

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

Кафедра государственно-правовых дисциплин

ЛЕКЦИЯ

по дисциплине «История государства и права Республики Казахстан»
на тему «Государство и право Казахстана в XX в.»

Подготовлена:
Старшим преподавателем кафедры
подполковником полиции
Байгутановой А.Т.

Обсуждена и одобрена на заседа-
нии ПМС, протокол
№_1_ от «_29_»_08___2016 г.

Караганда 2016

План:

Введение

1. Октябрьская революция и установление советской власти в Казахстане. Образование Казахской АССР. Преобразование в союзную республику.
 2. Конституция Казахской ССР 1937 года. Государственно-правовое развитие Казахстана в 1940 -1970 г.г.
 3. Конституция Казахской ССР 1978г. Развитие отраслей права.
- Заключение

Рекомендуемая литература по теме:

1. Конституция Казахской ССР 1937 года.
2. Конституция Казахской ССР 1978 года.
3. Абайдельдинов Е.М. Политико-правовая история Республики Казахстан, часть 1. Алматы. 1999.
4. Абиль Е. История государства и права Республики Казахстан. Астана. Фолиант. 2000.
5. Асфендияров С.Д. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). - Алматы, 1993
6. Атишев А.А. Создание и деятельность советской милиции в Казахстане. - Караганда, 1974
7. Ахметова Н.С., Кожаметов Г.З. История государства и права РК. ч. 1. - Караганда, 2001.
8. Бекмаханова Н.Е. Формирование многонационального населения Казахстана и Северной Киргизии. - М., 1980
9. Восстание 1916 года в Средней Азии и Казахстане. Сборник документов. -М., 1960
10. Жакипова А.Ж. Первые декреты Октября и практические мероприятия Советской власти по раскрепощению женщины- казашки// Ученые труды КазГУ, выпуск № 9, Сер.юррид., 1970
11. Жиренчин К.А. Политическое развитие Казахстана в XIX начале XX веков. Алматы. 1996.Агдарбеков Т.А. Проблемы национально-государственного строительства в Казахстане - Алматы, 1990
- 12.Жумаганбетов Т.С. История государства и права Республики Казахстан. Алматы. Жеті жарғы. 2000.
- 13.Зиманов С.З., Даулетова С.О., Смагулов М.Ш. Казахский революционный комитет. - Алматы, 1981
14. Из истории аппарата предварительного следствия органов внутренних дел Казахстана. - Алма-Ата, 1998.
15. Исаева С.Н. Правовые основы становления и развития ГАИ в Казахстане. Учебное пособие: Караганда: КВШ ГС РК, 1997
16. История Казахстана: белые пятна (сб.статей). - Алматы 1991
17. История государства и права Республики Казахстан: Хрестоматия/ Н. В. Сидорова,Н.А.Биекенов,К.Н.Капенова.- Караганда: Изд- во КЮИ МВД

РК, 2010

18. Капенова К.Н. Становление и развитие института конституционного надзора в РК // Академик Е.А.Букетов - ученый, педагог, мыслитель: материалы междунар.научно-практ.конфер. Т.2:гуманитарные науки. - Караганды: КарГУ, 2005

19. Кузембайулы А., Абиль Е. История Республики Казахстан. - Астана, 1999

20. Маликов Ф. Февральская буржуазно-демократическая революция в Казахстане. - Алматы, 1972

21. Мукашев Р.Ж. Становление и развитие органов милиции в первые годы советской милиции. - Караганда, 1984

22. Назарбаев Н. А. В потоке истории - Алматы, 1999

23. Нурпеисов Е.К. Котов А.К. Государство Казахстан: от ханской власти к президентской республике. - Алматы, 1994

24. Нурпеисов Е.К., Котов А.К. Государство Казахстан: от ханской власти к президентской республике. - Алматы, 1994

25.Образование Казахской ССР (сборник документов и материалов).- Алматы, 1957

26.Очерки истории милиции Казахстана: 1917-1975 /Под ред. М.К.Кулыбекова. - Караганда, 1994.

27. Плахутина В.Т. Укрепление и развитие органов внутренних дел Казахской ССР. - Караганда, 1977.

28. Плахутина В.Т., Незвигин Г.В. Развитие ОВД Казахской ССР в годы Великой Отечественной войны 1941-1945г.г. - Караганда, 1977.

29. Сартаев С.С. Образование и становление казахской советской государственности. Алма-Ата. 1960.

30. Сатбаева К.Х. Развитие самоуправленческих начал в деятельности Советов народных депутатов // Тезисы докладов межвузовской научно-теоретической конференции. - Караганда: КарГУ, 1992

31. Сидорова Н.В. Правовые основы становления и развития транспортной прокуратуры РК // Актуальные проблемы права. Сб.науч.тр. - Караганда, 1998

32. Тайкенов Т.Г. Национально-государственное размежевание в Средней Азии и Казахстане. - Алма-Ата, 1980

33. Тайманов Т.Т. Развитие советской государственности в Казахстане. - М., 1956

Введение

В первой четверти XX века на всей территории бывшей Российской империи происходили события, радикально изменившие весь ход мировой истории. В результате Октябрьского переворота и гражданской войны начинает складываться принципиально новый тип государства, основанный на всевластии одной политической партии, и новая правовая система. Казахстан, будучи колониальной окраиной России, оказался вовлеченным в этот процесс и прошел все стадии мучительной ломки прежней государственно-правовой машины и попыток создания нового "справедливого" общества.

1. Октябрьская революция и установление советской власти в Казахстане. Образование Казахской АССР. Преобразование в союзную республику.

К осени 1917 года положение в России стало более чем критическим. Временное Правительство, откладывая решение насущных проблем до Учредительного Собрания, теряло популярность. Армия развивалась, в крупных городах царил голод. В то же время действенной системы управления создано не было, что вело к анархии в стране. Политические партии активно готовились к выборам во Всероссийское Учредительное Собрание, измученным же войной народ требовал немедленных перемен. Придя к власти, большевики продолжили подготовку к созыву Учредительного Собрания, однако, не дожидаясь его, приняли ряд декларативных, но очень популярных в народе документов - декрет "О земле", декрет "С мире", Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого Народа". В планах большевиков была легитимизация своей власти Учредительным Собранием однако прямые, всеобщие и равные выборы. Прошедшие 25 ноября привели к поражению правящей партии. В целом по России она получила не более 25% голосов, фактическую победу одержали умеренные социалистические партии - правые эсеры и меньшевики, в Казахстане убедительная победа досталась партии Алаш. III Всероссийский съезд Советов (26-31 января 1918 года) объявил об учреждении на основе "добровольного союза народов России" нового государства - Российской Советской Федеративной Республики (РСФСР). V Всероссийский съезд Советов 10 июля 1918 год: принял Конституцию РСФСР, юридически закрепившую новую систему органов власти и новые принципы государственно-правовой системы. Дальнейший генезис советской государственности проходил уже в условиях гражданской войны.

Установление власти Советов в Казахстане. Октябрьский переворот в Казахстане был встречен настороженно. Здесь не было социальной основы для широкого распространения революции, большая часть политических сил стремилась к законному решению существующих проблем через Учредительное Собрание. Однако в ряде регионов, особенно на юге Казахстана и в крупных городских центрах, уже осенью-зимой 1917 года был провозглашен переход власти в руки местных Советов. 11 ноября 1917 г. III Туркестанский краевой съезд Советов в Ташкенте объявил об установлении советской власти. Во многом, такая безоговорочная поддержка нового режима в крае, где отсутствовала социальная база пролетарской революции (малочисленность рабочего класса, преобладание среди крестьянства

кулачества и мелких собственников, большое влияние колониальных чиновников и военных, значительная казачья прослойка), была обусловлена страхом перед повторением событий 1916 года. Местная правящая элита готова была поддержать любую центральную власть, если она могла гарантировать сохранение в регионе влияния русскоязычного меньшинства. Это ярко проявилось в первых же решениях советской власти в Туркестане, которые исключили возможность участия в работе органов государственного управления представителей "туземных" народов - кыргызов, узбеков, казахов, туркмен, составляющих большинство населения края. Таким образом, советским властью в Туркестане стала продолжателем колониальной политики царизма. В течение конца 1917-начала 1918 года заявили о взятии власти в свои руки и Советы ряда юрдов Северного, Восточного и Западного Казахстана, однако реально осуществлять властные функции они не могли. В ряде регионов Казахстана управление осуществляли так называемые "войсковые правительства" Уральского и Оренбургского казачьих войск, в уездах и волостях с преимущественно казахским населением управление осуществляли органы Автономии Алаш. Кроме того, весной-летом 1918 года во всех крупных городах Казахстана, кроме районов, подчинявшихся Туркестанскому советскому правительству, устанавливается власть антибольшевистского правительства - Комитета Учредительного Собрания (Комуч).

11 мая 1918 года был создан Казахский отдел Народного комиссариата по делам национальностей РСФСР, заведующим которого был назначен М. Тунганчин. В его функции входило: -организация казахских воинских формирований; -создание на подконтрольных большевикам территориях Советов; -подготовка к созыву Всеказахского съезда советов; - организация издания краевой советской газеты на казахском языке, налаживание издательской деятельности с целью пропаганды идей большевизма среди казахского населения; -ведение агитационной работы на территориях, подконтрольных Алаш Орде и белогвардейцам.

Летом 1918 года с активизацией боевых действий в Казахстане, на первый план выходит задача формирования красноармейских частей из казахов. С этой целью, осенью 1918 года, был создан военный подотдел Казахского отдела Наркомнаца преобразованный вскоре в военный комиссариат, превратившийся в орган административного управления краем. Кроме выполнения основной функции - формирования воинских частей, комиссариат координировал работу местных советов, занимался вопросами налоговой политики, продовольственного снабжения населения, подготовкой к созыву съезда советов и организацией краевого органа управления.

10 июля 1919 года принят Декрет об образовании Революционного комитета по управлению Казахским краем (Казревком), определивший правовой статус этого органа как высшего органа государственной власти и управления с чрезвычайными полномочиями на территории Казахского края. В его функции входило: - организация и объединение всей советской деятельности на территории Казахстана; - проведение в жизнь всех постановлений центральной советской власти; - контроль за деятельностью

местных советов; - принятие мер по регулированию культурной и экономической жизни края: - подготовка проекта Положения о Казахской Автономии для представления на утверждение съезда советов; урегулирование отношений между Казахским краем, РСФСР и Туркестанской Советской Автономной Республикой. Казревком состоял из отделов, состав и функции которых неоднократно изменялись. В его структуру входили военный комиссариат, отделы внутренних дел, финансово-хозяйственный, народного просвещения, продовольствия, труда, почт и телеграфов, юстиции, земледелия, информационный, полиграфический, здравоохранения, общая канцелярия, следственная комиссия, военный трибунал, комиссариат рабоче-крестьянской инспекции, бюро Совета народного хозяйства.

Готовя проект Декрета об образовании Советской Казахской Автономии, Казревком представил в Нарком паи документ "О территории и границах Казахского края ", обосновавший необходимость включения в состав республики Оренбурга, Уральска, Костаная. Семипалатинска и Петропавловска. 9-12 августа 1920 года в Москве состоялось межведомственное совещание с участием представителей Казревкома, Туркестана, Сибири, Челябинского и Астраханского облисполкомов. Это совещание не только закрепило границы края, но и одобрило проект декрета об образовании Казахской Советской Автономии.

Партия Алаш уже летом 1917 года обнародовала свою программу, в которой были отражены основные принципы будущего конституционного устройства России и статуса Казахстана с точки зрения казахских либеральных демократов. Так, Россия должна была стать федеративной демократической республикой. Высшая власть в стране должна была принадлежать Учредительному Собранию. Законодательные полномочия были только у Государственной Думы, избираемой путем прямых, равных, всеобщих выборов при тайном голосовании. Исполнительная власть должна была принадлежать президенту и возглавляемому им правительству, ответственному перед Думой и Учредительным Собранием. Казахстан рассматривался в программе партии Алаш как автономная республика в составе России, включающая в себя все области, населенные казахами. В разделе "Основные права" творилось, что граждане должны обладать равными правами независимо от вероисповедания, национальности и пола. Программа предусматривала свободу собраний, слова, печати, равенство граждан перед законом, неприкосновенность жилища. Как мы видим, Алаш как либерально-демократическая партия выступала за создание светского демократического государства в Казахстане. II Общеказахский съезд, прошедший в Оренбурге 5-13 декабря 1917 года, принял решение образовать национально-территориальную автономию областей с казахским населением - Автономию Алаш с центром в городе Семипалатинске. Планировалось созвать Национальное Учредительное собрание для провозглашения автономии с последующим утверждением ее Конституции Всероссийским Учредительным собранием. Однако начавшаяся гражданская война внесла в эти планы значительные коррективы. 24 июня 1918 года на всей территории

Автономии Алаш отменялись все декреты советской власти, вводились в действие законы и декларации Временного Правительства о свободе слова, печати, собраний, союзов и неприкосновенности личности. Высшая власть принадлежала Временному Народному Совету (Алаш Орда) под председательством А. Бокейханова. Для создания собственной армии был создан Военный Совет с функциями военного министерства. Власть на местах принадлежала областным и уездным земским управам. Решением Алаш Орды от 25 июня 1918 года были образованы уездные и областные советы Алаш Орды, состав которых должен был избираться земскими собраниями, однако в условиях военного времени назначался правительством. Советы выполняли следующие функции: - призыв в алашскую армию (Народную милицию); - сбор налогов; - подготовка материалов к созыву Алашского Учредительного Собрания; - охрана общественного спокойствия и государственного порядка; - подготовка материалов по аграрному вопросу; - наблюдение за точным исполнением временных правил землепользования. Взаимоотношения земств и советов не были законодательно определены и зачастую эти органы власти конкурировали друг с другом, создавая сложности в управлении автономией. 24 июня Алаш Орда утвердила Правила о временном землепользовании на территории автономии, по которым отменялась частная собственность на землю, а все недра, воды и природные богатства объявлялись собственностью народа и разрешение на их использование давалось Алаш Ордой. Земельные споры между казаками разрешал третейский суд, между казаками и неказахским населением - земства. Слабое развитие средств связи и транспортных коммуникаций обусловили разделение Алаш Орды на западное и восточное отделения. Уже 18 мая 1918 года состоялся IV Уральский областной казахский съезд, провозгласивший на территории области самостоятельную административную единицу в составе автономии Алаш. Было создано Временное Правительство из 7 человек во главе с Ж. Досмухамедовым.

Объективные причины привели к тому, что возникшие в конце 1917 года национально-демократические правительства Казахстана были ликвидированы и демократическая альтернатива конституционной эволюции так и не была реставрирована.

В декрете о Казревкоме, а затем в инструкциях Казревкома 3 февраля и 5 мая 1920 года были закреплены принципы избирательного права, основанные на Конституции РСФСР 1918 года. Избирательным правом как активным, так и пассивным, пользовались только рабочие, служащие крестьяне и казахи, не пользующиеся наемным трудом. Таким образом, большая часть населения, отнесенные к "эксплуататорским", в т.ч. зажиточные крестьяне, служители культа, частные торговцы, бывшие чиновники государственного аппарата лишались избирательных прав. Кроме того, законодательно было закреплено неравное представительство от рабочих и крестьян. Фактически, 1 голос горожанина приравнивался к 5 голосам сельских жителей. Выборы были косвенными, т.е. делегатов Съезда Советов избирали областные и губернские советы, а не население. Таким

образам, выборы не были ни прямыми, ни равными, ни всеобщими, что позволяло большевикам бел труда обеспечивать нужный состав съездов и принимать выгодные для себя решения. 26.08.1920 года СНК и ВЦИК РСФСР ПРИНЯЛИ декрет "Об образовании Автономной Киргизской (Казахской) Советской социалистической республики", определивший границы и систему высших органов государственной власти и управления. 4 октября 1920 года в Оренбурге начал работу Учредительный съезд Советов Казахстана, принявший "Декларацию прав трудящихся КАССР"- первый конституционный акт советского Казахстана. Декретом 26 августа 1920 года были закреплены следующие высшие органы государственной власти: Всеказахский Съезд Советов признавался высшим представительным органом. Ему принадлежало право осуществлять законодательную власть, к исключительной компетенции относилось принятие Конституции с последующим представлением на утверждение высших органов РСФСР. Делегатом съезда могли быть любые граждане, пользующиеся избирательным правом и достигшие 18 лет. Очередные съезды созывались ЦИКом 1 раз в год (позднее раз в 4 года), чрезвычайные чаще, по инициативе ЦИКа, по собственной инициативе или же по требованию местных советов, представляющих не менее 1\3 населения Казахстана. Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) избирался Съездом и являлся высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом в период между съездами. Очередные сессии ЦИКа проводились раз в 3 месяца, внеочередные - в экстренных случаях созывались по инициативе Президиума или трети состава ЦИКа. ЦИК имел право формировать правительство, издавать декреты, распоряжения и постановления, объявлять в отдельных местностях военное положение, руководить выборами Советов. В период между сессиями ЦИКа высшим законодательным, распорядительным и исполнительным органом власти являлся Президиум ЦИКа. Законодательными полномочиями обладал также Совет Народных Комиссаров (СНК) - правительство, состоящее из назначенных ЦИКом председателя, его заместителей и народных комиссаров. СНК являлся законодательным, исполнительным и представительным органом, осуществляющим общее руководство по управлению КЛСР. Центральными органами отраслевого управления были народные комиссариаты, разделявшиеся на объединенные и автономные. Особенностью системы государственного управления Казахстана, в указанный период, было всевластие партийных органов, что являлось грубейшим нарушением конституционных норм. Все решения принимались вначале центральными и местными партийными комитетами, а затем дублировались советскими органами. Фактически, партия подменила собой конституционную структуру органов управления, превратив народовластие в фикцию. Партийная организация Казахстана была жестко подчинена Центральному Комитету, поэтому юридически закрепленный федеративный принцип отношений между центром и республиками такж

2. Конституция Казахской ССР 1937 года.

5 декабря 1936 года VIII Чрезвычайный съезд советов СССР принял

новую Конституцию СССР, по которой Казахстан получил статус непосредственного субъекта Союза. Новая Конституция значительно сузила права и компетенции союзных республик. Ведению Союза подлежали все важнейшие сферы государственной деятельности — все формы международных сношений, руководство вооруженными силами, охрана государственной безопасности, установление народнохозяйственных планов, утверждение единого бюджета, управление банками, транспортом, связью, денежной и кредитной системами, установление основных начал землепользования, природопользования, основных начал в области просвещения и здравоохранения, основ законодательства. Все остальные вопросы республика могла решать самостоятельно. На деле по всем отраслям законодательства высшие органы власти и управления Союза осуществляли регулирование общественных отношений непосредственно, а нормотворческая деятельность республиканских органов была практически свергнута. Единая экономическая система, единое законодательство и правосудие, централизованная система правоохранительных органов характеризовали СССР как унитарное государство, а не федерацию, как что постулировала Конституция. Конституция 1937 года закрепила за гражданами широкий спектр политических и социально-экономических прав и свобод, в т.ч. свободу слова, печати, собраний и т.п. Вместе с тем, никаких механизмов их реализации предусмотрено не было, более того, вторая половина 30-х годов ознаменовалась беспрецедентными по размаху политическими репрессиями и бесправием граждан перед карательной системой. Существенным шагом вперед в конституционном строительстве стало введение всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При возможности Советов всех уровней осуществлять определенные Конституцией полномочия это могло бы стать началом действительного народовластия.

3. Государственно-правовое развитие Казахстана в 1940-70г.г.

Во время Великой отечественной войны управление страной принадлежало образованному органу Государственному комитету обороны. После окончания войны ГКО был упразднен, и управление формально переходило к конституционно установленным органам, однако на деле стиль руководства страной мало изменился. В марте 1946 года СНК был переименован в Совет Министров, однако на деятельности исполнительных органов власти это преобразование почти не сказалось. В 1957 году принимается Закон "Об отнесении к ведению союзных республик законодательства об устройстве судов союзных республик, принятие гражданского, уголовного и процессуального кодексов", ликвидировавший чрезмерную централизацию в области правотворчества, закрепленную Конституцией СССР 1936 года, и возрождая некоторые положения Договора об образовании СССР 1922 года. Тогда же был принят Закон "Об отнесении к ведению союзных республик разрешения вопросов областного, краевого административно-территориального устройства", впервые давший Казахстану право самостоятельно определять перечень и границы административно-территориальных единиц в своем составе с наиболее полным учетом

экономических и национально-демографических особенностей региона. Вместе с тем, во второй половине 50-х годов проводится ряд непродуманных реформ, приведших к дезорганизации сферы государственного управления. Так, в 1957 году отраслевой принцип управления экономикой был заменен территориальным, в соответствии с чем 4 июля 1957 года был принят Закон "Об образовании экономических административных районов Казахской ССР". Ряд союзно-республиканских министерств ликвидировались, образовалось 9 административных районов во главе с Советами народного хозяйства (Совнархоз), подчиненными Совету Министров республики. В 1962 году местные Советы были разделены на промышленные и сельские. Все эти мероприятия имели цель повышения эффективности управления экономикой, однако при подготовке и проведении их полностью игнорировались экономические законы и существующие политические и управленческие традиции, что привело к обратному эффекту. В результате в 1964 году эти реформы были свернуты и восстановлен прежний порядок государственного управления экономикой. Конституция Казахской ССР 1937 года установила следующие звенья судебной системы: - народный суд; - областной суд; - Верховный Суд Казахской ССР; - специальные суды. Народный суд являлся низовым звеном и к его компетенции относились уголовные дела о преступлениях против жизни, здоровья, свободы и достоинства граждан, порядка управления, об имущественных и служебных преступлениях, гражданские дела по искам об имуществе, уплате алиментов, наследстве и трудовым спорам. Областные суды рассматривали уголовные дела о контрреволюционных преступлениях, особо опасных преступлениях против государственного управления, хищениях социалистической собственности, особо сложных должностных и хозяйственных преступлениях, некоторые категории гражданских дел. выступали кассационной инстанцией по делам, рассмотренных народными судами. Верховный Суд Казахской ССР рассматривал особо важные уголовные гражданские дела по первой инстанции, принимал к рассмотрению любые дела, отнесенные к компетенции иных судебных органов, рассматривал жалобы и протесты на приговоры и решения областных судов и пересматривал уголовные и гражданские дела в порядке надзора. К специальным судам, создаваемым постановлениями ВС СССР, Казахстане относились военные трибуналы, линейные суды железнодорожного транспорта и водного транспорта. Рассматривали специальные суды только уголовные дела. Верховный Суд СССР осуществлял надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик. Народные суды избирались населением, остальные - соответствующими советами, сроком на 5 лет, причем специального юридического образования от кандидата на должность народного судьи не требовалось. Данная судебная система была закреплена Законом "О судеустройстве СССР, союзных и автономных республик" 1938 года. Однако вместе с этим продолжали существовать неконституционные судебные органы- Особое Сопещание, что превращало принцип единства судебной системы в формальность. Принцип единства правосудия, закрепленный законом, также не соблюдался, т.к. по

делам о террористических актах, диверсиях и вредительстве действовал упрощенный порядок рассмотрения. В годы войны на предприятиях железнодорожного и водного транспорта и в военизированных организациях Казахстана были введены военные трибуналы, приговоры которых не подлежали кассационному обжалованию и могли быть отменены или изменены только в порядке надзора. Подсудность военных трибуналов была значительно расширена. 22 июня 1941 года Указом ЛВС СССР им были переданы дела о спекуляции, хулиганстве и иных преступлениях, наносящих вред обороне, общественному порядку или государственной безопасности. Указ НВС СССР от 13 июля 1941 года ввел уголовную ответственность за распространение "слухов, возбуждающих тревогу среди населения". Эти дела также были подсудны военным трибуналам. После окончания войны судебная система была приведена в соответствие с Законом о судеустройстве 1938 года. В 1948-1949 годах впервые прошли выборы народных судей и заседателей. Реформы в области судеустройства начались в середине 50-х годов и шли в общем направлении на либерализацию общественной жизни. В 1958 году были приняты "Основы законодательства о судеустройстве". На их основании был принят Закон "О судеустройстве Казахской ССР" (1959 г.) и "Положение о выборах районных (городских) народных судов Казахской ССР" (1960 г.). Эти нормативно-правовые акты несколько расширили права Верховного Суда КазССР, увеличили срок полномочий народных судей, ликвидировали транспортные суды. Важнейшим результатом реформы судеустройства стала демократизация деятельности судов и передача общесоюзными органами части своих прав республиканским и местным судам. Кроме того, была прекращена практика образования неконституционных судебных органов.

4. Конституция Казахской ССР 1978 года.

20 апреля 1978 года внеочередная VII сессия ВС КазССР приняла новую Конституцию Казахской ССР, структурно и содержательно соответствовавшую общесоюзной.

Правовой статус Казахстана согласно новой Конституции был двойственным. С одной стороны, Казахская ССР объявлялась суверенным государством с соответствующими правами и полномочиями, с другой Конституция СССР закрепляла "единство суверенитета СССР и республики", сводящее последнее на нет. Сама формула "единое союзное многонациональное государство", содержащаяся в Конституции СССР 1977 года, превращала федерацию в унитарное государство с национальными автономиями. В целом, новая Конституция основывалась на тех же принципах и положениях, что и старая. Практически неизменными остались система и полномочия органов власти и управления, произошли лишь изменения в сроках полномочий Верховного и местных советов. Согласно Конституции СССР 1977 года и Конституции КазССР 1978 года были существенно расширены права и свободы граждан, расширены пределы конституционного регулирования, впервые закрепляется принцип законности, как один из основных принципов деятельности государства, его органов и должностных лиц. Вместе с тем, новая Конституция, как и

прежняя, стала формальным нормативно-правовым актом, мало влиявшим на общественные отношения и ежедневную практику государственного управления. Таким образом, эволюция конституционного законодательства, в указанный период, заключалась в усилении централизации и сужении полномочий республик, с одной стороны, и закрепления основных прав и свобод граждан, с другой. Однако важнейшей чертой Конституций 1937-1978 годов стал их формальный характер, отсутствие механизма осуществления прав и свобод, органов конституционного надзора. ЧТО превращало Основной Закон ИЗ нормативно-правового акта, призванного регулировать важнейшие сферы Общественных отношений, в пропагандистский документ. Вместе с тем, даже формальное закрепление суверенитета Казахской ССР составило правовую основу для создания в период распада СССР нового государственного образования независимой Республики Казахстан.

5. Развитие отраслей права.

Во второй половине 30-х годов продолжились тенденции, наметившиеся в конце 20-х годов, ограничение правоспособности субъектов в сфере гражданской, трудового колхозного и других отраслей права, усиление уголовно-репрессивных мер регулирования общественных отношений. В сфере гражданского права Конституция СССР 1936 года и Конституция КазССР 1937 года запретили гражданам заниматься предпринимательской деятельностью и не предусматривали института частной собственности. Особо серьезные негативные изменения произошли в трудовом праве. В условиях игнорирования экономических законов и попытках командно-административного руководства хозяйством, низкая производительность труда и малая эффективность экономики были закономерны, однако власть пыталась выправить ситуацию ужесточением законодательства. Указом ПВС СССР от 26 июня 1940 года в стране устанавливался восьмичасовой рабочий день и семидневная рабочая неделя, был уменьшен список производств с сокращенным рабочим днем, сокращен список праздничных дней. Работникам запрещалось увольнение по собственному желанию, инженерно-технических работников и квалифицированных работников могли переводить на другие предприятия и в другие регионы без их согласия. Нарушение трудового законодательства с 1940 года влекло за собой уголовную ответственность. Так, "прогул" без уважительной причины свыше 20 минут, наказывался исправительными работами до шести месяцев, а самовольный уход с работы - тюремным заключением до четырех месяцев. Для подростков вводилась трудовая повинность. Набор в школы фабрично-заводской обучения, ремесленные и железнодорожные училища проводился в порядке мобилизации, причем самовольный уход из училища влек за собой уголовную ответственность. Выпускники должны были отработать не менее четырех лет по направлению Главного управления трудовых резервов при СНК СССР. Таким образом, трудовое законодательство второй половины 30-х-начала 40-х годов было направлено на превращение работников в бесправный винтик экономической машины казарме/того социализма.

Уголовное и уголовно-процессуальное право также имело основной целью применение репрессивных мер для пресечения негативных явлений в

хозяйстве и общественной жизни. Так, в 1940 году была установлена уголовная ответственность руководства предприятий за выпуск некачественной продукции, в 1941 году за продажу, обмен или отпуск на сторону лишнего или неиспользуемого оборудования. Была расширена сфера применения уголовно-правовых мер к подросткам, по всем составам преступлений ответственность наступала с 14 лет, а по целому ряду преступлений с 12 лет. Нормы уголовно-процессуального права практически игнорировались при рассмотрении "контрреволюционных" дел, массовые нарушения законности были санкционированы высшими партийными органами. Еще более жесткий режим устанавливался в годы войны, что было связано с чрезвычайными обстоятельствами, была установлена трудовая повинность для граждан, рабочий день увеличивался до 11 часов, очередные и дополнительные отпуска были отменены. Рабочие и служащие военных предприятий за самовольный уход с работы наказывались как за дезертирство, на срок от пяти до восьми лет заключения. За уклонение от трудовой повинности устанавливалась уголовная ответственность в виде исправительных работ от шести месяцев до года. В послевоенные годы положение в значительной мере сохранилось, более того, в 1947-49 годы был продолжен курс на ужесточение уголовных репрессий, которые считались эффективной мерой борьбы с негативными явлениями во всех сферах общества. Позитивные изменения в праве начинаются только в середине 50-х годов. Они характеризовались, во-первых, коренными изменениями всех отраслей права; во-вторых, кодификацией права на уровне союзных республик. Прежде всего, в 1953 году ликвидировалось Особое Совещание и отменялись указы 1934 и 1937 годов, устанавливающие упрощенный порядок рассмотрения "контрреволюционных" дел. В 1959 году были приняты Уголовный Кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс казахской ССР. Данные нормативно-правовые документы отменяли применение аналогии, прекращалось уголовное преследование за преступления, совершенные другими лицами, по мотивам социальной опасности, за мысли, за незначительные противоправные деяния. Значительно сужался круг составов преступлений, наказываемых смертной казнью, отменялась смертная казнь для несовершеннолетних и беременных женщин, возраст, в котором наступала уголовная ответственность, поднимался с 12 до 16 лет. В уголовно-процессуальном праве появляются гарантии неприкосновенности личности. Во-первых, при недоказанности вины выносился оправдательный приговор. Во-вторых, запрещается перелagать обязанности доказывания невиновности на подозреваемого. В-третьих, закрепляется принцип осуществления правосудия только судом. Был установлен новый порядок производства обысков, выемок и заключения под стражу, которые должны были проводиться только с санкции прокурора. Результатом этих изменений стало то, что нарушение законности при рассмотрении уголовных дел перестали носить массовый характер. 28 декабря 1963 года ВС КазССР утвердил Гражданский и Гражданско-процессуальный кодексы. Новый Гражданский кодекс установил развитую систему обязательств, комплекс положений, направленных на защиту имущественных прав граждан,

регулировал отношения, связанные с результатами нематериальной сферы производства. Гражданско-процессуальный кодекс детально регламентировал важнейшие вопросы гражданского процесса и последовательно проводил курс на дальнейшую демократизацию гражданского судопроизводства. Кодекс о браке и семье, впервые разрешил брак с иностранцами. Кроме того, был установлен порядок признания брака недействительным, введены внесудебный порядок расторжения брака, возможность установления отцовства в судебном и ином порядке. В 1971-72 юлах были приняты важнейшие нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы земле- и водопользования - Земельный и Водный кодексы Казахской ССР, однако эти документы по-прежнему исключали возможность любых отношений в сфере земле- и водопользования, ведущих к извлечению гражданами прибыли вне колхозных и государственных структур. 21 июля 1972 года был принят Кодекс законов о труде Казахской ССР, не только закрепивший демократические права в сфере трудовых отношений, но и содержащий действенные гарантии их реализации. Кроме того, в 70-80-е годы был принят целый ряд документов, регулирующих вопросы природопользования. 4 августа 1976 года был принят Кодекс Казахской ССР о недрах. 11 августа 1978 года - Лесной Кодекс Казахской ССР, 12 июня 1981 года - Законы "Об охране атмосферного воздуха" и "Об охране и использовании животного мира". Новшеством в правовой системе стало принятие в 1984 году Кодекса об административных правонарушениях Казахской ССР. Впервые государство кодифицировало важнейшую область государственного принуждения административную ответственность. Установило понятие "административного правонарушения", определило перечень органов и должностных лиц, правомочных решать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания.

Заключение

Таким образом, эволюция конституционного законодательства, в указанный период, заключалась в усилении централизации и сужении полномочий республик, с одной стороны, и закрепления основных прав и свобод граждан, с другой.

В целом, развитие права во второй половине 30-х первой половине 80-х годов можно разделить на два этапа. Если в сталинское время, до начала 50-х годов основной тенденцией было усиление уголовных репрессий и массовое нарушение законности, то с середины 50-х годов развитие права шло по пути укрепления демократических принципов. Вместе с тем, право не стало в полной мере регулятором общественных отношений, т.к. провозглашенные права и свободы граждан можно было реализовать не всегда. Свобода слова, право граждан на митинги, шествия и демонстрации были формальными, реализовать их было практически невозможно. Часть населения, живущая в сельской местности, не имела паспортов, что ограничивало их право на передвижение. В условиях экономической стагнации и всеобщего дефицита товаров народного потребления и качественных услуг многие социальные и

экономические права и свободы также оказались фикцией. В 70-80-е годы разрыв между провозглашенными правами граждан и возможностью их реализации только увеличивался.