

**Министерство внутренних дел Республики Казахстан  
Карагандинская академия им. Баримбека Бейсенова**

**Юридический институт  
Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**Утверждаю  
Заместитель начальника Академии  
по учебной работе  
д.ю.н., профессор  
полковник полиции**

\_\_\_\_\_ **Токубаев З.С.**  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ **2016 г.**

**Рабочая учебная программа (SYLLABUS)  
по дисциплине**

**IGPRK 1203**

**«История государства и права Республики Казахстан»  
для специальности 5В030300-«Правоохранительная деятельность»**

Форма обучения: очная  
Курс: 2  
Семестр: 3  
Количество кредитов: 2  
Лекции: 8 часов  
Семинары: 22 часов  
СРКП: 15 часов  
СРК: 45 часов  
Рейтинговый контроль (РК): 2  
Экзамен: 3 семестр

**КАРАГАНДА 2016**

Рабочая учебная программа дисциплины «История государства и права Республики Казахстан» для специальности 5В030300 «Правоохранительная деятельность», 103с.

**Составитель:** старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, подполковник полиции Байгутанова А.Т.

Рассмотрена и одобрена на заседании кафедры  
« 17 » мая 2016 г., протокол № 24

Начальник кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
майор полиции

Джиембаев Р.К.

Утверждена на заседании УМС \_\_\_\_\_  
«    »        20        г., протокол №

### 3.1 Основная информация:

1. Шифр и название специальности	5В030300 Правоохранительная деятельность
2. Курс, семестр	2 курс, 3 семестр бакалавриат
3. Цикл дисциплины	Компонент по выбору курсанта
4. Количество кредитов	2 кредита
5. Место проведения занятий	Учебные аудитории
6. Лектор (Ф.И.О., должность, ученая степень, др. контактная информация)	Байгутанова Айнур Тельмановна, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, (ул. Ермакова 124), контактные телефоны 30-34-16, внутренний 211, 312
7. Преподаватель, ведущий остальные виды занятий (Ф.И.О., должность, ученая степень, др. контактная информация)	Ладыгина Оксана Александровна, преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, магистр юридических наук (ул. Ермакова 124), контактные телефоны 30-34-16, внутренний 211, 312

### 3.2 Пререквизиты курса:

До начала ведения настоящего курса курсанту необходимы соответствующие правовые теоретические знания, которые они должны получить в объеме установленном рабочим учебным планом.

Курсант должен знать основные категории и понятия теории государства и права, понятие источников права их виды, виды правовых систем, содержание функций государства и государственных органов.

### 3.3. Постреквизиты курса:

Знания, полученные курсантом после изучения настоящего курса, должны использоваться при усвоении таких дисциплин, как конституционное, уголовное, уголовно-процессуальное, административное, гражданское, международное право и др.

Обучение в объеме программы по обозначенному курсу, преследует цель выработать у курсантов систему знаний, умений, представлений и навыков по использованию специальных научных знаний в процессе анализа развития государства и права и отдельных правовых актов.

### 3.4. Цель преподавания дисциплины:

- формирование у курсантов целостного представления об истории возникновения, становления и развития государства и права в Казахстане.
- начальное формирование у курсантов государственно-правового сознания;

### **Задачи изучения дисциплины:**

- рассмотрение конкретных причин, условий и временных рамок их возникновения и функционирования, особенности внутреннего устройства властных отношений и механизма государственных органов, закономерности их эволюции и смены;
- раскрытие закономерностей создания Казахской орды в результате многовекового развития протоказахских государств, характеристика ее общих и особенных черт как государственности казахского этноса. Анализ сущности, содержания и основных этапов развития казахского обычного права;
- рассмотрение процесса упадка самостоятельной государственности в Казахстане в результате колонизации его Российской империей и создание казахской национальной государственности в условиях советской власти;
- установление объективности и закономерности утверждения и развития Республики Казахстан как независимого и суверенного государства, прослеживание процесса становления его правовой системы.
- умение с правовых позиций оценивать явления международного характера;
- приобретение навыков работы с текстами нормативных актов.

### **3.5. График выполнения и сдачи заданий по дисциплине:**

<b>Срок обучения</b>	<b>Курс</b>	<b>Семестр</b>	<b>Кредиты</b>	<b>Лекции</b>	<b>Семинары</b>	<b>Практические</b>	<b>СРКП</b>	<b>СРК</b>	<b>Рубежный контроль</b>	<b>Всего</b>	<b>Форма контроля</b>		
3 семестр	2 курс	3	2	8	22	-	15	45	2	90	<b>Экзамен</b>		

### **3.6. Политика курса**

Пропуски занятий – отражают ваше стремление учиться, и будут учитываться при выведении окончательной оценки по курсу. Ваша оценка будет занижена на полбала каждый раз, когда полученные задания не будут сданы вовремя. Ваша обязанность быть в аудитории и учиться. Непредвиденные события, такие как болезнь, конфликты дома или на работе дают вам право пропустить занятие. Однако в подобном случае вы должны информировать преподавателя о случившемся и заранее сдать задания.

Присутствовать на своем рабочем месте и при этом не выполнять рабочих обязанностей – приводит к наказаниям. Все задания по этому курсу должны быть завершены до начала занятий, зафиксированных в семестровом расписании. Задания, сданные позднее установленного срока, получают оценку

ниже установленной, и это, в свою очередь, влияет на окончательную оценку по данному курсу. Работа, которая по расписанию должна проводиться в аудитории, также влияет на работу всей группы. Если при выполнении занятия вас нет на занятии, и вы не выполняете отведенную для вас часть работы, то вы будете наказаны, также как и за пропуски занятий.

Изучение курса должно быть активным, а не пассивным. Выполнение домашних заданий должно занимать не менее 2-3 часов в неделю. Вы должны постоянно консультироваться с преподавателем согласно графику консультаций. Учебник необходимо читать в течение всего периода изучения данного курса, а не только при выполнении заданий. Необходимо готовиться к каждому занятию. Успех изучения курса во многом зависит от Вашего участия в работе аудитории. Хорошая посещаемость занятий, активное участие на занятиях, выполнение в срок и качественно всех заданий преподавателя помогут вам на аттестациях и экзамене. Экзамен будет направлен не на проверку Ваших теоретических знаний, а на оценку Ваших возможностей применять их на практике. На экзамене Вы будете отвечать на вопросы в виде тестов. Все задания на экзамене будут основаны на домашних работах, тестах в аудитории и т.д.

Промежуточные аттестации будут проводиться по пройденному предварительному материалу. Итоговый экзамен обязателен для всех и будет основан на пройденном материале.

До начала каждой лекции будет роздан материал, где будут отражены основные моменты темы. Пожалуйста, прочтите данный материал до начала занятий. После лекции обязательно прочтите весь заданный материал из основного учебника, указанного в конспекте лекций, и устный ответ на контрольные вопросы. Данная Ваша подготовка будет проверяться тестами, которые преподаватель будет проводить без предварительного предупреждения; оценка за такие тесты будет включена в итоговую оценку. По темам лекционного курса запланировано 5 контрольных работ, а также проводится рубежный контроль, на котором проверяется усвоение пройденного теоретического материала.

При выполнении заданий Вы не должны:

- заниматься плагиатом;
- позволять другим делать за Вас работу;
- пытаться сдать работу в неустановленные сроки;
- не участвовать в работе группы при выполнении групповых заданий и требовать за это баллы и т.д.

Обязанности курсанта (рекомендуемый перечень):

1. Не опаздывать на занятия.
2. Не разговаривать во время занятий, не читать газеты, отключить сотовый телефон, не жевать жевательную резинку;
3. На занятия приходить в форменной одежде;
4. Не пропускать занятия, в случае отсутствия по болезни, предоставить справку;

5. Пропущенные занятия отрабатывать в определенное преподавателем время;
6. В случае невыполнения заданий, итоговая оценка снижается;
7. Посещать ежедневно занятия;
8. Активно участвовать в учебном процессе;
9. Старательно выполнять домашние задания;
10. Быть терпимым, открытым, откровенным и доброжелательным к сокурсникам и преподавателям;
11. Конструктивно поддерживать обратную связь на всех занятиях;
12. Содействовать коллективной работе и вовлечению в дискуссию более застенчивых студентов;
13. Быть пунктуальными и обязательными;
14. Избегать пропуска занятий по неуважительным причинам;
15. Исключить курение в учебных комнатах;
16. Исключить телефонные переговоры во время семинара;
17. Не допускать потребления алкоголя на занятиях.

Политика академического поведения и этики основывается на правилах внутреннего распорядка вуза, этическом кодексе сотрудника полиции, а именно:

- быть доброжелательным с преподавателями, с сотрудниками и с товарищами;
- участвовать во всех воспитательных мероприятиях академии, института, факультета, кафедры, курса;
- поддерживать культуру поведения в академии;
- соблюдать чистоту в корпусах и аудиториях.

Мы ожидаем, что Ваше отношение к данному курсу и поведение будут соответствовать Кодексам чести государственного служащего и сотрудника полиции. Вы не должны, пропускать занятия, опаздывать, быть недисциплинированным в аудитории, быть неуважительными к преподавателю и курсантам. На занятия Вы должны приходите подготовленными для того, чтобы обсудить материал, задать необходимые вопросы и критически подойти к выполнению заданий, решением которых мы занимаемся, так, чтобы Вы могли почерпнуть все то, что необходимо Вам в вашей работе.

### 3.7. Список рекомендованной литературы

№ п/п	Автор, наименование	Год, место издания
<b>1. Нормативно правовые акты:</b>		
1.	Конституция Республики Казахстан	от 30 августа 1995г. с изм. и доп. от 7 октября 1998г., 21 мая 2007г., 11 февраля 2011г.
2.	Конституция Республики Казахстан	1993г.
3.	Конституционный закон РК "О государственной независимости РК" //	Казахстанская правда, 18.12. 91г.
4.	Закон РК "Об органах внутренних дел РК" //	ВВС РК. – 1992 -.№11,12.- Ст. 238.
5.	Закон РК "О государственной границе РК"	от 13 января 1993г.
6.	Закон РК "О гражданстве Республики Казахстан"	от 20 декабря 1991 года с изменениями и дополнениями от 03.12.95г.
7.	Указ Президента РК от 06.10.95 "Об образовании Государственного следственного комитета РК" //	Вести Казахстана от 7 октября 1995г.
8.	Указ Президента РК имеющий силу закона, от 21.12.95 «О Государственном следственном комитете и его органах» //	Казахстанская правда от 27 декабря 1995г.
9.	Указ Президента РК от 22.04.97 "О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов РК" –	САПП- 1997.-№16
10.	Указ Президента РК от 05.11.97 "О мерах по укреплению национальной безопасности, дальнейшему усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией"	САПП - 1997.- № 48 -ст. 443
11.	Указ Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 г «О Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы» //САПП Республики Казахстан, 2006 г., N 26, ст. 270;	"Казахстанская правда" от 29 июля 2006 года N 183 (25154)
12.	Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.г.» //	Казахстанская правда от 30.08.2009г.
13.	Приказ МВД РК № 424 «О вежливом и внимательном отношении сотрудников полиции к гражданам»	от 14.06.2002г.
14.	Декларация "О государственном суверенитете Казахской ССР"	Алма-Ата, 1991
15.	Концепция правовой политики. //	Каз.правда от 27.11.2002 г.
<b>2. Основная литература</b>		
16.	Абайдельдинов Е.М. Политико-правовая история Республики Казахстан, часть 1.	Алматы. 2002.
17.	Абиль Е. История государства и права Республики Казахстан. Астана.	Фолиант. 2000.
18.	Адрисова Ш.М. Развитое гражданское общество – признак правового государства // Совершенствование	Сб.научн.статей: Караганда, 2007

	законодательства в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина //	
19.	Ахметова Н.С., Кожахметов Г.З. История государства и права РК. ч.1. –	Караганда, 2001.
20.	Геннинг В.Ф., Павленко Ю.В. Институт племен как орган нарождающейся политической надстройки. // Ф.Энгельс и проблемы истории древних обществ.	Киев, 1984
21.	Государственная программа правовой реформы в РК.	САПП - 1994-№9-Ст.91.
22.	Жумаганбетов Т.С. История государства и права Республики Казахстан.	Алматы. Жеті жарғы. 2003.
23.	История государства и права Республики Казахстан: Хрестоматия/ Н. В. Сидорова,Н.А. Биекенов,К.Н. Капенова.- Караганда:	Изд- во КЮИ МВД РК, 2010
24.	Казахстан 2030 – проблемы совершенствования деятельности правоохранительных органов. Отв.ред. Г.С. Мауленов.	Алматы: Академия МВД РК, 1999.
25.	Капенова К.Н. Конституционный Совет РК и проблемы конституционной законности //Актуальные проблемы права: Сб.науч.тр. молодых ученых, адъюнктов и соискателей. –	Караганда: КВШ ГСК РК, 1997. Вып. 4
26.	Капенова К.Н. Конституционный надзор как функция государственных органов в РК //	Экономика и право, 2005, № 24
27.	Капенова К.Н. Конституционный контроль и конституционный надзор как методы обеспечения верховенства Конституции РК // Роль Конституции в становлении и развитии независимой государственности в Казахстане: матер. междунар. научно-практич. конф. –	Караганды: КарГУ, 2005
28.	Кляшторный С.Г., Султанов Т.Н. Казахстан. Летопись трех тысячелетий. -	Алматы, 1992
29.	Конституция Республики Казахстан: процесс формирования правового государства: Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию научной и педагогической деятельности С. Сартаева /Под общ. ред. С.С. Сартаева –	Алматы, 2002, - 528 с.
30.	Кузембайулы А., Абиль Е. История Республики Казахстан. –	Астана, 1999
31.	Материалы Всемирного Курултая казахской диаспоры	1992
32.	Марков Г.Е. Кочевники Азии. Структура хозяйства и общественной организации. -	Москва, 1976
33.	Мусырман А. Перспективы развития Казахстана в 21 веке //	Мысль, 2007, № 9
34.	Назарбаев Н.А. В потоке истории. -	Алматы, 1998
35.	Назарбаев Н.А. Идеиная консолидация общества как условие прогресса Казахстана. -	Алматы. 1994
36.	Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. -	Алматы, 1996
37.	Назарбаев Н.А. «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства». -	Алматы, 1992
38.	Назарбаев Н.А. Послание Президента страны народу Казахстана: "Казахстан - 2030" //	Казахстанская правда, 1997, 10 октября
39.	Нурпеисов Е.К., Котов А.К. Государство Казахстан: от ханской власти к президентской республике. –	Алматы, 1994



40.	Послание Президента народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» //	Казахстанская правда, 23.03.2004 г.
41.	Послание Президента РК народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» от 28 февраля 2007 г. //	Казахстанская правда, 02.03.2007
42.	Новый этап демократизации Казахстан – ускоренное развитие свободного демократического общества. Выступление Президента РК Назарбаева Н.А. на совместном заседании. //	Казахстанская правда, 17 мая 2007 г.
43.	Першиц А.И. Некоторые особенности классовообразования и раннеклассовых отношений у кочевников-скотоводов.// Становление классов и государств. -	Москва, 1976
44.	Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики»	от 06.02. 2008 г.
45.	Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию»	от 06 марта 2009г.
46.	Послание Президента РК народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые экономические возможности Казахстана» //	Казахстанская правда от 30.01.2010г.
47.	Послание Президента РК народу Казахстана «Постоим будущее вместе!»//	Казахстанская правда от 29.01.2011г.
48.	Шепель В.Н., М.Б. Касымбеков. Первый Президент РК Нурсултан Назарбаев: хроника деятельности 01.07.97-01.01.2000.	Астана, 2000
<b>3. Дополнительная литература</b>		
49.	Агаджанов С.Г. Очерки огузов и туркмен Средней Азии IX-XIII вв.	Ашхабад. 1969.
50.	Ахмедов Б.А. Государство кочевых узбеков.	Москва. 1965.
51.	Ахметова Н.С. Обычное право казахов в конце XVIII-XIX вв.	Караганда. 1990.
52.	Акинжанов С.М. Кипчаки в истории средневекового Казахстана.	Алматы. 1995.
53.	Гумилев Л.И. Древние тюрки.	Москва. 1993.
54.	Древний мир права казахов. 10-томник. том 1.	Алматы. 2001.
55.	Древний мир права казахов. 10-томник. том 2.	Алматы,. 2003.
56.	Жиренчин К.А. Политическое развитие Казахстана в XIX начале XX веков.	Алматы. 1996.
57.	Зиманов С.З. Политический строй Казахстана конца XVIII и первой половины XIX веков.	Алма-Ата. 1960.
58.	Зиманов С.З. Общественный строй казахов в первой половине XIX в.	Алма-Ата. 1958.
59.	Кенжалиев З.Ж., Даулетова СО. Казахское обычное право в условиях советской власти./1917-1937/.	Алматы. 1993.
60.	Культелеев Т.М. Уголовное обычное право казахов.	Алма-Ата, 1955.
61.	Кумеков Б.Б. Государство кимаков IX-XI вв. по арабским источникам.	Алма-Ата. 1972.
62.	Сапаргалиев Г.С. Карательная политика царизма в	Алма-Ата. 1966.

	Казахстане.	
63.	Сартаев С.С. Образование и становление казахской советской государственности.	Алма-Ата. 1960.
64.	Сулейменов Р.Б. Формационная природа кочевого общества: проблема и метод.	Алматы, 1989
65.	Хара-Даван Э. Чингизхан как полководец и его наследие.	Алматы, 1992
66.	Юдин В.П. Орда Белая, Синяя, Золотая ... // Казахстан, Средняя Азия в XVI-XVIII веках.	Алматы, 1983
67.	Ян В. Чингисхан.	Москва, 1984
<b>4. Интернет-источники</b>		
68.	<a href="http://kk.wikipedia.org/wiki">http://kk.wikipedia.org/wiki</a>	
69.	<a href="http://adilet.zan.kz/">http://adilet.zan.kz/</a>	
70.	<a href="http://www.zakon.kz">www.zakon.kz</a>	
71.	<a href="http://egov.kz/">http://egov.kz/</a>	
72.	<a href="http://www.nlrk.kz/">http://www.nlrk.kz/</a>	
73.	<a href="http://library.kz/">http://library.kz/</a>	
74.	<a href="http://www.elibrary.kz/">http://www.elibrary.kz/</a>	
75.	<a href="http://bibliotekar.kz/">http://bibliotekar.kz/</a>	
76.	<a href="https://www.google.kz/">https://www.google.kz/</a>	

### 3.8. Тематический план проведения занятий по дисциплине «История государства и права Республики Казахстан»

№ п/п	№ темы	Название темы	Количество кредитов (часов)	Аудиторные часы		СРК П	СРК
				Лекции	Семинары		
1.	1.	Предмет и методы, цели и задачи и историография курса истории государства и права Республики Казахстан	11	1	2	2	6
2.	2.	Зарождение и развитие первых государственных образований на территории Республики Казахстан	12	1	3	2	6
3.	3.	Государство и право Казахстана в VI-XII вв.	12	1	3	2	6
4.	4.	Государство и право Казахстана в XIII-XV вв.	12	1	3	2	6
5.	5.	Государство и право Казахстана в XV-XVIII вв.	12	1	3	2	6
6.	6.	Государство и право Казахстана в XVIII-XIX вв.	12	1	3	2	6
7.	7.	Государство и право Казахстана в XX в.	12	1	3	2	6
8.	8.	Государство и право независимого Казахстана	7	1	2	1	3
		<b>ВСЕГО</b>	<b>90</b>	<b>8</b>	<b>22</b>	<b>15</b>	<b>45</b>

### **3.9. Планы занятий**

#### **Лекционные занятия**

#### **Тема 1. Предмет и методы, цели и задачи и историография курса истории государства и права Республики Казахстан**

**Лекция - 1 час**

##### **План:**

1. Предмет, методы, цели и задачи «Истории государства и права Республики Казахстан».
2. Историография и периодизация курса «История государства и права Республики Казахстан».

##### **Тезисы лекции:**

##### **Введение**

Обретение в 1991 году государственной независимости поставило перед Казахстаном целый ряд сложнейших проблем, основными из которых стали - формирование государственных структур и создание правовой базы для политических и экономических реформ. Однако нельзя считать, что история государственности казахов началась лишь в конце XX века. На самом деле государство и право как особые институты, регулирующие социальные отношения на территории нашей страны, возникли еще до нашей эры. На протяжении тысячелетий политические и правовые системы формировались, изменялись, сменяя друг друга. Эти процессы не были беспорядочными, а подчинялись определенным закономерностям. В то же время, специфический способ производства, основанный на общинной собственности на землю и посезонно-пастбищном скотоводстве, господствовавший в Казахстане на протяжении почти трех тысячелетий, определил формирование политических и правовых отношений.

##### **1. Предмет, методы, цели и задачи курса «ИГПРК»**

Государство и право изучаются целым рядом дисциплин и наук: теорией государства и права, историей, политологией, социологией, отраслевыми юридическими науками, но при едином объекте исследования каждая дисциплина имеет свой предмет, то есть круг изучаемых явлений, институтов и учреждений.

Предметом истории государства и права Казахстана являются:

- процесс происхождения и развития государственно-правовых систем, место и роль государства и права в жизни общества в различные периоды истории;
- особенности форм и содержания элементов государственно-правовых систем, обусловленные спецификой кочевого способа производства.

История государства и права Казахстана имеет методы исследования, т.е. определенную последовательность действий, приемов, операций, выполнение которых необходимо для достижения целей, заранее поставленных при изучении какого-либо явления или процесса. Любой метод подразделяется на

подход, определяющий основной путь решения задачи, и принцип, выражающий конкретное содержание метода, т.е. средство реализации подхода. Методы, использующиеся в изучении истории государства и права, можно разделить на следующие группы:

1. Общефилософские методы, к которым относятся диалектический и метафизический методы;

2. Общенаучные методы, к которым относятся исторический метод, раскрывающий движение объекта исследования во времени; логический метод, раскрывающий внутреннюю суть явлений; методы восхождения от конкретного к абстрактному, восхождения от абстрактного к конкретному; индуктивный; дедуктивный; анализа; синтеза; описания; измерения и т.п. Одним из важнейших общенаучных методов является системный метод, заключающийся в рассмотрении объекта как системы, все элементы которой находятся в тесной взаимосвязи;

3. Специальные методы, к которым относятся специально-исторические и специально-правовые методы, в том числе генетический, т.е. последовательное раскрытие свойств, функций, изменений изучаемой реальности во времени; сравнительный, т.е. раскрытие сущности изучаемых явлений в процессе сравнения (по сходству и различию присущих им свойств); типологический, т.е. выделение единого, присущего многообразию тех или иных сочетаний единичного; системный, заключающийся в рассмотрении как системы самого исторического процесса, состоящего из элементов - ситуаций и событий и т.п.

4. Конкретно-проблемные или частные методы, направленные на изучение конкретных явлений, характеризующих те или иные стороны и явления действительности.

Совокупность различных методов, применяемых при изучении объекта, составляет методiku историко-правовой науки. История государства и права занимает особое место в системе гуманитарных наук в целом, и юридических наук, в частности, тесно соприкасаясь с гражданской историей, с одной стороны, и теорией государства и права, с другой. От гражданской истории ее отличает то, что история государства и права изучает только один аспект исторического процесса, а от теории государства и права то, что объект изучения рассматривается во времени.

Значение истории государства и права Казахстана заключается в том, что она выявляет и обосновывает закономерности развития государственно-правовых систем, что позволяет не только анализировать и адекватно объяснять существующие ныне аспекты политико-правовых отношений, но и прогнозировать их развитие в будущем.

2. Историография и периодизация курса «История государства и права Республики Казахстан».

Изучение истории государства и права Казахстана началось еще в XVIII веке. Особый интерес у европейских и, в первую очередь, русских исследователей вызывало обычное право казахов и особенности потестарного и государственного устройства Казахского ханства.

Отдельные сведения об этом содержались в работах А. Тевкелева, П. Рычкова, И.Г. Георги, П.С. Палласа, И.П. Фалька. Их сообщения характеризуются фрагментарностью, понятия "право" и "государство" в них не разработаны. Так, П. Рычков называет государственный строй казахов "демократическим" и утверждает, что у них "нет ни каких-либо правовых норм, ни судов для решения правовых споров". В то же время он приводит ряд норм обычного права.

Более подробно история государства и права Казахского ханства конца XVIII - начала XIX века разобрана в фундаментальном труде А.Левшина. Он впервые в науке сообщает о законах хана Тауке и приводит запись некоторых статей этого кодекса. Новый период в изучении истории государства и, особенно, обычного права казахов начался в середине XIX века. Это связано с завершением процесса включения Казахстана в состав Российской империи и необходимостью внедрения российской системы управления и реорганизации судебного устройства. Изучением вопросов обычного права в этот период занимались Ч. Валиханов, И. Козлов, Н. Максимов, А. Крахалев, Ф. Усов, Г. Спасский, Ф. Леонтович, Н. Гродеков, И. Крафт. К началу XX века относятся работы Я. Гурлянда, А. Добросмыслова, Л. Словохотова.

В 20-х-30-х годах XX века начинается новый этап в изучении истории государства и права Казахстана. Разработка Б. Владимирцевым и Столетовым теории возможности достижения кочевниками феодальной стадии развития привела к признанию самостоятельного генезиса государственности у кочевых народов в форме феодального государства. Важными вехами на пути изучения развития государств на территории Казахстана стали, обобщающие работы А. Чулошникова (1924 г.), М. Тынышпаева (1925 г.), М. Вяткина (1941 г.), академические издания "Истории Казахской ССР" 1943, 1949, 1957 годов. Большой вклад в изучение истории государственности внесли Н.Г. Аполлонов, Е. Бекмаханов, С. Ибрагимов, Б. Ахмедов, В. Юдин, В. Басин, Л. Гумилев, С. Агаджанов, С. Зиманов, Т. Султанов, К. Жиренчин, Г. Сапаргалиев, С. Сартаев, А. Таукелев, М. Имашев, С. Ударцев. Обычное право казахов изучалось в работах Т. Культелева, С. Фукса, Н. Ахметовой, Н. Усерова, З. Кенжалиева, С. Созакбаева и других.

Критерии периодизации: изменение типов государств, форм правления и форм государ-ственного устройства; развитие системы права; международную правосубъектность государств, располагавшихся на территории Казахстана. Основываясь на этих критериях, выделим следующие периоды истории государства и права:

1. Период зарождения государства и права на территории Казахстана;
2. Период расцвета государственно-правовых систем кочевников Казахстана;
3. Период кризиса и ликвидации государственно-правовых систем кочевников Казахстана;
4. Период конституционной эволюции Казахстана в составе России и СССР;

5. Период формирования государственно-правовой системы независимого Казахстана.

#### Заключение

В целом, история государства и права Казахстана наряду с общеправовыми и философскими науками составляет методологическую основу для всех юридических дисциплин, имея в то же время свой предмет и методику исследования. Изучение государственно-правовых систем Казахстана, начавшееся еще в XVIII веке, в советский период вышло на новый уровень, характеризующийся углубленным систематическим исследованием эволюции политической и правовой организации обществ Казахстана в историческом прошлом. Достижения историко-правовой науки стали основой для дальнейшей разработки проблем истории государства и права Казахстана в наши дни.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 19, 21, 28

#### Семинар – 2 часа

1. Предмет, методы, цели и задачи «Истории государства и права Республики Казахстан».
2. Историография и периодизация курса «История государства и права Республики Казахстан».
3. Тестирование.

#### Задание:

Подготовиться, устно рассмотрев рекомендованную литературу.

#### Методические рекомендации:

При изучении темы курсантам следует обратить внимание на следующие вопросы: Предмет, методы, цели и задачи «Истории государства и права РК», соотношение истории государства и права Республики Казахстан и смежных дисциплин, их взаимосвязь с данной дисциплиной: Теория государства и права; История государства и права зарубежных стран; История политических и правовых учений. В «Теории государства и права» изучаются основные категории и понятия государствоведения и правоведения, а «История государства и права РК», основываясь и исходя из понятийного аппарата «Теории государства и права», рассматривает конкретные факты и события истории государства и права Республики Казахстан в их внутреннем единстве и связи. В «Истории государства и права зарубежных стран» изучается история государства и права в мировом масштабе, а в «Истории государства и права РК» изучается отечественная история развития государственно-правовых явлений.

Особое внимание обратить на историографию и периодизацию курса «История государства и права Республики Казахстан», изучить историю развития ИГПРК.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 21, 28

**План:**

1. Предмет, методы, цели и задачи дисциплины «История государства и права Республики Казахстан».
2. Историография и периодизация курса «История государства и права Республики Казахстан».

**Задание:**

Законспектировать перечисленные вопросы

**Форма проведения СРКП:**

Письменно и устно

**Методические рекомендации по выполнению заданий**

При изучении темы курсантам следует обратить внимание на следующие вопросы: Предмет, методы, цели и задачи «Истории государства и права РК», соотношение истории государства и права Республики Казахстан и смежных дисциплин, их взаимосвязь с данной дисциплиной: Теория государства и права; История государства и права зарубежных стран; История политических и правовых учений. В «Теории государства и права» изучаются основные категории и понятия государствоведения и правоведения, а «История государства и права РК», основываясь и исходя из понятийного аппарата «Теории государства и права», рассматривает конкретные факты и события истории государства и права Республики Казахстан в их внутреннем единстве и связи. В «Истории государства и права зарубежных стран» изучается история государства и права в мировом масштабе, а в «Истории государства и права РК» изучается отечественная история развития государственно-правовых явлений.

Особое внимание обратить на историографию и периодизацию курса «История государства и права Республики Казахстан», изучить историю развития ИГПРК.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 19, 21, 28

**СРК – 6 часов**

**Задания:**

1. Составить список наиболее известных ученых XIX-XX вв., занимавшихся исследованием истории государства и права Казахстана и их научных работ.
2. Ознакомиться с монографиями И. Фалька, Ч. Валиханова, А. Тевкелева, И. Рычкова, Л. Гумилева, С. Зиманова, С. Сартаева, Н. Аметовой и др.
3. Подготовить рефераты.

**Перечень тем рефератов:**

1. Предмет и методы истории государства и права Казахстана
2. Цели и задачи истории государства и права Казахстана



### **Рекомендации по подготовке, оформлению и защите рефератов:**

1. Реферат выполняется на основе литературы;
2. Реферат должен содержать: титульный лист (с указанием вуза, кафедры, темы, исполнителя работы, года выполнения работы), основную часть, список использованных источников;

Защита реферата осуществляется на семинарском занятии или на занятии по СРК.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 19, 21, 28

## **Тема 2. Зарождение и развитие первых государственных образований на территории Республики Казахстан**

**Лекция - 1 час**

### **План:**

1. Первобытно-общинный строй на территории Казахстана и появление первых государственных образований.
2. Империя древних гуннов.

### **Тезисы лекции:**

Процесс зарождения государства на территории Казахстана был подготовлен многотысячелетним ходом эволюции общества и тесно связан с развитием его экономической базы. Начальным моментом генезиса государственности можно считать появление производящего хозяйства.

Возникновение первых государственных образований на территории Казахстана

Основой социальной организации продолжала оставаться родовая община, которая делилась на определенные группы, но это было скорее половозрастное деление на мужчин-воинов, женщин и детей. Переход из детской во взрослую группу сопровождался особым ритуалом - инициацией. Все важные дела общины решались на собрании взрослых мужчин. Среди общинников выделялись жрецы - знатоки обычаев и ритуалов и вожди - руководители воинов во время столкновений с соседними общинами. Все отношения внутри общины регулировались обычаями и системой табу-запретов.

Изменения в экономическом базисе общества Казахстана начали происходить в эпоху энеолита - меднокаменного века, в IV-III тысячелетиях до н.э. Усложнение производственного цикла потребовало выделения особой группы населения - организаторов производства. Таким образом, появились группы населения, не занятые в производстве непосредственно. Община распадается на слои - страты. Такие общества принято в науке называть стратифицированными. Первоначально выделяются три слоя - общинники-скотоводы, воины и жрецы. Регулирование отношений только посредством обычаев становится невозможным, и постепенно складываются условия для зарождения правовой системы. Родовая община распадается и сменяется соседской. В большинстве случаев она состоит из тех же кровных родственников, но отношения между ними строятся уже не на родственных, а

на экономических основах. При сохранении коллективной собственности на землю появляется частная собственность на скот. Очевидно, в это время появляется различие между правом собственности на основные средства производства и правами распоряжения и пользования ими. Для регулирования экономических отношений между соседскими общинами и совместной обороны от врагов складывается своеобразный союз общин - племя со своими органами управления, жрецами, военными вождями. Возникает публичная власть, т.е. особый слой людей, основным занятием которых является выполнение управленческих, властных функций. Именно отношения, возникающие при осуществлении публичной власти, до появления государства, принято называть потестарными. С этой точки зрения племя является потестарным объединением, т.е. объединением на основе осуществления публичной власти.

В XII - X вв. до н.э. этническая ситуация в Казахстане значительно изменяется. С востока в Центральный Казахстан перемещаются племена-носители карасукской культуры, здесь на базе местного и пришлого населения формируется бегазы-дандыбаевская культура, влияние которой распространяется до низовьев Сырдарьи. В то же время андроновцы - арийцы мигрируют в южном и юго-восточном направлении и проникают в Среднюю Азию, а через нее в Иран и Северную Индию. Постепенно изменяется хозяйство населения Казахстана, все большую роль начинает играть скотоводство, причем от придомного содержания скота люди переходят к яйлажному, когда большую часть скота на лето отгоняли на сезонные пастбища. В стаде сокращается доля крупного рогатого скота и увеличивается доля лошадей, верблюдов и овец. Фактически совершается переход от оседлого скотоводства к полуоседлому. Эти процессы отразились и на общественном устройстве. Вновь набирает темпы социальное расслоение общины, племенные вожди получают контроль над значительным богатством, что отражается на погребальном обряде. Для вождей сооружаются величественные мавзолеи из камня или сырцового кирпича с массивными стенами, обходными коридорами, погребальной камерой. Появились особые знаки власти - каменные булавы, найденные археологами в этих захоронениях. В целом, общество Казахстана в эпоху бронзы уже стояло на пороге возникновения государства.

Протогосударственные объединения на территории Казахстана.

В начале I тысячелетия до н.э. на территории Казахстана происходит новое изменение климата, связанное с повышенной увлажненностью. Все это создало благоприятные условия для перехода населения Казахстана к кочевому скотоводству, точнее к полукочевому скотоводческо-земледельческому хозяйству, когда большая часть населения периодически кочует со скотом на сезонных пастбищах, часть занимается земледелием на зимних стоянках. Кочевое скотоводство привело к большому подъему производительных сил, росту избыточного продукта, благосостояния населения. Изменения в хозяйстве населения Казахстана привели к двум серьезным последствиям. Во-первых, переход к кочевничеству потребовал распределения пастбищ и водопоев между общинами, закрепления их, определения оптимальных маршрутов кочевания,

ибо любая неопределенность в этом отношении приводила к угрозе потери скота от бескормицы. Во-вторых, рост прибавочного продукта привел к росту имущественного неравенства, формированию богатых скотовладельцев с одной стороны, и обедневших общинников с другой и отношения между различными социальными группами тоже требовали регулирования. Это было тем более актуально, что вместе с кочевничеством в начале I тысячелетия до н.э. человек осваивает выплавку железа и верховую езду, и это в свою очередь привело к мощному подъему военного дела. Немногочисленных воинов-колесничих сменила массовая конница, по сути, каждый общинник стал воином. Преведняя социальная структура из трех сословий (общинники - воины - жрецы) была разрушена и начала складываться новая, характерная для кочевого хозяйства.

Таким образом, необходимость регулирования отношений между общинами и социальными группами приводит к образованию государства, как единой политической организации общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и ее население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издает обязательные для всех распоряжения и обладает суверенитетом.

Территорию Казахстана в I тысячелетии до н.э. населяли потомки андроновских и бегазы-дандыбаевских племен, известные по греческим источникам как «скифы», а по персидским как «саки». Скифо-сакские племена делились на ряд объединений - протогосударств: массагетов, саков-тиграхауда, саков-хаомоварга, саков-парадарайя, исседонов и др. Ниже мы рассмотрим основные признаки, по которым эти объединения можно считать ранними государствами.

Аппарат власти и управления. В I тысячелетии до н.э. на территории Казахстана впервые появляется институт царской власти. Характерной особенностью сакской политической системы была сакрализация, т.е. обожествление царской власти.

## 2. Империя древних гуннов

В III веке до н.э. развитие общества кочевников привело к образованию достаточно сложных государственно-правовых систем имперского типа. Образование протогосударственных объединений и обусловленный им рост производительных сил привел к демографическому росту в степи и постепенному увеличению нагрузки на пастбища. Угроза экологического и экономического кризиса в условиях экстенсивного скотоводства потребовала качественно нового уровня регулирования отношений между элитой и массами, между общинами и между соседними кочевыми государствами. Поэтому появление такого своеобразного явления, как «кочевая империя» было вполне закономерно.

Отличительными особенностями империи были:

1. наличие централизованной власти, с хорошо организованным аппаратом управления и армией;
2. наличие отношений власти и подчинения между центром и периферией государства;
3. наличие особой государственной идеологии;

4. объединение частей империи осуществляется путем различных форм принуждения (экономического, политического, военного).

#### 1. Империя хунну.

Первой империей, образованной кочевниками, была империя хунну, образовавшаяся в III в. до н.э. с центром на территории современной Монголии. Во главе хуннской державы стоял монарх, носивший сложный титул «рожденный небом и землей, поставленный солнцем и луной, хуннский великий сенгир». Кроме функций светского правителя, хуннский сенгир выполнял функции первосвященника. Главной формой престолонаследия было завещание, хотя часто власть передавалась по наследству от отца к сыну. Нередки были случаи узурпации власти и выборов сенгира знатью. Полномочия у сенгира были достаточно широкие, кроме политического и духовного руководства, он являлся верховным главнокомандующим и выполнял дипломатические функции.

Сенгир обязательно должен был принадлежать к роду Си. Кроме того, существовали еще три знатных рода - Хуань, Сюйбу, Лань, из которых сенгир мог брать жену. Высшие чины в государстве занимали также представители этих родов.

Иерархия чиновников в государстве хунну была очень громоздкой и сложной. Пять высших классов чиновников занимались исключительно родственниками сенгира. Следующие по рангу чины занимали члены знатных родов. Все чины делились левых и правых, что означало также «старший» и «младший». Кроме родовой аристократии существовала также группа неродовитых чиновников - «кутлуг», которые были «помощниками» сенгира и вельмож и выполняли всю работу по управлению империей. Всего в хуннском государственном аппарате было 24 высших чиновника, каждый из которых имел свою дружину (от 10 до 2 тыс. воинов) и на время исполнения своих обязанностей получал от сенгира в управление уделы.

#### 3. Государства усуней и кангаров.

Образование хуннской державы стимулировало появление развитых государственно-правовых систем на территории Казахстана, прежде всего, в регионах, находившихся под властью хунну. Это государства усуней и кангаров. Усуни, обитавшие первоначально в районе реки Данхэ в III веке до н.э. были разгромлены хуннами и вошли в состав их империи. Во главе государства усуней стоял правитель, носивший титул куньбек - «великий правитель», передававший престол по наследству. Кроме того, куньбеки прибавляли к своему имени титул «би» - «князь». С 53 года до н.э., когда государство разделилось, появились независимые друг от друга великий куньбек и малый куньбек. Кроме верховного правителя существовало еще несколько категорий чиновников.

Помощник куньбека носил титул дуглу и был фактически главой исполнительной власти. В некоторых китайских источниках говорится о трех чиновниках, носивших этот титул - сян-дуглу, цзо-дуглу и ю-дуглу. Ниже находились два «великих полководца» и три правителя уделов. Кроме них, источники упоминают чиновников с титулами дагянь, дуной, дали, шечжун-

дали, кигюнь. Они выполняли функции помощников военачальников, ведали делами куньбека, сбором налогов, исполнением законов и т.п.

О государстве кангаров (в китайской передаче - Кангюй) известно очень мало. Центр этого государства находился в среднем течении Сырдарьи. Согласно китайским сведениям, возникло оно в III веке до н.э. в результате объединения местных дахо-массагетских и исседонских племен пришлыми восточно-сакскими правителями. Во главе кангарского государства стоял род Уын, происходящий из восточно-сакского народа юэчжи. Им управлял царь, носивший титул «би» или «ябгу». Кроме того, в государственный аппарат входили «заместитель» царя и три советника. Во главе подчиненных кангарам владений стояли назначенные царем наместники.

В государствах усуней и кангаров существовали кодексы законов.

В начале нашей эры начался процесс распада кочевой империи хунну, а во II-III веках нашей эры слабеют и государства усуней и кангаров. Эти процессы были вполне закономерны и обусловлены дальнейшим развитием социально-экономических и политико-правовых отношений в кочевом обществе. Прежде всего, сложилось противоречие между централизованным характером управления и неразвитостью коммуникативно-транспортной системы. Невозможность эффективно управлять большими территориями из одного центра вели к естественному возникновению центробежных тенденций в государстве. Как только создавались условия для ослабления центральной власти, окраины отпадали и получали суверенитет. Немалую роль в распаде хуннской империи сыграло развитие государственно-правовой системы в Южном Казахстане, в частности в государствах усуней и кангаров, создавших новые центры объединения кочевников Центральной Азии. И хотя в III веке нашей эры государства усуней и кангаров переживают кризис, об упадке государственности в регионе говорить нельзя.

Действительно, в этот период значительно сокращается дипломатическая активность Китая и, как следствие, уменьшается количество сведений о регионе в китайских источниках. Но, тем не менее, вместо государств усуней и кангаров и на их базе появляются новые государственно-правовые системы.

#### Заключение

Таким образом, в конце I тысячелетия до н.э. - первой половине I тысячелетия н.э. на территории Центральной Азии складываются достаточно сложные и развитые государственно-правовые системы. Империя хунну, объединившая на рубеже тысячелетий большинство кочевых и ряд оседлых народов региона прошла закономерную эволюцию и распалась под влиянием, прежде всего внутренних причин на ряд мелких государственных образований.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 20, 22, 23, 28, 30, 32, 43, 64

**Семинар – 3 часа**

1. Первобытно-общинный строй на территории Казахстана. Возникновение первых государственных образований на территории Казахстана. Общественно-политический строй сако-массагетских племен.

2. Империя древних гуннов.
3. Государство уйсун и канглов.
4. Тестирование.

**Задание:**

Подготовиться, устно рассмотрев рекомендованную литературу.

**Методические рекомендации:**

Слушателям необходимо раскрыть содержание предпосылок возникновения первых государственных образований на территории Казахстана, знать характерные черты протогосударств. При этом необходимо знать сущность военной демократии. Далее, нужно дать определение родовой общины, племен, потестарного объединения, определить связь публичной власти с потестарным объединением и переходить к появлению на территории Казахстана института царской власти на примере сако-массагетских племен.

Уяснить причины появления так называемых "кочевых империй" и раскрыть отличительные особенности империи. Знать систему управления (власть Таниркута (Шанью), Совет гуннов), территорию и население, налоговую систему, правовую систему (собственность, наследство, преступление, военные и брачно-семейные нормы), суверенитет и международную правосубъектность одного из первых кочевых государств – империи гуннов. Значение политико-правовых и военных реформ Модэ.

Необходимо знать предпосылки образования государства уйсун, систему управления и военную систему в государстве уйсун, определить правовой статус Кунбиа. Знать правовую систему уйсун (отношения собственности, наследства и брака). Предпосылки образования государства канглы. Система управления и правовая система канглов (особенности регулирования собственности, торговых отношений и преступлений).

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 20, 22, 23, 28, 30, 32, 43, 64

**СРКП – 2 часа**

1. Первобытно-общинный строй на территории Казахстана и появление первых государственных образований.
2. Империя древних гуннов.
3. Государство уйсун и канглов.

**Задание:**

Законспектировать перечисленные вопросы

**Форма проведения СРКП:**

Письменно и устно

## Методические рекомендации по выполнению заданий

Курсантам необходимо раскрыть содержание предпосылок возникновения первых государственных образований на территории Казахстана, знать характерные черты протогосударств. При этом необходимо знать сущность военной демократии. Далее, нужно дать определение родовой общины, племен, потестарного объединения, определить связь публичной власти с потестарным объединением и переходить к появлению на территории Казахстана института царской власти на примере сако-массагетских племен.

Уяснить причины появления так называемых "кочевых империй" и раскрыть отличительные особенности империи. Знать систему управления (власть Таниркута (Шанью), Совет Гуннов), территорию и население, налоговую систему, правовую систему (собственность, наследство, преступление, военные и брачно-семейные нормы), суверенитет и международную правосубъектность одного из первых кочевых государств – империи гуннов. Значение политико-правовых и военных реформ Модэ.

Необходимо знать предпосылки образования государства уйсун, систему управления и военную систему в государстве уйсун, определить правовой статус Кунбиа. Знать правовую систему уйсун (отношения собственности, наследства и брака). Предпосылки образования государства канглов. Система управления и правовая система канглов (особенности регулирования собственности, торговых отношений и преступлений).

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 20, 22, 23, 28, 30, 32, 43, 64

**СРС – 4 часа**

### Задания:

1. Записать в терминологический словарь следующие понятия: «родовая община», «племя», «потестарное объединение», «сакрализация», «танир-кут», «жичжо», «куньбек» и др.

2. Изучить и составить схему государственного аппарата первых государственных объединений на территории Казахстана (кочевых государств уйсуней, канглы и гуннов).

3. Решить задачи:

1. В соответствии с законами сенгира Моде вора наказали смертной казнью. Правильно ли это решение?

2. По законам сенгира Моде за уклонение от воинской службы было вынесено наказание: конфискация всего имущества и нанесение порезов на лице.

Правильно ли вынесен приговор?

4. подготовить рефераты

### Перечень тем рефератов:

1. Государство уйсуней.
2. Государство гуннов.
3. Государство канглы.

### **Рекомендации по подготовке, оформлению и защите рефератов:**

1. Реферат выполняется на основе литературы;
2. Реферат должен содержать: титульный лист (с указанием вуза, кафедры, темы, исполнителя работы, года выполнения работы), основную часть, список использованных источников;
3. Защита реферата осуществляется на семинарском занятии или на занятии по СРК.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 20, 22, 23, 28, 30, 32, 43, 64

### **Тема 3. Государство и право Казахстана в VI - XII вв.**

**Лекция – 1 час**

#### **План:**

1. Государственно-правовые системы тюркских государств в X-XII веках. Образование Тюркского каганата.
2. Раннефеодальное государство караханидов.

#### **Тезисы лекции:**

В VI веке в Центральной Азии вновь начинается процесс консолидации тюркоязычных кочевых объединений, завершившийся созданием второй крупной империи, базирующейся на полукочевом скотоводческом хозяйстве.

Следствием данных процессов стало возникновение в VI веке кочевой империи, возглавленной тюркским родом Ашина.

1. Государственно-правовые системы тюркских государств в X-XII веках. Образование Тюркского каганата.

В V веке одно из позднехуннских объединений, подчиненных Китаю, Ашина, перекочевали на территорию Алтая и вошли в состав жужаней. Именно это объединение носило название "тюрк". В 551 году тюрки сделали попытку освободиться от власти жужаней, для чего заключили союз с Китаем. В 552 году правитель тюрков Бумын принял титул Иль-хан, что знаменовало собой юридическое провозглашение образования новой империи - тюркской. Главой государства считался каган из рода Ашина. Он правил как всем каганатом, так и восточной его частью. Западная часть находилась под властью правителя с титулом ябгу-каган, подчиненного кагану. Источником власти кагана считалась божественная небесная сила Тенгри, наделяющая его своей благодатью, харизмой - кут. Наследование престола шло по так называемой лестничной системе, заимствованной у южных хунну и дополненной удельной системой.

По новому порядку престолонаследия наследовал не сын отцу, а младший брат старшему и старший из племянников младшему дяде. В ожидании очереди на престол все претенденты получали в управление уделы, величина и богатство которых зависели от близости принца к трону. При воцарении нового



кагана вся очередь сдвигалась, и принцы получали новые уделы, соответствовавшие их новому статусу.

Система управления в восточной и западной части империи отличалась. В восточной части к числу высших чиновников относились шады, эльтеберы и тутуки. Все родственники кагана носили титул тегин. Высших чиновников тюрки называли тархан, а низших, делившихся на 24 класса - буюрук, т.е. "приказные". В западной части империи существовали такие должностные лица, как правители уделов - иркины и чоры. Позже в каждое военно-административное объединение были назначены представители ябгу-кагана шады. Все чиновники обозначались термином "бег" - князь. В подчиненных тюркам среднеазиатских княжествах сохранились прежние правители, преимущественно из кангюйской династии, подчинившиеся кагану. В VIII веке в каждое княжество были назначены наместники кагана тудуны.

В 603 году западная часть каганата стала самостоятельным государством, известным как Западно-Тюркский каганат. Возглавлялся он каганом из рода Ашина. Вторым лицом в государстве был улуг. Все остальные категории чиновников повторяли структуру управления Тюркского каганата. Практически без изменений осталась система управления и при тюркешской династии (699-759 гг.), сменившей династию Ашина на каганском троне.

Территория и административное деление. Тюркский каганат делился на две части - Восточную и Западную. Если все государство носило название Тюркский Эль, западная часть, а позже и Западно-Тюркский каганат носили название "Он ок эли", т.е. "Держава десяти стрел". Такое название возникло из-за особенностей административно-территориального деления страны на десять округов — ок (стрела). Пять округов к западу от Суяба были объединены в правое крыло — он шадпыт, а пять округов к востоку - туглуг. Границей между ними стала река Или. Города Семиречья и Средней Азии, подчиненные тюркам, сохраняли прежнюю систему управления. Два крыла Западно-Тюркского каганата стали основой для двух китайских наместничеств после поражения 656 года.

После китайской оккупации тюркеша возродили империю, но административная система изменилась. Каган Ушлик в начале VIII века разделил страну на 20 округов — тутук по 7 тыс. хозяйств в каждом. Эти округа ни в коем случае нельзя называть племенами, так как их не объединяли происхождение или особенности культуры. Другими словами, это были не этнические образования, а именно политические. Так, ок Западно-Тюркского каганата выставлял во время войны один тумен, т.е. 10 тыс. воинов и возглавлялся назначенным каганом чиновником. При этом, племенные образования дотюркской эпохи были частично раздроблены, частично объединены в составе округов — оков. Так ок-шадпиты состояли, из одного округа барсхан, двух азгыр и двух касо. Кроме объединений - ок, в состав тюркской империи входили объединения огуз, включавшие в себя зависимое кочевое население и среднеазиатские согдийские княжества. С ослаблением центральной власти в VIII веке административное деление тюркской державы значительно изменилось. Округа стали обособляться и превращаться в

полунезависимые владения - городские округа и кочевые объединения - племена. Широко развилась система уделов, Центрами которых были крупные города. Проникновение ислама в X веке привнесло новые элементы в административную структуру тюркского государства. Превращение тюркского государства в империю отразилось в официальном названии государства - "Тюрк Эли", т.е. Тюркский Эль. Термин "эль" обозначал особую форму государственного устройства, предусматривающую наличие привилегированного центра и зависимых окраин, т.е. синонимами этого термина можно считать латинское "империум" и русское "держава". Действительно, каганский титул в этот период считался равным императорским титулам Китая и Византии, и принять этот титул мог лишь правитель, под властью которого находился не только собственный народ, но и другие этносы государства. Так на территории Казахстана этот титул принадлежал поочередно правителям династий Ашина, тюргешеи, карлуков, причем последние до середины IX века не могли называться каганами, т.к. сами были зависимы от Уйгурского каганата, т.е. не обладали суверенитетом и международной правосубъектностью.

Основным источником права у древних тюрков был обычай, кодифицированный и охраняемый силой государства. Обычное право называлось торе, а судей в источниках обозначают термином "тюзель" или "тюзюлбек". Известно, что самыми серьезными преступлениями считались государственная измена, прелюбодеяние и убийство, которые наказывались смертной казнью. За кражу предусматривался штраф, в девять раз превышающий сумму украденного предмета. За ряд преступлений против личности предусматривались наказания по принципу имущественной компенсации.

## 2. Раннефеодальное государство Караханидов.

В X веке на карте Евразии появляется новое государственное образование, в политической и правовой системе которого тесно переплелись как тюркские, так и новые мусульманские элементы. Это государство возникло на базе карлукского объединения Жетису в VIII - IX веках и по титулу правителя называется современными учеными, государством Караханидов. Основателем этой династии считается карлукский джабгу Бильге-Кюль Кэдыр хан, принявший в 840 году титул кагана. Его внук Сатук Богра хан принял в 940 году ислам и, заняв трон, объявил его государственной религией, положив начало существованию новой государственно-правовой системы.

Структура государственного управления. Главой государства был каган, носивший титулы Тамгач хан, Арслан Карахан или Богра Карахан. Следующую ступень государственного аппарата представляли правители отдельных уделов - Арслан-илек хан, Богра-илек хан, Арслан-тегин Богра-тегин. Следующая ступень, как и две предыдущие, занимались исключительно представителями правящей династии. Это был улуг-хаджиб, главный советник кагана и посредник между верховными и удельными ханами, сипахсалар - командующий войсками, халиф — духовный лидер мусульман, казий - главный

судья, ябгу, капуг-башы, торгул, чагир, инанчбек, сагун, йиркан. йуга - высшие чиновники и министры.

На следующей ступени государственного аппарата стояли югуруши, туркисины, хаджибы, ялавачи, казы-аскеры. Пятая категория чиновников включала в себя субаши, пардачи-башы, битукчи, казнами, казибека и мухтасиба. Общим названием всех чиновников был термин тапукчи.

Нововведением в государственном аппарате Караханидов стала система канцелярий - диванов, ведавших различными отраслями государственной системы. Всего было 10 диванов:

1. Диван визира;
2. Диван казначея;
3. Диван мустауфи (начальника налогового ведомства);
4. Диван по иностранным делам;
5. Диван начальников гвардии;
6. Диван наблюдателей за доходами и расходами казны, другими финансовыми делами, государственными владениями;
7. Диван надзирателя за рынками, качеством ремесленной продукции, соблюдением обычаев и традиций религии;
8. Диван судьи и чиновников ведомства для управления имуществом Религиозных учреждений;
9. Диван начальника почты;
10. Диван тайного наблюдения за местными правителями.

Местная власть осуществлялась в степных районах ильчи-башами, т.е. главами идя - военно-потестарного объединения кочевых общин. В оседлых регионах власть была в руках сельских и городских глав - мехтаров и хаки-мов и старост - райсов.

В первой половине XII века территория Жетису перешла под управление каракитаев, народа монгольского происхождения, однако больших изменений в системе государственного управления не произошло. Глава кара-китаев носил титул гурхан. Илекханы, тегины и большинство местных правителей сохранили свою власть.

Налоговая система. В государстве Караханидов существовала четкая и отлаженная система сбора налогов и других фиксированных сборов. В центральном аппарате и ордах илек-ханов были специальные чиновники - мустауфи, отвечавшие за сбор налогов. С оседлого населения взимался харадж, достигавший одной десятой урожая. Ремесленники и купцы обязаны были выплачивать пошлины и сборы за право торговать. Особенностью налоговой системы государства Караханидов был институт икта.

С принятием ислама в Жетису и Южный Казахстан проникает и утверждается новая правовая система - мусульманская, или шариат. Шариат - это совокупность юридических норм, нравственных принципов и правил поведения. Основными источниками права являлись Коран и Сунна — священное предание, изложенное в хадисах - рассказах о поступках и изречениях пророка Мухаммеда. Кроме того, к числу источников мусульманского права ~ фикх - относятся иджма - согласованное заключение

правоведов по толкованию норм права и кияс - суждение в области права по аналогии.

В мусульманском праве существовало несколько правовых школ или мазхабов. В Казахстане в средние века распространяется ханифитский мазхаб, характеризующийся применением в правовых вопросах свободного индивидуального суждения - рай и суждения по аналогии - кияс. Кроме, того, наряду с шариатом ханифитские правоведы допускали использование адата - обычного права - точнее тех его норм, которые не противоречили исламу.

Высшим авторитетом в области фикха считался муфтий - ученый богослов и правовед, дающий заключение по вопросам применения шариата - фетву. Судебной деятельностью занимались назначенные светскими властями судьи кади, или кази.

В целом, проникновение мусульманского права, как более развитого, по сравнению с обычным правом, сыграло, несомненно, положительную роль. Заметим, что этот период был временем исламского Ренессанса, бурного развития культуры и науки, в том числе юриспруденции, когда ислам понимался не только как совокупность религиозных идей и действий, но, в первую очередь, как философская система, включающая в себя и философию права. Другими словами, право впервые становится наукой.

### 3. Государство кимаков и кипчаков

Конфедерация кангаров-печенегов делилась на восемь объединений, каждое из которых состояло из пяти "округов" - военно-потестарных союзов.

Крайней степенью децентрализации характеризовалось государство западных кангаров или печенегов, занимавшее территорию Западного Казахстана, Нижнего Поволжья, Подонья и Северного Причерноморья. Печенежская конфедерация состояла из восьми объединений, каждое из которых возглавлялось ханом. Ханская власть передавалась по удельно-лествичичной системе. Политические решения, касающиеся всей конфедерации, принимались на съездах знати.

Из всех тюркских государств Северного, Центрального и Западного Казахстана статусом империи обладала лишь держава кимаков. С 840 года она возглавлялась правителем, носившим титул байгу (искаженное ябгу - авт.). В начале X века, в связи с ростом кимаковского государства и вхождением в его состав других тюркских народов, правитель принимает каганский титул. О структуре органов власти у кимаков мало что известно. Источники говорят лишь о существовании 12 правителей уделов, являвшихся одновременно военными начальниками, обладавшими значительной самостоятельностью в решении политических вопросов. Кроме того, арабские источники говорят о существовании у кимаков таких чиновников, как хаджиб (министр двора) и визирь.

Очень мало сведений о государственном аппарате кипчаков. Известно, что кипчацким объединением правил верховный хан, или улуг хан, передававший власть по наследству. Аппарат управления сосредотачивался в ханской ставке - орде. Его главными функциями были управление ханским (т.е. государственным) имуществом и армией. Кроме верховного хана существовали

ханы отдельных кыпчакских объединений и крупные чиновники-аристократы - тарханы, югуры, баскаки и беки. Есть сведения о существовании делопроизводства в орде кыпчакских ханов.

Территория и административное деление. Источники дают нам достаточно полную картину административно-территориального деления государств Сары Арки и присырдарьинского региона. Так, Кимакский каганат делился на четыре области и 12 уделов. Эти области перечисляются в персидских письменных источниках:

1. Йагсун-Йасу - в междуречье Ишима и Иртыша, Барабинской степи к западу от Оби. Здесь был центр каганата и две его столицы - старая и новая;
2. Кыркырхан - в Восточном и Центральном Казахстане от Иртыша доозера Балхаш и Алаколь, включая Каркаралинские, Чингистауские и Тарбагатайские горы;
3. Область внутренних кыпчаков - в Центральном Казахстане до низовий Чу и Таласа на юге;
4. Область внешних кыпчаков - Торгайские степи и предгорья Южного Урала.

В Кыпчакском ханстве, пришедшем на смену Кимакскому каганату, административное деление было несколько иным, и построено на традиционной системе военно-административных единиц - "крыльев". В XI-XII веках кыпчакское объединение делилось на два, практически независимых друг от друга союза - западный (к западу от Волги) и восточный (на территории Казахстана). Последний делился на два крыла. Центр ханства находился в Торгайских степях. Правое крыло занимало западные регионы Казахстана и центр его находился в низовьях Урала. Левое крыло занимало территорию долины Сырдарьи, Центрального и Восточного Казахстана. Ставка правителя левого крыла была в городе Сыгнаке в среднем течении Сырдарьи. Основной единицей административного деления были военно-потестарные объединения - "племена".

#### Заключение

В целом, в VI-XII веках государство и право государственно-правовых систем на территории Казахстана вышли на новую, более высокую ступень развития. Появились новые институты власти - "орда", "иль", "улус", появляется налоговая система, удельно-лестничная система наследования власти, значительное развитие получает правовая система, появляются первые писанные законы. Отрицательное влияние на Казахстан монгольского нашествия можно увидеть в том, что оно притормозило образование этнополитического союза под новым названием Дешты-Кыпчак, который сформировывался из трех этнотерриториальных субрегионов Великой Степи (степной части Центральной Азии) в который входили Огузы, Кимак-Кыпчаки и Тургеш-Карлук-Караханиды - части бывшего когда-то единым государством Западно Тюркского каганата.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 22, 28, 30, 32, 43, 49, 51, 52, 64

1. Государственно-правовая система Тюркского каганата.
2. Каганат Тюргешей и Карлуков
3. Государство Огузов
4. Государство Караханидов.
5. Государство Кимаков и Кипчаков.
6. Улус Найманов и Керейтов.
7. Тестирование.

**Задание:**

Подготовиться, устно рассмотрев рекомендованную литературу.

**Методические рекомендации:**

Рассмотрение данной темы необходимо начинать с государства и права древнетюркской империи – Тюркского каганата, где необходимо обратить внимание на титул Иль-хан, уточнив при этом причины образования тюркской империи. Дать понятие (признаки) кочевой империи. Особое внимание нужно уделить политической системе Западно-тюркского каганата. Необходимо знать судебную и военную системы. При рассмотрении общественной системы уяснить правовое положение Кара-будунов, таттов, рабов. В правовой системе рассмотреть вопросы собственности, наследства, обратить внимание на институт аменгерства в семейно-брачном праве и т.д.

Рассмотреть предпосылки образования Тюргешского каганата. Содержание административно-территориальных реформ Ушлика (Учжила). Особое внимание уделить системе управления Тюргешов. Причины борьбы между Тюргешами. Раскрыть предпосылки образования Карлукского каганата. Знать сущность долевой системы в Карлукском каганате. Определить, какой была внешняя политика Карлуков. Причины падения Карлукского каганата.

Необходимо также рассмотреть предпосылки образования Огузского государства, изучить систему государственной власти Огузов (власть Ягбу, Канкаш, Куль-еркин, Инал и атабеки, Сюбашы). Знать законы Огузов.

Изучить предпосылки образования Караханидского государства. Знать политическую, военную, финансовую и налоговую систему в государстве, а также влияние племен чигиль и ягма, религии на политическую систему. Необходимо уяснить сущность долевой системы. Значение коммендации и института ихта в государстве Караханидов. Также необходимо, уделить особое внимание правовой системе в государстве Караханидов. Необходимо назвать источники и перечислить основные школы мусульманского права.

Рассмотреть предпосылки образования государства кимаков и кипчаков. Необходимо знать эволюцию должности главы государства кимаков. Особое внимание обратить на административно-территориальное деление Кимаков. Причины падения кимакского государства. Предпосылки образования кипчакского государства. Необходимо изучить правовой статус хана и систему государственного управления.

Также рассмотреть предпосылки образования улуса найманов и керейтов. Дать характеристику системы управления Найманов и Керейтов. Необходимо

уделить внимание развитию правовой системы. Причины падения государственности найманов и керейтов. Для лучшего усвоения материала необходимо составить схему государственного управления древнетюркской империи.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 22, 28, 30, 32, 43, 49, 51, 52, 64

**СРКП – 2 часа**

**План:**

1. Государственно-правовые системы тюркских государств в X - XII веках. Образование Тюркского каганата.
2. Раннефеодальное государство караханидов.
3. Государство кимаков и кипчаков.

**Задание:**

Законспектировать перечисленные вопросы

**Форма проведения СРКП:**

Письменно и устно

**Методические рекомендации по выполнению заданий**

Рассмотрение данной темы необходимо начинать с государства и права древнетюркской империи – Тюркского каганата, где необходимо обратить внимание на титул Иль-хан, уточнив при этом причины образования тюркской империи. Дать понятие (признаки) кочевой империи. Особое внимание нужно уделить политической системе Западно-тюркского каганата. Необходимо знать судебную и военную системы. При рассмотрении общественной системы уяснить правовое положение Кара-будунов, таттов, рабов. В правовой системе рассмотреть вопросы собственности, наследства, обратить внимание на институт аменгерства в семейно-брачном праве и т.д.

Рассмотреть предпосылки образования Тюркешского каганата. Содержание административно-территориальных реформ Ушлика (Учжила). Особое внимание уделить системе управления Тюркешов. Причины борьбы между Тюркешами. Раскрыть предпосылки образования Карлукского каганата. Знать сущность долевой системы в Карлукском каганате. Определить, какой была внешняя политика Карлуков. Причины падения Карлукского каганата.

Необходимо также рассмотреть предпосылки образования Огузского государства, изучить систему государственной власти Огузов (власть Ягбу, Канкаш, Куль-еркин, Инал и атабеки, Сябашы). Знать законы Огузов.

Изучить предпосылки образования Караханидского государства. Знать политическую, военную, финансовую и налоговую систему в государстве, а также влияние племен чигиль и ягма, религии на политическую систему. Необходимо уяснить сущность долевой системы. Значение коммендации и института ихта в государстве Караханидов. Также необходимо, уделить особое внимание правовой системе в государстве Караханидов. Необходимо назвать источники и перечислить основные школы мусульманского права.

Рассмотреть предпосылки образования государства Кимаков и Кипчаков. Необходимо знать эволюцию должности главы государства Кимаков. Особое внимание обратить на административно-территориальное деление Кимаков. Причины падения Кимакского государства. Предпосылки образования Кипчакского государства. Необходимо изучить правовой статус хана и систему государственного управления.

Также рассмотреть предпосылки образования Улуса Найманов и Керейтов. Дать характеристику системы управления Найманов и Керейтов. Необходимо уделить внимание развитию правовой системы. Причины падения государственности найманов и керейтов. Для лучшего усвоения материала необходимо составить схему государственного управления древнетюркской империи.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 22, 28, 30, 32, 43, 49, 51, 52, 64

**СРК – 6 часов**

**Задания:**

1. Изучить и составить схему государственного управления древнетюркской империи.
2. Изучить право древнетюркской империи, выписать источники, составить схему:

Вид преступления	Вид наказания

3. Изучить и составить схему государственного аппарата государства Караханидов.

4. Решить задачи:

1. В соответствии с Торе в Тюркском каганате тюзюлбек назначил наказание за прелюбодеяние в виде смертной казни.

Правильно ли решение тюзюлбека?

2. В соответствии с Торе в Тюркском каганате тюзюлбек назначил вору наказание в виде штрафа, в десять раз превышающий сумму украденного предмета.

Правильно ли решение судьи?

5. Подготовить рефераты.

**Перечень тем рефератов:**

1. Государственно-правовая система Западно-Тюркского каганата.
2. Государство кимаков.
3. Государство кипчаков.
4. Государство огузов.
5. Улусы найманов и керейтов.
6. Государство Караханидов.



### **Рекомендации по подготовке, оформлению и защите рефератов:**

1. Реферат выполняется на основе дополнительной литературы;
2. Реферат должен содержать: титульный лист (с указанием вуза, кафедры, темы, исполнителя работы, года выполнения работы), основную часть, список использованных источников;
3. Защита реферата осуществляется на семинарском занятии или на занятии по СРК.

## **Тема 4. Государство и право Казахстана в XIII - XV вв.**

**Лекция - 1 час**

### **План:**

1. Государственно-правовая система империи Чингисхана.
2. Феодалное государство Могулистан
3. Ханство Абулхайра и Ногайская Орда

### **Тезисы лекции:**

В конце XII - начале XIII веков в Центральной Азии начинается процесс консолидации монгольских племен, приведший к образованию новой кочевнической империи. В 1206 году в результате длительной борьбы, объединитель монголов и глава государства Темучжин получил титул Чингисхан. Тогда же был проведен ряд военных и административных реформ, превративших улус монголов в централизованную государственную систему.

После разгрома и включения в состав империи улусов керейтов и найманов, Чингисхан предпринял завоевательные походы в Китай, Семиречье и Среднюю Азию. Его преемники продолжили эту политику и создали мировую империю, включившую в себя большую часть Евразийского материка.

В 1218 - 1240 годах территория Казахстана также была включена в состав Монгольской империи.

1. Государственно-правовая система империи Чингисхана.

Главой монгольского государства был каган из династии Чингисхана. Основой легитимности была вера в богоизбранность основателя династии и его преемников. Власть передавалась по завещанию или наследовалась по прямой линии. Формально процесс возведения на престол сопровождался выборами на курултае. Полномочия кагана были очень большими. Он имел право распоряжаться территорией и населением государства, устанавливая юридические нормы в форме законов — «Йасак» и указов — «Йарлык», был верховным главнокомандующим и первосвященником монголов. Ниже кагана находились ханы улусов, потомки сыновей Чингисхана. В завоеванных землях каган и ханы назначали даругачи или даругабеков - наместников. В их обязанности входили: перепись населения, создание войска из местных жителей, организация и содержание службы почтовой связи, сбор налогов, доставка их ко двору. Кроме того, даругабеки осуществляли административные и полицейские функции в крупных городах. В ряде провинций сохранялись

правители из местных династий, однако они целиком контролировались даругабеками. Назначались или утверждались каганом.

При Чингисхане и его преемниках сложился центральный аппарат управления империей. Важнейшим органом исполнительной власти являлся Государственный совет, в который входили высшие чиновники империи. Главой Госсовета был правый министр, контролировавший административные, финансовые и военные органы. Важное место в системе управления занимала ханская канцелярия, состоявшая из секретарей и писарей и возглавляемая улуг-битикчи (великий писец). Высшим органом, осуществлявшим административную и военную власть в завоеванных землях, было Походное Управление.

Местная власть принадлежала чингизидам и темникам, назначенным каганом. Они сосредотачивали в своих руках административную и военную власть в уделах. В ряде регионов каганом были назначены джаргучи, осуществлявшие судебную власть. Важнейшим звеном в системе государственного управления была почтовая система. Все главные центры империи были связаны сетью почтовых станций - ямов. На каждой станции было не менее 20 улагчи - гонцов и большое количество лошадей и овец для обеспечения транспортом и провиантом. Через станции передавались распоряжения властей, официальные документы, обеспечивалось движение по территории империи чиновников и ханских представителей. Право пользоваться почтовыми станциями подтверждалось специальными знаками - пайцзами.

Административно-территориальное деление. Империя монголов делилась на четыре основных улуса, или йурта, возглавляемых ханами. Собственно, Монголия и Китай считались коренным йуртом и возглавлялись самим каганом. Территория Казахстана (кроме Семиречья), Нижнего Поволжья, Северного Кавказа, Причерноморских степей и Южного Приаралья входили в Улус Джучи. Семиречье, Кашгария и Средняя Азия составляли Улус Шагатая. Бывшие владения кереитов, найманов и уйгуров вошли в состав Улуса Угедея. Позже на территории Ирана и ближнего Востока оформился Улус Хулагу, или государство ильханов. Территория крупных улусов, в свою очередь, делилась на ряд более мелких образований, также называвшихся улусами. Они были трех видов: 1) Улус - владение члена рода Чингисхана. Население его, как правило, не превышало 10 тыс. семейств, а зачастую было гораздо меньше; 2) Улус — тумен, возглавлявшийся темником, назначенным ханом. Население его могло насчитывать от 2 до 10 тыс. семейств; 3) Улус - провинция с оседлым населением, возглавлявшийся даругабеком. В некоторых улусах сохранились местные правящие элиты, находившиеся под постоянным контролем монгольских властей.

В монгольской империи очень важное место занимала система сбора налогов. Было создано три отдельных налоговых ведомства, одно для Китая - в Яньцзине, для Средней Азии - в районе Амударьи, для Семиречья, Кашгарии и прилегающих территорий - в Бешбалыке. Все население было переписано.

Основной налогооблагаемой единицей было хозяйство - дом.

Кочевое население империи платило единый налог в размере 1% от поголовья скота в год. Кроме того, существовал военный налог - тагар, чрезвычайный налог - ваш. Оседлое население платило поземельный налог - харадж. Во многих регионах практиковалась отдача - копчур, установленный налог на откуп мусульманским купцам.

Правовая система. Основным источником права в монгольской империи был обычай. Монголы считали, что нормы права соответствуют Мировому Закону, обеспечивающему гармонию в космосе, и только их соблюдение может гарантировать гармонию в обществе. Проводником Мирового Закона на земле считался каган, поэтому он обладал высшей законодательной и судебной властью в империи. При Чингисхане и его преемниках был разработан новый свод законов – «Яса», или «Джасак», соответствующий новым социально-политическим отношениям в обществе. После Чингисхана "хранителем «Ясы»" был избран его сын Шагатай. В империи существовала также должность верховного судьи - джаргу джаргулугсан и судей - джаргучи

«Яса» Чингисхана состояла из двух частей. Первая часть - Билик - представляла собой сборник высказываний Чингисхана, носивших морально-нормативный характер, а также основные нормы государственного права. Вторая часть называлась «Джасак» и содержала нормы уголовного права, а также религиозные запреты. Важное место в «Джасаке» занимали нормы, регулирующие основы военной организации и дисциплины, распределение военной добычи.

## 2. Феодалное государство Могулистан

Образование государства произошло в 1347 г. с момента возведения на престол хана Тоглук-Тимура кочевой знатью Семиречья и эмиром Пуладчи из рода дуглат.

Территория, занимаемая государством: Семиречье, территория современного Кыргызстана, Кашгария.

Административно-территориальное деление: Могулистан делился на улусы, которые в свою очередь делились на военно-потестарные объединения.

Автономная область Манглай-Субе также делилась на улусы и военно-потестарные объединения.

Государственный аппарат был очень простым, но эффективным: государством управлял хан, совещательным органом был Ханский совет и наместники хана –улусбеки.

Особенность управления в Могулистане - ханы – избирались из рода Шагатай и правили Могулистаном.

Улус-беки из рода дуглат правили автономной областью, но имели полномочия по избранию и смещению ханов, то есть фактически правили государством, т.е. это параллельная династия.

В состав Ханского совета входили

1. Родственники хана
2. Знать
3. Племенные вожди
4. Духовенство

## 5. Высшие чиновники

Правовая система имела особенность, которая заключалась в том, что на территории Могулистана действовали как нормы Торе (законы Чингисхана), так и нормы Шариата.

### 3. Ханство Абулхайра и Ногайская орда

В конце 20-х годов XVв. на большей части степной территории Ак-Орды, еще с XIV в. объединившей население (улусы) и земли (юрты), подвластные потомкам Орда-Еджена и Шайбана, происходит смена правящей династии: власть в результате ожесточенной борьбы чингизидов и кочевой знати переходит от наследников первого к наследникам второго.

В исторической литературе ханство Абулхайра именуется еще как государство кочевых узбеков – Узбекское ханство. Ханство простиралось от Яика на западе до Балхаша на востоке, от низовий Сырдарьи, Аральского моря на юге до среднего течения Тобола и Иртыша на севере. Обязанный своим избранием и ханским тронным влиянием кругам кочевого общества, Абулхайр должен был проводить политику, отвечающую их интересам, совершать военные походы на соседние земледельческие страны, покорять новые земли. С воцарением Абулхайрхана политика в Центральной Азии резко меняется. Направление интересов хана Абулхайра и его наследников изменяется с запада на юг. Они больше не направлены на борьбу за престол Золотой Орды. Хан Абулхайр соблюдал все мусульманские обряды и молитвы. Его армию называли Войском ислама. По его повелению все подданные его государства должны были жить по законам шариата, основанным на Коране, и высказываниях Пророка Мухаммеда – суннах.

При хане Абулхайре среднеазиатские летописцы начинают называть тюркское кочевое население Ак-Орды узбек-казахами. Между тем, они по-прежнему, считали себя кипчаками, найманами, аргынами, мангытами, дурманами, карлуками, уйсунями, адаями. Кочевые тюркские племена уже считали себя мусульманами, но в отличие от своего хана не читали Коран и не признавали авторитета мулл и ишанов и других служителей мечетей в суде над собой. В середине XVв. многие тюркские племена окончательно отказались подчиняться хану Абулхайру. Они открыто отвергали законы шариата и продолжали жить по тюркским законам Туру. Этих тюрков стали называть казахами.

Главой государства являлся хан, власть которого считалась наследственной по прямой линии или передавалась старшему представителю правящей династии. По традиции соблюдался акт провозглашения, избрания хана родоплеменной знатью - беками, эмирами - и от их воли зависело, будет ли "поднят ханом" прямой наследник, старший в роде или какой-либо иной претендент. Правление и власть хана всегда находилась в прямой зависимости от воли господствующего класса – феодалов. Предводители улусов и межплеменных объединений находились в вассальном подчинении у хана. Хан вручал им официальные документы, дающие право на управление страной и сбор налогов. Поэтому они были ответственны перед ханом. Управляя от имени хана племенем или несколькими племенами, они должны были выставлять в

случае войны определенное число воинов в виде ополчения, отдавать хану часть взимавшихся ими с подвластного населения налогов. Хан имел личную дружину из нукеров. Периодически проводилась перепись войск. Войско составляли десятки, сотни, тысячные и тумены. Основная часть войск комплектовалась на базе упомянутых ополчений вассалов хана. Но эти войска были ненадежны, так как их военачальники в любое время могли увести подчиненные им отряды.

Представители кочевых феодалов и вельмож сами правили народом. Они одновременно являлись исполнителями административно-политической и судебной власти. Пожалования кочевых улусов вместе с земельными территориями предоставлялись ханами отдельным феодалам, вождям родов и племен не только за постоянную службу, но и за отдельные военные подвиги, за личные заслуги перед ханом. В вассальных отношениях ханов с феодалами в ханстве Абулхаира довольно широко практиковалась система тарханных пожалований. Представители знати в своем лице совмещали политические, судебно-административные функции и экономическую власть над зависимым населением. Имея значительные военные силы в виде ополчения, знать нередко не подчинялась хану, а крупнейшие ее представители сами стремились к захвату государственной власти, выдвигали из своей среды претендентов на ханский трон и поддерживали их. Обычно после смерти хана начиналась борьба между его наследниками, и эти усобицы также поддерживались различными группировками знати.

Для решения вопросов созывался ханский совет. Ханский совет состоял из приближенных и знати. Есть упоминание о существовании в ханстве Абулхаира дивана, как главной государственной канцелярии, и дафтаров (финансовых ведомств, налоговых управлений, канцелярий). Государственно-важные документы скреплялись печатью. Важнейшую роль в делах государства играл улусбек, который активно влиял на решение вопросов о престолонаследии, командования армией, дипломатических отношениях с соседними государствами. Для соблюдения порядка во время прохождения собраний, праздников выделялись специальные люди, называемые есаулами. Имелись высшие должностные лица, в частности, атабек (воспитатель, дядька наследника), обладавший большими полномочиями при хане, кукельдаш («молочный брат» ханских сыновей). Лицо, имевшее титул кукельдаша, по своему положению было равно атабеку или аталыку. В ханстве Абулхаира кукельдаш выполнял обязанности атабека (аталыка), т.е. воспитателя наследника ханского трона. Когда же ханский отпрыск становился самостоятельным правителем, кукельдаш продолжал оказывать большое влияние на своего воспитанника. Важным административным лицом был даруга - правитель, ханский наместник в городе, области, управляющий делами города. В его обязанности входили сбор дани и прочих налогов и присмотр за порядком. Масса оседлого и кочевого населения ханства Абулхаира обозначалась термином «карачу» («простолюдины», «чернь»).

Государственно-административная система ханства Абулхаира была направлена на защиту интересов правящей верхушки. Сложившаяся военно-

ленная система с ее иерархией обеспечивали ей возможность эксплуатации рядовых скотоводов и зависимых оседлых крестьян. Но вместе с тем она обеспечивала возможность сохранения целостности государства, защиты его территории во взаимоотношениях с соседними государствами, как это было в период реализации агрессивных устремлений их соседей.

Этнический состав населения состоял из тюркских родов и племен – кипчаков, найманов, уйсуней, аргынов, карлуков, конгратов, канглов, керейтов и многих других. У этих племен были схожие языки и хозяйства, а также общие культура, обычаи и традиции.

Что касается названия государства, созданного Абулхаирханом, то в источниках оно обычно именуется по традиции "Узбекским улусом", а также "улусом Шайбана", "улусом Абулхаира".

**Заключение.**

В рамках государств Ак-Орды, ханства Абулхаира, Ногайской Орды и Могулистана появились более благоприятные, чем-то было в монгольских улусах, условия для политического, хозяйственного и социального развития населения. Политически объединив этнические территории племен, упомянутые государства, каждый на своей территории явили собой, более прочную, этнически обособленную государственную организацию, обеспечившую входившим в него племенам и родам территориальное и политическое единство, возможность развития экономики, культуры, мирных контактов населения различных районов Казахстана.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 28, 30, 39, 57, 65, 66, 67

**Семинар – 3 часа**

#### **План:**

1. Государственно-правовая система империи Чингисхана.
2. Государство Могулистан.
3. Государственно-правовая система ханства Абулхаира и Ногайской Орды.
4. Тестирование.

#### **Задание:**

Подготовиться, устно рассмотрев рекомендованную литературу.

#### **Методические рекомендации:**

Слушатели должны дать характеристику общественной и политической системы империи Чингисхана. Знать виды улусов существующих в Монгольской империи. Для этого нужно изучить административно-территориальное деление империи монголов. Далее, нужно обратить особое внимание на систему государственного управления, административно-территориальные деления, налоговые и правовые системы улусов. Знать суть и значение политико-правовой и военной реформ Чингисхана. Причины и последствия нашествия Чингисхана на территорию Казахстана. Необходимо обратить внимание на налоговую и правовую систему Алтын Орды. Особое внимание уделить в системе преступлений воинским преступлениям. Деление в

конце XIII в территории Улуса Джучи на Белую Орду и Синюю Орду. Знать, на какой территории они располагались.

Необходимо дать характеристику Могулистана как развитого средневекового феодального государства. Необходимо уяснить политическую систему Могулистана (правовой статус хана, ханского совета, чиновников (атабеки и улусбеки, дарторы, найыбы, жасаулы, хаким, даруга и др.). Необходимо уяснить суть привилегии амира Болатшы. Обратить внимание на налоговую и правовую систему Могулистана.

Необходимо знать причины образования ханства Абулхаира (кочевой узбекской государственности). Система управления и налоговая система в ханстве Абулхаира. Обратить внимание на причины и последствия усиления ханской власти. Создание Ногайской Орды. Знать структуру управления, правовой статус хана, Большого и Малого советов, чиновничий аппарат в Ногайской Орде (нукеры, бии, мурзы, карачи, имильдеши). Необходимо уяснить влияние на политическую власть Едиге и его потомков (раскрыть суть едигеизма). Изучить судебную и правовую системы.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 28, 30, 39, 57, 65, 66, 67

**СРКП – 2 часа**

#### **План:**

1. Государственно-правовая система империи Чингисхана.
2. Феодальное государство Могулистан.
3. Ханство Абулхайра и Ногайская Орда.

#### **Задание:**

Законспектировать перечисленные вопросы

#### **Форма проведения СРКП:**

Письменно и устно

#### **Методические рекомендации по выполнению заданий**

Курсанты должны дать характеристику общественной и политической системы империи Чингисхана. Знать виды улусов существующих в Монгольской империи. Для этого нужно изучить административно-территориальное деление империи монголов. Далее, нужно обратить особое внимание на систему государственного управления, административно-территориальные деления, налоговые и правовые системы улусов. Знать суть и значение политико-правовой и военной реформ Чингисхана. Причины и последствия нашествия Чингисхана на территорию Казахстана. Необходимо обратить внимание на налоговую и правовую систему Алтын Орды. Особое внимание уделить в системе преступлений воинским преступлениям. Деление в конце XIII в территории Улуса Джучи на Белую Орду и Синюю Орду. Знать, на какой территории они располагались.

Необходимо дать характеристику Могулистана как развитого средневекового феодального государства. Необходимо уяснить политическую

систему Могулистана (правовой статус хана, ханского совета, чиновников (атабеки и улусбеки, дарторы, найыбы, жасаулы, хаким, даруга и др.). Необходимо уяснить суть привилегии амира Болатшы. Обратит внимание на налоговую и правовую систему Могулистана.

Необходимо знать причины образования ханства Абулхайра (кочевой узбекской государственности). Система управления и налоговая система в ханстве Абулхайра. Обратит внимание на причины и последствия усиления ханской власти. Создание Ногайской Орды. Знать структуру управления, правовой статус хана, Большого и Малого советов, чиновничий аппарат в Ногайской Орде (нукеры, бии, мурзы, карачи, имильдеши). Необходимо уяснить влияние на политическую власть Едиге и его потомков (раскрыть суть едигеизма). Изучить судебную и правовую системы.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 28, 30, 39, 57, 65, 66, 67

**СРК – 6 часов**

**Задания:**

1. Подготовить рефераты

**Перечень тем рефератов:**

1. Золотая Орда.
2. Великая Ясса Чингисхана.
3. Политическая система Ногайской орды.
4. Государственная структура Могулистана.
5. Ханство Абулхайра.

**Рекомендации по подготовке, оформлению и защите рефератов:**

1. Реферат выполняется на основе дополнительной литературы;
2. Реферат должен содержать: титульный лист (с указанием вуза, кафедры, темы, исполнителя работы, года выполнения работы), основную часть, список использованных источников;
3. Защита реферата осуществляется на семинарском занятии или на занятии по СРС.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 28, 30, 39, 57, 65, 66, 67

**Тема 5. Государство и право Казахстана в XV - XVIII вв.**

**Лекция - 1 час**

**План:**

1. Казахская орда в XV-XVIII вв.: органы управления, административное устройство, налоговая система.
2. Казахское обычное право, его источник «Жеті Жарғы».



### Тезисы лекции:

Появление на политической карте мира нового государства вызвано политическими, экономическими и этническими причинами. Временем образования Казахского ханства является 1465/66 гг. Казахское ханство стало наследником Улуг улуса. Политическая организация Казахстана стала результатом длительного процесса эволюции государственных и потестарных институтов.

1. Казахская орда в XV-XVIII вв.: органы управления, административное устройство, налоговая система.

Нет единого мнения о точном времени образования Казахского ханства. Но, большинство ученых, опираясь на работу Мырза Мухаммеда Хайдар Дулати «Тарих-и Рашиди» относят это событие к 1465-1466 гг.

Династические распри, отсутствие, единства среди правящей династии усилили политическую раздробленность, а поражение войск Абулхайра от ойротов (калмыков) в 1456-1457 г.г. и потеря многих южных городов ослабили власть хана окончательной. Поэтому, в конце 50-х – начале 60 гг. XVв., началась массовая откочевка скотоводов в другие районы. Султаны Джанибек и Гирей, преследуя свои династические цели, откочевали и положили начало образованию КХ. Образование Казахского ханства облегчалось отсутствием других сильных соседних государств.

Особенностью политической системы казахов является деление на жузы. Это не административно-территориальное, а политическое деление, обусловленное номадизмом, то есть кочевым способом ведения хозяйства.

Основным субъектом политических отношений в Казахском государстве были общины. Ее влияние на принятие политических решений определялось положением в иерархии общин, основанной на легендарной генеалогии. Общины объединились в такие же жестко ранжированные ассоциации и объединения вплоть до жузов. Жузы также делились на старший (Улы Жуз), средний (Орта Жуз) и младший (Кши жуз). В каждом жузе осуществлялся принцип старшинства родов. А самое «младшее» объединение Старшего Жуза считалось «старше» самого старшего в Среднем Жузе и т.д. Устоявшийся взгляд относительно роли места каждого из трех казахских жузов имел значительное влияние на вопросы родовой этики, взаимоотношения отдельных земель и политическую организацию общества.

Традиционное казахское государство было основано на двойной структуре власти. В нем параллельно сосуществовали две власти – авторитетная и аристократическая. Верховные правители – ханы, выбирались по принципу меритократии. Власть хана в жузе распространялась на все роды и группы населения. Функция ханской власти была не развита. Она сводилась в основном к судебным разбирательствам. Отношения между высшими и низовыми звеньями власти больше всего были отношениями сюзеренитета и вассалитета с вытекающими отсюда последствиями. В условиях сохранения значительной самостоятельности местного управления чиновничий аппарат не мог получить серьезного развития. Ханский титул признавался только за потомками Чингисхана. Ханская власть передавалась по наследству. Законными

наследниками считались братья, дети, внуки. Были и исключения из этого правила, и они, если одобрялись знатью, не считались нарушением традиции. Завещание делалось устно, в присутствии представителей крупной знати, а иногда в кругу советников и влиятельных родственников. Утверждение нового хана никогда не происходило без ожесточенной борьбы между претендентами на власть, часто между законными наследниками. Новый претендент на ханскую власть нуждался в официальном признании на всенародном курултае – съезде, собрании. Каких-либо норм, определяющих состав съезда, не существовало. Правом пребывания на нем пользовались все взрослые мужчины. Однако по сложившейся традиции, решающим голосом при избрании хана обладали только представители степной аристократии, выступавшие как уполномоченные от имени родов. Одним из неизменных символизирующих избрание хана условий является поднятие знатью нового государя на тонком белом войлоке. При казахских ханах сильно развитого аппарата управления не было. Сам по себе этот факт свидетельствует о несложности функций ханской власти. Диктатура хана во многом была диктатурой его семьи. Сила ханской власти во многом определялась тем, насколько удельная система управления была прочна и стабильна. Дуан – канцелярия при хане. Судебная власть, которая принадлежала биям, была достаточно мощной и эффективной ветвью государственности власти и имела исключительное значение в казахском обществе. Она была ведущей формой власти в системе управления. Для рассмотрения крупных межродовых споров и конфликтов, хан приглашал наиболее известных и влиятельных биев на совещание или совет – кенес (большой) или жүгініс (малый). В зависимости от того, получил ли данный спор известность во всем роде, за его пределами или общенародную известность, в какой степени затрагивал интересы других кочевых и полукочевых коллективов или при обострении и осложнении вражды между сторонами взаимной и длительной барымтой, затрагивающей интересы других родов, в судебном совещании могли участвовать от 8 до 24 биев. Съезды казахской знати (курултаи) происходили при большом стечении народа. На них решались наиболее важные вопросы государственной жизни о войне и мире. Обсуждались хозяйственные вопросы, связанные с освоением пастбищ и установления спокойствия, согласия среди родов.

## 2. Правовое положение социальных групп казахского общества.

### 1. Правовое положение феодалов в социальной структуре казахского общества

В историко-правовой литературе, посвященной социальным проблемам казахского общества, преобладает мнение о наличии двух основных классов – феодалов и зависимых от них крестьян. Общественные контрасты определяются количеством скота и оно определяет право господствующей кучки и бесправие бедности. Правда, многие исследователи отмечают неразвитость социальных отношений, незавершенность формирования классов, распространенность патриархальных пережитков и т. д.

В казахском обществе была не одна привилегированная группа, а несколько с различными правами, значениями в обществе, и с различными

интересами, которые не были полярными, но и не всегда совпадали. Общественная структура казахов сложна тем, что сочетание генеалогических и сословных отношений в одном этносе – явление неординарное в мировой истории. Трудность заключается также в неизученности ни генеалогических, ни сословных форм общественных связей на примере кочевников Центральной Азии.

#### Султаны

Султаны образовывали высшую степную аристократию политическую или служилую, занимавшую господство в обществе в силу происхождения от могущественного Чингис-хана. Сословие султанов, называвших себя «ақ-суйек» (белая кость) и противопоставлявших себя «қара-суйек» (черная кость) – народным массам – было организовано корпоративно, монополизируя и олицетворяя высшую официальную власть в казахском обществе.

Наряду с термином «султан» для обозначения нецарствовавших ханских потомков употреблялся термин «торе».

Дети чингизидов по праву рождения приобретали титул султана и вместе с ним все права, потомственно принадлежавшие этой социальной группе, независимо от экономических обстоятельств, а также нравственных, умственных и физических качеств того или иного лица. Право быть провозглашенным ханом сохранялось только за чингизидами, для которых право на правление в силу установившейся его наследственности превращалось как бы в естественно присущий им атрибут.

Охрана жизни, имущественных, семейных и личных прав султанов является наиболее разработанным вопросом в адате.

К привилегиям султанов следует отнести и то, что они были неподсудны судам биев. Дела султанов подлежали разбору ханом или на совете известных биев. Кроме того, только султаны и ханы имели право иметь при себе тюленгутов – лично зависимую от них челядь, которая постоянно находилась непосредственно при султанском дворе.

#### Бии

Известно, что казахское понятие «бий» (би) происходит от тюркского, «бег» (бек, бей) – традиционного титула, которым в тюркских сообществах наделялся, как правило, знатный, состоятельный или могущественный в ином отношении человек.

Биями назывались крупные представители родовой знати, занимавшие в обществе место ступенькой ниже правящего сословия султанов.

Бии, как правило, были людьми богатыми, состоятельными. С одной стороны, богатство было той материальной силой, которая давала возможность некоторым представителям знати возвыситься до положения биев и стать биями. Нередки были случаи, когда выходцы из простого народа, благодаря своей природной одаренности добивались звания биев. История знает такие факты, часть из них бережно сохранилась в памяти народа, в его устном творчестве.

Судебная власть, которая принадлежала биям, имела исключительное значение в казахском обществе. Она была ведущей формой власти в системе

управления. Функция управления в кочевых коллективах в основном сводилась к разбирательству различных споров и притязаний как внутри коллективов, так и между родами и их отделениями. Бии, осуществлявшие судебную власть в кочевых коллективах, за редкими исключениями, стояли во главе их.

Бии имели доходы от судебной деятельности, в их пользу шла, как правило, десятая часть суммы иска. Звание бия считалось личным.

#### Батыры

Сам термин «батыр» не означал принадлежность к какому-нибудь сословию, это не социальная категория, а прежде всего почетное звание. Звание батыра носили ханы, султаны, бии и другие представители родовой знати, которые выдвинулись в период борьбы с внешними врагами, в особенности с джунгарами в XVII-XVIII в.в., как умелые военачальники, одержавшие ряд побед. Это звание носили и отдельные представители простого народа, завоевавшие популярность как храбрые воины. Звание батыра не было наследственным, а приобреталось личными военными подвигами и присваивалось талантливым военачальникам, храбрым и отважным воинам.

#### Баи

Баями назывались выходцы из зажиточных слоев населения, которые не занимали определенных должностей, дающих им право носить титулы, и не пользовались наследственными званиями. Бии, батыры, старшины и аксакалы в основной массе являлись выходцами из среды баев. Они являлись как бы представителями байства в органах власти и управления. Если, скажем, во главе исторически сложившегося аула (5-20 кибиток) находился один аксакал, то внутри аула могло быть несколько байских дворов, которые, независимо от того, состояли ли они в семейном родстве с аксакалами или нет, оказывали серьезное влияние на направление деятельности последнего.

#### Духовенство

Духовенство в Казахстане состояло из ходжей и мулл. Ходжи представляли аристократическую верхушку духовенства. Они находились вне родов, не входили в казахскую общину. Ходжи претендовали на такое же общественное признание как султаны и относили себя в разряд «асыл суйек» (святая кость), что свидетельствовало о происхождении их от первых последователей пророка Мухаммеда. Это сословие, в доказательство своей обособленности, имело особую тамгу и уран. Другую группу духовенства составляли муллы. В южных областях Казахстана духовенство сумело частично захватить судебские функции. Наряду с бийскими судами, основанными на обычном праве казахов, существовали суды казиев, организованные по нормам шариата. Эти суды не распространились дальше южных областей Казахстана. С продвижением России на юг и присоединением к ней среднеазиатских ханств значение духовных судов серьезно пало.

## 2. Социальные группы феодально-зависимого населения

### Шаруа

Основная масса населения, состоящая из кочевников-скотоводов, обходящихся в своих хозяйствах личным трудом, называлась шаруа. Шаруа делились на жай-шаруа, то есть рядовые более или менее экономически

обеспеченных и самостоятельных крестьян, и кедеев-шаруа (кеден, жарлы) – менее обеспеченных крестьян, нередко вынужденных прибегать к чужой экономической помощи.

«Кедеи-шаруа», «кедей» и «жарлы» – суть понятия адекватные. Ими обозначается промежуточная социальная группа между аульными пауперами (байгуши или консы), доведенными до полного обнищания, отделенными от средств производства, и жай-шаруа, которые в той или иной степени экономически самостоятельны. Имея в своем хозяйстве от 1 до 5 коров, 1-3 лошади, десяток голов мелкого скота, а нередко и того меньше, кедей с одной стороны, не может полностью удовлетворить потребности семьи, занимаясь только скотоводством, с другой стороны, он не порывает с этой отраслью хозяйства, не отделяется от кочевого или полукочевого коллектива, не оставляет надежду на возможное увеличение своих средств существования и переход в разряд самостоятельных крестьянских хозяйств. При таком положении крестьянам приходилось изыскивать дополнительный источник добывания средств существования. Несмотря на бедность, которая характерна для кедеев, они в процессе добывания материальных средств существования обыкновенно не превращаются в придаток другого хозяйства, не теряют хозяйственной обособленности, права собственности на свое личное имущество.

#### Байгуши

Байгуши или иначе их называют консы, как социальная прослойка в казахском обществе возникла в период усиленного имущественного расслоения внутри казахской аульной общины, когда сосредоточение богатства в руках одной части общества усиливало процесс обнищания другой части общества. Байгуши представляли из себя массу, лишенную или почти лишенную средств производства и в силу этого экономически и политически бесправную.

Личное хозяйство у байгушей, когда оно у них имеется, является не основным, а подсобным средством. Главные источники добывания материальных благ для байгушей лежат за пределами личного хозяйства. Этим они отличаются от кедеев-шаруа, которые в личное скотоводческое хозяйство вкладывают свой основной производительный труд

#### Рабы (кулы)

Удельный вес рабского труда в обществе был незначительным и не играл заметной роли в определяющей отрасли производства – в скотоводстве. Размеры рабовладения в казахском обществе были невелики, – никто, можно сказать, не владел большими группами рабов.

Рабство в Казахстане имело патриархальный характер. Труд рабов применялся на второстепенных участках хозяйства. Рабы, войдя в доверие к хозяину, через некоторое время обзаводились семьей, пользовались правом иметь свой скот. В то же время лично они были закабалены, хозяева сохраняли за собой право распоряжаться жизнью рабов, могли продавать их, дарить, отчуждать.

#### Тюленгуты

Правом на владение туленгутами пользовались только ханы и султаны – представители аристократического сословия в казахском обществе, происходящего от «белой кости».

Институт тюленгутства носит на себе яркие следы периодов разложения патриархального рабства, формирования и развития отношений господства и подчинения. Документы показывают, что одним из источников образования тюленгутов прежде были рабы. По истечении определенного времени рабы, как правило, обзаводились своими хозяйствами, семьями. Разумеется, такие рабы, имея в своем распоряжении средства производства, по своему социальному положению становились уже зависимыми кочевниками. Эти отпущенные на свободу рабы не могли полностью оторваться от своего бывшего хозяина, служили ему в разных формах и, надо полагать, часть их составила впоследствии его окружение. Таким образом, образование султанского окружения непосредственно связано с разложением патриархального рабства.

### 3. Казахское обычное право, его источники

Сложившись на протяжении длительного времени, оно было тесно переплетено со всей социально-экономической и политической жизнью кочевого общества и характеризовалось следующими чертами:

1. отсутствие разграничения уголовных преступлений и гражданских исков, отсутствие понятия государственного преступления;
2. относительная гуманность системы наказаний;
3. нормативная разработанность и детальное регулирование отношений имущественной ответственности и семейно-брачных отношений;
4. незначительное влияние писаного законодательства;
5. наличие системы внутриобщинных и межобщинных обязательств, имеющих характер норм права.

### 7. Источники обычного права казахов.

Источниками обычного права казахов XV-XVIII вв. являются:

1. правовой обычай (эдет, зан);
2. судебный прецедент (бидін билігі);
3. положения съездов биев (ереже).

Несмотря на то, что казахи признавали себя мусульманами, шариат не играл большой роли в правовой системе. Этому способствовала принадлежность степняков к ханифитскому толку суннизма, признающему самостоятельное значение обычного права там, где экономические и социальные отношения не соответствовали нормам шариата.

### 4. Семейно-брачное право.

В XV-XVIII вв. у казахов господствовала малая индивидуальная семья, состоявшая, как правило, из супругов, престарелых родителей и не вступивших в брак детей. Существование большой патриархальной семьи противоречило особенностям кочевого скотоводческого хозяйства, требовавшего дисперсного размещения хозяйства, особенно в зимнее время.

Главой семьи считался муж, обладавший правом распоряжения всей собственностью, однако, не в ущерб интересам других членов семьи. Жена распоряжалась собственностью наряду с мужем. Вдова получала права главы

семьи до совершеннолетия сыновей при условии проживания среди родственников мужа.

Правовое положение детей. Обычное право строго регламентировало правовое положение детей. Достигшие совершеннолетия и женившиеся сыновья имели право выделиться и создать новую семью, получив часть имущества и скота отца - енші.

Права дочерей были значительно уже. Отец обязан был выдать их замуж с приданым, после чего дочери не имели права на наследство. Незамужние дочери имели право на половину надела сыновей.

Наследование по завещанию у казахов отсутствовало, первоочередными наследниками были сыновья, жены, братья и близкие родственники по отцовской линии. Только треть имущества можно было завещать по своему усмотрению.

Правовое положение женщин. Кочевой образ жизни, требовавший активного участия женщин в производственной деятельности, обусловил большую свободу казашек в семье и общественной жизни. Вместе с тем казахское обычное право предусматривало полигамию. Адат не ограничивал, подобно исламу, количество жен, большая часть семей была парными, и лишь состоятельные казахи могли себе позволить двух жен. Большее количество жен было редкостью. Старшая жена - байбише пользовалась более широкими правами по сравнению с младшей - токал, но каждая жена в обязательном порядке выделялась в отдельное хозяйство.

Обычное право оговаривало обособленность имущества жены.

Формы брака. Адат запрещал брак между родственниками по отцовской линии до 7-го колена. Исключение составляли лишь сул-таны и кожа. Обычное право знало следующие основные формы брака, тесно связанные друг с другом:

1. калымный брак (калын мал);
2. безкалымный брак (бел куда);
3. колыбельный сговор (бесік куда);
4. обменный брак (карсы куда);
5. брак с похищением;
6. брак с отработкой;
7. левиратный брак (амангерлік);
8. сороратный брак (балдыз алу).

Основной и господствующей формой брака был калымный брак, т. е. женитьба путем сватовства и выкупа невесты за калым.

Таким образом, семейно-брачное обычное право казахов было полностью приспособлено к полукочевому скотоводческому хозяйству и соответствовало социально-экономическим отношениям, господствовавшим в обществе.

5. Обязательственное обычное право казахов.

Договора в казахском обычном праве заключались только устно, основным его объектом был скот. Наиболее распространены были договора мены, займа и ссуды.

Договор мены в условиях слабо развитой денежной системы служил одним из основных источников приобретения продукции ремесленного производства

и производился непосредственно между скотоводом и ремесленником, либо через купцов. Основной единицей при мене являлся скот.

Договор займа заключался в ссуде сроком на один год и менее. При этом кредитор обычно требовал от заемщика представления поручителя - кепіл. Поручитель брал на себя обязательство выплатить долг, в случае несостоятельности должника. В случае появления приплода он возвращался кредитору вместе с взятым в долг скотом.

Договор ссуды скотом обычно заключался в форме сауын - передачи кредитором дойного скота во временное пользование. При этом должник пользовался молоком, обязуясь взамен ухаживать за ссуженным скотом и вернуть его с приплодом.

Аманат-мал - обязательство, заключавшееся в передаче богатым скотовладельцем скота-молодняка обедневшему однообщиннику. Существование этого обязательства было обусловлено тем, что богатый скотовладелец не мог сам обеспечить надлежащий уход за всеми своими стадами, в то же время у него не было рычагов внеэкономического принуждения однообщинников ухаживать за своим скотом. В этих условиях выгоднее было постоянно перераспределять богатство, сохраняя от разорения одноаульцев и обеспечивать свои стада рабочей силой в обмен на аманат-мал.

Жылу - обязательство, распространявшееся на всех членов общины, заключалось в восстановлении обедневшему от стихийных бедствий одноаульцу стада, необходимого для нормального производственного цикла. При этом обязательство раскладывалось между общинниками в зависимости от их состоятельности.

Кызыл котеру был аналогичен жылу, однако, заключался не в передаче скота, а в передаче мяса обедневшим семьям.

Журтшылык или агайыншылык устанавливал обязательство оказывать помощь однообщиннику в случае уплаты им долга, штрафов, куна, калыма или приданого. Необходимая сумма раскладывалась между членами общины в зависимости от их состоятельности.

Асар - одно из распространенных обязательств, заключавшееся в помощи однообщиннику в проведении различных сельскохозяйственных работ - строительстве зимовок, сенокосении, рытье колодца, стрижке овец и т. п. Тот, кому оказывалась помощь, должен был только накормить участников асара.

Конагасы - обязательство, распространявшееся не только на однообщинников, но вообще на любого путника, попавшего в казахский аул. Оно заключалось в бесплатном предоставлении угощения и ночлега. Качество угощения зависело от состоятельности хозяев, но отказать совсем они не имели права. Путник - кудаы конак (гость от бога), мог в случае негостеприимной встречи обратиться в суд и потребовать штраф в виде коня и шубы. От конагасы освобождались только хозяйства, живущие на караванных дорогах, жатаки вблизи городов и хозяйства, живущие вблизи пунктов, назначенных для проведения съездов.

Как мы видим, обязательства казахского обычного права были гуманными по характеру и были направлены на обеспечение социальных отношений в



целях нормального функционирования полукочевой скотоводческой экономики.

#### 6. Уголовное право.

В казахском праве не было специального термина для обозначения понятия преступление. Вместо него использовались понятия жаман іс, жаман кылык, (дурной поступок), кунэ (грех) или жазык (вина). Преступлением считалось любое нанесение морального и материального ущерба. Соответственно любой поступок, если потерпевшая сторона не заявляла в суд или забирала иск, не считался преступлением.

Казахское обычное право выделяло преступления без умысла - кателік (ошибка) и преступления, совершенные недееспособными лицами - уакига (происшествия), ответственность за которые несли родственники преступника. Наличие злого умысла - жаман ой или кастык, усиливало ответственность, если же преступление было совершено в состоянии аффекта, то ответственность смягчалась.

Казахское обычное право не различало степеней соучастия в преступлении. Главный виновник - кунекер, подстрекатель - азгырушы и пособник – комекші, несли равную ответственность.

Суровость наказаний за убийство и членовредительство смягчалось разрешением уплачивать «кун» или выкуп крови. «Кун» (с персидского «кун» - кровь) в обычном праве казахов - плата за убийство виновными, чаще всего, его родичами роду убитого или потерпевшего. Уплата куна освобождала от кровной мести. Помимо индивидуальной ответственности существовала коллективная ответственность.

Обычному праву казахов того времени не были известны тюрьмы, гауптвахты и общественные работы, и до присоединения Казахстана к России применялись следующие основные виды наказания:

- смертная казнь;
- телесные наказания;
- позорящие наказания;
- «кун» (выкуп за убийство);
- «айып» (штраф);
- отдача в рабство;
- выдача обидчика в услужение потерпевшему;
- выдача обидчика на произвол потерпевшего или его родственников;
- конфискация у обидчика всего имущества;
- изгнание обидчика из общины.

Наиболее распространенным и детально разработанным наказанием за проступки и преступления был «айып» - штраф, который выплачивался обидчиком потерпевшему за материальный и моральный ущерб.

В уголовном обычном праве казахов, в частности «Жеті Жарғы», подробно разработана система наказания.

Согласно «Жеті Жарғы» ответственность несет только физическое лицо и никто другой.

В казахском обычном праве возраст преступника принимался во внимание в особых случаях и при явном малолетстве, а также в зависимости от тяжести совершенного преступления, но конкретного определенного возраста уголовной ответственности не было установлено.

Система преступлений и наказаний.

Среди имущественных взысканий, прежде всего, выделяется взыскание за убийство, тяжкое членовредительство и преступления приравняемые к убийству (например, изнасилование, прелюбодеяние или похищение женщины). Оно называется кун. От куна отличаются все прочие виды уголовных штрафов, называемые «аипами». Среди аипов наиболее типичными и распространенными являются «тогуз» (девятикратный штраф, «девятка») и «аттун» (лошадь и халат). Тогуз по своему происхождению связан с кражей, так же как кун с убийством. Аттун же применялся для наиболее тяжких проступков. Казахскому праву известны были три вида разной ценности тогузов:

1-го рода тогуз самый большой и обременительный состоит из десятка голов скота, а именно: 1 верблюд, 2 дойных кобылы и 2 духгодовалых жеребенка. Дойная кобыла считается за 3 головы, т.е. сосун, приплод и сама кобыла.

2-го рода тогуз состоит из девяти голов скота, а именно: 1 лошадь, 2 дойных коровы с 2 телятами и приплодом и пара годовалого рогатого скота.

3-го рода тогуз, или тукал-тогуз, состоит из восьми голов скота, а именно: из 2 баранов с ягнятами и приплодом, 1 барана без ягнят и 1 козла.

Смертная казнь могла применяться в качестве наказания за убийство, прелюбодеяние, изнасилование и за кражу. Смертный приговор определяется лишь в том случае, когда преступник сделает сам признание или доказано 4 свидетелями. Лишь в этом случае вора «для страху другим убивали». Некоторые постановления казахского обычного права, относящиеся к смертной казни, имеют ярко выраженный характер феодального права привилегии. Так, например, если за убийство ходжи не будет уплачен положенный семикратный кун, то должен быть повешен не только убийца, но и 6 человек, его родственников.

К «исправительным» наказаниям можно отнести такие как: через преступника, распростертого на земле лицом вверх и привязанного за руки и за ноги, прогонялось стадо баранов; в летнее время преступника клали обнаженного на солнце с привязанными врозь руками и ногами к земле; зимой сажали по пояс в прорубь или оставляли на теле самую легкую одежду и выставляли преступника на мороз; сажали в яму, вырытую в рост человека и прикрывали сверху кибиточной решеткой или куском кошмы; заковывали в конские путы.

К «позорящим» наказаниям можно отнести такие как: виновного сажали внутрь очерченного круга; сажали на несколько часов под три палки, вбитые так, что верхние концы сходились, либо под решетку от юрты; «обругание» и «оплевывание». Традиционные позорящие наказания указаны в законах Тауке: «Сына, осмелившегося злословить или бить отца или мать свою, сажают на

черную корову, лицом к хвосту, с повязанным на шею старым войлоком, корову водят вокруг аулов и сидящего на ней бьют плетью».

В качестве наказания практиковалась отдача виновного на работу потерпевшему. Это наказание применялось, тогда, когда ответчик не мог уплатить причиненный вред и идет в услужение сам или отдает одного сына.

Выдача виновного стороне потерпевшего применялась в случае нежелания родственников виновного выплачивать кун или айып. В этом случае осужденного могли заставить отрабатывать стоимость штрафа или выкупа, либо наказать по своему усмотрению вплоть до смертной казни.

Изгнание из общины, сопровождающееся конфискацией имущества, применялось в случае принятия чужой веры или рецидивах противоправного поведения. В этом случае виновному отрезали полы одежды и изгоняли из общины, объявляя его вне закона. Любое действие против изгнанного, вплоть до убийства не преследовалось по закону.

Имущественные преступления.

У казахов в XVIII - XIX веках неприкосновенность собственности почти вовсе не была обеспечена, что весьма распространенные кража, грабежи и разбои, либо вовсе не считались преступлением и даже поощрялись общественным мнением, либо влекли за собой минимальные, не способные утратить воров и грабителей наказания.

Нужно отметить также, что поводом для обвинения казахов в «склонности к воровству» были совершенно различные по существу и изменявшиеся в своем содержании явления, как то: междоусобные войны, военные набеги на соседей, барымта и, наконец, грабежи и кражи в подлинном смысле слов.

Здесь же можно указать нормы, гласящие о так называемых «дозволенных кражах». Отец и дед могут похищать у отдаленного сына и внука имущество сколько угодно раз и в любом количестве. Сын и внук у деда и отца - до трех раз.

Можно отметить наличие у казахов суеверий, являющихся прямым пережитком дозволенности кражи, представление о том, что кража приносит благополучие или избавляет от несчастья.

В казахском праве грабеж, а также разбой не стали самостоятельными преступлениями и против похищения имущества с применением насилия не выдвинуто было тех повышенных санкций, которые характеризуют отношение к грабежу сравнительно с кражей в современном праве.

Преступление против личности.

Консервативный характер казахского обычного права со всей силой сказался и в нормах этого права, относящихся к убийству. Право кровной мести потеряло свое значение только к концу XIX века. Право мести твердо зафиксировано в законах Тауке. Вступительная часть этих законов провозглашает право мести, как основу всего правосудия: «...за кровь мстить кровью, за увечье таким же увечьем...».

Наличие у потерпевших права фактически кровную месть подчеркивается также существованием правила, в силу которого потерпевший, отказывающийся принять кун и тем погасить кровную вражду обязан был

вступить в поединок с убийцей. Это стало своего рода сдерживающим фактором кровной мести. Ограничением права мести было введение для осуществления мести двухгодичного срока, после которого уже можно было только требовать кун.

К способам ограничения мести относится и обычай «погони за убийцей», смысл которого заключается в том, что если во время специально устроенной гонки убийце удавалось ускользнуть от своих преследователей, то он освобождался от ответственности.

Все же основной формой возмездия за убийство была уплата куна. Общепринятым можно считать мнение, что по законам Тауке, кун состоял из 1000 баранов за убийство мужчины и 500 баранов за убийство женщины.

Изнасилование. Прелюбодеяние. Похищение женщины.

В обычном праве казахов внебрачная половая близость, прелюбодеяние, изнасилование и похищение женщины являлись преступлениями однородными и притом наиболее близкими не к преступлениям против личности, а к преступлениям против собственности. Во всех этих случаях, преследовалось в основном не нарушение половой свободы женщины, как можно было бы подумать в случае изнасилования или похищения с целью женитьбы, не нарушение религиозно-моральных требований, осуждающих внебрачное сожителство, а об имущественном возмещении – главное и решающее заключается в стремлении возместить ущерб, причиненный собственнику, оградить от опасности его имущество, утвердить и закрепить неприкосновенность прав собственника. Ибо женщина представляла собой, как правило, в первую очередь имущественную ценность, объект собственности.

Преступления против порядка управления.

Крайняя слабость государственной власти, резко централизованный характер, зародышевое состояние государственного аппарата - все это исключало возможность развития в казахском праве борьбы с преступлениями, направленными против государственного порядка в целом, против деятельности органов и государства. К категории преступлений, угрожающих государственному общественному порядку, можно отнести и караемое казахским правом распространение ложных, вредных слухов и публичные бесчинства, чем и исчерпывается эта категория преступлений в казахском праве.

Преступления против религии.

Законы Тауке знают два преступления против религии: богохульство и принятие христианства. Богохульник, изблеченный 7 свидетелями, подлежит смертной казни, его «должны побивать камнями». У принявшего христианскую веру родственники его отнимают все имущество.

7. Суд и судебный процесс.

В казахском обществе XV-XVIII вв. основной судебной властью обладал суд биев. В казахском обычном праве дело не могло возбуждаться по факту преступления, процесс начинался только по инициативе потерпевшего. Истец именовался даулаушы или талапкер, а ответчик - жауап беруши или жауапкер. Кроме того в процессе участвовали представители истца и ответчика, свидетели

- айгак и присягатели - жан беруші. Суд по казахскому обычному праву был гласным, состязательным, все дела, как уголовные, так и гражданские имели исковый характер.

Бии выбирались по взаимному соглашению сторон, причем бию мог быть дан отвод, но только до начала процесса. Рассмотрение дела начиналось с обряда бросания перед судьей плетей истцом и ответчиком. Это символизировало согласие обеих сторон с составом суда и согласие с будущим решением бия.

Попытка отвода бия после бросания плетей или препятствование судопроизводству наказывалось, виновного могли избить его же плетью.

Прежде чем начать процесс, бий предлагал сторонам примирение и в случае отказа начинал слушанье. Обычно это происходило при большом стечении народа, причем не только заинтересованных людей, но и всех желающих.

Суть дела излагалась в устной форме истцом или его представителем, ответчик также мог изложить свою версию сам или через представителей. В их роли выступали чаще всего красноречивые и знакомые с нормами обычного права одноаульцы. Бий мог вызвать свидетелей, явка которых обеспечивалась заинтересованной стороной.

Казахское обычное право предусматривало различный подход к свидетелям в зависимости от их социального статуса. Не принимались свидетельства женщин, ближайших родственников истца и ответчика, несовершеннолетних, лиц, подвергавшихся телесным наказаниям, а также лиц, признанных сумасшедшими. Свидетельства рядовых общинников имели доказательную силу только после того, как честность свидетелей подтверждалась присягой. Свидетельства же султанов, биев и других влиятельных лиц принимались без присяги. Жети Жаргы определяли, что «для удостоверения в преступлении требуется не менее двух, а иногда трех свидетелей».

Институт присяги.

Одним из важнейших институтов судебного процесса в казахском обычном праве был институт присяги - жан беру. К нему прибегали в случае невозможности другими путями выяснить истину. Интересно, что присягали не сам истец и ответчик, а их родственники по выбору противной стороны. При этом предпочтение отдавалось известным, уважаемым людям, желательно незнакомым с обстоятельствами дела. Различалось два вида присяги - доказательная и очистительная.

Доказательная присяга требовалась от свидетеля истца. Очистительная присяга приносилась стороной ответчика. Присягатель должен был в торжественной обстановке поклясться в невиновности обвиняемого. Обычно при малейшем сомнении присягатель отказывался от присяги, т.к. если впоследствии выяснялась его ошибка, он нес ответственность как лжесвидетель, объявлялся вне закона, его имущество и скот могли быть безнаказанно разграблены. Отказ присягателя от очистительной присяги автоматически вел к вынесению обвинительного приговора.

Приговор бия выносился устно, после его объявления проводился обряд алажіп - разрезание пестрой веревки, символизирующий завершение судебного процесса. Бий получал вознаграждение бийлик - 10% от суммы иска и все штрафы, назначенные нарушителям процессуальных норм во время суда.

Исполнение судебного решения. Исполнение решения суда биев возлагалось на ответчика, однако, при отказе истца выполнять приговор, прибегали к институту барымты - насильственного угона скота. Барымта была законной процессуальной нормой, если она соответствовала следующим требованиям:

1. Совершалась с ведома бия, вынесшего приговор и правителя общины истца;

2. Истец открыто заявлял противной стороне о намерении силой добиться исполнения приговора;

3. Количество угнанного скота примерно соответствовало сумме иска.

Барымта часто сопровождалась нанесением телесных повреждений представителям той или иной стороны и даже убийствами. В случае травмирования или гибели кого-либо из инициаторов барымты виновные несли уголовную ответственность, если же погибали или получали ранение защищающиеся от барымты, это не влекло за собой ответственности.

При многократных взаимных угонах скота и невозможности определения правомерности барымты, суд биев прибегал к примирению сторон - салават.

Обжалование решений суда. Проигравшая в суде биев сторона имела право на обжалование приговора в ханском суде. Если хан подтверждал решение бия, то жалобщик обвинялся в попытке опорочить судью и подвергался телесным наказаниям. Если же хан сомневался в справедливости приговора, вынесенного бием, то он предлагал пересмотреть дело.

Гласность судебного процесса и зависимость авторитета бия от справедливости вынесенных им решений, вели к невозможности злоупотреблений со стороны биев и стремлению выносить приговоры, максимально удовлетворяющие обе стороны. Таким образом, целью суда был не столько поиск истины, сколько примирение сторон и прекращение конфликта.

#### Заключение

В целом, обычное право казахов обеспечивало социальное благополучие и функционирование хозяйства кочевников, выражая волю и интересы не только и не столько привилегированных групп, но и большей части рядовых членов казахского общества. Этим объясняется и консерватизм, устойчивость норм обычного права, просуществовавших до конца XIX - начала XX веков. Многие же из норм семейно-брачного права и обязательств в той или иной форме сохранились и до наших дней, несмотря на полное разрушение традиционного экономического уклада.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 28, 30, 39, 57, 65, 66, 67.

**План:**

1. Казахская орда в XV-XVIII вв.: органы управления, административное устройство, налоговая система.
2. Правовое положение социальных групп казахского общества (феодалы и феодально-зависимое население)
3. Казахское обычное право, его источник «Жеті Жарғы».
4. Семейно-брачное обычное право казахов.
5. Обязательственное обычное право казахов.
6. Уголовное обычное право казахов.
7. Судебный процесс.

**Задание:**

Подготовиться, устно рассмотрев рекомендованную литературу.

**Методические рекомендации:**

Изучая причины образования Казахского ханства, следует обратить внимание на неспособность политико-правовой системы основанной на имперских традициях Улуг Улуса нормально осуществлять регулятивные функции в обществе. Особое внимание следует обратить на органы управления, административно-территориальное деление, налоги Казахского ханства в XV - XVIII вв.

С начала XVII века важнейшей характерной особенностью политической системы казахского общества становится разделение на жузы, в связи с этим нужно обратить внимание на реформы XVII века.

При рассмотрении вопросов о социальных группах нужно исходить из того, что казахское общество было строго иерархизировано и делилось на ряд сословий, различающихся по происхождению и правовому статусу.

Дать общую характеристику казахского обычного права, всесторонне раскрывая характерные черты этого права. Здесь же, при рассмотрении источников казахского обычного права необходимо дать характеристику каждому источнику (правовой обычай, судебный прецедент, положения съезда биев) обычного права.

Уяснить смысл понятий жаман іс, жаман кылык (дурной поступок), күнә, (грех), жазык, (вина). Знать, как выделялись преступления по обычному праву. Необходимо определить виды наказаний.

Знать правовое положение детей, правовое положение женщин, формы брака по казахскому обычному праву.

Уяснить, как заключались договора в казахском обычном праве и в чем заключается их смысл (договор мены, договор займа, договор ссуды).

Необходимо изучить такие виды обязательств, как аманат мал, жылу, кызыл котеру, асар, конагасы и др. и дать им краткую характеристику.

Ответить на следующие вопросы:

- 1) кто обладал основной судебной властью?
- 2) кто обладал высшей судебной властью?
- 3) как начинался и заканчивался судебный процесс?

- 4) в чем смысл института присяги? Когда он применялся?
- 5) как исполнялось судебное решение и могло ли оно быть обжаловано?
- 6) каков порядок обжалования судебного решения?

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 28, 30, 39, 57, 65, 66, 67

**СРКП – 2 часа**

### **Тема 5. Государство и право Казахстана в XV - XVIII вв.**

1. Казахская орда в XV - XVIII вв.: органы управления, административное устройство, налоговая система.
2. Правовое положение социальных групп казахского общества (феодалы и феодално-зависимое население)
3. Казахское обычное право, его источники. «Жеті Жарғы».
4. Семейно-брачное обычное право казахов.
5. Обязательственное обычное право казахов.
6. Уголовное обычное право казахов.
7. Судебный процесс.

#### **Задание:**

Законспектировать перечисленные вопросы

#### **Форма проведения СРКП:**

Письменно и устно

#### **Методические рекомендации по выполнению заданий**

Изучая причины образования Казахского ханства, следует обратить внимание на неспособность политико-правовой системы основанной на имперских традициях Улуг Улуса нормально осуществлять регулятивные функции в обществе. Особое внимание следует обратить на органы управления, административно-территориальное деление, налоги Казахского ханства в XV - XVIII вв.

С начала XVII века важнейшей характерной особенностью политической системы казахского общества становится разделение на жузы, в связи с этим нужно обратить внимание на реформы XVII века.

При рассмотрении вопросов о социальных группах нужно исходить из того, что казахское общество было строго иерархизировано и делилось на ряд сословий, различающихся по происхождению и правовому статусу.

Дать общую характеристику казахского обычного права, всесторонне раскрывая характерные черты этого права. Здесь же, при рассмотрении источников казахского обычного права необходимо дать характеристику каждому источнику (правовой обычай, судебный прецедент, положения съезда биев) обычного права.



Уяснить смысл понятий жаман іс, жаман кылык (дурной поступок), кінә (грех), жазык (вина). Знать, как выделялись преступления по обычному праву. Необходимо определить виды наказаний.

Знать правовое положение детей, правовое положение женщин, формы брака по казахскому обычному праву.

Уяснить, как заключались договора в казахском обычном праве и в чем заключается их смысл (договор мены, договор займа, договор ссуды).

Необходимо изучить такие виды обязательств, как: аманат мал, жылу, кызыл көтеру, асар, қонағасы и др. и дать им краткую характеристику.

Ответить на следующие вопросы:

- 1) кто обладал основной судебной властью?
- 2) кто обладал высшей судебной властью?
- 3) как начинался и заканчивался судебный процесс?
- 4) в чем смысл института присяги? Когда он применялся?
- 5) как исполнялось судебное решение и могло ли оно быть обжаловано?
- 6) каков порядок обжалования судебного решения?

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 28, 30, 39, 57, 65, 66, 67

**СРК – 6 часов**

#### **Задания:**

1. Изучить семейно-брачное право и составить таблицу:

<b>Вид брака</b>	<b>Порядок и условия заключения брака</b>

2. Изучить уголовное право и составить таблицу:

<b>Вид преступления</b>	<b>Вид наказания</b>

3. Записать последовательность этапов судебного процесса.
4. Подготовить фабулы уголовных дел, которые будут рассматриваться в процессе семинарского занятия.
5. В терминологическом словаре записать термины: «ереже», «саун», «жылу», «асар», «журтшылык», «левират», «калым», «кун», «айып» и др.
6. Решить задачи.
7. Подготовить рефераты:
  1. Правовой статус совета биев при Тауке хане.
  2. «Жеті Жарғы» Тауке хана.

#### **Задачи:**

1. Абай, сосед потерпевшего Есима, обратился к бию с просьбой наказать виновных Касыма и Керей, которые жестоко избили Есима.  
Каковы действия бия?
2. За убийство жены крестьянина бий назначил выплату куна в размере 150 лошадей.

*Верно ли решение бия?*

3. За убийство жай шаруа Аукебая бий назначил выплату куна в размере 100 лошадей и алты жақсы в размере, равном стоимости 100 лошадей.

*Верно ли решение бия?*

4. 20-летний сын кедей шаруа Амира в присутствии приехавших погостить дальних родственников ослушался родителей и, поругавшись с отцом, самовольно ушел в соседний аул на праздник.

*Наказуемы ли действия сына?*

5. Дочь батыра Али была засватана, но незадолго до свадьбы она была изнасилована сыном соседа. Бий вынес решение по просьбе виновного и его отца заменить смертную казнь на обязательство жениться на потерпевшей.

*Верно ли решение бия?*

6. За изнасилование замужней женщины бай по просьбе потерпевшей вынес решение наказать виновного уплатой куна.

*Верно ли решение бия?*

7. Два жатака, имеющие сына и дочь, хотели породниться и заключили договор тамырлык.

*В каком размере должен быть уплачен калым?*

8. Путник увидел неподалеку в степи аул и поскольку уже был поздний вечер, то решил попроситься заночевать в одном из домов. Хозяева отказали ему в ночлеге, объяснив это тем, что боятся пускать в позднее время незнакомых людей в дом. Путник оскорбился и подал в суд на хозяев дома.

*Разрешите данную ситуацию. Имел ли право путник обращаться по такому случаю в суд?*

9. В одном из аулов рассказывали историю о том, что их одноаулец был жатаком, но потом стал баем, а затем одним из известных биев.

*Может ли это быть правдой?*

10. Отец жениха в счет уплаты 1/6 части калыма отдал кулов.

*Имел ли он право поступить таким образом?*

11. Один жылкышы рассказывал, что его брат был койши, а через некоторое время, разбогатев, стал баем. Может ли этой быть правдой? А так как он имел высокий рост и хорошую фигуру, то требовал, чтобы его называли батыром.

*Мог ли он требовать этого?*

12. Жылкышы взял ссуду сроком на год. К концу срока он разорился, и его кепіл, также лишившийся скота, отдал кредитору жасау. Правильно ли это?

### **Рекомендации по подготовке, оформлению и защите рефератов:**

1. Реферат выполняется на основе дополнительной литературы;
2. Реферат должен содержать: титульный лист (с указанием вуза, кафедры, темы, исполнителя работы, года выполнения работы), основную часть, список использованных источников;
3. Защита реферата осуществляется на семинарском занятии или на занятии по СРК.

## Тема 6. Государство и право Казахстана в XVIII - XIX вв.

Лекция - 1 час

### План:

1. Причины и условия принятия российского протектората.
2. Государственно-правовые реформы 20-40-х годов XIX века.
3. Административная структура и правовая система Казахстана второй половины XIX и начала XX века. Административные реформы 1867 - 1868 гг. и 1886 - 1891 гг.

### Тезисы лекции:

Как известно, концу XVII и началу XVIII веков на значительной территории Средней Азии образовалось казахское ханство. Оно было разделено на жузы, а те в свою очередь на родоплеменные группы, имевшие свою социальную и политическую структуру. Регулировались взаимоотношения внутри казахского общества обычным правом. В то же время, кочевое скотоводство, которое было преимущественным в сфере производства Казахстана, не давало основы для образования единого централизованного государства.

1. Причины и условия принятия российского протектората.

1.1. Политико-правовое положение Казахстана на рубеже XVIII в.

В каждом жузе правил свой хан, нередко могущественные султаны, соперничая за верховную власть, поднимали малые и большие феодальные войны, разорявшие простой народ. Отсутствие сильной централизованной власти делало огромную территорию и большое население тогдашнего Казахстана легкой добычей для более организованных и агрессивных внешних врагов.

Решение конфликтных ситуаций путем мирных договоров имели место, но они были крайне редки. К началу XVIII века Казахстан находился в сложной военно-политической ситуации. С севера казахские жузы подвергались набегам уральских, сибирских и волжских казаков. Хотя эти набеги имели обоюдный характер. С юга на территорию Казахстана вторгались бухарские, хивинские, кокандские правители, намереваясь обложить данью роды Старшего жуза. Особое значение Казахстан имел во внешней политике Китая. Но главная угроза исходила от Джунгарского ханства.

1.2. Причины и условия принятия российского протектората.

Джунгарские вторжения стали повторяться все чаще и чаще, например, в 1711 – 1717 гг. Но наиболее крупномасштабное вторжение произошло в 1723 году ранней весной после заключения мирного договора джунгар с Китайской империей.

В 1726 году собирается казахское ополчение, возглавить которое доверили хану Абулхаиру, а в 1727 году на реке Буланты в Тургайских степях джунгарская армия получила первое крупное поражение. В следующем сражении в 1729 году возле озера Балхаш в местечке Аныракай в крупной битве джунгары потерпели новое поражение и были вынуждены уйти с

территории Казахстана. Однако, угроза нового джунгарского вторжения была реальной. В этой ситуации некоторые казахские ханы и султаны стали искать выхода из сложившегося положения. Предположительные варианты были следующие: 1) оставаться как прежде самостоятельными ханствами и готовиться к отражению нового вторжения джунгар, попытаться объединить разрозненные жузы и создать единую армию; 2) искать защиты у китайских императоров и с их помощью расправиться с врагом; 3) просить подданства у Российской империи и при их содействии покончить раз и навсегда с джунгарской проблемой.

Смерть хана Тауке в 1715 году, в разгар казахско-джунгарских войн, ярко показала все противоречия, которые накопились в казахском обществе в XVII-начале XVIII веков. Обострение внешнеполитической ситуации привело к усилению роли батыров и султанов, в силу своего социального статуса специализировавшихся на военном деле. В то же время в политической жизни казахского общества главенствующую роль продолжали играть бии. К началу XVIII века начало расти противоречие между принципом автономии военно-потестарных единиц и необходимостью усиления центральной власти для более действенного противостояния джунгарской агрессии. Уже при жизни Тауке хана в пограничных регионах Казахского ханства усиливается влияние султанов, выдвинувшихся в ходе казахско-джунгарских столкновений. Появляются условия для возрождения улусной системы.

Принятие российского протектората Младшим жузом.

Общекзахский съезд, состоявшийся сразу после разгрома джунгарских войск и созванный для избрания старшего хана, ни к чему не привел. Бии отвергли кандидатуры Абулхаира и, выдвинувшегося в ходе военной кампании 1723-1729 годов, хана Среднего жуза Шахмухамбета (Семеке), поддержав малоавто-ритетного султана Абулмамбета, сына Болата. Это было вызвано опасением усиления ханской власти и нежеланием бийской верхушки делиться властью с ханом и султанами. В результате раскола Абулхаир и Семеке с батырами, поддерживавшими их, покинули съезд. Не нашедший поддержки в своих устремлениях к верховной власти со стороны казахской элиты, Абулхаир и его сторонники, так называемая «ханская партия» начали искать поддержку у внешних сил, а именно, возобновили начатые ими ранее дипломатические переговоры с правительством Анны Иоанновны о принятии Младшего жуза в российское подданство. Хан Младшего жуза не случайно выступил инициатором принятия казахами российского подданства. Еще в начале 1726 года он отправил своего посла в Петербург для переговоров с царским правительством о протекции. Когда в мае 1730 года съезд старшин Младшего и Среднего жузов поручил Абулхаиру вести переговоры с Россией о заключении с ней мирного договора, с целью урегулирования казахско-башкирских противоречий и получения помощи для борьбы с джунгарами, хан превышает свои полномочия и ведет переговоры о вступлении под российский протекторат, надеясь в обмен на это получить поддержку во внутривполитической борьбе. Основной его целью была централизация ханской власти. Русское правительство решило вопрос положительно. 19 февраля 1731

года последовал императорский указ о принятии в подданство российской короны Младшего казахского жуза. 10 октября 1731 года на собрании старшин Младшего и Среднего жузов после длительных споров и разногласий состоялось подписание присяги на верность российской императрице. Данная присяга в комплексе с обращением хана Абулхаира и грамотой императрицы Анны Иоанновны о принятии казахов под протекторат составила собственно договор между Россией и частью Казахского ханства, подчинявшейся Абулхаиру.

Принятие протектората Средним жузом.

После принятия Абулхаиром российского протектората, ханы, султаны и старшины Среднего и Старшего жузов также заявили о своем желании "быть под протекцией". 19 декабря 1731 года на тех же условиях принял протекторат хан Семеке, 28 августа 1740 года - хан Абулмамбет и султан Абылай. Единственной причиной этих актов стало стремление не дать Абулхаиру преимуществ во внутривосточной борьбе. Коль скоро эти правители признавали себя русскими подданными, хан Младшего жуза не мог использовать против них русские войска. В 1734 и 1738 годах хан Жолбарыс обращался к российским властям, пытаясь через русский протекторат освободиться от власти джунгар, однако его попытки успехом не увенчались.

Правовые условия и последствия принятия российского протектората

В результате договора между Россией и казахскими владельцами установились отношения протектората - формы зависимости, при которой протектируемое государство (Казахстан) теряло часть суверенитета, в частности лишалось права самостоятельных международных сношений. В обмен государство-протектор (Россия) обязывалось защищать интересы зависимого государства от третьих стран. Конкретными условиями договора о протекторате между Россией и владениями Абулхаира были следующие:

1. Защита российских торговых караванов, следующих транзитом через территорию Казахстана;
2. Уплата ясака мехом и кожами;
3. Военная помощь в случае войны России с третьими державами.

Россия брала на себя обязательство не допускать набегов российских подданных на казахские владения и оказывать помощь Абулхаиру в его борьбе с внешними противниками. В секретных инструкциях Тевкелеву предписывалось добиться принятия казахами дополнительных условий, устанавливающих в отношениях между двумя странами элементы вассалитета - формы зависимости, при которой вассальное государство обязывалось нести в пользу государства-сюзерена ряд служб. Кроме того, одним из дополнительных условий было введение института аманатов - заложников из числа сыновей ханов. Во внутренние дела Казахстана Россия по условиям договора вмешиваться не могла, однако уже после смерти Абулхаира в 1748 году русские императоры присваивают право конфирмации - официального утверждения ханов в их достоинстве. С 30-х годов XVIII века часть территории Казахстана вступает в протекторатно-вассалитетные отношения с Россией. Казахское ханство продолжало оставаться самостоятельным государством, все

сношения с ним велись через Коллегию (позднее Министерство) иностранных дел.

Последствия принятия российского протектората. Формальное признание казахами российского протектората дало России юридические основания для военно-политической экспансии в регионе. Лучшим способом для укрепления в Казахстане колониальные власти считали две меры: строительство укрепленных линий на русско-казахской границе из крепостей с военными гарнизонами и использование казахско-башкирско-калмыкских противоречий для подавления любых антироссийских выступлений этих народов.

В 1717-1745 годах возникли крепости Иртышской линии, в 40-х годах XVIII века - Оренбургской линии, в 50-х годах XVIII века - Ново-Ишимской (Горькой) линии. Целая цепь укреплений от Каспийского моря вдоль Урала, Иртыша до Алтайских гор окружила казахскую степь. Это позволило российским властям создать базу для дальнейшей экспансии вглубь Центральной Азии.

Уже с 30-х годов XVIII века российские власти начинают использовать противоречия между народами региона для упрочения своей власти. Активную политику по разжиганию межнациональной розни проводил оренбургский губернатор И. Неплюев (1742-1758 гг.). Им был разработан "Запасный план к обузданию киргиз-кайсаков", предусматривающий комплекс мер на случай антироссийского выступления казахов. При малейшем неподчинении кочевников оренбургским властям предусматривалось направлять против них пять военных отрядов - от Яицкого городка, Оренбурга, Орска, Уйской линии, Сибирской линии. Кроме трех регулярных полков использовались мещеряки, ясачные татары, калмыки, казанские татары, башкиры, донские, яицкие, крепостные, красноуфимские, нагайбацкие и ельдяцкие казаки, екатеринбургские, исетские и сибирские крестьяне. Таким образом, этот план предусматривал широкомасштабное применение в колониальных войнах нерегулярных и инородческих войск.

Опираясь на цепь укреплений, колониальная администрация предпринимает меры по ограничению землепользования казахов в приграничных регионах. В 50-х годах XVIII века кочевым аулам было запрещено перегонять скот через Яик (Урал) и Иртыш, а позже вдоль всей линии возникла запретная полоса шириной от 10 до 30 верст.

## 2. Государственно-правовые реформы 20-40-х годов XIX века.

Ослабление ханской власти в начале XIX века создает условия для проведения целого ряда административно-правовых реформ, направленных на внедрение в казахских землях собственно российской системы управления.

Правда, на первых порах власть на местах оставалась в руках местной знати, превращенной в русских чиновников. Эти реформы в различных регионах Казахстана, подчиненных разным колониальным ведомствам, имели свои особенности.

В 1822 году губернатором Западной Сибири М.М. Сперанским был разработан "Устав о сибирских киргизах". Согласно ему территория казахских степей Приишимья и Прииртышья получила название Область сибирских

киргизов и включалась в состав Омской области. Казахские земли делились на округа - внутренние, располагавшиеся на территории Российской империи, и внешние - располагавшиеся вне земель империи, за пограничной линией. Округа делились на 15-20 волостей, каждая волость на 10-12 аулов, аулы состояли из 50-70 хозяйств. Округа и волости создавались по административно-территориальному принципу, однако при их создании учитывалась принадлежность аулов к тем или иным военно-потестарным и ассоциативным группам. Переходить из одного округа в другой можно было лишь с согласия пограничных властей.

Высшее областное управление сосредотачивалось в руках генерал-губернатора и омского начальника. Внешние округа возглавлялись ага-султанами и окружными приказами. Ага-султан избирался на три года из числа казахских султанов, имел чин майора и за десять лет службы мог получить дворянское звание. Он обладал административными и служебными функциями и утверждался в своем звании областным начальником.

Управление округом сосредотачивалось в окружном приказе в составе председателя - ага-султана и четырех заседателей. Два заседателя из казахов избирались на два года, а российские заседатели назначались областным начальством. Кроме того, в заседаниях приказа мог участвовать и командир казачьего отряда, расквартированного при ставке ага-султана. В состав приказа также входила канцелярия и толмач-переводчик.

Управление волостью осуществлялось султаном-управителем, избираемым пожизненно из числа султанов "почетными казахами". Для волостных управителей существовало право наследования должности по прямой нисходящей линии и первородству, введенное для привлечения султанского сословия к российской службе. Султан-управитель утверждался в своей должности областным начальством.

Аулом управлял старшина, избираемый одноаульцами на три года и утверждаемый окружным приказом. Чинов им не полагалось, и они приравнивались к сельским головам по российской системе управления.

Ага-султан и окружной приказ выполняли широкий круг административных функций. Так, в обязанности приказа входило:

- контроль за сбором податей и выполнением общественных повинностей;
- сбор сведений о народонаселении, пастбищах и пахотных участках, количестве скота и состоянии торговли в подведомственных землях;
- подготовка отчетов по управлению округом в вышестоящие инстанции;
- снаряжение карательных экспедиций против аулов, не признающих власть России;
- охрана порядка в пределах округа.

Волостные управители должны были выполнять все предписания окружного приказа и прилагать все усилия для поддержания порядка и спокойствия в волости. Аналогичные функции были и у аульного старшины.

Значительные изменения "Устав" внес в правовую систему казахов. Были сужены полномочия биев и ограничено действие обычного права. По

правовому положению казахи приравнивались к российским подданным, на них распространялись положения Устава "О кочевых инородцах".

В правовую систему казахского общества были внесены значительные изменения. Были разграничены уголовные и гражданские правонарушения. Кроме того, выделялись иски по жалобам на управление. К уголовным делам были отнесены: государственная измена, убийство, грабежи, барымта, неповиновение властям, должностные преступления, подделка кредитных бумаг и монет, поджог, ложная присяга при рассмотрении уголовных дел. Следствие проводил окружной приказ, он же был и судебной инстанцией по уголовным делам на основе общеимперских законов. Надзорной инстанцией по уголовным делам был областной суд.

Исковые дела, включающие и кражи, рассматривались судом биев. Решения по спорам на сумму до 2 тыс. рублей утверждались окружным приказом, до 5 тыс. рублей - Пограничным управлением, свыше 5 тыс. рублей - Правительственным Сенатом. Недовольные решением суда биев могли подавать жалобу окружному и областному начальству, решающему споры на основе обычного права.

Административные и судебные реформы 30-50-х годах XIX века.

В 1838 году было принято "Положение об отдельном управлении сибирскими киргизами", согласно которому было создано Пограничное управление, возглавляемое Пограничным начальником, председателем и четырьмя советниками, в т.ч. одним казахским чиновником. Пограничный начальник и председатель Пограничного управления назначались царем, советники, чиновник для особых поручений и секретарь назначались генерал-губернатором Западной Сибири. Пограничный начальник обладал большими полномочиями, имел право вести переговоры с представителями соседних государств по согласованию с генерал-губернатором, был главой администрации и дивизионным начальником войск, расквартированных в области. Такая централизация власти была вызвана необходимостью борьбы с антиколониальными движениями казахов.

В середине XIX века предпринимаются меры по дальнейшему проникновению российской административной и правовой системы в Казахстан. По указу 1852 года, такие преступления, как убийство, грабежи и барымта передавались в ведение военного суда. По исковым делам бии получили право присуждать, кроме обычных штрафов, к телесным наказаниям и аресту от семи дней до месяца. В тоже время был ограничен круг лиц, имеющих право быть бием. Таким образом, Россия готовила почву для введения в степи общеимперского управления. Перечень составов преступлений, подлежащий рассмотрению общеимперскими судами, был расширен законом 1854 года "О распространении на сибирских казахов общих законов империи".

В 1855 году изменяется система выборов ага-султанов. Теперь на эту должность получили право избираться не только чингизиды, но и "почетные" казахи со стажем службы в колониальном аппарате не менее девяти лет. Кроме того, был расширен круг выборщиков, в который кроме султанов вошли все



бии и по двадцать депутатов от каждой волости. Эти изменения, закрепленные в "Положении о порядке избирания по сибирской степи," получили дальнейшее логическое продолжение. По ходатайству генерал-губернатора во главе ряда округов вместо ага-султанов были назначены русские чиновники из офицеров. Таким образом, пограничные власти постепенно переходят к полному превращению Казахстана в колонию.

В 1861 году было принято "Положение об изменении порядка выборов волостных управителей в Киргизской степи и Семипалатинской области", по которому и не чингизиды могли претендовать на эту должность. В состав выборщиков включалось по пять представителей от каждого аула. В 1866 году срок полномочий управителя был ограничен тремя годами.

В 1822 году Оренбургский генерал-губернатор П.К.Эссен представил в Азиатский комитет Министерства иностранных дел проект "Устава об Оренбургских киргизах", утвержденный только в 1824 году. Согласно ему Оренбургская пограничная линия делилась на двенадцать дистанций, Букеевская Орда - получала статус внутреннего округа и создавалось три внешних, зауральских округа во главе с ага-султанами. Однако на практике положения "Устава" были несколько изменены. В 1825 году область Оренбургских казахов была разделена на три части - Восточную, Среднюю и Западную. В Восточную часть вошли казахские земли между рекой Обаган и крепостью Степной, верховья реки Большая Хобда и далее на юг до нижнего течения рек Чу и Сырдарьи. Средняя часть включала земли верхнего течения реки Урал от крепости Степной до устья Илека и Большой Хобды на севере и до Аральского моря на юге. Западная часть с севера и запада была ограничена рекой Урал, на юге включала в себя перешеек между Каспийским и Аральским морями. Административный центр Восточной части расположился в крепости Усть-Уйской, Средней - в Изобильной крепости, а Западной - в Затонном форпосте.

В 1831 году в казахской степи начали организовываться административные округа, названные по аналогии с делением пограничной линии, дистанциями. Дистанции делились на местности или старшинства. В среднем, в каждое старшинство входило около шестисот хозяйств, а в дистанцию - две тысячи хозяйств.

С 1831 по 1841 годы была открыта тридцать одна дистанция вдоль пограничной линии и степной части Младшего жуза, к 1857 году их количество увеличилось до пятидесяти семи, из них тридцать две прилинейные и двадцать пять - степные.

Органы управления делились на высшие, общие и частные. Высшее управление было сосредоточено в Министерстве иностранных дел, непосредственным правителем региона считался Оренбургский генерал-губернатор. Общее управление осуществлялось Оренбургской пограничной комиссией (с 1859г. - Областное управление). В его состав входили председатель, товарищ (заместитель) председателя, четыре советника, четыре казаха-заседателя, чиновник особых поручений, канцелярия и ряд других

служб. Председатель назначался императором, остальные должностные лица - генерал-губернатором.

Частное управление осуществлялось султаном-правителем из потомков Абулхаира, его помощниками, дистанционными и аульными начальниками (старшинами). Практика закрепила двойное подчинение органов частного управления - пограничной комиссии и линейному военному командованию в лице комендантов крепостей и дистанционных командиров. Все должностные лица органов частного управления назначались военным губернатором Оренбурга.

Пограничная комиссия обладала большими административными полномочиями, в ее функции входило:

- осуществление полицейского надзора за казахами;
- подбор должностных лиц органов частного управления;
- контроль за их деятельностью;
- судебные функции.

В обязанности султанов-правителей и дистанционных начальников входило:

- управление населением части (дистанции);
- предотвращение нарушений порядка;
- сбор податей;
- контроль над внутренней миграцией;
- удаление за пределы своих владений противников их власти.

Кроме того, дистанционные начальники представляли казахов в судебных и следственных делах на пограничной линии и устанавливали контакты с линейными жителями. Старшины прилинейных местностей обязаны были давать заложников-аманатов для обеспечения лояльности пограничным властям.

Как мы видим, при сходстве выполняемых функций местного управления в Оренбургском и Западно-Сибирском ведомствах, в первом, отсутствовало выборное начало, что делало всех должностных лиц низшего и среднего уровня чиновниками и проводниками колониальной политики царизма.

В июне 1844 года принимается "Положение об управлении Оренбургскими киргизами". Крупных изменений в систему управления внесено не было, кроме введения института попечителей. Последние назначались из русских офицеров для решения споров между казахами и жителями пограничной линии. Кроме того, попечители осуществляли контроль за казахскими старшинами, выполняли поручения органов общего управления, проводили следствие. Всего существовало шесть попечительств - Гурьевское, Уральское, Оренбургское, Орское, Троицкое, Михайловское.

В 20-40-е годы XIX века в правовую систему казахского общества вносятся значительные изменения, призванные приблизить ее к общеимперской и облегчить введение на территории Западного Казахстана общероссийских законов и судебного процесса. Прежде всего, разграничиваются уголовные преступления и гражданские правонарушения и разные категории дел относятся к ведению судов различной категории.

Военные суды рассматривали уголовные дела о государственной измене, убийстве, разбое, барымте, захвате в плен российских подданных, антиправительственной деятельности. Вопрос о рассмотрении дела военным судом решался штабом Оренбургского корпуса по материалам предварительного следствия. Он же утверждал решение суда.

Отделение по рассмотрению уголовных дел пограничной комиссии рассматривало дела о краже и мошенничестве на сумму свыше двадцати рублей серебром, нарушении винной монополии государства, тайном переходе пограничной линии. Отделение по рассмотрению гражданских дел пограничной комиссии рассматривало иски на сумму свыше пятидесяти рублей. Все эти категории судов основывались на общеимперских законах.

Суд биев рассматривал только гражданские иски на сумму не свыше пятидесяти рублей. Хотя бии решали дела на основе обычного права, им было дано право присуждать такие наказания, как заключение под стражу, отдавание под полицейский надзор, возмещение убытков, наказание розгами, ранее отсутствовавших в обычном праве казахов.

Мировой словесный суд при пограничной комиссии также рассматривал гражданские иски и жалобы на суд биев. В его состав входил казах-заседатель пограничной комиссии и два судьи-посредники, выбранные сторонами. Решение мирового суда считались окончательными.

3. Административная структура и правовая система Казахстана второй половины XIX и начала XX века. Административные реформы 1867 - 1868 гг. и 1886 - 1891 гг.

К середине 60-х годов XIX века завоевание Казахстана было завершено, фактически были разгромлены Кокандское и Хивинское ханства. Настоятельной задачей колониальных властей стала унификация системы управления в разных регионах Казахстана и приспособление ее к общеимперской административной системе. Это совпало по времени с буржуазными реформами 60-70-х годов в самой России, приведшими к превращению военно-феодальной империи в буржуазную. В этих целях еще в 1863 году начались консультации в специально созданном Особом комитете, в результате которых был составлен "Свод всех предложений о преобразовании Азиатской России и "Оренбургского края".

Административные реформы 1867/68 годов.

По положению 1867/68 годов территория Казахстана вошла в состав трех генерал-губернаторств. Оренбургского, Западно-Сибирского и Туркестанского.

В Оренбургское генерал-губернаторство вошли Уральская и Торгайская область. Административные центры Оренбургского, Западно-Сибирского и Туркестанского генерал-губернаторств находились соответственно в Оренбурге, Омске и Ташкенте, центры Уральской и Торгайской областей в Уральске и Оренбурге, центры Акмолинской и Семипалатинской - в Омске и Семипалатинске, Сырдарьинской и Семиреченской - в Ташкенте и Верном. Каждая область делилась на уезды. Уезды делились на волости, в каждую из которых входило от 1 до 2 тысяч хозяйств. Волости образовывались по территориальному признаку и прежнее потестарное деление казахов не

учитывалось. Волости делились на административные аулы от 100 до 200 хозяйств. Чтобы окончательно уничтожить "родовое начало" вместо традиционных названий аулам была присвоена нумерация.

На территории Западного Казахстана было еще два административных образования, не вошедших в перечисленные выше генерал-губернаторства. Это Бокеевская (Внутренняя) Орда, вошедшая в состав Астраханской губернии, и Мангышлакское приставство, входившее первоначально в состав Закавказского наместничества, а затем переданное в качестве уезда в Закаспийскую область.

#### **Заключение**

Административные и правовые реформы, проводившиеся в Казахстане, имели целью подготовить окончательное включение региона в состав Российской империи и распространить на этой территории общеимперскую систему управления и законы.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 30, 32, 51

#### **Семинар - 3 часа**

1. Причины и условия принятия российского протектората.
2. Государственно-правовые реформы 20-40-х годов XIX века («Устав об оренбургских киргизах» 1824 г., «Положение об управлении оренбургскими киргизами» 1844 г.
3. Административная структура и правовая система Казахстана второй половины XIX и начала XX века. Административные реформы 1867 - 1868 гг. и 1886 - 1891 гг.
4. Казахстан в начале XX века. Представители казахского края в Государственной Думе. Программа партии «Алаш»
5. Тестирование.

#### **Задание:**

Подготовиться, устно рассмотрев рекомендованную литературу.

#### **Методические рекомендации:**

Рассматривая данную тему курсанты должны обратить особое внимание на политический кризис начала XIX века. Затем нужно выяснить причины принятия российского протектората, его современную оценку. Одной из причин явился общеказахский съезд, состоявшийся после разгрома джунгарских войск и созванный для избрания старшего хана. При этом, обратив внимание и на другие причины, которые повлияли на заявления Среднего и Старшего жузов о своем желании быть под протекцией. Необходимо назвать условия договора между Россией и Абулхаир ханом.

Необходимо раскрыть методы колониальной администрации для ослабления ханской власти, связывая эти методы с реформами Игельстрема. Необходимо рассмотреть процесс распространения на территории Казахстана юрисдикции общеимперских судов.

Изучить политические и экономические реформы начала XX века. Здесь необходимо знать о представительном органе - Государственной думе, объявление о выборах которой стало важнейшим новшеством того периода.

Слушателям также необходимо охарактеризовать правовые основы проведения переселенческой политики в Казахстане.

Сопоставить позиции различных партий и групп во время восстания 1916 года. Больше внимание уделить Программе партии «Алаш», которая была принята на съезде в декабре 1917 года, включавшая требования создания автономии Казахстана, предоставления всеобщего избирательного права, свободы слова, печати, союзов, неприкосновенности личности, изменения аграрной политики в пользу казахов.

Особое внимание уделить анализу терминов «протекторат» и «вассалитет», объяснить различия, изучить Уставы: «О сибирских киргизах», «Об Оренбургских киргизах», «О кочевых инородцах», «Положение об отдельном управлении сибирскими киргизами».

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 30, 32, 51

**СРКП – 2 часа**

#### **План:**

1. Причины и условия принятия российского протектората.
2. Государственно-правовые реформы 20-40-х годов XIX века.
3. Административная структура и правовая система Казахстана второй половины XIX и начала XX века. Административные реформы 1867 - 1868 гг. и 1886 - 1891 гг.

#### **Задание:**

Законспектировать перечисленные вопросы

#### **Форма проведения СРКП:**

Письменно и устно

#### **Методические рекомендации по выполнению заданий**

Рассматривая данную тему курсанты должны обратить особое внимание на политический кризис начала XVIII века. Затем нужно выяснить причины принятия российского протектората, его современную оценку. Одной из причин явился общеказахский съезд, состоявшийся после разгрома джунгарских войск и созданный для избрания старшего хана. При этом, обратив внимание и на другие причины, которые повлияли на заявления Среднего и Старшего жузов о своем желании быть под протекцией. Необходимо назвать условия договора между Россией и Абулхаир ханом.

Необходимо раскрыть методы колониальной администрации для ослабления ханской власти, связывая эти методы с реформами Игельстрома. Необходимо рассмотреть процесс распространения на территории Казахстана юрисдикции общеимперских судов.

Изучить политические и экономические реформы начала XX века. Здесь необходимо знать о представительном органе - Государственной думе, объявление о выборах которой стало важнейшим новшеством того периода. Слушателям также необходимо охарактеризовать правовые основы проведения переселенческой политики в Казахстане.

Сопоставить позиции различных партий и групп во время восстания 1916 года. Больше внимание уделить Программе партии «Алаш», которая была принята на съезде в декабре 1917 года, включавшая требования создания автономии Казахстана, предоставления всеобщего избирательного права, свободы слова, печати, союзов, неприкосновенности личности, изменения аграрной политики в пользу казахов.

Особое внимание уделить анализу терминов «протекторат» и «вассалитет», объяснить различия, изучить Уставы: «О сибирских киргизах», «Об Оренбургских киргизах», «О кочевых инородцах», «Положение об отдельном управлении сибирскими киргизами».

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 30, 32, 51

**СРК – 6 часов**

### **Задания:**

1. Сравнить термины «протекторат» и «вассалитет», объяснить различия.
2. Записать какие политические партии были образованы в Казахстане в период февральской революции и заполнить таблицу:

<b>Наименование политической партии</b>	<b>Программа политической партии</b>

3. Решить задачи.
4. Подготовить рефераты.

### **Перечень тем рефератов:**

1. Реформа Игельстрома.
2. «Устав о Сибирских киргизах» 1822 г.
3. Политическая система Бокеевской орды.
4. Казахстан в системе Российской империй и его политико-правовые последствия.
5. Административное управление и правовая система Казахстана в конце XIX и в начале XX вв.
6. Политико-правовое значение восстания Срыма Датова.
7. Политико-правовое значение восстания под руководством А. Иманова 1916 г.

### **Задачи:**

1. *Изменился ли в результате заключения договора о протекторате между Россией и Казахстаном суверенитет протектируемого государства и каким образом?*
2. *Было ли закреплено в Обете, принятом летом 1803 года Старшинами Младшего жуза положение о том, что бедняков, занимавшихся грабежами богатых аулов необходимо распределять между общинами, обеспечить их работой?*

3. В Бокеевском ханстве в отношении человека, совершившего двойное убийство суд вынес решение о выплате им штрафа в размере 30 рублей серебром.

Верно ли это решение?

4. В Бокеевском ханстве одно из хозяйств уплатило зякет в размере 300 рублей. Сколько имелось в хозяйстве лошадей?

5. В Бокеевском ханстве в 1835 году одному из хозяйств было предписано уплатить зякет в размере 210 рублей.

Правильно ли это решение?

6. В Бокеевском ханстве за рассмотрение уголовного дела был взыскан ханлык в размере 200 рублей.

Какова была сумма иска по делу?

7. В ауле были совершены 2 кражи скота – у одного на сумму 4,5 тысяч рублей, а у другого – на 5,5 тысяч рублей.

Кем будет утверждаться решение суда биев по этим спорам в соответствии с Уставом о сибирских киргизах?

8. Крестьянин решил обратиться в суд на соседа, который сломал его телегу стоимостью 30 рублей.

В какой суд он должен обратиться?

9. В Хивинском ханстве 3 селения нуждались в получении воды для орошения.

К кому им следовало обратиться – к мирабу или хакиму?

10. В 1867 году один из волостных управителей заявил о своем желании присутствовать на съезде биев и принимать искивые требования.

Входило ли это в его функции?

11. Кто будет рассматривать иски по личным обязательствам и договорам, а также об имуществе на сумму не более 2 тыс. рублей по «Положению об управлении Туркестанским краем» от 02 июня 1886 г.?

12. В декабре 1899 года в суде рассматривалось уголовное дело с участием присяжных заседателей. На решение этого суда можно было подать апелляцию в судебную палату.

В каком суде рассматривалось дело?

13. Мог ли Кенесары и его есаулы рассматривать иски между не подвластными Кенесары объединениями?

14. Территории каких уездов по реформам 1867-68г.г. входят в состав нынешнего Кыргызстана?

15. В 1869 году несколько человек решили уйти из аула на заработки. Они заплатили паспортный сбор 4 рубля 50 копеек.

Сколько человек ушло из аула?

16. Мог ли быть избран в Государственный Совет военный служащий, достигший 25 лет, свободно владеющий казахским языком?

17. Досмухамедов и Махмудов не могли установить границы земельного участка.

В какой суд они должны были обратиться по земельному вопросу?

*18. Досмухамедов и переселенец из России Холодов не могли установить границы земельного участка.*

*В какой суд они должны были обратиться по земельному вопросу?*

**Рекомендации по подготовке, оформлению и защите рефератов:**

1. Реферат выполняется на основе дополнительной литературы;
2. Реферат должен содержать: титульный лист (с указанием вуза, кафедры, темы, исполнителя работы, года выполнения работы), основную часть, список использованных источников;
3. Защита реферата осуществляется на семинарском занятии или на занятии по СРК.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 19, 22, 30, 32, 51

## **Тема 7. Государство и право Казахстана в XX веке**

**Лекция - 1 час**

**План:**

1. Октябрьская революция и установление Советской власти в Казахстане. Образование Казахской АССР. Преобразование в союзную республику.
2. Конституция Казахской ССР 1937 года. Государственно-правовое развитие Казахстана в 1940 - 1970 гг.
3. Конституция Казахской ССР 1978г. Развитие отраслей права.

**Тезисы лекции:**

В первой четверти XX века на всей территории бывшей Российской империи происходили события, радикально изменившие весь ход мировой истории. В результате Октябрьского переворота и гражданской войны начинает складываться принципиально новый тип государства, основанный на всевластии одной политической партии, и новая правовая система. Казахстан, будучи колониальной окраиной России, оказался вовлеченным в этот процесс и прошел все стадии мучительной ломки прежней государственно-правовой машины и попыток создания нового "справедливого" общества.

1. Октябрьская революция и установление Советской власти в Казахстане.

К осени 1917 года положение в России стало более чем критическим. Временное Правительство, откладывая решение насущных проблем до Учредительного Собрания, теряло популярность. Армия развивалась, в крупных городах царил голод. В то же время действенной системы управления создано не было, что вело к анархии в стране. Политические партии активно готовились к выборам во Всероссийское Учредительное Собрание, измученным же войной народ требовал немедленных перемен. Придя к власти, большевики продолжили подготовку к созыву Учредительного Собрания, однако, не дожидаясь его, приняли ряд декларативных, но очень популярных в народе документов - декрет "О земле", декрет "О мире", "Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого Народа". В планах большевиков была



легитимизация своей власти Учредительным Собранием, однако прямые, всеобщие и равные выборы. Прошедшие 25 ноября привели к поражению правящей партии. В целом по России она получила не более 25% голосов, фактическую победу одержали умеренные социалистические партии - правые эсеры и меньшевики, В Казахстане убедительная победа досталась партии Алаш. III Всероссийский съезд Советов (26-31 января 1918 года) объявил об учреждении на основе "добровольного союза народов России" нового государства - Российской Советской Федеративной Республики (РСФСР). V Всероссийский съезд Советов 10 июля 1918 года принял Конституцию РСФСР, юридически закрепившую новую систему органов власти и новые принципы государственно-правовой системы. Дальнейший генезис советской государственности проходил уже в условиях гражданской войны.

Установление власти Советов в Казахстане. Октябрьский переворот в Казахстане был встречен настороженно. Здесь не было социальной основы для широкого распространения революции, большая часть политических сил стремилась к законному решению существующих проблем через Учредительное Собрание. Однако в ряде регионов, особенно на юге Казахстана и в крупных городских центрах, уже осенью-зимой 1917 года был провозглашен переход власти в руки местных Советов. 11 ноября 1917 г. III Туркестанский краевой съезд Советов в Ташкенте объявил об установлении советской власти. Во многом, такая безоговорочная поддержка нового режима в крае, где отсутствовала социальная база пролетарской революции (малочисленность рабочего класса, преобладание среди крестьянства кулачества и мелких собственников, большое влияние колониальных чиновников и военных, значительная казачья прослойка), была обусловлена страхом перед повторением событий 1916 года. Местная правящая элита готова была поддержать любую центральную власть, если она могла гарантировать сохранение в регионе влияния русскоязычного меньшинства. Это ярко проявилось в первых же решениях советской власти в Туркестане, которые исключили возможность участия в работе органов государственного управления представителей "туземных" народов -кыргызов, узбеков, казахов, туркмен, составляющих большинство населения края. Таким образом, советским властью в Туркестане стала продолжателем колониальной политики царизма. В течение конца 1917-начала 1918 года заявили о взятии власти в свои руки и Советы ряда юродов Северного, Восточного и Западного Казахстана, однако реально осуществлять властные функции они не могли. В ряде регионов Казахстана управление осуществляли так называемые "войсковые правительства" Уральского и Оренбургского казачьих войск, в уездах и во-лостях с преимущественно казахским населением управление осуществляли органы Автономии Алаш. Кроме того, весной-летом 1918 года во всех крупных городах Казахстана, кроме районов, подчинявшихся Туркестанскому советскому правительству, устанавливается власть антибольшевистского правительства - Комитета Учредительного Собрания (Комуч).

11 мая 1918 года был создан Казахский отдел Народного комиссариата по делам национальностей РСФСР, заведующим которого был назначен М.

Тунганчин. В его функции входило: - организация казахских воинских формирований; - создание на подконтрольных большевикам территориях Советов; - подготовка к созыву Всеказахского съезда советов; - организация издания краевой советской газеты на казахском языке, налаживание издательской деятельности с целью пропаганды идей большевизма среди казахского населения; - ведение агитационной работы на территориях, подконтрольных Алаш Орде и белогвардейцам.

Летом 1918 года с активизацией боевых действий в Казахстане, на первый план выходит задача формирования красноармейских частей из казахов. С этой целью, осенью 1918 года, был создан военный подотдел Казахского отдела Наркомнаца преобразованный вскоре в военный комиссариат, превратившийся в орган административного управления краем. Кроме выполнения основной функции - формирования воинских частей, комиссариат координировал работу местных советов, занимался вопросами налоговой политики, продовольственного снабжения населения, подготовкой к созыву съезда советов и организацией краевого органа управления.

10 июля 1919 года принят Декрет об образовании Революционного комитета по управлению Казахским краем (Казревком), определивший правовой статус этого органа как высшего органа государственной власти и управления с чрезвычайными полномочиями на территории Казахского края. В его функции входило: - организация и объединение всей советской деятельности на территории Казахстана; - проведение в жизнь всех постановлений центральной советской власти; - контроль за деятельностью местных советов; - принятие мер по регулированию культурной и экономической жизни края: - подготовка проекта Положения о Казахской Автономии для представления на утверждение съезда советов; - урегулирование отношений между Казахским краем, РСФСР и Туркестанской Советской Автономной Республикой. Казревком состоял из отделов, состав и функции которых неоднократно изменялись. В его структуру входили военный комиссариат, отделы внутренних дел, финансово-хозяйственный, народного просвещения, продовольствия, труда, почт и телеграфов, юстиции, земледелия, информационный, полиграфический, здравоохранения, общая канцелярия, следственная комиссия, военный трибунал, комиссариат рабоче-крестьянской инспекции, бюро Совета народного хозяйства.

Готовя проект Декрета об образовании Советской Казахской Автономии, Казревком представил в Нарком паи документ "О территории и границах Казахского края", обосновавший необходимость включения в состав республики Оренбурга, Уральска, Костаная, Семипалатинска и Петропавловска. 9-12 августа 1920 года в Москве состоялось межведомственное совещание с участием представителей Казревкома, Туркестана, Сибири, Челябинского и Астраханского облисполкомов. Это совещание не только закрепило границы края, но и одобрило проект декрета об образовании Казахской Советской Автономии.

Партия Алаш уже летом 1917 года обнародовала свою программу, в которой были отражены основные принципы будущего конституционного

устройства России и статуса Казахстана с точки зрения казахских либеральных демократов. Так, Россия должна была стать федеративной демократической республикой. Высшая власть в стране должна была принадлежать Учредительному Собранию. Законодательные полномочия были только у Государственной Думы, избираемой путем прямых, равных, всеобщих выборов при тайном голосовании. Исполнительная власть должна была принадлежать президенту и возглавляемому им правительству, ответственному перед Думой и Учредительным собранием. Казахстан рассматривался в программе партии Алаш как автономная республика в составе России, включающая в себя все области, населенные казахами. В разделе "Основные права" творилось, что граждане должны обладать равными правами независимо от вероисповедания, национальности и пола. Программа предусматривала свободу собраний, слова, печати, равенство граждан перед законом, неприкосновенность жилища. Как мы видим, Алаш как либерально-демократическая партия выступала за создание светского демократического государства в Казахстане. II Общеказахский съезд, прошедший в Оренбурге 5-13 декабря 1917 года, принял решение образовать национально-территориальную автономию областей с казахским населением - Автономию Алаш с центром в городе Семипалатинске. Планировалось созвать Национальное Учредительное собрание для провозглашения автономии с последующим утверждением ее Конституции Всероссийским Учредительным собранием. Однако начавшаяся гражданская война внесла в эти планы значительные коррективы. 24 июня 1918 года на всей территории Автономии Алаш отменялись все декреты советской власти, вводились в действие законы и декларации Временного Правительства о свободе слова, печати, собраний, союзов и неприкосновенности личности. Высшая власть принадлежала Временному Народному Совету (Алаш Орда) под председательством А. Бокейханова. Для создания собственной армии был создан Военный Совет с функциями военного министерства. Власть на местах принадлежала областным и уездным земским управам. Решением Алаш Орды от 25 июня 1918 года были образованы уездные и областные советы Алаш Орды, состав которых должен был избираться земскими собраниями, однако в условиях военного времени назначался правительством. Советы выполняли следующие функции:

- призыв в алашскую армию (Народную милицию);
- сбор налогов; - подготовка материалов к созыву Алашского Учредительного Собрания;
- охрана общественного спокойствия и государственного порядка;
- подготовка материалов по аграрному вопросу;
- наблюдение за точным исполнением временных правил землепользования. Взаимоотношения земств и советов не были законодательно определены и зачастую эти органы власти конкурировали друг с другом, создавая сложности в управлении автономией. 24 июня Алаш Орда утвердила Правила о временном землепользовании на территории автономии, по которым отменялась частная собственность на землю, а все недра, воды и природные богатства объявлялись собственностью народа и разрешение на их

использование давалось Алаш Ордой. Земельные споры между казахами разрешал третейский суд, между казахами и неказахским населением - земства. Слабое развитие средств связи и транспортных коммуникаций обусловили разделение Алаш Орды на западное и восточное отделения. Уже 18 мая 1918 года состоялся IV Уральский областной казахский съезд, провозгласивший на территории области самостоятельную административную единицу в составе автономии Алаш. Было создано Временное Правительство из 7 человек во главе с Ж. Досмухамедовым.

Объективные причины привели к тому, что возникшие в конце 1917 года национально-демократические правительства Казахстана были ликвидированы и демократическая альтернатива конституционной эволюции так и не была реставрирована.

В декрете о Казревкоме, а затем в инструкциях Казревкома 3 февраля и 5 мая 1920 года были закреплены принципы избирательного права, основанные на Конституции РСФСР 1918 года. Избирательным правом как активным, так и пассивным, пользовались только рабочие, служащие крестьяне и казахи, не пользующиеся наемным трудом. Таким образом, большая часть населения, отнесенные к "эксплуататорским", в т.ч. зажиточные крестьяне, служители культа, частные торговцы, бывшие чиновники государственного аппарата лишались избирательных прав. Кроме того, законодательно было закреплено неравное представительство от рабочих и крестьян. Фактически, 1 голос горожанина приравнивался к 5 голосам сельских жителей. Выборы были косвенными, т.е. делегатов Съезда Советов избирали областные и губернские советы, а не население. Таким образом, выборы не были ни прямыми, ни равными, ни всеобщими, что позволяло большевикам бел труда обеспечивать нужный состав съездов и принимать выгодные для себя решения. 26.08.1920 года СНК и ВЦИК РСФСР приняли декрет "Об образовании Автономной Киргизской (Казахской) Советской социалистической республики", определивший границы и систему высших органов государственной власти и управления. 4 октября 1920 года в Оренбурге начал работу Учредительный съезд Советов Казахстана, принявший "Декларацию прав трудящихся КАССР"- первый конституционный акт советского Казахстана. Декретом 26 августа 1920 года были закреплены следующие высшие органы государственной власти: Всеказахский Съезд Советов признавался высшим представительным органом. Ему принадлежало право осуществлять законодательную власть, к исключительной компетенции относилось принятие Конституции с последующим представлением на утверждение высших органов РСФСР. Делегатом съезда могли быть любые граждане, пользующиеся избирательным правом и достигшие 18 лет. Очередные съезды созывались ЦИКом 1 раз в год (позднее раз в 4 года), чрезвычайные чаще, по инициативе ЦИКа, по собственной инициативе или же по требованию местных советов, представляющих не менее 1/3 населения Казахстана. Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) избирался Съездом и являлся высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом в период между съездами. Очередные сессии ЦИКа проводились раз в 3 месяца,

внеочередные - в экстренных случаях созывались по инициативе Президиума или трети состава ЦИКа. ЦИК имел право формировать правительство, издавать декреты, распоряжения и постановления, объявлять в отдельных местностях военное положение, руководить выборами Советов. В период между сессиями ЦИКа высшим законодательным, распорядительным и исполнительным органом власти являлся Президиум ЦИКа. Законодательными полномочиями обладал также Совет Народных Комиссаров (СНК) - правительство, состоящее из назначенных ЦИКом председателя, его заместителей и народных комиссаров. СНК являлся законодательным, исполнительным и представительным органом, осуществляющим общее руководство по управлению КазССР. Центральными органами отраслевого управления были народные комиссариаты, разделявшиеся на объединенные и автономные. Особенностью системы государственного управления Казахстана, в указанный период, было всевластие партийных органов, что являлось грубейшим нарушением конституционных норм. Все решения принимались вначале центральными и местными партийными комитетами, а затем дублировались советскими органами. Фактически, партия подменила собой конституционную структуру органов управления, превратив народовластие в фикцию. Партийная организация Казахстана была жестко подчинена Центральному Комитету, поэтому юридически закрепленный федеративный принцип отношений между центром и республиками также.

## 2. Конституция Казахской ССР 1937 года.

5 декабря 1936 года VIII Чрезвычайный съезд советов СССР принял новую Конституцию СССР, по которой Казахстан получил статус непосредственного субъекта Союза. Новая Конституция значительно сузила права и компетенции союзных республик. Ведению Союза подлежали ее важнейшие сферы государственной деятельности — все формы международных сношений, руководство вооруженными силами, охрана государственной безопасности, установление народнохозяйственных планов, утверждение единого бюджета, управление банками, транспортом, связью, денежной и кредитной системами, установление основных начал землепользования, природопользования, основных начал в области просвещения и здравоохранения, основ законодательства. Все остальные вопросы республика могла решать самостоятельно. На деле по всем отраслям законодательства высшие органы власти и управления Союза осуществляли регулирование общественных отношений непосредственно, а нормотворческая деятельность республиканских органов была практически свергнута. Единая экономическая система, единое законодательство и правосудие, централизованная система правоохранительных органов характеризовали СССР как унитарное государство, а не федерацию, как что постулировала Конституция. Конституция 1937 года закрепила за гражданами широкий спектр политических и социально-экономических прав и свобод, в т.ч. свободу слова, печати, собраний и т.п. Вместе с тем, никаких механизмов их реализации предусмотрено не было, более того, вторая половина 30-х годов ознаменовалась беспрецедентными по размаху политическими репрессиями и

бесправием граждан перед карательной системой. Существенным шагом вперед в конституционном строительстве стало введение всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При возможности Советов всех уровней осуществлять определенные Конституцией полномочия это могло бы стать началом действительного народовластия.

### 3. Государственно-правовое развитие Казахстана в 1940-70г.г.

Во время Великой отечественной войны управление страной принадлежало образованному органу Государственному комитету обороны. После окончания войны ГКО был упразднен, и управление формально переходило к конституционно установленным органам, однако на деле стиль руководства страной мало изменился. В марте 1946 года СНК был переименован в Совет Министров, однако на деятельности исполнительных органов власти это преобразование почти не сказалось. В 1957 году принимается Закон "Об отнесении к ведению союзных республик законодательства об устройстве судов союзных республик, принятие гражданского, уголовного и процессуального кодексов", ликвидировавший чрезмерную централизацию в области правотворчества, закрепленную Конституцией СССР 1936 года, и возрождая некоторые положения Договора об образовании СССР 1922 года. Тогда же был принят Закон "Об отнесении к ведению союзных республик разрешения вопросов областного, краевого административно-территориального устройства", впервые давший Казахстану право самостоятельно определять перечень и границы административно-территориальных единиц в своем составе с наиболее полным учетом экономических и национально-демографических особенностей региона. Вместе с тем, во второй половине 50-х годов проводится ряд непродуманных реформ, приведших к дезорганизации сферы государственного управления. Так, в 1957 году отраслевой принцип управления экономикой был заменен территориальным, в соответствии с чем 4 июля 1957 года был принят Закон "Об образовании экономических административных районов Казахской ССР". Ряд союзно-республиканских министерств ликвидировались, образовалось 9 административных районов во главе с Советами народного хозяйства (Совнархоз), подчиненными Совету Министров республики. В 1962 году местные Советы были разделены на промышленные и сельские. Все эти мероприятия имели цель повышения эффективности управления экономикой, однако при подготовке и проведении их полностью игнорировались экономические законы и существующие политические и управленческие традиции, что привело к обратному эффекту. В результате в 1964 году эти реформы были свернуты и восстановлен прежний порядок государственного управления экономикой. Конституция Казахской ССР 1937 года установила следующие звенья судебной системы: - народный суд; - областной суд; - Верховный Суд Казахской ССР; - специальные суды. Народный суд являлся низовым звеном и к его компетенции относились уголовные дела о преступлениях против жизни, здоровья, свободы и достоинства граждан, порядка управления, об имущественных и служебных преступлениях, гражданские дела по искам об имуществе, уплате алиментов, наследстве и

трудовым спорам. Областные суды рассматривали уголовные дела о контрреволюционных преступлениях, особо опасных преступлениях против государственного управления, хищениях социалистической собственности, особо сложных должностных и хозяйственных преступлениях, некоторые категории гражданских дел. выступали кассационной инстанцией по делам, рассмотренных народными судами. Верховный Суд Казахской ССР рассматривал особо важные уголовные гражданские дела по первой инстанции, принимал к рассмотрению любые дела, отнесенные к компетенции иных судебных органов, рассматривал жалобы и протесты на приговоры и решения областных судов и пересматривал уголовные и гражданские дела в порядке надзора. К специальным судам, создаваемым постановлениями ВС СССР, Казахстане относились военные трибуналы, линейные суды железнодорожного транспорта и водного транспорта. Рассматривали специальные суды только уголовные дела. Верховный Суд СССР осуществлял надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик. Народные суды избирались населением, остальные - соответствующими советами, сроком на 5 лет, причем специального юридического образования от кандидата на должность народного судьи не требовалось. Данная судебная система была закреплена Законом "О судеустройстве СССР, союзных и автономных республик" 1938 года. Однако вместе с этим продолжали существовать неконституционные судебные органы - Особое Совещание, что превращало принцип единства судебной системы в формальность. Принцип единства правосудия, закрепленный законом, также не соблюдался, т.к. по делам о террористических актах, диверсиях и вредительстве действовал упрощенный порядок рассмотрения. В годы войны на предприятиях железнодорожного и водного транспорта и в военизированных организациях Казахстана были введены военные трибуналы, приговоры которых не подлежали кассационному обжалованию и могли быть отменены или изменены только в порядке надзора. Подсудность военных трибуналов была значительно расширена. 22 июня 1941 года Указом ВС СССР им были переданы дела о спекуляции, хулиганстве и иных преступлениях, наносящих вред обороне, общественному порядку или государственной безопасности. Указ ВС СССР от 13 июля 1941 года ввел уголовную ответственность за распространение "слухов, возбуждающих тревогу среди населения". Эти дела также были подсудны военным трибуналам. После окончания войны судебная система была приведена в соответствие с Законом о судеустройстве 1938 года. В 1948-1949 годах впервые прошли выборы народных судей и заседателей. Реформы в области судеустройства начались в середине 50-х годов и шли в общем направлении на либерализацию общественной жизни. В 1958 году были приняты "Основы законодательства о судеустройстве". На их основании был принят Закон "О судеустройстве Казахской ССР" (1959 г.) и "Положение о выборах районных (городских) народных судов Казахской ССР" (1960 г.). Эти нормативно-правовые акты несколько расширили права Верховного Суда КазССР. увеличили срок полномочий народных судей, ликвидировали транспортные суды. Важнейшим результатом реформы судеустройства стала демократизация

деятельности судов и передача общесоюзными органами части своих нрав республиканским и местным судам. Кроме того, была прекращена практика образовании неконституционных судебных органов.

#### 4. Конституция Казахской ССР 1978 года.

20 апреля 1978 года внеочередная VII сессия ВС КазССР приняла новую Конституцию Казахской ССР. структурно и содержательно соответствовавшую общесоюзной.

Правовой статус Казахстана согласно новой Конституции был двойственным. С одной стороны, Казахская ССР объявлялась суверенным государством с соответствующими правами и полномочиями, с другой Конституция СССР закрепляла "единство суверенитета СССР и республики", сводящее последнее на нет. Сама формула "единое союзное многонациональное государство", содержащаяся в Конституции СССР 1977 года, превращала федерацию в унитарное государство с национальными автономиями. В целом, новая Конституция основывалась на тех же принципах и положениях, что и старая. Практически неизменными остались система и полномочия органов власти и управления, произошли лишь изменения в сроках полномочий Верховного и местных советов. Согласно Конституции СССР 1977 года и Конституции КазССР 1978 года были существенно расширены права и свободы граждан. расширены пределы конституционного регулирования, впервые закрепляется принцип законности, как один из основных принципов деятельности государства, его органов и должностных лиц. Вместе с тем, новая Конституция, как и прежняя, стала формальным нормативно-правовым актом, мало влиявшим на общественные отношения и ежедневную практику государственного управления. Таким образом, эволюция конституционного законодательства, в указанный период, заключалась в усилении централизации и сужении полномочий республик, с одной стороны, и закрепления основных прав и свобод граждан, с другой. Однако важнейшей чертой Конституций 1937-1978 годов стал их формальный характер, отсутствие механизма осуществления прав и свобод, органов конституционного надзора. ЧТО превращало Основной Закон ИЗ нормативно-правового акта, призванного регулировать важнейшие сферы Общественных отношений, в пропагандистский документ. Вместе с тем, даже формальное закрепление суверенитета Казахской ССР составило правовую основу для создания в период распада СССР нового государственного образования независимой Республики Казахстан.

#### 5. Развитие отраслей права.

Во второй половине 30-х годов продолжились тенденции, наметившиеся в конце 20-х годов, ограничение правоспособности субъектов в сфере гражданской, трудового колхозного и других отраслей права, усиление уголовно-репрессивных мер регулирования общественных отношений. В сфере гражданского права Конституция СССР 1936 года и Конституции КазССР 1937 года запретили гражданам заниматься предпринимательской деятельностью и не предусматривали института частной собственности. Особо серьезные негативные изменения произошли в трудовом праве. В условиях игнорирования экономических законов и попытках командно-административного руководства



хозяйством, низкая производительность труда и малая эффективность экономики были закономерны, однако власть пыталась выправить ситуацию ужесточением законодательства. Указом ПВС СССР от 26 июня 1940 года в стране устанавливался восьмичасовой рабочий день и семидневная рабочая неделя, был уменьшен список производств с сокращенным рабочим днем, сокращен список праздничных дней. Работникам запрещалось увольнение по собственному желанию, инженерно-технических работников и квалифицированных работников могли переводить на другие предприятия и в другие регионы без их согласия. Нарушение трудового законодательства с 1940 года влекло за собой уголовную ответственность. Так, "прогул" без уважительной причины свыше 20 минут, наказывался исправительными работами до шести месяцев, а самовольный уход с работы - тюремным заключением до четырех месяцев. Для подростков вводилась трудовая повинность. Набор в школы фабрично-заводского обучения, ремесленные и железнодорожные училища проводился в порядке мобилизации, причем самовольный уход из училища влек за собой уголовную ответственность. Выпускники должны были отработать не менее четырех лет по направлению Главного управления трудовых резервов при СНК СССР. Таким образом, трудовое законодательство второй половины 30-х-начала 40-х годов было направлено на превращение работников в бесправный винтик экономической машины казарменного социализма.

Уголовное и уголовно-процессуальное право также имело основной целью применение репрессивных мер для пресечения негативных явлений в хозяйстве и общественной жизни. Так, в 1940 году была установлена уголовная ответственность руководства предприятий за выпуск некачественной продукции, в 1941 году за продажу, обмен или отпуск на сторону лишнего или неиспользуемого оборудования. Была расширена сфера применения уголовно-правовых мер к подросткам, по всем составам преступлений ответственность наступала с 14 лет, а по целому ряду преступлений с 12 лет. Нормы уголовно-процессуального права практически игнорировались при рассмотрении "контрреволюционных" дел, массовые нарушения законности были санкционированы высшими партийными органами. Еще более жесткий режим устанавливался в годы войны, что было связано с чрезвычайными обстоятельствами, была установлена трудовая повинность для граждан, рабочий день увеличивался до 11 часов, очередные и дополнительные отпуска были отменены. Рабочие и служащие военных предприятий за самовольный уход с работы наказывались как за дезертирство, на срок от пяти до восьми лет заключения. За уклонение от трудовой повинности устанавливалась уголовная ответственность в виде исправительных работ от шести месяцев до года. В послевоенные годы положение в значительной мере сохранилось, более того, в 1947-49 годы был продолжен курс на ужесточение уголовных репрессий, которые считались эффективной мерой борьбы с негативными явлениями во всех сферах общества. Позитивные изменения в праве начинаются только в середине 50-х годов. Они характеризовались, во-первых, коренными изменениями всех отраслей права; во-вторых, кодификацией права на уровне

союзных республик. Прежде всего, в 1953 году ликвидировалось Особое Собрание и отменялись указы 1934 и 1937 годов, устанавливающие упрощенный порядок рассмотрения "контрреволюционных" дел. В 1959 году были приняты Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР. Данные нормативно-правовые документы отменяли применение аналогии, прекращалось уголовное преследование за преступления, совершенные другими лицами, по мотивам социальной опасности, за мысли, за незначительные противоправные деяния. Значительно сужался круг составов преступлений, наказываемых смертной казнью, отменялась смертная казнь для несовершеннолетних и беременных женщин, возраст, в котором наступала уголовная ответственность, поднимался с 12 до 16 лет. В уголовно-процессуальном праве появляются гарантии неприкосновенности личности. Во-первых, при недоказанности вины выносился оправдательный приговор. Во-вторых, запрещается перелagать обязанности доказывания невиновности на подозреваемого. В-третьих, закрепляется принцип осуществления правосудия только судом. Был установлен новый порядок производства обысков, выемок и заключения под стражу, которые должны были проводиться только с санкции прокурора. Результатом этих изменений стало то, что нарушение законности при рассмотрении уголовных дел перестали носить массовый характер. 28 декабря 1963 года ВС КазССР утвердил Гражданский и Гражданско-процессуальный кодексы. Новый Гражданский кодекс установил развитую систему обязательств, комплекс положений, направленных на защиту имущественных прав граждан, регулировал отношения, связанные с результатами нематериальной сферы производства. Гражданско-процессуальный кодекс детально регламентировал важнейшие вопросы гражданского процесса и последовательно проводил курс на дальнейшую демократизацию гражданского судопроизводства. Кодекс о браке и семье, впервые разрешил брак с иностранцами. Кроме того, был установлен порядок признания брака недействительным, введены внесудебный порядок расторжения брака, возможность установления отцовства в судебном и ином порядке. В 1971/72 годах были приняты важнейшие нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы земле- и водопользования - Земельный и Водный кодексы Казахской ССР, однако эти документы попрежнему исключали возможность любых отношений в сфере земле- и водопользования, ведущих к извлечению гражданами прибыли вне колхозных и государственных структур. 21 июля 1972 года был принят Кодекс «Законов о труде Казахской ССР», не только закрепивший демократические права в сфере трудовых отношений, но и содержащий действенные гарантии их реализации. Кроме того, в 70-80-е годы был принят целый ряд документов, регулирующих вопросы природопользования. 4 августа 1976 года был принят Кодекс Казахской ССР «О недрах». 11 августа 1978 года - Лесной Кодекс Казахской ССР, 12 июня 1981 года - Законы "Об охране атмосферного воздуха" и "Об охране и использовании животного мира ". Новшеством в правовой системе стало принятие в 1984 году Кодекса «Об административных правонарушениях

Казахской ССР». Впервые государство кодифицировало важнейшую область государственного принуждения административную ответственность. Установило понятие "административного правонарушения", определило перечень органов и должностных лиц, правомочных решать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания.

#### **Заключение**

Таким образом, эволюция конституционного законодательства, в указанный период, заключалась в усилении централизации и сужении полномочий республик, с одной стороны, и закрепления основных прав и свобод граждан, с другой.

В целом, развитие права во второй половине 30-х первой половине 80-х годов можно разделить на два этапа. Если в сталинское время, до начала 50-х годов основной тенденцией было усиление уголовных репрессий и массовое нарушение законности, то с середины 50-х годов развитие права шло по пути укрепления демократических принципов. Вместе с тем, право не стало в полной мере регулятором общественных отношений, т.к. провозглашенные права и свободы граждан можно было реализовать не всегда. Свобода слова, право граждан на митинги, шествия и демонстрации были формальными, реализовать их было практически невозможно. Часть населения, живущая в сельской местности, не имела паспортов, что ограничивало их право на передвижение. В условиях экономической стагнации и всеобщего дефицита товаров народного потребления и качественных услуг многие социальные и экономические права и свободы также оказались фикцией. В 70-80-е годы разрыв между провозглашенными правами граждан и возможностью их реализации только увеличивался.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 22, 23, 28, 30, 32, 51, 57

**Семинар - 3 часа**

#### **План:**

1. Образование Казахской АССР. Преобразование в союзную республику. Конституция Казахской ССР 1937 года.
2. Государственно-правовое развитие Казахстана в 1940 -1990 г.г.
3. Конституция Казахской ССР 1978 года.
4. Заслушивание и обсуждение реферата «Становление советской милиции в Казахстане».
5. Тестирование.

#### **Задание:**

Подготовиться, устно рассмотрев рекомендованную литературу.

#### **Методические рекомендации:**

Курсантам необходимо выяснить причины национально-освободительного движения в годы первой мировой войны. Знать: какие события предшествовали образованию КазАССР, какие решения принимались Учредительным съездом Советов Казахстана (избрание Центрального исполнительного комитета во главе с С. Мендешовым и Совета Народных

Комиссаров во главе с В. Радус-Зеньковичем и т.д.), какой город был провозглашен столицей. Особое внимание нужно уделить Декларации прав трудящихся и первым Декретам СНК, которые законодательно закрепили создание казахской национальной государственности в одной из форм советской социалистической автономии. Два этапа объединения казахских земель. Первый этап - на основе декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 26.08.1920 года. Второй этап – окончательное воссоединение казахских земель в 1924 году. Необходимо рассмотреть процесс преобразования КазАССР в союзную республику. Здесь особое внимание нужно обратить на некоторые особенности, содержащиеся в Конституции КазССР 1937 года в сравнении с Конституцией СССР 1936 года, касающиеся прав женщин, государственного устройства, признание суверенитета, принципа формального территориального верховенства республики.

Необходимо обратить внимание на высшие органы государственной власти и управления, на принципы организации и деятельности органов суда и прокуратуры. Цель перестройки работы Советов и государственного аппарата КазССР в 40-70 гг. Курсанты должны выяснить причины на последствия реорганизации исполнительно-распорядительных органов государства, место ОВД в системе органов государства. Рассмотреть Конституцию 1978 года: необходимо выяснить причины принятия, структуру и содержание этой Конституции.

Выяснить причины усиленного развития законодательства, роль различных постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР в развитии права, какие изменения произошли в различных отраслях права, необходимо обратить внимание на судеустройство республики. Здесь же нужно обратить внимание на принятие первых кодексов КазССР, и какие положения были закреплены в этих нормативных актах. Знать развитие права по отраслям (Закон «О судепроизводстве Казахской ССР» (1958г.), уголовный, уголовно-процессуальный, гражданский кодексы Казахской ССР (1959г.), Положение о советской милиции 1973г.)

Обратить внимание на Декрет СНК РСФСР от 19 июля 1919 года. На основе этого нормативного документа был образован революционный Комитет по управлению Казахским краем и при отделах управления яездных ревкомов образовались подотделы милиции. Особое внимание нужно уделить Декрету ВЦИК и СНК РСФСР от 26.08.1920 года, где были установлены органы отраслевого управления КазАССР, в числе которой находился Народный Комиссариат внутренних дел (НКВД).

Для лучшего усвоения материала по конституционному развитию Казахстана необходимо провести сравнительный анализ Конституции Казахской ССР 1937г. и Казахской ССР 1978г., составить таблицу.

## 2. Подготовить рефераты

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 22, 23, 28, 30, 32, 51, 57

**План:**

1. Октябрьская революция и установление советской власти в Казахстане. Образование Казахской АССР. Преобразование в союзную республику.
2. Конституция Казахской ССР 1937 года.
  1. Государственно-правовое развитие Казахстана в 1940-1970 гг.
  2. Конституция Казахской ССР 1978г.
  3. Развитие отраслей права.

**Задание:**

Законспектировать перечисленные вопросы

**Форма проведения СРКП:**

Письменно и устно

**Методические рекомендации по выполнению заданий**

Курсантам необходимо выяснить причины национально-освободительного движения в годы первой мировой войны. Знать: какие события предшествовали образованию Каз. АССР, какие решения принимались Учредительным съездом Советов Казахстана (избрание Центрального исполнительного комитета во главе с С. Мендешовым и Совета Народных Комиссаров во главе с В. Радус-Зеньковичем и т.д.), какой город был провозглашен столицей. Особое внимание нужно уделить Декларации прав трудящихся и первым Декретам СНК, которые законодательно закрепили создание казахской национальной государственности в одной из форм советской социалистической автономии. Два этапа объединения казахских земель. Первый этап - на основе декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 26.08.1920 года. Второй этап – окончательное воссоединение казахских земель в 1924 году. Необходимо рассмотреть процесс преобразования КазАССР в союзную республику. Особое внимание нужно уделить некоторым особенностям, содержащимся в Конституции КазССР 1937 года в сравнении с Конституцией СССР 1936 года, касающиеся прав женщин, государственного устройства, признание суверенитета, принципа формального территориального верховенства республики.

Необходимо обратить внимание на высшие органы государственной власти и управления, на принципы организации и деятельности органов суда и прокуратуры. Цель перестройки работы Советов и государственного аппарата КазССР в 40-70 г.г. Курсанты должны выяснить моменты на последствия реорганизации исполнительно-распорядительных органов государства, место ОВД в системе органов государства. Рассмотреть Конституцию 1978 года. Необходимо выяснить причины принятия, структуру и содержание этой Конституции.

Выяснить причины усиленного развития законодательства, роль различных постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР в развитии права, какие изменения произошли в различных отраслях права, необходимо

обратить внимание на судеустройство республики. Здесь же нужно обратить внимание на принятие первых кодексов КазССР, и какие положения были закреплены в этих нормативных актах. Знать развитие права по отраслям (Закон «О судепроизводстве Казахской ССР» (1958г.), уголовный, уголовно-процессуальный, гражданский кодексы Казахской ССР (1959г.), Положение о советской милиции 1973г.).

Обратить внимание на Декрет СНК РСФСР от 19 июля 1919 года. На основе этого нормативного документа был образован революционный Комитет по управлению Казахским краем и при отделах управления яездных ревкомов образовались подотделы милиции. Особое внимание нужно уделить Декрету ВЦИК и СНК РСФСР от 26.08. 1920 года, где были установлены органы отраслевого управления КазАССР, в числе которых находился Народный Комиссариат внутренних дел (НКВД).

Для лучшего усвоения материала по конституционному развитию Казахстана необходимо провести сравнительный анализ Конституции Казахской ССР 1937г. и Казахской ССР 1978г., составить таблицу.

2. Подготовить рефераты.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 16, 17, 22, 23, 28, 30, 32, 51, 57

**СРК – 6 часов**

#### **Задания:**

1. Провести сравнительный анализ Конституции Казахской ССР 1937г. и Казахской ССР 1978г., составить таблицу.

2. Решить задачи:

1. Образованный 11.05.1918 года Казахский отдел Народного комиссариата по делам национальностей РСФСР принял решение об организации воинских формирований.

Входило ли это в его компетенцию?

2. Входила ли в компетенцию образованного 11.05. 1918 года Казахского отдела Народного комиссариата по делам национальностей РСФСР такая функция как ведение агитационной работы на территориях, подконтрольных Алаш Орде и белогвардейцам?

3. Махмудов на своем земельном участке обнаружил месторождение каменного угля. Имеет ли он право на его использование?

4. Обладал ли избирательным правом по Инструкции Казревкома от 03.02. 1920г. и 05.05. 1920 г. крестьянин, имевший в своем хозяйстве 5 коров, 1 лошадь и одного рабочего по найму для ухода за хозяйством?

5. Обладал ли избирательным правом по Инструкции Казревкома от 03.02. 1920г. и 05.05. 1920 г. владелец магазина (частный торговец), не имеющий рабочих по найму?

6. Какой суд рассматривал уголовные дела, предусматривающие наказание в виде лишения свободы сроком до 1 года?

7. Ахметов работал в должности народного судьи 2 года.

Мог ли он стать Председателем этого суда?

8. В 1921 г. при заключении брака женихом был уплачен калым, за что был привлечен к уголовной ответственности.

Законно ли это?

9. Нуржанова похитила 5 лопат, которые являлись кооперативной собственностью. За это она была приговорена к расстрелу.

Законно ли это?

10. Мог ли в соответствии с Законом «О судеустройстве СССР, союзных и автономных республик» 1938г. стать народным судьей мужчина 30 лет, не имеющий высшего юридического образования?

1. 31.12. 1940г. рабочий Асанов отсутствовал на рабочем месте (пошел в аптеку за лекарством) с 11-00 до 11-25.

Какой вид наказания мог быть к нему применен?

2. Сколько дней составляла рабочая неделя 27.06. 1940г.?

3. В связи с тем, что Иванова Л. не устраивал размер заработной платы, место работы находилось далеко от дома, он решил уволиться и трудоустроиться на другом предприятии, находящемся поближе к дому и на должность, оплачиваемую на 15 рублей больше.

Разрешите ситуацию в соответствии с трудовым законодательством 1940г.

4. 16-летнему подростку было предписано прийти на учебу токарем-фрезеровщиком в училище фабрично-заводского обучения. Но подросток ранее уже закончил музыкальную школу и хотел стать композитором, поэтому ушел из ФЗО.

Мог ли он подвергнуться наказанию? Если да, то какому?

5. В 1970г. гражданка Петрова Н. решила выйти замуж за гражданина Болгарии.

Могла ли она заключить брак с иностранцем по действовавшему тогда законодательству?

6. Где мог быть расторгнут брак в 1972г., кроме суда?

7. Когда было установлено понятие «административное правонарушение»?

### 3.Подготовить рефераты

#### **Перечень тем рефератов:**

1. Революционный комитет по управлению Казахским краем 1919 г.
2. Первые Декреты Казахской АССР и их значение

#### **Рекомендации по подготовке, оформлению и защите рефератов:**

1. Реферат выполняется на основе дополнительной литературы;
2. Реферат должен содержать: титульный лист (с указанием вуза, кафедры, темы, исполнителя работы, года выполнения работы), основную часть, список использованных источников;
3. Защита реферата осуществляется на семинарском занятии или на занятии по СРС.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 16, 17, 22, 23, 28, 30, 32, 51, 57

## Тема 8. Государство и право независимого Казахстана

Лекция - 1 час

### План:

1. Причины и предпосылки распада СССР. Образование независимого государства Республики Казахстан.
2. Конституция Республики Казахстан 1993 года, развитие законодательства в 1993-1995 гг. Причины принятия Конституции Республики Казахстан 1995 года и ее содержание, развитие права.
3. Правовая характеристика ежегодных Посланий Президента народу Казахстана.

### Тезисы лекции:

Причины и последствия распада СССР в современной историографии рассматриваются, как правило, в контексте глобальных социально-экономических, политических, научных и технологических процессов XX века. С этого момента начинается становление и развитие суверенного Казахстана.

1. Причины и предпосылки распада СССР.

Образование независимого государства Республики Казахстан.

Распад СССР, оформленный Беловежским соглашением руководителей России, Украины и Белоруссии Б. Н. Ельциным, Л. М. Кравчуком и С. С. Шушкевичем 8 декабря 1991 г., является одним из самых значительных событий мировой истории XX века.

В годы перестройки, когда межнациональные конфликты приобрели взрывной, крайне опасный характер, принятие решений откладывалось вплоть до 1990-1991 гг. Накопление противоречий сделало распад неизбежным; - СССР создавался на основе признания права наций на самоопределение, федерация строилась не по территориальному, а национально-территориальному принципу. В Конституциях 1924, 1936 и 1977 гг. содержались нормы о суверенитете республик, входивших в состав СССР. В условиях нараставшего кризиса эти нормы стали катализатором центробежных процессов; - сложившийся в СССР единый народнохозяйственный комплекс обеспечивал экономическую интеграцию республик. Однако по мере нарастания экономических трудностей хозяйственные связи начали разрываться, республики проявляли тенденции к самоизоляции, а центр оказался не готов к подобному развитию событий; - советская политическая система базировалась на жесткой централизации власти, реальным носителем которой было не столько государство, сколько Коммунистическая партия. Кризис КПСС, утрата ею руководящей роли, ее распад с неизбежностью вели к распаду страны; - единство и целостность Союза в значительной степени обеспечивалась его идеологическим единством. Кризис коммунистической системы ценностей создал духовный вакуум, который был заполнен националистическими идеями; - политический, экономический, идеологический кризис, который переживал СССР в последние годы своего существования, привел к ослаблению центра и усилению республик, их политических элит.



## Образование независимого государства Республики Казахстан.

История становления собственного конституционного законодательства независимого государства Республики Казахстан берет начало с момента внесения изменений в Конституцию Казахской ССР Законом Казахской ССР «Об учреждении поста Президента» от 24.04. 1990г. Данным законом были внесены существенные изменения в систему государственного управления: был учрежден пост Президента Республики Казахстан в целях обеспечения глубоких политических и экономических преобразований, осуществляемых в республике и укрепления конституционного строя. С принятием этого закона начался первый этап конституционного развития Казахстана. Начало периоду утверждения суверенитета республики де-юре было положено важным нормативным правовым актом конституционного характера - Декларацией «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г. В Декларации впервые провозглашалась национальная государственность: «Казахская ССР принимает меры по защите, охране и укреплению национальной государственности». В соответствии с Декларацией было закреплено суверенное право Казахской ССР, на основании которого Казахстан добровольно объединяется с другими республиками в СССР и строит взаимоотношения с ними на договорной основе.

Декларация – первый акт Казахской ССР, в котором был провозглашен принцип разделения власти, в отличие от Конституции ССР 1978 г., которая закрепляла всевластие Верховного Совета. Законодательная власть предоставлялась Верховному Совету, Президент являлся главой республики и обладал высшей распорядительно-исполнительной властью, то есть в ведении Президента находилась и исполнительная власть. В соответствии со статьей 7 высшая судебная власть принадлежала Верховному Суду. Положения, закрепленные в статьях 8 и 9 Декларации, закрепляли суверенитет. В статье 10 Декларация решила вопросы финансово-кредитной системы путем образования Государственного национального банка, что позволило формировать самостоятельный бюджет Республики. Кроме того, были организованы самостоятельные налоговая и таможенная системы Республики. В заключительной статье 17 отмечается, что Декларация является основой для заключения Союзного договора, разработки новой Конституции Казахской ССР и других законодательных актов, реализующих статус Республики как суверенного государства. На этом же этапе был принят Закон «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» от 15 февраля 1991г., в соответствии с которым были внесены существенные изменения в Конституцию Казахской ССР 1978 г., а именно - давались понятия местного самоуправления, его системы, которая включала местные Советы народных депутатов в органы территориального общественного самоуправления, а также местные референдумы, собрания (сходы), конференции граждан и действовала по существу до роспуска Советов народных депутатов.

Второй этап начался с принятием Закона Республики Казахстан «Об изменении наименования Казахской Советской Социалистической Республики»

от 10 декабря 1991 г. Хотя закон не назывался конституционным, он по существу был таковым, поскольку вносил изменения в Конституцию Казахской ССР и Декларацию о государственном суверенитете. Значение этого закона в том, что с наименования Республика была снята идеологическая основа государственной организации. Другое значение этого закона состоит в признании политического самоопределения всего народа: Казахская ССР переименовывается в Республику Казахстан, «исходя из стремления многонационального народа Республики к построению демократического, независимого, миролюбивого, правового государства, основанного на принципах самоопределения».

Но главным законодательным актом, характеризующим коренные изменения – образование нового независимого государства Республики Казахстан, был принятый 16 декабря 1991 года закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан».

Этот конституционный закон провозглашал Казахстан независимым, демократическим и правовым государством и закреплял элементы, присущие независимому государству: единое гражданство, территориальную обособленность, самостоятельную систему государственных органов, экономики и т.д. Характерной его особенностью являлось закрепление верховенства Конституции и законов Республики на всей ее территории. 4 июня 1992 года были утверждены государственный флаг, герб, гимн (текст гимна утвержден 11 декабря). 2 марта 1992 года Казахстан был принят в ООН. 29 сентября в Алматы открылся Первый всемирный курултай казахов. На этом же этапе был принят ряд важных конституционных законов: «О Конституционном суде» от 5 июня 1992 г., которым был учрежден Конституционный Суд Республики Казахстан, признававшийся высшим органом судебной защиты Конституции в Республике Казахстан (статья 10); и «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 г., которым было упразднено гражданство СССР, а также институт двойного гражданства.

2. Конституция Республики Казахстан 1993 года, развитие законодательства в 1993 – 1995 гг.

Для разработки проекта новой Конституции была создана конституционная комиссия. Разработанный ею проект Конституции в целом был одобрен на сессии Верховного Совета и вынесен на всенародное обсуждение. 28 января 1993 года Верховным советом была принята первая Конституция независимого Казахстана.

По существу основой ее послужил Закон «О государственной независимости», а также другие законы Республики, принятые с момента объявления государственного суверенитета. Конституция содержала новые правовые нормы, определявшие государственный и общественный строй Казахстана. К ним относятся народный суверенитет, независимость государства, принцип разделения власти, признание Президента главой государства и единой системы исполнительной власти, признание казахского языка государственным, органов суда – Верховного, Конституционного и Высшего Арбитражного, Прокуратуры.

В Конституции впервые Казахстан провозглашается светским и унитарным государством, тем самым государство было возведено в цивилизованную степень конституционного государства.

Наряду с этим имеются и недостатки Конституции 1993 г.: не была определена государственная форма республики в самом тексте; Верховный Совет занимал центральное положение и оставался органом, имеющим большие полномочия, что нарушало механизм сдержек и противовесов в провозглашенном принципе разделения власти; предусматривалось в некоторых случаях возможность двойного гражданства и некоторые другие. Конституция Республики Казахстан 1993 г. впервые закрепила в качестве одной из основ конституционного строя страны принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Конституция 1993 г. является прогрессивным нормативным правовым актом, выдвинувшим Республику Казахстан на цивилизованную ступень конституционного развития и становления как независимого правового демократического государства. Назарбаев Н.А. отметил положительную роль этой Конституции – то, что она оформила завершение становления Казахстана как суверенного государства и полноценного члена мирового сообщества, явилась итоговым документом, своеобразной чертой под первой волной конституционного правотворчества 1990-1992 годов и «... стала заметной вехой на пути казахстанского конституционного строительства».

Вместе с тем Конституция 1993 года имела существенные недостатки, так и не сумев в важнейших принципиальных позициях вырваться из пут старой Конституции, освободиться от ряда постулатов советского государства. После принятия Конституции 1993 года происходящие в республике социально-экономические и политические процессы показали объективную необходимость дальнейшей конституционной реформы, которая ознаменовалась принятием 30 августа 1995 года на республиканском референдуме Конституции Республики Казахстан.

3. Причины принятия Конституции 1995 года и ее содержание, развитие права.

Началом политико-юридических преобразований в Казахстане стало постановление Конституционного суда Республики Казахстан от 6 марта 1995г. по обращению Квятковской Т.Г., предъявившей претензии Центризбиркому о нарушениях Кодекса о выборах в Абылайхановском избирательном округе. Конституционный суд Республики Казахстан принял решение, в котором говорилось, что “введенная Центризбиркомом методика подсчета голосов не только повлекла массовое нарушение конституционного принципа “один избиратель - один голос”, но и могла исказить итоги выборов и по существу изменила установленную Кодексом о выборах избирательную систему. Тем самым Центральная избирательная комиссия нарушила статью 60 Конституции, превысив свою компетенцию”. Были поставлены под сомнение итоги прошедших выборов и легитимность полномочий депутатов Верховного Совета. Мартовские события показали необходимость принятия новой

Конституции республики. Началась интенсивная работа над проектом Конституции после роспуска Верховного Совета.

Содержание Конституции Республики Казахстан 1995г.

Конституция 1995 г. структурно состоит из преамбулы и 9 разделов.

Преамбула отражает учредительный характер Конституции и указывает на особый субъект, который и принял ее – народ Казахстана. В ней также определяется цель государства – гражданское общество, приверженное идеалам свободы, равенства и согласия, которое могло бы занять достойное место в мировом сообществе. Раздел первый Конституции «Общие положения» содержит определение Республики Казахстан как демократическое, светское, правовое и социальное государство высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы (ст. 1.1). Здесь же сформулированы основные принципы деятельности государства: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами. Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления.

В «Общих положениях» определен и источник государственной власти – народ и пути осуществления им власти – через референдум и свободные выборы, а также через делегирование осуществления своей власти государственным органам (ст. 3.2). Конституция определяет перечень структур, которым дано право выступать от имени народа и государства – это Президент и Парламент. Правительство и другие государственные органы имеют право выступать от имени государства в пределах делегированных им полномочий. В этом же разделе признается равноправие государственной и частной форм собственности и указывается на обязанность государства равным образом защищать обе эти формы. Объявляя землю и недра, растительный и животный мир, другие природные ресурсы собственностью государства, Конституция в то же время признает и возможность частной собственности на землю. Объявляя, как и в предшествующей Конституции 1993г., казахский язык государственным, новая Конституция учреждает в государственных организациях и органах местного самоуправления употребление наравне с казахским в качестве официального и русский язык (ст. 7.2 Конституции РК).

Значительное место в данном разделе уделяется принципам международной политики Казахстана. Конституция объявляет приоритет международных договоров, ратифицированных Республикой, перед ее законами. Излагаются следующие принципы международной политики Казахстана: уважение принципов и норм международного права, проведение политики сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказа от применения первыми вооруженной силы.

Второй раздел Конституции – «Человек и гражданин» – посвящен вопросу обеспечения прав и свобод. Сущности, правам и обязанностям Президента, Конституционного Совета и трех ветвей власти в Республике Казахстан –

законодательной, исполнительной и судебной – посвящено пять разделов Конституции. Здесь же говорится о механизме сдержек и противовесов, позволяющем каждой из ветвей власти иметь достаточно сильный авторитет в государстве и, в то же время, не дающем ни одной из них возвыситься над другой.

Рассмотрим особенности правового положения Президента Республики. Президент является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства, причем. Он не возглавляет ни одну из ветвей власти. В отличие от конституций многих стран, предусматривающих должность вице-президента, в Конституции Казахстана такая должность не предусмотрена. В целом его полномочия можно разделить на две группы: к первой группе относятся полномочия, составляющие исключительную привилегию Президента, осуществляемые им единолично.

Статья 49.1 Конституции РК предоставляет законодательную власть в стране Парламенту, являющемуся высшим представительным органом республики и состоящему из двух палат – Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе. В мае 2007 года в Конституцию РК были внесены изменения, касающиеся порядка формирования Мажилиса Парламента РК. Теперь эта палата формируется только по пропорциональной избирательной системе политическими партиями. Эти изменения направлены на демократизацию и формирование гражданского общества в Казахстане.

Статья 64.1 Конституции РК возлагает на Правительство исполнительную власть в Республике. В своей деятельности Правительство ответственно перед Президентом. Срок действия его полномочий совпадает со сроком действия полномочий Президента. Со вступлением в должность вновь избранного Президента прежние Правительство слагает свои полномочия. Кроме отставки Правительства, в случае выражения ему Парламентом вотума недоверия, Конституция предусматривает отставку Правительства и по инициативе Президента. Освобождение от должности Премьер-министра означает отставку всего Правительства (ст. 70.7).

Конституционный Совет Республики Казахстан является одним из важнейших органов государства. Он призван обеспечивать защиту Конституции путем проверки на конституционность принятых Парламентом законов, международных договоров до их ратификации, дачи официального толкования Конституции, дачи заключения о соблюдении процедуры выборов и отрешения Президента от должности, рассмотрения по обращению судов законов и иных нормативных правовых актов на предмет признания их неконституционными в случае нарушения ими законных прав человека и гражданина.

Статья 76.1 Конституции РК определяет назначение судебной власти, осуществляемой от имени Республики Казахстан – защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики (ст. 76.2).

В ст. 77.3 сформулированы основные принципы правосудия. В этом же разделе регламентируется деятельность Прокуратуры, призванной осуществлять высший конституционный надзор в государстве.

Конституция Республики содержит раздел, закрепляющий основы местного государственного управления и самоуправления. Местными представительными органами являются маслихаты. Главы местных исполнительных органов – акимы.

Конституция закрепляет местное самоуправление, осуществляемое населением. К местному самоуправлению можно отнести собрания и сходы граждан, домовые или уличные комитеты, землячества студентов и т.д., деятельность которых направлена на решение совместных вопросов, не носящих политического характера.

Последний раздел содержит нормы о порядке внесения изменений в Конституцию. Однако, есть три конституционные нормы, содержащиеся в ст. 91.2, которые не могут быть изменены ни при каких обстоятельствах: это унитарность и территориальная целостность государства, а также форма правления Республики.

#### **Заключение**

Государственно-правовое развитие Казахстана с 1990 года представляет собой исторический момент становления нового независимого государства. Это сложный процесс формирования новой политической системы демократического характера. Принятие двух Конституций в короткий промежуток времени и изменения не только государственного строя, но и всей правовой системы, свидетельствует о быстром темпе построения конституционного строя, основанного на принципах правового, демократического, светского государства. Конституция Республики Казахстан как основной закон государства отражает прогрессивное развитие Казахстана.

Список рекомендованной литературы: (см. раздел 3.7) – 2, 3, 14, 15, 16, 17, 19, 22, 23, 30, 34, 36, 37, 41, 42, 44, 45, 46, 47, 48

### **Семинар – 2 часа**

#### **План:**

1. Образование независимого суверенного государства Республики Казахстан.
2. Становление национальной правовой системы РК в 1991- 1995 годах.
3. Реформирование ОВД РК: проблемы и перспективы. Повышение имиджа сотрудников органов внутренних дел РК.
4. Тестирование.

#### **Задание:**

Подготовиться, устно рассмотрев рекомендованную литературу.

#### **Методические рекомендации:**

В ходе рассмотрения темы слушатели должны выяснить суть "перестройки", проведенной М.С.Горбачевым, как происходила эта перестройка в Казахстане, причины кризиса во всех сферах государственной

жизни, к чему привела "планово-рыночная" экономика без кардинального изменения отношений собственности. Обратить внимание на программу, провозглашенную Колбиным, по широкомасштабному жилищному строительству, выборность директората, приведение к дестабилизации производственных отношений и выяснить чем была вызвана неудача экономических реформ. Здесь же выяснить причины и последствия выступления казахской молодежи (декабрь, 1986г.).

Далее, необходимо обратить внимание на политическую ситуацию в Казахстане в 1990-1991 гг.: движение Азат, политическая организация "Алаш", "Желтоксан", августовский путч в Москве, роспуск Коммунистической партии, учреждение Президентского поста (24 апреля 1990 г.), принятие Декларации «О государственном суверенитете КазССР», принятие Конституционного закона РК "О государственной независимости РК" (16.12.91 г.), создание СНГ, принятие Казахстана в состав ООН (03.03.92 г.), разработку и утверждение государственной символики.

Необходимо проведение сравнительного анализа двух Конституций Республики Казахстан - Конституция 1993 года и Конституция 1995 года с изменениями и дополнениями от 7 октября 1998 года, 21 мая 2007г. Здесь курсантам необходимо выяснить причины принятия новой Конституции и внесенных в нее изменений и дополнений.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 2, 3, 14, 15, 16, 17, 19, 22, 23, 30, 34, 36, 37, 41, 42, 44, 45, 46, 47, 48

#### **СРКП – 1 час**

1. Причины и предпосылки распада СССР. Образование независимого государства Республики Казахстан.
2. Конституция Республики Казахстан 1993 года, развитие законодательства в 1993 – 1995 гг.
3. Причины принятия Конституции Республики Казахстан 1995 года и ее содержание, развитие права.
4. Правовая характеристика ежегодных Посланий Президента народу Казахстана.

#### **Задание:**

Законспектировать перечисленные вопросы

#### **Форма проведения СРКП:**

Письменно и устно

#### **Методические рекомендации по выполнению заданий**

В ходе рассмотрения темы курсанты должны выяснить суть "перестройки", проведенной М.С. Горбачевым, как происходила эта перестройка в Казахстане, причины кризиса во всех сферах государственной жизни, к чему привела "планово-рыночная" экономика без кардинального изменения отношений собственности. Обратить внимание на программу, провозглашенную Г.В. Колбиным, по широкомасштабному жилищному

строительству, выборность директората, приведение к дестабилизации производственных отношений и выяснить чем была вызвана неудача экономических реформ. Здесь же выяснить причины и последствия выступления казахской молодежи (декабрь, 1986г.).

Далее, необходимо обратить внимание на политическую ситуацию в Казахстане в 1990-1991 гг.: движение Азат, политическая организация "Алаш", "Желтоқсан", августовский путч в Москве, роспуск Коммунистической партии, учреждение Президентского поста (24 апреля 1990 г.), принятие Декларации «О государственном суверенитете КазССР», принятие Конституционного закона РК "О государственной независимости РК" (16.12.91 г.), создание СНГ, принятие Казахстана в состав ООН (03.03.92 г.), разработку и утверждение государственной символики.

Необходимо проведение сравнительного анализа двух Конституций РК - Конституции 1993 года и Конституции 1995 года с изменениями и дополнениями от 7 октября 1998 года, 21 мая 2007 года. Здесь курсантам необходимо выяснить причины принятия новой Конституции и внесения в нее изменений и дополнений.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 2, 3, 14, 15, 16, 17, 19, 22, 23, 30, 34, 36, 37, 41, 42, 44, 45, 46, 47, 48

**СРК – 3 часа**

#### **Задания:**

1. Провести сравнительный анализ Конституции 1993 и 1995 гг., составить таблицу.
2. Заполнить таблицу, отражающую реформы, проведенные в правоохранительных органах Республики Казахстан.
3. Подготовиться к проведению круглого стола.
4. Подготовить реферат «Историко-правовая характеристика Конституционного закона Республики Казахстан «О государственной независимости РК»».
5. Законспектировать Стратегию "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства.

#### **Рекомендации по подготовке, оформлению и защите рефератов:**

1. Реферат выполняется на основе дополнительной литературы;
2. Реферат должен содержать: титульный лист (с указанием вуза, кафедры, темы, исполнителя работы, года выполнения работы), основную часть, список использованных источников;
3. Защита реферата осуществляется на семинарском занятии или на занятии по СРС.

Список рекомендованной литературы: (см.раздел 3.7) – 2, 3, 14, 15, 16, 17, 19, 22, 23, 30, 34, 36, 37, 41, 42, 44, 45, 46, 47, 48



### **3.10. Методические рекомендации по изучению дисциплины**

В период формирования независимого суверенного демократического государства, будущие юристы должны знать не только современность, но и прошлое, ибо без прошлого нет будущего. В связи с этим изучение истории государства и права Республики Казахстан необходимо для формирования юристов-профессионалов высшей категории.

В общественной науке происходит переоценка прошлого, коренным образом изменяются ценностные ориентации, поэтому слушателям при изучении курса «История государства и права Республики Казахстан» потребуются обширные знания, для этого необходимо использовать литературу, указанную в этом методическом пособии, а также материалы периодической печати.

Изучение учебной дисциплины «История государства и права Республики Казахстан» может быть успешным лишь при условии систематической работы студентов в течение всего учебного года. Несистематичность изучения учебных материалов, невыполнение рекомендованных заданий снизит возможность изучения данной дисциплины, приведет к пробелам в знаниях.

Курсантам стоит тщательным образом изучать каждую тему и выполнять задания СРК и СРКП, так как каждая тема непосредственно связана с предыдущей и пробел в изучении одной темы может быть неприемлем для изучения последующих.

Во время изучения тем дисциплины следует пользоваться списком рекомендованной литературы, как основной, так и дополнительной, а так же интернет-источниками.

Наиболее эффективным и продуктивным представляется путь - проработка (причем неоднократно, как минимум два-три раза) учебного материала, осмысливание и запоминание, что предполагает наложение на процесс изучения курса индивидуальных особенностей курсанта, таких как возможное чтение вслух, подчеркивание, заметки на полях, вкладки с пометками, ведение записей по читаемому материалу и т. п. Если учебника оказывается недостаточно (в силу его лаконичности, кажущейся или действительной неясности мысли, ошибочности и т. д.), необходимо воспользоваться иной литературой — из дополнительного списка литературы, а также интернета.

Каждая тема настоящего курса содержит вопросы, которые раскрывают ее содержание, определяют объем и дают общее представление об исторических процессах и фактах. Программа предусматривает по каждой теме литературу, рекомендуемую для изучения.

Для успешного усвоения курса необходимо:

- прочитать и усвоить лекционные, семинарские занятия;
- своевременно и в полном объеме выполнять задания для самостоятельной работы (выполнять рекомендации преподавателя, изучать предложенный материал);
- изучать рекомендованную литературу, работать с первоисточниками.

**3.11. Методические рекомендации и указания по выполнению практических работ, курсовых работ и т.п. не предусмотрены.**

### 3.12. Тестовые задания для самоконтроля

#### ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Потестарное объединение  
А) община;  
Б) объединение на основе осуществления публичной власти до появления государства;  
В) отношения, возникающие при осуществлении публичной власти после появления государства;  
Г) страты;  
Д) протогорода
2. Совет чиновников в системе управления хунну собирался дважды в год для:  
А) проведения религиозных ритуалов;  
Б) решения государственных дел;  
В) проведения переписи населения;  
Г) проведения религиозных ритуалов и решения государственных дел;  
Д) проведения переписи населения и решения государственных дел;
3. Все чиновники в восточной части тюркской империи обозначались термином  
А) тегин;  
Б) тархан;  
В) бег;  
Г) эльтебер;  
Д) тутук
4. В тюркской империи обычное право называлось  
А) тюзель;  
Б) торе;  
В) обычай;  
Г) тамга;  
Д) шариат
5. В государстве Караханидов общим названием всех чиновников был термин:  
А) казий;  
Б) сипахсалар;  
В) халиф;  
Г) казначии;  
Д) тапукчи
6. В оседлых регионах государства Караханидов старосты назывались:  
А) ильчибаши;  
Б) мехтар;  
В) хаким;  
Г) тапукчи;  
Д) раис
7. При Чингисхане военный налог назывался  
А) копчур  
Б) тагар  
В) аваиз  
Г) харадж  
Д) пайцзы
8. При Чингисхане чрезвычайный налог назывался  
А) копчур  
Б) тагар  
В) аваиз  
Г) харадж  
Д) пайцзы
9. Писцы канцелярий ханов, беклербека и визирей назывались  
А) Беклербек  
Б) Великий визирь  
В) би  
Г) тикчи  
Д) улусбек
10. Оседло-земледельческие районы (Хорезм, Крым, Булгар) управлялись  
А) Битикчи

- Б) жасаулами  
 В) улусбеками  
 Г) баскаками  
 Д) даругабеками
11. При правлении какого хана (50-е г.г. XVI вв.) Казахское ханство вышло из кризиса и произошли изменения в политической системе  
 А) Мурындык  
 Б) Хак-Назар  
 В) Касым  
 Г) Тахир  
 Д) Керей
12. Какой орган в Казахском ханстве являлся высшим законодательным  
 А) маслихат  
 Б) хан  
 В) народное собрание  
 Г) дуан  
 Д) совет биев
13. Кто в Казахстане в 15-18 вв. относился к «ак-суйек» (белой кости).  
 А) бии, баи, аксакалы-старшины;  
 Б) батыры;  
 В) ханы, султаны;  
 Г) шаруа, байгуши, тюленгуты  
 Д) имамы, муллы
14. Какая социальная группа образовывала высшую степную аристократию?  
 А) Бии  
 Б) батыры  
 В) султаны  
 Г) кедеи  
 Д) тюленгуты
15. Что означал термин «батыр»?  
 А) принадлежность к сословию «ак суйек»;  
 Б) принадлежность к сословию «кара суйек»
- В) почетное звание  
 Г) личное почетное звание, не передаваемое по наследству  
 Д) личное почетное звание, заслуженное во время военных действий
16. Кто такие жай шаруа  
 А) разбогатевшие кочевники-скотоводы  
 Б) разорившиеся крестьяне  
 В) разорившиеся баи  
 Г) экономически самостоятельные и обеспеченные крестьяне  
 Д) прислуга султанов и ханов
17. Кто имел право иметь тюленгутов  
 А) батыры;  
 Б) бии  
 В) только ханы  
 Г) баи  
 Д) ханы и султаны
18. Рабы в казахском обществе в 15-18 вв. назвались  
 А) кулы;  
 Б) байгуши;  
 В) шаруа;  
 Г) тюленгуты;  
 Д) кедеи
19. В чем заключалась социальная роль института многоженства в казахском кочевом обществе?  
 А) увеличение потомства  
 Б) способ организации хозяйства крупных скотоводов  
 В) укрепление индивидуальной частной собственности  
 Г) защита интересов мужчин  
 Д) защита интересов женщин и детей
20. На кого распространялось право аменгерства?  
 А) на вдов и невест в случае смерти мужа и жениха

- Б) на младших сестер (балдыз) в случае смерти жены
- В) на дальних родственниц покойного мужа
- Г) на вдов в случае смерти мужа
- Д) на невест в случае смерти жениха

21. Кому по наследству передавалось приданое?

- А) мужу
- Б) родным детям
- В) возвращалось родителям
- Г) родственникам мужа
- Д) родственникам жены

22. За какие виды преступлений допускалась кровная месть по «Жеты Жаргы»?

- А) убийство и тяжкие телесные повреждения
- Б) имущественные преступления
- В) преступления против религии
- Г) членовредительство
- Д) изнасилование

23. Какова основная цель судебного процесса в казахском обществе

- А) примирение спорящих или враждующих сторон
- Б) восстановление материального ущерба и убытков
- В) восстановление и удовлетворение родовой чести потерпевшей стороны
- Г) наказание ответчика
- Д) воспитание виновного

24. Истец по казахскому обычному праву назывался:

- А) талапкер
- Б) жауап беруші
- В) жан беруші
- Г) айгак
- Д) салават

25. Аип-это...

- А) штраф;
- Б) возмещение ущерба;
- В) выкуп за преступление;
- Г) выкуп за невесту;
- Д) залог.

26. Кун-это...

- А) штраф;
- Б) возмещение ущерба;
- В) выкуп за преступление;
- Г) выкуп за невесту;
- Д) залог.

27. Калым -это...

- А) штраф;
- Б) возмещение ущерба;
- В) выкуп за преступление;
- Г) выкуп за невесту;
- Д) залог.

28. Ереже-это...

- А) царский указ;
- Б) решение съездов биев;
- В) устный обычай;
- Г)судебный прецедент;
- Д) нормы права о браке и семье.

29. Адат-это...

- А) царский указ;
- Б) решение съездов биев;
- В) устный обычай;
- Г)судебный прецедент;
- Д) нормы права о браке и семье.

30. Сколько «установлений» оформлено в своде законов обычного права казахов хана Тауке.

- А) 6;
- Б)12;
- В) 33;
- Г) 4;
- Д)7.

### **3.13. Экзаменационные вопросы по дисциплине**

1. Предмет, метод, система курса истории государства и права РК.
2. Военная демократия уйсунгов, канглов и гуннов.
3. Западно-тюркский каганат (VI-VIII вв.).
4. Политические союзы кимаков, кыпчаков.
5. Государство Караханидов.
6. Казахстан под владычеством монголов.
7. Найманский и Керейтский союзы племен (XI-XII вв.).
8. Политический строй Ногайской Орды.
9. Государственное устройство Могулистана и ханства Абулхайра.
10. Образование казахской народности и первых казахских ханств.
11. Общественный строй казахских ханств.
12. Политический строй казахских ханств.
13. Образование казахских жузов (и их родоплеменной состав).
14. Уголовное право казахов в XV-XVIII вв.
15. Семейно-брачное право казахов в XV-XVII вв.
16. Обязательственное право казахов в XV-XVII вв.
17. Политические и экономические условия присоединения Казахстана к России.
18. Начало ограничения ханской власти в казахских жузах.
19. Присоединение к России Среднего жуза.
20. Административный раздел Младшего жуза и образование Букеевского ханства.
20. Создание органов колониального управления в Среднем и Младшем жузах.
21. Изменения в правовом положении казахов по реформам в 60-90 гг. XIX в.
22. Государственно-правовые аспекты перевода кочевого и полукочевого казахского населения на оседлость (1926-1932гг.).
23. Государственно-правовые меры осуществления политики ликвидации кулачества и байства как класс.
24. Развитие права (1926-1932гг.).
25. Преобразование Казахской АССР в союзную республику.
26. Конституция Казахской ССР 1937г.
27. Развитие отраслей права (1933-1937 гг.)
28. Вступление страны в новый этап строительства и перестройки государственных органов Республики на основе новой Конституции Казахской ССР 1937 г.
29. Развитие права (1938 – 1941 гг.).
30. Государственный аппарат Казахской ССР в период Великой Отечественной войны.
31. Создание Золотой и Белой Орды (XIVв.).
32. Особенности власти и управления в казахских жузах в XV–XVIII вв.
33. Сборник обычаев ханов Хакк-Назара, Есима.
34. Наследственное обычное право казахов.
35. Суд и процесс по обычному праву казахов.
36. Барымта, легальная барымта.

37. Антиколониальные и антиханские выступления (Срым Датов).
38. Создание Государственного Следственного Комитета в 1995 году. Причины его упразднения в 1997г.
39. Развитие системы государственных органов (1926 - 1932 гг.).
40. Государственное управление социалистическим строительством (1921 – 1925 гг.).
41. Послание Президента РК народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».
42. Объединение казахских земель в составе Казахской ССР. Образование СССР.
43. Казахская ССР в период перехода к новой экономической политике.
44. Система высших органов государственной власти и управления Казахской ССР.
45. Первые декреты Казахской ССР по борьбе с пережитками патриархального родового быта.
46. Первый всеказахский учредительный съезд Советов и принятие декларации прав трудящихся Казахской ССР.
47. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 26.08. 1920г. образование Автономной Советской Социалистической Республики.
48. Местные ревкомы в годы иностранной интервенции и гражданской войны.
49. Советское государство и право в Казахстане в период становления и упрочения Советской власти (1917 – 1918 гг.).
50. Казахстан и Февральская буржуазная демократическая революция.
51. Казахстан в годы первой Мировой войны и национально-освободительного движения 1916г.
52. Изменения правовой системы в Казахстане в начале XXв.
53. Общественный строй Казахстана в начале XXв.
54. Административно-политическое устройство Казахстана в начале XXв.
55. Казахстан и первая русская демократическая революция 1905 – 1907 гг.
56. Политико-правовой статус Казахстана в составе Российской империи.
57. Изменения в правовой и судебной системе по реформам 60-х – 90-х гг. XIXв.
58. Органы военного управления по реформам 60-х – 90-х гг. XIXв.
59. Система органов административной власти по реформам 60-х г. XIXв.
60. Казахстан в годы гражданской войны и иностранной интервенции.
61. Установление Советской власти в Казахстане.
62. Реформа Игельстрома: содержание, цели, последствия проведения.
63. Реорганизация правоохранительных органов в РК.
64. Реформирование государственных органов в РК.
65. Конституция РК 1995 г.: основное содержание.
66. Распад СССР и формирование независимого суверенного государства Республики Казахстан.
67. Перестройка в Казахстане в 1985 – 1991 гг.
68. Развитие права (1945 – 1960 гг.).

69. Перестройка работы Советов и государственного аппарата Казахстана (1945 – 1960 гг.).
70. Развитие права Казахстана в застойные периоды.
71. Образование Бокеевской Орды (1801г.).
72. Политика партии «Алаш».
73. Основные положения Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года.
74. Обострение классовых и национальных противоречий в годы первой Мировой войны.
75. Система колониального управления в Казахстане в 1867 – 1869 гг.
76. Переселенческая политика царизма в Казахстане в начале XXв.
77. Территориальное деление Казахстана после присоединения к России.
78. Развитие права в период Великой Отечественной войны.
79. Развитие отраслей права в 90-е года.
80. Конституция 1993 года и развитие права в 1993-1995 гг.
81. Основные положения Государственной программы правовой реформы в Республики Казахстан от 12.02. 1994г.
82. Основные положения Концепции правовой политики Республики Казахстан от 2002г.
83. Система государственного управления (органы государственной власти, их система, задачи, функции) по Конституции 1995г.
84. Правопреемство в Республики Казахстан после распада СССР.
85. Периодизация становления государственности Казахстана.
86. Становление и развитие советской милиции.
87. Развитие права после принятия Конституции 1995г.
88. Конституция Казахской ССР 1978г.
89. Общая характеристика обычного права казахов, его источников.
90. Формы брака по казахскому обычному праву.

**3.14. Составитель:** старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин подполковник полиции Байгутанова А.Т.