

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

Кафедра государственно-правовых дисциплин

ЛЕКЦИЯ

по дисциплине «История государства и права Республики Казахстан»
на тему «**Государство и право независимого Казахстана**»

Подготовлена:

Старшим преподавателем кафедры
подполковником полиции
Байгутановой А.Т.

Обсуждена и одобрена на заседа-
нии ПМС, протокол
№_1_ от «_29_»_08___2016 г.

Караганда 2016

П Л А Н :

Введение.

1. Причины и предпосылки распада СССР. Образование независимого государства Республики Казахстан.

2. Конституция 1993 года, развитие законодательства в 1993 - 1995 гг. Причины принятия Конституции 1995 года и ее содержание, развитие права.

3. Правовая характеристика ежегодных Посланий Президента народу Казахстана

Заключение.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, 1993 г.
2. Конституция Республики Казахстан, 1995 г. (с изменениями и дополнениями от 07.10.1998г., 21.05.2007г.) - Алматы: ЖеН Жаргы,
3. Конституционный закон РК "О государственной независимости РК" // Казахстанская правда, 18.12. 91 г.
4. Закон РК "Об органах внутренних дел РК" // ВВС РК. - 1992 -.№11,12.- Ст. 238.
5. Закон РК "О государственной границе РК" от 13 января 1993г.
6. Закон РК "О гражданстве Республики Казахстан" от 20 декабря 1991 года с изменениями и дополнениями от 03.12.95г.
7. Указ Президента РК от 06.10.95 "Об образовании Государственного следственного комитета РК" // Вести Казахстана от 7 октября 1995
8. Указ Президента РК имеющий силу закона, от 21.12.95 «О Государственном следственном комитете и его органах» // Казахстанская правда от 27 декабря 1995
9. Указ Президента РК от 22.04.97 "О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов РК" - САПП-1997.-№16 Ст. 125
10. Указ Президента РК от 05.11.97 "О мерах по укреплению национальной безопасности, дальнейшему усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией" - САПП - 1997.- № 48 -
11. Декларация "О государственном суверенитете Каз.ССР", - Алма-Ата, 1991

Введение

Причины и последствия распада СССР в современной историографии рассматриваются, как правило, в контексте глобальных социально-экономических, политических, научных и технологических процессов XX века. С этого момента начинается становление и развитие суверенного Казахстана.

1. Причины и предпосылки распада СССР.

Образование независимого государства Республики Казахстан.

Распад СССР, оформленный Беловежским соглашением руководителей России, Украины и Белоруссии Б. Н. Ельциным, Л. М. Кравчуком и С. С. Шушкевичем 8 декабря 1991 г., является одним из самых значительных событий мировой истории XX века.

В годы перестройки, когда межнациональные конфликты приобрели взрывной, крайне опасный характер, принятие решений откладывалось вплоть до 1990-1991 гг. Накопление противоречий сделало распад неизбежным; - СССР создавался на основе признания права наций на самоопределение, федерация строилась не по территориальному, а национально-территориальному принципу. В Конституциях 1924, 1936 и 1977 гг. содержались нормы о суверенитете республик, входивших в состав СССР. В условиях нарастающего кризиса эти нормы стали катализатором центробежных процессов; - сложившийся в СССР единый народнохозяйственный комплекс обеспечивал экономическую интеграцию республик. Однако по мере нарастания экономических трудностей хозяйственные связи начали разрываться, республики проявляли тенденции к самоизоляции, а центр оказался не готов к подобному развитию событий; - советская политическая система базировалась на жесткой централизации власти, реальным носителем которой было не столько государство, сколько Коммунистическая партия. Кризис КПСС, утрата ею руководящей роли, ее распад с неизбежностью вели к распаду страны; - единство и целостность Союза в значительной степени обеспечивалась его идеологическим единством. Кризис коммунистической системы ценностей создал духовный вакуум, который был заполнен националистическими идеями; - политический, экономический, идеологический кризис, который переживал СССР в последние годы своего существования, привел к ослаблению центра и усилению республик, их политических элит.

Образование независимого государства Республики Казахстан.

История становления собственного конституционного законодательства независимого государства Республики Казахстан берет начало с момента внесения изменений в Конституцию Казахской ССР Законом Казахской ССР «Об учреждении поста Президента» от 24.04. 1990г. Данным законом были внесены существенные изменения в систему государственного управления: был учрежден пост Президента Республики Казахстан в целях обеспечения глубоких политических и экономических преобразований, осуществляемых в республике и укрепления конституционного строя. С принятием этого закона начался первый этап конституционного развития Казахстана. Начало периода утверждения суверенитета республики де-юре было положено важным

нормативным правовым актом конституционного характера - Декларацией «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г. В Декларации впервые провозглашалась национальная государственность: «Казахская ССР принимает меры по защите, охране и укреплению национальной государственности». В соответствии с Декларацией было закреплено суверенное право Казахской ССР, на основании которого Казахстан добровольно объединяется с другими республиками в СССР и строит взаимоотношения с ними на договорной основе.

Декларация – первый акт Казахской ССР, в котором был провозглашен принцип разделения власти, в отличие от Конституции ССР 1978 г., которая закрепляла всевластие Верховного Совета. Законодательная власть предоставлялась Верховному Совету, Президент являлся главой республики и обладал высшей распорядительно-исполнительной властью, то есть в ведении Президента находилась и исполнительная власть. В соответствии со статьей 7 высшая судебная власть принадлежала Верховному Суду. Положения, закрепленные в статьях 8 и 9 Декларации, закрепляли суверенитет. В статье 10 Декларация решила вопросы финансово-кредитной системы путем образования Государственного национального банка, что позволило формировать самостоятельный бюджет Республики. Кроме того, были организованы самостоятельные налоговая и таможенная системы Республики. В заключительной статье 17 отмечается, что Декларация является основой для заключения Союзного договора, разработки новой Конституции Казахской ССР и других законодательных актов, реализующих статус Республики как суверенного государства. На этом же этапе был принят Закон «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» от 15 февраля 1991г., в соответствии с которым были внесены существенные изменения в Конституцию Казахской ССР 1978 г., а именно - давались понятия местного самоуправления, его системы, которая включала местные Советы народных депутатов в органы территориального общественного самоуправления, а также местные референдумы, собрания (сходы), конференции граждан и действовала по существу до роспуска Советов народных депутатов.

Второй этап начался с принятием Закона Республики Казахстан «Об изменении наименования Казахской Советской Социалистической Республики» от 10 декабря 1991 г. Хотя закон не назывался конституционным, он по существу был таковым, поскольку вносил изменения в Конституцию Казахской ССР и Декларацию о государственном суверенитете. Значение этого закона в том, что с наименования Республика была снята идеологическая основа государственной организации. Другое значение этого закона состоит в признании политического самоопределения всего народа: Казахская ССР переименовывается в Республику Казахстан, «исходя из стремления многонационального народа Республики к построению демократического, независимого, миролюбивого, правового государства, основанного на принципах самоопределения».

Но главным законодательным актом, характеризующим коренные изменения – образование нового независимого государства Республики Казах-

стан, был принятый 16 декабря 1991 года закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан».

Этот конституционный закон провозглашал Казахстан независимым, демократическим и правовым государством и закреплял элементы, присущие независимому государству: единое гражданство, территориальную обособленность, самостоятельную систему государственных органов, экономики и т.д. Характерной его особенностью являлось закрепление верховенства Конституции и законов Республики на всей ее территории. 4 июня 1992 года были утверждены государственный флаг, герб, гимн (текст гимна утвержден 11 декабря). 2 марта 1992 года Казахстан был принят в ООН. 29 сентября в Алматы открылся Первый всемирный курултай казахов. На этом же этапе был принят ряд важных конституционных законов: «О Конституционном суде» от 5 июня 1992 г., которым был учрежден Конституционный Суд Республики Казахстан, признававшийся высшим органом судебной защиты Конституции в Республике Казахстан (статья 10); и «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 г., которым было упразднено гражданство СССР, а также институт двойного гражданства.

2. Конституция Республики Казахстан 1993 года, развитие законодательства в 1993 – 1995 гг.

Для разработки проекта новой Конституции была создана конституционная комиссия. Разработанный ею проект Конституции в целом был одобрен на сессии Верховного Совета и вынесен на всенародное обсуждение. 28 января 1993 года Верховным советом была принята первая Конституция независимого Казахстана.

По существу основой ее послужил Закон «О государственной независимости», а также другие законы Республики, принятые с момента объявления государственного суверенитета. Конституция содержала новые правовые нормы, определявшие государственный и общественный строй Казахстана. К ним относятся народный суверенитет, независимость государства, принцип разделения власти, признание Президента главой государства и единой системы исполнительной власти, признание казахского языка государственным, органов суда – Верховного, Конституционного и Высшего Арбитражного, Прокуратуры.

В Конституции впервые Казахстан провозглашается светским и унитарным государством, тем самым государство было возведено в цивилизованную степень конституционного государства.

Наряду с этим имеются и недостатки Конституции 1993 г.: не была определена государственная форма республики в самом тексте; Верховный Совет занимал центральное положение и оставался органом, имеющим большие полномочия, что нарушало механизм сдержек и противовесов в провозглашенном принципе разделения власти; предусматривалось в некоторых случаях возможность двойного гражданства и некоторые другие. Конституция Республики Казахстан 1993 г. впервые закрепила в качестве одной из основ конституционного строя страны принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Конституция 1993 г. является прогрессивным нормативным правовым актом, выдвинувшим Республику Казахстан на цивилизованную ступень конституционного развития и становления как независимого правового демократического государства. Назарбаев Н.А. отметил положительную роль этой Конституции – то, что она оформила завершение становления Казахстана как суверенного государства и полноценного члена мирового сообщества, явилась итоговым документом, своеобразной чертой под первой волной конституционного правотворчества 1990-1992 годов и «... стала заметной вехой на пути казахстанского конституционного строительства».

Вместе с тем Конституция 1993 года имела существенные недостатки, так и не сумев в важнейших принципиальных позициях вырваться из пут старой Конституции, освободиться от ряда постулатов советского государства. После принятия Конституции 1993 года происходящие в республике социально-экономические и политические процессы показали объективную необходимость дальнейшей конституционной реформы, которая ознаменовалась принятием 30 августа 1995 года на республиканском референдуме Конституции Республики Казахстан.

3. Причины принятия Конституции 1995 года и ее содержание, развитие права.

Началом политико-юридических преобразований в Казахстане стало постановление Конституционного суда Республики Казахстан от 6 марта 1995г. по обращению Квятковской Т.Г., предъявившей претензии Центризбиркому о нарушениях Кодекса о выборах в Абылайхановском избирательном округе. Конституционный суд Республики Казахстан принял решение, в котором говорилось, что “введенная Центризбиркомом методика подсчета голосов не только повлекла массовое нарушение конституционного принципа “один избиратель - один голос”, но и могла исказить итоги выборов и по существу изменила установленную Кодексом о выборах избирательную систему. Тем самым Центральная избирательная комиссия нарушила статью 60 Конституции, превысив свою компетенцию”. Были поставлены под сомнение итоги прошедших выборов и легитимность полномочий депутатов Верховного Совета. Мартовские события показали необходимость принятия новой Конституции республики. Началась интенсивная работа над проектом Конституции после роспуска Верховного Совета.

Содержание Конституции Республики Казахстан 1995г.

Конституция 1995 г. структурно состоит из преамбулы и 9 разделов.

Преамбула отражает учредительный характер Конституции и указывает на особый субъект, который и принял ее – народ Казахстана. В ней также определяется цель государства – гражданское общество, приверженное идеалам свободы, равенства и согласия, которое могло бы занять достойное место в мировом сообществе. Раздел первый Конституции «Общие положения» содержит определение Республики Казахстан как демократическое, светское, правовое и социальное государство высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы (ст. 1.1). Здесь же сформулированы основные принципы деятельности государства: общественное согласие и поли-

тическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами. Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления.

В «Общих положениях» определен и источник государственной власти – народ и пути осуществления им власти – через референдум и свободные выборы, а также через делегирование осуществления своей власти государственным органам (ст. 3.2). Конституция определяет перечень структур, которым дано право выступать от имени народа и государства – это Президент и Парламент. Правительство и другие государственные органы имеют право выступать от имени государства в пределах делегированных им полномочий. В этом же разделе признается равноправие государственной и частной форм собственности и указывается на обязанность государства равным образом защищать обе эти формы. Объявляя землю и недра, растительный и животный мир, другие природные ресурсы собственностью государства, Конституция в то же время признает и возможность частной собственности на землю. Объявляя, как и в предшествующей Конституции 1993г., казахский язык государственным, новая Конституция учреждает в государственных организациях и органах местного самоуправления употребление наравне с казахским в качестве официального и русский язык (ст. 7.2 Конституции РК).

Значительное место в данном разделе уделяется принципам международной политики Казахстана. Конституция объявляет приоритет международных договоров, ратифицированных Республикой, перед ее законами. Излагаются следующие принципы международной политики Казахстана: уважение принципов и норм международного права, проведение политики сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказа от применения первыми вооруженной силы.

Второй раздел Конституции – «Человек и гражданин» – посвящен вопросу обеспечения прав и свобод. Сущности, правам и обязанностям Президента, Конституционного Совета и трех ветвей власти в Республике Казахстан – законодательной, исполнительной и судебной – посвящено пять разделов Конституции. Здесь же говорится о механизме сдержек и противовесов, позволяющем каждой из ветвей власти иметь достаточно сильный авторитет в государстве и, в то же время, не дающем ни одной из них возвыситься над другой.

Рассмотрим особенности правового положения Президента Республики. Президент является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства, причем. Он не возглавляет ни одну из ветвей власти. В отличие от конституций многих стран, предусматривающих должность вице-президента, в Конституции Казахстана такая должность не предусмотрена. В целом его полномочия можно разделить на две группы: к первой группе относятся полномочия, составляющие исключительную привилегию Президента, осуществляемые им единолично.

Статья 49.1 Конституции РК предоставляет законодательную власть в стране Парламенту, являющемуся высшим представительным органом республики и состоящему из двух палат – Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе. В мае 2007 года в Конституцию РК были внесены изменения, касающиеся порядка формирования Мажилиса Парламента РК. Теперь эта палата формируется только по пропорциональной избирательной системе политическими партиями. Эти изменения направлены на демократизацию и формирование гражданского общества в Казахстане.

Статья 64.1 Конституции РК возлагает на Правительство исполнительную власть в Республике. В своей деятельности Правительство ответственно перед Президентом. Срок действия его полномочий совпадает со сроком действия полномочий Президента. Со вступлением в должность вновь избранного Президента прежнее Правительство слагает свои полномочия. Кроме отставки Правительства, в случае выражения ему Парламентом вотума недоверия, Конституция предусматривает отставку Правительства и по инициативе Президента. Освобождение от должности Премьер-министра означает отставку всего Правительства (ст. 70.7).

Конституционный Совет Республики Казахстан является одним из важнейших органов государства. Он призван обеспечивать защиту Конституции путем проверки на конституционность принятых Парламентом законов, международных договоров до их ратификации, дачи официального толкования Конституции, дачи заключения о соблюдении процедуры выборов и отрешения Президента от должности, рассмотрения по обращению судов законов и иных нормативных правовых актов на предмет признания их неконституционными в случае нарушения ими законных прав человека и гражданина.

Статья 76.1 Конституции РК определяет назначение судебной власти, осуществляемой от имени Республики Казахстан – защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики (ст. 76.2).

В ст. 77.3 сформулированы основные принципы правосудия. В этом же разделе регламентируется деятельность Прокуратуры, призванной осуществлять высший конституционный надзор в государстве.

Конституция Республики содержит раздел, закрепляющий основы местного государственного управления и самоуправления. Местными представительными органами являются маслихаты. Главы местных исполнительных органов – акимы.

Конституция закрепляет местное самоуправление, осуществляемое населением. К местному самоуправлению можно отнести собрания и сходы граждан, домовые или уличные комитеты, землячества студентов и т.д., деятельность которых направлена на решение совместных вопросов, не носящих политического характера.

Последний раздел содержит нормы о порядке внесения изменений в Конституцию. Однако, есть три конституционные нормы, содержащиеся в ст. 91.2, которые не могут быть изменены ни при каких обстоятельствах: это

унитарность и территориальная целостность государства, а также форма правления Республики.

Заключение

Государственно-правовое развитие Казахстана с 1990 года представляет собой исторический момент становления нового независимого государства. Это сложный процесс формирования новой политической системы демократического характера. Принятие двух Конституций в короткий промежуток времени и изменения не только государственного строя, но и всей правовой системы, свидетельствует о быстром темпе построения конституционного строя, основанного на принципах правового, демократического, светского государства. Конституция Республики Казахстан как основной закон государства отражает прогрессивное развитие Казахстана.