

X628.4 (5K03) A73
4-88

Д.С. Чукмаитов

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Учебное пособие



Караганды
Болашақ-Баспа
2011

Министерство образования и науки Республики Казахстан
Карагандинский Университет «Болашак»
НИИ правовых и сравнительных исследований

Д.С. Чукмаитов

Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан

Учебное пособие

Караганды
Болашак-Баспа
2011 год

Чукмаитов Д.С. - д.ю.н., профессор,

Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан
Учебное пособие . Караганды: Болашак-Баспа, 2011, 258 стр.

Данное учебное пособие предназначено для студентов юридических вузов. Предлагаемая работа позволит пополнить знания специалистов в области применения уголовного наказания.

ISBN 978-601-273-104-0

© Чукмаитов Д.С.
© Карагандинский университет «Болашак»
РИО Болашак-Баспа, 2011

*Посвящается памяти заслуженного
деятеля науки и техники Республики Казахстан
д.ю н., профессора Каиржанова Елегена Изтлеуовича*

Введение

Уголовно - исполнительный кодекс Республики Казахстан, вступивший в законную силу с 1 января 1998 года, в отличие от прежнего исправительно-трудового кодекса Казахской ССР регулирует исполнение всех видов уголовных наказаний. Это коренным образом отличает новое законодательство в области исполнения уголовных наказаний от прежнего.

Кардинальное реформирование рассматриваемой сферы правового регулирования было обусловлено рядом объективных причин:

-образование независимой Республики Казахстан способствовало существенным преобразованиям, которые привели к созданию новых социально- политических, экономических и правовых условий в молодом независимом государстве;

-процессы демократизации и гуманизации происходящие в Казахстане требовали изменения политики в рассматриваемой сфере государственной деятельности и максимального приближения исполнения уголовных наказаний к принятым мировым сообществом стандартам, принципам.

-одновременно с реформированием законодательства осуществлялась перестройка уголовно-исполнительной системы и главным образом сферы управления ею, что потребовало соответствующего закрепления в нормах права.

Настоящее учебное пособие предполагает изучение теоретических и методологических проблем в области исполнения всех видов уголовных наказаний, формирование у слушателей юридических вузов страны чувств гуманности и справедливости в обращении с осужденными.

В практике преподавания данной учебной дисциплины утвердилось деление курса на Общую, Особенную и Специальную части, которое целесообразно сохранить. В Общей части излагаются общие положения в области исполнения наказания:

- цели, содержание и воспитательные возможности наказаний;
- принципы уголовно- исполнительного права;
- уголовно- исполнительное законодательство Республики Казахстан;
- правовое положение осужденных;
- система учреждений и органов исполняющих наказания.

В Особенной части раскрываются вопросы применения норм и реализации уголовно-исполнительных правоотношений в процессе отбывания конкретных видов уголовного наказания и деятельности соответствующих учреждений и органов государства. Завершается курс

темами Специальной части, в которых освещается правовое регулирование исполнения наказания в зарубежных государствах и вопросы международного сотрудничества государств по пенитенциарным проблемам.

В процессе изучения студенты должны усвоить:

- основные положения уголовно - исполнительной политики Республики Казахстан; социальное и юридическое предназначение уголовно-исполнительного законодательства;

- правовое положение осужденных граждан;

- систему учреждений и органов, исполняющих наказания;

- исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества;

- порядок и условия исполнения наказания в виде лишения свободы;

- исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих;

- исполнение наказания в виде смертной казни;

- порядок освобождения осужденных от отбывания наказания.

В процессе отработки материала, определенного типовой программой, слушатели должны приобрести умения и навыки правоприменительной деятельности, знания в области уголовно - исполнительного законодательства.

Основными формами занятий при изучении курса являются: лекции, семинары и практические занятия.

Лекции определены по наиболее сложным темам, по которым необходим анализ современного состояния уголовно - исполнительного права, положительного опыта деятельности учреждений, исполняющих наказания, возможных путей решения современных теоретических и практических проблем.

Семинарские занятия проводятся по темам курса, нуждающимся в углублении и закреплении теоретических знаний, полученных слушателями на лекциях. Для формирования профессиональных навыков по многим темам проводятся практические занятия.

При подготовке учебного пособия автор использовал российские учебники, авторами которых являются Михлин А.С. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации; Селиверстов В.И. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации; Пономарев П.Г. - доктор юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации; Бланков А.С., заслуженный юрист РФ, к.ю.н., Фокин В.М., к.ю.н., доктор юридических наук Шмаров И. В. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки и др.

**Содержание дисциплины
«Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан »**

№	Темы	Количество часов		
		всего	! Лекций i	Семинары
	Общая часть			
1	Понятие уголовно-исполнительного права, предмет и система курса	1		-
2	Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан	3	1	2
	Правовое регулирование исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия	4	2	2
4	Правовое положение лиц, отбывающих наказание	4	2	2
5	Учреждения и органы, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью	4	2	2
	Особенная часть			
6	Исполнение наказаний, не связанных с обязательной трудовой деятельностью осужденного	6	4	2
	Исполнение наказаний в виде привлечения к общественным работам, к исправительным работам и ограничения свободы	4	2	2
	Исполнение лишения свободы			
	Особенности исполнения наказания в исправительных учреждениях разных видов	16	8	8
	Исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих. Исполнение наказания в виде смертной казни	1	1	-
		3	1	2
	Освобождение от отбывания наказания.			
11	Помощь освобождаемым из исправительных учреждений и контроль за ними. Контроль за условно осужденными	1	1	-
12	Содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления	3	1	2
	ВС ЕГО	50	26	24

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА 1

ПОНЯТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КУРСА

Уголовно-исполнительная политика и ее место в политике государства в сфере борьбы с преступностью. Уголовно-исполнительное право - основная форма выражения и закрепления уголовно-исполнительной политики.

Понятие уголовно-исполнительного права. Предмет правового регулирования уголовно-исполнительного права. Метод правового регулирования уголовно-исполнительного права.

Принципы уголовно-исполнительного права. Наука уголовно-исполнительного права.

Взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с различными отраслями юридических наук и другими отраслями знаний.

Предмет, задачи и система курса уголовно-исполнительного права.

Уголовно-исполнительная политика и ее место в политике государства в сфере борьбы с преступностью. Основные направления внутренней и внешней политики нашего государства, как это подчеркивается в ст.40 Конституции Республики Казахстан, **определяет Президент РК**, являющийся высшим должностным лицом. Проводимая им единая политика государства по достижению целей и задач, определенных в Стратегии развития Казахстана до 2030 года, конкретизируется государственными программами в различных сферах общественной и государственной жизни.

Разработка основных направлений социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организация их осуществления возлагается на **Правительство** Республики Казахстан (ст.66 Конституции РК). Обычно выделяются следующие направления: внешняя и внутренняя политика, социальная, экономическая, национальная, культурная, военная политика и т.д., а также намечаются меры по их реализации государственными органами и органами исполнительной власти на местах (**акимами**). Такое структурное разделение единой по своей цели, принципам и стратегии политики условно, все ее направления глубоко связаны между собой.

Одним из важных направлений является политика государства в сфере борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка. В Казахстане разработаны и реализуются Концепция правовой политики на 2010 -2020 годы, Государственные программы борьбы с преступностью, с коррупцией, с правонарушениями в сфере экономики, Концепция развития

и совершенствования уголовно-исполнительной системы и т.п., создан **Совет по правовой политике при Президенте РК, функционирует Совет безопасности.**

Парламент РК также является субъектом формирования политики, принимая соответствующие законы, он оказывает влияние на разработку стратегии, принципов, форм и методов контроля государства за преступностью.

Таким образом, политика государства закрепляется в различных формах, и, прежде всего, реализуется в законодательстве РК, одновременно она реализуется в деятельности государственных органов, на которые согласно законодательству возложены определенные обязанности.

Если говорить о политике в сфере исполнения уголовного наказания, то следует, в первую очередь, отметить ее связь с уголовной политикой.

Термин «уголовная политика» («Kriminal politik») был впервые употреблен Ансельмом Фейербахом в 1840 году, придавшим ей роль фактора, влияющего на подготовку законодательных актов в области уголовного права. Вопрос о содержании уголовной политики достаточно сложен и это подтверждается разнообразием подходов к его решению. Уголовная политика, по мнению профессора Кайзера Г., представляет собой общественную стратегию и тактику контроля над преступностью. В то же время А.А. Герцензон считал, что уголовная политика дает направление борьбе не только с преступностью, но и с иными общественно опасными поступками¹.

По нашему мнению, содержание уголовной политики ограничивается сферой борьбы с преступностью, что касается других негативных социальных явлений, то их нейтрализацию должна предусматривать социальная политика. Бродяжничество, алкоголизм, наркомания, проституция, беспризорность и т.д. пограничны со сферой уголовной политики только в связи с тем, что часто являются благодатной почвой для преступлений. Современная социальная политика должна носить конкретный, адресный характер, иметь реальные ориентиры, определенные экономическими расчетами. В условиях рыночной экономики необходимо определить государственные гарантии минимального уровня обеспечения проживания в приютах, медицинском обслуживании, доступности к образованию и культуре.

Уголовная политика определяет направления борьбы с преступностью, формы, задачи и содержание деятельности органов государства, призванных вести эту борьбу. Уголовная политика определяет содержание уголовного законодательства в решении вопросов об уголовной ответственности, ее основаниях, дифференциации и

¹ Криминология. Введение в основы. М., 1979г. С. 78-79.

индивидуализации ответственности, криминализации и декриминализации, пенализации и депенализации ответственности, цели, систему и виды наказаний, их содержание, а также освобождение от наказания. Ею выдвигаются требования к оценке возможностей и эффективности наказаний и других уголовно-правовых мер воздействия, то есть политика выступает как категория социально значимой государственной практики.

Попытка глубже проникнуть в конкретное содержание уголовной политики приводит к оценке соотношения политики и права. Политика и право не могут быть отождествлены. В то же время, несмотря на их относительную самостоятельность, данные явления тесно связаны и взаимообусловлены. Государство, опираясь на политику и выражая ее, создает право. Право закрепляет в своих нормах соответствующие положения политики, придает им общеобязательное значение. Вместе с тем любую отрасль права нельзя рассматривать только с позиции инструментария по закреплению в праве политических установок. Право в процессе общественного развития, в том числе развития международного права, приобрело относительную самостоятельность, и, имея собственные незыблемые принципиальные положения, устанавливает ограничения регрессивному, деструктивному развитию национальных политических изменений.

Уголовную политику в области применения наказания можно условно разделить на уголовно-процессуальную, уголовно-правовую и уголовно-исполнительную, в том числе постпенитенциарную политику, исходя из самостоятельных направлений деятельности по:

правильному применению процессуальных норм расследования преступления и привлечения к ответственности;

квалификации совершенного преступления и назначению целесообразного и соответствующего содеянному наказания;

исполнению наказания и закреплению позитивных результатов воздействия наказания.

Несмотря на то, что уголовно-исполнительная политика базируется на социальной политике, определяющей принципиальные положения борьбы с проявлениями девиантного (отклоняющегося) поведения и закрепляющей общественно-полезное поведение граждан, она (уголовно-исполнительная политика) обладает собственным содержанием, не поглощаемым содержанием социальной и (в чистом виде) уголовно-правовой политики. Особенно ярко влияние уголовно-исполнительной политики на уголовную, социальную политику проявляется при решении вопросов по профилактике рецидивной преступности, социальной адаптации лиц, отбывших наказание, и оказанию им помощи, а также гуманизации и либерализации порядка исполнения наказаний.

Уголовно-исполнительная политика является составляющей уголовной политики и определяет цели, задачи, принципы, основные формы, методы и средства в сфере исполнения уголовных наказаний, применения исправительного воздействия к осужденным, предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Уголовно-исполнительная политика определяется **субъектами** ее формирования и реализуется в уголовно-исполнительном законодательстве Казахстана, а также в правоприменительной деятельности государственных органов, в том числе учреждений уголовно-исполнительной системы. Примером, показывающим роль Президента Казахстана, является его Указ от 23 декабря 2003 года № 1255 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан», которым было реорганизовано МВД РК с передачей функций и полномочий по содержанию лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, и исполнению уголовных наказаний в отношении осужденных, отбывающих наказания в следственных изоляторах, Министерству юстиции РК.

Парламент РК, принимая акты амнистии, внося изменения в уголовное, уголовно-исполнительное законодательство, оказывает влияние на формирование уголовно-исполнительной политики.

В компетенцию Правительства РК, Акиматов областей входят вопросы финансирования, создания и ликвидации учреждений, исполняющих наказания, установление норм питания, медицинского и бытового обеспечения осужденных и др. И, наконец, уголовно-исполнительная политика реализуется в деятельности органов и учреждений, исполняющих уголовное наказание.

Стратегия, основные формы и методы политики в сфере исполнения наказания, ее формирование и развитие определяются различными факторами: социально-политическое и экономическое состояние общества, господствующие в нем нравственные ценности и правосознание, состояние преступности, деятельность общественных организаций по обеспечению требований международных актов о правах человека и обращения с осужденными, развитие юридической науки.

Значимость принципов и общих положений о защите прав человека и обращении с осужденными, установленных в международных соглашениях, определяется тем, что они носят общий характер для всех государств, не зависят от идеологических, криминологических, экономических и других факторов, от ситуации в конкретной стране. Поэтому, цели и принципы политики в области исполнения наказания достаточно стабильны, так как базируются на выработанных международным сообществом положениях об обращении с заключенными, закрепленных в международных актах. Кроме того, стабильность

уголовно-исполнительной политики связана с требованиями Конституции страны, охраняющими права, свободы и законные интересы граждан, и определившими высшей ценностью жизнь и достоинство человека. Так, в ст. 17 Конституции Республики Казахстан провозглашено:

Достоинство человека неприкосновенно.

Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

На политику в области применения наказания может повлиять динамика и структура преступности в конкретной стране. При стабильном уровне преступности политика в рассматриваемой сфере, как правило, более гуманна. Однако рост преступности, особенно насильственной, негативно влияет на атмосферу в обществе и обычно влечет более жесткие политические и правовые решения проблем борьбы с преступностью.

Еще одним важным фактором, влияющим на формирование политики в сфере исполнения наказаний, являются достижения научной мысли в области развития фундаментальных общественных наук, результаты и выводы научных исследований профессионального обращения с осужденными, минимизации последствий отбывания наказания и т.д. При этом разрабатываются не только юридические аспекты борьбы с преступностью (уголовное, уголовно-исполнительное право, криминология), но и проблемы социально-психологического, педагогического характера, возникающие в работе с осужденными.

Политика в сфере исполнения наказания во многом зависит от нравственного состояния общества, от уровня правосознания. Недостаточно провозгласить общечеловеческие ценности, необходимо создать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социально-политическое благополучие общества, межнациональное согласие, четкость политических целей, которые ставит Президент Республики Казахстан, последовательная их реализация исполнительной властью создают благоприятные условия для успешного осуществления политики в сфере исполнения наказания в соответствии с требованиями международного и национального права.

Уголовно-исполнительное право - основная форма выражения и закрепления уголовно-исполнительной политики. Каждая отрасль права, в том числе уголовно-исполнительное право, закрепляет в своих нормах политические установки государства в определенной социальной сфере. Уголовно-исполнительное право соответственно закрепляет цели, принципы, основные средства исправления осужденных и другие основные положения политики государства в сфере исполнения уголовного наказания.

Трансформация исправительно-трудового права в уголовно-исполнительное право была связана не только с распадом СССР. Начиная с 1991 года, в Исправительно-трудовой кодекс Казахской ССР был внесен ряд существенных изменений, связанных с изменением трудоиспользования осужденных. Из законодательства были исключены такие институты, как ссылка, высылка, условное осуждение с обязательным привлечением к труду, условное освобождение с обязательным привлечением к труду, также вносились изменения с учетом требований международных актов о правах человека и гражданина и обращении с правонарушителями.

В настоящее время уголовно-исполнительная политика закреплена в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года с последующими изменениями и дополнениями, иных законах Республики Казахстан, а также нормативно-правовых актах, устанавливающих порядок и условия исполнения и отбытия наказания и иных мер уголовно-правового воздействия на осужденных. Новый уголовно - исполнительный кодекс Республики Казахстан, вступивший в законную силу с 1 января 1998 года, в отличие от прежнего исправительно-трудового кодекса Казахской ССР регулирует исполнение всех видов уголовных наказаний. Это коренным образом отличает новое законодательство в области исполнения уголовных наказаний от прежнего.

Реформа уголовно-исполнительной системы и соответственно законодательства Казахстана продолжает осуществляться на основе принимаемых политических решений. Вместе с тем, уголовно-исполнительное право нельзя рассматривать только в качестве инструментария, регистрирующего определенные положения политики государства. Право обладает своими незыблемыми принципиальными положениями, на которые не должна воздействовать политика. К их числу, например, относится верховенство закона и равенство всех перед законом и судом. Кроме того, сама уголовно-исполнительная система не может быть преобразована в одночасье, для этого требуются финансовые, организационные, материальные затраты. Все это еще раз подчеркивает тесную взаимосвязь политики и права.

Понятие уголовно- исполнительного права. Предмет правового регулирования уголовно-исполнительного права. Метод правового регулирования уголовно-исполнительного права. В современном мире право является основным регулятором общественной жизни. В ходе общественного развития, усложнения, интенсификации общественных отношений правовое поле расширяется и структурируется новыми отраслями и институтами права. Уголовно-исполнительное право выделилось из уголовного права и в настоящее время представляет собой

самостоятельную отрасль права. Признаки самостоятельности отрасли права характеризуются тремя основными обстоятельствами: наличие специфического предмета правового регулирования, метода правового регулирования, системы правовых норм.

После вступления в законную силу Уголовно-исполнительного кодекса (УИК) завершилось формирование рассматриваемой отрасли законодательства Казахстана. В статье 2 УИК РК определен предмет правового регулирования уголовно-исполнительного законодательства: «...уголовно-исполнительное законодательство имеет своей задачей регулирование порядка и условий отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрану их прав, свобод и законных интересов, оказание им помощи в социальной адаптации». УИК устанавливает порядок и условия исполнения и отбывания наказания, применения средств исправления осужденных; порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; порядок освобождения от наказания и оказания помощи освобожденным лицам.

Уголовно-исполнительное право имеет свой специфический, присущий только ему **ПРЕДМЕТ регулирования: общественные отношения в сфере исполнения уголовно-правовых мер воздействия** и свое яркое специфическое ядро, связанное с порядком исполнения и отбывания всех видов уголовных наказаний. Однако наиболее полно уголовно-исполнительным законодательством урегулирован порядок деятельности исправительных учреждений, на которые возложено исполнение лишения свободы.

Общие признаки предмета уголовно-исполнительного права выявляются при анализе различных его определений. А.С. Бланков, В.М. Фокин дают следующий анализ данных дефиниций.²

Например, А.И. Зубков, отмечая отличия действующего уголовно-исполнительного законодательства и прежнего исправительно-трудового, по-своему определяет предмет уголовно-исполнительного права РФ. Под предметом уголовно-исполнительного права он понимает правовое регулирование исполнения как всех уголовных наказаний, так и иных мер уголовно-правового характера. К последним он относит исполнение принудительных мер воспитательного и медицинского характера и условное осуждение.³

О.Г. Перминов ПРЕДМЕТОМ уголовно-исполнительного права считает отношения, складывающиеся при исполнении /отбывании/ всех

² А.С. Бланков, В.М. Фокин Уголовно-исполнительное право. Учебник. М. Былина, 2001. С. 7-8

³ Зубков А.И. Уголовно-исполнительное право России. Колл.авторов. Учебник. М. 1997. С.384

видов уголовного наказания, при применении к осужденным средств исправления; отношения, возникающие между учреждениями и организациями, исполняющими наказания, и осужденными; отношения, возникающие между различными государственными органами, организациями, учреждениями, предприятиями и т.п., а также отдельными гражданами, участвующими в исправлении осужденных и контроле за ними после их освобождения от отбывания наказания⁴.

А.И. Игнатъев дает определение уголовно-исполнительного права как системы юридических норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом РФ. Фактически в этом определении в полном объеме имеются все составные признаки, включаемые учеными в понятия предмета уголовно-исполнительного права, под которым имеет в виду уголовно-исполнительное законодательство, изучаемое не только с точки зрения анализа и толкования его норм, но и в плане их практического применения.⁵

По мнению Ф.С. Бражник, А.И. Муранова и А.А. Толкаченко, если соотнести новые УК РФ со ст.2 УИК РФ, то они расширяют предмет уголовно-исполнительного права за счет включения в него:

исполнения всех видов наказаний и иных мер уголовно правового воздействия, предусмотренных УК РФ, включая принудительные меры медицинского и воспитательного характера, на основе установленных законодательством принципов, правил и порядка;

применение к осужденным предусмотренных средств исправительного воздействия;

регламентацию деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;

порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных общественных организаций и объединений, а также граждан в исправлении осужденных;

процедуры освобождения от наказаний и оказания помощи освобождаемым лицам.⁶

Таким образом, предмет уголовно-исполнительного права в результате его реформирования расширился. В этой связи, чрезвычайно важным представляется его точное определение. Впервые в предмет регулирования уголовно-исполнительного законодательства включен порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в исправлении осужденных и контроле за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание (ст. 17, 21, ч.1 ст.30, ч. 2

⁴ Перминов О.Г. Уголовно-исполнительное право Учебное пособие. М. 1999. С.6.

⁵ Игнатъев А.И. Уголовно-исполнительное право. Учебник. М. 1997. С.3.

⁶ Указ. Авторы. Уголовно-исполнительное право. Учебник М. 1998. С.7.

ст. 92 УИК РК и др.), нормы, регулирующие порядок осуществления общественного контроля (ст.19-1, 19-2 УИК РК).

В предмет уголовно-исполнительного права входит регулирование деятельности организаций, в которых работают лица, осужденные к лишению свободы и лица, в отношении которых исполняется наказание, не связанное с лишением свободы. Так, ст.39 УИК подробно регламентирует обязанности администрации предприятий, учреждений и организаций по месту отбывания осужденными исправительных работ, в частности контроль за их поведением на производстве и в быту и проведение с ними воспитательной работы. На администрацию организаций возлагается ряд обязанностей, которые подлежат выполнению для обеспечения исполнения конкретных видов наказаний - в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью (ч. 4 ст. 24, ст. 25 УИК и др.).

Нормы уголовно-исполнительного законодательства регулируют взаимоотношения администрации исправительных учреждений и граждан, находящихся на территории этих учреждений. Кроме того, устанавливаются определенные правила поведения этих лиц. Например, ряд норм предусмотрен для обеспечения безопасности священнослужителей при посещении ими штрафных изоляторов, одиночных камер колоний особого режима и помещений камерного типа, а также иных граждан, работающих на производственных объектах, где используется труд осужденных.

Иные меры уголовно-правового характера, на наш взгляд, не следует ограничивать только принудительными мерами воспитательного и медицинского характера и условным осуждением. К ним следует отнести, например, отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, условно-досрочное освобождение от наказания, замены наказания и т.п. Кроме того, если вопрос об отнесении к сфере уголовно-исполнительного права порядка регулирования исполнения условного осуждения не вызывает особой дискуссии, то вокруг исполнения меры пресечения в виде ареста не редко возникают различные вопросы. Указанные меры не являются уголовными наказаниями, а относятся к иным принудительным мерам в сфере уголовных правоотношений. Порядок их исполнения, жилищно-бытовые, медико-санитарные и другие условия для лиц, содержащихся под стражей, в том числе, их соответствие международным требованиям, являются предметом уголовно-исполнительного права.

Таким образом, под **предметом уголовно-исполнительного права** следует понимать правовое регулирование общественных отношений по исполнению как всех уголовных наказаний, так и иных принудительных мер в сфере уголовных правоотношений, а также общественных

отношений, связанных с участием органов государственной власти и органов местного самоуправления в работе по контролю за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, и оказанию им помощи в исправлении осужденных; взаимоотношений между администрацией исправительных учреждений и общественными объединениями, гражданами в связи с их участием в исправлении осужденных или посещением исправительных учреждений. На наш взгляд, порядок и условия исполнения всех государственных мер принудительного характера в сфере уголовных правоотношений должно входить в предмет уголовно-исполнительного права.

Уголовно-исполнительное право как самостоятельная отрасль права характеризуется наличием собственного метода регулирования общественных отношений, входящих в ее предмет. Основным методом правового регулирования является императивный метод, предполагающий неравенство субъектов правоотношений. Вместе с тем, исходя из общей тенденции либерализации законодательства, предполагается не только не исключение применения иных методов правового регулирования - диспозитивного, поощрения, но и расширения сферы регулирования последними. Дозировка императивности и диспозитивности зависит от многих факторов (экономических, политических, социальных, культурных, в том числе влияния международных стандартов, развития юридической науки и т.д.).

В качестве синонима диспозитивного метода используется восстановительный, допускающий выбор,⁷ сущность которого заключается в предоставлении осужденному варианта выбора права, противоположный императивному. Например, изменение вида исправительного учреждения (ст. 73 УИК) или оставление осужденных к лишению свободы в следственном изоляторе или тюрьме (ст. 72 УИК) невозможно без письменного согласия осужденного. Осужденные к лишению свободы могут по своему выбору приобретать продукты питания и товары первой необходимости на условиях закрепленных в ст.83 УИК РК; разрешается заменять предоставленное длительное свидание краткосрочным, краткосрочное и длительное свидание телефонным разговором, а в воспитательных колониях - длительное свидание с проживанием вне исправительного учреждения краткосрочным с выходом за пределы воспитательной колонии (ч. 3 ст.84 УИК РК) и т.д.

В стимулировании исправления осужденных важную роль играют поощрительные нормы, их удельный вес в общей совокупности, по нашему мнению, должен возрастать. Примером может служить введение института разных условий отбывания в зависимости от поведения осужденного - прогрессивной системы отбывания наказания.

⁷ Словарь иностранных слов. М. - 1989. - С. 163

Как уже отмечалось, в теории права в качестве признака самостоятельности отрасли права указывается на наличие особой системы правовых норм и институтов, созданных для регулирования специфичного предмета регулирования. Нормы уголовно-исполнительного права систематизированы в Кодексе. В целом уголовно-исполнительное законодательство имеет внутреннее единство.

Уголовно-исполнительное право находится в единстве и взаимосвязи с другими отраслями права, что выражает системность права и позволяет реализовать самостоятельность отрасли правового регулирования. В этой связи важное значение приобретает определение места уголовно-исполнительного права в этом правовом комплексе, его разграничения с уголовным и уголовно-процессуальным правом.

Уголовное право, определяя материальное содержание, является базовым по отношению ко всем правовым отраслям, регулирующим борьбу с преступностью. Уголовное право, формулируя ключевые юридические категории, определяет понятие, цели, виды, основания ответственности и наказания и освобождения от него, т.е. выступает первичным и оставляет для уголовно-исполнительного права регулирование общественных отношений в сфере исполнения уголовно-правовых мер воздействия. Одновременно обеспечивается взаимосвязь через единство целей, принципов и методов правового регулирования и достаточно единообразный понятийный аппарат этих отраслей.

Базовая роль уголовного права по отношению к уголовно-исполнительному определяется тем, что уголовное право определяет материальное содержание общих правовых институтов, а уголовно-исполнительное право - процедурное (процессуальное). Иными словами, уголовно-исполнительное право как процедурное право по отношению к уголовному представляет собой форму реализации материального права.

Уголовно-исполнительное право тесно взаимосвязано с уголовно-процессуальным правом. Уголовно-процессуальное право призвано обеспечить осуществление правосудия, а уголовно-исполнительное право реализацию его результатов. Исполнение наказания есть составная часть исполнения обвинительного приговора. Обе отрасли права имеют смежные институты и нормы (освобождение от отбывания наказания по болезни, условно-досрочное освобождение от наказания и замена наказания более мягким, изменение условий содержания осужденных к лишению свободы и т.д.). В реализации указанных смежных институтов уголовно-процессуальное право регулирует их судебную процедуру, а уголовно-исполнительное право порядок подготовки материалов к судебному рассмотрению. В случае применения меры пресечения в виде ареста уголовно-процессуальное право определяет основания и процедуру его

«назначения», а уголовно-исполнительное - порядок и условия содержания заключенных, т.е. процедуру его исполнения.

Уголовно-исполнительное право тесно связано с конституционным правом при регулировании правового статуса осужденных, с административным правом по вопросам управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, а также прохождения службы сотрудниками этих органов, применения ими физической силы, спецсредств и оружия к осужденным, с другими отраслями законодательства - гражданским, семейным, финансовым и т.д.

Рассматривая уголовно-исполнительное право как самостоятельную отрасль ряд ученых указывают на то, что оно содержит нормы, заимствованных из других отраслей права (гражданского, трудового, семейного, уголовного и т.д.). Данное обстоятельство дало основание высказать в литературе мнение, что исправительно-трудовое право — комплексная отрасль⁸. Известно, однако, что метод рецепции (заимствования) норм широко применяется и в других отраслях права (семейном, финансовом, трудовом, административном и т.д.). Данный метод прежде всего отражает системность права и является инструментом, обеспечивающим взаимосвязанное, согласованное развитие его отраслей, прежде всего смежных институтов и норм. Кроме того, рецептированные нормы регулируют иные по своей правовой природе отношения и, следовательно, меняют свое содержание.

Таким образом, положения, относящиеся к предмету и методу правового регулирования, системе законодательства, позволяют определить уголовно-исполнительное право как самостоятельную отрасль казахстанского права, регулиющую: общественные отношения, возникающие при исполнении (отбывания) всех видов наказания, иных уголовно-правовых мер воздействия, применения основных средств исправления; взаимоотношения учреждений и органов, исполняющих судебные решения по уголовным делам, органов государственной власти и местного самоуправления, общественности в связи с выполнением возложенных на них задач, администраций организаций, на которых работают осужденные, а также отдельных граждан при исполнении принудительных мер в сфере уголовных правоотношений.

⁸ См.: Ременсон А.Л. Теоретические вопросы исполнения лишения свободы и перевоспитания заключенных. Автореф. докт. дисс. Томск, 1965. С. 55; Пинчук В.И. Место исправительно-трудового права в системе советского права. Правоведение. 1972. № 1. С. 60

⁹ См. Уголовно-исполнительное право под редакцией И.В.Шикарева, М., БЕК 1996г., с.18

Принципы уголовно-исполнительного права. Наука уголовно-исполнительного права.

Принципы представляют собой руководящие идеи права, основные положения и начала не только для создания правовой системы, но и для реализации правовых норм.

Принципы уголовно-исполнительного права базируются на общих принципах права и принципах отраслей права, регулирующих борьбу с преступностью. Они пронизывают все уголовно-исполнительное законодательство и должны:

1) отражать общую направленность уголовно-исполнительной политики;

2) указывать на основные направления развития и совершенствование уголовно-исполнительного законодательства;

3) быть внутренне согласованы и соотноситься с системой общеправовых принципов;

4) характеризоваться стабильностью.

В основе правовых принципов лежат общечеловеческие ценности, что подтверждается многими международными актами, в частности, Всеобщей декларацией прав человека 1948 года и другими документами, в которых зафиксированы общеправовые принципы регулирования отношений. Широко известен "Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме", утвержденный резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1988 г.

Уголовно-исполнительного кодекс Республики Казахстан в ст. 7 определяет, что рассматриваемое законодательство основывается на принципах законности, равенства граждан перед законом, гуманизма, демократизма и гласности. Учреждения и органы исполняющие наказания, в своей деятельности основываются на принципах, обеспечивающих гарантии прав, свобод и законных интересов осужденных, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения принудительных средств и стимулирования правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием, участия общественности в исполнении наказаний.

Исходя из изложенных положений можно выделить общие, межотраслевые, отраслевые и институционные принципы права.

Общеправовые принципы включают в себя законность, демократизм, гуманизм; межотраслевые - справедливость и неотвратимость наказания, равенство граждан перед законом; отраслевые - дифференциацию и индивидуализацию исполнения наказаний, рациональное применение средств воздействия и соединение наказания с исправительным воздействием, участие общественности в исполнении наказания;

институциональные - отбывание наказания в одном учреждении, раздельное содержание различных категорий осужденных и т.д.

Система принципов уголовно-исполнительного права отражает принципы обращения с осужденными, которые зафиксированы в соответствующих международных актах, базируется на нормах Конституции Республики Казахстан.

Необходимо подчеркнуть единство системы принципов уголовно-исполнительного права и их взаимосвязь. Общеправовые, межотраслевые принципы, рецепируемые в уголовно-исполнительное право, сохраняя свое содержание, преломляются, исходя из особенностей правового регулирования общественных отношений, при исполнении наказания с их специфическими правоограничениями. Поэтому, например, принцип демократизма имеет в данном случае особое содержание.

Принцип законности выражается в верховенстве закона и его приоритете перед другими нормативными актами, регулирующими исполнение наказания. Принцип законности реализуется в точном и строгом соблюдении уголовно-исполнительного законодательства субъектами правоотношений по поводу исполнения (отбытия) наказания.

Принцип демократизма тесно связан с принципом обеспечения гарантий прав, свобод и законных интересов осужденных, так как осужденные, прежде всего к лишению свободы, существенно ограничены в правах и нуждаются в защите своих интересов.

Принцип демократизма тесно связан с принципом гласности, открытостью деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, и принципом участия общественности в исполнении наказания, главным образом в воспитательной работе и осуществлении контроля над деятельностью органов, исполняющих наказания.

В исправительных учреждениях создаются самодеятельные организации осужденных, где осужденные могут открыто обсуждать различные вопросы.

Принцип демократизма проявляется в установленном порядке беспрепятственной подачи жалоб осужденных, в разрешении пользоваться услугами адвоката, в свободе выбора языка общения, представлении возможности отправлять религиозные обряды, государственном контроле над деятельностью ИУ и т.д. Вместе с тем, «демократия» и «тюрьма» антагонистические понятия. В этой связи было бы желательным в законе использовать несколько иную терминологию, например, - «принцип демократического разрешения жалоб, обращений осужденных».

Принцип демократического разрешения интересов осужденного тесно связан с принципом обеспечения гарантий прав, свобод и законных интересов осужденных, так как осужденные, прежде всего к лишению

свободы, существенно ограничены в правах и нуждаются в защите своих интересов.

Многие принципиальные положения, правообеспечивающие демократический режим, содержатся в конституционных нормах. Так в ст. 12 Конституции РК закреплено положение, согласно которому осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность. В свою очередь, здесь просматривается тесная взаимосвязь с другим принципом - законности, равенства граждан перед законом. В ст. 16 Конституции РК подчеркивается, что арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда или прокурора. Вместе с тем, ведущие специалисты в области конституционного права понимают под демократическими методами - решение вопросов путем открытого рассмотрения, обсуждения, голосования.¹⁰ Следовательно, статья 6 УИК РК, содержащая указание на принцип демократизма, в трактовке принципов несколько устарела и требует определенной корректировки, так как не совсем точно передает суть рассматриваемого принципа для условий исправительных учреждений.

Принцип равенства граждан перед законом - конституционный и закреплен в ст. 14 ч. 1 Конституции Республики Казахстан. Он выражается в едином правовом положении лиц, отбывающих конкретный вид наказания или находящихся в конкретном виде исправительных учреждений независимо от расы, национальности, социального положения, вероисповедания и т.п.

Принцип гуманизма уголовно-исполнительного права закреплен не только в законодательстве стран, но и во многих международных актах о правах человека и обращении с осужденными. Так, в ст. 10 Международного пакта о гражданских правах он сформулирован следующим образом: "Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности". Гуманное отношение к осужденным не означает вседозволенности, отсутствия дисциплины и порядка в местах отбывания наказания, гуманизм должен проявляться в вежливом обращении, во внимательном отношении к нуждам осужденных, своевременной медицинской, социальной помощи, помощи в трудовом и бытовом устройстве после отбытия наказания и т.д.

Среди отраслевых принципов уголовно-исполнительного права принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания обеспечивает раздельное содержание осужденных в соответствии с

принятой классификацией осужденных в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений, прошлой преступной деятельности, формы вины, поведения в процессе отбывания наказания.

Индивидуализация исполнения наказания базируется на учете не групповых, а индивидуальных особенностей и достигается, главным образом, созданием различных условий содержания, предоставлением к условно-досрочному освобождению, путем рационального применения принудительных средств и стимулирования правопослушного поведения.

Соединение наказания с исправительным воздействием предполагает применение различных мер воспитания. Оно реализуется: в общественно полезном труде, интенсивном психолого-педагогическом воздействии, профессиональной подготовке и общеобразовательном обучении, наряду со строгим соблюдением режимных требований, которое обеспечивает дисциплину и порядок в местах отбывания наказания.

Как видно из рассмотрения принципов уголовно-исполнительного права, все они взаимосвязаны между собой и в процессе исполнения наказания должны реализовываться комплексно.

«Наука уголовно-исполнительного права соответствует отрасли права и призвана изучать весь комплекс социально-политических, экономических, нравственных, психолого-педагогических проблем, возникающих в сфере исполнения уголовного наказания, выявлять тенденции и закономерности, возникающие в процессе правоприменительной деятельности по исполнению приговоров судов к различным видам наказаний, и представлять свои предложения по совершенствованию данной отрасли законодательства и практики его применения... Методологической основой науки уголовно-исполнительного права является философия как всеобщий метод познания, который одновременно проявляет себя в частно-научных методах исследования. Они представляют собою приемы и способы научного анализа социальных процессов и явлений, возникающих при исполнении уголовных наказаний. Методологической по отношению к уголовно-исполнительному праву является общая теория права. Все основные теоретические положения этой науки, принципы и понятийный аппарат — базовые для данной отрасли права. Это относится и к применяемым в праве методам исследования.»¹¹

Наука уголовно-исполнительного права соответствует отрасли права, но ее предмет значительно шире содержания уголовно-исполнительного права. Он включает в себя политику государства в сфере исполнения уголовного наказания, историю развития казахстанского уголовно-исполнительного законодательства и органов (учреждений), исполняющих наказания, систему законодательства и его источники, содержание,

¹¹ Указ. Работа. С. 24

структуру норм рассматриваемой отрасли права, правоотношения, уголовно-исполнительное право зарубежных стран, международные акты об обращении с осужденными.

Методологической основой науки уголовно-исполнительного права является общая теория права. Все основные теоретические положения этой науки, принципы и понятийный аппарат, методы исследования - базовые для данной отрасли права.

Общие теоретические положения науки конституционного права выступают в качестве базовых по отношению к науке уголовно-исполнительного права. Это относится к правовому статусу гражданина, к общим вопросам законности, к правовому регулированию деятельности органов, исполняющих наказание.

Наука уголовно-исполнительного права в современных условиях развития общества призвана научно обеспечивать осуществление правовой реформы в сфере исполнения уголовных наказаний, а также вырабатывать для практики обоснованные и приемлемые с экономических позиций пути совершенствования системы исполнения наказаний и исправления осужденных.

Важная задача науки уголовно-исполнительного права — дальнейшая разработка общей отраслевой теории, для научного обеспечения правовой реформы, совершенствования уголовно-исполнительного законодательства. Важными теоретическими проблемами, требующими дальнейшего своего развития являются: предмет правового регулирования уголовно-исполнительного права, теория уголовно-исполнительных правоотношений и их субъектов, правовое положение заключенных, система исправительных учреждений, классификация осужденных, правовое регулирование режима исполнения (отбывания) наказания, регулирование труда осужденных и т.д. Наука уголовно-исполнительного права должна занимать ведущее место в сфере реформы уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, в современных условиях развития государства перед наукой уголовно-исполнительного права стоит задача научного обеспечения и сопровождения правовой реформы в сфере исполнения наказания. Кроме того, необходим поиск путей решения экономических проблем содержания мест лишения свободы. Выполнению указанных задач служит работа по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства, которое должно обеспечить реализацию принципов уголовно-исполнительного права.

Наука уголовно-исполнительного права в Республике Казахстан находится в стадии становления. До распада СССР большинство научных исследований по проблемам исполнения уголовного наказания были сосредоточены в системе МВД, главным образом в городе Москве. В настоящее время Центром, координирующим исследования в области уголовно-исполнительного права в России, является НИИ Федеральной службы исполнения наказания России. Одно из ведущих мест в изучении

проблем исполнения уголовного наказания занимает Рязанская Академия права и управления ФСИН России. Кроме того, в состав ФСИН входят Владимирский, Самарский, Псковский юридические институты, Вологодский институт права и экономики, филиалы Рязанской Академии в Тюмени, Кирове и Владимирского института в Казани, Иваново, Краснодаре, Кемерово, Липецке. В данных учебных заведениях осуществляется подготовка офицеров - будущих сотрудников исправительных учреждений. Хорошо известен Домодедовский Институт повышения квалификации работников Уголовно-исполнительной системы ФСИН.

Значительный вклад в развитие теории пенитенциарного, исправительно-трудового и уголовно-исполнительного права внесли в конце XIX - начале XX вв. известные правоведы Н.С. Таганцев, Н.Д. Сергиевский, А.А. Жижиленко, С.П. Мокринский, И.Я. Фойницкий, С.В. Познышев, М.М. Исаев, М.Н. Гернет, Е.Г. Ширвиндт, Б.С. Утевский.

В середине и во второй половине XX в. их труды продолжили профессора В.П. Артамонов, З.А. Астемиров, Л.В. Багрий-Шахматов, Н.А. Беляев М.П. Журавлев, А.И. Зубков, Л.Г. Крахмальник, А.С. Михлин М.П., Мелентьев, А.Е. Наташев, А.Л. Ременсон, И.А. Сперанский, Н.А. Стручков, Ю.М. Ткачевский, А.В. Шамис, И.В. Шмаров и др.

В 90-х годах активно включились в развитие пенитенциарной науки В.М. Анисимков, А.В. Бриллиантов, А.Я. Гришко, М.П. Детков, С.И. Кузьмин, П.Г. Пономарев, В.И. Селиверстов, Е.В. Серeda, А.А. Толкаченко, В.А. Уткин, О.В. Филимонов и другие российские ученые.

В Казахстане научные исследования по проблемам исполнения уголовного наказания начали разворачиваться в Кустанайском юридическом институте (ныне Академия), в Павлодарском юридическом колледже КУИС МЮ РК.

В числе гражданских вузов в разработке проблем уголовно-исполнительного права участвуют юридические факультеты Национального университета им. Аль-Фараби и государственного университета им. Абая, кафедра уголовного права и криминологии Казахского гуманитарно-юридического Университета.

Среди казахстанских ученых, которые посвятили свои исследования проблемам уголовно-исполнительного права доктора юридических наук, профессора Балтабаев К.Ж., Жансараева Р.Е., Скаков А.Б., Чукмаитов Д.С., кандидаты юридических наук Валиев Х.Х., Вардаев Т.Н., Гаитов А.А., Досаев Т.Б., Ескендиоров А., Жорабеков С., Кулмуханбетова Б.А., Кыздарбекова Б.Ж., Лухтин Ю.М., Литвинова Т., Накипов Б., Сагалбаева Р., Садинов Т.М., Садыбеков Б.М., Слепцов И.В., Филимонова А.А., Умурзаков Е.А., Цой О.Р., Шаймурунова А.К. и др.

В целях координации научных исследований в данной отрасли в Академии КУИС МЮ РК был создан Научно-исследовательский институт проблем исполнения уголовного наказания Республики Казахстан.

Взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с различными отраслями юридических наук и другими отраслями знаний.

Наука уголовно-исполнительного права тесно взаимосвязана с различными отраслями юридических наук: уголовным правом, прежде всего с теорией наказания, криминологией, уголовно-процессуальным, конституционным, гражданским, семейным, трудовым и другими отраслями права.

Наука конституционного права выступает в качестве базовой по отношению к науке уголовно-исполнительного права.

Наука уголовно-исполнительного права наиболее тесно взаимосвязана с наукой уголовного права, прежде всего, с теорией наказания. Это обусловлено близостью предметов и методов этих отраслей права. Указанная отрасль науки имеет много общих позиций с наукой уголовно-процессуального права, особенно с разделом, изучающим проблемы исполнения приговора.

Наука уголовно-исполнительного права имеет ряд общих проблем с наукой административного права, относящихся к управлению системой учреждений и органов, исполняющих наказания, к персоналу этих учреждений, прохождению им службы, его социальной защищенности.

В связи с тем, что уголовно-исполнительное право реципировало много норм из других отраслей права, то она имеет ряд общих проблем с наукой гражданского, трудового, административного права. Кроме того, взаимосвязь и с наукой гражданского, трудового, семейного, права является /тесной, поскольку многие вопросы функционирования учреждений и органов, исполняющих наказания, регулируются соответствующими отраслями законодательства.

Имеется тесная взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с криминологией. В некоторых странах данная отрасль изучается в курсе "Пенологии" как составной части "Криминологии". Термин "Пеналогия" исходит из лат. "poena" - наказание и "logos" - учение, т.е. учение о наказании. В науке уголовно-исполнительного права для изучения личности осужденных широко применяются криминологические методы анализа. Кроме этого, одной из главных задач уголовно-исполнительного законодательства является предупреждение преступности, прежде всего рецидивной. Очевидно, что необходима криминологическая обоснованность ряда норм и институтов данной отрасли права, прежде всего рационального применения принудительных средств и стимулирования правопослушного поведения. Прежде всего, предполагается криминологический мониторинг институтов данной отрасли права, в частности таких как: раздельное содержание осужденных, административный надзор определенных категорий лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, социальная адаптация осужденных, а также решение проблем предупреждения рецидивной преступности. Как известно, процесс исполнения наказания и исправления

осужденных представляет собой комплексную правовую и психолого-педагогическую проблему. В этой связи происходит тесное переплетение науки уголовно-исполнительного права с исправительной психологией и педагогикой. Любая отрасль науки взаимно обогащает другие. Решение данной проблемы неизбежно приводит к взаимосвязи с исправительной психологией и педагогикой. Каждая из указанных отраслей науки взаимно обогащает другие.

Таким образом, взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с другими отраслями наук предполагает применение полученных указанными науками теоретических обобщений, эмпирических данных в исследовании проблем исполнения наказания, а также использования необходимого фактического материала в проведении комплексных научных разработок, совершенствования законодательства и решения проблем, выдвигаемых практикой исполнения наказания.

Предмет, задачи и система курса уголовно-исполнительного права.

Традиционно курс уголовно-исполнительного права разделяется на Общую, Особенную и Специальную части. В Общей части изучаются вопросы теории уголовно-исполнительного права: уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан; правовое положение осужденного; система учреждений и органов государства, исполняющих наказания; основы правового регулирования исполнения наказаний. В Общую часть введена новая глава, посвященная персоналу учреждений и органов, исполняющих наказания, его правовому положению, безопасности и обеспечению законности в деятельности персонала.

Особенная часть посвящена исполнению различных видов уголовного наказания. Рассматриваются проблемы исполнения наказаний без изоляции от общества, но основное внимание уделено исполнению лишения свободы. Классификация осужденных к лишению свободы, правовое регулирование режима, труда, воспитательной работы с осужденными, их материально-бытовое обеспечение, медицинское обслуживание, а также особенности отбывания наказания в различных видах исправительных учреждений - это далеко не полный перечень основных направлений правового регулирования наказания в виде лишения свободы. Вопросам освобождения от наказания и социальной адаптации лиц, освобожденных от наказания, посвящается отдельный раздел, данные проблемы для Казахстана становятся все более актуальными.

В специальной части курса раскрываются международные аспекты исполнения уголовных наказаний, дается характеристика международным актам.

Тема 2. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан

Понятие уголовно- исполнительного законодательства Республики Казахстан. Структура уголовно- исполнительного законодательства Республики Казахстан.

Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства. Понятие и содержание норм уголовно- исполнительного права. Виды и структура норм уголовно- исполнительного права Особенности изложения санкций в нормативных актах по уголовно-исполнительному праву.

Классификация (виды) норм уголовно- исполнительного права (регулятивные, поощрительные, охранительные нормы).

Понятие уголовно- исполнительных правоотношений. Структура уголовно-исполнительных правоотношений: субъекты и иные участники уголовно-исполнительных правоотношений; содержание правоотношений; объекты правоотношений, юридические факты, вызывающие возникновение, изменение и прекращение уголовно-исполнительных правоотношений.

Краткая история уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан

Понятие уголовно- исполнительного законодательства Республики Казахстан. Уголовно-исполнительное законодательство входит в единый законодательный комплекс, направленный на борьбу с преступностью. Рассматриваемая отрасль наиболее тесно связана с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством и имеет с ними ряд общих целей, задач, правовых институтов. В теории выделяют понятия законодательства в широком и узком смысле. В теории права общепринята трактовка той или иной отрасли законодательства в узком и широком смысле. В узком смысле под отраслевым законодательством понимается система законов, регулирующих правоотношения в определенной предметом права сфере общественных отношений. Основным источником (формой) уголовно-исполнительного законодательства является Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 г. № 208, который вступил в законную силу с 1 января 1998 года.

Статья 1 УИК РК определяет, что Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан состоит из уголовно-исполнительного кодекса и иных законов Республики Казахстан, а также нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и условия исполнения и отбытия наказания и иных мер уголовно-правового воздействия на осужденных. Таким образом, предполагается существование иных, не

перечисленных в указанной статье УИК, законодательных актов, регулирующих исполнение уголовных наказаний.

Кроме УИК РК в систему уголовно-исполнительного законодательства входят Законы РК: «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 30 июня 1998 года № 253-1; «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 30 марта 1999 года № 353-1, а также Закон РК «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 15 июля 1996 года. Перечисленные законы, как действующие, так и подлежащие принятию, образуют отрасль уголовно-исполнительного законодательства в узком смысле слова.

Под отраслью уголовно-исполнительного законодательства в широком смысле понимается вся совокупность нормативных правовых актов (законов и подзаконных актов), которые регламентируют общественные отношения в сфере исполнения наказаний.

Важную роль играют Указы Президента РК, например: О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь от 17 декабря 2003 года; О Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Казахстан от 5 июля 2006 года и другие.

УИК передал Правительству РК полномочия по принятию нормативных правовых актов, устанавливающие минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы (ч. 3 ст. 95 УИК) и др. Среди них:

- Об утверждении Положения об условиях и порядке оплаты труда лиц, лишенных свободы. Постановление Кабинета Министров РК от 8 января 1993 года № 20;

- Об утверждении Правил использования средств от реализации товаров и услуг, предоставляемых государственными учреждениями уголовно-исполнительной системы. Постановление Правительства РК от 3 февраля 2001 года № 182;

- Об утверждении Положения о Попечительском совете при воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы. Постановление Правительства РК от 17 июня 2002 года № 655;

- Об утверждении норм бесплатного питания подозреваемых, обвиняемых, в том числе обеспечение беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, инвалидов первой и второй групп, несовершеннолетних, норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных, а также Правила оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания. Постановление Правительства РК от 2 сентября 2003 года № 889;

- Вопросы Министерства юстиции РК. Постановление Правительства РК № 1120, об утверждении Положений о КУИС МЮ РК;

- Об утверждении нормативов нагрузки для сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы органов юстиции РК. Постановление Правительства РК от 20 октября 2005 года № 1053 и другие.

Важную роль в регулировании порядка и условий отбывания наказаний отводится ведомственным нормативным правовым актам, которые проходят установленную процедуру регистрации в Министерстве юстиции. Среди них особо следует выделить Приказы Министерства юстиции РК от 29 декабря 2001 года № 1720 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» и № 3062 от 14 сентября 2004 года «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан».

Среди других ведомственных и межведомственных нормативных правовых актов можно выделить:

- Приказы Министра обороны Республики Казахстан № 1298 от 22 ноября 2000 года «Об утверждении и введении в действие Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими»;

- Об упорядочении оказания стационарной медицинской помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях. Совместный Приказ Министра юстиции от 11 декабря 2001 года № 149 и Министра здравоохранения от 23 января 2002 года № 67;

- Об утверждении Инструкции по взаимодействию органов внутренних дел РК и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РК по обеспечению контроля за прибытием к месту проживания лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Совместный Приказ МЮ РК от 15 апреля 2003 года № 66 и МВД РК от 31 марта 2003 года № 164;

- Об утверждении Правил организации деятельности общеобразовательных и профессиональных школ в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Совместный Приказ Министра юстиции РК от 3 сентября 2003 года № 180 и Министра Образования и науки РК от 29 августа 2003 года № 582;

- Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний и реабилитации граждан. Приказ Генерального прокурора РК от 4 ноября 2005 года № 42;

- Приказы Министерства юстиции № 146 от 11.12.2001г. «Об утверждении Инструкции по применению сотрудниками исправительных учреждений КУИС МЮ РК специальных средств»; № 151 от 11.12.2001г. «Об утверждении Инструкции по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества»; № 152 от 11.12.01г. «Об утверждении Инструкции по медицинскому освидетельствованию и представлению осужденных к освобождению от отбывания наказания в

связи с болезнью»; № 154 от 11.12.01г. «Об утверждении Инструкции по организации надзора за лицами, содержащимися в исправительных учреждениях МЮ РК»; № 6 от 07.01.03г. «Об утверждении Правил посещения гражданами учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов»; № 194 от 18. 09.03г. «Об утверждении Правил конвоирования осужденных к лишению свободы»; № 210 от 10.07.2004г. « Об утверждении Инструкции о работе отделов специального учета следственных изоляторов КУИС МЮ РК»; №244 от 27.08.04г. «Об утверждении Инструкции по организации охраны и надзора за лицами, содержащимися в следственных изоляторах КУИС МЮ РК»; №305 от 21.10.04 «Об утверждении Инструкции об организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях МЮ РК» и другие.

Таким образом, к существующим формам (источникам) уголовно-исполнительного права относятся: Конституция Республики Казахстан, Уголовно-исполнительный кодекс и другие законы, постановления Правительства РК, ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты, принятые на основании и во исполнение законов.

Структура уголовно- исполнительного законодательства Республики Казахстан.

В УИК впервые в данной отрасли законодательства урегулировано исполнение всех видов наказаний. Структурно он соответствует классификации наказаний, принятой новым УК РК.

Уголовно-исполнительный кодекс состоит из Общей и Особенной части, которые в свою очередь делятся на 7 разделов:

1. Уголовно-исполнительное законодательство РК (Главы 1-3);
2. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества (Главы 4-9);
3. Исполнение наказания в виде лишения свободы (Главы 11-17);
4. Исполнение наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста в отношении осужденных военнослужащих (Главы 18-20);
5. Исполнение наказания в виде смертной казни (Глава 21);
6. Освобождение от отбывания наказания. Помощь осужденным, освобожденным от отбывания наказания, и контроль за ними (Главы 22-23);
7. Контроль за лицами, осужденными условно (Глава 24);

В приложении к УИК дан Перечень имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда.

В Общей части УИК по-новому определены цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, сформулирована система принципов этой отрасли законодательства, детально урегулирован правовой статус

осужденных, определена юрисдикция учреждений и органов, исполняющих наказания.

Уголовно-исполнительный кодекс закрепил систему контроля за учреждениями и органами, исполняющими наказания, всесторонне урегулировал контроль органов государственной власти, ведомственный контроль, судебный контроль, прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний, общественный контроль. Введены новые статьи, регулирующие осуществление общественного контроля (19-1, 19-2 УИК РК).

В Особенной части система исполнения отдельных видов наказаний урегулирована по единой схеме: порядок и условия исполнения конкретного вида наказания; обязанности и права осужденных; обязанности и права администрации учреждений и органов, исполняющих наказание; применение средств исправления осужденных. Такая структура правового регулирования позволяет легко ориентироваться субъектам и участникам правоотношений правоприменительной деятельности.

В разделе 4 УИК РК сначала излагаются общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы, а затем особенности исполнения наказания в исправительных учреждениях разных видов. При исполнении наказаний в виде лишения свободы, как наиболее строгих наказаний, внедрена трехступенчатая, а в воспитательных колониях - четырехступенчатая система отбывания наказаний (обычные, облегченные, строгие, льготные условия содержания), что позволяет избежать нежелательных переводов осужденных из одного вида режима в другой.

Впервые на уровне закона урегулировано действие УИК и исполнение всех видов наказаний в отношении военнослужащих, что позволяет с учетом специфики осуществления их правового статуса обеспечить применение средств исправления и воинского воспитания.

Указом Президента от 17 декабря 2003 года № 1251 Казахстан в целях дальнейшей гуманизации уголовной политики государства ввел мораторий на применение смертной казни. Но, до этого, порядок и условия исполнения смертной казни также были впервые урегулированы не на уровне инструкции, а в законе.

Получило свое дальнейшее развитие правовое обеспечение сферы оказания помощи и осуществления контроля за лицами, освобождаемыми от отбывания наказания, и осужденными условно. Условное осуждение не относится к уголовным наказаниям. Данный институт является одной из иных уголовно-правовых мер государственного принуждения и выступает как одна из альтернатив, особенно наказанию в виде лишения свободы.

Цели к задачи уголовно-исполнительного законодательства и наказания.

Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства определены в статье 2 УИК РК «Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан»:

1. Целями уголовно-исполнительного законодательства Республики - Казахстан являются восстановление социальной справедливости, - исправление осужденных, предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

2. В соответствии с указанными целями уголовно-исполнительное законодательство имеет своей задачей регулирование порядка и условий отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрану их прав, свобод и законных интересов, оказание им помощи в социальной адаптации.

В уголовном законе (ч. 2 ст. 38 УК РК) определяется, что наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений, как осужденными, так и другими лицами. Наказание не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Дискуссия о целях наказания связана как с их содержанием, так и с их количеством. Например, С.В. Познышев полагал, что наказание должно иметь лишь одну цель: «Если поставить наказанию несколько целей, то они или объединятся в одной общей идее, или если останутся самостоятельными, будут в непримиримом противоречии и антагонизме друг с другом; и с каждой из них будут вытекать свои особые требования».¹²

Мы поддерживаем позицию, согласно которой цели наказания находятся в тесном единстве и в каждом конкретном случае применения наказания должны быть сбалансированы между собой. Очевидно, что не всегда все цели наказания определенные в законе достижимы одновременно. Например, в случае применения смертной казни естественно речь не идет о цели исправления осужденного. Таким образом, возможно, предположить, что цели наказания находятся в сложно сбалансированном равновесии при их достижении или динамическом изменении системы целей в зависимости от стадии применения наказания и индивидуализации наказания. В этом смысле система целей в принципе может рассматриваться как единая, динамичная (в объеме ее составляющих) цель.

Системный анализ требует отдельного рассмотрения элементов системы, а затем динамики их взаимодействия. В рассматриваемом случае

¹² Познышев С.В. Основные начала науки уголовного права. М., 1907. С. 52.

элементы системы будут каждая из названных выше целей наказания. Следует остановиться более подробно на рассмотрении целей наказания.

Тезис о том, что уголовное наказание должно восстановить справедливость, поправную в результате совершения преступления, получил свое развитие в работах Б.С. Никифорова. По его мнению, в результате применения наказания совершенное преступление «погашается» как в социальной действительности, так и в общественном сознании. Он пишет, что в случае отсутствия реакции на преступление «каждое нарушение социального порядка будет оставлять в нем ничем не заполненную «пустоту» и, таким образом, создавать в сфере общественных отношений состояние тревожной неопределенности и неустойчивости».¹³ По мнению Никифорова Б.С. интегративная цель наказания заключается в том, что «применение наказания есть способ возвращения нарушенного социально-психологического порядка упорядоченное состояние, есть метод его восстановления»¹⁴. Значение справедливого воздаяния как цели наказания подтверждается данными, полученными Г.П. Новоселовым, в 45,3 % случаев основание для изменения либо отмены приговора, вынесенного судом первой инстанции, служит назначение явно несправедливого наказания¹⁵.

Представляет интерес исследование, проведенное В.Н. Коган в 1987 г. Судьи, прокуроры и работники исправительных учреждений оценили важность целей наказания следующим образом:

устрашение преступника - 97% опрошенных;

устрашение неустойчивых лиц - 20,3%;

лишение преступника возможности совершать преступление вновь - 33,5%;

исправление преступника - 51,4%;

справедливое воздаяние за причиненное зло - 78,3%.

Значение такой цели, как справедливое воздаяние, подтверждается ответами на следующий вопрос: «Практика показывает, что лишение свободы на срок не более 10 лет ведет не к исправлению осужденного, а, наоборот, к деградации его личности. В то же время распространено мнение, что наказание лишением свободы на срок не более десяти лет за такие преступления, как, например, умышленное убийство или получение взятки лицом, занимающим ответственное должностное положение, не отвечает требованиям справедливости. С каким из двух мнений, приведенных ниже, Вы более согласны:

а) В случае конфликта между справедливостью и целесообразностью нужно выбрать целесообразное наказание.

¹³ Никифоров Б.С. Наказание и его цели // Советское государство и право. 1981. № 9. С. 67

б) В случае конфликта между справедливостью и целесообразностью нужно выбрать справедливое наказание».

За целесообразное наказание высказались 17,9% опрошенных лиц, за справедливое наказание - 81,9%¹⁶.

Б.С. Никифоров расширил представления о содержании общественной полезности наказания. Он показал, что наказание за преступление нейтрализует действия дурного примера для морально неустойчивых лиц. Наконец, наказание лишает преступника добытых преступлением льгот и преимуществ¹⁷. Возникает вопрос насколько справедливы для осужденного те тяготы, которые несет с собой наказание. Мы согласны с мнением Н.А. Стручкова, который пишет по этому поводу следующее: «Зачастую преступник приносит горе людям. Справедливо ли оставлять его безнаказанным? Можно поставить вопрос и так: «Общество мстит преступнику?» Возмездие (а не месть) в наказании, несомненно, есть. Но не это главное. Наказывая, изолируя преступника, государство от имени общества обеспечивает безопасность, спокойствие людей и дает суровый урок на будущее осужденному. Выходит, поступая негуманно по отношению к осужденному, государство справедливо по отношению к обществу, его интересам. Наказание - вынужденная мера. Лучше бы обходиться без него, но нельзя. Гуманизм по отношению к преступнику ограничен законом в интересах общества. Отказаться от этих ограничений - значит утвердить безнаказанность, которая приведет к совершению новых преступлений»¹⁸.

Таким образом, справедливость наказания заключается не в мести, не в назначении наказания по принципу зло за зло, а в необходимости, вынужденности ее как крайней меры. Нельзя не согласиться с В.Н. Коган в том, что, провозглашая справедливое воздаяние целью уголовного наказания, принцип справедливости ставит кару в определенные рамки, нейтрализуя соблазн устрашения. Если кара ориентируется не только на устрашение, но и справедливое воздаяние, то тогда она не может переходить определенных границ, существование которых достаточно очевидно при сравнении запрещенных уголовным законом деяний и предусмотренных тем же законом санкций.

Понятие «восстановление социальной справедливости» носит оценочный характер. Его содержание можно раскрыть через последствия преступления, преступности, их нейтрализацию и возмещение ущерба от преступления. Восстановление социальной справедливости, общественная опасность и социальные последствия преступности, суровость наказания -

¹⁶ Коган В.Н. Указ. работа. С. 91.

¹⁷ Никифоров Б.С. Указ. работа. С. 63-71.

¹⁸ Стручков Н.А. Нужна новая концепция исполнения наказания // Правовые и организационные основы исполнения уголовных наказаний. Труды Академии МВД СССР, М.: Академия МВД СССР. 1991. С. 29.

тесно взаимосвязанные категории. Степень общественной опасности, прежде всего, зависит от характера и масштабов последствий преступления, а восстановление социальной справедливости связана с компенсацией и нейтрализацией последствий. Чем больше причинено вреда объектам уголовно-правовой охраны, чем более общественно опасное деяние, тем сильнее должна быть ответная реакция со стороны государства и общества.

Ключом к выработке определения общего понятия социальных последствий преступности является понятие последствий преступления. Большинство авторов сходится во мнении о том, что последствия преступления представляет собой вред, ущерб, урон, убыток, наносимый объекту защиты уголовного закона. При этом конечным выводом представляется определение последствий преступности как совокупного вреда, причиняемого общественным отношениям.

Безусловно, прав М.М. Бабаев, который ведет речь об обширном круге событий, явлений, процессов, включающих в себя прямые и косвенные социальные результаты воздействия преступности на общество и его отдельные структуры и превышающие значительно те объемы, которые уголовное право оценивает как последствия преступления исходя из понятия объекта уголовной охраны. Следует воспользоваться и определением, которое было сформулировано им в ходе проведенного научного исследования социальных последствий преступности.

"Социальные последствия преступности - это реальный вред, причиняемый преступностью общественным отношениям, выражающийся в совокупности причинно связанных с преступным поведением прямых и косвенных, непосредственных и опосредованных негативных изменений (ущерб, урон, потери, убытки и т.п.), которым, в конечном счете, подвергаются социальные (экономические, нравственные, правовые и др.) ценности, а также совокупность экономических и иных издержек общества, связанных с организацией борьбы с преступностью и социальной профилактикой преступлений"¹⁹.

Таким образом, понятие социальных последствий преступности включает в себя не только вред, порожденный преступностью, но и все то, что общество вынуждено предпринимать в целях предупреждения правонарушений, осуществления борьбы с преступлениями, минимизации причиняемого ими ущерба и т.п.

Восстановление социальной справедливости связывается с возмещением ущерба, урона, вреда, наносимого объекту защиты уголовного закона. При этом наказание выступает как мерило, соизмеряющее совокупный вред, причиненный общественному отношению. Для того чтобы наказание было воспринято осужденным как

справедливое, необходимо довести до его сознания не только вред, который он причинил пострадавшим, но также и совокупность издержек общества, затрачиваемых в связи с его общественно опасным деянием. Речь идет о вреде, наносимому преступлением здоровью личности человека и населения; об ущербе, потерях убытках экономическим, нравственным, правовым и другим ценностям общества; угрозе безопасности людей, государственным интересам, общественному порядку, а также затратах общества, связанных с изобличением лиц, нарушивших закон, судебных и других издержках.

Следовательно, восстановление социальной справедливости, в первую очередь, достигается публичным осознанием правильности принятого судом решения. Если наказание справедливо, соразмерно и соответствует характеру общественной опасности совершенного преступления и личности виновного, то оно будет способствовать исправлению преступника в местах лишения свободы .

Если осужденный будет сожалеть не о совершенном преступлении и его последствиях, а только о том, что оказался в местах лишения свободы, то это мало даст для его исправления. Идеальный вариант достижения правопослушного поведения, когда "освобожденный из исправительного учреждения будет вести себя как достойный гражданин нашего общества, делая это не по принуждению (из-за страха перед санкцией), а в силу осознанной убежденности в правильности такого поведения"²¹, возможен, когда осужденный стыдится своего преступления и считает, что наказание было заслуженным. В случае пересмотра индивидом своей линии поведения в сторону правомерного даже отрицательные последствия отбывания наказания в виде лишения свободы могут и не привести к рецидиву..

Элементы психологического механизма, связанные с отношением осужденных к наказанию, рассмотрены в работах В.А. Елеонского. Им установлено, что в ходе отбывания наказания изменяется оценка осужденными справедливости осуждения и наказания. Наблюдается сокращение числа осужденных, ранее полностью признавших справедливость осуждения, и увеличение доли тех, кто считает себя наказанными чрезмерно сурово²². Включается механизм психологической защиты. Допустимо предположить, что, встречаясь с фактами латентной преступности, они оправдывают свое нахождение в исправительном учреждении тем, что им меньше повезло, чем другим. Преступные деяния не оцениваются осужденными через призму общественного мнения, им больше бывает стыдно перед родителями, родственниками, близкими.

²⁰ Уголовно-исполнительное право. Учебник. М.:БЕК. 1996. С. 119.

²¹ Игнатьев Л. А., Наташев АЕ. Оценка эффективности деятельности ИТУ. М. 1974. С. 15

²² Елеонский В.А. Отношение осужденных к наказанию. Рязань. 1976. С. 138.

Исследования, проведенные Н.И.Соколовым, показали, что 45% осужденных отрицают (полностью или частично) справедливость наказания; осуждение приводит к притуплению чувства стыда за содеянное²³.

На наш взгляд, кроме срабатывания механизма психологической защиты на изменения в оценке справедливости осуждения и наказания влияют обсуждения данных вопросов в среде осужденных. Разве покажется справедливым наказание, если, например, другому осужденному за аналогичное преступление, как две капли похожее, назначен срок наказания на несколько лет меньше. Проводившимися И. М Гальпериним, А.Р. Ратиновым исследованиями установлены значительные различия в жесткости наказания в различных регионах и безотнотительно к структуре преступности и свойствам контингента осужденных.²⁴

Конечно, проблема справедливости наказания имеет множество других социально-психологических аспектов. Мы отметили те, которые могут подтолкнуть осужденного к самооправданию и совершению рецидивного преступления.

Преступность оказывает свое вредное влияние на общественную жизнь. Последствия преступности тормозят процесс укрепления законности в стране, препятствуют построению правового, демократического государства. Особенно опасна скрытная, продолжительная преступная деятельность, которая порождает дополнительный ряд негативных изменений в общественном и индивидуальном сознании, в том числе создает атмосферу страха. Поэтому содержание восстановления справедливости раскрывается опосредованным образом и через понятие «общественное самосознание», «правосознание».

Назначаемое наказание предопределяется господствующими в обществе моральными и правовыми взглядами, суждениями о должном поведении людей и представлениями о справедливости, о восстановлении нарушенного преступлением чувства справедливости, об ответственности за нарушения установленных норм поведения. «Правосознание включает в себя знание уголовного законодательства и правильную оценку его принципов, институтов, их конкретных задач и целей»²⁵. Поэтому, наказание соизмеряется не только с тяжестью содеянного, личностью виновного, обстоятельствами, смягчающими и отягчающими ответственность и наказание, а также с влиянием назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи и лиц,

молодежи. Афтореф. дисс. канд. пед. наук. Рязань. 1976. С. 10.

право. 1986, №10.

²⁵ Каиржанов Е.И. Указ. работа. С. 185.

находящихся на его иждивении, но и господствующими в обществе моральными правовыми взглядами. Правосознание судьи при оценке преступления и лица, его совершившего, в первую очередь определяется знанием уголовного законодательства, на него могут повлиять масштабы и размах данного вида преступления в стране, продолжительность, характер, скрытность и возможная латентность преступной деятельности осужденного, цинизм и дерзость в поведении лица, признанного виновным в совершении преступления, характер поведения жертвы преступления,, попытки давления со стороны кого бы то ни было на суд и множество других обстоятельств, о которых в законе сказано в общих чертах или же конкретно не упоминается.

Таким образом, **цель восстановления социальной справедливости в большей степени относится к стадии назначения наказания.** Именно на этой стадии решаются вопросы выбора вида наказания и его размера, срока либо применения к виновному в совершении преступления гуманных актов и тем самым реализуется или предопределяется реализация цели восстановления социальной справедливости. Назначив осужденному наказание или иные меры воздействия, суд уже тем самым в определенной степени восстанавливает справедливость. На стадии исполнения наказания более важным в рассматриваемом аспекте представляется юридический факт, прекращающий уголовно-исполнительные правоотношения, который как бы подтверждает фактическое восстановление социальной справедливости.

Однако кроме уголовной ответственности суд может привлечь осужденного к гражданской ответственности, возложить на осужденного исполнение определенных обязанностей, применить принудительные меры. Следовательно, цель восстановления социальной справедливости не охватывается полностью только уголовным наказанием и эффективностью его исполнения. В социальном плане она шире и достигается комплексом мер воздействия. Например, можно ли считать цель восстановления социальной справедливости достигнутой, если осужденный отбыв назначенное наказание, не погасил иск и не возместил ущерб, нанесенный преступлением? По-видимому, в уголовно-правовом аспекте следует ответить утвердительно, так как наказание реализует кару, составляющую его содержание. Осуществление возмездия за противоправное деяние в общественном самосознании ассоциируется с восстановлением социальной справедливости. Вместе с тем, на наш взгляд, в законе должно быть подчеркнуто внимание не только к цели исправления осужденного, но и других целей наказания. В этой связи при применении поощрительных норм к осужденному следует учитывать и возмещение им причиненного преступлением вреда, и вероятность совершения нового преступления и т.д. Тем не менее, проблема социальной справедливости

всегда будет неоднозначной и дискуссионной, так как в социальном аспекте или на уровне индивидуального сознания достичь полного восстановления социальной справедливости в каждом конкретном случае вряд ли возможно. Несомненно, должны учитываться уравнивающие и распределяющие аспекты справедливости наказания²⁶.

Не меньшую дискуссию вызывает другая цель наказания - исправление осужденного. Исправление осужденных - перспективная задача уголовного наказания.

Обычно под исправлением осужденного в литературе по уголовно-исполнительному праву понимается преодоление дефектов в его сознании, превращение в безопасного для общества человека; перевоспитание трактуется как формирование в процессе отбывания наказания высоко сознательной личности²⁷.

В практической деятельности такой подход не давал плодотворных результатов, что привело к отказу от применения термина «перевоспитание» в новом уголовном законодательстве. В статье 7 УИК РК определено, что исправление осужденного - это формирование у него правоупослушного поведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития. Кроме того, в литературе не было единодушия в понимании указанных терминов. В конечном итоге была высказана точка зрения об их едином смысловом значении. И действительно, «исправить» означает сделать лучше, освободив от каких-либо недостатков, пороков, «перевоспитать» - воспитать по-новому, заново. Иными словами, исправиться - значит перевоспитаться, и наоборот, перевоспитаться - означает исправиться²⁸.

М. Д. Шаргородский полагал, что целью наказания является только предупреждение преступлений. Все остальное: принуждение (угроза, устрашение) и убеждение (воспитание) - это средства, которыми достигается желаемая цель²⁹.

В то же время И.С. Ной предпринял попытку придать термину «исправление» двойное значение и предлагал рассматривать его в аспекте морального исправления и исправления в юридическом смысле³⁰. Однако юридическое исправление не что иное, как достижение целей специального предупреждения. Таким образом, отсутствует полная ясность понятия исправления осужденного как цели наказания. Более того,

Вопросы теории и практики применения уголовного закона. Красноярск: Изд-во Красноярского университета. 1990. С. 83-92.

²⁹ Шаргородский М.Д. Указ. работа. С. 33.

³⁰ Ной И.С. Теоретические вопросы лишения свободы. Саратов. Изд-во Саратовского ун-та. 1965. С.16

в литературе последнего времени указывается, что «процесс исполнения наказания и исправление осужденных представляет собой комплексную правовую психолого-педагогическую проблему»³¹. То есть ее решение не исчерпывается применением наказания как совокупности карательных ограничений. Положение о том, что наказание карая, одновременно воспитывает осужденного не вписывается в общую схему для отдельных видов наказаний (не говоря уже о смертной казни). Например, известно, что длительные сроки лишения свободы не исправляют осужденного, а усугубляют проблемы развития его личности. Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что исправление осужденного в большей степени психолого-педагогическая задача, чем строго правовая обязанность. Вместе с тем, мы согласны с тем, что отсутствие в законе указания на необходимость обеспечения процесса исправления осужденных может иметь негативное практическое значение и определенный политический смысл, в частности, привести к выработке других подходов и средств достижения целей наказания.

На наш взгляд, законодательная формулировка положения о том, что наказание применяется в целях исправления осужденного нуждается в уточнении. Признавая, что исправление осужденного является важной социальной задачей, достигаемой комплексом психолого-педагогических мер, в том числе воспитательным воздействием уголовно-правовых мер на сознание осужденного, необходимо подчеркнуть то, что цель исправления осужденного достижима не столько процедурой назначения исполнения наказания, а сколько осознанием осужденным своей вины, справедливости наказания и переосмыслением им своего поведения, ценностных ориентаций. То есть она достигается не только усилиями органов, исполняющих наказание, но, главным образом, внутренним процессом изменения личности осужденного³².

Переименование исправительно-трудового права в уголовно-исполнительное не означает отказа от цели исправления осужденных, в том числе путем привлечения их к труду, а связано с тем, что при исполнении многих наказаний к осужденному не применяются меры исправительного воздействия (режим, труд, воспитательная работа, обучение и т.д.). Сам факт осуждения лица, как уже отмечалось выше, является формой наиболее сильного воздействия государства на сознание виновного и должен побудить последнего к отказу от продолжения преступной деятельности. Поэтому с осужденными не во всех случаях обязательно проводится воспитательная работа, само осуждение и наказание должны побуждать его переосмыслить свое поведение. То есть цель исправления осужденных достижима не только процедурой

³¹ Уголовно-исполнительное право Учебник. М.: БЕК, 1996. С. 25.

³² Там же. С. 109.

исполнения наказания. Мы согласны с В.М. Селиверстовым в том, что учреждения и органы, исполняющие наказания, должны создать условия «для переоценки жизненных ориентиров, мотивов и целей и поведения самими осужденными путем повышения общеобразовательного и культурного уровня осужденных, их физического, психического, правового, духовного развития», а также обеспечить цивилизованный уровень жизнедеятельности осужденных в местах лишения свободы³³.

Таким образом, задачей права в рассматриваемом случае является закрепление не обязательности достижения цели исправления осужденного, а обеспечения организации процесса исправления, создания необходимых условий и предпосылок для ускорения внутреннего процесса изменения личности осужденного. Следовательно, в законе цель наказания в рассматриваемой области должна быть сформулирована более реально, а именно «содействие исправлению осужденного», «создание условий для его исправления», «оказание помощи осужденному в переоценке им жизненных ориентиров», «оказание психолого-педагогической, материальной и другой социальной помощи осужденному в целях его исправления» или же в другой более удачной редакции, сохраняющей смысл правового регулирования процесса исправления осужденного.

Дискуссионным, на наш взгляд, является утверждение многих специалистов о приоритетности цели исправления осужденного. Его исключает не только тесная взаимосвязь целей наказания и необходимость определенной сбалансированности в процессе их достижения, но и ряд других аргументов. Мы согласны с позицией А.В. Усса, который подчеркивает, что «попытки утвердить в уголовном праве приоритет исправительных целей в своем практическом осуществлении могут поставить его на весьма зыбкую и опасную почву»³⁴. Мы согласны с ним в том, что закон содержит определенные возможности, учитывающие «поправку на личность», но они не всегда объясняются чисто исправительными интересами, а их формирующее влияние в большинстве случаев не является решающим. Наказание не может превысить пределы, установленные для преступлений соответствующего вида и наоборот, не всегда удается радикально смягчить уголовно-правовую реакцию. «Аналогичные тенденции проявляются и в правовом регулировании досрочного освобождения. Его основаниями служат не только позитивные изменения личности осужденного, но и отбытие значительной части назначенного судом наказания... Особенная часть уголовного кодекса содержит немало статей, когда тяжкие последствия содеянного (например, при автотранспортных преступлениях) определяют применение

³³ Селиверстов В.И.в Учебнике Уголовно-исполнительное право.М.Бек. 1996.С.103

Актуальные проблемы правоведения в период совершенствования социалистического общества. Томск: Изд-во ПУ. 1989. С. 184.

достаточно суровых наказаний, хотя лица, которым они адресуются, с точки зрения их стержневых нравственно-политических качеств подчас мало, чем отличаются от законопослушных граждан»³⁵. Эти примеры убеждают в том, что достижение исправления не всегда является основной целью применяемых к осужденным мер. Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что цель исправления осужденных не всегда является основной и приоритетной как на стадии назначения, так и на стадии исполнения наказания, даже несмотря на то, что в законе прямо указано о ее приоритете (например, п. 6 ст. 99 УИК РК устанавливает, что производственная деятельность не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений - исправлению осужденных). Скорее было бы правильной вести речь о взаимосвязи, единстве целей наказания и динамичном изменении приоритета одной из указанных в законе целей наказания в зависимости от действия различных факторов.

Цель предупреждения преступности, поставленная законодателем перед наказанием, на первый взгляд понятна и проста. Наказание является одной из многих государственных мер, направленных на борьбу с преступностью. Как мы уже отмечали выше, М.Д. Шаргородский считал ее основной, конечной, специальной целью наказания. Вместе с тем, в литературе нет единого мнения по соотношению цели предупреждения преступности и исправления осужденных, по вопросам о содержании и механизме реализации указанной задачи. Не вдаваясь в полемику о том, какая цель исправление осужденного или предупреждение преступности является основной, какая вспомогательной (средством достижения основной цели)³⁶ отметим только некоторые моменты, которые позволяют сделать вывод об определенной самостоятельности каждой из них. Например, технические средства охраны пенитенциарного учреждения вполне можно отнести к мерам предупреждения преступности и вряд ли к организации воспитательного процесса. Очевидно, что достижение цели исправления осужденных предопределяет последующее законопослушное их поведение (то есть, одновременно, и достижение цели предупреждения преступности). Вместе с тем, исправление человека выходит за рамки борьбы с преступностью, является общесоциальной задачей и трудно достижимо только в рамках исправительного учреждения. Таким образом, позволим еще раз повторение тезиса о единстве целей наказания и их сбалансированности. Мы понимаем, что приведенный пример лишь упрощенная схема подхода к рассматриваемым проблемам. В последние годы их исследованию посвящены докторские диссертации Никонова

³⁵ Там же.

³⁶ Чучаев А.И. Цели наказания в советском уголовном праве. М.: ВЮЗИ. 1989. С. 61-62.

В.А.³⁷, Максимова С.В.³⁸, кандидатская диссертация Полубинской С.В.³⁹ и др.

В нашу задачу входит выделение основных положений общего и специального предупреждения преступлений как цели уголовного наказания. Как правильно отметил И.И. Карпец, наказание и предупреждение преступности, неразрывно связанные категории: «Пока будет существовать преступность, наказание, как уголовно-правовой институт и одно из средств борьбы с преступностью, всегда будет сочетать в себе цели общего и специального предупреждения»⁴⁰.

Цель специального предупреждения преступлений обращена к лицу, признанному виновным в совершении преступления. По мнению Е.И. Каиржанова она достигается двумя путями: осужденный лишается физической возможности совершить новое преступление; он уstraшается самим фактом применения к нему наказания за преступления⁴¹.

Цель общего предупреждения преступлений предполагает, что применение наказания должно воздействовать на сознание не только осужденного, но и иных лиц, еще не совершивших преступления, останавливая их от подобных действий (бездействий).

Вместе с тем, не все виды наказаний лишают осужденного физической возможности совершить новое преступление. Это специфическая черта наказаний, связанных с лишением свободы и изоляцией осужденного от общества. Следовательно, можно выдвинуть гипотезу о том, что механизм предупредительного воздействия наказания зависит от вида наказания, стадии его применения и выбора приоритета его элементов. По мнению А. Чучаева элементами механизма специального предупреждения выступает воспитание осужденного, его уstraшение, ограничение возможности совершать новые преступления, лишение физической возможности совершения рецидива. В целом соглашаясь с мнением А. Чучаева, считаем, что и оно не лишено недостатков. Например, не учтен процесс воздействия на лицо, виновное в совершении преступления, в ходе судебного разбирательства, который в силу своего комплексного воздействия и публичности является самостоятельным явлением в предупреждении преступности.

Кроме того, в зависимости от стадии применения наказания также изменяется выбор приоритета элементов механизма предупреждения. На стадии назначения наказания это главным образом публичное обвинение и

(теорет.-методол. исслед.): Автореф. дисс. ... д. юрид. наук / УЮА. Екатеринбург, 1994. С. 35.

наук, Акад. МВД РФ. М., 1993. С. 46.

³⁹ Полубинская С.В. Цели уголовного наказания. М.: Наука, 1990. С. 140.

⁴⁰ Карпец И.И. Наказание. Социальные, правовые и криминологические проблемы. М., 1973. С. 138

осуждение лица, признанного виновным в совершении преступления и связанных с ним осознания вины и раскаяния, отвращения к поступку, чувство стыда и укоров совести и т.д.

На стадии исполнения наказания приоритетными становятся ограничение возможности совершать новые преступления, лишение физической возможности совершения рецидива, воспитание осужденного, оказание помощи в их ресоциализации. Изменяется сам правовой статус осужденного, который в силу определенных законом правоограничений позволяет контролировать и воздействовать на сознание, а также в случае лишения свободы изолировать осужденного от общества.

При определении средств достижения цели нельзя забывать о тех из них, которые уже апробированы и показали свою достаточную эффективность. Так для достижения цели частной превенции - предупреждения преступлений со стороны осужденных и иных лиц, могут быть использованы различные средства: обеспечение режима отбывания наказания; обеспечение надзора и контроля за осужденными; обеспечение безопасности осужденных и персонала пенитенциарных учреждений; содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность; привлечение осужденных к труду; нравственное воспитание; общеобразовательное обучение; взаимодействие с органами полиции и общественностью по обеспечению социального контроля и т.д.

Ресоциализация освобождаемых лиц из пенитенциарных учреждений является перспективной целью уголовного наказания, поэтому мы ведем речь об оказании помощи в ресоциализации осужденных во время исполнения наказания. К возможным средствам достижения этой цели, на наш взгляд, можно отнести: обучение осужденного профессии, которая будет нужна ему после освобождения; правовая подготовка; материальная, психологическая, социальная помощь осужденным перед освобождением из пенитенциарного учреждения; оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве.

Меры постпенитенциарного воздействия и уголовно-правовые последствия, связанные с судимостью ориентированы либо на устрашение лиц, отбывших уголовное наказание, либо оказание помощи в социальной адаптации. Страх вновь быть подвергнутым наказанию, причем более строгому, должен удерживать лицо, отбывшее наказание от совершения нового преступления.

Очевидно, что приоритетность элементов механизма предупреждения новых преступлений не исключает их комплексного воздействия на осужденного на любой из стадий. Мы не собираемся отрицать того, что устрашение является характерной чертой для всего процесса применения наказания и связанных с ним мер воздействия, но характер его проявления на каждой стадии различен.

Общепреventивные возможности наказания ограничены в связи с тем, что наказание является не единственной мерой борьбы с преступностью, а лишь ее составной частью.

Нельзя не согласиться с мнением Шмарова И.В., который пишет:

«... Общая превенция является не только правовой, но и в значительной степени социально-психологической проблемой, поскольку она, в отличие от специального предупреждения, не затрагивает субъективные права граждан, ничем их не ограничивает, а является лишь фактором, влияющим на их сознание, волю и эмоции, фактором, сдерживающим отрицательные проявления личности»⁴².

Высказывались различные точки зрения по вопросу о том, что на какой круг людей воздействует наказание в общепредупредительном плане. На наш взгляд, предпочтительной является позиция А.А Стручкова: «Наказан преступник, но обстоятельство, что его постигло справедливое и порой суровое осуждение, является уроком для других, способных пойти по преступному пути»⁴³. Мы согласны, что это урок именно для тех, кто внутренне готов совершить преступление. Большинству же людей мысли о преступной деятельности и не приходят.

Итак, общее предупреждение преступлений, как цель уголовного наказания, обращено, в первую очередь, к социально неустойчивым лицам.

Но нельзя преувеличивать превентивную роль наказания. Одним из важнейших моментов является вопрос о восприятии преступником возможного уголовного наказания. Он нашел определенное освещение в литературе. Так, П.К. Кривошеин считает, что "элементом психологического механизма поведения, ориентированного на оценку будущего преступного результата как желаемого и доступного, является расчет на безнаказанность, этот расчет имеет две стороны: по мере увеличения числа преступлений уверенность в безнаказанности возрастает, значение ее все увеличивается (данное обстоятельство характерно для групп осужденных впервые за совершение нескольких краж, грабежей, мошенничества, разбоев, за хищения путем присвоения, растраты или злоупотребления служебным положением в крупных или особо крупных размерах и для многократных рецидивистов). По мере увеличения числа судимостей она начинает играть все меньшую роль в преступном поведении рецидивиста, устрашающее значение наказания уменьшается, параллельно растет эмоциональное безразличие к предстоящему осуждению. В психологическом плане большинство впервые осужденных за совершение нескольких названных преступлений характеризуется устойчивой антисоциальной направленностью, "легким" отношением к

государство и право. 1969. № 11. С. 100-101.

⁴³ Стручков Н.А. Указ. работа. С. 69.

своей прошлой, преступной деятельности и мало определенным (в позитивном плане) представлением о будущем"⁴⁴.

В приведенной выше цитате, на наш взгляд, имеется неточность. Непонятно, почему безнаказанность по мере увеличения числа судимостей играет все меньшую роль в преступном поведении рецидивиста. В этом плане более точен А. М. Яковлев, который ведет речь только об уменьшении устрашающего эффекта наказания и расчете степени риска⁴⁵. На практике преступления совершаются не ради того, чтобы попасть в ИУ, большинство рецидивистов старается избежать наказания, хотя отдельные лица и могут относиться безразлично к факту осуждения. То есть влияние безнаказанности и воздействие наказания на противоправную деятельность не одно и то же.

Каждому из преступников известны случаи безнаказанности за совершенные кем-либо преступления. Безнаказанность - это фактическое неприменение наказания. Хотя этот термин имеет и другие смысловые значения, но в рассматриваемом случае речь может идти только о данном варианте.

Если у осужденного складывается представление о случайности разоблачения совершенного им преступления, то вероятность рецидива с его стороны будет достаточно высока. Как правило, подобный психологический механизм детерминации характерен для корыстного преступления. А. М. Яковлев пишет об этом так: "Материальный расчет, корысть - это элементы психологического механизма, ориентированного на оценку будущего результата действия (расчет степени риска). С ним связана и устрашающая роль наказания"⁴⁶. Кроме того, на выбор характера нового преступления может оказать влияние расчет легко "отделаться" или внутренне допустимый исход нового противоправного деяния, а также множество других факторов.

Не всегда оценка степени риска осознается субъектом. Часто преступление совершается в результате стремления утвердиться в антисоциальной роли, быть принятым в качестве своего в ту социальную группу, где совершение преступления и судимость - пропуск, пароль для ее членов. Как правило, этому способствует длящееся пребывание в весьма криминогенной среде; негативное воздействие неблагополучной семьи; постоянные связи с группами отрицательной социальной направленности. К сожалению, привести количественные значения, характеризующие степень влияния факторов, о которых идет речь, довольно сложно, так как это требует специальной методики исследования. Поэтому мы ограничиваемся только теоретическими проблемами. Итак,

⁴⁴ Кривошеин П. К. Повторность в советском уголовном праве. Автореф. дис ... докт. юр. наук. М., 1990. С. 23.

⁴⁵ Яковлев А. М. Теория криминологии и социальная практика. М., 1985. С. 161.

⁴⁶ Там же

самоутверждение, как известно, один из самых мощных стимулов человеческой активности. Оно в психологическом аспекте как бы нейтрально и становится значимым в криминологическом плане лишь в зависимости от того, какими способами реализуется.

Таким образом, для таких правонарушителей совершение преступления является как бы обязательным этапом и своеобразной школой последующего преступного поведения. В условиях исправительного учреждения, самоутверждение и стремление ощутить себя среди своих, приведет данного индивида в состав группы отрицательной направленности, заставит интенсивно усваивать нормы преступного мира. Его поведение станет носить более антиобщественный характер и у него будут утрачены навыки социально обусловленного сдерживания. Такие преступники являются наиболее яркими представителями рецидивистов последовательно-антиобщественного типа.

Однако, как показали многие криминологические исследования⁴⁷, большинство преступников, принимая решение об исполнении преступного поведения, не только не "осознает" его мотивы, но порой даже и того, что совершает преступление. Очень часто преступления совершаются как бы без осмысления, стихийно, на основе эмоций. Это может быть импульсивным преступлением, являющимся реакцией на внешние стимулы, либо в основе преступного поведения могут лежать сложившиеся стереотипы. Так или иначе, субъект следует непосредственно актуальным побуждениям, не задумываясь об отдаленных, хотя и более важных собственных интересах и у него отсутствует в момент совершения преступления страх перед наказанием.

Хотя подобные преступления кажутся нам иногда случайными в биографии лиц, их совершивших, тем не менее, они закономерны: в их основе лежит укоренившаяся готовность действовать определенным образом. У.С. Джекебаев, говоря об участниках корыстных групповых - преступлений, пишет, что "в индивидуальном сознании лиц, которые легко согласились на совершение группового преступления, заранее были выработаны определенные психические качества, выразившиеся во внутренней готовности соответствующим образом реагировать на те или иные события"⁴⁸. Естественно, что такая готовность не обязательно может стать реальностью.

Преступлений, в которых субъект не задумывается о последствиях своего деяния, как показали исследования, проведенные А.Ф. Зелинским,

мотивация / Под ред. В.Н. Кудрявцева, гл. IV. С. 165-183; Зелинский А.Ф. Осознаваемое и неосознаваемое в преступном поведении. Харьков, 1986; Джекебаев У.С., Рахимов Т.П. Судакоев Р.Н. Мотивация преступления и уголовная ответственность. Алма-Ата, 1987. С. 39-101.

криминологического изучения хищений социалистического имущества). Алма-Ата, 1971, С. 167.

большинство. Из числа опрошенных им осужденных за тяжкие насильственные преступления против личности и злостное хулиганство лишь 13, 9% в момент посягательства вспоминали об общественной опасности и наказуемости своих действий. Заметно чаще думали о недозволённости своего поведения грабители (34, 4%) и меньше всех - осужденные за изнасилование (6, 3%)⁴⁹. О. И. Баженов сообщает, что 58, 7% изученных им осужденных о наказании вообще не думали, а 10, 5% относились к наказанию безразлично⁵⁰.

О том, что многие преступления совершаются без размышлений, косвенно свидетельствует отношение к ним самих осужденных. А. С. Михлин, который обследовал большую группу лиц, отбывавших наказание за различные преступления, установил, что 81,3% осужденных раскаивались в содеянном, 7,2% не признали себя виновными и только 3,2% бравировали своими преступлениями. Такая бравада сочеталась, как правило, с отрицательной социально-нравственной характеристикой личности⁵¹. Как видим, не всегда решение на исполнение преступного поведения исходит из расчета на безнаказанность.

Очень емко охарактеризовал общепредупредительное воздействие наказания на население В.Н. Кудрявцев, связывая его с тремя элементами представления о нежелательных последствиях совершения правонарушения: знание о том, что за данный проступок предусмотрена ответственность; знание степени строгости этой ответственности; предвидение реальности и неотвратимости ответственности⁵². Причем в свое время еще Ч. Беккариа высказал мысль, что уверенность в неизбежности хотя бы и умеренного наказания производит всегда большее впечатление, чем страх перед другим более жестоким, но сопровождаемым надеждой на безнаказанность⁵³. «Расчет только на устрашающую сдерживающую силу наказания в борьбе с преступностью был бы недалководивным. Хорошо социализированный человек не совершит преступлений вовсе не из-за страха перед грозящим наказанием, а в результате успешной социализации. Неудовлетворительная же социализация, недостатки этого процесса означают, что в поведении индивида возрастает вероятность проявления актов поведения, противоречащих социальным и правовым нормам»⁵⁴. Устрашение как

⁴⁹ См.: Зелинский А.Ф. Осознаваемое и неосознаваемое в преступном поведении. Харьков, 1986. С.

72.

⁵⁰ См.: Баженов О.И. Правосознание и проблема преступного поведения личности// Научн. тр. Омск. Высш. Школы МВД СССР. 1972. Вып. 10. С. 52.

⁵¹ См.: Михлин А.С. Личность осужденных к лишению свободы и проблемы их исправления и перевоспитания. Фрунзе, 1980. С. 83.

⁵² Кудрявцев В.Н. Право и поведение. М., 1978. С. 139.

⁵³ Решетников Ф.М. Указ работа

⁵⁴ Яковлев А.М. Указ. работа.

элемент механизма предупреждения преступности само по себе недостаточно эффективно

Системный анализ требует после отдельного исследования каждого, элемента рассмотреть наиболее важный с нашей точки зрения вопрос - соотношение целей наказания между собой, их динамику и сбалансированность.

Интересную концепцию об исторической эволюции целей наказания выдвинул Г.Ю. Манс. Он определил следующие периоды: господство кровной мести и зарождение системы композиции (до XI в.); отмирание мести, господство композиции и зарождение уголовного наказания в современном смысле (XI-XIII вв.); отмирание композиции и развитие уголовных наказаний (XIV-XVI вв.); господство уголовных наказаний и зарождение мер социальной защиты (XVII-XIX вв.); отмирание наказаний и возрастающее значение мер социальной защиты (XX в.)⁵⁵.

Изменение приоритета в соотношении целей наказания предопределяется не только историческим ходом развития, но и зависят от тяжести содеянного, личности виновного. То есть каждый конкретный случай, на наш взгляд, индивидуализирует цели наказания.

Выше уже подчеркивалось, что индивидуализация наказания происходит как на стадии его назначения, так и на стадии исполнения. В этой связи считаем возможным высказать мнение о том, что цели наказания индивидуализируются и корректируются в процессе применения наказания. Динамичность, процессность наказания предполагает его гибкость (качественно-количественную пластичность), а, следовательно, и изменение приоритетов в целеполагании. Другими словами, целесообразность наказания это постоянное сбалансированное состояние целей и задач в процессе назначения и применения наказания.

В случае достаточности самого факта публичного осуждения лица, виновного в совершении преступления, приоритет отдается достижению цели его исправления и, в определенных законом случаях, без фактического применения наказания. Если же совершены тяжкие, особо тяжкие преступления, то целесообразность заключается в восстановлении социальной справедливости и достижении целей предупреждения преступности. Исправление преступника становится второстепенной задачей, которая не учитывается в ближайшей перспективе, особенно когда назначаются длительные, особо длительные сроки лишения свободы. Доказывать, что 10 и более лет (а по некоторым исследованиям 5 и более лет) в местах лишения свободы исправят человека, будет самообманом общественного мнения.

Вместе с тем, средства исправления играют важную роль, поддерживающую психическое состояние личности, и чем ближе момент

освобождения лица, осужденного к длительному сроку, тем актуальней становится задача его подготовки к жизни в обществе, в том числе через активизацию воспитательного исправительного воздействия. Цель исправления к завершению исполнения наказания вновь становится приоритетной, т.е. основной.

Особенно ярко проявляется вопрос о соотношении целей наказания за неосторожные преступления. С одной стороны, достаточно высокая тяжесть последствий данных преступлений, а с другой - отсутствие в большинстве случаев необходимости глубокой корректировки ценностных ориентации личности и применения к нему сурового наказания. Если предположить, что цель исправления «неосторожного преступника» является приоритетной, то срок семь и более лет лишения свободы для его исправления кажется абсурдным. Следовательно, в рассматриваемом случае, вновь речь идет о приоритете целей восстановления социальной справедливости и предупреждения неосторожных преступлений.

Таким образом, вышесказанное позволяет сделать ряд выводов. Цели уголовного наказания взаимосвязаны и находятся в определенном соотношении, которое обуславливается социальными целями и необходимостью учета формы вины, тяжести преступления, личности виновного, других обстоятельств, учитываемых при назначении наказания, видом и размером самого наказания, стадией процесса применения наказания. Для стадии назначения приоритетной целью является восстановление социальной справедливости. Для стадии исполнения наказания приоритетными являются достижение целей исправления осужденного и предупреждения преступности. Причем, чем суровее наказание, тем труднее достижима цель исправления человека и более реальна попытка предупреждения преступности. Цель исправления личности общесоциальная, поэтому при применении наказания предполагается только создание необходимых условий для исправления осужденного, инициализации данного процесса. Следовательно, достижение цели исправления человека в социальном плане не охватывается применением уголовного наказания и в силу этого является возможным, но не обязательным итогом исполнения уголовного наказания. Сказанное верно и для достижения цели предупреждения преступности. Уголовное наказание лишь одна из необходимых мер борьбы с преступностью, но далеко не единственная и не решающая в плане снижения уровня, масштабов данного социального явления. Предупредительные возможности уголовного наказания ограничены и их нельзя преувеличивать.

Динамизм целеполагания означает то, что в зависимости от характера и общественной опасности преступления, личности виновного, других обстоятельств, а также стадии применения наказания приоритет может

отдаваться как одной из перечисленных выше целей, так и их совокупности в определенном балансе. В этом смысле, корректно говорить о триединой динамически изменяющейся цели наказания.

Общие задачи исполнения уголовных наказаний вытекают из целей наказания и задач уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан (ч.2 ст. 2 УИК РК): «В соответствии с указанными целями уголовно-исполнительное законодательство имеет своей задачей регулирование порядка и условий отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрану их прав, свобод и законных интересов, оказание им помощи в социальной адаптации».

Задачи исполнения наказаний устанавливаются определенными в законе основными средствами исправления осужденных (ст. 7 УИК РК), основываются на принципах уголовно-исполнительного законодательства (ст. 6 УИК РК), а также определяются как направления деятельности по обеспечению правового статуса осужденных и других обязанностей администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. Задачи исполнения уголовного наказания реализуются органами и учреждениями государства, перечень которых установлен в ст. 14 Уголовно-исполнительного кодекса РК.

К ним следует отнести: должное исполнение приговора суда, в конечном итоге которого фактически подтверждается завершение процесса восстановления социальной справедливости уголовно-правовыми средствами; организацию процесса исправления осужденных; предупреждение совершения новых преступлений, как с их стороны, так и иными лицами; охрану прав, свобод и законных интересов осужденных; оказание им помощи в социальной адаптации.

Каждая из четырех перечисленных задач имеет самостоятельное значение и вместе они раскрывают содержание процесса исполнения уголовного наказания.

Задачей учреждений и органов, исполняющих наказания, является соблюдение принципов законности, равенства всех перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, соединения наказания с исправительным воздействием.

Понятие и содержание норм уголовно-исполнительного права. Виды и структура норм уголовно-исполнительного права. Особенности изложения санкций в нормативных актах по уголовно-исполнительному праву.

Под нормой уголовно-исполнительного права понимается модель должного поведения субъектов и участников правоотношений. В нормах УИП устанавливаются закрепленные правовым актом правила

регулирования общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения наказания и применения к осужденным исправительного воздействия.

Норма представляет собой основной строительный элемент отрасли права, его первый уровень. Комплекс норм, регулирующих определенную группу общественных отношений, например возникающих при исполнении лишения свободы, исправительных работ и т.п., образует определенный институт уголовно-исполнительного права. Институты права позволяют более четко определять объекты правового регулирования, что имеет важное значение в правоприменительной и правотворческой деятельности. Сама отрасль права образует третий, высший уровень его структуры.

Регулируя общественные отношения, возникающие при исполнении наказания и применении мер исправительного воздействия на осужденных, нормы права устанавливают права и обязанности субъектов, исполняющих и отбывающих наказания. Процесс исполнения (отбывания) наказания, поскольку в нем реализуются в полном объеме меры принуждения, ограничения прав осужденных, урегулирован нормами права в максимальной степени и затрагивает весь комплекс общественных отношений. Но, исполнение наказания — не только правовая, но и психологическая категория, поскольку перед наказанием ставится цель исправления осужденных. Его воспитательная направленность обусловливает психолого-педагогическое содержание норм данной отрасли права, в которых используются такие педагогические понятия и категории, как «исправление», «примерное поведение», «добросовестное отношение к труду» и т.д. Поэтому применение исправительных мер регулируется нормами права в значительно меньшем объеме, поскольку содержанием данного процесса является психолого-педагогическое воздействие. Применительно к реализации воспитательных мер в процессе исполнения наказания нормы права формулируют лишь задачи исправления и определяют органы государства, общественные организации или отдельных граждан, на которых возложено выполнение этих задач.

Особенностью норм уголовно-исполнительного права является то, что некоторые из них рецептированы из других отраслей права. Это прежде всего относится к нормам, регулирующим: труд осужденных к лишению свободы (ст.ст.99-101); государственное социальное страхование, социальное, пенсионное обеспечение осужденных к лишению свободы (ст. 94 УИК); материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение лиц, лишенных свободы (ст.ст. 97 УИК).

Классификация (виды) норм уголовно- исполнительного права (регулятивные, поощрительные, охранительные нормы).

Не все нормы содержат модель должного поведения. Существует группа норм, в которых устанавливаются цели, задачи, принципы отрасли права в целом или отдельных его институтов, формируются определенные понятия (дефиниции). В теории права они рассматриваются как **нетипичные** нормативные предписания, или **специальные** нормы.

В уголовно-исполнительном праве специальные нормы реализуются в форме норм-задач, норм-принципов и норм-дефиниций. К нормам-задачам относятся, в частности, ст. 2 УЖ, определяющая его задачи. К нормам-принципам можно отнести ст.6,ч.3 ст.7 УИК и т.д. В нормах-дефинициях, например в ч.1 ст.7, раскрывается содержание понятия исправления осужденных. Нетипичные правовые предписания выполняют роль связующего звена между политикой в сфере исполнения наказания и уголовно-исполнительным законодательством, поскольку закрепляют в нормах-задачах и нормах-принципах цель, принципы и стратегию деятельности государства в указанной области, в них также отражается взаимосвязь отраслей права, регулирующих борьбу с преступностью.

В уголовно-исполнительном кодексе можно выделить большую группу **бланкетных и отсылочных** норм. В бланкетной норме (ст. 79, ч. 8 ст. 100 УИК) делается ссылка на соответствующую отрасль законодательства, регулиующую общественные отношения, возникающие в связи с исполнением наказания.

Нормы уголовно-исполнительного права можно классифицировать на отдельные виды в зависимости от характера устанавливаемого правила поведения. В общей теории права по указанному основанию нормы права принято подразделять на **регулятивные, поощрительные и охранительные**. Нормы уголовно-исполнительного права также можно группировать в соответствии с этой классификацией.

Регулятивные нормы устанавливают права и обязанности субъектов и иных участников уголовно-исполнительных правоотношений. В зависимости от характера установленных правил и обязанностей они, в свою очередь, делятся на **обязывающие** (ст. 77 УИК и т.п.), **уполномочивающие** (ч. 4 ст. 84 УИК и т.п.) и **запрещающие** (ч. 7 ст. 99 УИК и т.п.).

Обязывающие нормы устанавливают требование к субъектам совершать определенные действия. В качестве примера обязывающей нормы можно привести ст. 77 УИК, устанавливающую требования режима в местах лишения свободы, в частности обязательную изоляцию осужденных и постоянный надзор за ними и т.д. Применение обязывающей нормы, выполнение субъектом определенных действий обеспечивает соблюдение прав и законных интересов других субъектов.

Уполномочивающие нормы предоставляют субъектам выбор варианта поведения в рамках, установленных законом. Примером такой нормы является положение, согласно которому «по желанию осужденного или адвоката свидания могут предоставляться наедине».

Запрещающие нормы, напротив, устанавливают требования к субъектам воздержаться от определенных действий, которые оцениваются законом как неправомерные. Запрет в норме закона может устанавливаться как в общей, так и в конкретной форме. Примером общей формы запрета может служить норма ст.99, согласно которой перечень работ и должностей, на которых запрещается использование труда осужденных к лишению свободы, устанавливается Правилами внутреннего распорядка ИУ.

Поощрительные нормы в уголовно-исполнительном праве направлены на стимулирование одобряемого в законе поведения, исправление осужденных (ч.2 ст. 105, ч.4 108 УИК и т.д.). Особенность поощрительных норм в уголовно-исполнительном праве состоит в том, что они предоставляют право на поощрение только одному субъекту — администрации учреждения или органа, исполняющего наказание. Другой субъект — осужденный — не может требовать соответствующего поощрения в виде предоставления дополнительных прав. Это вытекает из самой формулы закона, в которой употребляется термин «могут».

Охранительные нормы призваны обеспечивать защиту правоотношений, возникающих в процессе исполнения (отбывания) уголовного наказания, реализацию иных норм уголовно-исполнительного права (ст. 98 УИК).

Нормы уголовно-исполнительного права подразделяются на **материальные и процессуальные (процедурные)**. Нормы материального права устанавливает содержание правила поведения, процедурная норма регулирует условия и порядок его реализации. Наиболее четко такое соотношение и взаимосвязь материальных и процедурных норм выражены в ст.109 УИК сформулированы материальные нормы (меры поощрения применяемые к осужденным), а в ст.110 определена процедура их применения.

В системе уголовно-исполнительного законодательства можно выделить **организационно-технические нормы**, которые близки к процессуальным, но отличаются от последних, поскольку не предусматривают дополнительных обязанностей и прав участников правоотношения. Такие нормы сосредоточены в основном в Правилах внутреннего распорядка ИУ. В этих Правилах установлены, например, требования к обустройству камеры.

Разделение норм уголовно-исполнительного права на виды имеет не только общетеоретическое значение, оно помогает предметно их

анализировать при правоприменительной деятельности. При конструировании новых норм необходимо учитывать их видовую принадлежность для более точного определения характера прав и обязанностей субъектов и участников правоотношений.

В структуре норм выделяются **гипотеза, диспозиция и санкция**. Гипотеза представляет собой условие или событие, при наличии которого норма должна применяться. Во многих случаях гипотеза выносится за пределы текста нормы уголовно-исполнительного права, она может быть общей для многих норм. В ряде случаев гипотеза содержится в самом тексте нормы (ст. 91 УИК).

В диспозиции сосредоточена сердцевина нормы - правила поведения субъектов и участников правоотношения, определены их права и обязанности. Нормы права и статьи закона не обязательно совпадают. В статьях нередко содержится несколько норм.

В качестве санкции рассматриваются предусмотренные нормой права последствия нарушения установленных ею правил поведения. Особенностью санкций норм уголовно-исполнительного права, в отличие от норм уголовного права, является то, что они могут находиться в одной статье (ст. 111 УИК), но применяются за нарушение правил поведения, установленных в других статьях УИК. Кроме того, санкции, установленные в УИК, применяются только к одному субъекту - осужденному, иные субъекты и участники несут ответственность в соответствии с нормами административного или трудового права.

Действие норм уголовно-исполнительного права в пространстве и во времени

Успешное применение норм уголовно-исполнительного права предполагает их реализацию в пространстве и во времени, основные правила которой установлены в ст. 4 УИК.

В ч. 1 ст. 4 УИК определено, что уголовно-исполнительное законодательство РК применяется на всей территории Казахстана. В ч. 2 ст. 4 УИК впервые установлены правила применения уголовно-исполнительного законодательства во времени. Согласно указанной статье исполнение наказаний, а также применение средств исправления осужденных и оказание помощи освобожденным лицам осуществляется в соответствии с законодательством, действующим во время исполнения данного вида наказания. Для определения условий действия закона во времени необходимо учитывать начало и окончание его действия, а также придание ему обратной силы.

Нормы уголовно-исполнительного права вступают в действие с момента их опубликования, если иное не оговорено в самом тексте закона, постановления либо в соответствующем нормативном правовом акте, определяющем порядок введения их в действие. Действие нормативных

правовых актов, регулирующих исполнение наказаний, прекращается с момента опубликования соответствующего закона об отмене конкретного акта или с того дня, который специально оговорен во вновь принятом законе.

Исполнение наказаний, а также применение средств исправления осужденных и оказание помощи освобожденным лицам осуществляется в соответствии с законодательством, действующим во время их исполнения. Поэтому нормы уголовно-исполнительного права обратной силы не имеют.

Понятие уголовно-исполнительных правоотношений. Структура уголовно-исполнительных правоотношений: субъекты и иные участники уголовно-исполнительных правоотношений; содержание правоотношений; объекты правоотношений; юридические факты, вызывающие возникновение, изменение и прекращение уголовно-исполнительных правоотношений.

Уголовно-исполнительные правоотношения при исполнении наказания возникают с момента вступления приговора в законную силу и продолжают вплоть до отбытия осужденным наказания. Данное положение вытекает из ст. 5 УИК, согласно которой основанием отбывания уголовного наказания является только приговор суда, вступивший в законную силу. Уголовно-исполнительные правоотношения также возникают при исполнении иных уголовно-правовых мер воздействия с санкции прокурора или по решению суда.

Структуру уголовно-исполнительных правоотношений образуют следующие основные элементы: субъекты и иные участники правоотношений; содержание правоотношений; объекты правоотношений и юридические факты.

Субъектами и иными участниками правоотношений являются юридические и физические лица, обладающие определенными субъективными правами и обязанностями, установленными нормами уголовно-исполнительного права.

Субъектами правоотношения называют его стороны, которые обладают наибольшим объемом субъективных прав и обязанностей. К числу субъектов уголовно-исполнительных отношений, прежде всего, относятся осужденный и учреждения и органы, исполняющие наказания. Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений могут выступать сотрудники следственных изоляторов и подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления, в отношении которых применена мера пресечения в виде ареста, прокуроры, осуществляющие надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание (ч. 10 ст. 93 УИК).

Меньшим объемом прав и обязанностей наделены участники уголовно-исполнительных правоотношений: общественные объединения (ст. 19-1 УИК), попечительский совет (ст. 138 УИК), отдельные граждане, священнослужители и родственники осужденных, посещающие исправительные учреждения, лица, работающие на предприятиях совместно с осужденными.

Под содержанием уголовно-исполнительных правоотношений понимается фактическое поведение субъектов и участников, а также совокупность их законных интересов, прав и обязанностей, которые зависят от вида исполняемого наказания.

Объект уголовно-исполнительных правоотношений составляют явления и предметы, то есть реально существующие обстоятельства, по поводу которых возникают правоотношения. Объектом правоотношения могут быть определенные интересы его субъектов или участников (краткосрочный выезд из исправительных учреждений во время отпуска, получение свидания, посылки или передачи и т.д.).

Юридические факты представляют собой действия или события, в связи с которыми возникают, изменяются или прекращаются уголовно-исполнительные правоотношения. Юридические факты можно разделить на несколько групп. В качестве генерального юридического факта выступают такие действия или события, как вступление в силу приговора суда и обращение его к исполнению (действия); истечение срока наказания, назначенного судом, или его исполнение (событие); досрочное освобождение от отбывания наказания (действие).

Другой группой юридических фактов являются действия со сложным фактическим составом, которые влекут за собой изменение комплекса правоотношений, например замена одного вида наказания другим, перевод осужденного из колонии в тюрьму и т.д.

Наконец, третья группа юридических фактов — это те из них, которые способствуют возникновению, изменению или прекращению конкретных правоотношений, например предоставление осужденному свидания, привлечение его к работе без оплаты труда и т.д.

Краткая история уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан

История свидетельствует о том, что на территории Казахстана вплоть до установления советской власти и в первые годы ее существования функции современных органов следствия и суда исполняли «народные суды», которые в качестве наказания за совершенное преступление в основном применяли денежное взыскание, выражающееся в выплате айыпа, куна.

Для разрешения спора - «дау» казахи обращались к биям, которые проводили судебные разбирательства. Просящий бросал свою камчу на пол в середине юрты и высказывал свои претензии и доводы. Бий выслушивал истца и ответчика, выносил свое решение, которое было обязательным для исполнения. Сложные дела могли решаться советом биев, который определял наказание - «жаза». Это, как правило, могло быть «дуре салу» (бить плетью), «есекке терис мингизу» (возить на осле задом наперед), аип, кун.

Наиболее распространенным был айып. Нарушителю общественного порядка, за грубое попрание обычаев приходилось расставаться с конем или чапаном. Кража каралась сурово, за тяжкое преступление платили «тогыз» (девятка), то есть виновный отдавал 9 голов скота. Например, «Туйе бастаган тогыз» начиная с верблюда (3 верблюда, 3 лошади, 3 коровы) или начиная с лошади - «жылкы бастаган тогыз» (3 лошади, 3 коровы, 3 барана) и т.д. Суд мог назначить айып в тройном размере и более.

«Дуре» - тяжелое, позорное наказание. Назначали 25, 50, 75, 100 ударов камчой. Наказание исполняли публично. Если виновный умирал во время наказания за него «кун» не платили.

Для приговоренного к смертной казни или к тяжелому наказанию просили «сауга», то есть помилования. С просьбой обращались авторитетные люди, предлагали возмещение ущерба «кун», призывали враждующие стороны к примирению. Обычно такую просьбу не оставляли без рассмотрения.

«Кун»- штраф, как альтернатива смертной казни. В случае убийства действовал закон кровной мести или виновный в гибели человека должен был выплатить «кун». Если потерпевшая сторона согласиться получить «кун», отказавшись от мести (кровь за кровь), то аксакалы и бии с обеих сторон обговаривают условия и срок выплаты штрафа. По закону «Жети жаргы» за погибшего мужчину платили 50 верблюдов или 100 лошадей или 1000 баранов, а за женщину - половину.

В обычном праве казахов моральное осуждение стояло наряду с наказанием за совершенное преступление. За неверность лицо женщины мазали сажей, обрезали ей косы и муж объявлял с ней развод - «талак». «Терис бата» - проклятие, которое могли высказать отцы своим детям, опозорившим своих родителей. Руки в этом случае держали перед лицом наоборот, тыльной стороной и произносили слова проклятия. Проклятие матери, «емшегин кокке сауу» также тяжелое наказание, которое могло прозвучать за плохое отношение к родителям, рукоприкладство или другой бесчеловечный поступок. Проклятых детей люди презирали, сторонились и не любили. Сыновей, которые допускали ругательство или рукоприкладство к своим родителям, женщин легкого поведения, других,

опозоривших свой род, собравшиеся люди сажали задом наперед на черного осла или черную корову, ноги привязывали к животу животного, на шею накидывали черную ветхую кошму и водили по всему аулу. Люди презрительно плевали осужденному в лицо. «Бетке тукиру» - плевков в лицо, являлось очень тяжким оскорблением человека.

В случаях конфликтов обиженный вместо физической расправы часто применял «от басын сабау», приходил в аул обидчика и бил палкой по его юрте, по его очагу, разносил пепел по дому и вокруг. Один из способов выразить свою ненависть - изрезать, исполосовать кошму юрты заклятого врага, что неминуемо приводило к вражде.

Обычное право казахов было действенным механизмом регулирования существующих общественных отношений. Наказание в виде лишения свободы не существовало. Смертная казнь применялась довольно редко. Тем не менее, существующие законы и меры наказания были достаточно эффективными и прогрессивными для своего времени.

Только в 1886 году «Положением об управлении Туркестанским краем» впервые в компетенцию «народных судов» было включено право «в случае не примирения сторон, по делам о преступлениях и проступках, независимо от определения вознаграждения за вред и убытки, налагать на виновных денежные взыскания не свыше 300 рублей и заключение под стражу не свыше 1 года и 6 месяцев». Позднее, в 1891 году данное положение было дополнено «Положением об управлении степными областями», в соответствии с которым, «назначенное народным судом денежное взыскание, в случае несостоятельности осужденного, заменяется арестом не свыше трех месяцев»⁵⁶. При этом «мировые судьи Туркестана и Степных областей имели возможность назначать более длительный срок содержания под стражей, чем мировые судьи Центральной России, но были более ограничены в назначении денежных штрафов»⁵⁷.

Из архивных источников следует, что на территории Казахстана, в особенности в районах, граничащих с Россией, строительство мест содержания под стражей началось еще в XVIII веке. Так, помещения Семипалатинского следственного изолятора построено и эксплуатируется как тюрьма с 1773 года, Уральского - с 1858 года, Усть-Каменогорского - с 1720 года»⁵⁸.

До момента образования Главного тюремного управления, а точнее с 1879 года не было издано ни одного сборника циркуляров по тюремному

⁵⁶ Айткулова Н.Л. Институт «Айып» в обычном праве казахов: Дис... к.ю.н.-Алматы, 2002 - с.38

Казахстане: Дис...к.ю.н.,-Алматы, 2001-е,-75

соответствие с концепцией о запрещении пыток //Обеспечение гарантий прав человека в уголовном судопроизводстве и соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых в ходе дознания и предварительного расследования. Сборник материалов научно-практического семинара.-Алматы: Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдения законности, 2001- с.67

делу⁵⁹. Тюремное управление было создано 27 февраля 1879 года. Со дня своего образования оно «казалось бы, должно было быть инициатором по изданию законов, касающихся устройства мест лишения свободы, определения условий содержания в них и выхода из них. Но не только Главное тюремное управление, но и весь законодательный аппарат царской России не интересовался упорядочением тюремного законодательства. Главное тюремное управление, находившееся в ведомстве МВД, было переведено законом от 13 декабря 1895 года в ведомство Министерства юстиции, но эта передача не оказала никакого влияния на пробуждение внимания законодателя к тюрьме»⁶⁰.

В конце XIX века, главным законодательным актом, регулировавшим деятельность мест содержания под стражей, являлся «Свод учреждений и уставов о содержании под стражею», который стал прообразом ныне действующего Закона РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Устав со времени издания в 1857 году, претерпел два переиздания, первый раз в 1886 году, а во второй раз в 1890 году, однако переиздания Устава не внесли заметных изменений в тюремное законодательство.

Устав подразделял места лишения свободы на 4 группы:

1. как мера пресечения способов уклонения от следствия и суда;
2. как мера исправления и наказания;
3. для содержания неисправных должников;
4. для содержания пересыльных арестантов»⁶¹.

Этим законом предусматривалось отдельное содержание подсудимых в местах для лиц, подвергаемых аресту, арестантских помещениях при полиции, а также в тюрьмах. Лица, проходящие по одному делу, как правило, содержались раздельно. Несовершеннолетних старались отделить от взрослых. Заключение под стражу предоставлялась ежедневная прогулка в пределах двора или сада. Работой они занимались по желанию. Им запрещалось употребление вина, курение табака, игра в карты, кости, шашки и другие увеселения»⁶².

Согласно Уставу, правовое положение заключенных привилегированных сословий отличалось от положения простых людей. Статья 174 этого Устава гласила, «дворян, чиновников, а также разночинцев, людей, состоянием своим отличных (именитых) и

⁵⁹ Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т. 2-М.: Юридическая литература, 1961ч. 72-

⁶⁰ Гернет М. н. История царской тюрьмы в пяти томах Т. 3-М: Юридическая литература, 1961-с. 12

⁶¹ Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т. 3-М.: Юридическая литература, 1961-с. 18

⁶² Балтабаев К.Ж. Проблемы соотношения международного -правовых норм и законодательства Республики Казахстан в сфере исполнения наказания и мер пресечения , связанных с изоляцией от общества: Дис... д-ра ю.н.-Караганда, 1999-83

иностранцев ... должно помещать особо от людей низшего сословия»⁶³. Для них устанавливались всевозможные льготы, им разрешалось: оставаться в своей одежде; ежедневные свидания с родственниками, передачи и т.д.

В соответствии с Уставом за лицами женского пола надзор должны были осуществлять надзирательницы, однако это положение соблюдалось не везде. Для беременных женщин и женщин, кормящих грудью, предусматривались более льготные условия содержания.

Данный устав предусматривал медицинский осмотр всех прибывших в место заключения, чтобы сомнительные больные выделялись из среды остальных заключенных и помещались особо с соблюдением надлежащих предосторожностей»⁶⁴.

При отсутствии больницы в тюрьме, заключенные, требующие госпитального лечения, вывозились в городские больницы, а не требующие «госпитального лечения ежедневно выводились в виде амбулатории» к врачу, «который по осмотру их и выдавал необходимые средства»⁶⁵.

Циркуляром Главного тюремного управления от 04 июня 1884 года был установлен распорядок дня заключенных, «арестантский день продолжался 14 часов (с 6 утра до 8 часов вечера), а ночь 10 часов (с 8 часов вечера до 6 часов утра)»⁶⁶. Уставом предусматривалось и питание арестантов. Согласно статье 206 Устава, в день на человека предусматривалась выдача «2 1/2 фунта муки и 1/20 гарнца крупы»⁶⁷, которая составляла денежную норму кормового арестантского пайка. При этом вместо питания, арестанты могли получать денежную сумму пайка.

В 1886 году в Верненском (Алматы) тюремном замке на каждого заключенного в день, кроме хлеба и крупы, отпускалось по 1/4 фунта мяса, а также «для приварка» овощи из тюремного огорода. «За основу питания арестантов брался солдатский паек, включавший хлеб, муку и крупу»⁶⁸. В дни больших мусульманских праздников за счет пожертвований питание арестантов было улучшенным.

⁶³ Ширвиндт Е., Утевский Б. Советское пенитенциарное право.-М.:Юридическое издательство НКЮ РСФСР, 1927-с.13

Господину Семиреченскому военному губернатору/ЛДГА. РК. Ф.44 оп.1. д8071

441,оп.1,д.3

сведений относительно учреждения тюремной стражи //ЦГА. РК. Ф. 44, оп. 1, д.21427

⁶⁷ Губернаторам от МВД Главное тюремное управление. Делопроизводство 4.10.01.1892 //ЦГА.РК Ф.476, оп.1.д.48

Республики Казахстан в сфере исполнения наказания и мер пресечения , связанных с изоляцией от общества: Дис. . д-ра ю.н.-Караганда , 1999-84

В 1890 году в Усть-Каменогорской каторжной тюрьме меню на неделю было следующим⁶⁹: щи, кашица, горошница, суп картофельный.

Качеству продуктов для приготовления еды арестантам уделялось достаточное внимание, так, в документе: «Проект кондиции на поставку провианта, продовольственных припасов, топлива и осветительных материалов для Усть-Каменогорской каторжной тюрьмы, в пропорцию на 1891 год» говорилось: «Поставляемые продукты должны быть вполне доброкачественны; мука из сухой ржи и пшеницы, не гнилая, не затхлая, не солодная, не комковая и не с чем не смешанная. Крупа ячневая или гречневая, свежая, сухая, хорошо вычищенная. Мясо скотское от здоровой скотины, свидетельствуемой перед убоим ветеринарным врачом, должно быть свежее, вывешенное в течение суток после убоя и с достаточным количеством жира»⁷⁰.

Посуда для употребления пищи состояла «из медных кружек, глиняных чашек и деревянных ложек, для воды - деревянные большой ушарь с крышкой железной, ведра и ковши»⁷¹.

Циркуляр МВД №4.656 от 5 декабря 1879 года «О содержании подследственных арестантов в тюрьмах в казенной одежде» устанавливал, что «на основании 113 статьи и пункта 39 Приложения к 96 статье Устава о содержании под стражею, содержащиеся в тюрьмах арестанты без различия»⁷², подследственные ли они или осужденные, обеспечивались одеждой и обувью за счет казны, причем последние выдавались им сразу же по прибытии в тюрьму. Собственная одежда арестантов у них изымалась. Арестанты военного ведомства на основании 115 статьи тома 14 Устава о содержании под стражею, снабжались одеждой и обувью за счет военного ведомства только на период следствия и суда.

Заклученным выдавались также постельные принадлежности, матрацы и подушки. Пользование собственными постельными принадлежностями разрешалось только подследственным заключенным, содержавшимся в отдельных камерах. Выдача постельных принадлежностей всем категориям лиц, содержащимся в тюрьмах, осуществлялась на основании Циркуляра начальника Главного тюремного управления за №15 от 02 августа 1888 года. Циркуляр предусматривал выдачу таких постельных принадлежностей, как:

⁶⁹ Проект кондиции на поставку провианта, продовольственных припасов, топлива и осветительных материалов для Усть-Каменогорской каторжной тюрьмы в пропорцию 1891 года //ЦГА.РК.Ф.476, оп.1.д.22

⁷⁰ Проект кондиции на поставку провианта, продовольственных припасов, топлива и осветительных материалов для Усть-Каменогорской каторжной тюрьмы в пропорцию 1891 года //ЦГА.РК.Ф.476, оп.1.д.22

Отчет Туркестанского уездного попечительного о тюрьмах отделения за 1887 год ЦГА. РК Ф. 441; оп.1.д.3.

⁷² МВД Главное тюремное управление. Циркуляр № 4.656 от 05.12.1879г. « О содержании подследственных арестантов в тюрьмах в казенной одежде» //ЦГА. РК.Ф.395,оп.1Л4

- постельник (тюфяк);
- чехол холстяной подклад;
- наволочка холстяная;
- одеяло летнее, зимнее.

- солома для набивки подушек и постельников 4 фунта в месяц на человека»⁷³. Для грудных детей, находящихся при матерях, белье выдавалось из числа старых вещей.

В баню заключенные выводились два раза в месяц с выдачей чистого белья и мыла. Предусматривалась и стирка черного арестантского белья, которое при отсутствии прачечной в тюрьме, отдавалась на стирку частным лицам.

Из изданий периодической печати выдавались только те, со дня опубликования которых прошло не менее 1 года. «Книги, хотя бы и прошедшие через цензуру, могли поступать в тюремную библиотеку лишь с разрешения тюремного инспектора»⁷⁴.

Куриль заключенным запрещалось, данное ограничение было снято лишь в 1905 году и то, только в отношении положительно характеризовавшихся арестантов.

Устав предусматривал привлечение заключенных к труду, однако, «Подследственные и подсудимые до обращения приговора к исполнению»⁷⁵ обязательному привлечению к работам не подлежали. В случае изъявления добровольного желания подследственного или подсудимого трудиться, 4/10 его заработка удерживалось в доход тюрьмы. Оставшаяся часть, перечислялась на счет заключенного. При этом всем категориям, содержащимся в тюрьме, разрешалось» расходовать на свои надобности и на пособие их семействам только половину заработка»⁷⁶, тогда как оставшаяся часть суммы выдавалась им только после освобождения из места заключения. Из денег, заработанных арестантом во время заключения, не могли быть взысканы никакие судебные издержки и гражданские взыскания. В случае смерти заключенного заработанные им деньги выдавались его наследникам. За дурное поведение и дисциплинарные проступки, по постановлению начальника тюрьмы, арестант мог быть «лишен как права распоряжения половиною заработанных денег, так и самого заработка за два предшествовавшие совершению проступка месяца»⁷⁷. Продолжительность работ в сутки не

⁷³ Копия с циркуляра Начальника главного Тюремного управления от 12.08.1889г. за № 15/ЦГА.РКФ. ,оп.,Д.14

⁷⁴ ГернетМ.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т. 3-М.: Юридическая литература, 1961-С.39

15/ДДА.РКФ. ,оп.,1д. 14

15/ЦГА.РКФ. ,оп.,1д.14

15/ЦГА.РКФ. ,оп.,1д. 14

должна была превышать одиннадцати часов в летнее время и десяти часов в зимнее время. В продолжительность рабочего дня включалось время, отводимое на занятия в школе и на принятие еды. Циркуляр Главного тюремного управления МВД №13 от 25 апреля 1886 года было указано, что заключенные не могут привлекаться к работам, вредно действующим на здоровье, даже при условии их самостоятельного выбора деятельности.

Циркуляром Главного тюремного управления, МВД за №30 от 26 ноября 1886 года было установлено, что собственные деньги подследственных «не превышающие для каждого арестанта 25 рублей, находятся на хранении у начальника места заключения, под их личную ответственностью»⁷⁸.

Согласно статьи 217 Устава о содержании под стражею, изданного в 1886 году, арестанты, находящиеся под стражей по обвинению в тяжких преступлениях, «в зависимости от состояния дел»⁷⁹ содержались в кандалах, исключение составляли несовершеннолетние и обвиняемые в преступлениях, наказание за которые не предусматривало лишение прав состояния.

Содержание статьи 222 этого же Устава гласило, что кандалы могли применяться и к другим категориям заключенных, если последние были пойманы после совершения побега или при них были обнаружены «орудия, могущие послужить к совершению побега»⁸⁰.

В этот период серьезное внимание придавалось и религиозно-нравственному воспитанию заключенных. Так, в циркуляре Главного тюремного управления МВД № 11 от 8 августа 1891 года, было указано: «получаемые или приобретаемые арестантами книги Нового Завета, молитвенника и т.п. должны вноситься в список принадлежащего им имущества и в случае утери, выданные им книги должны быть приобретаемы за их собственный счет, дабы таким образом побудить их более рачительно относиться к сохранности сих духовного издания книжек»⁸¹.

23 августа 1901 года был принят Закон о дисциплинарной ответственности содержащихся под стражей, который сохранял «за начальником места заключения право повторять наложение разных дисциплинарных наказаний, сколько ему вздумается, не устанавливая даже минимального срока между наложением этих наказаний»⁸². К числу дисциплинарных наказаний относились: «выговор, лишение права чтения, переписки, свиданий, покупки на свои деньги припасов, распоряжения заработком и конфискации его, уменьшение пищи, вплоть до оставления

⁷⁸ МВД Главное тюремное управление. Циркуляр от 26.11.1886г. за № 30/ЦГА.РК.Ф.44,оп.

⁷⁹ МВД Главное тюремное управление. Циркуляр от 26.11.1886г. за № 30/ЦГА.РК.Ф.44,оп. Л-2 40

⁸⁰ МВД Главное тюремное управление. Циркуляр от 26.11.1886г. за № 30/ЦГА.РК.Ф.44,оп. 1 д.2140

⁸¹ МВД Главное тюремное управление. Циркуляр от 26.11.1886г. за № 30/ЦГА.РК.Ф.44,оп. У.21401

⁸² Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т.3-М: Юридическая литература, 1961-е. 22

на хлебе и воде, и заключение в карцер, светлый или темный»⁸³, а также наказание розгами.

«Предельный срок ареста в темном карцере» был «увеличен с трех дней до одной недели»⁸⁴. «Заключение в темный карцер должно было прерываться через 3 дня переводом в светлый и прогулкой»⁸⁵.

Распоряжением Министерства юстиции от 31 марта 1905 года «дисциплинарные взыскания, установленные в пункте 1 статьи 395 (выговор наедине или в присутствии других арестантов)»⁸⁶ Устава о содержании под стражей, налагались начальником места заключения, а все прочие, более строгие виды дисциплинарных взысканий могли налагаться начальником места заключения, только с разрешения надлежащего лица прокурорского надзора. При этом, прокурорский работник имел право на смягчение вида дисциплинарного взыскания.

В части несения службы надзирателями в месте заключения было установлено: «Сами надзиратели, при исполнении своих служебных обязанностей, должны быть в исправной форменной одежде и вооружены заряженными револьверами, пользуясь ими с надлежащею осмотрительностью и в случаях действительной необходимости, как для охранения себя от нападения со стороны арестантов, так и для прекращения беспорядков и буйства между ними»⁸⁷. Лишь в 1912 году Главное тюремное управление секретным циркуляром № 44 от 5 декабря 1912 года предложило «носить револьверы спереди, у пряжки пояса, и не снабжать револьверами надзирателей, находившихся вместе с арестантами»⁸⁸. Данное обстоятельство вызвали факты участившихся случаев отбирания арестантами револьвером у надзирателей.

В 1901 году в «Верненских тюремных заведениях» общее количество камер для содержания заключенных составляло 20 общих и 8 одиночных камер. «В общих камерах может быть размещено 216 арестантов, считая на человека по 1,14 куб. сажени воздуха и в одиночных 8, считая 5,46 куб. сажени воздуха»⁸⁹.

В действительности ситуация, сложившаяся в местах заключения в конце XIX века была совершенно далека от идеальной, большинство статей Устава о содержании под стражею и распоряжений Главного тюремного управления не исполнялось, подтверждением чего служит и

⁸³ Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т. 3-М.: Юридическая литература, 1961-С.22

⁸⁴ МЮ.Циркуляр Главного тюремного управления от 06.12.1901 за №14//ЦГА РК.Ф.76,оп.1,д.709

⁸⁵ Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т. 3-М.: Юридическая литература, 1961-с.

г.//ЦГА.РК.Ф.44,оп.1, 8928

действию положения о тюремной страже от
09.01.1888г.//ЦГА.РК.Ф.476,оп.1,д.3

⁸⁸ Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т. 3-М.: Юридическая литература, 1961-С.37

⁸⁹ Сведения, требуемые Циркуляром Главного тюремного управления от 07.08.1901 г. за №10
/ЛДГА.РКФ.44, оп.1 д8647

содержание Обзора деятельности Главного тюремного управления за 1879-1889 годы, в котором говорится: «не говоря уже о том, что часть тюрем была устроена в наемных домах, дурно или совсем не приспособленных к размещению арестантов, или же в казенных зданиях, сооруженных для иных потребностей, даже специальные тюремные здания в большинстве своем отличались ветхостью, сыростью, недостатком света и воздуха, неудобством внутреннего устройства помещений, отвратительным состоянием отхожих мест. К этой характеристике нужно прибавить признание самого ведомства, что некоторые тюрьмы находились в состоянии полного разрушения, отсутствовали бани, кухни, прачечные и пр.»⁹⁰. Законодательное разделение заключенных на группы в то время так же осталось на бумаге.

К тому же, положение заключенных в тюрьмах Казахстана «становилось еще более тяжелым от русификаторской политики: чины тюремной администрации набирались не из представителей местной народности, а из лиц, принадлежавших народности, часто даже незнакомых с языком данной народности»⁹¹.

В 1915 году была принята Общая тюремная инструкция, которая устанавливала и регламентировала разное правовое положение осужденных, следственно арестованных и подсудимых. «Принцип презумпции невиновности подсудимых и подсудимых реализовывался через такие нормы, как неприменение принудительного труда, разрешение иметь собственную одежду, постель и стол, отсутствие ограничений в расходовании денег, на которые они могли производить закупки, а также написании прошений. Ограничивалось наложение взысканий, не допускались телесные наказания, арест и содержание в карцере»⁹².

Согласно этой же инструкции, заключенным предусматривалась выдача два раза в день горячей еды, при этом она не должна была быть отлична «в значительной степени от пищи местного простонародья»⁹³.

Циркуляром МЮ №72 от 5 сентября 1917 года заключенным было разрешено «чтение ежедневных газет, а также всех журналов и книг, за незначительными по пенитенциарным соображениям, исключениями»⁹⁴.

С установлением советской власти «СНК РСФСР 22 ноября 1917 года своим декретом «О суде» упразднил весь аппарат буржуазно-помещичьей

⁹⁰ Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т. 3-М.: Юридическая литература. 1961-е. 354

⁹¹ Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах. Т. 3-М.: Юридическая литература, 1961-е. 354

⁹² Балтабаев К.Ж. Проблемы соотношения международного - правовых воров и законодательства Республики Казахстан в сфере исполнения наказаний и мер пресечения, связанных с изоляцией от общества: Дис... д-рао.н.-Караганда, 1999-85

⁹³ Гернет М.Н. История царской тюрьмы в пяти томах? * 3-М.: Юридическая литература, 1961-е. 42

⁹⁴ МЮ. Циркуляр Главного управления местами заключения от 05.09.1917 г. за № 72) Губернским и Областным Комиссарам и Общественным Градоначальникам//ЦАГ-РК.Ф.76.0В.Л1 820

юстиции»⁹⁵, однако на территории Казахстана был временно сохранен суд биев. Применение дореволюционных законов было обусловлено невозможностью немедленного издания нового законодательства. Так, «в конце 1917 года и в 1918 году казахское население обращалось за разрешением своих споров в суд биев, который решал эти дела по обычному праву казахов, а русское население - в мировые и окружные суды, решавшие дела согласно общеимперским нормам права, дополненным законодательством временного правительства»⁹⁶. Суд биев и казиев был упразднен постановлением СНК Туркестанской республики 17 июля 1919 года.

Тем не менее, о ликвидации дореволюционной тюремной системы Советская власть специального нормативного акта не вынесла. «Тюремное ведомство Временного правительства не только не было ликвидировано, но практически даже не подвергалось серьезной реорганизации»⁹⁷. «Важным шагом в реорганизации тюрем явилось распоряжение Совнаркома о сосредоточении тюремного дела на местах в ведении Советов. В соответствии с этим распоряжением местные тюремные инспекции поступили в ведение советов депутатов трудящихся, тюремные комитеты и их отделения, а также попечительства сохранялись на прежних основаниях; Совет имел право выбора и утверждения состава директоров»⁹⁸.

30 января 1918 года Народный комиссариат юстиции своим постановлением «О тюремных рабочих командах» предусмотрел привлечение арестованных к труду и регламентировал порядок оплаты их труда. «Арестованные (как подследственные, так и осужденные судами) получают за свой труд соответственно данной отрасли труда плату. Из означенной оплаты одна треть идет в общетюремный фонд по улучшению жизни арестованных, а две трети записываются за арестованным и выдаются ему при освобождении. Десятая часть заработанных денег может выдаваться, по просьбе арестованного, ему на руки в конце каждой недели»⁹⁹.

21 августа 1918 года НКЮ РСФСР и ВЧК было принято «Временное положение о порядке содержания под стражей», которое распространяло на подследственных заключенных общие правила, установленные для лиц, находящихся в местах лишения свободы.

⁹⁵ История Государства и права Советского Казахстана /Под.ред С.З. Зиманова -Алма-Ата : изд Академии наук Казахской ССР.1961. Т. I-с.34,69-70

Академии наук Казахской ССР,1961. Т. I-с. 69-70

⁹⁷ Ястребов А.В. Первый советский исправительно-трудовой кодекс: Дис. КЮН.-М. 1987-С.24

⁹⁸ Ястребов А.В. Первый советский исправительно-трудовой кодекс: Дис. КЮН.-М. 1987-С.25

19 ноября 1918 года было проведено совещание при карательном отделе (в мае 1918 года Тюремное управление было реорганизовано в карательный отдел¹⁰⁰), на котором были разработаны принципы раздельного содержания разных категорий заключенных.

Согласно этим принципам:

- лица до 17 лет не должны приниматься в места заключения;
- женщины помещаются отдельно от мужчин;
- больные заключенные должны направляться в больницы;
- срочные заключенные отделяются от следственных.

При этом подлежали помещению отдельно:

- все лица в возрасте от 17 до 21 года, мужчины от 55 лет, женщины от 50 лет,
- беременные женщины;
- заключенные, опасные для окружающих по своему поведению и характеру;
- профессиональные преступники¹⁰¹.

К нарушителям порядка и дисциплины применялись:

- 1) более суровый режим (лишение свиданий, переписки и прочее);
- 2) одиночное заключение;
- 3) карцер - до 14 дней;
- 4) перевод в особую камеру - изолятор¹⁰².

«В ноябре 1920 года Народный комиссариат юстиции принял «Положение об общих местах заключения РСФСР»¹⁰³, на основании которого подследственные привлекались к работам с правом выбора себе вида работы.

Надзор за деятельностью мест «лишения свободы осуществляли органы прокуратуры НКЮ, в составе которого имелся»¹⁰⁴ подотдел надзора за местами лишения свободы. В сентябре 1921 года Карательный отдел переименовывается в Исправительно-трудовой отдел.

20 августа 1920 года ЦИК и СНК РСФСР приняли декрет «Об образовании Автономной Киргизской (Казахской) Советской Социалистической Республики» со столицей в Оренбурге, в которую в 1921 г. входили: Актюбинская, Семипалатинская, Акмолинская, Уральская, Кустанайская губернии и два района - Тургайский и Адаевский. Семиреченская и Сырдарьинская области (которые охватывали нынешние Кызыл-Ординскую, Джамбулскую, Алма-Атинскую, и частично

¹⁰⁰ Ястребов А.В. Первый советский исправительно-трудовой кодекс: Дис. к.ю.н.-М. 1987-С.24

¹⁰¹ Ястребов А.В. Первый советский исправительно-трудовой кодекс: Дис. к.ю.н.-М. 1987-С.45-46

¹⁰² Ястребов А.В. Первый советский исправительно-трудовой кодекс: Дис. к.ю.н.-М. 1987-С.46

¹⁰³ Балтабаев К.Ж. Проблемы соотношения международного -правовых норм и законодательства Республики Казахстан в сфере исполнения наказания и мер пресечения, связанных с изоляцией от общества: Дис... д-ра ю.и.-Караганда, 1999-85

¹⁰⁴ Ястребов А.В. Первый советский исправительно-трудовой кодекс: Дис. к.ю.н.-М. 1987-С.80

Талды-Курганскую области) в это время входили в Туркестанскую АССР.¹⁰⁵

Музею МВД Казахской ССР удалось получить документ архива УВД Оренбургского облисполкома, в котором дается описание организации и состояние мест заключения в Киргизской республике с самого начала ее создания.

Это был отчет о деятельности Главного управления местами заключения Наркомата юстиции Киргизской республики за 1921 - 1922 гг. В нем указывается, что к началу 1921 г. в республике существовало три вида мест заключения, каждый из которых находился в разных ведомствах, - это дома лишения свободы с подчинением губюстам, концентрационные лагеря при Главном управлении принудительных работ НКВД и арестные дома, находившиеся в ведении органов милиции.

Считая такое положение ненормальным, Совет Народных Комиссаров республики принял декрет от 24 марта 1921 г., которым упразднил Главное управление принудительных работ НКВД и принял решение о передаче концентрационных лагерей и арестных домов в ГУМЗ. Таким образом, все места лишения свободы были сконцентрированы в Главном управлении местами заключения в составе Наркомюста республики. На местах ими управляли губернские карательные отделы.

В отчете указывается, что места лишения свободы в республике в это время находились в самом хаотичном состоянии. Здания лагерей и особенно арестных домов были полуразрушены, часть осужденных проживали на частных квартирах, являясь лишь на утренние и вечерние проверки. Осужденные проводили время в праздности, никакой работой заняты не были, воспитательных мероприятий среди них не проводилось. Размещение в камерах производилось без всякого деления на категории и разряды. Распорядок содержания заключенных устанавливал начальник учреждения по своему усмотрению.

Большие трудности были и с кадрами ИТУ. На должностях губернских карательных отделов и руководителей ИТУ находились люди, совершенно не сведущие в исправительно-трудовом деле, а нередко и просто случайные. К началу 1921 г. в республике насчитывалось 847 штатных работников ИТУ, которых с 1 марта 1921 г. сняли с красноармейского пайка и взамен на все это число работников было выделено только 300 продпайков, в результате чего большинство из них со службы уволилось.

В докладе также указывается, что тюремная стража, охраняя опасных преступников, не имела оружия, а если и было кое-какое, то самое примитивное. Этим пользовались осужденные и совершали побеги. В 1921г. бежало 90 человек, а в 1922 г. - 94.

¹⁰⁵ История Казахской ССР, 2959, т-2, с. 155, 173,175.

К этому времени в Киргизской республике насчитывалось 24 места лишения свободы, в том числе в Акмолинской, Уральской, Петропавловской, Семипалатинской губерниях - концентрационные лагеря и одна сельскохозяйственная колония. Общая численность заключенных на октябрь 1921 г. составляла 8305 человек. По социальному положению большинство осужденных были крестьяне, многие из которых судимы за кражи.

При всех трудностях, о которых упоминается в докладе в 1921-1922 гг. партийно-советскими органами и Главным управлением местами заключения Киргизской республики была предпринята большая организационная работа по налаживанию деятельности исправительно-трудовых учреждений.

Для обеспечения единого порядка содержания заключенных ГУМЗ издало «Положение о местах заключения», которым устанавливалась система управления местами лишения свободы, порядок приема и распределения заключенных, распорядок дня, продовольственное и вещевое снабжение, труд осужденных, организация учебно-воспитательной работы, отдых и т.п.

В основу этого документа было положено «Положение об общих местах заключения», утвержденное постановлением Наркомата юстиции РСФСР от 15 ноября 1920 г.

В декабре 1921 г. ГУМЗ издало Инструкцию о порядке несения службы администрацией и надзорсоставом мест лишения свободы, а также работниками бюро принудительных работ.

КирЦИК декретом от 30 марта 1922 г. упразднил действовавшие в республике концентрационные лагеря, как потерявшие свое название в связи с окончанием гражданской войны, и преобразовал их в дома принудительных работ, в которых содержались только трудоспособные заключенные. Этот декрет был аналогичным Постановлению ВЦИК РСФСР от 17 мая 1919 г. «О лагерях принудительных работ».

В отчете ГУМЗ далее отмечается, что в результате проведенных мероприятий по упорядочению деятельности ИТУ республики уже в 1922 г. они в большинстве своем в определенной мере отвечали предъявляемым требованиям.

К этому времени осужденные уже стали привлекаться к общественно-полезному труду. Широко развернулась культурно-воспитательная работа. Во всех местах лишения свободы действовали ликбезы и школы по общеобразовательной подготовке, велись занятия по политграмоте, читались лекции по политэкономии, естествознанию, литературе, гигиене, агрономии и т.п.

Большое внимание уделялось развитию художественной самодельности. Во многих ИТУ имелись свои оркестры, драмкружки,

которые давали концерты и показывали спектакли. Перед заключенными выступали с концертными программами приглашенные артисты местных театров.

Так создавались исправительно-трудовые учреждения Киргизской республики, деятельность которых в последующие годы совершенствовалась и развивалась.

В ноябре 1922 года руководство по исполнению приговоров к лишению свободы передается Главному управлению мест заключения в составе Народного Комиссариата внутренних дел (НКВД) и осуществляющее его через губернские органы и действующие при них: 1. Распределительные комиссии; 2. Наблюдательные комиссии; 3. Бюро принудительных работ.

В 1924 г. в процессе национально-государственного размежевания народов Средней Азии на сессии ЦИК СССР 27 октября 1924 г. была образована Казахская Автономная Советская Социалистическая Республика (КАССР).

Для руководства исправительно-трудовыми учреждениями в составе НКВД КАССР был создан отдел мест заключения.

Образование КАССР совпало с выходом в свет первого Исправительно-трудового кодекса РСФСР, который был утвержден постановлением ВЦИК 16 октября 1924 г.¹⁰⁶, в связи, с чем перед органами НКВД республики встала важная задача по созданию исправительно-трудовых учреждений в соответствии с требованиями этого Кодекса.

Первый Исправительно-трудовой кодекс с учетом уже имевшегося опыта законодательно установил строгую и единую систему деятельности ИТУ на территории РСФСР.

В общих положениях Кодекса указывалось, что главной задачей ИТУ является приспособление преступника к условиям советского общежития путем исправительно-трудового воздействия, соединенного с лишением свободы. Подчеркивалось, что острее наказаний должно быть направлено, главным образом, против лиц, не принадлежащих к классу трудящихся.

Для наиболее эффективного исправительно-трудового воздействия на заключенных предполагалось вместо тюрем создать сети трудовых сельскохозяйственных, ремесленных и фабричных колоний, а также переходных исправительно-трудовых домов. Все ИТУ должны своей производственной деятельностью обеспечивать возмещение затрат на содержание осужденных.

Отмечалось, что все меры исправительно-трудового воспитания должны быть целесообразными, направленными на перевоспитание осужденных, исключая при этом всякие действия, причиняющие им физические страдания и уничтожение человеческого достоинства.

¹⁰⁶ Сборник документов о деятельности мест лишения свободы. 1959, с. 229

Кодексом предусматривалось строго раздельное содержание осужденных по их социальной опасности с тем, чтобы исключалась возможность влияния опасных преступников на остальную массу осужденных. Для этого устанавливалось пять видов мест содержания:

1) дома заключения; 2) исправительно-трудовые дома, в том числе для несовершеннолетних правонарушителей и отдельные для правонарушителей из рабоче-крестьянской молодежи; 3) трудовые колонии - сельскохозяйственные, ремесленные, фабричные; 4) изоляторы спецназначения; 5) переходные исправительно-трудовые дома. Кроме того, учреждались колонии для содержания психически неуравновешенных, туберкулезных и других больных заключенных.

Вся масса осужденных подразделялась на три категории: первая - подлежащие лишению свободы со строгой изоляцией (в основном осужденные за контрреволюционные преступления); вторая - профессиональные преступники; третья - все остальные заключенные. Кроме того, устанавливалось три разряда - начальный, средний и высший, в которые зачислялись осужденные с учетом их поведения в заключении и после отбытия определенного срока наказания. Из высшего разряда осужденные, показавшие свое исправление, переводились в переходные исправительно-трудовые дома, где они на полусвободном режиме готовились к освобождению.

Кодекс устанавливал порядок приема и распределения осужденных, режим содержания, трудовое устройство и организацию культурно-просветительных мероприятий среди заключенных, которые предусматривали обязательное посещение осужденными школ для неграмотных и малограмотных, обучение профессиям в школах профессионально - производственного типа, а также комплекс внешкольных мероприятий, направленных на повышение интеллектуального уровня и гражданского развития заключенных.

В архиве ГУИТУ МВД Казахской ССР сохранились документы о деятельности ИТУ республики только с 1926 г. В это время в составе НКВД КАССР функционировала, Главная инспекция мест заключения во всех губерниях и округах действовали инспекции

Из просмотренных документов видно, что в период 1926 - 1930 гг. в республике действовали в основном два вида мест лишения свободы: дома заключенных (домзаки) и исправительно-трудовые дома (исправтруддома). Причем осужденные содержались преимущественно в исправтруддомах, которых согласно приказу Главной инспекции МЗ от 8 мая 1927 г. № 21 в республике насчитывалось 14. Это - Алматинский краевой исправтруддом, Актюбинский, Петропавловский, Усть-Каменогорский, Уральский, Семипалатинский, Гурьевский, Кустанайский, Кзыл-Ординский, Казалинский, Атбасарский, Туркестанский, Джетысуйский и Турткульский

исправтруддома. При исправтруддомах были отделения переходного исправления (вместо переходных исправтрудцомов) (Архив ГУИТУ МВД Казахской ССР Дело с приказами ГИМЗ НКВД КАССР за 1927 г., с. 31). В г. Уральске в это время действовал изолятор специального назначения в котором содержались наиболее социально опасные преступники.

В 1926 г. уже функционировал краевой дом для несовершеннолетних правонарушителей в г. Казалинске, куда направлялись лица до 16- летнего возраста (Архив ГУИТУ МВД Казахской ССР Дело с приказами за 1926 г., с. 67.683).

Приказом Главной инспекции мест заключения от 2 января 1927 г. № 1 была создана первая в республике Алма-Атинская сельскохозяйственная колония (Архив ГУИТУ МВД Казахской ССР. Дело с приказами за 1927 г., с. 20). А всего исправительно-трудовых учреждений разных типов в 1927 г. в республике насчитывалось 34(Фонд музея МВД Казахской ССР. Коробка 18. т.VIII, с.3).

Деятельность исправительно-трудовых учреждений республики в это время строилась в соответствии с требованиями Исправительно-трудового кодекса 1924 г. и к сотрудникам ИТУ предъявлялись повышенные требования к знанию и соблюдению этого закона. В приказе от 3 февраля 1926 г. № 8 по Главной инспекции мест заключения КАССР предлагалось: «добиться того, чтобы среди административно-строевого состава не было ни одного человека, который бы не знал Исправительно-трудового кодекса». В этих целях учреждались занятия продолжительностью до 4-х часов в неделю, проводимые в неслужебное время. Указывалось, что лица, обнаруживающие незнание закона на экзаменах, подлежат увольнению (Архив ГУИТУ МВД Казахской ССР. Дело с приказами за 1926 г. с. 31)

Во всех ИТУ соблюдался установленный режим содержания осужденных, принимались меры к полному их трудоустройству, проводилась культурно-воспитательная работа. Большое внимание уделялось ликвидации неграмотности и профессиональному обучению, для чего уже в 1926 г. почти во всех исправтруддомах действовали различные мастерские и т.п.

Многие заключенные использовались на сельскохозяйственных работах в подсобных хозяйствах исправтрудцомов. Согласно приказу ГУМЗ НКВД РСФСР от 16 апреля 1927 г. № 71 положительно проявившим себя в местах лишения свободы заключенным крестьянам предоставлялись длительные отпуска (до 3-х месяцев) домой для участия в полевых работах. По возвращении они представляли справку из местных Советов о выполненной работе и отзыв о поведении во время отпуска.

Отмечается, что в эти годы работа ИТУ республики строилась на большом доверии к осужденным. Они широко привлекались к работе на штатных должностях счетно-бухгалтерских, снабженческих работников,

инженеров и агрономов. Нередко по делам ИТУ осужденные направлялись в командировки в другие города, специалисты некоторых отраслей работали без конвоя в различных производственных предприятиях.

В это время в ИТУ республики отдельные заключенные из среды трудящихся, отслужившие в рядах РККА, осужденные за малозначительные преступления, стали привлекаться на самоохрану. Они назначались приказом на должности стрелков, вооружались и несли службу (вместе с вольнонаемными стрелками) по охране ИТУ и конвоированию заключенных на внешние работы.

Многие осужденные, имевшие необходимую подготовку, широко привлекались для участия и проведения культурно-просветительной работы среди заключенных. С их помощью во всех ИТУ действовали любительские кружки по изучению общественно-политических наук, естествознания, художественной самодеятельности и т. п.

Доверительное отношение администрации ИТУ к осужденным оказывало на них большое воспитательное воздействие. Подавляющее большинство из них оправдывало доверие и поощрялось за добросовестное выполнение порученной работы.

Однако в деятельности ИТУ в этот период было еще много трудностей и упрощенчества: не хватало надлежащих помещений для размещения осужденных; отсутствовала своя производственная база, где можно было бы эффективно занимать трудом заключенных, поэтому они часто использовались на случайных работах и полностью не трудоустраивались; не обеспечивалась самоокупаемость ИТУ; не хватало кадровых работников и стрелковой охраны.

Вся работа немногочисленных аппаратов ИТУ строилась на энтузиазме сотрудников. К этой работе, как указано выше, широко привлекались отдельные заключенные. Разрешение существовавших в то время многочисленных проблем являлось насущной необходимостью, и в этом направлении проводилась определенная работа.

С принятием ИТК РСФСР всем лицам, поступившим в место заключения, после медицинского осмотра делалась стрижка, при этом их отправляли мыться в баню и переодевали в чистую и продезинфицированную одежду.

Карантин по прибытии заключенные проходили от двух до четырех недель. «Во время пребывания в карантине заключенный может пользоваться библиотекой, читать газеты, играть в шахматы и т.п.»¹⁰⁷.

ИТК РСФСР 1924 года предусматривал обязательное привлечение подследственных и подсудимых к труду.

¹⁰⁷ Ширвиндт Е., Утевский Б. Советское пенитенциарное право.-М.: Юридическое издательство НКЮ РСФСР, 1927-260

ИТК «в значительной мере уравнивал правовое положение подследственных и осужденных. При этом подследственные лишались безусловного права на ношение личной одежды, права иметь личную постель, они в обязательном порядке привлекались к труду, к ним применялись практически те же взыскания, что и к осужденным, в том числе и карцер»¹⁰⁸.

Вещи, не дозволенные к хранению в месте заключения отбирались, о чем составлялась опись, которая подписывалась и самим заключенным, после чего вещи хранились в месте заключения или передавались местной полиции. Денежные средства заключенного хранились на его личном счету в месте заключения. «В случае отказа администрации местам заключения в принятии на хранение не допущенного в камеры имущества, заключенным предоставляется право передачи или пересылки этого имущества за свой счет через контору места заключения указанным им лицам (ст. 114 ИТК РСФСР)»¹⁰⁹.

Права заключенных на личную безопасность в месте заключения и порядок применения оружия сотрудниками мест содержания под стражей в рассматриваемый период были такими же, как и в дореволюционный период. За неправомерное использование оружия сотрудники привлекались к ответственности. Центральным карательным отделом в 1919 году был утвержден порядок подачи заключенными жалоб. Циркуляром НКЮ и НКВД РСФСР от 25 ноября 1925 года за № 623 (по НКВД) было установлено «общее правило, согласно которого жалобы заключенных должны своевременно направляться в соответствующие органы и учреждения, и ответы на них незамедлительно объявляться, заключенным жалобщикам»¹¹⁰.

В 1927 году при заключении под стражу лица, подлежащего призыву в Армию, ему предоставлялась отсрочка до освобождения из-под стражи. После чего он был обязан немедленно явиться в военкомат.

При заключении под стражу подозреваемые и обвиняемые лишались права выступать в роли поручителя (право быть истцом и ответчиком сохранялось за ними).

Согласно ИТК, семейные и брачные права заключенных сохраняли свою силу и в период нахождения их под стражей. «Лишение свободы не оказывает влияния ни на право заключенного на брак и развод, ни на их семейные права. Регистрация брака следственных заключенных может

Республики Казахстан в сфере исполнения наказания и мер пресечения, связанных с изоляцией от общества: Дис... д-ра ю.н.-Караганда, 1999-85

¹⁰⁹ Ширвиндт Е., Утевский Б. Советское пенитенциарное право.-М.:Юридическое издательство НКЮ

¹¹⁰ Ширвиндт Е., Утевский Б. Советское пенитенциарное право..-М.:Юридическое издательство НКЮ

быть произведена лишь с ведома и санкции того следственного органа, за которым числятся подследственные»¹¹¹. Право на развод за заключенными сохранялось в полном объеме.

Родительские права заключенных также сохранялись за ними. «Нахождение в местах заключения одного из родителей не освобождает другого от необходимости получения от заключенного супруга согласия на те мероприятия, для которых по закону требуется согласие обоих родителей»¹¹².

В 1925 г. на территории КАЗ ССР была организована крупная сельскохозяйственная колония совхоз «Гигант», находившаяся в ведении ОГПУ. В нем содержалось до 10 тысяч заключенных поступивших большей частью из домзаков РСФСР. Это был контингент осужденных преимущественно за контрреволюционные преступления и «социально вредный элемент».

Совхоз «Гигант» располагался на пустынных землях в степях Карагандинской области, где земли распространялись на север до г.Акмолинска и на юг до пустыни Бетпак-Дала Джамбулской области. Производственный профиль - скотоводство и полеводство.

Сами по себе передача ИТУ в НКВД и принятие исправительно-трудового кодекса не могли решить проблему наведения порядка в местах заключения. Исправдома нуждались в ремонте, камеры были в антисанитарном состоянии, дома заключения были перегружены, не хватало финансирования для содержания ИТУ. В ходе I Всесоюзного совещания работников пенитенциарного дела (ноябрь 1928 г.) и VI Всероссийского съезда работников юстиции (февраль 1929г.) подверглись анализу и критике как законодательство, так и правоприменительная практика в исправительно-трудовой системе. 7 апреля 1930 года постановлением СНК утверждено «Положение об исправительно-трудовых лагерях», которые входили в структуру ОГПУ. В декабре 1930 года постановлением ВЦИК и СНК ликвидируется НКВД, исправительно-трудовая система передается наркомосту союзных республик. К началу тридцатых годов стремительно расширилось ОГПУ (Объединенное государственное политическое управление), которое в своем введении имело все большее количество исправительно-трудовых лагерей.

9 июля 1931 г. Прокуратура СССР распоряжением № 40 объявила «Положение об исправительно-трудовых лагерях ОПТУ», которым предусматривалась содержание трудоспособных заключенных из числа социально вредного элемента, осужденных на срок свыше трех лет с изоляцией в ИТЛ.

¹¹¹ Ширвиндт Е., Утевский Б. Советское пенитенциарное право. -М.:Юридическое издательство НКЮ РСФСР, 1927-214

был преобразован в Карагандинский исправительно-трудовой лагерь (Карлаг) с непосредственным подчинением Главному управлению лагерями ОГПУ РСФСР.

19 декабря 1931 г. издается первый приказ по Карлагу за подписью назначенного начальником управления лагеря Чунтонова М.М

Карлаг в это время располагал 110 тыс. га. земельных угодий, ранее закрепленных за совхоз «Гигант». Совнарком КАССР (протокол заседания СНК от 13 мая 1930 г. №22) наделил Карлаг значительным поголовьем скота, орудиями и средствами производства. Контингент осужденных находился в 72-х пунктах, которые в большинстве своем представляли в прошлом различные поселения немцев-колонистов и аулы зимовки. Часть пунктов построена своими силами. Это были всякие рода животноводческие фермы, пастбища, пахотные участки и др.

На их базе создавалось 8 сельскохозяйственных совхозов (лагерных отделений): №2- Волковский мясо- молочный и земледельческий, №3- Катурский мясо - земледельческий, №4 - Самарский мясо - земледельческий, №5 - Просторненский овцеводческий; №6 - Катурский мясной и др.

Позднее от Карлага действовали лагерные отделения массовых работ в г.Караганде, Балхаше и Дзезказгане, которые принимали активное участие в строительстве железно - дорожных веток Караганда-Балхаш, Дзезгазган - Жарык строительстве и эксплуатации угольных шахт, Темиртауской плотины и др. промышленных объектов Карагандинского бассейна.

Кроме того, в Карлаге имелось 4 отдельных лагерных пункта для содержания особо опасных государственных и уголовных преступников, а так же одно спецотделение для женщин с облегченным режимом содержания.

В 1931 году Главное управление ИТУ НКЮ РСФСР впервые было включено в общий народно-хозяйственный план по производственной деятельности. И уже в 1932 году была достигнута не только самоокупаемость, но и доходность ИТУ. Места лишения свободы НКЮ были переполнены, они заполнялись осужденными на срок до трех лет. Те, кто получал свыше трех лет лишения свободы, направлялись в лагеря ОГПУ. Все больше осужденных из ИТУ НКЮ ввозились в ИТЛ ОГПУ, количество которых стремительно возрастало и им поручается строительство важных объектов по всей стране.

Первый советский исправительно-трудовой кодекс 1924 года просуществует 9 лет до 1933 года. Новым Исправительно-трудовым кодексом 1933 года устанавливался, по существу, один вид мест лишения свободы исправительно-трудовые колонии, которые подразделялись на 4

категории: фабрично- заводские и сельскохозяйственные колонии - для содержания осужденных из числа трудовых элементов; колонии массовых работ - для осужденных за тяжкие преступления; штрафные колонии - для изоляции злостных нарушителей режима; колонии для несовершеннолетних правонарушителей со школами ФЗУ и сельскохозяйственными училищами при них; оставались учреждения медицинского характера - психбольницы и др.

Вместо домзаков учреждены изоляторы для подследственных и пересыльные пункты, в которые поступали все осужденные, где они затем распределялись и отправлялись колонии по категориям. Таких пересыльных пунктов было в республике три: в г.Чимкенте, Петропавловске и ст. Карабас Карагандинской области.

Основной мерой исправления преступников Кодекс, как и прежде, определял обязательный (принудительный) труд, режим и, теперь уже вместо культурно-просветительной работы, - политико-воспитательную.

В ст.4 Исправительно-трудового кодекса подчеркивалось: «Труд лишенных свободы и проводимая среди них политико-воспитательная работа должны служить перевоспитанию и приучению их к работе и жизни в условиях трудового коллектива и приобщению к участию в социалистическом строительстве». Кодекс установил и регламентировал зачет рабочих дней, порядок условно-досрочного освобождения. Кодекс не распространялся на деятельность ИТЛ ОГПУ.

После 1933 года был сделан резкий поворот в сторону ограничения прав лишенных свободы, что привело к установлению в местах предварительного заключения режима, не совместимого с презумпцией невиновности¹¹³. 10 июля 1934 года ЦИК СССР издает постановление об образовании общесоюзного НКВД, состав которого включалось и ОГПУ. 27 октября 1934 года вышло постановление ВЦИК и СНК СССР о передаче ИТУ НКЮ в ведение НКВД, при котором был создан ГУЛАГ. По мнению многих ученых, действующий исправительно-трудовой кодекс был проигнорирован и по существу утратил свою силу. Фактически действовало Положение об исправительно-трудовых лагерях, утвержденное в 1930 году, согласно которому НКВД само определяло порядок и условия отбывания лишения свободы, в том числе правовое положение осужденных. Таким образом, НКВД после ликвидации был снова восстановлен и при этом были созданы условия для беззакония и произвола, осуществления жестких и несправедливых репрессий.

Циркуляром ГУЛАГа НКВД от 17 февраля 1935 года была установлена следующая продовольственная норма для одного

¹¹³ Балтабаев К.Ж. Проблемы соотношения международного -правовых норм и законодательства Республики Казахстан в сфере исполнения наказания, и мер пресечения , связанных с изоляцией от общества: Дис... д-ра ю.н.-Караганда, 1999-85

следственного заключенного в расчете на один месяц: «муки - 12 килограммов или 600 граммов в день, крупы - 1,5 килограмма, рыбы - 1 килограмм, овощей - 15 килограммов, растительного масла - 0,15 килограмма, сахара - 0,3 килограмма, кондитерских изделий - 0,3 килограмма, чая суррогатного - 0,12 килограмма, соли - 1 килограмм»¹¹⁴.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» были установлены типы детских учреждений всех ведомств так, все учреждения для несовершеннолетних правонарушителей стали подразделяться на изоляторы, трудовые колонии и приемники-распределители¹¹⁵. Тем не менее, некоторые положения данного постановления на практике своей реализации так и не получили, и несовершеннолетние, которые должны были содержаться в специально предназначенных для них изоляторах, продолжали содержаться в отдельных корпусах общих изоляторов.

В 1936 году раздельному содержанию разных категорий заключенных уделялось особое внимание, так, в указаниях НКВД, адресованных начальникам тюрем и отделений мест заключения, а также прокурорам, осуществляющим надзор за местами лишения свободы, говорилось:

1) незамедлительно выделить специальную камеру для бывших работников карательных органов и не допускать в будущем содержания их в общих камерах;

2) немедленно выделить специальную камеру для несовершеннолетних преступников. Камера должна быть светлая, чистая, снабженная положенной постельной принадлежностью¹¹⁶.

В 1936 году прокуроры, осуществляющие надзор за местами заключения, были обязаны не менее одного раза в декаду делать обход всех камер. При этом в их обязанность вменялось: «знать о каждом вновь прибывшем заключенном, ... проверять законность содержания его под стражей и правильность вынесенного приговора, принимать реальные меры к исправлению неправильно вынесенного приговора, путем опротестования его или сообщения вышестоящему прокурору. Не оставлять без расследования и привлечения к ответственности, случаи несвоевременного рассмотрения дел, несвоевременного оформления рассмотренных дел и случаи не направления определения кассационных инстанций в дома заключения»¹¹⁷.

¹¹⁴ Директивные указания Прокурора Казахской АССР по надзору исправительно-трудовых учреждений за 1936г. Начато 25.01.1936г. -Окончено 14.12.1936г.//ЦГА РК.Ф.2014,оп.1,д.15

колониях:Дис.к.ю.н.-Альматы ,2003-с.7

учреждений за 1936г. Начато 25.01.1936г. -Окончено 14.12.1936г.//ЦГА РК.Ф.2014,оп.1,д.15

учреждений за 1936г. Начато 25.01.1936г. - Окончено 14.12.1936г.//ЦГА РК.Ф.2014,оп.1,д.15

Постановлением ЦИК от 16 октября 1937 года, содержащиеся в местах лишения свободы, подследственные были наравне с осужденными лишены избирательного права¹¹⁸.

В 1938 г. на базе овцесовхоза №7 Наркомсовхоза Казахской ССР была создана Илийская сельхозколония с центром в п.Казахстан Алма-Атинской области. Ее производственный профиль был чисто овцеводческий. В хозяйстве насчитывалось более 50 тысяч овец. Кроме того укрепились сельскохозяйственные колонии в г.Петропавловске, Уральске и Кокчетаве. В это же время в республике стали создаваться колонии фабрично-заводского типа. В г.Алма-Ате была организовано ИТК-1 с цехами по производству мебели, которая к 1940 г. уже представляла собой мебельную фабрику и выпускала модную в то время резную мебель. Другая колония в г. Алма-Ате имела свой кирпичный завод (ныне кирпичный завод № 3).

С профилем мебельного производства были организованы Петропавловская ИТК-3 и Семипалатинская ИТК-7. Производство валенок началось в Семипалатинске ИТК-11.

Позднее стали действовать: колония на ст. Тонкерис (вблизи г.Акмолинска) со своим кирпичным заводом и цехом по производству фарфоровой посуды; колония на ст. Шахтинская (под Карагандой) с угольной шахтой; колония на ст.Таинча Карагандинской области с крупным цехом по производству стройдеталей и мебели. Стали создаваться также колонии массовых работ: в г.Алма-Ате (в районе погранучилища), строившая спецобъект; в гЛенгере, которой велась добыча угля в шахте на контрагентских началах; колония в Восточно-Казахстанской области и лагучасток в Кокчетавской области вели работы по заготовке лесоматериалов для предприятий ИТУ и Иртышгэсстройа.

В результате проведенной организационной работы ИТУ республики уже в 1938 г. располагали определенной собственной производственной базой. В ней преобладающее место занимала деревообработка, удельный вес которой к этому времени составлял более 50% общего объема выпускаемой продукции в колониях.

В 1938 г. правительством республики было принято решение возложить производство всей мебели на исправительно-трудовые учреждения, выделив для этого дополнительные фонды на материалы и оборудование, а также средства на расширение производственных площадей. Это решение правительства успешно выполнялось.

С начала Великой Отечественной войны клич партии «Все для фронта, все для победы над фашизмом!» непосредственно коснулся и

¹¹⁸ Балтабаев К.Ж. Проблемы соотношения международно-правовых норм и законодательства Республики Казахстан в сфере исполнения наказания и мер пресечения, связанных с изоляцией от общества: Дис... д-ра ю.н.-Караганда, 1999-86

исправительно-трудовых учреждений республики. Подразделения ИТУ и весь личный состав были переведены на военное положение, многие работники призваны в Красную Армию и убыли на фронт. Значительная часть заключенных, осужденных за менее тяжкие преступления, были освобождены и так же направлены на фронт. Во всех подразделениях производилась перестройка производства на выпуск военной продукции. Сельскохозяйственные колонии должны были увеличить выпуск сельхозпродукции. В этот период важнейшей задачей воспитательной работы в местах лишения свободы было добиться повышения производительности труда осужденных, выпуска как можно больше продукции для фронта.

Работавшие в это время колонии по производству мебели Алматинская ИТК-1, Петропавловская ИТК-3, Семипалатинская ИТК-7, Таинчинский цех и четыре детских трудовые колонии были полностью переключены на выпуск спецтранспортной боеприпасов фронту. Ремонтный завод Карлага всю войну производил мины для 50 и 82 мм минометов, другие заводы делали тачанки, носилки, лыжи, маскнакидки, Гранаты, а швейные мастерские шили солдатское обмундирование на сумму 35 млн. руб. в год. Семипалатинская ИТУ в 1944 г. уже производила более 80 тыс. пар валенок. Другие ИТУ изготавливали до 25 тыс. пар ботинок, выпускались варежки.

Плановые задания по выпуску оборонной промышленности значительно перевыполнялось. В 1942 г., например, выполнение планового задания составляло 124,6% (Архив ГУИТУ МВД Казахской ССР. Дела с бухгалтерскими отчетами за 1942-1944 г.г.)

Труд работников воспитательных и производственных ИТУ по умелой организации трудового соревнования достигалась высокая производительность выполнения норм выработки составляло в 1942 г. - 130%.

ОИТУ и ТП НКВД Казахской ССР к началу войны открылось пять сельскохозяйственных колоний - Петропавловская, Уральская, Кокчетавская и др. Эти подразделения успешно выполняли план по расширению производства сельскохозяйственной продукции, полностью обеспечивая свои потребности, и сдачу государству.

В период войны сельскохозяйственные подразделения и посевные площади с 12,0 тыс. га до 16,4 тыс. га, сбор зерна вырос с 29,2 тыс. ц до 77,3 тыс. ц. Поголовье выросло с 3000 голов до 4280 голов (Архив ГУИТУ МВД Каз. ССР Бухгалтерские отчеты за 1940-1945 гг.)

Значительно расширил производство сельхозпродукции Карагандинский ИТЛ. За годы войны производство зерна, мяса, молока, картофеля и овощей здесь почти удвоилось, что сыграло большую роль в обеспечении продовольствием шахтерской Караганды, работавшей на нужды фронта.

В связи с возросшими требованиями по улучшению руководства исправительно-трудовыми учреждениями республики в условиях военного времени в январе 1942 г. Отдел исправительно-трудовых учреждений и трудпоселений НКВД Казахской ССР был преобразован в Управление исправительно-трудовых лагерей и колоний (УИТЛК) НКВД Казахской ССР, в составе которого был создан производственный отдел и отделы растениеводства, животноводства и ветинспекции (Архив ГУИТУ МВД Казахской ССР. Дело с приказами за 1942 г, с.16).

В это время в республику стал поступать значительный контингент заключенных из прифронтовых областей. Это были люди, осужденные в основном за тяжкие преступления которые не могли быть направлены в действующую Красную Армию. Нужно было создать новые колонии и максимально использовать труд осужденных на объектах народного хозяйства, где чувствовался острый недостаток рабочей силы. Проведение этой работы было сопряжено с большими трудностями: надо было изыскивать помещения для размещения колоний, потребовалась значительная численность личного состава для комплектования охраны и административного персонала. В этих условиях при непосредственном участии местных советско-партийных органов уже в 1942 г. в республике было вновь организовано и действовало 22 колонии массовых работ, а к 1944 г. общее число таких колоний достигло 32 (Архив ГУИТУ МВД Каз.ССР. Дело с бухгалтерскими учетами за 1942-1944 гг.)

В Алма-Ате стали дополнительно действовать 3 новые колонии, контингент которых использовался на строительстве каскада электростанции на большой Алматинке, завода тяжелого машиностроения и сахарного завода в Бурундае. В Чимкентской области функционировало в общей сложности таких 8 колоний, участвовавших в строительстве объектов, эвакуированного из Махачкалы завода автоматов, на разработке свинцовых рудников полиметаллкомбината, угольных шахт в Ленгере и в Восточно-Казахстанской области 4 колонии были заняты в строительстве объектов Иртышгэсстроя.

Колоний массовых работ действовали во всех областях республики. Они поставляли рабочую силу заключенных на все важнейшие стройки военного округа, строили два аэродрома, завод №222 Наркомата промышленности, металлургический завод в Темиртау, добывали уголь в Караганде, работали на золотых рудниках в Степняке, и др.

Необходимо отметить то, что, несмотря на большую специфику прибывшего в республику контингента заключенных, составляющего в основном из опасных уголовных преступников, из которых было много людей с физическими недостатками хронически больных и инвалидов, все колонии массовых поселений успешно справлялись с выполнением производственных планов. Вывода на внешне оплачиваемые работы в

целом УИТЖ составляли: в 1941 г. - 73,2%; 1942 г.- 74,2%; 1943 г.- 74,7%; 1944 г. - 79,7%; и в 1945 г. - 82,4%, а выполнение норм выработки достигало 110-115%.

За годы войны от контрагентских работ и производственной деятельности ИТУ республики получено чистой прибыли 143 млн. или 112% к плану, из которых 100 млн. руб. перечислено в ГУЛАГ НКВД СССР (Архив ШУТУ МВД Казахской ССР Дела с бухгалтерскими отчетами за 1941 - 1945 гг. и дело за 1946 г. с отчетами политотдела УИТЖ, с 1-5).

При большом недостатке кадров руководящее ядро ИТК и колоний было укомплектовано опытными работниками, многие из которых прибыли в Казахстан по путевкам ГУЛАГа НКВД СССР после расформирования прифронтовых ИТК. Большинство же должностей замещались счет местных возможностей, смело выдвигались рядовые работники, из числа которых за годы войны было назначено на руководящую работу 203 чел. и выдвинуто по службе 675 чел. (Архив ГУИТУ МВД Каз.ССР. Дело № 05 с отчетами УИТЖ за 1946 г.с.1-5).

Среди осужденных отмечалось патриотическое стремление уйти на фронт, в результате чего за годы войны по их заявлению было освобождено и направлено в ряды Красной Армии 15492 человека. Из личных средств заключенных сдано в фонд обороны свыше 2 млн. руб. За высокие качественные показатели было поощрено около 10 тысяч осужденных.

Однако не обходилось и без определенных издержек в работе ИТУ в условиях военного времени. Самым сложным делом было обеспечение охраны и режима содержания заключенных.

В связи с большой концентрацией осужденных в республике и производственной необходимостью пришлось отказаться от размещения их по категориям, предусмотренным Исправительно-трудовым кодексом 1933 г. Весь контингент содержался смешанно. Отдельно содержались в четырех колониях лишь инвалиды и другие нетрудноспособные заключенные и в двух ИТК были сконцентрированы злостные нарушители режима и склонные к побегу.

Охрана заключенных осуществлялась в исключительно сложных условиях. Не хватало личного состава, стрелки несли службу по 16-18 часов. Ограждение производственных объектов было примитивным и ненадежным. Этим пользовались осужденные и совершали много побегов. Например, 1942 г. бежало 1138 чел., 1943г- 524, 1944 г.- 317, 1945 г.- 127 большинство которых задерживалось в год побега (ГУИТУ МВД Каз ССР. Дела с отчетами ЦЖ за 1943-1945 гг.)

Директивами Народного комиссара внутренних дел СССР от 14 ноября 1942 года и от 28 апреля 1945 года было категорически запрещено

использовать подследственных заключенных, на каких бы то ни было хозяйственных работах¹¹⁹.

30 октября 1944 года НКВД СССР издал приказ № 488 «О введении нового положения о питании заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР», в соответствии с которым ежедневное питание подследственных и подсудимых заключённых должно было осуществляться по норме № 4. Данная норма имела название «Норма № 4 штрафного пайка» и включала следующие продукты: хлеб ржаной 300 граммов, мука подболточная - 5 граммов, крупа - макароны - 25 граммов, мясо - рыба - 27 граммов, жиры - 4 грамма, картофель - овощи - 170 граммов, соль -5 граммов. По данной норме также получали довольствие:

- отказывающиеся от работы;
- симулянты, вырабатывающие производственные задания менее 50%, при наличии справки медперсонала, подтверждающей симуляцию¹²⁰.

Данный приказ также устанавливал, что в случаях вывода на работу подследственные или подсудимые заключенные получали питание по норме № 1, предназначенной для работающих осужденных.

Беременным женщинам (за три месяца до родов) и кормящим грудью матерям (4 месяца после родов) по предоставлении соответствующей справки врача¹²¹ в хозчасть, выдавалось дополнительно к получаемому питанию в месяц: жиров животных - 800 граммов, сахару - 60 граммов, крупы - 1200 граммов и молока 12 литров.

Лицам, заключенным в карцер, выдавалось 300 граммов хлеба в сутки и кипятков и один раз в три дня жидкая горячая пища по норме №4¹²².

В годы войны в Казахстане дислоцировалось несколько колоний для военнопленных. Первым и самым крупным был Карагандинский, располагавшийся в п.Спасский в 40 км от г.Караганды. Он начал действовать в конце 1941 г. и к концу года в нем содержалось уже более 3 тысяч военнопленных, а в последующие годы наполнение лагеря достигало более 45 тыс. военнопленных, составлявших армии всех воевавших с нами государств- польскую, румынскую, итальянскую, финскую, венгерскую и др.

Первое время военнопленные использовались на внутренних работах по обслуживанию лагеря. Среди них проводилась активная антифашистская работа, которая осуществлялась политинструкторами - коммунистами, бывшими политработниками из воюющих стран, прибывшими в лагерь по

¹¹⁹ Андреев А.Н. Правовое положение подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей. - М. Права человека, 2000-

¹²⁰ Приказ Народного Комиссара внутренних дел СССР от 30.10.1944г. за №488 «О введении нового Положения о питании заключенных в исправительных трудовых колониях КВД ССР»//Архив МВД РК Ф.13, оп.1, т.3а252

¹²¹ Надзор за тюрьмами. Доклад за второй квартал 1945г. от 21.06.1943 г. //ЦГА РК.Ф.2014, оп.1, д120

¹²² Надзор за тюрьмами. Доклад за второй квартал 1945г. от 21.06.1945 г. //ЦГА РК.Ф.2014. оаU120

назначению Коминтерна. Перед ними ставилась задача разоблачения фашистских убеждений и получения от военнопленных агитационных материалов для фронта - групповые одиночные обращения к сослуживцам воюющих армий, которые использовались бы в качестве листовок над линией фронта и в тылу врага.

Необходимо отметить, что получение таких материалов от военнопленных долго не удавалось. Под предлогом боязни за расправу дома с родными, будучи убежденными в близкой победе фашистской Германии, они отказались подписывать любые обращения.

В ноябре 1941 г. в лагерь прибыла бригада работников Коминтерна во главе с Вальтером Ульбрихтом (в то время заместитель Председателя Коминтерна, а после войны Генеральный секретарь ЦК СЕПТ и Председатель Госсовета ГДР). Бригадой в течение месяца была проведена огромная политическая работа и ей удалось добиться перелома в настроениях военнопленных. С этих пор весь состав лагеря склонился к антифашистским убеждениям. Этому, правда, в большей мере способствовало и декабрьское поражение немцев под Москвой.

В результате проведенной работе в декабре 1941 г. от военнопленных была получена целая серия обращения (в виде листовок) к воюющим армиям, направленных на подрыв веры солдат в справедливость развязанной фашистами войны и возможность ее победы. Кроме многих одиночных и групповых (по землячеству, родам войск и т.п.) было принято общее обращение, подписанное всем составом лагеря. По своему содержанию это был неотразимый агитационный материал, исходящий от солдат, которые в конце 1941 г. потеряли веру в победу своих армии. Он был широко использован, как на линии фронта, так и в тылу врага.

Бригадой Коминтерна в лагере был создан комитет по антифашистской работе, составлявший из военнопленных убежденных антифашистов, умеющих работать с людьми. Совместно с политинструкторами они впоследствии проводили большую работу среди военнопленных и постоянно поддерживали антифашистскую атмосферу. По мере пополнения лагеря готовились все новые и новые листовки и обращения к воюющим солдатам с призывом повернуть оружие против фашизма.

В 1942-1943гг. особенно после разгрома немцев под Сталинградом, лагерь быстро наполнялся военнопленными, в связи с чем создавались лагерные отделения в г.Караганде и в г. Джекказгане, Балхаше. Пленные стали широко привлекаться к труду в промышленности.

В Караганде 5 крупных угольных шахт были полностью укомплектованы рабочей силой из военнопленных. Они использовались на строительстве шахт и промышленных объектов. Два цеха на заводе им.Пархоменко в Караганде, которые выпускали военную продукцию, были полностью укомплектованы специально подобранными для этой работы

военнопленными. Большая масса румынских военнопленных на медных рудниках в Балхаше. В Джезказгане военнопленные работали на медных рудниках и строительстве промышленных объектов.

Характерно, что военнопленные под влиянием антифашистских убеждений хорошо относились к труду, повсеместно перевыполняли производственные задания. За это время ни одного случая диверсий или вредительства с их стороны отмечено не было.. Пленным начислялась зарплата существовавшим в то время ставкам. У некоторых из них скопилось много денег, на которые впоследствии при репатриации они приобретали различные советские товары и увозили их с собой на родину.

Во второй половине 1945 г. после разгрома Квантунской армии в Маньчжурии в Казахстане были созданы пять лагерей для японских военнопленных: в гг. Алма-Ате, Усть-Каменогорске, Туркестане, Чимкентской области, Джезказгане.

Японские военнопленные широко использовались на стройках и в промышленности. Большинство из них работали на рудниках Ачисая и Кентау на добыче свинцовой руды, ими полностью были укомплектованы угольная шахта в Джапамбетских рудниках в Акмолинской области, открылась добыча фосфоритов на Каратауском горно-химического комбинате, медной руды в Джезказгане. Алма-Атинский лагерь обеспечивал рабочей силой строительные объекты в городе и вагоноремонтный завод.

Японских военнопленных отличала особая прилежность к труду. Производственные задачи повсеместно перевыполнялись. За свой труд им начислялась зарплата.

В послевоенные годы исправительно-трудовые учреждения республики оказались в довольно сложных условиях. Перед ними ставилась задача в кратчайшее время перестроить работу ИТК на мирный лад, перевести все промышленные предприятия на выпуск мебели и товаров народного потребления, повысить производительность продукции сельского хозяйства, обеспечить полное трудоустройство осужденных.

26 июня 1947 года был подписан приказ Министра МВД СССР № 263 «С объявлением правил тюремного режима для заключенных, содержащихся в тюрьмах МВД». Заключенным запрещалось: получать и посылать письма и телеграммы; свидания с родственниками, кроме случаев, когда на то последует разрешение органа ведущего следствие или органа, за которым числится заключенный; получение и чтение газет; хранить в камере деньги, ценности и какие-либо предметы, кроме собственной одежды, обуви, белья и постельных принадлежностей¹²³.

¹²³ Приложение к приказу МВД СССР № 263-1947г. «Правила тюремного режима дог заключенных, содержащихся в следственных тюрьмах МВД»//Архив МВД РК.Ф.13,оп. 1,Т.2 д.280

В целях стимулирования труда осужденных постановлением Совета Министров СССР от 15 марта 1950 г. №1065 была введена оплата труда заключенных, по нормам и расценкам, действовавшим в народном хозяйстве. Начисление зарплаты производилось с учетом частичного возмещения расходов на содержание ИТУ. Из начисленного заработка удерживалась стоимость питания и выдаваемой одежды.

В соответствии с приказом МВД СССР № 00462 перевод заключенных на заработную плату произведен с августа 1950 г. На каждого из них был заведен лицевой счет, в который вносился заработок, а позднее введена система безналичного расчета, чем могли пользоваться заключенные при приобретении продуктов в действовавших лагерных платных столовых, а также производить переводы денег своим семьям и родственникам.

Приказом МВД СССР от 22 октября 1951 г. № 00749 «О результатах работы исправительно-трудовых лагерей и колоний по выполнению постановления Совета Министров СССР от 15 марта 1950 г. № 1065» были предъявлены жесткие требования к аппаратам ИТУ по повышению производительности труда осужденных. Всему офицерскому составу, начальникам конвоев, надзирателям вменялось в обязанность обеспечивать постоянный контроль за соблюдением заключенными производственной дисциплины и режима работы. Предлагалось принимать строгие меры воздействия в отношении нарушителей трудовой дисциплины и дезорганизаторов производства. Этим же приказом введены в действие и «Указания по руководству трудовым соревнованием среди заключенных». В них предписывалось обеспечить развертывание трудового соревнования во всех подразделениях и устанавливались формы поощрения победителей: присвоения звания «Лучшее исправительно-трудовое подразделение» с присуждением переходящего щита первенства и денежной премии; «Цех(смена, бригада, звено) отличного качества» с присуждением грамоты и денежной премии; присвоение передовикам производства званий: «Лучший мастер», «Лучший бригадир» с присуждением премии; «Отличник производства» с выдачей книжки отличника с включением в портретную галерею или фотовитрину подразделения; «Передовик производства» с выдачей книжки передовика. Заключенные имели право подавать заявления и жалобы.

За нарушение правил внутреннего распорядка и режима содержания тюрьмы к заключенным могли быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания: а) внеочередное дежурство по уборке камеры на срок до 7 суток; б) лишение книг, шахмат, шашек и домино на срок до пяти суток (применяется, когда заключенный содержится в карцере один или когда наказывается весь состав заключенных камеры); в) лишение продуктовых передач на срок до одного месяца; д) перевод в карцер на срок до 7 суток; е) перевод всей камеры на карцерный режим на срок до 7

суток; ж) перевод в карцер на срок до 12 суток. Наказания, предусмотренные пунктами «д», «е» и «ж», запрещается применять к женщинам, имеющим при себе грудных детей и к беременным¹²⁴.

В отличие от взрослых, несовершеннолетним заключенным также разрешалось: переписываться с близкими родственниками, посылать и получать по два письма в месяц, если не последует запрещения органа, ведущего следствие, или органа, за которым числится заключенный; свидания с родственниками один раз в месяц, если не последует запрещения органа, ведущего следствие, или органа, за которым числится заключенный; ... читать газеты и журналы под руководством воспитателя. За нарушение правил тюремного режима к несовершеннолетним применялись такие меры дисциплинарного взыскания, как: а) внеочередное дежурство по уборке камеры на срок до 7 суток; б) лишение переписки на срок до одного месяца; в) лишение свиданий с родственниками на срок до одного месяца; г) лишение продуктовых передач на срок до одного месяца; д) перевод в камеру - изолятор на срок до пяти суток¹²⁵. Несовершеннолетними считались лица в возрасте от 12 до 18 лет.

В конце 1954 года были снижены сроки содержания в карцере заключенных, нарушивших тюремный режим, а также отменено дисциплинарное взыскание в виде перевода заключенных всей камеры на карцерный режим. Максимальный срок наказания в карцере был снижен до 10 суток, при этом был установлен перечень лиц, правомочных налагать данный вид дисциплинарного взыскания. Так, начальник тюрьмы имел право водворять нарушителя в карцер на срок, не превышающий 5 суток, начальник тюремного отдела или отделения на срок до 7 суток, министр внутренних дел или начальник управления министерства внутренних дел или их заместители до 10 суток.

Суточная продовольственная норма лица, водворенного в карцер, составляла: ежедневно 400 граммов хлеба, соль и кипяток; горячая пища выдавалась один раз в два дня; питьевая вода по потребности. Также предусматривалась выдача заключенным, водворенным в карцер, на ночь постельных принадлежностей и разрешалось в период отбытия дисциплинарного наказания находиться в собственной одежде.

В 1955 году было принято Положение о прокурорском надзоре, пятая глава которого была посвящена надзору за соблюдением законности в местах, лишения свободы. В соответствии с Положением, прокуроры должны были «осуществлять надзор за тем, чтобы в местах лишения свободы содержались лица, заключенные под стражу, лишь с санкции

¹²⁴ Приложение к приказу МВД СССР № 263-1947г. «Правила тюремного режима для заключенных, содержащихся в следственных тюрьмах МВД»//Архив МВД РК.Ф.13,оп. 1.Т.2 д.280

¹²⁵ Приложение к приказу МВД СССР № 263-1947г. «Правил* тюремного режима для заключенных, содержащихся в следственных тюрьмах МВД»//Архи» МВД РК.Ф.13,оп.1,Т.2 д.280

прокурора или по постановлению суда, а также за соблюдением установленных законом правил содержания заключенных»¹²⁶.

В начале 1957 года был издан приказ МВД СССР «О введении в действие устава службы милиции по охране, содержанию и конвоированию арестованных, задержанных», в соответствии с которым каждый арестованный или задержанный перед водворением в камеру должен был быть ознакомлен с правилами содержания и распорядком дня в КПЗ. Приказ регламентировал право арестованных и задержанных на получение: передач; необходимой одежды, белья и обуви; продуктов питания не более трехсуточной потребности; «ложку, кружку, одеяло, подушку, мыло, зубной порошок (пасту), щетку и полотенце; не более 25 штук папирос и коробку спичек; протезы или костыли (инвалидам), очки; дезинфицирующие средства и лекарства, разрешенные врачом»¹²⁷; при конвоировании - вещи весом не свыше 15 килограммов и женщинам с детьми - необходимые для ухода за ребенком предметы. Свидание с заключенным и передача ему продуктов питания, разрешалась только с ведома лица или органа, за которым он числился. Горячая пища выдавалась один раз в сутки под личную расписку каждого арестованного в раздаточной ведомости. Постельные принадлежности (матрац, подушка, одеяло) выдавались лишь арестованным, содержащимся в КПЗ свыше 10 суток. Санитарная обработка и помывка арестованных проводилась один раз в десять дней. В КПЗ с 30-ти суточным сроком содержания ежедневная продолжительность прогулки для несовершеннолетних и беременных женщин составляла от 1 до 2 часов, а для остальных категорий заключенных - от 30 минут до 1 часа. В КПЗ с 10-ти суточным сроком содержания право на ежедневную прогулку имели только арестованные несовершеннолетние и беременные женщины. Для написания заявления или жалобы по требованию арестованных или задержанных им выдавались бумага и чернила. В КПЗ норма площади на одного арестованного или задержанного устанавливалась из расчета 2,5 квадратных метра на одного человека. Вышеназванный приказ предусматривал немедленное в независимости от времени суток освобождение арестованных и задержанных, если указание на освобождение предусматривалось в постановлении, распоряжении, определении или в приговоре.

В 1958г. вышло постановление Совета Министров СССР от 8 декабря № 1334, которым было утверждено новое «Положение об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах МВД СССР». Положением предусматривалось дальнейшее упорядочение размещения осужденных в

¹²⁶ Ширвиндт Е.Г., Утевский Б.С. Советское исправительно-трудовое право.-М.: Госюриздат, 1957. -

конвоированию арестованных, задержанных: Приказ-от 09.02.1957г. № 100 //Архив МВД РК.Ф. IS, оп. 488, Т. 1. д.24.

колониях с учетом их социальной опасности, строгая изоляция уголовников-рецидивистов от остальной массы осужденных.

Устанавливалось, что отныне осужденные будут содержаться только в колониях и тюрьмах. Исправительно-трудовые лагеря упразднились. УИТЛК получило новое название - Управление местами заключения. (УМЗ).

Введено три вида режима: общий, усиленный и строгий.

На общем режиме предусматривалось содержание впервые или даже повторно судимых за нетяжкие преступления, на усиленном режиме - осужденные впервые за тяжкие преступления. Таким образом, решался вопрос изоляции лиц, впервые отбывающих наказание за совершенные преступления, от отрицательного влияния со стороны опасных уголовных преступников.

На строгом режиме предусматривалось содержание повторно судимых за тяжкие виды преступлений и воров - рецидивистов. Им ограничивалась переписка, передачи до одного раза в два месяца, пользование ларьком не более 100 рублей в месяц и только деньгами, заработанными в колонии.

Злостные нарушители режима водворялись в штрафные изоляторы, создаваемые при колониях на срок до шести месяцев, а активные уголовники переводились на содержание в тюрьмы на срок до 3-х лет. Виды режима устанавливались администрацией колоний и тюрем.

В 1961 году на основании Положения об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах была издана Инструкция по организации и осуществлению режима в тюрьмах, которая была отменена лишь в середине 1974 года. Данная инструкция предусматривала вывешивание в каждой камере тюрьмы, где содержались заключенные Правил содержания заключенных на русском и казахском языках. Согласно Инструкции, в тюрьме устанавливалось два вида режима: общий и строгий. Строгий режим применялся в отношении заключенных, злостно нарушающих тюремный режим, а также переведенных туда в установленном порядке из ИТК.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 3 апреля 1961 года «О мерах по улучшению деятельности исправительно-трудовых учреждений МВД СССР» подчеркивалось, что главной задачей ИТУ является перевоспитание осужденных с тем, чтобы каждый из них после освобождения стал полезным членом советского общества. Устанавливалось, что главным средством перевоспитания является общественно полезный труд, организованный, как правило, на предприятиях, создаваемых при ИТУ, с широким обучением осужденных производственным профессиям.

Постановление обязало ЦК Партий и Советы Министров республик в течение 1961-1965гг. создать во всех ИТУ необходимую

производственную базу, организовать строительство новых предприятий и передать отдельные действующие предприятия для организации на их базе колоний. Установить шефство над ИТУ коллективов предприятий народного хозяйства, обеспечить кадрами инженерно-технического персонала.

После вступления в действие Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР от 11 июля 1969г. постановлением Верховного Совета Казахской ССР от 17 декабря 1971г. был утвержден Исправительно-трудовой кодекс Казахской ССР.

Новый кодекс во всех деталях регламентировал деятельность ИТУ, сформулировал стоящие перед ним задачи, вновь установил, что основными средствами исправительно-трудового воздействия на осужденных с целью достижения их исправления и перевоспитания является режим отбывания наказания, общественно полезный труд и политико-воспитательная работа, а также общеобразовательное и профессионально-техническое обучение. В нем еще раз подчеркивалось, что каждый осужденный обязан трудиться и что осужденные привлекаются к труду, как правило, на собственных предприятиях ИТУ.

Постановление Совета Министров СССР от 29 мая 1970г. и новый Исправительно-трудовой кодекс способствовали совершенствованию деятельности ИТУ республики.

В 1969 году было утверждено Положение о предварительном заключении под стражу, большинство положений которого нашли свое отражение в ныне действующем Законе РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Положение регламентировало применение к заключенным мер поощрения и взыскания.¹²⁸

В соответствии с новым Исправительно-трудовым кодексом Казахской ССР и Указами Президиума Верховного Совета СССР от 8 февраля 1977г. и от 2 апреля 1985г. были введены три вида колоний-поселений: для отдельного содержания осужденных за преступления, совершенные по неосторожности; для осужденных впервые на срок до 5 лет за преступления, не являющиеся тяжкими; и для переводимых из колоний общего, усиленного и строгого режима в порядке поощрения за безупречное поведение и честное отношение к труду (после отбытия 1/3 срока наказания). Для содержания такой категории осужденных в республике в течение 1977-1985гг. было организовано 7 колоний.

В соответствии со ст.70 Исправительно-трудового кодекса Казахской ССР в порядке поощрения стал применяться перевод осужденных,

содержащихся на особом режиме, в выделенные зоны с помещениями некамерного типа и далее в подразделения строгого режима.

Таким образом, создавалась прогрессивная система содержания осужденных в соответствии с тяжестью совершенного преступления и поведения в местах лишения свободы, что явилось важным стимулом к их исправлению.

Новым Кодексом устанавливалась еще одна, существенная мера: каждый осужденный, как правило, должен отбывать наказание в одной и той же колонии. Перевод может быть произведен лишь в исключительных случаях и только по согласованию с прокуратурой (ст. 19 Кодекса), что создавало широкие возможности для глубокого изучения личности осужденного и оказания на него должного воспитательного воздействия.

Приказом МВД СССР от 14 января 1972г. были впервые утверждены Правила внутреннего распорядка ИТУ, а в 1977г. они были утверждены вновь с некоторым дополнением.

Правилами конкретно определялся порядок отбывания наказания в местах лишения свободы. В них даны подробные разъяснения заключенным о их правах и обязанностях, правилах поведения в быту и на работе, устанавливался распорядок дня от подъема, развода на работу и до отхода ко сну.

28 октября 1977 года приказом МВД СССР за №330 «Об утверждении устава службы милиции по охране и конвоированию задержанных и заключенных под стражу лиц, Инструкции о работе изоляторов органов внутренних дел для временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц, Правил внутреннего распорядка в изоляторах органов внутренних дел для временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц, Инструкции о порядке медицинского и, санитарно-противоэпидемического обеспечения задержанных и заключенных под стражу лиц в изоляторах ОВД для временного их содержания», было установлено, что все камеры предварительного задержания должны были быть переименованы в изоляторы ОВД для временного содержания задержанных и заключенных под стражу (ИБС). Порядок размещения заключенных по камерам, предоставление свиданий, хранение заключенными при себе личных вещей, пользование своей одеждой и обувью были такими же, как и в ныне действующем приказе МЮ РК №245 от 27 августа 2004 года.

В семидесятых годах Министерством внутренних дел СССР был издан ряд положений, конкретизирующих деятельность ИТУ в деле организации политико-воспитательной работы среди осужденных.. Вышли в свет положения «О начальнике отряда» (приказ МВД СССР от 30 декабря 1971г. №370), «Самодетельных организациях осужденных» (приказы МВД СССР №40 1972г. и от 15 сентября 1980г. №36), «О трудовом

соревновании среди осужденных» (приказ начальника политотдела ГУИТУ МВД СССР от 30 декабря 1980г. №86), «Об инженерере по организации труда» (приказ МВД СССР от 19 января 1979 г. №28) и другие документы, регламентирующие процесс политико-воспитательной работы в ИТУ.

Из содержания вышеприведенного материала мы можем заключить, что политика Казахстана в сфере организации наказания в виде лишения свободы, предварительного содержания под стражей во многом определялась политикой России в решении этого вопроса.

После 1934 года попыток передать места лишения свободы в ведение органов юстиции не было. Вплоть до конца девяностых годов.

В целях совершенствования системы исполнения уголовных наказаний и в соответствии с рекомендациями Комитета министров Совета Европы об единых европейских пенитенциарных правилах сначала Указом Президента РФ Б.Ельцина от 8 октября 1997 года было начато поэтапное реформирование уголовно-исполнительной системы МВД РФ. В ведение Минюста России передавались все уголовно-исполнительные учреждения и следственные изоляторы. В системе МВД оставались лишь изоляторы временного содержания, в которых разрешено содержать задержанных на непродолжительное время. Процедура передачи УИС России из ведомства в ведомство завершена в конце 1998 года.

Аналогичные мероприятия по передаче мест лишения свободы в ведение министерства юстиции произошли и в Республике Казахстан. Указом Президента РК от 23 декабря 2003 года № 1255 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан», было реорганизовано МВД РК с передачей функций и полномочий по содержанию лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, и исполнению уголовных наказаний в отношении осужденных, отбывающих наказания, Министерству юстиции РК.

В ежегодном Послании Президента республики народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год» говорится: «Мы должны продолжать двигаться по пути гуманизации системы уголовных наказаний и улучшения условий содержания в исправительных учреждениях». Этот курс настойчиво и последовательно предстоит реализовывать Министерству юстиции Республики Казахстан.

ТЕМА 3

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Понятие исполнения и отбывания наказания. Основание исполнения наказания и правовое регулирование порядка исполнения и отбывания наказания.

Понятие, содержание и цели процесса применения к осужденным средств исправления. Особенности исправительного воздействия на осужденных в зависимости от вида отбывания наказания. Основные средства, образующие содержание исправительного воздействия. Правовое регулирование применения основных средств исправления осужденных.

Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и применение к осужденным средств исправления.

Понятие исполнения и отбывания наказания. Основание исполнения наказания и правовое регулирование порядка исполнения и отбывания наказания.

Являясь мерой государственного принуждения, назначаемой по приговору суда (ч. 1 ст. 38 УК РК), наказание в отличие от санкции, в которой оно описывается, является процессным явлением. Именно понимание наказания как процесса воздействия на того, кто совершил преступление, позволяет разрешить многие противоречия, возникающие при научном исследовании столь многоаспектного, динамичного социального явления, каким предстает нам уголовное наказание.

Логика научного познания требует выделения стадий, присущих уголовному наказанию понимаемому как процесс. Рассматривая проблему уголовного наказания, следует выделить стадию, предшествующую наказанию - судебный процесс, в ходе которого назначается наказание; стадию непосредственного применения наказания к лицу, признанному виновным в совершении преступления, - то есть процесс исполнения (отбывания) наказания; стадию освобождения от отбывания наказания и, наконец, процесс социальной адаптации, меры постпенитенциарного воздействия и уголовно-правовые последствия, связанные, главным образом, с судимостью. Указанные стадии неразрывно связаны между собой и, включая само наказание, представляют единый процесс воздействия на лицо, признанное виновным в совершении преступления. Очевидно, что эффективность наказания зависит от оптимальности каждой стадии, связанной с уголовным наказанием!

Учитывая процессуальный характер рассматриваемого явления необходимо различать термины «освобождение от наказания» и «освобождение от отбывания наказания». Первый, подчеркивает стадию назначения наказания (например, используется в ст. 74 УК РК «Освобождение от наказания и отсрочка отбывания наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств»). Второй, соответственно, стадию применения наказания к осужденному, когда наказание назначено, и осужденный уже отбывает его (например, глава 22 УИК РК, ст. 70 УК РК). В юридической литературе и в законодательстве используются термины «исполнение», «отбытие», «применение» наказания. Например, уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан наряду с термином «исполнение» (главы 4-11) употребляет термин «отбывание» наказания (глава 22 УИК РК). Указанные термины отражают единый процесс осуществления воздействия на осужденного, но они обращены к разным субъектам и участникам уголовно-исполнительных правоотношений.

Термин «исполнение» наказания обращен к учреждениям и органам, которые в своей деятельности обязаны реализовать предусмотренное Уголовным кодексом Республики Казахстан лишение или ограничение прав и свобод осужденного, обеспечить его правовой статус, определяемый приговором суда и главой 2 УИК РК. Термин «отбывание» наказания обращен к лицу, признанному виновным в совершении преступления, который в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством обязан выполнять установленные правила поведения и законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказание (п. 2 ст. 9 УИК РК).

Словосочетание «применение наказания» используется, например, в ч. 1 ст. 38 УК РК при определении понятия наказания: «Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемое по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступлений, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод этого лица».

Глагол «применение» может быть использован в разных смысловых значениях: осуществить на деле, на практике¹²⁹ уголовное наказание; в смысле установившихся, обычных способов назначения наказания - судебная практика применения наказания; при описании концептуальных положений уголовно-правовой, уголовно-исполнительной политики государства. Кроме того, в силу своей универсальности термин «применение» используется в словосочетаниях как применительно к уголовному наказанию, так и к другим уголовно-правовым мерам воздействия.

Из анализа текста ст. 38 УК РК, приведенной выше в качестве примера, следует, что в данном случае речь идет об осуществлении на практике лишения или ограничения прав и свобод лица, признанного виновным в совершении преступления. Причем наказание может быть применено к осужденному или его могут не применить. Так, в случае применения условного осуждения (ст. 63 УК РК) суд, назначив наказание, постановляет считать его условным и устанавливает испытательный срок без отбывания наказания. То есть наказание назначается, но фактически, в случае правопослушного поведения осужденного в период испытательного срока, не применяется.

Таким образом, термин «применение наказания» может использоваться не только для обозначения судебной практики назначения наказаний, но непосредственного применения к осужденному. В этом случае он близок к терминам «исполнение» и «отбывание» наказания и как бы объединяет их вместе. Другими словами можно сказать, что наказание продолжает применяться. Изложенное позволяет сделать вывод о том, что словосочетание «судебная практика по применению наказания» и «применение наказания» различаются по своему содержанию, несмотря на их кажущееся тождество. На наш взгляд, было бы уместным ввести в оборот словосочетания «применение наказания на стадии назначения», «применение наказания на стадии исполнения».

Подводя итог сказанному, следует подчеркнуть, что термин «применение наказания» обращен ко всем субъектам и участникам уголовно-исполнительных правоотношений и отражает осуществление на практике единого процесса воздействия на осужденного, заключающегося в предусмотренном законодательством лишении или ограничении прав и свобод этого лица. В случае использования этого словосочетания при описании уголовной политики государства, в криминологии он трактуется гораздо шире.

Важной теоретической задачей является определение признаков уголовного наказания. Подробное толкование понятия уголовного наказания дает теория уголовного права, в задачу которой входит определение характерных для наказания признаков¹³⁰.

Следует отметить, что в литературе авторами выделялись разные признаки наказания. В.Г. Смирнов называл следующие: наказание применяется только по приговору суда; реализации мер наказания осуществляется только уполномоченными на то органами государства; наказанию свойствен момент порицания¹³¹. И.С. Ной выделил пять таких признаков: осуждение лица, виновного в совершении определенного деяния от имени государства; присущая лишь видам уголовной кары

¹³⁰ Каиржанов Е.И. Указ. работа. С. 150-151.

¹³¹ Смирнов В.Г. Функции советского уголовного права. Ленинград. 1965. С- 175-176

наибольшая острота репрессий; применение этой кары лишь к лицам, виновным в совершении преступления; допустимость применения уголовной кары только по приговору суда; порождение судимости как последствие уголовной кары¹³².

По нашему мнению, наказание характеризуется следующими признаками:

наказание назначается от имени государства по приговору суда;

наказание может быть применено к лицу, которое признано виновным в совершении преступления;

наказание как мера государственного принуждения заключается в определенном комплексе правоограничений, устанавливаемом Уголовным кодексом РК (причем для каждого вида наказания объем правоограничений меняется). К осужденному не может быть применено наказание, не предусмотренное исчерпывающим перечнем видов наказания (ст. 39 УК РК);

никто не может быть подвергнут повторно уголовной ответственности и наказанию за одно и то же преступление (ст. 3 УК РК);

наказание строго индивидуально и не имеет отношения к другому лицу. Наказание индивидуализируется как при его назначении, так и при его исполнении.¹³³

наказание влечет за собой судимость (ч. 2 ст. 77 УК РК);

социальной сущностью, содержанием наказания является кара, которая выражается в лишении или ограничении прав и свобод осужденного.

Наказание ассоциируется с преследованием за совершенное преступление, что и отличает его от иных уголовно-правовых мер воздействия. То, что кара является составляющим элементом наказания признают многие ученые. Например, Каиржанов Е.И., Михлин А.С., Нуртаев Р.Т., Стручков Н.А., Шмаров И.В. считают, что кара, определяя содержание наказания, в то же время не является целью наказания. Большинство ученых А.А. Пионтковский, М.Д. Шаргородский, И.С. Ной¹³⁴ последовательно выступают против понимания кары как цели наказания. Другие же, Б.С. Утевский, Н.А. Беляев, И.И. Карпец¹³⁵, придерживаются противоположной точки зрения. Некоторые авторы, не вступая в полемику, связывают кару либо с сущностью наказания (Н.А. Стручков,

¹³³ Стручков Н.А. Уголовная ответственность и ее реализация в борьбе с преступностью. Саратов 1977. С. 88-95.

советского уголовного права. В 5-ти томах. Т.2.Л.1970; Ной И.С. Вопросы теории наказания в советском уголовном праве. Саратов. 1962.

¹³⁵ Утевский Б.С. Уголовное право, Общая часть. М., 1943. С.221-223; Уголовное право. Общая часть. М., 1948. С. 452-453; Беляев Н.А. Цели наказания и средства их достижения в исправительно-трудовых учреждениях. Л., 1963; Карпец И.И. Индивидуализация наказания. М., 1961.

А.Е. Наташев¹³⁶, П.П. Осипов) либо с принципами наказания - справедливости и соразмерности наказания содеянному деянию (М.М. Бабаев¹³⁷). Уголовный закон (ст. 38 УК РК) подчеркивает, что наказание не имеет своей целью причинение физических страданий и унижение человеческого достоинства. Данное указание в законе означает, что страдания, муки, физические и моральные лишения могут быть обусловлены и связаны только с теми правоограничениями, которые предусмотрены УК РК данным видом наказания.

Когда применяется наказание в виде смертной казни, нередко говорят, что человек, совершивший преступление принес много горя и страданий другим, его необходимо за это сурово наказать. Говоря так, можно незаметно склониться к позиции сурово покарать преступника, то есть, допустить фактически кару как цель наказания. Да, действительно, кара является основным элементом наказания, его сутью. Но наказание применяется не ради мести. В современном законе в данном случае речь идет о предупреждении преступности и о восстановлении социальной справедливости. К сожалению, даже сегодня, не все специалисты соглашаются с обязательностью данной грани и продолжают требовать суровых наказаний не ради предупреждения преступности или восстановления социальной справедливости, а ради возмездия тому, кто совершил злодеяние.

«Наказание по своему содержанию всегда заключает в себе лишение преступника какого-либо блага (жизни, прав, имущества, свободы и т.д.) и, таким образом, наказание, как всякое лишение, связано со страданием преступника, - писал М.Д. Шаргородский - Именно в этом смысле наказание является карой»¹³⁸/21, 18/. Более того, «нет наказания, которое не причиняло бы страдания, - такое наказание бессмысленно, да оно и не является наказанием»¹³⁹.

Соглашаясь с Коган В.Н. в том, что принцип справедливости вводит кару как сущность уголовного наказания в определенные рамки, в то же время считаем его позицию в том, что ссылка на принцип справедливости позволяет обосновать кару как цель уголовного наказания¹⁴⁰ недостаточно аргументированной. «Кара - это средство, но не цель наказания» .

Лица, отбывающие наказание, не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Они имеют право на вежливое обращение со стороны персонала (и. 9 ст. 10 УИК РК). Во время

¹³⁶ Наташев А.Е., Стручков Н.А. Основы теории исправительно-трудового права. М., 1967; Теоретические основы построения и применения уголовно-правовых санкций. Л., 1976.

¹³⁷ Бабаев М.М. Индивидуализация наказания несовершеннолетних. М.-Д968.

¹³⁸ См.: Шаргородский М.Д. Наказание по советскому уголовному праву. Ч.2. М., 1958, С. 18,

¹³⁹ См.: Шаргородский Д.М. Наказание, его цели и эффективность. Л., 1973. С. 29.

¹⁴⁰ Коган В.Н. Содержание наказания и его цели // Актуальные проблемы уголовного права. М.:

ИГПАН, 1988. С. 87.

¹⁴¹ Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: нормы и патология. М., 1982. С. 258.

исполнения наказания к осужденным нельзя применять пытки, телесные наказания, а меры принуждения к осужденным могут быть применимы не иначе, как на основании закона. То есть наказание не ставит своей целью постоянного возрастания страданий, мучений осужденного посредством применения дополнительных карательных мер или унижающих его достоинство мер.

К сожалению, не все специалисты придерживаются мнения о том, что содержанием любого наказания является кара, которой выражается в лишении или ограничении осужденного каких-либо прав и свобод.

В результате у практических работников и ученых нет согласованного подхода в определении места уголовного наказания в системе уголовно-правовых мер воздействия. Конечно, вряд ли возможно раз и навсегда разрешить данную проблему, что обусловлено историческим развитием самого общества и изменениями в уголовной политике того или иного государства. Попытаемся внести ясность в определение уголовного наказания с теоретических и практических позиций.

Прежде всего, возникает вопрос о существовании различий наказания от иных уголовно-правовых мер. Например, если относить в разряд наказаний возложение обязанности загладить причиненный вред, то осужденный фактически, заглаживая вред, должен воспринять этот процесс как наказание, в то время как с морально-этической стороны заглаживание причинного вреда должно ассоциироваться с состраданием, а не перенесением наказания. В новом УК РК не случайно среди принудительных мер воспитательного характера к несовершеннолетним перечислено: возложение обязанности загладить причиненный вред (ст. 82 ч. IV).

По-видимому, это результат того, что само определение наказания (ст. 38 нового УК РК) не позволяет разграничить понятие наказания от понятия иных уголовно-правовых мер воздействия. Согласно данному разработчиками определению к наказанию на основе предложенных признаков можно отнести любую уголовно-правовую меру воздействия, применяемую судом к лицу, признанному виновным в совершении преступления. Из определения наказания нельзя исключать существенный составляющий его элемент, который является его сутью и отличает его от других уголовно-правовых мер - кару за содеянное деяние. Следует называть вещи своими именами и относить к наказанию только те уголовно-правовые меры, в которых данный элемент присутствует. В современных условиях кара, являясь сущностью наказания, не должна быть его целью. Наказание должно способствовать восстановлению социальной справедливости, защите общества от преступных посягательств, предупреждению преступности, коррекции последующего поведения лиц, совершивших преступление.

Попытка исключить слово "кара" из определения понятия наказания предпринимается некоторыми юристами, которые связывают ее с репрессиями, карательной политикой, проводимой в определённые периоды истории бывшего СССР. При этом не учитывается то обстоятельство, что та или иная политика государства в сфере исполнения наказания не может повлиять на сущность самого наказания как философской категории.

Иные уголовно-правовые меры - это правоограничения несколько другого рода. Они имеют те же цели, что и наказание, но они не должны ассоциироваться с преследованием за совершенное преступление, т. е. кара не должна составлять их содержание, быть составляющим элементом. Таким образом, наказание является другой ступенью в системе уголовно-правовых мер и обладает основным элементом - карой за содеянное деяние.

Может показаться привлекательным предложение считать наказание не карой, а вынужденной мерой общества по обеспечению его безопасности. Одним из аргументов против такого подхода к наказанию в этом случае может быть несоответствие суровых наказаний за неосторожные преступления общей концепции безопасности (применения лишения свободы к лицам, совершившим преступления по неосторожности).

Мы поддерживаем авторов нового Уголовного Кодекса Республики Казахстан, которые исключили такие виды уголовного наказания (предусмотренные в ранее действовавшем УК), как общественное порицание, увольнение от должности, возложение обязанности загладить причиненный вред. Это связано и с тем, что сама практика применения уголовного наказания давно отказалась от них, и они фактически не соответствуют сути уголовного преследования за совершенное преступление.

Кара - это элемент наказания, который отличает его от иных правовых мер воздействия. Например, лишение родительских прав должно быть направлено не на покарание родителей, а являться вынужденной мерой, применяемой ради благополучия ребенка. Следовательно, эту меру нельзя относить к наказанию, так как ее сутью является не кара (наказание родителей), а социальная защита ребенка. Другое дело - штраф, ограничение свободы, лишение свободы или смертная казнь, сутью которых является кара. Во время исполнения наказания в цивилизованном правовом государстве необходимо стремиться к тому, чтобы "кара" не усиливалась с каждой минутой во время исполнения наказания и не причиняла физических страданий или унижала человеческое достоинство. Поэтому, кару не следует относить к цели исполнения наказания.

Попытаемся более подробно остановиться на наиболее важных, на наш взгляд, признаках уголовного наказания.

В первую очередь, наказание выделяется как мера, выносимая от имени государства. Никто кроме суда не может признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание. Однако в определенных случаях суд может ограничиться только осуждением виновного или применить к нему иные меры, не являющиеся наказанием, либо отсрочить исполнение наказания. Следовательно, наказание нельзя увязывать только с осуждением.

Важнейшим признаком, характеризующим, как это уже отмечалось, является наличие в нем элемента кары. Рассматриваемая мера существенным образом ущемляет права осужденного и связана с преследованием за преступление, совершенное виновным. Как убедительно показал А.Л. Ременсон, кара не может считаться целью уголовного наказания. Кара - это содержание наказания. Утверждать, что кара - цель наказания, значит, признать наказание самоцелью¹⁴².

Указанные признаки являются, на наш взгляд, наиболее важными для характеристики наказания. Подробная характеристика понятия уголовного наказания позволяет раскрыть многие стороны его социальной сущности. Вместе с тем, выяснение социальной сущности наказания будет неполным без всестороннего рассмотрения перечисленных выше стадий, которые связаны с уголовным наказанием.

Предшествующая уголовному наказанию стадия его назначения является решающим моментом судебного разбирательства по делу и тесно взаимосвязана со стадией исполнения наказания. Задачи наказания на стадии назначения отличаются от его задач на стадии исполнения. Стадия назначения наказания обращена в прошлое и проявляет свои карательные свойства. К принципиальным положениям, связанным с проблемой назначения наказания следует отнести следующие:

а) стадия назначения наказания, в отличие от стадии его исполнения, носит публичный характер. Не только подсудимый, но и все присутствующие на судебном процессе граждане должны убедиться в том, что была обеспечена состязательность сторон, виновный действительно нанес существенный вред потерпевшей стороне и обществу, а наказание, назначенное ему, именно то, которое он заслуживает. Таким образом, наказание - не только процесс воздействия на сознание лица, признанного виновным в совершении преступления, но и одновременно инструмент формирования общественного сознания;

б) наказание крайняя, наиболее острая мера государственного принуждения, которая применяется там, где меры общественного и

воспитательного воздействия не дают надлежащего эффекта¹⁴³. Процесс воздействия на лицо, виновное в совершении преступления, начинается в зале суда на стадии, предшествующей наказанию - его назначению. Судебный процесс и сам факт осуждения лица является формой наиболее сильного воздействия государства на сознание виновного и должен побудить последнего к переосмыслению своего поведения, отказу от продолжения преступной деятельности, даже тогда, когда наказание назначено условно или виновный освобожден от него. Не случайно, закон предоставляет право суду в предусмотренных случаях освободить лицо, признанно виновным в совершении преступления от уголовного наказания (статьи 73, 74, 81 УК РК). Так, ст. 81 УК РК предоставляет право суду освободить от наказания несовершеннолетнего, впервые осужденного за совершение преступления небольшой или средней тяжести, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных статьей 82 УК РК. Экономии применения уголовной репрессии предусматривает статья 76 УК РК, регламентирующая освобождение от уголовной ответственности и наказания на основании акта амнистии или помилования. Гуманный акт об амнистии со стороны Парламента Республики Казахстан в отношении осужденных предполагает осознание ими вины в содеянном, понимание определенного снисхождения к ним со стороны государства;

в) наказание назначается в соответствии с правилами, установленными Общей частью УК РК. При назначении наказания учитываются характер и степень общественной опасности преступления, личность виновного, в том числе его поведение до и после совершения преступления, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность и наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи или лиц, находящихся на его иждивении (ч. 3 ст.52 УК РК). Как правильно отметила Н.С. Лейкина, «Мерилем наказания должно быть и преступление, и личность преступника»¹⁴⁴;

г) Согласно общих начал назначения наказания (ст. 52 УК РК) наказание назначается в пределах, установленных соответствующей статьей Особенной части УК РК, и с учетом положений Общей части. Оно должно быть справедливым, необходимым и достаточным для исправления и предупреждения новых преступлений. Б.С. Никифоров писал: «Без соблюдения справедливости не могут быть достигнуты

¹⁴³ Каиржанов Е.И. Указ. работа. С. 149-151.

¹⁴⁴ Лейкина Н.С. Личность преступника и уголовная ответственность. Л., 1968, С. 98.

практические цели наказания»¹⁴⁵. Проблема справедливости имеет множество социально-психологических аспектов, в том числе имеет абсолютный и относительный характер. К примеру, что кажется справедливым для большей части общества, может восприниматься отдельными осужденными как слишком суровая кара. Проблема справедливости связана с соразмерностью оценки тяжести содеянного, личности виновного и уровня развития правосознания в обществе.

Агыбаев А.Н. пишет, что в теории уголовного права сформулированы требования, которым должно отвечать справедливое наказание. Они заключаются в следующем:

наказание должно соответствовать тяжести совершенного преступления и имеющим уголовно-правовое значение данным об общественной опасности личности виновного, в первую очередь тем, которые прямо предусмотрены законом в качестве смягчающих обстоятельств (индивидуализация ответственности);

наказания, назначаемые за разные по тяжести преступления и (или) при разной общественной опасности личности виновного, должны быть разными (дифференциация ответственности);

наказания, назначаемые за разные по тяжести преступления равным по степени общественной опасности виновным, могут быть примерно одинаковыми (равенство ответственности).¹⁴⁶

Публичное осуждение, душевное потрясение, вызванное заключением под стражу, заставляют осужденного попытаться оценить справедливость назначенного наказания. Осознание осужденным справедливости назначенного наказания очень часто закладывается в зале суда. К сожалению, пока не являются редкостью случаи необоснованного осуждения или чрезмерной суровости назначенного наказания, что, конечно, не способствует авторитету власти и исправлению преступника. Кроме того, осужденный нередко "не узнает" себя в описании судом его личности, как виновного. Особенно, когда он представляется злодеем, который днем и ночью готовился совершить преступление, или беспробудным пьяницей, семейным дебоширом и т. д. В большинстве своем осужденные не видят ничего предосудительного в своем доприступном поведении и считают себя людьми, которые ничем не отличаются от окружающих по своему поведению. Воспитательное значение судебного процесса заключается не только в справедливом приговоре, которым завершается процесс, но в большей степени в отношении к подсудимому как человеку, которому необходимо помочь

уголовного законодательства // Труды научной сессии ВИЮН, посвященной 40-летию Великой Октябрьской социалистической революции, 21-23 октября 1957. М., 1958. С. 99.

изменить свою линию поведения. В противном случае подсудимый, ожидая враждебности, в ходе судебного процесса переходит в оппозицию к правоохранительным органам, а затем начинает воспринимать работников правоохранительных органов, в том числе работников исправительных учреждений, как врагов, по этой причине считает приговор несправедливым и в конечном итоге примыкает к "лагерю преступников". Таким образом, впечатления от первого судебного процесса в случае ошибок со стороны органов государства могут укрепить осужденного в его негативном первоначальном отношении к суду и автоматически к праву в целом. Кроме того, необходимо помнить, что формальное рассмотрение уголовного дела может дать отрицательный эффект. Поэтому на подсудимого следует воздействовать через реакцию на преступление пострадавших и свидетелей. По данным исследований С. И. Курганова и В. З. Фетисова, среди осужденных только 16,4% лиц согласны с тем, что своим преступлением причинили вред потерпевшим, обществу¹⁴⁷.

Таким образом, понимание социальной сущности наказания связано с раскрытием не только его карательной стороны, но и проблемами справедливости, необходимости и достаточности уголовного наказания, с его воспитательным и предупредительным воздействием - целесообразностью.

В отличие от стадии назначения наказания, стадия исполнения наказания обращена не в прошлое, а в будущее. В ее процессе речь идет уже не о восстановлении социальной справедливости, а в поддержании режима справедливости, доведение воздаяния за прошлое правонарушение до реального исполнения, недопущения при этом новых отклонений от принципа справедливости. Будущее акцентирует внимание не на покарании лица, признанного виновным в совершении преступлений, а на его возвращении в общество в качестве правопослушного гражданина.

Чтобы быть социально справедливым, уголовное наказание должно обладать гибкостью (качественно-количественной пластичностью) и предусматривать необходимое и достаточное карательно-воспитательное воздействие на виновных с учетом их личностных свойств¹⁴⁸. Наиболее распространенным уголовным наказанием является лишение свободы. Можно выдвинуть гипотезу о существовании оптимального срока лишения свободы, который лежит между отсутствием наказания и пожизненным заключением. Когда определенный судом срок меньше или больше оптимума, вероятность рецидива будет выше;

¹⁴⁷ См.: Курганов С.И., Фетисов В.З. Рецидивная преступность несовершеннолетних (исправительно-трудовой аспект). М., 1986. С. 16.

вопросы государства и права в период совершенствования социалистического общества. Томск: ТГУ. 1987. С. 150.

Таким образом, наказание может быть слишком длительным или слишком коротким в зависимости от отдельно взятой личности, ее персональной оценки справедливости наказания, от многих других факторов (возраст осужденного, характер совершенных преступлений, семейное положение, характеристика поведения в местах лишения свободы и т.д.).

Стадия исполнения наказания должна предусматривать возможность корректировки срока в сторону его уменьшения в случае убежденности в том, что отбытая часть наказания является необходимой и достаточной для достижения его целей. Если же осужденный будет злостно нарушать установленные для него правила, то закон должен предусматривать право суда вновь рассмотреть вопрос о назначенном наказании и не засчитывать в срок наказания то время, которое осужденный злостно уклонялся от отбывания наказания. Логика подсказывает то, что возможность условно-досрочного освобождения от отбывания наказания должна предусматриваться для всех видов уголовных наказаний, также как нечет времени злостного уклонения от него.

Однако проблема достижения целей наказания намного сложнее и определение оптимального срока наказания является только частью данной проблемы.

«И, наконец, любое наказание должно обладать свойством социально-правовой дискретности, что позволит на любой стадии, в случае допущенной судебными органами ошибки, отменить (прекратить) действие назначенного наказания с полной или частичной реабилитацией лица, в отношении которого это наказание было ошибочно назначено»¹⁴⁹.

Изложенное выше позволяет сделать ряд выводов. Уголовное наказание - социальное, процессное явление принудительного воздействия со стороны государства на лицо, признанное виновным в совершении преступления, и одновременно инструмент формирования общественного сознания. Процесс воздействия на виновного начинается до непосредственного применения уголовного наказания к осужденному, во время судебного разбирательства. Судебный процесс и сам факт осуждения лица является наиболее сильной формой этого воздействия на сознание виновного и, поэтому, закон предоставляет суду право в предусмотренных случаях освободить лицо от уголовной ответственности и наказания, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения более гуманных мер. То есть наказание крайняя наиболее острая мера государственного принуждения, которая ассоциируется с преследованием за совершенное преступление и его сутью является кара. Наказание индивидуализируется как на стадии назначения, так и на стадии его непосредственного применения к осужденному.

¹⁴⁹ Козаченко И.Я. Указ. работа. С. 151.

Наказание должно быть справедливым, необходимым и достаточным, оптимальным в каждом конкретном случае. Справедливость, оптимальность наказания является необходимым условием достижения его целей.

Сущностью и содержанием наказания является особая форма государственного принуждения (кара), поэтому под исполнением наказания следует понимать урегулированный нормами уголовно-исполнительного права порядок применения мер государственного принуждения, выражающегося в комплексе ограничений прав и свобод осужденного.

Уголовно-исполнительное законодательство (ст. 1, ч. 2 ст. 2 УИК) для обозначения реализации мер принуждения наряду с термином «исполнение» употребляет термин «отбывание» наказания. Указанные термины отражают единый процесс осуществления принудительного воздействия на осужденных, но обращены они к различным субъектам и участникам уголовно-исполнительных правоотношений.

Термин «исполнение» наказания обращен к предусмотренным в законе учреждениям и органам, которые в своей деятельности обязаны реализовать весь комплекс правоограничений, предусмотренных конкретным видом наказания, обеспечивать осуществление предоставляемых осужденным прав и выполнение ими возложенных на них обязанностей в течение всего срока, установленного в приговоре суда. Термин «отбывание» наказания обращен к осужденным, которые должны на основании приговора суда в соответствии с предписаниями, установленными уголовно-исполнительным законодательством, выполнять возложенные на них обязанности, воздерживаться от действий, запрещенных нормами права, осуществлять свои права.

Принудительное воздействие носит комплексный характер и реализуется путем применения к осужденным всей, совокупности ограничений, установленных условиями отбывания конкретного наказания. Применение этих правоограничений - не самоцель, их назначение состоит в том, чтобы обеспечить надлежащее исполнение наказания в соответствии с его целями, установленными уголовным законодательством. Указанные правоограничения применяются в качестве психолого-педагогического средства воздействия на осужденного с целью его исправления и предупреждения совершения им новых преступлений.

Реализация мер принуждения и, ограничения прав присуща исполнению всех видов наказания, но их объем завирт от конкретного вида наказания.

Понятие, содержание и цели процесса применения к осужденным средств исправления. Особенности исправительного воздействия на осужденных в зависимости от вида отбывания наказания. Основные средства, образующие содержание исправительного воздействия.

При исполнении наказания к осужденным применяются средства исправления (ч. 2 ст. 7 УИК): установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд осужденных, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Совокупность средств исправления осужденных при их применении образует исправительное воздействие, которое представляет собой особый вид воспитательного, педагогического процесса, осуществляемого при исполнении наказаний, т.е. в условиях реализации мер государственного принуждения, ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных. Они не присущи педагогическому процессу, проводимому, например, в учебных заведениях, в воинских частях и т. д.

Объем и характер средств исправления зависит от вида исполняемого наказания (ч. 3 ст. 7 УИК). При исполнении исправительных работ можно говорить о применении лишь отдельных элементов такого воздействия. Даже при исполнении различных видов наказаний, связанных с изоляцией от общества, исправительное воздействие на осужденных отличается по своему содержанию. С осужденными, отбывающими пожизненное лишение свободы (ст. 123 УИК), не предусматривается проведение воспитательной работы. При исполнении лишения свободы на определенный срок средства исправления осужденных применяются в полном объеме.

Задача обеспечения режима исполнения (отбывания) многофункциональна. Режим одновременно выполняет карательно-воспитательную, обеспечивающую и профилактическую функции.

В соответствии со ст. 77 УК УИК РК установленный законом и иными нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания должен обеспечивать охрану и изоляцию осужденных; постоянный надзор за ними; исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов; безопасность осужденных и персонала; раздельное содержание разных категорий осужденных; различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом; изменение условий отбывания наказания.

Таким образом, режим пронизывает все стороны жизнедеятельности исправительных учреждений. Вместе с тем, есть характерные черты режима, которые проявляются в средствах и способах обеспечения режима.

Средства обеспечения режима выделены в уголовно-исполнительном кодексе РК:

технические средства надзора и контроля (ст. 78 УИК РК);

оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях (ст. 79 УИК РК);

меры безопасности и основания их применения (ст. 81 УИК РК).

Кроме того, средством обеспечения режима, по нашему мнению, следует отнести организацию системы учета осужденных, которая включает в себя ведение картотек, личных дел осужденных, а также установленный распорядок дня и порядок допуска на производственные, коммунально-бытовые и другие объекты учреждения, в том числе порядок допуска к заточному оборудованию и режущему инструменту.

К способам обеспечения режима можно отнести тактические приемы его поддержания, а именно:

инструктаж персонала учреждения;

ограничение контактов осужденных с вольнонаемными сотрудниками, особенно с сотрудниками женского пола в мужских колониях;

обыск и досмотр осужденных, их вещей и одежды, а также помещений исправительного учреждения;

применение мер поощрения и взыскания к осужденным;

психолого-педагогические методы воздействия на осужденных.

Естественно, приведенная выше классификация средств и способов обеспечения режима условна. В определенных ситуациях средства обеспечения режима могут использоваться в тактических соображениях и в этом случае выступать уже как способы его обеспечения. Таким образом, достижение задачи обеспечения режима возможно при условии кропотливой деятельности учреждения, исполняющего наказания, по выполнению многообразных подзадач. Например, обеспечение соблюдения осужденными установленной формы одежды, распорядка дня, правил поведения, недопущения употребления осужденными спиртных напитков, наркотических средств, запрет на азартные игры, нанесение татуировок и соблюдения многих других требований режима достигается решением подзадач охраны, изоляции, постоянного надзора за осужденными, применением комплекса средств и способов обеспечения режима.

Важнейшей задачей исправительных учреждений является организация труда осужденных. Данная задача также является комплексной, так как обеспечивается благодаря деятельности многих функциональных служб, осуществляющих планирование, ведение бухгалтерской и статистической отчетности, снабжение предприятия необходимыми материалами и комплектующими, сбыт готовой продукции, организацию труда и обеспечения должных, безопасных условий труда,

энерго - тепло-водоснабжения и выполнения многих других подзадач, перечисление и описание которых выходит за рамки данной работы. Поэтому, более целесообразным, представляется изложение принципиальных положений и общих задач, характеризующих основные подходы в организации труда осужденных:

Как уже отмечалось выше, в соответствии со ст. 99 УИК РК, производственная деятельность не должна препятствовать выполнению задачи исправления осужденных. Закон устанавливает, что общественно полезный труд является одним из основных средств исправления осужденных (ст. 7 УИК РК):

- труд не должен приносить осужденным страданий. Данное положение закреплено в ст. 38 УК РК, в которой подчеркивается, что наказание не имеет своей целью причинение физических страданий или унижения человеческого достоинства;

- все осужденные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими возможностями, удостоверенными врачом (ст. 99 УИК РК). основополагающим является также принцип, согласно которому труд осужденных должен сочетаться с их профессиональным обучением. При этом международные документы рекомендуют по мере возможности обеспечивать осужденных такой работой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую заниматься честным трудом после освобождения. Интересы осужденных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям прибыли от данного производства (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (МСИП) ст. 71 ч. 4; ст. 72 ч. 2).

- администрация исправительного учреждения, используя труд как средство исправления, должна в каждом конкретном случае подходить индивидуально к решению вопроса о трудоустройстве осужденного в зависимости от характеристики личности. Принцип обязательности труда должен сочетаться с возможностью осужденного выполнять работу по своему выбору, если это не противоречит требованиям дисциплины и управления в исправительном учреждении и не запрещается установленными в нормативных актах правилами.

- важным принципом организации труда осужденных к лишению свободы является максимальное приближение методов работы к тем, которые приняты за их стенами, чтобы осужденные приучались к условиям труда на свободе. В связи с переходом экономики республики на рыночные отношения необходимы принципиальные изменения в организации трудовой деятельности осужденных.

Другой комплексной задачей исправительного учреждения является проведение воспитательной работы с осужденными, направленной на их исправление, формирование стремления к занятию общественно-полезной

деятельностью, добросовестного отношения к труду, соблюдению требований законов и других, принятых в обществе правил поведения, повышению и дальнейшему развитию знаний у осужденных, их образовательного и культурного уровней (ст. 105 УИК РК). В соответствии со ст. 106 УИК РК воспитательная работа с осужденными проводится по следующим направлениям: нравственное, правовое, трудовое, физическое воспитание, а также другие его виды, способствующие достижению цели исправления осужденных. Воспитательная работа с осужденными организуется в индивидуальных, групповых и массовых формах на основе психолого-педагогических методов. Наряду с перечисленными задачами учреждения и органы, исполняющие наказания, выполняют ряд других, в том числе обеспечивающих, функций.

Таким образом, вышеизложенное позволяет выделить следующие основные комплексные задачи, стоящие перед государственными органами, исполняющими уголовное наказание:

должное исполнение приговора суда, назначившего наказание;

организация процесса исправления осужденных;

предупреждение совершения новых преступлений со стороны осужденных;

предупреждение преступлений со стороны иных лиц;

соблюдение принципов законности, равенства всех перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, соединение наказания с исправительным воздействием, обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и других принципов;

обеспечение установленного порядка исполнения (отбывания) наказания;

организация труда осужденных;

проведение воспитательной работы с осужденными;

организация общеобразовательного обучения, профессиональной подготовки и обучения осужденных;

материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных;

обеспечение безопасности осужденных и персонала учреждения или органа, исполняющего наказание;

оказание помощи осужденным в трудовом, бытовом устройстве после освобождения, их социальной адаптации к жизни на свободе.

При исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, ряд перечисленных выше задач не устанавливаются перед органами и учреждениями, исполняющими наказания.

Для наказаний в виде штрафа и привлечения к общественным работам определены только основные задачи.

При исполнении наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, в

виде исправительных работ уголовно-исполнительная инспекция кроме основных задач должна проводить с осужденными воспитательную работу.

Таким образом, структуризация задач органов и учреждений, исполняющих наказания, является одним из важных элементов системного подхода в организации исполнения наказаний и требует своего дальнейшего развития.

Исправительное воздействие отличается от обычного воспитания по своему объекту. Применительно к лишению свободы в качестве объекта для него выступают лица, осужденные к лишению свободы, представляющие наибольшую опасность для общества и Запущенные в социально-нравственном отношении. Особенности объекта определяют направленность исправительного воздействия - не только формирование личности гражданина, но и его исправление.

Основанием для применения к осужденным исправительного воздействия является только приговор суда, вступивший в законную силу (ст. 5 УИК). Поэтому исправление осужденных возложено на уполномоченные на это государственные учреждения и органы, а участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях, как правило, обязательно. Наконец, исправительное воздействие реализуется в рамках, установленных нормами уголовно-исполнительного права.

Вместе с тем исправительное воздействие основывается на принципах и методах общей и исправительной педагогики. Поэтому принципы исправления, система мер воспитания имеет единое с общей педагогикой содержание.

Правовое регулирование применения основных средств исправления осужденных осуществляется соответствующими статьями УИК, о которых упоминалось выше. Важную роль в правовом регулировании применения средств исправления: режима, воспитательной работы, привлечения к труду и т.д. исполняют ведомственные нормативные правовые акты, например, Приказ Министра юстиции РК от 21 декабря 2001 года № 154 «Об утверждении Инструкции по организации надзора за лицами, содержащимися в исправительных учреждениях Министерства юстиции РК» с дополнениями, внесенными приказом №182 от 21 июня 2006 г., Приказ Министра юстиции РК от 24 июня 2005 года «Об утверждении Инструкции по охране исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РК» с дополнениями, внесенными приказом № 183 от 21 июня 2006 года и т.д.

Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и применение к осужденным средств исправления.

Лишение свободы наиболее суровое наказание, которое существенным образом ограничивает права осужденного. Государство в лице органов и учреждений, исполняющих уголовное наказание, должно обеспечить безопасность осужденных к лишению свободы, минимизировать влияние отрицательных факторов, присущих данному виду уголовного наказания. В первую очередь необходимо исключить отрицательное влияние осужденных, имеющих преступный опыт, на впервые осуждаемых к лишению свободы и на несовершеннолетних. Во-вторых, следует обеспечить безопасность отдельных категорий осужденных путем их раздельного содержания в разных учреждениях. И наконец, лишение свободы воздействует на отдельные категории осужденных по-разному, в зависимости от их возраста, пола, состояния здоровья и других характеристик личности. Следовательно, для обеспечения эффективности исполнения наказания и профессионально грамотного применения мер исправительного воздействия необходим учет типологических особенностей личности отдельных категорий осужденных.

Дифференциация исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия является принципиально важным требованием к организации исправительного процесса в местах лишения свободы, которое решает не только задачи минимизации отрицательного воздействия одних групп осужденных на другие и обеспечения их безопасности, но создает условия и облегчает процесс индивидуализации наказания путем учета особенностей личности осужденного через общие групповые, типологические характеристики личности отдельных категорий указанных лиц. Таким образом, дифференциация и индивидуализация процесса исполнения наказания являются взаимообусловленными, принципиальными положениями организации исполнения наказания.

Дифференциация уголовного наказания, как и само наказание - процессное явление, которое включает в себя несколько уровней. На первом уровне должна быть проведена классификация осужденных на относительно однородные категории, и законодательно установлен порядок их раздельного содержания в местах лишения свободы. На втором - определен различный объем правоограничений, карательного воздействия в зависимости от вида исправительного учреждения. И, наконец, на третьем уровне новое уголовно-исполнительное законодательство предусматривает раздельное содержание злостных нарушителей режима и впервые прибывших в учреждение, а также положительно характеризующихся осужденных. То есть в зависимости от поведения осужденного и времени нахождения в данном учреждении

предусматриваются обычные, строгие, облегченные и в установленных законом случаях льготные условия отбывания наказания в пределах одной исправительной колонии (ст. 82 УИК Республики Казахстан).

На первом уровне дифференциации ее методом является классификация осужденных на относительно однородные категории. Согласно статье 67 Минимальных стандартных правил, принятых Первым конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1995 г. в Женеве, целями классификации являются: отделение заключенных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние; разделение заключенных на категории, облегчающие работу с ними в целях их возвращения к жизни в обществе. Статья 8 этого же международного документа рекомендует содержать раздельно мужчин и женщин, малолетних и взрослых, неосужденных заключенных отдельно от осужденных. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан полностью отвечает перечисленным выше требованиям. В соответствии со статьей 75 УИК Республики Казахстан в исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание осужденных к лишению свободы мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых. Лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы. Изолировано от других осужденных, а также раздельно содержатся осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к пожизненному лишению свободы; осужденные, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы на определенный срок; осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы.

В отдельных исправительных учреждениях содержатся осужденные - бывшие работники судов и правоохранительных органов. Осужденные, больные разными инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно между собой и отдельно от здоровых осужденных.

Исходя из смысла статьи 71 УЖ Республики Казахстан «Перемещение осужденных к лишению свободы», раздельно должны содержаться осужденные-подследственные, проходящие по одному уголовному делу. Кроме того, в ст. 124 УИК Республики Казахстан «Колонии-поселения» подчеркивается, что осужденные, совершившие преступления в соучастии, отбывают лишение свободы, как правило, раздельно. Таким образом, толкование данных положений закона приводит к выводу о желательности раздельного содержания осужденных, совершивших преступления в соучастии.

Анализ п. 3 ст. 68 УИК Республики Казахстан приводит к заключению о том, что осужденные иностранцы и лица без гражданства также должны отбывать наказание отдельно от других категорий осужденных и направляться для отбывания наказания по месту нахождения соответствующего исправительного учреждения.

Итак, в основе классификации осужденных к лишению свободы лежат следующие критерии: пол; возраст; форма вины; факт отбывания ранее наказания в виде лишения свободы; тяжесть совершенного преступления; осуждение при особо опасном рецидиве преступлений; принадлежность к определенной социальной группе (бывшие работники судов и правоохранительных органов, осужденные иностранцы и лица без гражданства); состояние здоровья осужденного или наличие различных инфекционных заболеваний. Классификация осужденных и требование их раздельного содержания существенным образом влияет на формирование системы исправительных учреждений, обеспечивает изоляцию и безопасность одних категорий осужденных от других. Одновременно классификация осужденных создает необходимые предпосылки для дифференциации и индивидуализации исполнения наказания.

На втором уровне дифференциации обеспечивается применение различного объема карательного воздействия, правоограничений к осужденным в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений и степени общественной опасности, формы вины и других критериев.

Осужденные к лишению свободы на срок не свыше семи лет за преступления, совершенные по неосторожности, отбывают наказания в колониях-поселениях. Отдельно от них в других колониях-поселениях отбывают наказание лица, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов в порядке поощрения на основании п. 2 ст. 73 УИК Республики Казахстан. В обоих видах колоний-поселений осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях. В соответствии со ст. 125 УИК Республики Казахстан осужденные в колониях-поселениях содержатся без охраны, пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения, кроме времени, отведенного для сна, могут носить гражданскую одежду, могут иметь при себе деньги и ценные вещи, получают посылки, передачи, бандероли, имеют свидания без ограничения их количества и т.д.

Следует отметить, что в колониях-поселениях допускается совместное содержание мужчин и женщин, что, на наш взгляд, является дополнительным аргументом против признания данного вида учреждения местом лишения свободы.

В исправительных колониях общего режима отбывают наказания лица, впервые осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжких

преступлений, а также лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы на срок свыше семи лет. Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях в исправительных колониях общего режима, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере четырех месячных расчетных показателей, иметь четыре краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года, получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года.

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказания лица, впервые осужденные за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы. В колониях строгого режима для осужденных женщин кроме того отбывают наказания женщины при особо опасном рецидиве преступлений. Осужденные, отбывающие наказания в обычных условиях в исправительных колониях строгого режима, имеют право ежемесячно расходовать свои средства в размере трех месячных расчетных показателей, иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года, получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года. Как видно, объем правоограничений в данных колониях, по сравнению с колониями общего режима, возрастает.

В исправительных колониях особого режима отбывают наказания лица при особо опасном рецидиве преступлений. Отдельно от других осужденных в исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы. Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях в исправительных колониях особого режима, имеют право расходовать средства в размере двух месячных расчетных показателей, иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года, получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года. Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, гораздо суровее. По прибытии в колонию все осужденные данной категории помещаются в строгие условия отбывания наказания не менее чем на десять лет. Если в обычных условиях в колониях особого режима осужденные проживают в общежитиях, то осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, по прибытии размещаются в камерах, имеют право иметь два краткосрочных свидания в течение года, получать одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года, пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Таким образом, в зависимости от тяжести совершенного преступления и общественной опасности осужденные приговариваются к лишению свободы с отбыванием наказания в отличающихся друг от друга по объему правоограничений исправительных учреждениях, чем достигается в определенной степени дифференциация карательного воздействия на различные категории осужденных.

Третий уровень дифференциации исполнения наказания существенным образом расширяет систему мер стимулирования правопослушного поведения осужденных. Условия отбывания наказания в пределах одной колонии практически полностью увязываются с поведением осужденного в местах лишения свободы. Объем карательного воздействия резко снижается тогда, когда осужденный не имеет взысканий и добросовестно относится к труду.

В этом случае по прошествии срока, определенного статьями 116, 118, 120, 123, 129 УИК Республики Казахстан он может быть переведен из обычных условий содержания на облегченные. А осужденные, доказавшие свое исправление, по отбытии установленной законом части назначенного срока в колониях общего и строгого режимов, а также в воспитательной колонии могут быть переведены из облегченных в льготные условия отбывания наказания. Злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания изолируются от остальных осужденных путем перевода их на строгие условия отбывания наказания.

Осужденным, отбывающим наказание на облегченных условиях, по сравнению с обычными условиями, разрешается расходовать средства, имеющиеся на лицевых счетах, в больших размерах, предоставляется больше свиданий и возможность получать посылки и передачи в большем количестве. Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, разрешается по постановлению начальника исправительного учреждения проживать в специальных общежитиях за пределами колонии под надзором. Они могут свободно передвигаться в пределах района дислокации исправительного учреждения, не ограничиваются в правах на свидания с родственниками. Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях. Объем правоограничений, по сравнению с обычными условиями, на строгих увеличивается, осужденные ограничиваются в свиданиях, посылках или передачах и бандеролях, могут расходовать только средства, заработанные в период отбывания лишения свободы. Им разрешается пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Таким образом, новое уголовно-исполнительное законодательство значительно расширило и обогатило возможности для дифференциации исполнения наказания, создало более благоприятные предпосылки для обеспечения индивидуализации исполнения наказания.

Вместе с тем, следует выказать сомнения в необходимости сохранения дисциплинарного взыскания в виде направления в помещение камерного типа, почти новое законодательство предусмотрело наличие строгих условий отбывания наказания. Хотя перевод в строгие условия не считается взысканием, осужденные, тем не менее, воспринимают его как взыскание и начинают возмущаться, что их наказывают повторно. Опять возникает своеобразная конкуренция норм, которая, на наш взгляд, усложняет систему отбывания наказания и затрудняет ее понимание осужденными, что в конечном итоге может сказаться на достижении целей наказания.

Индивидуализация исполнения уголовного наказания и применения мер исправительного воздействия является логическим продолжением дифференциации¹⁵⁰. Ее основные положения сформулированы в п. 3 ст. 7 УИК Республики Казахстан, согласно которому средства исправления применяются с учетом вида наказания, характера, степени общественной опасности, формы вины и мотивов совершенного преступления, личности и поведения осужденного. Индивидуализация исполнения наказания, как отмечалось выше, являясь продолжением дифференциации, обеспечивается, начиная с этапа назначения наказания, и реализуется путем применения к конкретному осужденному того объема правоограничений, который предусмотрен законом в пределах исправительной колонии, где назначено отбывание наказания данному лицу. Дальнейшее углубление индивидуализации исполнения наказания обеспечивается применением к конкретному осужденному мер поощрения и взыскания, реализации принципа гуманизма, лежащего в основе норм уголовно-исполнительного законодательства, предусматривающих возможность смягчения или освобождения лица от отбывания наказания по различным основаниям, в том числе учитывающих индивидуальные его особенности.

Согласно статье 109 УИК Республики Казахстан («Меры поощрения, применяемые к осужденным к лишению свободы») за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в работе самостоятельных организаций и в воспитательных мероприятиях к осужденным могут применяться меры поощрения в виде: объявления благодарности; награждения подарком; премирования; разрешения на дополнительное получение посыпки или передачи; на дополнительное краткосрочное или длительное свидание; на дополнительное расходование денег в сумме до одного месячного расчетного показателя на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости в праздничные дни, за исключением беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей, а также инвалидов I и II групп и осужденных, содержащихся в

¹⁵⁰ Уголовно-исполнительное право Учебник. М., БЕК, 1996. - С. 87.

лечебных исправительных учреждениях; снятие ранее наложенного взыскания. Осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, кроме применения перечисленных мер поощрения, может быть разрешено проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней.

Индивидуализация исполнения наказания достигается возможностью перевода положительно характеризующихся осужденных на основании п. 2 ст. 73 УИК Республики Казахстан для дальнейшего отбывания наказания из тюрьмы в исправительную колонию, из исправительных колоний общего и строгого режимов в колонию-поселение, за исключением лиц, перечисленных п. 3 указанной статьи.

Кроме того, как было сказано выше, индивидуализация, являясь продолжением дифференциации, достигается созданной системой изменений условий отбывания наказания (ст. 82 УИК Республики Казахстан), которая зависит от поведения самого осужденного и, тем самым, обладает большим стимулирующим воздействием. Вместе с тем, следует отметить, что необходимы дополнительные научные исследования для исключения возможной конкуренции данных институтов и попыток осужденных избегать одних видов поощрения в стремлении заслужить другое.

Осужденные, доказавшие свое исправление, могут быть представлены к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания в порядке, предусмотренном статьей 70 УК Республики Казахстан, а также представлены к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 71 УК).

В отношении положительно характеризующихся осужденных может быть возбуждено ходатайство о помиловании, направляемое в адрес Президента Республики Казахстан.

Исправительное воздействие на конкретного осужденного, направленное на достижение целей наказания, обеспечивается также применением мер взыскания к осужденным за нарушение ими установленного порядка отбывания наказания. Меры взыскания во всех случаях исключают возможность применения мер поощрения (за исключением досрочного снятия ранее наложенного взыскания), а при применении части из них существенно изменяются условия отбывания наказания в сторону ухудшения. К осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры взыскания: предупреждение или выговор; дисциплинарный штраф в размере месячных расчетных показателей; водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до пятнадцати суток; перевод осужденных мужчин - злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в колониях общего и строгого

режимов, в помещения камерного типа, а в колониях особого режима - в одиночные камеры на срок до шести месяцев, а осужденных женщин - в помещения камерного типа на срок до трех месяцев. Кроме того, к осужденным, являющимся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть применены меры в виде: перевода их из колонии-поселения в исправительную колонию общего режима или в колонию, вид которой был ранее определен судом; из исправительных колоний общего и строгого режимов в тюрьму на срок не свыше трех лет в порядке, установленном п. 4 ст. 73 УИК Республики Казахстан, а также перевода их на строгие условия отбывания наказания, предусмотренного п. 4 ст. 82 УИК Республики Казахстан.

Индивидуализации исполнения наказания кроме применения перечисленных выше мер поощрения и взыскания способствуют предусмотренные законом возможности учитывать состояние здоровья осужденных, их возрастные и другие психолого-педагогические, психофизиологические характеристики личности. Для обеспечения индивидуализации исполнения наказания необходимо глубокое изучение личности осужденного и составление программы исправительного воздействия с целью обеспечения коррекции ее отрицательных черт и укрепления положительных качеств данной личности.

Как уже отмечалось выше, индивидуализируется не только исполнение наказания, но и применение мер исправительного воздействия, то есть привлечение к труду, воспитательная работа и другие исправительные меры применяются с учетом индивидуальных особенностей осужденного, прошлой его преступной деятельности, поведения в местах лишения свободы.

Дальнейшей индивидуализации исполнения наказания будет способствовать участие в этой работе специалистов-психологов, которые смогут на профессиональном уровне учесть нюансы психологического состояния осужденного, его психического здоровья и т.д.

Таким образом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказания взаимообусловленные, необходимые принципиальные требования к организации процесса исполнения наказания, от точности и глубины которых во многом зависит достижение целей наказания, его эффективность.

Дальнейшей дифференциации исполнения наказания, на наш взгляд, будет способствовать учет особенностей отдельных категорий осужденных при исполнении наказания. Рассмотрим данное предположение на примере учета формы вины за совершенное преступление при исполнении наказания.

Личность, признанная виновной в совершении умышленного преступления, может быть охарактеризована как обладающая дефектами

или недостаточной развитостью определенных черт. В определенных случаях можно ставить и вопрос об общественной опасности не только самого деяния, но и самой личности, виновной в совершении данного преступления. Преступная деятельность виновного может наложить отпечаток на его личность. Речь идет не о «преступной личности» и признании ее виновности в преступной деятельности только на этом основании. В криминологическом плане вполне обоснованно выделение групп риска, вероятность совершения преступлений со стороны которых намного выше чем со стороны других категорий осужденных. Определенные категории осужденных (при совершении особо опасного рецидива, при осуждении к пожизненному лишению свободы и т.п.) требуют соблюдения строгих мер безопасности в работе с ними. В зависимости от ситуации, они могут представлять угрозу окружающим. Если конкретное лицо, имея преступный опыт, продолжает вынашивать преступные намерения или настроено агрессивно к окружающим, то не только для обеспечения дифференцированного воздействия на данную категорию осужденных, но и в целях обеспечения безопасности иных лиц необходимо предусмотреть меры, обеспечивающие отдельное содержание и строгую изоляцию такого осужденного.

При признании лица виновным в совершении умышленного преступления, осуждается не только общественно опасное деяние, которое нанесло вред общественным отношениям, потерпевшему, но и те черты личности, которые требуют корректировки, исправления.

В случае совершения преступления по неосторожности зачастую мы имеем несколько иную картину. Само деяние очень часто наносит существенный вред общественным отношениям, а лицо, признанное виновным в его совершении, может характеризоваться в целом положительно.

Если в отношении первой из рассматриваемых нами категорий осужденных необходима организация воспитательного процесса в целях исправления определенных черт личности, виновной в совершении умышленных преступлений, то в отношении второй - такая необходимость возникает не во всех случаях.

Конечно же, черты личности, которые привели ее к преступной самонадеянности или к преступной небрежности, требуют корректировки, но не в течение того срока, к которому обычно осуждается виновный в совершении преступления по неосторожности. Однако, в таких случаях приоритет в достижении целей наказания отдается восстановлению социальной справедливости и в меньшей степени исправлению осужденного, так как последствия неосторожных преступлений бывают не менее общественно опасными, чем совершенные с другой формой вины. Статьи Уголовного Кодекса Республики Казахстан предусматривают

различные наказания за совершение преступлений по неосторожности. Например, ст. 101 УК Республики Казахстан «Причинение смерти по неосторожности» предусматривает наказание в виде ограничения свободы до пяти лет либо лишения свободы на тот же срок. Ст. 111 УК Республики Казахстан «Неосторожное причинение вреда здоровью» в зависимости от тяжести последствий преступления предусматривает наказания в виде штрафа, либо привлечения к общественным работам, либо ограничения свободы, либо лишения свободы до двух лет. Ст. 118 УК Республики Казахстан «Неоказание помощи больному» в случае, когда данное деяние повлекло по неосторожности смерть больного либо причинение тяжкого вреда его здоровью, наказывается лишением свободы до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В случае смешанной, двойной либо сложной формы вины, когда преступления могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности, предусматриваются более строгие наказания. Например, ч. 3 ст. 120 УК Республики Казахстан за изнасилование, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей, либо заражение ее ВИЧ/СПИД, или иные тяжкие последствия, предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от семи до пятнадцати лет.

Если за совершение преступления по неосторожности назначено наказание, не связанное с лишением свободы, то дифференциация и индивидуализация наказания ограничиваются применением того наказания, которое заслуживает лицо. При этом в зависимости от поведения осужденного в ходе исполнения наказания к нему могут применяться меры поощрения и взыскания, другие меры воздействия для достижения целей наказания.

Если назначается наказание в виде лишения свободы, то, как об этом говорилось выше, закон предусматривает раздельное содержание различных категорий осужденных. Согласно ч. 5 ст. 48 УК Республики Казахстан лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы на срок не свыше семи лет, отбывание наказания назначается в колониях-поселениях. Лицам, впервые осужденным к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжких преступлений, а также лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности к лишению свободы на срок свыше сем лет, отбывание наказания назначается в колониях общего режима. Условия отбывания наказания в колониях-поселениях, уровень их изоляции от общества существенным образом отличаются от колоний общего режима. В целом предусмотренная действующим уголовным законодательством

дифференциация осужденных с учетом формы вины совершенного преступления не вызывает возражений.

В случае совершения умышленного преступления УК Республики Казахстан предусматривает раздельное содержание осужденных исходя из тяжести совершенных преступлений. Осужденный за совершение умышленного преступления может быть направлен для отбывания наказания в колонию общего, строгого, особого режимов, или часть срока лишения свободы может быть назначена с отбыванием в тюрьме. Установленная законом дифференция осужденных практически апробирована и не вызывает особых дискуссий и сомнений. Тем не менее, по нашему мнению, требуется дальнейшее углубление дифференциации исполнения наказания с учетом разновидностей умысла. Как известно, теория уголовного права и судебная практика выделяют следующие разновидности умысла: заранее обдуманный; внезапно возникший; аффектированный; неопределенный (неконкретизированный); определенный (конкретизированный). Среди перечисленных разновидностей умысла следует особо выделить заранее обдуманный, который характеризуется тем, что намерение совершить преступление и преступление разделены достаточным промежутком времени для обдумывания и планирования своей будущей преступной деятельности. Как показывают многие криминологические исследования, в том числе проведенные нами¹⁵¹, в случае совершения первым корыстного, корыстно-насильственного преступления, которые как правило совершаются с заранее обдуманным умыслом, вероятность рецидива преступлений намного выше, чем тогда, когда первым совершается насильственное преступление, которое очень часто характеризуется внезапно возникшим, либо аффектированным, или неконкретизированным умыслом. Как правильно отмечает Каиржанов Е.И., совершение преступления с заранее обдуманным умыслом свидетельствует, как правило, о большей общественной опасности преступника, по сравнению с лицом, совершившим аналогичное преступление в результате внезапно возникшего умысла¹⁵².

¹⁵¹ Чукмаитов Д.С. Применение уголовного наказания в целях предупреждения рецидивных преступлений. Алматы, Баспа, 1997.

¹⁵² Каиржанов Е.И. Уголовное право Республики Казахстан. Алматы, 1997. - С. 95.

ТЕМА 4

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ

Понятие правового положения осужденных.

Отличительные черты специального правового статуса осужденных. Права, законные интересы и обязанности осужденных.

Закрепление правового положения лиц, отбывающих наказание, в законодательстве. Ограничение прав и обязанностей осужденных как граждан РК, установленных Конституцией РК, Уголовным, Уголовно-исполнительным Кодексами и иными законами, исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства, в соответствии с Конституцией РК, международными договорами, законодательством о правовом положении иностранцев и лиц без гражданства. Ограничения, установленные для данной категории лиц Конституцией РК, Уголовно-исполнительным Кодексом и иными законами РК, исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания.

Основные обязанности осужденных. Основные права осужденных. Право осужденных на личную безопасность. Особенности обеспечения Свободы совести осужденных. Порядок рассмотрения обращений осужденных.

Понятие правового положения осужденных.

В юридической науке проблемам правового статуса и правового положения личности уделялось значительное внимание, однако, до настоящего времени среди ученых правоведов отсутствует единое мнение в определении этих понятий. Вопросы правового статуса и правового положения лиц, находящихся в местах содержания под стражей, также являлись предметом изучения правоведов. Следует отметить, что при определении правового статуса личности необходимо различать: статус гражданина государства, статус иностранного гражданина, статус лица без гражданства и статус лица, которому представлено политическое убежище.

Как было сказано Матузовым Н.И. в науке «правоведы различают права человека и права гражданина и, следовательно, статус человека и гражданина»¹⁵³.

Сагиндыкова А.Н. правовой статус человека рассматривает как «его положение, зафиксированное в международных пактах, определенный стандарт, к которому стремится или, во всяком случае, должно стремиться национальное законодательство», а правовой статус гражданина, как

¹⁵³ Матузов Н.И. Теоретические проблемы субъективного права: Автореф.... д-ра юрид. наук 12.00.01 -Харьков. 1973.-39 с.

«статус человека, который дополнен соответствующими правами и свободами национальным законодательством государства»¹⁵⁴.

В основе любого статуса человека и гражданина находится общий статус, который присущ каждому от рождения. Помимо общего статуса юридическая наука различает специальный статус и статус конкретного лица.

Селиверстов В.И. специальный статус определяет как: «разнообразие общественных отношений порождает для члена общества, гражданина государства различные правовые состояния, специальные и индивидуальные правовые статусы. ...Специальный статус характеризуется меньшей, чем общий, степенью всеобщности, так как он распространяется только на определенную группу граждан, объединенных по какому-либо признаку». «Кроме того, ряду специальных статусов присущи свои признаки. Особенно это наглядно проявляется при рассмотрении правового положения граждан, к которым применяется государственное принуждение». «Специальный статус личности можно определить как совокупность общегражданских прав и обязанностей, прав и обязанностей, конкретизирующих общий статус, специфических прав и обязанностей группы граждан, объединенных по какому-либо видовому признаку, установленных нормативными актами различных отраслей права»¹⁵⁵.

Человек в течение жизни в зависимости от вступления в те или иные правоотношения может приобретать тот или иной статус. Так, при привлечении к уголовной ответственности он может приобрести статус подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или осужденного, при участии в ходе расследования по уголовному делу выступать в роли свидетеля, адвоката, следователя и т.д. С обретением какого-либо статуса у его носителя появляется дополнительный перечень прав и обязанностей, которые в совокупности с их правами и обязанностями общегражданского характера образуют предел его правоспособности.

Матузов Н.И. писал, что подавляющее большинство ученых не проводят различия между правовым статусом и правовым положением личности¹⁵⁶.

Правовое положение личности определяется как юридически закрепленное положение личности в обществе, в основе которого лежит социальный статус, иных условий жизни общества¹⁵⁷.

¹⁵⁴ Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан: Курс лекций. -Алматы: Білім, 1999. -336 с.

¹⁵⁵ Селиверстов В.И. Правовое положение лиц, отбывающих наказания, связанные с исправительным трудовым воздействием, без изоляции от общества: Учебное пособие. -М., 1987. -71 с.

¹⁵⁶ Колосович С. А Правовой статус подозреваемого и проблемы его совершенствования: Дис. ... канд юрид. наук. - М., 1991. -240 с. - С. 13.

¹⁵⁷ трудовым воздействием, без изоляции от общества: Учебное пособие. -М., 1987. -71 с. - С. 7.

Витрук В.Н. отмечает, что «правовой статус всякого гражданина одинаков. Он остается неизменным до тех пор, пока нормы объективного права не внесут в него каких-либо изменений. Можно сказать, правовой статус и фактическое правовое положение гражданина - это одни и те же права и обязанности, но взятые в различных стадиях проявления для их носителей (субъектов права)».

Долгоруков С.В. приходит к выводу, что «философская категория «личность» преломляется в правовой науке в системе понятий, отражающих правовое положение человека в обществе. Выступая в зависимости от жизненных обстоятельств и различных правовых качеств, личность получает различного рода наименования. Так, в уголовном процессе - это подозреваемый, обвиняемый, потерпевший и т.д.»¹⁵⁸.

Сагиндыкова А.Н. дает следующее определение правовому статусу: «правовой статус (правовое положение) человека и гражданина представляет собой закрепленное нормами казахстанского права фактическое положение личности. ... Иначе говоря, правовой статус выражает легальные пределы свободы личности, объем ее прав, обязанностей, законных интересов, установленных всей правовой системой Республики Казахстан»¹⁵⁹.

На наш взгляд, самое простое и доступное разграничение понятий правового статуса и правового положения личности было дано Н.И.Матузовым, который писал, что: «понятие правового статуса гражданина и понятие правового положения конкретных лиц соотносятся между собой как общее и единичное. Первое понятие обобщает лишь то, что одинаково присуще правовому положению всех граждан СССР, оставляя за рамками те особенности, которые характерны для положения отдельных лиц»¹⁶⁰.

В случаях вынесения судом обвинительного приговора в отношении лица, совершившего уголовно-наказуемое деяние, это лицо приобретает статус осужденного. Общеизвестно, что лица, осужденные к лишению свободы, также, как подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых органами уголовного преследования была избрана мера пресечения - арест, на время исполнения приговора находятся в изоляции от общества. В связи с этим представляют интерес имеющиеся различия в правовом статусе осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления.

канд. юрид. наук. -Минск, 1985. -173 с. - С. 16

1999. -336 с. — С. 131.

издательство, 1966. -91с. - С. 87.

В юридической литературе изучению проблем правового статуса осужденных было посвящено не мало работ. Так, В.И. Селиверстов правовое положение осужденных определяет следующим образом: «с одной стороны, это граждане Советского государства; с другой - они представляют собой лиц, которые за совершение преступления обязаны отбывать уголовное наказание, испытать комплекс карательного воздействия, предусматривающего принудительные правовые ограничения»¹⁶¹.

Упоров И.В. заключает, что «все без исключения авторы в правовое положение осужденных включают их субъективные права, к числу которых относятся естественные права человека на свободу, достоинство, неприкосновенность»¹⁶². Содержание субъективного права образуют те конкретные юридические возможности, правомочия, притязания, которые предоставляются и гарантируются субъекту (управомоченному)¹⁶³. Проще говоря, субъективное право - «мера возможного (дозволенного) поведения лица, обеспеченная государством»¹⁶⁴.

Ременсон А.Л., анализируя правовое положение заключенных (осужденных), рассматривает их как субъектов карательно-воспитательного процесса¹⁶⁵.

Стручков Н.А. под правовым положением осужденного понимает "совокупность субъективных обязанностей, возложенных на него, прав, которыми он обладает, во время отбывания наказания»¹⁶⁶.

Тленчиева Г.Д. правовое положение осужденных определяет как «закрепленное нормами различных отраслей права и выраженное через совокупность прав, законных интересов и обязанностей положение осужденных во время отбывания уголовного наказания»¹⁶⁷.

Статья 8 УИК РК «Основы правового положения осужденных» устанавливает, что Республика Казахстан уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает необходимые условия их исправления, гарантии социальной справедливости, социальную, правовую и иную защищенность их личности при исполнении наказаний. В Уголовно-исполнительном кодексе подчеркивается, что осужденные имеют права и несут обязанности

¹⁶¹ Селиверстов В.И. Принципы правового регулирования в подходе к определению правового положения осужденных //Труды Академии МВД СССР. Проблемы функционирования органов, исполняющих наказания. -М.: Академия МВД СССР, 1987. - С. 58-59.

¹⁶² Упоров И.В. Особенности правового регулирования естественных прав человека в местах лишения свободы: Дис. канд. юрид. наук - Рязань, 1996. -220с. - С. 68.

¹⁶³ Там же. С. 18.

¹⁶⁴ Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан: Курс лекции. - Алматы: Билим, 1999. -336с.-С. 7.

¹⁶⁵ Ременсон А.Л. Теоретические вопросы исполнения лишения свободы и перевоспитания заключенных: Автореф. д-ра юрид. наук. -Томск, 1965. -64с. - С. 51.

¹⁶⁶ Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан. - Алматы: Баспа, 1997. -256 с. - С. 36

¹⁶⁷ Там же. С. 36-37

граждан Республики Казахстан с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией, Уголовным, Уголовно-исполнительным кодексами Республики и иными законами, исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания.

Принцип уважения и охраны прав, свобод и законных интересов осужденных включает в себя комплекс основных идей и положений, которым должны соответствовать нормы Особенной части УИК, нормативных правовых актов, а также правоприменительная практика. Осужденные, несмотря на совершенное преступление, продолжают оставаться под правовой, социальной и иной защитой, прежде всего государства как и все другие граждане Казахстана. Наряду с государственными процедурами защиты прав, свобод и законных интересов осужденных возрастает роль общественных, правозащитных организаций.

Впервые законодатель гарантирует защиту законных интересов осужденных (например, возможность условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, выездов осужденных к лишению свободы за пределы исправительных учреждений и т.п.).

Не могут вводиться дополнительные ограничения прав и свобод осужденных ведомственными нормативными правовыми актами. Тем более они не могут быть предусмотрены указаниями должностных лиц персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Вся деятельность персонала по обращению с осужденными должна строиться на неуклонном соблюдении закона. Так, в п. 3 ст. 33 Конституции установлено ограничение ряда прав граждан, содержащихся по приговору суда в местах лишения свободы. Они не имеют права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме.

Ограничения прав и свобод осужденных предусмотрены Уголовным кодексом Республики Казахстан, в нормах которого определены конкретные виды наказаний и закреплен комплекс ограничений прав и свобод гражданина. Так, например, в ч. 1 ст. 44 УК установлено, что из денежного содержания осужденного к ограничению по военной службе производится удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20 процентов. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Уголовно-исполнительный кодекс устанавливает специфические ограничения общегражданских прав и свобод осужденных, связанных как правило с принудительным порядком исполнения (отбывания) уголовного

наказания (например, установление цензуры корреспонденции, обыска в исправительных учреждениях и т.п.).

Осужденные иностранцы и лица без гражданства имеют права и несут обязанности в соответствии с Конституцией, международными договорами, законодательством о правовом положении иностранцев и лиц без гражданства, с ограничениями, предусмотренными Конституцией, Уголовным, Уголовно-исполнительным кодексами и иными законами Республики Казахстан, исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания.

Иностранные граждане и лица без гражданства во время отбывания наказания не бесправны по сравнению с осужденными гражданами Казахстана. Конституция Республики Казахстана и другие законы, - международные договоры гарантируют иностранным гражданам и лицам без гражданства охрану их жизни и здоровья, чести и достоинства, неприкосновенность личности и жилища, частной жизни, имущественных, семейных, трудовых и иных ценностей. Они имеют права и несут обязанности, которые установлены Конституцией Республики Казахстан, международными договорами, законодательством о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, с ограничениями, предусмотренными Конституцией, Уголовным, Уголовно-исполнительным кодексом и иными законами Республики Казахстан. Иностранные граждане - это лица, имеющие гражданство или подданство других государств и постоянно или временно пребывающие на территории Казахстана. Лицами без гражданства являются физические лица, утратившие гражданство или подданство других государств и постоянно или временно пребывающие на территории Казахстана

Основные обязанности осужденных

В статье 9 уголовно-исполнительного кодекса определяется, что:

Осужденные обязаны соблюдать требования, вытекающие из установленных УИК, приговора суда и иных нормативных правовых актов правоограничений;

Осужденные обязаны выполнять установленные для них правила поведения, законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания;

Невыполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, влечет ответственность, установленную законодательством Республики Казахстан.

Объем правоограничений, установленный в законодательстве для осужденных, как бы конкретизируется в приговоре суда в зависимости от назначенного вида наказания, его размера и срока. Поэтому каждому виду

наказания соответствует свой специальный правовой статус осужденного и вытекающие из него требования к его обязанностям или запретам в том или ином поведении. Например, в какой срок и в каком объеме уплатить штраф либо запрете занимать определенные должности и т.д.

Правоограничения могут устанавливаться только теми нормативными правовыми актами, которые имеют статус законодательного акта, а именно: Конституцией, Уголовным и Уголовно-исполнительным кодексами и иными законами Республики Казахстан. В подзаконных нормативных правовых актах они могут быть детализированы.

«В пункте 2 ст. 9 УИК специально подчеркивает необходимость выполнения осужденными законных требований администрации. Важно, что данная норма закреплена в Законе именно в такой формулировке: ранее, применительно к осужденным к лишению свободы, она содержалась в подзаконном акте - Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений и обязывала осужденных «беспрекословно выполнять требования сотрудников исправительно-трудовых учреждений». Требования администрации должны быть законными, т.е. вытекать из норм законов и основанных на них нормативных правовых актов. Например, сотрудник ИУ не имеет права заставить осужденного отжиматься от пола или выполнять иные действия, не предусмотренные законодательством. Кроме того, требования должны предъявляться к осужденным уполномоченными на это лицами. Указанные требования должны быть в полном объеме доведены до осужденных. На реализацию данного положения направлены нормы п. 1 ст. 10 УИК о праве осужденных на получение информации о порядке и об условиях - отбывания назначенного судом вида наказания, о своих правах и обязанностях и об обязанности администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, предоставить осужденным указанную информацию. Наиболее актуально данное положение применительно к наказаниям с изоляцией от общества, где возможности осужденных самостоятельно получать указанную информацию крайне ограничены».¹⁶⁸

Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, влекут установленную законом ответственность. Эта норма распространяется на все установленные для осужденных обязанности, а не только основные.

В случае уклонения от отбывания наказания в виде лишения свободы, побега, неисполнении приговора суда, злостном неповиновении требованиям администрации уголовно-исполнительного учреждения, попытках дезорганизовать нормальную деятельность учреждений,

¹⁶⁸ Комментарий к УИК РК. Правовая инициатива. Алматы, 1999г. С.28.

обеспечивающих изоляцию от общества, лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, привлекаются к уголовной ответственности.

Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает дисциплинарную ответственность осужденных в случае нарушения ими порядка и условий отбывания наказания.

Для осужденных к лишению свободы ст. 98 УИК- предусмотрена также материальная ответственность.

Основные права осужденных изложены в ст. 10 УИК РК:

1. Осужденные имеют право на получение информации о порядке и - условиях отбывания назначенного судом вида наказания, своих правах и - обязанностях. Информация предоставляется учреждением или органом, - исполняющим наказание.

2. Осужденные имеют право обращаться с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, в суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, а также в международные организации по защите прав и свобод человека.

3. Осужденные имеют право давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с указанными в пункте 2 настоящей статьи предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Республики Казахстан или на официально употребляемом русском языке. Перевод ответа на язык обращения обеспечивается учреждением или органом, исполняющим наказание.

4. Осужденные имеют право пользоваться юридической помощью адвокатов, а также иных лиц, уполномоченных на оказание такой помощи.

5. Осужденные имеют право на социальное обеспечение, на получение пенсии в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

6. Осужденные к аресту или лишению свободы пользуются, правом на материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, необходимое для охраны их здоровья.

7. Осужденные, кроме лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме.

8. Лица, отбывшие наказание и в связи с осуждением уволенные от занимаемой должности, имеют право на получение помощи в трудовом и бытовом устройстве, другие виды социальной помощи в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

9. Лица, отбывающие наказание, имеют право на вежливое обращение со стороны персонала. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Меры принуждения к осужденным могут быть применимы не иначе, как на основании закона.

10. Иностранцы, осужденные к аресту, ограничению свободы или лишению свободы, имеют право поддерживать связь с дипломатическими представителями и консульскими учреждениями своих государств, а граждане стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений в Республике Казахстан, - с дипломатическими представительствами государства, взявшего на себя защиту их интересов, или с международными организациями, занимающимися их защитой.

11. Порядок реализации прав осужденных устанавливается настоящим Кодексом, законами Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами, межгосударственными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Закрепление основных прав осужденных в уголовно-исполнительном кодексе является важной гарантией их реализации, позволяет привести деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания, в соответствие с требованиями международных стандартов в рассматриваемой сфере.

Кроме того, установление прав осужденных обеспечивает конституционно-правовой статус граждан Казахстана, поскольку лица, отбывающие наказание, не лишаются гражданских прав, свобод.

Конституционная норма о праве на информацию (п. 3 ст. 18 Конституции Республики Казахстан, согласно которой государственные органы, должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, решениями и источниками информации, затрагивающими его права и интересы) конкретизируется и дополняется Уголовно-исполнительным кодексом. Осужденные имеют право получать информацию о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания, о своих правах и обязанностях.

Информация о правах и обязанностях подозреваемых и обвиняемых должна содержать в себе сведения о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания, включать в себя разъяснение правил поведения осужденных, вытекающих из необходимости обеспечения изоляции в тех наказаниях, в которых она предусмотрена, охраны осужденных и надзора за ними, поддержания внутреннего распорядка содержания в исправительных учреждениях, арестных домах, исправительных центрах, дисциплинарных воинских частях. Осужденным доводится также информация о мерах поощрения и взыскания, возможности применения мер безопасности и оружия.

Администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменением порядка и условий отбывания наказаний при их приеме, переводе. Указанная информация представляется в письменном виде. Кроме того, она может доводиться осужденным по радио, телевидению, на личном приеме осужденных и другими способами. В помещениях, где проживают осужденные, вывешивается информация об их основных правах и обязанностях. Данные нормы соответствуют требованиям Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, где в ст. 35 (1) рекомендуется при принятии в тюрьму каждому заключенному предоставлять письменную информацию, касающуюся правил обращения с заключенными его категории, дисциплинарных требований данного заведения, а также дозволенных способов получения информации и подачи жалоб, равно как и других вопросов, позволяющих ему отдать себе отчет о его правах и обязанностях и приспособиться к условиям жизни в данном заведении.

Согласно п. 2 ст. 10 УИК осужденный вправе защищать свои права и свободы всеми, не противоречащими закону способами (п. 1 ст. 13 Конституции Республики Казахстан). Поэтому выбор способов защиты, например, обращение в государственные органы (в прокуратуру, в суд и т.п.) либо в правозащитные организации, является правом осужденного.

Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания (их перечень дан в ст. 14 УИК). Администрация обязана в установленные законодательством сроки рассмотреть поступившие предложения, заявления и жалобы осужденных и о результатах рассмотрения сообщить осужденному.

Рассмотрение предложений, заявлений и жалоб осужденных осуществляется на основании ст. 13 УИК и действующего законодательства Республики Казахстан.

Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями в суд. Согласно ст. 13 Конституции Республики Казахстан каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) государственных органов, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами во все государственные органы, а не только непосредственно к администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. в вышестоящие органы управления, в суд и в органы прокуратуры. Согласно Конституции Республики Казахстан государственную власть осуществляют Президент, Парламент (Сенат и Мажилис), Правительство

Республики Казахстан и иные государственные органы в пределах делегированных им полномочий.

Так, Президент Республики Казахстан является символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции прав, свобод человека и гражданина. Осужденные вправе обращаться к Президенту с ходатайством о помиловании, так как согласно п. 15 ст. 44 Конституции Республики Казахстан только Президент может принять такое решение.

Осужденные вправе обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в Сенат и Мажилис Парламента Республики Казахстан, а также непосредственно к их депутатам.

Осужденные вправе обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в Правительство Республики Казахстан, в иные государственные органы.

В законе закреплено право осужденного обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или любом другом языке, которым они владеют. Ответ они должны получить на языке обращения, поэтому администрация учреждения в необходимых случаях должна обеспечить услуги переводчика.

Конституция Республики Казахстан гарантирует право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 16). Уголовно-исполнительный кодекс гарантирует получение юридической помощи от адвоката и иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи, в процессе отбывания уголовного наказания. Свидания с адвокатом не засчитываются в счет свиданий, предусмотренных законом для осужденного.

Лица, отбывающие наказание без изоляции от общества, реализуют право на получение юридической помощи в обычных для всех граждан формах, без каких-либо особенностей.

Значительным шагом в новом законодательстве стало закрепление права осужденных на социальное обеспечение, на получение пенсии. Ранее осужденные были лишены его. Социальное обеспечение включает в себя выплату пенсий и социальных пособий, реализацию социального обслуживания отдельных категорий граждан, а также систему социальных льгот и субсидий, предоставляемых на основе норм пенсионного, трудового и иного законодательства Республики Казахстан.

Право на социальное обеспечение, включая получение пенсий, имеют осужденные независимо от вида отбываемого наказания. Порядок реализации данного права применительно к лицам, отбывающим лишение свободы, осуществляется с учетом норм, которые установлены в ст. 94, 95 УИК Республики Казахстан

Право осужденных на охрану здоровья обеспечивается системой государственных гарантий, и прежде всего предоставлением медицинской и социальной помощи. Применительно к осужденным, отбывающим наказание без изоляции от общества, они обеспечиваются для всех граждан на общих основаниях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. К лицам отбывающим наказание в условиях изоляции, действие указанных гарантий конкретизированы в уголовно-исполнительном законодательстве. Так, п. 6 ст. 10 гарантирует осужденным к аресту или лишению свободы право на материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, необходимое для охраны их здоровья, а именно нормы УИК, регламентирующие материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы, включая пожизненное (ст. 95, 96, 97, 123 УИК, глава VIII Правил внутреннего распорядка), содержания в дисциплинарной воинской части (ст. 163). В исправительных учреждениях имеются медицинские части, которые оказывают необходимую медицинскую помощь. В экстренных случаях, когда в условиях учреждения невозможно оказать соответствующие медицинские услуги, вызывается карета скорой медицинской помощи и осужденный под охраной доставляется в медицинское учреждение.

Уголовно-исполнительный кодекс сохраняет за осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, избирательное право. Указанного права на основании п. 3 ст. 33 Конституции Республики Казахстан лишены граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Лица, отбывшие наказание и в связи с осуждением уволенные от занимаемой должности, имеют право на получение помощи в трудовом и бытовом устройстве, другие виды специальной помощи в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Порядок получения помощи в трудовом и бытовом устройстве регламентируется законодательством Республики Казахстан. Им же регулируются вопросы оказания иной социальной помощи таким лицам, например: получение пособий по безработице, единовременных денежных выплат и т.д.

В статье 10 Пакта о гражданских и политических правах указывается, что все «лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности». Более того, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка прямо требует чтобы при выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважали и защищали человеческое достоинство, поддерживали и защищали права человека по отношению ко всем лицам (статья 2). Соблюдение принципа гуманизма характеризует

уровень развития общества, зрелости его демократических устоев, демонстрирует воспитанность и интеллигентность сотрудников уголовно-исполнительной системы. Тем более не допускаются пытки и жестокое обращение с людьми.

Республика Казахстан является участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984). В соответствии с этим в пункте 2 ст.17 Конституции Республики Казахстан установлено, что «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию» и в п. 9 ст. 10 УЖ осужденным гарантируется неприменение жестоких или унижающих человеческое достоинство видов обращения.

В пункте 38 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными рекомендуется иностранным гражданам, находящимся в заключении, обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их страны. Заключенные, являющиеся гражданами стран, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данном государстве, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой. Международный стандарт отражен в п. 10 ст. 10 УИК, где закреплено право осужденных иностранных граждан поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Республике Казахстан, а осужденных граждан государств, не имеющих дипломатических представительств и консульских учреждений в Республике Казахстан, - с дипломатическими представителями государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных осужденных.

Согласно п. 5 ст. 12 Конституции Республики Казахстан осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Поэтому при осуществлении прав осужденные не должны нарушать порядок и условия отбывания наказания, установленные уголовно-исполнительным законодательством, а также обязаны соблюдать принцип уважения прав и законных интересов иных лиц.

Порядок реализации прав осужденных закрепляется в нормах уголовно-исполнительного кодекса и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми государственными органами исполнительной власти в развитие положений УИК.

Отдельно в уголовно-исполнительном кодексе в статье 11 закреплено право осужденных на личную безопасность:

1. При возникновении угрозы совершения преступления против личности осужденного со стороны осужденных и других лиц он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой о переводе в безопасное место, где такая угроза отсутствует. В этом случае должностное лицо обязано принять незамедлительные меры по переводу осужденного в безопасное место.

2. Начальник учреждения принимает решение о переводе осужденного в безопасное место, иные меры, устраняющие возможность совершения преступления против личности осужденного, решает вопрос о месте дальнейшего отбывания им наказания.

В современных учреждениях Казахстана, исполняющих лишение свободы, существует ряд проблем, связанных с обеспечением безопасности осужденных. Большинство из них отбывают наказание в колониях со сложившейся отрядной системой. Как правило, это типовые общежития, в которых каждый отряд занимает отдельное помещение с локальной зоной. Спальные помещения оборудованы двухъярусными кроватями, каждый отряд состоит из 80 - 120 осужденных. Если в дневное время можно обеспечить надзор за осужденными, то в ночное время практически он отсутствует. В любом изолированном однополном коллективе возникают конфликты, которые могут перерасти в насильственные действия против личности. А в местах лишения свободы содержатся лица, вероятность агрессивного поведения которых достаточно высокая - многие из них были осуждены за преступления против личности. Кроме того, тюремные учреждения остаются университетами для преступного мира. Здесь культивируется тюремная субкультура, которая устанавливает для осужденных достаточно жесткие правила игры.

Конечно же, право осужденных на личную безопасность должно обеспечиваться комплексом мер: надлежащий надзор с использованием современных технических средств, оперативно-розыскные меры предупреждения и пресечения преступных замыслов, воспитательно-разъяснительная работа и применение других средств исправления и психолого-педагогического воздействия. В их числе меры общей профилактики правонарушений (введение режима особых условий отбывания наказания (ст. 80 УИК), применение технических средств охраны и надзора (ст. 78 УЖ), разъяснение осужденным последствий преступного поведения и т.д.), а также индивидуальной профилактики (выявление, постановка на профилактический учет и оказание предупредительного воздействия на лиц, склонных к агрессивному поведению, имеющих отклонения в психике, и т.д.).

Но в ситуации когда жизнь осужденного находится под угрозой начальник учреждения принимает решение о переводе осужденного в безопасное место, иные меры, устраняющие возможность совершения преступления против личности осужденного, решает вопрос о месте дальнейшего отбывания им наказания. Перевод осужденного в безопасное место производится по постановлению начальника исправительного учреждения на срок не свыше 30 суток, а в экстренных случаях - оперативным дежурным до прихода начальника, но не более чем на 24 часа. При необходимости срок содержания в безопасном месте может быть продлен еще до 30 суток с согласия прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законов в данном исправительном учреждении. Перевод осужденного в безопасное место, в том числе камеры штрафных, дисциплинарных изоляторов, помещения камерного типа, по указанным основаниям наказанием не является. Какие-либо дополнительные изъятия или ограничения прав лица, помещенного в безопасное место, не допускаются.

Свобода совести и свобода вероисповедания являются основными правами человека, гарантированными Всеобщей декларацией прав человека (ст.18), Пактом о гражданских и политических правах (ст. 18) и другими международными документами. Согласно ст. 22 Конституции Республики Казахстан каждому гарантируется свобода совести.

В этой связи в уголовно-исполнительном законодательстве данному праву осужденных посвящена отдельная статья 12 «Обеспечение свободы совести осужденных»:

1. Осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания.

2. К лицам, отбывающим наказание в виде ареста или лишения свободы, по их просьбе приглашаются служители религиозных объединений, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается отправление не запрещенных законом религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. В этих целях администрация учреждения выделяет соответствующее помещение.

3. К осужденным, содержащимся в карцерах, одиночных камерах колоний особого режима, штрафных и дисциплинарных изоляторах, а также помещениях камерного типа, служители культа допускаются с условием обеспечения их личной безопасности.

4. Тяжело больным осужденным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые в данном случае религиозные обряды с приглашением служителей культа.

5. Отправление религиозных обрядов является добровольным. Оно не должно нарушать внутреннего распорядка, а также ущемлять права других лиц, отбывающих наказание.

Право исповедовать религию или быть атеистом гарантируется законодательством, никто не вправе преследовать человека за его убеждения. Это право является добровольным и не может осуществляться под принуждением как со стороны иных лиц так и представителей государственных органов. В статье 22 Конституции РК устанавливается, что осуществление права на свободу совести не должно обуславливать или ограничивать общечеловеческие и гражданские права и обязанности перед государством. В этой связи УИК устанавливает ограничения на отправление религиозных обрядов с тем, чтобы оно не нарушало внутреннего распорядка, а также ущемляло права других лиц, отбывающих наказание. Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено законом только в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения безопасности государства. Согласно конституционному требованию не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия. В этой связи в УИК подчеркивается, что в исправительные учреждения допускаются служители религиозных объединений, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, а осужденным разрешается отправление не запрещенных законом религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. Например, в республике могут быть запрещены религиозные течения, пропагандирующие террористические действия.

В целях обеспечения прав осужденных УИК РК закрепляет порядок рассмотрения обращений осужденных с тем, чтобы исключить злоупотребления со стороны должностных лиц, пытающихся скрыть нарушение прав осужденных. В статье 13 УИК «Порядок рассмотрения обращений осужденных» устанавливается:

1. Предложения, заявления и жалобы осужденных рассматриваются администрацией учреждения и органов, исполняющих наказания.

2. Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в органы, указанные в пункте 2 статьи 10 настоящего Кодекса, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденные к иным видам наказаний направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно.

3. Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности.

4. Предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не приостанавливают исполнение этих решений и эти действия.

5. Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством Республики Казахстан сроки и довести принятые решения до сведения осужденных.

Наиболее важной нормой данной статьи является отсутствие цензуры корреспонденции, адресованной в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. Это создает дополнительные гарантии соблюдения законности при исполнении наказания.

ТЕМА 5

УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Понятие уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан.

Виды учреждений и органов государства, исполняющих уголовные наказания, и их задачи и место в системе органов, ведущих борьбу с преступностью.

Основные задачи исправительных учреждений и их организационная, материальная база.

Взаимодействие учреждений органов, исполняющих наказания, с судом и иными государственными органами, ведущими борьбу с преступностью.

Контроль за деятельностью органов, исполняющих наказание. Судебный контроль. Ведомственный контроль. Надзор в уголовно-исполнительном производстве. Посещение органов и учреждений уголовно-исполнительной системы

Понятие уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан.

Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы входят в единую структуру органов юстиции Республики Казахстан.

Согласно Положению о Комитете уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан, утвержденному постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года №1120 Комитет уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан является ведомством Министерства юстиции Республики Казахстан, осуществляющим в пределах своей компетенции реализационные и контрольно-надзорные функции в области уголовно-исполнительной деятельности¹⁶⁹.

Основной задачей Комитета является реализация государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний, обеспечения правопорядка и законности в органах и учреждениях, исполняющих уголовные наказания.

Комитет имеет территориальные подразделения в областях и городах Астане и Алматы, а также учреждения и органы, обеспечивающие исполнение уголовных наказаний и временную изоляцию подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах, подразделения, осуществляющие охрану органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и надзор за поведением осужденных, учебные заведения и предприятия.

¹⁶⁹ Вопросы Министерства юстиции Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года №1120 // САПП Республики Казахстан, 2004 г., №41, ст. 532.

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Комитет в установленном законодательством порядке осуществляет:

1) функции, обеспечивающие реализацию государственной политики в сфере:

исполнения приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных;

организации размещения осужденных в соответствии с приговорами, постановлениями и определениями судов в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечения соблюдения установленных законодательством порядка и условий отбывания наказания;

организации перевода осужденных из следственных изоляторов, учреждений и органов, исполняющих наказания, в другие;

обеспечения охраны учреждений, органов и предприятий уголовно-исполнительной системы, безопасности осужденных, персонала и иных лиц, находящихся на их территории, конвоирования лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечения внутренней безопасности, нейтрализации и пресечения проявлений преступности, в том числе организованной;

организации исполнения актов амнистии и помилования;

организации работы по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, своевременному проведению первоначальных розыскных мероприятий в отношении осужденных, уклоняющихся от отбывания этого вида наказания;

организации воспитательной работы среди лиц, отбывающих уголовные наказания;

обеспечения работы по подготовке осужденных к освобождению, взаимодействия учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти и общественными объединениями по закреплению результатов исправления осужденных, их трудовому и бытовому устройству;

организации материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, продовольствием, вещевым и интендантским имуществом;

организации проведения государственных закупок;

рассмотрения обращений о нарушениях прав и законных интересов граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, осуществления их учета и регистрации;

разработки и реализации оперативных планов действий по выполнению служебных задач при чрезвычайных ситуациях, обеспечения привлечения необходимых сил и средств уголовно-исполнительной системы и их взаимодействия с правоохранительными органами и другими ведомствами;

организации труда осужденных на предприятиях и учреждениях уголовно-исполнительной системы, в государственных организациях или организациях иных форм собственности, создания условий для индивидуальной трудовой деятельности осужденных;

организации получения осужденными среднего общего, начального профессионального образования или профессиональной подготовки;

организации лечебно-профилактической помощи осужденным, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

осуществления работы по подбору, расстановке, обучению и воспитанию кадров, обеспечение правовой и социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы, организации их профессиональной подготовки;

осуществления и организации оперативно-розыскной деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы, принятия мер по ее совершенствованию, взаимодействия с соответствующими службами иных органов в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений;

организации выявления, раскрытия, пресечения и предупреждения готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях и следственных изоляторах преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания и содержания под стражей;

организации содержания в следственных изоляторах подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

организации осуществления дознания;

реализации программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы;

координации научных исследований государственных органов и организаций в сфере исполнения уголовных наказаний;

организации осуществления исправительного воздействия на осужденных, в том числе с использованием психолого-педагогических методов;

организации и осуществления социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовные наказания;

привлечение общественных и религиозных объединений к деятельности уголовно-исполнительной системы;

обеспечения защиты переданных органам (учреждениям) уголовно-исполнительной системы другими государственными органами и организациями сведений, составляющих государственные секреты, а также сведений, засекреченных ими;

анализа и обобщения практики применения законодательства Республики Казахстан в сфере уголовно-исполнительной деятельности и внесение соответствующих предложений по его совершенствованию, устранению причин и условий, способствующих нарушению законодательства Республики Казахстан;

принятия, рассмотрения обращений граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Комитета, и сообщения заявителям о принятых решениях в порядке и сроки, которые установлены законодательством Республики Казахстан;

2) контрольные и надзорные функции за:

исполнением судебных актов, а также актов амнистии или помилования в отношении осужденных;

выполнением режимных требований в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

соблюдением прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, норм их материально-бытового обеспечения;

проведением воспитательной работы с осужденными, отбывающими уголовные наказания;

лицами, отбывающими наказания не связанные с лишением свободы, осужденными, в целях обеспечения режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

выполнением санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

оперативной обстановкой в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

соблюдением сроков содержания под стражей в следственных изоляторах;

своевременным исполнением приговоров судов в части обеспечения принудительных мер медицинского характера и представлением материалов в суд для освобождения осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью.

Исходя из перечисленных и иных функций Комитета уголовно-исполнительной системы, можно выделить понятие уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан.

Уголовно-исполнительная система является самостоятельной структурой органов юстиции Республики Казахстан и представляет собой систему органов и учреждений, осуществляющих в соответствии с

законодательством Республики Казахстан правоприменительные, исполнительные и распорядительные функции по обеспечению: исполнения уголовных наказаний, назначенных судом; контроля за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка исполнения наказания; содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы; охраны, безопасности и жизнедеятельности учреждений, а также подготовки и повышения квалификации кадров УИС; проведения научных исследований; привлечения осужденных к труду; медицинского обслуживания.

Уголовно-исполнительная система осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Уголовно-исполнительная система имеет свои знамя, символ и ведомственные награды. Описание знамени, символа и ведомственных наград уголовно-исполнительной системы утверждается Президентом Республики Казахстан.

Виды учреждений и органов государства, исполняющих уголовные наказания, и их задачи и место в системе органов, ведущих борьбу с преступностью.

В Казахстане органы и учреждения уголовно-исполнительной системы завершают последовательную систему органов, ведущих борьбу с преступностью, реализующих меры правового принуждения.

Согласно статье 11 Закона Республики Казахстан «Об органах юстиции» от 18 марта 2002 года №304 структуру уголовно-исполнительной системы образуют:

- 1) уполномоченный орган (ведомство центрального исполнительного органа);
- 2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;
- 3) учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания: уголовно-исполнительные инспекции; исправительные учреждения;
- 4) следственные изоляторы;
- 5) научно-исследовательские, лечебно-профилактические организации и организации образования;
- 6) организации, предназначенные для осуществления производственной деятельности в области уголовно-исполнительной системы и привлечения осужденных к труду, и их структурные подразделения;

7) центры реабилитации - организации уголовно-исполнительной системы, создаваемые в организационно-правовой форме государственного учреждения, предназначенные для оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве, правовой и психологической помощи освобожденным из мест лишения свободы в течение шести месяцев после освобождения¹⁷⁰.

Порядок организации деятельности, права и обязанности органов, администрации учреждений уголовно-исполнительной системы и их должностных лиц устанавливаются законодательными и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Уполномоченный орган уголовно-исполнительной системы (ведомство центрального исполнительного органа) является самостоятельным структурным подразделением Министерства юстиции Республики Казахстан, осуществляющий в пределах своей компетенции административные и распорядительные функции по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы.

Уполномоченный орган уголовно-исполнительной системы в соответствии с законодательством Республики Казахстан:

1) обеспечивает руководство, координацию и согласованность действий органов и учреждений уголовно-исполнительной системы по основным направлениям их деятельности;

2) выполняет административно-распорядительные и контрольные функции по отношению к территориальным органам и подведомственным организациям;

3) вырабатывает и реализует меры по повышению эффективности деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы;

4) анализирует и обобщает практику применения уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан, выявляет причины и условия, способствующие нарушению законодательства Республики Казахстан, и вносит соответствующие предложения по совершенствованию и разработке нормативных правовых актов;

5) определяет приоритетные направления деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, разрабатывает правовые, организационные и экономические механизмы их реализации;

6) разрабатывает программы развития и укрепления уголовно-исполнительной системы и организует их реализацию;

7) взаимодействует с другими государственными органами по вопросам применения и исполнения уголовных наказаний, содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

8) организует привлечение общественных и религиозных объединений к деятельности уголовно-исполнительной системы;

9) осуществляет работу по подбору, расстановке и воспитанию персонала уголовно-исполнительной системы, обеспечение его правовой и социальной защитой;

10) координирует подготовку специалистов, переподготовку и повышение квалификации персонала уголовно-исполнительной системы;

11) координирует проведение научных исследований государственных органов и организаций в сфере исполнения уголовных наказаний и содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

12) осуществляет справочно-информационное обеспечение органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы;

13) вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени, а также от имени государства, если он уполномочен на это в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

14) осуществляет организацию бухгалтерского и статистического учета в уголовно-исполнительной системе, контролирует финансовые и хозяйственные операции, и их соответствие законодательству Республики Казахстан, эффективное и экономное расходование бюджетных средств;

15) разрабатывает и осуществляет меры, направленные на обеспечение мобилизационной готовности, а также по проведению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время, обеспечивает привлечение необходимых сил и средств уголовно-исполнительной системы и их взаимодействие с правоохранительными органами и другими ведомствами;

16) осуществляет меры по обеспечению персонала уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия и специальных средств в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

17) проводит служебные проверки случаев массовых беспорядков, а также групповых неповиновений лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, арестных домах, следственных изоляторах, и других

чрезвычайных происшествий, устанавливает и анализирует их причины, принимает меры по предотвращению подобных случаев;

18) в пределах своих полномочий участвует в международном сотрудничестве;

19) в соответствии с законодательством Республики Казахстан осуществляет оперативно-розыскную деятельность;

20) осуществляет прием, учет, регистрацию и рассмотрение обращений граждан и юридических лиц о нарушениях прав и законных интересов граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы и по другим вопросам, относящимся к его компетенции, и сообщает заявителям о принятых решениях в порядке и сроки, установленные законодательством Республики Казахстан;

21) в пределах своей компетенции осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законодательными актами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, актами Министра юстиции Республики Казахстан.

Уполномоченный орган уголовно-исполнительной системы образуется, реорганизуется и упраздняется решением Правительства Республики Казахстан по представлению Министра юстиции Республики Казахстан.

Территориальные органы уголовно-исполнительной системы создаются в областях и городах республиканского значения для реализации возложенных на уголовно-исполнительную систему задач и осуществления руководства подведомственными органами и учреждениями на соответствующей территории.

Территориальные органы уголовно-исполнительной системы находятся в прямом подчинении уполномоченного органа уголовно-исполнительной системы.

В оперативно-служебной деятельности территориальные органы уголовно-исполнительной системы независимы от местных представительных и исполнительных органов и их должностных лиц.

Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, имеют свою классификацию в зависимости от вида наказания, которое они призваны исполнять.

Так, согласно статье 14 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан, органы и учреждения, исполняющие уголовные наказания, представлены в следующем виде:

- наказание в виде штрафа или конфискации имущества исполняется судом, вынесшим приговор, а также судом по месту нахождения имущества и по месту работы осужденного;

- исполнение наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью. Требования приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются администрацией организации по месту работы осужденного, а также органами, правомочными в соответствии с законодательством Республики Казахстан отозвать лицензию на занятие соответствующими видами деятельности;

- приговор суда в части лишения почетного, воинского, специального или иного звания, классного чина, дипломатического ранга и квалификационного класса исполняется должностным лицом, присвоившим звание, классный чин, дипломатический ранг, квалификационный класс;

- наказание в виде привлечения к общественным работам исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного;

- наказания в виде ограничения свободы, ареста исполняются учреждениями уголовно-исполнительной системы;

- наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией.

- наказания военнослужащих исполняются: содержание на гауптвахте-командованием гарнизонов на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт; ограничение по военной службе - командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу указанные военнослужащие (далее - командование воинских частей);

- наказание в виде лишения свободы исполняется исправительными учреждениями уголовно-исполнительной системы и следственными изоляторами в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в следственных изоляторах исполняется исключительная мера наказания - смертная казнь.

Условно осужденные находятся под контролем уголовно-исполнительной инспекции. За условно осужденными военнослужащими контроль осуществляется командованием воинских частей¹⁷¹.

Уголовно-исполнительные инспекции являются подразделениями уголовно-исполнительной системы, исполняющими в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан наказания в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с

¹⁷¹ Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от декабря 1997 г. №208 // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1997 г., №24, ст. 337.

изоляция от общества, а также осуществляющими контроль за поведением условно осужденных и осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, исполнение наказаний в отношении которых отсрочено, соблюдением иных уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией от общества.

Систему уголовно-исполнительных инспекций составляют:

1) управление (отдел) по руководству уголовно-исполнительными инспекциями в составе уполномоченного органа уголовно-исполнительной системы;

2) отделы (отделения, группы) по руководству уголовно-исполнительными инспекциями территориальных органов уголовно-исполнительной системы областей и городов республиканского значения;

3) территориальные органы уголовно-исполнительных инспекций.

Территориальные органы уголовно-исполнительных инспекций создаются в каждом районе, городе (районе города), имеют печать со своим наименованием на государственном языке и находятся в прямом подчинении территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

Штатная численность территориальных органов уголовно-исполнительных инспекций определяется уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы в соответствии с нормативами нагрузки для персонала уголовно-исполнительной системы, утвержденных решением Правительства Республики Казахстан.

В процессе своей деятельности уголовно-исполнительные инспекции взаимодействуют с органами местного государственного управления, прокуратурой, судами, подразделениями органов внутренних дел, органами местного самоуправления, администрацией предприятий, учреждений и организаций, в которых работают осужденные, а также с общественными и религиозными объединениями.

Исправительные учреждения являются подразделениями уголовно-исполнительной системы, исполняющими в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан наказание в виде лишения свободы в отношении лиц, которым это наказание назначено по приговору суда или решением суда в порядке замены иного вида наказания.

Виды исправительных учреждений определяются уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан.

Так, согласно статье 69 УИК РК исправительными учреждениями являются **исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы. Следственные изоляторы** выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных дня выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Исправительные колонии предназначены для отбывания наказания осужденными к лишению свободы, достигшими совершеннолетия. Они подразделяются на колонии-поселения, колонии общего, строгого и особого режимов.

В **колониях-поселениях** отбывают наказание осужденные к лишению свободы сроком не свыше семи лет за преступления, совершенные по неосторожности, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов.

В исправительных колониях **общего режима** отбывают наказание лица, впервые осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжкие преступления, а также лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы на срок свыше семи лет, и лица, которым привлечение к общественным работам, исправительные работы или ограничение свободы заменены лишением свободы на срок до шести месяцев.

В исправительных колониях **строгого режима** отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы, и женщины при особо опасном рецидиве преступлений.

В исправительных колониях **особого режима** отбывают наказание мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым наказание в виде смертной казни заменено в порядке помилования лишением свободы.

В **исправительных учреждениях, осуществляющих принудительное и обязательное лечение**, отбывают наказание следующие осужденные:

лица, осужденные к лишению свободы, больные алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости;

лица, осужденные к ограничению свободы, лишению свободы и страдающие открытой формой туберкулеза или не прошедшим полный курс лечения венерического заболевания, а также ВИЧ/СПИД инфицированные осужденные.

В **воспитательных колониях** отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими двадцатилетнего возраста.

В **тюрьмах** отбывают наказание лица, осужденные на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном

рецидиве преступлений, а также переведенные из исправительных колоний злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, а также содержатся лица, в отношении которых приговор о смертной казни вступил в силу до введения моратория или во время действия моратория на исполнение смертной казни.

На территориях исправительных учреждений могут оборудоваться специальные помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов, для содержания осужденных отбывающих наказание в виде лишения свободы и подозреваемых или обвиняемых в совершении ими другого преступления, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест.

В исправительных учреждениях могут создаваться общеобразовательные и профессиональные школы, школы реабилитации и подготовки осужденных к освобождению.

Следственные изоляторы являются учреждениями уголовно-исполнительной системы, предназначенными для содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест, а также осужденных к наказанию в виде лишения свободы и оставленных для хозяйственного обслуживания.

Следственные изоляторы находятся в прямом подчинении территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

Для координации деятельности следственных изоляторов по выполнению стоящих перед ними задач в структуре уполномоченного органа уголовно-исполнительной системы создается специальное подразделение (управление, отдел).

Центры реабилитации являются подразделениями уголовно-исполнительной системы, предназначенные для оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве, правовой и психологической помощи освобожденным из исправительных учреждений в течение шести месяцев после освобождения.

Центры реабилитации создаются, реорганизуются и ликвидируются решениями Правительства Республики Казахстан.

В своей работе центры реабилитации взаимодействуют с органами местного государственного управления, подразделениями органов внутренних дел, подразделениями территориальных органов министерства юстиции, которые должны оказывать им содействие в трудовом и бытовом устройстве, а также в предоставлении других видов социальной помощи лицам, освобожденным от отбывания наказания.

Центры реабилитации находятся в прямом подчинении территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

Основные задачи исправительных учреждений и их организационная, материальная база.

Законодательные и подзаконные нормативные правовые акты определяют следующие функции, осуществляемые исправительными учреждениями в соответствии с поставленными перед органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы задачами:

1) исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных, обеспечение соблюдения установленных законодательством Республики Казахстан порядка и условий отбывания наказаний;

2) в соответствии с законодательством Республики Казахстан содержание под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест;

3) направление осужденных из следственных изоляторов к месту отбывания наказания, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних органов и учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

4) организация размещения осужденных к лишению свободы и аресту, в соответствии с приговорами, постановлениями и определениями судов, в исправительных учреждениях и арестных домах в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан;

5) содержание в следственных изоляторах осужденных к наказанию в виде лишения свободы и оставленных в них для хозяйственного обслуживания и организация применения к ним установленного уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан порядка и условий отбывания данного наказания;

6) соблюдение и защита прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

7) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих положениям законодательных актов Республики Казахстан, актов Президента и Правительства Республики Казахстан, международных договоров Республики Казахстан, актов Министра юстиции Республики Казахстан;

8) исполнение режимных требований в органах и учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и ареста, на предприятиях уголовно-исполнительной системы, в следственных изоляторах (далее - учреждения уголовно-исполнительной системы), обеспечение надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

9) охрану учреждений уголовно-исполнительной системы и осуществление, в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану в период конвоирования;

10) организация и осуществление в соответствии с законодательством Республики Казахстан оперативно-розыскной деятельности, принятия мер по ее совершенствованию, взаимодействия с соответствующими службами иных государственных органов в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений;

11) организация и осуществление в соответствии с законодательством Республики Казахстан дознания;

12) обеспечение законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также безопасности осужденных, лиц, содержащихся под стражей, персонала уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на объектах этих учреждений и территориях прилегающих к ним;

13) постоянный контроль за оперативной обстановкой в учреждениях уголовно-исполнительной системы, нейтрализации и пресечения проявлений в них преступности, в том числе организованной;

14) выявление, пресечение, раскрытие и предупреждение готовящихся и совершенных в учреждениях уголовно-исполнительной системы преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания и содержания под стражей;

15) проведение первоначальных розыскных мероприятий в отношении лиц, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или из-под стражи, либо уклоняющихся от отбывания наказания;

16) организация осуществления воспитательного воздействия на осужденных, направленного на их исправление, в том числе с использованием психолого-педагогических методов;

17) организация получения осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, среднего общего и начального профессионального образования или обучения их общественно значимым профессиям (специальностям) путем осуществления профессиональной подготовки;

18) организация трудовой занятости осужденных на предприятиях уголовно-исполнительной системы, в государственных организациях или организациях иных форм собственности, создания условий для индивидуальной трудовой деятельности осужденных;

19) материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, продовольствием, вещевым и интendantским имуществом в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

20) предоставление телекоммуникационных услуг лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

21) Организация лечебно-профилактической помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

22) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

23) исполнение приговоров судов в части обеспечения применения к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения;

24) обеспечение организации работы по подготовке осужденных к освобождению, их социальной адаптации после отбытия наказания;

25) оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве, правовой и психологической помощи освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, взаимодействие с органами государственного управления, правоохранительными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями по закреплению результатов исправительного воздействия, их трудовому и бытовому устройству, а также в предоставлении им других видов социальной помощи;

26) представление в суд материалов по досрочному освобождению осужденных от отбывания наказания или замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан,

27) подготовка материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании;

28) исполнение судебных актов, а также актов амнистии или помилования в отношении осужденных;

29) исполнение международно-правовых обязательств Республики Казахстан по передаче осужденных в государства их гражданства (подданства) и по экстрадиции;

30) организация материально-технического обеспечения деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, проведения в установленном законодательством Республики Казахстан порядке государственных закупок на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд уголовно-исполнительной системы;

31) Осуществление эксплуатации, технического обслуживания и охраны имущества уголовно-исполнительной системы, а также принятия необходимых мер по его сохранности и рациональному использованию;

32) привлечение общественных и религиозных объединений к деятельности уголовно-исполнительной системы;

33) обеспечение защиты переданных органам и учреждениям уголовно-исполнительной системы другими государственными органами и организациями сведений, составляющих государственные секреты, а также сведений, засекреченных ими;

34) принятие, рассмотрение обращений граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, и сообщение заявителям о принятых решениях в порядке и сроки, установленные законодательством Республики Казахстан;

35) анализ и обобщение практики применения уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан и внесение соответствующих предложений по его совершенствованию, устранению причин и условий, способствующих нарушению законодательства Республики Казахстан;

36) обеспечение правовой и социальной защиты, а также личной безопасности персонала уголовно-исполнительной системы и членов их семей;

37) обеспечение персонала уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, а также осуществление их закупки, хранение, ремонт и списание;

38) взаимодействие с соответствующими органами (организациями) иностранных государств по вопросам применения и исполнения уголовных наказаний, содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений;

39) взаимодействие с центральными и местными исполнительными органами Республики Казахстан, органами местного самоуправления, судами, правоохранительными органами и иными организациями исполнительной власти, общественными и религиозными объединениями, со средствами массовой информации, а также администрацией предприятий, учреждений и организаций, в которых работают осужденные в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему;

40) в пределах своей компетенции в сфере уголовно-исполнительной деятельности осуществляют иные функции, предусмотренные законодательными и подзаконными актами Республики Казахстан.

Взаимодействие учреждений и органов, исполняющих наказания, с судом и иными государственными органами, ведущими борьбу с преступностью.

Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы при решении возложенных на них задач взаимодействуют с центральными и местными государственными органами и учреждениями на основе и во исполнение Конституции, законодательных и подзаконных актов Республики Казахстан. Должностные лица государственных органов обязаны оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы при осуществлении ими возложенных задач.

Местные исполнительные органы в пределах полномочий, предоставленных законодательством Республики Казахстан:

1) устанавливают для персонала уголовно-исполнительной системы дополнительные гарантии социальной защиты, не предусмотренные настоящим Законом, за счет соответствующего бюджета;

2) образуют консультативно-совещательный орган по содействию деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также по организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания.

3. Сотрудничество с государственными органами и организациями иностранных государств осуществляется на основе международных соглашений.

4. С органами местного самоуправления взаимодействие осуществляется на договорной основе.

Контроль за деятельностью органов, исполняющих наказание. Судебный контроль. Ведомственный контроль. Надзор в уголовно-исполнительном производстве. Посещение органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Контроль за деятельностью органов, исполняющих наказание. Местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы) осуществляют контроль за деятельностью расположенных на их территории исправительных учреждений, арестных домов и уголовно-исполнительных инспекций в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан.

Судебный контроль. Суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного, об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, кроме осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, а также об изменении вида исправительного учреждения.

В случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, уведомляют суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы и об исполнении наказаний в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград, ограничения по военной службе, конфискации имущества, смертной казни.

Ведомственный контроль. За деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется ведомственный контроль со стороны вышестоящих органов управления и их должностных лиц. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется нормативными правовыми актами.

Общественный контроль. Общественный контроль осуществляется общественными объединениями в целях оказания содействия лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Для осуществления общественного контроля образуются областные (города республиканского значения, столицы) общественные наблюдательные комиссии в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Общественные наблюдательные комиссии вправе оказывать содействие администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов в целях создания условий для обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

Общественный контроль и содействие общественных наблюдательных комиссий деятельности администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов осуществляются на основе принципов добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

При осуществлении общественного контроля не допускается вмешательство в деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также в оперативно-розыскную, уголовно-

процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

В последние годы общественный контроль встречал значительные препятствия в практической реализации законодательных норм. Поэтому Законом РК от 29 декабря 2004 г. №25 в Уголовно-исполнительный кодекс РК внесена статья 19-2 «Полномочия общественной наблюдательной комиссии».

Согласно данной статье общественная наблюдательная комиссия, а также члены общественной наблюдательной комиссии вправе:

1) в составе не менее двух членов общественной наблюдательной комиссии беспрепятственно посещать исправительные учреждения и следственные изоляторы в порядке, установленном уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы;

2) беседовать с осужденными при наличии согласия указанных лиц, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов;

3) обращаться с заявлениями к администрации исправительного учреждения и следственного изолятора и (или) органам прокуратуры по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

На период введения режима особых условий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах полномочия общественной наблюдательной комиссии по посещению указанных учреждений приостанавливаются.

При исполнении своих полномочий члены общественной наблюдательной комиссии обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также подчиняться законным требованиям администрации указанных учреждений. Проведение мероприятий общественного контроля не должно создавать препятствия осуществлению процессуальных действий.

Надзор в уголовно-исполнительном производстве. Надзор за соблюдением законности администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание, осуществляется Генеральным Прокурором Республики Казахстан и подчиненными ему прокурорами в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Посещение органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Согласно статье 21 УИК РК без специального на то разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы имеют право:

1) Президент Республики Казахстан, Премьер-Министр Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан, а также акимы областей, городов республиканского значения и столицы Республики в пределах соответствующих территорий;

2) Генеральный Прокурор Республики Казахстан и подчиненные ему прокуроры;

3) сотрудники вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы.

Представители средств массовой информации и иные лица имеют право посещать учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы по специальному разрешению администрации этих учреждений либо вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы в порядке, установленном уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы.

Производство кино-, фото- и видеосъемок объектов, обеспечивающих безопасность и охрану подозреваемых, обвиняемых и осужденных, осуществляется с разрешения администрации исправительного учреждения, следственного изолятора.

Производство кино-, фото- и видеосъемок осужденных, их интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио-, видеотехники, осуществляются с согласия самих осужденных.

Особенная часть

Тема 6. Исполнение наказаний, не связанных с обязательной трудовой деятельностью осужденного

Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа. Понятие злостного уклонения от уплаты штрафа и ответственность за него.

Порядок, условия и организация исполнения наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Обязанности органов, правомочных отозвать разрешение на занятие определенной деятельностью.

Исчисление сроков исполнения наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Обязанности осужденного к наказанию в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Последствия неисполнения приговора суда о лишении права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Исполнение приговора суда о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград.

Порядок исполнения приговора суда о конфискации имущества
Имущество, подлежащее конфискации

Действия судебного исполнителя по исполнению приговора суда о конфискации имущества.

Правовое регулирование исполнения наказания в виде штрафа

Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа.
Исполнение наказания в виде штрафа регламентируется ст.ст. 22,23 УИК РК и ст. 40,79 УК РК. Исполняется штраф судебным исполнителем.

В соответствии со ст. 40 УК РК штраф есть денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных УК РК, в размере, соответствующем определенному количеству месячных расчетных показателей, установленных законодательством и действующих на момент назначения наказания, либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за определенный период на момент совершения им преступления.

Размер штрафа определяется судом с учетом тяжести - совершенного преступления и имущественного положения осужденного,

Новый Уголовный кодекс изменил пределы назначаемого судом штрафа. В соответствии со ст. 40 УК РК штраф назначается в пределах от двадцати пяти до двадцати тысяч месячных расчетных показателей, установленных законодательством РК, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до одного года. Правовое регулирование этого вида наказания должно предусматривать описание термина "иной доход осужденного". Обычно под ним понимаются доходы, облагаемые налогом в соответствии с Законом РК "О налогообложении". В иной доход включаются проценты, получаемые осужденным по банковским вкладам.

Несовершеннолетнему осужденному штраф назначается только при наличии самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание. При этом пределы наказания для несовершеннолетних установлены в законе иначе, штраф назначается в размере от 10 до 500 месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период от двух недель до шести месяцев.

Осужденный обязан уплатить штраф в месячный срок после вступления приговора в законную силу. Сумма штрафа должна быть добровольно внесена осужденным в государственный банк Республики.

В случае если осужденный не имеет возможности единовременной уплаты штрафа, по его ходатайству суд может допустить отсрочку или рассрочку уплаты на срок до шести месяцев. При отсрочке суд устанавливает более позднее время уплаты штрафа, но не позднее указанного судом срока. При рассрочке осужденному разрешается выплата штрафа по частям. Суд устанавливает предельные сроки уплаты каждой части штрафа. По смыслу п. 2 ст. 22 УИК РК одновременное представление рассрочки и отсрочки штрафа не допускается.

Закон предусматривает возможность принудительного производства штрафа, на основании исполнительного листа, выданного судом. Выплата штрафа может быть обращена на имущество осужденного, в том числе на определенную судом его долю в имуществе на правах общей собственности, кроме имущества, которое не подлежит конфискации в соответствии с установленным перечнем.

Взыскание на имущество производится путем наложения ареста, изъятия и продажи этого имущества. Арест состоит в составлении описи имущества и объявлении гражданину запрета передачи и распоряжении имуществом. К взысканию обращается такое количество имущества, которое достаточно для исполнения штрафа и расходов по его исполнению. Порядок реализации имущества аналогичен порядку, установленному при конфискации имущества.

В случае если осужденный работает либо получает пенсию, стипендию, а размер взыскания не превышает установленный нормативным актом доли его месячного дохода, то взыскание на имущество не обращается, а производится принудительное взыскание на заработную плату, пенсию, стипендию и на другие приравненные к ним платежи. В этих случаях исполнительный лист с письменным указанием суда о размере ежемесячного удержания направляется в соответствующую организацию.

С окончанием удержания исполнительный лист с отметкой об исполнении приговора направляется в суд, который вынес данный приговор о взыскании штрафа.

Понятие злостного уклонения от уплаты штрафа и ответственность за него. Если будет установлен факт злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного вида наказания, то в данном случае, судебным исполнителем направляется в суд представление о замене штрафа другим видом наказания. Злостно уклоняющимся от уплаты штрафа признается осужденный, не уплативший штраф в установленные законом сроки и скрывающий свои доходы и имущество от принудительного взыскания.

В соответствии с ч. 4 ст. 40 УК РК он заменяется привлечением к общественным работам, исправительным работам или арестом исходя из установленного расчета в данной статье. В случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного вида наказания, он заменяется привлечением к общественным работам, исправительным работам из расчета соответственно одного месяца исправительных работ, или восьмидесяти часов привлечения к общественным работам за сумму штрафа соответственно трехкратному размеру месячного расчетного показателя. Штраф может быть заменен в пределах установленных статьями 42,43 УК РК, а именно: исправительными работами в пределах на срок до двух лет, привлечением к общественным работам до 240 часов, а несовершеннолетним в соответствии со статьей 79 УК РК.

Для констатации факта злостного уклонения от уплаты штрафа необходимо установление двух обстоятельств: неуплата штрафа в установленный срок; умышленное сокрытие осужденным своих доходов и имущества от принудительного взыскания. Сокрытие доходов предполагает сокрытие, подделку, уничтожение документов, подтверждающих доход осужденного. Сокрытие имущества означает растрату, отчуждение, незаконную переделку, перемещение имущества в неизвестном судебному исполнителю направлении и другие действия аналогичного характера.

Проблемные вопросы правового регулирования применения наказания в виде штрафа. Нельзя не согласиться с Е.И. Каиржановым в том, что штраф целесообразно назначать в тех случаях, когда ущемление имущественных интересов виновного обеспечивает карательное

воздействие, достаточное для достижения цели исправления осужденного. Вместе с тем, в случае, если пострадавшими от преступления являются члены семьи виновного, тогда штраф, на наш взгляд, применяться не должен. Например, жена обращается с заявлением о наносимых побоях со стороны мужа, которое подтверждается в результате проведенного расследования. Если суд вынесет виновному наказание в виде штрафа, то его жена пострадает дважды - первый раз от побоев, второй - в результате уменьшения семейного бюджета.

При замене наказания суд должен руководствоваться правилами, предусмотренными соответствующими статьями УК РК. Так, привлечение к общественным работам не может быть применено к военнослужащим, женщинам в возрасте свыше пятидесяти пяти лет и мужчинам свыше шестидесяти лет, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам 1 и 2 группы (ч.3 ст.42 УК РК). Исправительные работы не могут быть назначены лицам, признанным нетрудоспособными, не имеющим постоянной работы или обучающимся в учебных заведениях с отрывом от производства (ч.3 ст.43 УК РК). Следовательно, в определенных случаях при злостном уклонении от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного вида наказания, суд может оказаться в ситуации, когда не сможет заменить штраф более тяжким наказанием, предусмотренным ст. 40 УК РК (например, женщина имеющая несовершеннолетнего ребенка младше трех лет и имеющая инвалидность 2 группы) или же может оказаться в другом затруднительном положении.

Другим пробелом в правовом регулировании замены штрафа в случае злостного уклонения от его отбывания, на наш взгляд, является отсутствие дифференциации замены другим видом наказания в зависимости от размера штрафа, а также то, что закон не предусматривает замену наказания в виде штрафа в крупных суммах наказанием в виде лишения свободы. В случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного вида наказания, он заменяется привлечением к общественным работам, исправительным работам одного месяца исправительных работ, или восьмидесяти часов привлечения к общественным работам за сумму штрафа соответственно трехкратному размеру месячного расчетного показателя. Если верхнюю границу пределов штрафа в размере двадцати тысяч месячных расчетных показателей пересчитать исходя из установленных ст. 40 УК РК соотношений, то получится, что она соответствует более 500 тысяч часов привлечения к общественным работам, более 500 лет исправительных работ. Таким образом, действующее законодательство исходит из назначения небольших штрафов, а в случае назначения штрафа в значительных суммах, механизм его замены при злостном уклонении от его уплаты не продуман. Данные пробелы в правовом регулировании подтверждают целесообразность

нашего предложения о необходимости конструирования в законе дифференцированной нормы, предусматривающей возможность замены наказания другими видами наказания в зависимости от размера и срочности наказания, а также привлечения к уголовной ответственности за злостное уклонение от отбывания наказания. В рассматриваемом случае следует дифференцировать, например, исходя из следующих пределов штрафа: от 25 до 55 месячных расчетных показателей; от 55 до 100 месячных расчетных показателей; свыше 100 месячных расчетных показателей. В случае превышения штрафа 100 месячных расчетных показателей и при злостном уклонении от отбывания наказания должна быть предусмотрена возможность его замены лишением свободы.

Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Данное наказание используется в случаях, когда необходимо прекратить занятие определенной деятельностью осужденному и тем самым предупредить с его стороны продолжение преступной деятельности, а также восстановить социальную справедливость и повлиять на осужденного с целью его исправления. Целесообразно привести положения статьи 41, которая устанавливает:

1. Лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать определенные должности **на государственной службе**, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

2. Лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания. За совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных педагогом либо иным лицом, на которых законом возложены обязанности по их воспитанию, предусмотренных пунктом д) части третьей и частью четвертой статьи 120 пунктом г) части третьей и частью четвертой статьи 121, частями второй и третьей статьи 122, частями второй и третьей статьи 124 Уголовного Кодекса, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания устанавливается на срок от десяти до двадцати лет.

За совершение коррупционных преступлений лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от трех до десяти лет в качестве основного вида

наказания и на срок от одного года до семи лет в качестве дополнительного вида наказания.

3. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания может быть назначено и в случае, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Уголовного Кодекса в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Организация исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве основного, а также в качестве дополнительного к основным наказаниям в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ограничения свободы, а также при условном осуждении, осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Организация исполнения наказания, назначенного в качестве дополнительного к основному наказанию в виде ареста, лишения свободы осуществляется органом, исполняющим основное наказание, а после отбытия основного наказания - уголовно - исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Администрация учреждения (организации), в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено.

Обязанности уголовно - исполнительной инспекции включают в себя следующее:

- она ведет учет осужденных и контролирует соблюдение осужденным предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- проверяет исполнение приговора суда администрацией организации по месту работы осужденного, а также органами, правомочными отозвать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, запрещенным осужденному;

- в отношении осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания, осуществляет первоначальные розыскные мероприятия и вносит в суд представление об объявлении в розыск. Уклоняющимся от отбывания наказания считается осужденный, местонахождение которого в течение более трех дней не установлено.

В случаях призыва или поступления осужденных на военную службу или их поступления на альтернативную специальную государственную службу, уголовно - исполнительные инспекции направляют в военный комиссариат или по месту службы осужденных копию приговора суда для исполнения данного наказания при прохождении службы.

Обязанности администрации организаций по исполнению приговора.

Требования приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязательны для администрации организаций по месту работы осужденного, независимо от форм собственности.

Администрация организации по месту работы осужденного обязана:

не позднее трех дней после получения копии приговора суда либо извещения уголовно - исполнительной инспекции освободить осужденного от должности или того вида деятельности, права на занятие которой он лишен; внести в трудовую книжку осужденного запись о том, на каком основании, направить в уголовно - исполнительную инспекцию сообщение о выполнении требований приговора суда;

предоставлять по требованию уголовно - исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;

в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно - исполнительную инспекцию.

Обязанности органов, правомочных отозвать разрешение на занятие определенной деятельностью.

Требования приговора суда о лишении права заниматься определенной деятельностью осужденным обязательны для органов, правомочных отозвать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности.

Указанные органы не позднее трех дней после получения копии приговора суда или извещения уголовно - исполнительной инспекции обязаны отозвать разрешение на занятие тем видом деятельности, который запрещен осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанным видом деятельности, и направить сообщение об этом в уголовно - исполнительную инспекцию.

Исчисление сроков исполнения наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью

При назначении этого наказания в качестве дополнительного к лишению свободы оно распространяется на все время отбывания основного наказания, но при этом его срок исчисляется с момента его отбытия.

Срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве основного наказания или в качестве дополнительного вида наказания к штрафу, ограничению свободы, привлечения к общественным работам или исправительным работам, а также при условном осуждении, если в этом случае исполнение дополнительного наказания не отсрочено, исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу.

Обязанности осужденного к наказанию в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью

Осужденные к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязаны выполнять требования приговора суда, представлять по требованию уголовно - исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением указанного наказания, сообщать в инспекцию о месте работы и жительства, его изменении, об увольнении, а также являться по вызову в инспекцию. В случае неявки осужденного он может быть подвергнут приводу.

Последствия неисполнения приговора суда о лишении права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью

Представители власти, государственные служащие, служащие органа местного самоуправления, служащие государственного учреждения, коммерческих или иных организаций, виновные в неисполнении приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также осужденные, нарушающие требования приговора суда; несут ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Исполнение приговора суда о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград

При осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного суд может лишить его почетного, воинского, специального или иного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса.

Суд, вынесший приговор о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград, после вступления приговора в законную силу направляет его копию должностному лицу, присвоившему осужденному звание, классный чин, дипломатический ранг, квалификационный класс или наградившему его государственной наградой.

Должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного почетного, воинского, специального или иного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующее звание, чин, ранг, класс.

При осуждении за тяжкое или особо тяжкое преступление лица, имеющего государственные награды Республики Казахстан, а равно почетное, воинское, специальное или иное звание, классный чин, дипломатический ранг или квалификационный класс, присвоенные Президентом Республики Казахстан, суд при вынесении приговора решает вопрос о целесообразности внесения представления Президенту Республики Казахстан о лишении осужденного этих наград, званий, классного чина, дипломатического ранга или квалификационного класса. При принятии Президентом Республики Казахстан решения о лишении осужденного почетного, воинского, специального или иного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса или государственной награды соответствующим государственным органом принимаются соответствующие меры. Изъятие государственных наград вместе с документами к ним производится уголовно-исполнительной инспекцией по их местонахождению в порядке, определяемом уполномоченным органом.

Копия приговора суда в отношении военнослужащего запаса направляется в местный орган военного управления по месту его воинского учета. Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора сообщает в суд, вынесший приговор, о его исполнении.

Конфискация имущества

1. Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного. За совершение коррупционных преступлений конфискации, кроме собственности осужденного, в порядке, установленном законодательством, подлежит также имущество, добытое преступным путем либо приобретенное на средства, добытые преступным путем, переданное осужденным в собственность других лиц.

2. Конфискация имущества устанавливается за преступления, совершенные из корыстных побуждений, и может быть назначена только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного Кодекса.

3. Не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, согласно перечню, предусмотренному уголовно - исполнительным законодательством.

Порядок исполнения приговора суда о конфискации имущества

Суд, вынесший приговор о конфискации имущества осужденного, после вступления его в законную силу направляет исполнительный лист, копию описи имущества и копию приговора для исполнения государственному судебному исполнителю, о чем извещает уполномоченный государственный орган. При отсутствии в деле описи имущества осужденного направляется справка о том, что опись имущества не производилась.

Исполнение наказания в виде конфискации имущества производится государственным судебным исполнителем по месту нахождения имущества.

Согласно статьи 58 УИК конфискации по приговору суда подлежит имущество осужденного, в том числе его доля в общей или совместной собственности, деньги и ценные бумаги, вклады осужденного в банках и иные вложения в активы любых форм собственности. Также по приговору суда подлежит конфискации имущество, являющееся объектом преступных действий, орудием или средством совершения преступления, предметом, изъятым из обращения.

За совершение коррупционных преступлений конфискации, кроме собственности осужденного, в порядке, установленном законодательством, подлежит имущество, добытое преступным путем либо приобретенное на средства, добытые преступным путем, переданное осужденным в собственность других лиц.

Не подлежит конфискации имущество осужденного, перечисленное в Перечне имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда

Споры о принадлежности имущества, подлежащего конфискации по приговору суда, разрешаются в порядке гражданского судопроизводства.

Действия государственного судебного исполнителя по исполнению приговора суда о конфискации имущества

Судебный исполнитель немедленно по получении исполнительного листа проверяет наличие имущества, указанного в описи, выявляет другое имущество, подлежащее конфискации, и включает его в опись. Если опись имущества не производилась, судебный исполнитель принимает меры к выявлению имущества осужденного, подлежащего конфискации, и при его обнаружении составляет в соответствии с действующим законодательством опись этого имущества.

В описи указываются полное и точное наименование каждого предмета, его отличительные признаки, в том числе цвет, размер, степень изношенности и индивидуальные характеристики. Описанные предметы пломбируются, опечатываются и передаются на хранение, о чем делается отметка в описи.

Судебный исполнитель принимает необходимые меры к сохранению имущества, подлежащего конфискации и подвергнутого описи.

Доля осужденного в общей и совместной собственности определяется по представлению судебного исполнителя судом, при котором состоит судебный исполнитель, в порядке гражданского судопроизводства.

Конфискованное имущество передается уполномоченным органам. Передача конфискованного имущества осужденного производится после удовлетворения в соответствии с законодательством Республики Казахстан всех предъявляемых к нему требований. В отношении претензий, подлежащих удовлетворению за счет конфискованного имущества, государство отвечает в пределах средств, полученных от его реализации или дальнейшего его использования.

Порядок передачи конфискованного имущества устанавливается Правительством Республики Казахстан.

В соответствии со статьей 61 УИК РК организации и граждане, у которых окажется подлежащее конфискации имущество по приговору суда, обязаны сообщить об этом в суд или в соответствующий налоговый орган.

За сокрытие, порчу или хищение указанного имущества виновные привлекаются к ответственности в соответствии с законом.

В случаях, когда после исполнения приговора в части конфискации всего имущества, но до истечения установленных законом сроков давности исполнения обвинительного приговора, обнаруживается неконфискованное имущество осужденного, приобретенное им до вынесения приговора или после вынесения приговора, но на средства, подлежащие конфискации,

суд, вынесший приговор, или суд по месту исполнения приговора выносит по представлению судебного исполнителя постановление об обращении к исполнению конфискации обнаруженного имущества, если оно может быть конфисковано по закону.

В Законе указан **ПЕРЕЧЕНЬ** имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда. Он состоит в следующем имуществе:

Конфискации не подлежат следующие необходимые для осужденного и лиц, находящихся на его иждивении, виды имущества и предметы, принадлежащие ему на праве частной собственности или являющиеся его долей в общей собственности:

1. Жилой дом, квартира или отдельные их части, если осужденный и его семья постоянно в них проживают.

2. Земельные участки, на которых расположены дом и хозяйственные постройки, не подлежащие конфискации, а также земельные участки, необходимые для ведения личного подсобного хозяйства.

3. У лиц, основным занятием которых является сельское хозяйство, - хозяйственные постройки и домашний скот в количестве, необходимом для удовлетворения потребностей его семьи, а также корм для скота.

4. Семена, необходимые для очередного посева сельскохозяйственных культур.

5. Предметы домашней обстановки, утвари, одежды:

а) одежда, обувь, белье, постельные принадлежности, кухонная и столовая утварь, находившиеся в употреблении. Может быть конфискована меховая и другая ценная одежда, столовые сервизы, предметы, сделанные из драгоценных металлов, а также имеющие художественную ценность;

б) мебель, минимально необходимая для осужденного, и членов его семьи;

в) все детские принадлежности.

6. Продукты питания в количестве, необходимом для осужденного и его семьи до нового урожая, если основным занятием осужденного является сельское хозяйство, а в остальных случаях - продукты питания и деньги на общую сумму в размере, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан.

7. Топливо, предназначенное для приготовления пищи и отопления жилого помещения семьи.

8. Инвентарь (в том числе пособия и книги), необходимый для продолжения профессиональных занятий осужденного, за исключением случаев, когда осужденный приговором суда лишен права заниматься соответствующей деятельностью или когда инвентарь использовался им для совершения преступления.

9. Транспортные средства, специально предназначенные для передвижения инвалидов.

10. Международные, государственные и иные призы, которыми награжден осужденный.

Тема 7. Исполнение наказаний в виде привлечения к общественным работам, к исправительным работам и ограничения свободы

Порядок исполнения наказания в виде привлечения к общественным работам. Условия исполнения наказания в виде привлечения к общественным работам. Исчисление срока наказания в виде привлечения к общественным работам. Обязанность администраций организаций по месту отбывания осужденными наказания. Ответственность лиц, отбывающих наказание в виде общественных работ.

Порядок и условия исполнения наказания в виде исправительных работ. Исчисление срока наказания в виде исправительных работ. Порядок удержания из заработной платы осужденных к исправительным работам.

Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде исправительных работ.

Порядок и условия исполнения наказания в виде ограничения свободы. Направление осужденных к ограничению свободы к месту отбывания наказания. Исчисление срока наказания. Обязанности субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений по поводу поощрения (отбытия) наказания в виде ограничения свободы. Меры поощрения, взыскания и порядок их применения к лицам, отбывающим наказание в виде ограничения свободы. Надзор за осужденными и меры предупреждения нарушений порядка отбывания наказания в виде ограничения свободы.

Наказание в виде привлечения к общественным работам исполняется уголовно-исполнительной инспекцией. Оно отбывается по месту жительства осужденного. Осужденный продолжает трудиться на своем прежнем рабочем месте, живет в своей семье, сохраняются его полезные социальные связи.

Общественные работы состоят в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется местными исполнительными органами или органами местного самоуправления.

Приговор суда, определяющий наказание в виде привлечения к общественным работам, обращается к исполнению не позднее десятидневного срока со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет этих осужденных, разъясняют им порядок и условия отбывания наказания, контролируют поведение осужденных, принимают решение о задержании осужденных

уклоняющихся от отбывания наказания, предупреждают их об ответственности за нарушение порядка и условий отбывания наказания, а в случае установления факта злостного уклонения от отбывания наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене наказания другими его видами в соответствии с УК РК. В случае перемены места жительства, осужденный обязан поставить об этом в известность уголовно-исполнительную инспекцию.

В соответствии с ч. 2 ст. 42 УК РК общественные работы устанавливаются на срок от шестидесяти до двухсот сорока часов и отбываются не свыше четырех часов в день, если осужденный не имеет постоянного места работы или не занят на учебе - до восьмидесяти часов в день, но не более 40 часов в неделю. Время общественных работ в течение недели, как правило, не может быть менее двенадцати часов. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция разрешает осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов.

Лица, осужденные к общественным работам, могут самостоятельно решать вопросы увольнения, трудоустройства по месту своей основной работы или учебы. Предоставление осужденному очередного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнения общественных работ.

Привлечение к общественным работам не может быть назначено военнослужащим, женщинам свыше пятидесяти пяти лет и мужчинам свыше шестидесяти лет, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, инвалидам первой или второй группы.

При признании осужденного инвалидом первой или второй группы во время исполнения наказания уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о досрочном освобождении его от дальнейшего отбывания наказания, а в случае наступления беременности у осужденной - представление об отсрочке ей отбывания наказания (ч.3 ст.31 УИК РК, п.7 ст. 169 УИК РК).

Лица, осужденные к наказанию в виде привлечения к общественным работам, обязаны соблюдать установленный порядок и условия отбывания наказания, добросовестно относиться к труду, работать на тех объектах, которые им определены, и отработать установленный судом срок общественных работ.

На администрацию организаций по месту отбывания осужденными наказания в виде привлечения к общественным работам возлагается контроль за выполнением осужденными определенных для них работ, уведомление уголовно-исполнительной инспекции о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания.

Использование организацией труда осужденных к наказанию в виде привлечения к общественным работам осуществляется на безвозмездной основе. Объем и стоимость выполненных осужденными работ учитываются отдельно по действующим в организации расценкам, и начисленные денежные средства перечисляются в соответствующий бюджет.

Злостно уклоняющимся от отбывания наказания в виде привлечения к общественным работам признается осужденный: более двух раз в течение месяца не вышедший на общественные работы без уважительных причин; более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину; скрывшийся с целью уклонения от отбывания наказания. В случае злостного уклонения от отбывания наказания в виде привлечения к общественным работам они заменяются ограничением свободы или лишением свободы. Уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене общественных работ другими видами наказания, при этом время, в течение которого осужденный отбывал общественные работы, учитывается из расчета один день ограничения свободы или лишения свободы за четыре часа общественных работ.

Проблемные вопросы, связанные с исполнением рассматриваемого наказания:

Следует обратить внимание на ошибку, по нашему мнению, допущенную в п.8 ст.169 УИК РК, где говорится, что представление в суд об отсрочке отбывания наказания беременной женщине вносится со дня представления отпуска по беременности и родам. В случае привлечения к общественным работам отсрочка от отбывания наказания беременной женщине должна представляться гораздо раньше, с установления факта беременности.

Недостатком в правовом регулировании исполнения наказания, в виде привлечения к общественным работам, следует отнести отсутствие разъяснений о возможности освобождения от наказания в случае продолжительной болезни осужденного (более 4 месяцев), потери трудоспособности на длительный срок (свыше 2 месяцев) или замены данного наказания штрафом в случае, например, поступления на заочную форму обучения, необходимостью переезда, сложившимися серьезными семейными обстоятельствами.

На наш взгляд, закон должен предусмотреть право осужденного обращаться в суд с ходатайством об отсрочке данного наказания или замене штрафом, по уважительным причинам.

Статья 70 УК РК не включает в себя возможность досрочного освобождения от наказания в виде привлечения к общественным работам. Это противоречит п. 7 ст. 169 УК РК, что следует устранить.

Среди рабочих мест, на которых работают осужденные, имеются объекты здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, общественного питания, а также общественные организации и частные предприятия. Виды предоставленных общественных работ не требуют какой-либо специальной подготовки и предельно просты, такие как: уборка территорий городов и сел, проведение противопожарных мероприятий, озеленение и благоустройство городов, ремонт зданий, сбор металлолома, погрузочно-разгрузочные работы и т.п.

Очевидно, что потребность в применении данного наказания в интересах общества велика. Отбывание осужденными данного наказания в силу общественной полезности их труда имеет серьезное воспитательное воздействие.

В соответствии с законодательством виды работ, выполняемые осужденным должны быть общественно значимыми, т.е. осужденный своим трудом должен загладить вред, причиненный обществу, и исполняться они должны непосредственно по месту жительства.

Территориальные уголовно-исполнительные инспекции ежегодно обращаются с письмами в местные исполнительные органы по определению объектов общественных работ на предстоящий год, после чего встречаются с работниками акиматов для разъяснений сущности этого наказания, механизме исполнения приговоров и порядке оформления документов по определению объектов. При этом местные исполнительные органы не спешат решить этот вопрос. В отдельных районах описываются невозможностью определить объекты по причине безработицы и отсутствия денежных средств на оплату общественных работ или не реагируют на обращения УИИ, направляются повторные письма, а также осуществляются обращения в прокуратуру и суд с просьбой оказать содействие в этом процессе.

Из-за отсутствия объектов, их недостаточном количестве, определяемых местными исполнительными органами, в ряде областей сотрудниками территориальных УИИ, во исполнение действующего законодательства, собственными силами по личной договоренности, без участия местных исполнительных органов осуществляются мероприятия по исполнению наказания в виде привлечения осужденных к общественным работам. Такой подход к решению вопросов нельзя назвать правильным.

Требование об обязательном перечислении заработанных осужденным средств в соответствующий бюджет делает общественные работы как вид наказания конкурентными на рынке труда с общественными работами для социально незащищенных слоев населения, т.к. требуют наличия не просто работы, а рабочих мест. В странах, где этот вид наказания применяется длительное время, одним из требований к

общественным работам является невозможность их выполнения штатным персоналом.

Так как финансирование государственных предприятий производится из средств местного бюджета и перечисление денежных средств, удержанных из заработной платы, отбывающих общественные работы производится в местный бюджет, государственные предприятия перечисления не производят, ссылаясь на единый бюджет и необходимость дополнительного финансирования.

По-видимому, пункт 2 ст. 33 УИК РК необходимо дополнить словами **«а в случае использования труда осужденных государственной или некоммерческой организацией денежные средства в бюджет не перечисляются».**

Так, например, сельские (аульные) Акимы не имеют собственного бюджета на оплату общественных работ, в то время как потребность в них довольно высока (благоустройство территории, ремонт ограждений, очистка берегов водоемов, ликвидации стихийных свалок и т.д.)

Кроме того, ряд НПО, в том числе занимающиеся проблемами охраны окружающей среды, могут получить возможность использовать труд осужденных к общественным работам в проведении различного рода акций по очистке берегов рек и водоемов - мест отдыха населения.

Правовое регулирование исполнения наказания в виде исправительных работ.

Наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией. Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет и отбываются по месту работы осужденного. Осужденный продолжает трудиться на своем прежнем рабочем месте, живет в своей семье, сохраняются его полезные социальные связи.

В случае осуждения к наказанию в виде исправительных работ из заработка осужденного производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов.

Приговор суда, определяющий наказание в виде к исправительных работ обращается к исполнению не позднее пятнадцатидневного срока со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет этих осужденных, разъясняют им порядок и условия отбывания наказания, контролируют соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора суда администрацией организаций по месту работы

осужденных; проводят с осужденными воспитательную работу; контролируют поведение осужденных, при необходимости направляют их в центры занятости для трудоустройства; принимают решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; в отношении осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания, осуществляет первоначальные розыскные мероприятия и вносит в суд представление об объявлении в розыск; выдают разрешение на увольнение с работы по собственному желанию в период отбывания наказания.

В случае установления факта злостного уклонения от отбывания наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене наказания другими его видами в соответствии с УК РК. В случае перемены места жительства, осужденный обязан поставить об этом в известность уголовно-исполнительную инспекцию.

Лица, осужденные к исправительным работам не могут самостоятельно решать вопросы увольнения, трудоустройства по месту своей основной работы.

В течение срока отбывания наказания осужденным запрещается увольнение по собственному желанию без письменного разрешения уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения на увольнение должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке. Осужденный обязан сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и жительства в десятидневный срок.

Во время отбывания наказания ежегодный отпуск, а также дополнительные отпуска на десять и более дней предоставляются администрацией организации, где работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренных трудовым законодательством Республики Казахстан, предоставляются осужденным на общих основаниях.

Исправительные работы не могут быть назначены: признанным нетрудоспособными, не имеющими постоянной работы или обучающимся в учебных заведениях с отрывом от производства. Таким лицам суд может назначить вместо исправительных работ штраф из расчета суммы штрафа, равной одному месячному расчетному показателю, установленному законодательством, за один месяц исправительных работ, если санкцией соответствующей статьи Особенной части Уголовного Кодекса наказание в виде штрафа не предусмотрено. Суд может также заменить исправительные работы штрафом, если указанные обстоятельства возникли в период отбывания наказания.

Несовершеннолетним осужденным, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, исправительные работы назначаются на срок до одного года.

Согласно п.5 ст.38 УИК РК при наступлении беременности осужденной к исправительным работам в период отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция вносит в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания в виде исправительных работ с момента предоставления отпуска по беременности и родам. При продолжительной болезни осужденного свыше четырех месяцев подряд уголовно-исполнительная инспекция входит в суд с представлением об освобождении его от отбывания наказания.

В срок отбывания наказания в виде исправительных работ засчитывается время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам, в том числе время, в течение которого осужденный официально был признан безработным. Уголовно-исполнительная инспекция при необходимости направляет осужденных в центры занятости для трудоустройства.

Уголовно-исполнительный кодекс РК (ст. 40) предусматривает право осужденного к исправительным работам или администрации организации, где он работает, заявлять в суд ходатайство о снижении размера удержания из его заработной платы в случае ухудшения его материального положения.

Для этого наказания предусматривается возможность не засчитывать в срок отбывания наказания времени, в течение которого осужденный не работал без уважительных причин.

К лицу, осужденному к исправительным работам, возможно применение условно-досрочного освобождения в порядке, предусмотренном ст.70 УК РК и ст.ст.41 и 169 УИК РК.

Злостно уклоняющимся от отбывания наказания в виде исправительных работ признается лицо, допустившее повторное нарушение порядка и условий отбывания наказаний в виде исправительных работ, после объявления ему письменного предупреждения за любое из следующих нарушений:

- неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин после письменного предупреждения;

- нарушение установленных обязанностей после письменного предупреждения (согласно смысла ст.36, 37 УИК РК они заключаются в соблюдении порядка и условий отбывания наказания, добросовестном отношении к труду, выполнении обязанностей, возложенных на осужденного уголовно-исполнительной инспекцией, явка по ее вызову для регистрации два раза в месяц, запрете на увольнение по собственному желанию без письменного разрешения уголовно-исполнительной инспекции, обязанности сообщать об изменении места работы и жительства

в десятидневный срок, согласования времени ежегодного, а также дополнительного на 10 и более дней отпуска с уголовно-исполнительной инспекцией);

- прогул или появление на работе в нетрезвом состоянии или в состоянии наркотического либо токсического опьянения.

В случае установления факта злостного уклонения от отбывания наказания в виде исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания в порядке установленном ч.4 ст. 43 УК РК. Суд может заменить неотбытую часть срока исправительных работ наказанием в виде ограничения свободы, лишения свободы на тот же срок.

Ограничение свободы

Ограничение свободы состоит в наложении на осужденного судом определенных обязанностей, ограничивающих его свободу, и отбывается по месту его жительства под надзором специализированного органа без изоляции от общества сроком от одного года до семи лет. В случае замены иного наказания (привлечения к общественным работам или исправительным работам) ограничением свободы оно может быть назначено на срок менее одного года.

Суд, назначая наказание в виде ограничения свободы, возлагает на осужденного исполнение обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы и учебы без уведомления специализированного органа, не посещать определенные места, в свободное от учебы и работы время не покидать места жительства, не выезжать в другие местности без разрешения специализированного органа. Суд может возложить на осужденного к ограничению свободы исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению: пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, заболеваний, передающихся половым путем, осуществлять материальную поддержку семьи.

Лица, осужденные к ограничению свободы, отбывают наказание по месту проживания в условиях осуществления за ними надзора уголовно-исполнительными инспекциями.

Местные исполнительные органы районов (городов) обязаны содействовать уголовно-исполнительным инспекциям в трудовом и бытовом устройстве лиц, осужденных к ограничению свободы.

Осужденные, которым неотбытая часть лишения свободы заменена наказанием в виде ограничения свободы, освобождаются из-под стражи и следуют к месту отбывания наказания самостоятельно за счет государства. Администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту отбывания наказания с указанием маршрута

и времени прибытия в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет.

При неприбытии осужденного к месту отбывания наказания в установленный срок уголовно-исполнительная инспекция проводит первоначальные розыскные мероприятия и, если место пребывания осужденного не установлено, вносит в суд представление об объявлении в розыск.

Исчисление срока наказания в виде ограничения свободы.

Срок наказания в виде ограничения свободы исчисляется с момента принятия приговора к исполнению уголовно-исполнительной инспекцией.

В срок наказания не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или по месту жительства свыше одних суток.

Порядок отбывания наказания в виде ограничения свободы

Лица, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, находятся под надзором и обязаны:

выполнять требования уголовно-исполнительных инспекций, вытекающие из порядка и условий отбывания наказания, утвержденные нормативными правовыми актами Министерства юстиции Республики Казахстан;

не менять без разрешения уголовно-исполнительной инспекции места работы, учебы и жительства;

в свободное от учебы и работы время находиться по месту проживания; являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации и участия в проведении воспитательных мероприятий в сроки, установленные уголовно-исполнительной инспекцией;

в течение двадцати четырех часов уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию об изменении графика работы или учебы;

иметь при себе документ, удостоверяющий личность.

Осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, разрешается обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в пределах области по месту отбывания наказания. С согласия уголовно-исполнительной инспекции осужденный может обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в ином месте.

Труд осужденных к ограничению свободы регулируется трудовым законодательством Республики Казахстан, за исключением правил, установленных настоящим Кодексом. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, осуществляется по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией.

С лицами, отбывающими наказание в виде ограничения свободы, уголовно-исполнительной инспекцией проводится воспитательная работа. Активное участие осужденных в проводимых мероприятиях

воспитательного характера поощряется и учитывается при определении степеней исправления.

За добросовестное исполнение установленного порядка отбывания наказания уголовно-исполнительной инспекцией к осужденным могут применяться следующие меры поощрения:

объявление благодарности;

досрочное снятие ранее наложенного взыскания;

разрешение на проведение за пределами места проживания выходных и праздничных дней;

разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы места проживания.

Осужденные, активно участвующие в воспитательных мероприятиях и принимающие меры по возмещению ущерба, причиненного здоровью, имуществу потерпевшего, материального ущерба государству, и не нуждающиеся в полном отбытии назначенного судом наказания, могут быть судом условно-досрочно освобождены, а также неотбытая ими часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания.

К осужденным, нарушающим порядок отбывания наказания, уголовно-исполнительной инспекцией могут применяться следующие меры взыскания:

выговор;

запрещение выхода за пределы места проживания в выходные и праздничные дни на срок до одного месяца;

предупреждение о возможности замены ограничения свободы лишением свободы.

В отношении лиц, злостно уклоняющихся от отбывания наказания, уголовно-исполнительная инспекция представляет в суд материалы для решения вопросов о замене ограничения свободы лишением свободы.

Меры поощрения и взыскания налагаются письменно. При применении мер взыскания учитываются обстоятельства совершения правонарушения, личность осужденного и его поведение до проступка. Налагаемое взыскание должно соответствовать характеру и тяжести совершенного осужденным проступка. Взыскание налагается не позднее десяти суток со дня обнаружения проступка, а если в связи с проступком производилась проверка - со дня ее окончания, но не позднее одного месяца со дня совершения проступка. Взыскание приводится в исполнение в течение двадцати четырех часов, а в исключительных случаях не позднее одного месяца со дня его наложения.

3. Правом применения мер поощрения и взыскания пользуется в полном объеме начальник уголовно-исполнительной инспекции или лицо, его замещающее.

Злостное уклонение от отбывания наказания в виде ограничения свободы и нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы

Нарушением порядка и условий отбывания наказания являются: нарушение установленного графика пребывания по месту жительства, работы или учебы, уклонение от исполнения возложенных на него судом обязанностей, а также совершение административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность, и в сфере семейно-бытовых отношений, за которое на осужденного налагалось административное взыскание, при условии, что каждое последующее нарушение совершено после наложения взыскания за предыдущее.

Злостным уклонением от отбывания наказания в виде ограничения свободы являются: несвоевременное без уважительных причин возвращение из отпуска или места проведения отдыха в выходные и праздничные дни, отказ от выполнения законных требований, а равно оскорбление либо угроза применения насилия в отношении сотрудников уголовно-исполнительной инспекции, а также самовольное оставление места проживания, работы или учебы.

В отношении осужденных, самовольно оставивших место проживания, работы или учебы, уголовно-исполнительная инспекция проводит первоначальные розыскные мероприятия и вносит в суд представление об объявлении в розыск.

Надзор за осужденными и меры предупреждения нарушений порядка отбывания наказания в виде ограничения свободы

Надзор за отбывающими наказание в виде ограничения свободы осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией и обеспечивается наблюдением и контролем за осужденными по месту их проживания и работы, а также в свободное от работы время. Порядок организации деятельности уголовно-исполнительной инспекции по осуществлению надзора определяется Министерством юстиции Республики Казахстан.

При решении вопроса о замене осужденному наказанию в виде ограничения свободы на лишение свободы он может быть задержан органом внутренних дел с санкции суда на срок до десяти суток в целях пресечения уклонения от отбывания наказания и передачи материалов в суд.

Осужденный, злостно уклоняющийся от отбывания наказания, может быть задержан органом внутренних дел с санкции суда на срок до десяти суток для установления причин уклонения. При необходимости орган внутренних дел направляет задержанного к месту отбывания наказания в порядке, установленном для лиц, осужденных к лишению свободы, и при наличии данных о злостном уклонении от отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция передает материалы в суд по месту задержания осужденного для решения вопроса о замене осужденному неотбытого срока ограничения свободы на лишение свободы.

Тема 8. Исполнение наказания в виде лишения свободы

Классификация осужденных к лишению свободы и раздельное содержание их в разных исправительных учреждениях. Виды исправительных учреждений: исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы. Виды исправительных колоний: колонии-поселения, колонии общего, строгого, особого режимов.

Правовое регулирование режима исполнения наказаний и средств его обеспечения

Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях. Виды условий отбывания наказания: обычные, строгие, облегченные и льготные. Приобретение осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости. Свидания осужденных. Получение осужденными посылок, передач и бандеролей. Переписка осужденных, отправление и получение денежных переводов. Телефонные переговоры осужденных. Приобретение ими литературы и письменных принадлежностей. Передвижение осужденных без конвоя за пределами исправительного учреждения. Выезды осужденных за пределы исправительного учреждения.

Правовое регулирование труда осужденных к лишению свободы. Условия труда осужденных к лишению свободы. Оплата труда осужденных. Привлечение к работам без оплаты труда. Удержания из доходов осужденных к лишению свободы.

Правовое регулирование воспитательного воздействия, общеобразовательного и профессионального обучения осужденных в исправительных учреждениях. Основные направления воспитательной работы: нравственное, правовое, трудовое, физическое и др. Основные формы воспитательной работы: индивидуальная, групповая, массовая. Психолого-педагогические методы воспитательной работы.

Виды мер поощрения и основания их применения к осужденным. Должностные лица, применяющие меры поощрения, их полномочия

Виды мер взыскания, применяемые к осужденным, их классификация.

Правовое регулирование оснований и порядка применения мер взыскания к осужденным.

Материально-бытовые и медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы.

Материальная ответственность осужденных.

Общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы

Лица, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание в исправительных учреждениях Республики Казахстан на территории области, в которой они проживали до ареста или были осуждены. В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных или для

обеспечения их безопасности, поддержания благоприятной оперативной обстановки в исправительном учреждении, а также с их согласия они направляются для отбывания наказания в соответствующее исправительное учреждение в другую область.

При отсутствии по месту проживания до ареста или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида осужденные направляются в ближайшие исправительные учреждения.

Осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные к отбыванию наказания в тюрьме, лица, которым наказание в виде смертной казни заменено лишением свободы в порядке помилования, осужденные женщины, осужденные несовершеннолетние направляются для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений.

Осужденные к лишению свободы иностранцы, отбывающие наказание в исправительных учреждениях Республики Казахстан, могут быть направлены для дальнейшего отбывания наказания в государства, гражданами (подданными) которых они являются, в порядке, установленном международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Лишение свободы одно из наиболее суровых среди всех наказаний. Ограничение прав и свобод осужденных достигает своего максимума (ограничивается право на личную свободу, право свободного передвижения по территории Республики Казахстан и свободного выбора местожительства, право на свободу выбора рода деятельности и профессии ст.ст. 16, 21 и 24 Конституции РК). Кроме того, подвергается изменению частная жизнь гражданина. Это обусловлено проживанием в помещениях мест лишения свободы и другими вытекающими из закона последствиями. Следовательно, существенные правоограничения, характерные для лишения свободы, в наибольшей степени требуют обеспечения охраны прав, свобод и законных интересов осужденных.

Наряду с социальной ценностью, лишение свободы имеет ряд негативных социальных последствий, связанных с изоляцией осужденных от общества.

Будучи в целом позитивным инструментом воздействия на преступника, наказание в виде лишения свободы само по себе порождает определенные негативные последствия¹⁷², часто мало зависящие от правоохранительных органов. Их исследованию посвящена работа В.И. Рудника, который считает, что отрицательные последствия применения лишения свободы в основном носят социальный характер и в

Советское государство и право. 1977. № 2. С. 84-90; Яковлев А.М. Об эффективности исполнения наказания // Советское государство и право. 1964. № 1. С. 101.

совокупности представляют собой социально-экономические, социально-психологические, демографические, социально-правовые, психолого-педагогические, криминологические издержки¹⁷³. Они выражаются в изоляции от общества, помещении осужденных в среду, где взаимное "заражение" отрицательными представлениями наиболее вероятно, невозможности, как правило, выполнять множество социальных функций и т.д. Применение уголовного наказания в виде лишения свободы увеличивает число психологически травмированных лиц и лиц с психическими аномалиями, негативно сказывается на здоровье многих осужденных. Лишение свободы способно не только исправлять осужденного, но и укреплять антиобщественные черты личности¹⁷⁴.

Как отмечает Ю.М. Антонян¹⁷⁵, социальная, жизнь в местах лишения свободы во многих отношениях протекает в узких рамках, она не отличается разнообразием, не создает необходимых условий для социального и нравственного совершенствования личности.

У лиц, осужденных к длительным срокам лишения свободы, утрачиваются контакты с внешним миром, искажается представление о действительности, об отдельных нравственных категориях и ценностях.

Во время отбывания наказания в местах лишения свободы осужденные лишаются возможности самостоятельно решать многие вопросы, полагаясь на администрацию колонии. Микросреда осужденных по своим социальным позициям, установкам и ценностям существенно отличается от микросреды, в которой лицо находилось до осуждения и попадает после освобождения от наказания.

Таким образом, во время отбывания уголовного наказания происходят существенные изменения социальной среды, которые характеризуются следующими основными параметрами:

- изменение отношения к осужденному со стороны общества в лице его массового сознания;
- отчужденность, определенная изоляция от общества;
- утрата социально-полезных связей, изменение сферы общения, включение в микросреду новых микро групп;
- целенаправленное воздействие на осужденного должностных лиц от имени органов государства, общественных организаций, граждан;
- воздействие на личность осужденного со стороны других осужденных;

¹⁷³ См.: Рудник В.И. Отрицательные последствия применения уголовного наказания в виде лишения свободы и основные меры их нейтрализации: Автореф. дисс. ... канд.юр. наук. Киев, 1990.

¹⁷⁵ См.: Антонян Ю.М. Роль конкретной жизненной ситуации в совершении преступления. М.,

- ограничение в удовлетворении потребностей посредством регламентации поведения.

Кроме того, наказание в виде лишения свободы помещает осужденного в замкнутую социальную среду с принудительным включением в однополюсные социальные группы и тотальной регламентацией поведения.

Таким образом, для лишения свободы наиболее характерна потребность в оказании помощи осужденным в социальной адаптации к жизни на свободе, как пути нейтрализации негативных последствий длительной изоляции человека от общества.

В местах лишения свободы сосредотачивается наиболее опасная часть преступников.

Влияние опасных преступников и антиобщественных групп осужденных является существенным препятствием при организации воспитательной работы, осуществлении индивидуальной профилактики. Поэтому нейтрализация воздействия микросреды осужденных на личность имеет весьма большое значение.

Под влиянием групп происходит формирование установок личности, ее готовности интегрироваться с групповым мировоззрением, интересами, мнениями и убеждениями. Групповое настроение, оказывая сильное влияние на личность осужденного, в свою очередь детерминируется условиями его жизни, социальными факторами.

Лишение свободы серьезно меняет не только правовой, но и социальный статус личности. Причем это происходит не постепенно, а внезапно, "что требует значительной перестройки сложившегося образа жизни, привычек, стереотипа поведения"¹⁷⁶. Для осужденного к лишению свободы жизненно важным становится вопрос стратегии поведения в среде преступников. "Причем не будет преувеличением сказать, что социально-психологический опыт, даваемый средой осужденных, нередко бывает значительнее, чем опыт, предлагаемый администрацией ИТУ", - пишет И.В. Каретников¹⁷⁷.

Следовательно, особое значение для рассматриваемого вида наказания приобретает не только обеспечение безопасности самих осужденных (ст. 11 УИК РК), но и безопасности персонала учреждений.

Лишение свободы наиболее серьезно сказывается на здоровье осужденных, серьезным изменениям подвергается психическое здоровье осужденных, не снижается острота обеспечения осужденных коммунально-бытовыми условиями.

¹⁷⁶ См. Шмаров И.В. Социальные и социально-психологические проблемы лишения свободы // Труды ВНИИ МВД СССР. М., 1976. № 40. С. 19.

Возникает острый дефицит средств для приобретения продовольствия, вещевого имущества, медикаментов. Серьезное беспокойство вызывает организация профилактики и лечения туберкулеза среди осужденных.

Г.Ф. Хохряков пишет о психических состояниях, которые распространены среди осужденных к лишению свободы: тревога, страх, раздражительность, враждебность, мнительность, подавленность, чувство собственной неполноценности и пр.¹⁷⁸ Мы думаем, что его вывод о том, что негативные психические состояния и вызванная ими психическая напряженность являются причиной актов агрессии и самоагрессии, не безоснователен. То, что психическая напряженность сильна в первые месяцы и непосредственно перед освобождением отмечается многими учеными и практическими работниками. Для этих периодов и характерны так называемые «безмотивные» преступления. На наш взгляд, психическая напряженность у осужденных возникает в процессе их адаптации к изменению условий жизни и, по-видимому, играет существенную роль в детерминации преступлений, совершаемых непосредственно после освобождения из колонии. Более подробно психические состояния осужденных к лишению свободы Г.Ф. Хохряков описал в книге «Парадоксы тюрьмы»¹⁷⁹.

В результате непростой задачей учреждений, исполняющих наказание, является охрана здоровья осужденных (п. 6 ст. 10 УИК РК).

Возникает вопрос: «Почему лишение свободы, обладая столь значительными негативными последствиями, продолжает пока оставаться в Казахстане основным средством воздействия к лицам, признанным виновными в совершении преступлений?» Ведь в некоторых странах лишение свободы в общей структуре наказаний занимает незначительную долю (например, в Японии оно составляет 5%, в Германии - около 10%, в США - до 20%) /70, 81/. В Республике Казахстан к этому виду наказания приговаривают до 40% всех осужденных (в 1997г. - 39,8%, в 1998г. - 45,3%). По-видимому, лишение свободы в силу своей специфичной роли выполняет ряд дополнительных и необходимых социальных функций.

Очевидно, что применение наказания в целом и лишение свободы в частности, тесно связано с динамикой и структурой преступности. Осложнение криминальной обстановки, рост преступности, увеличение судимости неизбежно приводит к увеличению применения лишения свободы по сравнению с другими видами наказания.

На практику применения лишения свободы влияют изменения в уголовной политике и в законодательстве, направленные в сторону

государство и право. 1989. № 2. С. 66.

криминализации и декриминализации деяний, пенализации и депенализации наказаний¹⁸¹.

Не последнюю роль играет консерватизм правового сознания судей и других работников правоохранительных органов.

Попытаемся сформулировать социальные функции наказания в виде лишения свободы, естественно, не претендуя на заверченный их перечень:

- лишение свободы служит для восстановления социальной справедливости при совершении, главным образом, тяжких и особо тяжких преступлений;

- лишение свободы, как вид наказания требуется для удовлетворения общественного сознания, ожиданий общества в необходимости наказания в первую очередь лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления;

- лишение свободы компенсирует и восстанавливает общественные отношения, нарушенные преступлением, оно нейтрализует действие дурного примера для морально неустойчивых лиц и в определенной степени устраняет их, т.е. необходимо для цели общего предупреждения преступности;

- лишение свободы выполняет функцию специального предупреждения преступности. Изоляция от общества, особенно при совершении рецидива преступлений, препятствует продолжению лицом преступной деятельности на свободе, оно демонстрирует осужденному ценность свободы и служит тем самым предупреждению рецидивных преступлений:

- лишение свободы может создавать условия для исправления осужденного, в том числе и в отношении лиц, упорно не желающих встать на путь исправления;

- этот вид наказания служит нравственным искуплением вины в совершенном преступлении для осужденных, вставших на путь исправления;

- данный вид наказания лишает преступника добытых преступлением льгот и преимуществ, обеспечивает возмещение вреда нанесенного преступлением;

- и, наконец, лишение свободы является формой социального контроля.

Таким образом, лишение свободы, являясь наиболее сложным в исполнительном аспекте видом наказания.

¹⁸¹ См.: Жунусов Б.Ш. Проблемы уголовной политики (Уголовно-правовая и уголовно-исполнительная). Автореф. дисс. ... докт. юр. наук. Алматы, 1994

Виды исправительных учреждений

Исправительными учреждениями являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы. Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Исправительные колонии предназначены для отбывания наказания осужденными к лишению свободы, достигшими совершеннолетия. Они подразделяются на колонии-поселения, колонии общего, строгого и особого режимов.

В одной исправительной колонии, в которой осужденные проживают в запираемых помещениях, могут создаваться изолированные участки с различными видами режимов.

В колониях-поселениях отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов. В исправительных колониях общего режима отбывают наказание лица, впервые осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжкие преступления, а также лица, которым привлечение к общественным работам, исправительные работы или ограничение свободы заменены лишением свободы на срок до шести месяцев.

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы, и женщины при особо опасном рецидиве преступлений.

В исправительных колониях особого режима отбывают наказание мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым наказание в виде смертной казни заменено в порядке помилования лишением свободы.

В исправительных учреждениях, осуществляющих принудительное и обязательное лечение, отбывают наказание осужденные, в порядке применения статьи 16 УИК.

В тюрьмах отбывают наказание лица, осужденные на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, а также переведенные из исправительных колоний злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, а также содержатся лица, в отношении которых приговор о смертной казни вступил в силу до введения моратория или во время действия моратория на исполнение смертной казни.

В воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими двадцатилетнего возраста.

Направление осужденных к лишению свободы для отбывания наказания

Лица, осужденные к лишению свободы, направляются для отбывания наказания не позднее десяти дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на краткосрочное свидание с родственниками или иными лицами. Порядок направления осужденных в исправительные учреждения определяется Министерством юстиции Республики Казахстан.

Администрация следственного изолятора обязана поставить в известность одного из родственников либо законного представителя по выбору осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания.

Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем. Перемещение осужденных под конвоем осуществляется с соблюдением правил содержания: мужчин отдельно от женщин, несовершеннолетних - от взрослых; приговоренных к смертной казни - от других категорий осужденных; осужденных-подследственных, проходящих по одному уголовному делу, - раздельно; больных туберкулезом или не прошедших полный курс лечения венерического заболевания, душевнобольных - раздельно между собой и отдельно от здоровых, при необходимости, по заключению врача - в сопровождении медицинских работников. При перемещении осужденных под конвоем им обеспечиваются необходимые бытовые и санитарно-гигиенические условия. При перемещении осужденных они обеспечиваются учреждением (органом-отправителем) одеждой, обувью по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования. Перемещение осужденных осуществляется за счет государства.

При направлении к месту отбывания наказания или переводе осужденного из одного места отбывания наказания в другое деньги, имеющиеся на его лицевом счете, перечисляются на лицевой счет осужденного в учреждение, куда он направлен либо переведен.

Оставление осужденных к лишению свободы в следственном изоляторе или тюрьме

В исключительных случаях лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, могут быть с их

согласия оставлены в следственном изоляторе или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Оставление осужденных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию производится постановлением начальника следственного изолятора или тюрьмы при наличии письменного согласия осужденного.

Осужденные, оставленные в следственном изоляторе или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, содержатся в не запираемых общих камерах, изолированно от иных лиц, на условиях, предусмотренных настоящим Кодексом для исправительных колоний общего режима.

При необходимости производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом, осужденный к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии или воспитательной колонии может быть оставлен в следственном изоляторе или тюрьме на срок, установленный уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан. При необходимости участия в судебном разбирательстве по делу о преступлении, совершенном другим лицом, осужденный может быть по постановлению суда оставлен в следственном изоляторе или тюрьме на время рассмотрения дела в суде. В случае, если осужденный привлекается к уголовной ответственности по другому делу и в отношении его избрана мера пресечения в виде ареста, сроки его содержания в следственном изоляторе определяются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан.

Изменение вида исправительного учреждения

В зависимости от поведения и отношения к труду осужденным к лишению свободы может быть изменен вид исправительного учреждения.

Положительно характеризующиеся осужденные могут быть переведены для дальнейшего отбывания наказания:

из тюрьмы в исправительную колонию - по отбытии осужденными в тюрьме не менее половины срока, назначенного по приговору суда;

из исправительных колоний общего и строгого режимов в колонию-поселение - по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания за преступления небольшой и средней тяжести, не менее одной трети срока наказания - за тяжкие преступления, не менее одной второй срока наказания - за совершение особо тяжких преступлений, а ранее условно-досрочно освобожденными от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания - не менее двух третей срока наказания.

Не подлежат переводу в колонию-поселение:

осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;

осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;

осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;

осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;

осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

Осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены:

из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой был ранее определен судом;

из колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию общего режима;

из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму.

Изменение вида исправительного учреждения осуществляется судом на основании представления начальника исправительного учреждения.

Прием осужденных к лишению свободы в исправительные учреждения

Прием осужденных к лишению свободы в исправительные учреждения производится администрацией в порядке, установленном Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Осужденные, прибывшие в исправительные учреждения, помещаются в карантинное отделение на срок до пятнадцати суток. В период пребывания в карантинном отделении осужденные находятся в обычных условиях отбывания наказания.

Раздельное содержание осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях

В исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание осужденных к лишению свободы мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых.

Лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы, за исключением специальных больниц. Требования раздельного содержания осужденных не распространяются на исправительные учреждения, осуществляющие принудительное и обязательное лечение, а также на исправительные учреждения, при которых имеются дома ребенка. Осужденные направляются в указанные учреждения, содержатся в условиях,

установленных законом для колонии того вида, который назначен судом. Осужденные, больные разными инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно и отдельно от здоровых осужденных. В лечебно-профилактических учреждениях (больницах, специальных психиатрических и противотуберкулезных больницах) осужденные мужчины содержатся вместе независимо от вида режима, определенного судом. В противотуберкулезных больницах и исправительных учреждениях на правах лечебных раздельное содержание осужденных определяется медицинскими показаниями.

В одном исправительном учреждении могут раздельно содержаться женщины, впервые осужденные к лишению свободы и ранее отбывавшие это наказание. Изолированно от других осужденных, а также раздельно содержатся осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к пожизненному лишению свободы; осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено в порядке помилования лишением свободы на определенный срок; осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы.

В отдельных исправительных учреждениях содержатся осужденные бывшие работники судов и правоохранительных органов. В эти учреждения могут быть направлены и иные осужденные.

Отбывание осужденными к лишению свободы всего срока наказания в одном исправительном учреждении

Осужденный к лишению свободы должен отбывать весь срок наказания, как правило, в одной исправительной колонии, тюрьме или воспитательной колонии. Перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одной колонии в другую того же вида допускается в случае его болезни либо для обеспечения его безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, при производственной необходимости с согласия осужденного, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном исправительном учреждении.

Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения

Режим в исправительных учреждениях - это установленный законом и соответствующими закону иными нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных; постоянный надзор за ними; исполнение возложенных на них обязанностей; реализацию их прав и законных интересов; безопасность осужденных и персонала; раздельное содержание разных категорий осужденных; различные условия содержания в

зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом; изменение условий отбывания наказания.

Режим создает условия для применения других средств исправления осужденных.

В исправительных учреждениях осужденные носят одежду установленного образца, определяемого нормативными правовыми актами.

Осужденные, их вещи и одежда, а также помещения исправительного учреждения подвергаются обыску и досмотру. Личный обыск проводится лицами одного пола с осужденными. Обыск жилых помещений при наличии в них осужденных допускается в случаях, не терпящих отлагательства.

Администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Республики Казахстан и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Граница территории, прилегающей к исправительному учреждению, устанавливается его администрацией по согласованию с местными исполнительными органами области (города республиканского значения, столицы).

Перечень вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Хранение осужденными при себе денег, ценных бумаг и ценных вещей, а также предметов, не указанных в перечне, не допускается.

Обнаруженные у осужденных деньги, ценные бумаги и иные ценности изымаются и хранятся в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений администрацией исправительного учреждения до освобождения осужденного без права пользования и распоряжения ими во время отбывания наказания. Запрещенные предметы, вещества и продукты питания, изъятые у осужденных, передаются на хранение либо по решению суда уничтожаются.

Хранение приобретенных осужденными в установленном порядке ценных бумаг обеспечивается администрацией исправительного учреждения.

Администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные (системы видеонаблюдения), электронные и иные технические средства для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, получения необходимой информации о поведении осужденных.

Администрация исправительных учреждений обязана уведомлять осужденных о применении технических средств надзора и контроля, выполняющих одновременно функцию защиты, нарушение которой может повлечь опасность для жизни и здоровья осужденных.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан в исправительных учреждениях осуществляется оперативно-розыскная деятельность, задачами которой являются:

обеспечение порядка и условий исполнения наказаний, безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц;

выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания;

розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы;

содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется оперативными службами исправительных учреждений.

Режим особых условий в исправительных учреждениях

В случаях стихийного бедствия, введения в районе дислокации исправительного учреждения чрезвычайного, особого или военного положения, группового неповиновения осужденных, а также при массовых беспорядках в исправительном учреждении может быть введен режим особых условий.

В период действия режима особых условий в исправительном учреждении может быть приостановлено осуществление некоторых прав осужденных, предусмотренных настоящим Кодексом, введены усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменен распорядок дня, ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных, медико-санитарных и иных служб.

Режим особых условий вводится на срок до тридцати суток по решению Министра юстиции Республики Казахстан, согласованному с Генеральным прокурором Республики Казахстан с уведомлением Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Порядок ввода режима особых условий устанавливается Министерством юстиции Республики Казахстан. В исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено дополнительно на тридцать суток.

Меры безопасности и основания их применения

К осужденным, если они оказывают сопротивление персоналу исправительных учреждений, злостное неповиновение их законным

требованиям, проявляют буйство, участвуют в массовых беспорядках, захвате заложников или совершают иные подобные действия, нападают на граждан, а также при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений в целях пресечения указанных противоправных действий, а равно предотвращения причинения этими лицами вреда окружающим или самим себе применяются физическая сила, специальные средства и оружие.

В случае необходимости ограждения от расправы осужденных, в отношении которых поступили данные о реальной угрозе их жизни, разрешается содержание таких лиц в отдельных камерах на общих основаниях сроком до одного месяца.

Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях

В пределах одной исправительной колонии общего или строгого режима, а также в воспитательной колонии осужденные могут находиться на обычных, строгих, облегченных и льготных условиях отбывания наказания.

В исправительной колонии особого режима осужденные могут находиться на обычных, строгих и облегченных условиях отбывания наказания.

Для осужденных, содержащихся в тюрьмах, устанавливается общий и строгий виды режима.

Перевод осужденных из одних условий в другие по основаниям, указанным производится по решению комиссии исправительного учреждения, в работе которой могут принимать участие представители местных исполнительных органов области (города республиканского значения, столицы). Комиссия исправительного учреждения решает также вопрос о переводе осужденных, содержащихся в тюрьме, с общего вида режима на строгий и со строгого на общий. В случае несогласия осужденного с переводом в строгие условия отбывания наказания в исправительной колонии или на строгий вид режима в тюрьме он вправе обжаловать решение о переводе в установленном законом порядке.

Приобретение осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости

Осужденные к лишению свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету без ограничения на деньги, заработанные в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий и социальных пособий.

Общая сумма денег, разрешаемая к расходованию осужденными, кроме заработанных ими в период отбывания наказания, определяется статьями УИК. Беременные женщины, женщины, имеющие при себе детей, а также инвалиды I и II групп и осужденные, содержащиеся в лечебных

исправительных учреждениях, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения.

В случае, когда разрешенная сумма денег не израсходована в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в последующие месяцы.

Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости и их количество, запрещенных к продаже осужденным, устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Свидания осужденных к лишению свободы

Осужденным предоставляются свидания: краткосрочные продолжительностью от двух до четырех часов, длительные - на территории исправительного учреждения продолжительностью от одних до трех суток. В предусмотренных случаях осужденным могут предоставляться длительные свидания с проживанием вне исправительного учреждения - продолжительностью пять суток. В этом случае начальником исправительного учреждения определяются порядок и место проведения свидания. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации исправительного учреждения. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругом (супругой), близкими родственниками (родители, дети, усыновители, усыновленные, братья, сестры, дедушка, бабушка, внуки), в исключительных случаях с разрешения начальника исправительного учреждения - с иными лицами.

Осужденным по их просьбе разрешается заменять длительное свидание краткосрочным, а в воспитательных колониях длительное свидание с проживанием вне учреждения - краткосрочным с выходом за пределы колонии. Порядок замены устанавливается Министерством юстиции Республики Казахстан.

Для получения юридической помощи осужденным по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами без ограничения их количества, продолжительности и в условиях, обеспечивающих их конфиденциальность.

Получение осужденными посылок, передач и бандеролей

Осужденным к лишению свободы в исправительных учреждениях разрешается получение посылок, передач и бандеролей в количестве, в зависимости от вида учреждения и условий отбывания наказания. Максимальный вес одной посылки или бандероли определяется почтовыми правилами. Вес одной передачи не должен превышать установленный вес одной посылки.

Больные осужденные, инвалиды I и II групп, осужденные беременные женщины и осужденные женщины, чьи дети находятся в домах ребенка исправительных учреждений, могут получать дополнительные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определенных медицинским заключением.

Лекарственные средства и изделия медицинского назначения, получаемые осужденными согласно медицинскому заключению, не включаются в число посылок, передач и бандеролей, определяемое пунктом 1 настоящей статьи. Они направляются в медицинскую часть исправительного учреждения для лечения данных осужденных.

Посылки, передачи и бандероли подвергаются досмотру.

С разрешения администрации исправительного учреждения осужденные сами могут отправлять посылки и бандероли.

Переписка осужденных к лишению свободы, отправление и получение денежных переводов

Осужденным разрешается получать и отправлять за свой счет письма и телеграммы без ограничения их количества.

Отправляемая и получаемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре в порядке, определяемом уполномоченным органом.

Переписка между содержащимися в местах лишения свободы осужденными, не являющимися родственниками, допускается с разрешения администрации исправительного учреждения.

Осужденные вправе получать денежные переводы, а также отправлять денежные переводы супругу (супруге), близким родственникам, а с разрешения администрации - иным лицам.

Телефонные переговоры осужденных к лишению свободы

Осужденный имеет право на телефонные разговоры продолжительностью до пятнадцати минут каждый. Телефонные переговоры оплачиваются из личных средств осужденных или их супруга (супруги), близких родственников.

Осужденным, находящимся в строгих условиях содержания, а также отбывающим меру наказания в штрафных, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа и одиночных камерах, телефонный разговор может быть разрешен лишь при исключительных личных обстоятельствах.

Телефонные переговоры между осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, запрещаются. Телефонные переговоры осужденных контролируются персоналом исправительных учреждений.

Приобретение и хранение осужденными к лишению свободы литературы и письменных принадлежностей

Осужденным разрешается получать, в бандеролях, посылках и передачах письменные принадлежности, приобретать через торговую сеть

литературу, а также без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах.

Осужденным запрещается получение, приобретение, подписка, хранение и распространение изданий, пропагандирующих насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, войну, социальное, расовое, национальное, религиозное, сословное и родовое превосходство, а также культ жестокости и насилие, изданий порнографического характера.

Литература, приобретаемая через торговую сеть, не включается в число посылок и бандеролей, которые вправе получить осужденный.

Осужденному разрешается иметь при себе не более десяти экземпляров книг и журналов.

Литература, превышающая указанное количество, сдается осужденным на хранение либо с его согласия передается в пользование библиотеки исправительного учреждения.

Прогулки осужденных к лишению свободы

Осужденные, отбывающие лишение свободы в запираемых помещениях, штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, общих и одиночных камерах, если они не работают на открытом воздухе, имеют право на прогулку. Прогулка осужденных проводится в дневное время на специально оборудованной части территории исправительного учреждения. Прогулка может быть досрочно прекращена в случае нарушения осужденным Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Просмотр осужденными к лишению свободы кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач

Осужденным к лишению свободы, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осужденным, переведенным в штрафные изоляторы, помещения камерного типа и одиночные камеры, демонстрируются кинофильмы не реже одного раза в неделю.

Осужденным, кроме переведенных в штрафные изоляторы, помещения камерного типа и одиночные камеры, разрешается просмотр телепередач в свободные от работы часы, кроме времени, отведенного распорядком дня для ночного отдыха.

Осужденные и группы осужденных могут приобретать телевизионные приемники и радиоприемники за счет собственных средств через торговую сеть либо получать их от родственников и иных лиц.

Осужденным разрешается прослушивание радиопередач в свободные от работы часы, кроме времени, отведенного распорядком дня для ночного отдыха. Жилые помещения, комнаты воспитательной работы, комнаты отдыха, рабочие помещения, камеры штрафных изоляторов, помещения

камерного типа, одиночные камеры оборудуются радиоточками за счет средств исправительного учреждения.

Передвижение осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения

Положительно характеризующимся осужденным, отбывающим лишение свободы в исправительных и воспитательных колониях, а также оставленным для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах и тюрьмах, может быть разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами охраняемой территории, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы.

Не допускается передвижение без конвоя или сопровождения за пределами охраняемой территории осужденных, совершивших преступления при особо опасном рецидиве; осужденных, которым наказание в виде смертной казни заменено лишением свободы в порядке помилования; осужденных к пожизненному лишению свободы; осужденных, находящихся в данном исправительном учреждении менее шести месяцев; осужденных, имеющих неснятые или непогашенные взыскания: осужденных за особо тяжкие преступления; осужденных иностранцев и лиц без гражданства; осужденных, находящихся в строгих условиях содержания; осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания; осужденных, не прошедших полный курс лечения от алкоголизма, токсикомании, наркомании, туберкулеза или венерического заболевания.

Право передвижения без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения предоставляется осужденному мотивированным постановлением начальника исправительного учреждения. Осужденные, пользующиеся правом передвижения без конвоя или сопровождения, должны размещаться в отдельных жилых помещениях. Им может быть разрешено проживание в общежитии за пределами исправительного учреждения, но в границах, установленных администрацией исправительного учреждения по согласованию с местными исполнительными органами области (города республиканского значения, столицы).

В случае нарушения осужденным правил поведения либо при изменении характера работ передвижение без конвоя или сопровождения отменяется постановлением начальника исправительного учреждения.

Выезды осужденных к лишению свободы за пределы исправительных учреждений

Осужденным, содержащимся в исправительных и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в установленном порядке в следственных изоляторах и тюрьмах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию, могут быть разрешены выезды за пределы исправительных

учреждений: краткосрочные - на срок не более семи суток, не считая времени, необходимого для проезда в оба конца (не свыше пяти суток), в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжкая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного; стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), а также для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения; длительные - на время ежегодного оплачиваемого отпуска, а лицам, не работающим в соответствии с законом, - на срок, равный сроку отпуска.

Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы исправительных учреждений для устройства детей у родственников либо в детском доме на срок до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, а осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии, - один краткосрочный выезд в год для свидания с ними на тот же срок.

Выезды по основаниям, не предоставляются осужденным, совершившим преступления при особо опасном рецидиве; лицам, которым наказание в виде смертной казни заменено лишением свободы в порядке помилования; осужденным к пожизненному лишению свободы; признанным страдающими психическим расстройством, не исключающим вменяемости, а также не завершившим лечение от алкоголизма, токсикомании, наркомании, туберкулеза, венерического заболевания.

Осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, осужденным, являющимся инвалидами I или II группы и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе, а также несовершеннолетним осужденным выезд за пределы исправительного учреждения разрешается в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица.

Заявление осужденного о краткосрочном выезде в связи с исключительными личными обстоятельствами должно быть рассмотрено не позднее чем в суточный срок. Разрешение на краткосрочный выезд дается начальником исправительного учреждения, с учетом личности и поведения осужденного.

Время нахождения осужденного вне пределов исправительного учреждения засчитывается в срок отбывания наказания.

Расходы осужденного на выезд за пределы мест лишения свободы оплачиваются им из средств, имеющихся на его личном счете, либо иными лицами. За время нахождения осужденного за пределами исправительного учреждения заработок ему не начисляется.

В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих обратный выезд осужденного в установленный срок, по мотивированному постановлению начальника органа внутренних дел по месту пребывания осужденного срок возвращения в исправительное учреждение может быть продлен до пяти суток с обязательным срочным уведомлением о принятом решении администрации исправительного учреждения.

При уклонении осужденного от возвращения в исправительное учреждение в установленный срок он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту его пребывания с санкции прокурора на срок не более тридцати суток для решения вопроса о направлении его к месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности.

Выезд осужденных на территорию другого государства разрешается в порядке и в случаях, предусмотренных соглашениями с соответствующими государствами.

Государственное социальное страхование, социальное, пенсионное обеспечение осужденных к лишению свободы

Осужденные к лишению свободы, занятые трудом, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а женщины обеспечиваются пособиями по беременности и родам на общих основаниях.

Осужденные к лишению свободы имеют право на социальное и пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Лицам, которым до лишения свободы назначена пенсия, а также утратившим трудоспособность во время отбывания, наказания, социальное и пенсионное обеспечение производится в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В отношении осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительных учреждениях, действие добровольного медицинского страхования приостанавливается до окончания срока пребывания в исправительных учреждениях.

Материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы

Норма жилой площади в расчете на одного осужденного в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах - двух с половиной квадратных метров, в колониях, предназначенных для содержания женщин, - трех квадратных метров, в воспитательных колониях - трех с половиной квадратных метров, в исправительных учреждениях, осуществляющих принудительное лечение, - трех квадратных метров.

Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой, бельем и обувью по сезону с учетом пола и климатических условий.

Осужденные обеспечиваются питанием, одеждой и предметами первой необходимости за счет государства. За счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм.

Беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и инвалидам I и II групп создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Осужденные могут из средств, находящихся на лицевых счетах, дополнительно приобретать разрешенную к использованию в исправительных учреждениях обувь и одежду, в том числе спортивную одежду, оплачивать дополнительные лечебно-профилактические и иные определяемые нормативными правовыми актами услуги, предоставляемые дополнительно по их желанию, получать необходимое по медицинскому показанию диетическое питание.

В исправительных учреждениях, в которых отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, могут организовываться дома ребенка. В домах ребенка исправительных учреждений обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка исправительных учреждений своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничений. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми.

С согласия осужденных женщин их дети могут быть переданы родственникам или по решению органов опеки и попечительства иным лицам либо по достижении детьми трехлетнего возраста направлены в соответствующие детские учреждения. Если ребенку, содержащемуся в доме ребенка исправительного учреждения, исполнилось три года, а матери до окончания срока отбывания наказания осталось не более года, администрация исправительного учреждения может продлить время пребывания ребенка в доме ребенка до дня окончания срока отбывания наказания матерью. Осужденные беременные женщины и осужденные кормящие матери могут получать дополнительно продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых медицинским заключением. Осужденные беременные женщины, осужденные женщины во время родов и в послеродовой период имеют право на специализированную помощь.

Медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и противотуберкулезные больницы; медицинские части, медпункты), а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных туберкулезом, исправительные учреждения на правах лечебных. Принудительное лечение осужденных, больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, может осуществляться медицинской частью исправительной колонии.

Администрация исправительного учреждения несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных. Проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и медицинская помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Осужденные к лишению свободы обязаны выполнять правила личной и общей гигиены, требования санитарии.

Материальная ответственность осужденных к лишению свободы

В случае причинения во время отбывания наказания материального ущерба государству, исправительному учреждению или юридическим и физическим лицам осужденные несут материальную ответственность в установленном законом порядке. Осужденный должен возмещать ущерб, причиненный государству, исправительному учреждению, дополнительные затраты, связанные с пресечением его побега, а также его лечением в случае умышленного причинения вреда своему здоровью.

Неправильно удержанные суммы за причиненный материальный ущерб подлежат возврату осужденному с зачислением на его лицевой счет.

Труд, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы

Все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Осужденные привлекаются к труду на предприятиях исправительных учреждений, в государственных организациях или организациях иных форм собственности при условии обеспечения их надлежащей охраны и изоляции. Осужденные могут заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

Осужденным запрещается прекращать работу в целях разрешения трудовых конфликтов. Отказ от работы или прекращение работы является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и

может повлечь применение мер взыскания и материальной ответственности.

Администрация исправительных учреждений трудоустраивает осужденных с учетом пола, возраста, трудоспособности и по возможности по специальности.

Осужденные мужчины и женщины, а также инвалиды I и II групп привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан. Труд осужденных, отбывающих наказание в тюрьме, организуется только на территории тюрьмы. Производственная деятельность с привлечением осужденных организуется с соблюдением требований изоляции и охраны и не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений - исправлению осужденных.

Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В организациях исправительных учреждений допускается использование труда вольнонаемных инженерно-технических работников и квалифицированных рабочих в пределах до 15 процентов от числа работающих осужденных.

Условия труда осужденных к лишению свободы

Для лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, недельная продолжительность рабочего времени не может превышать норму, установленную трудовым законодательством Республики Казахстан. Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией. В соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан осужденные освобождаются от работы в выходные и праздничные дни. При необходимости привлечения осужденных к работе в выходные и праздничные дни им предоставляется отдых в другие дни в течение месяца.

С учетом характера выполняемых осужденными работ допускается суммированный учет рабочего времени, за исключением воспитательных колоний. Средняя продолжительность рабочего времени за учетный период не должна превышать установленную законом продолжительность ежедневной работы.

Продолжительность рабочего дня осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, предоставление им еженедельных дней отдыха, а также льготы лицам, успешно обучающимся без отрыва от производства в общеобразовательной школе, устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.

Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в трудовой стаж. Учет проработанного времени возлагается на

администрацию учреждения, исполняющего наказания, и производится по итогам календарного года. При систематическом уклонении осужденного от выполнения установленных заданий соответствующий период времени исключается по представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, из его общего трудового стажа решением суда.

Осужденные имеют право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск продолжительностью двадцать четыре календарных дня. Отпуска предоставляются с выездом или без выезда за пределы исправительного учреждения.

Осужденным предоставляются дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска:

1) занятым на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда продолжительностью не менее шести календарных дней;

2) инвалидам первой и второй групп продолжительностью не менее пятнадцати календарных дней.

Труд осужденных организуется с соблюдением правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, установленных трудовым законодательством Республики Казахстан.

Оплата труда осужденных к лишению свободы

Месячная заработная плата осужденных, отработавших полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже установленного минимального размера заработной платы.

Оплата труда при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Осужденные привлекаются без оплаты труда только к работам по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий, а также по улучшению культурно-бытовых условий. Отказ от указанных работ влечет применение мер взыскания. К этим работам осужденные привлекаются, как правило, в порядке очередности в нерабочее время, и продолжительность их не должна превышать двух часов в неделю. По желанию осужденных продолжительность работы может быть увеличена.

Удержания из доходов осужденных к лишению свободы

Удержания из заработной платы, пенсии, пособий и иных доходов осужденных сумм по исполнительным листам или другим исполнительным документам производятся в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан. В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных после удержаний зачисляется не менее пятидесяти процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы

В исправительных учреждениях осуществляется техническое и профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных, не имеющих профессии (специальности), по которым осужденный может работать в данном учреждении или после освобождения. Инвалиды I и II групп, мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет, изъявившие желание работать, могут привлекаться к профессиональной подготовке.

Отношение осужденных к профессиональному образованию и профессиональной подготовке учитывается при определении степени их исправления.

Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы

Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы направлена на их исправление, формирование у осужденных стремления к занятию общественно полезной деятельностью, добросовестного отношения к труду, соблюдению требований законов и других принятых в обществе правил поведения, повышению и дальнейшему развитию знаний у осужденных, их образовательного и культурного уровней.

Участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления, а также при применении мер поощрения и взыскания.

Распорядком дня исправительного учреждения могут быть предусмотрены воспитательные мероприятия, участие в которых обязательно для осужденных.

Воспитательная работа с осужденными проводится дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения, срока наказания, условий содержания, индивидуальных особенностей их личности и обстоятельств совершенных ими преступлений, в порядке, устанавливаемом Министерством юстиции Республики Казахстан.

Основные направления, формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы

В исправительных учреждениях проводится нравственное, правовое, трудовое, физическое воспитание, а также другие его виды, способствующие достижению цели исправления осужденных.

2. Воспитательная работа с осужденными организуется в индивидуальных, групповых и массовых формах на основе психолого-педагогических методов в порядке, установленном Министерством юстиции Республики Казахстан.

В целях развития элементов самоуправления осужденных в исправительных учреждениях создаются на добровольной основе самодеятельные организации осужденных, которые работают под

контролем администрации исправительных учреждений. Участие осужденных в работе самодеятельных организаций учитывается при определении степени исправления. Основными задачами самодеятельных организаций являются поощрение полезной для общества инициативы и оказание влияния на исправление осужденных; участие в решении вопросов организации труда, быта и досуга; содействие администрации в поддержании дисциплины и порядка, формировании здоровых взаимоотношений среди осужденных; оказание социальной помощи осужденным и их родственникам.

Члены самодеятельных организаций осужденных не пользуются дополнительными льготами и привилегиями. Самодеятельные организации и их члены не могут обладать полномочиями администрации исправительного учреждения.

В исправительных учреждениях из числа положительно зарекомендовавших себя осужденных создаются советы коллективов учреждений и отрядов. В исправительных учреждениях могут создаваться и иные самодеятельные организации осужденных, если их деятельность не противоречит целям, порядку и условиям исполнения наказания.

В тюрьмах и среди осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, самодеятельные организации не создаются.

Организация получения осужденными к лишению свободы начального, основного среднего, общего среднего образования

В исправительных учреждениях организуется обязательное получение осужденными, не достигшими возраста 30 лет, начального, основного среднего, общего среднего образования.

Осужденные старше тридцати лет и инвалиды I и II групп получают начальное, основное среднее, общее среднее образование по их желанию.

Для сдачи экзаменов учащиеся освобождаются от работы в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.

Стремление осужденных получить начальное, основное среднее, общее среднее образование поощряется и учитывается при определении степени их исправления. Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к получению начального, основного среднего, общего среднего образования не привлекаются. Им создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания.

Педагогические коллективы школ оказывают помощь администрации исправительного учреждения в воспитательной работе.

Меры поощрения, применяемые к осужденным к лишению свободы

1 За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в работе самодеятельных организаций и в

воспитательных мероприятиях к осужденным могут применяться следующие меры поощрения:

объявление благодарности;

награждение подарком;

премирование;

разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;

предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;

разрешение дополнительного расходования денег в сумме до одного месячного расчетного показателя на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости в праздничные дни, за исключением беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей, а также инвалидов I и II групп и осужденных, содержащихся в лечебных исправительных учреждениях;

досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

К осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, кроме указанных выше мер поощрения, может применяться мера поощрения в виде разрешения на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней.

К положительно характеризующимся осужденным могут быть применены также меры в виде перевода осужденного в колонию-поселение, изменения условий содержания.

За правопослушное поведение, добросовестное отношение к труду (обучению), активное участие в работе самодеятельных организаций и в воспитательных мероприятиях, принятие мер по возмещению ущерба, причиненного здоровью и имуществу потерпевшего, материального ущерба государству осужденные, не нуждающиеся в полном отбытии назначенного судом наказания, могут быть судом освобождены условно-досрочно от отбывания назначенного судом наказания, а также представлены к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

В отношении положительно характеризующихся осужденных может быть возбуждено ходатайство о помиловании.

Порядок применения мер поощрения к осужденным к лишению свободы

Поощрение в виде благодарности применяется устно или письменно, остальные поощрения - только письменно.

В порядке поощрения осужденных в течение года может быть разрешено получение дополнительно до четырех посылок или передач и предоставлено дополнительно до четырех краткосрочных или длительных свиданий.

Досрочное снятие ранее наложенного взыскания допускается не ранее трех месяцев со дня отбытия взысканий. Досрочное снятие ранее наложенного взыскания не допускается в отношении осужденных,

признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться следующие меры взыскания:

предупреждение или выговор;

дисциплинарный штраф в размере до двух месячных расчетных показателей;

водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до пятнадцати суток;

перевод осужденных мужчин - злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в колониях особого режима - в одиночные камеры на срок до шести месяцев;

перевод осужденных женщин - злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания в помещения камерного типа на срок до трех месяцев.

К осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до тридцати дней.

установленного порядка отбывания наказания, могут быть применены также меры в виде перевода в другое учреждение, перевод в строгие условия отбывания наказания.

Злостное нарушение установленному порядку отбывания наказания осужденными к лишению свободы

Злостными нарушениями осужденных к лишению свободы установленному порядку отбывания наказания являются необоснованный отказ осужденного от работы без оплаты труда; употребление алкоголя, наркотиков, других одурманивающих веществ; мелкое хулиганство; угроза представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление либо неповиновение им, в том числе сопряженное с умышленным причинением себе какого-либо повреждения; изготовление, хранение или передача (получение) предметов, не разрешенных к использованию в исправительных учреждениях; участие в азартных играх; уклонение от обязательного лечения, назначенного судом; нарушение правил внутреннего распорядка лечебно-профилактического учреждения; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; совершение непристойных действий сексуального характера; организация или активное участие в группировках осужденных, направленных на совершение указанных выше нарушений.

Злостным может быть признано иное повторное нарушение установленного порядка отбывания наказания, за которое осужденный в течение шести месяцев был подвергнут взысканию в виде водворения в

штрафной, дисциплинарный изолятор, помещение камерного типа либо одиночную камеру.

Осужденный, совершивший указанные нарушения, признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания при условии назначения ему следующих мер взыскания: водворение осужденных в штрафной изолятор, дисциплинарный изолятор либо перевод осужденных мужчин в помещения камерного типа или в одиночные камеры, перевод осужденных женщин в помещения камерного типа.

Осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания постановлением начальника исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания.

Порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы

При применении мер взыскания к осужденному к лишению свободы учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность и предыдущее поведение осужденного. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру проступка. Взыскание налагается не позднее десяти суток со дня обнаружения проступка, а если проводилась проверка, - со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения проступка. Взыскание приводится в исполнение, как правило, немедленно и лишь в исключительных случаях - не позднее одного месяца со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

Взыскания в виде предупреждения или выговора налагаются устно или письменно, остальные взыскания - только письменно. Взыскание налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица, его заменяющего.

3. Взыскание в виде дисциплинарного штрафа налагается только за злостное нарушения установленного порядка отбывания наказания. Постановление объявляется осужденному под расписку. Взысканная сумма штрафа перечисляется в республиканский бюджет.

Перевод осужденного в помещения камерного типа и одиночные камеры производится с указанием срока содержания в них. Водворение в штрафной изолятор, дисциплинарный изолятор либо перевод осужденных в помещения камерного типа или одиночные камеры производится после медицинского освидетельствования на предмет возможности их содержания в штрафном изоляторе, дисциплинарном изоляторе, помещении камерного типа или одиночной камере.

К осужденным, переведенным в помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа.

Женщины, имеющие грудных детей в доме ребенка колонии, женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, в штрафной изолятор и помещения камерного типа не переводятся.

Если в течение шести месяцев со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания, а признанный злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания - не являющимся таковым.

Условия содержания осужденных к лишению свободы в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и одиночных камерах

Осужденным к лишению свободы, водворенным в штрафной изолятор, запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач и бандеролей. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Осужденные, переведенные в помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, имеют право:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, заработанные в период отбывания лишения свободы, в размере четырех месячных расчетных показателей;

получать в течение шести месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа;

получать необходимую медицинскую помощь;

с разрешения администрации исправительного учреждения иметь в течение шести месяцев одно краткосрочное свидание.

Осужденные, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещения камерного типа или одиночные камеры, работают отдельно от других осужденных.

В случае перевода осужденных из штрафных изоляторов, помещений камерного типа или одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы, а также лечебно-профилактические учреждения органов здравоохранения срок их нахождения в указанных лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания.

Правом применения мер поощрения и взыскания пользуются начальники исправительных учреждений или лица, их замещающие.

Начальники отрядов имеют право применять следующие меры поощрения:

объявлять благодарность;

разрешать получать дополнительно одну посылку или передачу в год;

разрешать дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;

досрочно снять ранее наложенное начальником отряда взыскание.

Начальники отрядов имеют право налагать следующие меры взыскания:

предупреждение или выговор.

Тема 9. Особенности исполнения наказания в исправительных учреждениях разных видов

Порядок и условия отбывания наказания в исправительных колониях общего режима.

Порядок и условия отбывания наказания в исправительных колониях строго режима.

Порядок и условия отбывания наказания в исправительных колониях особого режима.

Порядок и условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

Особенности отбывания наказания в тюрьмах.

Особенности исполнения наказания лишения свободы в колониях-поселениях.

Порядок и условия отбывания наказания в воспитательных колониях. Дополнительные меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным несовершеннолетним, и порядок их применения.

Оставление и перевод осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях.

Организация воспитательной работы и участие общественности в работе воспитательных колоний.

Исправительные колонии общего режима

В обычных условиях в исправительных колониях общего режима отбывают наказание осужденные, прибывшие в данное исправительное учреждение, а также осужденные, переведенные со строгих и облегченных условий отбывания наказания.

При отсутствии взыскания за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее шести месяцев срока наказания в обычных условиях осужденные могут быть переведены в облегченные условия.

Осужденные, доказавшие свое исправление и отбывшие половину назначенного срока наказания и не менее трех месяцев в облегченных условиях, могут быть переведены в льготные условия.

Отбывающие наказание в обычных, облегченных и льготных условиях осужденные - злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания могут быть переведены в строгие условия. Отбывающие наказание в облегченных и льготных условиях осужденные - нарушители установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные условия.

В строгих условиях в первоначальный период содержатся также лица, осужденные за умышленные преступления, совершенные в местах лишения свободы.

Перевод со строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через шесть месяцев при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии общего режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые были им определены до перевода.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях в исправительных колониях общего режима, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до четырех месячных расчетных показателей;

иметь четыре краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года;

получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до восьми месячных расчетных показателей;

иметь шесть краткосрочных и шесть длительных свиданий в течение года;

получать двенадцать посылок или передач и двенадцать бандеролей в течение года.

Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, в целях успешной адаптации к жизни на свободе разрешается по постановлению начальника исправительной колонии проживать в специальных общежитиях за пределами исправительной колонии под надзором. Они могут свободно передвигаться в пределах границ территории, прилегающей к исправительному учреждению, не ограничиваются в правах на свидания с родственниками.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости только средства, заработанные в период отбывания лишения свободы;

два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Исправительные колонии строгого режима

В обычных условиях в исправительных колониях строгого режима отбывают наказание осужденные, прибывшие в данное исправительное учреждение, а также осужденные, переведенные со строгих и облегченных условий отбывания наказания.

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее девяти месяцев срока наказания в обычных условиях осужденные могут быть переведены в облегченные условия.

Осужденные, доказавшие свое исправление и отбывшие две трети назначенного срока наказания и не менее трех месяцев в облегченных условиях, могут быть переведены в льготные условия.

Отбывающие наказание в обычных, облегченных и льготных условиях осужденные - злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания могут быть переведены в строгие условия. Отбывающие наказание в облегченных и льготных условиях осужденные - нарушители установленного порядка отбывания наказания переводятся в обычные условия.

В строгих условиях в первоначальный период содержатся также лица, осужденные за умышленные преступления, совершенные в местах лишения свободы.

Перевод со строгих условий содержания в обычные производится не ранее чем через девять месяцев при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

Условия отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях в исправительных колониях строгого режима, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до трех месячных расчетных показателей;

иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года;

получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на лицевых счетах, в размере до семи месячных расчетных показателей;

иметь четыре краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года;

получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года.

Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, разрешается по постановлению начальника исправительного учреждения проживать в специальных общежитиях за пределами исправительной колонии под надзором. Они могут свободно передвигаться в пределах границ территории, прилегающей к исправительному учреждению, не ограничиваются в правах на свидания с родственниками.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости только средства, заработанные в период отбывания лишения свободы;

иметь два краткосрочных и одно длительное свидание в течение года;

получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Исправительные колонии особого режима

В обычных условиях в исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные, прибывшие в данное исправительное учреждение, а также осужденные, переведенные со строгих и облегченных условий.

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестном отношении к труду по отбытии не менее одного года срока наказания в обычных условиях осужденные могут быть переведены в облегченные условия.

Отбывающие наказание в обычных и облегченных условиях осужденные - злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания могут быть переведены в строгие условия. Отбывающие наказание в облегченных условиях осужденные - нарушители установленного порядка отбывания наказания переводятся в обычные условия.

В строгих условиях в первоначальный период содержатся лица, осужденные за умышленные преступления, совершенные в местах лишения свободы, и осужденные за особо тяжкие преступления.

Перевод со строгих условий в обычные производится не ранее чем через один год при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии особого режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые были им определены до перевода.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях в исправительных колониях особого режима, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до двух месячных расчетных показателей;

иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях содержания, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до пяти месячных расчетных показателей;

иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года;

получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях содержания, проживают в помещениях камерного типа. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, заработанные в период отбывания лишения свободы;

иметь два краткосрочных свидания в течение года;

получать одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Исправительные колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы

Отдельно от других осужденных в исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы.

Осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительной колонии при возникновении угрозы личной безопасности осужденных они могут содержаться в одиночных камерах. Труд указанных осужденных организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах.

Осужденные имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью полтора часа. При примерном поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до двух часов.

В строгие условия отбывания наказания по прибытии в исправительную колонию особого режима помещаются все осужденные. Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные условия отбывания наказания производится по отбытии не менее десяти лет в строгих условиях отбывания наказания. По отбытии не менее десяти лет в обычных условиях отбывания наказания осужденные могут быть переведены в облегченные условия по основаниям.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и отбывающие наказание в обычных и облегченных условиях, переводятся в строгие условия отбывания наказания.

Колонии-поселения

В колониях-поселениях отбывают наказание лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности; в колониях-поселениях для положительно характеризующихся осужденных отбывают наказание осужденные, переведенные из колоний общего и строгого режимов.

В обоих видах колоний-поселений осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях.

В одной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и осужденные женщины. Осужденные, совершившие преступления в соучастии, отбывают лишение свободы, как правило, раздельно.

В колониях-поселениях осужденные к лишению свободы:

содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения; пользуются правом свободного передвижения в пределах территории колонии-поселения, кроме времени, отведенного правилами внутреннего распорядка исправительного учреждения, для сна; с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора в пределах границ территории, прилегающей к исправительному учреждению, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить гражданскую одежду; могут иметь при себе деньги и ценные вещи; пользуются деньгами без ограничения; получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества;

проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Осужденным, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади на

территории, прилегающей к исправительному учреждению, либо в пределах населенного пункта, где располагается колония-поселение. Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения;

имеют документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного. Удостоверение личности, паспорт и другие личные документы осужденных хранятся в их личных делах.

Осужденным запрещается приносить на территорию колонии-поселения, использовать и хранить предметы и вещества, перечень которых установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Труд осужденных регулируется трудовым законодательством Республики Казахстан, за исключением заключения и прекращения трудового договора и перевода на другую работу. Заключение, прекращение трудового договора и перевод осужденного на другую работу могут осуществляться работодателем с разрешения администрации колонии-поселения.

Администрация колонии-поселения трудоустраивает осужденных на предприятии исправительного учреждения. При отсутствии такой возможности осужденный может быть с разрешения администрации трудоустроен в организациях, расположенных за пределами колонии-поселения, но в пределах соответствующей области (города республиканского значения, столицы), где располагается колония-поселение, на основании договоров между администрацией колонии-поселения и работодателем при условии обеспечения их надлежащего надзора. Осужденные могут заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

Администрация колонии-поселения обязана отозвать осужденного с рабочего объекта в следующих случаях:

по письменному указанию вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы;

при его освобождении;

при введении чрезвычайного или военного положения;

нарушения осужденным установленного порядка отбывания наказания;

неисполнения работодателем обязательств по договору.

Осужденным разрешается заочно обучаться в организациях высшего и послесреднего образования, расположенных в пределах территории соответствующей области (города республиканского значения, столицы), где располагается колония-поселение.

Тюрьмы

В тюрьмах содержатся осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет с отбыванием части срока наказания в тюрьме, а также осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет за нарушение установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов, а также лица, в отношении которых приговор о смертной казни вступил в силу до введения моратория или во время действия моратория на исполнение смертной казни. В тюрьмах также могут содержаться осужденные, находящиеся там по основаниям, указанным в статье настоящего Кодекса.

В тюрьмах устанавливаются общий и строгий режимы.

На строгом режиме содержатся осужденные, поступившие в данное исправительное учреждение, и осужденные, переведенные с общего режима.

На строгом режиме не могут содержаться осужденные беременные женщины и осужденные женщины, имеющие при себе малолетних детей, а также осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы.

По отбытии не менее одного года срока наказания на строгом режиме осужденные могут быть переведены на общий режим.

Осужденные, отбывающие наказание на общем режиме, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся на строгий режим.

Осужденные к лишению свободы содержатся в тюрьмах в запираемых общих камерах. В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах.

Лица, в отношении которых приговор о смертной казни вступил в силу до введения моратория или во время действия моратория на исполнение смертной казни, содержатся в одиночных камерах изолированно от других осужденных. Кроме того, раздельно содержатся осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах. Изолированно от других осужденных и раздельно содержатся также осужденные, переводимые из одного исправительного учреждения в другое; осужденные, оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Прогулки осужденных, содержащихся в тюрьмах, проводятся покамерно в дневное время на специально оборудованной на открытом воздухе части территории тюрьмы. Прогулка осужденного может быть досрочно прекращена в случае нарушения им установленных правил внутреннего распорядка.

Осужденным, отбывающим наказание на общем режиме, разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до трех месячных расчетных показателей;

иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Осужденным, отбывающим наказание на строгом режиме, разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до одного месячного расчетного показателя;

иметь два краткосрочных свидания в течение года;

получать одну посылку и одну бандероль в течение года;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Особенности отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными несовершеннолетними

В воспитательных колониях устанавливаются обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания.

В обычных условиях в воспитательных колониях отбывают наказание осужденные, прибывшие в воспитательную колонию, а также осужденные, переведенные со строгих, облегченных или льготных условий отбывания наказания.

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду и обучению осужденные могут быть переведены с обычных в облегченные условия:

лица мужского пола, впервые отбывающие наказание в виде лишения свободы, а также все категории осужденных лиц женского пола - по отбытии не менее трёх месяцев срока наказания в обычных условиях;

лица мужского пола, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, - по отбытии не менее шести месяцев в обычных условиях.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены в обычные условия.

Для подготовки к условно-досрочному освобождению осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, переводятся в льготные условия.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены в облегченные или обычные условия. Повторный

перевод в льготные условия производится не ранее чем через шесть месяцев после возвращения в облегченные условия.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены с обычных и облегченных условий в строгие условия на срок от трех до шести месяцев.

Осужденные за умышленные преступления в местах лишения свободы первые шесть месяцев отбывают наказание в строгих условиях, после чего при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания они переводятся в обычные условия.

Перевод осужденных с одних условий отбывания наказания в другие производится начальником колонии по представлению учебно-воспитательного совета колонии, кроме перевода с обычных на облегченные условия, который производится по представлению совета воспитателей отряда.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях. Им разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до пяти месячных расчетных показателей;

- иметь шесть краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

- получать восемь посылок или передач и восемь бандеролей в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях. Им разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере до десяти месячных расчетных показателей;

- иметь двенадцать краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года. По разрешению администрации воспитательной колонии длительные свидания могут проходить за пределами колонии;

- получать двенадцать посылок или передач и двенадцать бандеролей в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, проживают в улучшенных жилых помещениях, как правило, за пределами колонии без охраны, но под надзором. Им разрешается:

- расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на лицевых счетах, без ограничения;

- пользоваться деньгами;

- получать посылки, передачи и бандероли без ограничения;

- иметь краткосрочные свидания без ограничения, а также шесть длительных свиданий в течение года с проживанием вне колонии;

- пользоваться одеждой и обувью гражданского образца.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы или работы время. Им разрешается:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на лицевых счетах, в размере до двух месячных расчетных показателей;

иметь четыре краткосрочных свидания в течение года;

получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года.

Меры поощрения, применяемые к осужденным к лишению свободы в воспитательных колониях

За хорошее поведение, добросовестное отношение к обучению и труду, активное участие в работе самодеятельных организаций и воспитательных мероприятиях к осужденным могут применяться, наряду с предусмотренными для взрослых осужденных, следующие меры поощрения:

предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников колонии;

предоставление права на выход за пределы колонии в сопровождении родителей или других близких родственников;

досрочное освобождение из дисциплинарного изолятора.

Осужденным, которым в порядке поощрения предоставлено право посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников колонии или выход за пределы колонии в сопровождении родителей или других близких родственников, выдается принадлежащая им одежда гражданского образца.

Посещение в порядке поощрения культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий, проводимых в ночное время, не допускается.

Продолжительность выхода за пределы колонии устанавливается начальником колонии, но не может быть более восьми часов.

Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы в воспитательных колониях

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться наряду с предусмотренными статьей 111 настоящего Кодекса следующие меры взыскания:

лишение права на просмотр кинофильмов в течение месяца;

водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу.

Осужденным, водворенным в дисциплинарный изолятор, запрещаются длительные свидания, телефонные переговоры, приобретение продуктов

питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью два часа.

К осужденным, водворенным в дисциплинарный изолятор, могут применяться все меры взыскания, кроме водворения в дисциплинарный изолятор.

Досрочное освобождение осужденного из дисциплинарного изолятора разрешается лицом, наложившим данное взыскание, в порядке меры поощрения, а также по медицинским показаниям.

Правом применения мер поощрения и взыскания в полном объеме пользуется начальник воспитательной колонии или лицо, его замещающее.

Начальники отрядов имеют право применять следующие меры поощрения:

объявление благодарности;

разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;

досрочное снятие взыскания, ранее наложенного начальником отряда.

Воспитатели отделений имеют право применять следующие меры поощрения:

объявление благодарности;

досрочное снятие взыскания, ранее наложенного воспитателем отделения.

Начальники отрядов имеют право применять следующие меры взыскания:

предупреждение или выговор;

лишение права на просмотр кинофильмов в течение месяца

Воспитатели отделений имеют право налагать следующие меры взыскания:

предупреждение или выговор.

Оставление в воспитательных колониях осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия

Осужденные к лишению свободы, достигшие 18-летнего возраста, как правило, остаются в воспитательной колонии, но не более чем до достижения ими 20-летнего возраста. На осужденных, достигших 18-летнего возраста и оставленных в воспитательной колонии, распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения для осужденных несовершеннолетних. Условия труда лиц, достигших 18-летнего возраста, устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.

Оставление осужденных, достигших 18-летнего возраста, в воспитательной колонии производится по представлению начальника колонии судом.

Перевод осужденных к лишению свободы из воспитательных колоний в исправительные колонии

Отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие 18-летнего возраста, могут быть переведены из воспитательной колонии для дальнейшего отбывания наказания в исправительную колонию общего режима.

Решение о переводе в исправительную колонию осужденного, достигшего 18-летнего возраста, применяется судом в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан.

Все осужденные, достигшие 20-летнего возраста, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии в исправительную колонию общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии.

Организация учебно-воспитательного процесса

В целях исправления осужденных к лишению свободы и подготовки их к самостоятельной жизни организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, профессиональную подготовку, повышение образовательного и культурного уровня.

Воспитательная работа ведется с учетом индивидуальных особенностей личности каждого осужденного и с ориентацией на успешную адаптацию к жизни на свободе.

Получение осужденными начального, основного среднего, общего среднего образования и профессиональной подготовки осуществляется на базе вечерней школы и предприятия воспитательной колонии.

Для оказания помощи администрации колонии в организации учебно-воспитательного процесса и укреплении материально-технической базы учреждения, решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся при воспитательной колонии создается попечительский совет из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан. Организация и деятельность попечительского совета регламентируются положением, утверждаемым Правительством Республики Казахстан.

В целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации колонии при отрядах в воспитательной колонии могут создаваться родительские комитеты из родителей и других близких родственников осужденных. Деятельность родительских комитетов регулируется положением, утверждаемым начальником воспитательной колонии.

Тема 10. Исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих.

Исполнения наказания в виде смертной казни

Порядок и условия исполнения наказания в виде ограничения по военной службе. Удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего. Освобождение от наказания в виде ограничения по военной службе или замена его осужденному военнослужащему, увольняемому с военной службы. Перемещение осужденного военнослужащего по службе.

Места отбывания наказания в виде содержания на гауптвахте военнослужащих. Порядок направления осужденных на гауптвахту. Порядок и условия содержания осужденных на гауптвахте.

Правовое регулирование исполнения наказания в виде смертной казни в Республике Казахстан. Правовое положение лица, осужденного к смертной казни. Порядок исполнения смертной казни.

Практика применения смертной казни в разных странах и основные ее тенденции. Проблема отмены смертной казни в Республике Казахстан.

Исполнение наказания в виде ограничения по воинской службе

В соответствии с приговором суда командир воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копий приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объясняется, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Кроме того, указывается, в каком размере должны производиться, согласно приговору суда, удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по воинской службе. Приказ объявляется по воинской части, доводится до сведения осужденного военнослужащего и принимается к исполнению.

О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор. Копия приказа направляется в суд.

Установленный приговором суда размер удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего исчисляется из должностного оклада, надбавки по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок и других дополнительных денежных выплат.

В порядке исполнения наказания в течение определенного приговором суда срока военнослужащий, осужденный к ограничению по воинской службе, не может быть повышен в должности.

Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части перемещается на другую должность как в пределах воинской части, так и в связи с переводом в другую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

С осужденными военнослужащими командиром воинской части проводится воспитательная работа с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного военнослужащего, а также его поведения и отношения к воинской службе.

Не позднее чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по воинской службе командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по воинской службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор.

До истечения установленного приговором суда срока наказания осужденный военнослужащий может быть уволен с воинской службы по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан. В этом случае командир воинской части направляет представление в суд о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания.

Т

Исполнение содержания на гауптвахте отношении осужденных военнослужащих

Содержание на гауптвахте состоит в содержании осужденного военнослужащего в условиях строгой изоляции от общества на весь срок назначенного наказания. Содержание на гауптвахте устанавливается на срок от одного до трех месяцев.

Офицеры, военнослужащие сержантского, старшинского и рядового составов содержатся раздельно и отдельно от военнослужащих, содержащихся на гауптвахте по иным основаниям.

Военнослужащие, осужденные к данному наказанию, должны быть направлены на гауптвахту для отбывания наказания в трехдневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора в порядке, определенном воинскими уставами.

В отношении осужденных военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, действуют порядок и условия исполнения наказания в виде ареста, определенные статьей 64 УИК РК, а также воинскими уставами.

Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным

За примерное поведение к осужденным могут применяться меры поощрения в виде благодарности или досрочного снятия ранее наложенного взыскания.

За нарушение порядка отбывания наказания к осужденному могут применяться взыскания в виде выговора или перевода в одиночную камеру на срок до десяти суток.

Правом применения мер поощрения и взыскания пользуется начальник гарнизона.

Особенности правового положения осужденных военнослужащих

Время отбывания наказания в виде ареста в общий срок воинской службы и выслугу лет на присвоение очередного воинского звания не засчитывается.

Во время отбывания наказания осужденный не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с воинской службы, за исключением случаев признания негодным к службе по состоянию здоровья.

Военнослужащим, осужденным к аресту, за время отбывания наказания денежное довольствие не выплачивается.

Исполнение наказания в виде смертной казни

В новом уголовно-исполнительном Законодательстве обнародованы порядок и условия исполнения наказания в виде смертной казни, что является положительным и прогрессивным шагом в его развитии. Ранее данные вопросы регулировались ведомственными нормативными актами закрытого характера.

Безусловно, положительно следует оценить регламентацию правового положения лица, осужденного к смертной казни, которая позволяет снять основания для возникновения различных домыслов со стороны населения и предоставляет осужденным ряд прав.

После вступления приговора в законную силу в течение года осужденный имеет право в установленном порядке обратиться с ходатайством о помиловании, а также в течение одного года после отмены моратория на исполнение смертной казни независимо от того, ходатайствовал ли он об этом до введения моратория либо во время его действия или нет.

Он вправе:

в предусмотренном законом порядке оформить необходимые гражданско-правовые и брачно-семейные отношения;

получать юридическую помощь и иметь свидания с адвокатом наедине без ограничения их продолжительности и количества в условиях, обеспечивающих их конфиденциальность;

получать необходимую медицинскую помощь;

получать и отправлять письма без ограничения,

иметь ежемесячно одно краткосрочное свидание с супругой, близкими родственниками;

иметь свидания со священнослужителем;

пользоваться ежедневно прогулкой продолжительностью тридцать минут,

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости деньги в размере, предусмотренном для осужденных, содержащихся в тюрьме на строгом режиме (одного месячного расчетного показателя).

Осужденные к смертной казни, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу, но вопрос о помиловании не решен либо ходатайство которых о помиловании удовлетворено, до направления в исправительное учреждение для дальнейшего отбывания наказания содержатся в условиях, предусмотренных статьей 123 УИК РК (условия отбывания в колонии особого режима).

Осужденные к смертной казни, в отношении которых ходатайство о помиловании отклонено, до направления в соответствующие учреждения для исполнения приговора содержатся в условиях, предусмотренных пунктом 5 статьи 127 УИК РК (строгий режим в тюрьме).

Правовое положение лица, осужденного к смертной казни, может уточняться, в определенных пределах расширяться, но принципиальных изменений оно, на наш взгляд, не требует.

Условия содержания лица, осужденного к смертной казни, должны обеспечивать его усиленную охрану и изоляцию в одиночной камере.

При обращении осужденного с ходатайством о помиловании исполнение приговора приостанавливается до принятия решения Президентом Республики Казахстан.

При отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании администрацией исправительного учреждения составляется соответствующий акт с участием прокурора.

Основанием для исполнения наказания в виде смертной казни являются вступивший в законную силу приговор суда, заключения Генерального - Прокурора Республики Казахстан об отсутствии оснований для принесения протеста на приговор суда в порядке надзора, Председателя Верховного Суда Республики об отсутствии оснований для рассмотрения дела в порядке надзора, а также уведомление об отклонении ходатайства о

помиловании или акт об отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании.

Приговор о смертной казни приводится в исполнение не ранее чем по истечении одного года с момента его вступления в силу. Закон, на наш взгляд, должен несколько иначе решать вопрос об исполнении смертной казни в отношении лиц, достигших к моменту вынесения приговора шестидесятичетырехлетнего возраста. В данном случае к ходатайству о помиловании должна прилагаться информация о достижении лицом, осужденным к смертной казни, шестидесятипятилетнего возраста к моменту приведения приговора к исполнению, а в случае отказа осужденного от обращения с ходатайством о помиловании в адрес

Президента страны должна направляться соответствующая информация для окончательного решения вопроса в отношении данного осужденного.

Основные проблемы, по нашему мнению, могут возникать в правовом регулировании самого порядка исполнения смертной казни. Хотелось бы остановиться на некоторых из них.

В соответствии со ст. 167 УИК РК смертная казнь исполняется не публично путем расстрела. Исполнение смертной казни в отношении нескольких лиц производится отдельно в отношении каждого и в отсутствии остальных при исполнении смертной казни присутствуют прокурор, представитель учреждения, в котором исполняется смертная казнь и врач. Не публичность смертной казни обеспечивается тем, что другие лица (кроме исполнителя) при этом не присутствуют. Считаем целесообразным дополнить данную статью запретом на показ видеоматериалов с репортажами об исполнении наказания в виде смертной казни с места события, так как по алматинскому телевидению в 1995 г. была показана передача, в которой широкому кругу зрителей детально продемонстрировали исполнение наказания в виде смертной казни, против чего мы уже ранее выступали в печати¹⁸².

Процесс проведения самого расстрела в законе не регламентирован. Это вызывает возникновение определенных вопросов и требует формулирования более детально порядка и процедуры исполнения наказания в виде смертной казни.

Во-первых, ожидание смерти является непростым испытанием для многих людей, у некоторых из них это, в случае известности момента непосредственного исполнения приговора и технологии проведения расстрела, вызывает различную реакцию, в том числе активное сопротивление исполнителю.

Во-вторых, исполнение данного наказания не должно быть мучительным и продолжительным.

¹⁸² Чукмаитов Д. С. Несколько аргументов против публичной демонстрации смертной казни // Юридическая газета. 1995. № 21.

В-третьих, следует привести к минимуму не только страдания осужденного, но и психологические травмы, которые могут быть причинены лицам, обязанным присутствовать при исполнении приговора и исполнять его. В соответствии с п.3 ст. 167 УИК РК наступление смерти осужденных констатируется врачом. Возникает вопрос: "Каковы должны быть действия, если подтверждает ранение осужденного, а не его смерть?". Естественно, что указанная процедура не может вызывать положительных эмоций у нормального человека.

Таким образом, до решения государством вопроса об отказе применения смертной казни, необходимы, на наш взгляд, научные исследования, которые позволили бы найти оптимальный подход в решении сформулированных тактических задач:

- какой способ лишения жизни наиболее безболезненный, быстр и психологически менее напряжен (расстрел, электрический стул, лишение жизни путем применения химических препаратов и т.д.);

- как совершенствовать процедуру исполнения наказания, чтобы она сама была по возможности более гуманной не только в отношении осужденного к смертной казни, но и в отношении лиц, обязанных присутствовать на ней.

На наш взгляд, расстрел не самое лучшее решение вопроса исполнения смертной казни. Кроме того, он приводит к обезображиванию головы трупа, что в частности, предопределяет нежелательность выдачи тела родственникам для захоронения. Согласно п.4 ст. 167 УИК РК о месте захоронения трупа сообщается родственникам по истечении двух лет с момента захоронения. По-видимому, это делается в целях профилактики возможных эксцессов во время выдачи трупа или похорон осужденного к смертной казни.

Вышеизложенное позволяет внести ряд предложений по совершенствованию правового регулирования порядка исполнения смертной казни.

В уголовно-исполнительном кодексе можно предусмотреть: альтернативные процедуры исполнения данного наказания (например, предварительное усыпление осужденного и последующее лишение жизни путем введения химических препаратов); право осужденного ходатайствовать о выборе предусмотренного законом пути исполнения смертной казни; право родственников ходатайствовать о выдаче через городской морг (за исключением случаев исполнения смертной казни путем расстрела) тела казненного для захоронения.

Данные предложения выдвигаются в качестве обоснования определенных морально-психологических проблем, связанных с рассматриваемым вопросом.

**Тема 11. Освобождение от отбывания наказания.
Помощь освобождаемым из исправительных
учреждений и контроль за ними. Контроль за условно
осужденными**

Основания освобождения от отбывания наказания: отбытие срока наказания; отмена приговора суда; условно-досрочное освобождение; замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания; помилование или амнистия; тяжелая болезнь или инвалидность; иные основания.

Порядок предоставления к досрочному освобождению от отбывания наказания. Особенности предоставления к досрочному освобождению осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

Прекращение отбывания наказания и порядок освобождения. Правовое положение лиц, отбывших наказание.

Обязанности администрации учреждений, исполняющих наказания, по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемым осужденным. Оказание помощи освобождаемым от отбывания наказания, права освобождаемых осужденных на социальную помощь.

Понятие социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Подготовка и оформление материалов на лиц, в отношении которых необходимо установить административный надзор органов внутренних дел.

Осуществление контроля за лицами, имеющими судимость, и контроль за поведением условно осужденных. Органы, осуществляющие контроль за поведением условно осужденных. Порядок осуществления контроля за поведением условно осужденных. Исчисление испытательного срока. Ответственность условно осужденных.

Основаниями освобождения от отбывания наказания являются:

- отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда;
- отмена приговора суда с вынесением оправдательного приговора или с прекращением производства по делу;
- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- помилование или амнистия;
- инвалидность или заболевание осужденного, предусмотренные перечнем, утверждаемым уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы по согласованию с уполномоченным органом в сфере здравоохранения;
- иные основания, предусмотренные законом.

Порядок представления к досрочному освобождению от отбывания наказания

В отношении осужденного, представляемого к помилованию учреждением или органом, исполняющим наказание, соответствующее ходатайство вносится в порядке, определяемом законодательством Республики Казахстан.

В ходатайстве об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и представлении о помиловании должны содержаться данные, характеризующие личность осужденного, а также его поведение, отношение к труду и обучению за время отбывания наказания.

Порядок применения амнистии определяется органом, издавшим акт об амнистии.

Представление об освобождении от отбывания наказания вследствие психического расстройства вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с представлением направляется заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного.

Представление об освобождении от отбывания наказания вследствие тяжелой болезни вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с представлением в суд направляются заключение медицинской или медико-социальной экспертной комиссии и личное дело осужденного. В представлении должны содержаться данные, характеризующие поведение осужденного за время отбывания наказания.

В случае признания инвалидом I или II группы лица, осужденного к наказанию в виде привлечения к общественным работам, исправительных работ или ограничения свободы, учреждение или орган, исполняющий наказание, вносит представление в суд о его досрочном освобождении от отбывания наказания.

В случае установления беременности у женщины, осужденной к наказанию в виде привлечения к общественным работам, исправительных работ или ограничения свободы, начальник учреждения или органа, исполняющего наказание, вносит представление в суд об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

При отбытии осужденным установленной законом части срока наказания администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, обязана в месячный срок рассмотреть вопрос и вынести ходатайство о представлении либо отказе в представлении к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, которое

направляется прокурору для последующего внесения в суд. О возможности условно-досрочного освобождения осужденного, отбывшего установленную законом часть срока наказания, администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, уведомляет потерпевшего либо его представителя почтой заказным письмом по адресу, представленному судом, вынесшим приговор.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении, замене неотбытой части наказания более мягким, повторное внесение ходатайства по любому из этих оснований может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления об отказе.

Условно-досрочно освобожденные, а также осужденные к наказанию в виде ограничения свободы, если они были направлены в исправительные учреждения в случаях, предусмотренных законом, могут быть вновь представлены к условно-досрочному освобождению от отбытия наказания или замене неотбытой части наказания более мягким не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения судом решения об отмене условно-досрочного освобождения.

Особенности представления осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, к условно-досрочному освобождению

Условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания пожизненного лишения свободы применяется лишь при отсутствии у осужденного злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет.

К условно-досрочному освобождению не представляются осужденные, совершившие новое тяжкое или особо тяжкое преступление в период отбывания пожизненного лишения свободы.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении осужденного повторное внесение представления может иметь место не ранее чем по истечении трех лет со дня принятия судом решения об отказе.

Отсрочка исполнения наказания в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей

Беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, отбывающим наказание в исправительной колонии, судом может быть предоставлена отсрочка исполнения наказания соответственно на срок до пяти лет, но не более чем до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

Отсрочка исполнения наказания не применяется к женщинам, осужденным на срок более пяти лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

Администрация исправительного учреждения направляет в суд представление о применении отсрочки исполнения наказания к осужденной женщине или ее соответствующее ходатайство. К ним

прилагается характеристика женщины, акт обследования жилищно-бытовых условий родственников, согласившихся принять женщину и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания, составленный уголовно-исполнительной инспекцией, медицинское заключение о беременности либо справка о наличии ребенка, а также личное дело осужденной.

Администрация исправительного учреждения, получив постановление суда об отсрочке исполнения наказания в отношении осужденной, освобождает ее. У осужденной берется подписка о явке в уголовно-исполнительную инспекцию по месту ее жительства в трехдневный срок со дня прибытия.

Осужденная следует к месту жительства самостоятельно за счет государства.

В день освобождения в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденной направляется копия определения суда об отсрочке исполнения наказания с указанием даты освобождения.

Уголовно-исполнительная инспекция после явки осужденной в течение трех суток обязана поставить ее на учет, запросить в исправительном учреждении по месту освобождения личное дело и в дальнейшем осуществлять контроль за ее поведением.

В случае неприбытия осужденной в двухнедельный срок со дня освобождения уголовно-исполнительная инспекция объявляет розыск в установленном порядке.

Осужденной, к которой применена отсрочка исполнения наказания, допустившей нарушение общественного порядка, если в отношении нее в период отсрочки применялись меры административного взыскания либо дисциплинарного или общественного воздействия, либо если она уклонялась от воспитания ребенка или ухода за ним, уголовно-исполнительная инспекция выносит письменное предупреждение.

В случае если осужденная отказалась от ребенка, либо скрылась, или продолжает уклоняться от воспитания ребенка, или нарушать общественный порядок после двукратного письменного предупреждения, вынесенного уголовно-исполнительной инспекцией, такая инспекция по месту ее жительства вносит в суд представление об отмене отсрочки исполнения наказания и направлении осужденной для отбывания наказания, назначенного приговором суда. К представлению прилагается копия решения суда об отсрочке исполнения наказания.

По истечении срока отсрочки исполнения наказания, или в случае смерти ребенка, либо в случае прерывания беременности уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства женщины с учетом ее поведения направляет в суд представление об освобождении осужденной от отбывания оставшейся части наказания либо о замене неотбытой части

наказания более мягким, либо о направлении ее в исправительное учреждение.

Прекращение отбывания наказания и порядок освобождения

Отбывание наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, привлечения к общественным работам, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, лишения свободы, а также ограничения по воинской службе прекращается в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

Осужденные к аресту и лишению свободы освобождаются в первой половине последнего дня срока наказания. Если срок наказания оканчивается в выходной или праздничный день, осужденный освобождается от отбывания наказания в предвыходной или предпраздничный день. При исчислении срока наказания в месяцах он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа - в последний день этого месяца.

При освобождении осужденному выдаются принадлежащие ему вещи и ценности, хранящиеся на его личном счете деньги и личные документы, а также документ об отбытии наказания или об освобождении от наказания.

Паспорт лица и удостоверение личности освобождаемого от наказания в виде ареста или лишения свободы, его трудовая книжка и пенсионное удостоверение, а также иные личные документы, хранящиеся в личном деле осужденного, выдаются ему на руки при освобождении. При отсутствии паспорта, удостоверения личности, трудовой книжки и пенсионного удостоверения в личном деле осужденного администрация учреждения, исполняющего наказание, заблаговременно принимает меры по их получению.

Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих документов, а если документы получены после окончания рабочего дня, - утром следующего дня.

Уголовно-исполнительная инспекция в день окончания срока наказания в виде исправительных работ, а при освобождении от этого наказания - по другим основаниям не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов обязана предложить администрации предприятия, учреждения или организации, где осужденный отбывает наказание, прекратить удержания из его заработной платы. Осужденному выдается документ об отбытии наказания.

Лицу, освобожденному от отбывания наказания вследствие отмены приговора в связи с прекращением уголовного дела по реабилитирующим основаниям, вынесением оправдательного приговора, начальником органа,

исполняющего наказание, разъясняются его права на восстановление имущественных, трудовых, жилищных и иных утраченных прав. В документе об освобождении осужденному приносятся официальные извинения от имени государства.

Освобождение осужденных военнослужащих от отбывания наказания

Осужденные военнослужащие, отбывающие ограничение по воинской службе, арест, освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их непригодными к воинской службе. Неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания.

Осужденные военнослужащие, отбывающие наказание во время прохождения воинской службы, в случае возникновения иных предусмотренных законодательством Республики Казахстан оснований для увольнения с воинской службы могут быть в установленном порядке досрочно освобождены судом от наказания с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания или без таковой.

Лица, отбывшие наказание, несут обязанности и пользуются правами, установленными для граждан Республики Казахстан с ограничениями, предусмотренными для лиц, имеющих судимость. Такие ограничения могут быть предусмотрены только законом.

Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними

Обязанности администрации учреждений, исполняющих наказания, по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных

Не позднее чем за два месяца до истечения срока ареста либо за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет местные исполнительные органы города республиканского значения, столицы, районов (городов областного значения) по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

С осужденным проводится интенсивная воспитательная работа с целью подготовки его к освобождению, разъясняются его права и обязанности.

Инвалиды I и II групп, а также мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет по их просьбе и представлению учреждения, исполняющего наказание, направляются органами социальной защиты в дома инвалидов и престарелых.

Оказание помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания

Лица, освобождаемые от отбывания наказания в виде ареста или лишения свободы, обеспечиваются бесплатным проездом к месту жительства или работы, а также продуктами питания или деньгами на путь следования в порядке, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан.

При отсутствии необходимой по сезону одежды, обуви и средств на их приобретение лица, освобождаемые из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой и обувью за счет средств государства. Им может быть выдано единовременное денежное пособие в размере, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан.

Обеспечение питанием, одеждой, обувью, выдача единовременного денежного пособия, а также оплата проезда лиц, освобождаемых от наказания, производятся учреждением, исполняющим наказание.

При освобождении от отбывания наказания в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы инвалидов I и II групп, беременных женщин и женщин с малолетними детьми, а также несовершеннолетних администрация учреждения, исполняющего наказание, заблаговременно ставит в известность их родственников либо иных лиц.

Лица, освобождаемые из исправительных учреждений, нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном уходе, а также несовершеннолетние в возрасте до шестнадцати лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или приехавших за ними иных лиц, либо работника исправительного учреждения.

Акимат района (города областного значения), города республиканского значения столицы оказывает содействие в трудовом и бытовом устройстве, а также в предоставлении других видов социальной помощи лицам, освобожденным от отбывания наказания.

Контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно

Контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно от отбывания наказания, осуществляется органами внутренних дел по месту жительства освобожденного в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Республики Казахстан, а в отношении военнослужащих — командованием воинских частей и учреждений в порядке, определяемом Министерством обороны Республики Казахстан.

Данные органы осуществляют персональный учет лиц, освобожденных условно-досрочно, в течение оставшейся неотбытой части наказания, контролируют исполнение возложенных на них обязанностей.

В случае уклонения условно-досрочно освобожденного от контроля уполномоченный орган проводит первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения и причин уклонения.

Злостным уклонением от исполнения обязанностей лицом, освобожденным условно-досрочно, является неисполнение им без уважительной причины более двух раз одной из следующих обязанностей:

1) в установленном порядке пройти регистрацию в органах внутренних дел по месту жительства;

2) не покидать место жительства в определенное органами внутренних дел время;

3) не менять постоянное место жительства, работы и учебы без письменного уведомления органов внутренних дел;

4) не посещать определенные органами внутренних дел места в свободное от работы и учебы время;

5) не выезжать в другие местности без письменного разрешения органов внутренних дел;

6) принимать меры по возмещению ущерба, причиненного здоровью, имуществу потерпевшего, или материального ущерба государству;

7) по требованию органов внутренних дел представлять объяснения и иные документы, необходимые для осуществления контроля за поведением условно-досрочно освобожденного;

8) являться по вызову в органы внутренних дел. При неявке без уважительных причин условно-досрочно освобожденный может быть подвергнут приводу;

9) в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан, представлять в налоговый орган по месту жительства декларацию о доходах и имуществе, являющемся объектом налогообложения и находящемся как на территории Республики Казахстан, так и за ее пределами. Указанная декларация представляется до истечения оставшейся неотбытой части наказания. При этом указанными лицами в орган внутренних дел представляется справка налогового органа о получении им декларации.

Если в течение оставшейся неотбытой части наказания лицо, к которому было применено условно-досрочное освобождение, совершило неоднократно административное правонарушение либо правонарушение, за которое на него был наложен административный арест, или злостно уклонилось от исполнения обязанностей, уполномоченный орган вносит в суд представление об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания.

Суд может возложить на лицо, освобожденное условно-досрочно, исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению:

1) пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании;

2) пройти курс лечения заболеваний, передающихся половым путем;

3) осуществлять материальную поддержку семьи.

Обязанности военнослужащих, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, устанавливаются законами Республики Казахстан о воинской службе.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

За освобожденными из мест лишения свободы лицами, отбывшими наказание за преступления, совершенные при особо опасном рецидиве, а равно за преступления, содержащие признаки экстремизма, за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если во время отбывания наказания их поведение свидетельствовало, что они упорно не желают встать на путь исправления и остаются опасными для общества, устанавливается административный надзор.

Администрация исправительного учреждения не позднее чем за месяц до окончания срока наказания определяет лиц, в отношении которых необходимо установить административный надзор органов внутренних дел.

Начальник исправительного учреждения в отношении освобождаемых из мест лишения свободы данных лиц направляет в суд представление об установлении административного надзора.

Перед освобождением из мест лишения свободы лиц, в отношении которых усыновлен административный надзор, администрация исправительного учреждения направляет в орган внутренних дел по избранному месту жительства поднадзорного постановление судьи об установлении административного надзора, с уведомлением о времени прибытия осужденного.

Освобождение из учреждения уголовно-исполнительной системы лиц, больных заразной формой туберкулеза, представляющей опасность для окружающих

системы больные заразной формой туберкулеза, представляющей опасность для окружающих, в период отбывания наказания не прошли полный курс лечения, они подлежат принудительному лечению после освобождении в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Администрации учреждения уголовно-исполнительной системы не позднее чем за месяц до окончания срока наказания в отношении данных лиц направляет в суд по местонахождению учреждения представление о назначении принудительного лечения в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Извещения об освобождении из учреждений уголовно-исполнительной системы лиц, больных заразной формой туберкулеза, в отношении которых решением суда установлено принудительное лечение,

направляются в специализированные противотуберкулезные лечебно-профилактические организации и органы внутренних дел по местонахождению учреждения.

Контроль за лицами, осужденными условно

Контроль за поведением условно осужденных в течение испытательного срока осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями по месту жительства условно осужденных, а в отношении условно осужденных военнослужащих - командованием их воинских частей.

В порядке, определяемом совместным нормативным правовым актом Министерства юстиции и Министерства внутренних дел Республики Казахстан, к осуществлению контроля за поведением условно осужденных привлекаются работники органов внутренних дел.

Уголовно-исполнительные инспекции осуществляют персональный учет осужденных в течение испытательного срока, контролируют с участием работников органов внутренних дел соблюдение осужденными общественного порядка.

При назначении осужденному в качестве дополнительного наказания лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью уголовно-исполнительная инспекция в полном объеме осуществляет мероприятия, предусмотренные УИК РК. В случае призыва осужденного на действительную воинскую службу в местный орган военного управления направляется копия приговора, а в необходимых случаях и иные документы, требующиеся для осуществления контроля за поведением осужденного по месту прохождения службы. Командование воинской части обязано в десятидневный срок сообщить в уголовно-исполнительную инспекцию о постановке условно осужденного на учет, по окончании службы - о его убытии из воинской части.

Условно осужденные обязаны отчитываться перед уголовно-исполнительными инспекциями и командованием воинских частей о своем поведении, являться два раза в месяц для регистрации, а также по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию. При неявке без уважительных причин условно осужденный может быть подвергнут приводу.

В случае уклонения условно осужденного от контроля уголовно-исполнительная инспекция проводит первоначальные мероприятия по установлению его места нахождения и причин уклонения.

Испытательный срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. По истечении испытательного срока контроль за поведением условно осужденного прекращается, и он снимается с учета уголовно-исполнительной инспекцией. Течение испытательного срока

прерывается с момента вынесения судом постановления об объявлении условно осужденного в розыск и возобновляется по решению суда.

В случае совершения осужденным административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность, и в сфере семейно-бытовых отношений, за которое на него было наложено административное взыскание, уголовно-исполнительная инспекция вносит в суд представление о продлении испытательного срока, но не более чем на один год, а также предупреждает его в письменной форме о возможности отмены условного осуждения.

При наличии достаточных оснований уголовно-исполнительной инспекцией в суд направляется представление о продлении испытательного срока до одного года.

В случае повторного совершения условно осужденным в течение испытательного срока административного правонарушения, указанного в пункте 1 настоящей статьи, неповиновения законному требованию, а равно оскорбления либо угрозы совершения насильственных действий в отношении сотрудников органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, либо если условно осужденный скрылся от контроля, в суд направляется представление об отмене условного наказания.

Скрывающимся от контроля признается условно осужденный, местонахождение которого в течение более пятнадцати дней с момента неявки для регистрации в уголовно-исполнительную инспекцию не установлено.

Проблемные вопросы: В Казахстане назрела необходимость создания службы пробации. Пробация характеризуется не столько жестким надзором за осужденными, сколько мерами разнообразной помощи им оказываемой (участие в решении жизненных проблем, содействие в трудоустройстве, консультации психологов и социальных работников). Пробация представляет собой самостоятельную форму социально-правового контроля, объединяющую методы воспитательного воздействия на лиц, совершивших преступления, находящихся на свободе в условиях испытания.

Деятельность службы пробации проходит на стыке интересов различных министерств и ведомств, поэтому необходимы правовые основы ее взаимодействия с органами местного самоуправления, социального обеспечения, образования, здравоохранения. Должны быть четко расписаны пределы компетенции и ответственности всех участников.

Представляет особый интерес пример Эстонии, поскольку этому государству пришлось формировать службу пробации «с нуля», ее опыт

законодательного регулирования, меры организационного характера и подготовки сотрудников службы пробации может оказаться чрезвычайно полезным при решении аналогичных проблем у нас в государстве.

Функции службы пробации (уголовного надзора) в Эстонии:

- предоставляет прокурору и суду досудебное донесение (доклад, отчет) о личности обвиняемого или подсудимого, содержащее резюме личных качеств обвиняемого или подсудимого и данные о его социальном положении, а также заключение, касающееся испытательного срока и выбора возлагаемых на осужденного обязанностей; досудебное донесение состоит из фактов биографии обвиняемого или подсудимого и социально-психологического прогноза;

- на основании судебного решения осуществляет надзор за исполнением осужденными назначенных судом наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Инспектор пробации (уголовного надзора) следит за исполнением обязанностей, указанных в приговоре суда, помогает поднадзорному и консультирует его при исполнении указанных обязанностей, а также оказывает ему помощь, способствующую его социальной адаптации, а именно: в течение испытательного срока поднадзорному оказывается помощь в поиске мест работы, учебы и жительства, а также в решении других личных проблем. Инспектор пробации (уголовного надзора) должен содействовать приобретению поднадзорным способности самостоятельно справляться с возникающими в повседневной жизни проблемами. Работник службы пробации занимается поиском мест по выполнению поднадзорным общественно полезных работ и оказывает посредничество в этой работе;

- представляет в суд периодическое донесение о поднадзорном, содержащее обзор исполнения приговора и информацию о его поведении;

- представляет в суд внеочередное донесение о поднадзорном в случаях, если поднадзорный не исполняет возложенные на него судом обязанности, совершает в период испытательного срока преступление или ведет себя препятствующим осуществлению уголовного надзора образом; в данном случае во внеочередном донесении инспектор пробации может поставить перед судом вопрос о возложении дополнительных обязанностей на поднадзорного либо об обращении приговора к реальному исполнению;

- готовит доклад (отчет) суду в связи с ходатайством лица об условно-досрочном освобождении из тюрьмы, о возможности такого условно-досрочного освобождения; в данном случае в службу пробации (уголовного надзора) тюрьма представляет запрос в отношении лица, желающего получить условно-досрочное освобождение от наказания в виде лишения свободы, и инспектор пробации начинает готовить информацию об осужденном;

- надзирает за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы, контроль за их поведением и оказание им помощи в социальной адаптации;

- надзирает за несовершеннолетними, к которым применены воспитательные меры, оказывает им помощь в социальной интеграции.

Цель пробации (уголовного надзора) состоит в содействии социальной адаптации поднадзорных и предупреждении совершения ими повторных правонарушений. Задачей инспектора пробации является содействие улучшению и стабилизации положения поднадзорного в обществе. В ходе уголовного надзора осуществляется не только контроль за поведением поднадзорных и исполнением возложенных на них судом обязанностей, но принимаются меры и по их социальной адаптации, оказанию им необходимой помощи, обеспечивается социальное сопровождение. Инспектор пробации сотрудничает с организациями, предлагающими социальную помощь и действующими вне системы пробации (уголовного надзора).

Государственные и муниципальные учреждения обязаны оказывать работникам пробации (уголовного надзора) необходимую для выполнения их обязанностей помощь в сфере социального обеспечения поднадзорных. В структуре службы пробации (уголовного надзора) имеются психологи, которые оказывают необходимую консультационную помощь работникам этой службы. К работнику службы пробации (уголовного надзора) предъявляются очень строгие требования по уровню образования, прохождению им специальной подготовки для работы в этой сфере, особенно наличие необходимых знаний и навыков социальной работы. Перед назначением на должность инспектора пробации (уголовного надзора) претендент обязательно сдает экзамен, участвует в публичном конкурсе для замещения этой должности, имеет испытательный срок при приеме на работу, а после утверждения в должности обязан периодически проходить курсы повышения квалификации и подтверждать свое соответствие должности.

Одна из важнейших составляющих работы службы пробации - это не только сотрудничество с государственными учреждениями и органами местного самоуправления, но и с частными лицами, общественностью, а именно: с добровольцами для оказания содействия в социальной адаптации поднадзорных. В сотрудничестве с общественностью работник службы пробации следует принципам, действующим в системе уголовного надзора. Целью сотрудничества с общественностью является ознакомление общества с принципами, целями и результатами пробации (уголовного надзора). Немаловажно и то, что выполнение функций пробации (уголовного надзора) может быть передано некоторым подходящим для этого некоммерческим общественным объединениям,

которые располагаются в районе деятельности соответствующего суда и изъявили соответствующее желание. В Эстонии такое решение принимает Министр юстиции на основании административного договора. Такое общественное объединение, получившее функции пробации (уголовного надзора) в Эстонии называется «общество по уголовному надзору» и в своей работе руководствуется тем же законодательством, что и государственные служащие пробации. Для оказания услуг, необходимых поднадзорным, особенно в сфере социальных услуг, инспекторы службы пробации (уголовного надзора) могут сами разрабатывать различные проекты либо участвовать в проектах с другими органами и организациями.

Почему не использовать опыт тех, кто уже принял законы о пробации и действительно реформировать службу уголовно-исполнительной инспекции, а не только поменять вывеску и назвать ее службой пробации.

В Латвии 7 октября 2003г. Кабинет министров утвердил Положение об Управлении Государственной службы пробации, а в декабре 2003г. Сейм принял Закон «О Государственной службе пробации», который установил принципы пробации, функции и компетенцию Государственной службы пробации.

Для достижения поставленных целей и эффективного использования государственных ресурсов служба пробации Латвии в своей деятельности определяет уровни риска и нужд правонарушителя и организует мероприятия по снижению возможности совершения новых правонарушений. Государственная служба пробации Латвии:

- предоставляет досудебные доклады суду и прокурорам;
- оказывает помощь лицам, освобожденным из учреждений лишения свободы;
- разрабатывает и осуществляет программы коррекции социального поведения поднадзорных лиц;
- координирует ход исполнения наказания лицам, осужденным на принудительные работы;
- обеспечивает исполнение общественных работ несовершеннолетними правонарушителями;
- организует процесс примирения при помощи посредника между потерпевшим и жертвой преступления;
- осуществляет надзор за лицами, условно освобожденными от уголовной ответственности, условно осужденными и условно-досрочно освобожденными, оказывают им необходимую помощь.

Тема 12. Содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления

Социально-правовое назначение, основания и принципы содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления.

Места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления.

Правовой статус подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления.

Режим в местах содержания под стражей подозреваемых и основные средства его обеспечения. Охрана лиц, содержащихся под стражей и надзор за ними.

Режимные условия содержания осужденных, работающих по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов.

Если назначение меры пресечения, в том числе содержания под стражей регулируется уголовно-процессуальным законодательством, то процесс ее исполнения - уголовно-исполнительным. Теоретические вопросы применения данного института подробно рассматриваются в работах профессора Селиверстова В.И., по мнению которого, «содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых сходно по форме с применением наказания в виде ареста и лишения свободы. Однако по своему социально-правовому назначению и правовой природе существенно различаются.

Содержание под стражей реализуется в двух формах: задержание подозреваемых в совершении преступлений и избрание меры пресечения в виде заключения под стражу. Оно не является мерой уголовного наказания или дисциплинарного воздействия. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством его целью являются выяснение причастности задержанного к преступлению либо разрешение вопроса о применении меры пресечения в виде заключения под стражу. Эта мера направлена на обеспечение интересов правосудия, так как применяется она при достаточных основаниях полагать, что обвиняемый скроется от дознания, предварительного следствия и суда или воспрепятствует установлению истины по уголовному делу, или будет заниматься преступной деятельностью. Наказание применяется только в тех случаях, когда лицо признано судом виновным в совершении преступления».

Содержание под стражей обвиняемых и подозреваемых это мера государственного принуждения, применяемая и реализуемая государственными органами в целях обеспечения следственного и судебного производства по уголовному делу. Поскольку под стражей находятся лица, вина которых судом не установлена, то должен применяться принцип презумпции невиновности в совершении

преступления. Если рассматриваемая мера не является наказанием, то и условия содержания данных лиц должны быть максимально приближены к условиям свободы. Ограничения могут быть связаны исключительно с интересами правосудия. Пакт о гражданских и политических правах устанавливает, что «обвиняемые в случае, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных, и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу - не осужденных лиц». К сожалению, в наших следственных изоляторах пока еще не достигнут достаточный жизненный уровень, обеспечивающий достойные условия содержания.

Рассматриваемая социально значимая сфера деятельности государства должна подчиняться основополагающим идеям или принципам: содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства в соответствии с Конституцией, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Казахстана. Оно не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений.

Порядок и условия содержания под стражей, правовой статус подозреваемых и обвиняемых регламентируются Законом РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов КУИС МЮ РК и другими нормативными правовыми актами РК.

Места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления

Подозреваемые и обвиняемые после вынесения решения об их задержании или аресте могут содержаться лишь в тех учреждениях, которые предусмотрены Законом РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Основным видом данных учреждений являются *следственные изоляторы*, которые образуются и функционируют в составе уголовно-исполнительной системы Минюста Казахстана. В следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы содержится подавляющее большинство подозреваемых и обвиняемых.

Основными задачами следственных изоляторов являются:

1) создание условий, исключающих возможность подозреваемым и обвиняемым скрыться от следствия и суда, а осужденным к лишению свободы и смертной казни уклониться от отбывания наказания;

1) осуществление мер, препятствующих попыткам подозреваемых

и обвиняемых помешать установлению истины по уголовному делу;

2) обеспечение законности и правопорядка в следственном изоляторе, личной безопасности подозреваемых и обвиняемых и иных лиц, содержащихся под стражей, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на его территории;

3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

4) организация жизнедеятельности следственного изолятора, а так же развитие и укрепление его материально-технической базы и социальной сферы.

Для реализации указанных задач на персонал следственных изоляторов возлагаются определенные функции, основными из которых являются:

- прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственный изолятор и размещение их по камерам;

 - охрана и надзор за ними;

 - обеспечение изоляции;

- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и других правонарушений со стороны лиц, содержащихся в следственном изоляторе, обеспечение внутреннего распорядка;

- организация и обеспечение безопасности в следственном изоляторе и на прилегающей территории;

- материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение лиц, со держащихся под стражей, в соответствии с установленными нормами и законодательством об охране здоровья граждан;

- создание условий для обеспечения прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей;

- освобождение из-под стражи лиц, в отношении которых вынесено соответствующее судебное решение, истек срок содержания под стражей, состоялись акты об амнистии или помиловании либо истек назначенный приговором срок отбывания наказания в виде лишения свободы;

- исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, оставленных в следственном изоляторе для работы по хозяйственному обслуживанию, а также оставленных в нем или переведенных из учреждений, исполняющих наказания, в связи с производством следственных действий по делам о преступлениях, совершенных

- другими лицами или в связи с рассмотрением дел в судах, а также осужденных, переведенных из учреждений, исполняющих наказания, в связи с привлечением к уголовной ответственности по другому делу, если в отношении их избрана мера пресечения в виде заключения под строку,

 - проведение оперативно-розыскных мероприятия в порядке,

предусмотренном законом;

- оказание содействия органам и подразделениям, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в проведении соответствующих мероприятий в отношении лиц, содержащихся под стражей;

- осуществление финансово-хозяйственных мероприятий, обеспечивающих жизнедеятельность учреждения, и ведение соответствующего делопроизводства.

Вторым видом мест содержания под стражей являются **изоляторы временного содержания (ИВС)** подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, органов национальной безопасности Казахстана и сил охраны государственной границы Вооруженных сил Республики Казахстан. Органы внутренних дел имеют ИВС, которые предназначены для кратковременного задержания подозреваемых в совершении преступления. Необходимость следственного изолятора комитета национальной безопасности объясняется спецификой осуществления оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, незаконного оборота оружия и наркотических средств и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены к ведению органов национальной безопасности.

Дислокация и условия деятельности органов дознания Пограничных войск обуславливают необходимость иметь собственные изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых в пограничных частях, непосредственно охраняющих Государственную границу Казахстана. Они предназначены для содержания под стражей задержанных и подозреваемых в совершении преступлений, связанных с нарушением Государственной границы, а также с нарушением правил несения пограничной или караульной службы.

Третий вид мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых - это **учреждения, для которых содержание под стражей не является основной задачей**. В случаях предусмотренных вышеуказанным законом местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут быть учреждения уголовно-исполнительной системы Минюста, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы, а также гауптвахты.

Лица, задержанные по подозрению в совершении другого преступления во время отбывания наказания должны содержаться изолированно от других осужденных. Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, могут содержаться в исправительных учреждениях, в

специально оборудованных для этих целей помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов.

Местами содержания под стражей являются воинские гауптвахты, где могут содержаться подозреваемые и обвиняемые из числа военнослужащих, как задержанные по подозрению в совершении преступления, так и заключенные под стражу в порядке применения меры пресечения.

Четвертый вид мест содержания под стражей предусмотрен в случаях, когда задержание и содержание по подозрению в совершении преступления осуществляется в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом капитанами морских судов, находящихся в дальнем плавании, или командирами пограничных застав в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей.

Правовой статус подозреваемых и обвиняемых во время содержания под стражей

Презумпция невиновности определяет общий подход законодателя к закреплению правового статуса подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений во время содержания под стражей. Граждане Казахстана, подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, не лишаются и не могут быть лишены гражданства Республики Казахстан на основании содержания их под стражей.

Принцип презумпции невиновности подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений базируется на положениях Конституции, где установлено, что каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Гарантией обеспечения презумпции невиновности является установленный Уголовно-процессуальным кодексом порядок доказывания их вины, которым предусмотрена последовательная и строго регламентированная процедура расследования уголовных дел, судебное разбирательство, кассационное обжалование и опротестование вынесенного приговора.

Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений пользуются правами и несут обязанности, установленные для граждан Казахстана с определенными ограничениями, которые предусмотрены законодательством РК. К числу ограничений следует отнести: правила, обеспечивающие изоляцию подозреваемых и обвиняемых от внешнего мира и внутри мест содержания под стражей; возможность личного обыска, дактилоскопирования и фотографирования данных лиц по решению администрации, досмотра их вещей, посылок и передач; цензуры корреспонденции и т. п.

Права и свободы подозреваемых и обвиняемых, принадлежащие им как гражданам Казахстана, могут быть ограничены только законами, подзаконные нормативные правовые акты не должны содержать дополнительных ограничений их прав и свобод.

Правовой статус подозреваемых и обвиняемых складывается из их прав, законных интересов и обязанностей, которыми они обладают во время содержания под стражей. Права и законные интересы сформулированы в Законе РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Их можно разделить на три вида.

Первый вид — это права и законные интересы, определяемые наличием у подозреваемых и обвиняемых правового статуса гражданина Казахстана (для иностранных граждан и лиц без гражданства - фактом приравнивания к правовому статусу гражданина РК).

Второй вид - это права и законные интересы, возникающие в связи с их задержанием и арестом.

Третий вид - это права и законные интересы, обусловленные нахождением этих лиц в режимном учреждении с особым внутренним распорядком.

В соответствии с общим правовым подходом органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. В условиях содержания под стражей конституционная норма о праве на информацию конкретизируется и дополняется. Подозреваемые и обвиняемые имеют право получать информацию о своих правах и обязанностях, порядке и условиях содержания. Она предоставляется при приеме их в места содержания под стражей, как в письменном, так и в устном виде.

Законодательно дополнительно подтверждено право подозреваемых и обвиняемых на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе по вопросам нарушений их прав и законных интересов к прокурору, в суд, органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения. Они направляются через администрацию места содержания под стражей не позднее следующего дня с момента подачи и не подлежат цензуре.

Жалобы на действия и решения суда, лица, производящего дознание, следователя или прокурора направляются в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом.

Персонал учреждений обязан обеспечить личную безопасность подозреваемых и обвиняемых во время содержания под стражей. Закрепление в законе, с одной стороны, права подозреваемых и

обвиняемых наличную безопасность, с другой стороны, обязанности персонала обеспечить таковую гарантирует их защиту от агрессивного поведения, возможности нападения со стороны лиц, объединенных нередко в организованные преступные группы.

Создаются условия для верующих, однако отправление религиозных обрядов в местах содержания под стражей, пользование религиозной литературой и предметами религиозного культа не должны нарушать Правила внутреннего распорядка, права других подозреваемых и обвиняемых.

Для оказания духовной помощи подозреваемым и обвиняемым по их просьбе и с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, допускается приглашение в следственные изоляторы служителей религиозных культов.

Содержащиеся под стражей могут заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой, в том числе получать ее через администрацию этих учреждений из торговой сети, подписываться на периодику. Оформление подписки на периодическую печать осуществляется администрацией следственного изолятора за счет средств подозреваемого или обвиняемого, находящихся на личном счете. Подписка может быть оформлена на его имя родственниками и иными лицами. При этом количество изданий, на которые может быть оформлена подписка, не ограничивается. Получать книги, журналы и газеты в посылках и передачах подозреваемым и обвиняемым не разрешается по режимным соображениям.

Для несовершеннолетних создаются условия для получения общего среднего образования, им разрешается приобретать и получать в посылках и передачах школьно-письменные принадлежности.

Лица, содержащиеся под стражей, имеют право участвовать в гражданско-правовых сделках. Однако порядок участия в них имеет ограничения. Требуется разрешение лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, для заключения такой сделки. В рамках указанных гражданско-правовых сделок они могут заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях.

Требования изоляции накладывают определенные ограничения на общегражданские права подозреваемых и обвиняемых. К ним относятся: право на свидание с родственниками и иными лицами, право на переписку, право на получение посылок и передач, право на получение и отправление денежных переводов, право на приобретение продуктов и предметов первой необходимости.

Свидания с родственниками и иными лицами осуществляются под контролем сотрудников мест содержания под стражей и в случае попытки передачи подозреваемому или обвиняемому запрещенных предметов,

веществ и продуктов питания либо сведений, которые могут препятствовать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, прерываются досрочно.

Подозреваемым и обвиняемым разрешается вести переписку с родственниками и иными лицами без ограничения числа получаемых и отправляемых телеграмм и писем. Отправление и получение корреспонденции осуществляется за счет средств подозреваемых и обвиняемых.

В интересах расследования преступлений переписка осуществляется только через администрацию места содержания под стражей и подвергается цензуре. Цензура осуществляется администрацией места содержания под стражей, а в случае необходимости - лицом или органом, в производстве которых находится уголовное дело.

Письма, содержащие сведения, которые могут помешать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, выполненные тайнописью, шифром, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, адресату не отправляются, подозреваемым и обвиняемым не вручаются, а передаются лицу или органу, в производстве которых находится уголовное дело.

Переписка подозреваемых и обвиняемых с лицами, содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания, осуществляется с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело.

Подозреваемым и обвиняемым разрешается получать без ограничения количества посылки, вес которых не должен превышать норм, предусмотренных почтовыми правилами, а также передачи.

Денежные переводы, поступающие в места содержания под стражей, зачисляются на лицевые счета подозреваемых и обвиняемых. С разрешения администрации этих учреждений они могут из своих средств отправлять денежные переводы родственникам или иным лицам.

Администрация мест содержания под стражей по заключению врача принимает для подозреваемых и обвиняемых медикаменты в тех случаях, когда отсутствует возможность обеспечения ими.

Запрещаются к передаче предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья людей, могут быть использованы в качестве орудия преступления либо для воспрепятствования целям содержания под стражей.

Права подозреваемых и обвиняемых, относящиеся ко второму виду, включают в себя: право на свидания с защитником, право хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу, право обращаться в суд по вопросу о законности и обоснованности содержания под стражей, нарушения их прав и законных интересов и т.д.

Участие защитника является важной формой реализации конституционного права гражданина на защиту. Законодательством установлено,

что с момента задержания подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником наедине. Количество и продолжительность свиданий не ограничиваются.

Подозреваемые и обвиняемые имеют право хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному или гражданскому делу, ответы на свои жалобы и заявления, квитанции и акты на сданные на хранение деньги, ценности, документы и другие предметы. При этом личные документы подозреваемых и обвиняемых (паспорт, удостоверение личности и др.) передаются на хранение администрации места содержания под стражей.

Указанным лицам не разрешается хранить при себе документы и записи, которые могут быть использованы в противоправных целях, а также игральные карты, эротическая, порнографическая или пропагандирующая культ насилия рукописная, графическая, печатная, фото- и видеопродукция. Им не разрешается хранить при себе документы и записи, содержащие сведения, относящиеся к государственной или иной охраняемой законом тайне.

Права подозреваемых и обвиняемых, относящиеся к третьему виду, разнообразны. Так, подозреваемые и обвиняемые имеют право обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность этого учреждения, во время нахождения этих лиц на его территории.

Подозреваемые и обвиняемые имеют право получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение. Для этого создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности. Подозреваемым и обвиняемым выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы. Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а по возможности — телевизорами, холодильниками и вентиляционным оборудованием. В камеры выдается литература и издания периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенные через администрацию этого учреждения в торговой сети, а также настольные игры.

Лечебно-профилактическая и санитарно-эпидемиологическая работа в местах содержания под стражей проводится в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан. Администрация указанных мест обязана выполнять санитарно-гигиенические требования, обеспечивающие охрану здоровья подозреваемых и обвиняемых.

В случае тяжелого заболевания либо смерти подозреваемого или обвиняемого администрация места содержания под стражей незамедлительно сообщает об этом его близким родственникам и прокурору, который по своей инициативе или заявлению родственников заболевшего

либо умершего может проводить проверку по данному факту. Тело умершего после патолого-анатомического исследования, а также производства действий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом, передается лицам, его востребовавшим. Захоронение умершего, тело которого не востребовано, осуществляется за счет государства.

Подозреваемые и обвиняемые имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа, а несовершеннолетние — не менее 2-х часов. Продолжительность прогулки устанавливается администрацией места содержания с учетом распорядка дня, погоды, количества содержащихся лиц и других обстоятельств.

Подозреваемые и обвиняемые имеют право пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка.

Подозреваемые и обвиняемые имеют право на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей. Данное положение основывается на международных актах о правах человека и обращении с заключенными. В ст. 10 Пакта о гражданских и политических правах указывается, что все «лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности». Более того, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка прямо требует, чтобы при выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважали и защищали человеческое достоинство, поддерживали и защищали права человека по отношению ко всем лицам (ст. 2).

Законодатель дифференцировал правовой статус подозреваемых и обвиняемых в зависимости от вида меры пресечения. Так, только подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу и которые содержатся в следственных изоляторах, имеют право: получать и отправлять денежные переводы; заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случае, если это не противоречит закону; приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора (тюрьмы) либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети; подписываться на газеты и журналы и получать их; получать от администрации при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей. Реализация указанных прав в других местах содержания под стражей (изоляторах временного содержания под стражей, гауптвахтах) невозможна из-за отсутствия соответствующих материальных или организационных возможностей

либо просто нецелесообразна по причине короткого срока нахождения в них подозреваемых и обвиняемых.

Подозреваемые и обвиняемые несут юридические обязанности. Они обязаны:

- соблюдать порядок содержания под стражей, установленный законом и Правилами внутреннего распорядка;

- выполнять законные требования администрации мест содержания под стражей;

 - соблюдать требования гигиены и санитарии;

 - соблюдать правила пожарной безопасности;

 - бережно относиться к имуществу мест содержания под стражей;

- проводить уборку камер и других помещений в порядке очереди;

- не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц;

- не препятствовать сотрудникам мест содержания под стражей, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;

- не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, например, отказываться от приема пищи, а также жизни и здоровью других лиц.

Режим в местах содержания под стражей и основные средства его обеспечения

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом. К последним следует отнести предусмотренные УПК задачи быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения виновных и обеспечения правильного применения закона. Задачи, указанные в УПК, являются приоритетными. Они во многом определяют степень эффективности применения данной меры государственного принуждения. Однако не менее важно достижение задач реализации правового статуса подозреваемых и обвиняемых и их изоляции.

Одной из задач режима в местах содержания под стражей является обеспечение изоляции, выступающей в двух формах: изоляция от внешнего мира и изоляция от других категорий подозреваемых и обвиняемых.

Изоляция от внешнего мира обеспечивается путем неукоснительного соблюдения правил общения подозреваемых и обвиняемых во время свиданий, переписки, приема посылок и передач, обращения с предложениями, заявлениями и жалобами, а также путем применения мер предупреждения нарушений внешней изоляции (обыска, досмотра, цензуры корреспонденции и т. д.).

Изоляция различных категорий подозреваемых и обвиняемых обеспечивается путем их размещения и раздельного содержания в зависимости от ряда признаков. Так, подозреваемые и обвиняемые размещаются, как правило, в общих камерах в соответствии с требованиями раздельного содержания.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается по мотивированному постановлению начальника места содержания под стражей, санкционированному прокурором. Не требуется санкции прокурора на размещение в одиночных камерах при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований раздельного размещения, либо в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья, либо при наличии письменного заявления об одиночном содержании, либо при размещении в одиночных камерах в ночное время, если днем они содержатся в общих камерах.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.

При размещении в камерах раздельно содержатся:

мужчины и женщины;

- несовершеннолетние и взрослые (в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых);

- лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;

- подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;

- подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу и другие категории.

Отдельно от других содержатся:

- подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства;

лица, совершившие преступление при особо опасном рецидиве;
осужденные к смертной казни;

- иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий для их содержания отдельно от других подозреваемых и обвиняемых;

- лица, являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговых и таможенных органов, службы судебных приставов, военнослужащими внутренних войск, по решению администрации места содержания под стражей либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других лиц данной категории;

- больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении и другие категории.

Не допускаются переговоры, передача каких-либо предметов и переписка между лицами, содержащимися в различных камерах или иных помещениях мест содержания под стражей. Основные требования обеспечения изоляции должны соблюдаться также при перемещении этих лиц за пределами мест их содержания.

Для обеспечения режима и тем самым поддержания правопорядка и изоляции подозреваемых и обвиняемых законодательством предусматриваются охрана и надзор за их поведением, меры поощрения и взыскания, материальная ответственность, меры пресечения их противоправного поведения и режим особых условий в местах содержания под стражей.

Указанные лица находятся в местах содержания под стражей под охраной и передвигаются по территории этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников этих учреждений. За их поведением осуществляется постоянный надзор, для чего используется аудио-видеотехника. Они подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию. Помещения, в которых они размещаются, подвергаются обыску, их вещи, передачи и посылки - досмотру, а переписка - цензуре.

Изыятые запрещенные предметы, вещества и продукты питания передаются на хранение либо уничтожаются по мотивированному постановлению начальника учреждения, о чем составляется соответствующий акт.

Деньги, которые обнаружены в местах содержания под стражей, зачисляются на лицевой счет их владельца, а ценные бумаги и ценные вещи передаются на хранение. Сотрудники мест содержания под стражей вправе производить досмотр вещей и одежды при входе и выходе с территории этих учреждений, а также досмотр въезжающих и выезжающих транспортных средств, изъятие предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию. Не подвергаются досмотру вещи и одежда лиц, в производстве которых находятся уголовные дела и которые обладают правом контроля и надзора за местами содержания под стражей.

Важную роль в числе основных средств обеспечения режима играют меры пресечения противоправного поведения подозреваемых и обвиняемых. Применение физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия сотрудниками мест содержания под стражей либо иными сотрудниками органов внутренних дел, привлекающимися для обеспечения правопорядка, является важным, но крайним средством обеспечения режима в местах содержания под стражей. Основания и порядок их применения аналогичны для исправительных учреждений.

<i>СОДЕРЖАНИЕ</i>	
Введение	3
Общая часть	6
Тема 1. Понятие уголовно-исполнительного права, предмет и система курса	
Тема 2. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан	26
Тема 3. Правовое регулирование исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия	93
Тема 4. Правовое положение лиц, отбывающих наказание	122
Тема 5. Учреждения и органы, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью	139
Тема 6. Исполнение наказаний, не связанных с обязательной трудовой деятельностью осужденного	159
Тема 7. Исполнение наказаний в виде привлечения к общественным работам, к исправительным работам и ограничения свободы	171
Тема 8. Исполнение наказания в виде лишения свободы	182
Тема 9. Особенности исполнения наказания в исправительных учреждениях разных видов	212
Тема 10. Исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих. Исполнения наказания в виде смертной казни	225
Тема 11. Освобождение от отбывания наказания. Помощь освобождаемым из исправительных учреждений и контроль за ними. Контроль за условноосужденными	
Тема 12. Содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления	245

Д.С. Чукмаитов

Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан

Учебное пособие

Главный редактор *Нуржигитова М.М.*

Редактор *Смагулова Г.К.*

Технический редактор *Сланбекова Г.К.*

Подписано к печати 16. 05.2011г. Формат 60X84 1/16. Объем 16,1 усл.пл.

Гарнитура «TIMES». Тираж 500 экз. Бумага офсетная.

Печать ризографическая.

Отпечатано в РИО «Болашак-Баспа»

г. Караганда, ул. Ерубасева, 16