

Причины, способствовавшие принятию лицом радикального религиозного течения, а также совершению им преступлений, связанных с религиозным экстремизмом и терроризмом.

Р.Н. Акпаров

Начальник отдела 1-го Управления прокуратуры области

В последние годы отмечается возрастание влияния процессов, происходящих в религиозной сфере Казахстана.

Это вызвано, в том числе общностью проблем противодействия терроризму и религиозному экстремизму.

Проблема религиозного экстремизма к настоящему времени представляет одну из серьёзных угроз национальной безопасности Республики Казахстан.

В период советской власти в Казахстане такой проблемы практически не существовало в силу следующих причин:

- господство коммунистической, атеистической идеологии;
- слабое распространение ислама на территории республики (*кроме южных районов*). Ислам исповедовали на бытовом уровне наряду с доисламскими языческими верованиями (*в том числе тепприанством*);
- идеологическая и культурная изоляция граждан СССР от внешнего мира;
- деятельность КГБ СССР по выявлению, предупреждению и пресечению любых идеологических проявлений, не совместимых с коммунистической доктриной.

С обретением Казахстаном независимости ситуация кардинально изменилась. В стране было провозглашено право на свободу вероисповедания, отделение религиозных объединений от государства, невмешательство государства в дела религиозной

общины и т.д.

С этого времени в Казахстане начинает постепенно формироваться новый фактор религиозно-политической ситуации - религиозный экстремизм, который в наши дни принял форму терроризма.

Следует отметить, что нормативные правовые акты Республики Казахстан не дают квалификации понятия «экстремизм», но определяют понятие «религиозный экстремизм».

В действующем законодательстве Казахстана под религиозным экстремизмом понимается: «организация и (или) совершение... физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели: ... разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм)».

При этом казахстанский законодатель разграничивает понятия религиозный, политический и национальный экстремизм.

Процесс зарождения и развития экстремизма в Казахстане условно может быть разделен на три этапа. Первый - охватывает 90-е годы, второй - 2000-е годы и третий - с 2010 года по настоящее время.

На первом этапе возник комплекс предпосылок зарождения экстремизма, вызванных новыми политическими и социально-экономическими реалиями жизни постсоветского казахстанского общества. Этот период также можно условно назвать временем латентного формирования инфраструктуры экстремизма.

Среди основных причин и условий распространения в Казахстане идей экстремизма, наряду с социально-экономическими факторами, следует выделить следующие:

1. Исламизация казахстанского общества, которая стала

6
альтернативой прежней коммунистической идеологии.

В результате в массовом сознании сформировалось убеждение о ценности религии как мировоззренческой и общественной силы, способной решить все проблемы.

2. Дифференциация казахстанской мусульманской общины: появление значительного числа исламских групп, в том числе салафитских (ваххабитских) джамаатов, такфиритов, а также группировок, преследовавших исключительно коммерческие цели.

3. Неготовность исполнительной власти, включая вновь образованные правоохранительные органы и специальные службы, в данный период организовать эффективную работу по противодействию религиозному экстремизму. Во многом это стало следствием, в том числе не критического отношения к иностранному религиозно-политическому проникновению в духовную сферу жизни казахстанского общества.

4. Неконтролируемый рост числа культовых исламских учреждений, в том числе так называемых «частных» мечетей, медресе и иных исламских культурных и образовательных центров. Проповеди и преподавание в них осуществлялись в соответствии с религиозными и религиозно-политическими предпочтениями спонсоров. Кроме того, численность культовых сооружений стала превышать количество образованных исламских священнослужителей. Зачастую на служение в них приходили лица, имевшие поверхностное знание ислама, умевшие только выполнять основные обряды (бракосочетание, похороны и т.п.). Как правило, они были неспособны разбираться в тонкостях исламского богословия, особенностях тафсира и т.д.

5. Духовное управление мусульман Казахстана (ДУМК) оказалась не готова осуществлять действенный контроль процессов, происходящих в мусульманской общине Казахстана, эффективно противодействовать проявлениям экстремизма. Представители ДУМК фактически до настоящего времени ограничиваются декларациями, что «ислам - религия мира, а бандиты не имеют ничего общего с исламом», устранившись, таким образом, от активной идеологической борьбы с исламским экстремизмом.

6. Получение молодыми казахстанцами религиозного образования в зарубежных исламских учебных заведениях (Турция, Иран, Саудовская Аравия, Пакистан, Египет и др.). Часть подобных заведений строит свою образовательную деятельность, в том числе на идеях радикального ислама. В ходе обучения казахстанские студенты неизбежно усваивали религиозные взгляды и ценности, которые отличались от традиционно принятых в Казахстане. Нередко они попадали под влияние представителей радикальных исламских организаций. Даже в авторитетном египетском университете Аль-Азхар будущие священнослужители становились объектом внимания членов нелегальных ячеек исламистов.

7. Влияние внешнего фактора, связанного с деятельностью в Казахстане зарубежных исламских проповедников, учителей ислама, часть из которых исповедовала и пропагандировала идеи радикального ислама. С начала 1990-х годов в Южном Казахстане стала отмечаться деятельность представителей международных исламских организаций Ислах, Тайба, Комитет мусульман Азии и др. Большая их часть под видом миссионерской деятельности занималась распространением идей радикального ислама. В середине 1990-х годов правоохранными органами Казахстана была выявлена организационная и пропагандистская деятельность эмиссаров международных и региональных исламских экстремистских и террористических организаций (Аль-Каида, Хизб-ут-Тахрир-аль-Ислами, Исламское движение Узбекистана и др.).

8. Географическая близость Казахстана к нестабильным странам и регионам, где сильны позиции политического (радикального) ислама - Афганистан, Пакистан и др. Проникновению в Казахстан зарубежных исламистов способствовала прозрачность казахстанской государственной границы.

Таким образом, в 90-х годах в Казахстане были созданы условия для перехода исламских экстремистов от информационно-пропагандистской и организационной деятельности, накопления сил и средств, к осуществлению собственно экстремистских акций.

В определенной мере этому способствовала позиция отрицания возможности появления собственно казахстанского экстремистского подполья. Считалось, что исламский экстремизм -

это иностранное явление, и не имеет социальной базы в Казахстане.

В начале второго этапа развития исламского экстремизма Казахстан приходит к осознанию серьёзности этой угрозы. Толчком к этому послужила серия террористических атак в феврале 1999 г. в соседнем Узбекистане. Граждане Узбекистана, признанные причастными к совершению терактов в Ташкенте были задержаны на территории Казахстана и затем экстрадированы в Узбекистан.

В законодательной сфере был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на противодействие экстремизму, в том числе религиозному.

Для предотвращения проявлений экстремизма казахстанские органы власти начали осуществлять мониторинг исламских объединений. Государство приступило к упорядочению деятельности религиозных, прежде всего миссионерских организаций. В 2000 г. из Алматинской и Южно-Казахстанской областей было депортировано 69 зарубежных исламских проповедников.

Была усилена работа по профилактике и пресечению распространения радикальных исламских идей в стране через религиозные организации и объединения. Генеральная прокуратура проверила на законность деятельность религиозных объединений в Южно-Казахстанской, Жамбылской и Кызылординской областях. Были закрыты некоторые религиозные объединения, пропагандировавшие идеи религиозного радикализма и представлявшие опасность для общественно-политической стабильности страны, отрегулирован порядок въезда, выезда и пребывания иностранных граждан в республике. В октябре 2000 г. был ужесточен государственный контроль обучения казахстанцев в духовных учреждениях за границей.

В течение всего времени независимого развития Казахстана руководство страны стремилось следовать трем основным принципам государственной политики в сфере свободы совести: нейтралитет, толерантность и паритет. Однако растущая угроза религиозного экстремизма побудила власти Казахстана к началу проработки вопроса о внесении изменений в законодательство о свободе совести.

В 2006 г. был опубликован перечень зарубежных террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена судебными органами на территории Казахстана. Значительную часть списка составили зарубежные (международные) исламские экстремистские объединения.

Следует подчеркнуть, что практически все они создавали свои позиции в Казахстане в 1990-е годы, пользуясь сложившимися в тот период благоприятными условиями для их деятельности.

В период начала 2000-х годов к основным причинам развития исламского экстремизма в Казахстане можно отнести следующие:

- сохраняющийся идейный и духовный вакуум (идеология казахского национализма не смогла его заполнить);

- недостаточно эффективная работа государственных органов, которые оказались не готовы к решению новых задач в изменившихся условиях;

- пропаганда идей исламского экстремизма в Интернете - государственные органы не проводили квалифицированной экспертизы публикуемых материалов, ограничиваясь блокированием сайтов;

- усиление экономического и социального расслоения населения - социальные аутсайдеры наиболее подвержены экстремистским идеям;

- рост числа безработной молодежи, не имеющей специальности и не прошедшей социализации в армии и других структурах;

- сохраняющийся низкий уровень религиозного образования и общеобразовательной подготовки проповедников ДУМК. Значительная часть казахстанских мусульман не удовлетворена познаниями священнослужителей традиционного ислама и обращаются к другим, в том числе салафитским (ваххабитским) проповедникам;

- низкий уровень религиозной грамотности подавляющей части мусульман Казахстана, их неспособность отличать истинную религиозность от религиозного фанатизма и экстремизма;

- ослабление системы образования в целом. Это препятствует развитию способности к критическому мышлению у выпускников школ и вузов, в том числе способности к противостоянию экстремистской пропаганде;

неустроенность выпускников, отсутствие спроса на специалистов без опыта работы; отсутствие обучения на востребованные специальности; в случае отсутствия влиятельных родственников, социальный лифт практически не работает;

- низкий уровень доходов населения при возрастающих ценах. Большие средства уходят на получение высшего образования, которое потом не окупается, так как или нет работы, или работа низкооплачиваемая.

Недовольные люди легко попадают под влияние представителей Хизб-ут-Тахрир, салафитов и т.п., которые предлагают простые и понятные рецепты установления социальной справедливости. В ячейках тахрировцев и салафитских джамаатах люди могут психологически ощутить себя частью целого и получить духовную (и материальную) поддержку.

В целях ограничения пропагандистского влияния исламистов на общество были приняты решения о запрете обращения на территории Казахстана ряда информационных материалов.

На третьем этапе развития исламского экстремизма в Казахстане, начало которого можно датировать 2011 г., отмечается переход деятельности экстремистов к террористическим методам борьбы.

По мере роста числа приверженцев исламского экстремизма в Казахстане, их религиозно-идеологическое противостояние со светским государством перешло в фазу вооруженной борьбы.

О возникновении в Казахстане вооруженного террористического подполья и резкой активизации его деятельности

свидетельствует серия терактов 2011 - 2012 годов.

Террористические акции осуществлялись в основном путем взрывов, включая использование террористов-смертников, вооруженных нападений на учреждения правоохранительной системы, судов, исправительных учреждений, организации массовых беспорядков, перерастающих в вооруженные уличные столкновения и т.п. В ходе этих акций проявились новые исламские экстремистские группировки Солдаты Халифата (Джунуд аль-Халифат), Защитники религии (Ансар-уд-дин) и др.

На данном этапе в полной мере проявились социально-экономические корни исламского экстремизма, издержки рыночной экономики, а также упущения руководства Казахстана в сфере молодежной политики.

В целях более эффективного регулирования религиозной сферы жизни общества был принят Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях».

Согласно новому законодательству закрываются моленные комнаты в госучреждениях, вузах, войсковых частях, всех других силовых ведомствах, исправительных колониях. Не допускается создание организационных структур религиозных объединений в государственных органах, организациях и учреждениях, организациях образования и здравоохранения, проведение богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также действия, направленные на распространение вероучений в детских оздоровительных, спортивных, творческих и иных организациях досуга, лагерях и санаториях. Закон запрещает незарегистрированную религиозную деятельность на территории республики и предусматривает перерегистрацию религиозных организаций.

Закон вызвал критику со стороны ряда иностранных неправительственных организаций. Международная правозащитная организация Freedom House, а также Бюро по демократическим

институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ заявили, что новый закон нарушает право казахстанцев на свободу вероисповедания.

На этапе подготовки и принятия закона исламскими экстремистами в Казахстане, и за его пределами высказывались угрозы террористического характера (движение Талибан, Джунуд аль-Халифат и др.). Часть этих угроз была реализована.

В настоящее время главными внутренними и внешними причинами дальнейшего развития исламского экстремизма в Казахстане являются:

- отсутствие эффективных социально-экономических реформ;
- неспособность казахстанского «официального» ислама противостоять «неофициальному» («параллельному») исламу, в том числе привнесенному из-за рубежа;

Завершая рассмотрение некоторых проблем, связанных с распространением в постсоветском Казахстане идей исламского экстремизма, следует отметить:

- в достаточно сложных внутренних и внешнеполитических условиях руководство Казахстана принимает в целом своевременные и адекватные меры по противодействию угрозам терроризма и религиозного (в том числе исламского) экстремизма;

представляется перспективным и плодотворным дальнейшее углубление сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом на глобальном уровне в рамках ОДКБ, ШОС и двусторонних отношений с Российской Федерацией.