

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

Юридический институт

Кафедра государственно-правовых дисциплин

**ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
(лекция)**

**Подготовлена:
к.ю.н., доцентом
СИДОРОВОЙ Н.В.**

**Обсуждена и одобрена на
заседании кафедры,
протокол № 14
от 15 января 2016 года**

КАРАГАНДА 2016

ПЛАН

1. Понятие и принципы гражданства.
2. Способы приобретения и прекращения гражданства.
3. Производство по вопросам гражданства.

Цель: сформировать у курсантов теоретические представления относительно сущности гражданства, способах приобретения и прекращения гражданства, а также особенностях производства по вопросам гражданства.

1. Понятие и принципы гражданства.

Вопрос о гражданстве связан с вопросом о населении, в состав которого входят граждане данного государства, лица, не имеющие гражданства, лица с двойным гражданством, иностранные граждане. Юридический статус этих категорий лиц определяется нормами как национального, так и международного права, а ключевым понятием, позволяющим охарактеризовать правовое положение указанных категорий населения, является понятие гражданства.

Гражданство — это устойчивая политико-правовая связь лица с определенным государством, которая характеризует основы правового статуса личности и выражается во взаимных правах и обязанностях.

В практике зарубежных государств, имеющих монархическую форму правления, например, в Великобритании, Японии, применяется термин «подданство». Гражданство появилось после подданства. Это — гораздо более демократический институт, т. к. предполагает не только обязанности, но и права личности.

Согласно Всеобщей декларации прав человека 1948 г., каждый человек имеет право на гражданство; никто не может быть произвольно лишен гражданства или права изменить свое гражданство; никто не может быть выслан с территории государства, гражданином которого он является (данные принципы нашли отражение и в Конституции Республики Казахстан, а также в законодательстве республики о гражданстве).

Институт гражданства является определяющим признаком суверенитета, независимости и конституционного строя Республики Казахстан, поскольку только народ Казахстана, состоящий из граждан государства, является «единственным источником государственной власти» и «осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам»¹.

Основные вопросы гражданства Республики Казахстан регулируются Конституцией и Законом Республики Казахстан № 1017-ХІІ от 20 декабря

¹ Конституция Республики Казахстан: Научно-практический комментарий. — Алматы: Раритет, 2010.

1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан», Указом Президента РК № 1587 от 6 июня 2005 г. «Об утверждении перечня профессий и требований для лиц, в отношении которых устанавливается упрощенный порядок приема в гражданство Республики Казахстан», Указом Президента РК № 198 от 10 октября 2006 г. «О Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан», приказом министра иностранных дел РК № 263 от 21 ноября 2000 г. «Об утверждении Инструкции по оформлению загранучреждениями Республики Казахстан документов по вопросам гражданства Республики Казахстан», приказом министра внутренних дел РК № 556 от 23 августа 2002 г. «Об утверждении Инструкции по рассмотрению органами внутренних дел Республики Казахстан вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан».

Конституция содержит главные положения о гражданстве: о равенстве всех граждан, о гарантиях их прав и свобод, о недопущении ограничений прав и свобод, о недопущении лишения гражданства. Названные принципы отражены в ст. 10 и 11 Конституции Республики Казахстан.

Закон РК «О гражданстве Республики Казахстан» определяет: какие лица признаются гражданами Казахстана, их правовое положение, порядок приобретения и прекращения гражданства, гражданство детей при изменении гражданства родителей и при усыновлении, полномочия государственных органов по вопросам гражданства, порядок рассмотрения заявлений и представлений по вопросам гражданства, исполнения решений, а также их обжалования.

Законодательство определяет гражданство через отдельного человека, а не через совокупность граждан.

В преамбуле к Закону РК «О гражданстве Республики Казахстан» дается определение гражданства как устойчивой политико-правовой связи лица с государством, выражающая совокупность их взаимных прав и обязанностей.

Принципами гражданства Республики Казахстан являются:

- право на гражданство;
- равное гражданство независимо от оснований его приобретения (исключением из данного принципа является п. 2 ст. 41 Конституции Республики Казахстан, согласно которому Президентом Республики Казахстан может быть избран только гражданин по рождению);
- право на изменение гражданства;
- единое гражданство;
- запрет лишения гражданства;
- запрет изгнания гражданина РК за пределы Казахстана;
- непризнание за гражданином Республики гражданства другого государства. Названный принцип нашел пояснение в Постановлении Конституционного Совета РК № 12 от 1 декабря 2003 г. «Об официальном толковании статей 10 и 12 Конституции Республики», согласно которому: «Конституционный принцип «за гражданином Республики не признается

гражданство другого государства» обеспечивается следующим механизмом, вытекающим из смысла п. 3 ст. 10 Конституции Республики Казахстан:

– если гражданин Республики Казахстан приобретает гражданство другого государства, то за ним с этого момента не сохраняется гражданство Республики Казахстан;

– гражданство Республики Казахстан считается недействительным, если его приобретает иностранец, не прекращая одновременно гражданство иного государства»;

– невыдача граждан Республики Казахстан иностранному государству, если иное не установлено международными договорами;

– защита и покровительство гражданам Республики Казахстан за ее пределами;

– запрет автоматического прекращения гражданства (проживание гражданина Республики Казахстан за пределами республики не влечет прекращения гражданства Республики Казахстан, вступление в брак гражданина или гражданки Республики Казахстан с лицом, не состоящим в гражданстве республики, а также расторжение такого брака не влекут изменения гражданства).

Гражданами Республики Казахстан являются лица, которые:

1) постоянно проживают в Республике Казахстан на день вступления Закона о гражданстве, то есть на 1 марта 1992 г.;

2) приобрели гражданство Республики Казахстан в соответствии с Законом о гражданстве².

Республика Казахстан создает условия для возвращения на ее территорию лиц, вынужденно покинувших территорию республики в периоды массовых репрессий, насильственной коллективизации, в результате иных антигуманных политических акций, и их потомков, а также для казахов, проживающих на территории других государств.

Документом, подтверждающим гражданство Республики Казахстан, является удостоверение личности либо паспорт гражданина Республики Казахстан. Гражданство детей в возрасте до 16 лет подтверждается их свидетельствами о рождении, паспортом любого из родителей.

2. Способы приобретения и прекращения гражданства.

Практика государств выработала такие типичные способы приобретения гражданства, как: филиация, натурализация, оптация, трансферт, реинтеграция, пожалование.

В соответствии со ст.ст.10-18 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» гражданство Республики Казахстан приобретается по следующим основаниям:

1) по рождению;

2) в результате приема в гражданство Республики Казахстан;

² Закон Республики Казахстан № 1017-ХІІ от 20 декабря 1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан».

3) по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан;

4) по иным основаниям, предусмотренным Законом «О гражданстве Республики Казахстан».

Приобретение гражданства по рождению называется «филиацией». Приобретение гражданства в силу рождения — самый распространенный способ, который базируется на двух принципах: «право крови» и «право почвы». Принцип «право крови» означает, что гражданство лица зависит от гражданства родителей и не зависит от места рождения³. В соответствии с принципом «право почвы» изначальным моментом является территория государства, где родился человек; гражданство родителей при этом значения не имеет⁴.

В Республике Казахстан ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состоят в гражданстве Республики Казахстан, является гражданином Республики Казахстан независимо от места рождения.

Если к моменту рождения ребенка оба родителя постоянно проживали за пределами Республики Казахстан, гражданство ребенка определяется по соглашению родителей, выраженному в письменной форме.

При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, ребенок является гражданином Республики Казахстан, если он родился:

1) на территории Республики Казахстан;

2) вне пределов Республики Казахстан, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Республики Казахстан⁵.

При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, если в это время оба родителя имели постоянное место жительства вне пределов республики, гражданство ребенка, родившегося вне ее пределов, определяется по соглашению родителей, выраженному в письменной форме.

Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, а другой являлся лицом без гражданства, либо гражданство его неизвестно, является гражданином Республики Казахстан независимо от места рождения.

В случае установления отцовства ребенка, мать которого является лицом без гражданства, а отцом признается гражданин Республики Казахстан, ребенок, не достигший 14 лет, становится гражданином Республики Казахстан независимо от места рождения. В случае постоянного проживания

³ Многие государства Европы следуют этому принципу (Австрия, Италия, Норвегия, Финляндия и др.). В Казахстане тоже доминирует этот принцип, однако, согласно законодательству, применяется «смешанный принцип», включающий в себя как принцип «права крови», так и принцип «права почвы». Смешанный принцип действует в таких странах, как США, Франция, Англия, Индия.

⁴ К примеру, законодательство Бразилии и Аргентины устанавливает, что ребенок, родившийся на территории этих государств, независимо от гражданства родителей, считается гражданином этих государств. Принципу «право почвы» следуют в основном страны Латинской Америки.

⁵ Закон Республики Казахстан № 1017-ХІІ от 20 декабря 1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан».

этого ребенка за пределами Республики Казахстан его гражданство определяется по письменному заявлению родителей.

Находящийся на территории Республики Казахстан ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Республики Казахстан. Ребенок, родившийся на территории Республики Казахстан у лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства на территории Республики Казахстан, является ее гражданином. Названные нормы соответствуют принципам международного права, закрепленным в Конвенции о сокращении безгражданства, принятой 30 августа 1961 г.

Согласно Декларации прав ребенка 1959 г. и Международному Пакту о гражданских и политических правах, каждый ребенок имеет право на гражданство, т. е. ребенок ни при каких условиях не может оставаться без гражданства.

Прием в гражданство или натурализация — это получение гражданства определенного государства лицом без гражданства или имеющим гражданство другого государства. Натурализация может быть предусмотрена в случаях:

- просьбы (ходатайства) лица о предоставлении ему гражданства;
- вступления гражданина (гражданки) одного государства в брак с гражданином (гражданкой) другого государства;
- усыновления (удочерения) гражданами одного государства ребенка, имеющего гражданство другого государства.

Существуют различные основания, требования, которым должно удовлетворять принимаемое в гражданство лицо, но самым распространенным условием является определенный срок проживания в стране⁶. Государства могут устанавливать для определенных категорий лиц наиболее благоприятный порядок натурализации. Например, заключение брака, проживание близких родственников.

Граждане других государств и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Республики Казахстан в соответствии с Законом РК «О гражданстве Республики Казахстан». Решение по ходатайствам о приеме в гражданство Республики Казахстан принимается Президентом Республики Казахстан.

В гражданство Республики Казахстан могут быть приняты:

- 1) лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан не менее пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет⁷;
- 2) граждане бывших союзных республик, имеющие одного из близких родственников — граждан Республики Казахстан: ребенка (в том

⁶ В США и Франции — 5 лет, Норвегии и Великобритании — 7 лет, в Испании — 10 лет и т. п.

⁷ Названные условия не требуются при приеме в гражданство Республики Казахстан несовершеннолетних, недееспособных и лиц, имеющих особые заслуги перед Республикой Казахстан, а также лиц, вынужденно покинувших территорию Казахстана по политическим мотивам, и их потомков, если они возвратились для постоянного проживания в Республику Казахстан как на историческую родину.

числе усыновленного), супруга (супругу), одного из родителей (усыновителей), сестру, брата, деда или бабушку, независимо от срока их проживания в Республике Казахстан.

Вопросы гражданства военнослужащих, состоящих на действительной военной службе и дислоцированных на территории Республики Казахстан, определяются межгосударственными договорами Республики Казахстан.

Законодательство Республики Казахстан определяет основания отказа в приеме в гражданство. Ходатайство о приеме в гражданство Республики Казахстан отклоняется, если лицо, ходатайствующее об этом:

- 1) совершило преступление против человечества, предусмотренное международным правом, сознательно выступает против суверенитета и независимости Республики Казахстан;
- 2) призывает к нарушению единства и целостности территории Республики Казахстан;
- 3) осуществляет противоправную деятельность, наносящую ущерб государственной безопасности, здоровью населения;
- 4) разжигает межгосударственную, межнациональную и религиозную вражду, противодействует функционированию государственного языка Республики Казахстан;
- 5) осуждено за террористическую деятельность;
- 6) признано судом особо опасным рецидивистом;
- 7) состоит в гражданстве других государств⁸.

Факт постоянного проживания на территории Республики Казахстан подтверждается документами, выдаваемыми миграционными органами. В выдаче разрешения на постоянное проживание на территории Республики Казахстан иностранцу может быть отказано только:

- заведомо незаконным иммигрантам, а также иммигрантам, преследуемым за совершение преступлений по законодательствам стран, выходцами из которых они являются;
- лицам, освободившимся из мест лишения свободы, постоянное место жительства которых до совершения преступления было за пределами Республики Казахстан;
- лицам, совершившим преступления против человечества;
- лицам, за исключением оралманов (репатриантов), не предоставившим подтверждение своей платежеспособности на период пребывания в Республике Казахстан;
- лицам, имеющим заболевание, которое может стать причиной эпидемии на территории Республики Казахстан, в соответствии с заключением органов здравоохранения и других уполномоченных органов;
- лицам, нарушившим законодательство о правовом положении иностранцев, на основании мотивированного решения органа миграционной полиции, органов внутренних дел и Комитета национальной безопасности.

⁸ Закон Республики Казахстан № 1017-ХІІ от 20 декабря 1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан».

Об отказе в выдаче вида на жительство должно быть составлено мотивированное решение со ссылкой на конкретные нарушения, которые препятствуют разрешению иностранцу постоянно проживать в Республике Казахстан. Такой отказ может быть обжалован в вышестоящий орган либо в суд.

Что касается подтверждения финансовой состоятельности ходатайствующего лица, то обычно достаточно представления документов о приеме на работу (при наличии у работодателя разрешения на привлечение иностранной рабочей силы), о регистрации юридического лица (где лицо выступает учредителем), о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, о наличии счета в банке.

Для подтверждения своей платежеспособности в период пребывания в Республике Казахстан ходатайствующий представляет в органы внутренних дел документ банка-резидента Республики Казахстан (справку), подписанный председателем правления банка или уполномоченным лицом банка, о наличии денег на банковском счете (счетах) в сумме:

1. Равной или превышающей эквивалент тысяча трехсот двадцатикратного минимального расчетного показателя, установленного на дату подачи ходатайства об оставлении на постоянное проживание (МРП на 2016 год — 2121 тенге);

2. Достаточной для покупки жилища, из расчета 15 квадратных метров на одного члена семьи в населенном пункте, где ходатайствующий намерен проживать.

Размер суммы определяется в соответствии со средней рыночной стоимостью жилья в данном населенном пункте на основании документа, выданного соответствующим уполномоченным органом, осуществляющим регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

При наличии договора с физическим или юридическим лицом о предоставлении ходатайствующему жилища документ банка о наличии денег для его покупки не требуется. Представленные документы, подтверждающие платежеспособность, проверяются органами внутренних дел на предмет подлинности и приобщаются к материалам на получение разрешения на право постоянного проживания в Республике Казахстан.

Указом Президента РК № 1587 от 6 июня 2005 г. утвержден перечень профессий и требований для лиц, в отношении которых устанавливается упрощенный порядок приема в гражданство Республики Казахстан, т.е. без необходимости соблюдения условий для натурализации к таким профессиям, согласно указу, относятся: артист, археолог, архитектор, балетмейстер, биолог, микробиолог (бактериолог, вирусолог), врач, геолог, геофизик, дирижер, инженер, инструктор (спортсмен), летчик (пилот), летчик-инструктор, летчик-испытатель, летчик-наблюдатель, математик, научный сотрудник (в области физики и астрономии), провизор, режиссер, спасатель, тренер, учитель, химик, художник, штурман (авиации).

Упрощенный (регистрационный) порядок приема в гражданство осуществляется в соответствии с заключенными Республикой Казахстан

международными соглашениями. В настоящее время такие соглашения заключены между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Кыргызстан, Республикой Украина.

Каждая из указанных стран обязалась предоставить своим гражданам, прибывающим на постоянное жительство на территорию другой страны, упрощенный (регистрационный) порядок приобретения гражданства, если они:

- состояли в гражданстве Белорусской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР или РСФСР и одновременно в гражданстве бывшего СССР, родились или проживали на территории Стороны приобретаемого гражданства до 21 декабря 1991 г. (Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация);

- постоянно на законных основаниях проживают на территории другой Стороны приобретаемого гражданства независимо от срока проживания (Украина);

- имеют в числе близких родственников граждан страны: супруга (супруги), родителей (усыновителей), детей (в том числе усыновленных), сестер, братьев, деда или бабушки, постоянно проживающих и являющихся гражданами государства приобретаемого гражданства.

Упрощенный порядок распространяется на граждан указанных государств, постоянно проживающих на территории другого государства, независимо от срока проживания на территории государства приобретаемого гражданства.

Для того чтобы приобрести гражданство Республики Казахстан в упрощенном (регистрационном) порядке заявителю необходимо обратиться с ходатайством в отдел миграционной полиции по месту их постоянного проживания (регистрации). Анкета-заявление пишется на имя начальника главного УВД области. В заявлении должны быть отражены мотивы принятия гражданства. Вопрос об упрощенном приобретении гражданства решается в течение трех месяцев.

Восстановление в гражданстве Республики Казахстан называется реинтеграцией. Согласно Закону Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», лицо, которое ранее состояло в гражданстве Республики Казахстан, может быть по его ходатайству восстановлено в гражданстве Республики Казахстан в соответствии с требованиями рассматриваемого Закона.

Группа населения или отдельное лицо может приобрести гражданство путем оптации. Оптация — это возможность выбора гражданства, т.е. принятие признаваемого гражданства или отказ от него.

Согласно Закону Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», гражданами Республики признаются лица, которые постоянно проживают в ней на день вступления этого закона в силу, т. е. на 1 марта 1992 г. Однако гражданину было предоставлено право отказаться от гражданства Республики Казахстан, о чем необходимо было написать

соответствующее заявление. Возможность выбора гражданства (то есть отказаться от гражданства или принять признаваемое гражданство) и есть оптация. Оптация применяется и при изменении гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет в случае изменения гражданства родителей (усыновителей), т. к. гражданство детей может быть изменено только при согласии детей, нотариально заверенном.

Существует такой способ приобретения гражданства, как трансферт, согласно которому человек получает гражданство государства без права выбора, как правило, при образовании нового государства. В международной практике данный способ приобретения гражданства сегодня практически не применяется. По законодательству Республики Казахстан приобретение гражданства в силу трансферта допустимо при изменении гражданства детей в возрасте до 14 лет, согласие которых не требуется при изменении гражданства родителей.

Гражданство Республики Казахстан прекращается в результате:

- 1) выхода из гражданства Республики Казахстан;
- 2) утраты гражданства Республики Казахстан.

Выход из гражданства Республики Казахстан разрешается на основании ходатайства лица в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан».

В выходе из гражданства Республики Казахстан может быть отказано, если лицо, ходатайствующее о нем, имеет неисполненные обязательства перед Республикой Казахстан или имущественные обязанности, с которыми связаны существенные интересы граждан или предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, расположенных на территории Республики Казахстан.

Выход из гражданства Республики Казахстан не допускается, если лицо, ходатайствующее о нем, привлечено к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо отбывает наказание по вступившему в законную силу приговору суда, или если выход лица из гражданства Республики Казахстан противоречит интересам государственной безопасности Республики Казахстан.

Гражданство Республики Казахстан утрачивается:

- 1) вследствие поступления лица на воинскую службу в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан;
- 2) если гражданство Республики Казахстан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов;
- 3) по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан;
- 4) если лицо, постоянно проживающее за пределами Республики Казахстан, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение пяти лет.

Ребенок, являющийся гражданином Республики Казахстан, усыновленный гражданами других государств, по ходатайству усыновителей может выйти из гражданства Республики Казахстан, если они постоянно проживают за пределами Республики Казахстан, а также если из гражданства Республики Казахстан выходит и выезжает на постоянное жительство за пределы республики тот из родителей, с которым он живет.

Регистрация утраты гражданства Республики Казахстан осуществляется только после уведомления самого гражданина о причинах и основаниях принятия решения об утрате им гражданства Республики Казахстан. МВД и МИД Республики Казахстан периодически представляют в государственно-правовой отдел Администрации Президента Республики Казахстан информацию о лицах, утративших гражданство.

При изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами либо выходят из гражданства Республики Казахстан, изменяется соответственно гражданство их детей, не достигших 14-летнего возраста.

Если известен один из родителей ребенка, то при изменении гражданства этого родителя соответственно изменяется и гражданство ребенка, не достигшего 14-летнего возраста.

Если гражданином Республики Казахстан становится один из родителей, а другой остается гражданином другого государства либо лицом без гражданства, ребенок в возрасте 14 лет, проживающий на территории Республики Казахстан, может приобрести гражданство Республики Казахстан по ходатайству, основанному на письменном соглашении об этом его родителей.

Если из гражданства Республики Казахстан выходит один из родителей, а другой остается гражданином Республики Казахстан, ребенок в возрасте до 14 лет сохраняет гражданство Республики Казахстан. По ходатайству, основанному на письменном соглашении об этом его родителей, такому ребенку может быть разрешен выход из гражданства Республики Казахстан.

Ребенок в возрасте до 14 лет, являющийся гражданином другого государства либо лицом без гражданства, усыновляемый гражданами Республики Казахстан, становится гражданином Республики Казахстан. Ребенок в возрасте до 14 лет, являющийся гражданином другого государства либо лицом без гражданства, усыновляемый супругами, один из которых является гражданином Республики Казахстан, а другой – нет, становится гражданином Республики Казахстан с согласия усыновителей, выраженного в письменной форме.

Если оба родителя или единственный родитель ребенка в возрасте до 14 лет, проживающего на территории Республики Казахстан, выходят из гражданства Республики Казахстан и при этом лишены родительских прав, ребенок по ходатайству опекуна сохраняет гражданство Республики Казахстан.

Ребенок в возрасте до 14 лет, являющийся гражданином Республики Казахстан, усыновленный гражданами другого государства или лицами без

гражданства, либо усыновленный супругами, один из которых является гражданином Республики Казахстан, а другой — гражданином другого государства или лицом без гражданства, сохраняет гражданство Республики Казахстан в случае проживания его на территории Республики Казахстан. По ходатайству усыновителей такому ребенку может быть разрешен выход из гражданства Республики Казахстан.

Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также в случае усыновления может последовать только с согласия детей в порядке, предусмотренном ст. 33 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан».

3. Производство по вопросам гражданства.

В Республике Казахстан должностным лицом, принимающим решения по вопросам гражданства, является Президент Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан принимает решения:

- о приеме в гражданство Республики Казахстан граждан других государств и лиц без гражданства, проживающих на территории Республики Казахстан и вне ее пределов;

- о восстановлении в гражданство Республики Казахстан;

- о выходе из гражданства Республики Казахстан постоянно проживающих на ее территории, а также за пределами территории граждан Республики Казахстан;

- о сохранении гражданства Республики Казахстан в случаях, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан».

Министерство внутренних дел Республики Казахстан, управления, отделы внутренних дел областей, городов, районов и районов в городах: принимают от лиц, постоянно проживающих в Республике Казахстан, заявления по вопросам гражданства Республики Казахстан и вместе с необходимыми документами направляют их на рассмотрение Президента Республики Казахстан; осуществляют регистрацию приобретения гражданства и выхода из гражданства Республики Казахстан, предусмотренных межгосударственными договорами Республики; регистрируют утрату гражданства Республики Казахстан лицами, постоянно проживающими на ее территории.

Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения, полномочные представительства Республики Казахстан в других государствах:

- принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами Республики, заявления по вопросам гражданства Республики Казахстан и вместе с необходимыми документами направляют их на рассмотрение Президента Республики Казахстан;

– регистрируют утрату гражданства Республики Казахстан лицами, постоянно проживающими вне ее пределов;

– ведут учет граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих за ее пределами.

В случае отсутствия в той или иной стране дипломатических представительств или консульских учреждений Республики функции этих органов выполняют дипломатические представительства и консульские учреждения других государств на основе соответствующих договоров.

Заявления по вопросам гражданства подаются на имя Президента Республики Казахстан через органы, указанные в ст. 30 и 31 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан».

Ходатайства о приеме в гражданство Республики Казахстан, восстановлении в гражданстве или выходе из него рассматриваются по письменной просьбе заявителя. Ходатайства в отношении лиц, не достигших 18 лет, рассматриваются по просьбе их законных представителей, удостоверенной нотариально, а в других государствах – удостоверенной дипломатическим представительством, консульским учреждением или полномочным представительством Республики Казахстан.

При подаче заявления о приеме в гражданство, восстановлении в гражданстве Республики Казахстан и выходе из него детей в возрасте от 14 до 18 лет обязательно их согласие, которое должно быть выражено в письменной форме и удостоверено нотариально, а в других государствах — удостоверено дипломатическим представительством, консульским учреждением или полномочным представительством Республики Казахстан.

При подаче ходатайства о выходе из гражданства Республики Казахстан ребенка в возрасте до 14 лет, один из родителей которого остается гражданином Республики Казахстан, должно быть представлено также заявление этого родителя, в котором выражено его отношение к выходу ребенка из гражданства Республики Казахстан. Такое заявление удостоверяется нотариально, в других государствах — дипломатическим представительством, консульским учреждением или полномочным представительством Республики Казахстан.

Граждане стран СНГ либо страны дальнего зарубежья, с которой не заключено соглашение об упрощенном приеме в гражданство, с заявлением-ходатайством на имя Президента Республики Казахстан о приеме в гражданство должны обратиться в Управление миграционной полиции области (города республиканского значения), к которому прилагаются следующие документы:

– документ, удостоверяющий личность (национальный паспорт) с копией и переводом;

– свидетельства о рождении детей, о браке, о его расторжении (при необходимости);

– анкета-заявление установленной формы в двух экземплярах;

- обязательство о соблюдении законодательства Республики Казахстан установленной формы;
- мотивированное заявление о приеме в гражданство Республики Казахстан на имя Президента Республики Казахстан;
- подробная автобиография в произвольной форме в двух экземплярах;
- четыре фотографии 3,5x4,5 см в анфас без головного убора;
- справка с места работы, с указанием должности, учащимся – с места учебы в двух экземплярах;
- справка об отсутствии или прекращении прежнего гражданства, выданная компетентным органом (кроме репатриантов-оралманов);
- справка о наличии либо отсутствии судимостей;
- квитанция об уплате государственной пошлины (кроме оралманов) в размере 1 месячного расчетного показателя (МРП);
- документы, удостоверяющие степень родства с гражданами Республики Казахстан (копии свидетельства о браке, рождении и др.), и справка о месте постоянного проживания родственника (для лиц, прибывших на постоянное проживание в Республике Казахстан и имеющих одного из близких родственников — граждан Республики Казахстан).

Все экземпляры анкет-заявлений и автобиографий должны быть подписаны самим заявителем с указанием даты составления. Заявление принимается к рассмотрению с момента сдачи всех указанных документов.

Если заявитель не может подписать заявление по неграмотности или в силу физических недостатков, оно по его просьбе подписывается другим лицом, о чем государственным нотариусом, дипломатическим представительством, консульским учреждением или полномочным представительством Республики Казахстан делается соответствующая надпись на заявлении.

Материалы по приему в гражданство на имя Президента Республики Казахстан сдаются в отделения миграционной полиции по месту жительства, сотрудники которых передают их в Управление миграционной полиции ДВД области. Материалы по каждому ходатайству рассматриваются индивидуально и перечень затребованных документов может отличаться в зависимости от обстоятельств.

В течение одного месяца ДВД области производит проверку полноты и правильности заполнения документов, спецпроверку и выносит заключение о возможности удовлетворения ходатайства. Заявления по вопросам гражданства Республики Казахстан вместе с необходимыми документами направляются на рассмотрение Президенту Республики Казахстан. Общий срок рассмотрения материалов о приеме в гражданство, согласно Закону Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», — шесть месяцев.

Органы внутренних дел, дипломатические представительства, консульские учреждения либо полномочные представительства Республики Казахстан направляют свои заключения по заявлениям или представления по

вопросам гражданства вместе с письменным обязательством лица, ходатайствующего о приеме в гражданство, соблюдении условий, предусмотренных законодательством о гражданстве, через Министерство внутренних дел Республики Казахстан или Министерство иностранных дел Республики Казахстан на имя Президента Республики Казахстан.

Министерство иностранных дел и орган Республики Казахстан, ведающий миграцией населения, представляет Президенту Республики Казахстан мотивированное заключение о целесообразности приема в гражданство Республики Казахстан или восстановления в нем каждого заявителя, постоянно проживающего вне пределов территории Республики Казахстан, в том числе о возможности его трудового, жилищного и иного устройства в Республике Казахстан.

В заключениях по заявлениям о выходе из гражданства Республики Казахстан сообщаются точные сведения о неисполненных обязательствах заявителя перед государством или его имущественных обязанностях, с которыми связаны существенные интересы граждан или предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, о привлечении его к уголовной ответственности в качестве обвиняемого, либо об отбывании им наказания по вступившему в законную силу приговору суда, либо о том, что выход данного лица из гражданства противоречит интересам государственной безопасности Республики Казахстан.

Для предварительного рассмотрения вопросов гражданства, указанных в ст. 29 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», Президент Республики Казахстан образует комиссию по вопросам гражданства. Согласно Указу Президента Республики Казахстан № 198 от 10 октября 2006 г., образована Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан.

Комиссия всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключения государственных органов, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания. Она вправе истребовать по находящемуся в ее производстве делу документы и материалы у соответствующих государственных органов и общественных объединений, которые представляют необходимую информацию в установленный комиссией срок. Комиссия вносит на рассмотрение Президента Республики Казахстан рекомендации по каждому заявлению или представлению.

Заседания комиссии являются правомочными, если в них принимает участие более половины ее членов. Решение комиссии принимается простым большинством голосов, оформляется протоколом, который подписывается участниками заседания.

По вопросам приема, изменения гражданства и при отклонении ходатайства издается указ Президента Республики Казахстан.

Повторное заявление по вопросу гражданства рассматривается по истечении одного года после предыдущего решения по этому вопросу. В случае возникновения существенных для дела обстоятельств, которые не

были и не могли быть известны заявителю, повторное ходатайство может быть рассмотрено и раньше.

Гражданство Республики Казахстан приобретает в день:

- издания указа Президента Республики Казахстан о приеме в гражданство;

- рождения или усыновления несовершеннолетних;

- издания указа Президента Республики Казахстан о приеме родителей несовершеннолетних в гражданство Республики Казахстан;

- его регистрации в порядке, предусмотренном межгосударственными договорами.

Гражданство Республики Казахстан прекращается в день:

- издания указа Президента Республики Казахстан о выходе из гражданства;

- регистрации его утраты государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

- регистрации выхода из гражданства Республики Казахстан в порядке, предусмотренном межгосударственными договорами Республики Казахстан.

В срок проживания на территории республики, указанный в п. 1 ст. 16 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», засчитывается:

- время службы в армии, если лицо до этого проживало на территории республики и перерыв между днем увольнения из армии и днем прибытия в Республику Казахстан на постоянное жительство не превышает трех месяцев;

- время учебы за пределами республики, если перерыв между окончанием учебы или отчислением из учебного заведения и днем прибытия в Республику Казахстан не превышает трех месяцев;

- время выезда в командировку за пределы республики, если перерыв между окончанием командировки и днем прибытия в Республику Казахстан не превышает трех месяцев.

Исчисление трехмесячного срока, указанного в части первой настоящей статьи, приостанавливается в случаях болезни, стихийного бедствия или по другим уважительным причинам.

В срок проживания на территории Республики Казахстан не засчитывается:

- время отбывания назначенных судебными органами других государств мер уголовного наказания;

- срок пребывания на территории республики в командировке, на лечении и других случаях временного проживания;

- период, предшествовавший отмене принадлежности лица к гражданству Республики Казахстан.

Исполнение решений по вопросам гражданства в отношении лиц, постоянно проживающих в Республике Казахстан, возлагается на Министерство внутренних дел Республики Казахстан, управления, отделы внутренних дел областей, городов, районов и районов в городах; в

отношении лиц, проживающих в другом государстве, — на Министерство иностранных дел Республики Казахстан, соответствующие дипломатические представительства, консульские учреждения и полномочные представительства Республики Казахстан.

Лицам, которые приобрели гражданство Республики Казахстан, органами внутренних дел, дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями вручаются паспорта гражданина Республики Казахстан, а в документах детей, не достигших 16 лет, делается соответствующая запись.

Гражданин Республики Казахстан, постоянно проживающий на ее территории, подает заявление о выходе из гражданства Республики Казахстан на имя Президента Республики Казахстан и представляет его в орган внутренних дел по месту постоянного жительства.

К заявлению прилагаются: анкета-заявление; подробная автобиография в двух экземплярах; три фотографии размером 3,5x4,5 см.; копии удостоверения личности, свидетельства о рождении ребенка и браке; справка с места работы, учебы, а не работающим — из территориальных органов Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан с указанием наличия или отсутствия неисполненных обязательств перед государством либо имущественных обязанностей, с которыми связаны интересы граждан, государственных органов и организаций, независимо от форм собственности; справка из военного комиссариата об освобождении лица призывного возраста от прохождения действительной воинской службы (от 18 до 27 лет); квитанция об уплате государственной пошлины или освобождении от ее уплаты в размере 1 месячного расчетного показателя.

При наличии у заявителя в Республике Казахстан супруга (супруги) или находящихся у него на иждивении лиц он представляет нотариально удостоверенное заявление этих лиц об отсутствии к нему материальных и иных претензий.

В необходимых случаях должны быть представлены заверенные нотариально копии документов о расторжении брака, смерти одного из родителей, усыновлении, опеке и попечительстве (решение соответствующего местного исполнительного органа), лишении родительских прав, выплате алиментов.

Если оба родителя являются гражданами Республики Казахстан и один из них выходит из гражданства Республики Казахстан, одновременно ходатайствуя о выходе из гражданства несовершеннолетнего ребенка, то представляется нотариально заверенное заявление другого родителя, в котором должно быть выражено его отношение к выходу ребенка из гражданства Республики Казахстан.

При выдаче анкеты-заявления о выходе из гражданства Республики Казахстан заявителю разъясняются правовые и иные последствия утраты им гражданства Республики Казахстан, о чем делается соответствующая запись в справке, прилагаемой к материалам и подписанной заявителем.

Для оформления справки об утрате гражданства необходимо лично или через представителя (по доверенности, заверенной нотариально) в Консульский отдел Посольства Казахстана в стране нахождения представить:

1) личные либо нотариально заверенное заявление представителя на имя консула;

2) документ, подтверждающий гражданство Казахстана (например: паспорт или удостоверение личности гражданина Республики Казахстан, или паспорт СССР образца 1974 г. со штампом о гражданстве Казахстана, или справка о наличии гражданства Республики Казахстан из паспортного стола по месту бывшего проживания в Казахстане, или паспорт СССР образца 1974 г. с отметками о постоянном проживании в Казахстане на 1 марта 1992 г. и выписке с места жительства из Казахстана);

3) документ, удостоверяющий личность;

4) ксерокопию документа, удостоверяющего личность;

5) заверенные копии документов, подтверждающих постоянное проживание на территории другого государства;

б) квитанцию об оплате консульского сбора.

В необходимых случаях Посольством делается запрос в компетентные органы Республики Казахстан по последнему месту жительства заявителя.

Проживающим в Республике Казахстан лицам, гражданство Республики Казахстан которых прекращено, органами внутренних дел выдаются виды на жительство.

Контроль за исполнением решений по вопросам гражданства осуществляется комиссией при Президенте Республики Казахстан по вопросам гражданства.

Решение по вопросам гражданства может быть пересмотрено Президентом Республики Казахстан.

Жалобы на решения по вопросам о принадлежности к гражданству и утраты гражданства подаются на имя Президента Республики Казахстан.

Необоснованный отказ в приеме заявлений по вопросам гражданства, нарушение сроков рассмотрения заявлений, а также другие неправомерные действия должностных лиц, нарушающие порядок рассмотрения дел о гражданстве и порядок исполнения решений по вопросам гражданства, могут быть обжалованы в установленном законом порядке вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо в суд.

Если межгосударственным договором Республики Казахстан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Республики Казахстан, применяются правила межгосударственного договора.

Литература

Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года.

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V

Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V
Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» от 01.12.1991 г.

Указ Президента Республики Казахстан от 6 июня 2005 года № 1587 «Об утверждении перечня профессий и требований для лиц, в отношении которых устанавливается упрощенный порядок приема в гражданство Республики Казахстан»

Баишев Ж.Н. Конституционное право РК. – Алматы, 2001.

Конституция РК: Комментарий. — Алматы, 1998.

Ким В.А. Годы созидания. – Алматы, 2001

Конституционное право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 1999.

Литовченко Л. Г. Конституционное право Республики Казахстан: Учебное пособие — Караганда, 1997.

Сапаргалиев Г. С. Конституционное право Республики Казахстан. — Алматы, 1998.

Сидорова Н.В. Конституционное право Республики Казахстан. Курс лекций. – Караганда, 2011.

Толковый словарь Конституция Республики Казахстан. — Алматы, 1996.

Исаева С.Н., Сидорова Н.В., Сатбаева К.Х., Капенова К.Н. Адрисова Ш.М. Конституционное право в вопросах и ответах. Караганда 2006.

Конституционной право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 2006.

Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативных правовых актов. — Караганда, 2010.

История государства и права Республики Казахстан. Хрестоматия. //Составители Сидорова Н.В, Биекенов Н.А., Капенова К.Н. – Караганда, 2010.

Сейтаева Ж.С. Право на свободное передвижение и свободный выбор местожительства в Республике Казахстан. Учебное пособие. – Астана: Акад.фин.пол., 2015, 154с.