

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**Юридический институт**

**Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
(лекция)**

**Подготовлена:  
к.ю.н., доцентом  
СИДОРОВОЙ Н.В.**

**Обсуждена и одобрена на  
заседании кафедры,  
протокол № \_\_\_\_  
от «\_\_» января 2016 года**

**КАРАГАНДА 2016**

## **ПЛАН**

1. Казахстан как демократическое, светское, правовое и социальное государство. Конституционные основы экономической системы Республики Казахстан.
2. Административно-территориальное деление Республики Казахстан.
3. Конституционно-правовой статус общественных объединений. Правовое положение политических партий.

*Цель: сформировать у курсантов теоретические знания относительно основ конституционного строя Республики Казахстан, конституционных характеристик политической, экономической и социальных систем.*

### **1. КАЗАХСТАН КАК ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ, СВЕТСКОЕ, ПРАВОВОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.**

Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Оно может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией и т. д. Совокупность таких черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства или о государственном строе. Этот строй, закрепленный конституцией государства, становится его конституционным строем. Таким образом, конституционный строй — это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции.

Поскольку конституционный строй РК включает целую систему складывающихся общественных отношений, в его закреплении участвуют не отдельные правовые нормы и даже не отдельные, а все отрасли казахстанского права и законодательства.

Ведущее место среди правовых норм, регулирующих конституционный строй Казахстана, занимают нормы Конституции РК, поскольку она наделена высшей юридической силой и является базой текущего законодательства.

Среди норм Конституции определяющую роль играют нормы, закрепляющие устои казахстанского конституционного строя, в которых выражается его гуманная сущность, принадлежность Казахстана к семье демократических стран. Это нормы об основах конституционного строя, которые характеризуют РК как конституционное государство.

Иными словами, под основами конституционного строя Республики Казахстан понимаются устои государства, основные принципы, которые призваны обеспечить ему характер конституционного государства.

К основам конституционного строя, согласно Конституции РК, относятся прежде всего основы, присущие каждому конституционному государству. В их число входят демократизм, выражающийся в народном суверенитете, разделении власти, идеологическом и политическом многообразии, в признании и гарантировании местного самоуправления, а также правовое государство, воплощением которого и является конституционное государство.

Основу конституционного государства составляют и признание им человека, его прав и свобод высшей ценностью, и социальное рыночное хозяйство, в рамках которого главным образом осуществляются производство и распределение товаров и благ.

Каждый конституционный принцип существует не сам по себе. Они конституируют государство в совокупности и поэтому должны рассматриваться только во взаимосвязи. Конституционные принципы взаимозависимы, могут дополнять и конкретизировать друг друга.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан (ст. 1) Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Демократизм выражается прежде всего в обеспечении народовластия; разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную; идеологического и политического многообразия; местного самоуправления.

Проявлением демократизма государства является также утверждение национального и народного суверенитета. Национальный суверенитет выражается в возможности нации распоряжаться своей судьбой, самоопределяться в государственной, экономической и духовной сферах. В политическом отношении он сливается с народным суверенитетом, который является источником государственной власти, государственного суверенитета. Этим, таким образом, снимается источник напряженности в национальных отношениях.

Народный суверенитет означает признание народа источником государственной власти, которая реализуется во всех сферах общественной жизни в установленных Конституцией и законами организационных и правовых формах. Народный суверенитет взаимосвязан с государственным суверенитетом – таким свойством государства, которое характеризует его независимость и самостоятельность от влияния других государств при осуществлении своих внутренних и внешних функций.

Признаками государственного суверенитета являются верховенство, единство государственной власти; независимость государства; наличие Конституции и национального законодательства, собственного гражданства, территории.

Согласно ст. 1 Конституции, Республика Казахстан утверждает себя правовым, социальным, светским государством. Правовое государство — это такое демократическое государство, в котором господствует право, закон, обеспечивается равенство всех перед законом и независимым судом, признаются и гарантируются права и свободы человека, а в основу организации власти положен принцип разделения ее на ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

Социальное государство — это государство, главной задачей которого является служение обществу и стремление исключить социальные различия, ориентация Конституции на общечеловеческие ценности, выраженные в общепризнанных нормах международного права.

Светское государство — государство, в котором религия, религиозные объединения не связаны с ним, не могут влиять на его политику в какой-либо

сфере, не вправе вмешиваться в деятельность государственных органов, систему образования и т. д. В таком государстве никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, ни одного гражданина такого государства нельзя заставить исповедовать ту или иную религию.

Согласно п. 1 ст. 2 Конституции, Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Унитарное государство — это государство, не имеющее в территориальной структуре других государственных образований. Республика Казахстан состоит из административно-территориальных единиц, не приемлющих национально-государственные и автономные образования на его территории.

Президентская форма правления в Республике Казахстан выражается в том, что Президент, во-первых, не относится ни к одной ветви государственной власти; во-вторых, выбирается народом и независим от Парламента; в-третьих, наделен широкими полномочиями и может оказывать в соответствии с Конституцией конструктивное влияние на все ветви государственной власти, на их взаимоотношения, способствуя эффективному осуществлению ими своих полномочий.

Президентская форма правления служит обеспечению политической стабильности и общественного согласия в стране. Согласно п. 2 ст. 2 Конституции Республики Казахстан, суверенитет распространяется на всю территорию Республики. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории. Суверенитет государства означает, что все его высшие органы в пределах своей компетенции осуществляют необходимые мероприятия на всей территории Республики.

В Конституции Республики Казахстан нет понятия политического режима, но содержатся нормы, регламентирующие те или иные вопросы касающиеся его. Используется также понятие «государственный режим» как совокупность форм и методов осуществления государственной власти и участие в этом процессе граждан страны.

Элементы политического режима:

- 1) принадлежность власти народу (п. 1 ст. 3 Конституции);
- 2) разделение государственной власти (п. 4 ст. 3 Конституции);
- 3) политический плюрализм — многопартийность (п. 1 ст. 5 Конституции);
- 4) политические права и свободы граждан, участие граждан в политической жизни страны (ст. ст. 23, 32, 33 Конституции).

Красной нитью в гражданском обществе проводится идея человека. Для характеристики гражданского общества имеет значение его многогранная естественная связь с правом. Правовая защищенность отдельной личности обеспечивается только при наличии конституционно-правовой стабильности, развитой правовой системы и системы правосудия возможно формирование гражданского общества.

Таким образом, гражданское общество — это свободное демократическое правовое общество, ориентированное на конкретного человека; создающее атмосферу доверия и миролюбия, уважения к традициям, законам,

нравственным и духовным идеалам, обеспечивающее свободу творческой и предпринимательской деятельности, создающее возможность реализации прав человека и гражданина, вырабатывающее механизмы ограничения и контроля над деятельностью государства.

Структура гражданского общества: негосударственные социально-экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство); совокупность независимых от государства производителей (частные фирмы и т. п.); общественные отношения и организации; политические партии и движения; сфера воспитания и негосударственного образования; система негосударственных средств массовой информации; семья; церковь и т. п.

Признаки гражданского общества: наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина; самоуправляемость; конкуренция образующих его структур и различных групп людей; свободно формирующееся общественное мнение и плюрализм; реальное осуществление права человека на информацию; базирование жизнедеятельности на принципе координации (в отличие от государственного аппарата, который построен на основе принципа субординации); многоукладность экономики; легитимность и демократический характер государственной власти; правовое государство; сильная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей.

Власть народа выражается в его суверенитете, обусловленном общей волей граждан государства. Слово «народ» с юридической точки зрения отождествляется с понятием «граждане» и определяется как принадлежность совокупности людей к соответствующему государству. Народ образует физический субстрат государства.

Власть представляет собой возможность распоряжаться или управлять кем-либо и чем-либо, подчинять своей воле других. Власть народа осуществляется в Республике в соответствии с п. 1 ст. 3 Конституции, которая гласит, что единственным источником государственной власти является народ.

Государственная власть характеризует суверенитет государства. Государственный суверенитет — это верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость от власти иностранных государств в сфере международных отношений.

Государственная власть — не единственная форма власти народа, другой ее формой является местное самоуправление. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Конституционный строй — система социальных, экономических и политико-правовых отношений, установленных и охраняемых Конституцией и другими конституционно-правовыми актами определенного государства. Конституционный строй не следует отождествлять с государственным строем. В отличие от последнего конституционный строй всегда предполагает наличие в государстве Конституции. Необходимыми признаками конституционного строя являются: народный суверенитет, разделение власти, нерушимость и неотчуждаемость общепризнанных прав и свобод человека.

Принципы конституционного строя, воплощающие основы формирования гражданского общества и правового государства в Казахстане, делятся на:

- 1) основополагающие принципы деятельности Республики Казахстан:

- экономическое развитие на благо всего народа;
- общественное согласие и политическая стабильность;
- решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте;
- казахстанский патриотизм;
- верховенство права и Конституции;
- функционирование казахского (государственного), а также русского языков, языков других народов, проживающих в Республике;
- приоритетность прав и свобод человека и гражданина;
- иные принципы;
- 2) функциональные принципы:
  - разделение единой государственной власти на ветви;
  - взаимодействие властей и использование механизма сдержек и противовесов;
  - представительство интересов народа Казахстана Президентом и Парламентом РК.

Конституционное закрепление этих принципов означает их приоритет перед другими нормами Конституции, законами, иными нормативными правовыми актами, а также необходимость их соблюдения всеми должностными лицами и государственными органами. Совокупность этих и других принципов государственного устройства, закрепленных в Конституции, позволяет охарактеризовать конкретное общество с позиции организации государства и его устройства. Эти наиболее существенные характеристики и определяют конституционный строй государства.

Конституционный строй характеризуется способом организации государства, обусловленным уровнем развития производственных сил и способов производства, отношениями по поводу распределения и обмена продуктов, особенностями общественного сознания, конкретно-историческими традициями и менталитетом индивидов в обществе, закрепленными в Основном законе и обеспечиваемыми государством и правом.

Основы конституционного строя Республики Казахстан – это закрепленные в Конституции нормы-принципы и исходные положения, определяющие его политические, социальные, экономические, духовные начала и характеризующие Казахстан как конституционное государство. Конституционный строй Республики Казахстан определяется Конституцией, в которой записано, что она утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. В ст. 2 Конституции закреплено, что Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Единственным источником государственной власти признается народ Казахстана.

К основным элементам конституционного строя Республики Казахстан относятся:

- 1) экономические основы конституционного строя;
- 2) социальные основы конституционного строя;

- 3) духовно-культурные основы конституционного строя;
- 4) политические основы конституционного строя.

Экономические основы — это отношения собственности, производства, обмена, распределения и потребления материальных благ. Экономическую основу составляют закрепленные и охраняемые Конституцией формы собственности, используемые для становления и развития рыночных отношений в республике. Статья 6 Конституции Республики Казахстан закрепляет, что в республике признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность. Данное конституционное положение означает, что в Республике Казахстан государство гарантирует равные возможности защиты и восстановления нарушенных прав субъектам обеих форм собственности.

Смысл конституционного требования о равной защите государственной и частной собственности заключается также в том, что государственный и частный собственник в конкретных правоотношениях, разрешенных и допускаемых для них законодательством, будут подчиняться одному и тому же правовому режиму как в публичной (налоги и пр.), так и частной (договорные взаимоотношения и т. п.) сферах.

В Конституции говорится, что пользование собственностью должно одновременно служить общественному благу. Это означает, что правовой режим собственности, объем и пределы осуществления собственником его правомочий регламентируются законом. Земля может находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

Статья 26 Конституции подчеркивает, что каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности.

Социальные основы — система социальных отношений, сложившихся и развивающихся в конкретном обществе. В Конституции Республики Казахстан в области регулирования социальных основ конституционного строя регламентируются вопросы правильного (гармоничного) соотношения между трудом и капиталом. Статья 24 Конституции закрепляет, что каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Как видно, исходя из реальных рыночных отношений, в этой норме наблюдается отступление от провозглашавшегося при социалистической системе права на каждого труд.

Конституция признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку. Согласно п. 1 ст. 28 Конституции, «гражданину гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям». Из приведенной нормы следует, что социальное обеспечение в случае болезни возводится в ранг конституционного права, и его реализация гарантируется.

О гарантированности конституционных прав и свобод, а следовательно и права на социальное обеспечение в случае болезни, говорится и в п. 1 ст. 12 Конституции Республики Казахстан, согласно которому «в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией». Возведение конкретной разновидности прав

или свобод до уровня конституционной и объявление в Конституции о гарантированности означает, что государство возлагает на себя обязанность через создаваемые им системы и структуры обеспечить реализацию этих прав и свобод. Право на социальное обеспечение, в том числе на случай болезни, может гарантироваться за счет средств или государственного социального страхования, или государственного бюджета либо посредством законодательного возложения этой обязанности на работодателей независимо от формы собственности.

Духовно-культурные основы — это отношения между людьми, человеком, обществом и государством по поводу потребления и использования культурных благ. В Конституции закреплены основы образовательной деятельности, развития науки и культуры, необходимость заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Государственным языком в Казахстане признан казахский. В Основном Законе страны фиксируются свобода совести каждого и гарантии свободы творчества.

Политические основы — это совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих отношения между политическими партиями, общественными объединениями и иными социальными группами по поводу участия в общественно-политической и государственной жизни общества; отношения, связанные с политической властью в обществе, с демократическим характером государства, правом избирать и быть избранным, участвовать в управлении государством. В Казахстане признается идеологическое и политическое многообразие.

Под политическим многообразием понимается наличие многопартийности, различных общественных объединений, союзов, движений, формирований, действующих в рамках конституции государства. Конституцией провозглашается их равенство перед законом. Политические партии признаются самостоятельными политическими организациями. Все партии равны перед законом. Конституция запрещает государству незаконное вмешательство в дела партии, а также финансирование их. Запрещается создание политических партий на религиозной основе, военизированных партий и партий других государств.

Политические партии, выражая волю своих членов, ставят основными задачами участие в формировании органов государственной власти и в управлении государством через своих представителей в Парламенте, других органах государства. В свою очередь через партии граждане реализуют такие свои права и свободы, как право на объединение, управление государством.

Политической партией, согласно закону, признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, содействующее выявлению и выражению их политической воли путем участия через своих представителей в осуществлении государственной власти. Интересы членов партии реализуются через закрепленные в программе и уставе цели и задачи, права и обязанности. Через них осуществляется слияние, согласование интересов членов партии с интересами всей партии. Совпадение интересов партии и отдельных ее членов с интересами общества способствует устойчивости состава, структуры и связей между членами, а также стабилизации самого общества. Политическая партия

— это тип социальной группы людей, создаваемой для достижения целей, которых по отдельности граждане не могли бы достичь.

Партия — средство стимулирования (согласования) коллективной воли. Поскольку интересы различных групп разнообразны, в Республике Казахстан признается и поддерживается политическое многообразие. Таким образом, партия — это активная и организованная часть общества, объединенная общими интересами, целями или идеалами и стремящаяся влиять на осуществление государственной власти.

Правовой статус общественных объединений и политических партий и их взаимоотношения с государственными органами определяются тем, что государство не регулирует их внутреннюю деятельность, регламентируемую уставами, положениями и инструкциями. Государство оказывает влияние на их деятельность через законодательно установленные, обязательные требования к содержанию уставов. Формы государственного контроля за деятельностью общественных объединений установлены законом и сводятся к контролю финансовых органов за соблюдением налогового законодательства и контролю зарегистрировавших их органов юстиции за соблюдением уставов и законодательства.

К государственным символам относятся: государственный флаг, государственный герб, государственный гимн.

Подводя итог, можно констатировать:

1. Несмотря на отсутствие специального раздела, регулирующего основы конституционного строя, Конституция Республики Казахстан закрепляет их в виде основополагающих начал: демократизм, выражающийся в народном суверенитете, разделение власти, идеологическое и политическое многообразие, признание и обеспечение местного самоуправления, правовое государство.

2. Конституция провозглашает высшими ценностями человека его жизнь, права и свободу.

3. В Казахстане признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность.

4. К основам конституционного строя можно отнести и провозглашение Республики светским и социальным государством.

5. В Конституции закреплён принцип суверенитета.

6. Республика Казахстан объявляется унитарным государством.

7. Конституция Республики Казахстан 1995 г., национальное законодательство, провозглашая Казахстан правовым государством, закрепляет основные принципы и условия его формирования. В частности, Республика Казахстан станет правовым государством, если в полной мере будет реализован принцип разделения власти, если верховенство закона в деятельности и жизни всех государственных и общественных структур и граждан станет нормой.

Экономические основы — это отношения собственности, производства, обмена, распределения и потребления материальных благ. Экономическую основу составляют закреплённые и охраняемые Конституцией формы собственности, используемые для становления и развития рыночных отношений в республике.

Как отмечалось выше, ст. 6 Конституции Республики Казахстан закрепляет, что в республике признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность. Это означает, что государство гарантирует равные возможности защиты и восстановления нарушенных прав субъектам обеих форм собственности.

Отношения по поводу собственности в Республике Казахстан регулируются Гражданским Кодексом РК (раздел 2). Государственная собственность — республиканская и коммунальная (в п. 3 ст.6 Конституции указана исключительная собственность государства). Частная собственность — это собственность граждан, негосударственных юридических лиц и объединений. Впервые Конституция РК закрепляет частную собственность на землю.

Экономической основой конституционного строя Казахстана является рыночная экономика, в рамках которой производство и распределение товаров и благ осуществляется в основном посредством рыночных отношений. Их участниками выступают частные субъекты хозяйствования, конкурирующие между собой. Республика Казахстан поддерживает эту конкуренцию, а также принимает меры к предотвращению монопольных привилегий и осуществляет соответствующий контроль.

Статья 26 Конституции подчеркивает, что каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. В соответствии с конституционным положением: «каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности». Поэтому государство гарантирует свободу предпринимательской деятельности и обеспечивает ее защиту и поддержку.

В целях реализации Послания Президента народу Казахстана «Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год» Правительство Республики Казахстан Постановлением от 7 августа 2002 г. образовало при Правительстве Комиссию по вопросам малого и среднего бизнеса, а Постановлением от 19 августа 2002 г. № 917 утвердило Типовое положение об Экспертных советах по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется на основе государственных, отраслевых и региональных программ и представляет собой комплекс мер, направленных на развитие и поддержку малого предпринимательства.

Постановлением Правительства Республики Казахстан № 77 от 19 января 2001 г. была одобрена Концепция развития и поддержки малого предпринимательства в Республике Казахстан на 2001-2002 гг., разработанная Агентством по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса, которая реализована. Она предусматривала усиление роли неправительственных организаций в вопросах поддержки и защиты малого предпринимательства; приоритетное развитие производственного сектора; постепенный переход от государственного регулирования отдельных аспектов деятельности малого предпринимательства

к саморегулированию через отраслевые и межотраслевые ассоциации, к созданию системы партнерских отношений «государство — предпринимательские объединения».

Определенный раздел отведен развитию малого предпринимательства и в Указе Президента Республики Казахстан № 344 от 17 февраля 2000 г. «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 г.».

Уполномоченным государственным органом в экономической сфере является Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса, которое:

- организует и координирует выполнение государственных программ поддержки и развития малого предпринимательства;
- разрабатывает и представляет в правительство нормативные правовые акты, обеспечивающие поддержку и развитие малого предпринимательства;
- осуществляет международное сотрудничество в области поддержки и развития малого предпринимательства;
- способствует формированию и развитию инфраструктуры малого предпринимательства в регионах республики;
- обеспечивает развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области малого предпринимательства;
- осуществляет контроль за соблюдением законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей;
- проводит проверки государственных органов с заслушиванием их должностных лиц по вопросам, развития малого предпринимательства;
- информирует Президента и Правительство Республики Казахстан о принятых мерах по устранению причин и условий, способствующих нарушению законодательства по вопросам защиты и государственной поддержки малого предпринимательства.

Права предпринимателей в Республике Казахстан защищаются:

- 1) возможностью осуществления предпринимательской деятельности без получения каких-либо разрешений, кроме лицензируемых видов деятельности;
- 2) максимально простым явочным порядком регистрации всех видов предпринимательства во всех сферах экономики в одном регистрирующем органе;
- 3) ограничением законодательными актами проверок предпринимательской деятельности, осуществляемых государственными органами;
- 4) принудительным прекращением предпринимательской деятельности только по решению суда, вынесенному по основанию, предусмотренному законодательным актом;
- 5) установлением законодательными актами перечня работ, видов товаров и услуг, которые запрещены для частного предпринимательства, запрещены или ограничены для экспорта или импорта;
- 6) привлечением государственных органов, должностных лиц, а также иных лиц и организаций к установленной законодательством имущественной ответственности перед предпринимателями за неправомерное воспрепятствование их деятельности;

7) запрещением исполнительным контрольным и надзирающим органам вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями этих органов;

8) иными средствами, предусмотренными законодательством.

## **2. Административно-территориальное устройство Республики Казахстан.**

Административно-территориальное устройство государства это разделение его территории на определенные части, в соответствии с которыми строится система местных органов государственного управления (акимы, маслихаты), органов местного самоуправления.

Атрибут любого государства (унитарное, федеративного) – административно-территориальное устройство. В административно-территориальных единицах осуществляется местное государственное управление не нарушая единой целостности и унитарности Республики Казахстан.

Административно-территориальные единицы в унитарном государстве (Республике Казахстан) не обладают суверенным статусом. То есть, законодательство РК имеет юридическую силу на всей территории (на всех административно-территориальных единицах), они не могут вступать в международные отношения, система органов управления входит в единую систему государственного управления Республики Казахстан и другое.

Административно-территориальное устройство Республики Казахстан строится на следующих принципах:

1. Экономический– учитываются особенности хозяйственного профиля, направления развития хозяйства, количество и плотность населения, наличие центров экономического тяготения, состояние путей сообщения и другие моменты.

2. Административный - максимальное приближение государственного аппарата. То есть, существует система органов местного управления – Аким (акимат), маслихат, в административно-территориальных единицах функционируют территориальные представительства исполнительных органов (ОВД, департаменты здравоохранения, департаменты образования и другие), создаются филиалы общественных объединений. Административный принцип направлен на реализацию основных направлений государственного управления, реализацию государственных программ, осуществление реформ в экономической, политической и социальной сфере на местах посредством деятельности местных органов государственного управления.

3. Политический – обеспечивает сочетание государственных и местных интересов. Местное государственное управление в целях развития соответствующего региона или населенного пункта не должно противоречить интересам государственной политики. В свою очередь государственная политика не должна наносить ущерб административно-территориальным единицам, государство должно содействовать их развитию.

4. Географический – предполагает учет особенностей местности и других географических характеристик.

Таким образом, значение административно-территориального

устройства заключается в наиболее оптимальной организации устройства государства в целях эффективного управления на местах.

Вопросы административно-территориального устройства Республики Казахстан регулируются Законом Республики Казахстан от 8 декабря 1993 г. N 2572-ХІІ Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан

Административно-территориальные единицы – это части на которые делится территория государства. Система административно-территориального устройства Республики Казахстан включает следующие административно-территориальные единицы: аул (село), поселок, аульный сельский) округ, район в городе, город, район, область.

Категории административно-территориальных единиц: регионы, населенные пункты.

Регион - это часть территории республики, включающая несколько населенных пунктов, образуемая и управляемая в интересах республики.

Регионами являются область, район и аульный (сельский) округ как основные звенья республиканского административно-территориального устройства.

Населенный пункт - это часть компактно заселенной территории республики, сложившаяся в результате хозяйственной и иной общественной деятельности граждан, с численностью не менее 50 человек, учтенная и зарегистрированная в установленном законом порядке и управляемая местными представительными и исполнительными органами.

Области Республики Казахстан образуются и упраздняются Президентом РК, устанавливаются и изменяются границы области. Представление Президенту предлагает Правительство Республики Казахстан.

Например: Указом Президента РК от 8.04.1999 года изменены границы Акмолинской области и перенесен административный центр из города Астана в город Кокшетау.

Указом Президента РК от 22.04.1997 года упразднены Талдыкурганская и Тургайская области, а их территория включена в состав Алматинской области. Указом Президента РК от 14.04.2001 перенесен административный центр Алматинской области из города Алматы в город Талдыкурган.

Указом Президента РК от 3.05.1997 года упразднены Жезказганская, Кокшетауская и Семипалатинская области, а их территория переданы соответственно в Карагандинскую, Северо-Казахстанскую и Восточно-Казахстанскую области.

Населенные пункты, находящиеся на территории Республики Казахстан, подразделяются на: городские, сельские.

К городским населенным пунктам относятся города республиканского, областного и районного значения, а также поселки; к сельским - все остальные населенные пункты независимо от их административной подчиненности.

Категории городов и других населенных пунктов:

Городские населенные пункты. Особое значение для Республики Казахстан имеет ее столица – Астана. История Казахстана знает следующие столицы: город Оренбург стал столицей после провозглашения 4 октября 1920 года Казахской Автономной советской социалистической Республики. В 1925

году после размежевания казахский земель столица была перенесена в Ак-Мечеть (ныне Кызыл-Орда). Алма-Ата. После провозглашения независимости Республики Казахстана столицей нашего государства был город Алматы. В 1997 году (20 октября) Указом Президента РК столицей Казахстана объявлен город Акмола. В 1998 году (6 мая) Указом Президента РК Акмола переименована в Астану. В 1998 году (20 мая) принят Закон РК «О статусе столицы Республики Казахстан».

Столица – это административно-территориальный центр государства, место нахождения Президента, парламента, правительства и иных высших органов государства.

1) города республиканского значения, к которым могут быть отнесены населенные пункты, имеющие *особое государственное значение* или имеющие численность населения, как правило, более *одного миллиона* человек; в соответствии Законом РК от 1 июля 1998 г. N 258-1 город Алматы является городом республиканского значения.

Относит к городам республиканского значения – Президент республики, он же изменяет и устанавливает границы по представлению Правительства. Размеры и границы пригородной зоны устанавливает Правительство Республики Казахстан.

2) города областного значения, к которым могут быть отнесены населенные пункты, являющиеся крупными экономическими и культурными центрами, имеющие развитую производственную и социальную инфраструктуру и численность *более 50 тысяч* человек;

3) города районного значения, к которым могут быть отнесены населенные пункты, на территории которых имеются промышленные предприятия, коммунальное хозяйство, государственный жилищный фонд, развитая сеть учебных и культурно-просветительных, лечебных и торговых объектов, с численностью населения не менее *10 тысяч человек*, из которых рабочие, служащие и члены их семей составляют свыше двух третей общей численности населения;

Сельские населенные пункты

4) поселки, к которым могут быть отнесены населенные пункты при промышленных предприятиях, стройках, железнодорожных станциях и других экономически важных объектах с численностью *не менее 3 тысяч человек*, из которых рабочие, служащие и члены их семей составляют не менее двух третей;

к поселкам также приравниваются населенные пункты, расположенные в местности, имеющей лечебное значение, с населением *не менее 2 тысяч человек*, из которых число приезжающих ежегодно для лечения и отдыха составляет не менее половины; к ним могут быть отнесены также дачные поселки, являющиеся местами летнего отдыха горожан, в которых не менее 25 процентов взрослого населения постоянно занимается сельским хозяйством;

5) аул (село) - населенный пункт с численностью *не менее 50 человек*, из которых работники, занятые в сельскохозяйственном производстве и члены их семей составляют не менее половины населения;

б) крестьянские и иные поселения с численностью населения *менее 50 человек* включаются в состав ближайшего населенного пункта.

Органами, принимающими решения об образовании, упразднении административно-территориальных единиц, установлении и изменении их границ, их наименовании и переименовании являются Президент и Правительство Республики Казахстан, местные представительные и исполнительные органы в пределах своих полномочий принимают решения об образовании и упразднении административно-территориальных единиц, установлении и изменении их границ, их наименовании и переименовании.

Расходы, связанные с наименованием и переименованием областей, районов, городов производятся за счет средств республиканского бюджета.

Ономастическая комиссия

В целях упорядочения работы по наименованию и переименованию административно-территориальных единиц, уточнению транскрипции их названий при Правительстве Республики Казахстан создается Ономастическая комиссия.

Учет существующих и регистрация вновь образованных административно-территориальных единиц, а также исключение данных в границах каждой области и территории города республиканского значения осуществляется соответствующими исполнительными органами и по представлению исполнительных органов района, города.

Считаются самостоятельными населенными пунктами и подлежат учету и регистрации поселения, численность постоянного населения которых более пятидесяти человек.

Одиночные дома, фермы, поселения, являющиеся объектами служебного назначения (дома лесников, путевых обходчиков, дорожных мастеров, заимки, зимовья, полевые станы, метеостанции и т. п.) учитываются в составе населенных пунктов, с которыми связаны административно или территориально. Учет подобных поселений осуществляется исполнительным органом соответствующего района.

Утрачивают свой статус самостоятельных административно-территориальных единиц и исключаются из учетных данных населенные пункты, включенные в состав городов или поселков и ставшие их частью, а также поселения, из которых выехали или переселились все жители.

• Полномочия Президента Республики Казахстан

Президент Республики Казахстан и с учетом мнения местных представительных и исполнительных органов:

1. Области

– образует

- упраздняет

- устанавливает административные центры.

- изменяет и устанавливает границы (например, Указ Президента РК от 22 апреля 1997 г. N 3469 "Об изменении границы города Алматы").

- решает вопросы наименования или переименования изменение транскрипции их названия (например, Указ Президента РК от 11 марта 1999 г. N 82 "О переименовании отдельных административно-территориальных единиц Жамбылской и Северо-Казахстанской областей и об изменении транскрипции названия города Актюбинска").

## 2. Город республиканского значения

– относит населенные пункты к данной категории (например, Указ Президента РК от 20 октября 1997 г. N 3698 "О статусе города Алматы и мерах по его дальнейшему развитию")

- решает вопросы наименования или переименования, изменение транскрипции их названия.

## 3. Районы

– образует

- упраздняет

- устанавливает и переносит их административные центры (например Указ Президента РК от 15 июля 1999 г. N 170 Об отнесении города Талгара Алматинской области к категории городов районного значения).

## 4. Города

- наименование и переименование городов, изменение транскрипции их названия

- Полномочия Правительства Республики Казахстан

Правительство Республики Казахстан:

1. вносит Президенту Республики Казахстан представления об \*\*\*\*\*

2) определяет порядок наименования и переименования предприятий, организаций, учреждений, железнодорожных станций, аэропортов и других объектов государственной собственности на территории Республики Казахстан, а также физико-географических объектов; (например, "Порядок наименования и переименования предприятий, организаций, учреждений, железнодорожных станций, аэропортов, а также физико-географических объектов РК и изменений транскрипции их названий" утвержденный постановлением Правительства РК от 5 марта 1996 г. N 281).

3) создает Ономастическую комиссию при Правительстве Республики Казахстан; на основании ее заключений и с учетом мнения населения соответствующей территории, ее представительных и исполнительных органов вносит Президенту Республики Казахстан представления о наименовании и переименовании областей, районов, городов, а также изменении транскрипции их названий;

4) совместно с областными представительными и исполнительными органами решает вопросы об изменении границ районов и городов областного значения.

- Полномочия областных представительных и исполнительных органов

1. Областные представительные и исполнительные органы совместным решением:

1) вносят в Правительство Республики Казахстан предложения об изменении границ области, об образовании и упразднении районов области, установлении и перенесении их административных центров, об отнесении населенных пунктов к категории городов республиканского, областного и районного значения;

2) по согласованию с Правительством устанавливают и изменяют границы районов области, городов областного значения; а также устанавливают и изменяют границы городов районного значения, аульных (сельских) округов;

решают вопросы о передаче поселков, аулов (сел) из одного района в другой или в административное подчинение городских органов власти;

3) с учетом мнения местных представительных и исполнительных органов относят населенные пункты, не являющиеся городами, к категории иных населенных пунктов, установленных настоящим Законом; образуют, упраздняют и преобразуют аульные (сельские) округа, поселки, аулы (села), а также изменяют их подчиненность;

4) по согласованию с Ономастической комиссией при правительстве Республики Казахстан, с учетом мнения населения соответствующей территории и по совместному предложению местных представительных органов решают вопросы о наименовании и переименовании аульных (сельских) округов, поселков, аулов, сел, а также изменения транскрипции их названий.

Областные исполнительные органы по представлению районных и городских исполнительных органов осуществляют учет существующих и регистрацию вновь создаваемых административно-территориальных единиц и отдельных населенных пунктов в границах областей, а также исключают их из учетных данных.

2. Районные представительные и исполнительные органы совместным решением:

1) вносят в областные представительные и исполнительные органы предложения об отнесении населенных пунктов к категории городов районного значения;

2) вносят в областные представительные и исполнительные органы предложения об отнесении населенных пунктов к категории поселков или аулов (сел); об образовании или преобразовании поселков или аулов (сел), изменении их подчиненности, их учете и регистрации;

3) с учетом мнения органов управления поселков и аулов (сел) устанавливают и изменяют границы этих населенных пунктов;

4) вносят в областные представительные и исполнительные органы предложения об изменении границ районов, аульных (сельских) округов;

5) с учетом мнения населения соответствующей территории вносят предложения в областные представительные и исполнительные органы о наименовании и переименовании поселков, аульных (сельских) округов, аулов (сел);

6) решают иные вопросы, предусмотренные настоящим Законом.

3. Городские представительные и исполнительные органы совместным решением:

1) вносят предложения в областные представительные и исполнительные органы об отнесении городов к категории республиканского, областного и районного значения;

2) вносят в областные представительные и исполнительные органы, а представительные и исполнительные органы городов республиканского значения в - Правительство Республики Казахстан, предложения об изменении границ городов, в том числе о включении в их состав отдельных населенных пунктов;

3) образуют и упраздняют районы в городе, устанавливают и изменяют их

границы;

4) с учетом мнения населения соответствующей территории решают вопросы о наименовании и переименовании районов в городе, площадей, проспектов, бульваров, улиц, переулков, парков, скверов, мостов и других составных частей города, изменении транскрипции их названий.

4. Аким поселка, села:

1) вносит в районные представительные и исполнительные органы предложения об отнесении этих населенных пунктов в категории поселков, аулов или сел, об их упразднении и преобразовании;

2) с учетом мнения населения соответствующего населенного пункта вносит в районные представительные и исполнительные органы предложения о наименовании и переименовании поселков, аульных (сельских) округов, аулов (сел);

3) вносит в районные представительные и исполнительные органы предложения об установлении и изменении границ поселков, аульных (сельских) округов, аулов (сел);

4) с учетом мнения населения соответствующей территории решает вопросы наименования и переименования составных частей этих населенных пунктов.

Для решения вопросов административно-территориального устройства на региональном уровне необходимы:

1) решение Президента Республики Казахстан или представление (совместное) областных представительных и исполнительных органов, решающие вопрос по существу;

2) представление Правительства Республики Казахстан, содержащее соответствующее ходатайство обоснование целесообразности вносимого предложения, сведения о размере изменяемой территории, численности населения на ней проживающего, перечень основных предприятий, учреждений и организаций, их производственные показатели, численность работающих на каждом из них, сведения о структуре и штатах местных представительных и исполнительных органов, их изменения в связи с реорганизацией, вопросы наименования и переименования, а также все остальные сведения, необходимые для решения вопроса по существу;

3) предложения местных (областных, районных, городских) представительных и исполнительных органов, акимов поселков, сел по рассматриваемому вопросу;

4) схематическая карта с указанием на ней новых границ административно-территориальных единиц, других географических данных, имеющих значение для решения вопроса по существу. Карта подписывается представителем Правительства, а также руководителями представительных и исполнительных органов, принимающих и передающих территории, подписи скрепляются печатями;

5) акт научной экспертизы и экономический расчет по проводимым преобразованиям и переименованиям.

Перечень документов и материалов, необходимых для решения вопросов административно-территориального устройства в пределах региона

1) совместное постановление представительного и исполнительного

органа, решающее вопрос по существу;

2) протоколы конференций граждан, касающиеся существа разрешаемого вопроса;

3) пояснительная записка, содержащая обоснование целесообразности вносимого предложения, сведения об изменяемой территории, численности населения, перечень населенных пунктов, промышленных и иных объектов, а также все иные сведения, необходимые для решения вопроса по существу;

4) схематическая карта с указанием на ней новых границ населенных пунктов и иных географических данных, имеющих значение для решения вопроса по существу. Карта подписывается руководителями представительных и исполнительных органов изменяемой территории;

5) акт научной экспертизы и экономические расчеты по проводимым преобразованиям и переименованиям.

### **3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Их правовой статус регулируется Конституцией РК (ст. 5), Законом Республики Казахстан от 31 мая 1996 г. «Об общественных объединениях».

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений. Не допускается слияние общественных и государственных институтов, незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов и их государственное финансирование.

Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ними соглашения, выполнять для них по договорам определенные работы, предусмотренные законодательством.

Общественные объединения создаются и действуют в целях реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод; развития активности и самодеятельности граждан; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества; охраны жизни и здоровья людей; охраны окружающей природной среды; участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной работы; охраны памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения и укрепления международного сотрудничества; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан.

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой,

национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований.

На территории Республики Казахстан запрещается создание общественных объединений по типу военизированных формирований, имеющих военизированную структуру, форму, специальные знаки отличия, гимны, флаги, вымпелы, особые условия внутренней дисциплины и управления, оружие, в том числе имитационное.

Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственные устои граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений.

Принципы создания и деятельности общественных объединений:

- равенство перед законом, осуществление своей деятельности в рамках Конституции и иных законодательных актов Республики Казахстан;
- добровольность, равноправие их членов (участников), самоуправление, законность, отчетность и гласность деятельности;
- участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод. Требование об указании в официальных документах о членстве (участии) в общественном объединении не допускается.

В Республике Казахстан могут создаваться и действовать общественные объединения:

- республиканские — имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей республики;
- региональные — имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей республики;
- местные — действующие в пределах одной области.

На территории Республики Казахстан могут создаваться и действовать структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений, которые руководствуются уставами последних, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан (например, казахстанское общество «Красного полумесяца», казахстанское международное Бюро по правам человека и законности и др.).

Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек, созывающих учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы. Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его регистрации в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

Членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане Республики Казахстан. Уставами общественных объединений, кроме политических партий, может быть предусмотрено членство (участие) в них иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами (участниками) молодежных общественных объединений при политических партиях могут быть граждане, достигшие шестнадцатилетнего

возраста. Возраст членов иных общественных молодежных и детских объединений определяется их уставами (положениями).

Государственная регистрация республиканских, региональных общественных объединений, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений осуществляется Министерством юстиции Республики Казахстан, а местных общественных объединений, филиалов и представительств — его территориальными органами.

Для регистрации общественного объединения в регистрирующий орган в двухмесячный срок со дня образования подается заявление, к которому прилагаются устав, протокол учредительного съезда (конференции, собрания), принявшего устав, сведения об инициаторах образования объединения и документы, подтверждающие место его нахождения, а также уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц.

Пропущенный по уважительным причинам срок, установленный для подачи заявления о регистрации общественного объединения, восстанавливается органом, осуществляющим регистрацию.

Для осуществления уставных целей общественные объединения в соответствии с законодательством Республики Казахстан имеют право:

- распространять информацию о своей деятельности;
- представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- учреждать средства массовой информации;
- осуществлять издательскую деятельность;
- вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения;
- осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Общественное объединение обязано:

- соблюдать законодательство Республики Казахстан, а также нормы, предусмотренные уставом;
- обеспечить своим членам возможность ознакомиться с документами и решениями, затрагивающими их права и интересы;
- информировать своих членов о поступлении и расходовании денежных средств;
- сообщать регистрирующему органу об изменениях местонахождения постоянно действующего руководящего органа и данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в единый государственный регистр.

Правовой статус политических партий в Республики Казахстан регулируется Законом Республики Казахстан от 15 июля 2002 г. «О политических партиях».

Под политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и

участия в их формировании. Политическая партия не вправе выступать от имени народа. Они равны перед законом.

Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединения в политические партии. Гражданин Республики Казахстан может состоять членом только одной политической партии. Членство в политической партии не может быть основанием ограничения прав и свобод гражданина Республики Казахстан.

Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии (п. 2 ст. 23 Конституции).

Согласно Конституции, каждый вправе указывать или не указывать свою партийную принадлежность.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов политических партий. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела политических партий и политических партий в дела государства, а также возложение на них функций государственных органов.

Депутаты Парламента, государственные служащие не вправе занимать оплачиваемые должности в политических партиях. Государственные служащие при исполнении должностных обязанностей руководствуются требованиями законодательства Республики Казахстан и не связаны решениями политических партий и их органов.

Деятельность политических партий основывается на принципах: добровольность, равноправие, самоуправление, законность, гласность.

Конституционное законодательство Республики Казахстан устанавливает ограничения для политических партий:

1. Руководящие органы политических партий и их структурных подразделений (филиалов и представительств) должны находиться на территории Республики Казахстан.

2. На территории Республики Казахстан не допускается деятельность политических партий других государств.

3. Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни.

4. Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной, этнической и религиозной принадлежности граждан, а также создание в государственных органах и органах местного самоуправления первичных партийных организаций политических партий.

5. Запрещаются создание и деятельность военизированных политических партий, а также военизированных формирований при политических партиях.

6. Не допускается пропаганда программных, уставных требований политических партий в учебном процессе организаций образования.

Политическая партия создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан численностью не менее одной тысячи человек, созывающих учредительный съезд (конференцию) политической партии и представляющих две трети областей, города республиканского значения и столицы. Списки инициативной группы граждан по созданию политической партии представляются в регистрирующий орган по установленной им форме. Для подготовки и проведения учредительного съезда (конференции) может быть образован организационный комитет в составе не менее десяти человек.

На учредительном съезде (конференции) принимаются решения о создании политической партии, ее названии, уставе, программе и формируются руководящие органы. Политическая партия осуществляет уставную деятельность после прохождения государственной регистрации.

Членство в политической партии определяется следующими правовыми установлениями:

- членом политической партии может быть гражданин Республики Казахстан, достигший восемнадцатилетнего возраста;
- членство иностранцев, лиц без гражданства, а также коллективное членство в политической партии не допускаются;
- военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в политической партии, выступать в поддержку какой-либо из них;
- членство в политической партии является добровольным, индивидуальным и фиксированным;
- прием в политическую партию осуществляется на основании письменного заявления;
- членство в политической партии не может быть ограничено по признакам профессиональной, социальной, расовой, родовой, национальной или религиозной принадлежности, а также в зависимости от пола и имущественного положения;
- члены политической партии имеют право избирать и быть избранными в ее руководящие органы, получать информацию о деятельности политической партии и ее руководящих органов;
- основанием прекращения членства в политической партии являются смерть, выход или исключение из партии, вступление в другую партию.

Государственная регистрация политической партии осуществляется Министерством юстиции Республики Казахстан. Необходимые для этого документы представляются в регистрирующий орган не позднее чем через два месяца со дня проведения ее учредительного съезда (конференции).

В течение шести месяцев со дня государственной регистрации политическая партия обязана провести учетную регистрацию своих структурных подразделений (филиалов и представительств) в территориальных органах юстиции.

Для государственной регистрации политической партии в ее составе должно быть не менее пятидесяти тысяч членов партии, представляющих структурные подразделения (филиалы и представительства) партии во всех

областях, городе республиканского значения и столице, численностью не менее семисот членов партии в каждой из них.

Согласно Закону «О политических партиях», государственная регистрация политической партии осуществляется при представлении в регистрирующий орган следующих документов:

- 1) заявление по форме, установленной регистрирующим органом;
- 2) устав и программа в двух экземплярах, подписанные руководителем политической партии;
- 3) протокол учредительного съезда (конференции);
- 4) списки членов политической партии по форме, установленной регистрирующим органом;
- 5) документ об уплате сбора за государственную регистрацию юридического лица.

Деятельность политической партии может быть приостановлена по решению суда на срок от трех до шести месяцев в случаях:

- 1) нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан;
- 2) систематического осуществления деятельности, противоречащей уставу политической партии;
- 3) публичного призыва и выступлений руководителей политической партии, направленных на насильственное изменение конституционного строя Республики Казахстан, нарушение целостности Республики Казахстан и ее суверенитета, захват либо удержание власти, подрыв национальной безопасности государства, создание незаконных военизированных формирований, а также разжигание социальной, национальной, расовой, религиозной, сословной или родовой розни.

Политическая партия ликвидируется: по решению ее высшего органа; по предложению не менее пятидесяти одного процента ее членов, представляющих не менее половины регионов; по решению суда.

Ликвидация политической партии производится ликвидационной комиссией, назначаемой высшим органом политической партии или судом в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан.

По решению суда политическая партия может быть ликвидирована в случаях:

- 1) невыполнения требований Закона РК «О политических партиях»;
- 2) не устранения в срок, установленный судом, нарушений, послуживших основанием для приостановления ее деятельности;
- 3) систематического осуществления деятельности, противоречащей уставу;
- 4) осуществления деятельности, запрещенной законодательными актами Республики Казахстан, либо неоднократного (не менее двух раз) или грубого нарушением законодательства Республики Казахстан;
- 5) признания недействительной государственной регистрации при установлении недостоверности сведений, содержащихся в представленных документах, либо отмены государственной регистрации;
- 6) двукратного подряд неучастия в выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

- 7) финансирования иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями;
- 8) в иных случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

Политическая партия для осуществления целей и задач, определенных уставом и программой, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, имеет право:

- 1) распространять информацию о своей деятельности и пропагандировать свои цели и задачи;
- 2) объединяться на добровольных началах в ассоциации (союзы), избирательные блоки;
- 3) выдвигать кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Мажилиса Парламента и маслихатов Республики; через своих представителей в маслихатах предлагать кандидатуры в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан;
- 4) создавать свои средства массовой информации;
- 5) проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование;
- 6) осуществлять иные права, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан<sup>1</sup>.

Политическая партия обязана:

- 1) соблюдать требования Конституции и законодательства Республики Казахстан;
- 2) обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации;
- 3) информировать регистрирующий орган об изменениях места нахождения постоянно действующего органа и данных о его руководителях в объеме сведений, включаемых в единый государственный регистр юридических лиц;
- 4) представлять налоговым органам отчет о своей финансовой деятельности в сроки и объеме, установленных законодательством Республики Казахстан.

Высшим руководящим органом политической партии является съезд (конференция), созываемый не реже одного раза в течение четырех лет. На съезде (конференции) политической партии: вносятся изменения и дополнения в устав и программу; выдвигаются кандидаты в Президенты Республики Казахстан, депутаты Мажилиса Парламента; утверждается партийный список кандидатов в депутаты, представляемый для регистрации в Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан; избираются руководящие органы политической партии; утверждается размер членских партийных взносов.

Важнейшую роль в политической системе занимают профессиональные союзы — это самостоятельные, с фиксированным индивидуальным членством общественные объединения, добровольно создаваемые гражданами на основе

---

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан № 344-2 от 15 июля 2002 г. «О политических партиях».

общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда.

Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах» был принят в 1993 г.. В настоящий момент в юридической литературе все чаще поднимается вопрос о необходимости принятия нового закона о профессиональных союзах.

Согласно действующему законодательству, граждане Республики Казахстан имеют право объединяться в профессиональные союзы. Они создаются на основе равноправия их членов. Количество профессиональных союзов, создаваемых в рамках одной профессии (групп профессий), не ограничивается. Всем профессиональным союзам предоставляются равные правовые возможности. Воспрепятствование созданию профессионального союза, а равно противодействие его деятельности преследуются по закону.

Профессиональные союзы создаются по производственно-отраслевому принципу. Внутренняя структура профессионального союза определяется его уставом.

#### Литература:

Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года.

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.

Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г. // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР № 44, 1990 г. 25 октября.

Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан № 51, 1991 г.

Закон Каз ССР «Об учреждении поста Президента и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 24 апреля 1990 года. //Ведомости Верховного Совета Каз.ССР 1990, № 4.

Регламент Конституционного Совета Республики Казахстан от 19 апреля 2002 года. // Юридическая газета.- 2002.-№19.

Конституционный закон Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан» от 29.12.1995 г. // Каз. правда. 1995. 4 января.

Указ Президента РК «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, от 24 августа 2009 года, № 858

Амандыкова С.К. Конституция Республики Казахстан сущность и юридическая природа. Караганда 2000.

Баишев Ж.Н. Конституционное право РК. – Алматы, 2001.

Биекенов Н. А. Влияние Конституции Республики Казахстан на национальную правовую систему // Конституция Республики Казахстан и актуальные проблемы права. — Караганда, 2000.

Зиманов С.З. Конституция и Парламент РК. – Алматы, 1996.

Капенова К. Н. О соотношении конституционного контроля и конституционного надзора в Республике Казахстан // Конституция Республики Казахстан и актуальные проблемы права. — Караганда, 2000.

- Конституция РК: Комментарий. — Алматы, 1998.
- Ким В.А. Годы созидания. — Алматы, 2001
- Конституционное право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 1999.
- Литовченко Л. Г. Конституционное право Республики Казахстан: Учебное пособие — Караганда, 1997.
- Мамонов В. В., Табанов С. А. Конституция Республики Казахстан: Альбом схем. — Алматы, 1996.
- Назарбаев Н. А. Осмысление пройденного и дальнейшее реформирование общества: Доклад на 2-ой сессии Ассамблеи народов Казахстана // Каз. правда. 1995. 1 июля.
- Сапаргалиев Г. С. Конституционное право Республики Казахстан. — Алматы, 1998.
- Толковый словарь Конституция Республики Казахстан. — Алматы, 1996.
- Черняков А. А. Конституционное право Республики Казахстан: проблемы теории и практики. — Алматы, 1997.
- Исаева С.Н., Сидорова Н.В., Сатбаева К.Х., Капенова К.Н. Адрисова Ш.М. Конституционное право в вопросах и ответах. Караганда 2006.
- Конституционной право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 2006.
- Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативных правовых актов. — Караганда, 2010.
- История государства и права Республики Казахстан. Хрестоматия. //Составители Сидорова Н.В, Биекенов Н.А., Капенова К.Н. – Караганда, 2010.