

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**АЛЬБОМ СХЕМ
(ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ)**

КАРАГАНДА - 2008

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	11
Глава 1. Служба административной полиции	13
Структура Комитета административной полиции МВД РК.....	13
Основные направления деятельности службы административной полиции МВД РК.....	14
Управление службой административной полиции ОВД.....	15
Основные задачи административной полиции.....	16
Глава 2. Патрульно-постовая служба полиции	17
Понятие, основные задачи ППС.....	17
Основные силы патрульно-постовой службы полиции.....	18
Средства, используемые при несении патрульно-постовой службы.....	19
Виды нарядов патрульно-постовой службы полиции.....	20
Управление нарядами комплексных сил полиции.....	21
Стадии организации патрульно-постовой службы	22
Мероприятия по разработке плана по использованию комплексных сил и средств полиции.....	23
Сведения карточки поста и маршрута патрулирования.....	24
Требования к наряду заступающему на службу.....	25
Организация связи нарядам ОВД.....	26
Глава 3. Служба полиции по охране, содержанию и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	27
Назначение изоляторов ОВД для временного содержания подозреваемых в совершении преступлений и заключенных под стражу лиц	27
Режим содержания в ИВС	28
Основания приема и содержания граждан в ИВС	29
Основания для освобождения задержанных и заключенных под стражу лиц из ИВС	30
Категории лиц, имеющих допуск в ИВС	31
Основные требования обеспечения изоляции	32

Порядок применения мер поощрения и взыскания	33
Основные задачи конвойных подразделений ОВД	34
Способы конвоирования граждан, осуществляемого полицией	35
Категории лиц не подлежащих приему для конвоирования	36
Требования предъявляемые при конвоировании подозреваемых и обвиняемых авиатранспортом	37
Охрана лиц, содержащихся в ИВС	38
Глава 4. Организация деятельности участкового инспектора полиции	39
Организация деятельности участкового инспектора полиции	39
Основные задачи участкового инспектора полиции на административном участке	40
Основные критерии оценки работы участкового инспектора полиции	41
Основные принципы деятельности участкового инспектора полиции	42
Обязанности участкового инспектора полиции	43
Понятие административного участка	44
Категории лиц состоящие на профилактическом учете участкового инспектора полиции	45
Категории лиц состоящие на списочном учете у участкового инспектора полиции	46
Основания для снятия лица с профилактического учёта	47
Требования предъявляемые к участковому пункту полиции.....	48
Глава 5. Предупреждение и пресечение правонарушений, посягающих на общественную	
безопасность, здоровье населения, общественный порядок и нравственность	49
Понятие общественного порядка и общественной безопасности	49
Цель общественного порядка и общественной безопасности	50
Классификация общественных мест	51
Состав административных правонарушений посягающих на общественную безопасность	52
Административные правонарушения посягающие на общественную безопасность и здоровье населения	53
Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность	54
Понятие мелкого хулиганства	55
Состав мелкого хулиганства	56

Состав административного правонарушения предусмотренный ст.336 КРК об АП «Распитие спиртных напитков или появление в общественных местах в пьяном виде»	57
Глава 6. Предупреждение и пресечение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних	58
Основные задачи государственных органов в области профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних	58
Основные задачи подразделений по делам несовершеннолетних	59
Основные права подразделений по делам несовершеннолетних	60
Организация работы по выявлению и постановке на учет несовершеннолетних правонарушителей	61
Организация работы по выявлению и постановке на учет, родителей или лиц, их заменяющих, иных взрослых лиц, способствующих правонарушениям детей	62
Основания для прекращения наблюдательных дел на несовершеннолетних, и снятия их с учёта ПДН	63
Основания для снятия с учёта ПДН родителей и иных взрослых лиц способствующих правонарушениям детей	64
Обязанности должностных лиц ПДН при решении вопроса о снятии с учета несовершеннолетних, родителей, иных взрослых, способствующих правонарушениям детей	65
Организация работы с несовершеннолетними правонарушителями	66
Организация работы с детьми и подростками, доставленными в ПДН	68
Организация работы с детьми и подростками, доставленными в ПДН	69
Организация проведения служебных проверок и расследований по линии несовершеннолетних	70
Наблюдательное дело на несовершеннолетнего	71
Наблюдательное дело на родителей или лиц, их заменяющих	72
Понятие, основные задачи ЦВИАРН	73
Категории несовершеннолетних которые в установленном порядке могут быть помещены в ЦВИАРН.....	74
Основания помещения в ЦВИАРН	75
Порядок содержания несовершеннолетних, помещенных в ЦВИАРН	76

Глава 7. Предупреждение и пресечение пьянства и алкоголизма	5 77
Понятие профилактики пьянства	77
Задачи профилактической деятельности ОВД	78
Задачи ОВД по борьбе с пьянством и алкоголизмом	79
Виды нарушений антиалкогольного законодательства	80
Правовое положение больных алкоголизмом, направляемых на принудительное лечение	81
Порядок признания лица больным алкоголизмом	82
Основания направления на принудительное лечение в специализированные лечебно-профилактические учреждения	83
Порядок направления на принудительное лечение в специализированные лечебно-профилактические учреждения	84
Основания и порядок прекращения принудительного лечения больных, выписанных из специализированного лечебно-профилактического учреждения	85
Организация работы медицинского вытрезвителя	86
Порядок доставления граждан в медицинские вытрезвители	87
Права и обязанности лиц, доставленных в медицинский вытрезвитель	89
Обеспечение законности в деятельности медицинского вытрезвителя	90
Организация работы кабинета профилактики при медицинском вытрезвителе	91
Основные формы и методы, используемые в работе кабинета профилактики медицинского вытрезвителя ..	92
Мероприятия проводимые сотрудниками кабинета профилактики в целях воспитательного воздействия к лицам, злоупотребляющим спиртными напитками	93
Сведения используемые сотрудниками профилактики для изучения и анализа состояния борьбы с пьянством	94
Критерии оценки результатов работы профилактического кабинета	95

Глава 8. Природоохранительная и ветеринарная деятельность полиции	6 96
Понятие природоохранительной деятельности	96
Организационные формы осуществления природоохранительной деятельности	97
Задачи органов внутренних дел по вопросам охраны окружающей среды и ветеринарии	98
Основные функции органов внутренних дел при участии в проведении карантинных мероприятий.....	99
Основные направления работы сотрудника полиции, по линии природоохранной и ветеринарной полиции органов внутренних дел	100
Глава 9 Осуществление ОВД лицензионно-разрешительной системы	102
Понятие лицензионно-разрешительной системы и задачи органов внутренних дел по ее осуществлению	102
Правила подлежащие контролю ОВД	103
Основные формы обеспечения ЛРС	104
Объекты лицензионно-разрешительной системы	105
Компетенция Министерства внутренних дел Республики Казахстан	106
Компетенция ДВД городов Астана, Алматы, областей и на транспорте, Управления специальной полиции Комитета административной полиции МВД РК	107
Компетенция городских и районных управлений (отделов) внутренних дел	108
Компетенция органов внутренних дел на транспорте	109
Организация контроля, за гражданским оружием	110
Основания для отказа в допуске к предметам и веществам, а также в выдаче разрешений на приобретение и хранение оружия	111
Глава 10. Организация деятельности миграционной полиции.	112
Основные понятия	112
Основные принципы регулирования миграции населения	113
Основания для отказа иностранцу и лицу без гражданства во въезде в Республику Казахстан	114
Основания для отказа в выдаче разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан иностранцу или лицу без гражданства	115
Основания для отказа в выезде из Республики Казахстан	116
Принадлежность к гражданству Республики Казахстан	117

Правовое положение граждан Республики Казахстан	118
Основания приобретения гражданства	119
Условия приема в гражданство Республики Казахстан	120
Основания для отказа в приеме в гражданство Республики Казахстан	121
Основания прекращения гражданства	122
Выход из гражданства РК	123
Утрата гражданства РК	124
Глава 11. Организация деятельности дорожной полиции	125
Основные задачи дорожной полиции	125
Основные функции дорожной полиции	125
Основные направления деятельности дорожной полиции	127
Виды нарядов дорожно-патрульной службы	128
Основные формы несения дорожно-патрульной службы	129
Основания для остановки транспортных средств	130
Основные задачи дорожной полиции по контролю за соблюдением нормативных правовых актов, стандартов и другой нормативно-технической документации, устанавливающих требования к конструкции и техническому состоянию транспортных средств	131
Пути осуществления контроля за конструкцией и техническим состоянием находящихся в эксплуатации транспортных средств	132
Основные задачи технического осмотра	133
Глава 12. Деятельность органов внутренних дел на транспорте	134
Задачи и функции ДВДТ	134
Основные задачи ЛОВД	135
Основные задачи линейных пунктов полиции	136
Основные задачи подразделений патрульной полиции по сопровождению пассажирских поездов	137
Основные функции подразделений патрульной полиции по сопровождению пассажирских поездов.....	138
Основные направления охраны общественного порядка на железнодорожном транспорте	139
Тактические способы и приемы по предупреждению и пресечению административных правонарушений	140

Объективные факторы и условия внешней среды, сочетание которых формирует оперативную обстановку	141
Виды нарядов органов внутренних дел на транспорте	143
Основные задачи ОВД на объектах воздушного транспорта	145
Различия охраны общественного порядка на воздушном транспорте от территориальных органов внутренних дел	146
Объекты оперативного обслуживания ОВД на водном транспорте	147
Основные задачи органов внутренних дел на водном транспорте	148
Основные формы взаимодействия ОВД с администрацией и общественными формированиями транспорта	149
Глава 13. Государственная служба охраны	150
Основные задачи строевых подразделений специализированной службы охраны ОВД	150
Обязанности сотрудников строевых подразделений специализированной службы охраны ОВД	151
Действия постового (патрульного) при нападении на охраняемый объект, служебное помещение, а также в случае совершения преступления или нарушения общественного порядка на объекте или вблизи его.....	152
Способы организации охраны объектов	153
Состав наряда СПССО	154
Должностные лица имеющие право объявлять тревогу на объекте во время проверок	155
Основные направления по которым оценивается деятельность СПССО	156
Пути обеспечения договорных обязательств, строевыми подразделениями специализированной службы охраны	157
Глава 14. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности	
в особых условиях	158
Понятие и виды особых условий	158
Виды чрезвычайных ситуаций	159
Виды стихийных бедствий	160
Задачи ОВД в условиях стихийных бедствий	161

Функции ОВД по оказанию содействия другим государственным органам в проведении специальных мероприятий в условиях стихийного бедствия	162
Основные мероприятия ОВД в условиях стихийного бедствия	163
Обязанности оперативного штаба при возникновении особых условий	164
Охрана общественного порядка в период проведения массовых мероприятий	165
Понятие и виды массовых мероприятий	165
Основные задачи, органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий	166
Особенности охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий	167
Этапы процесса организации охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.....	168
Виды нарядов ОВД используемых при проведении массовых мероприятий	169
Основные обязанности нарядов ОВД при проведении массовых мероприятий	170
Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков	171
Основные задачи ОВД при групповых нарушениях общественного порядка	171
Основные мероприятия ОВД по предупреждению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков	172
Стадии развития групповых правонарушений	173
Понятие специальной операции	174
Группы создаваемые при массовых беспорядках	175
Обязанности оперативного штаба после проведения специальной операции и восстановления общественного порядка	176
Режим чрезвычайного положения и функции ОВД по его обеспечению	177
Основные понятия	177
Основания введения чрезвычайного положения	178
Порядок введения чрезвычайного положения	179

Содержание указа Президента Республики Казахстан о введении чрезвычайного положения	180
Срок действия чрезвычайного положения	181
Порядок отмены чрезвычайного положения.....	182
Специальные органы государственного управления создаваемые на период чрезвычайного положения	183
Основные задачи Государственной комиссии	184
Основные функции Государственной комиссии	185
Основные меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения	186
Дополнительные меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения ...	187
Обозначения и сокращения.....	188
Использованные источники	189

Формирование правового государства укрепление законности и правопорядка требуют повышения эффективности работы всех правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел.

В выполнении задач и функций, возложенных на органы внутренних дел, значительная роль принадлежит административной деятельности, осуществляемой административно-правовыми средствами. Эта деятельность непосредственно направлена на защиту личности, ее прав и свобод, на охрану общественного порядка и общественной безопасности, на борьбу с правонарушениями. От ее эффективности во многом зависит состояние правопорядка. В связи с этим важное значение имеет изучение административной деятельности органов внутренних дел слушателями высших учебных заведений юридического профиля.

Изучению указанной деятельности посвящен курс «Административная деятельность ОВД», который является одной из специальных профилирующих дисциплин. Курс базируется на положениях теории государства, науки административного права, которые имеют основополагающее методологическое значение для предлагаемого читателям курса. Он тесно связан с курсом «Основы управления в правоохранительных органах» и другими специальными дисциплинами, изучаемыми в вузах юридического профиля.

Предлагаемое учебное пособие «Административная деятельность ОВД» направлен на успешное усвоение слушателями рассматриваемого курса, оказание им помощи в приобретении комплекса знаний и умений, необходимых для профессионального выполнения ими своих служебных обязанностей в практической деятельности.

Учебное пособие знакомит читателя с содержанием и назначением административной деятельности ОВД, ее задачами, формами и методами осуществления, способами обеспечения законности в этой деятельности, субъектами административной деятельности и их правовым статусом. В нем освещаются вопросы организации и тактики административно-правовой борьбы ОВД с отдельными видами правонарушений, посягающих на общественный порядок, и иными правонарушениями.

Автор учебного пособия стремился дать тот объем знаний, который необходим для будущих практических сотрудников ОВД независимо от избранной специализации, памятуя, что каждый из них (оперуполномоченный, эксперт-криминалист, следователь, участковый инспектор полиции и др.) в том или ином объеме осуществляет административную деятельность, является ее участником или тесно с ней взаимодействует.

При подготовке учебного пособия широко использованы законы, указы, постановления Правительства РК по вопросам законности и правопорядка в стране, усиление борьбы с преступностью, иные нормативные акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел. Автор пособия при его подготовке использовал также имеющуюся научную и учебную литературу по административной деятельности ОВД. Все вопросы рассматриваются с учетом прогрессивных форм и методов практической деятельности ОВД в современных условиях.

Преподавателям, ведущим курс «Административная деятельность ОВД», необходимо учитывать, что в пределах пособия трудно отразить всю специфику административной деятельности, которую осуществляют органы внутренних дел, отдельные их службы и аппараты. В связи с этим рекомендуется углубленное изучение курса в процессе учебных занятий с использованием ведомственных актов ОВД и специальной литературы.

Глава 1. Служба административной полиции.

Структура Комитета административной полиции МВД РК

Руководство

Управление профилактической деятельностью

Управление патрульной полиции

Управление лицензионно-разрешительной системы

Управление миграционной полиции

Управление гражданства и иммиграции

Управление государственной службы охраны

Управление специальной полиции

Управление специальных учреждений

Административное управление

Основные направления деятельности службы административной полиции МВД РК.

Участковые инспектора полиции

Участковые инспектора полиции по делам
несовершеннолетних

Подразделения патрульной службы

Подразделения лицензионно-разрешительной
системы

Подразделения природоохранной и ветеринарной службы

Подразделения дорожной полиции

Специальные учреждения ОВД

Управление службой административной полиции ОВД (внутриорганизационный аспект)

Основные элементы управленческого цикла



Основные задачи административной полиции

охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности

охрана прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций от преступных и иных противоправных действий

выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений

осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством РК

обеспечение правопорядка в местах содержания задержанных и арестованных лиц, в том числе без определенного места жительства

выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних

государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения

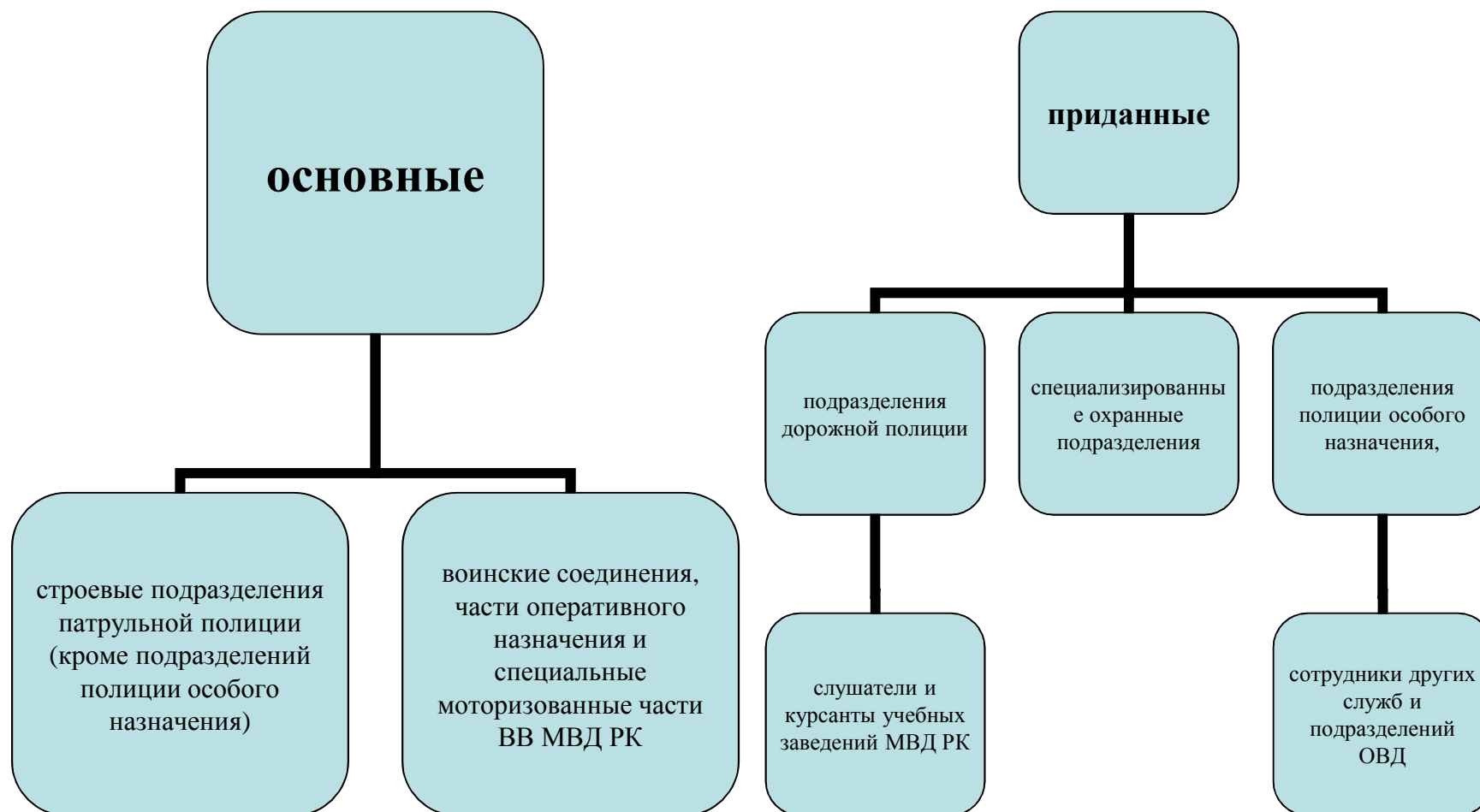
осуществление лицензионной и разрешительной деятельности

Глава 2. Патрульно-постовая служба полиции

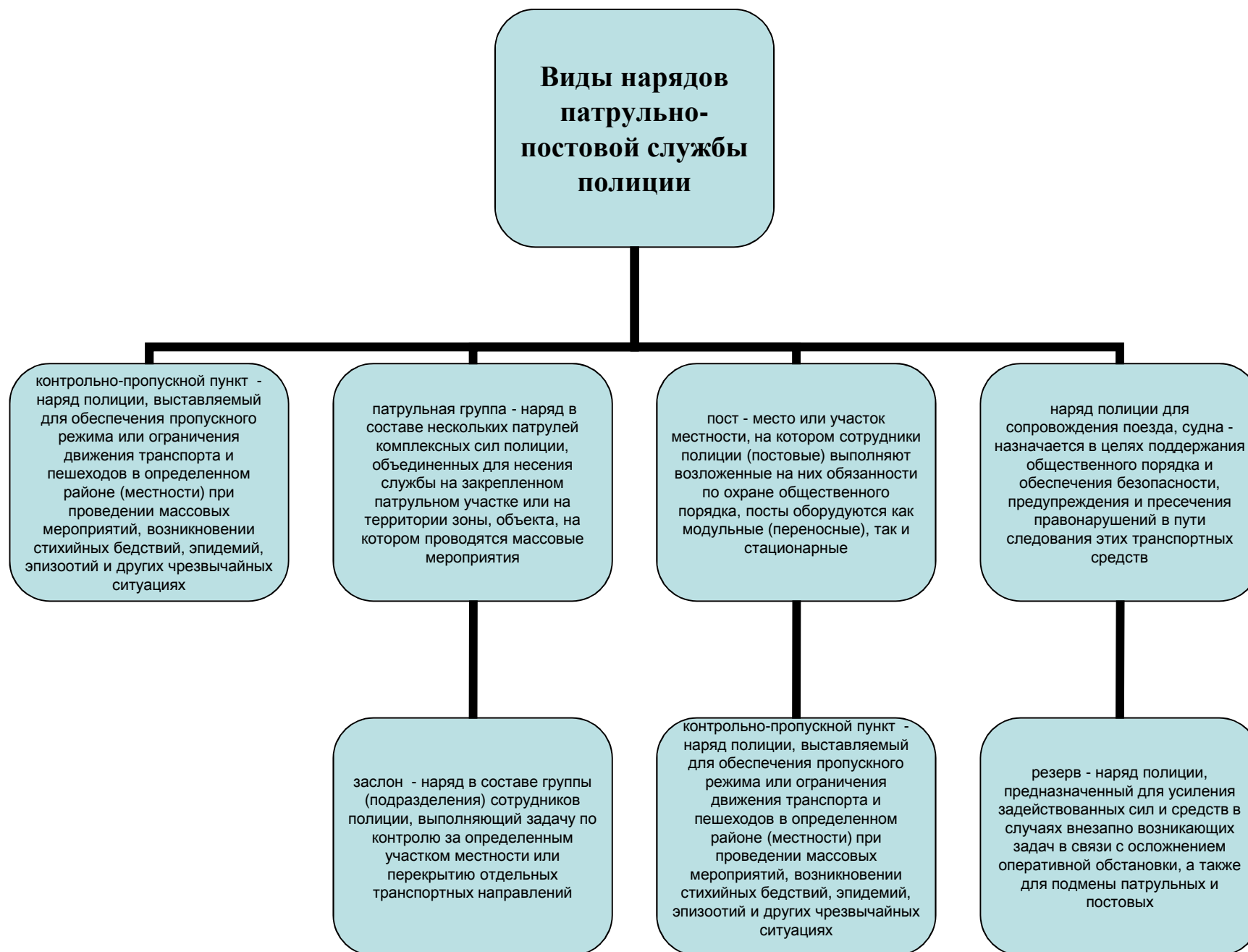
организуется в городах, населенных пунктах, на транспорте и осуществляется специально назначенными нарядами, является основным средством обеспечения общественного порядка, общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий

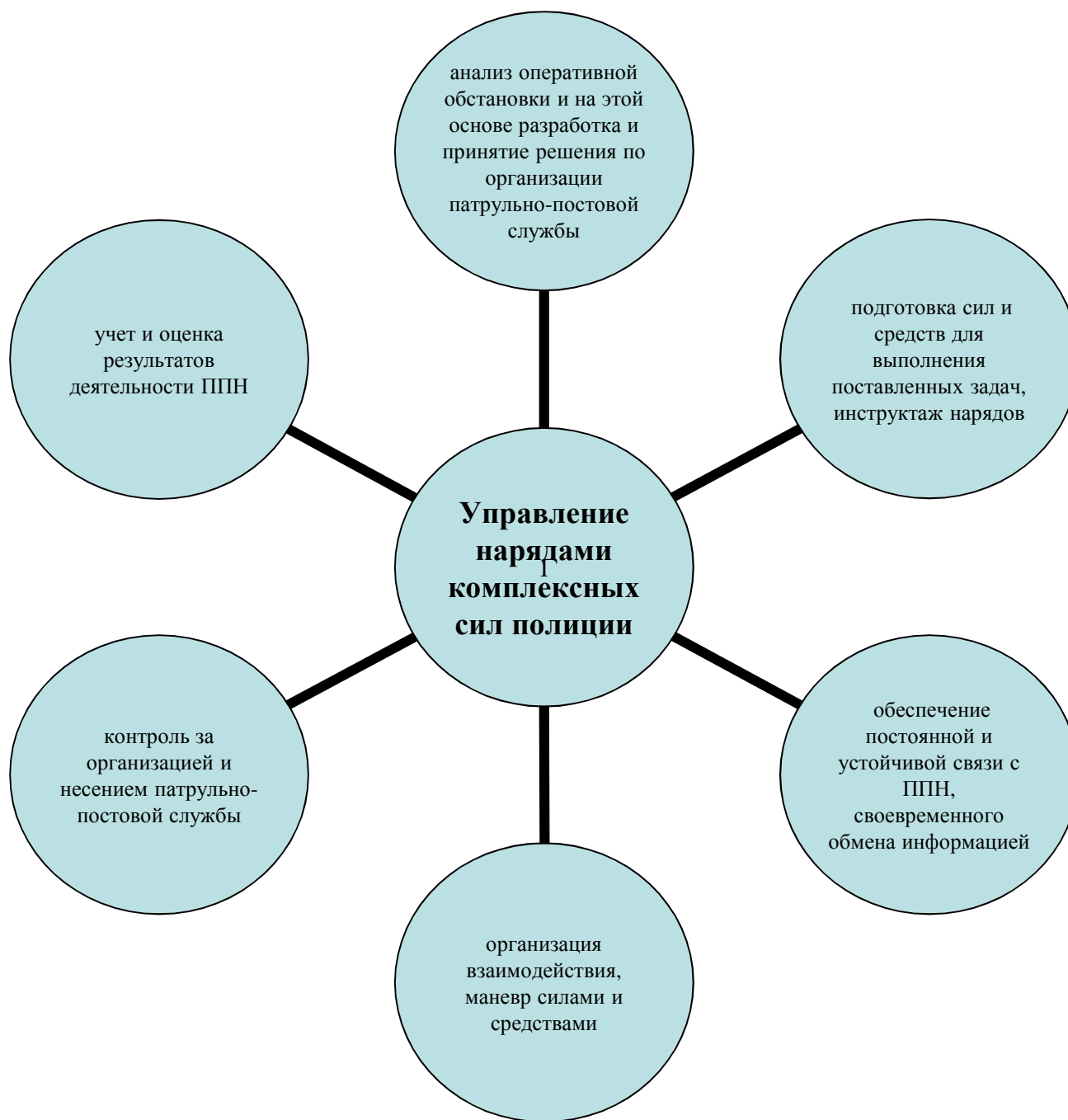


Основные силы патрульно-постовой службы полиции









Стадии организации патрульно-постовой службы.

общая задача горрайлинооргана, подразделения, исходя из сложившейся обстановки

обязательные нормы выставления личного состава и выделения технических средств

состав, расстановка и задачи ППН, особенности несения службы, организация взаимодействия между ними, другими сотрудниками полиции

возможность и форма маневра силами и средствами при изменении обстановки

система связи с нарядами, сроки представления информации, сигналы и условные знаки

порядок контроля за несением патрульно-постовой службы

Мероприятия по разработке плана по использованию комплексных сил и средств полиции

изготовление схемы города (района), транспортного участка

анализ уличных преступлений и других правонарушений по месту, времени, их совершения, по дням недели и числам месяца, по лицам

установление обязательных норм ежесуточного выставления личного состава служб и подразделений на охрану общественного порядка, а также технических средств, необходимых для принятия решений на сутки

разработка постов и маршрутов патрулирования подразделениями дорожной полиции, специализированной службы охраны, специальных отрядов быстрого реагирования, специальных учреждений ОВД, в том числе при выделении дополнительных сил и средств

разработка постов и маршрутов строевых подразделений патрульной полиции, ЧОН и СМЧ ВВ

уточнение комплексной расстановки нарядов всех служб и подразделений с точки зрения обеспечения их взаимодействия и взаимозаменяемости, и на основе согласования внесение соответствующих корректировок в расстановку

подготовка текста плана КСП, содержащего обязательные нормы выставления сил и средств, перечень постов и маршрутов с указанием границ, времени начала и окончания смен, видов нарядов, порядку взаимодействия, их общих и особых обязанностей по обеспечению правопорядка, надзору за дорожным движением и охране объектов собственности

разработка карточек маршрутов патрулей, графиков инструктажа и контроля, схемы связи, вводных задач для использования на инструктажах нарядов

подготовка информационных таблиц для сбора сведений, характеризующих результаты работы комплексных сил полиции

Сведения карточки поста и маршрута патрулирования

маршрут патруля, его протяженность, границы и центр поста

время несения службы

объекты и зоны, требующие особого внимания

порядок движения по маршруту и основные тактические приемы несения службы

действия нарядов по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, а также при осложнении оперативной обстановки

порядок взаимодействия и связи с соседними нарядами, дежурной частью горрайлинооргана, общественными объединениями, а также зоны перекрываемые камерами видеонаблюдения, непрохождения радиосвязи и способы связи с этими участками

Требования к наряду заступающему на службу

При себе должен иметь:

- 1) служебное удостоверение;
- 2) служебную книжку, карточку маршрута, поста;
- 3) табельное огнестрельное оружие с двумя снаряженными обоймами (магазинами);
- 4) резиновую палку;
- 5) радиостанцию;
- 6) наручники;
- 7) свисток;
- 8) служебную сумку или планшет, ручку;
- 9) индивидуальный пакет (аптечку).

В зависимости от характера выполняемых задач наряду дополнительно выдаются:

- 10) учтенные бланки протоколов об административных правонарушениях;
- 11) электромегафоны;
- 12) карманный электрический фонарь;
- 13) ключи от специального телефона, дверей железнодорожных вагонов;
- 14) средства индивидуальной защиты и другие специальные средства.

Организация связи нарядам ОВД

Выполнение задачи по организации связи обеспечивается:

правильным выбором способа организации связи

твердым знанием и четким выполнением личным составом органа или подразделения внутренних дел правил пользования связью и ведения переговоров по каналам связи

высокой дисциплиной использования связи

эффективным использованием средств и каналов связи

применением техники связи в соответствии с ее назначением и требованиями к ее эксплуатации

организацией своевременного технического обслуживания и ремонта

наличием резервного оборудования связи, обходных и резервных каналов связи

Глава 3. Служба полиции по охране, содержанию и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.



Режим содержания в ИВС



Основания приема и содержания граждан в ИВС

протокол задержания, составленный дознавателем или следователем, (к которому прилагаются протокол личного обыска, сообщение прокурору и родственникам подозреваемого)

постановление прокурора, а также следователя, дознавателя, санкционированное прокурором или его заместителем, либо приговор (выписка из приговора), или постановление суда об избрании в отношении обвиняемого меры пресечения в виде ареста

постановление прокурора, а также следователя, дознавателя, санкционированное прокурором или его заместителем в пределах полномочий, предоставленных УПК РК, о содержании подозреваемого или обвиняемого, в отношении которого избрана мера пресечения в виде ареста, в местах содержания под стражей в порядке ст. 152 УПК РК

постановление прокурора в порядке ст. 509 УПК РК, суда о помещении в специализированные медицинские учреждения, вынесенное в отношении лица, находившегося под стражей



Категории лиц, имеющих допуск в ИВС

прокуроры, осуществляющие надзор за законностью в местах содержания под стражей, по предъявлению удостоверения личности, беспрепятственно в любое время суток

должностные лица органа внутренних дел, осуществляющие инспектирование или контроль за организацией и несением службы по охране подозреваемых и обвиняемых, сотрудники полиции мест содержания под стражей - по предъявлению удостоверения личности

сотрудники других служб - по предъявлению специального предписания, выданного начальником вышестоящего органа внутренних дел

прокуроры, следователи и лица, производящие дознание - по удостоверениям личности - в следственные кабинеты изолятора временного содержания и только для производства следственных действий

сотрудники криминальной полиции - по предъявлению удостоверения личности и письменного разрешения лица, в производстве которого находится уголовное дело - в следственные кабинеты изолятора временного содержания

сотрудники полиции, являющиеся участниками или участвующие в уголовном процессе, в сопровождении следователя или лица, производящего дознание, по предъявлению удостоверения личности - в следственные кабинеты изолятора временного содержания

защитники - по предъявлению ордера юридической консультации - в следственные кабинеты изолятора временного содержания

другие лица, которым в установленном порядке предоставлено свидание с задержанными подозреваемыми и обвиняемыми - по предъявлению соответствующего разрешения и паспорта (документа, его заменяющего) только в комнату для свиданий

медицинские работники, прибывшие для оказания медицинской помощи нуждающемуся в этом лицу - по предъявлению наряда и в сопровождении дежурного (помощника дежурного) по изолятору временного содержания или начальника изолятора временного содержания - к больному

работники органов здравоохранения, осуществляющие санитарный надзор мест содержания под стражей или прибывшие в изолятор временного содержания для проведения противоэпидемической работы - по предъявлению специального предписания, сопровождаются во все помещения изолятора временного содержания дежурным (помощником дежурного) по изолятору временного содержания или начальником изолятора временного содержания

Основные требования обеспечения изоляции

подозреваемые и обвиняемые содержатся в общих или одиночных камерах в соответствии с требованиями раздельного размещения

размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается по мотивированному постановлению начальника изолятора временного содержания, санкционированного прокурором, не требуются санкции прокурора на размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах в следующих случаях: при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований раздельного размещения, в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья подозреваемого или обвиняемого, либо других подозреваемых или обвиняемых; при наличии письменного заявления подозреваемого или обвиняемого об одиночном содержании; при размещении подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах в ночное время, если днем они содержатся в общих камерах

переговоры, передача каких-либо предметов и переписка подозреваемых и обвиняемых с содержащимися в других камерах и иных помещениях, не допускается

переговоры, передача каких-либо предметов и переписка подозреваемых и обвиняемых с лицами, находящимися на свободе, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства

основные требования обеспечения изоляции должны соблюдаться при перемещении подозреваемых и обвиняемых за пределы изолятора временного содержания

Порядок применения мер поощрения и взыскания

за примерное выполнение обязанностей, соблюдение установленного порядка содержания под стражей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры поощрения:

досрочное снятие ранее наложенного взыскания

разрешение на дополнительное посещение помещения для спортивных занятий, а также на другие формы проведения досуга несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым

поощрение применяется начальником изолятора временного содержания или лицом, его замещающим

за невыполнение установленных обязанностей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры взыскания:

выговор

водворение в карцер или в одиночную камеру на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых - на срок до семи суток.

Взыскание за нарушение установленного порядка содержания под стражей налагается по мотивированному постановлению руководителя администрации места содержания под стражей или его заместителя. За одно нарушение на виновного не может быть наложено несколько взысканий.

Основные задачи конвойных подразделений ОВД

конвоирование подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания; в следственные изоляторы, медицинские учреждения для амбулаторного освидетельствования и обследования, в санпропускники (бани общего пользования) из органов внутренних дел в межрайонные или городские изоляторы временного содержания

охрана подозреваемых и обвиняемых во время производства следственных действий, стационарного лечения

конвоирование подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания в областные, городские, районные суды на их выездные сессии, их охрана во время судебных заседаний

конвоирование подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания на обменные пункты плановых маршрутов конвоирования

Способы конвоирования граждан, осуществляемого полицией



Категории лиц не подлежащих приему для конвоирования

лица с неправильно оформленными на них документами и без документов

больные, не подлежащие, по заключению врача (фельдшера), конвоированию

беременные женщины без справки врача о возможности их конвоирования

не обеспеченные, по установленной норме, продовольствием на путь следования
или одетые не по сезону

бывшие в контакте с инфекционными больными, не прошедшие необходимого медицинского
освидетельствования и лабораторного обследования, до получения отрицательных результатов;

не прошедшие, в установленные сроки, санитарную обработку

Требования предъявляемые при конвоировании подозреваемых и обвиняемых авиатранспортом

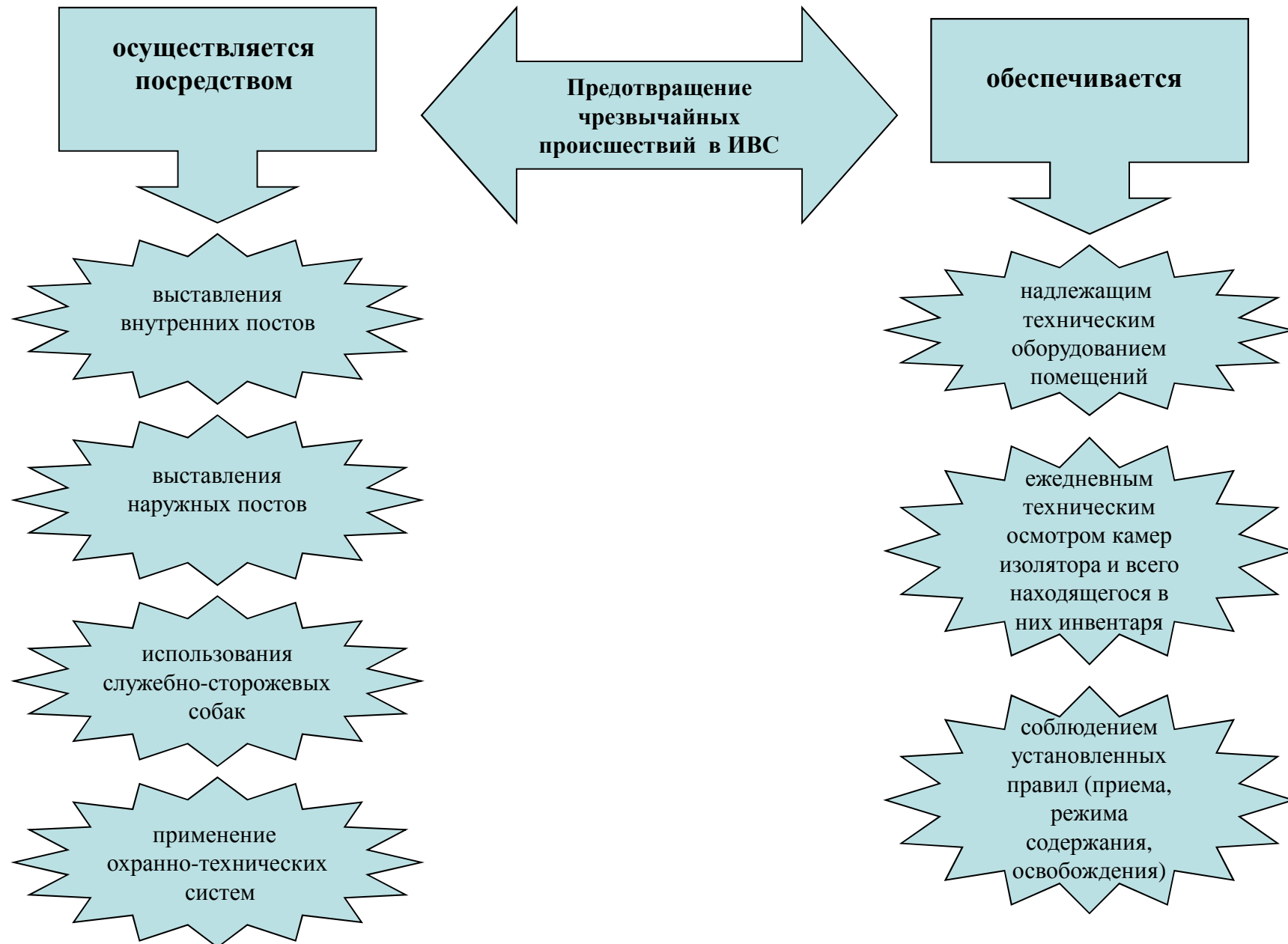
эксплуатант (собственник, арендатор и так далее) и командир воздушного судна должны быть уведомлены о перевозке пассажиров, содержащихся под стражей за три часа до вылета воздушного судна

места, занимаемые конвоируемыми и конвоем должны находиться как можно ближе к хвостовой части пассажирского салона, но не в зоне места отдыха или рядом с выходом, или прямо напротив последнего, а также люков аварийного выхода

конвоирам запрещается проносить на борт воздушного судна контейнеры (баллончики) со слезоточивым газом или аналогичные выводящие из строя газогенерирующие устройства

конвоиры должны представиться персоналу службы авиационной безопасности, дежурным органа внутренних дел на транспорте в аэропорту, командиру воздушного судна и бортпроводникам, которые должны подтвердить получение данной информации

Охрана лиц, содержащихся в ИВС



Глава 4. Организация деятельности участкового инспектора полиции

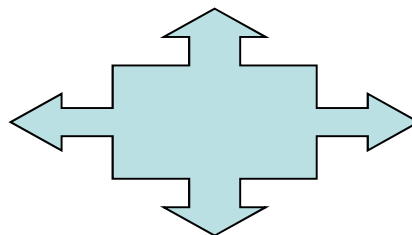
Организация работы участкового инспектора полиции включает:

прием административного участка

**изучение и оценка
оперативной обстановки**

**планирование
работы**

ведение служебной документации



**взаимодействие с сотрудниками
других служб и подразделений**

**изучение передового опыта работы
сотрудников ОВД и применение его в
своей деятельности**

учет и анализ результатов работы

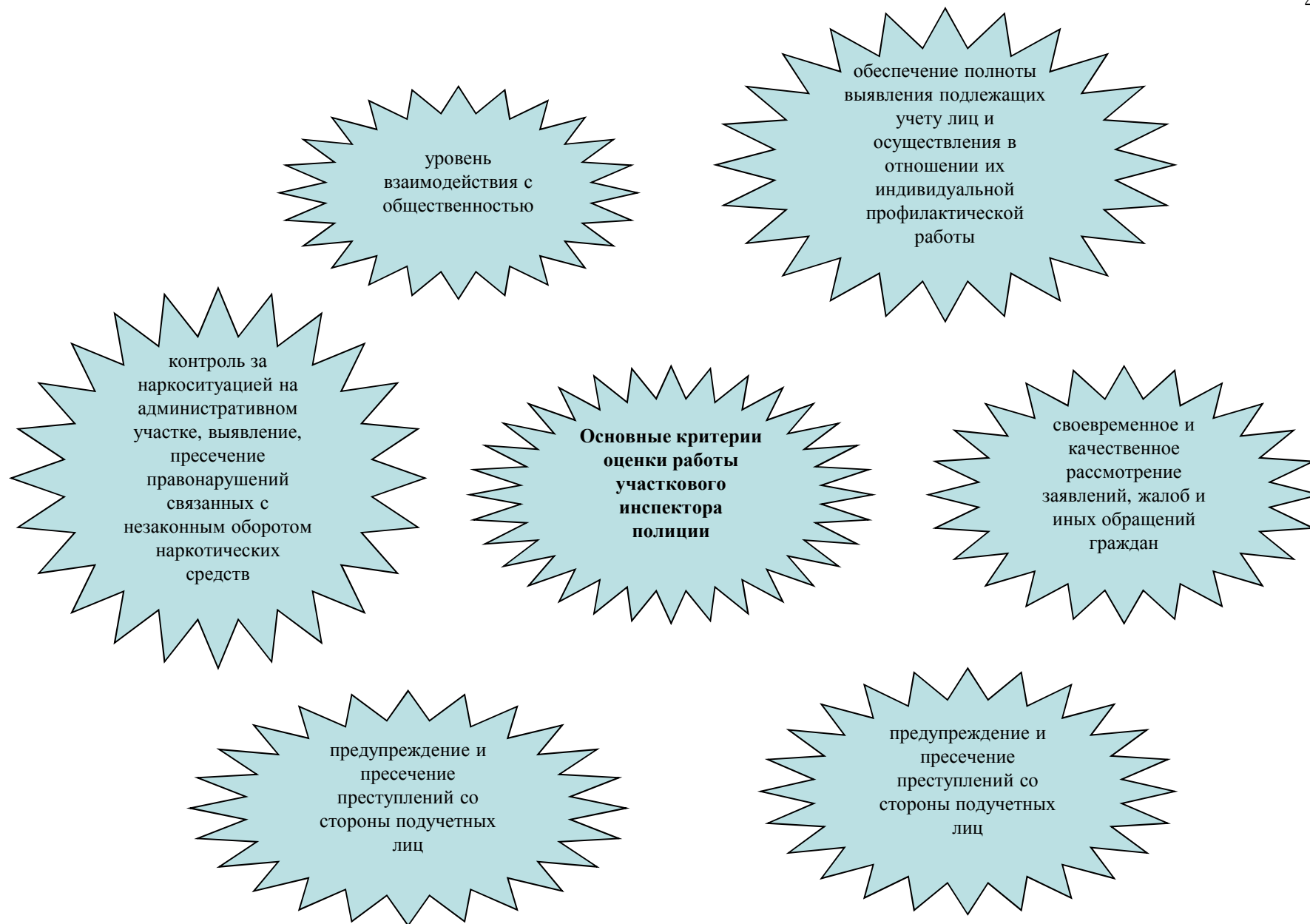
**связь с населением
представителями
общественных
организаций в борьбе с
правонарушениями**

Основные задачи участкового инспектора полиции на административном участке

предупреждение, пресечение, профилактика преступлений и административных правонарушений, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности

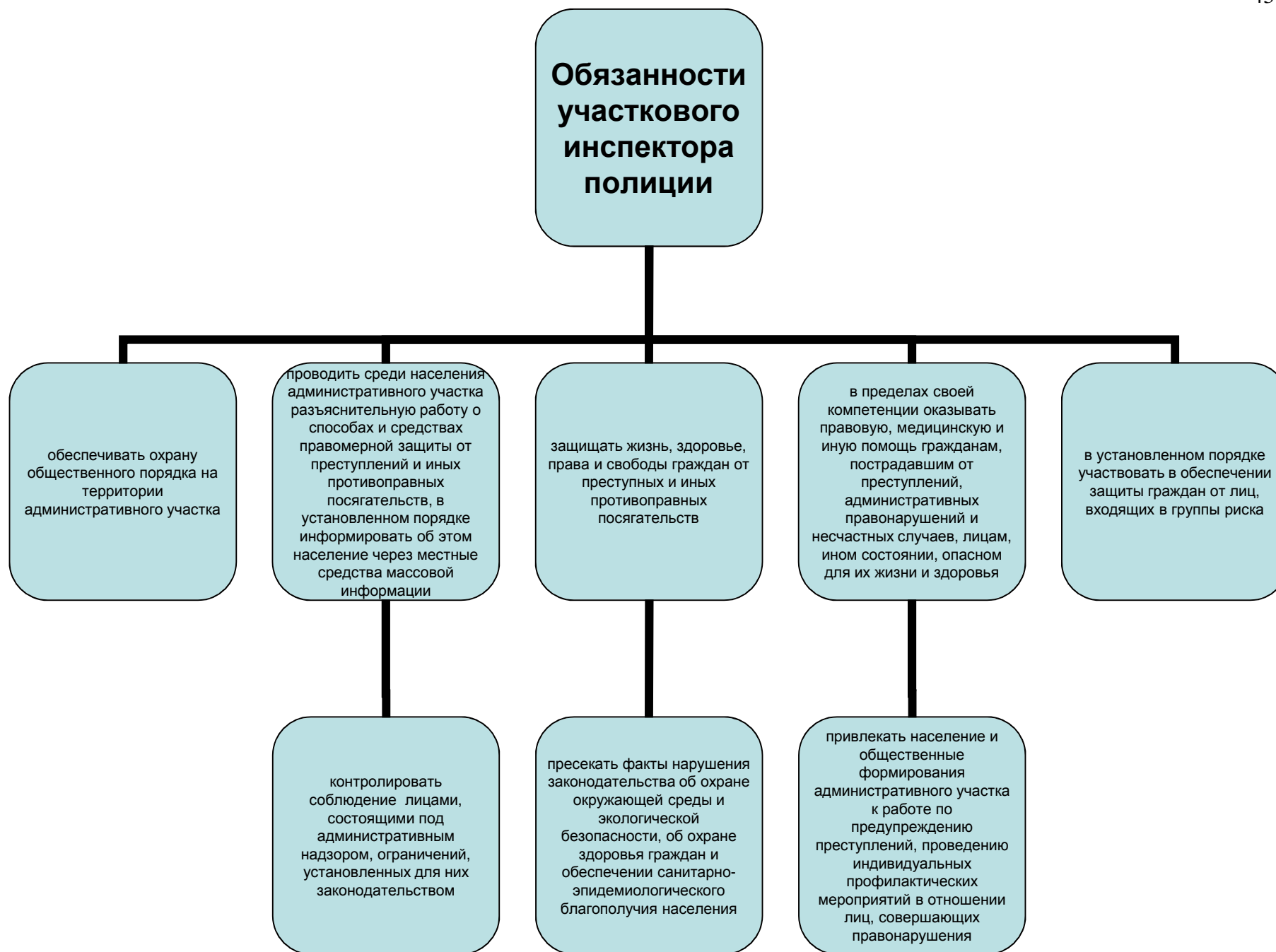
индивидуальная профилактика правонарушений со стороны лиц, состоящих на учете участкового инспектора

осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством



Основные принципы деятельности участкового инспектора полиции

- ➔ строгое соблюдение законности
- ➔ гласность в работе
- ➔ вежливое и внимательное отношение к гражданам
- ➔ взаимодействие с населением
- ➔ взаимодействие со службами жизнеобеспечения, обслуживающими закрепленный административный участок
- ➔ взаимодействие с другими государственными органами и общественностью



Понятие административного участка.

Административный участок – это закрепленная за участковым инспектором определенная территория городской и сельской местности, размеры и границы которой определены приказом начальника городского, районного органа внутренних дел в соответствии с установленной Правительством Республики Казахстан нагрузкой для участковых инспекторов.

Границы административных участков утверждаются начальником горрайоргана с учетом складывающейся оперативной обстановки, плотности и численности населения, количества лиц, состоящих на профилактическом учете участкового инспектора, а также расстояния между населенными пунктами в сельской местности.

Категории лиц состоящие на профилактическом учете у участкового инспектора полиции.

состоящие под административным надзором

подпадающие под действие Закона РК «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

раннее судимые

осужденные к мерам уголовного наказания, не связанным с изоляцией от общества и состоящие на профилактических учетах уголовно-исполнительной инспекции органов юстиции

дважды в течении года совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений

злоупотребляющие спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными и психоактивными веществами

Категории лиц состоящие на списочном учете у участкового инспектора полиции

психически больные с асоциальной направленностью поведения, представляющие общественную опасность, состоящие на диспансерном учёте в органах здравоохранения

прошедшие принудительное решение в специализированных лечебно-профилактических учреждениях органов здравоохранения

состоящие на учёте в подразделении по делам несовершеннолетних

иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие на административном участке

Основания для снятия лица с профилактического учёта

погашение судимости либо снятие её в установленном законом порядке -для ранее судимых

направление на принудительное лечение

осуждение к лишению свободы

снятие с учёта органов здравоохранения –для лиц, злоупотребляющими спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными и психоактивными веществами

истечение года с момента наложения административного взыскания –для лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений

выезд на постоянное место жительства за пределы республики

наступление других обстоятельств, предусмотренных законодательством РК

Требования предъявляемые участковому пункту полиции

должен иметь самостоятельный вход, отдельный от жилых и других помещений

должен состоять из рабочих кабинетов для участковых инспекторов и их помощников и УИП по делам несовершеннолетних (отдельно) из расчёта шесть квадратных метров на одного сотрудника, комнаты приема граждан и работы с общественностью, санитарного узла

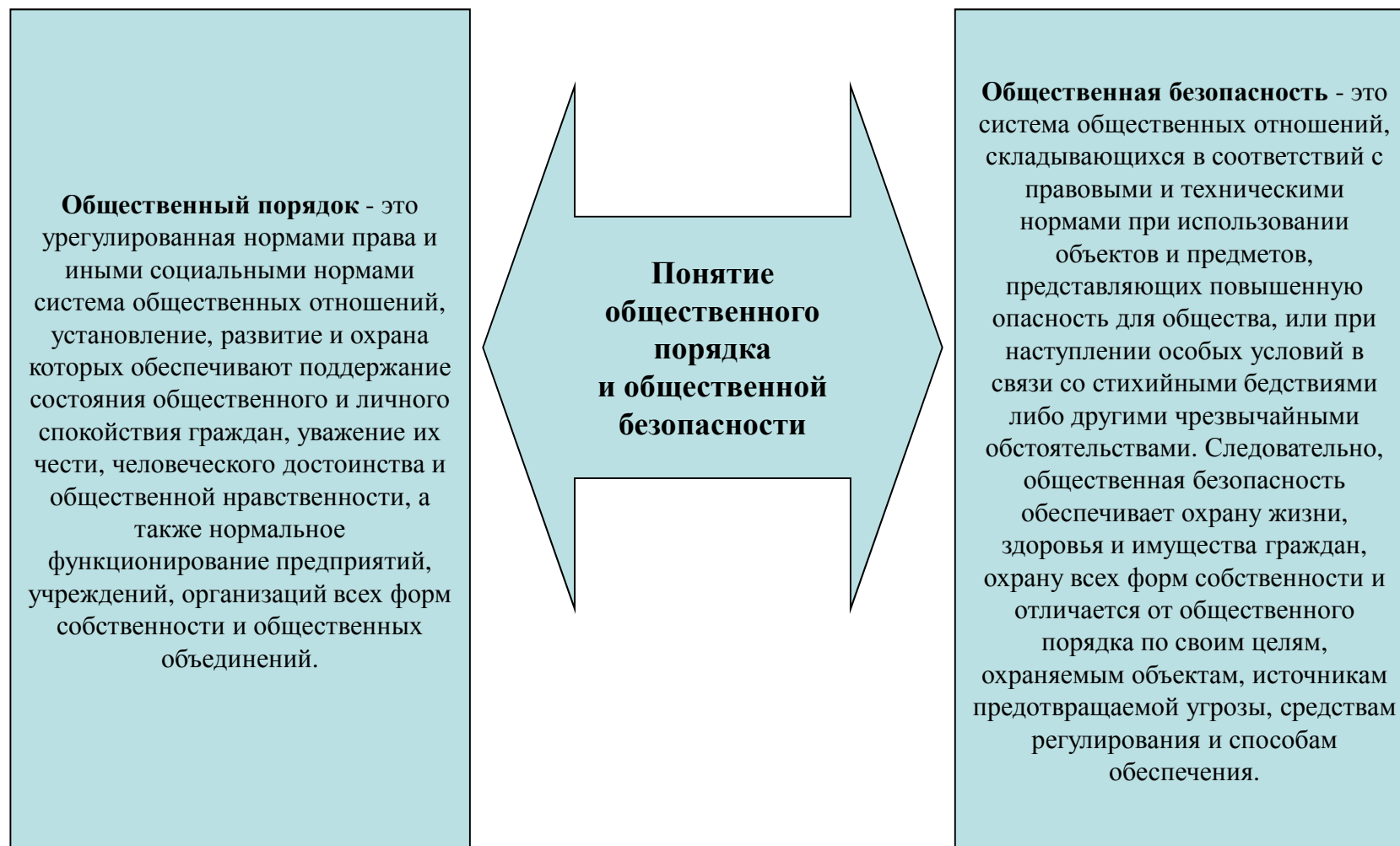
не допускается расположение участкового пункта полиции выше 1-го этажа, а также в не отапливаемых помещениях

должен иметь две двери с надежными запорами (замками), наружная дверь должна быть металлической или обитой листовым железом

на оконных проемах должны быть установлены металлические решетки

должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам и требованиям пожарной безопасности

Глава 5. Предупреждение и пресечение правонарушений, посягающих на общественную безопасность, здоровье населения, общественный порядок и нравственность.



Цель общественного порядка и общественной безопасности.

Цель общественной безопасности состоит в предотвращении и устранении опасных для жизни и здоровья людей, их имущества, ситуаций, не допущений повреждений и разрушений различных объектов материального мира и природы.

Цель установления и поддержания общественного порядка состоит в следующем:

- обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности;
- создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности, спокойствия и порядка в общественных местах.

Классификация общественных мест

Постоянные - доступ в которые открыт в любое время (улицы, площади, скверы, двory домов, вокзалы и т.д.)

Периодические - как правило, помещения предназначенные для обслуживания населения в определенные часы (общественный транспорт, предприятия торговли, общественного питания, спортивные сооружения, социально-культурные учреждения и т.д.)

Эпизодические - в которых общение людей носит эпизодический характер (луг, поляна, пляж за пределами населенного пункта во время проведения каких-либо мероприятий или массового отдыха граждан)

Состав административных правонарушений посягающих на общественную безопасность.

Непосредственными объектами административных правонарушений в сфере общественной безопасности являются отношения, обеспечивающие предотвращение угрозы жизни и здоровью людей, сохранность их имущества, всех форм собственности, предметов и объектов материального мира.

Объективная сторона данных правонарушений может выражаться как в действии, так и в бездействии, нарушающей правила безопасности. Особенностью описания объективной стороны рассматриваемых правонарушений (делектов) является преимущественно бланкетный характер диспозиций статей Кодекса РК об административных правонарушениях, которые, не раскрывая конкретные действия, отсылают правоприменителя к соответствующим правовым нормам, например, нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности (ст.312 Кодекса РК об административных правонарушениях).

Субъектами административных правонарушений в сфере общественной безопасности могут быть на общих основаниях граждане РК, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие 16-летнего возраста, должностные лица, а также юридические лица.

С субъективной стороны правонарушения в рассматриваемой сфере могут быть совершены как умышленно, так и неосторожно. Особенностью административных правонарушений, описанных в материальных составах, является то, что они характеризуются обычно двойной формой вины: правонарушитель умышленно нарушает правила безопасности, но неосторожно относится к возможности наступления вредных последствий; должностное лицо умышленно нарушило санитарно-гигиенические правила, при этом предвидит возможность отравления людей, но легкомысленно относится к последствиям.

Административные правонарушения посягающие на общественную безопасность и здоровье населения.

Нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности (ст.312)	Непринятие мер к уничтожению дикорастущей конопли (ст.318)	Нарушение правил фармацевтической деятельности (ст.324)
Выпуск и реализация продукции, не отвечающей требованиям пожарной безопасности (ст.313)	Непринятие мер к обеспечению охраны наркосодержащих посевов (ст.319)	Недостоверная реклама медицинских услуг (ст.325)
Нарушение или невыполнение правил безопасности на водоемах (ст.314)	Непринятие мер к пресечению сбыта и потребления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (ст.319-1)	Уклонение от медицинского обследования и лечения лиц, находящихся в контакте с ВИЧ-инфицированными, больными СПИДом, венерическими болезнями, туберкулезом, а также лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача (ст.326)
Нарушение требований радиационной безопасности при использовании атомной энергии (ст.315)	Незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами без цели их сбыта (ст.320)	Уклонение от лечения лиц с заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (ст.327)
Нарушение требований режима нераспространения ядерного оружия (ст.316)	Пропаганда и незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (ст.321)	Соккрытие лицами с заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, источника заражения и лиц, находившихся с ними в контакте (ст.328)
Нарушение законодательства в области технического регулирования и обеспечения единства измерений (ст.317)	Незаконная медицинская (или) фармацевтическая деятельность (ст.322)	Предоставление субъектами здравоохранения заведомо ложных сведений и информации при получении разрешительных документов на занятие медицинской деятельностью (ст.328-1)
Нарушение законодательства в области обеспечения безопасности отдельных видов продукции (ст.317-1)	Нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также гигиенических нормативов (ст.323)	

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность.

Мелкое хулиганство (ст.330)	Нарушение тишины (ст.333)	Распитие спиртных напитков или появление в общественных местах в пьяном виде (ст.336)	Нарушение законодательства Республики Казахстан об игорном бизнесе (ст.338-1)
Неповиновение законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка (ст.330-1)	Заведомо ложный вызов специальных служб (ст.334)	Нарушение запрета курения в отдельных общественных местах (ст.336-1)	Рекламирование продукции эротического содержания (ст.339)
Хулиганство, совершенное несовершеннолетним (ст.331)	Заведомо ложная информация о факте коррупционного правонарушения (ст.334-1)	Немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в общественных местах (ст.336-2)	Нарушение правил охраны и использования памятников истории и культуры (ст.340)
Стрельба из огнестрельного оружия, взрыв пиротехнических устройств в населенных пунктах (ст.332)	Изготовление и сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки (ст.335)	Азартные игры (ст.338)	Надругательство над памятниками истории и культуры или природным объектом (ст.341)

Понятие мелкого хулиганства.

Мелкое хулиганство

Нецензурная
брань в
общественных
местах.

Оскорбительное
приставание
к физическим лицам.

Осквернение жилых
помещений,
мест общего
пользования и
другие подобные
действия.

Состав мелкого хулиганства.

Объект
общественный порядок

Субъект
вменяемые лица, граждане РК, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста

Объективная сторона
мелкого хулиганства составляют волевые, активные и даже агрессивные действия, дезорганизующие общественный порядок, в составе мелкого хулиганства предусмотрено, что его образуют такие действия, как нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к физическим лицам, осквернение жилых помещений, мест общего пользования и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц

Субъективная сторона
выражается умышленной формой вины, виновный сознает, что его действия противоправны, оно предвидит, что в результате их совершения будут нарушены общественный порядок и спокойствие граждан, и желает этого

57

**Состав административного правонарушения предусмотренный ст.336 КРК об
АП «Распитие спиртных напитков или появление в общественных местах в
пьяном виде»**

Объект

человеческое достоинство и
общественная нравственность

Субъект

вменяемое лицо,
достигшее 16-летнего возраста

Объективная сторона

действия, связанные:
с распитием спиртных напитков в
общественных местах;
появлением в общественных местах в
пьяном виде, оскорбляющем
человеческое достоинство и
общественную нравственность

Субъективная сторона

умысел

Глава 6. Предупреждение и пресечение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних

Основные задачи государственных органов в области профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних

предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих

социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

формирование законопослушного поведения несовершеннолетних

выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних

координация деятельности государственных органов, общественных объединений и организаций по предупреждению правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних

Основные задачи подразделений по делам несовершеннолетних

предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних

социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

формирование законопослушного поведения несовершеннолетних

выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий

взаимодействие с государственными органами, общественными объединениями и организациями по предупреждению правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних

Основные права подразделений по делам несовершеннолетних

вызывать в ОВД несовершеннолетних, родителей, а также приглашать иных лиц для выяснения обстоятельств, связанных с правонарушением и безнадзорностью несовершеннолетних (в нерабочее, и не учебное время)

истребовать объяснения от несовершеннолетних, их родителей по фактам совершения подростками правонарушений и преступлений

посещать несовершеннолетних правонарушителей по месту их жительства, учебы, работы, проводить беседы на правовую тематику

вносить в органы опеки и попечительства предложения об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 15 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком или стипендией в порядке, предусмотренном гражданским законодательством РК

запрашивать от должностных лиц предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, учебных заведений сведения о несовершеннолетних правонарушителях, информацию, необходимую для производства дознания

составлять протоколы об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции ОВД, доставлять правонарушителей в помещение ОВД или участковый пункт полиции по делам несовершеннолетних, задерживать их, производить досмотр лиц, вещей, транспортных средств, изъятие вещей и документов, применять другие, предусмотренные законом меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Организация работы по выявлению и постановке на учет несовершеннолетних правонарушителей

Постановка на учет осуществляется в срок до 10 суток после получения оснований, необходимых для проведения индивидуальной профилактической работы, если они официально зафиксированы в следующих документах:

приговоре, определении или постановлении суда

постановлении, прокурора, следователя, органа дознания

заключении, утвержденном руководителем органа или учреждения системы профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений

заявлении несовершеннолетнего либо его родителей или законных представителей об оказании им помощи по вопросам, относящимся к компетенции органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних

Организация работы по выявлению и постановке на учет, родителей или лиц, их заменяющих, иных взрослых лиц, способствующих правонарушениям детей

На учет с заведением наблюдательного дела ставятся родители или лица, их заменяющие, имеющие на воспитании несовершеннолетних детей в случаях:

злоупотребления спиртными напитками, либо употребления без назначения врача наркотических, или других сильнодействующих средств, влекущих одурманивание, или состоящие на учете в наркологических учреждениях с диагнозом "наркомания", "алкоголизм", "токсикомания"

уклонения от выполнения обязанностей по воспитанию своих детей, злоупотребления родительскими правами, оказания вредного влияния на детей своим аморальным, противоправным поведением

вовлечения своих детей или других несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, а также ранее судимые за совершение преступлений в группе с несовершеннолетними, либо за совершение преступлений в отношении детей и подростков

Основания для прекращения наблюдательных дел на несовершеннолетних, и снятия их с учёта ПДН

исправление, при этом несовершеннолетний может быть снят с профилактического учета досрочно, если будут устранены причины и условия, способствовавшие безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений или антиобщественных действий несовершеннолетних

достижение 18 лет

помещение в специальное учебное заведение закрытого типа

осуждение к лишению свободы

Основания для снятия с учёта ПДН родителей и иных взрослых лиц способствующих правонарушениям детей

	прекращение отрицательного влияния на детей	
	осуждение к лишению свободы	
	лишение родительских прав, если они не проживают с их бывшими детьми и не оказывают на них отрицательного влияния	
	неподтверждение материалов, послуживших основанием для постановки на учет	
	наступления обстоятельств, исключающих возможность отрицательного влияния на детей	
	достижение детьми совершеннолетия	

Обязанности должностных лиц ПДН при решении вопроса о снятии с учета несовершеннолетних, родителей, иных взрослых, способствующих правонарушениям детей

должны сообщить о прекращении контроля за их поведением организациям, учреждениям и должностным лицам, которые ранее были извещены о постановке правонарушителей на учет

должны посетить заинтересованных граждан и должностных лиц в случае неподтверждения материалов, послуживших основанием для постановки на учет, разъяснить причины допущенной ошибки, принести извинения и сообщить о мерах, принятых к виновным в нарушении законности

Организация работы с несовершеннолетними правонарушителями

В целях предупреждения преступлений, правонарушений безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних инспектора ПДН правомочны осуществлять следующие мероприятия:

вызывать в орган внутренних дел несовершеннолетних, родителей, а также приглашать иных лиц для выяснения обстоятельств, связанных с правонарушениями и безнадзорностью несовершеннолетних, как правило, в нерабочее и неучебное время

истребовать объяснения от несовершеннолетних, их родителей по фактам совершения подростками правонарушений и преступлений, при получении информации от несовершеннолетних, их родителей, иных лиц о совершенных или готовящихся преступлениях, инспектора ПДН обязаны в письменной форме доложить об этом начальнику горрайлинооргана либо его заместителю по оперативной работе

посещать несовершеннолетних правонарушителей по месту их жительства, учебы, работы, проводить беседы на правовую тематику

запрашивать от должностных лиц предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, учебных заведений сведения о несовершеннолетних правонарушителях, информацию, необходимую для производства дознания

вносить в органы опеки и попечительства предложения об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 15 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком или стипендией в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Республики Казахстан;

готовить и направлять материалы в суд на:

- несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния, содержащие признаки преступления, до достижения возраста уголовной ответственности, для решения вопроса о направлении в специальные учебные заведения закрытого типа;
- родителей, а равно иных лиц за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, предусмотренное законодательством Республики Казахстан;
- взрослых лиц, посягающих на права, интересы и свободы несовершеннолетних;

совместно с органами опеки и попечительства обращаться в суд с исками об ограничении дееспособности родителей; о лишении родителей родительских прав; об отобрании детей у родителей без лишения родительских прав

составлять протоколы об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел, доставлять правонарушителей в помещение органов внутренних дел или участковый пункт полиции по делам несовершеннолетних, задерживать их, производить досмотр лиц, вещей, транспортных средств, изъятие вещей и документов, применять другие, предусмотренные законом, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

совместно с органами образования, культуры и здравоохранения, государственными и негосударственными структурами, общественными организациями принимать меры по устранению причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий

Организация работы с детьми и подростками, доставленными в ПДН

В ПДН могут быть доставлены дети и подростки:

совершившие общественно-опасные действия, содержащие признаки преступления, до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность

совершившие административные правонарушения

самовольно ушедшие из специальных детских учреждений системы образования, Центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних

безнадзорные и беспризорные в возрасте от 3 до 18 лет для установления родителей или других законных представителей

оставшиеся без попечения родителей или лиц, их заменяющих

Организация работы с детьми и подростками, доставленными в ПДН

несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, после медицинского освидетельствования, доставляются в дежурную часть горрайлинооргана для установления их личности, сведений о родителях или лицах, их заменяющих, выяснения обстоятельств происшествия, составления протокола о правонарушении и передачи их:

родителям или лицам, их заменяющим

представителям администрации детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений, отвечающих за содержание, воспитание этих несовершеннолетних

представителям учреждений органов здравоохранения, если подросток находится в состоянии наркотического или алкогольного опьянения тяжелой степени, или имеет телесные повреждения

работникам медицинского вытрезвителя, если личность несовершеннолетнего в возрасте 16-17 лет, находящегося в состоянии опьянения, или его местожительство не установлены, либо не представляется возможным передать подростка законным представителям

Организация проведения служебных проверок и расследований по линии несовершеннолетних

Служебные проверки проводятся сотрудниками аппаратов ДВД, ДВДТ при совершении несовершеннолетними:

тяжких и особо тяжких видов преступлений - бандитизм, убийство, в том числе и покушение на него, разбой, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование

одного и более преступлений, совершенных ранее привлекавшимися к уголовной ответственности несовершеннолетними, в том числе совершенные повторно лицами, состоящими на учете ОВД за совершение уголовно наказуемых деяний до достижения возраста наступления уголовной ответственности

многоэпизодных (три и более) или групповых (три и более человека) преступлений

преступлений, включенных в сводку МВД, в том числе совершенных в отношении несовершеннолетних

Наблюдательное дело на несовершеннолетнего

В наблюдательном деле сосредотачиваются следующие материалы:

материалы, послужившие основанием для постановки лица на профилактический учет

справки о проверке лица по учетам органов внутренних дел

обзорная справка с фотокарточкой лица, взятого на учет

планы профилактических мероприятий

материалы о работе государственных и негосударственных органов, общественных организаций, осуществляющих меры воспитательного воздействия

материалы, содержащие сведения о поведении несовершеннолетнего по месту жительства, учебы, работы, собираемые в ходе ежемесячных проверок его образа жизни

схема родственных и иных связей

материалы по отработке схемы связей и установлению причин отрицательного влияния

справки и рапорта о выполнении предусмотренных планом мероприятий, а также иные материалы, необходимые для организации работы по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений

материалы, содержащие информацию о совместной работе подразделений по предупреждению, пресечению преступлений и правонарушений со стороны подучетного

Наблюдательное дело на родителей или лиц, их заменяющих

В наблюдательном деле сосредотачиваются следующие материалы:

рапорт сотрудника с письменным указанием начальника горрайлинооргана о заведении дела

материалы, послужившие основанием для постановки на учет

справки о проверке лица по учетам органов внутренних дел

план мероприятий по оздоровлению быта семьи и предупреждению правонарушений и безнадзорности со стороны несовершеннолетних

материалы, содержащие информацию об образе жизни лица, состоящего на учете по месту жительства, работы

справки и рапорта о выполнении предусмотренных планом мероприятий, а также иные материалы, необходимые для организации работы по предупреждению правонарушений и безнадзорности, проживающих в неблагополучных семьях детей

информация о взаимодействии в организации и проведении работы с семьей инспектора ПДН, оперуполномоченных подразделений криминальной полиции, участковых инспекторов полиции, иных подразделений горрайлинооргана

Центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних - специальные детские учреждения, находящиеся в ведении органов внутренних дел, обеспечивающие прием и временное содержание, социальную адаптацию и реабилитацию несовершеннолетних.

Основные задачи Центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних

прием несовершеннолетних, социальная адаптация и реабилитация несовершеннолетних

предупреждение правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих

доставление несовершеннолетних в специальные организации образования и организации образования с особым режимом содержания, принятых иных мер по устройству содержащихся детей и подростков

выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий

круглосуточное наблюдение и контроль за несовершеннолетними, в том числе во время, отведенное для сна, проведение личного осмотра несовершеннолетних, их вещей и спальных помещений

обеспечение специальных условий содержания несовершеннолетних, включающих в себя охрану территории учреждения, личную безопасность воспитанников и их максимальную защищенность от негативного влияния, ограничение свободного входа на территорию учреждения посторонних лиц и самовольного ухода из него воспитанников

Категории несовершеннолетних которые в установленном порядке могут быть помещены В ЦВИАРН

совершившие общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность

оставшиеся без попечения родителей или лиц их заменяющих, в случае невозможности их своевременного устройства, а также отобранные при непосредственной угрозе их жизни или здоровью органом опеки и попечительства от родителей (одного из них) или от других лиц, на попечении которых они находятся

обвиняемые в совершении преступлений в случаях, когда по условиям жизни и воспитания невозможно дальнейшее их проживание по прежнему месту жительства

направляемые в специальные организации образования и организации образования с особым режимом содержания

безнадзорные и беспризорные в возрасте от трех до восемнадцати лет для установления родителей или других законных представителей

Основания помещения в ЦВИАРН

постановление органа уголовного преследования, санкционированное прокурором, или постановление суда в отношении несовершеннолетних (совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность; обвиняемых в совершении преступлений в случаях, когда по условиям жизни и воспитания невозможно дальнейшее их проживание по прежнему месту жительства; направляемых в специальные организации образования и организации образования с особым режимом содержания)

постановление органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних: (безнадзорных и беспризорных в возрасте от трех до восемнадцати лет для установления родителей или других законных представителей; оставшиеся без попечения родителей или лиц их заменяющих, в случае невозможности их своевременного устройства, а также отобранные при непосредственной угрозе их жизни или здоровью органом опеки и попечительства от родителей (одного из них) или от других лиц, на попечении которых они находятся)

Порядок содержания несовершеннолетних, помещенных в ЦВИАРН

круглосуточное наблюдение и контроль за несовершеннолетними,
содержащимися в Центре

система учебно-воспитательной работы, социально-педагогическая
адаптация и реабилитация

соблюдение и поддержание установленного порядка содержания и личной гигиены

исключение возможности свободного выхода за пределы территории
учреждения без разрешения руководства Центра

Глава 7. Предупреждение и пресечение пьянства и алкоголизма.

Понятие профилактики пьянства:

Профилактика пьянства и правонарушений на этой почве - есть основанная на строгом соблюдении законности, целенаправленная и планомерная деятельность по устранению причин и условий распространения пьянства, предотвращению связанных с ним правонарушений, обеспечению охраны правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан.

Задачи профилактической деятельности ОВД

выявление и учет лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, допускающих нарушения антиалкогольного законодательства, проведение с ними профилактической работы

проведение мероприятий общепрофилактического характера, направленных на преодоление пьянства, алкоголизма, предотвращение правонарушений на почве пьянства, изучение причин и условий распространения пьянства среди различных слоев граждан

участие в решении вопросов установления опеки и дееспособности в отношении лиц, злоупотребляющих алкоголем

организация взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел с государственными органами и учреждениями, общественными формированиями по вопросам преодоления пьянства, алкоголизма

анализ и обобщение информации, касающейся алкогольно-криминогенной ситуации на обслуживаемой территории

подготовка справочных и информационных материалов

разработка и распространение материалов антиалкогольной пропаганды и наглядной агитации

Задачи ОВД по борьбе с пьянством и алкоголизмом:

предупреждение нарушений антиалкогольного законодательства и ведение профилактической работы с лицами, нарушающими это законодательство

профилактика пьянства среди молодёжи

неотвратимость применения принудительных мер к лицам, допускающим нарушения антиалкогольного законодательства

участие в разработке и внедрении социальных мер предупреждения пьянства

обеспечение исполнения постановлений о наложении административных взысканий за нарушение антиалкогольного законодательства

Виды нарушений антиалкогольного законодательства.

Статья 113 КРК об АП
Продажа алкогольных
напитков
несовершеннолетним

Статья 112 КРК об АП
Доведение
несовершеннолетнего
до состояния опьянения

Статья 445 КРК об АП
Управление воздушным
судном лицом,
находящимся в
состоянии
опьянения

Статья 336 КРК об АП
Распитие спиртных напитков или
появление в общественных
местах в пьяном виде

**Административные
правонарушения**

Статья 335 КРК об АП
Изготовление и сбыт крепких
спиртных напитков домашней
выработки

Статья 454 КРК об АП
Управление судном
судоводителем или иным лицом
находящимся в состоянии
опьянения

Статья 467 КРК об АП
Управление транспортным средством
водителем, находящимся в состоянии
опьянения, а равно передача
управления транспортным средством
лицу, находящемуся в состоянии
опьянения

Правовое положение больных алкоголизмом, направляемых на принудительное лечение

Больные алкоголизмом, при направлении на принудительное лечение и его прохождении пользуются правами граждан Республики Казахстан с ограничениями, связанными с необходимостью соблюдения режима лечения.

Для охраны их прав и законных интересов им гарантируется судебная защита, а также предоставляется правовая и социальная помощь.

Время пребывания на принудительном лечении больных в специализированных лечебно-профилактических учреждениях не прерывает трудового стажа и засчитывается в общий трудовой стаж.

За больными, направленными на принудительное лечение, сохраняется право на жилую площадь по прежнему месту жительства.

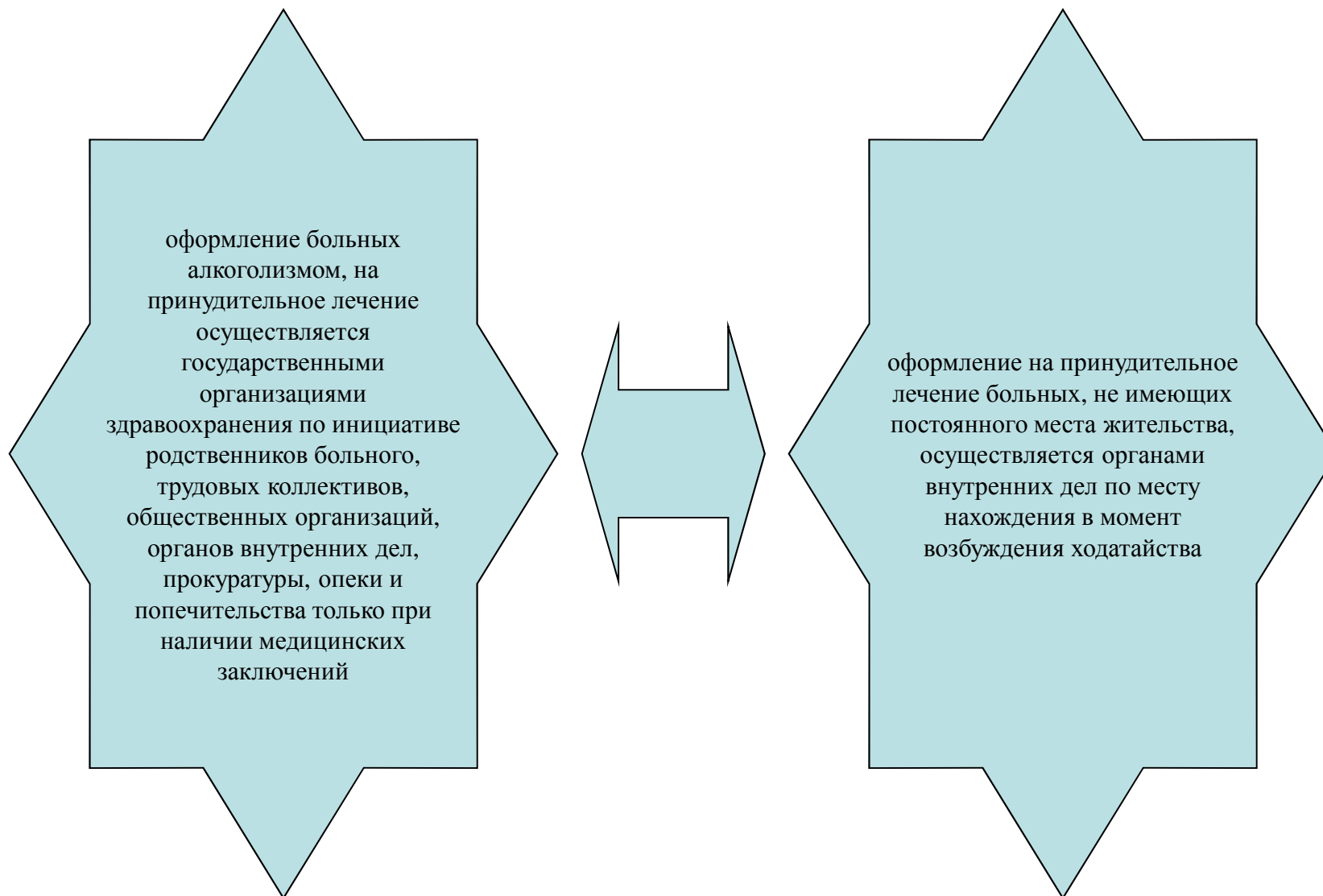
Порядок признания лица больным алкоголизмом

признание лица больным алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией осуществляется государственными организациями здравоохранения после соответствующего медицинского освидетельствования в порядке, установленном Министерством здравоохранения РК

лица, уклоняющиеся от медицинского освидетельствования при решении вопроса о направлении на принудительное лечение, подвергаются приводу органами внутренних дел в наркологическое учреждение для принудительного обследования

в случае несогласия лица с признанием его больным алкоголизмом, такое решение может быть обжаловано в вышестоящий орган управления здравоохранением или в суд

Основания направления на принудительное лечение в специализированные лечебно-профилактические учреждения



Порядок направления на принудительное лечение в специализированные лечебно-профилактические учреждения

вопрос о направлении в специализированные лечебно-профилактические учреждения рассматривается районным (городским) судом по месту жительства больного в срок не свыше десяти дней со дня поступления материалов, на открытом судебном заседании с его участием, а также представителей органов здравоохранения и внутренних дел, родственников больного, представителей трудовых коллективов, общественных объединений.

срок пребывания в специализированных лечебно-профилактических учреждениях не должен превышать двух лет, а в случае повторного направления - трех лет

направление лица в специализированные лечебно-профилактические учреждения не считается повторным, если со дня его окончания прошло не менее трех лет

в случае уклонения от явки на судебное заседание больного, в отношении которого возбуждено ходатайство о направлении на принудительное лечение в наркологическое учреждение, он подвергается приводу органами внутренних дел

в период принудительного лечения в специализированном лечебно-профилактическом учреждении засчитывается время принудительной госпитализации для обследования

Направление в специализированные лечебно-профилактические учреждения не применяется к несовершеннолетним, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 8 лет, не лишенным в установленном порядке родительских прав, мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет, инвалидам 1 и 2 групп, а также имеющим психические и соматические заболевания, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Республики Казахстан.

Основания и порядок прекращения принудительного лечения больных, выписанных из специализированного лечебно-профилактического учреждения

Больные из лечебно-профилактических учреждений выписываются:

- по истечении срока принудительного лечения, определенного судом
- в связи с выявлением сопутствующих тяжелых заболеваний, препятствующих проведению принудительного лечения - по постановлению суда
- досрочно в связи с успешным излечением, но не ранее 6 месяцев - по постановлению суда

при уклонении от лечения больным, находящимся в учреждении, срок пребывания по представлению администрации, основанному на медицинском заключении, может быть продлен районным (городским) судом по месту нахождения учреждения, но не более чем на один год, при этом время нахождения в учреждении не должно превышать трех лет

лечение больного, осужденного за преступление, совершенное в специализированном лечебно-профилактическом учреждении или в пути следования в него, осуществляется в местах отбывания наказания, при отсутствии лечения в исправительно-трудовом учреждении больной после отбытия наказания в виде лишения свободы подлежит направлению в специализированные лечебно-профилактические учреждения для прохождения лечения при наличии медицинского заключения

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ МЕДИЦИНСКОГО ВЫТРЕЗВИТЕЛЯ

Медицинские вытрезвители при органах внутренних дел создаются решениями местных представительных и исполнительных органов и являются специализированными учреждениями полиции, выполняющими функции пресечения нарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, а также оказания лицам, находящимся на улицах и в других общественных местах в состоянии опьянения необходимой медицинской помощи и проведения с ними профилактической работы.

Штаты и структура медицинских вытрезвителей утверждаются начальниками Департаментов внутренних дел городов Астаны, Алматы, областей в соответствии с типовыми штатами этих учреждений, объявленных приказом МВД Республики Казахстан № 230-94 г. в пределах численности и фонда заработной платы, устанавливаемых решениями местных представительных и исполнительных органов.

В своей работе медицинский вытрезвитель действует на основе строгого соблюдения законности, обеспечения правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан. В повседневной практической деятельности личный состав медицинских вытрезвителей руководствуется Законом РК «Об ОВД», нормативными актами МВД, ДВД, ДВДТ, решениями местных представительных и исполнительных органов, инструкциями Министерства здравоохранения Республики Казахстан и Положением о медицинском вытрезвителе при ОВД. Оперативное руководство медицинскими вытрезвителями и контроль за их деятельностью осуществляют начальники органов внутренних дел, при которых они созданы.

ПОРЯДОК ДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН В МЕДИЦИНСКИЕ ВЫТРЕЗВИТЕЛИ

- Административное задержание, то есть временное лишение физического лица личной свободы, в частности, свободы действия и передвижения с принудительным содержанием в течение определенного времени в медицинском вытрезвителе с целью пресечения его противоправных действий производится органами внутренних дел (полицией) в случаях, неповиновения сотруднику органа внутренних дел (полиции) при распитии данным лицом спиртных напитков в общественных местах или появлении в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Сам факт нахождения лица в состоянии алкогольного опьянения в общественном месте без наличия вышеуказанных признаков, не может служить основанием для его задержания и помещения в медицинский вытрезвитель.
- Доставка в медицинский вытрезвитель лиц, находящихся в состоянии опьянения, осуществляется, как правило, его экипажами на специальных автомобилях. Перед посадкой задержанного в салон автомашины экипаж должен убедиться в отсутствии у доставляемого предметов, которые могут быть использованы для нападения на экипаж или причинения себе и другим гражданам телесных повреждений, а при их наличии - изъять. Об изъятии таких предметов старший экипажа рапортом докладывает по прибытии в медвытрезвитель. При обнаружении орудия, наркотиков и других предметов, указывающих на возможную причастность задерживаемого к совершению преступления, такое лицо доставляется в горрайорган. Лица, подлежащие доставлению в медвытрезвитель, но не способные самостоятельно передвигаться, переносятся в спецавтомобиль на носилках только после осмотра и согласия медицинских работников, другим лицам при посадке оказывается необходимая помощь.
- Во время доставления задержанных в медвытрезвитель один из членов экипажа обязан находиться в салоне спецавтомобиля и вести наблюдение за поведением доставляемых и состоянием их здоровья. При появлении у кого-либо из них признаков резкого ухудшения состояния здоровья к месту нахождения вызывается «скорая помощь» либо больной передается в ближайшее лечебное учреждение органов здравоохранения.
- В случае, если члены экипажа будут вынуждены оставить спецавтомобиль для выполнения функций по пресечению нарушений общественного порядка в зоне патрулирования, наблюдение за находящимися в салоне лицами осуществляет полицейский -водитель.
- Экипаж медицинского вытрезвителя при доставлении лица, находящегося в состоянии опьянения, принимает необходимые меры, исключаящие причинение вреда его здоровью, обеспечивающие сохранность имеющихся при нем вещей, документов и ценностей (деньги, часы, ювелирные изделия и т.д.).
- Запрещается доставлять в медицинские вытрезвители в состоянии опьянения граждан на мотоллерах и мотоциклах, самосвалах, а также других транспортных средствах, не предназначенных для перевозки людей.

- Не подлежат помещению в медицинской вытрезвитель депутаты Парламента Республики Казахстан и местных представительных органов. Они передаются соответственно ответственным дежурным высшего представительного органа Республики или территориальных (областных, городских, районных, поселковых, сельских) маслихатов. Женщины с явными признаками беременности, инвалиды с явными признаками инвалидности направляются в лечебные учреждения.
- Находящиеся в общественных местах в состоянии опьянения военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные, одетые в форменную одежду или находящиеся в штатской одежде и имеющие документы, удостоверяющие личность, передаются представителям военной комендатуры, командирам воинских частей или управление (отдел) по делам обороны; работники органов внутренних дел, Комитета национальной безопасности, финансовой полиции, прокуратуры, суда - соответствующим представителям; награжденные государственными наградами Республики Казахстан орденами «Алтын Кыран» (Золотой Орел), «Халык кахарманы» (Народный герой), «Отан» (Отечество), «Данк» (Слава), «Айбын» (Доблесть), «Парасат» (Благородство), «Достык» (Дружба), «Курмет» (Почет), Герои Советского Союза или Социалистического труда, лица, награжденные орденами «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней, Славы трех степеней, Трудовой Славы трех степеней, а также граждане в возрасте 60 лет и старше передаются родственникам. При невозможности передачи таких лиц они доставляются на вытрезвление в медицинский вытрезвитель на общих основаниях и помещаются в отдельную палату.
- Доставка и помещение в медицинский вытрезвитель несовершеннолетних допускается лишь в исключительных случаях, когда невозможно установить их личность и место жительства и передать родителям (лицам, их заменяющим), либо представителям учреждений, отвечающим за их воспитание и содержание, или в приемник-распределитель для несовершеннолетних.
- По каждому факту доставления и помещения несовершеннолетнего в состоянии опьянения инспектор-дежурный в обязательном порядке выясняет, вовлекался ли он в пьянство взрослым и кем именно, где приобретал спиртные напитки и другие необходимые данные.
- Иностранцы граждане, пользующиеся дипломатическим иммунитетом в медицинский вытрезвитель не доставляются. При обнаружении таких лиц старший экипажа докладывает дежурному по горрайоргану и действует по его указанию. Иностранцы граждане, не пользующиеся дипломатическим иммунитетом, а также лица без гражданства доставляются в медицинский вытрезвитель на общих основаниях.
- Лица, подозреваемые в совершении преступлений, в медицинский вытрезвитель не помещаются. Они передаются в дежурную часть горрайлинооргана.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ДОСТАВЛЕННЫХ В МЕДИЦИНСКИЙ ВЫТРЕЗВИТЕЛЬ

Лица, доставленные в медицинский вытрезвитель, имеют право:

- знать основания и мотивы доставления (лицам, помещенным на вытрезвление, они сообщаются при выписке);
- давать объяснения и заявлять ходатайства по поводу доставления проведенного личного досмотра, досмотра вещей и документов;
- обжаловать действия работников медицинского вытрезвителя начальнику этого подразделения, руководству органа внутренних дел, при котором создан медицинский вытрезвитель, в вышестоящий орган (должностному лицу) или прокурору;
- лично или через инспектора-дежурного уведомить по телефону о месте своего нахождения родственников, администрацию по месту работы или учебы;
- в случае ухудшения состояния здоровья во время нахождения в медвытрезвителе получать необходимую медицинскую помощь, в том числе в лечебных учреждениях органов здравоохранения.

Лица, помещаемые в медицинский вытрезвитель, обязаны:

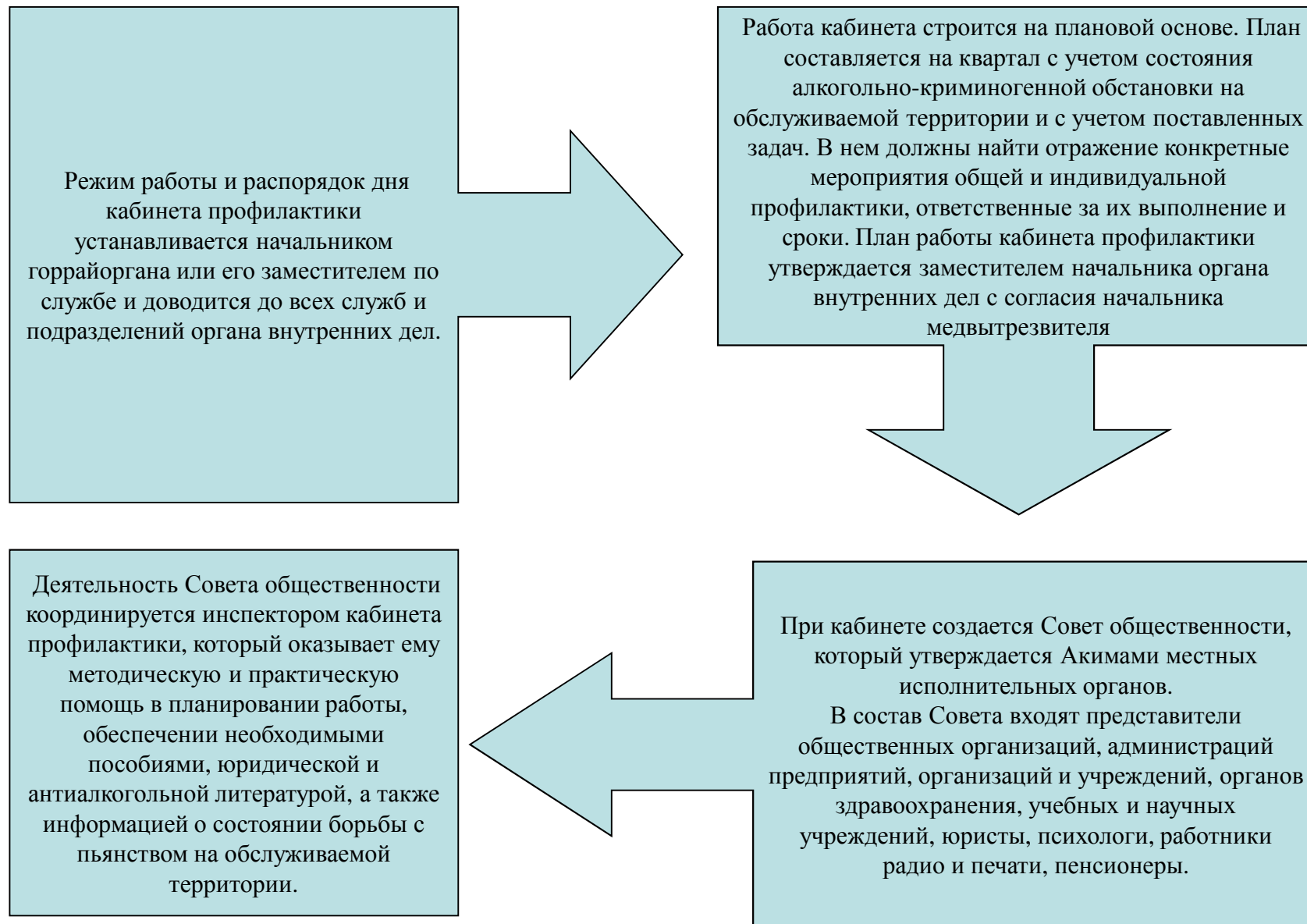
- соблюдать установленные в медицинском вытрезвителе правила внутреннего распорядка;
 - выполнять законные требования работников медицинского вытрезвителя;
 - бережно относиться к оборудованию, постельным принадлежностям, находящимся в медицинском вытрезвителе.
- Лица, доставленные в медицинский вытрезвитель, несут материальную ответственность за ущерб, причиненный этому учреждению, должностным лицам или гражданам.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКОГО ВЫТРЕЗВИТЕЛЯ

Законность в деятельности медицинского вытрезвителя обеспечивается:

- организаторской и воспитательной работой по безусловному выполнению норм законности и правопорядка, охраны конституционных прав и законных интересов граждан;
- планированием распорядка дня руководящего состава медицинского вытрезвителя таким образом, чтобы один из них обязательно дежурил в часы наиболее интенсивного доставления задержанных граждан и в вечернее время;
- систематическим контролем со стороны руководящего начальствующего состава органов внутренних дел, при котором он создан. Указанные лица обязаны не менее двух раз в месяц проверять обоснованность помещения граждан на вытрезвление;
- регулярными проверками дежурных нарядов медицинского вытрезвителя со стороны вышестоящих органов;
- постоянным контролем за ведением в медицинском вытрезвителе книги жалоб и предложений граждан, которая должна находиться на видном месте и быть доступной для граждан, выписываемых (отпускаемых) из медицинского вытрезвителя;
- прокурорским надзором и мерами, принятыми по представлениям прокуроров, частным определением судов, критическими выступлениями печати, радио, телевидения;
- правом граждан, доставленных в медицинский вытрезвитель, обжаловать действия его сотрудников;
- обязательным информированием трудовых коллективов, а при необходимости и населения по месту жительства о реабилитации необоснованно привлеченных к ответственности граждан и принятых к виновным мерам, принесением публичных извинений от имени органов внутренних дел;
- регулярными, не реже двух раз в год, отчетами руководителей медицинского вытрезвителя и сотрудников из числа начальствующего состава в трудовых коллективах и перед населением.

Организация работы кабинета профилактики при медицинском вытрезвителе



Основные формы и методы, используемые в работе кабинета профилактики медицинского вытрезвителя

Организация и проведение рейдов по выявлению нарушений антиалкогольного законодательства совместно с другими службами и подразделениями органа внутренних дел, представителями общественности, наркологической службы района (города).

Подготовка предложений в органы управления и власти, руководителям предприятий о проведении дней профилактики на предприятиях, в учреждениях, организациях.

Подготовка материалов для обсуждения правонарушителей по месту их работы и жительства, участие в работе общественных организаций.

Проведение лекций (бесед) по предприятиям, в организациях, учреждениях, учебных заведениях на антиалкогольную тематику:

- проведение индивидуальных бесед с нарушителями антиалкогольного законодательства;
- организация антиалкогольных кинолекториев с показом документальных фильмов в клубах, домах культуры заводов, фабрик, учебных заведений, других организаций, объединений независимо от форм собственности;
- участие в выездных сессиях народных судов по рассмотрению дел об ограничении дееспособности лиц, злоупотребляющих спиртными напитками;
- выступление по местному радио, телевидению, в городской (районной), заводской (многотиражной) печати по вопросам борьбы с пьянством и связанными с ним правонарушениями;
- подготовка материалов для наглядной агитации и пропаганды (фотовитрины, плакаты и т.п.), организуемой в городе, районе;
- обмен информацией с заинтересованными службами ОВД, государственными органами и общественными формированиями.

Мероприятия проводимые сотрудниками кабинета профилактики в целях воспитательного воздействия к лицам, злоупотребляющим спиртными напитками:

93

проводят индивидуально-профилактические беседы с лицами, у которых злоупотребление спиртными напитками не переросло в заболевание алкоголизмом, при этом содержание и формы беседы определяются с учетом индивидуально-психологических особенностей личности и проводится, по возможности, в присутствии членов семьи, родственников, врача психиатра-нарколога, представителей общественности

оформляют материалы и передают их в установленном порядке в местные исполнительные органы по месту жительства и работы лиц, злоупотребляющих спиртными напитками

разъясняют членам семьи лиц злоупотребляющих спиртными напитками, их право и порядок обращения в суд с заявлением об ограничении дееспособности этих лиц, оказывают помощь в оформлении материалов для обращения в суд

возбуждают в установленном порядке ходатайства перед прокурором, профсоюзными и иными общественными организациями, органами опеки и попечительства, лечебными учреждениями об обращении в суд с заявлением об ограничении дееспособности в случае отказа от этого близких родственников

оказывают необходимую помощь работникам комиссий по делам несовершеннолетних в проведении индивидуально-воспитательной работы с подростками, их родителями и лицами, их заменяющими, злостно не выполняющими обязанности по воспитанию детей

Сведения используемые сотрудниками профилактики для изучения и анализа состояния борьбы с пьянством

информация, полученная в результате личных наблюдений (анкетирование) и работы с лицами, помещенными в медвытрезвитель, с трудовыми коллективами, администрацией предприятий, учреждений, организаций, общественными формированиями

предложения, жалобы, заявления граждан, сообщения должностных лиц, материалы печати, радио, телевидения

сведения городского (районного) статистического управления (отдела), наркологических учреждений органов здравоохранения, суда и прокуратуры, автоматизированного банка данных МВД, ДВД

информация дежурной части, медицинского вытрезвителя, дорожной полиции, дознания, других подразделений органов внутренних дел, а также заинтересованных министерств и ведомств

Критерии оценки результатов работы профилактического кабинета

реальное состояние борьбы с пьянством и алкоголизмом на обслуживаемой территории, количество преступлений и других правонарушений, совершаемых на почве пьянства, распространенностью пьянства среди населения, соблюдением законности и дисциплины работниками кабинета

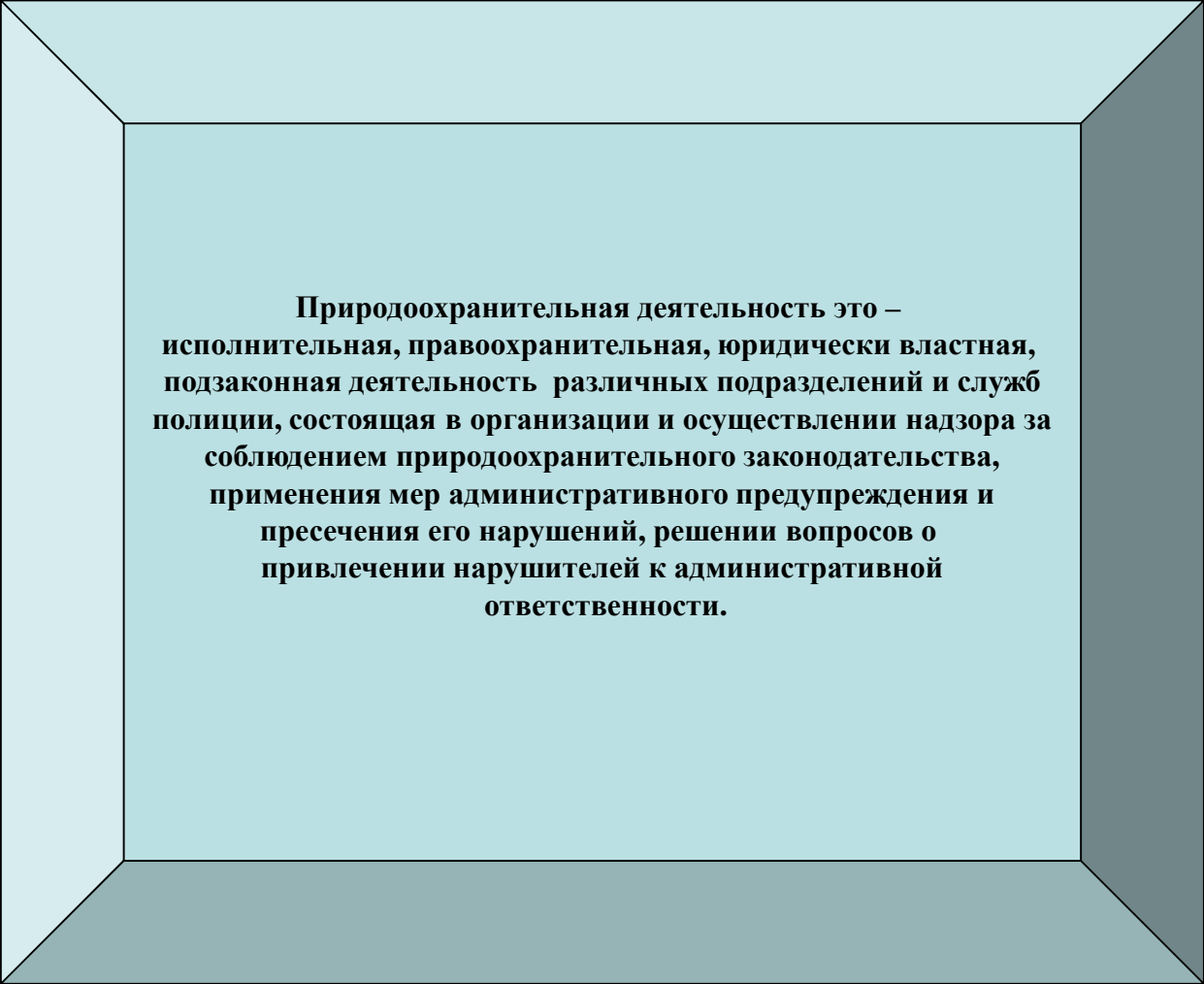
личное участие работников кабинета в проводимых мероприятиях, направленных на усиление борьбы с пьянством

количество и качество выступлений перед населением и в трудовых коллективах по вопросам борьбы с пьянством

эффективность использования возможностей общественных формирований в профилактических антиалкогольных мероприятиях

полнота и качество направленных информационных сообщений на предприятия, учреждения и организации по вопросам усиления борьбы с пьянством и алкоголизмом и мерами реагирования администрации предприятий, организаций на эти сообщения

Глава 8. Природоохранительная и ветеринарная деятельность полиции



Природоохранительная деятельность это – исполнительная, правоохранительная, юридически властная, подзаконная деятельность различных подразделений и служб полиции, состоящая в организации и осуществлении надзора за соблюдением природоохранительного законодательства, применения мер административного предупреждения и пресечения его нарушений, решении вопросов о привлечении нарушителей к административной ответственности.

Задачи органов внутренних дел по вопросам охраны окружающей среды и ветеринарии:

разработка и осуществление мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений в области природоохранного законодательства

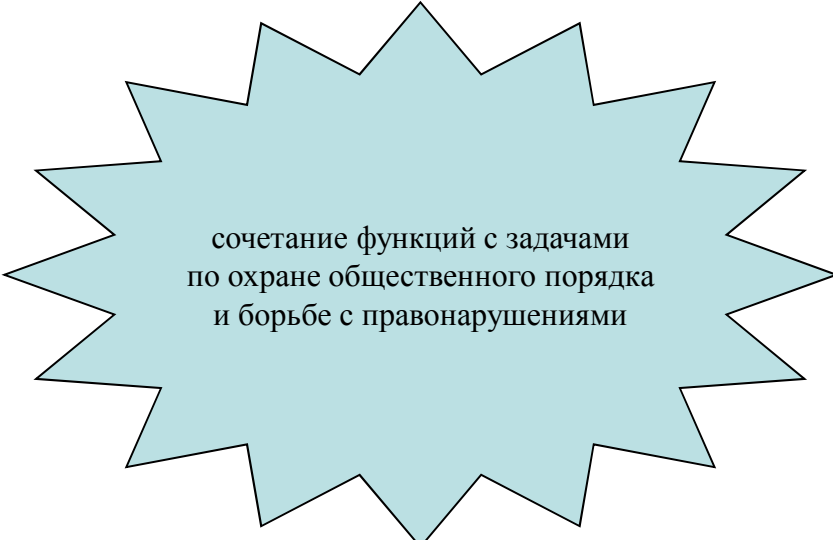
обеспечение охраны общественного порядка и безопасности на территории где объявлен карантин по заразным болезням животных

участие в мероприятиях в борьбе с браконьерством, нарушениями правил охоты и рыболовства, незаконной порубкой деревьев и кустарников

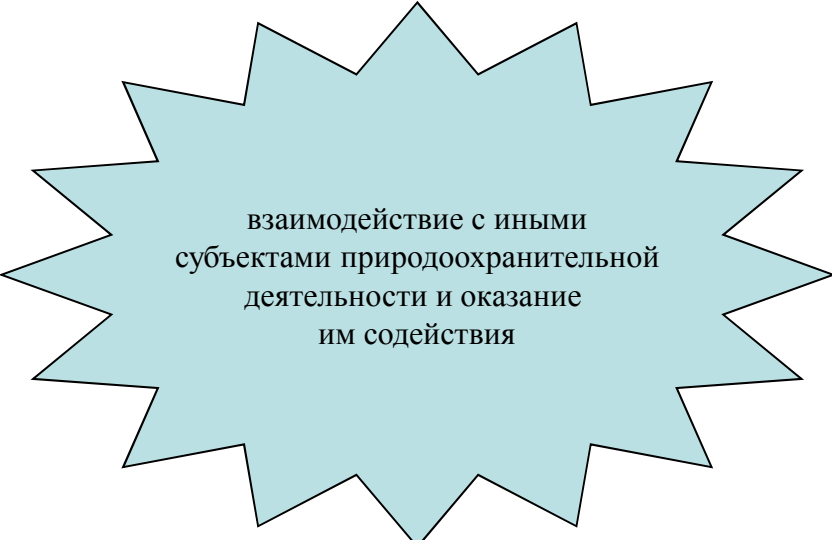
оказание содействия органам государственного ветеринарного надзора в обеспечении соблюдения ветеринарного законодательства

участие в организации, контроле и проведении карантинных мероприятий

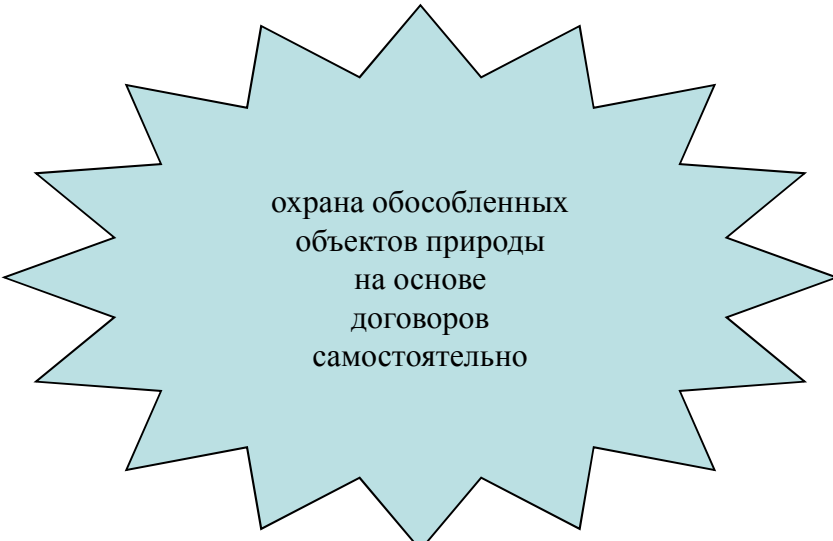
Организационные формы осуществления природоохранительной деятельности



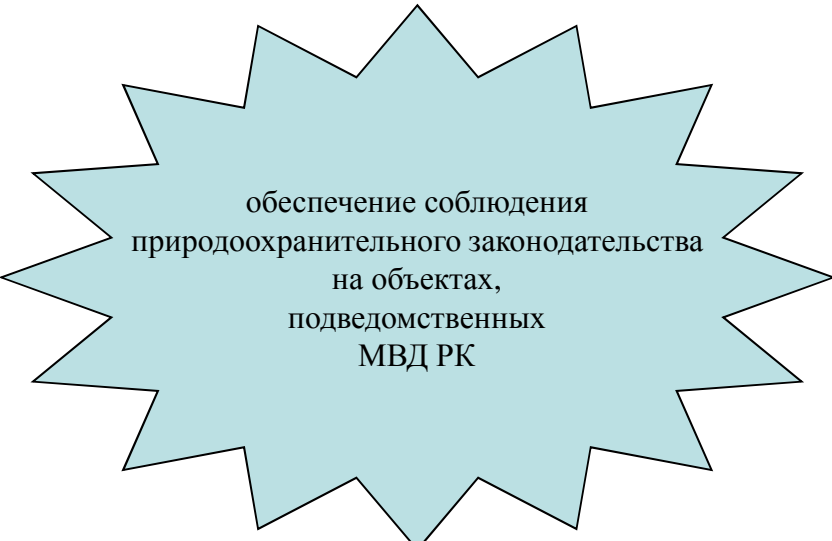
сочетание функций с задачами по охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями



взаимодействие с иными субъектами природоохранительной деятельности и оказание им содействия



охрана обособленных объектов природы на основе договоров самостоятельно



обеспечение соблюдения природоохранительного законодательства на объектах, подведомственных МВД РК

Основные функции органов внутренних дел при участии в проведении карантинных мероприятий

- обеспечение охраны общественного порядка и безопасности на территории где объявлен карантин по заразным болезням животных
- осуществление контроля при несении службы на карантинных постах по пресечению вывоза, ввоза животных, продуктов и сырья животного происхождения, кормов, кормовых добавок, ветеринарных препаратов, выезда, въезда автотранспортных и других технических средств из (с) эпизоотического очага, ограничению (в исключительных случаях запрещению) движения автотранспортных и других технических средств в неблагополучных по заболеванию пунктах
- участие совместно со специалистами государственного ветеринарного надзора в осуществлении контроля по предупреждению убоя скота, в том числе вынужденного, реализации скота и животноводческой продукции в неблагополучных по заболеванию пунктах без разрешения ветеринарного специалиста
- участие совместно со специалистами государственного ветеринарного надзора в обеззараживании (обезвреживании), уничтожении и утилизации животных, продуктов и сырья животного происхождения, кормов, кормовых добавок, ветеринарных препаратов, представляющих опасность здоровью животных и человека
- осуществление контроля по выполнению населением, предприятиями и организациями всех форм собственности установленного карантинного режима
- пресечение торговли животными, продуктами и сырьем животного происхождения в неустановленных для этого местах
- осуществление процессуального оформления материалов на лиц, нарушивших требования ветеринарного законодательства с передачей их по подследственности для рассмотрения

Основные направления работы сотрудника полиции, по линии природоохранной и ветеринарной полиции органов внутренних дел

- разработка и осуществление планов работ ГОРОВД по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений природоохранного законодательства, планов совместных, комплексных природоохранных мероприятий органов внутренних дел и других уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, контроля по выполнению указаний МВД Республики Казахстан, ДВД областей
- обеспечение подготовки и проведения совместных с природоохранными органами и органами государственного ветеринарного надзора выездов и рейдовых мероприятий
- личное участие в проведении природоохранных и карантинных мероприятий
- проведение инструктажа сотрудников полиции, участвующих в рейдовых мероприятиях, операций в борьбе с браконьерством и охране природы
- учет работы ГОРОВД по линии природоохранной и ветеринарной полиции, обобщение и анализ статистических отчетных данных по этой линии, информации об участии и результатах работы сотрудников полиции в практических мероприятиях в борьбе с браконьерством, нарушениями природоохранного и ветеринарного законодательств
- ежеквартальная сверка в природоохранных органах данных об участии сотрудников полиции в мероприятиях по охране природы

- подготовка предложений о создании совместных с работниками природоохранных органов оперативных групп, нарядов, контрольно-пропускных пунктов, на период нереста ценных и других видов рыб, массовых миграций животных, при других обстоятельствах, когда следует ожидать активизации действий браконьеров, роста числа нарушений правил охоты и рыболовства
- работа по внедрению передового опыта природоохранной деятельности органов внутренних дел в практику данного ГОРОВД с учетом местных особенностей и возможностей
- подготовка материалов по вопросам участия сотрудников полиции в мероприятиях по охране природы для опубликования в средствах массовой информации, проведение разъяснительной работы среди населения по соблюдению природоохранного законодательства и ответственности за его нарушение
- организация и проведение специальных занятий в системе служебной подготовки личного состава ГОРОВД по изучению форм и методов борьбы с нарушениями природоохранного законодательства, оформлению материалов на нарушителей правил охоты и рыболовства, лесного законодательства

Глава 9. Осуществление ОВД лицензионно-разрешительной системы.

Понятие лицензионно-разрешительной системы и задачи органов внутренних дел по ее осуществлению

Лицензионно-разрешительная система, осуществляемая органами внутренних дел в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности – это совокупность административно-правовых норм, определяющих порядок производства, приобретения, пользования, хранения, сбыта и перевозки определенных предметов и вещей, а также порядок открытия и функционирования определенных предприятий

Задачи ОВД в осуществлении ЛРС

предупреждение нарушений правил оборота оружия и патронов к нему в Республике Казахстан, приобретения, учета, хранения, перевозки, и использования предметов и вещей, на которые установлен особый режим пользования, а также случаев утраты, хищений, использования их не по назначению или в преступных целях

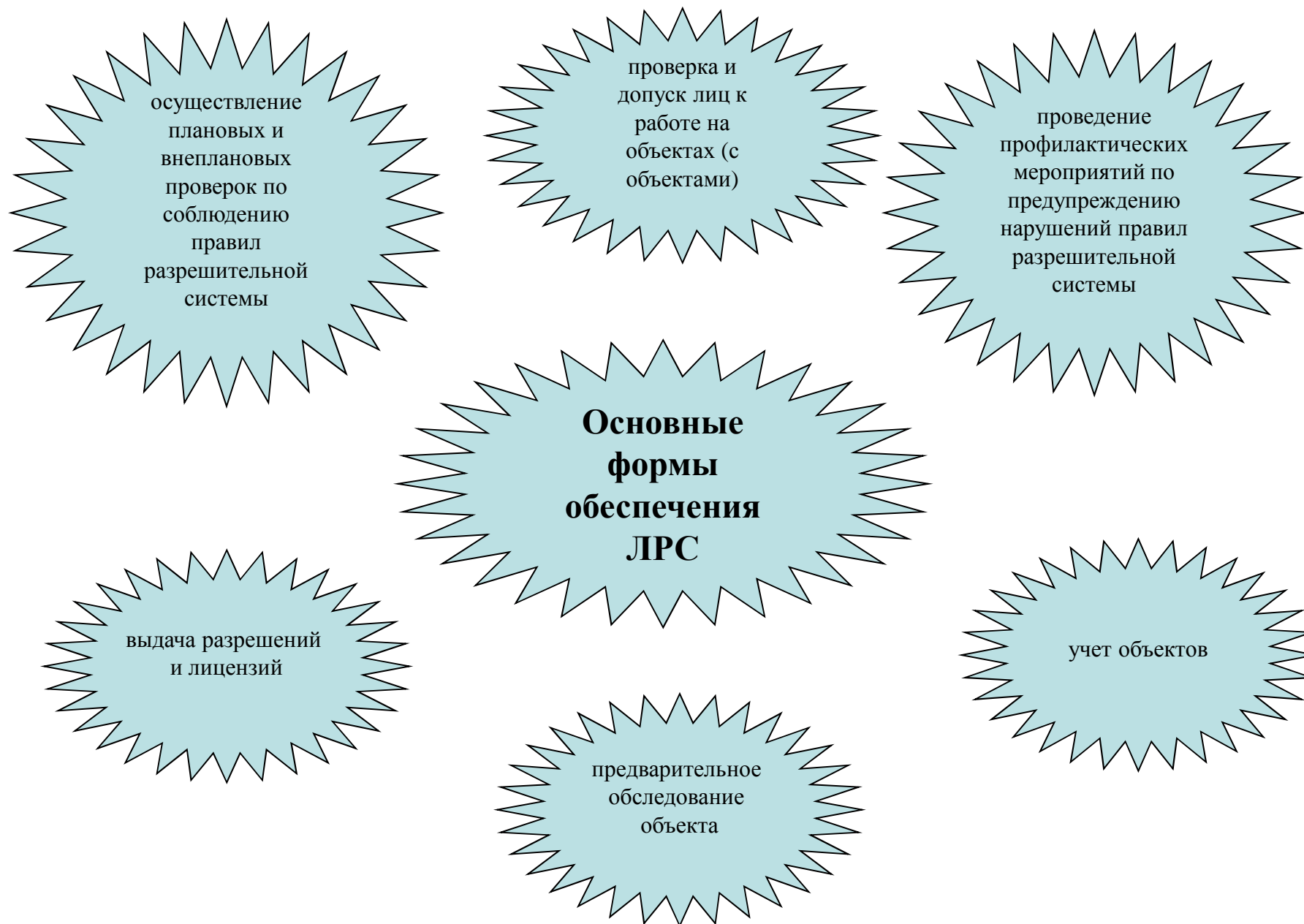
Правила подлежащие контролю ОВД

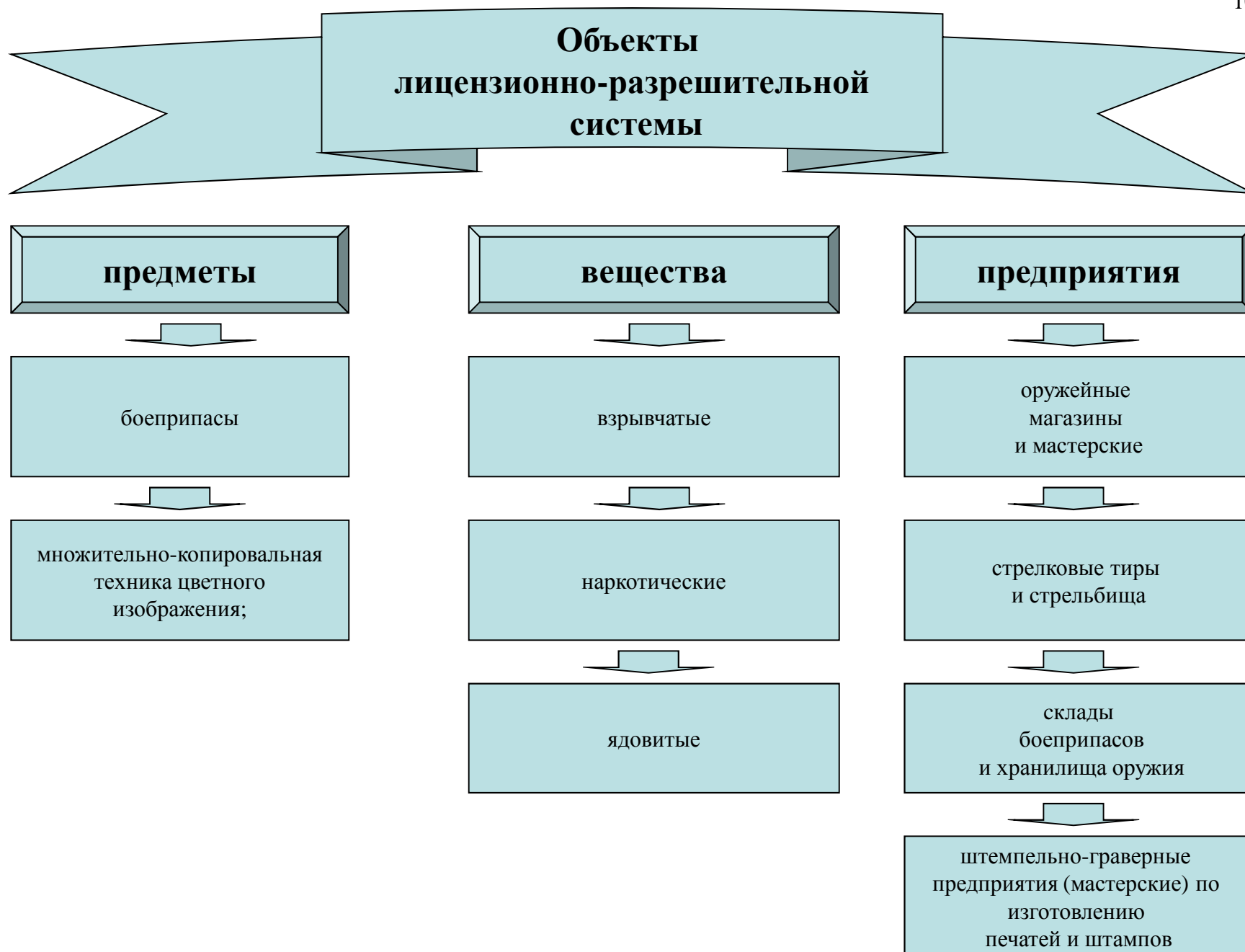
разработка, производство, ремонт, торговля, приобретение, коллекционирование, экспонирование, хранение, учет, перевозка и ввоз (вывоз) гражданского и служебного оружия и патронов к нему

приобретение, перевозка, хранение, учет, ввоз (вывоз) взрывчатых материалов, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, классификация которых установлена законодательством Республики Казахстан, а также в места их постоянного хранения

открытие и функционирование стрелковых тиров и стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, штемпельно-граверных мастерских, множительных участков, оснащенных множительно-копировальной техникой цветного изображения

хранение ядовитых, наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, радиоактивных материалов и соответствие персонала юридических лиц, квалификационным требованиям на лицензированный вид деятельности





Компетенция Министерства внутренних дел Республики Казахстан

выдает :

лицензии на право разработки, производства, ремонта, торговли, приобретения, коллекционирования, экспонирования, гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, а также химических средств самообороны

лицензии на право приобретения служебного оружия и патронов к нему, государственным органам, для закрепления за политическими государственными служащими, имеющими право приобретать (получать) служебное оружие в соответствии с законодательством Республики Казахстан, депутатам, прокурорам Республики Казахстан и юридическим лицам, с особыми уставными задачами

разрешения на ввоз и вывоз служебного, гражданского оружия, патронов к нему, взрывчатых материалов, пороха, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, ядовитых веществ, множительно-копировальной техники цветного изображения юридическим лицам, а гражданам Республики Казахстан и иностранным гражданам на ввоз и вывоз гражданского оружия

разрешение на право приобретения, хранения, хранения и ношения гражданского оружия гражданам Республики Казахстан

разрешение на право приобретения, хранения, хранения и ношения гражданского оружия иностранным гражданам

направление на комиссионную продажу оружия

разрешение на право хранения и ношения наградного оружия гражданам Республики Казахстан

согласовывает :

заявления на лицензию на импорт (экспорт), гарантийные обязательства импортера (конечного пользователя) на поставку взрывчатых веществ и материалов, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, гражданского и служебного оружия и патронов к нему

сведения о потребном количестве оружия и боеприпасов к нему юридическим лицам, претендующим на право получения лицензии на приобретение служебного оружия и патронов к нему

Компетенция ДВД городов Астана, Алматы, областей и на транспорте, Управления специальной полиции Комитета административной полиции МВД РК

107

осуществляют:

предлицензионную подготовку документов на физических и юридических лиц, претендующих на получение лицензии, на право разработки, производства, ремонта, торговли, приобретения, коллекционирования, экспонирования, гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, а также химических средств самообороны

выдают:

разрешения на право приобретения, хранения (функционирования), перевозки взрывчатых материалов, пороха

разрешения на право приобретения, хранения, хранения и ношения гражданского оружия (в том числе нарезного) гражданам Республики Казахстан

разрешения на право хранения и ношения служебного оружия (пистолета), прокурорам

разрешения на право хранения и ношения служебного оружия (в том числе нарезного) юридическим лицам, с особыми уставными задачами и субъектам охранной деятельности

лицензии на право приобретения служебного оружия (в том числе нарезного), юридическим лицам, с особыми уставными задачами и субъектам охранной деятельности, юридическим лицам, получившим в установленном законодательством порядке государственные лицензии на право торговли гражданским и служебным оружием и патронами к нему

направления на комиссионную продажу гражданского и служебного оружия

разрешения на ввоз и вывоз единичных экземпляров гражданского оружия гражданам Республики Казахстан

разрешения на право открытия и функционирования множительно-копировальных участков цветного изображения, стрелковых тиров, стрельбищ, охотничье-спортивных стендов, штемпельно-граверных мастерских

разрешения на использование объектов и помещений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров

заключения о соответствующей проверке лиц, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам

заклучения об организации контроля за учетом, обеспечением установленных условий при хранении и перевозке продукции двойного применения, комплектующих и запасных частей к ней, юридическим лицам, претендующим на получение лицензии на разработку, производство, ремонт и обслуживание продукции двойного применения

Компетенция городских и районных управлений (отделов) внутренних дел

выдают:

разрешения на право приобретения, хранения (функционирования), перевозку взрывчатых материалов, пороха, ядовитых и радиоактивных веществ

разрешения на право приобретения, хранения, хранения и ношения гражданского оружия (кроме нарезного) гражданам Республики Казахстан

разрешения на право хранения и ношения служебного оружия (кроме нарезного) юридическим лицам, с особыми уставными задачами и субъектам охранной деятельности

разрешения на право открытия и функционирования множительно-копировальных участков цветного изображения, стрелковых тиров, стрельбищ, охотничье-спортивных стендов, штемпельно-граверных мастерских

разрешения на использование объектов и помещений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров

заключения о соответствующей проверке лиц, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам

направления на комиссионную продажу оружия

лицензии на право приобретения служебного оружия (кроме нарезного) юридическим лицам, с особыми уставными задачами и субъектам охранной деятельности

Компетенция органов внутренних дел на транспорте

выдают:

лицензии на право приобретения служебного оружия и патронов к нему субъектам охранной деятельности, другим юридическим лицам с особыми уставными задачами

разрешения на право хранения и ношения служебного оружия и патронов к нему сотрудникам субъектов охранной деятельности

Лицензии на приобретение и разрешения на право хранения и ношения служебного нарезного оружия подписываются начальниками Управлений (отделов) административной полиции ДВД г. г. Астана, Алматы, областей и на транспорте или их заместителями, курирующими деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы.

На разрешениях, выдаваемых органами внутренних дел, на право хранения и ношения служебного оружия, проставляется штамп с оттиском «разрешение действительно только при исполнении служебных обязанностей»

Организация контроля, за гражданским оружием

соблюдение условий, обеспечивающих сохранность оружия и патронов к нему
наличие металлических шкафов, сейфов, надежность запоров, замков (огнестрельное оружие должно храниться в прочно прикрепленных к полу или стене металлических ящиках (шкафах), толщина стенок которых должна быть не менее 3 мм, с надежным внутренним замком)

**по месту жительства граждан,
где хранится гражданское
оружие, проверяется:**

наличие разрешения на хранение, хранение и ношение оружия, срок его действия, фактическое наличие оружия, указанного в разрешении по номерам, наименованиям

Основания для отказа в допуске к предметам и веществу, а также в выдаче разрешений на приобретение и хранение оружия

при оформлении допуска к оружию, не имеет надлежащих условий для хранения оружия (отсутствует сейф, металлический шкаф или иное сооружение, исключающее доступ к оружию посторонних лиц)

не представило медицинское заключение об отсутствии противопоказаний, связанных с нарушением зрения, психическим заболеванием, алкоголизмом или наркоманией

имеет непогашенную или неснятую в установленном законом порядке судимость за совершение умышленного преступления

не представило в органы внутренних дел документы, подтверждающие прохождение проверки знания правил безопасного обращения с оружием

не достигло 21 года при оформлении допуска к служебному оружию, только для субъектов охранной деятельности

в течение года два и более раз привлекалось к административной ответственности

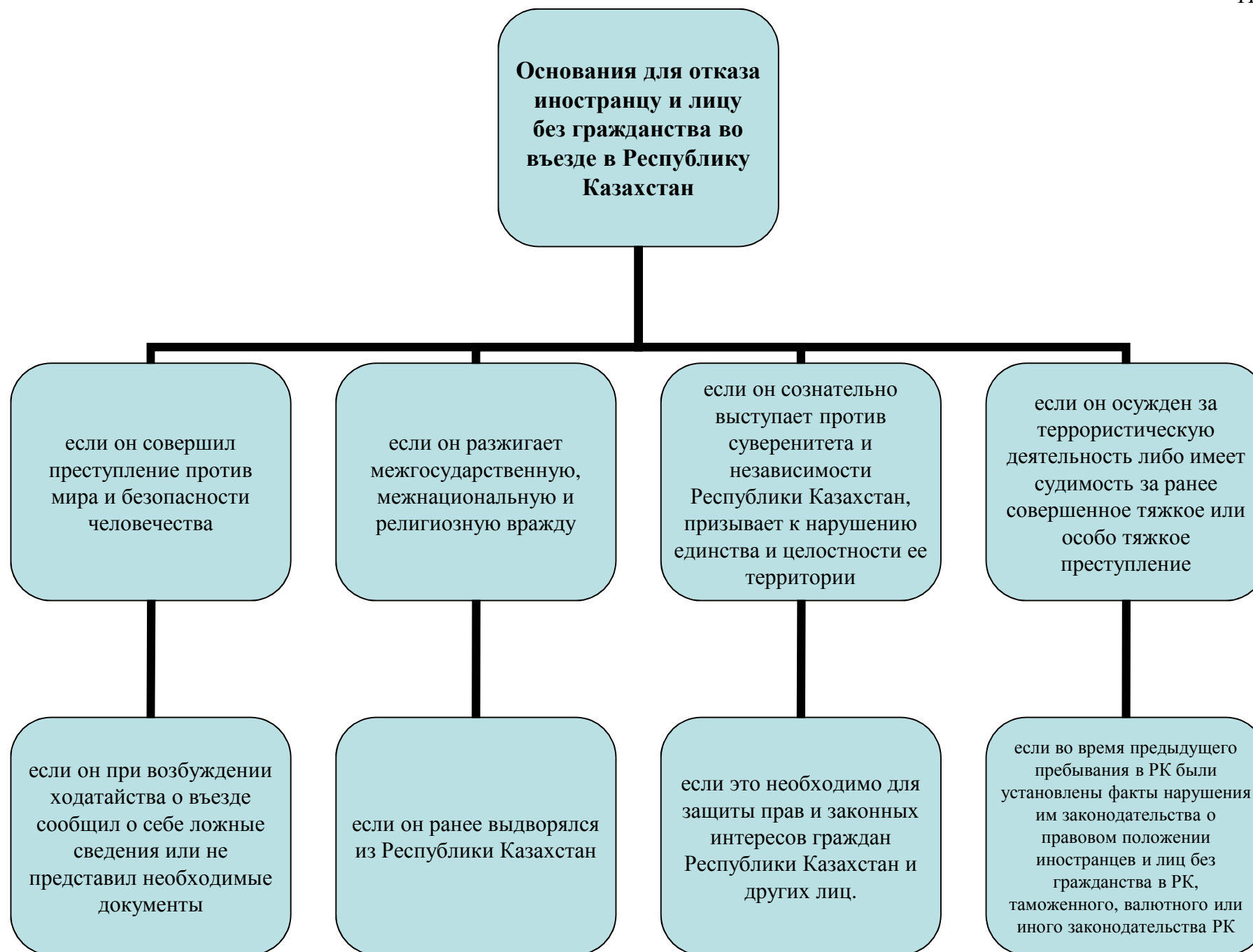
не достигло 18-ти летнего возраста

Основные понятия

<p>беженцы — иностранцы, которые в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по политическим убеждениям, признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе вынуждены находиться вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой своей страны или не желают пользоваться защитой вследствие таких опасений, или лица без гражданства, находящиеся вне страны своего прежнего местожительства, которые не могут или не желают вернуться в нее вследствие этих опасений</p>
<p>трудова́я миграция — временное перемещение физических лиц из других государств в Республику Казахстан и из Республики Казахстан, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности</p>
<p>незаконные иммигранты — иностранцы или лица без гражданства, въехавшие и пребывающие в Республике Казахстан с нарушением законодательства, регулирующего порядок въезда, выезда, пребывания, а также транзитного проезда через территорию Республики Казахстан</p>
<p>миграция — постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства</p>
<p>иммиграция — въезд иностранцев или лиц без гражданства в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания</p>
<p>иммигранты — иностранцы или лица без гражданства, прибывшие в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания</p>
<p>эмиграция — выезд граждан Республики Казахстан в другое государство для постоянного или временного проживания</p>
<p>эмигранты — граждане Республики Казахстан, выезжающие в другое государство для постоянного или временного проживания</p>
<p>мигранты — лица, въехавшие в Республику Казахстан и выехавшие из Республики Казахстан, а также переселяющиеся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности</p>
<p>оралманы — иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан в целях постоянного проживания</p>
<p>внутренняя миграция — постоянное или временное, а также сезонное перемещение физических лиц внутри Республики Казахстан</p>

Основные принципы регулирования миграции населения

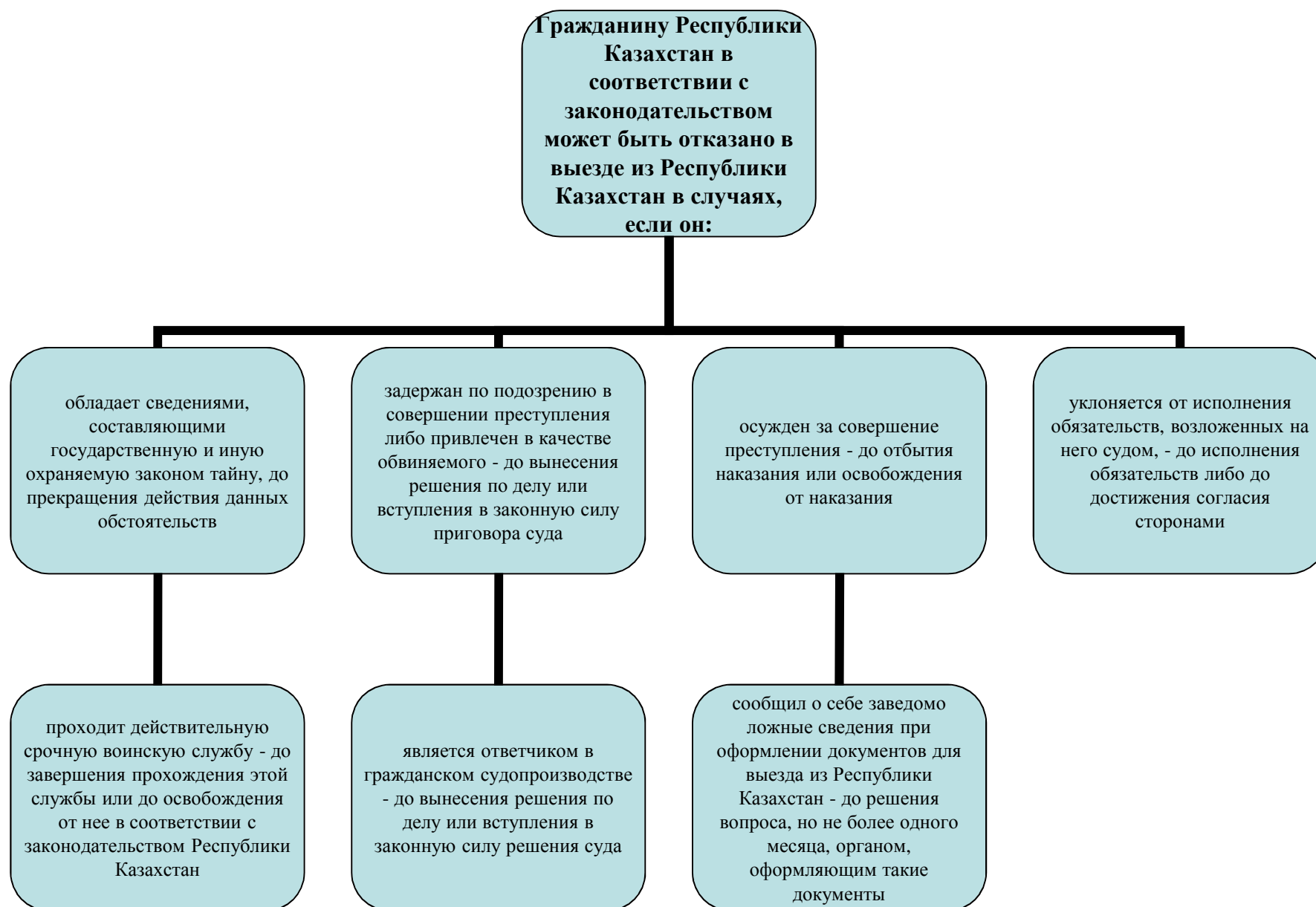
- обеспечение закрепленных в Конституции Республики Казахстан прав человека на свободный выбор места проживания, свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу выезда, свободу передвижения
- недопустимость какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любым иным обстоятельствам
- обеспечение соответствия миграционного законодательства Республики Казахстан международным нормам и рекомендациям Международной организации по миграции с учетом современного социально-экономического положения республики, ее исторического прошлого и традиций, перспектив развития
- всестороннем содействии переселению лиц казахской национальности в Республику Казахстан, организации их расселения, создании рабочих мест, социальном обеспечении и социальной помощи оралманам
- упреждении стихийных и неупорядоченных процессов как внутри страны, так и за ее пределами на основе выработки и социально-экономических стимулов в среднесрочных и долгосрочных программах действий, базирующихся на прогнозе потенциальной миграции и направлений миграционных потоков в связи с изменениями социально-экономической и общественно-политической ситуации
- участия соответствующих государственных органов в организации упорядочения процессов миграции
- личном участии мигрантов в обустройстве на новом месте проживания при адресной государственной поддержке инициативы и самостоятельности каждого, в первую очередь - переселенцев из зон экологического и стихийного бедствий
- сотрудничестве с другими странами, особенно принимающими иммигрантов, в области снижения незаконной миграции, в виде учебного образования, профессиональной подготовки, трудовой миграции



Основания для отказа в выдаче разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан иностранцу или лицу без гражданства



Основания для отказа в выезде из Республики Казахстан



Принадлежность к гражданству Республики Казахстан.

Гражданами Республики Казахстан являются лица,
которые:

постоянно проживают в Республике Казахстан

родились на территории Республики Казахстан и не состоят в гражданстве иностранного государства

приобрели гражданство Республики Казахстан в соответствии с законодательством РК

**За гражданином Республики Казахстан не признается гражданство
другого государства.**

Правовое положение граждан Республики Казахстан.

гражданство Республики Казахстан является единым и равным независимо от оснований его приобретения

граждане Республики Казахстан равны перед законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий, места жительства или любых иных обстоятельств

граждане Республики Казахстан обладают всей полнотой гражданских, политических, экономических и социальных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией и законами Республики Казахстан

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства.

иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике Казахстан правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами

Основания приобретения гражданства.

Гражданство Республики Казахстан приобретается:

по рождению

в результате приема в гражданство Республики Казахстан

по основаниям или в порядке, предусмотренными межгосударственными договорами
Республики Казахстан

по иным основаниям, предусмотренным Законом РК «О гражданстве РК»

Условия приема в гражданство Республики Казахстан.

В гражданство Республики Казахстан могут быть приняты:

лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях не менее пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет

граждане бывших союзных республик, прибывшие с целью постоянного проживания в Республику Казахстан, имеющие одного из близких родственников - граждан Республики Казахстан: ребенка (в том числе усыновленного), супруга (супругу), одного из родителей (усыновителей), сестру, брата, деда или бабушку, независимо от срока их проживания в Республике Казахстан

Вопросы гражданства военнослужащих, состоящих на воинской службе и дислоцированных на территории Республики Казахстан, определяются межгосударственными договорами Республики Казахстан.

Основания для отказа в приеме в гражданство Республики Казахстан.

Ходатайство в приеме в гражданство Республики Казахстан отклоняется, если лицо, ходатайствующее об этом:

совершило преступление против человечества, предусмотренное международным правом, сознательно выступает против суверенитета и независимости Республики Казахстан

призывает к нарушению единства и целостности территории Республики Казахстан

осуществляет противоправную деятельность, наносящую ущерб государственной безопасности, здоровью населения

разжигает межгосударственную, межнациональную и религиозную вражду, противодействует функционированию государственного языка Республики Казахстан

осуждено за террористическую деятельность

признано судом особо опасным рецидивистом

состоит в гражданстве других государств

Основания прекращения гражданства.

Гражданство Республики Казахстан
прекращается вследствие:

выхода из гражданства Республики Казахстан

утраты гражданства Республики Казахстан

Выход из гражданства РК.

выход из гражданства Республики Казахстан разрешается на основании ходатайства лица в порядке, установленном Законом РК «О гражданстве РК»

в выходе из гражданства Республики Казахстан может быть отказано, если лицо, ходатайствующее о выходе, имеет неисполненные обязательства перед Республикой Казахстан или имущественные обязанности, с которыми связаны существенные интересы граждан или предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, расположенных на территории Республики Казахстан

выход из гражданства Республики Казахстан не допускается, если лицо, ходатайствующее о выходе, привлечено к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо отбывает наказание по вступившему в законную силу приговору суда, или если выход лица из гражданства Республики Казахстан противоречит интересам государственной безопасности Республики Казахстан

Утрата гражданства РК.

Гражданство Республики Казахстан утрачивается:

вследствие поступления лица на воинскую службу в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан

если гражданство Республики Казахстан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов

по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан

если лицо, постоянно проживающее за пределами Республики Казахстан, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение трех лет

если лицо приобрело гражданство другого государства

Глава 11. Организация деятельности дорожной полиции.

Основные задачи дорожной полиции

реализация государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности

совершенствование дорожного движения

выполнение государственных распорядительных и разрешительных функций в сфере дорожного движения

предупреждение, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений

осуществление оперативно-розыскной деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, совершаемых на автомобильных дорогах и объектах их инфраструктуры, в пределах компетенции, установленной законодательством для органов внутренних дел

осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством
РК

Основные функции дорожной полиции

осуществляют государственный надзор и контроль за соблюдением действующих в РК:
-правил перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом в РК;
-нормативов и стандартов, устанавливающих требования к конструкции и техническому состоянию транспортных средств;

осуществляют государственный надзор и контроль за соблюдением действующих в РК:
-нормативов, правил и стандартов, устанавливающих порядок и условия дорожного движения;
-международных договоров в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и автомобильных перевозок;

выявляют и анализируют причины и условия возникновения дорожно-транспортных происшествий, а также правонарушений и противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принимают меры по их устранению, а также разрабатывают мероприятия по повышению безопасности дорожного движения

осуществляют государственный контроль за выполнением владельцами транспортных средств и перевозчиками пассажиров обязанности по заключению договора обязательного страхования установленной законодательством гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств и перевозчиков

осуществляют надзор за дорожным движением, выявляют и пресекают правонарушения и преступления в сфере дорожного движения, принимают меры по повышению дисциплины и безопасности участников дорожного движения

осуществляют производство по делам об административных правонарушениях в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

участвуют в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых на автомобильных дорогах

выполняют распорядительные действия по управлению движением на дорогах

Основные направления деятельности дорожной полиции

контроль за участниками дорожного движения

контроль за дорожными условиями и регулирование движения

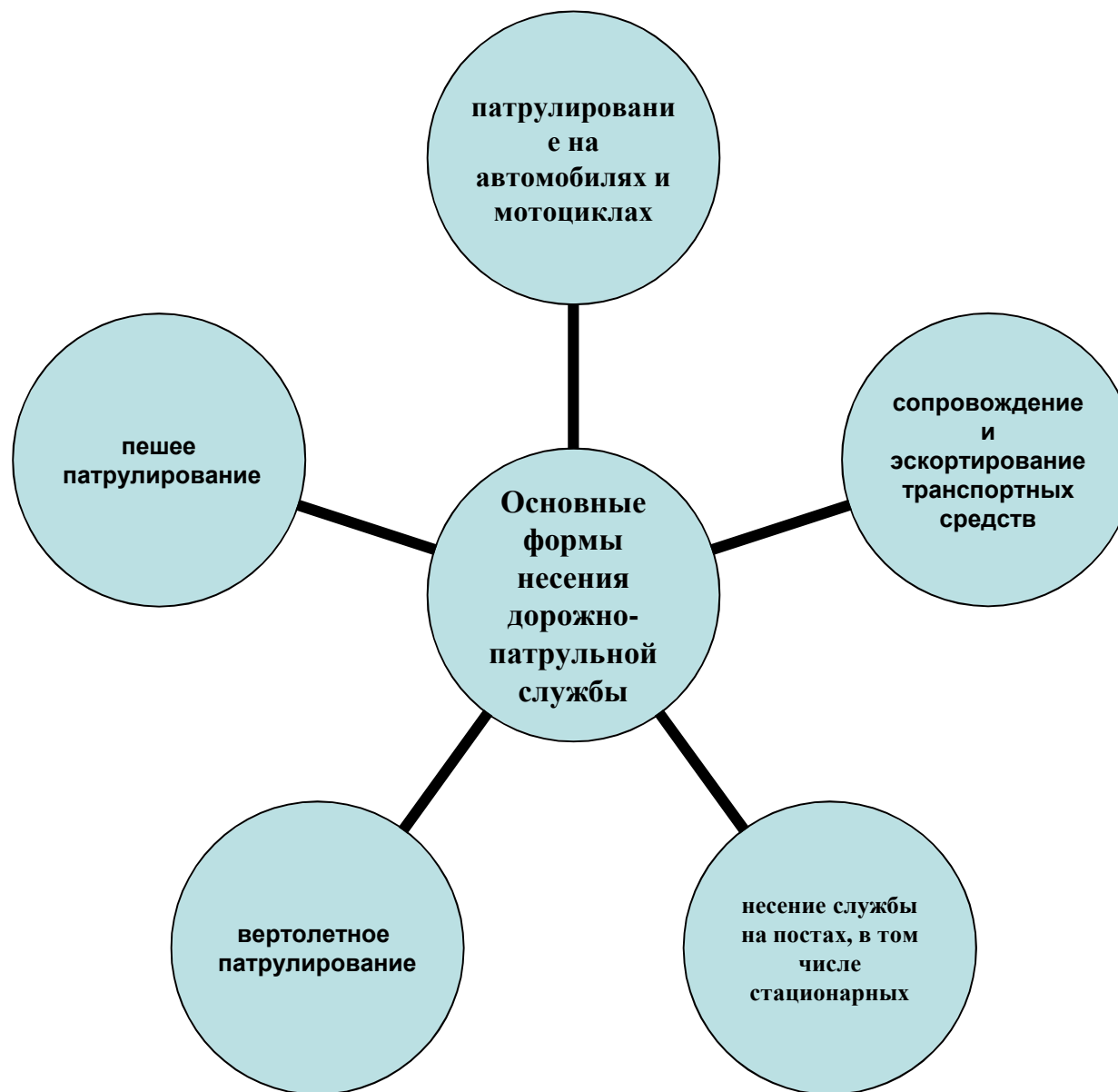
регистрация и учёт автотранспортных средств,
надзор за их техническим состоянием

контроль за подготовкой водителей

организационно-аналитическая работа

пропаганда безопасности дорожного движения







Основные задачи дорожной полиции по контролю за соблюдением нормативных правовых актов, стандартов и другой нормативно-технической документации, устанавливающих требования к конструкции и техническому состоянию транспортных средств.

предупреждение и снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий, возникающих из-за несоответствия конструкции, технического состояния транспортных средств и их дополнительного оборудования требованиям нормативных правовых актов, стандартов и другой нормативно-технической документации

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, связанных с эксплуатацией транспортных средств

Пути осуществления контроля за конструкцией и техническим состоянием находящихся в эксплуатации транспортных средств

проверка соответствующих документов на транспортное средство

проверка соответствия конструкции и технического состояния транспортных средств требованиям нормативных правовых актов, стандартов и другой нормативно-технической документации в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

оформление результатов контроля

Находящиеся в эксплуатации на территории Республики Казахстан и зарегистрированные в установленном порядке транспортные средства подлежат обязательному техническому осмотру в Дорожной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Основными задачами технического осмотра являются:

оценка соответствия технического состояния транспортных средств требованиям нормативов и стандартов, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, по итогам диагностирования технического состояния составных элементов транспортного средства

уточнение численности транспортных средств, их принадлежности и иных регистрационных данных

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений

Глава 12. Деятельность органов внутренних дел на транспорте.

ДВДТ является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД РК: его основными задачами являются:

Организация работы по обеспечению личной и общественной безопасности, защите собственности от противоправных посягательств, выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, их совершивших, предотвращению и пресечению преступлений и других правонарушений; обеспечение соблюдения законности в деятельности подчиненных органов и должностных лиц.

Из названных задач вытекают их основные функции:

- организация деятельности системы ОВД на транспорте РК;
- осуществление анализа оперативной обстановки на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; оценки эффективности принимаемых мер в решении поставленных задач перед ОВДТ;
- выработки мер оперативного реагирования на негативные явления и тенденции;
- совершенствование организаторской деятельности ОВДТ, его стиля, форм и методов оперативно-служебной деятельности;
- организация работы по профилактике правонарушений на транспорте, в том числе по предотвращению, пресечению и раскрытию преступлений, совершенных несовершеннолетними;
- осуществление текущего и перспективного планирования своей деятельности, информационно-аналитического обеспечения ОВДТ, выработки предложений в планы работы министерств;
- организация ОРД ОВДТ по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, установлению и розыску преступников, лиц без вести пропавших;
- оказание непосредственной помощи ОВДТ в проведении ОРМ по делам о наиболее опасных преступлениях, совершенных организованными группами, хищения грузов в особо крупных размерах или носящих межрегиональный характер;
- организация работы административной полиции на транспорте по обеспечению общественного порядка, контролю за соблюдением установленных законодательством правил лицензионно-разрешительной системы на объектах транспорта, досмотру авиапассажиров;
- обеспечение постоянной связи с ОВДТ, принятие оперативных решений по сообщениям о ЧП или осложнениях обстановки, координация деятельности подчиненных ОВДТ;
- осуществление контроля за соблюдением законности в ОРД и административной практике, а также состоянием работы по приему и регистрации поступающей информации о преступлениях, административных правонарушениях и др.

Основные задачи ЛОВД

обеспечение личной безопасности граждан

охрана общественного порядка и охрана общественной безопасности

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений

раскрытие и расследование преступлений, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством

исполнение административных взысканий, отнесенных к компетенции ОВДТ

-оказание в пределах своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в осуществлении их законных прав и интересов

Основные задачи линейных пунктов полиции

предупреждение преступлений и административных правонарушений

выявление лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений и иных правонарушений, и осуществления в отношении них профилактической работы

осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством

осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством

выявление несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей и самовольно ушедших из дома, профилактика подростковой преступности на обслуживаемых участках

участие в проведении досмотровых мероприятий на объектах железнодорожного транспорта

оказание в пределах своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в защите их прав и законных интересов

обеспечение паспортно-визовой службы

Основные задачи подразделений патрульной полиции по сопровождению пассажирских поездов

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, сохранности имущества РГП "Казакстан темір жолы", прав и законных интересов пассажиров от преступных посягательств, иных антиобщественных проявлений.

Участие в оперативно-розыскных и поисковых мероприятиях в пассажирских поездах, вокзалах, станциях, направленных на выявление, предотвращение и раскрытие преступлений.

Лично и с помощью работников железнодорожного транспорта принимать меры к поддержанию установленного порядка на вокзалах, обеспечению свободного входа и выхода пассажиров.

Выявление лиц, находящихся в розыске (дезертиров), не имеющих определенного места жительства, документов, других правонарушителей, доставлять их в дежурную часть ЛОВД или территориального ОВД.

Основные функции подразделений патрульной полиции по сопровождению пассажирских поездов

- Обеспечение правопорядка в пассажирских поездах и на объектах железнодорожного транспорта.
- Участие в поисковых и иных мероприятиях по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений с целью установления и задержания лиц, замышляющих или совершивших преступления.
- Немедленное реагирование на заявления и жалобы граждан, сообщения должностных лиц о готовящихся и совершенных преступлениях и правонарушениях, своевременное информирование об этом оперативного дежурного ЛОВД, ДВДТ.
- Оказание содействия сотрудниками территориальных ОВД в конвоировании в дежурные части органов внутренних дел задержанных на месте преступления и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, скрывшихся с места происшествия.
- Выявление на объектах железнодорожного транспорта граждан, ведущих паразитический образ жизни, принятие к ним мер в соответствии с действующим законодательством.
- Оказание помощи пассажирам, пострадавшим от несчастного случая, а также находящимся в беспомощном состоянии.
- Требование от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, прекращения правонарушений и действий, препятствующих осуществлению полномочий органов внутренних дел. В случае невыполнения этих требований принятие соответствующих мер принуждения, вплоть до применения специальных средств и огнестрельного оружия, в соответствии с Законом РК, "Об органах внутренних дел Республики Казахстан".
- Проверка у граждан при обоснованном подозрении в совершении правонарушений документов, удостоверяющих их личность.
- Осуществление административного производства по правонарушениям, отнесенным к компетенции органов внутренних дел; составление протоколов, задержание и доставление правонарушителей в орган внутренних дел на транспорте, досмотр лиц, вещей, подвижного состава, а также применение других, предусмотренных законодательством мер по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях.
- Доставка в дежурные части органов внутренних дел на транспорте лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, оскорбляющих человеческое достоинство и общественную нравственность, либо могущих принести вред окружающим или себе.
- Задержание военнослужащих, совершивших правонарушения, передача их военным комендантам, командирам воинских частей.

Основные направления охраны общественного порядка на железнодорожном транспорте

	Организация и практическое осуществление патрульно-постовой службы полиции.	
	Взаимодействие с территориальными органами внутренних дел, администрацией и общественностью транспортных предприятий.	
	Осуществление разрешительной системы.	
	Организация борьбы с пьянством и наркоманией, правонарушениями несовершеннолетних, мелким хулиганством и иными правонарушениями.	
	Выполнение решений и постановлений суда, прокуратуры, органов дознания и предварительного следствия в случаях, предусмотренных законодательством.	

Тактические способы и приемы по предупреждению и пресечению административных правонарушений

постоянное патрулирование по маршрутам постов

нахождение постового в удобных для наблюдения местах

разъяснение пассажирам правил поведения на объектах транспорта и пользования их подвижными средствами

предупреждение конфликтных ситуаций между пассажирами

требование прекратить правонарушение

применение мер административного принуждения

Объективные факторы и условия внешней среды, сочетание которых формирует оперативную обстановку. ¹⁴¹

концентрация больших людских потоков

сосредоточение на относительно малых территориях значительного количества материальных ценностей

повышенная общественная опасность системы железнодорожного транспорта

подверженность сезонным и погодным колебаниям

круглосуточный цикл работы

большие скорости передвижения

интенсификацию пассажирских перевозок

свободный доступ к подвижному составу и объектам пассажирских перевозок

значительная протяженность участков обслуживаемых аппаратами криминальной полиции

строгая централизация управления железнодорожным транспортом, наличие значительного количества соподчиненных служб и подразделений, нормативных актов, регламентирующих их деятельность и всего транспорта в целом

Виды нарядов органов внутренних дел на транспорте.

Патрули и посты охраны порядка – это наряд обеспечивающий охрану общественного порядка как в сфере пассажирских, так и грузовых перевозок. Патрули осуществляют охрану общественного порядка путем обхода территории вокзала, посадочных платформ, товарных дворов, складских помещений, грузовых парков, торговых точек. Особенностью организации постовой службы является то, что посты по характеру несения службы на них неодинаковы даже на территории одной и той же станции. Они выставляются у подъездов вокзала, в залах ожидания, у билетных касс, в помещениях автоматических камер хранения ручной клади, на платформах прибытия и отправления поездов и т.д.

Патрульная группа – формируется для борьбы с кражами грузов на крупных железнодорожных узлах и станциях, имеющих сортировочные площадки, контейнерные пункты, товарные дворы, временные погрузочно-разгрузочные места. Для выявления бродяг и других антиобщественных элементов в местах отстоя вагонов, чердачных и подвальных помещениях служебных зданий, теплотрассах, проходящих по территории станции, остановочных пунктах. Также принимает участие в проведении специальных операций

Наряд сопровождения поезда – назначается для обеспечения надлежащего общественного порядка, предупреждения и пресечения правонарушений в пути его следования. Причем сопровождение может осуществляться как на пригородных и пассажирских поездах дальнего следования, так и на товарных поездах. Наряды для сопровождения последних назначаются чаще всего при перевозке экспортно-импортных грузов, автотранспортной и сельскохозяйственной техники и других важных грузов, а также на других неблагоприятных в оперативном отношении участках дорог.

Группа изъятия правонарушителей – формируется для оказания помощи нарядам сопровождения, задержания правонарушителей и доставления их в дежурную часть с пригородных поездов, а также оформления материалов на задержанных.

Посадочная группа – создаётся, как правило, на железнодорожных вокзалах с большим объемом пассажирских перевозок из сотрудников полиции, работников транспорта. Они осуществляют наблюдение за отправлением и прибытием пассажирских поездов; обеспечивают правила посадки и высадки пассажиров; предупреждают правонарушения; принимают меры, исключающие возможность проникновения в вагоны лиц в нетрезвом состоянии, детей без сопровождения взрослых; ведут борьбу с нарушителями антиалкогольного законодательства.

Оперативно-поисковая группа – создаётся для целенаправленного розыска и задержания лиц, скрывающихся от суда и следствия, поиска похищенного, они работают по определенному маршруту. Такой маршрут включает в себя вокзалы, станции, ломбарды, рынки, другие места возможного укрытия преступников и похищенного.

Оперативный заслон – создаётся в особых случаях, для усиления борьбы с хищениями сельскохозяйственных грузов, предотвращения случаев вывоза запрещенных к добыче (вывозу) предметов (рыбы во время нереста, лекарственных трав, наркотического сырья в период его созревания и заготовки и т.д.), недопущения случаев умышленной отправки с одной дороги на другую подвижного состава с признаками хищений грузов, без устранения коммерческих неисправностей и соответствующего документирования и в иных необходимых случаях. В зависимости от обстановки они могут быть постоянными и временными, часто подвижными.

Основные задачи ОВД на объектах воздушного транспорта.

Обеспечение безопасности полетов.

Охрана жизни и здоровья пассажиров и членов экипажей воздушных судов гражданской авиации.

Профилактика и борьба с правонарушениями на воздушном транспорте.

Различия охраны общественного порядка на воздушном транспорте от территориальных органов внутренних дел.

Деятельность осуществляется в рамках одной отрасли на четко определенных объектах: территории в границах аэродромов, зданий аэровокзалов, жилых городков аэропортов (кроме обеспечения паспортного режима), а также воздушных судах.

Осуществление функций протекает в условиях постоянно действующих на воздушном транспорте производственных факторов (круглосуточная работа аэропортов, непрерывные потоки пассажиров, концентрация товарно-материальных ценностей и др.) которые, проявляют оперативную обстановку, направленность и интенсивность действий подразделений органов внутренних дел.

Отсутствие в ряде случаев возможности получить вовремя необходимую информацию, помощь совет предопределяют в работе этих органов широкое применение типовых вариантов действий и управленческих решений (при захвате самолета, задержании преступников, использующих пассажиров в качестве заложников и др.).

Объекты оперативного обслуживания ОВД на водном транспорте.



Основные задачи органов внутренних дел на водном транспорте.

Поддержание должного общественного порядка и общественной безопасности на объектах водного транспорта.

Обеспечение личной и имущественной безопасности граждан.

Борьба с преступностью и злоупотреблениями на предприятиях и в организациях, занятых обслуживанием пассажиров.

Охрана прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений, организаций от преступных посягательств и других антиобщественных действий.

Основные формы взаимодействия ОВД с администрацией и общественными формированиями транспорта.

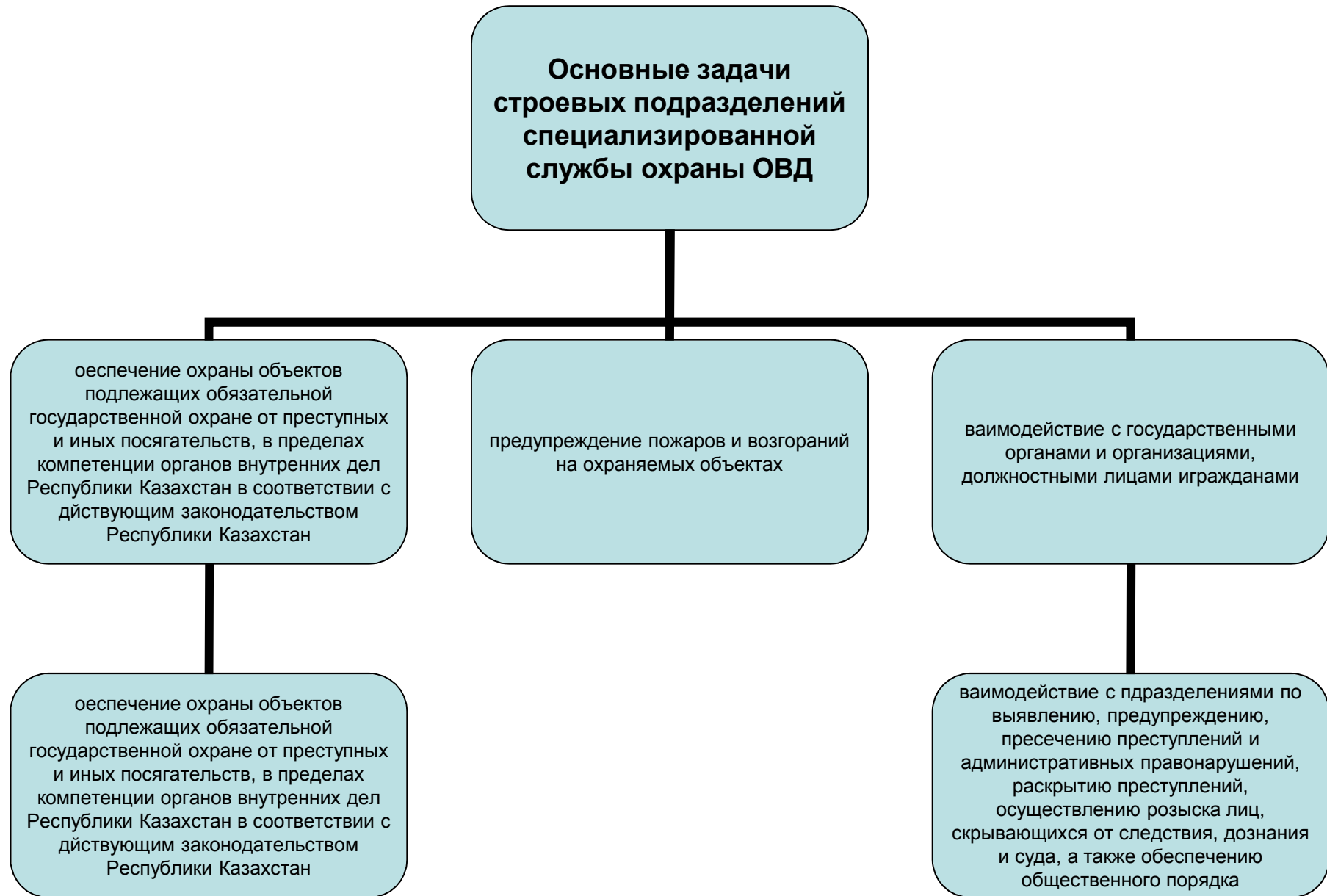
Совместное определение задач в области укрепления правопорядка.

Совместный контроль за состоянием сохранности грузов, режима безопасности движения, соблюдения гражданами правил поведения на водном и других видах транспорта.

Совместная работа с лицами, склонными к совершению правонарушений.

Совместное изучение общественного мнения по вопросам сохранности собственности и состояния правопорядка, а также проведение разъяснительной работы среди работников транспорта и населения.

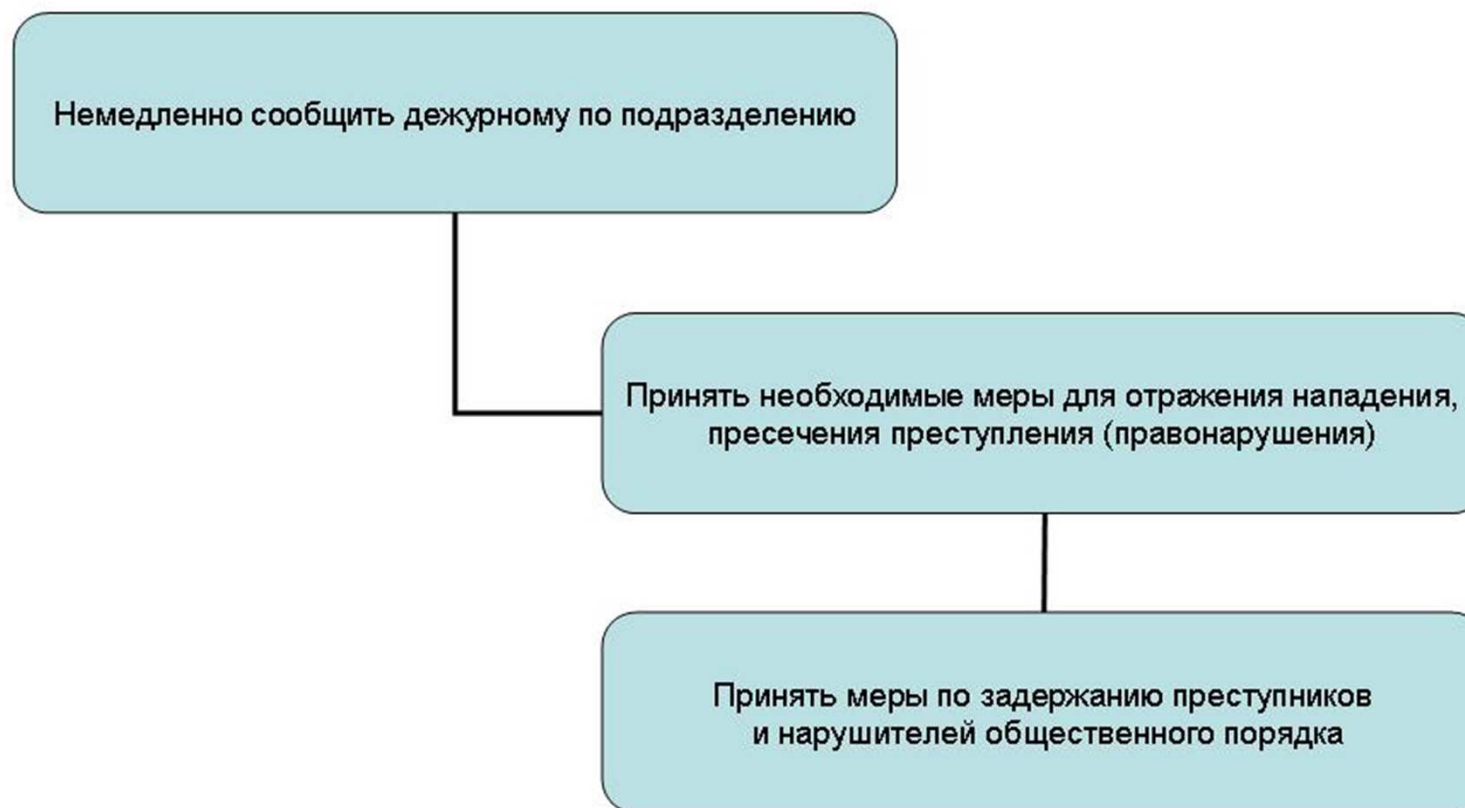
Глава 13. Государственная служба охраны



Обязанности сотрудников строевых подразделений специализированной службы охраны ОВД

- защищать объекты от противоправных посягательств
- пресекать и раскрывать преступления на охраняемых объектах
- выявлять и пресекать административные правонарушения
- осуществлять контроль за состоянием пропускного режима и работой бюро пропусков
- организовывать проведение совместных мероприятий с территориальными подразделениями ОВД и государственным учреждением «Служба пожаротушения и аварийно спасательных работ», по усилению общей и противопожарной охраны объектов
- заключать договора на охрану зданий и сооружений
- изучать обстановку на охраняемых объектах (участках), принимать в необходимых случаях самостоятельные решения об усилении охраны объектов, имеющими в его распоряжении силами и средствами охраны
- принимать меры к недопущению краж с охраняемых объектов, задержанию преступников и нарушителей режима
- вносить предложения по улучшению организации охраны объектов, совершенствованию технических средств охраны и своевременному их ремонту
- осуществлять выезды на сигналы тревоги, поступающие в ЦОУ, дежурные части ОВД в составе группы оперативного реагирования
- о всех случаях применения табельного оружия сообщать руководств, а также оказывать неотложную медицинскую помощь пострадавшим
- вести необходимую служебную документацию на посту по охране объекта

Действия постового (патрульного) при нападении на охраняемый объект, служебное помещение, а также в случае совершения преступления или нарушения общественного порядка на объекте или вблизи его



Способы организации охраны объектов

стационарный пост-пост, на котором постовым осуществляется охрана одного обособленного объекта, либо несколько объектов на открытой площадке или огражденной территории, если общая протяженность обхода их постовым не превышает 100 метров

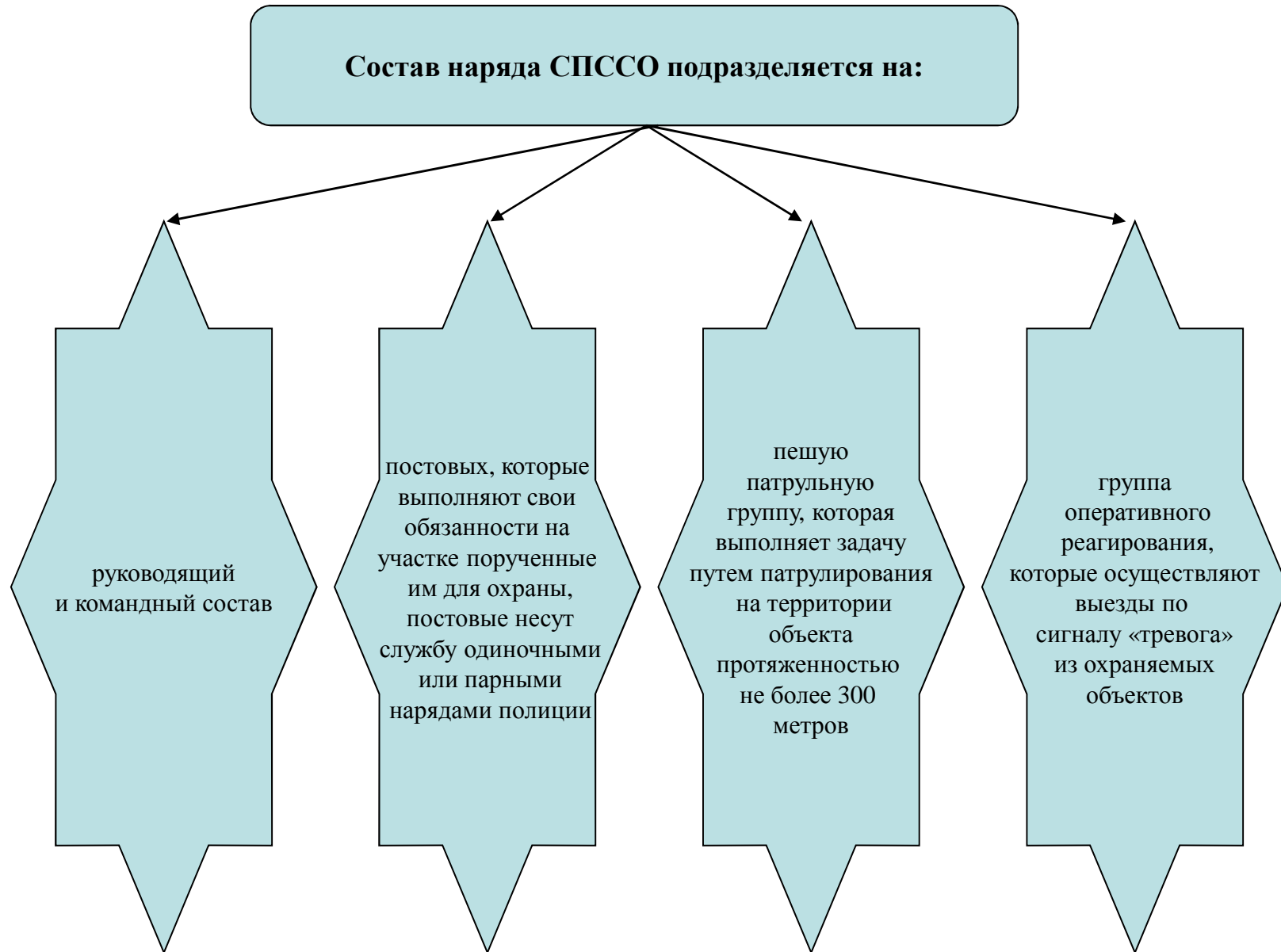
по отдельным объектам – наряды полиции выставляются непосредственно на охраняемых объектах или около них

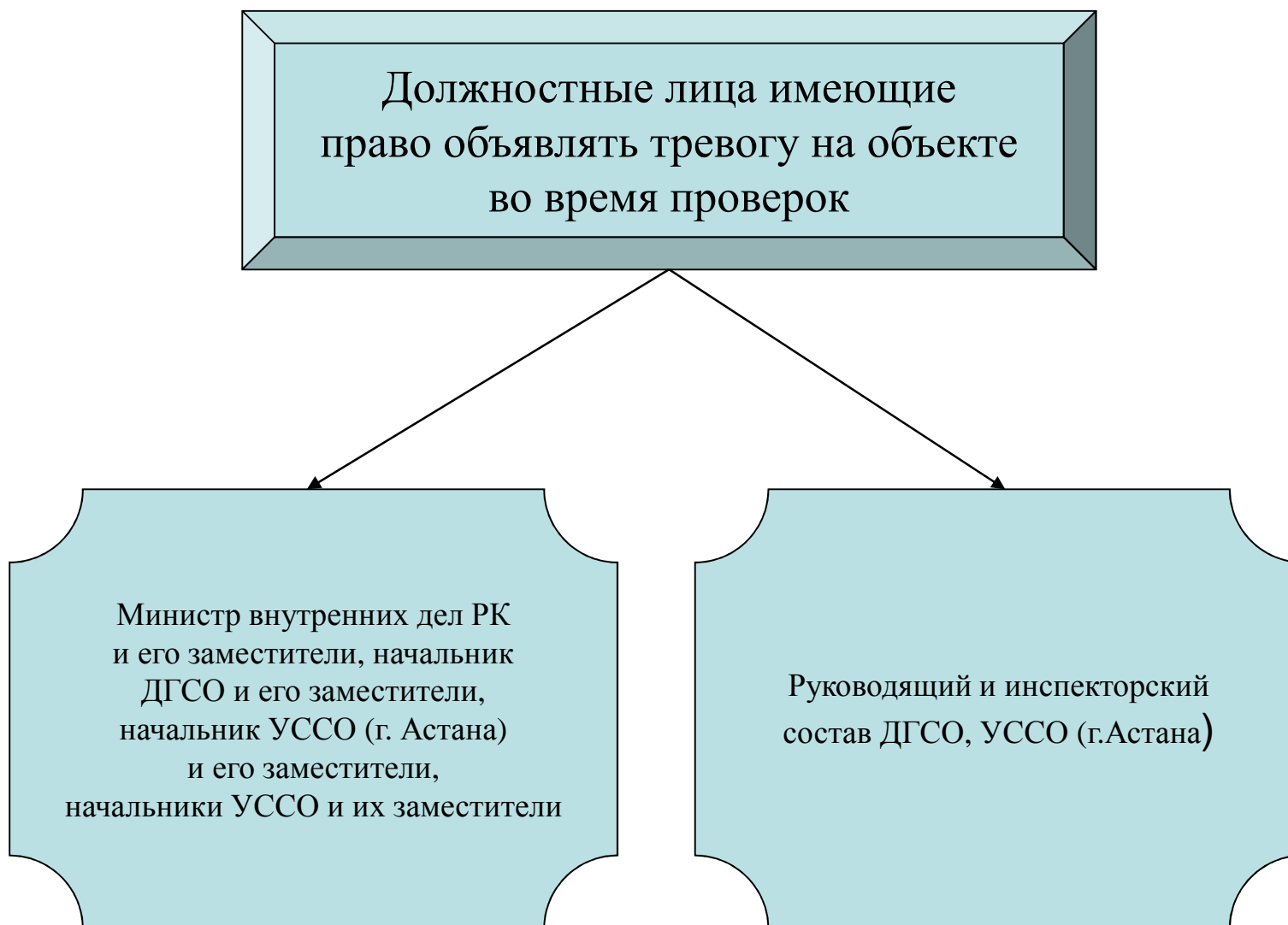
по периметру - наряды полиции выставляются по границе охраняемой территории и преграждают доступ на неё вне пропускных пунктов

обходной пост-пост, на котором постовым осуществляется охрана одного или нескольких объектов путем их обхода, когда протяженность его составляет свыше 100 метров, но не более 300 метров

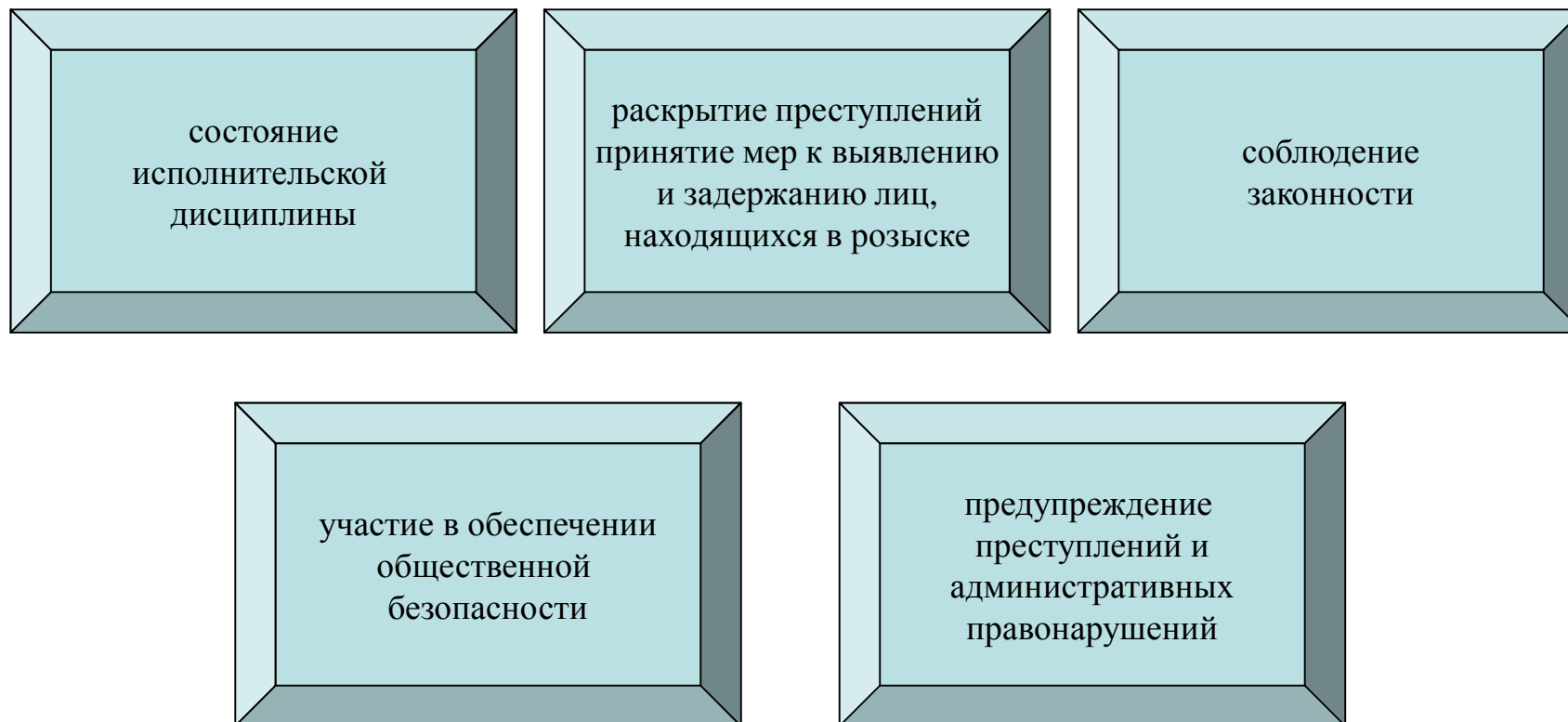
смешанным способом – по периметру или отдельным объектам одновременно

Состав наряда СПССО





Основные направления по которым оценивается деятельность СПССО



Пути обеспечения договорных обязательств, строевыми подразделениями специализированной службы охраны

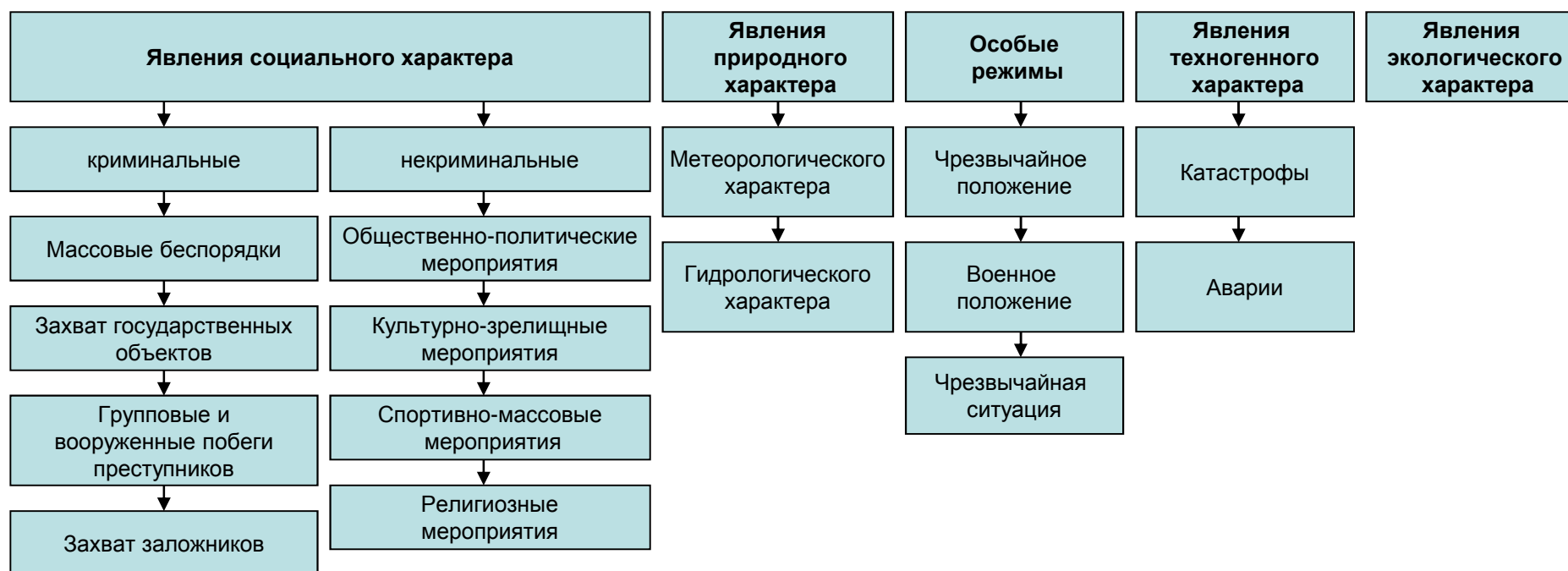


Глава 14. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в особых условиях.

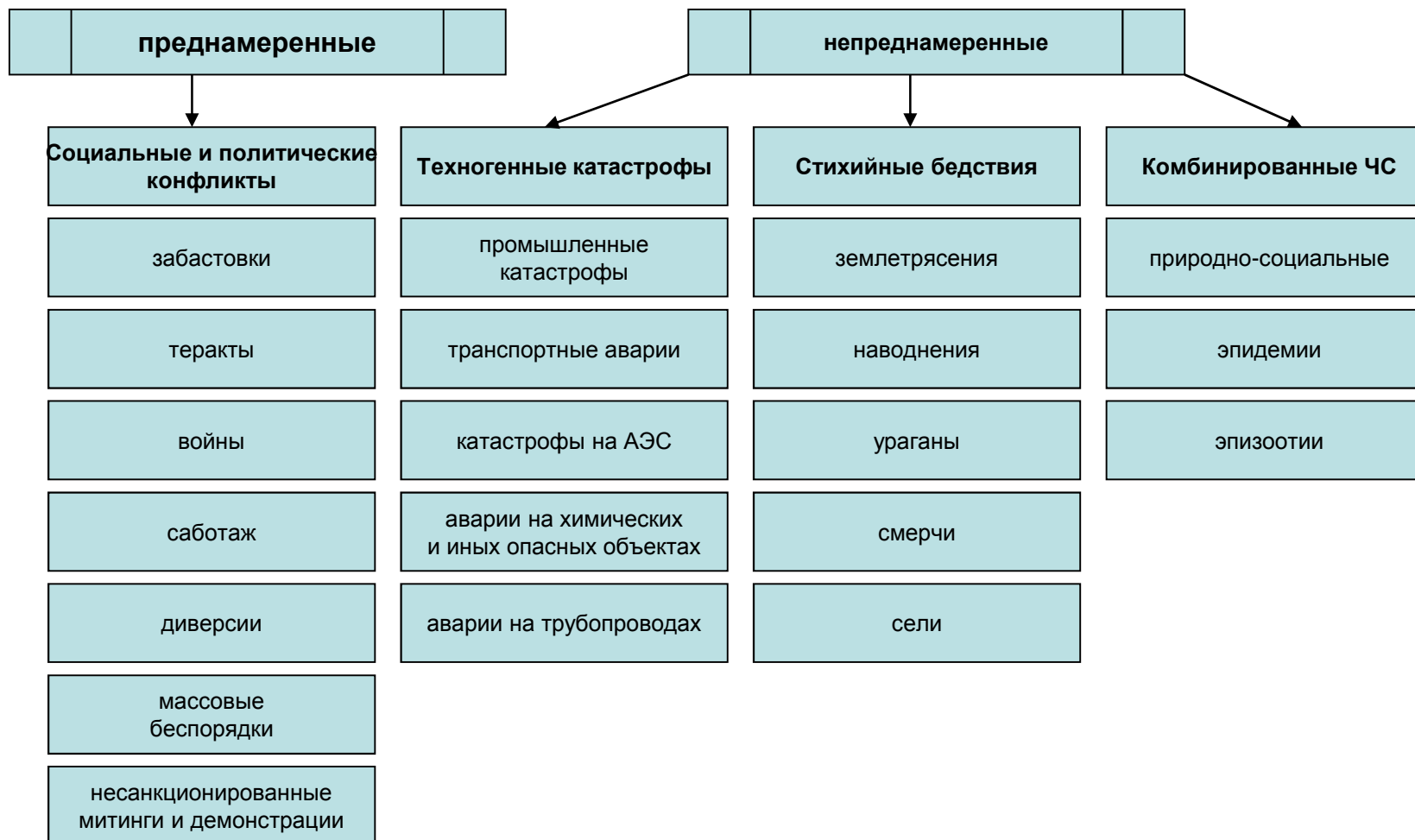
Понятие и виды особых условий

Особые условия – это правовой режим, устанавливаемый властями в результате возникновения различных чрезвычайных ситуаций объективного и субъективного характера, вызывающих состояние опасности, при которой создалась или возможна угроза возникновения явлений или процессов, способных поражать людей, наносить ущерб различным видам собственности, а также негативно воздействовать на окружающую среду и дестабилизировать общественный порядок

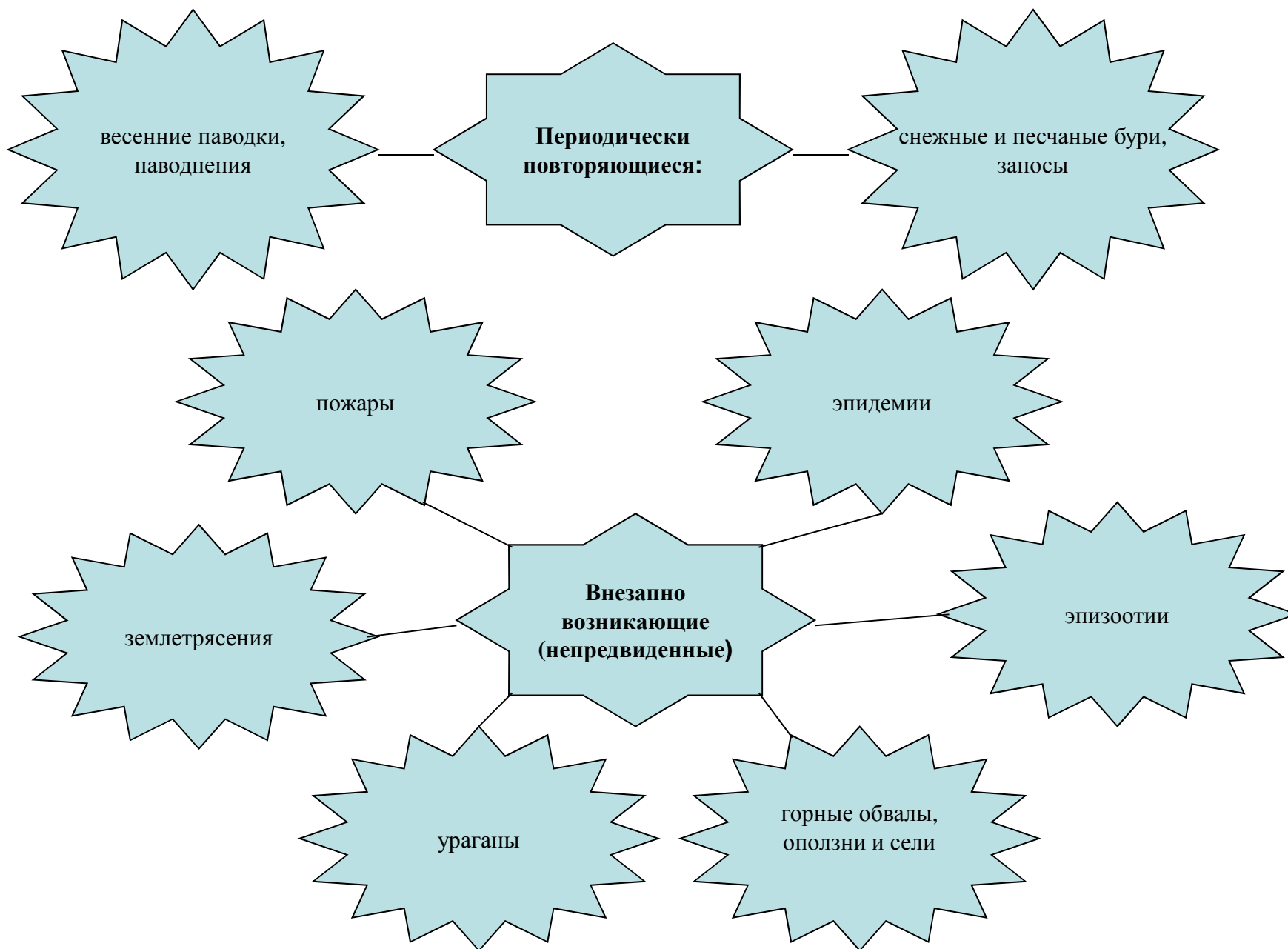
К особым условиям относятся:



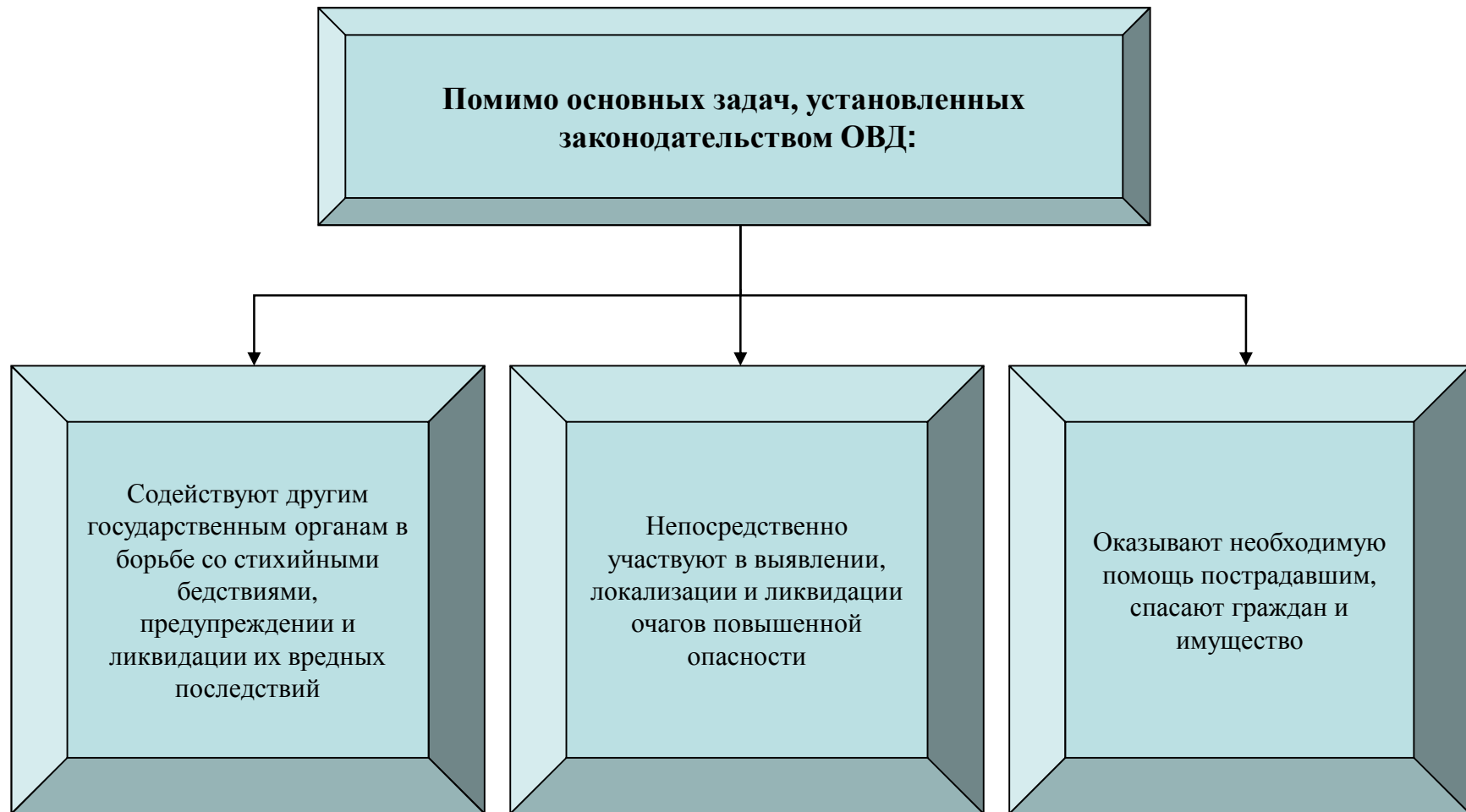
Виды чрезвычайных ситуаций



Виды стихийных бедствий



Задачи ОВД в условиях стихийных бедствий



Функции ОВД по оказанию содействия другим государственным органам в проведении специальных мероприятий в условиях стихийного бедствия



Основные мероприятия ОВД в условиях стихийного бедствия

Оповещение населения об опасности

Предупреждение и пресечение преступлений

Розыск пострадавших и оказание им помощи

Охрана объектов государственной значимости

Охрана общественного порядка в очагах повышенной опасности

Активизация мероприятий по поддержанию паспортного режима

Борьба с паникой, ложными слухами, мародерством и т.д.

Ограничение движения транспорта и пешеходов, оцепление угрожаемых зон

Учет погибших

Обязанности оперативного штаба при возникновении особых условий

введение в действие соответствующего оперативного плана, сбора личного состава и приведение в определенную степень готовности подчиненных сил и средств

развертывание соответствующих пунктов управления и организации связи

сбор и анализ информации об обстановке, принятие управленческих решений по организации и действиям сил и средств

информирование об обстановке и принятых управленческих решениях руководителя местной исполнительной власти, вышестоящего оперативного штаба, а также соответствующего прокурора

информирование руководителей подразделений иных министерств и ведомств, привлекаемых в соответствии с оперативным планом к действиям, об обстановке, объявление им принятого решения, постановка задач и организация взаимодействия

организация выдвижения сил и средств к местам действия

контроль за выполнением отданных распоряжений, оказание помощи в выполнении поставленных оперативно-служебных и служебно-боевых задач

обеспечение проведения специальных мероприятий в сложившейся обстановке

доклад о выполнении поставленных задач по подчиненности

обобщение результатов выполнения служебно-боевых задач, внесение изменений и дополнений в оперативный план, Разработка мероприятий по совершенствованию подготовки сил и средств

Охрана общественного порядка в период проведения массовых мероприятий

Понятие и виды массовых мероприятий

Массовое мероприятие - это совокупность действий или явлений социальной жизни, с участием большого количества граждан, собравшихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей трудящихся, являющееся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом.

**общественно
политические**

демонстрации

митинги

выборы

шествия

культурно-массовые

гулянья

карнавалы

концерты

фестивали

спортивные

соревнования

спартакиады

олимпиады

религиозные

пасха

ураза

обряды

Основные задачи, органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий

создание условий для реализации гражданами конституционных прав и свобод

предупреждение и пресечение возможных преступлений, нарушений общественного порядка и безопасности

обеспечение успешного проведения массового мероприятия

обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения

недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории,
где непосредственно мероприятие не проводится

обеспечение безопасности дорожного движения и пожарной безопасности;

оказание содействия учреждениям и общественным организациям в обеспечении правопорядка и безопасности

Особенности охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий

характер проводимого мероприятия

скопление большого количества людей на ограниченной территории (условия толпы);

динамика и скоротечность происходящих событий

быстрое изменение оперативной обстановки

специфический контингент присутствующих лиц (агрессивно настроенные группировки болельщиков, принадлежащих к различным командам или лица в нетрезвом состоянии и др.)

особенности расположения спортивно-зрелищных и иных объектов проведения массовых мероприятий

необходимость приостанавливать работу некоторых предприятий и изменять движение городского транспорта на время проведения массового мероприятия

обязательный учет погодных условий на момент проведения мероприятий и др

Этапы процесса организации охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий

подготовительный

Подготовительный этап заключается в уяснении и конкретизации задач, определении способов их выполнения и выработки управленческих решений. Начинается он со сбора информации о характере, месте, времени и условиях проведения мероприятия, о его программе и регламенте, предполагаемой численности и состав участников.

Составной частью данного этапа является обследование местности. Изучаются планировка территории, ее благоустройство, пути подхода к ней и т.д.

Необходимым элементом подготовительного периода является разработка и принятие управленческого решения в форме специального плана обеспечения общественного порядка и безопасности. Проект плана согласовывается с заинтересованными организациями и утверждается руководителем ОВД.

исполнительный

На исполнительном этапе практически реализуется утвержденные планы начиная со своевременного прибытия личного состава к месту сбора, проверки его внешнего вида, экипировку и заканчивая выполнением своих служебных обязанностей и поставленных перед ними задач. Главной задачей, решаемой на данном этапе является обеспечение установленного режима проведения мероприятия:

- организовывается служба нарядов по обеспечению ОП и безопасности в районе проведения массового мероприятия;
- производится удаление из зоны оцепления неорганизованного населения;
- вводится предусмотренные планом ограничения движения транспорта и пешеходов;
- организовывается пропускной режим через КПП, не допускаются лица, не имеющие билетов и пропусков, граждане в нетрезвом состоянии, а также имеющие при себе оружие, громоздкие вещи и спиртные напитки;
- осуществляется контроль за соблюдением зрителями и участниками установленного правил поведения.

заключительный

На заключительном этапе главное - обеспечить беспрепятственный планомерный выход участников мероприятия за пределы места его проведения.

Кроме того - силами нарядов полиции осматривается место его проведения. Одновременно снимаются ограничения движения транспорта и работы предприятий торговли, передвижения людей и др. Подводятся итоги несения службы в целом и на отдельных участках, отмечаются положительные стороны и недостатки.

Виды нарядов ОВД используемых при проведении массовых мероприятий

цепочка - выставляется для оцепления территории, на которой проводится массовое мероприятие, с целью недопущения посторонних лиц, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение участников мероприятий, зрителей или разграничительных квадратов (прямоугольников) в местах размещения участников мероприятий и зрителей. В состав цепочек могут входить сотрудники полиции, военнослужащие.

группа сопровождения - обеспечивает общественный порядок при построении колонн, их сопровождение и размещение в отведенных для них местах.

пост наблюдения - обеспечивает своевременную информацию в ходе проведения массового мероприятия и изменениях обстановки. Он устанавливается в пункте, обеспечивающем хороший обзор территории, и оснащается необходимыми техническими средствами.

резерв - предназначается для решения задач охраны общественного порядка в случаях осложнений обстановки во время проведения массовых мероприятий. Резерв должен располагаться в местах, откуда он может быстро вестись в действие.

группа патрулирования - формируется из личного состава органов внутренних дел, а также внутренних войск и учебных заведений МВД Республики Казахстан (в случае их привлечения) для осуществления охраны общественного порядка на прилегающей к району проведения массовых мероприятий граждан территории.

группа ограничения движения транспорта - формируется из сотрудников дорожной полиции и организует движение транспорта, пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения специальных мероприятий автотранспорта органов внутренних дел и внутренних войск, аварийно спасательных служб

группа разъяснения законов - формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников органов внутренних дел. Основной задачей этой группы является проведение разъяснительной работы среди участников массовых мероприятий.

группа обеспечения связи - формируется из сотрудников подразделений связи и специальной техники, а также личного состава, имеющего навыки работы со средствами связи. Она призвана обеспечить надежное управление силами и средствами. Порядок использования связи и режим работы радиосредств определяются руководителем оперативного штаба.

группа оцепления (блокирования) - формируется из личного состава строевых подразделений полиции и подразделений внутренних войск (в случае их привлечения). Группа осуществляет оцепление (блокирование) соответствующего района местности с целью ограничения доступа граждан, направления на фильтрационный пункт лиц, активно пытающихся проникнуть в район оцепления (блокирования), задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта. В необходимых местах создаются КПП для организованного пропуска граждан, транспорта, выявления (задержания) организаторов и активных участников противоправных действий.

группа фиксации правонарушений - формируется из сотрудников подразделений криминальной полиции, оснащается средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео- и звуковой записи. Обеспечивает документирование противоправных действий на месте происшествия, проверку доставленных правонарушителей.

Основные обязанности нарядов ОВД при проведении массовых мероприятий

знать и умело выполнять поставленную задачу

проявлять особую осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых условиях действовать спокойно и уверенно, особенно при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка

находиться в указанном месте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы

удалять с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения, и других нарушителей общественного порядка

в случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение мероприятия, обеспечение общественного порядка и безопасности зрителей и участников, немедленно доложить ответственному за охрану порядка на объекте

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Основные задачи ОВД при групповых нарушениях общественного порядка

получение объективной и своевременной информации о групповых нарушениях

предупреждение разрастания группового правонарушения в массовые беспорядки

пресечение группового правонарушения

документирование противоправных действий участников

выявление организаторов и конкретных исполнителей противоправных деяний

раскрытие преступлений по горячим следам и привлечение виновных к ответственности

усиление охраны особо важных объектов

выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию конфликта, в рамках своей компетенции

Основные мероприятия ОВД по предупреждению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Выявление и устранение обстоятельств способствующих образованию конфликта

Усиление охраны общественного порядка в местах возможного возникновения беспорядков

Разъяснение несостоятельных слухов, истинных причин возникновения конфликта и принимаемых мер по его устранению, а также действующего законодательства по возникшему конфликту

Использование административно-предупредительных Мер для локализации и устранения конфликтной ситуации

Проведение воспитательно-предупредительной работы

Задержание лиц, провоцирующих беспорядки

Привлечение общественности к предупреждению правонарушений

Усиление службы охраны общественного порядка в местах массового скопления людей

Стадии развития групповых правонарушений

Начальный этап – характеризуется наличием какого-либо повода к возникновению конфликтной ситуации.

Иногда это просто групповые хулиганские действия болельщиков или рок - фанатов. Это может выражаться в недовольстве группы лиц каким – то наступившим событием, протесте против действий властей, коммерческих структур, администрации предприятий и учреждений в социально – бытовой области и экономической сфере. В некоторых случаях требования собравшихся могут носить политический характер. Конфликт может возникнуть спонтанно в результате нарушения законности либо тактически неправильных действий сотрудников полиции.

Активный этап – охватывает период, когда сформировавшаяся, агрессивная толпа в случае отклонения её требований переходит к целенаправленным действиям. Они, как правило, носят противоправный и преступный характер и влекут за собой тяжелые последствия. Участниками массовых беспорядков блокируется движение транспорта и пешеходов, дезорганизуется нормальный ритм жизни общества в месте возникновения конфликта, строятся заслоны и баррикады из имеющегося подручного материала. Подобные действия сопровождаются актами насилия, сопротивлениями представителям власти, убийствами.

Заключительный этап – характеризуется подавлением наступательности и активности толпы в результате комплексных действий правоохранительных органов по пресечению и ликвидации массовых беспорядков. Органами внутренних дел проводится специальная операция. Документируются преступные действия организаторов и участников массовых беспорядков, производится рассредоточение толпы, виновные привлекаются к ответственности.

Понятие специальной операции

Специальная операция – это комплекс разведывательных, оперативных, следственных, профилактических и силовых мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел и иными привлекаемыми силами под руководством начальника оперативного штаба по единому плану в одном или нескольких местах, в целях недопущения (пресечения) со стороны бесчинствующей толпы актов насилия, организации погромов, поджогов, оказания вооруженного сопротивления представителям власти и нормализации обстановки и привлечении виновных к ответственности.

Группы создаваемые при массовых беспорядках

Для ведения разведывательных мероприятий создаются группы: наземной разведки, воздушной разведки, оперативного информирования.

Для ведения предупредительной работы формируются группы из представителей органов власти, а также создается агитационно-пропагандистская группа из сотрудников полиции.

Для обеспечения режимных ограничений образуются группы: патрулирования, оцепления, маневренная, организации дорожного движения.

Для осуществления силовых мероприятий создаются группы: блокирования, рассредоточения, изъятия, конвоирования, разграждения (разбора баррикад), применения специальных средств пожаротушения.

Для осуществления следственных действий организуются группы: документирования противоправных действий, следственно-оперативная, фильтрационный пункт.

Для организации управления силами и средствами создаются группы: организационно-аналитическая, связи, войсковая оперативная, тылового и технического обеспечения, резерв.

Обязанности оперативного штаба после проведения специальной операции и восстановления общественного порядка

создать условия для объективного расследования преступлений

разработать и организовать выполнение профилактических мероприятий по недопущению повторения массовых беспорядков

подготовить подробную информацию в органы исполнительной власти

обеспечить ликвидацию последствий массовых беспорядков

проанализировать опыт действий сил ОВД с целью выявления ошибок и просчетов для недопущения их впредь

Режим чрезвычайного положения и функции ОВД по его обеспечению

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

чрезвычайное положение - временная мера, применяемая исключительно в интересах обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Республики Казахстан и представляющая собой особый правовой режим деятельности государственных органов, организаций, допускающий установление отдельных ограничений прав и свобод граждан, иностранцев и лиц без гражданства, а также прав юридических лиц и возлагающий на них дополнительные обязанности

комендатура местности - временный специальный орган, создаваемый Президентом Республики Казахстан в местности, где введено чрезвычайное положение, для обеспечения режима чрезвычайного положения

комендант местности - должностное лицо, назначаемое Президентом Республики Казахстан, руководящее деятельностью комендатуры местности, где введено чрезвычайное положение, и осуществляющее единое управление силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения

комендантский час - время суток, в течение которого устанавливается запрет находиться на улицах и иных общественных местах либо вне жилища без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность

границы местности, где вводится чрезвычайное положение - территория одной или нескольких административно-территориальных единиц Республики Казахстан

Массовый переход Государственной границы с территорий сопредельных государств; попытки насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан; террористические акты; действия, направленные на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Республики Казахстан; провокационные действия со стороны других государств с целью навязывания вооруженного конфликта; нарушение территориальной целостности Республики Казахстан; массовые беспорядки, межнациональные и межконфессиональные конфликты; блокада или захват отдельных местностей, особо важных объектов экстремистскими группировками; подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, вызванные стихийными бедствиями (землетрясения, сели, лавины, наводнения и другие), кризисными экологическими ситуациями, природными пожарами, эпидемиями и эпизоотиями, поражением сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями, промышленными, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях и требующие скорейшей стабилизации обстановки, обеспечения правопорядка, создания условий для проведения необходимых спасательных и аварийно-восстановительных работ.

Основанием для введения чрезвычайного положения может быть также реальная угроза стихийного бедствия или крупномасштабной аварии (катастрофы) на основании представления центрального исполнительного органа Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям.

Порядок введения чрезвычайного положения

Чрезвычайное положение на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях вводится Президентом Республики Казахстан соответствующим указом после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями палат Парламента Республики Казахстан с незамедлительным информированием Парламента Республики Казахстан.

Чрезвычайное положение вводится в случае невозможности урегулирования сложившейся ситуации применением иных мер.

Указ Президента РК о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному опубликованию в официальных печатных изданиях в соответствии с законодательством РК и доводится до сведения населения всеми средствами массовой информации.

Указ Президента РК о введении чрезвычайного положения вводится в действие в сроки, устанавливаемые Президентом РК.

Содержание указа Президента Республики Казахстан о введении чрезвычайного положения

Указ Президента Республики Казахстан о введении чрезвычайного положения содержит:

обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения, соответствующие требованиям Закона о чрезвычайном положении

обоснование необходимости введения чрезвычайного положения

границы местности, где вводится чрезвычайное положение

силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения

перечень вводимых мер и временных ограничений прав и свобод физических лиц, прав юридических лиц, а также дополнительно возлагаемых на них обязанностей в соответствии с Законом о чрезвычайном положении

создаваемые специальные органы государственного управления на период введения чрезвычайного положения и их полномочия

государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях режима чрезвычайного положения

время введения и срок действия чрезвычайного положения

Срок действия чрезвычайного положения

1. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Республики Казахстан, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях - 60 суток.
2. По истечении срока, на который вводилось чрезвычайное положение, чрезвычайное положение считается прекращенным.
3. При неустранении обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, Президент Республики Казахстан вправе продлить его действие в пределах сроков, установленных пунктом 1-м , посредством издания соответствующего акта.

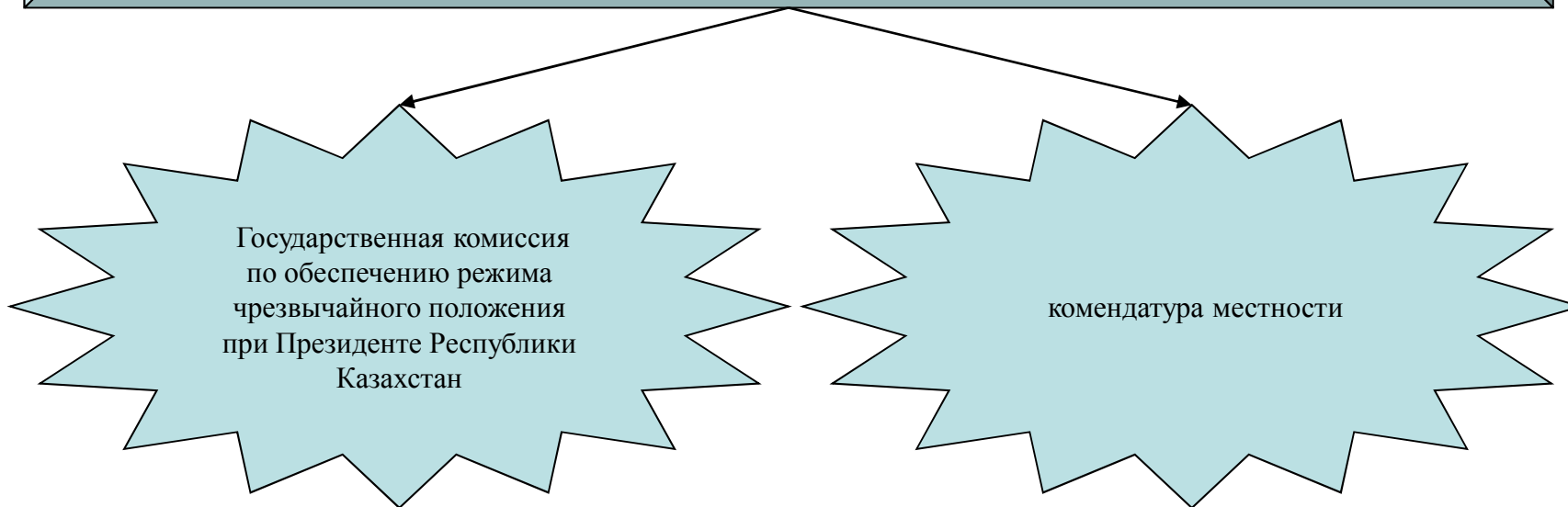
Порядок отмены чрезвычайного положения

Президент Республики Казахстан вправе отменить чрезвычайное положение полностью или частично до истечения срока, на который оно введено, если устранены обстоятельства, послужившие основанием для его введения.

Указ Президента Республики Казахстан о полной или частичной отмене чрезвычайного положения вводится в действие в сроки, устанавливаемые Президентом Республики Казахстан.

Специальные органы государственного управления создаваемые на период чрезвычайного положения

В целях незамедлительного решения вопросов и проведения мероприятий по ликвидации обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, Президентом Республики Казахстан могут создаваться специальные органы государственного управления по обеспечению режима чрезвычайного положения, к которым относятся:



Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения создается указом Президента Республики Казахстан в случае, когда обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения, возникли на территории двух и более административно-территориальных единиц Республики Казахстан.

Основные задачи Государственной комиссии

выработка мер по ликвидации обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения

организация проведения оперативных мероприятий по управлению и обеспечению деятельности территории, где введено чрезвычайное положение

организация размещения физических лиц, пострадавших в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, в жилые помещения для временного проживания, оказания необходимой помощи

координация деятельности центральных и местных исполнительных органов, организаций, комендатур местности, где введено чрезвычайное положение, по устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения

контроль за выполнением мероприятий, проводимых в период чрезвычайного положения

Основные функции Государственной комиссии

разрабатывает предложения по координации деятельности центральных и местных исполнительных органов, организаций, комендатур местности, где введено чрезвычайное положение, по ликвидации обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения

заслушивает должностных лиц центральных, местных исполнительных органов и комендантов местностей, где введено чрезвычайное положение, по вопросам выполнения задач, возложенных на Государственную комиссию

запрашивает и получает от центральных и местных исполнительных органов, организаций документы и сведения, необходимые для осуществления деятельности Государственной комиссии

контролирует выполнение центральными и местными исполнительными органами, организациями, комендатурами местности, где введено чрезвычайное положение, мероприятий по ликвидации обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения

привлекает специалистов центральных и местных исполнительных органов, организаций для выполнения аналитических, экспертных и других работ, необходимых для решения вопросов ликвидации обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения

рассматривает эффективность введения дополнительных мер и временных ограничений, при полной или частичной ликвидации обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, вносит соответствующие предложения Президенту Республики Казахстан о полной или частичной отмене дополнительных мер, временных ограничений или чрезвычайного положения

Основные меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения

При введении чрезвычайного положения на период его действия предусматриваются следующие основные меры и временные ограничения:

усиление охраны общественного порядка, охраны особо важных государственных и стратегических объектов, а также объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта
установление ограничений на свободу передвижения, в том числе транспортных средств, в местности, где введено чрезвычайное положение
проверка документов, удостоверяющих личность физических лиц, личный досмотр, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств
установление ограничений на въезд в местность, где введено чрезвычайное положение, или на территорию Республики Казахстан, а также выезда из них
запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирований, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий
запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности юридических лиц
приостановление деятельности юридических лиц, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества
эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами
запрещение проведения выборов и республиканских референдумов в течение всего периода действия чрезвычайного положения в местности, где оно введено

Дополнительные меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения

введение комендантского часа
осуществление контроля за средствами массовой информации посредством запросов обязательных экземпляров печатных изданий и материалов радио- и телепередач;
приостановление или прекращение в установленном законодательством Республики Казахстан порядке деятельности политических партий и общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения
ограничение или запрещение использования копировально-множительной техники, радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники, а также временное изъятие звукоусиливающих технических средств
установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости
установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности физических и юридических лиц, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств
ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных, наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, а также этилового спирта, алкогольной продукции
временное изъятие у физических лиц оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у юридических лиц временное изъятие, наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами, также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ
временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением им временных жилых помещений
введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических и противоэпизоотических мероприятий
использование государственного материального резерва в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, привлечение ресурсов юридических лиц, изменение режима их работы и переориентация на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции
в случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, привлечение трудоспособного населения и транспортных средств физических лиц для проведения указанных работ с обязательным соблюдением требований трудового законодательства Республики Казахстан

Обозначения и сокращения.

РК – Республика Казахстан

ОВД – органы внутренних дел

МВД РК – Министерство Внутренних Дел Республики Казахстан

ППС – патрульно-постовая служба

ППН – патрульно-постовой наряд

ВВ МВД РК – Внутренние войска Министерства Внутренних Дел Республики Казахстан

УПК РК - уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан

ИВС – изолятор временного содержания

КРК об АП – Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях

ПДН – подразделения по делам несовершеннолетних

ЦВИАРН – центр временной изоляции адаптации реабилитации несовершеннолетних

ЛРС – лицензионно-разрешительная система

ДВД – департамент внутренних дел

ДВДТ – департамент внутренних дел на транспорте

ГОРОВД – городской отдел внутренних дел

ЛОВД – линейный отдел внутренних дел

СПССО – строевые подразделения специализированной службы охраны

Использованные источники.

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г. (с изм. и доп.)
2. Закон РК от 21.12.1995 г. «Об органах внутренних Республики Казахстан». (с изм. и доп.)
3. Закон РК от 10.04.1999 г. «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». (с изм. и доп.)
4. Закон РК от 09.07.2004 г. «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждения детской безнадзорности и беспризорности». (с изм. и доп.)
5. Закон РК от 30.12.1998 г. «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия».
6. Закон РК от 08.02.2007 г. «О лицензировании». (с изм. и доп.)
7. Закон РК от 20.12.1991 г. «О гражданстве РК». (с изм. и доп.)
8. Закон РК от 12.12.1997 г. «О миграции населения». (с изм. и доп.)
9. Закон РК от 12.01.2000 г. «О правовом положении иностранцев». (с изм. и доп.)
10. Закон РК от 15.07.1996 г. «О безопасности дорожного движения». (с изм. и доп.)
11. Закон РК от 19.10.2000 г. «Об охранной деятельности». (с изм. и доп.)
12. Закон РК от 08.02.2003 г. «О чрезвычайном положении». (с изм. и доп.)
13. Закон РК от 05.03.2003 г. «О военном положении». (с изм. и доп.)
14. Закон РК от 13.07.1999 г. «О борьбе с терроризмом». (с изм. и доп.)
15. Закон РК от 04.12.2004 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». (с изм. и доп.)
16. Закон РК от 17.03. 1995 г. № 2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан». (с изм. и доп.)
17. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях. (с изм. и доп.)
18. Постановление Правительства РК от 21.04.2006 г. № 313 «Об утверждении Положения о комитете административной полиции МВД РК». (с изм. и доп.)
19. Постановление Правительства РК от 28.01.2000 г. № 136 «Правила въезда и пребывания иностранных граждан в РК, а также их выезда из Республики Казахстан». (с изм. и доп.)
20. Приказ МВД РК № 475 от 05.07.2002 г. «Об утверждении правил ППС ОВД РК по обеспечению ООП и ОБ». (с изм. и доп.)

21. Приказ МВД РК № 385 от 01.06.2002 г. «Об утверждении Правил распорядка ИВС ОВД».
22. Приказ МВД РК № 386 от 01.06.2002 г. «Об утверждении инструкции по организации несения службы обеспечения охраны подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС».
23. Приказ МВД РК № 387 от 08.06.2002 г. «Об утверждении правил конвоирования подозреваемых».
24. Приказ МВД РК № 564 от 05.10.2004 г. «Об утверждении инструкции по организации работы участковых инспекторов полиции и их помощников».
25. Приказ МВД РК № 708 от 25.12.2004 г. «Об утверждении Положения о Центре временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних».
26. Приказ МВД РК № 400 от 17.07.2000 г. «Об утверждении Правил по организации работы участковых инспекторов по делам несовершеннолетних ОВД РК».
27. Приказ МВД РК № 111 от 01.03.2003 г. «Об утверждении Инструкции о работе ОВД по осуществлению лицензионно-разрешительной системы и правил о порядке работы по обеспечению сохранности в ОВД изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасы, взрывчатых веществ, материалов, пороха и холодного оружия».
28. Приказ МВД РК № 664 от 05.12.2000 г. «Об утверждении Положения о подразделении патрульной полиции по сопровождению пассажирских поездов».
29. Приказ МВД РК № 61 от 06.03.1998 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы линейных пунктов полиции ОВД на транспорте».
30. Приказ МВД РК № 68 от 12.02.2006 г. «Об утверждении Правил организации деятельности строевых подразделений специализированной службы охраны ОВД РК».
31. Административная деятельность органов внутренних дел. Альбом схем. Москва 2000 г.
32. Коренев А.П. Административная деятельность ОВД. М.1998г.
33. К.М.Бишманов, Н.Н. Мынбаева, И.Д.Ионова Управление ОВД в особых условиях. Алматы 2005 г.