

**Федеральное государственное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»**

Кафедра тактико-специальной подготовки

**И. В. Егошин
Н. Н. Дидоренко
Т. В. Цвиклич**

**Мероприятия, проводимые сотрудниками органов внутренних дел
в рамках обеспечения антитеррористической защищенности на объектах
транспортной инфраструктуры (автовокзалы, автостанции)**

Учебно-практическое пособие

**Екатеринбург
2020**

ББК 67.133.1

Е30

Егошин И. В.

Е30 *Мероприятия, проводимые сотрудниками органов внутренних дел в рамках обеспечения антитеррористической защищенности на объектах транспортной инфраструктуры (автовокзалы, автостанции): учебно-практическое пособие / И. В. Егошин, Н. Н. Дидоренко, Т. В. Цвиклич. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2020. – 39 с.*

ISBN 978-5-99437-721-9

Рецензенты: **С. А. Горелов**, начальник кафедры деятельности ОВД в особых условиях Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат психологических наук;
А. А. Поляков, начальник кафедры тактико-специальной подготовки Дальневосточного института МВД России

В учебно-практическом пособии рассмотрены вопросы, касающиеся роли органов внутренних дел в обеспечении антитеррористической защищенности на объектах транспортной инфраструктуры, автомобильного и городского наземного транспорта.

Пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

Обсуждено на заседании кафедры тактико-специальной подготовки УрЮИ МВД России (протокол № 3 от 25 февраля 2020 г.).

Рекомендовано методическим советом УрЮИ МВД России (протокол № 8 от 10 марта 2020 г.).

ISBN 978-5-99437-721-9

ББК 67.133.1

© И. В. Егошин, Н. Н. Дидоренко, Т. В. Цвиклич, 2020
© Уральский юридический институт МВД России, 2020

ВВЕДЕНИЕ

В последнее время в Российской Федерации уделяется повышенное внимание обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры. Связано это в первую очередь с тем, что именно объекты транспортной инфраструктуры являются местами массового пребывания людей, что делает их основной мишенью для террористов. По статистике, свыше 70 % террористических актов совершается при осуществлении перевозок или с использованием транспортных средств, которые также могут употребляться для перемещения преступников, доставки оружия и боеприпасов, а также необходимого оборудования и снаряжения. Совершение террористического акта на крупном объекте транспортной инфраструктуры¹ или акт незаконного вмешательства² в его деятельность способны нарушить полноценную работу субъекта (региона) страны.

На сегодняшний день под понятием обеспечения транспортной безопасности понимается предупреждение возникновения террористической угрозы на транспортных средствах, а также организация эффективного противодействия попыткам совершения незаконного проникновения и вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры, проведения профилактических мероприятий по снижению тяжести последствий совершенного акта незаконного вмешательства.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» под понятием «транспортная безопасность» понимается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства³. Стоит отметить, что существуют также угрозы криминального характера в отношении пассажиров и грузов, чрезвычайные ситуации, связанные с техническим состоянием транспортных средств и нарушением условий их эксплуатации⁴.

Всестороннее обеспечение национальной безопасности совместно с реализацией национальных интересов в области транспортной деятельности, обеспечение устойчивости ее во всех проявлениях, принятие действенных мер по предотвращению и минимизации вреда здоровью и жизни людей, ущерба имуществу и окружающей среде, – все это является основными целями государственной политики в области транспортной безопасности.

В Российской Федерации основным органом исполнительной власти, который отвечает за создание, развертывание, функционирование, формирование системы обеспечения безопасности населения на транспорте, является Министерство транспорта Российской Федерации⁵. Свою работу по обеспечению транспортной безопасности оно строит в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р, в которой к основным угрозам безопасности населения на транспорте отнесена угроза совершения актов незаконного вмешательства (в том числе террористической направленности), а также угрозы техногенного и природного характера. Основными способами противодействия этим угрозам являются предупреждение и пресечение АНВ (в том числе террористической направленности).

Учебно-практическое пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций высшего образования МВД России и будет способствовать формированию следующих компетенций:

у обучающихся по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности:

- способность выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-4);
- способность принимать оптимальные организационно-управленческие решения (ОК-8).

¹ Далее – ОТИ.

² Далее – АНВ.

³ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2007. № 7. Ст. 837.

⁴ См.: Защита объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта от потенциальных, непосредственных угроз совершения актов незаконного вмешательства. URL: https://rosavtotransport.ru/netcat_files/394/586/ПОСОБИЕ_po_TV_final.pdf.

⁵ Указ Президента РФ от 31.03.2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» // СЗ РФ. 2010. № 14. Ст. 1637.

– способность разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы (ПК-5);

– способность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-8);

– способность осуществлять действия по силовому пресечению правонарушений, использовать для решения профессиональных задач специальную технику, оружие, специальные средства, применяемые в деятельности правоохранительного органа, по линии которого осуществляется подготовка специалистов (ПК-14);

– способность выполнять профессиональные задачи в особых условиях, чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных ситуациях, в условиях режима чрезвычайного положения и в военное время, оказывать первую помощь, обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач (ПК-17);

– способность принимать оптимальные управленческие решения (ПК-18);

у обучающихся по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность:

– способность выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-4);

– способность принимать оптимальные организационно-управленческие решения (ОК-8);

– способность разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы (ПК-3);

– способность выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства, защите жизни и здоровья граждан, охране общественного порядка (ПК-7);

– способность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-8);

– способность использовать при решении профессиональных задач особенности тактики проведения оперативно-служебных мероприятий в соответствии со спецификой будущей профессиональной деятельности (ПК-17);

– способность осуществлять действия по силовому пресечению правонарушений, задержанию и сопровождению правонарушителей, правомерно и эффективно применять и использовать табельное оружие, специальные средства, применяемые в деятельности правоохранительных органов, по линии которых осуществляется подготовка специалистов (ПК-18);

– способность выполнять профессиональные задачи в особых условиях, чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных ситуациях, в условиях режима чрезвычайного положения и в военное время, оказывать первую помощь, обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач (ПК-23);

– способность принимать оптимальные управленческие решения (ПК-24).

Данное пособие может использоваться в образовательном процессе в ходе преподавания дисциплин «Тактико-специальная подготовка», «Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел», «Транспортная безопасность» для специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, 40.05.02 Правоохранительная деятельность; в рамках реализации дополнительной профессиональной программы (программы профессиональной переподготовки) «Сотрудники, включенные в кадровый резерв территориальных органов МВД России»; а также сотрудниками органов внутренних дел в рамках профессиональной, служебной и физической подготовки, в служебной деятельности.

ГЛАВА 1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ АВТОМОБИЛЬНОГО И ГОРОДСКОГО НАЗЕМНОГО ТРАНСПОРТА

Транспорт, в широком смысле этого слова, представляет собой отрасль производства, которая обеспечивает необходимую для общества потребность в осуществлении перевозки пассажиров, а также грузов. В узком же смысле, транспорт – это совокупность средств и путей сообщения, которая является основным элементом транспортной инфраструктуры. В свою очередь, транспортная инфраструктура – это совокупность всех видов транспорта и транспортных систем, основная задача которых направлена на эффективное функционирование государства. Иными словами, транспортная инфраструктура представляет собой комплекс материально-технических и организационных условий, обеспечивающих качественное осуществление различных видов транспортировки.

Однако термин «транспортная инфраструктура» иногда употребляется и в более широком смысле. Это связано с тем, что транспортная сфера связана с общим развитием производительных сил, а следовательно, она рассматривается как элемент инфраструктуры экономики в целом. В этом значении понятия «транспортная система» и «транспортная инфраструктура» имеют схожий смысл.

Общие положения, а также подходы к вопросам юридической регламентации деятельности субъектов обеспечения транспортной безопасности, закреплены в Федеральном законе от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». В ст. 1 данного закона определены основные понятия, которые будут необходимы нам при рассмотрении вопроса о мероприятиях, проводимых ОВД на объектах транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного транспорта:

– *акт незаконного вмешательства* – противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий;

– *зона транспортной безопасности* – объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных;

– *соблюдение транспортной безопасности* – выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством Российской Федерации;

– *аттестация сил обеспечения транспортной безопасности* – установление соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности в целях принятия субъектом транспортной инфраструктуры решения о допуске (невозможности допуска) сил обеспечения транспортной безопасности к выполнению работы, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности, либо об отстранении от выполнения такой работы;

– *компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности* – федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности;

– *обеспечение транспортной безопасности* – реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства;

– *оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств* – определение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз совершения актов незаконного вмешательства;

– *перевозчик* – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж правомочному на его получение лицу (получателю);

– *подразделения транспортной безопасности* – осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица;

– *силы обеспечения транспортной безопасности* – лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств;

– *субъекты транспортной инфраструктуры* – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании;

– *транспортные средства* – устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами, и включающие в себя транспортные средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение;

– *транспортный комплекс* – объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства;

– *уровень безопасности* – степень защищенности транспортного комплекса, соответствующая степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства¹.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 10 декабря 2008 г. № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» могут быть установлены следующие уровни безопасности ОТИ и транспортных средств:

– уровень № 1 – степень защищенности транспортного комплекса от потенциальных угроз, заключающихся в наличии совокупности вероятных условий и факторов, создающих опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;

– уровень № 2 – степень защищенности транспортного комплекса от непосредственных угроз, заключающихся в наличии совокупности конкретных условий и факторов, создающих опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;

– уровень № 3 – степень защищенности транспортного комплекса от прямых угроз, заключающихся в наличии совокупности условий и факторов, создавших опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса². Следует отметить, что деятельность органов внутренних дел при установлении 1 уровня безопасности строится в соответствии с требованиями приказа МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»³. В случае объявления субъектом транспортной инфраструктуры уровней безопасности ОТИ и транспортных средств № 2, 3 работа подразделений органов внутренних дел будет осуществляться в соответствии с решениями

¹ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

² Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» // СЗ РФ. 2008. № 50. Ст. 5964.

³ Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах». URL: <https://yandex.ru/search/?text=%D0%BF%D1%80%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%BC%D0%B2%D0%B4%20%D0%BE%D1%82%2025.11.2019%20879&lr=54>.

Федерального оперативного штаба (решениями оперативного штаба в субъекте Российской Федерации)¹.

Отдельно хотелось бы отметить, что относится к понятию объекта транспортной инфраструктуры. К ОТИ можно отнести любой специализированно-технологический комплекс, в состав которого входят:

- вокзалы железнодорожные;
- станции железнодорожные;
- автомобильные вокзалы (автовокзалы);
- автомобильные станции (автостанции);
- объекты инфраструктуры, относящиеся к линии внеуличного транспорта (наземные, подземные, надземные остановочные пункты (станции), которые предназначены для посадки (высадки) пассажиров; электродепо, включая парковые или депоовские пути; электроподстанции; пункты управления движением (пункты для осуществления перевозок пассажиров или обеспечения таких перевозок);
- тоннели, эстакады, мосты;
- морские терминалы, акватории морских портов;
- порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судходные гидротехнические сооружения;
- расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;
- аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;
- участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что под ОТИ автомобильного и городского наземного транспорта нами понимаются автовокзалы и автостанции, расположенные в населенных пунктах. В тексте Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденного Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ, такой вид ОТИ не упоминается. Законодатель относит их к общему понятию – «объекты транспортной инфраструктуры»².

Законодательно понятия «автовокзалы» и «автостанции» закреплены в Правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». И авто-вокзал, и автостанция – это прежде всего комплекс зданий и сооружений, как правило, расположенных на специально отведенной территории, который предназначается для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении перевозок пассажиров и багажа. Отличие их между собой состоит лишь в том, что на автовокзале осуществление услуг, обеспечивающих отправление пассажиров и багажа, происходит более чем для 1000 человек в сутки, на автостанциях – от 250 до 1000 человек в сутки³.

¹ Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризма» // СЗ РФ. 2006. № 8. Ст. 897.

² Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» // СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5555.

³ Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» // СЗ РФ. 2009. № 9. Ст. 1102.

Стоит отметить, что указанные выше нормативные правовые акты не затронули всех вопросов организации и функционирования автостанций и автовокзалов, проявляющихся в отношениях с иными субъектами транспортных обязательств. Данные отношения во многом продолжают регулироваться Правилами организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте¹ и нормативными актами субъектов Российской Федерации².

Обеспечение безопасности граждан, их жизни и здоровья на объектах транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного транспорта – одно и важнейших направлений работы государства на сегодняшний день. В соответствии с ФЗ «О транспортной безопасности» организация мероприятий по обеспечению транспортной безопасности возлагается на юридические лица, индивидуальных предпринимателей и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании³. Ежедневно услугами автовокзалов и автостанций пользуются тысячи, а в крупных городах – десятки тысяч человек. Так, например, в Свердловской области одной из организаций, на которую возложено обеспечение реализации единой государственной политики в сфере обслуживания населения, развитие транспортной инфраструктуры и создание условий для осуществления общедоступных безопасных перевозок населения общественным транспортом, является Государственное унитарное предприятие Свердловской области «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта».

В состав ГУП СО «СООПА» входят:

- 1 автоколонна (Асбестовская), осуществляющая перевозки пассажиров на регулярных маршрутах в городском, междугородном и межрегиональном сообщениях;
- 5 автовокзалов (Екатеринбургский, Асбестовский, Красноуфимский, Камышловский, Нижнетагильский);
- 12 автостанций (Алапаевская, Артинская, Ачитская, Белоярская, Богдановичская, Заречная, Ирбитская, Нижне-Сергинская, Рефтинская, Серовская, Слободо-Туринская, Талицкая).

Через ее объекты проходят 463 маршрута регулярных перевозок, в том числе:

- 6 – городского сообщения;
- 15 – 3 пригородного сообщения;
- 300 – междугородного сообщения;
- 4 – международного сообщения.

Обслуживается 984 населенных пункта, в том числе 789 – на территории Свердловской области и 195 – за ее пределами, отправляется до 1400 рейсов в сутки. Ежедневно услугами объединения пользуются около 19 000 пассажиров⁴.

Следует отметить, что обеспечение транспортной безопасности – это достаточно важная и многогранная сфера, включающая реализацию системы правовых, экономических, организационных мер, которые определены государством в области транспортных комплексов. Безусловно, она включает в себя и обеспечение антитеррористической защищенности ОТИ – обеспечение состояния защищенности инфраструктуры объекта, а также мест, где предусмотрено массовое пребывание людей, – препятствующее совершению террористического акта.

Основные критерии по определению места с массовым пребыванием людей содержатся в ст. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Под *местом массового пребывания людей* понимается территория общего пользования поселения или городского округа либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек⁵. Так, например, с учетом прямых и транзитных

¹ Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

² Кабытов Н. П. Особенности правового положения автовокзалов и автостанций как субъектов транспортных обязательств. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/37710-osobennosti-pravovogo-polozheniya-avtovokzalov-avtostancij-subektov-transportnykh>

³ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

⁴ См.: Государственное унитарное предприятие Свердловской области «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта». URL: <https://www.autovokzal.org/spravochnaya-informatsiya-av>.

⁵ Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

автобусных маршрутов все объекты ГУП СО «СООПА» могут быть отнесены к объектам с массовым пребыванием граждан. В нормативных правовых актах термин «определенные условия» не раскрывается. К таким условиям могут быть отнесены, например, различное время года, время суток, выходной день или иные условия, при соблюдении которых на территории объекта (либо в конкретном месте на его территории) могут находиться свыше 50 человек. В связи с этим следует отметить, что данные условия важны для определения требований, которыми необходимо руководствоваться при определении антитеррористической защищенности ОТИ¹.

Практически все ОТИ автомобильного и городского наземного транспорта относятся к объектам с массовым пребыванием людей. В связи с этим организация и проведение работ на данных объектах в области обеспечения антитеррористической защищенности, а также определения перечней мест с массовым пребыванием людей², осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

Следует отметить, что территориальные органы МВД России (точно так же как и территориальные органы безопасности и МЧС России) должны обязательно участвовать в согласовании перечней. Поскольку территориальными органами МВД России являются подразделения (управления, отделы, отделения) органов внутренних дел Российской Федерации, сформированные, в том числе, для выполнения задач на конкретных территориях (город, район, иное муниципальное образование), согласование Перечня должно проводиться с соответствующим территориальным органом МВД России, на территории обслуживания которого расположено место с массовым пребыванием людей. Также территориальные органы МВД России должны участвовать в корректировке перечней при наличии оснований для актуализации паспорта безопасности места с массовым пребыванием людей в порядке, установленном для его формирования. Срок формирования, порядок согласования и утверждения, форма перечней определяется органами власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления самостоятельно³.

С целью установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической безопасности на объектах транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного транспорта проводится категорирование данных объектов. Оно осуществляется на основе количественных показателей статистических данных (сведений) о совершенных и предотвращенных АНВ на территории субъекта Российской Федерации (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и/или совершении акта незаконного вмешательства), где расположен данный ОТИ. Данным объектам могут быть присвоены первая, вторая, третья, четвертая категории⁴. Однако в случае если автовокзалы и автостанции расположены в границах населенных пунктов с численностью населения менее 100 тысяч человек, в работе которых в течение двух лет подряд не совершено и/или не предотвращено ни одного акта незаконного вмешательства (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и/или совершении акта незаконного вмешательства) и среднесуточный пассажиропоток которых составляет менее 100 пассажиров в сутки, то такие объекты не подлежат категорированию по видам транспорта⁵.

В рамках обеспечения антитеррористической защищенности ОТИ в соответствии со ст. 12.1 ФЗ «О транспортной безопасности» субъектами транспортной инфраструктуры (перевозчиками) в

¹ Разъяснения по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272. URL: http://rkomi.ru/content/11918/2017.01.30_

² Далее – Перечень.

³ Разъяснения по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272.

⁴ Приказ Минтранса РФ от 21.02.2011 № 62 «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/55170811/paragraph/1:0>

⁵ Приказ Минтранса РФ от 23.07.2014 № 196 «Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70725658/page/1:0>

целях обеспечения транспортной безопасности должны быть организованы досмотр, дополнительный досмотр, наблюдение и (или) собеседование.

В ходе проведения досмотровых мероприятий должны организовываться и осуществляться следующие действия:

- обследование физических лиц;
- обследование транспортных средств;
- обследование грузов;
- обследование багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, направленные на обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на их перемещение в зону транспортной безопасности (ее часть);
- выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности (ее часть).

Осуществление досмотра, осмотра граждан, вещей и транспортных средств на объектах транспортной инфраструктуры субъектами транспортной инфраструктуры (перевозчиками) регламентируется ФЗ «О транспортной безопасности»¹, в торговых центрах и иных местах массового пребывания людей – Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»², Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»³, а также внутриобъектовыми локальными документами⁴.

На основании ст. 11 Федерального закона «О ведомственной охране» правом проводить досмотр, осмотр граждан, вещей и транспортных средств в ходе обеспечения пропускного и внутриобъектового режима на иных охраняемых объектах наделены работники ведомственной охраны. Также в соответствии со ст. 12.1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности» такие функции возложены на частных охранников⁵. Полномочия полиции по осуществлению досмотра, осмотра граждан, вещей и транспортных средств в местах массового пребывания людей установлены Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁶. Стоит отметить, что автовокзалы не входят в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р⁷.

При проведении досмотровых мероприятий (дополнительного и повторного досмотра) в целях обеспечения транспортной безопасности работники досмотра должны руководствоваться требованиями приказа Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности». В рамках исполнения данных Правил не допускаются в зону транспортной безопасности ОТИ (ТС) предметы и вещества, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности, а также физических лиц, при которых они находились. В случае обнаружения (распознавания, идентификации) работниками досмотра таких предметов и веществ информация о факте обнаружения сообщается лицам, ответственным за обеспечение транспортной безопасности на данном ОТИ и (или) ТС, а также специально уполномоченными на это субъектами транспортной инфраструктуры (перевозчиками) лицам из числа сил обеспечения транспортной безопасности. Также в случае факта обнаружения (идентификации) в ходе досмотра оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных уст-

¹ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

² Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/10102892/>.

³ Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1935

⁴ Письмо МВД России от 18.12.2015 № 3/108934 «О рассмотрении обращения». URL: http://rulaws.ru/acts/Pismo-MVD-Rossii-ot-18.12.2015-N-3_108934/

⁵ Там же.

⁶ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

⁷ Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р (ред. от 10.09.2019) «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019). URL <https://www.garant.ru/>

ройств, указанных в Перечне оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности (ее часть)¹, вышеуказанные лица в обязательном порядке информируют о данном факте и о перемещавших их лицах уполномоченные подразделения территориальных органов МВД России и ФСБ России. Кроме этого, данные правоохранительные органы также в обязательном порядке информируются работниками досмотра (лицами, ответственным за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ и (или) ТС и (или) специально уполномоченными на это сотрудниками) в случае обнаружения предметов (веществ), которые содержат опасные радиоактивные, химические и биологические агенты, а также пассажиров (грузоотправителей), при которых находились такие предметы (вещества) (см. Приложение 1)².

В указанных случаях соответствующими должностными лицами данного ОТИ должны быть составлены акты обнаружения, распознавания и (или) идентификации предметов и веществ, содержащих взрывчатые вещества, являющихся оружием или его составными частями, а также предметов и веществ, содержащих опасные радиоактивные агенты, опасные химические агенты и опасные биологические агенты³.

При получении информации (сообщения) с ОТИ об обнаружении (распознавании, идентификации) работниками досмотра предметов и веществ, содержащих взрывчатые вещества, являющихся оружием или его составными частями, а также предметов и веществ, содержащих опасные радиоактивные, химические и биологические агенты, работа территориального органа МВД России должна осуществляться в строгом соответствии с требованиями приказа МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200-дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России»⁴.

Следует отметить, что оперативный дежурный (помощник оперативного дежурного) территориального органа МВД России также должен выполнять обязанности, предусмотренные приказом МВД России № 200-дсп при поступлении информации (сообщения) с ОТИ, расположенного на обслуживаемой территории в следующих случаях:

– при получении информации о фактах выявления несоответствия (в том числе написание в перевозочном документе фамилии, имени, отчества объекта досмотра – физического лица с использованием символов алфавита, отличных от тех, на которых составлен документ, удостоверяющий личность) в ходе проверки документов и сверки данных, указанных в перевозочных документах;

– в случае выявления работниками ОТИ и дальнейшего подтверждения (в ходе дополнительной проверки, наблюдения, собеседования и т. п.) информации о наличии признаков связи физических лиц с подготовкой к совершению АНВ;

– в случае выявления и идентификации признаков связи физических лиц с совершением АНВ.

Организация несения службы нарядов полиции, на маршруте патрулирования которых находится объект транспортной инфраструктуры, осуществляется в соответствии с требованиями приказа МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879⁵, приказа МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200-дсп. При принятии решения по организации патрульно-постовой службы руководителем должны учитываться: географические, социально-экономические особенности региона (города, района), численность, состав и движение коренного населения, приток иногородних и иностранных граждан и лиц без гражданства, характеристики улиц, места размещения и режим работы предприятий, организаций и учреждений, расположение объектов особой важности, жизнеобеспечения, разрешительной системы, банков, специальных учреждений органов внутренних дел, количество, уро-

¹ Приказ Минтранса РФ от 23.07.2015 № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности». URL <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71260968/>

² Там же.

³ Там же.

⁴ Приказ МВД России от 12.04.2013 № 200-дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» (далее – приказ МВД России № 200-дсп).

⁵ Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»..

вень, динамика и структура преступности, административных правонарушений, совершаемых на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах с учетом времени года, суток и метеорологических условий.

Наряды полиции, задействованные в реализации задач по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры должны знать: расположение участка ОТИ (железнодорожной, вокзала, аэропорта, акватории, порта, метрополитена); дислокацию ближайших нарядов и схему связи с ними; правила перевозки пассажиров и виды проездных документов; основные должностные обязанности работников транспорта, а также особенности совершения правонарушений на объектах транспорта, приемы маскировки преступников; месторасположение особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения, спортивных и культурно-зрелищных объектов, предприятий общественного питания, здравоохранения и режим их работы; остановок общественного транспорта (см. Приложение 2).

Следует отметить, что обеспечение транспортной безопасности на ОТИ является первоочередной задачей самих субъектов транспортной инфраструктуры. Данная работа должна носить всесторонний и всеобъемлющий характер. Так, например, постановлением Правительства РФ от 24 ноября 2015 г. № 1257 «Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу» утверждается соответствующий порядок работы со сведениями, касающимися ОТИ, которые являются информацией ограниченного пользования, а также определяется порядок проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу¹.

Порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности ОТИ, а также порядок привлечения аттестующих организаций в целях аттестации, определен постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2015 г. № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности». Субъект транспортной инфраструктуры (подразделение транспортной безопасности или организация, претендующая на аккредитацию в качестве подразделения транспортной безопасности) должен самостоятельно выбрать аттестующую организацию, привлеченную компетентным органом для проведения проверок².

Что касается ОВД, то на них возлагается обязанность по выдаче соответствующего заключения о возможности (невозможности) допуска лиц, представленных субъектом транспортной инфраструктуры, к выполнению заявленных работ, либо органом аттестации в отношении лиц, подлежащих аттестации, принимаемых на работу в подразделение транспортной безопасности либо организацию, претендующую на аккредитацию в качестве подразделения транспортной безопасности. Организация деятельности территориальных органов МВД России по выдаче такого заключения о возможности (либо заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, определена приказом МВД России от 21 декабря 2015 г. № 1203 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности»³.

¹ Постановление Правительства РФ от 24.11.2015 № 1257 «Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу» // СЗ РФ. 2015. № 48. Ст. 6839.

² Постановление Правительства РФ от 26.02.2015 № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1532.

³ Приказ МВД России от 21.12.2015 № 1203 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности» (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/71332174/>

В отношении лиц, подлежащих аттестации, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, транспортных средствах автомобильного, городского наземного электрического транспорта, выдача заключений осуществляется территориальными органами МВД России на районном уровне на основании решения соответствующей комиссии, сформированной в территориальном органе МВД России. Порядок работы, состав данной комиссии устанавливается начальником данного ОВД.

Основанием для принятия комиссией решения о подготовке проекта заключения является отсутствие (наличие) информации, полученной органами внутренних дел Российской Федерации:

- о причастности лица к организованной преступной группе (организации, группировке), в том числе экстремистской или террористической направленности;
- намерении лица использовать в противоправных (преступных) целях полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности;
- намерении лица получить доступ к оружию, защищаемым объектам транспортной инфраструктуры и (или) транспортным средствам в противоправных (преступных) целях.

При наличии одного из этих обстоятельств, комиссия принимает решение о выдаче заключения о невозможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности¹.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Что включает в себя понятие «транспортная безопасность»?
2. Что может быть отнесено к акту незаконного вмешательства?
3. Какие уровни безопасности устанавливаются на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах?
4. В соответствии с каким нормативным правовым актом устанавливаются соответствующие уровни безопасности?
5. Чем отличаются между собой автостанции и автовокзалы?

¹ Приказ МВД России от 21.12.2015 № 1203 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности» (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/71332174/>

ГЛАВА 2. РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЁННОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ АВТОМОБИЛЬНОГО И ГОРОДСКОГО НАЗЕМНОГО ТРАНСПОРТА

Органы внутренних дел на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, в том числе в зонах транспортной безопасности, осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

В соответствии с требованиями к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей (к которым относятся и объекты транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного транспорта) места массового пребывания людей должны обследоваться специально уполномоченной комиссией (как правило, межведомственной), назначаемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»². В состав комиссии включаются:

- правообладатель места массового пребывания людей;
- представители территориального органа безопасности (по согласованию);
- руководитель территориального органа МВД России (по согласованию);
- руководитель территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации;
- руководитель территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Комиссией в зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории мест массового пребывания людей:

- место массового пребывания людей 1 категории – в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;
- место массового пребывания людей 2 категории – в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;
- место массового пребывания людей 3 категории – в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

Расчет количества людей проводится путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории места массового пребывания людей в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни.

Площадь, занимаемая одним человеком, при определении прогнозируемого максимального количества людей в месте их массового пребывания и при отсутствии соответствующих положений в технических регламентах, национальных стандартах Российской Федерации, сводах правил, строительных нормах и правилах Российской Федерации принимается равной 0,5 кв. метра.

Результаты работы комиссии в 10-дневный срок со дня обследования оформляются актом обследования и категорирования места массового пребывания людей, который составляется в произвольной форме, содержит сведения, подтверждающие принятие комиссией решения о присвоении месту массового пребывания людей соответствующей категории, выводы об эффективности существующей антитеррористической защищённости места массового пребывания людей (соответствие характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечении наиболее эффективного и экономного использования сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массо-

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «О полиции».

² Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – Требования) // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2119.

вого пребывания людей), а также рекомендации и перечень мер по приведению его антитеррористической защищенности в соответствие с настоящими требованиями.

Акт обследования и категорирования места массового пребывания людей составляется в 6 экземплярах, подписывается всеми членами комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности места массового пребывания людей (далее – паспорт безопасности), который в течение 30 дней после проведения его обследования должен быть составлен (см. Приложение 3).

Паспорт безопасности является информационно-справочным документом, который отражает состояние антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в месте массового пребывания людей. Руководитель территориального органа внутренних дел, на территории которого располагается автовокзал (автостанция), в полном объеме участвует в согласовании соответствующего паспорта безопасности объекта (п. 14 Требований)¹.

В соответствии с п. 25 Требований в рамках выполнения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности автовокзалов (автостанций), обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на данных объектах руководителем территориального органа МВД России с целью оперативного реагирования на изменение оперативной обстановки должен быть проработан вопрос об обеспечении маршрутов патрулирования нарядов, максимально приближенных к автовокзалам (автостанциям), описанием границ, характеристикой территории обслуживания. Данные мероприятия должны быть отражены в Плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, который разрабатывается в соответствии с требованиями приказа МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»².

В соответствии с Требованиями контроль за выполнением условий к антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного транспорта возлагается на территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту расположения данных объектов. Порядок организации физической охраны объектов (территорий) постами подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации и необходимая численность подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации устанавливаются Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации.

При получении информации от руководителя ОТИ (в том числе анонимного характера) об угрозе совершения или о совершении террористического акта на автовокзале (автостанции) руководитель территориального органа МВД России должен организовать выполнение мероприятий в зависимости от степени угрозы совершения террористического акта и его возможных последствий. Данная работа руководителя территориального органа должна строиться в соответствии с требованиями, определенными Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»³.

Стоит отметить, что органами внутренних дел в рамках реализации Требований на объектах транспортной инфраструктуры должны осуществляться соответствующие мероприятия по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, недопущению террористических актов, экстремистских проявлений и иных противоправных действий⁴.

¹ Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

² Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

³ Указ Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3315.

⁴ Письмо МВД России от 18.12.2015 № 3/108934 «О рассмотрении обращения». URL: http://rulaws.ru/acts/Pismo-MVD-Rossii-ot-18.12.2015-N-3_108934/

Порядок передачи уполномоченным представителям подразделений органов ФСБ России и органов внутренних дел лиц, выявленных работниками досмотра ОТИ в рамках проведения досмотровых мероприятий, а также порядок выдачи постоянных пропусков и уведомления о выдаче разовых пропусков

Под АНВ на ОТИ, за которые устанавливается административная или уголовная ответственность, понимается противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающий безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекший за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавший угрозу наступления таких последствий (ст. 1 ФЗ «О транспортной безопасности»)¹.

Как нами отмечалось ранее, руководитель территориального органа МВД России должен принимать активное участие в работе по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей. Так, например, при поступлении в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, администрацию муниципального образования или правообладателю места массового пребывания людей информации (в том числе анонимного характера) об угрозе совершения или о совершении террористического акта в месте массового пребывания людей должностные лица исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, администрации муниципального образования или правообладатель места массового пребывания людей незамедлительно информируют об этом территориальный орган безопасности, территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации посредством имеющихся в их распоряжении средств связи (п. 34 Требований).

В соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающими уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 924, субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры обязаны утверждать организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры. К таким документам можно отнести положение (инструкцию) о пропускном и внутриобъектовом режимах на ОТИ.

Структура данного положения может включать следующие разделы:

- а) общий порядок организации и проведения работниками ОТИ досмотровых мероприятий;
- б) порядок организации и проведения дополнительного досмотра, который включает мероприятия по обеспечению транспортной безопасности, обследованию объектов досмотра в целях распознавания и идентификации предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения АНВ;
- в) порядок организации и проведения повторного досмотра, включающего мероприятия, осуществляемые при получении субъектом транспортной инфраструктуры информации об угрозе совершения АНВ в целях обеспечения транспортной безопасности и выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения АНВ;
- г) порядок организации и проведения наблюдения и (или) собеседования, который включает мероприятия, проводимые в целях обеспечения транспортной безопасности в ходе досмотра и направленные на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ, по результатам проведения которых принимается решение о проведении дополнительного досмотра;
- д) порядок передачи уполномоченным представителям подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение АНВ, за которые установлена административная или уголовная ответственность², а также идентифицированных оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований на их хранение и ношение;

¹ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

² Далее – нарушители.

е) порядок согласования выдачи постоянных пропусков с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел и уведомления уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел о выдаче разовых пропусков.

Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств субъектами транспортной инфраструктуры должна проводиться в соответствии с Перечнем потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств¹. К Перечню потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств будут относиться:

– угроза захвата – возможность захвата объектов транспортной инфраструктуры и/или транспортных средств, установления над ними контроля силой или угрозой применения силы или путем любой другой формы запугивания;

– угроза взрыва – возможность разрушения ОТИ и/или ТС или нанесения им и/или их грузу, здоровью персонала, пассажирам и другим лицам повреждений путем взрыва (обстрела);

– угроза размещения или попытки размещения на ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ) – возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить ОТИ и/или ТС, нанести им и/или их грузу повреждения;

– угроза поражения опасными веществами – возможность загрязнения ОТИ и/или ТС или их критических элементов опасными химическими, радиоактивными или биологическими агентами, угрожающими жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц;

– угроза захвата критического элемента ОТИ и/или ТС – возможность захвата критического элемента ОТИ и/или ТС, установления над ним контроля силой или угрозой применения силы, или путем любой другой формы запугивания;

– угроза взрыва критического элемента ОТИ и/или ТС – возможность разрушения критического элемента ОТИ и/или ТС или нанесения ему повреждения путем взрыва (обстрела), создающего угрозу функционированию ОТИ и/или ТС, жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц;

– угроза размещения или попытки размещения на критическом элементе ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ) – возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на критическом элементе ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить критический элемент ОТИ и/или ТС или нанести ему повреждения, угрожающие безопасному функционированию ОТИ и/или ТС, жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц;

– угроза блокирования – возможность создания препятствия, делающего невозможным движение ТС или ограничивающего функционирование ОТИ, угрожающего жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц;

– угроза хищения – возможность совершения хищения элементов ОТИ и/или ТС, которое может привести их в негодное для эксплуатации состояние, угрожающее жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц².

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации (далее – территориальные органы). Территориальные органы

¹ Приказ Минтранса РФ от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств». RL: <https://base.garant.ru/198346/>

² Приказ Минтранса РФ, ФСБ РФ и МВД России от 05.03.2010 № 52/112/134 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств». URL: <https://base.garant.ru/12174831/>

осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне¹.

Стоит отметить, что основной задачей территориального органа МВД России является организация работы, направленной на обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации. В соответствии с требованиями приказа МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» в целях реализации возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации данных задач на территории соответствующего муниципального образования (нескольких муниципальных образований), части территории административного центра субъекта Российской Федерации создаются территориальные органы МВД России на районном уровне. Ими являются управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (включая управления внутренних дел по административным округам Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел по г. Сочи Главного управления МВД России по Краснодарскому краю), управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах².

Следует отметить, что территориальный орган на районном уровне реализует на территории обслуживания достаточно большое количество задач и полномочий, среди которых в части обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного транспорта нам хотелось бы выделить следующие:

- обеспечивает незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, а также пресечение сотрудниками органов внутренних дел противоправных деяний, устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирование обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

- участвует в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;

- выдает заключения о возможности (невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности³. Порядок организации данной деятельности определен приказом МВД России от 21 декабря 2015 г. № 1203 «О Порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности»⁴.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что территориальные органы МВД России на районном уровне непосредственно являются уполномоченными подразделениями органов внутренних дел:

¹ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 52. Ст. 7614.

² Приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71617864/>

³ Там же.

⁴ Приказ МВД России от 21.12.2015 № 1203 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности» (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/71332174/>

- при передаче субъектами транспортной инфраструктуры выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность;
- при передаче субъектами транспортной инфраструктуры идентифицированных оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований на их хранение и ношение;
- отвечающими за порядок согласование выдачи субъектами транспортной инфраструктуры постоянных пропусков и уведомлений разовых пропусков.

Следует отметить, что решение Министра внутренних дел Российской Федерации об объявлении (установлении) либо отмене уровней безопасностей № 2 и № 3 при изменении степени угрозы совершения не носящего террористический характер АНВ в деятельность транспортного комплекса¹ должно доводиться до субъектов транспортной инфраструктуры соответствующими подразделениями МВД России, территориальными органами МВД России и (или) линейными подразделениями МВД России².

Также стоит отметить, что в соответствии с правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения АНВ на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2018 г. № 943 территориальные органы МВД России при получении от источников информирования информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства обязаны:

- незамедлительно проинформировать об угрозе совершения акта незаконного вмешательства субъект транспортной инфраструктуры и перевозчика (в лице директора (лица, его замещающего), руководителя службы безопасности ОТИ) а также осуществить внутриведомственное информирование в порядке, предусмотренном приказом МВД России № 200-дсп);
- информировать о поступившей информации об угрозе совершения АНВ органы государственного управления субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, подразделения Ространснадзора по субъекту Российской Федерации;
- организовать и проводить мероприятия, направленные на установление достоверности информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в рамках своих полномочий, установленных законодательством Российской Федерации³.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Назовите категории мест массового пребывания людей.
2. Каким образом должен проводиться расчет количества людей на объектах транспортной инфраструктуры?
3. Какой документ на объекте транспортной инфраструктуры отражает состояние антитеррористической защищенности данного объекта?
4. Назовите перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры.

¹ Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» // СЗ РФ. 2008. № 50. Ст. 5964.

² Приказ Минтранса РФ от 06.09.2010 № 194 «О Порядке получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/199453/paragraph/1:0>

³ Постановление Правительства РФ от 15.08.2018 № 943 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве» // СЗ РФ. 2018. № 34. Ст. 5488.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российская Федерация, являясь одной из крупнейших стран мира, обладает неповторимой многовековой историей и богатым культурным наследием. Несмотря на попытки некоторых западных стран и США в реализации усилий, направленных на ослабление российских позиций в областях военного, научного, экономического, технического потенциала, наша страна продолжает играть важную роль не только в Евразийских, но и мировых процессах.

В то же время политика России направлена на сохранение своих интересов и интересов зарубежных партнеров в отношении проблем обеспечения международной безопасности. Многие совместно проводимые мероприятия направлены на организацию противодействия распространению оружия массового поражения, распространению международного терроризма, урегулирование национальных и межнациональных конфликтов, решение вопросов, связанных с экологической безопасностью.

В последнее время во многих странах, в том числе и в России, обострилась проблема противодействия современным террористическим угрозам. Терроризм все чаще стал носить транснациональный характер. Поэтому основной задачей правоохранительных органов, и органов внутренних дел в частности, является работа по обеспечению сохранения стабильности конституционного строя, сохранения территориальной целостности нашего государства, обеспечению гражданского мира и национального согласия.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляют террористические акты, особенно совершаемые на объектах транспорта. За последнее время в России построено громадное количество объектов транспортной инфраструктуры, начиная с объектов российского значения, таких как Крымский мост, Симферопольский аэропорт, заканчивая оборудованием автовокзалов и автостанций, путепроводов в различных, даже самых удаленных уголках нашей Родины. Современный этап развития нашей страны характеризуется все более возрастающей ролью транспортной системы, которая все более активно воздействует на состояние экономической, оборонной и других систем безопасности Российской Федерации. Поэтому, безусловно, попытки дестабилизации работы и нанесения материального, экономического и физического ущерба противниками России связаны именно с нанесением террористических ударов по объектам транспортной инфраструктуры.

Обеспечение антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры, к которым относятся автовокзалы и автостанции, наиболее близкие и доступные каждому российскому гражданину, является приоритетной задачей территориальных органов МВД России. От качества проводимых мероприятий, слаженности действий всех взаимодействующих сил по обеспечению безопасности на транспортных объектах зависит уровень безопасности населения. От того, насколько быстро и своевременно будут реализоваться сотрудниками полиции те или иные необходимые мероприятия по ликвидации угроз безопасности на жизненно важных объектах транспорта, зависит, в том числе, и отношение граждан к органам внутренних дел.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). – 2007. – № 7. – Ст. 837.
2. Защита объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта от потенциальных, непосредственных угроз совершения актов незаконного вмешательства [Электронный ресурс]. – URL: https://rosavtotransport.ru/netcat_files/394/586/POSOBIE_po_TV_final.pdf (дата обращения: 23.12.2019).
3. Указ Президента РФ от 31.03.2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» // СЗ РФ. – 2010. – № 14. – Ст. 1637.
4. Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2010 № 1285-р «Об утверждении комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» [Электронный ресурс]. – URL: <http://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-30072010-n-1285-r/> (дата обращения: 29.01.2020).
5. Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» // СЗ РФ. – 2008. – № 50. – Ст. 5964.
6. Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризма» // СЗ РФ. – 2006. – № 8. – Ст. 897.
7. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» // СЗ РФ. – 2007. – № 46. – Ст. 5555.
8. Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» // СЗ РФ. – 2009. – № 9. – Ст. 1102.
9. Кабытов Н. П. Особенности правового положения автовокзалов и автостанций как субъектов транспортных обязательств [Электронный ресурс] / Н. П. Кабытов. – URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/37710-osobennosti-pravovogo-polozheniya-avtovokzalov-avtostancij-subektov-transportnykh> (дата обращения: 23.01.2020).
10. Государственное унитарное предприятие Свердловской области «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.autovokzal.org/spravochnaya-informatsiya-av> (дата обращения: 29.12.2019).
11. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.
12. Разъяснения по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 [Электронный ресурс]. – URL: http://rkomi.ru/content/11918/2017.01.30_ (дата обращения: 15.12.2019).
13. Приказ Минтранса РФ от 21.02.2011 № 62 «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности» [Электронный ресурс]. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/55170811/paragraph/1:0> (дата обращения: 20.12.2019).
14. Приказ Минтранса РФ от 23.07.2014 № 196 «Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта» [Электронный ресурс]. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70725658/page/1:0> (дата обращения: 29.12.2019).
15. Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/10102892/> (дата обращения: 27.12.2019).
16. Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1999. – № 16. – Ст. 1935.
17. Письмо МВД России от 18.12.2015 № 3/108934 «О рассмотрении обращения» [Электронный ресурс]. – URL: http://rulings.ru/acts/Pismo-MVD-Rossii-ot-18.12.2015-N-3_108934/ (дата обращения: 23.12.2019).

18. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «О полиции» // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

19. Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р (ред. от 10.09.2019) «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения 01.03.2020).

20. Приказ Минтранса РФ от 23.07.2015 № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71260968/> (дата обращения: 25.12.2019).

21. Постановление Правительства РФ от 24.11.2015 № 1257 «Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу» // СЗ РФ. – 2015. – № 48. – Ст. 6839.

22. Постановление Правительства РФ от 26.02.2015 № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2015. – № 10 – Ст. 1532.

23. Приказ МВД России от 21.12.2015 № 1203 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/71332174/> (дата обращения: 26.12.2019).

24. Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» // СЗ РФ. – 2015. – № 14. – Ст. 2119.

25. Указ Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» // СЗ РФ. – 2012. – № 25. – Ст. 3315.

26. Приказ Минтранса РФ от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/198346/> (дата обращения: 29.12.2019).

27. Приказ Минтранса РФ, ФСБ РФ и МВД России от 05.03.2010 № 52/112/134 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/12174831/> (дата обращения: 25.12.2019).

28. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. – № 52. – Ст. 7614.

29. Приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71617864/> (дата обращения: 26.12.2019).

30. Приказ Минтранса РФ от 06.09.2010 № 194 «О Порядке получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» [Электронный ресурс]. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/199453/paragraph/1:0> (дата обращения: 29.12.2019).

31. Постановление Правительства РФ от 15.08.2018 № 943 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве» // СЗ РФ. – 2018. – № 34. – Ст. 5488.

32. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» [Электронный ресурс]. – URL: <https://yandex.ru/search/?text=%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%BC%D0%B2%D0%B4%20%D0%BE%D1%82%2025.11.2019%20879&lr=54> (дата обращения: 10.01.2020).

33. Приказ МВД России от 12.04.2013 № 200-дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» // Приказ официально опубликован не был.

Перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть (утверждены приказом Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 г. № 227)

1. Перечень оружия

- 1.1. Боевое оружие и его основные части, а также боеприпасы к такому оружию.
- 1.2. Оружие гражданское и служебное.
 - 1.2.1. Оружие гражданское и его основные части;
 - 1.2.2. Оружие самообороны;
 - 1.2.3. огнестрельное гладкоствольное длинноствольное: огнестрельное ограниченного поражения (пистолеты, револьверы, бесствольные устройства); газовые пистолеты и револьверы; механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами; электрошоковые устройства и искровые разрядники.
 - 1.2.4. Спортивное оружие: огнестрельное с нарезным стволом; огнестрельное гладкоствольное; пневматическое с дульной энергией свыше 3 Дж. холодное клинковое и метательное оружие.
 - 1.2.5. Охотничье оружие: огнестрельное длинноствольное с нарезным стволом; огнестрельное гладкоствольное длинноствольное, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм; огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное) длинноствольное, в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами; пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж.
 - 1.2.6. Сигнальное оружие.
- 1.3. Оружие, производимое только для экспорта, отвечающее требованиям стран-импортеров;
- 1.4. Оружие служебное и его основные части;
 - 1.4.1. Оружие огнестрельное: гладкоствольное и нарезное короткоствольное с дульной энергией не более 300 Дж; гладкоствольное длинноствольное; ограниченного поражения.
 - 1.4.2. Основные части служебного огнестрельного оружия.
- 1.5. Холодное оружие.

2. Перечень взрывчатых веществ

- 2.1. Средства пиротехнические:
 - 1) средства термитные, шнуры огнепроводные и стопиновые;
 - 2) средства осветительные и фотоосветительные;
 - 3) средства сигнальные;
 - 4) средства фейерверочные;
 - 5) средства дымовые;
 - 6) средства пироматериалов;
 - 7) средства пиротехнические имитационные, учебно-имитационные и прочие.
- 2.2. Взрывчатые вещества:
 - 1) Бризантные;
 - 2) Промышленные;
 - 3) Иницирующие;

4) Самодельные взрывчатые вещества на основе соединений азота и иные смесевые со средствами инициирования или без них;

5) Перхлораты;

6) Пороха пироксилиновые, дымные и прочие.

2.3. Составные части взрывных устройств:

1) Заряды твердотопливные;

2) Средства инициирования:

средства воспламенения механического действия;

средства детонирования механического действия;

исполнительные механизмы на основе средств инициирования.

2.4. Снаряжение и прочие составные части взрывных устройств:

1) шашки снаряжательные;

2) шашки (детонаторы).

3. Перечень других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть

3.1. Предметы и вещества, содержащие опасные радиоактивные агенты:

соединения и изделия с радиоактивными изотопами;

источники альфа- и нейтронного излучения;

источники бета-излучения;

источники гамма- и тормозного излучений;

источники образцовые альфа-излучения;

источники образцовые бета-излучения;

источники гамма-излучения (на основе изотопов цезия, кобальта);

источники образцовые рентгеновского излучения;

источники тепла закрытые радионуклидные;

источники тепла закрытые радионуклидные на основе радионуклидов альфа-излучения;

источники тепла закрытые радионуклидные на основе радионуклидов бета-излучения.

3.2. Предметы и вещества, содержащие опасные химические агенты:

3,4-метилendioксифенил-2-пропанон;

Адамсит;

Азотная кислота;

Аконит;

Аконитин;

Аммиак;

Ангидрид уксусной кислоты;

Арсин;

Ацеклидин (3-хинуклидинилацетат);

Би-Зет – Хинуклидил-3-бензилат (от англ. BZ) – 3-хинуклидиловый эфир бензиловой кислоты;

Бромистый водород;

Бруцин;

ВИ-газ, Ви-Экс (от англ. VX), EA 1701 – О-этил-8-2-диизопропиламиноэтилметилфосфонат;

Гексафторид вольфрама;

Гиосциамин – основание, камфорат (L-тропилтропат (камфорат), сульфат (L-тропилтропат (сульфат);

Глифтор (1,3-дифторпропанол-2 (1) 70 - 75%, 1-фтор-3-хлорпропанол-2 (2) 10–20%);

Горчичный газ (иприт);

Жидкость И-М (этилцеллозольва 50%, метанола 50%);

Жидкость, содержащая хлорид натрия, нитрат уранила, 4-хлорбензальдегид;

Зарин и Зоман;

Змеиный яд;

Диборан;

ИзоафролКарбахолин (N-(бета-карбамоилоксиэтил)-триметиламмония хлорид);
Лизергид;
Люизит;
Малеиновый ангидрид;
Меркаптофос;
Метиловый спирт;
Мышьяковистый ангидрид и его производные, включая их лекарственные формы в разных дозировках;
Мышьяковый ангидрид и его производные, включая их лекарственные формы в разных дозировках;
Новарсенол (5-(3-амино-4-оксифениларсено)-2-гидроксианилинометилсульфоксилат);
Перфторизобутен;
Пиперональ;
Промеран (3-хлорртуть-2-метоксипропилмочевина) и его лекарственные формы в разных дозировках;
Пчелиный яд очищенный;
Рицин;
Ртуть металлическая, а также соли ртути;
Сафрол;
Сернистый газ;
Серная кислота;
Сероводород;
Сероуглерод;
Си-Эн (от англ. CN) – хлорацетофенон;
Си-Эс (от англ. CS) – динитрил о-хлорбензилиденмалоновой кислоты;
Си-Ар (от англ. CR) – дибензоксазепин;
Синильная (цианистоводородная) кислота, Циклон-Б и цианиды металлов;
Скополамина гидробромид;
Стрихнина нитрат и его лекарственные формы в разных дозировках;
Спирт этиловый синтетический, технический и пищевой, непригодный для производства алкогольной продукции;
Сумма алкалоидов красавки;
Соли пиррофосфорной кислоты;
Соли цианистой и роданистоводородной кислот;
Таллий и его соли;
Тетракарбонил никеля;
Тетраэтилсвинец и его смеси с другими веществами (этиловая жидкость и прочие), кроме этилированных бензинов;
Треххлористый фосфор;
Трифторид бора;
Фосген и дифосген;
Фосфид цинка;
Фосфор белый (фосфор желтый);
Ферроцианиды;
Фтор и фторзамещенные сильные органические кислоты;
Фтористый водород (плавиковая кислота);
Формальдегид;
Хлороформ (Трихлорметан);
Хлор и хлорзамещенные сильные органические кислоты;
Хлорид бора;
Хлористый водород (соляная кислота);
Хлорпикрин;
Цианистый водород;

Циановая и циануровая кислоты, замещенные фторированные и хлорированные;
Цианплав;
Цинхонин;
Щавелевая кислота;
Экстракт чилибухи;
Эргометрин и его соли;
Эрготамин и его соли;
Этилмеркурхлорид;
Этиленоксид;
Этиленгликоль.

3.3. Предметы и вещества, содержащие опасные биологические агенты:

3.3.1. Бактерии (включая риккетсиозы и хламидии):

Bacillus anthracis, A22 (сибирская язва);
Bartonella quintana, A79.0 (окопная лихорадка);
Brucella species, A23 (бруцеллез);
Burkholderia mallei, A24.0 (сап);
Burkholderia pseudomallei, A24 (melioidоз);
Franciscella tularensis, A21 (туляремия);
Salmonella typhi, A01.0 (брюшной тиф);
Shigella species, A03 (шигеллез);
Vibrio cholerae, A00 (холера);
Yersinia pestis, A20 (чума);
Coxiella burnetii, A78 (лихорадка Ку);
Orientia tsutsugamushi, A75.3 (клещевой тиф);
Rickettsia prowazekii, A75 (эпидемический сыпной тиф);
Rickettsia rickettsii, A77.0 (пятнистая лихорадка Скалистых гор);
Chlamydia psittaci, A70 (пситтакоз).

3.3.2. Грибки:

Coccidioides immitis, B38 (кокцидиоидомикоз).

3.3.3. Вирусы, вызывающие болезни:

Болезнь, вызванная вирусом Хантаан / корейская и другие виды геморрагической лихорадки, A98.5;

Другая вирусная пневмония, J12.8;

Крымская геморрагическая лихорадка (вызванная вирусом Конго), A98.0;

Лихорадка Рифт-Валли, A92.4;

Болезнь, вызванная вирусом Эбола, A98.3;

Болезнь, вызванная вирусом Марбург, A98.4;

Лимфоцитарный хориоменингит, A87.2;

Хунин, A96.0 (Аргентинская геморрагическая лихорадка);

Магупо, A96.1 (Боливийская геморрагическая лихорадка);

Лихорадка Ласса, A96.2;

Клещевой вирусный энцефалит / русский весенне-летний энцефалит, A84.0/ A84;

Лихорадка Денге, A90/91;

Желтая лихорадка, A95;

Омская геморрагическая лихорадка, A98.1;

Японский энцефалит, A83.0;

Западный лошадиный энцефаломиелит, A83.1;

Восточный лошадиный энцефаломиелит, A83.2;

Болезнь, вызванная вирусом Чикунгунья, A92.0;

Лихорадка О"Ньонг-Ньонг, A92.1;

Венесуэльский лошадиный энцефаломиелит, A92.2;

Variola major, B03 (оспа);

Инфекции, вызванные вирусом обезьяньей оспы, B04;

Белая оспа (разновидность вируса оспы);

Грипп и пневмония, J10,11.

3.3.4. Простейшие:

Naegleria fowleri, B60.2 (неглериаз);

Toxoplasma gondii, B58 (токсоплазмоз);

Schistosoma species, B65 (шистосомоз).

3.4. Предметы, содержащие взрывчатые вещества

3.4.1. Патроны к гражданскому и служебному оружию:

1) Патроны к гражданскому оружию самообороны:

травматического действия к огнестрельному гладкоствольному длинноствольному;

травматического действия к огнестрельному ограниченного поражения (пистолетам, револьверам, бесствольным устройствам);

газового действия;

2) Патроны светозвукового действия;

3) Патроны к гражданскому спортивному и охотничьему оружию:

огнестрельному с нарезным стволом; огнестрельному гладкоствольному;

пневматическому;

4) Патроны сигнальные к оружию:

огнестрельному;

сигнальному;

5) Патроны к огнестрельным изделиям производственного назначения, конструктивно сходным с огнестрельным оружием;

6) Патроны к служебному огнестрельному оружию:

гладкоствольному и нарезному короткоствольному;

ограниченного поражения;

7) Патроны, производимые только для экспорта в соответствии с техническими требованиями стран-импортеров;

8) Патроны испытательные:

для оружия с нарезным стволом;

для гладкоствольного оружия.

3.5. Изделия, конструктивно сходные с оружием, а также способные применяться при совершении АНВ в качестве таких видов оружия:

1) Огнестрельного оружия;

2) Пневматического оружия с дульной энергией более 3 Дж.

3) Холодного оружия, включая:

кастеты всех видов;

метательное оружие;

клинковое, древковое, режущее, рубяще-режущее, колющее и колюще-режущее оружие с длиной клинка или заостренной твердой части более 6 см;

ударное, рубящее или ударно-раздробляющее оружие массой более 200 грамм.

**ТИПОВАЯ ИНСТРУКЦИЯ
по действиям нарядов полиции при реализации задач
по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры**

В соответствии с Федеральным законом от 8 января 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» объектами транспортной инфраструктуры являются сооружения, производственно-технологические комплексы, предназначенные для обслуживания пассажиров, фрахтователей, грузоотправителей, грузополучателей, перевозчиков и фрахтовщиков, а также для обеспечения работы транспортных средств.

Перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2019 г. № 1653-р «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности».

Перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утвержден приказом Минтранса России, ФСБ России, МВД России от 5 марта 2010 г. № 52/112/134 «Об утверждении перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

Основу деятельности нарядов полиции составляет организация и несение патрульно-постовой службы на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

При принятии решения по организации патрульно-постовой службы руководителем учитываются: географические, социально-экономические особенности региона (города, района), численность, состав и движение коренного населения, приток иногородних и иностранных граждан и лиц без гражданства, характеристики улиц, места размещения и режим работы предприятий, организаций и учреждений, расположение объектов особой важности, жизнеобеспечения, разрешительной системы, банков, специальных учреждений органов внутренних дел. Количество, уровень, динамика и структура преступности, административных правонарушений, совершаемых на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, с учетом времени года, суток и метеорологических условий.

При проведении инструктажа наряда, несущего службу на маршруте патрулирования которого находится объект транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ), руководителю необходимо обратить внимание личного состава на порядок несения службы вблизи ОТИ, организацию взаимодействия с охраной (службой безопасности) ОТИ в соответствии с данной инструкцией, довести информацию о других нарядах полиции, несущих службу вблизи указанного объекта для организации взаимодействия.

Инструктирующий также должен довести до заступающего наряда информацию о том, какими силами охраняется ОТИ (наименование ЧОО, количество сотрудников в смене), количество видеочамер на объекте и используемые технические средства, а также при наличии – особенности ведения служебной документации.

Сотрудники нарядов полиции, несущие службу на маршрутах патрулирования с расположением объектов транспорта, должны знать:

- расположение участка ОТИ (железнодорожной дороги, вокзала, аэропорта, акватории, порта, метрополитена);
- дислокацию ближайших нарядов и схему связи с ними;
- правила перевозки пассажиров и виды проездных документов;
- основные должностные обязанности работников транспорта, а также особенности совершения правонарушений на объектах транспорта, приемы маскировки преступников;
- месторасположение особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения; спортивных и культурно-зрелищных объектов;
- предприятий общественного питания, здравоохранения и режим их работы; остановок общественного транспорта.

Сотрудники нарядов полиции обязаны:

- посещать ОТИ с массовым пребыванием людей не менее двух раз за смену;
- знать образцы пропусков действующих на территории ОТИ, в том числе и для транспортных средств, осуществляющих въезд на территорию ОТИ.

Старший наряда полиции, на маршруте патрулирования которого находится ОТИ, должен:

- организовать обеспечение взаимодействия с охраной данного объекта;
- обменяться контактными данными со старшим наряда подразделения охраны, осуществляющего обеспечение охранной деятельности на ОТИ;
- проверить совместно со старшим наряда охраны работоспособность средств видеонаблюдения и других технических средств, а также устойчивость радиосвязи с нарядами и дежурными частями территориальных органов внутренних дел, на чьей территории расположен ОТИ;
- оказывать содействие сотрудникам службы безопасности ОТИ в проведении досмотровых мероприятий в отношении лиц, вызывающих подозрение;
- обеспечить визуальный осмотр территории, прилегающей к ОТИ, в ходе которого обратить внимание:

- 1) на наличие каких-либо ограждений по периметру ОТИ, их целостность;
- 2) на припаркованные вблизи аэропортов, вокзалов и станций автомобили, прежде всего отечественных марок, имеющих неприглядный внешний вид, не имеющих номерных знаков;
- 3) на возможное наличие вблизи ОТИ признаков замаскированного взрывного устройства:
 - а) наличие предметов, внешне похожих на армейское имущество (мины, гранаты и т. д.);
 - б) наличие брикетов, порошка серого, синего, белого цвета в смеси с коробочками, проводками, батарейками и т. д.;
 - в) наличие на найденном предмете неопределенного назначения источников питания;
 - г) наличие антенны у предметов непонятного назначения; присутствие звука часового механизма (тиканье, щелчки, световой маячок);
 - д) наличие проводов там, где их раньше не было без видимых причин и оснований;
 - е) наличие натянутой лески, проволоки, проводов, шнура, веревки, так или иначе прикрепленные к любой части транспортного средства;
 - ж) наличие локально расположенной массы металла (готовых поражающих элементов), близостью горючих материалов к ранее отсутствовавшему здесь предмету;
 - и) наличие неоднородности внешней среды нарушение поверхности грунта, дорожного покрытия, стены здания, нарушение естественного цвета растительности или снежного покрова и т. д.), причем эти изменения произошли совершенно без видимых причин;
 - к) наличие конвертов толщиной более 3 мм, при этом в них присутствуют отдельные утолщения;
 - л) наличие необычного запаха (миндаля, марципана, жженой пластмассы и др.), совершенно не к месту и не по сезону.

Сотрудникам полиции необходимо помнить, что взрывное устройство в виде сумки, кейса, коробки (предмета, который можно передвигать) может взрываться при попытке сдвинуть его с места, поднять или открыть. Взрывное устройство может срабатывать при включении предметов бытовой техники, работающей от электрической сети, мобильных телефонов, носимых радиостанций.

Подразделения Госавтоинспекции при несении службы на посту или маршруте патрулирования в районе расположения ОТИ должны:

- обращать внимание на бесхозный и брошенный автотранспорт, а также транспорт, припаркованный с нарушением Правил дорожного движения Российской Федерации вблизи ОТИ, и в кратчайшие сроки принимать соответствующие меры реагирования по пресечению подобных фактов;
- обеспечить организацию движения транспортных средств и пешеходных потоков при получении информации о нештатной ситуации на ОТИ, оказать содействие в беспрепятственном проезде транспортных средств аварийно-спасательных служб;

- обращать внимание на расположенные на маршруте патрулирования объекты транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства (мосты, путепроводы, эстакады, вентиляционные киоски);
- проводить визуальный осмотр территории (не менее одного раза за смену), прилегающей к ОТИ, на наличие подозрительных предметов;
- выявлять лиц, часто появляющихся у ОТИ и проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы и организации охраны, а также лиц, возможно разделяющих террористическую идеологию;
- принимать меры к недопущению прохода на станцию граждан, находящихся в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения, принимать меры к своевременному их удалению с территории, прилегающей к ОТИ.

ФОРМА
паспорта безопасности мест массового пребывания людей

(гриф или пометка)
Экз. № _____

УТВЕРЖДАЮ

(руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации
(глава муниципального образования)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа безопасности)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа МВД России)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа МЧС России)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

**ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ
места массового пребывания людей**

(наименование населенного пункта)

20__ г.

1. Общие сведения о месте массового пребывания людей

(наименование)

(адрес места расположения)

(принадлежность (федеральная, региональная, муниципальная, др.), основное функциональное назначение, дата и реквизиты решения об отнесении к месту массового пребывания людей)

(границы места массового пребывания людей)

(общая площадь, протяженность периметра, метров)

(результаты мониторинга количества людей, одновременно находящихся в месте массового пребывания людей)

(категория места массового пребывания людей)

(территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого расположено место массового пребывания людей, адрес и телефоны дежурной части)

(общественные объединения и (или) организации, принимающие участие в обеспечении правопорядка в месте массового пребывания людей, ф.и.о. руководителя, служебный, мобильный, домашний телефоны)

(краткая характеристика местности в районе расположения места массового пребывания людей, рельеф, прилегающие лесные массивы, возможность незаметного подхода)

2. Сведения об объектах, расположенных в месте массового пребывания людей

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта, сведения о форме собственности, владельце (руководителе), режим работы объекта	Место расположения объекта	Сведения о технической укреплённости и организации охраны объекта

3. Сведения об объектах, расположенных в непосредственной близости к месту массового пребывания людей

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта по видам значимости и опасности	Сторона расположения объекта	Расстояние до места массового пребывания людей (метров)

4. Размещение места массового пребывания людей по отношению к транспортным коммуникациям

№ п/п	Вид транспорта и транспортных коммуникаций	Наименование объекта транспортной коммуникации	Расстояние до транспортных коммуникаций (метров)
1	Автомобильный (магистралы, шоссе, дороги, автовокзалы, автостанции)		
2	Железнодорожный (железнодорожные пути, вокзалы, станции, платформы, переезды)		
3	Воздушный (аэропорты, аэровокзалы, военные аэродромы, вертолетные площадки, взлетно-посадочные полосы)		
4	Водный (морские и речные порты, причалы)		

5. Сведения об организациях, осуществляющих обслуживание места массового пребывания людей

№ п/п	Наименование организации, адрес, телефоны, вид собственности, руководитель	Вид деятельности по обслуживанию	График проведения работ

6. Общие сведения о работниках и (или) арендаторах места массового пребывания людей, а также объектов, расположенных в месте массового пребывания людей

(численность работников)

(средняя и максимальная посещаемость объекта, количество одновременно пребывающих людей)

(сведения об арендаторах)

7. Сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах места массового пребывания людей

№ п/п	Наименование потенциально опасного участка или критического элемента	Количество работающих человек	Характер возможной чрезвычайной ситуации

8. Возможные противоправные действия в месте массового пребывания людей

а) _____;

(описание возможных противоправных действий (совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на причинение вреда жизни и здоровью людей, разрушение расположенных в месте массового пребывания людей объектов и сооружений или угроза совершения указанных действий, захват заложников, вывод из строя или несанкционированное вмешательство в работу различных коммуникаций, иные ситуации)

б) _____;
 (зафиксированные диверсионно-террористические проявления в месте массового пребывания людей или в районе его расположения, их краткая характеристика)

9. Оценка социально-экономических последствий террористического акта в месте массового пребывания людей

№ п/п	Террористическая угроза	Прогнозируемое количество пострадавших в результате террористического акта (человек)	Масштаб последствий террористического акта

10. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности места массового пребывания людей

а) _____;
 (территориальные органы МВД России и Росгвардии, подразделение ведомственной охраны, частная охранная организация, общественное формирование; адрес, ф.и.о., телефон руководителя, телефоны дежурной части, номер, дата выдачи и срок действия лицензии на осуществление охранной деятельности (для частных охранных организаций))

б) _____;
 (маршруты автопатрулей полиции, приближенные к месту массового пребывания людей, график объезда места массового пребывания людей, время прибытия группы быстрого реагирования (группы задержания) подразделения полиции и (или) войск национальной гвардии Российской Федерации от места постоянной дислокации)

в) _____;
 (наличие и характеристика стационарных постов полиции и (или) подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации в месте массового пребывания людей, их дислокация, техническая оснащенность, режим службы)

г) состав наряда, обеспечивающего охрану общественного порядка в месте массового пребывания людей, отдельно по его принадлежности и виду

Вид наряда	Количество	
	единиц	человек
Стационарный пост полиции и (или) подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации		
Пеший внутренний пост полиции и (или) подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации		
Суточный пост		
12-часовой пост		
8-часовой пост		
Всего		

д) _____;
(сведения о наличии добровольной народной дружины или других организаций по охране общественного порядка)

е) средства охраны _____;
(огнестрельное оружие и патроны к нему, количество отдельно по каждому виду, типу, модели; защитные средства, тип, количество; специальные средства, тип, количество; служебные собаки, есть, нет, если есть – сколько, какой породы)

ж) организация оповещения и связи _____
(между постами: телефоны, радиостанции)

(между постами и дежурной частью: телефоны, радиостанции)

(телефоны частных охранных организаций, диспетчерских и дежурных служб (города, района)

(телефоны дежурных территориального органа безопасности, территориальных органов МВД России, Росгвардии и МЧС России)

(телефоны исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления по подведомственности места массового пребывания людей)

(наименование ближайших подразделений аварийно-спасательных служб и расстояние до них, километров)

11. Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности места массового пребывания людей

а) наличие и характеристика инженерно-технических средств _____;
(ограждение места массового пребывания людей, инженерные заградительные сооружения, препятствующие несанкционированному проезду транспорта на территорию места массового пребывания людей, камеры системы видеоконтроля, места их расположения, устойчивость функционирования системы видеоконтроля, стационарные колонны (стойки) экстренного вызова наряда полиции и обратной связи с дежурными частями территориальных органов МВД России и Росгвардии, количество и места их расположения, опоры освещения, их количество, работоспособность, достаточность освещенности всей территории места массового пребывания людей)

б) обеспечение пожарной безопасности _____;
(пожарная сигнализация, места расположения первичных средств пожаротушения)

в) система оповещения и управления эвакуацией _____;
(характеристика, пути эвакуации)

12. Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов и потенциально опасных участков места массового пребывания людей

№ п/п	Наименование критического элемента или потенциально опасного участка	Выполнение установленных требований	Выполнение задачи по физической защите	Выполнение задачи по предотвращению террористического акта	Вывод о достаточности мероприятий по защите	Компенсационные мероприятия

13. Выводы о надежности охраны места массового пребывания людей и рекомендации по укреплению его антитеррористической защищенности:

- а) _____;
 (выводы о надежности охраны и способности противостоять попыткам совершения террористических актов и иных противоправных действий)
- б) _____;
 (первоочередные, неотложные мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности, устранение выявленных недостатков)
- в) _____;
 (требуемое финансирование обеспечения мероприятий по антитеррористической защищенности места массового пребывания людей)

14. Дополнительная информация

(дополнительная информация с учетом особенностей места массового пребывания людей)

- Приложения:
1. Акт обследования места массового пребывания людей.
 2. План-схема места массового пребывания людей с привязкой к местности и с указанием расположения объектов, находящихся на территории места массового пребывания людей и в непосредственной близости к нему, постов охраны, маршрутов патрулирования нарядов полиции и (или) войск национальной гвардии Российской Федерации, расположения инженерно-технических средств, расположения произведений монументального искусства, мест отдыха (лавочек, скамеек, детских площадок, летних кафе и др.), мусорных контейнеров.
 3. Схемы коммуникаций места массового пребывания людей (водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения и др.).
 4. Инструкция по эвакуации людей.
 5. Лист учета корректировок.

(правообладатель места массового пребывания людей)

_____ (подпись)

_____ (ф.и.о.)

Составлен " __ " _____ 20__ г.
 Актуализирован " __ " _____ 20__ г.

Содержание

Введение	3
Глава 1. Обеспечение антитеррористической защищенности на объектах транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного транспорта	5
Глава 2. Роль органов внутренних дел в обеспечении антитеррористической защищенности на объектах транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного транспорта	14
Заключение	20
Список использованной литературы	21
Приложение 1	24
Приложение 2	29
Приложение 3	32

ЕГОШИН Игорь Викторович
ДИДОРЕНКО Николай Николаевич
ЦВИКЛИЧ Томас Валерьевич

Мероприятия, проводимые сотрудниками органов внутренних дел
в рамках обеспечения антитеррористической защищенности на объектах
транспортной инфраструктуры (автовокзалы, автостанции)

Учебно-практическое пособие

Редактура и компьютерная верстка *И. Б. Бебих*

Подписано в печать 30.06.2020. Формат 60x84 1/16
Печать трафаретная. Бумага офисная
Усл. печ. л. 2,5. Уч.-изд. л. 2,5
Тираж 50 экз. Заказ № 39

Типография научно-исследовательского
и редакционно-издательского отдела
Уральского юридического института МВД России

620057, Екатеринбург, ул. Корепина, 66