

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАРАГАНДИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ  
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

Кафедра государственно-правовых дисциплин

## ЛЕКЦИЯ

Предмет и методы, цели и задачи, историография курса  
«Истории государства и права Республики Казахстан»

Подготовлена:

Старшим преподавателем  
кафедры подполковником  
полиции Байгутановой А.Т.

Обсуждена и одобрена на засе-  
дании ПМС, протокол  
№\_1\_ от «\_29\_»\_08\_\_\_2016 г.

Караганда 2016

## Введение

1. Предмет, методы, цели и задачи «Истории государства и права Республики Казахстан».

2. Историография и периодизация курса «Истории государства и права Республики Казахстана».

## Заключение

## Литература

История государства и права Казахской ССР. /под ред. С.С. Сартаева/ Учебное пособие. "Мектеп" - Алма-Ата, 1982. Ч.1.; - Алма-Ата, 1984. 4.2.

История Казахстана с древнейших времен до наших дней. В пяти томах. - Алматы, 1996. Т. 1.; - Алматы, 1998. Т.2.

Асаинов М., Семенюк Г.И. Из истории исследования Казахстана в XVI - первой половине XIX века. -Алма-Ата, 1969.

Дахшлейгер ГФ. Историография Советского Казахстана. - Алма-Ата, 1969.

Зиманов С. Состояние и задачи разработки проблем обычного права казахов //Проблемы казахского обычного права. - Алма-Ата, 1989.

Сапаргалиев Г.С., Дюков Л.В. Наука истории государства и права Казахстана за 50 лет. //Научная конференция преподавателей, посвященная 50-летию Великой Октябрьской социалистической революции -Алма-Ата, 1968.

Мартемьянов С. В., Чижма Ю.М. Основы государства и права Республики Казахстан: Учебное пособие. -Петропавловск,-1998.

## Введение

Обретение в 1991 году государственной независимости поставило перед Казахстаном целый ряд сложнейших проблем, основными из которых стали - формирование государственных структур и создание правовой базы для политических и экономических реформ. Однако нельзя считать, что история государственности казахов началась лишь в конце XX века. На самом деле государство и право как особые институты, регулирующие социальные отношения на территории нашей страны, возникли еще до нашей эры. На протяжении тысячелетий политические и правовые системы формировались, изменялись, сменяя друг друга. Эти процессы не были беспорядочными, а подчинялись определенным закономерностям. В то же время, специфический способ производства, основанный на общинной собственности на землю и посезонно-пастбищном скотоводстве, господствовавший в Казахстане на протяжении почти трех тысячелетий, определил формирование политических и правовых отношений.

### 1. Предмет, методы, цели и задачи курса «ИГПРК»

Государство и право изучаются целым рядом дисциплин и наук: теорией государства и права, историей, политологией, социологией, отраслевыми юридическими науками, но при едином объекте исследования каждая дисциплина имеет свой предмет, то есть круг изучаемых явлений, институтов и учреждений.

*Предметом истории государства и права Казахстана* являются:

- процесс происхождения и развития государственно-правовых систем, место и роль государства и права в жизни общества в различные периоды истории;

- особенности форм и содержания элементов государственно-правовых систем, обусловленные спецификой кочевого способа производства.

Здесь необходимо определить понятие государственно-правовой системы, т.к. традиционно государство и право рассматриваются как самостоятельные, хоть и тесно связанные друг с другом институты. В то же время, они не могут существовать друг без друга, составляя неразрывное целое. Так, государство прямо или опосредовано устанавливает и санкционирует правовые нормы, охраняет их и применяет принуждение при их нарушении, право, в свою очередь, непосредственно влияет на государство через конституционные или иные нормы, упорядочивая политические отношения в обществе. Таким образом, мы можем говорить о существовании государственно-правовой системы, элементами которой являются государство и право как системы низшего порядка, и именно развитие этих систем на территории Казахстана во времени изучается историей государства и права.

Кроме предмета, история государства и права Казахстана имеет *методы исследования*, т.е. определенную последовательность действий, приемов, операций, выполнение которых необходимо для достижения целей, заранее поставленных при изучении какого-либо явления или процесса. Любой метод подразделяется на *подход*, определяющий основной путь решения задачи, и *принцип*, выражающий конкретное содержание метода, т.е. средство реализации подхода. Методы, используемые в изучении истории государства и права, можно разделить на следующие группы:

1. *общефилософские методы*, к которым относятся диалектический и метафизический методы;

2. *общенаучные методы*, к которым относятся исторический метод, раскрывающий движение объекта исследования во времени; логический метод, раскрывающий внутреннюю суть явлений; методы восхождения от конкретного к абстрактному, восхождения от абстрактного к конкретному; индуктивный; дедуктивный; анализа; синтеза; описания; измерения и т.п. Одним из важнейших общенаучных методов является системный метод, заключающийся в рассмотрении объекта как системы, все элементы которой находятся в тесной взаимосвязи;

3. *специальные методы*, к которым относятся специально-исторические и специально-правовые методы, в том числе генетический,

т.е. последовательное раскрытие свойств, функций, изменений изучаемой реальности во времени; сравнительный, т.е. раскрытие сущности изучаемых явлений в процессе сравнения (по сходству и различию присущих им свойств); типологический, т.е. выделение единого, присущего многообразию тех или иных сочетаний единичного; системный, заключающийся в рассмотрении как системы самого исторического процесса, состоящего из элементов - ситуаций и событий и т.п.

4. *конкретно-проблемные* или *частные методы*, направленные на изучение конкретных явлений, характеризующих те или иные стороны и явления действительности.

Совокупность различных методов, применяемых при изучении объекта, составляет *методику* историко-правовой науки. История государства и права занимает особое место в системе гуманитарных наук в общем и юридических наук, в частности, тесно соприкасаясь с гражданской историей, с одной стороны, и теорией государства и права, с другой. От гражданской истории ее отличает то, что история государства и права изучает только один аспект исторического процесса, а от теории государства и права то, что объект изучения рассматривается во времени.

Значение истории государства и права Казахстана заключается в том, что она выявляет и обосновывает закономерности развития государственно-правовых систем, что позволяет не только анализировать и адекватно объяснять существующие ныне аспекты политико-правовых отношений, но и прогнозировать их развитие в будущем.

Таким образом, история государства и права наряду с теорией государства и права, а также философскими науками составляет методологическую основу для всех юридических дисциплин, предоставляя им необходимый инструментарий и методику для решения практических задач.

## *2. Историография и периодизация курса «История государства и права Республики Казахстан»*

Изучение истории государства и права Казахстана началось еще в XVIII веке. Особый интерес у европейских и, в первую очередь, русских исследователей вызывало обычное право казахов и особенности потестарного и государственного устройства Казахского ханства.

Отдельные сведения об этом содержались в работах А.Тевкелева, П.Рычкова, И.Г.Георги, П.С.Палласа, И.П.Фалька. Их сообщения характеризуются фрагментарностью, понятия "право" и "государство" в них не разработаны. Так, П.Рычков называет государственный строй казахов "демократическим" и утверждает, что у них "нет ни каких-либо правовых норм, ни судов для решения правовых споров". В то же время он приводит ряд норм обычного права.

Более подробно история государства и права Казахского ханства конца XVIII-начала XIX века разобрана в фундаментальном труде А.Левшина. Он впервые в науке сообщает о законах хана Тауке и приводит запись некоторых статей этого кодекса. Не ограничившись этим, А.Левшин сравнивает отдельные нормы обычного права казахов с аналогичными нормами европейских правовых систем древности и раннего средневековья, отмечая "разительное сходство... узаконений с уставами большей части европейских народов во времена младенчества их...".

Новый период в изучении истории государства и, особенно, обычного права казахов начался в середине XIX века. Это связано с завершением процесса включения Казахстана в состав Российской империи и необходимостью внедрения российской системы управления и реорганизации судебного устройства. Изучением вопросов обычного права в этот период занимались Ч. Валиханов, И. Козлов, Н. Максимов, А. Крахалев, Ф. Усов, Г. Спасский, Ф. Леонтович, Н. Гродеков, И. Крафт. К началу XX века относятся работы Я. Гурлянда, А. Добросмыслова, Л. Словохотова. В работах этих авторов подробно изучались нормы обычного права казахов, однако в целом эти исследования носили описательный характер. Авторы интересовали проблемы живучести обычно-правовых норм в казахском обществе, возможности их приспособления к имперской правовой системе.

Вопросы генезиса государственности на территории Казахстана в этот период изучались в основном историками-востоковедами, среди которых особое место принадлежит Ч. Валиханову, Н.И. Березину и В. Тизенгаузену. Благодаря их работам была проанализирована структура управления и особенности государственного устройства Золотой Орды (Улуг Улуса). Генезис государства в древности и раннем средневековье стал объектом исследования выдающегося русского востоковеда Н.Аристова. В изучении этих проблем большое место занимают труды В. Бартольда, обосновавшего возможность возникновения кочевых государств в связи с имущественным расслоением. Для всех исследователей (в т.ч. и для В.Бартольда на ранних этапах его творчества) было характерно мнение о невозможности

для кочевников самостоятельно создать государственность, возникающую якобы только при завоевании оседлых стран.

В 20-х-30-х годах XX века начинается новый этап в изучении истории государства и права Казахстана. Разработка Б.Владимирцевым и Столетовым теории возможности достижения кочевниками феодальной стадии развития привела к признанию самостоятельного генезиса государственности у кочевых народов в форме феодального государства. Важными вехами на пути изучения развития государств на территории Казахстана стали обобщающие работы А.Чулошников (1924 г.), М.Тынышпаева (1925 г.), М.Вяткина (1941 г.), академические издания "Истории Казахской ССР" 1943, 1949, 1957 годов. В этих изданиях временем зарождения государственности в Казахстане был признан рубеж новой эры, период существования государств усуней и кангюев. Большой вклад в изучение истории государственности внесли Н.Г. Аполлона, Е. Бекмаханов, С. Ибрагимов, Б. Ахмедов, В. Юдин и другие. Особое внимание было уделено проблеме присоединения Казахстана к России и юридическим аспектам этого процесса. В 1968 году в одной из статей В.Басин поставил под сомнение правомерность понятия "подданство" по отношению к Казахстану в XVIII веке, считая, что с 1731 по 1868 год можно говорить лишь о протекторате. Однако эта точка зрения получила поддержку только среди правоведов и была проигнорирована учеными-историками. Несмотря на это, в 1974 году К. Жиренчин оценил отношения Казахстана к России в этот период как протекторатно-вассалитетные и в дальнейшем эта точка зрения в историко-правовой науке стала главной.

В советское время на новом уровне продолжилось изучение обычного права казахов, что было связано с образованием в 1938 году Алма-Атинского юридического института и организацией Академии Наук Республики. Одним из первых ученых-исследователей норм обычного права был Т.Культеев. В 40-х-50-х годах было подготовлено и защищено несколько докторских диссертаций по истории государства и права, в том числе "Очерки истории государства и права казахов XVIII-первой половины XIX веков" С.Фукса и "Уголовное обычное право казахов" Т.Культеева, изданные позже в качестве монографий.

Впервые после длительного перерыва началась публикация документов и источников по истории права. Так, сектором права АН Казахской ССР в 1948 году было осуществлено издание "Материалов по обычному праву казахов". Однако с середины 50-х годов наметилось снижение интереса к историко-правовой тематике.

Новый подъем интереса к истории государства и права имел место в 70-х-80-х годах, причем, одновременно продолжается изучение генезиса государственности кочевников и возобновляется исследование обычного права казахов. В изучении государственных систем Казахстана и Центральной Азии можно проследить две основные тенденции. Первая связана с продолжением разработки теории феодального государства у кочевых

народов в работах Л. Гумилева, С. Агаджанова, С. Зиманова, Т. Султанова, К. Пищулиной, Б. Кумекова, М. Абусейтовой, В. Моисеева.

Придерживаясь в целом тех же взглядов, Л. Гумилев предложил считать государство хунну "родовой империей". В то же время, складывается другая тенденция, связанная с разработкой теории раннеклассового общества у кочевников, и, соответственно, отказом от признания возможности самостоятельного развития у них государственности. Сторонники этой концепции Г. Марков, А.Хазанов, Ю.Семенов считают, что государство у кочевников возникает только в случае завоевания ими оседло-земледельческих регионов.

Важной вехой в разработке проблем истории государственно-правовых систем было издание в 1982 году учебного пособия "История государства и права Казахской ССР" в 2-х томах под редакцией С. Сартаева. В пособии впервые эти процессы освещены как единый процесс, с древнейших времен до середины 80-х годов XX века.

Большую роль в углублении историко-правовых исследований сыграл Институт философии и права АН Каз ССР. Проблемам становления государственности были посвящены работы С. Зиманова, К. Жиренчина, Г. Сапар-галиева, С. Сартаева, А. Таукелева, М. Имашева, С.Ударцева. Обычное право казахов изучалось в работах Н. Ахметовой, Н. Усерова, З. Кенжалиева, С. Созакбаева и других. В целом, советский период изучения истории государства и права стал временем углубленного систематического исследования такого многогранного и сложного процесса как эволюция государственно-правовых систем.

В настоящее время процесс изучения политической и правовой организации обществ, существовавших на территории нашей страны в историческом прошлом, продолжается, начата работа по публикации материалов по обычному праву казахов.

В целом, несмотря на большую и продуктивную работу, сделанную казахстанскими учеными-правоведами и историками, остается ряд вопросов, требующих дальнейшего изучения. Так, актуальными остаются проблемы существования государственности у кочевников и формационной характеристики общества Казахстана в древности и средние века.

#### *Периодизация курса*

Как и любая историческая дисциплина, история государства и права Казахстана нуждается в выработке периодизации, т.е. типологизации изучаемых явлений, событий и процессов по определенным временным отрезкам на основе их внутренней связи. Без четко выработанного деления на периоды и этапы невозможно сколько-нибудь систематическое изучение процессов развития государственно-правовых систем. Важную роль здесь играет выбор *критерия периодизации*, то есть общего признака, изменение которого отличает один период от другого. Предлагаем использовать, во-первых, изменение типов государств, форм правления и форм государственного устройства; во-вторых, развитие системы права; в-третьих, международную правосубъектность государств, располагавшихся на террито-

рии Казахстана. Основываясь на этих критериях, выделим следующие периоды истории государства и права:

1. период зарождения государства и права на территории Казахстана;
2. период расцвета государственно-правовых систем кочевников Казахстана;
3. период кризиса и ликвидации государственно-правовых систем кочевников Казахстана;
4. период конституционной эволюции Казахстана в составе России и СССР;
5. период формирования государственно-правовой системы независимого Казахстана.

Каждый период делится на ряд этапов, связанных внутренней логикой. Первый период начинается с момента появления причин зарождения государства, т.е. появления производящих форм хозяйства и, как следствие, социального расслоения общества. На территории Казахстана этот процесс начинается приблизительно в III тысячелетии до нашей эры. Первый этап можно назвать *догосударственным*, так как в это время только шел процесс формирования публичной власти, права и других элементов государственно-правовой системы. С переходом в IX-VIII века до нашей эры к кочевому скотоводству и дальнейшим ростом производительных сил процесс развития государства и права на территории Казахстана вступает в новый, *прото-государственный* этап, длившийся до III века до нашей эры. С появлением вполне сформировавшихся государств начинается период расцвета государственно-правовых систем кочевников Казахстана, делящийся на четыре этапа, охватывающих историю расцвета, упадка и распада трех евразийских империй - хунской, тюркской, монголо-кыпчакской (Улуг Улус). Первый этап - *этап хунской кочевой империи*, охватывает время с III века до нашей эры по V век нашей эры. Вторым этапом - *тюркской кочевой империи*, начался в VI веке с образования державы тюрков-ашина и включает в себя время эволюции тюркского государства вплоть до его распада. Затем образуются самостоятельные карлукское, караханидское, кыпчакское, кереитское, найманское государства, которые сохранили тюркские традиции. Третий этап - монголо-кыпчакской кочевой империи — начинается в XIII веке с образования монгольской империи и принятия Великой Ясы Чингис хана. Указанная государственно-правовая система господствовала в степях Евразии до конца XVI века. Она прошла последовательно через стадию расцвета, упадка и распада империи. На ее основе позже были образованы самостоятельные Сибирское, Мангытское и Казахское государства. Последний, четвертый этап - с начала XVII до начала XVIII веков - *этап единого Казахского ханства*, характеризуется господством обычного права и формированием государственности, основанной на автономии административных единиц и выборной ханской власти.

С распадом единого Казахского ханства в начале XVIII века начинается новый период - кризиса и ликвидации государственно-правовых систем кочевников Казахстана. Его можно разделить на три этапа:

*-этап протектората (XVIII-начало XIXвв.);*

*— этап проникновения колониальной административно-правовой системы России (20-60-е гг. XIX в.);*

*-этап упрочения колониальной административно-правовой системы России (60-е гг. XIXв.-1917 г.).*

На первом этапе казахская государственно-правовая система сохраняется, однако суверенитет Казахского ханства значительно ограничивается. Второй этап характеризуется постоянным реформированием административной и правовой систем Казахстана при постоянном сужении суверенитета Казахского ханства, вплоть до его ликвидации де-факто и окончательного

юридического оформления колониального статуса страны в составе Российской империи. На протяжении третьего этапа Казахстан является составной частью империи, на всю его территорию распространяется юрисдикция России.

С ликвидацией самодержавия в феврале 1917 года начинается новый период истории государства и права Казахстана - период конституционной эволюции в составе России и СССР. Основанием для его выделения послужил факт конституционного закрепления суверенитета Казахстана, причем, если де-юре этот суверенитет постоянно расширялся, то де-факто республика продолжала оставаться колонией. Данный период делится на следующие этапы:

*-этап существования альтернативы конституционной эволюции (февраль 1917-1920 гг.);*

*-этап конституционной эволюции Казахстана в составе РСФСР (1920-1937гг.);*

*-этап конституционной эволюции Казахстана в составе СССР (1937-1991 гг.).*

Если на первом этапе разрабатывались проекты и перспективы конституирования казахской государственности на основе нескольких моделей (Алаш, советская автономия и т.п.), то на втором этапе развивается только один вариант конституционной эволюции, сводящий автономию лишь к декларации, юридическому признанию ограниченного суверенитета. На третьем этапе Казахстан де-юре уже является суверенным государством с правом выхода из СССР. Период конституционной эволюции подготовил политическую и правовую базу для перехода в 1991 году Казахстана к новому качеству - превращению в действительно суверенное независимое государство.

Таким образом, периодизация истории государства и права Казахстана такова:

1. Период зарождения государства и права на территории Казахстана (III тыс. до н.э.-III в. до н.э.);

*1. догосударственный этап (III тыс. до н.э.-IXв. до н.э.);*

*2. протогосударственный этап (VIII-IV вв. до н.э.).*

2. Период расцвета государственно-правовых систем кочевников Казахстана (III в. до н.э.-начало XVIII в. н.э.);

1. этап хунской кочевой империи (III в. до н.э.-V в. н.э.);

2. этап тюркской кочевой империи (VI-XII вв. н.э.);

3. этап монголо-кыпчакской кочевой империи (XIII-XVI вв.);

4. этап единого Казахского ханства (XVII-начало XVIII вв.).

3. Период кризиса и ликвидации государственно-правовых систем кочевников Казахстана (XVIII-начало XX вв.);

1. этап протектората (XVIII-начало XIX вв.);

2. этап проникновения колониальной административно-правовой системы (20-60 гг. XIX в.);

3. этап упрочения колониальной административно-правовой системы (60-е гг. XIX в.-февраль 1917г.).

4. Период конституционной эволюции Казахстана в составе России и СССР (февраль 1917-декабрь 1991 гг.);

1. этап существования альтернативы конституционной эволюции (февраль 1917-1920 гг.);

2. этап конституционной эволюции Казахстана в составе РСФСР (1920-1937 гг.);

3. этап конституционной эволюции Казахстана в составе СССР (1937-1991 гг.).

5. Период суверенного независимого Казахстана (с 1991 г. до наших дней).

Этот этап также можно разделить на несколько периодов:

1. с 1991 по 1993 г.;
2. с 1993 по 1995;
3. с 1995 до настоящего времени

### *Заключение*

В целом, история государства и права Казахстана наряду с общеправовыми и философскими науками составляет методологическую основу для всех юридических дисциплин, имея в то же время свой предмет и методику исследования. Изучение государственно-правовых систем Казахстана, начавшееся еще в XVIII веке, в советский период вышло на новый уровень, характеризующийся углубленным систематическим исследованием эволюции политической и правовой организации обществ Казахстана в историческом прошлом. Достижения историко-правовой науки стали основой для дальнейшей разработки проблем истории государства и права Казахстана в наши дни.