

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

В. В. Филин

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ,
ПОСЯГАЮЩИЕ
НА ПРАВА ЛИЧНОСТИ**

**КАРАГАНДА
2015**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

В. В. Филин

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ,
ПОСЯГАЮЩИЕ
НА ПРАВА ЛИЧНОСТИ**

Комментарий

**КАРАГАНДА
2015**

УДК 342.9
ББК 67.401
Ф 53

Публикуется по решению Ученого совета Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова.

Рецензенты: *Айтуарова А. Б.*, доцент кафедры криминалистики Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, полковник полиции; *Кусаинова Л. К.*, доцент кафедры правового регулирования экономических отношений Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, кандидат юридических наук.

Ф 53 *Филин В. В.* Административные правонарушения, посягающие на права личности: Комментарий. — Караганда: Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, 2015. — 98 с.

ISBN 978-601-7536-56-5

В комментарии дается научно-практическое толкование вопросов квалификации административных правонарушений, посягающих на права личности, предусмотренных главой 10 нового Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Пособие рассчитано на преподавателей и слушателей высших учебных заведений. Оно может использоваться в научных исследованиях, подготовке научных трудов, проведении учебных занятий, а также сотрудниками правоохранительных и иных государственных органов Республики Казахстан в их правоприменительной деятельности.

ISBN 978-601-7536-56-5

УДК 342.9
ББК 67.401

ПРЕДИСЛОВИЕ

Концепцией правовой политики Республики Казахстан, принятой в 2009 г., были определены основные направления развития правовой системы страны на период с 2010 по 2020 гг., включающие в себя реализацию правовых идей и конституционных принципов.

Проводимая в государстве правовая реформа направлена на дальнейшую демократизацию институтов государства и общества. В целях повышения эффективности нормотворческой деятельности в нашем государстве проводится работа по систематизации действующего законодательства, дальнейшей его консолидации в разрезе отраслей законодательства; освобождению от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов в правовом регулировании, устранению внутренних противоречий в действующем праве; минимизации отсылочных норм в законах и расширению практики принятия законов прямого действия.

Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 г., провозгласила курс на построение правового, демократического государства. Одним из направлений построения правового государства, развития демократических процессов в стране является приоритет в создании правовой базы для нормального функционирования органов государственной власти, обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Это аксиома для цивилизованного общества. Именно поэтому создание качественно новой модели законодательства об административных правонарушениях, для деятельности государственных органов, стало едва ли не самым актуальным вопросом нашей правовой реформы сегодня. И связано это с кардинальными изменениями социально-политической жизни общества, новыми экономическими отношениями, возникшими в стране.

Недавно принятый Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях ввел ряд принципиальных новелл, требующих своего разъяснения с целью минимизации проблем и ошибок при их толковании.

В подготовленном пособии подробно рассматриваются правовые и научно-теоретические вопросы комментируемых административных составов. В статьях определяются соответствующие термины, понятие и признаки административных правонарушений, посягающих на права личности. Показаны особенности определения субъектов ответственности, а также раскрыты другие не менее важные правоприменительные аспекты.

**Статья 73. Противоправные действия
в сфере семейно-бытовых отношений**

1. Нецензурная брань, оскорбительное приставание, унижение, повреждение предметов домашнего обихода и другие действия, выражающие неуважение к лицам, состоящим с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях, нарушающие их спокойствие, совершенные в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, —

влекут предупреждение либо административный арест на срок до трех суток.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут административный арест на срок до десяти суток.

3. Действия, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные лицами, к которым административный арест в соответствии с частью второй статьи 50 Кодекса не применяется, —

влекут штраф в размере пяти месячных расчетных показателей.

Примечание. Под семейно-бытовыми отношениями для целей настоящего Кодекса понимаются отношения между супругами, бывшими супругами, лицами, проживающими или проживавшими совместно, близкими родственниками, лицами, имеющими общего ребенка (детей).

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения в сфере защиты прав и законных интересов личности.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются честь, достоинство и спокойствие личности в сфере семейно-бытовых отношений.

Согласно Конституции Республики Казахстан и Кодексу Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 г. № 518-IV (далее — Кодекс), обеспечивается защита прав и интересов семьи. Ее развитие является приоритетным направлением государственной социальной политики Республики Казахстан.

Семья — круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака (супружества), родства, свойства, усыновления (удочерения) или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений.

В соответствии с целями и задачами законодательства об административных правонарушениях в КРКобАП под семейно-бытовыми понимаются отношения между супругами, бывшими супругами или лицами, проживающими совместно, близкими родственниками, лицами, имеющими общего ребенка (детей).

Согласно положениям Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», осуществление брачно-семейных (супружеско-семейных) прав и исполнение обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных субъектов права.

Объективная сторона выражается в противоправных действиях правонарушителя по отношению к вышеуказанным субъектам семейно-бытовых отношений. Противоправные действия могут быть выражены: нецензурной бранью, оскорбительным приставанием, унижением, повреждением предметов домашнего обихода и другими действиями, выражающими неуважение к лицам, состоящим с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях, нарушающими их спокойствие, совершенными в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (см. комментарий к УК РК).

Субъектом данного правонарушения являются физические лица, в качестве которых выступают супруги; бывшие супруги; лица, проживающие совместно; близкие родственники; лица, имеющие общего ребенка (детей).

Близкие родственники — родители (родитель), дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, бабушка, дедушка, внуки.

Субъективная сторона деяния выражена в форме умысла.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 73 КРКобАП.

3. Часть третья предусматривает ответственность в виде административного штрафа на субъектов правонарушения (беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет, лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, инвалидов 1 и 2 групп, а также женщин в возрасте свыше пятидесяти восьми лет и мужчин свыше шестидесяти трех лет), к которым в соответствии со ст. 50 КРКобАП не может быть применен административный арест.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 74. Воспрепятствование получению гражданства Республики Казахстан

1. Незаконные действия (бездействие) должностных лиц, препятствующих получению лицом гражданства Республики Казахстан, —

влекут штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф в размере шестидесяти месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности в области приобретения гражданства Республики Казахстан. Непосредственным объектом данного административного правонарушения является порядок его приобретения (основания, условия и процедура), установленный главами 2 и 6 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 г. № 1017-ХІІ.

Так, в ст. 10 вышеуказанного нормативного правового акта определены основания приобретения гражданства:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Республики Казахстан;
- 3) по основаниям или в порядке, предусмотренными межгосударственными договорами Республики Казахстан;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным указанным законом.

Согласно ст. 16 Закона «О гражданстве РК», в гражданство Республики Казахстан могут быть приняты:

1) лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан не менее пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет;

2) граждане бывших союзных республик, имеющие одного из близких родственников — граждан Республики Казахстан: ребенка (в том числе усыновленного), супруга (супругу), одного из родителей (усыновителей), сестру, брата, деда или бабушку, независимо от срока их проживания в Республике Казахстан.

Для отдельных категорий лиц, в ст. 16-1 вышеуказанного закона, предусмотрен упрощенный (регистрационный) порядок приема в гражданство. В частности:

1) оралманы, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях не менее четырех лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет;

2) реабилитированные жертвы массовых политических репрессий, а также их потомки, лишённые или утратившие гражданство без их свободного волеизъявления, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях, независимо от срока проживания.

При этом срок рассмотрения материалов о приобретении гражданства в упрощённом (регистрационном) порядке не должен превышать три месяца со дня подачи заявления.

В условиях соблюдения процедуры приема в гражданство, согласно ст. 17 Закона Республики Казахстан «О гражданстве РК», четко определен перечень оснований отказа в приеме в гражданство Республики Казахстан, а именно:

1) совершение лицом преступления против человечества, предусмотренного международным правом, сознательное выступление против суверенитета и независимости Республики Казахстан;

2) призывы к нарушению единства и целостности территории Республики Казахстан;

3) осуществление противоправной деятельности, наносящей ущерб государственной безопасности, здоровью населения;

4) разжигание межнациональной и религиозной вражды, противодействие функционированию государственного языка Республики Казахстан;

5) принадлежность к террористическим и экстремистским организациям или осуждение за террористическую деятельность;

6) нахождение в международном розыске, отбывание наказания по вступившему в силу приговору суда либо признание судом действия лица как особо опасный рецидив;

7) нахождение в гражданстве других государств;

8) сообщение о себе ложных сведений при обращении с ходатайством о приеме в гражданство Республики Казахстан или непредставление без уважительной причины необходимых документов в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан;

9) наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленного преступления на территории Республики Казахстан или за ее пределами, признаваемого таковым законодательством Республики Казахстан;

10) совершение правонарушения в сфере экономики и (или) законодательства Республики Казахстан в области миграции населения в течение пяти лет до обращения с заявлением о приеме в гражданство Республики Казахстан;

11) утрата гражданства Республики Казахстан на основании подп. 1), 2) и 5) ст. 21 вышеуказанного закона в течение пяти лет до обращения с заявлением о приеме в гражданство Республики Казахстан.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, определяется объективная сторона комментируемого административного правонарушения, формой выражения которой могут быть действия или бездействия должностных лиц, связанные с несоблюдением правил и процедур приема в гражданство Республики Казахстан.

При квалификации деяний по данному составу в необходимых случаях следует обращать внимание и на порядок производства по рассмотрению заявлений и предложений по вопросам гражданства Республики Казахстан (гл. 6 Закона), а также учитывать и ряд нормативных актов подзаконного характера (к примеру, Положение о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан, утвержденное Указом Президента Республики Казахстан от 10 октября 2006 г. № 198 и др.).

С субъективной стороны данное правонарушение может характеризоваться, как правило, умышленной формой вины.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, осуществляющие прием в гражданство, или участвующие в процедуре приобретения лицами гражданства Республики Казахстан.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 1 ст. 74 КРКобАП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 75. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о языках

1. Отказ должностного лица в принятии документов, обращений физических и юридических лиц, а также нерассмотрение их по существу, мотивированные незнанием языка, —

влекут штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф в размере сорока месячных расчетных показателей.

3. Нарушение требований по размещению реквизитов и визуальной информации —

влечет предупреждение.

4. Действие, предусмотренное частью третьей настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере десяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере двадцати, на субъектов крупного предпринимательства — в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

5. Ограничение прав физических лиц в выборе языка, дискриминация по языковым признакам —

влекут штраф на должностных лиц в размере двадцати месячных расчетных показателей.

6. Действия, предусмотренные частью пятой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф в размере сорока месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, возникающие в связи с использованием языков.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются установленный порядок обеспечения прав и законных интересов граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан, в связи с подачей ими официальных обращений, размещения реквизитов и визуальной информации, выборе языка.

В соответствии со ст. 8 Закона Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. № 151 «О языках в Республике Казахстан» языком работы и делопроизводства государственных органов, организаций и органов местного самоуправления Республики Казахстан является государственный язык, наравне с казахским официально употребляется русский язык. В работе негосударственных организаций используются государственный и, при необходимости, другие языки.

Согласно ст. 24 указанного закона, отказ должностного лица в принятии обращений физических и юридических лиц, мотивированный незнанием государственного языка, любое препятствование употреблению государственного и других языков в сфере их функционирования, а также нарушение

требований по размещению реквизитов и визуальной информации влекут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, в диспозиции статьи определяется объективная сторона комментируемого административного правонарушения. Форма — бездействие, выраженное в отказе должностного лица в принятии документов, обращений физических и юридических лиц, а также в нерасмотрении их по существу, по причине незнания им государственного языка.

С субъективной стороны данное правонарушение может характеризоваться умышленной формой вины.

Субъектом правонарушения являются должностные лица как государственных, так и негосударственных организаций, ответственные за принятие документов, обращений физических и юридических лиц, а также рассмотрение их по существу.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 75 КРКобАП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

3. Часть третья комментируемой статьи предусматривает ответственность за несоблюдение требований по размещению реквизитов и визуальной информации, установленных ст. 21 Закона Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. «О языках в Республике Казахстан». Контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о языках в части размещения реквизитов и визуальной информации осуществляется местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы.

При квалификации деяний по данной части комментируемой статьи следует иметь в виду, что, согласно Проверочному листу в сфере частного предпринимательства за соблюдением законодательства Республики Казахстан о языках по проверкам реквизитов и визуальной информации (утвержденному совместным приказом Министра культуры и информации Республики Казахстан от 29 марта 2013 г. № 70 и Первого заместителя Премьер-Министра — Министра регионального развития Республики Казахстан от 29 марта 2013 г. № 01-04-03/27), предметом контроля определены следующие требования: несоблюдение составления текстов на государственном и

русском языках печатей, штампов организаций независимо от форм собственности; несоблюдение составления текстов на государственном и русском языках (при необходимости и на других языках) бланков, вывесок, объявлений, рекламы, прейскурантов, ценников и другой визуальной информации; отсутствие необходимой информации на государственном и русском языках на товарных ярлыках (этикетках) со специальными сведениями, маркировках, инструкциях к товарам, производимым в Казахстане; отсутствие перевода необходимой информации на государственном и русском языках на товарных ярлыках (этикетках) со специальными сведениями, маркировках, в инструкциях к товарам зарубежного производства; несоблюдение порядка размещения текстов визуальной информации.

Исходя из вышеуказанных установлений определяется объективная сторона комментируемого административного правонарушения. Форма — бездействие, выраженное в несоблюдении требований.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется, как правило, неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, юридические лица (независимо от форм собственности).

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. ч. 1, 2 ст. 729 КРКобАП, рассматривают акимы областей, городов республиканского значения и столицы, районов (города республиканского, областного значения и столицы) и их заместители.

4. Часть четвертая, в отличие от третьей части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по третьей части ст. 75 КРКобАП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. ч. 1, 2 ст. 729 КРКобАП, рассматривают акимы областей, городов республиканского значения и столицы, районов (города республиканского, областного значения и столицы) и их заместители.

5. Часть пятая комментируемой статьи предусматривает ответственность за несоблюдение основных конституционных принципов, касающихся равенства всех перед законом и судом, и предоставление государством гарантий равенства прав и свобод граждан независимо от языка в том числе. Согласно ст. 14 Конституции Республики Казахстан, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам национальности и языка в частности.

В целях реализации указанных принципов в ст. 6 Закона Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» устанавливается право каж-

дого гражданина Республики Казахстан на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Объективная сторона комментируемого правонарушения может определяться как в форме действия, так и бездействия. Деяния выражаются в несоблюдении вышеуказанных положений ст. 14 Конституции Республики Казахстан. Под дискриминацией в данном случае следует понимать ущемление или ограничение прав одного лица по сравнению (по выбору, отдавание предпочтения) с другим лицом, владеющим соответствующим языком.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Субъектом правонарушения являются должностные лица как государственных, так и негосударственных организаций.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

6. Часть шестая, в отличие от пятой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 5 ст. 75 КРКобАП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 76. Ограничение права свободного передвижения и выбора места жительства

Действие (бездействие) должностных лиц, ограничивающее право физических лиц на свободу передвижения и выбора места жительства (за исключением пограничных зон, запретных зон при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил Республики Казахстан, других войск и воинских формирований Республики Казахстан и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил Республики Казахстан, других войск и воинских формирований Республики Казахстан и отдельных местностей, в которых могут быть установлены ограничения Правительством Республики Казахстан), если это действие (бездействие) не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, —

влечет штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей.

2. Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф в размере шестидесяти месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, возникающие в связи с гарантированием государством и реализацией прав физических лиц на свободу передвижения и выбора места жительства.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный порядок передвижения по территории Республики Казахстан и выбора места жительства физическими лицами.

Комментируемая статья предусматривает ответственность за несоблюдение принципов, установленных в ст. 21 Конституции Республики Казахстан, согласно которой каждому, кто законно находится на территории Казахстана, принадлежит право свободного передвижения и свободного выбора места жительства, кроме случаев, оговоренных законом. В качестве таких случаев определяются установленные ограничения передвижения и места жительства в определенных местностях, режим которых имеет специальное значение. В частности, в целях обеспечения безопасности хранения боеприпасов и взрывчатых веществ, защиты населения и объектов производственного, социально-бытового и иного назначения Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2011 г. № 744 утверждены Правила установления запретных зон при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований. Пропускной режим, процедура выдачи пропусков на въезд и пребывание в пограничной полосе утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2013 г. № 1275.

Также необходимо иметь в виду и наличие некоторых ограничений, распространяющихся исключительно на граждан Республики Казахстан. В частности Правила оформления документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2012 г. № 361, в соответствии с которыми гражданам Республики Казахстан может быть временно отказано в выезде из Республики Казахстан по основаниям, предусмотренным ст. 56 Закона Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 г. № 477-IV. К ограничениям относятся также основания ограничения выезда за границу граждан, установленные вышеуказанными правилами, в порядке соблюдения требований ст. 32 Закона Республики Казахстан «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г. № 349-1.

Ограничения могут распространяться и на лиц, имеющих задолженность (ст. 33 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 2 апреля 2010 г. №261-IV), на должников, не исполнивших в установленный срок без уважительных причин требования, содержащиеся в исполнительном документе, отдельных категорий лиц, обвиняемых в совершении преступления.

При квалификации деяний по комментируемой статье необходимо также учитывать особенности пребывания на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, установленные законодательством Республики Казахстан в области миграции населения, за нарушение которых административная ответственность устанавливается в гл. 28 КРКобАП.

Таким образом, объективная сторона комментируемого правонарушения, как правило, будет выражаться в неисполнении или ненадлежащем исполнении (действие, бездействие) возложенных на уполномоченных должностных лиц обязанностей по рассмотрению, решению вопросов выдачи соответствующих разрешений, регистрационных процедур и т. п.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом правонарушения являются должностные лица, осуществляющие функции в вышеуказанной области государственного регулирования.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 1 ст. 76 КРКобАП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 77. Воспрепятствование законной деятельности общественных объединений

Воспрепятствование законной деятельности общественных объединений должностным лицом с использованием служебного положения, а равно вмешательство в законную деятельность этих объединений, совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения, повлекшее нарушение их прав и законных интересов, —

влекут штраф в размере двухсот пятидесяти месячных расчетных показателей.

Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права человека и гражданина на свободу объединений, вытекающие отсюда соответствующие общественные отношения.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Республики Казахстан права на свободу объединений, в частности нормальной, соответствующей закону деятельности таких объединений.

Комментируемая статья предусматривает ответственность за несоблюдение принципов, установленных в ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 г. № 3, согласно которой государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов.

При квалификации деяний по комментируемому составу необходимо учитывать ряд принципиальных вопросов. В частности, определение степени законности деятельности общественного объединения (соблюдаются ли установленные законодательством требования самим объединением, в каком случае и на каком основании вмешивается должностное лицо, формы вмешательства), содержание термина «воспрепятствование» и «вмешательство».

Обычно термин «воспрепятствование» связывается с созданием должностным лицом помех или препятствий достижению (реализации) уставных законных целей создания объединения, реализации их прав. Возможна и пассивная форма выражения «воспрепятствования», в виде умышленного неисполнения должностным лицом возложенных на него соответствующих функций (волокита при рассмотрении обращений и т. д.).

Термин «вмешательство», в отличие от «воспрепятствования», как правило, охватывает только активные целенаправленные действия должностного лица, направленные на умышленный подрыв нормального функционирования общественного объединения. Мотивы в таком случае могут быть различными, от преследования корыстных целей должностного лица до обычной мести.

Необходимо также учитывать обязательный признак, связанный с последствиями незаконного вмешательства (воспрепятствования), установленный в диспозиции комментируемой статьи, — это фактическое нарушение прав и законных интересов объединений, предусмотренных гл. 3 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях».

Таким образом, образуются сложные формы объективной стороны (действие, бездействие).

Субъективная сторона выражается умышленной формой вины.

В качестве субъектов в комментируемой статье предусматриваются должностные лица. В основном это лица, уполномоченные государством на выполнение контрольно-надзорных или разрешительных функций (возможно также функций по рассмотрению обращений), использующих соответствующие полномочия для достижения вышеуказанных противоправных мотивов.

Дела по данным правонарушения, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 78. Отказ в предоставлении физическому лицу информации

1. Неправомерный отказ в представлении собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы физического лица, либо предоставление физическому лицу неполной или заведомо ложной информации, а равно неправомерное отнесение общедоступной информации к информации с ограниченным доступом — влекут штраф на должностных лиц в размере тридцати месячных расчетных показателей.

2. Совершение должностным лицом деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам физических лиц, — влечет штраф в размере ста месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права граждан на ознакомление и получение документов и информации, касающейся их прав и интересов, вытекающие отсюда соответствующие общественные отношения.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации установленных Законом Республики Казахстан от 12 января 2007 г. № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» процедур подачи и рассмотрения обращений, посредством которых физические лица реализуют вышеуказанные права.

Согласно ст. 1 данного закона, под обращением понимается направленное субъекту, рассматривающему обращение, или должностному лицу индивидуальное или коллективное письменное, устное либо в форме элек-

тронного документа, заверенного электронной цифровой подписью, предложение, заявление, жалоба, запрос или отклик. Таким образом, законодатель выделяет пять видов обращений физических или юридических лиц, сущность и особенности которых также нормативно определены.

Законодательством о порядке рассмотрения обращений предьявляются основные требования, условия приема, регистрации и учета обращений как физических, так и юридических лиц. Четко регламентируются сроки и процедура их рассмотрения, виды принимаемых решений, ответы и делопроизводство по обращениям.

При квалификации деяний по комментируемому составу необходимо учитывать, что диспозиция статьи охраняет рассматриваемые интересы только физических лиц. Аналогичные противоправные деяния в отношении юридических лиц не попадают под условия квалификации по комментируемому составу (к примеру, часть из которых будет подпадать под квалификацию правонарушения, предусмотренного ст. 77 КРКобАП).

В соответствии со ст. 5 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» рассмотрению не подлежат:

1) анонимное обращение, за исключением случаев, когда в таком обращении содержатся сведения о готовящихся или совершенных преступлениях либо об угрозе государственной или общественной безопасности, которое подлежит немедленному перенаправлению в государственные органы в соответствии с их компетенцией;

2) обращение, в котором не изложена суть вопроса.

Сведения, составляющие государственные секреты либо иную охраняемую законом тайну, разглашению не подлежат.

Также необходимо иметь в виду исключение о том, что действие вышеуказанных положений не распространяется на обращения физических и юридических лиц, порядок рассмотрения которых установлен законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях, уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, при квалификации деяний по комментируемой статье следует учитывать особенности рассмотрения жалоб по вопросам оказания государственных услуг, которые установлены законодательством Республики Казахстан «О государственных услугах».

Таким образом, объективная сторона данного правонарушения будет определяться формами действия или бездействия и выражаться в неправомерном отказе в представлении собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы физического лица, либо предоставление физическому лицу неполной или заведомо

ложной информации, а также в неправомерном отнесении общедоступной информации к информации с ограниченным доступом.

Субъективная сторона правонарушения будет характеризоваться умышленной формой вины.

При определении субъекта ответственности возможна постановка вопроса о статусе виновного лица. В частности, в диспозиции комментируемой статьи законодатель устанавливает и использует термин «должностное лицо», в то время как в Законе РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» говорится об ответственности субъектов и должностных лиц, рассматривающих обращения (ст. 15). В такой ситуации, на наш взгляд, следует исходить из нормативных установлений специально действующего в этой сфере нормативного правового акта, т. е. к административной ответственности привлекать не только должностных лиц, рассматривающих обращения, но и специально уполномоченных на это субъектов (см. ст. 1 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»).

2. Часть вторая комментируемой статьи главным квалифицирующим признаком определяет наличие вреда, причиненного в результате неправомерного отказа в представлении собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы физического лица, а также предоставления физическому лицу неполной или заведомо ложной информации или неправомерного отнесения общедоступной информации к информации с ограниченным доступом.

Условия возмещения вреда, причиненного административным правонарушением, устанавливаются в ст. 59 КРКобАП.

Таким образом, перед должностным лицом, осуществляющим производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, встанет проблема определения вида и размера причиненного фактического вреда, необходимость доказывания соответствующей причинной связи, последствий.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 79. Нарушение законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите

1. Незаконный сбор и (или) обработка персональных данных — влекут штраф на физических лиц в размере двадцати, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие органи-

зации — в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей, с конфискацией предметов и (или) орудия административного правонарушения или без таковой.

2. Те же деяния, совершенные собственником, оператором или третьим лицом с использованием своего служебного положения, —

влекут штраф на физических лиц в размере пятидесяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере семидесяти пяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере ста, на субъектов крупного предпринимательства — в размере двухсот месячных расчетных показателей, с конфискацией предметов и (или) орудия административного правонарушения или без таковой.

3. Несоблюдение собственником, оператором или третьим лицом мер по защите персональных данных —

влечет штраф на физических лиц в размере ста, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере ста пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере двухсот, на субъектов крупного предпринимательства — в размере трехсот месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере персональных данных.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в процессе сбора, обработки и защиты персональных данных, установленных Законом Республики Казахстан «О персональных данных и их защите» от 21 мая 2013 г. № 94-V.

Согласно ст. 1 указанного закона, персональные данные представляют собой сведения, относящиеся к определенному или определяемому на их основании субъекту персональных данных, зафиксированные на электронном, бумажном и (или) ином материальном носителе.

К таким сведениям, к примеру, относятся: фамилия, имя, отчество (при его наличии), дата и место рождения, индивидуальный идентификационный номер, адрес места жительства, номер документа, удостоверяющего личность, семейное и социальное положение, группа крови, наличие движимого и недвижимого имущества, образование, место работы и другие сведения личного характера, идентифицирующие личность человека.

При квалификации деяний по комментируемому составу необходимо учитывать содержание терминов «сбор» и «обработка персональных данных». В соответствии со ст. 1 Закона РК «О персональных данных и их защите» под сбором персональных данных понимаются действия, направленные на получение персональных данных. Обработка персональных данных — действия, направленные на накопление, хранение, изменение, дополнение, использование, распространение, обезличивание, блокирование и уничтожение персональных данных.

Сбор и обработка персональных данных осуществляются на основании принципов, условий сбора и обработки персональных данных, установленных вышеуказанным законом, несоответствие которым считается незаконным.

Таким образом, объективная сторона, по части первой комментируемого деяния, будет определяться формой действий, выражающихся в незаконном сборе и (или) обработке персональных данных.

В диспозиции законодатель устанавливает двойной признак объективной стороны: первый оконченный состав образует незаконный сбор персональных данных, второй оконченный состав — незаконная обработка данных. При этом, между такими действиями не во всех случаях обязательна связь. Персональные данные могут быть собраны законным способом, а обрабатываться могут незаконно.

Субъективная сторона правонарушения будет характеризоваться умышленной формой вины.

В качестве субъектов в комментируемой статье предусматриваются физические лица, должностные лица малого, среднего, крупного предпринимательства или некоммерческих организаций.

2. Часть вторая комментируемой статьи, в отличие от первой части, квалифицирующим обстоятельством определяет субъектный признак и предусматривает ответственность собственника, оператора или третьего лица за незаконный сбор и (или) обработку персональных данных.

Согласно ст. 1 Закона РК «О персональных данных и их защите», собственником персональных данных являются государственный орган, физическое и (или) юридическое лицо, реализующие в соответствии с законами Республики Казахстан право владения, пользования и распоряжения базой, содержащей персональные данные. Оператором являются государственный орган, физическое и (или) юридическое лицо, осуществляющие сбор, обработку и защиту персональных данных. Третье лицо — лицо, не являющееся субъектом, собственником и (или) оператором, но связанное с ним (ними) обстоятельствами или правоотношениями по сбору, обработке и защите персональных данных.

Именно вышеуказанных лиц диспозиция второй части комментируемой статьи и определяет в качестве субъектов ответственности.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

3. Часть третья комментируемой статьи устанавливает административную ответственность за несоблюдение собственником, оператором или третьим лицом мер по защите персональных данных, предусмотренных в Правилах осуществления собственником и оператором, а также третьим лицом мер по защите персональных данных, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан 3 сентября 2013 г. № 909.

В соответствии с указанными правилами, обязанности собственника и (или) оператора, а также третьего лица по защите персональных данных возникают с момента сбора персональных данных и действуют до момента их уничтожения либо обезличивания. Под нарушением рассматриваемых обязанностей следует понимать непринятие мер по защите персональных данных, обеспечивающих предотвращение несанкционированного доступа к персональным данным; своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к персональным данным, минимизацию неблагоприятных последствий несанкционированного доступа к персональным данным.

Таким образом, объективная сторона части третьей комментируемой статьи будет выражаться в несоблюдении вышеуказанных обязанностей собственником и (или) оператором, а также третьим лицом. Формы выражения — действия, бездействия.

Субъективная сторона может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины (халатное отношение к исполнению обязанностей).

Субъект правонарушения аналогичен части второй комментируемой статьи.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 80. Несоблюдение порядка, стандартов и некачественное оказание медицинской помощи

1. Несоблюдение порядка, стандартов оказания медицинской помощи, невыполнение или ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, если это не повлекло причинение вреда здоровью, —

влекут штраф на физических лиц, должностных лиц — в размере десяти, на субъектов малого предпринимательства и некоммерческие организации — в размере двадцати пяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере тридцати, на субъектов крупного предпринимательства — в размере сорока месячных расчетных показателей.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на физических лиц, должностных лиц — в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства и некоммерческие организации — в размере пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере восьмидесяти месячных расчетных показателей.

3. Несоблюдение порядка, стандартов оказания медицинской помощи, невыполнение или ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, если это повлекло причинение легкого вреда здоровью, —

влекут штраф на физических лиц, должностных лиц в размере сорока, на субъектов малого предпринимательства и некоммерческие организации — в размере пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере семидесяти пяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на физических лиц, должностных лиц в размере восьмидесяти, на субъектов малого предпринимательства и некоммерческие организации — в размере ста, на субъектов среднего предпринимательства — в размере ста пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере двухсот месячных расчетных показателей, с лишением лицензии и (или) сертификата специалиста либо без таковых.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права граждан Республики Казахстан на охрану здоровья, общественные отношения, возникающие в связи с реализацией права, предусмотренного ст. 29 Конституции РК.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный порядок предоставления бесплатного объема

гарантированной медицинской помощи, а также оказания платных медицинских услуг.

В соответствии со ст. 34 Кодекса Республики Казахстан от 18 сентября 2009 г. № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» гарантированный объем бесплатной медицинской помощи предоставляется гражданам Республики Казахстан и оралманам за счет бюджетных средств и включает профилактические, диагностические и лечебные медицинские услуги, обладающие наибольшей доказанной эффективностью, в соответствии с Перечнем, установленным Постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 г. № 2136.

Платные медицинские услуги оказываются государственными и частными медицинскими организациями, физическими лицами, занимающимися частной медицинской практикой, при соответствии профиля заболевания и лицензии на занятие медицинской деятельностью. Основания и порядок получения платных медицинских услуг устанавливаются в ст. 35 вышеуказанного кодекса.

При квалификации деяний по комментируемой статье необходимо иметь в виду и учитывать нормативные требования большого количества подзаконных правовых актов, что, безусловно, затруднит практику правоприменения данной статьи. К таким правовым актам, к примеру, относятся: Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 2016 «Об утверждении Правил направления граждан Республики Казахстан на лечение за рубеж за счет бюджетных средств»; от 4 ноября 2011 г. № 786 «Об утверждении Перечня лекарственных средств и изделий медицинского назначения для бесплатного обеспечения населения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на амбулаторном уровне с определенными заболеваниями (состояниями) и специализированными лечебными продуктами»; от 7 апреля 2012 г. № 430 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения»; от 20 марта 2014 г. № 253 «Об утверждении стандартов государственных услуг в области здравоохранения».

К рассматриваемой сфере относится и ряд нормативных правовых актов ведомственного характера: Приказы Министра здравоохранения Республики Казахстан: от 14 ноября 2013 г. № 657 «Об утверждении стандарта организации оказания паллиативной помощи населению Республики Казахстан»; от 15 апреля 2014 г. № 188 «Об утверждении стандарта организации оказания наркологической помощи населению Республики Казахстан»; от 2 августа 2013 г. № 452 «Об утверждении стандарта организации оказания

онкологической помощи населению Республики Казахстан»; от 27 декабря 2013 г. № 759 «Об утверждении стандарта организации оказания медицинской реабилитации населению Республики Казахстан»; от 30 декабря 2013 г. № 765 «Об утверждении стандарта организации оказания нефрологической помощи населению в Республике Казахстан»; Приказы исполняющего обязанности Министра здравоохранения Республики Казахстан от 20 мая 2014 г. № 269 «Об утверждении стандарта организации оказания сестринского ухода населению Республики Казахстан»; от 16 сентября 2013 г. № 529 «Об утверждении стандарта организации оказания трансфузионной помощи населению в Республике Казахстан»; от 26 июня 2013 г. № 365 «Об утверждении стандартов организации оказания скорой медицинской помощи и медицинской помощи в форме санитарной авиации в Республике Казахстан»; от 3 июля 2010 г. № 492 «Об утверждении Инструкции по организации плановой госпитализации в стационар в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи через Портал бюро госпитализации».

Сложный процесс доказывания вины и противоправных фактов в данной сфере также поставит ряд соответствующих вопросов перед контрольно-надзорными органами. В частности, при определении объективной и субъективной стороны деяния, предусмотренного комментируемой статьей.

Объективная сторона правонарушения будет определяться из нормативных установлений вышеуказанных актов. Формы различны — действия, бездействия, выраженные в несоблюдении (нарушении) порядка, стандартов оказания медицинской помощи, невыполнение или ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником.

Особое внимание при квалификации деяний по комментируемой части статьи следует уделять субъективной стороне, которая характеризуется обязательными признаками ненадлежащего исполнения медицинским работником возложенных на него обязанностей вследствие его небрежного или недобросовестного отношения к ним, что подразумевает как неосторожную, так и умышленную форму вины. К примеру, при диагностики заболевания у пациента без достаточных исследований (сбора анамнеза, лабораторных исследований), назначения лечения, не соответствующего заболеванию, при неадекватном и неполном обследовании пациента, которые могут привести к осложнениям, причиняющим вред здоровью.

Часть первая комментируемой статьи предусматривает ответственность за деяния, совершение которых не повлекло причинение вреда здоровью.

Необходимо учитывать формы вины (умысел или неосторожность), направленные на несоблюдение (игнорирование, незнание) порядка, стандартов оказания медицинской помощи, утвержденных ранее указанными нор-

мативными правовыми актами, а не на причинение вреда пациенту. Умысел, направленный на причинение вреда пациенту, будет содержать признаки уголовно-наказуемого деяния и отличаться степенью общественной опасности.

Субъектами правонарушения могут быть физические лица, должностные лица, субъекты малого, среднего и крупного предпринимательства, а также некоммерческие организации.

Как правило, юридические лица подлежат административной ответственности в случаях несоответствия их базы материально-техническим нормативам, вследствие чего допущены нарушения, отсутствие должного контроля за оказанием медицинской помощи и т. д.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 80 КРКобАП.

3. Часть третья комментируемой статьи, в отличие от первой части, главным квалифицирующим признаком определяет наличие легкого вреда здоровью, причиненного в результате несоблюдения порядка, стандартов оказания медицинской помощи, невыполнения или ненадлежащего выполнения профессиональных обязанностей медицинским работником вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним.

Дела по ч. ч. 1—3 комментируемой статьи, согласно ч. 2 ст. 700 КРКобАП, рассматривают руководитель государственного органа в сфере оказания медицинских услуг, его заместители, руководители территориальных подразделений и их заместители.

4. Часть четвертая комментируемой статьи, в отличие от третьей части, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение правонарушения в течение года после наложения административного взыскания за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 80 КРК об АП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 81. Нарушение медицинским работником правил выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности

1. Нарушение медицинским работником правил выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности —

влечет штраф на физических лиц в размере пяти, на должностных лиц в размере десяти месячных расчетных показателей.

2. То же деяние, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц — в размере двадцати месячных расчетных показателей, с лишением сертификата специалиста либо без такового.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права граждан Республики Казахстан на охрану здоровья, общественные отношения, возникающие в связи с реализацией права, предусмотренного ст. 29 Конституции РК.

Согласно п. 7) ч. 1 ст. 88 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 г. № 193-IV, граждане Республики Казахстан имеют право на удостоверение факта временной нетрудоспособности с выдачей листа или справки о временной нетрудоспособности.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный порядок (правила) выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности. Такие документы выдаются на основании проведения экспертизы временной нетрудоспособности, выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности.

В соответствии со ст. 159 Трудового кодекса РК от 15 мая 2007 г. работодатель обязан за счет своих средств выплачивать работникам социальное пособие по временной нетрудоспособности. Основанием для выплаты социальных пособий по временной нетрудоспособности являются листы нетрудоспособности, выданные в порядке, утвержденном уполномоченным государственным органом в области здравоохранения.

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2011 г. № 1241 «Об утверждении Правил проведения экспертизы временной нетрудоспособности, выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности», под временной нетрудоспособностью понимается состояние организма человека, обусловленное заболеванием или травмой, при котором нарушение функций сопровождается невозможностью выполнения профессионального труда в течение времени, необходимого для восстановления трудоспособности или установления инвалидности. Под экспертизой временной нетрудоспособности понимается вид экспертизы в области здравоохранения, целью которой является официальное признание нетрудоспособности физического лица и его временного освобождения от выполнения трудовых обязанностей на период заболевания.

Объективная сторона комментируемого правонарушения выражается в нарушении (либо несоблюдении) медицинским работником вышеуказанных правил выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности и определяется формой действия, бездействия.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется, как правило, умышленной формой вины, не исключается и неосторожность.

В соответствии с Правилами проведения экспертизы временной нетрудоспособности, выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности такие документы вправе выдавать:

- врачи медицинских организаций государственной и частной формы собственности, а также занимающиеся частной медицинской практикой при наличии у них лицензии на осуществление медицинской деятельности, включающей проведение экспертизы временной нетрудоспособности;

- в сельской местности при отсутствии врача допускается выдача листа и справки временной нетрудоспособности фельдшером.

Таким образом определяется субъект комментируемого состава.

Дела по данной части комментируемой статьи, согласно ч. 2 ст. 700 КРКобАП, рассматривают руководитель государственного органа в сфере оказания медицинских услуг, его заместители, руководители территориальных подразделений и их заместители.

2. Часть вторая комментируемой статьи, в отличие от первой части, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение правонарушения в течение года после наложения административного взыскания за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 81 КРК об АП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 82. Нарушение медицинским работником правил реализации лекарственных средств и требований по выписыванию рецептов, установленных законодательством Республики Казахстан

1. Нарушение медицинским работником правил реализации лекарственных средств и требований по выписыванию рецептов, установленных законодательством Республики Казахстан, —

влечет штраф на физических лиц в размере пяти, на должностных лиц — в размере десяти месячных расчетных показателей.

2. То же деяние, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на физических лиц в размере десяти месячных расчетных показателей с лишением сертификата специалиста либо без такового, на должностных лиц — в размере двадцати месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права граждан Республики Казахстан на охрану здоровья, общественные отношения, возникающие в связи с реализацией права, предусмотренного ст. 29 Конституции РК.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются установленные правила реализации лекарственных средств и требований по выписыванию рецептов.

Порядок отпуска лекарственных средств разработан с целью предупреждения поступления некачественных лекарственных средств и недопущения снижения их качества при хранении и реализации специалистами объектов оптовой и розничной реализации.

В соответствии со ст. 69 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 г. № 193-IV и Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2011 г. № 1693 «Об утверждении Правил оптовой и розничной реализации лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники» обращение лекарственных средств предполагает розничную реализацию лекарственных средств — фармацевтическую деятельность, связанную с приобретением (кроме ввоза), хранением, распределением, реализацией (кроме вывоза) конечному потребителю, уничтожением, а также оптовую реализацию лекарственных средств, связанную с закупом, хранением, ввозом, вывозом, реализацией (за исключением реализации лекарственных средств населению) без ограничения объемов, уничтожением.

К объектам оптовой реализации лекарственных средств относятся:

- аптечный склад;
- склад медицинской техники и изделий медицинского назначения.

К объектам розничной реализации лекарственных средств относятся:

- аптека;
- аптечный пункт в организациях здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную, консультативно-диагностическую помощь;
- передвижной аптечный пункт для отдаленных сельских местностей;
- магазин медицинской техники и изделий медицинского назначения и магазин оптики.

Согласно Правилам оптовой и розничной реализации лекарственных средств, в отдаленных от районного центра населенных пунктах, где отсутствуют аптеки, субъекты осуществляют розничную реализацию лекарственных средств, изделий медицинского назначения через аптечные пункты в организациях здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную, консультативно-диагностическую помощь, и передвижные аптечные пункты.

Необходимо отметить, что Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2011 г. № 1693 «Об утверждении Правил оптовой и розничной реализации лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники», в Приложениях 1, 2, 3 и 4 определены необходимые требования к выписыванию соответствующих рецептов, за несоблюдение которых в комментируемой статье также устанавливается административная ответственность.

Таким образом, объективная сторона комментируемого правонарушения определяется формой действия, бездействия, выражается в нарушении (либо несоблюдении) медицинским работником правил реализации лекарственных средств и требований по выписыванию рецептов, установленных вышеуказанными нормативными правовыми актами.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется, как правило, умысленной формой вины, не исключается и неосторожность.

При определении субъекта ответственности по комментируемому составу следует иметь в виду, что в соответствии с вышеуказанными Правилами реализации лекарственных средств и требований по выписыванию рецептов к субъектам в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники относятся физические или юридические лица, осуществляющие соответствующую фармацевтическую деятельность в установленном законодательством порядке.

Дела по данной части комментируемой статьи, согласно ч. 2 ст. 700 КРКобАП, рассматривают руководитель государственного органа в сфере оказания медицинских услуг, его заместители, руководители территориальных подразделений и их заместители.

2. Часть вторая комментируемой статьи, в отличие от первой части, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение правонарушения в течение года после наложения административного взыскания за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 82 КРК об АП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 83. Нарушение законодательства Республики Казахстан о социальной защите инвалидов

1. Нарушение законодательства Республики Казахстан о социальной защите инвалидов, совершенное в виде:

1) необеспечения инвалидам доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры;

2) необеспечения условий для доступа инвалидов к культурно-зрелищным мероприятиям;

3) несоблюдения работодателем обязанностей в сфере занятости и профессиональной реабилитации инвалидов от трудового увечья и (или) профессионального заболевания, полученных по вине работодателя, —

влечет штраф на должностных лиц в размере пятидесяти, на субъектов малого предпринимательства — в размере ста двадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере двухсот, на субъектов крупного предпринимательства — в размере четырехсот месячных расчетных показателей.

2. Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на должностных лиц в размере восьмидесяти, на субъектов малого предпринимательства — в размере ста пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере двухсот пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере шестисот месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения в сфере социальной защиты инвалидов.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются установленный порядок обеспечения прав и законных интересов инвалидов в области их интеграции в общество, обеспечение доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 13 апреля 2005 г. № 39 «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» инвалид — «лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами, их последствиями, дефектами, которое приводит к ограничению жизнедеятельности и необходимости его социальной защиты».

Признание лица инвалидом и установление причины инвалидности (в том числе трудовое увечье, профессиональное заболевание) осуществляются отделами медико-социальной экспертизы в установленном порядке.

К объектам социальной инфраструктуры относятся здания, сооружения, их комплексы и входящие в их состав помещения многоквартирных домов, учреждений социального, медицинского, бытового, культурно-зрелищного, торгового, кредитно-финансового, банковского, гостиничного, туристического санаторно-курортного и пассажирского обслуживания населения, воспитания, образования, отдыха, туризма, спорта и трудовой деятельности, по представлению услуг связи и информационных услуг, иных учреждений и организаций, связанных с обеспечением жизнедеятельности и обслуживанием населения, а также участки и элементы застройки указанных учреждений (СП РК 3.06-15-2005 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»).

К объектам транспортной инфраструктуры относятся все виды транспорта; здания, строения, сооружения, организации, обеспечивающие оказание транспортных услуг; транспортное оборудование и устройства; средства связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов).

Основные требования, обеспечивающие доступность указанных объектов для инвалидов, закреплены в Законах Республике Казахстан от 13 апреля 2005 г. № 39 «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», от 16 июля 2001 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», от 8 декабря 2011 г. «О железнодорожном транспорте», от 4 июля 2003 г. «Об автомобильном транспорте», от 15 июля 2010 г. «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации», строительных нормах и правилах.

В соответствии с п. 1 ст. 25 Закона РК «О социальной защите инвалидов» местные исполнительные органы должны обеспечивать:

1) при проектировании, строительстве и застройке населенных пунктов, формировании жилых районов, благоустройстве вновь осваиваемых и реконструируемых территорий и других населенных пунктов в соответствии с государственными стандартами доступ инвалидам к жилым, общественным и производственным зданиям, сооружениям и помещениям;

2) при проектировании и строительстве открытых стоянок для временного хранения легковых автомобилей, размещаемых в пределах жилой застройки, а также при учреждениях обслуживания и объектах приложения труда, места для личных автотранспортных средств инвалидов;

3) с учетом государственных нормативов в области архитектуры, градостроительства и строительства внеочередное предоставление мест инвалидам под строительство гаражей или стоянок для специальных средств передвижения, включая автомобили;

4) в местах расположения учреждений, ориентированных на обслуживание инвалидов, а также в наиболее людных местах установление специальных светофоров с синхронными звуковыми и световыми сигналами, дорожных знаков и указателей, пешеходных переходов, обустроенных звуковыми и световыми устройствами.

Этой же статьей предусмотрено, что физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, а также юридические лица в соответствии с государственными стандартами обязаны создавать условия инвалидам для беспрепятственного доступа к транспортным средствам общего пользования, жилым, общественным и производственным зданиям, сооружениям и помещениям, свободной ориентации и передвижения в аэропортах, железнодорожных вокзалах, автовокзалах, автостанциях, морских и речных портах.

Согласно ч. 1 ст. 27 вышеуказанного Закона, на местные исполнительные органы возложена обязанность по обеспечению инвалидам условий для доступа к культурно-зрелищным мероприятиям, а также спортивным сооружениям для занятия физической культурой и спортом, предоставление специального спортивного инвентаря.

Согласно ст. 34 Закона, работодатель за счет собственных средств в соответствии с настоящим Законом обязан обеспечивать инвалидам от трудового увечья и (или) профессионального заболевания, полученных по вине работодателя, профессиональное обучение или переобучение, создание специальных рабочих мест для их трудоустройства.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, в диспозиции статьи определяется объективная сторона комментируемого административного правонарушения:

1) необеспечение инвалидам доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры;

2) необеспечение условий для доступа инвалидов к культурно-зрелищным мероприятиям;

3) несоблюдение работодателем обязанностей в сфере занятости и профессиональной реабилитации инвалидов от трудового увечья и (или) профессионального заболевания, полученных по вине работодателя.

Такие формы действий или бездействия могут выражаться, в частности, в неисполнении (уклонении) должностных лиц или субъектов предпринимательства от выполнения установленных законами обязанностей по со-

блюдению требований законодательства, обеспечивающих доступность объектов социальной и транспортной инфраструктуры; работодателя от обязанностей в сфере занятости и профессиональной реабилитации инвалидов от трудового увечья и (или) профессионального заболевания, полученных по вине работодателя.

С субъективной стороны данное правонарушение может характеризоваться умышленной или неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 83 КРКобАП.

Дела об административных правонарушениях, в соответствии с ч. 1 ст. 693 и ст. 725 и КРКобАП, предусмотренных подп. 1), 2) комментируемой статьи, рассматриваются уполномоченными на то должностными лицами органов социальной защиты; предусмотренных подп. 3) — государственными инспекторами труда.

Статья 84. Нарушение законодательства Республики Казахстан о специальных социальных услугах

1. Нарушение законодательства Республики Казахстан о специальных социальных услугах, совершенное в виде:

1) нарушения установленных сроков проведения оценки и определения потребности в предоставлении специальных социальных услуг, вынесения решения о предоставлении гарантированного объема специальных социальных услуг;

2) невыполнения решения о предоставлении гарантированного объема специальных социальных услуг, —

влечет штраф на должностных лиц в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере сорока, на субъектов крупного предпринимательства — в размере шести-десяти месячных расчетных показателей.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на должностных лиц — в размере тридцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства — в размере пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере восьмидесяти месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения в сфере социальной защиты.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный порядок предоставления специальных социальных услуг для лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации, регулируемый Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2008 г. № 114-IV «О специальных социальных услугах».

В соответствии с данным законом, специальные социальные услуги представляют комплекс услуг, обеспечивающих лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации, условия для преодоления возникших социальных проблем и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Лицо (семья) может быть признано находящимся в трудной жизненной ситуации по следующим основаниям:

- 1) сиротство;
- 2) отсутствие родительского попечения;
- 3) безнадзорность несовершеннолетних, в том числе девиантное поведение;
- 3-1) нахождение несовершеннолетних в организациях образования с особым режимом содержания;
- 4) ограничение возможностей раннего психофизического развития детей от рождения до трех лет;
- 5) стойкие нарушения функций организма, обусловленные физическими и (или) умственными возможностями;
- 6) ограничение жизнедеятельности вследствие социально значимых заболеваний и заболеланий, представляющих опасность для окружающих;
- 7) неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, вследствие перенесенной болезни и (или) инвалидности;
- 8) жестокое обращение, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации;
- 9) бездомность (лица без определенного места жительства);
- 10) освобождение из мест лишения свободы;

11) нахождение на учете службы пробации уголовно-исполнительной инспекции.

Специальные социальные услуги предоставляются в соответствии с утвержденными стандартами. Законодательно гарантированный объем специальных социальных услуг предоставляется за счет бюджетных средств.

Согласно Закону Республики Казахстан «О специальных социальных услугах», установлен следующий порядок предоставления гарантированного объема специальных социальных услуг:

1) лицо (семья) обращается за предоставлением специальных социальных услуг по месту проживания путем подачи письменного заявления;

2) социальный работник в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления по поручению местных исполнительных органов районов (городов областного, республиканского значения) проводит оценку и определение потребности в специальных социальных услугах; готовит заключение, в котором определяются вид услуги, категория получателя, место предоставления, продолжительность предоставления услуги, содержание услуги, индивидуальные особенности;

3) местный исполнительный орган района (города областного, республиканского значения) в течение трех рабочих дней со дня получения заключения социального работника по оценке и определению потребности в специальных социальных услугах принимает решение о предоставлении специальных социальных услуг. Законом установлены случаи, когда лицо может находиться в учреждении, предоставляющем специальные социальные услуги до вынесения решения;

4) субъекты предоставляют специальные социальные услуги со дня принятия решения об их оказании.

Таким образом, в диспозиции определяется объективная сторона комментируемого состава (действие, бездействие), что выражается в нарушении установленных сроков проведения оценки и определения потребности в предоставлении специальных социальных услуг, вынесения решения о предоставлении гарантированного объема специальных социальных услуг, а также в невыполнении принятого решения о предоставлении гарантированного объема специальных социальных услуг.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 84 КРКобАП.

Дела об административных правонарушениях, в соответствии со ст. 725 КРКобАП рассматриваются уполномоченными на то должностными лицами органов социальной защиты.

Статья 85. Разглашение участниками медиации сведений, ставших известными в ходе проведения медиации

1. Разглашение участниками медиации сведений, ставших известными в ходе проведения медиации, без разрешения стороны, предоставившей эту информацию, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, —

влечет штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей.

2. Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф в размере шестидесяти месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения в сфере защиты прав и законных интересов личности.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации установленного Гражданским кодексом Республики Казахстан, Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан, Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, Трудовым кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан от 28 января 2011 г. № 401-IV «О медиации», а также иными нормативными правовыми актами процесса (процедур) медиации.

Понятие «медиация» происходит от латинского «mediare» и означает буквально «посредничать». Изначально процедура медиации задумана как досудебная стадия. Медиацию как инструмент урегулирования споров активно применяют в США, Англии, Франции, Германии и во многих других странах. Нормы законодательства о медиации позволяют существенным образом снизить конфликтность и напряженность споров, защищая законные права и интересы граждан в социальной сфере. На практике, примирившись, стороны, как правило, не обращаются в суд для разрешения спора.

Медиация как форма досудебного урегулирования конфликтов и споров — это примирительная процедура с участием профессионального посредника (медиатора), направленная на разрешение споров между участниками конфликта. Медиатор — не судья, он не разрешает спор, а только ведет процесс медиации и помогает спорящим сторонам в выработке удовлетворяющего их решения.

Согласно Закону Республики Казахстан «О медиации», медиатор — это независимое физическое лицо, привлекаемое сторонами для проведения медиации на профессиональной и непрофессиональной основе в соответствии с требованиями указанного закона.

Участники медиации — медиатор и стороны медиации.

Сферой применения медиации являются споры (конфликты), возникающие из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений с участием физических и (или) юридических лиц, а также рассматриваемые в ходе уголовного судопроизводства по делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, если иное не установлено законами Республики Казахстан, и отношения, возникающие при исполнении исполнительного производства.

Процедура медиации не применяется к спорам (конфликтам), возникающим из отношений, в случае, если такие споры (конфликты) затрагивают или могут затронуть интересы третьих лиц, не участвующих в процедуре медиации, и лиц, признанных судом недееспособными либо ограниченно дееспособными.

Процедура медиации не применяется к спорам (конфликтам), возникающим из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений с участием физических и (или) юридических лиц, когда одной из сторон является государственный орган.

Процедура медиации не применяется по уголовным делам о коррупционных преступлениях и иным преступлениям против интересов государственной службы и государственного управления.

Медиация проводится на основе принципов:

- 1) добровольности;
- 2) равноправия сторон медиации;
- 3) независимости и беспристрастности медиатора;
- 4) недопустимости вмешательства в процедуру медиации;
- 5) конфиденциальности.

Принцип конфиденциальности означает, что участники медиации не вправе разглашать сведения, ставшие известными им в ходе медиации, без письменного разрешения стороны медиации, предоставившей эту информацию. Медиатор не может быть допрошен в качестве свидетеля о сведениях,

ставших ему известными в ходе медиации, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан. Разглашение участником медиации сведений, ставших ему известными в ходе медиации, без разрешения стороны медиации, предоставившей эту информацию, влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Только с разрешения стороны, предоставившей эту информацию, участники медиации могут сообщать обо всех известных им имеющихся или потенциальных конфликтах интересов в этом деле. Это может касаться, в том числе:

- любых личных или деловых отношений с одной из сторон;
- любого финансового или другого интереса, прямого или непрямого, касающегося результата медиации.

Таким образом определяется объективная сторона данного правонарушения, что выражается в разглашении участниками медиации сведений, ставших известными в ходе проведения медиации, без разрешения стороны, предоставившей эту информацию, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния (см. комментарий к УК РК).

Субъективная сторона правонарушения может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве субъектов данного правонарушения выступают участники медиации (медиатор и стороны медиации).

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 85 КРКобАП.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 86. Допуск к работе лица без заключения трудового договора

1. Допуск работодателем к работе лица без заключения трудового договора —

влечет штраф на должностных лиц в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства — в размере шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на должностных лиц в размере сорока, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере шестидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере восьмидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста двадцати месячных расчетных показателей.

3. Действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное в отношении несовершеннолетних, —

влечет штраф на должностных лиц в размере пятидесяти, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере семидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере ста, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста пятидесяти месячных расчетных показателей.

4. Действие (бездействие), предусмотренное частью третьей настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на должностных лиц в размере семидесяти, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере ста, на субъектов среднего предпринимательства — в размере ста пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере двухсот месячных расчетных показателей, с приостановлением действия лицензии.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения в области законодательства о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются установленный порядок заключения трудового договора работодателя с работником при приеме на работу.

В соответствии со ст. 23 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 (далее — ТК) работодатель обязан при приеме на работу заключать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, установленных ТК и предоставить работнику работу, обусловленную трудовым договором.

Трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого в соответствии с ТК, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан.

Согласно ст. 22 ТК, работник имеет право на заключение, изменение, дополнение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, предусмотренных ТК.

Трудовой договор, согласно ст. 32 ТК, заключается в письменной форме не менее чем в двух экземплярах и подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора хранится у работника, другой — у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора подтверждается в письменной форме.

Трудовой договор с должностными лицами исполнительного органа организации заключается собственником имущества организации либо уполномоченным им лицом или органом в порядке, установленном учредительными документами организации.

Таким образом определяется объективная сторона комментируемого состава, которая выражается в допуске работодателем к работе лица без заключения трудового договора. Как правило, ввиду игнорирования (неисполнения) работодателем обязанности по заключению трудового договора, объективная сторона правонарушения характеризуется формой бездействия.

С субъективной стороны данное административное правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 86 КРКобАП.

3. Часть третья комментируемой статьи, в отличии от первой части, предусматривает административную ответственность за указанное выше нарушение трудового законодательства, установленное в ст. 30 ТК, совершенное работодателем в отношении несовершеннолетнего работника.

4. Часть четвертая, в отличие от части третьей комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 3 ст. 86 КРКобАП.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. ч. 1, 2 и 3 комментируемой статьи, в соответствии с ч. 1 ст. 693 КРКобАП рассматриваются государственными инспекторами труда, ч. 4 — судьями спе-

циализированных районных и приравненных к ним административных судов, в соответствии с ч. 1 ст. 684 КРКобАП.

Статья 87. Нарушение требований по оплате труда

1. Невыплата заработной платы работодателем в полном объеме и в сроки, которые установлены трудовым законодательством Республики Казахстан, а равно неначисление и невыплата пени за период задержки платежа по вине работодателя —

влекут штраф на должностных лиц в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства — в размере шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на должностных лиц в размере сорока, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере шестидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере восьмидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста двадцати месячных расчетных показателей.

3. Нарушение требований трудового законодательства Республики Казахстан по оплате сверхурочной работы, работы в праздничные и выходные дни, а также оплате труда в ночное время —

влечет штраф на должностных лиц в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства — в размере шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

4. Действия, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на должностных лиц в размере сорока, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере шестидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере восьмидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста двадцати месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный порядок оплаты труда.

Согласно подп. 5) п. 2 ст. 23 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 работодатель обязан своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату и иные выплаты, предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Казахстан, трудовым, коллективным договорами, актами работодателя.

Работник, согласно пп. 5) п. 1 ст. 22 ТК, имеет право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии с условиями трудового, коллективного договоров.

В ст. 134 ТК устанавливается общий порядок оплаты труда:

- заработная плата выплачивается в денежной форме в национальной валюте Республики Казахстан не реже одного раза в месяц, не позже первой декады следующего месяца. Дата выплаты заработной платы предусматривается трудовым, коллективным договорами;

- при выплате заработной платы работодатель обязан в письменной форме ежемесячно извещать каждого работника о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период, размерах и основаниях произведенных удержаний, в том числе сведения об удержанных и перечисленных обязательных пенсионных взносах, а также об общей денежной сумме, подлежащей выплате;

- при совпадении дня выплаты заработной платы с выходными или праздничными днями выплата производится накануне их;

- при задержке по вине работодателя выплаты заработной платы и иных выплат, связанных с расторжением трудового договора с работником, работодатель выплачивает работнику задолженность и пеню. Размер пени рассчитывается исходя из ставки рефинансирования Национального банка Республики Казахстан на день исполнения обязательств по выплате заработной платы и начисляется за каждый просроченный календарный день, начиная со следующего дня, когда выплаты должны быть произведены, и заканчивается днем выплаты;

- при прекращении трудового договора выплата сумм, причитающихся работнику от работодателя, производится не позднее трех рабочих дней после его прекращения.

Таким образом определяется объективная сторона части первой комментируемой статьи, ее формы (бездействия работодателя), выраженной в невыплате заработной платы в полном объеме и в сроки, которые установле-

ны трудовым законодательством, а равно неначисление и невыплата пени за период задержки платежа по вине работодателя.

Субъективная сторона может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 87 КРКобАП.

3. Часть третья комментируемой статьи, в отличие от первой части, предусматривает административную ответственность за нарушение требований трудового законодательства Республики Казахстан по оплате сверхурочной работы, работы в праздничные и выходные дни, а также оплате труда в ночное время.

Так, в соответствии со ст. 91 ТК работодатель должен осуществлять учет рабочего времени, фактически отработанного работником. Учету подлежат фактическое рабочее время, которое включает отработанное и неотработанное работником время. В составе отработанного времени учету подлежат фактически отработанное рабочее время и иные периоды времени, которые относятся к рабочему времени. При этом отдельно учитываются время сверхурочных работ, работы в ночное время, выходные, праздничные дни, дни командировок.

При повременной оплате труда работа в сверхурочное время оплачивается не ниже чем в полуторном размере, исходя из тарифной ставки (должностного оклада) работника. При сдельной оплате труда доплата за работу в сверхурочное время производится в размере не ниже пятидесяти процентов установленной тарифной ставки (должностного оклада) работника.

Оплата работы в праздничные и выходные дни производится не ниже чем в двойном размере, исходя из дневной (часовой) ставки работника.

Каждый час работы в ночное время оплачивается не ниже чем в полуторном размере, исходя из дневной (часовой) ставки работника.

4. Часть четвертая, в отличие от части третьей комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 3 ст. 87 КРКобАП.

Дела об административных правонарушениях комментируемых составов, согласно ч. 1 статьи 693 КРКобАП, рассматриваются государственными инспекторами труда.

Статья 88. Непредоставление отпусков

Непредоставление работодателем трудового отпуска в течение двух лет подряд —

влечет штраф на должностных лиц в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства — в размере шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный порядок предоставления трудовых отпусков.

Согласно п. 2 ст. 100 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251, оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск предназначен для отдыха работника, восстановления работоспособности, укрепления здоровья и иных личных потребностей работника и предоставляется на определенное количество календарных дней с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы.

Таким образом, объективная сторона данного правонарушения определяется формой бездействия и выражается в непредоставлении работодателем трудового отпуска в течение двух лет подряд. Такой период необходимо учитывать при квалификации по данному составу.

Субъективная сторона правонарушения определяется, как правило, умышленной формой вины работодателя. Не исключается и форма неосторожности.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

Дела об административных правонарушениях комментируемого состава, согласно ч. 1 ст. 693 КРКобАП, рассматриваются государственными инспекторами труда.

Статья 89. Незаконное превышение нормы рабочего времени

1. Незаконное превышение работодателем нормальной и сокращенной продолжительности рабочего времени и ежедневной работы (рабочей смены), предусмотренной трудовым законодательством Республики Казахстан, —

влечет предупреждение.

2. Действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на должностных лиц в размере сорока, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере шестидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере восьмидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста двадцати месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются установленные трудовым законодательством нормы продолжительности рабочего времени.

Согласно п. 49 ст. 1 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251, под рабочим временем понимается время, в течение которого работник в соответствии с актами работодателя и условиями трудового договора выполняет трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с Кодексом отнесены к рабочему времени.

Рабочее время может быть нормальной продолжительности, сокращенной продолжительности и неполным. Нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю. Сокращенная продолжительность рабочего времени для отдельных категорий работников:

1) для работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени:

- в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет — не более 24 часов в неделю;

- в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет — не более 36 часов в неделю;

- для учащихся организаций образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет

— 2,5 часа в день, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет — 3,5 часа в день;

2) для работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю;

3) работникам-инвалидам первой и второй групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени — не более 36 часов в неделю. Продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) работников-инвалидов первой и второй групп не может превышать семь часов.

Неполным рабочим временем считается оговоренное в трудовом договоре время, которое меньше нормальной продолжительности, установленной ТК.

Согласно п. 1 ст. 82 ТК при пятидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) не может превышать 8 часов при недельной норме 40 часов, 7 часов 12 минут — при недельной норме 36 часов и 5 часов — при недельной норме 24 часа.

Пунктом 2 ст. 82 ТК предусмотрено, что при шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) не может превышать 7 часов при недельной норме 40 часов, 6 часов — при недельной норме 36 часов и 4 часа — при недельной норме 24 часа.

Конкретная продолжительность ежедневной работы (рабочей смены), время начала и окончания ежедневной работы (рабочей смены), время перерывов в работе определяются с соблюдением установленной продолжительности рабочей недели правилами трудового распорядка организации, трудовым, коллективным договорами.

Для творческих работников профессиональных организаций искусства и культурного досуга, работников средств массовой информации, спортсменов, тренеров может устанавливаться иная продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан, актами работодателя, коллективным или трудовым договором.

Таким образом, объективная сторона данного правонарушения выражается в превышении работодателем нормальной и сокращенной продолжительности рабочего времени и ежедневной работы (рабочей смены), предусмотренной трудовым законодательством. Основной ее формой будет действие — установление продолжительности рабочего времени сверх лимитов.

Субъективная сторона правонарушения определяется, как правило, умышленной формой вины работодателя.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 89 КРКобАП.

Дела об административных правонарушениях комментируемого состава, согласно ч. 1 ст. 693 КРКобАП, рассматриваются государственными инспекторами труда.

Статья 90. Допущение дискриминации в сфере труда

1. Допущение работодателем дискриминации в сфере труда, выраженное в нарушении права работника на равную оплату за равный труд, —

влечет штраф на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере шестидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере восьмидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста двадцати месячных расчетных показателей.

3. Размещение уполномоченным органом по вопросам занятости, физическим и юридическим лицом, оказывающим трудовое посредничество, а также работодателем информации о вакансиях для приема на работу, содержащей требования дискриминационного характера в сфере труда, —

влечет штраф на физических лиц в размере пятнадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

4. Действие, предусмотренное частью третьей настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на физических лиц в размере тридцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере ста, на субъектов крупного предпринимательства — в размере двухсот месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный трудовым законодательством порядок оплаты труда работника, размещения информации о вакансиях.

В соответствии с подп. 15) п. 1 ст. 22 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 работник имеет право на равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации.

Согласно п. 2 ст. 7 ТК, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав в зависимости от пола, возраста, физических недостатков, расы, национальности, языка, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности к роду или сословию, к общественным объединениям.

Объективная сторона данного правонарушения определяется исходя из вышеуказанных нормативных установлений и выражается в действиях работодателя, нарушающих право работника на равную оплату за равный труд по принципу дискриминации.

Субъективная сторона правонарушения определяется, как правило, умышленной формой вины работодателя.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица, юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть вторая, в отличие от первой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по первой части ст. 90 КРКобАП.

3. Часть третья комментируемой статьи, в отличие от первой части, предусматривает административную ответственность за размещение уполно-

моченным органом по вопросам занятости, физическим и юридическим лицом, оказывающим трудовое посредничество, а также работодателем информации о вакансиях для приема на работу, содержащей требования дискриминационного характера в сфере труда.

Так, в соответствии с нормами Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 уполномоченному органу по вопросам занятости, физическому и юридическому лицу, оказывающему трудовое посредничество, а также работодателю запрещается размещать информацию о вакансиях для приема на работу, содержащую требования дискриминационного характера в сфере труда.

Вышеуказанные действия определяют объективную сторону комментируемого состава.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет физических лиц, юридических лиц, являющихся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридических лиц, являющихся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

4. Часть четвертая, в отличие от части третьей комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 3 ст. 90 КРКобАП.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, согласно ч. 1 и ч. 3 ст. 693 КРКобАП, рассматриваются государственными инспекторами труда.

Статья 91. Нарушение законодательства Республики Казахстан о пенсионном обеспечении

1. Нарушение единым накопительным пенсионным фондом (добровольным накопительным пенсионным фондом) установленных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении порядка заключения договоров о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов (договоров о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов), сроков осуществления пенсионных выплат, переводов и изъятий —

влечет штраф на юридических лиц в размере четырехсот месячных расчетных показателей.

2. Непредставление, несвоевременное представление единым накопительным пенсионным фондом Центру по выплате пенсий сведений о вкладчиках, присоединившихся к договору о пенсионном обеспечении за счет обя-

зательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов, а равно представление недостоверных сведений об указанных вкладчиках —

влекут штраф на юридическое лицо в размере ста месячных расчетных показателей.

3. Деяния, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на юридическое лицо в размере двухсот месячных расчетных показателей.

4. Неисполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении, по выплате пенсий в полном размере и в установленные сроки должностными лицами Центра по выплате пенсий —

влечет штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей.

5. Осуществление единым накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом сделок и операций в нарушение законодательства Республики Казахстан о пенсионном обеспечении —

влечет штраф на юридических лиц — в размере четырехсот месячных расчетных показателей.

6. Неисполнение либо ненадлежащее исполнение физическим лицом, индивидуальным предпринимателем, частным нотариусом, частным судебным исполнителем, адвокатом, юридическим лицом обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении, совершенное в виде:

1) непредставления в налоговый орган списков вкладчиков единого накопительного пенсионного фонда, в пользу которых взыскивается задолженность по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам;

2) непредставления в налоговые органы расчетов по исчисленным, удержанным (начисленным) и перечисленным суммам обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении;

3) неведения первичного учета исчисленных, удержанных (начисленных) и перечисленных обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов по каждому работнику в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Казахстан;

4) непредставления вкладчикам сведений об исчисленных, удержанных (начисленных) и перечисленных обязательных пенсионных взносах, обязательных профессиональных пенсионных взносах в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении;

5) неперечисления, несвоевременного и (или) неполного исчисления, удержания (начисления) и (или) уплаты (перечисления) обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в единый накопительный пенсионный фонд;

6) прекращения всех расходных операций по кассе по распоряжению налоговых органов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении, — влечет предупреждение.

7. Деяние, предусмотренное частью шестой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере тридцати, на субъектов крупного предпринимательства — в размере пятидесяти процентов от суммы неперечисленных, несвоевременно и (или) неполно исчисленных, удержанных (начисленных) и (или) уплаченных (перечисленных) обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов.

8. Неисполнение банками и организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций, обязанностей, установленных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении, совершенное в виде:

1) неприостановления расходных операций по банковским счетам агентов — юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей и адвокатов по распоряжению налоговых органов в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении;

2) неперечисления (незачисления), несвоевременного перечисления (позднее дня совершения операций по списанию денег с банковских счетов или следующего дня внесения наличных денег в банк или организацию, осуществляющую отдельные виды банковских операций) либо допущения ошибок при заполнении реквизитов платежного документа по вине банка или организации, осуществляющей отдельные виды банковских операций, при переводе в Центр по выплате пенсий суммы обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и пеней;

3) неисполнения в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, инкассовых распоряжений налоговых органов на взимание сумм обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и пеней, —

влечет штраф в размере пяти процентов от суммы совершенных расходных операций по банковским счетам агентов за период неисполнения обязанностей, установленных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении.

9. Объявление или опубликование единым накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом в средствах массовой информации рекламы, не соответствующей действительности на день опубликования, —

влечет штраф на юридических лиц в размере двухсот месячных расчетных показателей.

10. Несоответствие инвестиционной декларации добровольного накопительного пенсионного фонда требованиям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении, к ее содержанию —

влечет штраф на юридических лиц в размере ста месячных расчетных показателей.

11. Непредоставление, а равно неоднократное (два и более раза в течение двенадцати последовательных календарных месяцев) несвоевременное предоставление единым накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом, учредителями (акционерами) добровольного накопительного пенсионного фонда и (или) его аффилированными лицами сведений или иной запрашиваемой информации —

влекут штраф на физических лиц в размере ста, на юридических лиц — в размере двухсот месячных расчетных показателей.

12. Предоставление единым накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом, учредителями (акционерами) добровольного накопительного пенсионного фонда и (или) его аффилированными лицами недостоверной, а равно неполной отчетности, сведений или иной запрашиваемой информации —

влечет штраф на физических лиц в размере ста, на юридических лиц — в размере двухсот месячных расчетных показателей.

Примечание. Для целей частей шестой и седьмой настоящей статьи лицо не подлежит привлечению к административной ответственности в случае, если сумма непериодических, несвоевременно и (или) неполно исчисленных, удержанных (начисленных) и (или) уплаченных (перечисленных) обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенси-

онных взносов составляет менее одного месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законом, действующим на дату выявления административного правонарушения.

1. Родовым объектом правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о пенсионном обеспечении.

Непосредственным объектом ч. 1 комментируемой статьи выступает установленный вышеуказанным законодательством порядок заключения договоров о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов (договоров о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов), сроков осуществления пенсионных выплат, переводов и изъятий.

В соответствии со ст. 37 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» договор о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов и обязательных профессиональных пенсионных взносов устанавливает права и обязанности единого накопительного пенсионного фонда и вкладчиков (получателей), предусмотренные Законом РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», ответственность единого накопительного пенсионного фонда и вкладчиков (получателей) пенсионных накоплений, а также иные особенности правоотношений между единым накопительным пенсионным фондом и вкладчиками (получателями).

Заключение договора о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов и обязательных профессиональных пенсионных взносов осуществляется путем подписания заявления об открытии индивидуального пенсионного счета вкладчика (получателя) по форме, согласно приложению к Пенсионным правилам единого накопительного пенсионного фонда, утвержденным постановлением Правительства РК от 18 сентября 2013 г. № 984, и размещается на интернет-ресурсе единого накопительного пенсионного фонда.

Согласно ст. ст. 40 и 42 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», договор о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов вкладчика (получателя) с единым накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом и вкладчиком (получателем) заключается в письменной форме в соответствии с типовым договором о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов.

Порядок заключения и типовая форма договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов устанавливаются постановлением Правления Национального банка РК от 27 августа 2013 г. № 235 «Об утверждении Правил заключения и типовой формы договора о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов».

Пенсионные выплаты из единого накопительного пенсионного фонда за счет обязательных пенсионных взносов осуществляются:

1) по установленному графику в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 30, п. 2 ст. 59 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»;

2) путем выплаты в случаях, предусмотренных подп. 5) п. 1, п. 2 ст. 31 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

Пенсионные выплаты из единого накопительного пенсионного фонда за счет обязательных профессиональных пенсионных взносов осуществляются путем выплаты в случаях, предусмотренных ст. 32 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

Лицам, указанным в п. 2 ст. 30, п. 2 ст. 59 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», единый накопительный пенсионный фонд осуществляет пенсионные выплаты путем перевода пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов в страховую организацию на основании договора пенсионного аннуитета в порядке, предусмотренном законодательством РК.

Лицам, указанным в п. 4 ст. 59 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», единый накопительный пенсионный фонд осуществляет пенсионные выплаты путем перевода пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных профессиональных пенсионных взносов в страховую организацию на основании договора пенсионного аннуитета в порядке, предусмотренном законодательством РК.

Порядок осуществления пенсионных выплат из пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов из единого накопительного пенсионного фонда определен постановлением Правительства РК от 2 октября 2013 г. № 1042 «Об утверждении Правил осуществления пенсионных выплат из пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов из единого накопительного пенсионного фонда, и методики осуществления расчета размера пенсионных выплат».

Порядок перевода пенсионных накоплений в страховую организацию по договору пенсионного аннуитета определен постановлением Правления Национального банка РК от 26 февраля 2014 г. № 32 «Об утверждении Правил

перевода пенсионных накоплений в страховую организацию по договору пенсионного аннуитета».

Порядок перевода пенсионных накоплений вкладчиков (получателей) из единого накопительного пенсионного фонда в добровольный накопительный пенсионный фонд, из добровольного накопительного пенсионного фонда в единый накопительный пенсионный фонд, а также из одного добровольного накопительного пенсионного фонда в другой добровольный накопительный пенсионный фонд определен постановлением Правления Национального банка РК от 26 февраля 2014 г. № 31 «Об утверждении Правил перевода пенсионных накоплений из единого накопительного пенсионного фонда в добровольный накопительный пенсионный фонд, из добровольного накопительного пенсионного фонда в единый накопительный пенсионный фонд, а также из одного добровольного накопительного пенсионного фонда в другой добровольный накопительный пенсионный фонд».

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава определяется действиями (либо бездействием), выражающимися в нарушении порядка заключения договоров о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов (договоров о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов) и сроков осуществления пенсионных выплат, переводов и изъятий.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет юридических лиц (единый накопительный пенсионный фонд, добровольные накопительные пенсионные фонды).

Дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 724 КРКобАП, рассматриваются Председателем Национального банка Республики Казахстан, а также его заместителями и руководителями территориальных филиалов.

2. Непосредственным объектом посягательства правонарушения, предусмотренного ч. 2 комментируемой статьи, является установленный порядок представления единым накопительным пенсионным фондом Центру по выплате пенсий сведений о вкладчиках, присоединившихся к договору о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов.

Так, в соответствии с п. 3 ст. 37 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» на основании заявления вкладчика об открытии индивидуального пенсионного счета единый накопительный пенсионный фонд направляет электронное уведомление Центру по выплате пенсий для

внесения сведений о договоре о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в единый список физических лиц, заключивших договор о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов.

Вкладчик считается присоединившимся к договору о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов со дня получения единым накопительным пенсионным фондом электронного уведомления Центра о внесении сведений о договоре о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в единый список физических лиц, заключивших договор о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов.

Порядок и сроки представления единым накопительным пенсионным фондом Центру сведений о заключенных и прекративших действие с вкладчиками (получателями) договоров о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов с использованием электронного документооборота определены Правилами представления единым накопительным пенсионным фондом Центру сведений о заключенных и прекративших действие с вкладчиками (получателями) договорах о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов с использованием электронного документооборота, утвержденными приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 22 января 2014 г. № 12.

Единый накопительный пенсионный фонд ежедневно передает в Центр сведения о заключенных и прекративших действие с вкладчиками (получателями) договорах о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов за текущий и предшествующий рабочие дни по форме, согласно приложению к указанным Правилам.

Передача сведений осуществляется ежедневно электронным способом, определенным в соответствии с договором между Центром и единым накопительным пенсионным фондом с использованием финансовой автоматизированной системы транспорта информации, не позднее 23 часов 30 минут времени текущего дня города Астаны.

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава определяется действиями (либо бездействием), выражающимися в непредставлении, несвоевременном представлении единым накопительным пенсионным

фондом Центру сведений о вкладчиках, присоединившихся к договору о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов, а равно в представлении недостоверных сведений Центру сведений об указанных вкладчиках.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъекта правонарушения санкция определяет по аналогии ч. 1 комментируемой статьи.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 724 КРКобАП, рассматриваются Председателем Национального банка Республики Казахстан, а также его заместителями и руководителями территориальных филиалов.

3. Часть третья, в отличие от второй части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 2 ст. 91 КРКобАП.

4. Непосредственным объектом посягательства правонарушения, предусмотренного ч. 4 комментируемой статьи, является установленный порядок выплаты ЦВП (размер и сроки) пенсий, установленный ст. ст. 67, 68 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

Объективная сторона, как правило, выражается в форме бездействия ответственных должностных лиц Центра по выплате пенсий, связанных с неисполнением обязанностей, предусмотренных вышеуказанными нормами законодательства о пенсионном обеспечении. Однако следует заметить, что возможна и такая форма, как действие. К действиям можно отнести, к примеру, выплату пенсий в неполном размере.

В большинстве случаев субъективная сторона будет характеризоваться неосторожной формой вины.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 4 комментируемой статьи, согласно ст. 725 КРКобАП, рассматриваются руководителями органов социальной защиты населения Республики Казахстан, их заместителями.

5. Часть 5 комментируемой статьи непосредственным объектом посягательства предусматривает установленный законодательством РК о пенсионном обеспечении порядок осуществления ЕНПФ или добровольным пенсионным фондом соответствующих сделок и операций.

Так, в соответствии с подп. 1) п. 4 ст. 50 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» пенсионные активы единого накопительного пенсионного фонда, добровольного накопительного пенсионного фонда могут быть использованы в целях размещения в финансовые инст-

рументы, перечень которых определяется уполномоченным органом и инвестиционной декларацией.

Согласно п. 3 ст. 35 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», инвестиционная декларация единого накопительного пенсионного фонда, а также изменения и дополнения к ней утверждаются правлением Национального банка РК.

В соответствии с п. 2 ст. 44 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» инвестирование пенсионных активов добровольного накопительного пенсионного фонда осуществляется самостоятельно в соответствии с нормативным правовым актом уполномоченного органа и инвестиционной декларацией.

Пенсионные правила добровольного накопительного пенсионного фонда и инвестиционная декларация, а также изменения и дополнения к ним утверждаются органом управления добровольного накопительного пенсионного фонда.

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава определяется в формах действия (либо бездействия), выражающихся в нарушении порядка осуществления единым накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом вышеуказанных процедур соответствующих сделок и операций.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет юридических лиц (единый накопительный пенсионный фонд, добровольные накопительные пенсионные фонды).

Дела об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 724 КРКобАП, рассматриваются Председателем Национального банка Республики Казахстан, а также его заместителями и руководителями территориальных филиалов.

6. Часть 6 комментируемой статьи непосредственным объектом посягательства предусматривает установленный гл. 3 Закона РК о пенсионном обеспечении порядок исполнения отдельных учетных и расходных операций.

Объективная сторона комментируемого состава четко определяется в формах бездействия, установленных в самой диспозиции и выражающихся в шести нижеуказанных пунктах:

1) непредставления в налоговый орган списков вкладчиков единого накопительного пенсионного фонда, в пользу которых взыскивается задолженность по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам;

2) непредставления в налоговые органы расчетов по исчисленным, удержанным (начисленным) и перечисленным суммам обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении;

3) неведения первичного учета исчисленных, удержанных (начисленных) и перечисленных обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов по каждому работнику в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Казахстан;

4) непредставления вкладчикам сведений об исчисленных, удержанных (начисленных) и перечисленных обязательных пенсионных взносах, обязательных профессиональных пенсионных взносах в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении;

5) неперечисления, несвоевременного и (или) неполного исчисления, удержания (начисления) и (или) уплаты (перечисления) обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в единый накопительный пенсионный фонд;

6) прекращения всех расходных операций по кассе по распоряжению налоговых органов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении.

При квалификации правонарушений по данной части следует иметь в виду, что состав образуется при несоблюдении вышеуказанных предписаний в каждом отдельном случае. В совокупности будет формироваться так называемый множественный состав, требующий отдельного процессуального оформления (протокол на каждый из предусмотренных видов).

Кроме того, при квалификации по частям шестой и седьмой комментируемой статьи следует учитывать сумму причиненного вреда. В частности, лицо не подлежит привлечению к административной ответственности в случае, если сумма неперечисленных, несвоевременно и (или) неполно исчисленных, удержанных (начисленных) и (или) уплаченных (перечисленных) обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов составляет менее одного месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законом, действующим на дату выявления административного правонарушения.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет физических лиц, индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов, а также юридических лиц.

Дела об административных правонарушениях по ч. 6 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 720 КРКобАП, рассматриваются руководителями органов налоговой службы и их заместителями.

7. Часть седьмая, в отличие от шестой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 6 ст. 91 КРКобАП.

Аналогична вышеуказанной части и юрисдикционная компетенция. Сложности в правоприменении могут вызвать вопросы определения субъекта правонарушения и исчисления административного штрафа в его процентном соотношении от суммы соответствующих пенсионных взносов. Здесь законодатель берет за основу размер материальных активов виновного субъекта.

8. Часть 8 комментируемой статьи непосредственным объектом посягательства предусматривает установленный порядок банковской деятельности, связанный с осуществлением отдельных видов обязательных банковских операций, предусмотренных гл. 3 Закона РК о пенсионном обеспечении.

Объективная сторона комментируемого состава четко определяется в формах бездействия, установленных в самой диспозиции и выражающихся в следующих видах:

1) неприостановление расходных операций по банковским счетам агентов — юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей и адвокатов по распоряжению налоговых органов в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении;

2) неперечисление (незачисление), несвоевременное перечисление (позднее дня совершения операций по списанию денег с банковских счетов или следующего дня внесения наличных денег в банк или организацию, осуществляющую отдельные виды банковских операций) либо допущение ошибок при заполнении реквизитов платежного документа по вине банка или организации, осуществляющей отдельные виды банковских операций, при переводе в Центр по выплате пенсий суммы обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и пеней;

3) неисполнение в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, инкассовых распоряжений налоговых органов на взимание сумм обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов и пеней.

При квалификации правонарушений по данной части следует иметь в виду, что состав образуется при несоблюдении вышеуказанных предписа-

ний в каждом отдельном случае. В совокупности будет формироваться так называемый множественный состав, требующий отдельного процессуального оформления (протокол на каждый из предусмотренных видов).

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет специальных юридических лиц — банки и организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, понятие и правовой статус которых определяется в ст. ст. 1 и 5 Закона Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» от 31 августа 1995 г. № 2444.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 8 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 720 КРКобАП, рассматриваются руководителями органов налоговой службы и их заместителями.

9. Часть 9 комментируемой статьи непосредственным объектом посягательства предусматривает порядок осуществления рекламной деятельности соответствующими пенсионными фондами, установленный в ст. 56 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан». Информация о доходности по пенсионным активам может предоставляться только с указанием периода, в течение которого получен соответствующий инвестиционный доход.

Согласно вышеуказанной статье, единому накопительному пенсионному фонду, добровольному накопительному пенсионному фонду запрещается реклама деятельности, не соответствующая действительности на день ее опубликования. Сведения, содержащиеся в рекламе, проверяются в соответствии с п. 2 ст. 56 указанного закона. По результатам проверки, специально уполномоченный орган вправе потребовать от единого накопительного пенсионного фонда, добровольного накопительного пенсионного фонда внесения изменений в рекламу, не соответствующую действительности, ее прекращения или публикации ее опровержения. При этом, при невыполнении такого требования в установленный срок, уполномоченный орган вправе опубликовать информацию о несоответствии действительности сведений, содержащихся в рекламе, либо уточнить их за счет единого накопительного пенсионного фонда, добровольного накопительного пенсионного фонда, опубликовавших такую рекламу.

В такой ситуации необходимо иметь в виду, что наложение административного взыскания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было наложено указанное взыскание, устранения допущенных нарушений и возмещения ущерба (п. 5 ст. 55 КРКобАП).

С объективной стороны правонарушение характеризуется в форме действий (бездействия), выражающихся в объявлении или опубликовании еди-

ным накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом в средствах массовой информации рекламы, не соответствующей действительности на день опубликования.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет юридических лиц — единый накопительный пенсионный фонд, добровольные накопительные пенсионные фонды.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 9 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 724 КРКобАП, рассматриваются Председателем Национального Банка Республики Казахстан, его заместителями, а также руководителями территориальных филиалов.

10. Часть 10 комментируемой статьи непосредственным объектом посяательства предусматривает соблюдение требований, установленных к содержанию инвестиционной декларации.

Согласно п. 2 ст. 44 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», инвестирование пенсионных активов добровольного накопительного пенсионного фонда осуществляется самостоятельно в соответствии с нормативным правовым актом уполномоченного органа и инвестиционной декларацией. Инвестиционная декларация, изменения и дополнения к ней утверждаются органом управления добровольного накопительного пенсионного фонда. Так, в соответствии с пп. 5) п. 7 Правил формирования систем управления рисками и внутреннего контроля для накопительных пенсионных фондов и организаций, осуществляющих инвестиционное управление пенсионными активами, утвержденных постановлением Правления Национального банка РК от 24 февраля 2012 г. № 76, система управления рисками Фонда (добровольного накопительного пенсионного фонда) охватывает, в том числе, утверждение инвестиционных деклараций по пенсионным активам в соответствии с приложением 5 к указанным Правилам.

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава будет выражаться, как правило, в действиях, выражающихся в утверждении инвестиционной декларации добровольного накопительного пенсионного фонда (в том числе изменений и дополнений в инвестиционную декларацию), содержание которой не соответствует требованиям, установленным законодательством РК о пенсионном обеспечении.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет юридическое лицо — добровольный накопительный пенсионный фонд.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 10 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 724 КРКобАП, рассматриваются Председателем Национального банка Республики Казахстан, его заместителями, а также руководителями территориальных филиалов.

11. Часть 11 комментируемой статьи непосредственным объектом посягательства предусматривает установленный порядок функционирования (осуществления контрольно-надзорной деятельности) Национального банка Республики Казахстан.

Согласно ст. 70 Закона РК «О Национальном банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 г. № 2155, а также ст. 14 Закона РК «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» от 4 июля 2003 г. № 474, в целях обеспечения качественного и своевременного выполнения возложенных на Национальный банк Казахстана функций он вправе получать безвозмездно от любых физических и юридических лиц, а также государственных органов необходимую информацию, в том числе сведения, составляющие служебную, коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну. При этом полученные сведения не подлежат разглашению. Государственные органы, финансовые и иные организации, их ассоциации (союзы), а также физические лица обязаны предоставлять по запросу Национального Банка Казахстана документы, отчетность, включая финансовую, и в случае необходимости иную дополнительную информацию, необходимые для выполнения им своих функций.

Объективная сторона комментируемого состава может выражаться как в бездействии (непредоставлении), так и в форме действий, связанных с неоднократным (два и более раза в течение двенадцати последовательных календарных месяцев) несвоевременным представлением единым накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом, учредителями (акционерами) добровольного накопительного пенсионного фонда и (или) его аффилированными лицами сведений или иной запрашиваемой информации в Национальный банк РК. Следует иметь в виду, что указанные сведения или информация предоставляются в день получения запроса или в сроки, установленные им.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет соответствующих физических или юридических лиц — единый накопительный пенсионный фонд или добровольный накопительный пенсионный фонд; учредителей (акционеров) добровольного накопительного пенсионного фонда и (или) его аффилированных лиц.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 11 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 724 КРКобАП рассматриваются Председателем Национального Банка Республики Казахстан, его заместителями, а также руководителями территориальных филиалов.

12. Часть 12 комментируемой статьи имеет аналогичный вышерассмотренному правонарушению объект посягательства.

При квалификации по рассматриваемой части комментируемой статьи следует иметь в виду, что согласно п. 1 ст. 51 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», Единый накопительный пенсионный фонд и добровольный накопительный пенсионный фонд обязаны вести бухгалтерский учет и представлять финансовую отчетность и первичные статистические данные отдельно по собственным средствам и пенсионным активам в уполномоченный орган в порядке, установленном законодательством РК. Перечень пруденциальных нормативов, их нормативных значений и методики расчетов для добровольных накопительных пенсионных фондов, а также форм и сроков представления отчетности утвержден постановлением Правления Национального банка РК от 27 августа 2013 г. № 236; перечень, формы, сроки и Правила представления отчетности единым накопительным пенсионным фондом утверждены постановлением Правления Национального банка РК от 27 августа 2013 г. № 227.

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава будет выражаться, как правило, в действиях, выражающихся в предоставлении единым накопительным пенсионным фондом или добровольным накопительным пенсионным фондом, учредителями (акционерами) добровольного накопительного пенсионного фонда и (или) его аффилированными лицами в Национальный банк РК недостоверной, а равно неполной отчетности, сведений или иной запрашиваемой информации.

В качестве субъектов правонарушения санкция определяет соответствующих физических или юридических лиц — единый накопительный пенсионный фонд или добровольный накопительный пенсионный фонд; учредителей (акционеров) добровольного накопительного пенсионного фонда и (или) его аффилированных лиц.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 12 ст. 91 КРКобАП, согласно ст. 724 КРКобАП, рассматриваются Председателем Национального банка Республики Казахстан, его заместителями, а также руководителями территориальных филиалов.

Статья 92. Нарушение законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном страховании

1. Невыплата социальных выплат Государственным фондом социального страхования и Центром по выплате пенсий в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании, —

влечет штраф на должностных лиц в размере тридцати месячных расчетных показателей.

2. Неисполнение либо ненадлежащее исполнение плательщиком социальных отчислений обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании, совершенное в виде:

1) непредставления в налоговый орган списков участников системы обязательного социального страхования, за которых производятся социальные отчисления;

2) неуплаты (не перечисления), несвоевременной и (или) неполной уплаты (перечисления) социальных отчислений;

3) прекращения всех расходных операций по кассе по распоряжению налоговых органов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании, —

влечет предупреждение.

3. Деяния, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере тридцати, на субъектов крупного предпринимательства — в размере пятидесяти процентов от суммы неуплаченных (неперечисленных), несвоевременно и (или) неполно уплаченных (перечисленных) социальных отчислений.

4. Неисполнение банками и организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций, обязанностей, установленных законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании, совершенное в виде:

1) прекращения всех расходных операций по банковским счетам плательщика социальных отчислений по распоряжению налоговых органов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании;

2) *неперечисления (незачисления), несвоевременного перечисления (позднее дня совершения операций по списанию денег с банковских счетов или следующего дня внесения наличных денег в банк или организацию, осуществляющую отдельные виды банковских операций) либо допущения ошибок при заполнении реквизитов платежного документа по вине банка или организации, осуществляющей отдельные виды банковских операций, при переводе в Центр по выплате пенсий суммы социальных отчислений и пеней;*

3) *неисполнения в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, инкассовых распоряжений налоговых органов на взимание сумм социальных отчислений и пеней, —*

включает штраф в размере пяти процентов от суммы совершенных расходных операций по банковским счетам плательщиков за период неисполнения обязанностей, установленных законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании.

Примечание. *Для целей частей второй и третьей настоящей статьи лицо не подлежит привлечению к административной ответственности в случае, если сумма неуплаченных (неперечисленных), несвоеременно и (или) неполно уплаченных (перечисленных) социальных отчислений не превышает размера одного месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законом, действующим на дату выявления административного правонарушения.*

1. Родовым объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством об обязательном социальном страховании.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является предусмотренный Законом Республики Казахстан от 25 апреля 2003 г. № 405-III «Об обязательном социальном страховании» порядок установленных социальных выплат и отчислений, а также пеней.

В целях реализации данного закона установлены соответствующие правила социальных отчислений в налоговом законодательстве, а также в постановлении Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2004 г. № 683 «Правила исчисления и перечисления социальных отчислений» и от 28 декабря 2007 г. № 1307 «Об утверждении Правил исчисления (определения), перерасчета и повышения размеров социальных выплат из Государственного фонда социального страхования».

В соответствии с законом об обязательном социальном страховании, Государственный фонд социального страхования (далее — Фонд) — юридическое лицо, производящее аккумулирование социальных отчислений и вы-

платы участникам системы обязательного социального страхования, в отношении которых наступил случай социального риска, включая членов семьи — иждивенцев в случае потери кормильца — участника системы обязательного социального страхования. Фонд создан в форме акционерного общества со стопроцентным участием государства.

Центром по выплате пенсий является Государственный центр по выплате пенсий и пособий, имеющий организационно-правовую форму республиканского государственного казенного предприятия (РГКП) и находящийся в ведении Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Центр имеет структурные подразделения в регионах.

Согласно подп. 9) ст. 1 вышеуказанного закона, социальные выплаты — выплаты, осуществляемые Государственным фондом социального страхования в пользу получателя социальной выплаты.

Правом на социальные выплаты имеет участник системы обязательного социального страхования, каковым, в соответствии с подп. 20) ст. 1 Закона «Об обязательном социальном страховании», является физическое лицо, за которого уплачиваются социальные отчисления и которое имеет право на получение социальных выплат при наступлении случаев социального риска.

Под социальным риском, согласно подп. 8) ст. 1 закона, предусматривается наступление события, влекущего утрату трудоспособности и (или) потерю работы, потерю кормильца, а также потерю дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) и уходом за ребенком по достижении им возраста одного года, в результате которого участник системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления, либо в случае его смерти члены семьи, состоявшие на его иждивении, приобретают право на получение социальных выплат в соответствии с законом об обязательном социальном страховании.

В целях реализации такого права, согласно подп. 7) п. 2 ст. 10 Закона, Центр и его структурные подразделения обязаны своевременно обеспечивать получателям перевод социальных выплат. В то время как Фонд в соответствии с подп. 1) п. 2 ст. 29 Закона обязан обеспечить своевременное перечисление средств для осуществления Центром социальных выплат.

Для обеспечения своевременного назначения и осуществления социальных выплат законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании предусмотрены соответствующие сроки, охватывающие процесс назначения и осуществления социальных выплат. Так, согласно ст. 20 Закона, обращение за назначением социальных выплат осуществляется путем подачи заявления в структурные подразделения Центра по ме-

сту жительства заявителя. К заявлению прилагаются документы, перечень которых устанавливается Законом.

Структурные подразделения Центра в течение пяти рабочих дней со дня принятия документов, необходимых для назначения социальных выплат, передают их в уполномоченный орган по назначению социальных выплат.

Уполномоченным органом по назначению социальных выплат является центральный исполнительный орган в области социальной защиты населения и его территориальные подразделения. Данный орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления документов рассматривает их и принимает решение о назначении или отказе в назначении социальных выплат. В случае отказа в назначении социальных выплат он обязан письменно уведомить заявителя о причинах отказа и вернуть оригиналы представленных документов заявителю через структурные подразделения Центра.

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава первой части определяется исходя из вышеуказанных нормативных установлений и выражается, как правило, в форме бездействия ответственных должностных лиц.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения могут быть соответствующие должностные лица Государственного фонда социального страхования и Центра по выплате пенсий.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 комментируемой статьи, согласно ст. 725 КРКобАП, рассматриваются руководителями органов социальной защиты населения Республики Казахстан, их заместителями.

2. Часть 2 комментируемой статьи предусматривает административную ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение плательщиком социальных отчислений обязанностей, установленных законодательством об обязательном социальном страховании.

В соответствии с подпунктом 6) ст. 1 Закона «Об обязательном социальном страховании» под плательщиком определяется работодатель или самостоятельно занятое лицо, осуществляющие исчисление и уплату социальных отчислений в Государственный фонд социального страхования в порядке, установленном Законом. Социальными отчислениями являются установленные законом обязательные платежи, уплачиваемые в Государственный фонд социального страхования, дающие право участнику системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления, а в случае потери кормильца членам его семьи, состояв-

шим на его иждивении, получать установленные социальные выплаты (подп. 3) ст. 1 закона).

Согласно данному закону, на плательщика возлагаются соответствующие обязательства, в связи с неисполнением которых и образуется объективная сторона правонарушений, предусмотренных ч. 2 комментируемой статьи, что определяется в ее диспозиции, в частности:

1. Непредставление в налоговый орган списков участников системы обязательного социального страхования, за которых производятся социальные отчисления.

Ответственность по данному пункту предусматривается за неисполнение плательщиком обязанности представить в налоговый орган список участников системы обязательного социального страхования, за которых производятся социальные отчисления (в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 17 Закона).

Список участников системы обязательного социального страхования, за которых производятся социальные отчисления по каждому физическому лицу, должен содержать: индивидуальный идентификационный номер (далее — ИИН); фамилию, имя, отчество; дату рождения; сумму социального отчисления; период (год, месяц/месяцы), за который уплачиваются социальные отчисления (п. 8 Правил).

Период, за который уплачиваются социальные отчисления, указывается плательщиками в платежных поручениях, составляемых на бумажных носителях, в графе «Назначение платежа», а в электронных платежных поручениях формата MT-102 — в отдельном поле «ММГГГГ», предусмотренном форматом.

2. Неуплата (неперечисление), несвоевременная и (или) неполная уплата (перечисление) социальных отчислений.

Согласно п. 1 ст. 16 Закона «Об обязательном социальном страховании», ч. 1 п. 7 Правил исчисления и перечисления социальных отчислений, социальные отчисления в Фонд уплачиваются плательщиками через Центр не позднее 25 числа, следующего за отчетным месяцем, путем безналичных расчетов со своих банковских счетов с приложением списков участников системы обязательного социального страхования, за которых производятся социальные отчисления.

Крестьянские или фермерские хозяйства, применяющие специальный налоговый режим, субъекты малого бизнеса, применяющие специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации, индивидуальные предприниматели, применяющие специальный налоговый режим на основе патента, уплачивают суммы социальных отчислений в сроки, предусмотренные налоговым законодательством Республики Казахстан.

На основании п. 3 ст. 16 Закона днем уплаты социальных отчислений, осуществляемых в безналичной форме, считается день получения акцепта платежного поручения на сумму социальных отчислений от банка или организации, осуществляющей отдельные виды банковских операций, в наличной форме — с момента внесения плательщиком социальных отчислений в банк. Отсутствие у плательщика платежного поручения, подтверждающего уплату социальных отчислений на срок, установленный Законом, является неуплатой (не перечислением) социальных отчислений. Если днем получения акцепта платежного поручения является день, следующий за днем, установленным Законом как последний день уплаты, то данный факт является несвоевременным перечислением социальных отчислений.

Неполным перечислением социальных отчислений является перечисление плательщиком социальных отчислений в размере, меньшем установленного Законом. Так, в соответствии со ст. 14 Закона размер социальных отчислений, подлежащих уплате в Фонд за участников системы обязательного социального страхования, составляет с 01 января 2010 г. 5 процентов от объекта исчисления социальных отчислений.

Объект исчисления социальных отчислений, согласно подп. 4) ст. 1 Закона, — это расходы работодателя, выплачиваемые работнику в виде доходов за выполненные работы, оказанные услуги. Объектом для исчисления социальных отчислений самостоятельно занятого лица являются получаемые им доходы.

3) Непрекращение всех расходных операций по кассе по распоряжению налоговых органов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании.

В соответствии с п. 2 ст. 17 Закона, п. 14, 15, а также ч. 1 п. 16 вышеуказанных Правил при образовании задолженности по социальным отчислениям налоговые органы направляют плательщику уведомление о представлении в налоговый орган списков участников системы обязательного социального страхования.

Такое уведомление не направляется в случае, если задолженность по социальным отчислениям не превышает сумму в размере одного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете.

Форма уведомления о представлении в налоговый орган списков участников системы обязательного социального страхования утверждена приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 января 2009 г. № 39.

Плательщики в течение пяти рабочих дней со дня получения уведомления представляют в налоговый орган список участников системы обязательного социального страхования.

При получении от плательщиков списков участников системы обязательного социального страхования налоговый орган выставляет инкассовые распоряжения на банковские счета плательщиков с приложением указанных списков для последующего перечисления образовавшейся задолженности по социальным отчислениям в Фонд.

В случае отсутствия денег на банковских счетах в национальной валюте плательщика взыскание задолженности по обязательным социальным отчислениям производится с банковских счетов в иностранной валюте плательщика на основании инкассовых распоряжений, выставленных налоговыми органами в национальной валюте.

По истечении пяти рабочих дней со дня вручения уведомления, предусмотренного п. 14 настоящих Правил, в случае непредставления плательщиком, имеющим задолженность по социальным отчислениям, списка участников системы обязательного социального страхования налоговый орган приостанавливает расходные операции по банковским счетам и кассе плательщика.

С момента получения плательщиком распоряжения о приостановлении расходных операций по кассе все поступающие в кассу наличные деньги подлежат перечислению в Фонд.

Распоряжение налогового органа о приостановлении расходных операций по кассе подлежит безусловному исполнению плательщиком.

Распоряжения налогового органа о приостановлении расходных операций по банковским счетам и кассе отменяются налоговым органом, вынесшим такие распоряжения, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем устранения причин приостановления расходных операций по банковским счетам и кассе.

Таким образом, объективная сторона комментируемых деяний выражается в формах бездействия (непредставления списков), а также действия (неполной уплаты).

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве субъектов правонарушения санкция предусматривает возможность привлечения физических лиц, юридических лиц, являющихся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческих организаций, а также юридических лиц, являющихся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 комментируемой статьи, согласно ст. 720 КРКобАП, рассматриваются руководителями органов налоговой службы и их заместителями.

3. Часть 3 комментируемой статьи квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение в течение года после наложения административного взыскания правонарушения по части второй ст. 92 КРК об АП.

Необходимо отметить, что по части второй и третьей комментируемой статьи лицо не подлежит привлечению к административной ответственности в случае, если сумма неуплаченных (неперечисленных), несвоевременно и (или) неполно уплаченных (перечисленных) социальных отчислений не превышает размера одного месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законом, действующим на дату выявления административного правонарушения.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 комментируемой статьи, согласно ст. 720 КРК об АП, рассматриваются руководителями органов налоговой службы и их заместителями.

4. Часть 4 комментируемой статьи, в отличие от первой части, предусматривает административную ответственность за деяния, совершенные в виде:

1) прекращения всех расходных операций по банковским счетам плательщика социальных отчислений по распоряжению налоговых органов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном страховании;

2) неперечисления (незачисления), несвоевременного перечисления (позднее дня совершения операций по списанию денег с банковских счетов или следующего дня внесения наличных денег в банк или организацию, осуществляющую отдельные виды банковских операций) либо допущения ошибок при заполнении реквизитов платежного документа по вине банка или организации, осуществляющей отдельные виды банковских операций, при переводе в Центр по выплате пенсий суммы социальных отчислений и пеней;

3) неисполнения в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, инкассовых распоряжений налоговых органов на взимание сумм социальных отчислений и пеней.

Вышеуказанные деяния определяют объективную сторону комментируемого состава, форма выражения — действие либо бездействие.

Субъективная сторона характеризуется как неосторожной, так и умышленной формой вины.

Административной ответственности по ч. 4 комментируемой статьи подлежат субъекты, осуществляющие соответствующие виды банковских операций.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 4 комментируемой статьи, согласно ст. 720 КРКобАП, рассматриваются руководителями органов налоговой службы и их заместителями.

Статья 93. Нарушение правил обеспечения безопасности и охраны труда

1. Отсутствие службы (специалиста) безопасности и охраны труда в производственных организациях в соответствии с требованием трудового законодательства Республики Казахстан, —

влечет предупреждение.

2. Нарушение работодателем требований по проведению обязательных и периодических медицинских осмотров и предсменного медицинского освидетельствования работников в соответствии с требованием трудового законодательства Республики Казахстан, —

влечет предупреждение.

3. Необеспечение работников лечебно-профилактическим питанием, средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованием трудового законодательства Республики Казахстан, —

влечет предупреждение.

4. Неисполнение работодателем требований трудового законодательства Республики Казахстан по проведению обучения и подготовки работников, проверки знаний руководителей и специалистов по вопросам безопасности и охраны труда —

влечет предупреждение.

5. Действия, предусмотренные частями первой, второй, третьей, четвертой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после предупреждения, —

влекут штраф на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства — в размере шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста двадцати месячных расчетных показателей.

6. Неисполнение работодателем требований трудового законодательства Республики Казахстан по проведению инструктирования (кроме вводного инструктажа) и отсутствие документов по безопасности и охраны труда, —

влекут штраф на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере тридцати, на субъектов крупного предпри-

нительства — в размере восьмидесяти месячных расчетных показателей.

7. Деяния, предусмотренные частью шестой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства — в размере шестидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста двадцати месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный трудовым законодательством порядок обеспечения безопасности и охраны труда.

В соответствии со ст. 339 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 в целях осуществления внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в организациях, осуществляющих производственную деятельность, с численностью более пятидесяти работников работодатель создает службу безопасности и охраны труда, которая подчиняется непосредственно первому руководителю организации или лицу, им уполномоченному.

Работодатель с численностью работников до пятидесяти человек вводит должность специалиста по безопасности и охране труда с учетом специфики деятельности либо возлагает обязанности по обеспечению безопасности и охране труда на другого специалиста.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, объективная сторона комментируемого состава определяется формой бездействия и выражается в неисполнении работодателем вышеуказанной обязанности.

Субъективная сторона, как правило, выражается умышленной формой вины работодателя (в целях экономии на оплате труда по соответствующей должности). Тем не менее, может быть и форма неосторожности.

В качестве субъектов правонарушения выступают юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть 2 комментируемой статьи предусматривает административную ответственность за нарушение работодателем требований по проведению обязательных и периодических медицинских осмотров и предсменного медицинского освидетельствования работников в соответствии с требованиями ст. 180, п. 2 ст. 310 и ст. 312 ТК.

Согласно указанным нормам ТК, с работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, трудовые договоры заключаются только после обязательного предварительного медицинского осмотра. В дальнейшем работники до достижения восемнадцатилетнего возраста ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру.

Пункт 2 ст. 310 ТК предусматривает, что заключение трудового договора с работниками, занятыми на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах должно осуществляться после прохождения гражданином предварительного медицинского осмотра и определения отсутствия противопоказаний по состоянию здоровья в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами уполномоченного государственного органа в области здравоохранения.

При этом работодатель обязан организовать за счет собственных средств проведение обязательных, периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров и предсменного медицинского освидетельствования работников в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, а также при переводе на другую работу с изменениями условий труда либо при появлении признаков профессионального заболевания.

Работники, занятые на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда должны проходить периодические медицинские осмотры и обследования в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Работники, занятые на работах, связанных с повышенной опасностью, машинами и механизмами, должны проходить предсменное медицинское освидетельствование.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, объективная сторона комментируемого состава определяется формой бездействия и выражается в неисполнении работодателем вышеуказанной обязанности.

Субъективная сторона, как правило, выражается неосторожной формой вины работодателя.

Субъектами правонарушения являются юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организа-

ции, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает административную ответственность за необеспечение работников лечебно-профилактическим питанием, средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями ст. 205, п. 2 ст. 314, п. 6 ст. 317 и п. 5 ст. 321 ТК.

Согласно ст. 205 ТК, работникам организаций по условиям труда выдается за счет средств работодателя специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, моющие и дезинфицирующие материалы, молоко, лечебно-профилактическое питание не ниже норм, устанавливаемых Правительством Республики Казахстан.

Работник имеет право на обеспечение санитарно-бытовыми помещениями, средствами индивидуальной и коллективной защиты, специальной одеждой в соответствии с требованиями по безопасности и охране труда, а также трудовым, коллективным договорами.

Работодатель обязан создать работникам необходимые санитарно-гигиенические условия, обеспечить выдачу и ремонт специальной одежды и обуви работников, снабдить их средствами профилактической обработки, моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой, молоком, лечебно-профилактическим питанием, средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с нормами, установленными Правительством Республики Казахстан.

Работники должны иметь средства индивидуальной защиты для проведения работы в опасных производственных объектах (участках), в том числе на высоте, шельфах морей и внутренних водоемах, в подземных условиях, открытых камерах.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, объективная сторона комментируемого состава определяется формой бездействия и выражается в неисполнении работодателем вышеуказанных обязанностей.

Субъективная сторона, как правило, выражается неосторожной формой вины работодателя. Не исключается и умышленная форма вины.

Субъектами правонарушения являются юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

4. Часть 4 комментируемой статьи предусматривает административную ответственность за неисполнение работодателем требований трудового законодательства Республики Казахстан по проведению обучения и подготовки работников, проверки знаний руководителей и специалистов по вопро-

сам безопасности и охраны труда, предусмотренных ст. 313, подп. 2 п. 1 ст. 317 ТК.

Согласно подп. 2 п. 1 ст. 317 ТК, работодатель обязан проводить обучение и подготовку работников по безопасности и охране труда.

Порядок и сроки проведения обучения и проверок знаний работников по вопросам безопасности и охраны труда определен Правилами и сроками проведения обучения, инструктирования и проверок знаний по вопросам безопасности и охраны труда работников, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2011 г. № 1225.

Обучение работников по вопросам безопасности и охраны труда проводятся работодателем за счет собственных средств.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, объективная сторона комментируемого состава определяется формой бездействия и выражается в неисполнении работодателем вышеуказанных обязанностей.

Субъективная сторона, как правило, выражается умышленной формой вины работодателя (в целях экономии средств). Не исключается и форма неосторожности.

Субъектами правонарушения являются юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

5. Часть 5 комментируемой статьи квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение правонарушений, предусмотренных ч. ч. 1, 2, 3 или 4 ст. 93 КРКобАП в течение года после наложенного за них взыскания в виде предупреждения.

6. Часть 6 комментируемой статьи предусматривает административную ответственность за неисполнение работодателем требований трудового законодательства Республики Казахстан по проведению инструктирования (кроме вводного инструктажа) и отсутствие документов по безопасности и охране труда, предусмотренных ст. 313 и подп. 4) п. 1 ст. 317 ТК.

Согласно подп. 4) п. 1 ст. 317 ТК, работодатель обязан проводить инструктаж, обеспечивать документами по безопасному ведению производственного процесса и работ.

Порядок и сроки проведения инструктирования работников по вопросам безопасности и охраны труда определен Правилами и сроками проведения обучения, инструктирования и проверок знаний по вопросам безопасности и охраны труда работников, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2011 г. № 1225.

Инструктирование работников по вопросам безопасности и охраны труда проводится работодателем за счет собственных средств.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, объективная сторона комментируемого состава определяется формой бездействия и выражается в неисполнении работодателем вышеуказанных обязанностей.

Субъективная сторона, как правило, выражается неосторожной формой вины работодателя, однако не исключается и форма косвенного умысла.

Субъектами правонарушения выступают юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

7. Часть 7, в отличие от шестой части комментируемой статьи, квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение аналогичного правонарушения в течение года после наложения административного взыскания по ч. 6 ст. 93 КРКобАП.

Дела об административных правонарушениях, в соответствии с ч. 1 ст. 693 КРКобАП, рассматриваются государственными инспекторами труда, уполномоченными на то должностными лицами Национального банка Республики Казахстан — в отношении участников регионального финансового центра города Алматы.

В области промышленной безопасности дела рассматривают уполномоченные органы в сфере гражданской защиты.

Дела по ч. ч. 2 и 5 комментируемой статьи рассматривают уполномоченные органы в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия.

Статья 94. Нарушение требований законодательства по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда

1. Нарушение работодателем требований законодательства по проведению аттестации производственных объектов по состоянию условий труда, установленных трудовым законодательством Республики Казахстан, —

влечет предупреждение или штраф на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере тридцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

2. Дейние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства — в размере семидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный трудовым законодательством порядок проведения аттестации производственных объектов по состоянию условий труда.

В соответствии с подпунктом 17) п. 1 ст. 317 и ст. 320-1 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 работодатель обязан проводить с участием представителей работников периодическую, не реже чем один раз в пять лет, аттестацию производственных объектов по условиям труда в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Республики Казахстан.

Аттестация производственных объектов по условиям труда проводится специализированными организациями по проведению аттестации производственных объектов или работодателем, имеющим в своей организации службу безопасности и охраны труда и лабораторию по лабораторным и инструментальным исследованиям факторов производственной среды, периодически, не реже одного раза в пять лет.

Порядок проведения обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда определяется Правительством Республики Казахстан.

Внеочередная аттестация производственных объектов по условиям труда проводится по требованию органа государственного надзора и контроля за безопасностью и охраной труда при выявлении нарушения порядка проведения аттестации производственных объектов по условиям труда.

Результаты внеочередной аттестации производственных объектов по условиям труда оформляются в виде приложения к материалам предшествующей аттестации производственного объекта по условиям труда.

Контроль над своевременностью и качеством проведения аттестации производственных объектов осуществляется государственными инспекторами труда.

Таким образом, исходя из вышеуказанных нормативных установлений, объективная сторона комментируемого состава определяется формой бездействия (или действия) и выражается в нарушении работодателем требований законодательства по проведению аттестации производственных объектов по состоянию условий труда (несоблюдение сроков, процедур и др.).

Субъективная сторона комментируемого состава может выражаться в форме как неосторожности, так и умысла.

Субъектами правонарушения являются юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, или некоммерческие организации, а также юридические лица, являющиеся субъектами среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть 2 комментируемой статьи квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 94 КРКобАП, в течение года после наложенного административного взыскания.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, согласно ч. ч. 1 и 3 ст. 693 КРКобАП рассматриваются государственными инспекторами труда.

Статья 95. Необеспечение расследования несчастных случаев на производстве

1. Необеспечение расследования несчастных случаев на производстве в соответствии с требованием трудового законодательства Республики Казахстан, —

влечет штраф на субъектов малого предпринимательства в размере пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере ста, на субъектов крупного предпринимательства — в размере двухсот месячных расчетных показателей.

2. Действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на субъектов малого предпринимательства в размере ста, на субъектов среднего предпринимательства — в размере двухсот, на субъектов крупного предпринимательства — в размере четырехсот месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный трудовым законодательством порядок проведения расследования несчастных случаев на производстве.

В главе 37 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 определяется порядок такого расследования и возлагаются соответствующие обязанности на работодателя.

Расследование несчастных случаев на производстве, за исключением случаев, подлежащих специальному расследованию, проводится комиссией, создаваемой в течение двадцати четырех часов актом работодателя.

Срок расследования несчастного случая не должен превышать десять рабочих дней со дня создания комиссии.

Так, обязанности работодателя при несчастном случае на производстве регламентированы ст. 323 ТК, согласно которой на него возлагается обязанность обеспечить расследование несчастных случаев на производстве и их учет.

В частности, согласно п. 3 ст. 323 ТК, при расследовании несчастного случая на производстве по требованию комиссии работодатель за счет собственных средств обеспечивает:

1) выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов;

2) фотографирование места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, эскизов, схем;

3) предоставление:

- транспорта, служебного помещения, средств связи, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, необходимых для проведения расследования;

- документов, характеризующих состояние рабочего места, наличие опасных и (или) вредных производственных факторов (планов, эскизов, схем, а при необходимости — фото- и видеоматериалов места происшествия и т. п.);

- выписок из журналов регистрации инструктажей и протоколов проверки знаний пострадавших по безопасности и охране труда, протоколов опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснений пострадавших, экспертных заключений специалистов;

- результатов лабораторных исследований и экспериментов;

- медицинского заключения о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, о наличии (отсутствии) признаков алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

- копий документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты;
- выписок из ранее выданных на данном производстве (объекте) предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа государственного надзора (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также выписок из представлений общественных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений нормативных требований по безопасности и охране труда;

- других документов по усмотрению комиссии, имеющих отношение к рассмотрению дела.

Таким образом, исходя из вышеуказанных установлений, определяется форма объективной стороны — бездействие (невыполнение технических расчетов, непредоставление документов, выписок из них и др.).

Субъективная сторона комментируемого состава может выражаться как в форме неосторожности, так и умысла.

Субъектами правонарушения являются юридические лица, являющиеся субъектами малого, среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть 2 комментируемой статьи квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 95 КРКобАП, в течение года после наложенного административного взыскания.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, согласно ч. ч. 1 и 3 ст. 693 КРКобАП, рассматриваются государственными инспекторами труда.

Статья 96. Соккрытие факта несчастного случая на производстве

1. Соккрытие факта несчастного случая на производстве — влечет штраф на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере ста, на субъектов среднего предпринимательства — в размере ста пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере двухсот месячных расчетных показателей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере двухсот, на субъектов среднего предпринимательства — в размере трехсот, на субъектов крупного предпринимательства — в размере четырехсот месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный трудовым законодательством порядок проведения расследования несчастных случаев на производстве.

В главе 37 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 определяется порядок такого расследования и возлагаются соответствующие обязанности на работодателя.

Так, в соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 323 ТК работодатель обязан немедленно проинформировать о несчастном случае на производстве близких родственников пострадавшего и направить сообщение в государственные органы и организации, определенные ТК, иными нормативными правовыми актами.

К таким органам, согласно п. 2 ст. 323 ТК, относятся:

- 1) местный орган по инспекции труда;
- 2) территориальное подразделение уполномоченного органа в сфере гражданской защиты при несчастных случаях, происшедших на опасных производственных объектах;
- 3) территориальное подразделение уполномоченного государственного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения о случаях профессионального заболевания или отравления;
- 4) представители работников;
- 5) страховая организация, с которой заключен договор на страхование работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей.

При наступлении несчастного случая, подлежащего специальному расследованию, работодатель должен сообщить об этом:

- 1) правоохранительному органу по месту, где произошел несчастный случай;
- 2) уполномоченным органам производственного и ведомственного контроля и надзора.

В данной ситуации используемый законодателем в ТК термин «должен» следует рассматривать как обязанность.

С учетом диспозиции статьи под сокрытием факта несчастного случая на производстве следует понимать сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создавших опасность для жизни или здоровья людей, совершенные лицом, обязанным информировать вышеуказанные органы. Предмет правонарушения — информация, т. е. сведения о происшедших фактах, событиях, явлениях и процессах, действиях (бездей-

вию) физических и юридических лиц, повлекших (допустивших) несчастный случай. Такие события могут быть как независимыми от поведения людей, так и результатом осознанных действий.

Таким образом, форма объективной стороны будет определяться как действием, так и вышеуказанным бездействием ответственного лица.

Субъективная сторона выражается исключительно умышленной формой вины.

Следует заметить, что, несмотря на явные признаки виновности индивидуального субъекта (ответственного лица), в качестве субъектов правонарушения законодатель устанавливает юридических лиц, являющихся субъектами малого, среднего или крупного предпринимательства.

2. Часть 2 комментируемой статьи квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 96 КРКобАП, в течение года после наложенного административного взыскания.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, согласно ч. ч. 1 и 3 ст. 693 КРКобАП, рассматриваются государственными инспекторами труда.

Статья 97. Нарушение требований законодательства по заключению коллективного договора, соглашения

1. Уклонение от участия в переговорах по заключению, изменению или дополнению коллективного договора, соглашения или нарушение сроков проведения указанных переговоров, необеспечение работы соответствующей комиссии в определенные сторонами сроки —

влекут штраф на лиц, уполномоченных на ведение переговоров, в размере трехсот месячных расчетных показателей.

2. Необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения —

влечет штраф на лиц, уполномоченных заключить коллективный договор, соглашение, в размере трехсот месячных расчетных показателей.

3. Невыполнение или нарушение обязательства по коллективному договору, соглашению —

влекут штраф на лиц, виновных в невыполнении обязательств по коллективному договору, соглашению, в размере трехсот месячных расчетных показателей.

4. Непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений, —

*влечет штраф на лиц, виновных в непредоставлении информации, в раз-
мере пятидесяти месячных расчетных показателей.*

Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о труде.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный трудовым законодательством порядок заключения и исполнения коллективного договора, соглашения.

При квалификации по предусмотренным частям комментируемой статьи следует исходить из признаков объективной и субъективной сторон. Субъективная сторона предполагает виновность соответствующих лиц на каждом из отдельных этапов заключения и исполнения договоров или соглашений, осуществления контроля.

В соответствии со ст. 1 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251 определены понятия:

- «соглашение генеральное, отраслевое (тарифное), региональное (далее — соглашение)» — правовой акт, заключаемый между сторонами социального партнерства, определяющий содержание и обязательства сторон по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников на республиканском, отраслевом и региональном уровнях (пп. 8) п. 1 ст. 1 ТК);

- «коллективный договор» — правовой акт в форме письменного соглашения между коллективом работников в лице уполномоченных их представителей и работодателем, регулирующий социально-трудовые отношения в организации (пп. 78) п. 1 ст. 1 ТК).

Часть 1 комментируемой статьи предусматривает ответственность за уклонение работодателя от заключения коллективного договора, соглашения, представления представителям работников полной и достоверной информации, необходимой для ведения коллективных переговоров, заключения коллективных договоров, а также контроля за их выполнением и рассмотрения предложения представителей работников вести коллективные переговоры в порядке, установленном Трудовым кодексом Республики Казахстан, заключать коллективный договор.

Согласно ТК соглашениями регулируются важнейшие социально-трудовые отношения на уровне республики, отрасли и региона. На уровне организации — коллективным договором.

Инициатором переговоров по разработке, содержанию, заключению, изменению, дополнению соглашения вправе выступать любая из сторон социального партнерства.

Сторонами социального партнерства (соглашения) являются:

- на республиканском уровне: Правительство Республики Казахстан, республиканские объединения работодателей и республиканские объединения работников, согласно ст. 263 ТК;

- на отраслевом уровне: уполномоченные государственные органы соответствующей сферы деятельности, полномочные представители работодателей и работников, согласно ст. 264 ТК;

- на региональном уровне: местные исполнительные органы и полномочные представители работодателей и работников, согласно ст. 265 ТК.

Правила и порядок заключения соглашений между сторонами социального партнерства (соглашения) регламентированы гл. 30 (ст. ст. 271—280) ТК.

Сторонами коллективного договора являются работники и работодатель. Инициатором подготовки проекта и заключения коллективного договора также может быть любая из сторон.

Следует иметь в виду, что сторона, получившая уведомление другой стороны с предложением о начале переговоров по заключению коллективного договора, обязана в десятидневный срок рассмотреть его и вступить в переговоры в порядке, установленном Трудовым кодексом Республики Казахстан. Условия и порядок ведения коллективных переговоров, разработки и заключения коллективного договора регламентированы гл. 31 (ст. ст. 281—287) ТК.

Таким образом определяется объективная сторона комментируемого состава, которая выражается в уклонении представителей одной из сторон от участия в переговорах по заключению, изменению или дополнению коллективного договора, соглашения или нарушении сроков проведения указанных переговоров, а также необеспечении работы соответствующей комиссии в определенные сторонами сроки (первая часть комментируемой статьи). Субъективная сторона — умысел.

Объективная сторона ч. 2 комментируемой статьи выражается в необоснованном отказе от заключения коллективного договора, соглашения одной из сторон. Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

Объективная сторона ч. 3 комментируемой статьи будет выражаться в неисполнении или нарушении обязательств, предусмотренных коллективным договором или соглашением. Субъективная сторона характеризуется, как правило, умышленной формой вины, однако не исключается и форма неосторожности.

В качестве субъектов комментируемых правонарушений выступают:

- физические лица, уполномоченные на ведение переговоров (ч. 1);

- физические лица, уполномоченные заключить коллективный договор, соглашение (ч. 2);
- физические лица, виновные в невыполнении обязательств по коллективному договору, соглашению (ч. 3);
- физические лица, виновные в непредоставлении информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений (ч. 4).

При этом следует исходить из достаточности, полноты и неоспоримости фактов, доказывающих такую виновность лица.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, согласно ст. 693 КРКобАП, рассматривают государственные инспекторы труда.

Статья 98. Нарушение законодательства Республики Казахстан о занятости населения

1. Нарушение работодателем законодательства Республики Казахстан о занятости населения, совершенное в виде:

1) непредоставления уполномоченному органу информации о предстоящем высвобождении работников в связи с ликвидацией работодателя — юридического лица либо прекращением деятельности работодателя — физического лица, сокращением численности или штата;

2) непредоставления, несвоевременного предоставления уполномоченному органу сведений о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей);

3) непредоставления, несвоевременного извещения о приеме на работу или отказе в приеме на работу;

4) невыполнения установленной квоты рабочих мест для инвалидов, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и несовершеннолетних выпускников интернатных организаций;

5) непредоставления уполномоченному органу сведений о количестве прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и внутрипроизводственное обучение с указанием полученной специальности и квалификации —

влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей.

2. Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей.

3. Незаключение частным агентством занятости договора с лицом, обратившимся для получения услуг по трудовому посредничеству, — влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей.

4. Непредоставление физическими и юридическими лицами, занимающимися трудовым посредничеством, а также работодателями, получившими разрешения на привлечение иностранной рабочей силы или у которых работают иностранные работники, получившие разрешения на трудоустройство, первичных статистических данных — влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения, регулируемые законодательством о занятости населения.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный законодательством о занятости населения порядок предоставления соответствующей (необходимой, требуемой) информации или сведений в области занятости населения, а также соблюдения условий для получения услуг по трудовому посредничеству.

При квалификации по предусмотренным частям комментируемой статьи следует исходить из перечисленных в диспозиции форм выражения объективной стороны.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Казахстан «О занятости населения» от 23 января 2001 г. № 149 участие работодателей в обеспечении занятости населения сводится к следующим обязанностям:

1) предоставлять уполномоченному органу в полном объеме информацию о предстоящем высвобождении работников в связи с ликвидацией работодателя — юридического лица либо прекращением деятельности работодателя — физического лица, сокращением численности или штата, количестве и категориях работников, которых оно может коснуться, с указанием должностей и профессий, специальностей, квалификации и размера оплаты труда высвобождаемых работников и сроках, в течение которых они будут высвобождаться, не менее чем за два месяца до начала высвобождения;

2) направлять уполномоченному органу сведения о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей) в течение трех рабочих дней со дня их появления;

3) своевременно (в течение пяти рабочих дней со дня направления к нему уполномоченным органом граждан) извещать о приеме на работу или отказе в приеме на работу с указанием причины путем соответствующей отметки в направлении, выданном уполномоченным органом;

4) выполнять установленную квоту рабочих мест для инвалидов, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и несовершеннолетних выпускников интернатных организаций;

5) представлять уполномоченному органу сведения о количестве прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и внутрипроизводственное обучение с указанием полученной специальности и квалификации.

Исходя из данных пунктов и определяется объективная сторона правонарушений, предусмотренных п. п. 1) — 5) ч. 1 комментируемой статьи. Характеризующей формой выступают действия или бездействия ответственных за исполнение вышеуказанных обязанностей лиц (со стороны работодателей). Именно эти лица и подлежат административной ответственности, т. е. будут выступать субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 комментируемой статьи.

Субъективная сторона может характеризоваться как неосторожной, так и умышленной формой вины.

2. Часть 2 комментируемой статьи квалифицирующим признаком определяет повторность, т. е. совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 98 КРКобАП, в течение года после наложенного административного взыскания.

3. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает ответственность частных агентств занятости за неисполнение обязанностей, предусмотренных п. 4) ч. 2 ст. 10 Закона «О занятости населения».

Объективная сторона определяется формой бездействия и выражается в незаключении частным агентством занятости договора с лицом, обратившимся для получения услуг по трудовому посредничеству.

Субъективная сторона может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом выступает физическое лицо (ответственное за это со стороны частного агентства занятости).

4. Часть 4 комментируемой статьи устанавливает ответственность за неисполнение физическими и юридическими лицами, занимающимися трудовым посредничеством, а также работодателями, получившими разрешение на привлечение иностранной рабочей силы (или у которых работают иностранные работники, получившие разрешения на трудоустройство) обязанности по предоставлению первичных статистических данных (ч. 2 ст. 21 Закона «О занятости населения»).

Объективная сторона определяется формой бездействия.

Субъективная сторона может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом выступает физическое лицо (ответственное за исполнение указанных обязанностей).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных commented статьей, согласно ст. 693 КРКобАП, рассматриваются государственными инспекторами труда.

Статья 99. Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственной службе

1. Нарушение процедуры конкурсного отбора на занятие вакантной административной государственной должности —

влечет штраф на должностных лиц в размере тридцати месячных расчетных показателей.

2. Неправомерное освобождение лиц с административных государственных должностей —

влечет штраф на должностных лиц в размере шестидесяти месячных расчетных показателей.

1. Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, реализуемые в общественных отношениях, регулируемых законодательством о государственной службе.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются установленные законодательством о государственной службе правила проведения конкурса на занятие административной государственной должности и формирования конкурсной комиссии, утвержденные Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 19 марта 2013 г. № 06-7/32.

Согласно указанным Правилам, в конкурсах принимают участие граждане Республики Казахстан, имеющие сертификат о прохождении тестирования с результатами не ниже пороговых значений, действительный на момент подачи документов для участия в конкурсе.

Этапы конкурса:

- 1) публикация объявления о проведении конкурса;
- 2) прием документов от граждан, желающих принять участие в конкурсе;
- 3) предварительное рассмотрение документов участников конкурса на соответствие установленным квалификационным требованиям к административной государственной должности корпуса «Б»;
- 4) собеседование с кандидатами, проводимое конкурсной комиссией;
- 5) заключительное заседание конкурсной комиссии.

Рассмотрение документов участников конкурса осуществляет конкурсная комиссия после окончания приема документов.

Конкурсная комиссия рассматривает представленные документы на соответствие квалификационным требованиям, по итогам которого принимает решение об их соответствии установленным квалификационным требованиям и допуске участников конкурса к собеседованию.

Кандидаты, допущенные к собеседованию, проходят его в государственных органах, объявивших конкурс, в течение пяти рабочих дней со дня уведомления кандидатов о допуске их к собеседованию.

На заключительном заседании, которое проводится не позднее двух рабочих дней после проведения собеседования, конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основании представленных документов, результатов проведенного собеседования и осуществляет отбор из их числа для занятия вакантной должности.

Исходя из вышеуказанных правил или процедуры конкурсного отбора на занятие вакантной административной государственной должности определяется объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 комментируемой статьи. Формами ее выражения могут быть как действия, так и бездействие.

В условиях несоблюдения или нарушения указанной выше процедуры соответствующего конкурсного отбора субъективная сторона может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом выступают должностные лица, в обязанности которых входит организация и проведение конкурса.

2. Часть вторая комментируемой статьи непосредственным объектом административного правонарушения предусматривает установленные законодательством о государственной службе основания или условия освобождения лиц с административных государственных должностей.

Такие основания определены ст. 27 Закона РК «О государственной службе» от 23 июля 1999 г. № 453.

В частности, к основаниям прекращения государственной службы административными государственными служащими относятся:

1) подача ими заявления об увольнении по собственному желанию;

1-1) достижение ими пенсионного возраста, установленного законом Республики Казахстан, с правом ежегодного продления срока их пребывания на государственной службе путем заключения трудового договора по взаимному согласию сторон;

2) истечение срока трудового договора либо расторжение трудового договора по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан;

2-1) истечение сроков их полномочий, предусмотренных законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан;

2-2) преобразование занимаемых ими должностей в политические должности либо должности, на которые граждане назначаются местными представительными органами или избираются в соответствии с законами Республики Казахстан и др.

Исходя из вышеуказанных пунктов законодательства о государственной службе, определяется объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью второй комментируемой статьи. Ее формой выражения, как правило, выступают действия, связанные с необоснованным увольнением государственного служащего с занимаемой им государственной должности.

В таких условиях субъективная сторона будет характеризоваться умышленной формой вины.

Субъектом правонарушения выступают должностные лица соответствующего государственного органа, имеющие право приема на административную государственную должность в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

Статья 100. Обращение во вред физическому или юридическому лицу поданной им жалобы

Обращение жалобы во вред физическому или юридическому лицу, подавшему обоснованную жалобу или в интересах которого она была подана, — влечет штраф на должностных лиц в размере десяти месячных расчетных показателей.

Родовым объектом правонарушения являются установленные и гарантированные государством права личности, общественные отношения в сфере защиты прав и законных интересов личности.

Согласно Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. и Закону Республики Казахстан от 12 января 2007 г. № 221-III «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», физические и юридические лица в целях реализации и защиты своих прав, свобод и законных интересов вправе непосредственно либо через своего представителя обращаться в государственные органы с жалобами.

Непосредственным объектом данного административного правонарушения является установленный порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

В соответствии с вышеуказанным законом, обращение — это направленное субъекту, рассматривающему обращение, или должностному лицу индивидуальное или коллективное письменное, устное либо в форме электронного документа, заверенного электронной цифровой подписью, предложение, заявление, жалоба, запрос или отклик.

При квалификации по данному составу необходимо иметь в виду, что положения указанного закона распространяются на физических и юридических лиц, подавших обращения, на субъекты и должностных лиц, рассматривающих обращения. Из пяти указанных видов обращений диспозиция комментируемой статьи выделяет только жалобу. Согласно Закону Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», обращение жалобы во вред физическому или юридическому лицу, подавшему обоснованную жалобу, или в интересах которого она была подана, — не допускается.

Действие вышеназванного Закона не распространяется на обращения физических и юридических лиц, порядок рассмотрения которых установлен законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях, уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан.

Таким образом определяется объективная сторона комментируемого административного правонарушения. Что выражается в противоправных действиях субъектов, рассматривающих жалобы, направленные на причинение вреда (материального, морального) физическому, юридическому лицу, подавшему обоснованную жалобу, или в интересах которого она была подана. Противоправные действия могут быть выражены в попытке представить данное лицо в качестве виновного, принять неправомерное решение и др.

Согласно п. 5) ст. 1 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 г. № 221-III «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», субъекты, рассматривающие обращения — государственные органы, органы местного самоуправления, юридические лица со стопроцентным участием государства либо предоставляющие товары (работы, услуги) в соответствии с условиями государственного заказа и (или) государственного закупа, которые вправе рассматривать и принимать решения по обращениям физических и юридических лиц в соответствии с их компетенцией, а также субъекты крупного предпринимательства по обращениям физических и юридических лиц, с которыми заключен договор на поставку (выполнение, оказание) им товаров (работ, услуг).

Субъектом данного противоправного деяния является должностное лицо (рассматривающее жалобу), действия которого направлены на обращение во вред физическому или юридическому лицу поданной им жалобы.

Субъективная сторона деяния выражена в форме умысла. Это обстоятельство имеет принципиальное значение, поскольку обращение (жалоба) подается вышестоящему должностному лицу или органу в порядке подчиненности. Действуя противоправно, данное лицо может преследовать корпоративный, ведомственный интерес.

Дела по данным правонарушениям, согласно ч. 1 ст. 684 КРКобАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
<i>Статья 73.</i> Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений	4
<i>Статья 74.</i> Воспрепятствование получению гражданства Республики Казахстан	6
<i>Статья 75.</i> Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о языках.....	8
<i>Статья 76.</i> Ограничение права свободного передвижения и выбора места жительства	12
<i>Статья 77.</i> Воспрепятствование законной деятельности общественных объединений	14
<i>Статья 78.</i> Отказ в предоставлении физическому лицу информации .	16
<i>Статья 79.</i> Нарушение законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите	18
<i>Статья 80.</i> Несоблюдение порядка, стандартов и некачественное оказание медицинской помощи.....	21
<i>Статья 81.</i> Нарушение медицинским работником правил выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности	25
<i>Статья 82.</i> Нарушение медицинским работником правил реализации лекарственных средств и требований по выписыванию рецептов, установленных законодательством Республики Казахстан.....	27
<i>Статья 83.</i> Нарушение законодательства Республики Казахстан о социальной защите инвалидов.....	30
<i>Статья 84.</i> Нарушение законодательства Республики Казахстан о специальных социальных услугах.....	33
<i>Статья 85.</i> Разглашение участниками медиации сведений, ставших известными в ходе проведения медиации	36
<i>Статья 86.</i> Допуск к работе лица без заключения трудового договора	38
<i>Статья 87.</i> Нарушение требований по оплате труда	41
<i>Статья 88.</i> Непредоставление отпусков	44
<i>Статья 89.</i> Незаконное превышение нормы рабочего времени	45
<i>Статья 90.</i> Допущение дискриминации в сфере труда	47
<i>Статья 91.</i> Нарушение законодательства Республики Казахстан о пенсионном обеспечении	49

Статья 92.	Нарушение законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном страховании	65
Статья 93.	Нарушение правил обеспечения безопасности и охраны труда	73
Статья 94.	Нарушение требований законодательства по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда	78
Статья 95.	Необеспечение расследования несчастных случаев на производстве	80
Статья 96.	Соккрытие факта несчастного случая на производстве	82
Статья 97.	Нарушение требований законодательства по заключению коллективного договора, соглашения	84
Статья 98.	Нарушение законодательства Республики Казахстан о занятости населения	87
Статья 99.	Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственной службе	90
Статья 100.	Обращение во вред физическому или юридическому лицу поданной им жалобы	92

Владимир Владимирович Филин

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ,
ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ЛИЧНОСТИ**

Комментарий

Редактор

Г. У. Ибраев

Корректор

В. Т. Бирюкова

Технический редактор

Р. М. Стафеев

Сдано в набор 02.06.2015 г. Подписано в печать 14.07.2015 г.

Усл. печ. л. 5,7. Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага офсетная. Печать офсетная.

Тираж 150 экз. Заказ № 237

Отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы
Карагандинской академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан
им. Б. Бейсенова

Тематический план издания ведомственной литературы
Карагандинской академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан
им. Б. Бейсенова на 2015 г., поз. № 11

Отпечатано в типографии
Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
им. Б. Бейсенова.

г. Караганда, ул. Ермекова, 124