

Министерство внутренних дел Республики Казахстан
Карагандинская академия им. Б.Бейсенова

Институт послевузовского образования

Кафедра АП и АД ОВД

ЛЕКЦИЯ

Тема № 10: Законность в сфере управления.

(время – 1 час)

Подготовил:

доцент кафедры, к.ю.н., полковник полиции Филин В.В.

Протокол заседания кафедры №_____ от «_____» _____ 2016г.

Караганда

План лекции

Введение

1. Законность как принцип государственного управления и ее значение в сфере управления.
2. Современная система способов и правового обеспечения законности и дисциплины в управлении.

Заключение

Введение.

Провозглашая идею независимости республики, Казахстан высшими ценностями государства признает человека, его жизнь, права и свободы.¹ В соответствии с Конституционными положениями, в аналогичном контексте ставит свои приоритеты и законодательство об административных правонарушениях.

Обеспечивая защиту прав и свобод человека и гражданина законодательство об административных правонарушениях ставит перед собой и задачу, направленную на то, чтобы каждый человек и гражданин Республики Казахстан сознательно выполнял свои обязанности и нес ответственность за неправомерное действие, в том числе и за административные правонарушения. Неотвратимость наказания за любое посягательство на общественный порядок, основу государственного управления, права и свободы человека и гражданина должно глубоко укорениться в сознании каждого. В этой связи возрастает роль одного из основных принципов в административном законодательстве – законности. Данный принцип является основополагающим в деятельности различного рода субъектов административного права. За нарушение данного принципа, в зависимости от степени и тяжести нарушения, наступает ответственность должностных лиц органов государственного управления согласно действующего законодательства.

¹ Конституция РК. - Алматы, 1995г., (с изменениями и дополнениями).

1. Законность как принцип государственного управления и ее значение в сфере управления.

Законность является одним из важнейших демократических принципов деятельности нашего государства. Законность – это точное, неукоснительное соблюдение действующего законодательства всеми органами государства, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.²

Законность предполагает наличие законов, выражающих волю граждан Республики Казахстан и отражающих объективную потребность в урегулировании правовыми нормами определенных общественных объединений, отношений, а также единообразное их понимание и применение.

В результате осуществления законности складывается правопорядок, то есть такой обеспеченный государством общественный порядок, закрепленный в нормах права, который отвечает интересам нашего государства.

Законность в юридической литературе рассматривается в нескольких значениях:

- 1) как принцип организации и деятельности;
- 2) как метод руководства;
- 3) как принцип взаимодействия государства и его граждан.³

Представление о законности как неукоснительном исполнении законов не потеряло своего значения, хотя и считается односторонним.⁴ Вместе с тем нет убедительной аргументации в пользу иного определения законности.

Сложившееся в литературе отношение к данному понятию в процессе переоценки институтов государства и права при отсутствии четких методологических подходов привело к эйфории правосознания. Правосознание специалистов и рядовых граждан нередко действует по принципу «маятника» - от правового нигилизма до правового идеализма.

² Административное право. Уч. Под ред. Коренева А.П. М., 1986.

³ Лукашева Е.А. Право, мораль, личность. - М., 1986. С.197.

⁴ Бахрах Д.Н. Административное право. - М., 1993. С.157.

Поляризация различных точек зрения привела к тому, что, по мнению одних, действия органов исполнительной власти являются законными, так как власть легитимна. По мнению других - законность действий власти находится под сомнением, поскольку они не всегда соответствуют естественным правам и свободам человека, потребностям гражданского общества. На уровне обыденного сознания граждан нередко по этому поводу (в отношении должностных лиц) воспроизводится фраза: «Прав тот, у кого больше прав».

В познании категории «законность» следует исходить из следующих методологических предпосылок. Законность относится к правовым явлениям, то есть, связана с действующим правом. Право есть социальный институт, который придает статус всеобщности государственной воле. Эта воля, вербально зафиксированная и навязанная гражданскому обществу, и предстает как юридический закон.⁵

В статье 1 основного закона государства – Конституции РК говорится: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы».⁶

Все нормативно-правовые акты, действующие на территории Республики Казахстан не должны противоречить Конституции РК.

Законность и правопорядок составляют основу нормальной жизни казахстанского общества в целом и каждого гражданина в отдельности. Подавляющее большинство граждан соблюдают правопорядок, не нарушают законов и иных актов государства и органов управления. Неукоснительное соблюдение и исполнение законов составляют режим законности, и правопорядка, без которых немислимы демократия и социально-правовой образ жизни.

Законодательство четко определяет объем предоставляемых органами государственной власти и их должностными лицами полномочия совокупность

⁵ См.: Хамидов А. Законность //В кн.: Диалектическая логика: категории сущности и целостности. - Алма-ата. 1987. С.230, 231.

прав и обязанностей, регламентирует порядок их применения, гарантирует гражданам осуществление их субъективных прав, в частности, право, вносить в государственные и общественные организации предложения по изучению их деятельности, критиковать недостатки в работе, а также право обжаловать незаконные действия органов управления и должностных лиц.

Законность призвана укреплять государственную дисциплину. Государственная дисциплина – согласованность действий, где организованность и порядок заключается в выполнении правил, установленных полномочными органами государства, основанных на законе, приказах, распоряжениях компетентных должностных лиц.⁷

В основе государственной дисциплины лежит законность.

Принцип законности является основополагающим принципом организации и деятельности государственного аппарата, его органов и должностных лиц. Он находит свое внешнее юридическое закрепление в Конституции РК и ряде других законодательных и нормативных актов.

Законодательные и иные нормативные акты направлены на обеспечение стабильности правосознания граждан, эволюционное развитие общества и государства. Следовательно, опорой законов являются абсолютные и неотчуждаемые права человека и гражданина, культура и менталитет народа. Этой весьма важные условия обеспечения законности.

Основные черты законности:

- обязательность требования исполнять действующие законы для всех государственных органов, должностных лиц, общественных объединений и граждан;
- верховенство Конституции и законов Республики Казахстан по отношению к другим правовым актам;
- связь законности с государственной дисциплиной и правовой культурой общества в целом;

⁶ Конституция РК. - Алматы, 1995г. (с изменениями и дополнениями).

⁷ Административное право. Уч. Под ред. Коренева А.П. М., 1986.

- единство законности и целесообразности и др.

Применительно к государственному управлению принцип законности находит свое конкретное выражение, во-первых, в подзаконном характере деятельности органов государственной власти и управления и их должностных лиц, во-вторых, в полном соответствии актов, принимаемых органами государственного управления и должностными лицами с законами Республики Казахстан.

Соблюдение законности и государственной дисциплины в нашем обществе обеспечивается определенными гарантиями:

- экономическими,
- социально-политическими,
- правовыми,
- организационными.

Особое внимание при этом следует обратить на организационные гарантии, под которыми понимается наличие системы органов государства, призванных осуществлять контроль и надзор за соблюдением государственных органами, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами требований законов и основанных на них подзаконных актов.

В настоящее время в государстве функционирует широкая система органов, призванных обеспечить соблюдение законности. Данная система включает в себя органы государственного, судебного, административного и прокурорского надзора и др.

Говоря о законности в административной деятельности, хочется отметить, что она проявляется не только в требованиях действовать в соответствии с законодательными актами (например, назначать на должность, регистрировать юридические лица), но и проявлять инициативу в ходе

исполнения законов и иных актов (в ходе административного надзора, пресечения правонарушений и др.).

Поэтому следует различать понятие «законность» и условия обеспечения законности (порядок принятия, обсуждения и вступления в силу нормативных правовых актов, стабильность экономической, политической систем, состояние правовой культуры, верховенство законов, независимость суда и др.).⁸

При рассмотрении вопроса об организации государственного контроля за соблюдением законности в сфере государственного управления рекомендуется четко усвоить, что он осуществляется различными органами и включает в себя:

- а) контрольную деятельность органов государственной власти;
- б) контрольную деятельность органов государственного управления общей компетенции;
- в) надведомственный (межведомственный) контроль;
- г) внутри ведомственный контроль.⁹

2. Современная система способов и правового обеспечения законности и дисциплины в управлении.

Начиная изучение способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении необходимо исходить из директив, документов государства о необходимости всемерного укрепления законности, правопорядка и государственной дисциплины, охраны прав и законных интересов граждан. Широкое развитие демократии в настоящий период неразрывно связано с укреплением законности в нашем обществе, демократия является важнейшим рычагом упрочения законности, а прочная законность – неотъемлемая часть демократии.

⁸ Материалы «Круглого стола» на тему «Исполнение законов» // Советское государство и право. 1991. № 6.

⁹ Татарян В.Г. Административное право РК. Караганда, 1994

Законность и государственная дисциплина обеспечивается многообразной деятельностью государственных органов и общественных организаций. Эта деятельность осуществляется различными способами. К их числу относятся:

- общественно-политический (печать, телевидение, правовая пропаганда, радио);
- государственно-правовой (контроль, надзор и т.д.).

В Республике Казахстан существует целая система обеспечения специальных способов законности в государственном управлении, которая включает контроль, административный надзор, общий надзор прокуратуры, судебный контроль в управлении, обжалование незаконных действий органов государственного управления и их должностных лиц. Все эти способы призваны обеспечить строжайшее соблюдение законности в государственном управлении, а также быстрое реагирование уполномоченных органов на факты малейшего отступления от требований законов.

Для подробного ознакомления со способами обеспечения законности рассмотрим ряд нормативно-правовых актов Республики Казахстан. В Законе Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12.01.2007г. даны понятия основных видов обращений и среди них необходимо выделить понятие такого обращения как жалоба:

Жалоба – обращение о нарушении прав, свобод и законных интересов граждан, невыполнение решений, принятых по обращениям, неправомерных действий должностных лиц.

В указанном нормативно-правовом акте указывается право граждан на обращение. В целях защиты своих прав и законных интересов граждане вправе обращаться в органы и к должностным лицам. Также говорится, что обращения, поданные в установленном порядке, подлежат обязательной регистрации и рассмотрению. Отказ в приеме обращений запрещается. Обращения адресуются органу или должностному лицу, в компетенцию которых входит разрешение поставленных в обращении вопросов.

В.Н. Бутылин в своей работе рассматривает в частности рассмотрение жалоб граждан на действие работника органов внутренних дел.¹⁰

Конституционным законодательством закреплено, что охрана прав и свобод гражданина обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц. Значение конституционных норм существенно возросло в период происходящих сегодня перемен в сторону развития демократии, расширения прав и свобод граждан.

Движение к действительному обеспечению прав и свобод личности борьба идей и мнений по данным вопросам все это делает весьма актуальным вопрос охраны прав и свобод. В первую очередь это связано с тем, что законы и государственные органы Республики Казахстан обеспечивают защиту личности, решают вопросы об улучшении прав и законных интересов, от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество.

Таким образом, жалоба – это вид обращения, в котором идет речь о нарушении субъективных прав и охраняемых законом интересов граждан, о пересмотре нарушающего законность решения, о восстановлении нарушенных прав, возмещении ущерба, наказание виновных. Жалоба представляет собой форму реагирования на факты нарушения прав и интересов граждан, средство устранения и предотвращения таких нарушений, восстановление нарушенного субъективного права.

Жалоба порождает обязанность компетентных органов и должностных лиц рассмотреть поставленные в них вопросы и принять решение, в соответствии с законодательством. Именно в связи с различием предложения и заявлением с одной стороны и жалобы с другой стороны, по критерию связанности с разрешением прав и законных интересов граждан законодатель предусмотрел подачу предложений и заявлений в те органы или тем

¹⁰ Бутылин В.Н. Рассмотрение жалоб граждан на действия работников ОВД, ущемляющих права и законные интересы граждан. М., 1992

должностным лицом, которым непосредственно подчинены органы и лица, действия которых обжалуются гражданином.

В практике деятельности органов внутренних дел нередко встречаются жалобы «смешанного» типа. Так, в одном обращении может сочетаться жалоба на грубость работника органа внутренних дел и предложения об улучшении организации приема граждан и т.п.

Основанием для подачи жалобы может служить любое нарушение прав человека и гражданина, в какой бы форме оно не совершалось. При этом следует отметить, что далеко не во всех случаях наличие права обуславливает его реализацию. Так, например, если гражданин, желая реализовать свое право на труд, обращается в органы внутренних дел с просьбой о приеме его на работу и получил отказ, что он не располагает необходимым образованием, то этот отказ не должен рассматриваться как нарушение конституционного права на труд, которое предусматривает получение гарантированной работы в соответствии с его способностями и при наличии необходимой подготовки, образования и с учетом потребностей. То есть, жалоба должна быть юридически обоснованным обращением.

Объектами обжалования могут быть незаконные действия органов внутренних дел и издаваемые ими акты, необоснованный (интерес) отказ в удовлетворении прав и законных интересов граждан.

Законность обязательна для всех органов государственной власти. Ее обеспечение предполагает деятельность соответствующих государственных органов, должностных лиц и применение ими способов контроля и надзора за законностью.

Контроль в зависимости от субъектов подразделяется на контроль:

- Президента (президентский контроль);
- органов Парламента (парламентский контроль);
- правительства и возглавляемых им органов исполнительной власти (правительственный контроль).

Президентский контроль осуществляется непосредственно самим Президентом и через его администрацию.

Президент в пределах конституционных полномочий контролирует согласованное взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти между собой с использованием сдержек и противовесов.

Взаимодействие ветвей власти основано на Конституции и других нормативных правовых актах, незыблемости абсолютных и неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина.

Президент правомочен при представлении Сенатом Парламента закона в течение пятнадцати дней:

- а) подписать закон и обнародовать его;
- б) вернуть закон или отдельные его статьи с возражениями для повторного обсуждения и голосования.

Являясь главой государства, его высшим должностным лицом, Президент активно влияет на кадровую политику: назначает и освобождает должностных лиц (с согласия Парламента или самостоятельно).

В литературе подобные формы контроля разделяют на учредительный и текущий.¹¹ В четвертом разделе подробно изложены структура Администрации Президента и их контрольные полномочия.

В этой связи отметим, что Президент в целях обеспечения единства власти и исключения рассогласованного взаимодействия ветвей власти может:

- распустить Парламент (в случаях выражения Парламентом вотума недоверия Правительству, двукратного отказа Парламента дать согласие на назначение Премьер-министра, политического кризиса в результате непреодолимых разногласий между Палатами Парламента или Парламентом и другими ветвями власти);
- принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности Премьер-министра, членов правительства.

Президент правомочен, контролировать приоритетность рассмотрения законов и при этом объявлять рассмотрение проекта закона срочным. Если Парламент в течение месяца со дня внесения требования Президента не обеспечит его исполнения, Президент вправе издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия Парламентом нового закона в установленном Конституцией порядке.

Парламентский контроль. Учредительный контроль проводится в рамках решения Парламентом о создании, реорганизации и ликвидации соответствующих государственных органов, назначении на должность и освобождении от исполнения обязанностей соответствующих должностных лиц, а также при признании полномочий самих членов Парламента, их прекращении или лишении депутатов их неприкосновенности.

При проведении этого контроля Парламент анализирует необходимость и целесообразность образования или ликвидации государственных органов, деловые, профессиональные и личностные качества представляемых к избранию, назначению и утверждению должностных лиц, правомерность освобождения от исполнения своих обязанностей, правомерность постановки вопроса о прекращении исполнения депутатских обязанностей, о возможности применения к депутатам различных мер ответственности.¹²

Контрольные полномочия Парламента реализуются через совместные, исключительные и отдельные полномочия Палат.

Парламент на совместном заседании Сената и Мажилиса:

- 1) дает согласие на назначение Президентом Премьер-министра, Председателя Национального Банка республики;
- 2) заслушивает доклад Премьер-министра о программе Правительства с целью одобрения или отклонения ее;
- 3) утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

¹¹ Парламент и законодательная власть Казахстана / Под ред. А.А. Таранова. Алматы: Жеты жаргы. 1995. С.125.

Сенат реализует свои контрольные полномочия:

1) при избрании и освобождении от должности по представлению Президента Республики Казахстан Председателя Верховного Суда, председателей коллегий и судей данного суда;

2) при согласии на назначение Президентом Республики Казахстан Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан;

3) при лишении неприкосновенности генерального Прокурора, Председателя и судей Верховного Суда;

4) при рассмотрении возбужденного Мажилисом вопроса об отрешении от должности Президента и вынесении его результатов на совместное заседание Палат.

Мажилис реализует свои контрольные полномочия путем:

1) избрания и освобождения от должности по представлению Президента Республики Казахстан Председателя, заместителя, секретаря и членов Центризбиркома;

2) выдвижения обвинений против Президента в совершении государственной измены.

Каждая из палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты реализует контрольные полномочия:

1) при прекращении полномочий депутатов Палат или лишении их неприкосновенности по представлению Генерального Прокурора;

2) в ходе заслушивания отчетов членов Правительства по инициативе не менее одной трети депутатов и при принятии обращения к Президенту об освобождении члена Правительства в случае неисполнения им законов.

Контроль органов исполнительной власти в зависимости от статуса субъектов классифицируется на общий, ведомственный и подведомственный.

¹² Парламент и законодательная власть Казахстана. Под ред. А.А. Таранова. Алматы: Жеты жаргы. 1995. С. 125-126.

В свою очередь общий контроль подразделяется на учредительный, учетно-регистрационный и текущий.

Правительство в пределах конституционных полномочий осуществляет контроль за исполнением законов. Правительство возлагает на специальные органы задачи по государственной регистрации юридических лиц, ведомственных нормативных актов, благодаря чему в первом случае достигается равенство правовых возможностей у юридических лиц, независимо от форм собственности и уставных задач, во втором - обеспечение соответствия ведомственных актов правам, свободам, законным интересам граждан, законам.

На территории соответствующих административно-территориальных единиц общий контроль осуществляют маслихаты - местные представительные и исполнительные органы (акимы), которые обеспечивают проведение общегосударственной политики в сочетании с интересами и потребностями развития областей, городов, районов.

Ведомственный контроль осуществляется центральными отраслевыми и иными органами в отношении подведомственных им объектов. Например, органы, осуществляющие руководство научно-исследовательскими, проектными и другими научного профиля учреждениями, контролируют выполнение ими действующего законодательства, уставов, порядок использования финансовых и иных средств, заслушивают отчеты о научно-производственной деятельности, контролируют порядок и условия использования ими научных результатов. По итогам контроля могут приниматься меры, в том числе и закрытие направления исследования, прекращение финансирования и отстранение от должности руководителей.

Надведомственный контроль применяется как воздействие специально создаваемых органов, комитетов на многие, не подведомственные данным органам. Так, многие ведомства имеют в своем подчинении различные учебные заведения (колледжи, техникумы, вузы, университеты), по отношению, к

которым Министерство образования осуществляет подведомственный контроль.

Надзор является разновидностью государственного контроля. Принято различать прокурорский, административный, судебный контроль.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор, предметом которого являются:

- единообразное применение законов, указов Президента и иных нормативных правовых актов;
- законность оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия;
- законность административного и исполнительного производств;

В целях обеспечения своих задач прокуратура правомочна:

- 1) принимать меры по выявлению и устранению любых нарушений законности;
- 2) опротестовать законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам республики;
- 3) представлять интересы государства в суде;
- 4) в пределах, а также в случаях и порядке, установленных законом, осуществлять уголовное преследование.

Отделение следствия от суда и прокуратуры позволяет усилить прокурорский надзор за деятельностью всех без исключения должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, за точным и единообразным применением законов и иных нормативных актов.

Действующим законодательством установлено, что работники прокуратуры на законных основаниях правомочны, посещать любые объекты надзора, истребовать необходимую информацию от руководителей, проводить ревизии и проверки.

Основными актами, в которых реализуются полномочия по надзору, являются протест, представление, постановление. Указанные акты

прокурорского надзора находят свое отражение в ведомственных нормативных актах Прокуратуры РК.

Протест прокурора приносится в орган или должностному лицу, которые издали акт, противоречащий Конституции, закону, указу Президента и иным нормативным актам.

Протест указывает (содержит):

- 1) наименование опротестованного акта;
- 2) кем и когда он издан;
- 3) содержание опротестованного акта;
- 4) правовое обоснование незаконно изданного акта;
- 5) указание акта или его положения, которые нарушены;
- 6) требование прокурора (об отмене, приведении в соответствие с законом);
- 7) предложение в 10-дневный срок рассмотреть протест и проинформировать о выполнении требований;
- 8) должностное положение прокурора, его классный чин, дата принесения протеста.

Представление прокурора главным образом направлено не только на факты нарушения закона, но и на причины и условия, способствующие нарушениям. Представление вносится в государственный орган, общественной объединение или коммерческую организацию, должностному лицу, которое правомочно принимать меры по их устранению.

Представление содержит:

- 1) наименование поднадзорной организации;
- 2) материалы, послужившие основанием внесения представления;
- 3) наименование акта, его статьи, пункта, которые нарушены;
- 4) сущность нарушения;
- 5) причины и условия, способствующие нарушению;
- 6) указание на виновность конкретных лиц;
- 7) предложения о привлечении их к ответственности;

8) должностное положение, классный чин прокурора;

9) дата вынесения представления.

Административный надзор осуществляется специально создаваемыми органами (например, МПС – дорожно-патрульная полиция и т.д.). Между органами, осуществляющими надзор, и поднадзорными объектами нет организационной соподчиненности.

Предметом административного надзора является обеспечение:

- исполнения специальных норм и правил (дорожного движения, противопожарной безопасности, разработки полезных ископаемых и соблюдения специальных и общеобязательных правил и нормативов (например органы санэпиднадзора);

- применения должностными лицами режима и правил, регулирующих порядок функционирования объекта (органы Госгортехнадзора, Энергонадзора и др.)

Осуществляя административный надзор, соответствующие должностные лица и работники имеют право: посещать поднадзорные объекты, проводить проверки, запрашивать информацию, давать разрешения и указания, устанавливать запреты.

С целью эффективного осуществления административного надзора органы наделены специальными полномочиями по предупреждению и пресечению правонарушений, привлечению к ответственности виновных лиц, по созданию режима специальных требований и разработке методических указаний к ним.

Судебный контроль имеет ряд принципиальных особенностей. При отправлении правосудия суды, обеспечивая охрану прав и защиту законных интересов различных субъектов (физических и юридических лиц), могут:

- устанавливать: незаконность актов и действий должностных лиц и органов; ущерб, нанесенный подобными актами и действиями; причины и условия выявленных правонарушений;

- принимать решение: по восстановлению нарушенных прав и свобод; привлечению виновных лиц к ответственности.

В правовой среде бытует мнение, что судебный контроль в перспективе станет одним из важнейших институтов административного права благодаря:

а) самостоятельности судебной власти и осуществления правосудия только судом;

б) подчиненности судебной власти Конституции, законам, иным нормативным актам, международным договорам республики;

в) способности в порядке судопроизводства давать правовую оценку действиям органов исполнительной власти;

г) конституционному закреплению такого источника действующего права, как нормативные постановления;

д) правомочности судов обеспечивать принудительное исполнение судебного решения.

Заключение.

Итак, законность можно определить как систему правовых требований по обеспечению всеобщности государственной воли с помощью нормативных правовых актов и их неукоснительного исполнения и применения. Государственное принуждение может быть действительным методом обеспечения законности только в том случае, если оно само протекает в рамках законности.

Опасность нарушений законности в процессе управленческой деятельности тем более велика, что она связана с вмешательством в деятельность участников общественных отношений и с применением к ним мер непосредственного государственного принуждения. Нарушение законности в процессе правоохраны может привести к незаконному применению мер непосредственного государственного принуждения, то есть к самому худшему проявлению произвола и беззакония.

Современная система способов направленных на обеспечение законности и дисциплины в сфере административного регулирования достаточно широка. Их основным отличием является круг субъектов, уполномоченных их применять, а сходством их отождествляющим является единая цель, на достижение которой они направлены, то есть обеспечение законности.