

Федеральная служба исполнения наказаний
Академия права и управления

Рыбаков В.В.

Правовое регулирование закупок товаров, работ и услуг для государственных
и муниципальных нужд по законодательству России и Республики Беларусь

Аналитический обзор

Рязань 2015

Рецензенты:

Романова И.С., кандидат юридических наук, доцент

Ананьев А.Г., кандидат юридических наук, доцент

Ивлиев П.В., кандидат юридических наук, доцент

Рыбаков В.В.

Правовое регулирование закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд по законодательству России и Республики Беларусь. Аналитический обзор. – Рязань: Академия ФСИН России, 2015. – 22 с.

В аналитическом обзоре рассматриваются основные принципы регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд в законодательстве Российской Федерации и Республики Беларусь. Анализируются различные законодательные подходы к установлению механизма размещения государственного и муниципального заказа, содержанию закупочных процедур, а также порядка заключения, изменения и прекращения обязательств государственного (муниципального) контракта.

Обзор предназначен для работников в сфере государственного и муниципального заказа, преподавателей и учащихся юридических вузов.

Научное издание

© Академия ФСИН России, 2015

© Рыбаков В.В.

Оглавление

Введение.....	4
§ 1. Основные этапы и направления экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь	8
§2. Законодательство о государственных и муниципальных закупках в Российской Федерации и Республике Беларусь	11
§ 3. Общие принципы нормативного регулирования госзакупок: сходства и различия	12
§ 4. Проблемы и перспективные направления сотрудничества в сфере государственных закупок в союзном государстве Беларуси и России.	18
Заключение	20

Введение

Международное экономическое сотрудничество стран является важнейшим фактором развития взаимной интеграции между ними. Экономическая интеграция наступает только тогда, когда лежащее в основе интернационализации хозяйственной жизни международное обобществление производства достигает в некоторых регионах такого уровня, при котором национальные процессы воспроизводства уже не могут осуществляться автономно, когда они далеко выходят за пределы отдельных стран и органически вплетаются в другие национальные процессы воспроизводства.

Экономики некоторых государств на постсоветском пространстве - Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь - являются относительно наиболее развитыми. В связи с этим, по нашему мнению, именно эти государства следует считать наиболее значимыми для оценки их участия в ходе экономического сближения и либерализации внешнеэкономической деятельности стран СНГ.

На бывшей территории СССР есть два государства, которые экономически, политически и культурно-исторически наиболее тяготеют друг к другу. Это - Российская Федерация (РФ) и Республика Беларусь (РБ).

Тем более что эти государства являются одними из наиболее развитых государств на территории бывшего СССР. Они, по сути, являются определяющими для экономического развития постсоветского пространства. В связи с этим, ставится важнейшая задача по поводу оценки перспективных возможностей сближения экономических систем двух государств.

Отправной посылкой в настоящем исследовании выбрана необходимость дальнейшего экономического сближения двух стран по всем направлениям. Экономики России и Республики Беларусь являются взаимодополняемыми. Процесс взаимодействия России и Белоруссии в рамках их союза можно считать успешным, если обеспечивается его экономическая взаимовыгодность и безопасность каждой из стран-союзниц. Российская Федерация относится к странам, которые оказывают

существенное воздействие на мировую политику и экономику, а Республика Беларусь со своим значительно меньшим потенциалом такого воздействия оказывать не может. По мнению авторов, в рамках Союзного государства Россия получает целый ряд дополнительных возможностей и благоприятствующих условий для оказания более существенного влияния в отдельных, в том числе экономических, вопросах межгосударственных отношений регионального и глобального характера, а Белоруссия выходит на более высокую орбиту при взаимодействии с внешним миром и получает преимущества от этого благодаря кумулятивному эффекту от единения с Россией, уже не говоря об экономических преимуществах для страны.

Глобализация мировой экономики - объективный мирохозяйственный процесс, активно развернувшийся в последней трети XX в. Он представляет собой высшую стадию интернационализации хозяйственной жизни и ее сердцевину - научно-производственной интернационализации. В настоящее время возникает «сложная ситуация: глобализация ведет к сужению функций и ослаблению роли государства, в то время как порождаемая глобализацией фрагментарность на субнациональном и локальном уровнях обостряет противоречия и конфликты, преодоление которых требует вмешательства государственного регулирования». В связи с этим, широкое развитие в современном мире получают международные интеграционные объединения регионального характера.

Участники интеграционных объединений предоставляют друг другу определенные льготы во взаимной торговле товарами, а также - в той или иной мере - в движении услуг, капиталов и рабочей силы на совместном хозяйственном пространстве, нераспространяемые на партнеров из стран, расположенных за пределами данного пространства. Именно это создает им конкурентные преимущества по сравнению с контрагентами из третьих стран. Только при помощи государственной поддержки возможно появление конкурентоспособных структур, которые были бы в состоянии участвовать в

освоении мирового экономического пространства и формировании геоэкономических полисов влияния.

Страны добровольно идут на формирование интеграционных формирований, поскольку это создает ряд благоприятных экономических и социальных условий для взаимодействующих сторон. Во-первых, интеграционное взаимодействие создает хозяйствующим субъектам условия для более широкого доступа к ресурсам: материальным, финансовым, трудовым; к новейшим технологиям в масштабах всего региона, а также позволяет существенно расширить возможности реализации производимых в регионе товаров на объединенном рынке интегрирующихся стран. Во-вторых, экономическое сближение стран в региональных рамках создает привилегированные условия для товаропроизводителей стран - участниц интеграции, защищая их в определенной степени от конкуренции со стороны товаропроизводителей третьих стран.

Важнейшим конституирующим началом любого интеграционного объединения является процесс тесного экономического сотрудничества между странами. Международное экономическое сотрудничество представляет собой объективный процесс развития многообразных экономических и научно-технических связей между отдельными странами, группами стран. Основой процесса является углубление международного разделения труда. Экономическое сотрудничество играет всё возрастающую роль в условиях научно-технической революции, глобализации мировой экономики и либерализации внешнеэкономических связей стран.

В условиях развёртывания научно-технической революции ни одна страна, даже самая развитая, не может одинаково эффективно производить всю многообразную современную продукцию. Поэтому отдельные страны или группы стран стараются сравнительно ограничивать номенклатуру выпускаемой продукции, но производить её в массовых масштабах в расчёте не только на покрытие собственных нужд, но и на удовлетворение потребностей других стран в обмен на ту продукцию, на которой эти страны

специализируются. На этой основе расширяется товарообмен, формируется единое мировое хозяйство, в котором каждая страна преимущественно выпускает ту продукцию, которую она производит лучше и дешевле других.

Общеизвестно, что страны постсоветского пространства обладают большим экономическим потенциалом, большой сырьевой базой, так по оценкам экспертов, на страны СНГ приходится более четверти разведанных мировых запасов природных ресурсов и 10% мирового промышленного потенциала. А производят они при таком богатстве по различным расчетам всего от 2 до 3% мирового ВВП. Потенциал увеличения экспорта готовых изделий за пределы СНГ крайне ограничен из-за низкой конкурентоспособности продукции обрабатывающей промышленности и жесткой конкуренции на мировых рынках. В то же время резервы расширения торговли между странами - членами СНГ, особенно готовыми изделиями, остаются значительными. Технологическое разделение труда и единые стандарты, унаследованные от советского периода, известность изготавливаемой продукции, характер общей инженерной подготовки персонала и т.д. являются основой расширения взаимного обмена. Конечно, эта продукция по качеству и техническому уровню очень часто ниже той, которая продается на мировых рынках, да и межреспубликанское разделение труда далеко не всегда было рациональным, но торговля в рамках СНГ позволяет поддерживать часть производств. В дальнейшем повышать качество и технический уровень продукции было бы легче на базе работающих предприятий, чем начинать с нуля.

В ходе работы над обзором широко использовались официальные международные издания, материалы правительственных органов, статистических ведомств, российских и белорусских экономических научно-исследовательских институтов: Администрации Президента РБ, Института международных экономических и политических исследований РАН, Института мировой экономики и международных отношений РАН, Всероссийского научно-исследовательского конъюнктурного института,

Всероссийской академии внешней торговли, Института стран СНГ, Института экономики НАН РБ, Института экономики РАН, Исполнительного комитета Союза РБ и РФ, Межгосударственного статистического комитета СНГ, Министерства статистики и анализа РБ, Министерства экономики РБ, Министерства экономического развития и торговли РФ, Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики РБ, Факультета международных отношений Белорусского Государственного Университета. Кроме этого, в работе были широко использованы материалы Международного валютного фонда, Конференции ООН по торговле и развитию, сети Internet.

§ 1. Основные этапы и направления экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь

Экономическое сотрудничество на постсоветском пространстве - процесс, связанный с развитием регионализма, т.е. параллельным развитием интеграции между отдельными государствами и группами государств. К такого рода объединениям можно отнести ЕврАзЭС, ГУАМ и Союз России и РБ.

Наиболее интенсивно экономическое сотрудничество в различных областях идет между Россией и Белоруссией. Это объясняется высоким уровнем разделения труда и взаимозависимости. Бедная природными ресурсами Белоруссия получает почти все сырье и топливо (газ, нефть, прокат черных металлов, апатитовый концентрат, синтетический каучук, соду и т.д.), а также технологическую оснастку, многие виды машин и оборудования из России. В свою очередь Белоруссия, обладающая развитыми машиностроительным и химическим комплексами, поставляет в Россию пропашные тракторы и карьерные самосвалы (соответственно 80 и 40% всего российского парка), холодильники, часы, ткани, мотоциклы, некоторую уникальную продукцию для российского военно-промышленного

комплекса, в значительных объемах — продовольствие. Свыше половины всей внешней торговли страны приходится на Россию. Почти 70% всей российской внешней торговли проходит через территорию Белоруссии.⁷ Значительное большинство белорусского народа и высшее политическое руководство страны выступают за тесный союз с Россией, вплоть до создания конфедеративного государства.

Кроме этого, сравнительный анализ основных макроэкономических показателей двух стран в постсоветский период свидетельствует о существенном опережении Белоруссией по сравнению с Россией в динамике их макроэкономического развития. Так, например, индексы физического объема ВВП показывают, что РБ за период 90-х гг. преодолевали экономический спад после развала СССР более успешно, нежели Россия.

В российско-белорусских экономических отношениях после распада СССР можно выделить четыре основных этапа.

Первый этап - 1991-1993 гг. - характерный для всех стран, бывших республик СССР, этап прямого экономического дистанцирования от Российской Федерации.

Второй этап - 1993-1994 гг. - политика активного сближения России и Белоруссии в рамках СНГ. Это подтверждается подписанием Договора об объединении денежных систем, который в силу ряда причин так и не был реализован. Главной причиной этого явилась одна из статей данного Договора, предоставившая право Центральному Банку России выступать в качестве единого эмиссионного центра и органа денежно-кредитного и валютного регулирования в объединенной денежной системе.

Столкнувшись с сильнейшим экономическим кризисом и разочаровавшись в результатах сотрудничества с западными структурами, белорусские власти взяли курс на тесное сотрудничество с Россией, что послужило началом активной интеграционной политики двух стран.

Третий этап - 1995-1996 гг. - происходит переход к прямым договорам. Так, в январе 1995 г. был создан Таможенный союз двух стран, а 21 февраля

подписан Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и РБ.

Этот Договор ознаменовал собой качественно новый уровень сотрудничества Беларуси и России, положил начало активизации деятельности во всех сферах белорусско-российских отношений, в том числе по линии законодательных органов.

Четвертый этап - 1996-1999 гг. и по настоящее время - период формирования Союзного государства. Он характеризуется несколькими значимыми вехами:

1) 2 апреля 1996 года был подписан Договор об образовании Сообщества Беларуси и России.

2) 11 апреля 1996 года в Москве было заключено Соглашение между Федеральным собранием Российской Федерации и Верховным Советом Республики Беларусь.

3) 26 апреля 1996 г. на встрече руководителей парламентов Беларуси и России было подписано Соглашение о Парламентском собрании Сообщества.

4) В период с 1996 по 1997 гг. состоялись еще три сессии Парламентского собрания Сообщества: 24 октября 1996 года и 1 апреля 1997 года в Москве; 11-12 марта 1997 года в Минске.

5) 2 апреля 1997 года был подписан Договор о Союзе Беларуси и России, что положило начало принципиально новому этапу в процессе белорусско-российских экономических отношений. В соответствии со ст. 1 Договора Сообщество Беларуси и России преобразовывалось в Союз с наделением его полномочиями согласно Уставу Союза.

6) 25 декабря 1998 года была подписана Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России.

7) 8 декабря 1999 года подписан Договор о создании Союзного государства.

Именно вышеуказанный договор дал мощный импульс сотрудничеству России и РБ. 26 января 2000 года вступил в силу Договор о создании

Союзного государства. Важнейшими этапами его реализации являются создание общей правовой базы Союза Беларуси и России, а также формирование единого экономического, оборонного и гуманитарного пространства.

§2. Законодательство о государственных и муниципальных закупках в Российской Федерации и Республике Беларусь

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими отношения в области государственных закупок в Республике Беларусь, являются:

1. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках (заключено в г. Москве 9 декабря 2010 года);
2. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»
3. Указ Президента РБ от 17.11.2008 № 618 «О государственных закупках в Республике Беларусь»
4. Постановление Совета Министров РБ от 20.12.2008 № 1987 «О некоторых вопросах осуществления государственных закупок».
5. Указ Президента Республики Беларусь от 27 февраля 2012 года № 112 «О проведении электронных аукционов»;
6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2012 года № 261 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 27 февраля 2012 года № 112».
7. Особенности осуществления закупок (в том числе государственных) в строительстве определены следующими нормативными правовыми актами:
8. Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2005 года № 58 «О проведении подрядных торгов в строительстве и признании утратившими силу отдельных указов, положения Указа Президента Республики Беларусь»;

9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2005 года № 235 «Об утверждении положений о порядке формирования договорной (контрактной) цены и расчетов между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов и о порядке организации и проведения подрядных торгов на строительство объектов».

Также в целях реализации указанного выше Соглашения о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года разработан проект Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», который 21 декабря 2011 года принят в первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и в настоящее время готовится к рассмотрению во втором чтении.

Российское законодательство представлено следующими основными нормативными актами:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

§ 3. Общие принципы нормативного регулирования госзакупок: сходства и различия

Необходимо в первую очередь рассмотреть действующее законодательство о закупках в наших странах, определить общее и особенности экономических и административных механизмов, заложенных в законодательство, стратегические и тактические задачи гармонизации

национального законодательства о закупках и создания основ общего законодательства.

Обе страны осуществляют закупки в одном формате в рамках концепции Value for Money (Ценности за деньги). Российская Федерация реализует эту закупочную стратегию, доведя ее до логического завершения. В «нашем» варианте концепции действительно существуют только те ценности, которые мы приобретаем за деньги, и полностью «выпал» поставщик.

Реализуется данный вариант общей концепции по принципу – закупать лучшее у всех поставщиков. Мы допускаем до торгов всех возможных поставщиков, желающих участвовать в торгах, фактически независимо от их квалификации и репутации. У этого принципа и механизмов его реализации есть и свои плюсы, и свои большие минусы.

Если говорить о Республике Беларусь, то в ней воплощается та же концепция с некоторыми оговорками. Принцип закупок уже звучит иначе – «закупать лучше у равных» с некоторыми оговорками, потому что среди этих равных могут быть только производители и их непосредственные дилеры (законодательное ограничение).

Для сравнения, например, в Казахстане применяется стандартный европейский вариант концепции по принципу «закупать лучшее у лучших». Это могут быть любые поставщики, прошедшие квалификационный и репутационный допуск, квалификационный отбор. По модели закупочной системы. В Российской Федерации – оригинальная модель и по набору методов, и по ограничениям их использования, и по полномочиям заинтересованных сторон. Если говорить о Казахстане, то модель государственных закупок довольно четко можно отнести к модели закупок типового закона ЮНСИТРАЛ. Этот же закон отражен и в закупках Республики Беларусь, однако в законодательстве этой страны довольно много оригинальных новелл. Говорить, насколько устоявшееся законодательство в наших странах, довольно сложно. В РФ нашему закону

44-ФЗ два года лет, однако нельзя сказать, что он стар и устоялся – он меняется ежеквартально, и пакетов поправок к нему уже более 20. Это бесконечное «совершенствование» закона вызывает с одной стороны отторжение, с другой стороны – требования дальнейших перемен. Закон не мертв, он развивается, у него появляется то, что необходимо и удаляется то, что не работает. Помимо этого, в нем появляются и концептуально новые механизмы. Такова логика процесса развития закупочной системы в России. Россия не пошла по пути ЮНСИТРАЛ, который создавался 20 лет методом отсеечения ненужного. Наш закон создавался всего за несколько лет и ненужное отсекается в процессе его реализации. Если говорить о Республике Беларусь, то основной регламентирующий закупки документ – это Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Если говорить о регулировании всего закупочного цикла, то в Республике Беларусь и Казахстане это регулирование охватывает все стадии закупочного цикла, в том числе формирование заказа. В России до недавнего времени этого не было, и только в 2013 году по поручению Президента Российской Федерации разработана концепция федеральной контрактной системы, где этот блок нашел свое нужное отражение.

Допуск к госзаказу

Особых требований по допуску в Республике Беларусь, там есть только одно ограничение – допускаются производители и их дистрибьюторы, все остальные поставщики только в качестве исключения. В Российской Федерации – это закрытый перечень требований, но есть один нюанс – в нем не поставщик доказывает свою правоспособность и, в некоторых случаях, квалификацию при допуске, а за него это делает заказчик. Это самое большое отличие России от всех стран мира, поскольку со времен Римского права в гражданском законодательстве само заинтересованное лицо доказывает свою дееспособность.

На практике Российские заказчики вынуждены допускать к государственным заказам фактически всех поставщиков, поскольку проверить их дееспособность им очень сложно. В Республике Беларусь допускаются только производители и дистрибьютеры. В Казахстане также это ограниченный перечень сведений, которые должен предоставить поставщик в доказательство своей правоспособности и квалификации, но он доказывает их сам. Квалификационные требования при допуске к госзаказу. Самый животрепещущий вопрос для Российской Федерации на всех уровнях власти – использовать или нет требования квалификации как допуск к госзаказу? Пока в законе в качестве допуска квалификационные требования имеют место только для строительства стоимостью выше 50 млн. рублей¹.

Если говорить о Республике Беларусь, то включаются в квалификационные требования экономическое, финансовое положение компаний и оцениваются при допуске их технические возможности. В Казахстане в качестве допуска используются требования по обладанию финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами. Это тот типовой вариант использования квалификационных требований, который используется в мире вообще. Если говорить об общих ограничениях при запросе документов от участников размещения заказа, то такие ограничения наиболее жесткие в Российской Федерации. Это закрытый перечень документов, который должен быть подан непосредственно в заявке. Никакие дополнительные запросы, сведения не допускаются законом. В Республике Беларусь включены экономические и финансовые требования и, соответственно, документы, а также документы, подтверждающие технические возможности. В Казахстане то же самое – документы, подтверждающие наличие обладания материальными, финансовыми и трудовыми ресурсами.

¹ Материалы Международного форума «Государственные закупки: опыт организации, проведения и перспективы межгосударственного сотрудничества» // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение № 20 [апрель/июнь] 2010. С. 24.

Возможность запроса дополнительных документов после подачи заявок

В Российской Федерации такая возможность отсутствует. В Республике Беларусь – подтверждение сведений в виде запроса на разъяснение заявки возможно. То же самое в Казахстане – возможен запрос на подтверждение сведений. Если поставщик декларирует, что он отвечает определенным требованиям, но на это не представлены документы, то заказчик вправе попросить документ, подтверждающий обладание этими возможностями. Такая же ситуация и в большинстве стран с переходной экономикой.

Обеспечение заявки

Есть во всех постсоветских странах. В Российской Федерации – это только залог денежных средств 3–5%, в Республике Беларусь – залог денежных средств, поручительство, банковская гарантия до 3%, в Казахстане – залог денежных средств и банковская гарантия 1%. Есть небольшие разночтения, как обеспечивается заявка.

Обеспечение контракта есть во всех трех странах. В Российской Федерации – залог денежных средств, поручительство, банковская гарантия и страховка. На практике действует залог денежных средств и банковская гарантия. В Республике Беларусь – залог денежных средств, поручительство, банковская гарантия, в Казахстане то же самое.

Процедуры

В Российской Федерации используется только одноэтапный конкурс без предварительной квалификации. На конкурс не допускается подача альтернативных предложений. То есть выигрывает весь лот один поставщик, никакие иные варианты лучшего предложения, иные, чем заказал заказчик, он предложить не может. В Республике Беларусь – это может быть одно- и двухэтапный конкурс, допускается подача альтернативных предложений.

Условия контракта

В Российской Федерации ключевым принципом является запрет изменения контракта с целью недопущения коррупции. Сейчас Правительство обсуждает, на какие контракты разрешить изменять условия. В законодательстве есть возможность уменьшения цены контракта в сторону уменьшения, в случае если уменьшилось финансирование: до 10% при заключении контракта в некоторых случаях, оговоренных законом. Во всех других случаях – по решению Правительства, если сделка превышает для федеральных заказчиков – 10 млрд., для региональных – 1 млрд., для муниципалов – 500 млн. рублей².

В Республике Беларусь возможны изменения условий контракта, но они допускаются лишь в случаях, четко указанных в законе.

Демпинг в Российской Федерации допускается и, более того, приветствуется. В Республике Беларусь также допускается демпинг. Для примера, в Казахстане есть ограничения демпинга. Он выражается в диапазоне приемлемой цены, если цена ниже определенного предела – заявка отклоняется.

Срок действия заявки

С точки зрения грамотной закупки очень важный показатель. В России он отменен. В Белоруссии и Казахстане он имеется. Он необходим для того чтобы была возможность принудить поставщика в случае отказа или расторжения контракта, заключить контракт с тем, кто занял второе место. Срок действия заявки продляется на все время исполнения контракта. Поскольку по законодательству России обеспечение контракта возвращается сразу же, как заканчиваются торги, никакого срока действия заявки не предусмотрено. Если второй участник отказывается, то или согласовывается единственный поставщик, или проводятся заново торги. В Белоруссии срок действия заявки может быть различным.

Повтор процедур

² Материалы Международного форума «Государственные закупки: опыт организации, проведения и перспективы межгосударственного сотрудничества» // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение № 20 [апрель/июнь] 2010. С. 24.

В России в качестве компенсации срока действия заявки предусмотрено отсутствие необходимости проводить повторные торги. Если одна заявка и конкурс или аукцион не состоялся, то с этим поставщиком по закону заключается контракт. Повтора конкурентных процедур не происходит.

В Белоруссии повтор процедур заложен в законодательстве. Для этого требуется предоставить обеспечение. Аффилированные лица в России допускаются для игры на одном лоте с точки зрения контролирующего органа.

В Белоруссии для участия в торгах по одному лоту допускаются аффилированные лица.

Способ размещения заказа

В России это конкурс и аукцион, в основном, в электронной форме. Обычный аукцион замещается на электронный аукцион, проводимый централизованно на федеральных торговых площадках. Говорить об иных способах размещения заказа, необходимо отметить запрос котировок и закупка у единственного поставщика, который по статистике занимает такую же долю госзаказа, что и конкурентные способы.

Если говорить о Республике Беларусь, то здесь конкурс используют от 2,9 млн. рублей, запрос ценовых предложений – от 370000 рублей, конкурсный лист – от 18500 рублей, также используют единственный источник.

Как мы видим, в наших законодательствах есть довольно много общего и много весомых различий.

§ 4. Проблемы и перспективные направления сотрудничества в сфере государственных закупок в союзном государстве Беларуси и России.

С началом мирового финансового и экономического кризиса во взаимной торговле России и Белоруссии возникла рассогласованность при принятии протекционистских решений, которая привела к взаимным претензиям по доступу товаров на рынки двух стран. Сегодня, как никогда, важна координация усилий двух сторон по вопросам предоставления предприятиям Белоруссии и России гарантий беспрепятственного и равного доступа их продукции на рынки наших государств, в том числе к процедурам государственных закупок.

Ситуация с применением ограничительных мер по созданию Союзного государства и Таможенного союза, оказывает негативное влияние на развитие торговли Белоруссии и России. Необходимо в равной степени учитывать интересы белорусской и российской сторон при принятии решений об оказании мер государственной поддержки отечественным производителям и введении ограничений во внешней торговле.

Система и механизм госзакупок являются одной из форм поддержки субъектов хозяйствования, так как государство формирует гарантированный рынок сбыта, что является немаловажным в период кризиса. С другой стороны, в условиях кризиса всегда присутствует тенденция протекционизма. В результате конкурентоспособность товара уходит на второй план, а на первый выдвигается необходимость поддержать своего субъекта хозяйствования. Хотя в более долгосрочной перспективе конкурентоспособность товаров всех сторон падает³.

Российская и Белорусская экономики во многом являются экономиками взаимодополняющими и поэтому взаимопроникновение и участие субъектов хозяйствования двух стран в процедурах совместных государственных закупок имеет крайне важное значение. Электронная система госзакупок выступает одной из наиболее прозрачных и наиболее конкурентных форм госзакупок.

³ Материалы Международного форума «Государственные закупки: опыт организации, проведения и перспективы межгосударственного сотрудничества» // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение № 20 [апрель/июнь] 2010. С. 24 – 47.

В рамках формирования единого экономического пространства, готовятся целый ряд соглашений, в том числе и по государственным закупкам, по которому, вероятно, значительная часть товаров, работ и услуг будет закупаться через электронные торги.

Заключение

Одним из договоров, из числа принятых на настоящий момент 18 международных правовых договоров, формирующих договорно-правовую базу Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России в рамках ЕврАзЭС, является Соглашение о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 г. Вышеуказанное Соглашение основывается на принципах развития конкуренции, информационной открытости, а также противодействия коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок.

Соглашением предусмотрена поэтапная реализация его положений в законодательствах государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

При этом в национальных законодательствах Беларуси, Казахстана и России должны быть предусмотрены:

- **единые требования к торгам**, в части установления объективных критериев допуска на торги и определения победителей торгов, а это, в свою очередь, означает введение запрета на излишнюю детализацию, так называемое затачивание технических характеристик под конкретного или национального поставщика и т.д.;

- **единый перечень способов закупок** (конкурсы, аукционы, запрос ценовых предложений (котировки), биржевые торги у единственного поставщика) с правом сторон определять особенности закупок (при этом данными способами стороны не ограничены);

- **единые национальные информационные ресурсы в сети Интернет** о закупках с бесплатным доступом на веб-порталы закупок каждой Стороны,

предоставляющий единое место доступа к информации о закупках и размещения указанной информации;

- **единые требования к проведению закупок в электронном формате**, включая общий для трех сторон перечень продукции, закупки которой осуществляются только способом электронного аукциона;

- **обеспечение национального режима и режима наибольшего благоприятствования.**

Под режимом наибольшего благоприятствования в Соглашении понимается предоставление товарам (работам, услугам), происходящим с территорий государств Сторон, а также поставщикам и потенциальным поставщикам государств Сторон не менее благоприятного режима, чем предоставляется товарам (работам, услугам), происходящим с территорий третьих стран, а также поставщикам и потенциальным поставщикам третьих стран. Таким образом, ни одна из сторон не вправе устанавливать какие-либо ограничения по отношению к товарам и поставщикам Сторон, не предусмотренные для товаров и поставщиков из других стран.

Принятие Соглашения о государственных (муниципальных) закупках явилось важным этапом в развитии не только государств - членов Таможенного союза, но и общемировой практики регулирования размещения государственных заказов, поскольку в нем заложены передовые подходы к размещению заказов, которые могут быть использованы не только государствами - членами Таможенного союза, но и любыми другими государствами, желающими улучшить нормативное регулирование размещения государственных заказов.

Следует также отметить, что с принятием Соглашения работа не закончилась, а начался ее следующий этап, в котором будет обеспечена унификация национального законодательства государств - членов Таможенного союза, а также внедрены лучшие практики, имеющиеся в национальных законодательствах и мировой практике, что, возможно, позволит поднять размещение государственных (муниципальных) заказов на

новый уровень.

Особо хотелось бы отметить, что при формировании договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС государства - члены Таможенного союза в решениях органов интеграции не раз отмечали свое стремление в построении нормативной правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, основываясь в своей деятельности на международных стандартах и правилах ВТО.