролям), парный или индивидуальный.

В-третьих, в структуре занятия моделирование различных ситуаций должно происходить от простого к сложному. Вначале досмотровые мероприятия реализуются в штатной обстановке, затем обстановка несколько усложняется, появляется противодействие досматриваемого лица либо возникают непредвиденные ситуации в месте проведения досмотровых мероприятий.

2. Перед проведением занятия преподаватель должен довести до сведения обучающихся: что им необходимо иметь при себе; в какой быть форме одежды; заказать необходимые специальные средства (например, наручники, радиостанции, металлодетекторы, досмотровые зеркала и т. п.); технику (например, автомобиль); подготовить подручные средства и реквизит (например, макеты самодельных взрывных устройств, иных предметов и веществ, запрещенных к проносу в контролируемую зону и т. п.); приготовить имитационные средства и страйкбольное оборудование (например, для воссоздания обстановки нападения); подготовить для проведения занятия специальные полигоны или подобранные для конкретного занятия помещения и оборудование.

3. В ходе проведения практического занятия в образовательных организациях МВД России преподаватель должен добиться, чтобы слушатели вжились в роль сотрудника полиции. Этим обеспечивается выработка навыка самостоятельного принятия решений при изменяющейся обстановке и ощущения ответственности за принятое решение. В то же время преподаватель не должен полностью отпускать контроль за ходом занятия. В случае совершения обучающимися ошибок, преподаватель должен указать на них. Отрабатываемые действия должны быть осмыслены и правильно выполнены. Необходимо найти баланс при проведении занятия, когда обучающиеся будут чувствовать достаточную самостоятельность, но выполнять все действия под контролем и ненавязчивым направляющим воздействием педагога. В случае, если какое-либо действие представляется сложным, то его можно разбить на элементы и отработать их сперва по отдельности.

4. Несмотря на то, что форма занятий не является теоретической, целесообразно после практической отработки заданий тезисно отразить в конспектах ключевые элементы или краткий алгоритм действий. В противном случае спустя время отдельные детали занятия могут стереться из памяти, что снизит эффективность конкретной работы сотрудника, когда он приступит к выполнению служебных обязанностей.

5. Для лучшего усвоения и закрепления пройденного материала каждое последующее практическое занятие следует начинать с повторения элементов прошлого, а затем переходить к новой теме. Кроме того, важную роль играет самостоятельная подготовка. Следовательно преподавателю необходимо заранее продумать конкретные задания для самостоятельного изучения, которые должны стимулировать обучающихся к активной внеаудиторной работе.

В целях оказания помощи в организации и проведении практических занятий с применением метода моделирования ситуаций оперативно-служебной деятельности по реализации досмотровых мероприятий ниже приводится примерный перечень возможных ситуаций. Преподавателям и инспекторам по профессиональной служебной и физической подготовке предлагается использовать приведенные ситуации либо брать их за основу и дополнять собственными элементами в зависимости от уровня подготовленности обучающихся или иных конкретных особенностей. При этом эффективность проведения занятий в значительной степени зависит от воссоздания как можно более широкого перечня возможных возникающих ситуаций.

Для отработки упражнений из числа обучающихся назначаются статисты, которые в гражданской одежде и с переданным им реквизитом будут играть роль досматриваемых (осматриваемых) лиц. Основная задача обучающихся обнаружить подозрительные предметы, предметы, запрещенные к проносу в контролируруемую зону, либо с помощью которых можно совершить нападение или иные опасные действия.

Примерный перечень возможных ситуаций для отработки досмотровых мероприятий на практических занятиях

I. Отработка навыка выявления опасности в ходе осмотров

1. Выполняющему задание обучающемуся демонстрируются двое статистов с рюкзаками за спиной или сумками в руках. При этом рюкзак (сумка) одного наполнен легкими вещами, а другого – тяжелыми предметами. Задача сотрудника полиции осознать и запомнить визуальные отличия в поведении, осанке, характере передвижения людей с легкими и тяжелыми вещами.

2. Один из нескольких статистов одевается в просторную одежду, под которую прячется объемный предмет. Статист придерживает предмет одной рукой, в связи с чем его движения несколько скованы. Задача сотрудника полиции состоит в том, чтобы выявить данного статиста и обнаружить предмет.

3. Статист проходит на территорию проведения публичного мероприятия, спрятав подмышкой файер. Задача сотрудника полиции обнаружить данный предмет в ходе осмотра.

4. Статист, проходя на территорию массового спортивного мероприятия, выкладывает из кармана перед рамкой металлоискателя вместе с ключами, телефоном и иными незапрещенными к проносу вещами, маленький ножик в виде брелока / лазерную указку / ручку с встроенной в нее лазерной указкой и т. п.

5. Статист пытается пройти на территорию проведения публичного мероприятия, спрятав нож за бляшкой ремня.

6. Статист пытается пронести на территорию проведения публичного мероприятия отдельные конструктивные элементы самодельного взрывного устройства (батарейки, провода, средства взрывания и т. д.).

7. Статист пытается пронести на территорию спортивного массового мероприятия предмет или вещество, запрещенное к проносу, но не ограниченное в гражданском обороте.

8. Статист мужского пола пытается пройти мимо сотрудников полиции с женской сумочкой (по легенде сумочка украдена).

9. Статист пытается пройти на территорию проведения публичного мероприятия, имея при себе огнестрельное оружие. В случае обнаружения пистолета представляется сотрудником одного из правоохранительных органов.

10. Статист пытается пройти на территорию проведения публичного мероприятия, имея при себе пневматическое оружие, схожее с боевым. В случае обнаружения объясняет, что взял его с целью самообороны.

11. Статист пытается пройти на территорию проведения массового спортивного мероприятия с неизвестными лекарственными препаратами.

12. Статист пытается пройти на территорию проведения массового спортивного мероприятия с муляжом самодельного взрывного устройства.

II. Отработка навыка выявления опасности в ходе досмотров

1. Статист пытается пронести через пункт досмотра сверток с белым порошком, спрятанный в капюшоне, ботинке, головном уборе, подмышкой, на внутренней части бедра и т. д.

2. Статист пытается пройти через пункт досмотра с запрещенным предметом, спрятанным в корпусе фотоаппарата.

3. Статист пытается пройти пункт досмотра с поясом шахида.

4. Статист пытается пронести через пункт досмотра в сумке флакон из-под шампуня, дно которого было вскрыто и вновь заклеено скотчем (любая другая тара со следами вскрытия).

5. Статист пытается пронести через пункт досмотра экстремистские материалы.

6. При проведении наружного досмотра в кармане досматриваемого лица нащупан какой-то предмет.

III. Отработка навыка производства осмотра или досмотра транспортного средства

1. В салоне автомобиля в разных местах спрятаны ограниченные в свободном обороте предметы и вещества (муляж гранаты, огнестрельное оружие, свертки с белым порошком и т. п.).

2. В салоне автомобиля под угрозой применения холодного оружия находится третье лицо (помощи не просит, но ведет себя испуганно).

3. Под днищем автомобиля, заезжающего на территорию органа внутренних дел, прикреплено взрывное устройство.

4. В багажнике автомобиля спрятано огнестрельное оружие (автомат). При его обнаружении сотрудником полиции статист пытается совершить нападение.

5. Пассажиры автомобиля пытаются отвлечь внимание сотрудника полиции от качественного осмотра автомобиля.

IV. Отработка навыков действий в различных ситуациях, связанных с проведением досмотровых мероприятий

1. На публичное мероприятие пытается пройти гражданин, который находится в нетрезвом состоянии, но ведет себя спокойно, опрятен, порядок не нарушает.

2. Статист, проходя на публичное мероприятие, пытается выяснить на каком основании он подлежит осмотру, ведет себя вызывающе.

3. На досмотровом пункте возник скандал между гражданами из-за попытки одного из них пройти без очереди.

4. На досмотровом пункте люди, проходящие в контролируемую зону, начинают торопить сотрудника полиции при проведении досмотровых мероприятий, грозят жалобами.

5. Досмотровый пункт проходит лицо с детской либо инвалидной коляской (можно усложнить задачу, спрятав в коляске запрещенные к проносу предметы или вещества).

6. Статист, проходя на публичное мероприятие, заявляет, что у него установлен кардиостимулятор, поэтому рамку металлоискателя ему проходить нельзя.

7. У статиста, проходящего на публичное мероприятие, забинтована рука (под бинтом спрятан сверток с белым порошком).

8. На досмотровом пункте человеку стало плохо.

9. На досмотровом пункте возникло возгорание.

10. Неподалеку от досмотрового пункта обнаружена бесхозная сумка.

Представленный перечень ситуаций является лишь примерным и не исчерпывающим. Преподавателям (инспекторам по профессиональной служебной и физической подготовке) необходимо постоянно расширять данный перечень, исходя из анализа практических ситуаций.

Учебное издание

Носков Олег Сергеевич
(кандидат юридических наук, б/з)
Романов Антон Александрович
(кандидат юридических наук, б/з)
Гусейнов Амирджан Ахмедович
(б/с, б/з)
и др.

**ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие

Редактор Е. А. Ермолаева

Подписано в печать: 15.03.2022

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,8

Тираж 55 экз.

Выход в свет: 28.03.2022

Формат 60x84 ¹/₁₆

Усл. печ. л. 3

Заказ № 10

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*