

**Министерство внутренних дел Республики Казахстан  
Карагандинская академия им. Баримбека Бейсенова**

**Юридический институт  
Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**Утверждаю  
Заместитель начальника академии  
по учебной работе  
д.ю.н., профессор  
полковник полиции**

**З.С. Токубаев**

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**Рабочая учебная программа (SYLLABUS)  
по дисциплине  
БД 2. KPRK1204  
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

по специальности 5В030300 «Правоохранительная деятельность»

форма обучения: очная  
курс: 1  
семестр: 2  
количество кредитов: 2  
лекций: 13  
семинаров: 16  
практическое занятие: 1  
СРОП: 15  
СРО: 45  
Экзамен

Караганда 2017

Рабочая учебная программа (SYLLABUS) по дисциплине «Конституционное право Республики Казахстан» для специальности 5В030300 «Правоохранительная деятельность», 116 с.

Составитель: Сидорова Наталья Владимировна, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, к.ю.н., доцент, полковник полиции

Рассмотрена на заседании кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г., протокол № \_\_\_\_\_

Начальник кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
к.ю.н., майор полиции

Джиембаев Р.К.

Утверждена на заседании УМС  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г., протокол № \_\_\_\_\_

### 3.1 Основная информация:

1. Шифр и название специальности	5В030300 «Правоохранительная деятельность»
2. Курс, семестр	1 курс, 2 семестр
3. Цикл дисциплины	БД 2. KPRK1204
4. Количество кредитов	2
5. Место проведения занятий	Учебные аудитории, лекционный зал
6. Лектор (Ф.И.О., должность, ученая степень, др. контактная информация)	Сидорова Наталья Владимировна, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, к.ю.н., доцент. Раб. тел. 30-34-16
7. Преподаватели, ведущие остальные виды занятий (Ф.И.О., должность, ученая степень, др. контактная информация)	Сидорова Наталья Владимировна, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, к.ю.н., доцент. Раб. тел. 30-34-16

**3.2 Пререквизиты:** теория государства и права, история государства и права зарубежных стран, история государства и права Республики Казахстан.

Для освоения изучаемого курса обучающийся должен:

- иметь базовые знания, полученные по теории государства и права, истории государства и права Республики Казахстан, административному праву и др.;

- обладать знаниями о конституционно-правовых институтах, принадлежащих к различным правовым системам;

- иметь навыки сравнительного анализа правовых и государственных явлений;

- иметь минимум знаний об общих чертах и особенностях конституций; правового положения человека и гражданина; государственных форм и политического режима; построения и функционировании государственных органов в соответствии с принципом единства государственной власти.

**3.3 Постреквизиты:** административное право Республики Казахстан, правоохранительные органы, уголовное право Республики Казахстан, международное публичное право.

Изучение конституционного права Республики Казахстан дает основу для изучения других отраслей системы права Республики Казахстан т. к. является базовой отраслью права.

В процессе изучения данной учебной дисциплины обучающийся должен:

а) иметь представление:

- о конституционном праве как основополагающей отрасли системы действующего права Республики Казахстан;

- о конституционно-правовых институтах и методах регулирования, реализуемых в современной государственно-правовой практике;
- об общем содержании, принципах и функциях Конституции Республики Казахстан как Основном законе государства и общества;
- об основных этапах конституционного развития Казахстана.

б) знать:

- основные понятия и категории науки конституционного права Республики Казахстан;
- основные принципы и элементы основ конституционного строя Республики Казахстан;
- содержание и принципы основ правового положения человека и гражданина;
- конституционные принципы организации и деятельности органов государства, их структур, правовой статус, основные полномочия;
- конституционные основы местного самоуправления в Республике Казахстан;

в) уметь:

- свободно владеть конституционно-правовыми понятиями и категориями;
- логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по вопросам конституционно-правовой проблематики;
- толковать и применять Конституцию и конституционно-правовые акты;
- грамотно оценивать юридически значимые обстоятельства и квалифицировать юридические факты;
- осознанно совершать разнообразные правовые действия в соответствии с действующим конституционным законодательством Республики Казахстан.

**3.4 Краткое описание дисциплины:** конституционное право РК развивается достаточно быстрыми темпами. Этому способствовало принятие в течение небольшого отрезка времени двух конституций: Конституции 1993 года и Конституции 1995 года. Началу же самостоятельного конституционного развития было положено Декларацией о государственном суверенитете.

Связь с такими дисциплинами как теория государства и права, политико-правовая история РК, история политических и правовых учений, международное право, административное право определяет специфику предмета курса конституционного права РК. Бесспорным является, тот факт, что в процессе усвоения понятийного аппарата конституционного права необходимо уяснение многих категорий общей теории государства и права.

В основе курса конституционного права Республики Казахстан положены важнейшие нормативные акты, относящиеся к организации и функционированию конституционного строя Республики Казахстан, правам и свободам человека и гражданина, гарантиям их обеспечения.

Цель преподавания дисциплины целевое назначение курса «Конституционное право РК» состоит в усвоение теоретических основ конституции, ее основных положений.

Курсанты должны изучить институты данной правовой отрасли, порядок реализации норм в правоотношениях, приобрести основательные навыки работы с источниками права, практические навыки толкования норм применения их к конкретным правовым ситуациям.

Результат обучения:

А) знать теоретико-правовые основы конституционного права Республики Казахстан, знать государственно-правовое и конституционное развитие в РК, особенности функции правовой системы и государственного механизма РК, содержание и принципы правового положения человека и гражданина, структуру, правовой статус, порядок формирования и конституционные принципы деятельности государственных органов;

В) применять полученные теоретические знания на практике, толкования и применения Конституции и норм конституционного законодательства и законов иностранных государств, в частности при составлении сравнительного анализа;

С) осуществлять информационно-поисковую деятельность в рамках основных норм Конституции и других нормативно-правовых актов;

Д) информировать в различных формах сообщений, перевести новые знания в конкретные предложения;

Е) потребность в постоянном профессиональном росте.

Методология дисциплины «Конституционное право РК» базируется на положениях теории государства и права, истории государства и права изучаемых в высших учебных заведениях. Для полного усвоения курса слушателю также необходимо знать основные теоретические положения и нормы административного и международного права. Слушатель должен иметь представление об области применения полученных знаний в сфере конституционного права; усвоить основные теоретико-правовые положения конституционного права, уметь анализировать с их помощью конкретные ситуации в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, системы органов государственной и судебной власти РК, избирательного права и избирательной системы РК.

### 3.5 График выполнения и сдачи заданий по конституционному праву Республики Казахстан:

№	Виды работ	Цель и содержание задания	Ссылка на список рекомендованной литературы	Форма контроля (согласно рейтинг-шкале)	Баллы (согласно рейтинг-шкале)	Форма отчетности	Сроки сдачи
1	2	3	4	5	6	7	8
1	1.Проверка конспектов лекций 2.Составление таблицы	Текущий контроль	1-5, 24, 26, 61-71, 73-75, 80, 82, 91, 97, 101, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект	по расписанию
2.	1.Опрос по теме	Текущий	1, 2, 6, 61-75,	Опрос,	0-100	Ответ	по

	2.Составление таблицы. 3.Конспект Н.П.А. по теме занятия	контроль	80-84, 91, 99, 102-108, 109-116	проверка конспектов, заданий		Конспект	расписание
3.	1.Опрос по теме 2.Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Текущее тестирование	Текущий контроль	1, 29, 34, 61-77, 91, 105, 108	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписание
4.	1. Опрос по теме 2. Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Решение задач 4.Текущее тестирование	Текущий контроль	1-3, 8, 9, 14, 16-23, 27-38, 47, 61-77, 91, 105, 108	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписание
5.	1. Опрос по теме 2. Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Решение задач 4.Текущее тестирование	Текущий контроль	1-3, 8, 9, 14, 16-23, 27-38, 47, 61-77, 91, 105, 108	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписание
6.	1. Опрос по теме 2. Конспект Н.П.А. по теме занятия 4.Текущее тестирование	Текущий контроль	1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписание
7.	1. Опрос по теме 2.Решение задач 3. Текущее тестирование	Текущий контроль	1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписание
8.	1. Опрос по теме 2. Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Составление таблицы 4.Текущее тестирование	Текущий контроль	1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписание
9.	1. Текущее тестирование 3. Конспект Н.П.А. по теме занятия	Текущий контроль	1, 10-13, 19, 25, 47, 61-77, 80-82, 91, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект	по расписание
10.	Деловая игра «Законодательный процесс в Парламенте РК»	Текущий контроль	1, 10-13, 19, 25, 47, 61-77, 80-82, 91, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект	по расписание
11.	1. Опрос по теме 2. Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Составление таблицы 4.Текущее тестирование	Текущий контроль	1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписание
12.	1.Опрос по теме 2.Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Текущее тестирование	Текущий контроль	1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписание
13.	1.Опрос по теме	Текущий	1, 12, 16-21,	Опрос,	0-100	Ответ	по

	2.Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Текущее тестирование 4.Круглый стол	контроль	39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116	проверка конспектов, заданий		Конспект Тест	расписание
14.	1.Опрос по теме 2.Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Текущее тестирование	Текущий контроль	1, 12, 40, 61-77, 80, 95, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписанию
15.	1.Опрос по теме 2.Конспект Н.П.А. по теме занятия 3.Текущее тестирование	Текущий контроль	1, 12, 40, 61-77, 80, 95, 105, 108, 109-116	Опрос, проверка конспектов, заданий	0-100	Ответ Конспект Тест	по расписанию

**3.6 Политика курса.** Пропуски занятий – отражают ваше стремление учиться, и будут учитываться при выведении окончательной оценки по курсу. Ваша оценка будет занижена на полбала каждый раз, когда полученные задания не будут сданы вовремя. Ваша обязанность быть в аудитории и учиться. Присутствовать на своем рабочем месте и при этом не выполнять рабочих обязанностей – приводит к наказаниям. Все задания по дисциплине должны быть завершены до начала занятий, зафиксированных в семестровом расписании. Задания, сданные позднее установленного срока, получают оценку ниже установленной, и это, в свою очередь, влияет на окончательную оценку по дисциплине. Работа, которая по расписанию должна проводиться в аудитории также влияет на работу всей группы. Если при выполнении занятия вас нет на занятии и вы не выполняете отведенную для вас часть работы, то вы будете наказаны также как и за пропуски занятий.

Изучение дисциплины должно быть активным. Выполнение домашних заданий должно занимать не менее 2-3 часов в неделю. Вы должны постоянно консультироваться с преподавателем согласно графику консультаций. Учебник необходимо читать в течение всего периода изучения дисциплины, а не только при выполнении заданий. Необходимо готовиться к каждому занятию. Успех изучения курса во многом зависит от Вашего участия в работе аудитории. Хорошая посещаемость занятий, активное участие на занятиях, выполнение в срок и качественно всех заданий преподавателя помогут вам на аттестациях и экзамене. Экзамен будет направлен не на проверку Ваших теоретических знаний, а на оценку Ваших возможностей применять их на практике. На экзамене Вы будете отвечать на вопросы в виде тестов. Все задания на экзамене будут основаны на домашних работах, тестах в аудитории и т.д.

Промежуточные аттестации будут проводиться по пройденному предварительному материалу. Итоговый экзамен обязателен для всех и будет основан на пройденном материале.

Силлабус содержит тезисы лекций. Пожалуйста, прочтите данный материал до начала лекционных занятий. После лекции обязательно прочтите весь заданный материал из основного учебника, указанного в конспекте лекций, и устный ответ на контрольные вопросы. Ваша подготовка будет проверяться

тестами, которые преподаватель будет проводить без предварительного предупреждения; оценка за такие тесты будет включена в итоговую оценку. По темам лекционного курса проводится рубежный контроль, на котором проверяется усвоение пройденного теоретического материала.

При выполнении заданий Вы не должны:

- заниматься плагиатом;
- позволять другим делать за Вас работу;
- пытаться сдать работу в неустановленные сроки;
- не участвовать в работе группы при выполнении групповых заданий и требовать за это баллы и т.д.

Обязанности обучающихся (рекомендуемый перечень):

1. Не опаздывать на занятия.
2. Не разговаривать во время занятий, не читать газеты, отключить сотовый телефон, не жевать жевательную резинку.
3. На занятия приходить в форменной одежде.
4. Не пропускать занятия, в случае отсутствия по болезни предоставить справку.
5. Пропущенные занятия отрабатывать в определенное преподавателем время.
6. В случае невыполнения заданий, итоговая оценка снижается.
7. Посещать ежедневно занятия.
8. Активно участвовать в учебном процессе.
9. Старательно выполнять домашние задания;
10. Быть терпимым, открытым, откровенным и доброжелательным к сокурсникам и преподавателям.
11. Конструктивно поддерживать обратную связь на всех занятиях.
12. Содействовать коллективной работе и вовлечению в дискуссию более застенчивых обучающихся.
13. Быть пунктуальными и обязательными.
14. Избегать пропуска занятий по неуважительным причинам.
15. Исключить телефонные переговоры во время занятия.

Политика академического поведения и этики основывается на правилах внутреннего распорядка вуза, этическом кодексе сотрудника полиции, а именно:

- быть доброжелательным с преподавателями, с сотрудниками и с товарищами;
- участвовать во всех воспитательных мероприятиях академии, института, факультета, кафедры, курса;
- поддерживать культуру поведения в академии;
- соблюдать чистоту в корпусах и аудиториях.

Мы ожидаем, что Ваше отношение к данной дисциплине и поведение будут соответствовать Кодексам чести государственного служащего и сотрудника полиции. Вы не должны, пропускать занятия, опаздывать, быть недисциплинированным в аудитории, быть неуважительными к преподавателю

и обучающимся. На занятия Вы должны приходите подготовленными для того, чтобы обсудить материал, задать необходимые вопросы и критически подойти к выполнению заданий, решением которых мы занимаемся, так, чтобы Вы могли почерпнуть все то, что необходимо Вам в вашей работе.

### 3.6 Список рекомендованной литературы

№№ п/п	Автор, наименование	Год, место издания
<b>1. Нормативные правовые акты</b>		
1.	Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10 марта 2017 года).	//Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.
2.	Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года.	– Алматы, 1993. (Утратила силу).
3.	Всеобщая декларация прав человека //Генеральная Ассамблея ООН от 10 декабря 1948 г.	Международное публичное право. Сборник документов. Составитель Сидорова Н.В. – Караганда 2006.
4.	Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г.	// Ведомости Верховного Совета Казахской ССР № 44, 1990 г. 25 октября.
5.	Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года	//Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан № 51, 1991 г.
6.	Конституционный закон Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года № 2737 «О Конституционном Совете Республики Казахстан»	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
7.	Конституционный закон «О государственных символах Республики Казахстан» от 4 июня 2007 года № 258-III ЗРК.	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
8.	Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28.09.1995 г.	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
9.	Конституционный закон Республики Казахстан «О республиканском референдуме» от 2 ноября 1995 г. N 2592	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
10.	Конституционный закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 26.12.1995 г.	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
11.	Конституционный закон Республики Казахстан «О Первом Президенте Республики Казахстан» от 20.07.2000 г.	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
12.	Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16.10.1995 г.	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
13.	Конституционный закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» от 18.12.1995 г.	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
14.	Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-II «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
15.	Конституционный Закон Республики Казахстан «О внесении дополнений и изменений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан» от 3 февраля 2011 года № 404-IV-ЗРК.	// Казахстанская правда, 4 февраля 2011 года
16.	Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
17.	Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-I (Особенная часть)	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
18.	Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 377-V	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
19.	Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .
20.	Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4	// <a href="http://online.zakon.kz">http://online.zakon.kz</a> .

	июля 2014 года № 231-V	
21.	Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V	//http://online.zakon.kz.
22.	Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V	//http://online.zakon.kz.
23.	Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье»	//http://online.zakon.kz.
24.	Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 213-I «О правовых актах»	//http://online.zakon.kz.
25.	Закон Каз ССР «Об учреждении поста Президента и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 24 апреля 1990 года	//Ведомости Верховного Совета Каз.ССР 1990, № 4.
26.	Закон Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 года № 54-III	//http://online.zakon.kz.
27.	Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31.05.1996 г.	//http://online.zakon.kz.
28.	Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года № 344-II.	//http://online.zakon.kz.
29.	Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» от 01.12.1991 г.	//http://online.zakon.kz.
30.	Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III.	//http://online.zakon.kz.
31.	Закон Республики Казахстан «Об общественных советах» от 28 декабря 2015 года № 383-V	//http://online.zakon.kz.
32.	Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»	//http://online.zakon.kz.
33.	Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23.11.2015 г.	//http://online.zakon.kz.
34.	Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18.11.2015 г.	//http://online.zakon.kz.
35.	Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения»	//http://online.zakon.kz.
36.	Закон Республики Казахстан «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций» от 17.03.1995 г.	//http://online.zakon.kz.
37.	Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221-III «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»	//http://online.zakon.kz.
38.	Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»	//http://online.zakon.kz.
39.	Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе»	//http://online.zakon.kz.
40.	Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года № 101-I «О комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан»	//http://online.zakon.kz.
41.	Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148-II «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»	//http://online.zakon.kz.
42.	Закон Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27.11.2000 г.	//http://online.zakon.kz.
43.	Закон Республики Казахстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» от 8 декабря 1993 года № 2572-XII	//http://online.zakon.kz.
44.	Закон Республики Казахстан «О статусе столицы Республики Казахстан» от 21 июля 2007 года № 296-III ЗРК.	//http://online.zakon.kz.
45.	Закон Республики Казахстан от 1 июля 1998 года № 258-I «Об особом статусе города Алматы»	//http://online.zakon.kz.
46.	Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2709 «О Прокуратуре»	//http://online.zakon.kz.
47.	Закон Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности» от 21.12.1995 г	//http://online.zakon.kz.
48.	Указ Президента РК «Об утверждении Концепции правовой	//http://online.zakon.kz.

	политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, от 24 августа 2009 года, № 858.	
49.	Указ Президента Республики Казахстан № 875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан» от 06 августа 2014 года.	//САПП РК, 1992, №4. – Ст.54.
50.	Указ Президента Республики Казахстан от 22.01.97 «О мерах по дальнейшему повышению эффективности государственного управления в РК»	//Каз. правда 10 октября 1997.
51.	Указ Президента Республики Казахстан от 22.01.1999. «О совершенствовании системы государственного управления в РК»	//Каз. правда 23 января 1999г.
52.	Указ Президента Республики Казахстан от 28.08.2002г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления РК»	//Каз. правда 2 сентября 2002г.
53.	Указ Президента Республики Казахстан от 22.01.1999г. «О структуре Правительства РК»	//Каз. правда 23.01.1999г.
54.	Указ Президента Республики Казахстан от 12 марта 2010 года № 936 «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан»	//Каз. правда от 13.03.2010г
55.	Указ Президента Республики Казахстан от 11 марта 2008 года № 552 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Республики Казахстан»	//http://online.zakon.kz.
56.	Указ «О статусе и полномочиях Государственного секретаря» от 13 августа 2007 года № 379 .	//http://online.zakon.kz.
57.	Регламент Сената Парламента Республики Казахстан (принят Сенатом Парламента Республики Казахстан 8 февраля 1996 года)	//http://online.zakon.kz.
58.	Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан (принят Мажилисом Парламента Республики Казахстан 8 февраля 1996 года)	//http://online.zakon.kz.
59.	Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 4 апреля 2002 года № 2 «О проверке конституционности Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам свободы вероисповедания и деятельности религиозных объединений».	
	2. Основная литература	
60.	Назарбаев Н.А. «Нұрлы жол – путь в будущее». Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 11 ноября 2014 года.	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
61.	Назарбаев Н.А. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие». Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 30 ноября 2015 года	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz
62.	Назарбаев Н.А. «Стратегия «Казахстан 2050»: новый политический курс состоявшегося государства»	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
63.	Назарбаев Н. А. Казахстан-2030. Послание Президента страны народу Казахстана	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
64.	Назарбаев Н. А. К свободному, эффективному и безопасному обществу: Послание Президента страны народу Казахстана	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
65.	Назарбаев Н.А. «Новое десятилетие - новые возможности Казахстана» Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана.	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
66.	Назарбаев Н.А. «Повышение благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики» Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана.	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
67.	Назарбаев Н.А. «Новый Казахстан в новом мире». Послание	//Официальный сайт Президента

	Президента Республики Казахстан народу Казахстана.	Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
68.	Назарбаев Н.А. «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира». Послание Президента страны народу Казахстана.	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
69.	Назарбаев Н.А. «Через кризис – к обновлению и развитию». Послание Президента народу Казахстана от 06.03.2009 г.	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
70.	Назарбаев Н.А. Построим будущее вместе. Послание Президента РК народу Казахстана 28 января 2011 года.	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
71.	Назарбаев Н.А. Осмысление пройденного и дельнейшее демократическое реформирование общества. Доклад на Второй сессии Ассамблеи народов Казахстана.	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
72.	Назарбаев Н.А. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность». Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана, 31 января 2017 г.	//Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.
73.	План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н. Назарбаева	//http://www.inform.kz.
74.	Кобабаев О.К., Кобабаева А.О. Конституционное право Республики Казахстан. Электронная книга	Алматы 2006 г.
75.	Шеретов С.Г. Конституционное право Республики Казахстан.	Алматы 2006 г.
76.	Амандыкова С. К. Конституционное право Республики Казахстан.	Караганда, 1998.
77.	Баишев Ж.Н. Конституционное право Республики Казахстан.	Алматы, 2001
78.	Конституционное право Республики Казахстан в вопросах и ответах	Караганда, 1999.
79.	Конституционное право Республики Казахстан в вопросах и ответах.	Караганда, 2006.
80.	Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативно-правовых актов. Том 1,2	., Караганда, 2008.
81.	Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативно-правовых актов.	Караганда, 2010.
82.	Ким В.А. Годы созидания. Анализ политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента РК.	Алматы, 2001.
83.	Сагындыкова А. С. Конституционное право Республики Казахстан.	Алматы, 1999.
84.	Сапаргалиев Г. С. Конституционное право Республики Казахстан.	Алматы, 2007.
85.	Толковый словарь Конституции Республики Казахстан.	Алматы, 1995
86.	Котов А.К. Конституционализм в Казахстане. Опыт становления и эффективность становления власти.	Алматы, 2000.
87.	Максименко Н. В. Методические рекомендации к изучению Конституции Республики Казахстан.	Алматы, 1997.
88.	Котов А. Суверенный Казахстан: гражданин, нации, народ.	Алматы, 1997.
89.	Кубеев Е. К. Основы конституционного строя в Республике Казахстан.	Алматы, 1998.
90.	Мухамеджанов Э. Избирательное право Республики Казахстан.	Алматы, 2001г.
91.	Зиманов С. З. Конституция и Парламент Республики Казахстан.	Алматы, 1996.
92.	Нурпеисов Е. К., Котов А. К. Государство Казахстан: от ханской власти к президентской республике.	Алматы, 1995.
93.	Сидорова Н.В. Конституционное право Республики Казахстан. Курс лекций.	Караганда, 2011
94.	Сборник постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан	Астана, 2010. – с.526.
	3. Дополнительная литература	
95.	Назарбаев Н.А. О проекте Конституции Республики Казахстан.	Доклад на сессии Верховного Совета. Советы Казахстана, 1992, 2 июня.

96.	Правда о государственной границе Республики Казахстан. /Под ред. К.К. Токаева.	Алматы, 2006.
97.	Выборы 2004 в Казахстане: шаг за шагом.	Алматы, 2005.
98.	Степанов И.М. Российское парламентское право: сущностные и регулятивно-ценностные ориентиры формирования.	М., 2002.
99.	Салмин А.М. Современная демократия: очерки становления.	М., 2007.
100.	Наука конституционного права и дальнейшее утверждение конституционализма в Республике Казахстан. Малиновский В.А.	«Заңгер» № 7 (108) июль 2010.
101.	Романов Р.М. Российский парламентаризм: генезис и организационное оформление	// Политические исследования. 2008. № 5.
102.	Двадцать европейских конституций: Сборник неофициальных текстов конституций и конституционных актов.	Алматы, 2003.
103.	Романов Р.М. Понятие и сущность парламентаризма	Социально-политический журнал. 2008. № 4.
104.	Абдрасулов Е.Б. Толкование закона и нормы Конституции: теория, опыт, процедура. Автореферат на соискание ученой степени д.ю.н.	Алматы, 2003.
105.	Ким Ю. Конституционный Совет Республики Казахстан: статус и компетенция	//Конституционное правосудие. Вып. 1. - Ереван, 1998.
106.	Капенова К.Н. Конституционный контроль и конституционный надзор в РК.	//Основные направления формирования правового государства в современных условиях: Сб. научн. трудов, посвященный 5-летию Юридической академии «Фемида». – Караганда: Изд-во КарГУ, 2003. Выпуск 2.
107.	Клишас А. А. Конституционный контроль и конституционное правосудие зарубежных стран. Сравнительно-правовое исследование.	М. Издательство: Международные отношения, 2007 г.
108.	Хрестоматия по истории государства и права Республики Казахстан. Составители: Сидорова Н.В., Биекенов Н.А., Капенова К.Н.	Караганда, 2010.
109.	Ахметова С. Миссия Конституционного Совета.	//Евразийский юридический журнал № 4 (23) 2010.
110.	Рогов И.И. Выступление на международной научно-практической конференции на тему: «Конституционный контроль в Республики Казахстан: состояние и перспективы», посвященной 15-летию Конституционного Совета Республики Казахстан.	Астана, 29 декабря 2010 г
111.	Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативных правовых актов. Составители Сидорова Н.В., Пен С.Г.	Караганда, 2010.
112.	Сатбаева Қ. Место Парламента в системе государственных органов Республики Казахстан, его взаимоотношения с Президентом и Правительством// Актуальные вопросы развития органов государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации: политические и правовые аспекты. Материалы международной научно-практической конференции	Волгоград, 2010
113.	Сатбаева Қ. Влияние конституционных преобразований на становление казахстанского парламентаризма	«Актуальные проблемы и перспективы совершенствования правоохранительной системы»: Материалы международной научно-практической конференции-Костанай, 2012
114.	Сатбаева Қ. The introduction of innovative psychological techniques in working with prisoners convicted for terrorist crimes	//Халықаралық ғылыми журнал: «Ғылым - Наука» № 4; с.3-6, декабрь 2012 г.
115.	Сатбаева Қ. Некоторые вопросы дальнейшего развития	Халықаралық ғылыми журнал:

	казахстанского парламентаризма	«Гылым - Наука» № 3; с.4-9, сентябрь 2013г
116.	Сидорова Н.В. Проблемы осуществления прокурорского надзора в Республике Казахстан.	Актуальные проблемы права. Сб. науч. тр. – Караганда, 1997.
117.	Сидорова Н.В. Место и роль прокуратуры в механизме государства.	Актуальные проблемы права. Сб. науч. тр. – Караганда, 2002.
118.	Сидорова Н.В. Конституционно-правовой статус прокуратуры Республики Казахстан.	Экономика и право Казахстана. 2005, №23
119.	Сидорова Н.В. Конституция прав и свобод гражданина.	Индустриальная Караганда. 27.08.2009 №100 (20807)
120.	Сидорова Н.В. История Конституции Республики Казахстан.	Хабарши-Вестник КЮИ МВД Республики Казахстан, 2007, №2
121.	Сидорова Н.В. Международный договор и концепция конституционализма в Республике Казахстан.	Конституция Республики Казахстан: 15 лет// Материалы международной научно-практической конференции. – Караганда, 2010
122.	Сидорова Н.В. Этапы включения международных норм в систему действующего права Республики Казахстан	20 лет Независимости Республики Казахстан: достижения и перспективы развития./Материалы международной научно-практической конференции 28 октября 2011 г. – Караганда, 2011
	Интернет источники	
123.	Официальный сайт Президента Республики Казахстан	<a href="http://www.akorda.kz/">http://www.akorda.kz/</a>
124.	Официальный сайт Парламента Республики Казахстан	<a href="http://www.parlam.kz/">http://www.parlam.kz/</a>
125.	Официальный сайт Правительства Республики Казахстан	<a href="http://ru.government.kz/kz/">http://ru.government.kz/kz/</a>
126.	Официальный сайт Конституционного Совета Республики Казахстан	<a href="http://ksrk.gov.kz/">http://ksrk.gov.kz/</a>
127.	Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Казахстан	<a href="http://prokuror.gov.kz/rus">http://prokuror.gov.kz/rus</a>
128.	Официальный сайт Верховного суда Республики Казахстан	<a href="http://sud.gov.kz/rus">http://sud.gov.kz/rus</a>
129.	Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Казахстан	<a href="http://mvd.gov.kz/">http://mvd.gov.kz/</a>
130.	Официальный сайт Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан	<a href="http://www.ombudsman.kz/">http://www.ombudsman.kz/</a>

### 3.8 Тематический план проведения занятий по дисциплине

№	Тема	Всего	Лекции	Семинар	Практ.	СРКП	СПК
1	Конституционное право Республики Казахстан как отрасль права, наука и учебная дисциплина	6	1	1		1	3
2	Конституция Республики Казахстан и механизм ее защиты	6	1	1		1	3
3	Основы конституционного строя Республики Казахстан	6	1	1		1	3
4	Гражданство Республики Казахстан	6	1	1		1	3
5	Конституционно-правовой статус личности	6	1	1		1	3
6	Избирательная система Республики Казахстан	6	1	1		1	3

7	Выборы в Республике Казахстан	6	1	2		1	3
8	Республиканский референдум	6		1		1	3
9	Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан	6	1	1		1	3
10	Компетенция Президента Республики Казахстан	6	1	1		1	3
11	Конституционно-правовой статус Парламента Республики Казахстан	6	1	1		1	3
12	Организационные формы деятельности Парламента Республики Казахстан	6	1	1	1	1	3
13	Конституционно-правовой статус Правительства Республики Казахстан	6	1	1		1	3
14	Местное государственное управление и самоуправление	6	1	1		1	3
15	Судебные и правоохранительные органы в механизме государства	6		1		1	3
	<b>Всего</b>	<b>90</b>	<b>13</b>	<b>16</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>45</b>

### 3.9 Планы занятий

#### Лекционный комплекс (тезисы лекций)

#### Тема 1. Конституционное право Республики Казахстан как отрасль права, наука и учебная дисциплина

*Лекция — 1 час*

##### ПЛАН

1. Предмет конституционного права Республики Казахстан как отрасли национального права.
2. Конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения: структура, виды и особенности.
3. Источники конституционного права Республики Казахстан.

##### Тезисы лекции:

Конституционное право - отрасль системы права Республики Казахстан, представляющая совокупность правовых норм, характеризующихся внутренним единством и регулирующих однородные общественные отношения, являющиеся самостоятельным предметом правового регулирования.

Конституционно-правовые нормы - общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях охраны и регулирования определенных общественных отношений, которые осуществляются через конкретные права и обязанности и обеспечиваются принудительной силой государства.

Конституционно-правовые нормы классифицируют по следующим основаниям:

1. По характеру содержащихся предписаний - их разделяют на управомочивающие, обязывающие и запрещающие.

Управомочивающие нормы - это нормы, закрепляющие право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия и определяющие рамки их полномочий.

Обязывающие нормы закрепляют обязанности субъектов соотносить свое поведение, свои действия с установками данных норм.

Запрещающие нормы - это нормы, содержащие запреты на совершение определенных действий, в них предусмотренных.

2. По степени определенности содержащихся в них предписаний различают императивные и диспозитивные нормы.

Императивные нормы - это нормы, которые не допускают свободы усмотрения субъектом в применении установленного им правила.

Диспозитивные нормы - это нормы, которые предусматривают возможности выбора варианта действия субъектом с учетом указанных в норме условий и обстоятельств.

3. По назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные (процедурные) нормы.

Материальные нормы - это нормы, предусматривающие содержание действия по правовому регулированию общественных отношений.

Процессуальные нормы - это нормы, определяющие порядок, в котором они должны быть реализованы.

Общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права и содержанием которых является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данными нормами, называются конституционно-правовыми отношениями.

К особенностям конституционных отношений относятся:

1. Особое содержание, особая сфера отношений, составляющих предмет конституционного права.

2. Особый субъектный состав. Среди субъектов конституционно-правовых отношений есть такие, которые не могут быть участниками других видов правоотношений.

3. Наличие нескольких разнообразных видов правоотношений.

Классификация конституционно-правовых отношений:

1. По сроку действия различаются постоянные и временные отношения.

2. По назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные отношения.

3. По целевому назначению различают правоустановительные и правоохранительные правовые отношения.

Источниками конституционного права являются правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы. Прямым и непосредственным источником конституционного права как отрасли являются правовые нормы Конституции. Источниками конституционного права являются также обычные законы, принимаемые Парламентом РК.

К источникам конституционного права РК относятся и нормативные указы Президента РК: указы, имеющие силу Конституционного закона; указы, имеющие силу обычного закона; подзаконные нормативные указы. В случае делегирования Парламентом своих законодательных полномочий Президенту РК, сила законов, имеющих силу закона, равнозначна юридической силе законов, принимаемых Парламентом. Принятое Президентом РК в период отсутствия представительного органа значительное число указов, имеющих силу конституционного и обычного законов, продолжает действовать, и они являются источниками конституционного права. К ним относятся указы о Парламенте референдуме, о Конституционном Совете, о судах и статусе судей и др.

Источниками конституционного права являются Регламент Мажилиса Регламент Сената, Регламент Парламента РК, положения о координационных и вспомогательных органах, образуемых Палатами Парламента.

Источниками конституционного права являются нормативные постановления Конституционного Совета РК, Верховного Суда РК, Центральной избирательной комиссии РК.

Конституционное право, являясь частью единой правовой системы, само является сложной системой. В системе отрасли отражаются основные линии взаимодействия конституционно-правовых норм, их связи. Элементами отрасли являются наиболее крупные правовые образования, совокупность норм, не только обладающих определенным внутренним единством, но и отличающихся от других совокупностей норм конституционного права.

В системе конституционного права выделяют следующие институты, которые составляют основные элементы отрасли: общие понятия и основные институты конституционного права, основы конституционного строя Республики Казахстан, основы конституционно-правового статуса человека и гражданина, основы процедурного порядка формирования системы государственных органов, система государственной власти и конституционные основы ее разделения на самостоятельные ветви.

Конституционное право - ведущая отрасль права Республики Казахстан такая его роль обусловлена значением общественных отношений, которые закрепляются и регулируются нормами этой, отрасли. Устанавливая в правовой форме основополагающие принципы устройства общества и государства, определяя общие основы управления всеми общественными процессами, эта отрасль тем самым дает необходимые ориентиры, отражающие главное сущностное направление правового регулирования во всех сферах общественных отношений.

Наука конституционного права является составной частью всей правовой, юридической науки, которая, в свою очередь, входит в систему общественных наук. Для конституционного права как науки присущи свой предмет, источники, специфический подход к его изучению. Наука конституционного права относится к числу отраслевых наук, она формулирует основные понятия и категории, определяет место и роль конституционного права в системе правовой науки и изучает:

- закономерности формирования, развития и функционирования конституционного права;

- формы государственного правления и государственного строительства механизм государства РК, формы, методы и способы взаимодействия государственных органов;

- проблемы прав человека и гражданина, гражданства, иностранных граждан соотношения конституционных норм с нормами международного права в области прав человека;

- значение, предназначение норм и институтов конституционного процессы, связанные с их реализацией; характер и природу конституционно-правовых отношений, их особенности (по сравнению с другими отраслевыми правовыми отношениями); пределы их регулирования;

- эффективность конституционно-правовых норм и деятельность государственных органов, статус которых определяется в Конституции.

Литература к теме 1: 1-5, 24, 26, 61-71, 73-75, 80, 82, 91, 97, 101, 105, 108, 109-116.

## Тема 2. Конституция Республики Казахстан и механизм её защиты

Лекция — 1 час

### ПЛАН

1. Юридические свойства Конституции и ее значение.
2. Конституционный совет: состав, порядок формирования, компетенция.
3. Конституционное производство.

### Тезисы лекции:

Термин "конституция" (от лат. *constitutio* - установление) был известен еще в Древнем Риме и использовался для выражения различного рода установлений и указов императоров. Однако ни рабовладельческое, ни феодальное государство не имели конституции как основного закона государства, в котором закреплялось бы его устройство.

Под конституцией в юридической науке понимается основной закон (система законов), обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественного строя и государственного устройства, взаимоотношения между государством и личностью, организацию и деятельность системы государственных органов.

Конституция - это политический документ. Главные вопросы ее содержания - вопросы о власти, формах собственности, положении личности, устройстве государства. Но в то же время конституция - правовой акт, закон. Она принимается либо высшим представительным органом власти, либо специально учреждаемым для ее принятия органом, либо референдумом. Конституция содержит исходные начала национальной системы права.

Конституция РК обладает такими основными чертами, как:

1. основополагающий характер. Конституция регулирует наиболее важные общественные отношения, а конституционное регулирование носит обобщенный характер.
2. Народный характер. Конституция РК - результат творческой деятельности народа, его непосредственного участия; она служит интересам народа, отражает его задачи на будущее.
3. Реальный характер. Конституция РК соответствует фактически существующим общественным отношениям.
4. Стабильный характер. Данное свойство предполагает длительность: . действия Конституции без внесения существенных изменений.

Юридические свойства - это признаки конституции как основного закона, совокупность ее материально-правовых и формально-правовых свойств.

Конституция РК обладает следующими юридическими свойствами:

1. Это правовой акт, закон. Конституция РК - единый, обладающий особыми юридическими свойствами правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекты государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права человека и гражданина.

2. Юридическое верховенство. Верховенство Конституции означает утверждение конституционного строя, т.е. подчинение государства Конституции, праву.

Конституция обладает высшей юридической силой по отношению ко всем иным нормативным актам. Это означает, что законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции, что гарантируется особыми средствами ее охраны. Акты, противоречащие Конституции, либо отменяются, либо приводятся в соответствие с ней.

Верховенство. Конституции РК означает также, что с ее принципами, нормами, заложенными в ней концепциями, должна соотноситься деятельность всех государственных, общественных структур, граждан во всех сферах жизни. Конституция выступает как бы доминантой всего общественного развития.

В п.2 ст.4 Конституции закрепляется, что Конституция РК "имеет высшую юридическую, силу, прямое действие на всей территории Республики".

Прямое действие Конституции означает, что конституционные нормы для их реализации не нуждаются в каком-либо ином правовом подтверждении, что служит гарантией от их искажения.

3. Является базой текущего законодательства. Именно Конституция определяет сам процесс правотворчества - устанавливает, какие основные акты принимают различные органы, их наименования, юридическую порядок и процедуру принятия законов.

В самой Конституции названы многие конституционные законы, которые должны быть приняты в соответствии с ней. Принятие новой Конституции вызывает обычно значительное изменение и обновление текущего законодательства и поэтому ст. 91 Конституции РК указала на необходимость принятия конституционных законов в течение года, а иных названных в Конституции законов в течение двух лет с момента вступления ее в силу.

4. Особый порядок принятия и изменения. Для пересмотра внесения поправок в Конституцию РК установлен особый, усложненный порядок, который будет изложен ниже.

По вопросу о том, в чем состоит сущность конституции, различные теории придерживаются неординарных выводов.

5. Особый механизм защиты Конституции РК.

По форме конституции бывают писанные и неписанные. Под писаной конституцией обычно понимают единый основной закон, который кодифицирует правовые нормы и закрепляет изложенные по определенной системе важнейшие общественные и государственные институты. Конституция РК относится к писаным. Неписаная конституция представляет собой совокупность нескольких законов, конституционных обычаев и традиций. Примером такой конституции служит английская Конституция, содержащая совокупность множества актов, от "Великой хартии вольностей" 1215 г. до "Закона о министрах Короны" 1937 г., и базирующаяся на неписаном "общем праве" и судебных прецедентах.

В зависимости от установленного в них порядка изменения различаются такие виды конституций, как гибкие, жесткие и особо жесткие. Гибкие конституции - это конституции, которые могут быть изменены в упрощенном порядке, т.е. путем принятия обычного закона. Жесткие конституции - это конституции, которые могут быть изменены только путем усложненной процедуры, требующей квалифицированного большинства голосов членов парламента. Особо жесткие конституции - это конституции, процедура изменения которых включает не только стадию принятия поправок, но и дополнительную, специфическую для конституционного процесса, стадию ратификации, которая осуществляется путем референдума, либо двойного вотума (голосования) в парламенте, либо (в федеративных государствах) путем утверждения поправок субъектами федерации.

Действующая Конституция РК принята на республиканском референдуме, состоявшемся 30 августа 1995 года, и предусматривает несколько отличный порядок внесения изменений и дополнений. Они могут быть внесены также республиканским референдумом, который проводится по решению Президента, принятому им по собственной инициативе, либо предложению Парламента или Правительства. Проект изменений и дополнений в Конституцию может и не выноситься на республиканский референдум, если Президент решит передать его на рассмотрение Парламента. В этом случае решение Парламента принимается большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из Палат. Конституционные законы принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из Палат. Относящиеся к основам конституционного строя унитарность, территориальная целостность и форма правления Республики не могут быть изменены.

Особое место в защите Конституции и конституционного строя принадлежит Президенту РК, который, как глава государства и его высшее должностное лицо, является

гарантом незыблемости Конституции; обязанность строго следовать Конституции входит в содержание его присяги.

В целях защиты Конституции РК образуется Конституционный Совет РК, состоящий из семи членов, два из которых и Председатель назначаются Президентом РК, два - Председателем Мажилиса, два - Председателем Сената. Конституционный Совет по обращениям Президента РК, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-министра, судов РК разрешает вопрос о соответствии Конституции РК законодательных и других правовых актов, перечень которых дан в ст. 72 Конституции.

Законы и международные договоры, признанные Конституционным Советом не соответствующими Конституции РК, не могут быть подписаны либо, соответственно, ратифицированы и введены в действие. Акты или отдельные положения, признанные ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению.

В решении задач конституционного контроля и обеспечения исполнения Конституции участвуют и другие органы власти: суды РК, прокуратура РК в пределах их компетенции.

Литература к теме 2: 1, 2, 6, 61-75, 80-84, 91, 99, 102-108, 109-116

### **Тема 3. Основы конституционного строя Республики Казахстан**

*Лекция — 1 час*

#### **ПЛАН**

1. Казахстан как демократическое, светское, правовое и социальное государство. Конституционные основы экономической системы Республики Казахстан.

2. Административно-территориальное деление Республики Казахстан.

3. Конституционно-правовой статус общественных объединений и политических партий.

#### **Тезисы лекции:**

Конституционный строй - это форма (или способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует как конституционное государство.

В Конституции РК содержится раздел 1 "Общие положения", посвященный основам конституционного строя, к которым относятся, прежде всего, основы, присущие каждому конституционному государству. В их число входит демократизм, выражающийся в суверенных правах народа, разделении властей, идеологическом и политическом многообразии, правовое государство, воплощением которого и является конституционное государство. Основу конституционного государства составляет и признание государством человека, его жизни, прав и свобод высшими ценностями (ст.1). Такой основой является и признание и защита частной собственности, а также светская государственность, дополняющая принцип идеологического и политического многообразия многообразием духовным.

В соответствии с Конституцией РК (ст. 1) Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством.

Республика Казахстан провозглашается демократическим государством (в переводе с древнегреческого слово "демократия" означает народовластие). Ее демократизм находит выражение прежде всего в обеспечении в ней народовластия; разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти; идеологического и политического многообразия; признании и равной защите всех форм собственности.

Ст. 3 определяет народ единственным источником государственной власти в Казахстане.

Слово "народ" с юридической точки зрения отождествляется с понятием "граждане" и определяется как принадлежность совокупности людей к соответствующему государству. Народ образует физический субстрат государства.

Власть представляет собой возможность распоряжаться или управлять" кем-либо и чем-либо, подчинять своей воле других. С возникновением государства возникает и государственная власть, выступающая в качестве одного из существенных признаков государства. Государственная власть имеет в качестве основных элементов общую волю и силу, способную обеспечить подчинение ей всех членов общества.

Государственная власть характеризует суверенитет государства. Государственный суверенитет - это верховенство государственной власти внутри страны (т.е. полнота законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории) и ее независимость от власти иностранных государств в сфере международных отношений. Помимо верховенства и независимости государственной власти, государственный суверенитет проявляется в ее единстве.

В демократическом государстве единственным источником власти и ее носителем является народ. Признание народа в качестве носителя всей власти является выражением народного суверенитета. Народный суверенитет означает полновластие народа, то есть обладание народа социально-экономическими и политическими средствами для реального участия в управлении делами общества и государства.

Народ осуществляет свою власть как непосредственно через республиканский референдум и выборы, так и через делегирование ее органам государственной власти (ст. 3).

Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство от имени народа не выступает и обладает правом выступа только от имени государства.

Таким образом, в зависимости от формы волеизъявления народ различаются представительная и непосредственная демократии.

Представительная демократия - это осуществление народом власти через своих выборных полномочных представителей.

Выборное представительство образуют избираемые народом государственные органы и органы местного самоуправления.

Непосредственная демократия - это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения, выраженного путем референдума, участия в выборах, собраниях и т.п.

Одним из основополагающих принципов демократической организации государства является принцип разделения власти.

Демократия в Республике Казахстан осуществляется на основе принципа идеологического и политического многообразия.

Политическое многообразие (плюрализм) - это свобода политических мнений и политических действий, что предполагает создание равных возможностей участия в политическом процессе всем политическим партиям и другим общественным объединениям, действующим в рамках конституции, существование многопартийности, а также право граждан состоять в любой партии или не состоять ни в какой.

В соответствии с Конституцией Республика Казахстан утверждает себя правовым государством. Правовое государство характеризуется тем, что оно самоограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, которым обязаны подчиняться се без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане, в силу чего важнейшим принципом функционирования правового государства, является принцип верховенства права, что означает прежде всего верховенство конституции и закона.

Согласно Конституции РК все равны перед законом и судом, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, имущественного и должностного положения, пола, расы, национальности, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Конституция РК рассматривает унитарность не только в качестве формы государственного устройства страны, но и как одну из основополагающих основ конституционного строя Казахстана. Унитарное государство (франц. Unitaire. лат. unitas-единство) - форма территориального государственного устройства, содержанием которого является разделение территории государства на административно-территориальные единицы. Административно-территориальные единицы подразделяются на регионы (область, район, аульный (сельский) округ и населенные пункты (городские, сельские). Государственное устройство РК не предусматривает возможности образования на территории Казахстана каких-либо государственно-территориальных или национально-территориальных автономных образований в виде округов, краев, республик, штатов, кантонов и т.д.

Социальное государство стремится обеспечить каждому своему гражданину достойный человек прожиточный минимум и исходит из того, что каждый взрослый человек должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи. Вмешательство государства следует лишь тогда, когда такая возможность по разным причинам не может быть реализована и потребности человека не могут быть удовлетворены надлежащим образом.

Светское государство означает отделение церкви от государства, разграничение сфер их деятельности (в том числе отделение школы от церкви, чем обеспечивается светский характер государственного образования), а также запрет установления какой-либо религии в качестве государственной или обязательной.

Как светское государство Республика Казахстан характеризуется тем, что в ней религиозные объединения отделены от государства. Не допускается вмешательство религиозных общественных объединений в дела-государства и государственных органов в дела религиозных объединений.

В Конституции РК установлена республиканская форма правления. Республика (от лат *res publica* -общественное дело, от *res* - дело + *publicus* - общественный всенародный) - форма государственного правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (парламентами). Этим республиканская форма правления отличается от монархии, характеризующейся наследованием статуса главы государства.

В Республике Казахстан, согласно Конституции, провозглашена президентская форма правления, которая характеризуется наличием сильной президентской власти при сохранении некоторых типичных признаков парламентской республики (наличие председателя правительства возможность, хотя и ограниченная, отстранения от власти правительства парламентом, полномочия Президента по роспуску Парламента, а также возможность самостоятельного принятия Президентом законодательных актов).

Как отмечалось выше, народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти, самоуправления, политические партии и общественные организации, что в своей совокупности составляет политическую систему.

Особое место в этой системе занимает государство. Государство - это единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и население, располагает для этого специальным аппаратом и издает обязательные для всех веления в форме нормативно-правовых актов.

Конституционно-правовой статус РК характеризуется наличием собственности. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир находятся в государственной собственности.

Конституционно-правовой статус РК характеризуется наличием единой „денежной и кредитной систем. Денежная система РК включает в себя официальную денежную единицу, порядок эмиссии наличных денег, организацию и регулирование денежного обращения. Официальной денежной единицей (валютой) РК является тенге. Введение на территории РК других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещаются.

К числу основных элементов конституционно-правового статуса РК относится ее право на международные отношения с иностранными государствами, реализуя которое она представляет интересы всего народа. РК как суверенное государство обладает абсолютной правосубъектностью: заключает международные Межгосударственные договоры и соглашения участвует в работе международных организаций, системах коллективной безопасности, региональных государственных и межгосударственных союзах, обладает исключительным правом объявлять войну и заключать мир.

Административно-территориальное устройство является атрибутом любого государства. Правовые основы регулирования данного вопроса закреплены в Конституции, в Законе "Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан" от 8 декабря 1993 года и в ряде других нормативно-правовых актов. В систему административно-территориального устройства РК входят административно-территориальные единицы - это структурные части (элементы) административно-территориального устройства, которые не обладают политической самостоятельностью и находятся в определенном соподчинении между собой. Действующая в настоящее время в РК система административно-территориальных единиц сложилась, в основном, в годы Советской власти, подверглась некоторым изменениям и в настоящее время включает такие единицы, как аул, (село), поселок, аульный (сельский) округ, район в городе, город, район и область.

Общественное объединение — это добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе единых интересов. Общественные объединения создаются и действуют в целях реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, развития активности и самостоятельности граждан; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества, охраны жизни и здоровья людей, охраны окружающей природной среды; участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной работы; охраны памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения и укрепления международного сотрудничества; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан. Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Общественные объединения и политические партии являются некоммерческими организациями. Одним из видов общественных объединений признаются политические партии. Политические партии, выражая волю своих членов, ставят основными задачами участие в формировании органов государственной власти и участие в управлении государством через своих представителей в Парламенте, других органах государства.

Литература к теме 3: 1, 7, 24, 28, 31, 43, 44, 61-77, 80-82, 90, 91, 105, 108

#### **Тема 4. Гражданство Республики Казахстан**

*Лекция — 1 час*

##### **ПЛАН**

1. Понятие и принципы гражданства.
2. Способы приобретения и прекращения гражданства.

### 3. Производство по делам гражданства.

#### **Тезисы лекции:**

Гражданство - это устойчивая политико-правовая, связь человека с государством, выражающая совокупность их взаимных прав и обязанностей.

Принципы гражданства:

1. Гражданство РК является единым. За гражданином РК не признается гражданство другого государства. Казахская Конституция исходит из принципа непризнания института двойного гражданства за гражданами нашей страны.

2. Гражданство Республики Казахстан является равным независимо от оснований приобретения. Законодательство не устанавливает никаких отличий и особенностей в правовом статусе лиц, ставших гражданами РК по различным основаниям: по рождению, в связи с принятием в гражданство, восстановлением в гражданстве, усыновлением и др. Не имеет правового значения и время приобретения гражданства.

3. Гражданство РК имеет открытый и свободный характер. Это выражается, во-первых, в закреплении законом нормы о том, что прием в гражданство осуществляется на доступных для человека основаниях. В соответствии с принципами международных документов о правах человека, призывающих государства стремиться к сокращению числа лиц без гражданства, закон устанавливает, что ребенок, родившийся на территории РК от лиц без гражданства, является гражданином РК.

Свободный характер гражданства РК выражается и в том, что Конституция и Закон закрепляют право гражданина РК изменить гражданство, и этого права никто не может быть лишен.

4. Гражданин Республики не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан. Лишение - это расторжение гражданских связей по инициативе государства, в одностороннем порядке, не предусматривающее в качестве условия согласие гражданина. Такой способ прекращения гражданства не характерен для стран с демократическим режимом и наиболее присущ государствам тоталитарным и деспотическим. Лишение гражданина гражданства и высылка за пределы родины, как правило, преследует в таких странах цель борьбы с инакомыслием.

5. Казахское законодательство исходит из принципа сохранения гражданства РК лицами, проживающими за пределами РК. Такого рода норма вытекает из естественного права человека избирать место своего жительства, свободно выезжать за пределы Казахстана и беспрепятственно возвращаться. Эта свобода закреплена в ст. 21 Конституции РК.

6. Гражданство РК основано на отрицании автоматического его изменения при заключении или расторжении брака гражданином РК с лицом, не принадлежащим к гражданству РК, а также при изменении гражданства другим супругом.

Этот принцип отражает сущность гражданства как индивидуальной, персональной связи лица с государством, недопустимость автоматического прекращения гражданства без должного волеизъявления лица и соблюдения установленного порядка. Кроме того, подобная норма исходит из признания брака равноправным союзом, не допускающим безусловного следования жены (мужа) гражданству мужа (жены).

В равной мере брак, заключенный гражданином РК с иностранным гражданином, не предоставляет последнему казахского гражданства без надлежащей процедуры.

7. Принцип защиты и покровительства граждан РК, в том числе, находящихся за пределами РК, утверждает, что гражданин РК не может быть выдан другому государству. За преступления, совершенные гражданином РК за границей, он подлежит уголовной ответственности по законам РК. В этом принципе выражаются ответственность гражданина

перед своим государством, необходимость обеспечения принятых в государстве гарантий защиты его прав и интересов.

Законодательство РК устанавливает, что гражданство приобретается: а) по рождению; б) в результате приема в гражданство; в) по основаниям, предусмотренным международным договором РК; г) по иным основаниям, предусмотренным законом.

Главным, постоянно действующим основанием пополнения корпуса граждан является приобретение гражданства по рождению на основе принципов: "права крови", то есть с учетом гражданства родителей, и "права почвы", то есть в зависимости от места рождения. В юридической науке этот способ приобретения гражданства носит название филиация.

Принцип "права крови", согласно казахстанскому законодательству, заключается в том, что ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве РК, является гражданином РК независимо от места рождения.

В случае разного гражданства родителей или отсутствия гражданства у одного из них, закон исходит из права родителей на выбор гражданства ребенка, но исключает возможность оставления ребенка лицом без гражданства.

На основании принципа «права почвы» ребенок становится гражданином того государства, на территории которого родился, независимо от гражданства родителей, т.е. приобретает гражданство той земли, на почве которой он появился на свет.

Принцип "права почвы" применяется в отношении гражданства детей, родители которых неизвестны. Находящийся на территории Казахстана ребенок, оба родители которого неизвестны, является гражданином РК.

Этот же принцип действует и в отношении родившихся на территории РК детей от лиц без гражданства, а также детей, родившихся на территории РК от родителей, состоящих в гражданстве других государств, если они не предоставляют ребенку своего гражданства.

Прием в гражданство РК иностранца (лица без гражданства) по его заявлению при условии соответствия требованиям законодательства (дееспособность, совершеннолетие, ценз оседлости) носит название натурализация. Прием иностранцев в гражданство РК осуществляется путем ходатайства на имя Президента. Обычным условием для иностранных граждан и лиц без гражданства является их проживание в РК в течение пяти лет перед обращением с ходатайством.

Законодательство РК предусматривает восстановление (реинтеграцию) в гражданстве - это способ приобретения гражданства лицами, ранее утратившими его по различным причинам, в силу чего процедура восстановления может быть либо автоматической (т.е. путем признания факта восстановления), либо упрощенной (т.е. в порядке регистрации), либо по ходатайству на имя Президента РК. Право вернуть гражданство РК действует в течение 5 лет с момента выхода.

Признание гражданства - это способ приобретения гражданства, представляющий собой волевой акт государства, которым юридически закрепляется фактически существующее положение. Закон обычно применяет "нулевой вариант", заключающийся о том, что по новому закону гражданами государства признаются все лица, которые состояли в его гражданстве на момент вступления в силу данного закона.

Такой способ приобретения гражданства был закреплен Законом РК "О гражданстве Республики Казахстан" от 20.12.1991 года, согласно которого, гражданами РК автоматически признавались лица, которые постоянно проживали в РК на момент вступления в силу настоящего закона, то есть на 01.03.1992 года и, согласно Указу Президента РК от 23 декабря 1993 года, если до 1 марта 1995 года они не заявят о нежелании состоять в гражданстве РК.

Упрощенный порядок приобретения гражданства РК в форме регистрации установлен для лиц, исторически или кровно связанных с РК и являющихся гражданами бывших советских республик, - лиц, близкие родственники которых являются гражданами РК (дети, супруги, сестры, братья, деды и бабушки).

Правовая теория описывает и случаи оптации (выбор гражданства). Оптация - способ приобретения и прекращения гражданства при изменении государственной принадлежности территории.

Проживающим на такой территории лицам предоставляется право на выбор гражданства: либо оставление прежнего, либо приобретение гражданства того государства, к которому отходит данная территория. Обычно такой выбор в соответствующих случаях связывается с переселением лиц, избравших иное гражданство.

К иным основаниям приобретения гражданства, предусмотренным действующим Законом РК относятся усыновление, опекуновство, соглашение родителей о гражданстве ребенка.

Гражданство РК может прекращаться по основаниям выхода и утраты, гражданства РК.

Выход из гражданства - это добровольное прекращение гражданства, осуществляемое по ходатайству на имя Президента РК.

В выходе из гражданства РК может быть отказано, если лицо имеет неисполненные обязательства перед РК или имущественные обязанности перед гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, расположенными на территории РК.

Выход из гражданства РК не допускается, если лицо привлечено к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо отбывает наказание по вступившему приговору, или если выход лица, из гражданства противоречит интересам государственной безопасности РК.

Утрата гражданства РК. Гражданство РК утрачивается: 1) вследствие поступления на службу в органы государственной власти и управления другого государства; 2) если гражданство приобретено в результате предоставления заведомо ложных сведений или фальшивых документов; 3) если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение 5 лет; 4) по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами РК.

Литература к теме 4: 1, 29, 34, 61-77, 91, 105, 108

## **Тема 5. Конституционно-правовой статус личности**

*Лекция — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Конституционно-правовой статус личности и его элементы. Конституционные принципы правового положения личности.

2. Классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности.

### **Тезисы лекции:**

Институт основ правового положения (статуса) человека и гражданина - один из важнейших в конституционном праве РК. Согласно принципам Конституции, его нормы должны быть исходными, основополагающими для всех остальных институтов этой отрасли права. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, - главное условие разработки, принятия и применения законов и других нормативных актов. Обеспечение и защита этого положения - главная цель конституционного права.

В полном объеме правовой статус человека и гражданина регулируется всей совокупностью нормативных актов, действующих в стране. Если же говорить об основах правового статуса как институте конституционного права, то они закрепляются нормами Конституции страны.

Принципы правового статуса личности - это признаваемые и охраняемые государством и правом руководящие идеи, основные начала, исходя из которых осуществляется использование прав и свобод человека и гражданина и выполнение его обязанностей.

Принципами правового положения граждан в РК являются:

1. Равноправие граждан. Конституции РК не содержит отдельной нормы-принципа, закрепляющей данное положение, но оно вытекает из анализа всех норм, регулирующих правовое положение личности. Ст. 14 закрепляет равенство всех перед законом и судом, другие нормы используют терминологию, содержащую понятия, распространяемые на неопределенный круг лиц, т.е. на каждого. Например, ст. 16 "Каждый имеет право на личную свободу", ст. 22 "Каждый имеет право на свободу совести" и ряд других норм. Таким образом, принцип равноправия - это основополагающий принцип статуса человека и гражданина, который включает в себя следующие три аспекта:

- равенство всех перед законом и судом;
- равенство прав и свобод человека и гражданина;
- равноправие мужчины и женщины.

Равенство всех перед законом и судом означает, что закон в равной мере обязателен для всех, а суд в равной мере доступен и справедлив для всех.

Равенство прав и свобод человека и гражданина означает их признание за всеми людьми в равной мере независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, религиозных убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

2. Неотчуждаемость как принцип правового положения состоит в том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Это означает, что ни одно лицо, ни по каким основаниям не может быть лишено конституционных прав и свобод, предусмотренных статьями 10, 11, 13- 15, п. 1 ст. 16, 17, 19, 22 и п.2 ст. 26 (п. 3 ст. 39 Конституции РК).

3. Запрет на незаконное ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина. Запрет на ограничение прав и свобод не является абсолютным. Человек живет в обществе и его интересы зачастую пересекаются с интересами других людей, поэтому в п. 5 ст. 12 Конституции РК подчеркивается, что "осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность". Эти ограничения возможны только в случаях, установленных законодательством. Как закрепляется в ст. 39, права и свободы могут быть ограничены только законом и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам не допускается.

Отдельные ограничения в реализации прав и свобод содержатся в статьях Конституции РК, закрепляющих конкретные права и свободы человека и гражданина. Так, в ст. 33 установлены основания для ограничения избирательных прав граждан, признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Непосредственное действие прав. Согласно этому принципу права и свободы человека, и гражданина должны определять смысл, содержание и применение законов и следовательно, деятельность законодательной, исполнительной и судебной властей. Верховенство Конституции РК, прямое действие ее норм означают, что ни один орган в государстве не может издать правовой акт, а котором бы содержались права, свободы и обязанности, противоречащие конституционным или ограничивающие их.

5. Гарантированность прав и свобод. Конституционные права и свободы не только предоставляются, их реализация обеспечивается совокупностью гарантии - экономических, социальных, политических и правовых. Предметом рассмотрения конституционного права являются правовые конституционные гарантии.

Ст. 12 Конституции РК гласит о признании и гарантированности прав и свобод человека в соответствии с Конституцией.

На основе этих признаков конституционные права и свободы принято классифицировать на три группы: личные; социально-экономические; политические.

Особенности личных прав и свобод заключаются в следующем.

1. Они являются по своей сущности правами человека, т.е. каждого, и не увязаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства, не вытекают из него.

2. Эти права человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Они охватывают такие права и свободы лица, которые необходимы для охраны его жизни, свободы, достоинства как личности и другие естественные права, связанные с его индивидуальной частной жизнью.

Экономические права и свободы - это совокупность конституционных прав, определяющих юридические возможности человека в экономической сфере и включающих в себя право частной собственности (в т.ч. на землю), право наследования, свободу предпринимательской деятельности и свободу труда.

Социальные права - это совокупность конституционных прав, дающих возможность человеку претендовать на получение от государства определенных материальных благ и включающих в себя право на отдых, право на защиту материнства, отцовства и детства, право на социальное обеспечение, право нуждающихся на жилище, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, экологические права, право на образование.

Конституция РК возлагает на каждого гражданина следующие обязанности: обязанность соблюдать Конституцию РК и законодательство Республики Казахстан (ст.34), обязанность уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц, обязанность уважать государственные символы, согласно ст. 36 Конституции РК "уплата законно установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей является долгом и обязанностью каждого", ст. 36 Конституции РК определяет защиту Республики Казахстан как священный долг и обязанность каждого ее гражданина. Граждане Республики Казахстан обязаны заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Конституция РК устанавливает обязанность каждого "сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам".

Гарантии основных прав и свобод - это те условия и средства, которые обеспечивают их реализацию. Государственная гарантированность прав и свобод человека и гражданина возможна лишь в условиях демократического правового государства. Ст. 1 Конституции утверждает Республику Казахстан таким государством. Принцип признания прав и свобод в соответствии с Конституцией - важнейшее условие государственной гарантированности прав и свобод человека и гражданина.

Литература к теме 5: 1-3, 8, 9, 14, 16-23, 27-38, 47, 61-77, 91, 105, 108

## **Тема 6. Избирательная система Республики Казахстан**

*Лекция — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы. Конституционные принципы выборов и их политическое значение.

2. Избирательные округа и избирательные участки. Избирательные комиссии.

3. Избирательные системы и их виды

### **Тезисы лекции:**

Избирательное право обычно понимается в двух значениях:

1. Объективное избирательное право – система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления.

2. Субъективное избирательное право – гарантированная государством возможность гражданина участвовать в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления (активное и пассивное избирательное право).

К обобщенным принципам избирательного права с учетом общемировых тенденций демократизации относятся:

1) всеобщность (избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами);

2) свободное участие в выборах (избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе и если да, то в какой мере);

3) равное избирательное право – это установленные законом равные для каждого избирателя возможности влиять на результат выборов и одинаковые возможности быть избранным в соответствии с условиями закона (один человек – один голос);

4) прямые и непрямые выборы. Прямое (непосредственное) – означает право избирать и избираться непосредственно в выборный орган или на выборную должность; косвенное (многостепенное) – означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем уже избирает выборный орган. Косвенные выборы – своеобразное сито, посредством которого производится отбор кандидатов в состав выборного органа;

5) тайное голосование (исключение внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя). Нарушение тайны голосования, как правило, карается законом.

Выборы в Республике основываются на свободном осуществлении ее гражданином своего права избирать и быть избранным и регулируются Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

Принципы избирательного права в Республике Казахстан:

1. Выборы Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов органов местного самоуправления Республики проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Выборы депутатов Сената Парламента Республики проводятся на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании.

3. Участие граждан Республики в выборах является добровольным. Никто не вправе принуждать к участию или не участию гражданина в выборах, а также ограничивать его волеизъявление.

Избирательное право в субъективном смысле подразделяется на активное и пассивное.

Всеобщее активное избирательное право – право граждан Республики участвовать в голосовании на выборах по достижении восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств.

Пассивное избирательное право – право граждан Республики Казахстан быть избранными Президентом Республики Казахстан, депутатом Парламента Республики Казахстан, маслихата или членом органа местного самоуправления.

Избирательное право ограничено рядом цензов (требований к потенциальному избирателю или кандидату на выборную должность):

Избирательные цензы:

1. Возрастной ценз – право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста (как правило, 18 лет; в Бразилии, Иране, на Кубе, в Никарагуа – с 16 лет; в Марокко – с 20 лет, в Латвии - с 21 года). В Республике Казахстан,

согласно ст. 4 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», активное избирательное право (т. е. право избирать) возникает с 18 лет.

Пассивное избирательное право в Казахстане возникает в зависимости от должности, на которую претендует гражданин. Возрастной ценз предусмотрен в Конституции. Так, согласно Основному закону страны, Президентом может быть гражданин РК, достигший сорока лет, депутатом Сената Парламента – гражданин РК, достигший тридцати лет, депутатом Мажилиса Парламента – гражданин РК не моложе двадцати пяти лет, депутатом маслихата - не моложе двадцати лет.

2. Ценз оседлости – избирательное право предоставляется только тем гражданам, которые проживают в той или иной местности в течение определенного времени (США – 1 мес., ФРГ – 3 мес., Франция и Бельгия – 6 мес., Канада и Финляндия – 1 год, Норвегия – не менее 10 лет).

Ценз оседлости для активного избирательного права в Казахстане не установлен. Согласно Конституции и законодательству о выборах, право избирать принадлежит любому гражданину Казахстана, независимо от срока проживания в стране.

Ценз оседлости проявляется в пассивном избирательном праве. Согласно Конституции, кандидатом на пост Президента может быть гражданин РК, постоянно проживающий на ее территории последние 15 лет, депутатом Парламента РК – последние 10 лет, кандидат в депутаты Сената Парламента должен проживать на территории соответствующей административно-территориальной единицы не менее 3 лет.

3. Ценз гражданства. Любой гражданин Республики Казахстан независимо от оснований приобретения гражданства и сроков состояния в гражданстве обладает активным избирательным правом.

Пассивным избирательным правом при выдвижении на пост Президента обладают только граждане Республики Казахстан по рождению, на пост депутата Парламента – состоящие в гражданстве последние 10 лет.

4. Образовательный ценз предъявляется к кандидатам на должность депутата Сената Парламента (наличие высшего образования). Особым образовательным цензом является требование о свободном владении государственным языком кандидатом на пост Президента.

5. Профессиональный ценз предъявляется к кандидатам на пост депутата Сената Парламента – стаж работы на менее пяти лет.

6. Согласно законодательству Республики Казахстан пассивное избирательное право также ограничивается избирательным залогом. Избирательный залог означает, что пассивным избирательным правом может в полной мере обладать лишь тот кандидат, кто внес залог.

Кандидат на пост Президента должен внести на счет Центральной избирательной комиссии избирательный взнос в пятидесятикратном размере установленной законодательством минимальной заработной платы, кандидат на должность депутата Сената Парламента – в пятнадцатикратном размере; политические партии, выдвинувшие партийные списки при выборах в Мажилис Парламента – в пятнадцатикратном размере из средств политических партий за каждое лицо, включенное в партийный список; кандидат в депутаты маслихата до регистрации и после его проверки на соответствие предъявляемым требованиям – избирательный взнос в пятикратном размере в качестве депозита.

Согласно ст. 33 Конституции, в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не подлежит регистрации в качестве кандидата в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Парламента Республики Казахстан, в том числе по партийным спискам, маслихатов, а также кандидатом в члены органов местного самоуправления лицо, имеющее судимость, которая ко времени регистрации не погашена или не снята в установленном законом порядке.

В Республике Казахстан при выборах депутатов маслихатов, членов иных органов местного самоуправления создается и используется система территориальных избирательных округов.

Избирательные округа образуются с учетом административно-территориального деления Республики и с примерно равной численностью избирателей. При этом разница в численности избирателей в избирательных округах в пределах области, города республиканского значения и столицы Республики, района, города не должна превышать пятнадцати процентов от среднего количества избирателей на каждый депутатский мандат в данной административно-территориальной единице.

При выборах Президента Республики и депутатов Мажилиса, избираемых на основе партийных списков по системе пропорционального представительства, единым общенациональным избирательным округом является вся территория Республики Казахстан.

При выборах депутатов маслихатов образуются одномандатные территориальные избирательные округа, а при выборах членов иных органов местного самоуправления – многомандатные территориальные избирательные округа, охватывающие территории городских и сельских местных сообществ.

Избирательные округа образуются территориальными избирательными комиссиями.

В целях создания максимального удобства для избирателей и с учетом местных и иных условий для проведения голосования и подсчета голосов в районах и городах решениями соответствующих акимов по согласованию с избирательными комиссиями образуются избирательные участки.

Они образуются с учетом следующих условий:

- 1) на каждом избирательном участке число избирателей не должно превышать более трех тысяч;
- 2) границы административно-территориального устройства в административно-территориальных единицах должны соблюдаться.

В воинских частях, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания образуются избирательные участки, входящие в избирательные округа соответственно по месту их дислокации, порта приписки или расположения судна. При представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах создаются избирательные участки, относящиеся к избирательному округу, на территории которого находится Министерство иностранных дел Республики.

Списки избирателей составляются при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления, а списки выборщиков – при выборах депутатов Сената. Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его регистрации по месту жительства на территории этого избирательного участка. Списки избирателей составляются в алфавитном или ином порядке. В них указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц) и адрес места жительства избирателя. Списки выборщиков составляются в алфавитном или ином порядке и включают в себя фамилию, имя, отчество, год рождения, наименование маслихата, депутатом которого является выборщик, и адрес его места жительства.

Список избирателей по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими учет населения.

Государственными избирательными органами, организующими подготовку и проведение выборов в Республике, являются избирательные комиссии.

Единую систему избирательных комиссий образуют:

- 1) Центральная избирательная комиссия Республики;
- 2) территориальные избирательные комиссии;
- 3) окружные избирательные комиссии;
- 4) участковые избирательные комиссии.

Срок полномочий избирательных комиссий составляет пять лет. Территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии избираются соответствующими маслихатами на основании предложений политических партий.

Каждая политическая партия вправе представлять одну кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии. Политическая партия вправе представлять в состав избирательной комиссии кандидатуры, не являющиеся членами данной политической партии. В случае отсутствия предложений политических партий в установленный маслихатом срок, который должен быть не менее одного месяца до срока образования избирательных комиссий, маслихаты избирают избирательную комиссию по предложению иных общественных объединений и вышестоящих избирательных комиссий.

Избирательная система в широком смысле слова – совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов в органы государства и местного самоуправления, определения результатов голосования. Такая система правовых норм в совокупности образует избирательное право (в широком смысле).

Избирательная система в узком смысле слова – порядок определения результатов голосования.

Избирательная система классифицируется на мажоритарную и пропорциональную в зависимости от переменных показателей (содержание голоса, величина округа, правило переведения полученных голосов в мандаты, голосование за конкретного кандидата или за партию (список кандидатов)).

Мажоритарная (фр. *majorité* – большинство) избирательная система – система выборов в коллегиальный орган (парламент) или должностного лица, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, где они баллотировались.

Существуют три разновидности этой системы: абсолютного, относительного и квалифицированного большинства. В первом случае избранным считается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов – 50% + 1 голос; во втором – набравший большее количество голосов чем кто-либо из конкурентов; в третьем – заранее установленное большинство (2/3 и т.д.).

Разновидностью системы относительного большинства является блоковая система, когда избиратель из наделенного «блока» голосов по одному передает каждому из кандидатов. Если у избирателя количество голосов равно количеству голосов, замещаемых в многомандатном округе, то это блоковая система неограниченного вотума, если меньше числа мандатов — блоковая система ограниченного вотума. В предельном случае гражданину может быть предоставлена возможность голосования только за одного кандидата – система одного (или единственного) непередаваемого голоса.

Литература теме 6: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## **Тема 7. Выборы в Республике Казахстан**

*Лекция — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Предвыборная агитация.
2. Порядок проведения выборов в Республике Казахстан.

### **Тезисы лекции:**

Предвыборная агитация — деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата, политическую партию.

Иностранцам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам и международным организациям запрещается осуществлять деятельность, препятствующую и (или) способствующую выдвижению и избранию кандидатов политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах.

Предвыборная агитация начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов. При проведении повторного голосования предвыборная агитация начинается со дня назначения дня повторного голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов.

Предвыборная агитация осуществляется:

- 1) через средства массовой информации;
- 2) путем проведения публичных предвыборных мероприятий (предвыборных собраний и встреч с избирателями (выборщиками), публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций и иных предвыборных мероприятий в порядке, установленном законодательством, и не запрещенных Конституционным законом «О выборах»), а также личных встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями (выборщиками);
- 3) путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Запрещается проводить предвыборную агитацию, распространять любые агитационные предвыборные материалы:

- 1) государственным органам, органам местного самоуправления, а также их должностным лицам при исполнении служебных обязанностей;
- 2) военнослужащим Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, работникам органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьям;
- 3) членам избирательных комиссий;
- 4) религиозным объединениям.

Журналисты, должностные лица редакций средств массовой информации, зарегистрированные кандидатами либо их доверенными лицами, не вправе участвовать в освещении выборов через средства массовой информации.

Средства массовой информации обязаны осуществлять: объективное освещение выборной кампании кандидатов, политических партий; воздерживаться от публикации агитационных материалов и иной информации, заведомо порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата или политической партии; предоставлять возможность указанным лицам бесплатного опубликования опровержения в защиту чести, достоинства и деловой репутации в ближайшем номере печатного издания на той же странице, в том же объеме и тем же шрифтом или передаче на телевидении либо радио в такое же время в течение двадцати четырех часов после поступления обращения.

Запрещается проведение ненадлежащей предвыборной агитации, сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг, ценных бумаг, а также проведением лотерей, благотворительных акций, выплатой денег либо обещанием предоставления таковых, за исключением бесплатной раздачи печатных, в том числе иллюстративных, материалов, а также значков, флагов, флажков, специально изготовленных для избирательной кампании. С момента объявления (назначения) выборов кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, а также от их имени или в их поддержку любым физическим и юридическим лицам запрещается проведение благотворительных мероприятий, за исключением зрелищных и спортивных.

Нарушение кандидатом, политической партией, выдвинувшей партийный список, а также их доверенными лицами правил, установленных законодательством, влечет за собой отмену решения о регистрации кандидата, партийного списка.

Средства массовой информации на договорной основе предоставляют эфирное время, печатную площадь зарегистрированным кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки. Условия договора о предоставлении кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, эфирного времени, печатной площади в средствах массовой информации не должны создавать преимущества тому или иному кандидату, политической партии. Сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади должны быть объявлены и опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания не позднее чем на десятый день после официального опубликования решения о назначении выборов, а также представлены в Центральную и областные избирательные комиссии при выборах Президента, в иные территориальные, а также окружные избирательные комиссии при выборах депутатов Парламента, маслихатов и членов иных органов местного самоуправления.

Для издания плакатов, листовок, лозунгов и иных агитационных печатных материалов соответствующие избирательные комиссии выделяют кандидатам, кроме баллотирующихся по партийным спискам, равную сумму денег. Все агитационные печатные материалы должны содержать сведения об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, сделавших заказ, из каких средств оплачено. Запрещаются изготовление агитационных печатных материалов за пределами территории Республики Казахстан, распространение анонимных агитационных материалов.

В помещении избирательной комиссии и помещении для голосования размещается информация о кандидатах в едином формате с их фотографиями и стандартным набором сведений, установленных Центральной избирательной комиссией.

В помещении избирательной комиссии и помещении для голосования размещается информация о политических партиях, выдвинувших партийные списки, в едином формате со стандартным набором сведений, установленных Центральной избирательной комиссией.

Кандидаты, политические партии, выдвинувшие партийные списки, вправе иметь не более трех доверенных лиц на каждый избирательный участок в соответствующем избирательном округе, выбранных по своему усмотрению, которые помогают им в проведении избирательной кампании, ведут предвыборную агитацию, представляют их интересы. Кандидат в депутаты Сената вправе иметь по одному доверенному лицу в каждом районе, городе, районе в городе.

Выборы Президента, депутатов Парламента, за исключением депутатов Мажилиса Парламента, избираемых на основе партийных списков, маслихатов, членов иных органов местного самоуправления финансируются из средств республиканского бюджета через счета местных исполнительных органов, открываемые для этих целей. Распоряжение бюджетными средствами, поступающими на эти счета из республиканского бюджета, осуществляется территориальными избирательными комиссиями. Порядок финансирования устанавливается бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Финансирование выборов в Республике со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства, какое бы то ни было прямое или косвенное их участие в финансировании выборов в Республике запрещаются.

Избирательные фонды образуются из следующих источников:

1) личных средств кандидатов в депутаты по избирательным округам, средств политических партий;

2) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его общественным объединением Республики;

3) добровольных пожертвований граждан и организаций Республики. Запрещаются добровольные пожертвования государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, благотворительных организаций, религиозных объединений, казахстанских

юридических лиц, имеющих иностранное участие в их уставном капитале, а также анонимные пожертвования физических и юридических лиц.

Финансирование избирательных мероприятий при выборах Президента, депутатов Парламента, маслихатов, а также членов иных органов местного самоуправления осуществляется Центральной избирательной комиссией.

В избирательный бюллетень включаются все зарегистрированные кандидаты с указанием фамилии, имени, отчества в алфавитном порядке государственного языка. В избирательный бюллетень для голосования за политические партии включаются наименования политических партий в соответствии с жеребьевкой, которая проводится Центральной избирательной комиссией в определяемом ею порядке.

Избирательные бюллетени печатаются на государственном и русском языках, изготавливаются в количестве, равном числу избирателей в избирательном округе с резервом 1 процент от общего числа избирателей в избирательном округе, и доставляются участковым избирательным комиссиям не позднее чем за один день до выборов с резервом в 1 процент от общего числа избирателей на избирательном участке. Помещение, в котором находятся избирательные бюллетени, опечатывается и сдается под охрану органам внутренних дел.

Голосование по выборам Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления проводится в день выборов с семи до двадцати часов по местному времени. Территориальные или окружные избирательные комиссии по представлению соответствующего акима, участковых избирательных комиссий вправе устанавливать иное время начала и окончания голосования. При этом голосование не может начинаться ранее шести часов и заканчиваться позднее двадцати двух часов. Решение территориальных или окружных комиссий об изменении времени начала и окончания голосования должно быть принято и доведено до избирателей не позднее чем за семь дней до дня голосования.

О времени и месте голосования участковая избирательная комиссия оповещает избирателей не позднее чем за десять дней, а при проведении выборов членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления — не позднее чем за пять дней до дня проведения голосования через средства массовой информации и иными способами.

На избирательных участках, образованных на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, в воинских частях, отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным в любое время, если проголосовали все избиратели, включенные в список. Перечень таких участков утверждается соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за семь дней, а при проведении выборов членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления — не позднее чем за три дня до выборов.

Голосование по выборам депутатов Сената проводится в течение одного дня. Время голосования определяется территориальной избирательной комиссией.

Голосование на выборах Президента, депутатов Парламента, маслихатов, членов иных органов местного самоуправления проводят в специально отведенных помещениях, в которых должны быть определены места выдачи избирательных бюллетеней, оборудованы в достаточном количестве кабины для тайного голосования и установлены урны для голосования таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через эти кабины. Наблюдателям, доверенным лицам, представителям средств массовой информации и членам избирательной комиссии должна быть обеспечена возможность наблюдать за избирательными урнами, за входом и выходом из кабин для тайного голосования.

Находящиеся в помещении для голосования лица обязаны строго соблюдать правила, установленные избирательной комиссией. Председатель соответствующей избирательной комиссии регулирует количество избирателей, находящихся в помещении для голосования одновременно; ответственен за порядок и имеет право потребовать от любого, кто нарушает положения Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» и препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В случае нарушения законодательства Республики Казахстан о выборах член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования по мотивированному решению избирательной комиссии, принятому в письменной форме.

Обеспечение порядка в помещениях для голосования возлагается на органы внутренних дел, сотрудники которых могут находиться в помещении для голосования только по приглашению председателя комиссии и обязаны покинуть его немедленно после восстановления порядка либо по просьбе председателя комиссии.

В день голосования по выборам Президента, депутатов Мажилиса, избираемых по партийному списку, маслихатов, членов иных органов местного самоуправления участковые избирательные комиссии за один час до начала голосования должны приступить к открытию участков для голосования.

В день голосования по выборам депутатов Сената и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, соответствующие территориальные избирательные комиссии за один час до начала голосования должны приступить к открытию пунктов для голосования.

Каждый избиратель (выборщик) голосует лично. Передача права голоса, как и голосование за других лиц, на выборах не допускаются. Бюллетени для голосования должны выдаваться избирателям (выборщикам) на основании списков избирателей (выборщиков) по предъявлении документа, удостоверяющего их личность. Избиратели (выборщики) расписываются в списке в получении бюллетеней.

Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени), ставит в них свою подпись, а также расписывается в списке против фамилии избирателя (выборщика), получившего бюллетень (бюллетени). Председатель и секретарь избирательной комиссии не вправе выдавать бюллетени.

При перемене избирателем места своего пребывания в период между представлением списков избирателей для всеобщего ознакомления и днем выборов участковая избирательная комиссия по просьбе избирателя и по предъявлении документа, удостоверяющего его личность, выдает ему открепительное удостоверение на право голосования. При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка. По предъявлении открепительного удостоверения на право голосования участковая избирательная комиссия в день голосования включает избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту его пребывания.

Открепительное удостоверение не выдается избирателям, желающим участвовать в голосовании в другом избирательном округе или на другом избирательном участке в пределах одного населенного пункта.

Выдача открепительных удостоверений прекращается в восемнадцать часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Организация и проведение голосования должны исключать возможность нарушения избирательных прав гражданина, нарушения тайны голосования или искажения волеизъявления избирателя.

Избирательные бюллетени заполняются голосующими в кабине для тайного голосования. При их заполнении запрещается присутствие кого бы то ни было, кроме голосующего. Избиратель (выборщик), не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетени, вправе воспользоваться помощью лица, которому он доверяет и фамилия

которого после голосования заносится в список избирателей рядом с росписью избирателя (выборщика) в получении бюллетеня.

Подсчет голосов при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента, избираемых по партийным спискам, и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления на всех избирательных участках начинается в двадцать часов по местному времени, если на данном участке в порядке, установленном Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», не изменено время голосования. В случае изменения времени голосования подсчет голосов начинается по окончании голосования.

Подсчет голосов при выборах депутатов Сената Парламента и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, начинается безотлагательно по окончании голосования.

Перед вскрытием урн все неиспользованные бюллетени подсчитываются и погашаются соответствующей избирательной комиссией, которая по спискам избирателей устанавливает:

- 1) общее число избирателей (выборщиков) на участке (в пункте голосования);
- 2) число избирателей (выборщиков), получивших бюллетени;
- 3) число бюллетеней, выданных каждым членом комиссии.

После окончания голосования до вскрытия урн с бюллетенями участковая избирательная комиссия производит подсчет избирателей, получивших бюллетени, по спискам избирателей и определяет их общее число. Председатель участковой избирательной комиссии либо замещающий его член комиссии оглашает результаты подсчета и заносит их в протокол о результатах голосования.

После вскрытия урн избирательная комиссия по числу бюллетеней устанавливает:

- 1) общее число избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании;
- 2) число голосов, поданных за каждого кандидата, за каждую политическую партию;
- 3) число бюллетеней, признанных недействительными;
- 4) число бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией;
- 5) число погашенных бюллетеней.

Недействительными признаются бюллетени:

- 1) неустановленного образца;
- 2) в которых отсутствует подпись члена соответствующей избирательной комиссии;
- 3) в которых отмечено более одного кандидата, более одной политической партии, за исключением голосования при выборах членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления;
- 4) в которых отметка проставлена карандашом, носит следы подчистки или иного способа подделки, а также невозможно определить волеизъявление избирателей.

В помещении для голосования столы, за которыми производится подсчет голосов, размещаются таким образом, чтобы обеспечивался обзор действий членов участковой избирательной комиссии со стороны всех присутствующих в помещении лиц. Доверенные лица и наблюдатели, присутствующие при подсчете голосов, наблюдают за ним на расстоянии и в условиях, обеспечивающих обзоримость отметок в бюллетенях.

При подсчете избирательных бюллетеней председатель комиссии или определенный ее член показывает присутствующим избирательный бюллетень и оглашает волеизъявление избирателя. При этом бюллетени укладываются в стопки по каждому кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список, и в стопку для недействительных бюллетеней.

Результаты подсчета голосов рассматриваются избирательной комиссией и заносятся в протоколы, которые подписываются председателем (в случае его отсутствия заместителем председателя или секретарем) и членами избирательной комиссии.

Результаты выборов по избирательному округу устанавливаются на заседании окружной избирательной комиссии, которое проводится на одном из избирательных участков, определенном окружной избирательной комиссией не позднее десяти дней до дня голосования, с опубликованием сведений о месте и времени заседания в средствах массовой

информации. Результаты устанавливаются на основании протоколов участковых избирательных комиссий, которые доставляются на данный участок.

Сообщение об итогах выборов Президента, депутатов Парламента публикуется в средствах массовой информации Центральной избирательной комиссией не позднее десяти дней со дня проведения выборов; депутатов маслихатов — в местных средствах массовой информации соответствующими территориальными и окружными избирательными комиссиями не позднее семи дней со дня проведения выборов; членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления — в местных средствах массовой информации соответствующей территориальной избирательной комиссией не позднее четырех дней со дня проведения выборов.

Президенту РК при вступлении в должность соответствующее удостоверение и нагрудный знак установленного ЦИК образца вручает председатель ЦИК, а каждому депутату Парламента после опубликования итогов выборов в средствах массовой информации — Центральная избирательная комиссия.

Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов, а также до их регистрации в качестве Президента, депутата Парламента без согласия Центральной избирательной комиссии не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности, а также задержаны, кроме случаев задержания непосредственно на месте преступления и совершения тяжкого преступления.

День голосования и предшествующий ему день для судов, органов прокуратуры и внутренних дел, а также организаций по эксплуатации жилого фонда являются рабочими днями.

Литература теме 7: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## **Тема 8. Республиканский референдум**

По данной теме лекционное занятие не запланировано.

### **Тезисы лекции:**

Согласно ст. 3 Конституции Республики Казахстан референдум является одной из форм непосредственной демократии. Порядок организации и проведения референдума регулируется Конституцией, Конституционным законом Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан», Конституционным законом Республики Казахстан № 2592 от 2 ноября 1995 г. «О республиканском референдуме», актами Центральной комиссии референдума, носящими нормативный характер.

Республиканский референдум – всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан. Референдум проводится на всей территории республики.

В конституционном праве различают следующие виды референдума:

1. По юридической силе принятого на референдуме решения:

- императивный – принятое решение имеет обязательную юридическую силу (в Республике Казахстан);
- консультативный – на референдуме выявляется мнение народа по какому-то важному вопросу, которое потом учитывается органами государственной власти при принятии решения.

2. По предмету:

- конституционный – принимается Конституция или изменения и дополнения в нее;
- законодательный – принимаются конституционные или обычные законы;
- референдум, на котором решаются иные вопросы государственной жизни.

### 3. По степени обязательности:

- обязательный – предусматривается в Конституции для решения какого-либо вопроса;
- факультативный – компетентный государственный орган может по собственному усмотрению решить, назначить референдум или нет.

### 4. По масштабу:

- государственный (республиканский);
- местный (в рамках определенной местности).

Предметом референдума могут быть:

1) принятие Конституции, конституционных законов, законов республики, внесение в них изменений и дополнений;

2) решение иных наиболее важных вопросов государственной жизни республики.

Законодательство Республики Казахстан устанавливает, что не могут быть предметом референдума вопросы:

1) которые могут повлечь за собой нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина (см. Конституцию Республики Казахстан);

2) изменения унитарности и территориальной целостности государства, формы правления республики;

3) административно-территориального устройства и границ республики;

4) правосудия, обороны, национальной безопасности и охраны общественного порядка;

5) бюджетной и налоговой политики;

6) амнистии и помилования;

7) назначения и избрания на должность, освобождения от должности лиц, относящиеся к ведению Президента, палат Парламента и Правительства республики;

8) выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров республики.

Проведение референдума основывается на принципах:

1) добровольности участия в нем и свободного волеизъявления граждан;

2) всеобщего, равного и прямого права граждан на участие в нем при тайном голосовании;

3) гласности.

Правом на участие в референдуме обладают граждане республики, достигшие восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. В референдуме не имеют право участвовать граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав иных граждан республики на участие в референдуме является недопустимым и наказывается по закону (см. Уголовный Кодекс Республики Казахстан).

Граждане участвуют в референдуме непосредственно на равных основаниях, каждый из них обладает соответственно одним голосом либо равным числом голосов.

В Республике Казахстан референдум проводился 29 апреля 1995 г., на который был вынесен вопрос: «Согласны ли Вы продлить до 1 декабря 2000 года срок полномочий Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, всенародно избранного 1 декабря 1991 года?»; 30 августа 1995 г. на референдуме была принята Конституция Республики Казахстан.

Право назначения референдума в Республике Казахстан принадлежит Президенту Республики Казахстан.

Инициатива назначения референдума может исходить от:

1) Президента Республики Казахстан;

2) Парламента Республики Казахстан, который обращается с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики Казахстан. Выдвижение инициативы осуществляется Парламентом на совместном заседании его палат большинством голосов от общего числа депутатов каждой из палат и оформляется соответствующим постановлением;

3) Правительства Республики Казахстан, которое обращается с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики Казахстан. Выдвижение инициативы осуществляется Правительством на своем заседании большинством голосов от общего числа его членов и оформляется соответствующим постановлением;

4) не менее чем двухсот тысяч граждан республики, обладающих правом на участие в республиканском референдуме, в количественном отношении в равной мере представляющих все области, столицу республики и города республиканского значения, которые обращаются с инициативой о его назначении к Президенту Республики.

Предложения о назначении референдума по одному и тому же вопросу (одним и тем же вопросам) могут быть внесены и рассматриваются повторно Президентом республики не ранее чем через два года после принятия предыдущего решения по указанному вопросу (указанным вопросам).

Если с инициативой о проведении референдума выступают граждане, образуется инициативная группа референдума, в состав которой входит не менее чем по три представителя от каждой области, столицы Республики Казахстан и городов республиканского значения.

Инициативная группа референдума образуется на собрании, на котором присутствуют граждане, имеющие право на участие в референдуме, но не менее чем по тридцать представителей от каждой области, столицы Республики Казахстан и городов республиканского значения.

Решение о назначении референдума выносится Президентом республики путем издания соответствующего указа, в котором:

- 1) устанавливается дата проведения референдума;
- 2) формулируется выносимый (выносимые) на него вопрос (вопросы);
- 3) решаются иные вопросы, связанные с его проведением.

Президент республики с согласия инициаторов референдума до его проведения вправе уточнить формулировку вопроса (вопросов), выносимого (выносимых) на референдум, для более точного выражения волеизъявления его инициаторов.

Указ Президента республики о назначении референдума, тексты проектов Конституции, конституционного закона, закона, внесения в них изменений и дополнений публикуются в средствах массовой информации.

Референдум проводится в срок не ранее одного и не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его назначении, но в исключительных случаях Президентом республики могут быть установлены иные сроки.

Подготовку и проведение референдума осуществляют:

- 1) Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, выполняющая функции Центральной комиссии референдума;
- 2) территориальные избирательные комиссии, выполняющие функции территориальных комиссий референдума;
- 3) участковые избирательные комиссии, выполняющие функции участковых комиссий референдума.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, производятся исключительно за счет республиканского бюджета.

Центральная комиссия референдума при подведении итогов референдума может признать его проведение на отдельных участках (административно-территориальных единицах) недействительным, если в ходе него, или при подсчете голосов либо определении результатов голосования имели место нарушения Конституционного закона «О республиканском референдуме» и Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан».

По обращению Президента республики, председателей палат Парламента, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-министра Конституционный Совет решает в случае спора вопрос о правильности проведения

республиканского референдума. В этом случае подведение итогов республиканского референдума приостанавливается на период рассмотрения обращения. Центральная комиссия референдума в случае возникновения спора о правильности проведения республиканского референдума передает материалы, связанные с его подготовкой и проведением, в Конституционный Совет, который в случае нарушения Конституции вправе признать референдум не соответствующим Конституции республики. В этом случае Центральная комиссия референдума принимает решение о признании недействительными результатов референдума на тех участках (административно-территориальных единицах), где он был признан не соответствующим Конституции, и проведении в течение одного месяца повторного голосования.

Результаты республиканского референдума, признанного не соответствующим Конституции, решением Центральной комиссии референдума на соответствующих участках голосования (административно-территориальных единицах) признаются недействительными. Признание проведенного референдума, соответствующим Конституции влечет возобновление подведения итогов референдума.

Официальное сообщение Центральной комиссии референдума об его итогах публикуется в средствах массовой информации не позднее чем в семидневный срок со дня проведения голосования.

Принятые на референдуме Конституция, конституционные законы, законы, изменения и дополнения в них, решения по иным вопросам, вынесенным на референдум, вступают в силу со дня опубликования официального сообщения об итогах референдума, если в самой Конституции, конституционном законе, законе, изменениях и дополнениях в них, в решении, принятом на референдуме, не установлен другой срок.

Решение, принятое референдумом, имеет обязательную силу на всей территории Республики Казахстан и не нуждается в каком-либо подтверждении актами Президента или органов государственной власти республики.

Несоответствия между решением, принятым референдумом, и Конституцией, конституционными законами, законами и иными нормативными правовыми актами республики устраняются путем приведения Конституции, конституционных законов, законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с решением, принятым референдумом.

Литература к теме 7: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## **Тема 8. Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан**

*Лекция — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Президент Республики Казахстан в системе государственных органов.
2. Прекращение полномочий Президента Республики Казахстан.
3. Правовое положение Экс-Президента и Первого Президента Республики Казахстан.

### **Тезисы лекции:**

Термин «президент» происходит от латинского «Praesidens», что буквально означает «сидящий впереди». Видимо, в античные времена президентами называли председательствующих на различных собраниях. От этого первоначального значения слова «президент» впоследствии возникла такая должность, как, например, президент сената. Однако в его нынешнем понимании как главы государства термин «президент» не

употреблялся ни во времена греческой и римской республик, ни в периоды существования ранних буржуазных республик в Англии и Нидерландах. Так, в Англии, ставшей на короткое время республикой, исполнительную власть вместо свергнутого монарха на первых порах осуществлял Государственный совет. В Нидерландах полномочия исполнительной власти также имел высший коллегиальный орган.

При анализе статуса главы государства следует исходить, прежде всего, из того, что Республика Казахстан является государством с президентской формой правления, т. е. отталкиваться от модели президентского правления, установленной Конституцией страны и Конституционным законом Республики Казахстан № 2733 от 26 декабря 1995 года «О Президенте Республики Казахстан».

Согласно ст. 40 Конституции РК, «Президент Республики является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях. Президент Республики – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом».

Прежде всего, Президент является Главой государства. Из 193 входящих в ООН государств более 140 государств возглавляются президентами. Конституционный статус и полномочия Президента различаются в зависимости от типа республики. В президентской республике, как правило, президент является главой не только государства, но и исполнительной власти. Из этого правила есть исключения. В Республике Казахстан Президент не относится ни к одной из ветвей власти, однако обладает реальными властными полномочиями, позволяющими ему руководить ответственным перед ним Правительством.

Президенту Республики Казахстан принадлежит право выступать от имени народа и государства.

Президент Республики, его честь и достоинство неприкосновенны. Посягательство на честь и достоинство Президента Республики преследуется по закону.

Выборы Президента Республики осуществляются в соответствии с конституционным законом совершеннолетними гражданами Республики, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президент Республики избирается сроком на пять лет. Президентом Республики может быть гражданин Республики по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет. Очередные выборы Президента Республики проводятся в первое воскресенье декабря и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Парламента Республики.

Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд. В 2007 г. по инициативе депутатов Парламента Законом от 21 мая 2007 г. была внесена поправка, согласно которой данная норма не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан.

Президент Республики вступает в должность с момента принесения народу следующей присяги: «Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции и законам Казахстана, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Казахстан». Текст присяги произносится на государственном языке.

Присяга приносится во вторую среду января в торжественной обстановке в присутствии депутатов Парламента, членов Конституционного Совета, судей Верховного Суда, а также всех бывших Президентов Республики. В случае, предусмотренном ст. 48 Конституции, лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Казахстан, присяга приносится в течение одного месяца со дня принятия полномочий Президента Республики.

Президент Республики присягает на Конституции Республики. После принесения присяги исполняется Государственный гимн Республики Казахстан. Президенту председателем Центральной избирательной комиссии вручается удостоверение, нагрудный знак, штандарт Президента Республики Казахстан и орден «Алтын Кыран» («Золотой Орел»).

Полномочия Президента Республики прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента Республики, а также в случае досрочного освобождения или отрешения его от должности, либо кончины.

Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. В Конституции (ст. 47) предусмотрена особая процедура решения этого вопроса. В этом случае Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой Палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа депутатов каждой из Палат на основании заключений комиссии и Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

Конституционный Совет дает заключение о том, правильно ли создана комиссия Парламента, поровну ли представлены в ней депутаты Палат, включены ли специалисты соответствующих областей медицины, соблюден ли порядок деятельности комиссии Палат, предусмотренный Регламентом Парламента.

Президент Республики несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены и может быть за это отрешен от должности Парламентом.

Вопрос о лишении права на неприкосновенность Президента, отрешенного Парламентом от должности, Конституцией прямо не урегулирован и поэтому при необходимости должен быть решен Конституционным Советом.

В Конституции предусмотрена сложная процедура постановки и решения вопроса об отрешении Президента от должности. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее одной трети его депутатов. Следовательно, выдвижение обвинения против Президента Республики в совершении государственной измены относится к исключительному ведению Мажилиса.

Расследование обвинения организуется Сенатом, и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента. Регламентом Сената этот вопрос не урегулирован.

Окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа голосов депутатов каждой из Палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур. Если Верховный Суд даст отрицательное заключение об обоснованности обвинения или Конституционный Совет представит отрицательное заключение об обоснованности конституционных процедур, Парламент не может принимать решение об отрешении Президента от должности.

Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики отклоненным.

В Конституции предусмотрены четыре возможных случая отклонения обвинения против Президента:

- 1) если Парламент не примет решение о совершении государственной измены и об отрешении Президента от должности, в том числе – по причине отрицательного заключения Верховного Суда или Конституционного Совета;

2) если истек срок принятия окончательного решения по вопросу обвинения и отрешения;

3) если инициатива не менее одной трети депутатов Мажилиса о выдвижении обвинения против Президента и его расследовании не будет поддержана большинством от общего числа депутатов Мажилиса;

4) если Сенат не примет результаты работы специальной временной комиссии по расследованию обвинения Президента большинством голосов от общего числа депутатов Сената.

Отклонение обвинения Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса.

Вопрос об отрешении Президента Республики от должности не может быть возбужден в период рассмотрения им вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента Республики или Мажилиса Парламента.

В случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также его смерти полномочия Президента Республики на оставшийся срок переходят к Председателю Сената Парламента; при невозможности Председателя Сената принять на себя полномочия Президента они переходят к Председателю Мажилиса Парламента; при невозможности Председателя Мажилиса принять на себя полномочия Президента они переходят к Премьер-Министру Республики.

Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики, складывает с себя соответственно полномочия Председателя Сената, Председателя Мажилиса, Премьер-Министра. В этом случае замещение вакантных государственных должностей осуществляется в порядке, предусмотренном Конституцией.

В Конституции предусмотрено ограничение одного из существенных полномочий лица, которому переходит должность Президента без избрания. Такое лицо не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию, т. е. не может поставить перед Парламентом или вынести на республиканский референдум вопрос об изменениях и дополнениях в Конституцию.

Однако Парламент и Правительство могут по собственной инициативе внести указанному лицу соответствующие предложения, касающиеся изменений и дополнений в Конституцию. В таком случае лицо, принявшее на себя полномочия Президента, теоретически должно принять одно из следующих решений:

- 1) передать вопрос на рассмотрение Парламента;
- 2) вынести вопрос на республиканский референдум;
- 3) отклонить предложение о внесении поправок в Конституцию.

Согласно ст. 48 Конституции РК, «в случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также его смерти полномочия Президента Республики на оставшийся срок переходят...». Это положение Основного Закона не соответствует идеалам демократии, закрепленным в ст. 3 Конституции РК, согласно которой единственным источником власти в Республике Казахстан является народ, который делегирует ее государственным органам. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, не является всенародно избранным на должность главы государства, а оставшийся срок осуществления полномочий Президента РК может носить длительный характер (более года).

Литература к теме 8: 1, 10-13, 19, 25, 47, 61-77, 80-82, 91, 105, 108, 109-116

## Тема 10. Компетенция Президента Республики Казахстан

*Лекция — 1 час*

### ПЛАН

1. Внешнеполитические полномочия Президента Республики Казахстан. Полномочия Президента в области обороноспособности и безопасности государства.

2. Полномочия Президента в отношении Парламента, Правительства и судебной системы.

3. Акты Президента Республики Казахстан и их юридическая сила.

### Тезисы лекции:

Компетенция Президента Республики (конкретные полномочия Главы государства в различных сферах) закреплена в ст. 44 Конституции РК. Анализируя полномочия Президента Республики Казахстан можно сделать вывод, что:

1) они непосредственно вытекают из декларированных в ст. 40 Основного Закона конституционных функций Президента Республики;

2) имеют единоличный характер и могут осуществляться только им самим;

3) механизмы использования подавляющего большинства из них подробно регламентированы принятыми Парламентом законами, что подтверждает совместность деятельности Президента Республики и Парламента на важнейших направлениях формирования, утверждения и реализации государственной политики, а также участие законодателей в отпращивании президентской власти;

4) каждое полномочие имеет свое предназначение и историю: одни из них рассчитаны на каждодневное применение, другие представляют собой меры по обеспечению конституционной законности, нормального функционирования механизма сдержек и противовесов, пребывают в разряде резервных и не применялись ни разу за всю историю независимости Казахстана, в том числе на протяжении действия Конституции 1995 г.;

5) полномочиям Президента Республики посвящены и иные нормы Конституции, расположенные в IV-IX разделах Основного Закона.

Обращение Главы государства с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики является важной формой реализации функций представительства страны и народа, политической координации, закрепленных в ст. 40 Конституции.

Внешнеполитические полномочия Президента Республики:

1) ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики Казахстан;

2) предоставляет полномочия на ведение переговоров и подписание международных договоров Республики;

3) подписывает ратификационные грамоты;

4) принимает решения о приостановлении действия не подлежащих ратификации международных договоров, заключенных республикой;

5) вносит в Парламент представление о денонсации международных договоров, заключенных республикой;

6) назначает и отзывает глав дипломатических представительств Республики Казахстан;

7) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей иностранных государств.

Полномочия Президента Республики в области обеспечения обороноспособности и безопасности государства:

1) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики, назначает на должность и освобождает от должности высший командный состав Вооруженных Сил;

2) в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики, безопасность граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями палат Парламента Республики принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных его местностях чрезвычайного положения, применение Вооруженных Сил Республики, с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики;

3) в случае агрессии против Республики либо непосредственной внешней угрозы ее безопасности вводит на всей территории Республики или в отдельных ее местностях военное положение, объявляет частичную или общую мобилизацию и незамедлительно информирует об этом Парламент Республики;

4) вносит на рассмотрение совместного заседания палат Парламента предложение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

5) формирует подчиненные ему Службу охраны Президента Республики и Республиканскую гвардию;

6) утверждает Военную доктрину Республики Казахстан;

7) принимает решение о призыве граждан Республики на срочную воинскую службу и увольнение в запас военнослужащих срочной службы;

8) с согласия Сената Парламента назначает на должность и освобождает от должности председателя Комитета национальной безопасности.

Полномочия Президента Республики в отношении Парламента:

1) назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент и его Палаты;

2) с соблюдением требований, установленных п. 4 ст. 51 Конституции, назначает пятнадцать депутатов Сената с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. В случае лишения или прекращения полномочий назначаемых членов Сената в месячный срок назначает депутатов Сената вместо выбывших;

3) созывает первую сессию Парламента не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов;

4) принимает присягу депутатов Парламента народу Казахстана;

5) выдвигает кандидатуру на должность председателя Сената Парламента;

7) в период между сессиями Парламента по собственной инициативе, по предложению председателей Палат или не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента может созвать внеочередную сессию Парламента, на которой рассматриваются лишь вопросы, послужившие основанием для ее созыва;

8) подписывает представленный Сенатом Парламента закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает его или отдельные статьи для повторного обсуждения и голосования; в течение одного месяца подписывает закон, если Парламент подтвердит ранее принятое решение с соблюдением требований, установленных п.п. 2) п. 2 ст. 54 Конституции;

9) вправе передать на рассмотрение Парламента проект о внесении изменений и дополнений в Конституцию;

10) в порядке законодательной инициативы своим специальным посланием вносит на рассмотрение Мажилиса Парламента проекты законодательных актов;

11) имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означающее, что Парламент должен рассмотреть данный проект в течение месяца со дня его внесения. При неисполнении

Парламентом настоящего требования Президент Республики вправе издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия Парламентом нового закона в установленном Конституцией порядке;

12) имеет право присутствовать на любых совместных заседаниях палат Парламента или на отдельных заседаниях его палат и быть выслушанным;

13) рассматривает обращение Сената или Мажилиса Парламента об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов, принятое Сенатом или Мажилисом, а также освобождает от должности члена Правительства, если соответствующая палата Парламента большинством голосов от общего числа ее депутатов повторно поставит вопрос об этом по истечении шести месяцев со дня первого обращения перед Президентом Республики об освобождении от должности этого члена Правительства в порядке, предусмотренном Конституцией;

14) в порядке, предусмотренном Конституцией, может распустить Парламент или Мажилис Парламента.

Полномочия Президента Республики в отношении Правительства:

1) с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики, освобождает его от должности;

2) по представлению Премьер-Министра, вносимому в десятидневный срок после его назначения, определяет структуру Правительства, образует, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы Республики, не входящие в состав Правительства, назначает на должности членов Правительства; назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции; освобождает от должностей членов Правительства;

3) принимает присягу членов Правительства;

4) регулярно заслушивает доклад Премьер-Министра об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях, в ходе которого Премьер-Министр отчитывается о работе Правительства;

5) по представлению Премьер-Министра утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета Республики;

6) председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам;

7) поручает Правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента;

8) отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Правительства и Премьер-Министра Республики;

9) принимает решения по отставке, заявленной Правительством и любым его членом, если они считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций, либо если Мажилис Парламента или Парламент выразил вотум недоверия Правительству, а также по отставке, заявленной членом Правительства, не согласным с проводимой Правительством политикой или не проводящим ее;

10) в десятидневный срок принимает или отклоняет отставку, заявленную Правительством или любым его членом;

11) при отклонении отставки Правительства или его члена поручает им дальнейшее осуществление их обязанностей;

12) вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства, освобождении от должности Премьер-Министра и любого члена Правительства;

13) своими актами вправе возлагать на Правительство осуществление исполнительных функций, кроме тех, что установлены Конституцией и законами Республики;

14) дает законодательные поручения Правительству Республики.

Президент Республики издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

В случае, предусмотренном п.п. 3) ст. 53 Конституции Республики, Президент издает законы, а в случае, предусмотренном п. 2 ст. 61 Конституции, — указы, имеющие силу закона. В иных случаях, не входящих в компетенцию Парламента и его палат, Президент Республики издает указы и распоряжения, носящие подзаконный характер.

Акты Парламента, подписываемые Президентом Республики, а также акты Президента, издаваемые по инициативе Правительства, предварительно скрепляются соответственно подписью председателя каждой из палат Парламента либо Премьер-Министра, на которых возлагается юридическая ответственность за законность данных актов.

Перечень вопросов, по которым Президент Республики издает соответственно указы и распоряжения, определяется ст. ст. 21 и 22 Конституционного закона «О Президенте Республики Казахстан». В необходимых случаях Президент Республики при осуществлении своих полномочий может самостоятельно определить, в форме какого акта, указа или распоряжения будут осуществляться соответствующие его полномочия.

Указы Президента Республики издаются на основе и во исполнение Конституции и законов Республики. Указами Президента Республики:

1) осуществляются конституционные полномочия Президента, требующие издания акта Президента Республики;

2) решаются вопросы обеспечения согласованного функционирования всех ветвей государственной власти, установленной Конституцией и законами ответственности органов власти перед народом Казахстана;

3) осуществляется правовое регулирование вопросов, не входящих в законодательную компетенцию Парламента, а также не относящихся к установленной законами компетенции Правительства и других государственных органов;

4) принимаются решения по стратегическим вопросам экономического и социально-политического развития Республики Казахстан.

Силу нормативных правовых актов, издаваемых Президентом Республики, могут иметь только указы. Распоряжения Президента Республики издаются на основе и во исполнение Конституции, законов и указов Президента.

Распоряжениями Президента Республики:

— осуществляется решение вопросов административно-распорядительного, оперативного и индивидуального характера;

— в соответствии с компетенцией Президента Республики назначаются и освобождаются от должности должностные лица, не обладающие конституционным статусом.

Контроль за соблюдением установленным законодательством порядка подготовки проектов актов Президента и их представление на рассмотрение Главе государства осуществляются руководителем Администрации Президента.

Внесение изменений и дополнений производится:

1) в указы Президента Республики — указами Президента;

2) в распоряжения Президента Республики — распоряжениями Президента Республики.

Отмена действия указов Президента Республики производится указами Президента Республики, отмена действия распоряжений Президента Республики — указами и распоряжениями Президента Республики.

В случае возникновения расхождений между актами Президента Республики, обладающими одинаковой юридической силой, следует руководствоваться актом, вступившим в силу позднее, если иное им не установлено.

Акты Президента нормативного характера вводятся в действие на всей территории Республики одновременно по истечении 10 дней после их официального опубликования, если иное не будет установлено Президентом. Акты Президента ненормативного характера вступают в силу с момента их подписания, если иное не будет установлено Президентом.

Акты Президента публикуются в официальных органах печати, установленных Законом о нормативных правовых актах Республики Казахстан, могут быть также опубликованы в иных органах печати, обнародованы по телевидению, радио, в Интернете, переданы по телеграфу, телефаксу, разосланы соответствующим государственным органам, а также организациям и их должностным лицам.

Не подлежат публикации акты Президента, содержащие государственные секреты Республики или иную охраняемую законом тайну. На подлинниках таких актов ставится гриф секретности, и они в установленном порядке доводятся до сведения органов, организаций, должностных лиц и граждан, на которых распространяется их действие. Содержание названных актов Президента может излагаться в средствах массовой информации в установленном порядке.

Литература к теме 10: 1, 10-13, 19, 25, 47, 61-77, 80-82, 91, 105, 108, 109-116

## **Тема 11. Конституционно-правовой статус Парламента Республики Казахстан**

*Лекция — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Место Парламента в системе государственных органов Республики Казахстан, его взаимоотношения с Президентом и Правительством.
2. Структура Парламента.
3. Компетенция Парламента и его Палат.

### **Тезисы лекции:**

Современный казахстанский Парламент пришел на смену однопалатному органу представительной власти — Верховному Совету, который за время своего существования избирался 13 раз.

Парламент является высшим представительным органом Республики потому, что народ Казахстана выбирает в него как непосредственно, так и опосредованно (косвенно) своих представителей — депутатов, делегирует им законодательные полномочия. При этом следует отметить, что по Конституции РК Парламент не является единственным законодательным органом, принимающим законы. Законодательные функции может осуществлять народ посредством референдума, а в предусмотренных Конституцией случаях — Президент Республики.

Полномочия Парламента очередного созыва начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются с началом работы первой сессии Парламента следующего созыва. При этом очередность созыва Парламента определяется очередностью созыва Мажилиса. Срок полномочий Парламента определяется сроком полномочий депутатов Мажилиса очередного созыва. Полномочия Парламента могут быть прекращены досрочно в порядке, предусмотренном Конституцией Республики Казахстан.

Организация и деятельность Парламента, правовое положение его депутатов определяются Конституцией Республики и Конституционным законом Республики Казахстан от 16 октября 1995 г. «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» и другими законодательными актами Республики.

Президент Республики после консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-Министром может распустить Парламент или Мажилис Парламента. Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного

положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, а также в течение одного года после предыдущего роспуска.

В случае роспуска Мажилиса функции Парламента по принятию конституционных законов и законов временно, до избрания нового состава Мажилиса, выполняет Сенат. Порядок принятия в таком случае Сенатом конституционных законов и законов определяется Регламентом Сената.

Парламент принимает имеющие обязательную силу на всей территории Республики законодательные акты в форме законов Республики Казахстан, в том числе конституционных, постановлений Парламента. Сенат и Мажилис по вопросам своей компетенции принимают постановления.

Парламент и его Палаты вправе по вопросам своей компетенции принимать обращения, декларации, заявления, иные акты, не носящие законодательного характера. Их принятие осуществляется с соблюдением условий и требований, установленных регламентами Парламента и его Палат. При принятии Парламентом законодательных и иных актов в совместном заседании Сената и Мажилиса голосование проводится раздельно по Палатам. Законы Республики, постановления Парламента и его Палат не должны противоречить Конституции Республики. Постановления Парламента и его Палат не должны противоречить законам.

Порядок разработки, представления, обсуждения, введения в действие и опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов Республики регламентируется специальным законом и регламентами Парламента и его Палат.

Парламент состоит из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения (г. Алматы) и столицы Республики Казахстан (г. Астана). Половина избираемых депутатов Сената переизбирается каждые три года. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом Республики с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества.

Мажилис состоит из ста семи депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом. Девяносто восемь депутатов Мажилиса избираются от политических партий по партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана.

Депутат Парламента не может быть одновременно членом обеих Палат. Порядок избрания депутатов Сената и Мажилиса устанавливается конституционным законом. Срок полномочий депутатов Сената – шесть лет, депутатов Мажилиса – пять лет.

Палаты возглавляют председатели, избираемые Сенатом и Мажилисом из числа их депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов Палат.

Координационными органами Парламента являются Бюро Сената и Бюро Мажилиса, образуемые при председателях Палат. Бюро Палат включают в себя заместителей председателей и председателей постоянных комитетов Палат. В состав Бюро Мажилиса входят также руководители фракций представленных в нем политических партий.

Рабочими органами Парламента являются постоянные комитеты Сената и Мажилиса, а также совместные комиссии Палат. Постоянные комитеты Палат образуются для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Палат. Палаты определяют перечень и количественный состав постоянных комитетов, а затем избирают их членов. Число постоянных комитетов, образуемых Сенатом и Мажилисом, не должно превышать семи в каждой Палате.

Депутаты Парламента вправе создавать депутатские объединения в виде фракций политических партий и депутатских групп. Фракция политической партии — организованная группа депутатов, представляющих политическую партию, зарегистрированную в порядке, установленном законом, которая в целях выражения ее интересов создается в Мажилисе Парламента. Минимальная численность фракции политической партии определяется Регламентом Мажилиса Парламента, депутаты которого могут входить в состав фракции политической партии. Депутат имеет право состоять только в одной фракции политической партии. Депутатская группа – объединение депутатов для совместного осуществления своих полномочий. В ее составе должно быть не менее пятнадцати депутатов Парламента.

Компетенция Парламента в совместном и раздельном заседаниях Сената и Мажилиса, исключительная компетенция Палат устанавливаются Конституцией Республики и реализуются на сессиях Парламента, в деятельности Палат Парламента, его органов и депутатов.

На совместном заседании Палат Парламент:

1) вносит изменения и дополнения в Конституцию по предложению Президента Республики Казахстан;

2) утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Не утверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение им вотума недоверия Правительству;

3) вправе делегировать Президенту по его инициативе законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года, двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат;

4) решает вопросы войны и мира;

5) принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

6) заслушивает ежегодные послания Конституционного Совета о состоянии конституционной законности в Республике;

7) образует совместные комиссии Палат, избирает и освобождает от должности их председателей, заслушивает отчеты о деятельности комиссий;

8) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией.

В раздельном заседании Палат Парламент путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате:

1) принимает конституционные законы и законы;

2) утверждает республиканский бюджет, вносит в него изменения и дополнения; обсуждает отчеты об его исполнении;

3) устанавливает и отменяет государственные налоги и сборы;

4) устанавливает порядок решения вопросов административно-территориального устройства Казахстана;

5) учреждает государственные награды; устанавливает почетные, воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги Республики; определяет государственные символы Республики;

6) решает вопросы о государственных займах и оказании Республикой экономической и иной помощи;

7) решает вопросы амнистии;

8) ратифицирует и денонсирует международные договоры Республики.

9) проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердят ранее принятое решение, Президент в течение одного месяца подписывает

закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом. Возражения Главы государства на принятые Парламентом конституционные законы рассматриваются в предусмотренном Конституцией порядке. При этом возражения Президента на конституционные законы преодолеваются Парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат;

10) проявляет инициативу о назначении республиканского референдума.

К исключительному ведению Сената относятся: избрание и освобождение от должности по представлению Президента Республики Казахстан Председателя Верховного Суда и судей Верховного Суда Республики, принятие их присяги; дача согласия на назначение Президентом Республики Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности Республики; лишение неприкосновенности Генерального Прокурора, Председателя и судей Верховного Суда Республики; выполнение функций Парламента Республики по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий; осуществление иных полномочий, возложенных Конституцией на Сенат Парламента.

К исключительному ведению Мажилиса относятся: принятие к рассмотрению внесенных в Парламент проектов конституционных законов и законов и рассмотрение этих проектов; большинством голосов от общего числа депутатов Палаты дача согласия Президенту Республики на назначение Премьер-Министра Республики; объявление очередных выборов Президента Республики; осуществление иных полномочий, возложенных Конституцией на Мажилис Парламента.

Мажилис большинством голосов от общего числа его депутатов по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов Мажилиса вправе выразить вотум недоверия Правительству.

Литература 10: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

## **Тема 12 Организационные формы деятельности Парламента Республики Казахстан**

*Лекция — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Порядок проведения заседаний Парламента и его палат.
2. Законодательный процесс в Парламенте Республики Казахстан.

### **Тезисы лекции:**

Компетенция Парламента в совместном и раздельном заседаниях Сената и Мажилиса, исключительная компетенция Палат устанавливаются Конституцией Республики и реализуются на сессиях Парламента, в деятельности Палат Парламента, его органов и депутатов. Ни в Конституции, ни в Конституционном законе Республики Казахстан «О Парламенте и статусе его депутатов», ни в регламентах Парламента, его Палат не дается понятие «сессия Парламента».

Сессия Парламента проходит в форме совместных и раздельных заседаний его Палат. Сессионная работа включает: пленарные заседания Сената, пленарные заседания Мажилиса, пленарные заседания Парламента (совместные заседания), заседания Бюро Мажилиса, заседания Бюро Сената, совместные заседания Бюро Сената и Бюро Мажилиса, заседания постоянных комитетов Сената, заседания постоянных комитетов Мажилиса, совместные заседания комитетов Палат, заседания комиссий Сената, заседания комиссий Мажилиса,

заседания совместных комиссий Сената и Мажилиса, деятельность депутатов, не входящих в Бюро, в постоянных комитетах и комиссиях, парламентские слушания, правительственный час.

Первая сессия Парламента созывается Президентом Республики не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов. На ней, до избрания председателя Сената и председателя Мажилиса, на заседаниях Сената и Мажилиса председательствуют соответственно Президент Республики и председатель Центральной избирательной комиссии.

Очередные сессии Парламента проводятся раз в год, начиная с первого рабочего дня сентября и заканчивая последним рабочим днем июня.

Сессия Парламента открывается и закрывается на совместных заседаниях Сената и Мажилиса. Сессия Парламента, как правило, открывается Президентом Республики, а в случае его отсутствия – председателем Мажилиса. При открытии сессии Парламента исполняется Гимн Республики Казахстан.

В период между сессиями Парламента Президент Республики по собственной инициативе, по предложению председателей Палат или не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента может созвать внеочередную сессию Парламента. На ней могут рассматриваться лишь вопросы, послужившие основанием для ее созыва.

Пленарные заседания Мажилиса проводятся по средам и четвергам, но он может принимать решение об ином времени его проведения. В регламенте Сената не установлены определенные дни проведения пленарных заседаний, а лишь отмечается, что они проводятся с 10 до 18 часов с перерывами.

Совместные и отдельные заседания Палат правомочны при наличии не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из них. Они являются открытыми, но в случаях, предусмотренных регламентами, могут быть закрытыми.

Президент, Премьер-министр и члены Правительства, председатель Национального Банка, Генеральный прокурор, председатель Комитета национальной безопасности Республики, а также Государственный секретарь и руководитель Администрации Президента Республики вправе присутствовать на открытых и закрытых заседаниях и выступать на них.

Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, о необходимости присутствия которых на сессии принято решение Парламента или его Палат, обязаны прибыть в Парламент и дать необходимые пояснения по вопросам, входящим в его компетенцию. Парламент и его Палаты не вправе принимать подобных решений в отношении Президента Республики.

Парламент принимает законодательные акты в форме законов, а также постановлений Парламента, Сената и Мажилиса, имеющих обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

Изменения и дополнения в Конституцию вносятся большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из Палат Парламента. Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией, большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из Палат, законодательные акты Парламента и его Палат – большинством голосов от общего числа депутатов каждой из Палат.

Важнейшими полномочиями Парламента и его Палат являются законодательные полномочия. Законодательный процесс в Парламенте состоит из классических стадий:

1. Законодательная инициатива.
2. Рассмотрение законопроекта в Мажилисе Парламента.
3. Рассмотрение законопроекта в Сенате Парламента.
4. Подписание закона Президентом Республики Казахстан.
5. Преодоление вето Президента.

Законодательной инициативой является официальное внесение субъектом права законодательной инициативы текста проекта закона или иного законодательного акта Парламента, обязательного к рассмотрению Парламентом. Право законодательной инициативы реализуется исключительно в Мажилисе и принадлежит:

1) Президенту Республики, который решение о внесении проекта законодательного акта в Мажилис оформляет специальным посланием;

2) депутатам Парламента, которые решение о внесении проекта законодательного акта в Мажилис оформляют соответствующим представлением;

3) Правительству Республики, которое решение о внесении проекта законодательного акта в Мажилис принимает путем издания соответствующего постановления.

Проекты конституционных и других законов предлагаются на рассмотрение Мажилиса. Материалы по законопроекту должны содержать следующие приложения:

- проект закона;

- представление инициатора законопроекта;

- пояснительную записку с обоснованием необходимости принятия закона с развернутой характеристикой целей, задач, основных положений и прогнозируемых последствий принимаемого закона;

- финансово-экономический расчет, если реализация закона требует затрат, и заключение Правительства;

- перечень законодательных актов, подлежащих отмене, изменению;

- проект постановления Парламента о введении закона в действие.

Проекты законодательных актов, внесенные Президентом Республики, депутатами и Правительством, постановлением Мажилиса направляются для рассмотрения в соответствующие постоянные комитеты Мажилиса и могут быть рассмотрены на его пленарном заседании лишь при наличии по ним заключений постоянных комитетов Мажилиса. Срок подготовки заключения – не более тридцати календарных дней. Если Президент объявляет законопроект срочным, то заключение должно быть подготовлено в течение семи календарных дней.

Иные вопросы, связанные с порядком осуществления права законодательной инициативы, решаются регламентом Мажилиса. Очередность рассмотрения проектов законов и иных актов Парламента определяется Парламентом, его Палатами, а также, в установленных Конституцией случаях, Президентом Республики.

Президент Республики специальным посланием Парламенту имеет право: определять приоритетность рассмотрения проектов законов; объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означаящее, что Парламент должен рассмотреть его в течение месяца со дня внесения. При неисполнении Парламентом настоящего требования Президент Республики вправе издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия Парламентом нового закона в установленном Конституцией и законодательством порядке.

Правовые условия и процедуры определения приоритетности законопроектов, а также объявления рассмотрения проекта срочным устанавливаются «Правилами определения приоритетности рассмотрения проектов законов, а также объявления рассмотрения проекта закона срочным», утвержденными Указом Президента РК от 29 апреля 2003 г. № 1074.

Законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается в течение не более шестидесяти дней со дня получения Сенатом проекта. По итогам обсуждения законопроекта Сенат принимает одно из следующих решений:

- принять одобренный Мажилисом законопроект,

- направить в Мажилис внесенные Сенатом соответствующие изменения и дополнения в законопроект,

- отклонить одобренный Мажилисом законопроект и вернуть его в Мажилис.

Принятый большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект становится законом и представляется Президенту на подпись. Отклоненный в целом большинством

голосов от общего числа депутатов Сената проект возвращается в Мажилис. Если Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит проект, он передается в Сенат для повторного обсуждения и голосования. Повторно отклоненный Сенатом проект закона не может быть вновь внесен в течение той же сессии.

Внесенные большинством голосов от общего числа депутатов Сената изменения и дополнения в законопроект направляются в Мажилис. Если Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согласится с предложенными Сенатом изменениями и дополнениями, закон считается принятым, если не согласится, то разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.

Проект конституционного закона, рассмотренный и одобренный не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Принятый не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Сената проект становится конституционным законом и в течение десяти дней представляется Президенту Республики на подпись. Отклонение в целом проекта конституционного закона осуществляется Мажилисом или Сенатом большинством голосов от общего числа депутатов Палаты. Отклоненный проект конституционного закона возвращается его инициатору.

Внесенные Сенатом не менее чем двумя третями голосов его депутатов изменения и дополнения в проект конституционного закона направляются в Мажилис. Если Мажилис не менее чем двумя третями голосов его депутатов согласится с внесенными Сенатом изменениями и дополнениями, конституционный закон считается принятым, если не согласится, то разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.

В связи с неприятием внесенного Правительством проекта закона Премьер-министр вправе на совместном заседании Палат Парламента поставить вопрос о доверии Правительству, голосование по которому проводится не ранее чем через сорок восемь часов с момента его постановки. Если предложение о вотуме недоверия не наберет большинства голосов от общего числа депутатов каждой из Палат, проект закона считается принятым без голосования. Однако Правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год.

Принятый Парламентом закон в течение десяти дней со дня принятия, предварительно скрепленный подписью председателя каждой из Палат Парламента, а также, если проект закона вносился Правительством, подписью Премьер-министра, представляется на подпись Президенту Республики, который в течение одного месяца подписывает и обнародует его либо возвращает закон или отдельные его статьи в Парламент для повторного обсуждения и голосования.

Законы вступают в силу после подписания их Президентом Республики Казахстан. Право Президента отклонить закон называется «вето». «Вето» Президента на закон бывает следующих видов:

1. Абсолютное «вето», т. е. запрет на закон, который не может быть преодолен Парламентом (в Казахстане не применяется).
2. Относительное «вето», т. е. запрет на закон, который может быть преодолен Парламентом (регламентирован законодательством Республики).
3. Полное «вето», т. е. запрет на весь закон в целом (регламентирован законодательством Республики).
4. Выборочное «вето», т. е. запрет на отдельные статьи или части закона (регламентирован законодательством Республики).

Не возвращенный в течение названного срока закон считается подписанным. Если сессия Парламента закрывается до истечения срока, в течение которого закон может быть возвращен Президентом, то он возвращается Президентом в первый день очередной сессии Парламента.

Повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, проводятся в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента.

Возвращенные с возражениями Президента Республики закон или его статьи после выработки заключения соответствующим постоянным комитетом Мажилиса выносятся на пленарное заседание Мажилиса для принятия решения.

Если Мажилис по итогам голосования не подтверждает ранее принятого Парламентом решения по закону, то дальнейшее рассмотрение возражений Президента Палатами Парламента прекращается и закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом.

Если Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Палаты подтвердит ранее принятое по закону решение, то он с возражениями Президента передается для дальнейшего рассмотрения в Сенат.

После выработки заключения соответствующим постоянным комитетом Сената закон или его статьи с возражениями Главы государства выносятся на пленарное заседание Сената. Если Сенат по итогам голосования не подтверждает ранее принятого Парламентом решения по закону, то он считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом.

Если Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Палаты подтвердит ранее принятое по закону решение, то возражения Президента по закону считаются преодоленными. В этом случае закон (соответственно, его статьи) считается принятым в той редакции, в которой был принят Парламентом в первый раз, и Президент подписывает данный закон в течение одного месяца с момента его представления на подпись.

В ходе рассмотрения возражений в Мажилисе Президент Республики вправе с учетом предложений депутатов изменить предложенную им в возражениях редакцию закона в целом либо соответствующих отдельных его статей.

При повторном обсуждении и голосовании закона или отдельных его статей на заседаниях Палат Парламента голосование проводится по закону в целом, если возражения Президента вызвал закон в целом, либо по статьям, вызвавшим его возражения.

Внесенные Президентом Республики возражения на принятые Парламентом конституционные законы рассматриваются в порядке, предусмотренном для рассмотрения возражений на законы. При этом возражения Президента на конституционные законы преодолеваются Парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат.

Литература к теме 12: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

### **Тема 13. Конституционно-правовой статус Правительства Республики Казахстан**

*Лекция — 1 час*

#### **ПЛАН**

1. Порядок образования Правительства, состав. Ответственность и подотчетность Правительства Республики Казахстан.
2. Компетенция Правительства Республики Казахстан.
3. Министерства и ведомства. Консультативно-совещательные органы при Правительстве Республики Казахстан.

## **Тезисы лекции:**

Высшим исполнительным органом Республики Казахстан является Правительство. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью. Правительство во всей своей деятельности ответственно перед Президентом Республики Казахстан, а также подотчетно Парламенту.

Давая общую характеристику Правительству РК как органу, осуществляющему исполнительную власть РК, необходимо выделить его главные, наиболее существенные черты и особенности, отличающие его от других органов в системе исполнительной власти. При этом следует подчеркнуть, что имеется в виду именно те черты и особенности статуса Правительства, которые непосредственно составляют его конституционный статус либо прямо вытекают из него. Тем самым обуславливаются и подчеркиваются одновременно характер, степень охвата, объем регулирования и изучения соответственно конституционным правом таких феноменов, как исполнительная власть в целом и Правительство Республики Казахстан в частности.

Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и руководит их деятельностью. Говоря об образовании и составе Правительства следует выделить то, что: Правительство образуется Президентом Республики в порядке, предусмотренном Конституцией Республики Казахстан. После консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, Президент Республики вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики, с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики. По представлению Премьер-Министра Президент Республики определяет структуру Правительства, по представлению Премьер-Министра, внесенному после консультаций с Мажилисом Парламента, назначает на должности членов Правительства, самостоятельно назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел.

Член Правительства Республики Казахстан приносит народу и Президенту Казахстана присягу нормативно определенного содержания. Присяга членов Правительства принимается Президентом Республики в порядке, им определяемом.

Правительство Республики действует в пределах срока полномочий Мажилиса и слагает свои полномочия перед вновь избранным Мажилисом Республики. Правительство Республики исполняет свои обязанности до утверждения нового состава Правительства Республики.

Сложение полномочий перед вновь избранным Президентом Республики осуществляется путем подачи Правительством письменного заявления, адресованного вновь избранному Главе государства и подписанного членами Правительства. Заявление о сложении полномочий подается после официального вступления в должность вновь избранного Главы государства. Сложение полномочий Правительства означает прекращение полномочий его членов.

Правительство и любой его член вправе заявить Президенту Республики о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций. В отставку подают также члены Правительства, не согласные с проводимой Правительством политикой или не проводящие ее. Правительство заявляет Президенту Республики о своей отставке при выражении Мажилисом вотума недоверия Правительству.

Президент Республики в десятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки. Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства либо соответствующего его члена. Принятие отставки Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства. При отклонении отставки Правительства или его члена Президент поручает ему дальнейшее осуществление его обязанностей.

Президент Республики вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства. Освобождению от занимаемой должности подлежат члены Правительства, не согласные с проводимой Правительством политикой или не проводящие ее.

Существуют и определенные ограничения связанные с нахождением в составе Правительства, что касается его членов. Так, члены Правительства Республики не вправе: быть депутатами представительного органа; занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности; осуществлять предпринимательскую деятельность; входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Данный институт ограничений основан на положениях законодательства о государственной службе в Республике Казахстан. Вопрос компетенции Правительства РК – важнейший компонент его правового статуса. Компетенция данного органа – это круг вопросов его ведения, основных направлений деятельности (функций) и конкретных полномочий в различных сферах жизни общества. Правительство существенно отличается от других органов исполнительной власти не только специфическим порядком образования, но и местом, занимаемым им в системе органов исполнительной власти, особым характером и объемом компетенции, взаимоотношениями с Президентом РК. Так, Правительство Республики:

- разрабатывает основные направления государственной социально-экономической политики, стратегические и тактические меры по ее осуществлению;
- разрабатывает государственные программы;
- разрабатывает и реализует индикативные планы социально-экономического и научно-технического развития;
- в порядке, определяемом Президентом Республики, участвует в разработке республиканского бюджета и его изменениях, представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;
- разрабатывает и осуществляет меры по укреплению финансовой системы Республики; обеспечивает государственный контроль за соблюдением законности при образовании и использовании государственных валютных, финансовых и материальных ресурсов;
- осуществляет структурную и инвестиционную политику;
- вырабатывает и реализует государственную политику ценообразования;
- устанавливает номенклатуру продукции, товаров и услуг, на которые применяются регулируемые государством цены;
- организует управление государственной собственностью, вырабатывает и осуществляет меры по ее использованию, обеспечивает защиту права государственной собственности;
- определяет систему и условия оплаты труда, социальной защищенности граждан, государственного социального обеспечения и социального страхования;
- разрабатывает и реализует основные направления государственной региональной политики; обеспечивает решение межрегиональных проблем и вопросов социально-экономического развития регионов;
- определяет и реализует государственную политику по развитию науки и техники, внедрению новых технологий, культуры, образования, здравоохранения, туризма и спорта;
- разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению рационального использования и охраны природных ресурсов и окружающей природной среды;
- обеспечивает осуществление правовой реформы; разрабатывает и реализует меры по охране и защите прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка, безопасности и обороноспособности Республики, территориальной целостности и охраны государственных границ Республики;

- принимает решения о проведении переговоров и подписании межправительственных соглашений; обеспечивает развитие взаимоотношений Республики с иностранными государствами, международными и региональными организациями; разрабатывает меры по реализации внешнеэкономической политики; принимает меры по развитию внешней торговли; осуществляет сотрудничество и взаимодействие с международными финансовыми организациями;

- образует и упраздняет консультативно-совещательные органы при Правительстве и др.

Следует также отметить, что Правительство Республики на основе и во исполнение Конституции Республики, законов, актов Президента, иных нормативных правовых актов издает нормативные и индивидуальные постановления. Постановления Правительства подписываются Премьер-министром Республики. Премьер-Министр Республики издает распоряжения. Распоряжения Премьер-министра издаются по вопросам административно-распорядительного, оперативного и индивидуального характера. Постановления Правительства и распоряжения Премьер-министра Республики, принятые в пределах их компетенции, имеют обязательную силу на всей территории Республики. Постановления Правительства и распоряжения Премьер-министра Республики разрабатываются и принимаются в порядке, определяемом Регламентом Правительства Республики. Постановления Правительства могут быть отменены Президентом и Правительством Республики. Распоряжения Премьер-министра могут быть отменены Президентом, Правительством и Премьер-министром Республики.

Говоря об ответственности, Правительство во всей своей деятельности ответственно перед Президентом Республики в установленных Конституцией и настоящим Конституционным законом формах. Члены Правительства самостоятельны в принятии решений в пределах своей компетенции, несут персональную ответственность перед Премьер-Министром Республики за работу подчиненных им государственных органов или порученный им участок работы. В случаях, предусмотренных Конституцией, ответственно — перед Мажилисом Парламента и Парламентом. Члены Правительства подотчетны Палатам Парламента в случае, предусмотренном подпунктом б) статьи 57 Конституции.

Литература к теме 13: 1, 10-13, 47-56, 61-77, 80, , 91, 105, 108, 109-116

## **Тема 14. Местное государственное управление и самоуправление**

*Лекция — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Система и структура местных представительных органов, их компетенция. Роспуск маслихатов. Организационные формы деятельности маслихатов.

2. Система, структура, порядок формирования и компетенция местных исполнительных органов, ответственность и подотчетность.

### **Тезисы лекции:**

Государственное управление, осуществляемое местными государственными органами в пределах соответствующей территории, именуется местным государственным управлением, которое осуществляется местными представительными и исполнительными органами, ответственными за состояние дел на соответствующей территории.

В Казахстане к местным государственным органам относятся представительные и исполнительные органы, финансируемые за счет средств местного бюджета и

предназначенные для решения задач местного значения, наряду с участием в решении общегосударственных задач.

Вопросы местного государственного управления регулируются Конституцией Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан № 148 от 23 января 2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

Местное самоуправление осуществляется отдельно в пределах области, района, города, района в городе, аульного (сельского) округа, поселка и аула (села), не входящего в состав аульного (сельского) округа, членами местного сообщества непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления. Аким области, района, города, района в городе, аульного (сельского) округа, поселка и аула (села), не входящего в состав аульного (сельского) округа, наряду с функциями государственного управления осуществляет функции органов местного самоуправления.

Экономическую и финансовую основу деятельности местного государственного управления и самоуправления составляют:

- 1) местный бюджет;
- 2) имущество, закрепленное за коммунальными юридическими лицами;
- 3) иное имущество, находящееся в коммунальной собственности в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Маслихаты и акиматы в своей деятельности обязаны: не допускать принятия решений, не соответствующих общегосударственной внешней и внутренней, финансовой и инвестиционной политике; соблюдать интересы Республики Казахстан в обеспечении национальной безопасности; придерживаться общегосударственных стандартов, устанавливаемых в общественно значимых сферах деятельности; обеспечивать соблюдение прав и законных интересов граждан.

Маслихатам и акиматам запрещается принимать решения, препятствующие формированию единого рынка труда, капитала, финансов, свободному обмену товарами и услугами в пределах Республики Казахстан.

Планы развития территорий, принимаемые маслихатами и акиматами, должны соответствовать стратегическим планам развития Республики Казахстан.

Местный представительный орган (маслихат) – выборный орган, избираемый населением области (города республиканского значения и столицы) или района (города областного значения), выражающий волю населения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан определяющий меры, необходимые для ее реализации, и контролирующий их осуществление.

Маслихаты избираются населением соответствующих административно-территориальных единиц на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший двадцати лет.

Число депутатов соответствующего маслихата определяется Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан в следующих пределах: в областном маслихате, маслихатах городов Астана и Алматы – до пятидесяти; городском маслихате – до тридцати; в районном маслихате – до двадцати пяти.

Маслихат считается правомочным при условии избрания не менее трех четвертей от общего числа его депутатов, определенного Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан. Выборы депутатов маслихатов регламентируются законодательством Республики Казахстан о выборах.

Полномочия маслихата начинаются с момента открытия первой сессии и заканчиваются с началом работы первой сессии маслихата нового созыва.

В случае реорганизации (присоединения, слияния, преобразования, выделения или разделения) административно-территориальной единицы депутаты маслихата сохраняют свои полномочия и являются депутатами реорганизованных маслихатов, в состав которых

вошла большая часть его избирателей, до начала работы сессии вновь избранного маслихата. В случае ликвидации административно-территориальной единицы соответствующий маслихат ликвидируется.

К компетенции маслихатов относятся:

1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития соответствующей территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении, в том числе утверждение бюджетных программ, реализуемых акимами района в городе, города районного значения, поселка, аула (села), аульного (сельского) округа (отдельно по каждому району в городе, городу районного значения, поселку, аулу (селу), аульному (сельскому) округу);

2) утверждение программ по охране окружающей среды и природопользованию на соответствующих территориях и расходов по охране, оздоровлению окружающей среды, а также решение иных вопросов в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области охраны окружающей среды;

3) утверждение по представлению акима схемы управления административно-территориальной единицей, сформированной на основе типовых структур местного государственного управления, утверждаемых Правительством Республики Казахстан;

4) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства;

5) согласование решением сессии маслихата персонального состава соответствующего акимата по представлению акима;

6) рассмотрение отчетов руководителей исполнительных органов и внесение в соответствующие органы представлений о привлечении к ответственности должностных лиц государственных органов, а также организаций за невыполнение решений маслихата;

7) осуществление в соответствии с законодательством Республики Казахстан полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан;

8) избрание в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан о выборах членов территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий путем проведения тайного или открытого голосования;

9) в соответствии с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях утверждение правил, за нарушение которых установлена административная ответственность;

10) контроль за исполнением планов, экономических и социальных программ развития соответствующей административно-территориальной единицы, местного бюджета;

11) образование постоянных комиссий и иных органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;

12) утверждение программ содействия занятости населения и снижения бедности;

13) утверждение по представлению акима персонального состава консультативно-совещательных органов при акимате по вопросам межведомственного характера;

14) присвоение по представлению акима звания «Почетный гражданин» области (города, района);

15) утверждение правил присвоения звания «Почетный гражданин» области (города, района);

16) осуществление регулирования земельных отношений в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан;

17) содействие исполнению гражданами и организациями норм Конституции Республики Казахстан, законов, актов Президента и Правительства Республики Казахстан, нормативных правовых актов центральных и местных государственных органов;

18) осуществление иных полномочий, установленных законодательными актами Республики Казахстан.

Маслихат осуществляет свои полномочия на сессиях, через постоянные комиссии и иные органы, председателя сессии маслихата, депутатов и секретаря маслихата в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Основной формой деятельности маслихата является сессия, на которой решаются вопросы, отнесенные к его ведению законами.

Первая сессия вновь избранного маслихата созывается председателем соответствующей территориальной избирательной комиссии не позднее чем в тридцатидневный срок со дня регистрации депутатов маслихата, при наличии не менее трех четвертей от числа депутатов, определенного для данного маслихата.

Очередная сессия маслихата созывается не реже четырех раз в год и ведется председателем сессии маслихата. Внеочередная сессия маслихата не позднее чем в пятидневный срок со дня принятия решения о ее проведении созывается и ведется председателем сессии маслихата по предложению не менее одной трети от числа депутатов, избранных в данный маслихат, а также акима. На внеочередной сессии могут рассматриваться исключительно вопросы, послужившие основанием для ее созыва.

О времени созыва, месте проведения сессии маслихата, вопросах, вносимых на ее рассмотрение, секретарь маслихата сообщает депутатам, населению и акиму не позднее чем за десять дней до сессии, а в случае созыва внеочередной сессии – не позднее чем за три дня. По вопросам, вносимым на рассмотрение сессии, секретарь маслихата не позднее чем за пять дней до сессии, а в случае созыва внеочередной сессии не позднее чем за три дня представляет депутатам и акиму необходимые материалы.

Сессия маслихата проводится в форме пленарных заседаний. Первую сессию маслихата открывает и до избрания председателя сессии маслихата ведет председатель соответствующей избирательной комиссии. В дальнейшем сессии маслихата ведет председатель сессии маслихата. Сессия маслихата правомочна, если на ней присутствует не менее двух третей от общего числа депутатов маслихата. Решения принимаются большинством голосов от общего числа депутатов маслихата.

В работе сессии по решению маслихата может быть сделан перерыв на установленный им срок, не превышающий пятнадцати календарных дней. Продолжительность сессии определяется маслихатом.

Сессии маслихата носят, как правило, открытый характер. Проведение закрытых сессий допускается по решению маслихата, принимаемому по предложению председателя сессии маслихата или одной трети от числа присутствующих на ней депутатов, если за это проголосовало большинство от общего числа присутствующих депутатов.

По приглашению председателя сессии маслихата руководители местных исполнительных органов, руководители и иные должностные лица организаций, расположенных на территории соответствующей административно-территориальной единицы, обязаны являться на сессию маслихата для представления информации по вопросам, относящимся к ведению маслихата.

Маслихат на срок своих полномочий образует постоянные комиссии (не более семи). В случае необходимости может образовывать новые, упразднять и реорганизовывать постоянные комиссии.

Перечень и численный состав постоянных комиссий определяются маслихатом. Председатели и члены постоянных комиссий избираются соответствующим маслихатом из числа его депутатов. Постоянные комиссии ответственны перед избравшим их маслихатом и не реже одного раза в год отчитываются о своей деятельности.

Актами маслихата, которые он издает по вопросам своей компетенции, являются решения. Решения маслихатов, не соответствующие Конституции и законодательству Республики Казахстан, могут быть отменены самим маслихатом либо в судебном порядке.

Местный исполнительный орган (акимат) — коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения и столицы), района

(города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории.

Областной (города республиканского значения, столицы) акимат входит в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивает проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории. Этот коллегиальный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения, столицы), формируется акимом из заместителей акима, руководителя аппарата акима, первых руководителей исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета.

Порядок подготовки и проведения заседаний акимата области (города республиканского значения, столицы), а также принятия им решений определяется регламентом акимата. Типовой регламент утверждается Правительством Республики Казахстан.

Персональный состав акимата согласовывается решением сессии областного (города республиканского значения, столицы) маслихата.

В работе акимата области (города республиканского значения, столицы) могут принимать участие с правом совещательного голоса руководители территориальных подразделений центральных государственных органов.

Акимат области (города республиканского значения, столицы) в соответствии с законодательством Республики Казахстан:

1) разрабатывает и одобряет прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров, представляет на утверждение маслихата планы, экономические и социальные программы развития области (города республиканского значения, столицы) и обеспечивает их исполнение;

2) представляет проект областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы в соответствующий маслихат в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан;

3) представляет в соответствующий маслихат годовой отчет об исполнении областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы;

4) принимает постановление о реализации решения областного маслихата и маслихатов города республиканского значения, столицы о бюджете на соответствующий финансовый год;

5) утверждает стратегический план исполнительного органа, финансируемого из областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы;

6) образует бюджетную комиссию области, города республиканского значения, столицы, утверждает положение о ней, определяет ее состав;

7) утверждает областной финансовый план и финансовый план города республиканского значения, столицы на первый квартал соответствующего финансового года в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Республики Казахстан;

8) осуществляет регулирование земельных отношений в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан;

9) в пределах своей компетенции организует государственную экологическую экспертизу объектов II, III и IV категорий, выдает разрешения природопользователям на эмиссии в окружающую среду для объектов II, III и IV категорий, проводит природоохранные мероприятия, регулирует природопользование;

10) обеспечивает строительство, рациональную эксплуатацию и содержание дорог областного значения;

11) обеспечивает соблюдение государственных стандартов;

12) организует обеспечение охраны общественного порядка и безопасности на территории области (города республиканского значения, столицы);

13) организует межрайонное (межгородское) пассажирское транспортное сообщение;

- 14) обеспечивает реализацию гражданами права на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи с соблюдением установленных государственных стандартов;
- 15) обеспечивает мероприятия в области здравоохранения, за исключением направлений, финансируемых из республиканского бюджета;
- 16) осуществляет контроль за кадровым обеспечением организаций здравоохранения государственной формы собственности;
- 17) обеспечивает реализацию гражданами права на бесплатное образование;
- 18) разрабатывает, представляет на утверждение маслихата программы содействия занятости населения и снижения бедности;
- 19) координирует оказание социальной помощи социально уязвимым слоям населения;
- 20) организует работу по охране и использованию историко-культурного наследия, содействует развитию исторических, национальных и культурных традиций и обычаев населения, развитию физической культуры и спорта;
- 21) осуществляет государственный контроль за состоянием использования и порядком содержания, а также исполнением археологических и научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры местного значения;
- 22) координирует работу районных (городов областного значения) акиматов, акимов районов в городе по вопросам, входящим в их компетенцию, в том числе по созданию правовых, организационных условий для становления и развития местного самоуправления;
- 23) устанавливает и доводит до районного (города областного значения) акимата лимит штатной численности исполнительных органов, финансируемых из районного (города областного значения) бюджета, в пределах общего лимита и нормативов штатной численности местных исполнительных органов, утвержденных Правительством Республики Казахстан;
- 24) в соответствии с законодательством Республики Казахстан вносит на рассмотрение соответствующего маслихата предложения о принятии решений по заимствованию;
- 25) образует консультативно-совещательные органы по вопросам межведомственного характера;
- 26) в пределах своей компетенции оказывает электронные услуги с применением информационных систем в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации;
- 27) обеспечивает ведение и наполнение информационной системы «Адресный регистр»;
- 28) разрабатывает и утверждает правила по ведению порядка присвоения наименований и переименования составных частей населенного пункта, требования к присвоению порядковых номеров земельным участкам, зданиям и сооружениям;
- 29) разрабатывает и утверждает по согласованию с уполномоченным органом в сфере информатизации положение о порядке регистрации и структуре адреса в информационной системе «Адресный регистр»;
- 30) создает государственные учреждения и предприятия, устанавливает лимит штатной численности исполнительных органов, финансируемых из областного (города республиканского значения, столицы) бюджета в пределах лимита и нормативов штатной численности, утверждаемых Правительством Республики Казахстан. Штатная численность органов внутренних дел, финансируемых из местных бюджетов, определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 31) организует работу по выдаче разовых талонов в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и обеспечивает полноту сбора сумм от их реализации в порядке, установленном местным исполнительным органом области (города республиканского значения, столицы) в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 32) осуществляет лицензирование, проводит государственную аттестацию в случаях и порядке, установленных законодательством Республики Казахстан о лицензировании;

33) согласовывает решения налогового органа по месту регистрационного учета налогоплательщика об изменении сроков исполнения налогового обязательства по уплате налогов, поступающих в полном объеме в областной (города республиканского значения, столицы) бюджет;

34) выдает разрешения на размещение объектов наружной (визуальной) рекламы, осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о рекламе;

35) разрабатывает и представляет на утверждение маслихата проект правил присвоения звания «Почетный гражданин области» (города, района), осуществляет иные полномочия, возложенные на него законодательством Республики Казахстан.

Литература к теме 14: 1, 12, 40, 61-77, 80, 95, 105, 108, 109-116

## **Семинарские (практические) занятия**

### **Тема 1 Конституционное право Республики Казахстан как отрасль права, наука и учебная дисциплина**

*Семинар – 1 час*

#### **ПЛАН:**

1. Система конституционного права как отрасли права.
2. Соотношение конституционного права с другими отраслями Республики Казахстан.
3. Конституционное право как наука и учебная дисциплина.

#### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При рассмотрении первого вопроса раскрыть систему конституционного права как отрасли права Республики Казахстан. Обратить внимание на: предмет и метод конституционного права. Сущность конституционно-правовых институтов. Конституционно-правовые отношения. Конституционно-правовые нормы.

При рассмотрении второго вопроса раскрыть особенности соотношения конституционного права с другими отраслями права: уголовное, уголовно-процессуальное, административное, гражданское и другие.

В рамках рассмотрения третьего вопроса рассмотреть сущность и содержание науки конституционного права, основные направления научных исследований. Раскрыть систему конституционного права как учебной дисциплины.

Литература к теме 1: 1-5, 24, 26, 61-71, 73-75, 80, 82, 91, 97, 101, 105, 108, 109-116

### **Тема 2 Конституция Республики Казахстан и механизм её защиты**

*Семинар — 1 час*

## **ПЛАН**

1. Основное содержание и особенности Конституции Республики Казахстан 1995 г. и причины её принятия.
2. Способы защиты Конституции. Порядок образования, состав и компетенция Конституционного Совета Республики Казахстан.
3. Конституционное производство.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке к первому вопросу рекомендуется использовать следующую периодизацию конституционного развития Казахстана: 1) до 1989 г.; 2) 1989-1992 гг.; 3) 1993-1995 гг.; 4) с 1995 г. Следует показать характерные черты советских конституций, сущность конституционных изменений, проведенных в 1989-1992 гг., основное содержание Конституции Республики Казахстан 1993 г. Особо следует обратить внимание на парламентский кризис 1994-1995 гг., когда работа Верховного Совета была практически парализована. Раскрыть главную причину этого кризиса — беспартийный состав Верховного Совета и отсутствие в нем партийной дисциплины. Отразить причины принятия Конституции 1995 года, её содержание, юридические свойства. Особое внимание следует обратить на порядок внесения изменений и дополнений в Конституцию.

При подготовке ко второму вопросу обратить внимание на то, что за исключением рассмотрения представлений судов Конституционный Совет осуществляет не последующий, а предварительный контроль за конституционностью нормативных актов.

При рассмотрении третьего вопроса раскрыть порядок конституционного производства, круг субъектов обращения в Конституционный Совет, акты Конституционного Совета и юридическая сила.

Литература к теме 2: 1, 2, 6, 61-75, 80-84, 91, 99, 102-108, 109-116

## **Тема 3 Основы конституционного строя Республики Казахстан**

*Семинар — 1 час*

## **ПЛАН**

1. Республика Казахстан – демократическое, правовое, светское, социальное государство.
2. Правовой статус общественных объединений.
3. Место политических партий в политической системе Республики Казахстан.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При рассмотрении первого вопроса раскрыть понятие демократическое, правовое, светское, социальное, унитарное государства. Отразить особенности президентской формы правления в Республике Казахстан. При подготовке к первому вопросу осветить такие конституционные основы экономической

системы, как наличие двух форм собственности (государственной и частной), развитие конкуренции и борьба с монополизмом, использование государством не административных, а экономических рычагов управления экономикой.

Освещая второй вопрос необходимо выделить виды общественных объединений, создаваемых в Казахстане. Обратит внимание на ограничения для общественных объединений.

При подготовке к третьему вопросу осветить критерии, которым должны отвечать общественные объединения для регистрации их в качестве политических партий, правовые возможности и правовые запреты, которые государство установило для партий и общественных объединений граждан. Объяснить причину, почему в отличие от европейских стран Конституция РК запрещает создавать партии на религиозной основе.

Литература к теме 3: 1, 7, 24, 28, 31, 43, 44, 61-77, 80-82, 90, 91, 105, 108

#### **Тема 4 Гражданство Республики Казахстан**

*Семинар — 1 час*

##### **ПЛАН**

1. Понятие и принципы гражданства.
2. Способы приобретения гражданства Республики Казахстан. Способы прекращения гражданства Республики Казахстан.
3. Производство по вопросам гражданства в Республике Казахстан.

##### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

По первому вопросу показать отличие гражданства как правовой связи лица с государством от аналогичной связи с государством иностранцев. Ответить на следующие вопросы:

- Что такое право на гражданство и в чем оно состоит?
- Влияет ли на гражданство вступление в брак, выезд за границу на постоянное место жительства, принятие иностранного гражданства?
- Является ли непризнание двойного гражданства запретом для граждан Республики Казахстан иметь иностранное гражданство?

Готовясь ко второму вопросу, рекомендуется определить, каким способом приобрели гражданство именно Вы. Следует исчерпывающим образом определить перечень оснований, по которым лицу может быть отказано в выходе из гражданства Республики Казахстан. Чем утрата гражданства отличается от лишения гражданства?

Освещая третий вопрос курсантам следует отразить основные стадии производства по вопросам гражданства, обратив особое внимание на порядок рассмотрения органами внутренних дел РК вопросов, связанных с гражданством.

Литература к теме 4: 1, 29, 34, 61-77, 91, 105, 108

## Тема 5 Конституционно-правовой статус личности

Семинар — 1 час

### ПЛАН

Занятие проводится по методике «Интеллектуальный футбол».

На предыдущем занятии курсантам дается задание подготовиться по теме «Конституционно-правовой статус личности». Примерные вопросы для подготовки

1. Принципы правового положения личности.
2. Права и свободы человека и гражданина.
3. Конституционные обязанности граждан.

Курсанты делятся на две команды, с распределением ролей: вратарь, защитники и нападающие. Выбирается арбитр игры.

Правила игры:

1. Разминка. В течение 7-10 минут команды готовятся к игре. Нападающие готовят вопросы (желательно в письменной форме). Защитники повторяют тему.

2. Жребием определяется команда, с мячом (будет нападать первой).

3. Арбитр знакомит игроков (магистрантов) с правилами игры.

4. Нападающий задает вопрос защитникам по очереди. Если защитники не ответили на вопрос, то вопрос переходит вратарю. Если вратарь отбивает мяч (отвечает на вопрос), то гола не было. И наоборот, если защитник не отбивает мяч (не отвечает на вопрос), то гол забит.

5. Затем другая команда использует тот же механизм постановки вопроса.

6. Арбитр следит за соблюдением правил (обладает правом желтой, красной карточки, штрафного удара и т.д.).

7. Главный судья игры – преподаватель, который может принимать соответствующие меры.

Игра проходит в течение 30-40 минут.

После завершения игры подводится итог. Арбитр и главный судья комментируют игру. Преподаватель выставляет отметки.

### МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Правовой статус личности определяется следующими элементами: принципами правового положения личности, правами и свободами, гражданством, обязанностями, гарантиями прав и свобод.

Сравните классификацию прав личности по Конституциям Республики Казахстан 1993 г. и 1995 г. и определите ее основные отличия. По какому признаку права человека отличаются от прав гражданина? Постарайтесь определить главную гарантию из числа гарантий прав личности.

При рассмотрении третьего вопроса раскрыть систему конституционных обязанностей. Разграничить понятия «обязанность» и «долг». Виды обязанностей граждан РК и иностранных граждан и лиц без гражданства.

Литература к теме 5: 1-3, 8, 9, 14, 16-23, 27-38, 47, 61-77, 91, 105, 108

## **Тема 6 Избирательная система Республики Казахстан**

*Семинар —1 час*

### **ПЛАН**

1. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы.
2. Избирательные системы в Республике Казахстан и их виды.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке первого вопроса курсантам рекомендуется составить таблицу цензов для кандидатов на выборные должности. Дать понятие активного и пассивного избирательного права.

Понятие избирательной системы, ее виды и особенности. При подготовке ко второму вопросу постарайтесь смоделировать ситуацию, когда выборы будут проходить на партийной основе. Ответьте на вопросы:

- Сколько кандидатов следует выдвинуть партии, чтобы получить наибольшее число мест в органе местного самоуправления?
- Каковы последствия введения «заградительного пункта» в 7 процентов голосов на выборах депутатов Мажилиса по партийным спискам?

Литература теме 6: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## **Тема 7 Выборы в Республике Казахстан**

*Семинар —2 часа*

### **ПЛАН**

1. Предвыборная агитация.
2. Порядок проведения выборов:
  - Президента Республики Казахстан,
  - депутатов Мажилиса,
  - депутатов Сената,
  - депутатов маслихатов.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке первого вопроса курсантам рекомендуется раскрыть сущность предвыборной агитации, разрешённые и запрещенные формы агитации.

При ответе на третий вопрос следует отразить особенности проведения выборов Президента, депутатов Сената, депутатов Мажилиса, депутатов Маслихатов, особенности выдвижения кандидатов, регистрация кандидатов, проведение предвыборной агитации, порядок подсчета голосов.

Литература теме 7: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## **Тема 8 Республиканский референдум**

*Семинар – 1 час*

### **ПЛАН**

1. Понятие референдума и решаемые на нем вопросы. Достоинства и недостатки референдума.
2. Назначение референдума.
3. Проведение референдума.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При рассмотрении первого вопроса необходимо обозначить понятие республиканского референдума, его предмет и вопросы, которые не могут быть предметом республиканского референдума.

По второму вопросу обратить внимание, что правом назначения референдума обладает только Президент страны, перечислить субъектов, имеющих право инициативы о назначении республиканского референдума. Рассмотреть особенности реализации инициативы о назначении референдума гражданами республики.

По третьему вопросу нужно выделить особенности проведения референдума, указать сроки его проведения. Обратить внимание на такие моменты, как списки граждан, имеющих право на участие в республиканском референдуме, о порядке их оповещения о месте и времени голосования и подсчета голосов, а также подведения итогов при проведении республиканского референдума. Обратите внимание на рассмотрение Конституционным Советом РК вопроса о правильности проведения республиканского референдума и опубликования итогов референдума.

Литература к теме 8: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## **Тема 9 Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан**

*Семинар — 2 часа*

### **ПЛАН**

1. Место Президента в механизме государственной власти Республики Казахстан.
2. Прекращение полномочий Президента Республики Казахстан.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

По первому вопросу показать полномочия, которые Президент имеет в отношении Парламента, исполнительных и судебных органов. Выясните, кто отвечает за внутреннюю и внешнюю политику государства и какова роль Президента в реализации конституционного принципа разделения властей.

При рассмотрении второго вопроса раскрыть основания досрочного прекращения полномочий и отрешение Президента от должности. Раскрыть процедуру решения данных вопросов.

Литература к теме 9: 1, 10-13, 19, 25, 47, 61-77, 80-82, 91, 105, 108, 109-116

## **Тема 10 Компетенция Президента Республики Казахстан**

*Семинар — 1 час*

### **ПЛАН**

Занятие проводится по методике «**Интеллектуальный марафон**».

Группа делится на несколько подгрупп (в зависимости от раскладки аудитории, желательно по рядам).

Правила игры: курсанты с каждой подгруппы (ряда) поочередно отвечают по теме занятия в рамках рассматриваемых вопросов:

1. Внешнеполитические полномочия Президента Республики Казахстан.
2. Полномочия Президента в области обороноспособности и безопасности государства.
3. Полномочия Президента в отношении Парламента, Правительства и судов Республики Казахстан.
4. Иные полномочия Президента Республики Казахстан.

Ответы должны даваться незамедлительно, обдумывание ответа не допускается. Промедление, повтор, некорректный ответ оцениваются как минус один балл. Быстрота ответа и его корректность оцениваются как балл.

Преподаватель может задавать дополнительные вопросы, повышенной «стоимости» (три и более балла).

Каждая команда накапливает баллы. Подведение итогов производится в зависимости от суммы набранных баллов. На игру отводится 35-40 минут.

В конце занятия преподаватель комментирует ход игры. Выставляет отметки.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке по данной теме необходимо четко разграничивать виды полномочий Президента Республики Казахстан в зависимости от сферы применения. В рамках рассмотрения первого вопроса раскрыть систему внешнеполитических полномочий Президента.

При рассмотрении второго вопроса раскрыть полномочия Президента Республики Казахстан в области обороноспособности: верховный главнокомандующий, утверждает военную доктрину, назначает высшие чины вооруженных сил и т.д.

Рассматривая третий вопрос раскрыть особенности взаимоотношений Президента Республики Казахстан с Парламентом, Правительством и судами. Механизм системы сдержек и противовесов.

Литература к теме 10: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

## **Тема 11 Конституционно-правовой статус Парламента Республики Казахстан**

*Семинар — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Парламент в системе государственных органов Республики Казахстан.
2. Компетенция Парламента и его палат.
3. Структура Парламента Республики Казахстан.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

По первому вопросу необходимо определить место Парламента в системе государственных органов РК, указать на принцип распределения властей. Необходимо определить круг должностных лиц, назначаемых на должности Президентом страны с согласия Парламента, избираемых на должности и освобождаемых от должности Парламентом. Изучая вопрос о взаимоотношениях Парламента с Правительством, слушателю нужно отметить, что Правительство обладает правом законодательной инициативы, представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, а также дает заключения по проектам законов республики, предусматривающих сокращение государственных расходов.

Раскрывая второй вопрос, следует вначале определить компетенцию Парламента в совместном и раздельном заседаниях Сената и Мажилиса, а затем исключительную компетенцию каждой из Палат Парламента.

При подготовке к третьему вопросу необходимо детально рассмотреть двухпалатную структуру Парламента. Осветить имеющиеся различные научные точки зрения по поводу неравенства Палат Парламента Республики Казахстан. После чего определить внутреннюю организационную структуру каждой особенности формирования, состав, функции координационных органов парламента. Следует отметить, что рабочими органами Парламента являются постоянные комитеты Сената и Мажилиса, а также совместные комиссии Палат. Указать порядок их образования и полномочия.

Литература к теме 11: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

## **Тема 12 Организационные формы деятельности Парламента Республики Казахстан**

*Семинар — 1 час*

### **ПЛАН**

1. Сессии Парламента. Порядок проведения заседания Парламента и его палат.
2. Законодательный процесс в Парламенте РК.
3. Подготовка к деловой игре по индивидуальным заданиям, выдаваемым преподавателем.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке к первому вопросу обратить внимание на то, что одной из основных организационных форм деятельности Парламента республики являются сессии Парламента, которые проходят в форме совместных и отдельных заседаний его Палат. Изучить порядок созыва и проведения первой сессии и очередных сессий Парламента, а также внеочередных совместных заседаний Палат. Осветить вопросы, касающиеся кворума на сессиях и публичности проведения сессий.

По второму вопросу дать понятие законодательного процесса, раскрыть стадии законодательного процесса.

*Практическое занятие — 1 час*

### **Деловая игра «Законодательный процесс в Парламенте РК»**

#### **ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН ДЕЛОВОЙ ИГРЫ**

Роли в игре:

1. Председатель Мажилиса (1 человек).
2. Комитет Мажилиса (2 человека).
3. Докладчик от Правительства (2 человека).
4. Депутаты Сената (3 человека).
5. Президент Республики Казахстан (1 человек).
6. Депутаты Мажилиса (остальные слушатели).
7. Комментатор.

Повестка дня:

Принятие Закона «Об органах внутренних дел».

Методика проведения занятия

I. Первое чтение законопроекта, в том числе:

- доклад рабочей группы (10 мин.);
- ответы докладчика на вопросы депутатов;
- содоклад от Комитета Мажилиса (5 мин.);
- выступление депутатов (15 мин. по 2 мин. каждый выступающий);
- предварительное голосование по первому чтению (принять

законопроект за основу и отправить в Комитет на доработку).

II. Проработка основных этапов прохождения законопроекта в Сенате.

III. Особенности подписания закона Президентом Республики Казахстан.

#### **ПОДГОТОВКА К ЗАНЯТИЮ**

Каждый курсант пишет текст своего выступления, в котором, во-первых, дает общую оценку законопроекта, а во-вторых, формулирует свои предложения.

Доклад и содоклад готовятся заранее. Тексты поправок готовятся заранее и вручаются председателю Мажилиса.

### **ПРИМЕЧАНИЯ**

1. В качестве законопроекта используется текст Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», который должен быть у каждого курсанта.

2. В задачу Комментатора входит комментирование ролей (разъяснение процедуры, прав и обязанностей участников), оценивание правомерности их действий.

3. На занятии необходимо иметь:

а) Конституционный Закон Республики Казахстан «О Парламенте и статусе его депутатов»;

б) Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел»

в) Конституцию Республики Казахстан.

г) Регламент Мажилиса Парламента РК.

Литература 12: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

### **Тема 13 Правительство Республики Казахстан**

*Семинар — 1 час*

#### **ПЛАН**

1. Порядок образования, структура и ответственность Правительства Республики Казахстан.

2. Компетенция Правительства.

#### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке первого вопроса раскрыть порядок образования Правительства, его состав. Особенности прекращения полномочий Правительства. Раскрыть механизмы ответственности Правительства, особенности его подотчетности.

При рассмотрении полномочий Правительства Республики Казахстан следует обратить внимание на взаимоотношения Правительства и Парламента. Система актов Правительства, их юридическая сила.

Литература к теме 12: 1, 10-13, 47-56, 61-77, 80, , 91, 105, 108, 109-116

### **Тема 14 Местное государственное управление и самоуправление**

*Семинар — 1 час*

#### **ПЛАН**

1. Система, структура и компетенция местных представительных органов.

2. Организационные формы деятельности маслихатов. Акты маслихатов.

3. Местные исполнительные органы: порядок образования, система, компетенция, ответственность. Акты Акимов и акиматов.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Необходимо обратить внимание на взаимоотношения маслихатов и акимов. Какие последствия имеет объявление недоверия акиму маслихатом? Какие свои полномочия маслихат вправе реализовать только с согласия акима? Кто, по каким основаниям и в каком порядке может отменить акты маслихата и акима? Каков порядок разрешения конфликта и урегулирования разногласий между местными представительными и исполнительными органами?

Литература к теме 14: 1, 12, 40, 61-77, 80, 95, 105, 108, 109-116

### **Тема 15 Судебные и правоохранительные органы в механизме государства**

*Семинар - 1 час*

#### **ПЛАН**

1. Судебная система Республики Казахстан и ее принципы. Конституционно-правовой статус судей.
2. Прокуратура Республики Казахстан: система, функции и формы прокурорского реагирования на нарушения законности.
3. Правовое положение органов внутренних дел: система, подчиненность, полномочия.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При рассмотрении вопросов семинара необходимо осветить понятие судебной власти в Республике Казахстан, дать подробную характеристику судебной системы. Рассмотреть порядок формирования, состав и полномочия районных, областных и приравненных к ним судов, обратив особое внимание на структуру, состав, порядок образования Верховного Суда Республики Казахстан. Осветить вопрос, касающийся статуса судей республики, их несменяемости, независимости, неприкосновенности, а также порядок наделения судьи полномочиями, приостановление полномочий судьи, освобождение от должности и прекращение полномочий судьи.

Рассматривая второй вопрос нужно осветить нормативно-правовую основу деятельности прокуратуры республики, указать основные направления и содержание деятельности органов прокуратуры, рассмотреть систему органов прокуратуры и их организацию. Изучить виды правовых актов прокуратуры. Уделить значительное внимание рассмотрению вопроса, связанного с осуществлением надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства.

Освещая третий вопрос необходимо определить статус органов внутренних дел Республики Казахстан, задачи их деятельности, детально рассмотреть систему органов внутренних дел. Особое внимание обратить на

рассмотрение полномочий органов внутренних дел. Особое внимание обратить на рассмотрение полномочий органов внутренних дел, правовое положение сотрудников органов внутренних дел.

Литература к теме 15: 1, 6, 14, 33, 37, 38, 45-47, 61-77, 80, 91, 105, 108, 109-116

### 3.8.3. Самостоятельная работа курсантов под руководством преподавателя

#### Тема 1 Конституционное право Республики Казахстан как отрасль права, наука и учебная дисциплина

*срктп – 1 час*

1. Составить таблицу.

№	Виды конституционно-правовых отношений	Примеры конституционно-правовых отношений	Нормы Конституции, регулирующие конституционно-правовые отношения

2. Составить таблицу.

№	Виды конституционно-правовых норм	Статьи Конституции (номер, содержание)

Литература к теме 1: 1-5, 24, 26, 61-71, 73-75, 80, 82, 91, 97, 101, 105, 108, 109-116

#### Тема 2 Конституция Республики Казахстан и механизм её защиты

*срктп — 1 час*

1. Составить таблицу:

№	Этапы развития конституционного законодательства Казахстана	Характеристика соответствующего этапа.

2. Подготовиться к решению задач:

*Задача № 1*

В Конституционный Совет обратился судья городского суда с обращением о толковании статьи Конституции. Будет ли рассмотрено данное обращение?

*Задача № 2*

В Конституционный Совет обратился судья городского суда с обращением о рассмотрении конституционности Закона «О пчеловодстве». Будет ли рассмотрено данное обращение?

*Задача №3*

Согласно положению о членстве в Европейском Союзе, государство обязано отказаться от применения смертной казни как меры уголовного наказания. Одна из депутатских фракций в Мажилесе обратилась в Конституционный Совет с тем, чтобы из УК РК была изъята статья, предусматривающая применение смертной казни. Конституционный Совет РК отказал в принятии обращения, мотивировав отказ 1, что такое обращение находится за пределами его компетенции. Ваше обоснованное мнение по данной проблеме.

*Задача №4*

Один из комитетов Мажилиса Парламента РК обратился в Конституционный Совет с заявлением о ее толкования разделения властей. Как Вы считаете, правомерно ли обращение и вправе ли дать такое толкование Конституционный Совет РК.

*Задача №5*

Председатель Конституционного Совета РК решил не рассматривать поступившую жалобу (гражданина Асанова Б. на решение суда г. Балыкши о нарушении конституционного права свободы передвижения в форме конституционного судебного процесса, а поручил члену Совета Осипову Д. Изучить ситуацию и доложить чтобы потом принять решение в закрытом заседании Совета.

Оцените действия сторон. Правомерно ли решение председателя Конституционного Совета?

Литература к теме 2: 1, 2, 6, 61-75, 80-84, 91, 99, 102-108, 109-116

**Тема 3 Основы конституционного строя Республики Казахстан**

*срктп — 1 час*

1. Составить таблицу:

Права общественного объединения	
Обязанности общественного объединения	
Основания прекращения деятельности общественного объединения	
Основания приостановления деятельности общественного объединения	

2. Составить таблицу:

Вид административно-территориальной единицы	Характеристика	Порядок образования

3. Подготовиться к решению задач:

*Задача № 1*

Инициативная группа «Общества по распространению идей марксизма-ленинизма» обратилась в областное управление юстиции с заявлением о регистрации общества.

Должно ли управление юстиции зарегистрировать это общественное формирование?

### *Задача № 2*

В ФРГ созданы партии на религиозной основе, в частности, блок христиан-демократов и христиан-социалистов (ХДС-ХСС). В Казахстане создание партий на религиозной основе запрещено Конституцией. Предположим, такого закона нет и в Казахстане созданы «Христианская партия» и «Мусульманская партия».

Назовите негативные последствия создания таких партий, которые возможны в Казахстане, но не возможны в ФРГ.

### *Задача № 3*

Найдите десять отличий между правовым статусом казахского и русского языков.

Литература к теме 3: 1, 7, 24, 28, 31, 43, 44, 61-77, 80-82, 90, 91, 105, 108

## **Тема 4 Гражданство Республики Казахстан**

*срктп — 1 час*

1. Подготовиться к решению задач:

### *Задача № 1*

МИД и полиция Италии обратились с ходатайством о выдаче Казахстаном гражданина РК Ахметова В.С., обвиняемого во ввозе в Италию наркотиков.

Какое решение может принять Казахстан, получив такое ходатайство?

### *Задача № 2*

При задержании на месте преступления гражданина Республики Казахстан Потяну Ф.К. он предъявил помимо казахстанского удостоверения личности также паспорт гражданина Республики Финляндии и заявил о том, что намерен давать показания только в присутствии финского консула.

Подлежит ли удостоверению это ходатайство задержанного?

### *Задача № 3*

Возле христианской церкви найден труп грудного младенца, личности которого установить не удалось.

Кем должен считаться ребенок: гражданином Республики Казахстан или лицом без гражданства?

### *Задача № 4*

Из желания навредить своему мужу, помешав его выходу из гражданства РК, его жена Иванова Н.Н. отказалась дать ему подписку о том, что не имеет к нему каких-либо имущественных претензий.

Может ли быть разрешен выход из гражданства РК Иванову А.А.?

Как может быть разрешен конфликт между супругами?

### *Задача № 5*

Гражданин РК Штамм Р.Л. подал заявление о выходе из гражданства Казахстана и выезде на постоянное место жительства в ФРГ. По решению суда, Штамм должен уплатить Иванову Г.Д. 700000 тг.

Какие действия следует предпринять Иванову Г.Д. для того, чтобы помешать выезду из Казахстана его должника?

Литература к теме 4: 1, 29, 34, 61-77, 91, 105, 108

## Тема 5 Конституционно-правовой статус личности

*срктп — 1 час*

### 1. Составить таблицу.

Права человека и гражданина	Статьи Конституции РК	Статьи Всеобщей декларации прав человека

### 2. Подготовиться к решению задач:

#### *Задача № 1*

Всякая льгота женщинам, детям, матерям и т.п. нарушает установленный ст.14 Конституции принцип равенства перед законом и судом.

Какие статьи Конституции могут быть использованы для обоснования этих льгот?

#### *Задача № 2*

Чем отличаются категории «долг» и «обязанность»? Перечислите все конституционные обязанности граждан. Какие из них не отвечают юридическим признакам обязанности?

#### *Задача № 3*

Инициативная группа обратилась с заявлением в акимат области о разрешении провести митинг в воскресенье в парке культуры. За три дня до проведения митинга администрация предложила им провести митинг в будний день на окраине города, мотивируя это тем, что митинг в парке будет мешать отдыху граждан.

Правомерно ли решение акима области?

#### *Задача № 4*

Будучи недовольными смещением с должности директора телевидения и радио Мухова Б.Ю., его сторонники из числа сотрудников телестудии захватили съемочную площадку телестудии и устроили там «сидячую» забастовку, воспрепятствовав тем самым телевещанию.

Могли ли работники полиции применить к участникам этой акции меры, предусмотренные в отношении нарушителей правил проведения массовых мероприятий?

#### *Задача № 5*

Инициативная группа по проведению митинга обратилась в акимат за разрешением на это мероприятие, но акимат оставил это обращение без ответа. Инициаторы митинга обратились в суд. Какие правовые возможности имеет акимат для того, чтобы воспрепятствовать проведению митинга по решению суда?

### Задача № 6

Будучи недовольными порядком проведения выборов и считая свои права нарушенными, группа активистов «Независимого профсоюза горняков» провела голодовку в помещении профсоюза.

Требуется ли организаторам голодовки получить разрешение на эту акцию?

### Задача № 7

Фирма считает, что решение акима области нарушает ее права и защищаемые законом интересы. Какие имеются способы для защиты ею своих прав?

### Задача № 8

Группа граждан обратилась к акиму области за решением на проведение митинга. В установленный срок ответ не был получен. Имеет ли инициативная группа право провести запланированное мероприятия?

### Задача № 9

Требуя повышения зарплаты медицинским работникам, врач Петров И.А. вышел к зданию аппарата акима области с плакатом «Грош цена Вашему здоровью!».

Распространяется ли на его действия Закона Республики Казахстан «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций» от 17.03.1995 г. и требуется ли Петрову И.А. получить разрешение для проведения этой акции протеста?

Литература к теме 5: 1-3, 8, 9, 14, 16-23, 27-38, 47, 61-77, 91, 105, 108

## Тема 6 Избирательная система Республики Казахстан

*сркт — 1 час*

### 1. Составить таблицу:

Критерии	Президент РК	Депутат Сената	Депутат Мажилиса	Депутат маслихата
Принципы				
Избирательные системы				
Избирательные комиссии				
Избирательные округа				
Порядок выдвижения кандидатов				
Порядок регистрации кандидатов				
Порядок проведения выборов				
Порядок подсчета голосов				
Опубликование результатов				

## Тема 6 Выборы в Республике Казахстан

сркт —1 час

1. Подготовиться к решению задач:

### *Задача № 1*

На выборах в орган местного самоуправления избираются десять членов этого представительного органа.

Сколько кандидатов на эти места следует выдвинуть партии?

### *Задача № 2*

Пушкинская сказка «О царе Салтане» начинается так: «Три девицы под окном, пряли поздно вечерком ...».

Вспомните предвыборные программы всех кандидаток на должность царицы и дайте им юридическую оценку, используя казахстанское законодательство о выборах.

### *Задача № 3*

Проигравший выборы в областной маслихат Иванов Н.Т. оспорил их результаты, утверждая, что победивший на выборах Петров И.Ю. затратил на агитацию собственные денежные средства, причем в значительном размере. По мнению, в соответствии со ст.33 Конституционного закона «О выборах в РК» выборы должны финансироваться только из государственного бюджета. Негосударственное финансирование допускается в соответствии со ст.34 Закона только в отношении выборов в Мажилис и выборов Президента.

Какое решение должно быть принято по этому спору? Какой орган может рассмотреть спор?

### *Задача № 4*

Определите максимальный размер избирательного фонда кандидата в Президенты РК, выдвинутого от общественного объединения и кандидата-самовыдвиженца.

Влияет ли способ выдвижения на размер избирательного фонда?

### *Задача № 5*

Судья Ахметов О.Ж. выдвинут Коммунистической партией Казахстана кандидатом в депутаты Мажилиса.

Существуют ли препятствия для его регистрации? Кто должен ее осуществить?

### *Задача № 6*

На выборах 1995 г. в городе Караганде фасад здания Дворца культуры горняков украсил десятиметровый портрет кандидата в Мажилис Юркина В.Ж.

В соответствии с современным законодательством о выборах, могут ли другие кандидаты потребовать:

- А) снять этот портрет;
- Б) поместить рядом свой собственный?

### *Задача № 7*

По партийным спискам избираются 98 депутатов Мажилиса.

Список из какого количества депутатов может зарегистрировать политическая партия?

### *Задача № 8*

Иванов П.Р. сенатор от Энской области, и его соперник Ахметов О.Ж. баллотируются в Сенат Парламента РК. Агитация, согласно закону, может начинаться только после регистрации кандидатов.

Какие имеются возможности для Иванова П.Р., не нарушая этой нормы, начать агитацию до официальной регистрации?

### *Задача № 9*

На выборах по партийным спискам были получены следующие результаты голосования:

Партия А – 4300000 голосов

Партия Б – 3600000 голосов

Партия В – 2100000 голосов

Партия Г – 1400000 голосов

Партия Д – 600000 голосов

Партия Е – 500000 голосов

Партия Ж – 300000 голосов

Партия З – 250000 голосов

100000 голосов поданы против всех партий.

Разделите мандаты в Мажилисе между партиями.

### *Задача № 10*

В Энской области имеются один областной, шесть городских и девять районных маслихатов с общей численностью депутатов – 450. кандидатами в сенаторы выдвинуты трое: Ахметов Р.Ж., Альмедов П.Д., Медиков П.Ж. Ахметов Р.Ж. в свою поддержку собрал 110 подписей депутатов пятнадцати маслихатов, Альмедов П.Д. – 55 подписей депутатов девяти маслихатов и Медиков П.Ж. – 40 подписей депутатов пяти маслихатов.

Кто из кандидатов должен быть зарегистрирован? Какая избирательная комиссия должна проводить регистрацию?

### *Задача № 11*

В связи с выездом в командировку в другой город гражданина А. решил получить открепительное удостоверение на право голосования, чтобы использовать свое активное избирательное право по месту пребывания, для чего он обратился в участковую избирательную комиссию по месту жительства в день, предшествующий дню голосования после окончания своего рабочего дня в 19-00 часов. Избирательная комиссия отказала гражданину А. в выдаче открепительного удостоверения.

Правомерны ли действия участковой избирательной комиссии?

### *Задача № 12*

В районный маслихат были избраны 16 депутатов. Можно ли считать маслихат правомочным?

### *Задача № 13*

В городской маслихат были избраны 25 депутатов. Можно ли считать маслихат правомочным?

### *Задача № 14*

Гражданин А. переехал к своим родителям, проживающим в этом же городе, но в другом районе на несколько месяцев для ухода за заболевшим отцом, чтобы в день выборов проголосовать по месту проживания родителей, он решил получить по месту жительства в участковой избирательной комиссии открепительное удостоверение на право голосования. Избирательная комиссия отказала гражданину А. в выдаче открепительного удостоверения.

Правомерны ли действия участковой избирательной комиссии?

### *Задача № 15*

Запишите алгоритм действий гражданина А. для получения им открепительного удостоверения на право голосования.

### *Задача № 16*

В связи с выездом в командировку в другой населенный пункт гражданин А. получил открепительное удостоверение на право голосования. При проверке собранных для поездки документов и вещей, гражданин А. обнаружил утерю открепительного удостоверения и решил получить в участковой избирательной комиссии дубликат или восстановить удостоверение.

Какое решение примет участковая избирательная комиссия?

### *Задача № 17*

Запишите алгоритм действий участковой избирательной комиссии, если гражданин решил получить открепительное удостоверение на право голосования.

### *Задача № 18*

Запишите алгоритм действий участковой избирательной комиссии, если гражданин пришел с открепительным удостоверением на право голосования.

### *Задача № 19*

Запишите алгоритм действий гражданина А. для реализации им активного избирательного права, если в день выборов он будет находиться не по месту прописки.

### *Задача № 20*

Через 7 дней после установления итогов выборов политическая партия, принимавшая участие в выборах, представила в избирательную комиссию:

1) отчет об использовании средств своего избирательного фонда, в котором указала источник денежных поступлений в избирательный фонд; все затраты, совершенные в целях предвыборной агитации;

2) копию лицевого счета, заверенную банком.

Допущено ли нарушение законодательства о выборах политической партией?

Литература теме 7: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## Тема 8 Референдум

сркп – 1 час

1. Составить таблицу:

Вопросы, которые могут быть предметом референдума	Пример такого вопроса

2. Составить таблицу:

Вопросы, которые не могут быть предметом референдума	Пример такого вопроса

Литература к теме 8: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## Тема 9 Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан

сркп - 1 час

1. Составить таблицу:

	Конституционно-правовой статус	Права
Первого Президента		
Экс-Президента		

## Тема 10 Компетенция Президента Республики Казахстан

сркп - 1 час

1. Подготовиться к решению задач:

*Задача № 1*

В ноябре 2035 года Президент (вступивший в должность в январе 2030 года) принял решение о роспуске Мажилиса Парламента. Правомерно ли решение Президента?

*Задача № 2*

После консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-министром Президент принял решение о роспуске Мажилиса Парламента. В это же время депутаты Мажилиса приняли решение о возбуждении вопроса об отрешении Президента от должности. Буде распущен Мажилис Парламента или будет объявлен импичмент?

Литература к теме 10: 1, 10-13, 19, 25, 47, 61-77, 80-82, 91, 105, 108, 109-116

## Тема 11 Конституционно-правовой статус Парламента Республики Казахстан

сркп — 1 час

1. Составить таблицу:

Представительный орган.	Статус по Конституции 1978 года	Статус по Конституции 1993 года	Статус по Конституции 1995 года (до и после внесения изменений в 1998, 2007 и 2011 годах)

2. Решить задачи:

*Задача № 1*

При принятии закона был нарушен Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Можно ли отменить закон на этом основании? Кто может возбудить вопрос об отмене закона и кто будет рассматривать этот спор?

*Задача № 2*

Депутат Мажилиса Парламента добросовестно исполнял свои обязанности депутата в течение четырех лет после избрания, когда политическая партия, от которой он был избран, прекратила свое существование. Будет ли дальше депутат осуществлять свои полномочия или он лишится своего мандата?

Литература к теме 11: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

## **Тема 12 Организационные формы деятельности Парламента Республики Казахстан**

*срктп — 1 час*

1. Подготовиться к деловой игре  
**ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН ДЕЛОВОЙ ИГРЫ**

Роли в игре:

1. Председатель Мажилиса (1 человек);
2. Комитет Мажилиса (2 человека);
3. Докладчик от Правительства (2 человека);
4. Депутаты Сената (3 человека);
5. Президент Республики Казахстан (1 человек);
6. Депутаты Мажилиса (остальные слушатели).
7. Комментатор.

Повестка дня:

Принятие Закона «Об органах внутренних дел».

Методика проведения занятия

- I. Первое чтение законопроекта, в том числе:
  - доклад рабочей группы (10 мин.);
  - ответы докладчика на вопросы депутатов;
  - содоклад от Комитета Мажилиса (5 мин.);
  - выступление депутатов (15 мин. по 2 мин. каждый выступающий);
  - предварительное голосование по первому чтению (принять законопроект за основу и отправить в Комитет на доработку).

## ПОДГОТОВКА К ЗАНЯТИЮ

Каждый курсант пишет текст своего выступления, в котором, во-первых, дает общую оценку законопроекта, а во-вторых, формулирует свои предложения.

Доклад и содоклад готовятся заранее. Тексты поправок готовятся заранее и вручаются председателю Мажилиса.

### II. Второе чтение

- выступление председателя Комитета с докладом о проделанной работе;

- выступления депутатов;

- голосование поправок;

- голосование законопроекта в целом.

### III. Прохождение законопроекта через Сенат.

- Сенат формулирует свои поправки;

- создается согласительная комиссия.

### IV. Вето Президента.

V. Голосование по преодолению вето.

## ПРИМЕЧАНИЯ:

1. В качестве законопроекта используется текст Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», который должен быть у каждого курсанта.

2. В задачу Комментатора входит комментирование ролей (разъяснение процедуры, прав и обязанностей участников), оценивание правомерности их действий.

3. На занятии необходимо иметь:

а) Конституционный Закон Республики Казахстан «О Парламенте и статусе его депутатов»;

б) Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»

в) Конституцию Республики Казахстан.

г) Регламент Мажилиса Парламента РК.

Литература к теме 12: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

## Тема 13 Правительство Республики Казахстан.

*срктп — 1 час*

1. Составить таблицу:

Название органа, входящего в состав правительства	Задачи органа

2. Подготовиться к решению задач:

*Задача №1*

Решением Правительства РК состав администрации районов увеличен на 15%. Налогоплательщики обратились в суд с жалобой на указанное решение, мотивируя обращение превышением полномочий Правительства. Решите данную ситуацию по существу.

*Задача №2*

Мажилис Парламента РК направил запрос Председателю о необходимости ознакомления депутатов Мажилиса с механизмом управления республиканской собственностью, находящейся за рубежом. В Мажилис поступил ответ - это не в Вашей компетенции, а в ведении Сената Парламента, перед ним и будем отчитываться. Так ли это? Мотивируйте свой ответ.

*Задача №3*

Группа депутатов Мажилиса РК настаивает на необходимости отставки Правительства РК за невыполнение социальной политики. Может ли быть признан указанный договор достаточным основанием для возбуждения вотума недоверия Правительству РК, и каков механизм его осуществления?

*Задача №4*

Правительству РК внесено представление на действия местного исполнительного органа РК, издавшего нормативный акт, вступивший в противоречие с постановлением Правительства.

Как надлежит Правительству РК в данной ситуации? Каков механизм разрешения противоречий, возникающих между нормативными актами Правительства РК и местных исполнительных органов?

*Задача №5*

Отдельные члены Правительства РК заявили о своем решении обратиться в Конституционный Совет РК с просьбой об изменении п.7 ст.70 Конституции РК, позволяющего Президенту РК по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий правительства и освободить от должности любого его члена, без предъявления оснований и без согласования с Парламентом РК.

Обосновано ли обращение? Каков механизм внесения изменений в Конституцию РК?

Литература к теме 12: 1, 10-13, 47-56, 61-77, 80, , 91, 105, 108, 109-116

**Тема 13 Местное государственное управление и самоуправление**

*срктп — 1 час*

**1. Составить таблицу:**

Местный исполнительный орган	Порядок формирования	Порядок прекращения полномочий	Срок полномочий, подотчётность	Компетенция

**2. Составить таблицу:**

Местный представительный орган	Порядок формирования	Порядок прекращения полномочий	Срок полномочий, подотчётность	Компетенция

--	--	--	--	--

3. Решить задачи:

*Задача № 1*

Группа жителей бывшего Кировского района города Караганды выступила с инициативной восстановления этого городского района.

В какой орган должно быть адресовано это обращение граждан? К какому виду обращений его следует отнести?

*Задача № 2*

Группа жителей города выступила с инициативой переименования одной из улиц.

В какой орган должно быть адресовано их обращение? В какие сроки и кому должен быть адресован ответ.

*Задача № 3*

Аким района отменил законное решение акима поселка.

Может ли аким поселка оспорить решение акима района в суде?

*Задача № 4*

Городской маслихат принял решение о предоставлении льгот работникам полиции в виде бесплатного проезда в городском транспорте. Аким города возражает против этого решения, считая, что в городском бюджете для этого не имеется достаточно средств.

Законно ли решение маслихата. В каком порядке аким может оспорить его? Кто может приостановить решение маслихата?

*Задача № 5*

Решение областного маслихата и решение городского маслихата противоречат друг другу.

Какой из двух актов должен действовать?

*Задача № 6*

Областной маслихат принял решение заслушать на своей сессии отчет о работе городского маслихата. Городской маслихат отказался отчитываться перед областным маслихатом.

Кто из них прав? Какой орган может разъяснить закон неправовой стороне?

*Задача № 7*

На сессии городского маслихата должны обсуждать три вопроса:

1. Об утверждении программы по борьбе с детской преступностью и правонарушениями;
2. Об изменении наименований улиц города;
3. Отчет о работе Департамента здравоохранения.

Может ли маслихат определяя повестку дня будущей сессии, назначить председательствующего по каждому из трех вопросов, выносимых на сессию?

Литература к теме 14: 1, 12, 40, 61-77, 80, 95, 105, 108, 109-116

## Тема 15 Судебные и правоохранительные органы в механизме государства

*срктп - 1 час*

### 1. Составить таблицу:

Статус судьи	Требования к кандидатам в судьи	Порядок назначения	Правовой статус
Судья Верховного суда			
Судья местного суда			

### 2. Составить таблицу:

Статус судьи	Основания приостановления полномочий	Основания прекращения полномочий	Основания привлечения к уголовной ответственности
Судья Верховного суда			
Судья местного суда			

Литература к теме 15: 1, 6, 14, 33, 37, 38, 45-47, 61-77, 80, 91, 105, 108, 109-116

### Самостоятельная работа курсантов

#### Тема 1 Конституционное право Республики Казахстан как отрасль права, наука и учебная дисциплина

1. В схематической форме определить соотношение конституционного права РК и других отраслей Республики Казахстан.
2. Принести на занятие Конституцию Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
3. Принести на занятие пособие – Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативных-правовых актов. //Составители Сидорова Н.В., Пен С.Г. – Караганда, 2010.

### МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Согласно плану занятий семинар по настоящей теме не предусмотрен, однако слушателям необходимо усвоить общую направленность курса, обозначить значение данной отрасли знаний в системе юридических наук и изучить основные источники конституционного права Республики Казахстан.

Наука конституционного права Республики Казахстан играет ведущую роль и занимает основополагающее место среди других общественных и юридических наук. К предмету науки конституционного права относятся теоретико-методологические проблемы казахстанского конституционализма, история конституционного развития Республики Казахстан, основные тенденции и закономерности совершенствования конституционного законодательства, конституционно-правовые нормы и институты, а также конституционно-правовые отношения.

Конституционное право как отрасль права имеет собственную систему источников, для которой характерны такие качества, как взаимосвязь

составляющих ее элементов (взаимообусловленность их существования; конкретизация в источниках положений, содержащихся в других источниках) и их иерархия (соподчинение источников; их непротиворечивость; преимущественное действие одних источников в случае их коллизии с другими).

В правовой литературе под источником права понимается форма, в которой выражаются правовые нормы. Термин «источник права» содержит в себе два взаимосвязанных аспекта. Во-первых, источник права представляет собой внешнюю форму выражения правовых норм; во-вторых, под источником права понимается форма придания правилам поведения юридически обязательного характера – характера норм права. Два этих аспекта не всегда совпадают. Государство создает и издает правовые нормы в виде законодательных и иных нормативных правовых актов либо санкционирует последние, придавая им тем самым юридическую силу (например, нормы международных договоров, нормы, содержащиеся в актах местного самоуправления).

Источниками конституционного права являются правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения, составляющие по своему содержанию предмет конституционного права.

Литература к теме 1: 1-5, 24, 26, 61-71, 73-75, 80, 82, 91, 97, 101, 105, 108, 109-116

## **Тема 2 Конституция Республики Казахстан и механизм её защиты**

1. Законспектировать:

- Конституционный закон Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан» от 29.12.1995 г. // Каз. правда. 1995. 4 января.

- Регламент Конституционного Совета Республики Казахстан от 19 апреля 2002 года. // Юридическая газета.- 2002.-№19.

3. Подготовить вопросы семинарского занятия.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке к этой теме рекомендуется использовать следующую периодизацию конституционного развития Казахстана: 1) до 1989 г.; 2) 1989-1992 гг.; 3) 1993-1995 гг.; 4) с 1995 г. Следует показать характерные черты советских конституций, сущность конституционных изменений, проведенных в 1989-1992 гг., основное содержание Конституции Республики Казахстан 1993 г. Особо следует обратить внимание на парламентский кризис 1994-1995 гг., когда работа Верховного Совета была практически парализована. Раскрыть главную причину этого кризиса — беспартийный состав Верховного Совета и отсутствие в нем партийной дисциплины. Отразить причины принятия Конституции 1995 года, её содержание, юридические свойства. Особое

внимание следует обратить на порядок внесения изменений и дополнений в Конституцию.

Обратить внимание на то, что за исключением рассмотрения представлений судов Конституционный Совет осуществляет не последующий, а предварительный контроль за конституционностью нормативных актов.

Раскрыть порядок конституционного производства, круг субъектов обращения в Конституционный Совет, акты Конституционного Совета и юридическая сила.

Литература к теме 2: 1, 2, 6, 61-75, 80-84, 91, 99, 102-108, 109-116

### **Тема 3 Основы конституционного строя Республики Казахстан**

1. Законспектировать:

- Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31.05.1996

- Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года.

2. Подготовить вопросы семинарского занятия.

3. Быть готовым к тестированию по прошедшим темам.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Усвоить понятие демократического, правового, светского, социального, унитарного государства. Отразить особенности президентской формы правления в Республике Казахстан. Осветить такие конституционные основы экономической системы, как наличие двух форм собственности (государственной и частной), развитие конкуренции и борьба с монополизмом, использование государством не административных, а экономических рычагов управления экономикой.

Необходимо обратить внимание на значение и критерии административно-территориального устройства Республики Казахстан. Рассматривая вопрос о административно-территориальных единицах, следует отметить, что они делятся на две группы регионы и населенные пункты. Следует дать характеристику каждой административно-территориальной единицы. Следует рассмотреть компетенцию Президента Республики Казахстан, Правительства и местных представительных и исполнительных органов по вопросам административно-территориального устройства.

Выделить виды общественных объединений, создаваемых в Казахстане. Особое внимание обратить на ограничения для общественных объединений.

Знать критерии, которым должны отвечать общественные объединения для регистрации их в качестве политических партий, правовые возможности и правовые запреты, которые государство установило для партий и общественных объединений граждан. Объяснить причину, почему в отличие от

всех европейских стран Конституция Республики Казахстан запрещает создавать партии на религиозной основе.

Литература к теме 3: 1, 7, 24, 28, 31, 43, 44, 61-77, 80-82, 90, 91, 105, 108

#### **Тема 4 Гражданство Республики Казахстан**

1. Законспектировать:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 года  
- Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» от 20.12.1991 г.

2. Подготовить вопросы семинарского занятия.

3. Быть готовым к тестированию.

4. Принести нормативные акты для решения задач.

#### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

По данной теме показать отличие гражданства как правовой связи лица с государством от аналогичной связи с государством иностранцев. Ответить на следующие вопросы:

Что такое право на гражданство и в чем оно состоит?

Влияет ли на гражданство вступление в брак, выезд за границу на постоянное место жительства, принятие иностранного гражданства?

Является ли непризнание двойного гражданства запретом для граждан Республики Казахстан иметь иностранное гражданство?

Рекомендуется определить, каким способом приобрели гражданство именно Вы. Следует исчерпывающим образом определить перечень оснований, по которым лицу может быть отказано в выходе из гражданства Республики Казахстан. Чем утрата гражданства отличается от лишения гражданства?

Слушателям следует отразить основные стадии производства по вопросам гражданства, обратив особое внимание на порядок рассмотрения органами внутренних дел РК вопросов, связанных с гражданством.

Литература к теме 4: 1, 29, 34, 61-77, 91, 105, 108

#### **Тема 5 Конституционно-правовой статус личности**

1. Законспектировать:

- Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1945 года.

2. Подготовить вопросы семинарского занятия.

3. Быть готовым к тестированию.

4. Принести нормативные акты для решения задач.

#### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Правовой статус личности определяется следующими элементами: принципами правового положения личности, правами и свободами, гражданством, обязанностями, гарантиями прав и свобод.

Сравните классификацию прав личности по Конституциям Республики Казахстан 1993 г. и 1995 г. и определите ее основные отличия. По какому признаку права человека отличаются от прав гражданина? Постарайтесь определить главную гарантию из числа гарантий прав личности.

Литература к теме 5: 1-3, 8, 9, 14, 16-23, 27-38, 47, 61-77, 91, 105, 108

## **Тема 6 Избирательная система Республики Казахстан**

1. Законспектировать:

- Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28.09.1995 г. с изменениями и дополнениями.

2. Подготовить вопросы семинарского занятия.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке первого вопроса курсанты дать определение понятию избирательное право. Дать определение понятию активного прав и пассивного права.

По второму вопросу курсантам необходимо перечислить избирательные комиссии существующие в Республики Казахстан, перечислить полномочия Центральной избирательной комиссии, территориальной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии и участковой избирательной комиссии. Роль наблюдателей иностранных государств и международных организаций, представителей иностранных средств массовой информации при проведении выборов. Здесь же необходимо раскрыть систему территориальных избирательных округов, порядок их образования.

При подготовке к третьему вопросу курсантам необходимо выяснить порядок составления списков избирателей, как проводится предвыборная агитация.

Курсантам рекомендуется составить таблицу цензов для кандидатов на выборные должности.

## **Тема 7 Выборы в Республике Казахстан**

1. Законспектировать:

- Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28.09.1995 г. с изменениями и дополнениями.

2. Подготовить вопросы семинарского занятия.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке постарайтесь смоделировать ситуацию, когда выборы будут проходить на партийной основе. Ответьте на вопросы:

- Сколько кандидатов следует выдвинуть партии, чтобы получить наибольшее число мест в органе местного самоуправления?

- Каковы последствия введения «заградительного пункта» в 7 процентов голосов на выборах депутатов Мажилиса по партийным спискам?

При ответе на второй вопрос следует отразить особенности проведения выборов Президента, депутатов Сената, депутатов Мажилиса, депутатов Маслихатов, особенности выдвижения кандидатов, регистрация кандидатов, проведение предвыборной агитации, порядок подсчета голосов.

Литература теме 7: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## **Тема 8 Референдум**

1. Законспектировать:

- Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28.09.1995 г.

- О республиканском референдуме. Конституционный закон РК от 02.11.95  
Подготовить вопросы семинарского занятия.

2. Быть готовым к тестированию.

3. Принести нормативные акты для решения задач.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Необходимо обозначить понятие республиканского референдума, его предмет и вопросы, которые не могут быть предметом республиканского референдума. Обратит внимание, что правом назначения референдума обладает только Президент страны, перечислить субъектов, имеющих право инициативы о назначении республиканского референдума. Рассмотреть особенности реализации инициативы о назначении референдума гражданами республики. Выделить особенности проведения референдума, указать сроки его проведения. Обратит внимание на такие моменты, как списки граждан, имеющих право на участие в республиканском референдуме, о порядке их оповещения о месте и времени голосования и подсчета голосов, а также подведения итогов при проведении республиканского референдума. Обратите внимание на рассмотрение Конституционным Советом РК вопроса о правильности проведения республиканского референдума и опубликования итогов референдума.

Литература к теме 8: 1, 8, 9, 11, 12, 40, 61-77, 91, 94, 105, 108, 109-116

## **Тема 9 Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан**

1. Законспектировать:

- Конституционный закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 26.12.1995 г.

- Конституционный закон Республики Казахстан «О Первом Президенте Республики Казахстан» от 20.07.2000 г.

3. Подготовить вопросы семинарского занятия.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

По первому вопросу показать полномочия, которые Президент имеет в отношении Парламента, исполнительных и судебных органов. Выясните, кто отвечает за внутреннюю и внешнюю политику государства и какова роль Президента в реализации конституционного принципа разделения властей.

По второму вопросу уделите особое внимание полномочиям Президента в сфере обеспечения законности, правопорядка, охраны прав и законных интересов граждан.

При рассмотрении третьего вопроса раскрыть основания досрочного прекращения полномочий и отрешение Президента от должности. Раскрыть процедуру решения данных вопросов.

По четвертому вопросу раскрыть отличия правового статуса экс-президентов и Первого Президента Республики Казахстан.

Литература к теме 8: 1, 10-13, 19, 25, 47, 61-77, 80-82, 91, 105, 108, 109-116

## **Тема 10 Компетенция Президента Республики Казахстан**

1. Законспектировать:

- Конституционный закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 26.12.1995 г.

2. Подготовить вопросы семинарского занятия.

3. Быть готовым к тестированию.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке по данной теме необходимо четко разграничивать виды конституционных полномочий Президента: внешнеполитические полномочия, полномочия в области обороноспособности и безопасности государства, полномочия в отношении Парламента и Правительства. Иные полномочия Президента Республики Казахстан.

Литература к теме 10: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

## **Тема 11 Конституционно-правовой статус Парламента Республики Казахстан**

1. Законспектировать:

- Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 г.

- Закон Республики Казахстан «О Комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан» от 07 мая 1997 г. с изменениями от 19 мая 1999 г.

3. Подготовить вопросы семинарского занятия.

4. Быть готовым к тестированию.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

По настоящей теме необходимо определить место Парламента в системе государственных органов РК, указать на принцип распределения властей. Необходимо определить круг должностных лиц, назначаемых на должности Президентом страны с согласия Парламента, избираемых на должности и освобождаемых от должности Парламентом. Изучая вопрос о взаимоотношениях Парламента с Правительством, слушателю нужно отметить, что Правительство обладает правом законодательной инициативы, представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, а также дает заключения по проектам законов республики, предусматривающих сокращение государственных расходов.

Определить компетенцию Парламента в совместном и раздельном заседаниях Сената и Мажилиса, а затем исключительную компетенцию каждой из Палат Парламента.

Необходимо детально рассмотреть двухпалатную структуру Парламента. Осветить имеющиеся различные научные точки зрения по поводу неравенства Палат Парламента Республики Казахстан. После чего определить внутреннюю организационную структуру каждой особенности формирования, состав, функции координационных органов парламента. Следует отметить, что рабочими органами Парламента являются постоянные комитеты Сената и Мажилиса, а также совместные комиссии Палат. Указать порядок их образования и полномочия.

Литература 10: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

## **Тема 12 Организационные формы деятельности Парламента Республики Казахстан**

1. Подготовиться к деловой игре.

2. Законспектировать Регламент Мажилиса Парламента РК.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При подготовке по данной теме обратить внимание на то, что одной из основных организационных форм деятельности Парламента республики являются сессии Парламента, которые проходят в форме совместных и отдельных заседаний его Палат. Изучить порядок созыва и проведения первой сессии и очередных сессий Парламента, а также внеочередных совместных заседаний Палат. Осветить вопросы, касающиеся кворума на сессиях и публичности проведения сессий.

Знать понятие законодательного процесса, раскрыть стадии законодательного процесса.

Литература к теме 12: 1, 12, 16-21, 39, 58, 59, 61-77, 80, 89, 91, 95, 98, 100, 105, 108, 109-116

### **Тема 13 Правительство Республики Казахстан**

1. Законспектировать:

- Конституционный Закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» от 18.12.1995 г.

2. Быть готовым к семинарскому занятию.

3. Составить глоссарий.

4. Быть готовым к тестированию.

#### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Следует обратить внимание на взаимоотношения Правительства и Парламента при формировании Правительства и объявлении вотума недоверия Правительству. Выясните, имеются ли в составе Правительства «министры без портфеля». В каких случаях члены Правительства несут коллективную, а в каких – индивидуальную ответственность? Чем отличаются министерства от агентств?

Литература к теме 13: 1, 10-13, 47-56, 61-77, 80, , 91, 105, 108, 109-116

### **Тема 14 Местное государственное управление и самоуправление**

1. Законспектировать:

- Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» от 23.01.2001г.

2. Быть готовым к семинарскому занятию.

3. Быть готовым к тестированию.

#### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Необходимо обратить внимание на взаимоотношения маслихатов и акимов. Какие последствия имеет объявление недоверия акиму маслихатом? Какие свои полномочия маслихат вправе реализовать только с согласия акима?

Кто, по каким основаниям и в каком порядке может отменить акты маслихата и акима? Каков порядок разрешения конфликта и урегулирования разногласий между местными представительными и исполнительными органами?

Литература к теме 14: 1, 12, 40, 61-77, 80, 95, 105, 108, 109-116

### **Тема 15 Судебные и правоохранительные органы в механизме государства**

1. Законспектировать:

- Конституционный Закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей в Республике Казахстан» от 25.12.2000г.

- Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»

- Закона РК «О прокуратуре Республики Казахстан» от 21.12.1995 г.

- Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе»

2. Быть готовым к семинарскому занятию.

3. Быть готовым к тестированию.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

При рассмотрении вопросов по этой теме необходимо осветить понятие судебной власти в Республике Казахстан, дать подробную характеристику судебной системы. Рассмотреть порядок формирования, состав и полномочия районных, областных и приравненных к ним судов, обратив особое внимание на структуру, состав, порядок образования Верховного Суда Республики Казахстан. Осветить вопрос, касающийся статуса судей республики, их несменяемости, независимости, неприкосновенности, а также порядок наделения судьи полномочиями, приостановление полномочий судьи, освобождение от должности и прекращение полномочий судьи.

Знать нормативно-правовую основу деятельности прокуратуры республики, указать основные направления и содержание деятельности органов прокуратуры, рассмотреть систему органов прокуратуры и их организацию. Изучить виды правовых актов прокуратуры. Уделить значительное внимание рассмотрению вопроса, связанного с осуществлением надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства.

Определить статус органов внутренних дел Республики Казахстан, задачи их деятельности, детально рассмотреть систему органов внутренних дел. Особое внимание обратить на рассмотрение полномочий органов внутренних дел. Особое внимание обратить на рассмотрение полномочий органов внутренних дел, правовое положение сотрудников органов внутренних дел.

Литература к теме 15: 1, 6, 14, 33, 37, 38, 45-47, 61-77, 80, 91, 105, 108, 109-116

### **3.10 Методические рекомендации по изучению конституционного права Республики Казахстан**

Учебная дисциплина «Конституционное право Республики Казахстан» в высших учебных заведениях системы правоохранительных органов имеет ряд особенностей, в отличие от других юридических вузов. Это вызвано необходимостью специального изучения вопросов, связанных с деятельностью органов государства по соблюдению законности, укреплению общественного порядка, охране прав и законных интересов граждан, двойному подчинению органов внутренних дел и имеющих большое значение в практической работе для лиц, окончивших специальные высшие учебные заведения Республики Казахстан.

Основными задачами данной учебной дисциплины являются: усвоение курсом категорий и понятий конституционного права; обучение слушателей правильному ориентированию в действующем государственно-правовом законодательстве и политическом процессе, навыкам и умениям понимать и толковать нормы конституционного права: познание сущности, причин и закономерностей образования независимого суверенного Казахстана, особенностей государственно-правового развития Республики в переходный период.

Предметом изучения являются такие вопросы и правовые институты, как понятие, предмет, методы, принципы конституционного права; историческое развитие конституционного права РК; источники конституционного права; конституционное право как ядро системы национального права РК; основополагающая роль конституционного права в регулировании общественных отношений; приоритет и незыблемость основных прав и свобод человека и гражданина; конституционный строй РК; реализация принципа разделения государственной власти на ветви в РК; народ — источник государственной власти; соотношение национального и народного суверенитета; система органов государственной власти; Президент РК; казахстанский парламентаризм; Правительство РК; Конституционный совет РК; местные государственные органы и органы местного самоуправления; избирательная система РК; основные положения действующей Конституции РК, изменения и дополнения к ее тексту.

Важнейшие цели данного курса — формирование у курсантов научных представлений о правовом государстве, об основах общественного строя Республики Казахстан; о требованиях конституционной законности, о роли сотрудников органов внутренних дел в обеспечении конституционных прав и свобод человека и гражданина, в охране и защите конституционного строя.

При рассмотрении органов исполнительной власти, аппаратов акимов и маслихатов учитываются особенности построения курсов административного

права Республики Казахстан и основ управления. Поэтому, в частности, структура и порядок работы этих органов в нашем курсе подробно не освещаются.

Деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан основывается на ряде нормативных правовых актах. Конституция Республики Казахстан имеет высшую юридическую силу на всей территории Казахстана, в силу чего деятельность сотрудника полиции должна основываться в первую очередь на Конституции. Конституция Республики Казахстан принята 30 августа 1995 года на республиканском референдуме. При изучении Конституции следует обратить внимание на то, что в нее были внесены изменения и дополнения в 1998, 2007 и 2011 годах.

Если Вам необходимо более глубоко разобраться в том или ином вопросе целесообразно изучить и иные нормативные правовые акты. Неэкономичной тратой сил будет подготовка отдельного вопроса каждый раз обращаясь к тексту Конституции. Эффективнее сначала освоить Конституцию в целом, а уже потом переходить к подготовке каждого вопроса.

Перечень и содержание видов самостоятельной работы по дисциплине:

1. Беглое прочтение (Skit) - прочитать заданный материал согласно программе обучения.

2. Подготовка обзора по теме (Review) — письменно написать краткий литературный обзор на 1-2 стр. по рекомендуемой теме с привлечением дополнительного материала из печати и информационных ресурсов Интернета.

3. Составление Глоссария — краткое разъяснение терминов с латинского на русский язык.

4. Учебные конкретные ситуации — курсантам предлагается множество простых и сложных ситуаций, по которым предстоит ответить на вопросы или написать свое видение проблемы; наиболее подготовленные слушатели могут написать свой кейс.

5. Групповой проект — в группе должно быть не более 4 — 5 человека, каждая группа должна разработать свой проект; например доклад на международную конференцию.

6. Индивидуальный проект — выполняют наиболее подготовленные слушатели по желанию; работа должна отличаться уникальностью, актуальностью темы, исследовательским характером; результаты проекта могут быть доложены на круглом столе, международной конференции.

7. Эссе — прозаический этюд, публицистики и др. жанры, дающие предварительное представление или общее представление о чем-либо. Подготовка эссе прививает следующие навыки курсантам: критически оценивать, использовать в своей работе труды других авторов, вносить исправления в свою работу, готовить проект научной работы. Основной целью эссе является не донести слушателем авторской мысли, а показать его идею, свою собственную позицию.

Формы и содержание самостоятельной работы:

1. Помощь слушателю в выполнении домашних заданий:

- проверка и помощь в написании реферата, доклада, выбранного по списку или выданного преподавателем;
- помощь в составлении структурно-логических схем дисциплины;
- помощь в подготовке обзоров по проблемам основных институтов изучаемой дисциплины;
- помощь в подготовке глоссария.

2. Обсуждение и проверка подготовленных курсантами материалов:

- проверка подготовленных текстов глоссария по теме;
- ознакомление с литературным обзором по теме, выполненным успевающими курсантами;
- проверка того, как курсанты готовятся к презентации докладов по темам.

3. Проверка конспектов тетрадей, выполнения домашних заданий.

4. Проведение контроля знаний курсантов.

5. Выставление оценок по выполненным заданиям.

6. Индивидуальные консультации для пропустивших и неуспевающих курсантов.

Курсант должен обладать важнейшими общеучебными способами работы:

I. Умения и навыки планирования учебной деятельности:

- осознание учебной задачи;
- постановка целей;
- выбор рационального и оптимального пути их достижения;
- определение последовательности и продолжительности этапов деятельности;
- построение модели (алгоритма) деятельности;
- планирование самостоятельной работы на уроке и дома;
- планирование на день, неделю, месяц.

II. Умения и навыки организации своей учебной деятельности:

- организация рабочего места - наличие и состояние учебных средств, их рациональное размещение, создание благоприятных гигиенических условий;
- организация режима работы;
- организация домашней самостоятельной работы;
- определение порядка и способов умственных действий.

III. Умения и навыки восприятия информации, работа с различными источниками информации (коммуникативные):

- чтение, работа с книгой, конспектирование;
- библиографический поиск, работа со справочниками, словарями;
- слушание речи, запись прослушанного;
- внимательное восприятие информации, управление вниманием;
- наблюдение;
- запоминание.

Особую группу образуют умения и навыки работы с компьютером, в том числе:

- работа в Интернете;
- работа с электронным учебником;

- работа с обучающей программой;
- работа с контролирующей программой;
- работа в условиях дистанционного обучения;
- телеконференции по электронной почте (off-line) или в оперативном режиме (on-line);
- электронные доски объявлений;
- электронные библиотеки.
- доступ к базам данных через электронную почту (off-line) или в оперативном режиме (on-line),
- телевидеоконференции.

Обучающиеся должны уметь самостоятельно работать с литературой учебного и специального характера, находить интересующие их проблемы и уметь их раскрывать.

Задания самостоятельной работы выполняются вне аудитории без участия преподавателя. Основная задача СРО подготовка к семинарским занятиям и лекциям. На семинарское занятие выносятся основные вопросы темы. Тематический план семинарского занятия, перечень основной и дополнительной литературы методические советы к темам семинарских занятий отвечают на вопросы, что и как надо делать. Внимательно изучив методические советы к темам семинарских занятий, самостоятельно подготовьте ответы на вопросы тематического плана семинарского занятия. В ходе подготовки каждого вопроса кратко схематично фиксируйте основные положения и тезисы ответа, формулировки, запишите формулы и символы в тетрадь для СРО. После завершения подготовки проверьте свои знания при помощи вопросов самопроверки. Вопросы, вызвавшие затруднения при самостоятельной работе, запишите и задайте их преподавателю.

Задания СРО должны выполняться до лекции. На лекциях же знания, полученные самостоятельно, должны углубляться и расширяться.

Однако объем вопросов, выносимых на семинарское занятие, не охватывает полное содержание темы. Поэтому необходима дальнейшая работа магистранта по углублению и расширению своих знаний, что осуществляется в процессе СРО. Поэтому на СРО выносятся дополнительные вопросы, задачи, упражнения и т. д., при помощи которых полностью раскрывается содержание темы.

Проработка пройденного материала. Проработка пройденного лекционного материала является наиболее важным видом самостоятельной работы. Чем глубже и полнее проработан материал, тем легче при выполнении других видов самостоятельной работы. Систематическая, регулярная работа над пройденным лекционным материалом, начиная с первых занятий, является необходимым условием для понимания материалов последующих лекций и усвоения материалов практических и лабораторных занятий.

Приступая к проработке материала необходимо:

- иметь конспект лекции;
- иметь программу курса;

-иметь рекомендуемую литературу (учебник, пособия, задачник), при необходимости иметь необходимые принадлежности, материалы и инструменты.

Метод работы:

- целесообразно материал лекции прорабатывать «по свежей памяти»;
- работая над конспектом, полезно делать ссылки на литературу (это понадобится при подготовке к экзаменам) и вносить необходимые дополнения, а возможно, и исправления;

- работа над темой должна продолжаться до полного понимания и запоминания материала;

- работа над темой завершается разбором примеров и задач, приведенных в учебниках и пособиях, до полного освоения метода их решения;

- если после работы над темой останутся неясные вопросы, необходимо разобрать их с преподавателем на очередной лекции.

Решение задач. Методика выполнения заданий:

- выполнение подобных заданий можно начинать только после проработки лекционного материала по данной теме;

- приступая к решению задачи, необходимо внимательно прочесть ее условие;

- продумать план решения;

- определить нормативно-правовые акты, которые должны быть использованы при решении задачи;

- еще раз вникнуть в сущность ситуации, входящей в содержание задачи;

- произвести решение сначала в общем виде, а затем определить статью закона;

- воспроизвести содержание соответствующих норм права;

- сделать анализ правильности решения.

Подготовка к коллоквиумам. По некоторым дисциплинам для оценки степени усвоения теоретической части раздела курса, проводится коллоквиум (собеседование). Следовательно, теоретический материал по вопросам, вносимым на коллоквиум, должен быть еще раз повторен.

Подготовка к контрольным работам. Целью проведения контрольных работ являются:

- проверка текущей успеваемости;

- выяснение подготовленности;

- организация методики работы с отстающими слушателями.

Обучающимся, готовясь к контрольной работе, необходимо:

- знать тему контрольной работы;

- освежить в памяти теоретический материал, основные методы решения задач на данную тему:

- вновь просмотреть примеры и задачи, разобранные в учебнике, и задачи, рассмотренные на практических занятиях.

Если магистрант систематически работает над пройденным материалом, начиная с первой лекции, то подготовка к контрольной работе не вызовет затруднений и много времени на нее не понадобится.

Выполнение проектов. При выполнении проектов и работ необходимо руководствоваться методическими указаниями, выдаваемыми на кафедрах вместе с заданиями.

Порядок выполнения задания:

- приступить к выполнению задания не позже срока, установленного графиком самостоятельных работ;

- если при выполнении задания возникнут затруднения, то вернуться к соответствующей теме курса, доработать ее и вновь приступить к выполнению задания;

-если после этого будут затруднения, то прийти на консультацию к преподавателю;

- проанализировать полученное решение;

-готовясь к защите задания, проверить соответствующие положения теории и продумать решение в случае изменения некоторых данных;

-убедиться в понимании метода, использованного при выполнении задания;

- задание должно быть защищено не позже установленного графиком, иначе оно считается академической задолженностью.

Время на самостоятельную работу весьма ограничено, поэтому необходимо учиться рационально планировать самостоятельную работу, стремиться овладеть навыками самостоятельной работы, перенимать положительный опыт, учиться производительно работать и разумно отдыхать, чтобы сохранять работоспособность.

### **3.11 Методические рекомендации и указания по выполнению практических работ, курсовых работ, рефератов и т.п.**

#### **ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ**

##### **Тема 1. Конституционное право Республики Казахстан как отрасль права, наука и учебная дисциплина**

1. Понятие, предмет и метод конституционного права.
2. Система конституционно-правовых отношений.
3. Понятие и виды конституционно-правовых норм.
4. Понятие и система источники конституционного права.
5. Конституция как источник Конституционного права.
6. Правовая природа и роль деклараций в Конституционном праве.

##### **Тема 2. Конституция Республики Казахстан и механизм ее защиты**

1. Форма и структура Конституции Республики Казахстан.

2. Место конституции в правовой системе Республики Казахстан.
3. Конституционно-правовые санкции и ответственность в конституционном праве.
4. Этапы конституционного развития Республики Казахстан.

### **Тема 3. Основы конституционного строя Республики Казахстан**

1. Понятие конституционного строя Республики Казахстан.
2. Принципы конституционного строя Республики Казахстан и их политическое значение.
3. Республика Казахстан - унитарное государство с президентской формой правления.
4. Республика Казахстан - светское, демократическое государство.
5. Республика Казахстан - правовое, социальное государство.
6. Политическая система Республики Казахстан.
7. Понятие и содержание государственного суверенитета.
8. Соотношение государственного и национального суверенитета.
9. Конституционно-правовой статус языков в Республики Казахстан.
10. Принцип разделения власти в конституционном праве.
11. Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов.
12. Классификация и система государственных органов в Республике Казахстан.

### **Тема 4. Гражданство Республики Казахстан**

1. Понятие и принципы гражданства Республики Казахстан.
2. Основания и порядок приобретения гражданства в РК.
3. Основания и порядок прекращения гражданства в РК.
4. Порядок изменения гражданства детей.
5. Производство по вопросам гражданства.

### **Тема 5. Конституционно-правовой статус личности**

1. Понятие и элементы конституционного статуса человека и гражданина.
2. Система конституционных прав и свобод человека и гражданина.
3. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
4. Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина.
5. Понятие конституционных обязанностей человека и гражданина.

### **Тема 6. Избирательная система Республики Казахстан**

1. Принципы избирательного права Республики Казахстан.
2. Избирательная система в Республике Казахстан.
3. Понятие и принципы избирательного права Республики Казахстан.
4. Порядок образования и компетенция избирательных органов.
5. Стадии избирательного процесса.

### **Тема 7. Выборы в Республике Казахстан**

1. Выборы Президента Республики Казахстан.
2. Выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.
3. Выборы депутатов Маслихата.

### **Тема 8. Референдум**

1. Понятие и формы непосредственной демократии.
2. Республиканский референдум как форма народовластия в Республики Казахстан.
3. Достоинства и недостатки референдума.

### **Тема 9. Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан**

1. Становление института «президентуры» в Республике Казахстан.
2. Президент Республики Казахстан как гарант незыблемости Конституции и конституционных прав и свобод человека.
3. Президент Республики Казахстан как гарант единства государственной власти и ее согласованного функционирования.

### **Тема 10. Компетенция Президента Республики Казахстан**

1. Система конституционных полномочий Президента Республики Казахстан.
2. Внешнеполитические полномочия Президента Республики Казахстан.
3. Полномочия Президента Республики Казахстан в области обороноспособности и безопасности государства.
4. Полномочия Президента Республики Казахстан в отношении Парламента.
5. Полномочия Президента Республики Казахстан в отношении Правительства.
6. Полномочия Президента Республики Казахстан в отношении судебной власти.

### **Тема 11. Конституционно-правовой статус Парламента Республики Казахстан**

1. Система представительных органов в Республике Казахстан.
2. Правовой статус и компетенция Парламента Республики Казахстан.
3. Структура Парламента и порядок формирования его палат.
4. Этапы конституционного реформирования Парламента Республики Казахстан.

### **Тема 12. Организационные формы деятельности Парламента Республики Казахстан**

1. Законодательный процесс в Парламенте Республики Казахстан.

2. Деятельность Комитетов Палат Парламента Республики Казахстан.
3. Процедура чтений законопроектов палатами Парламента Республики Казахстан.

### **Тема 13. Правительство Республики Казахстан**

1. Система исполнительных органов в Республике Казахстан.
2. Правительство - высший орган исполнительной власти в Республике Казахстан.
3. Порядок формирования и компетенция Правительства Республики Казахстан.

### **Тема 14. Местное государственное управление и самоуправление**

1. Система местных исполнительных органов в Республике Казахстан.
2. Система местных представительных органов в Республике Казахстан.
3. Понятие самоуправления в Республике Казахстан и его особенности.

### **Тема 15. Судебные и правоохранительные органы в механизме государства**

1. Конституционные принципы осуществления правосудия в Республике Казахстан.
2. Система судебных органов Республики Казахстан.
3. Порядок формирования судов в Республике Казахстан.
4. Конституционный статус судей.
5. Место правоохранительных органов в системе конституционных органов Республики Казахстан
6. Правоохранительный статус прокуратуры Республики Казахстан
7. Роль органов внутренних дел в защите конституционных прав личности.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПИСАНИЮ РЕФЕРАТОВ**

Написание реферата является

- одной из форм обучения курсантов, направленной на организацию и повышение уровня самостоятельной работы обучающихся;

- одной из форм научной работы обучающихся, целью которой является расширение научного кругозора, ознакомление с методологией научного поиска.

Реферат, как форма обучения - это краткий обзор максимального количества доступных публикаций по заданной теме, с элементами сопоставительного анализа данных материалов и с последующими выводами.

При проведении обзора должна проводиться и исследовательская работа, но объем ее ограничен, так как анализируются уже сделанные предыдущими исследователями выводы и в связи с небольшим объемом данной формы работы.

Темы рефератов определяются кафедрой и содержатся в программе курса. Преподаватель рекомендует литературу, которая может быть использована для написания реферата.

Целью написания рефератов является:

- привитие обучающимся навыков библиографического поиска необходимой литературы (на бумажных носителях, в электронном виде);
- привитие обучающимся навыков компактного изложения мнения авторов и своего суждения по выбранному вопросу в письменной форме, научно грамотным языком и в хорошем стиле;
- приобретение навыка грамотного оформления ссылок на используемые источники, правильного цитирования авторского текста;
- выявление и развитие у обучающихся интереса к определенной научной и практической проблематике с тем, чтобы исследование ее в дальнейшем продолжалось в подготовке и написании курсовых и дипломной работы и дальнейших научных трудах.

Основные задачи обучающегося при написании реферата:

- с максимальной полнотой использовать литературу по выбранной теме (как рекомендуемую, так и самостоятельно подобранную) для правильного понимания авторской позиции;
- верно (без искажения смысла) передать авторскую позицию в своей работе;
- уяснить для себя и изложить причины своего согласия (несогласия) с тем или иным автором по данной проблеме.

Требования к содержанию:

- материал, использованный в реферате, должен относиться строго к выбранной теме;
- необходимо изложить основные аспекты проблемы не только грамотно, но и в соответствии с той или иной логикой (хронологической, тематической, событийной и др.)
- при изложении следует сгруппировать идеи разных авторов по общности точек зрения или по научным школам;
- реферат должен заканчиваться подведением итогов проведенной исследовательской работы: содержать краткий анализ-обоснование преимуществ той точки зрения по рассматриваемому вопросу, с которой Вы солидарны.

Структура реферата.

1. Начинается реферат с титульного листа.
2. За титульным листом следует Оглавление. Оглавление - это план реферата, в котором каждому разделу должен соответствовать номер страницы, на которой он находится.
3. Текст реферата. Он делится на три части: введение, основная часть и заключение.
  - а) Введение - раздел реферата, посвященный постановке проблемы, которая будет рассматриваться и обоснованию выбора темы.

б) Основная часть - это звено работы, в котором последовательно раскрывается выбранная тема. Основная часть может быть представлена как цельным текстом, так и разделена на главы. При необходимости текст реферата может дополняться иллюстрациями, таблицами, графиками, но ими не следует «перегружать» текст.

в) Заключение - данный раздел реферата должен быть представлен в виде выводов, которые готовятся на основе подготовленного текста. Выводы должны быть краткими и четкими. Также в заключении можно обозначить проблемы, которые "высветились" в ходе работы над рефератом, но не были раскрыты в работе.

4. Список источников и литературы. В данном списке называются как те источники, на которые ссылается обучающийся при подготовке реферата, так и все иные, изученные им в связи с его подготовкой. В работе должно быть использовано не менее 5 разных источников, из них хотя бы один – на иностранном языке (английском или французском). Работа, выполненная с использованием материала, содержащегося в одном научном источнике, является явным плагиатом и не принимается. Оформление Списка источников и литературы должно соответствовать требованиям библиографических стандартов.

Объем работы должен быть, как правило, не менее 12 и не более 20 страниц. Работа должна выполняться через одинарный интервал 14 шрифтом, размеры оставляемых полей: левое - 30 мм, правое - 10 мм, нижнее - 20 мм, верхнее - 20 мм. Страницы должны быть пронумерованы.

Расстояние между названием части реферата или главы и последующим текстом должно быть равно двум интервалам. Фразы, начинающиеся с «красной» строки, печатаются с абзацным отступом от начала строки, равным 1 см.

При цитировании необходимо соблюдать следующие правила:

- текст цитаты заключается в кавычки и приводится без изменений, без произвольного сокращения цитируемого фрагмента (пропуск слов, предложений или абзацев допускается, если не влечет искажения всего фрагмента, и обозначается многоточием, которое ставится на месте пропуска) и без искажения смысла;

- каждая цитата должна сопровождаться ссылкой на источник, библиографическое описание которого должно приводиться в соответствии с требованиями библиографических стандартов.

Оценивая реферат, преподаватель обращает внимание на:

- соответствие содержания выбранной теме;
- отсутствие в тексте отступлений от темы;
- соблюдение структуры работы, четка ли она и обоснована;
- умение работать с научной литературой - вычленять проблему из контекста;
- умение логически мыслить;
- культуру письменной речи;

- умение оформлять научный текст (правильное применение и оформление ссылок, составление библиографии);
- умение правильно понять позицию авторов, работы которых использовались при написании реферата;
- способность верно, без искажения передать используемый авторский материал;
- соблюдение объема работы;
- аккуратность и правильность оформления, а также технического выполнения работы.

Реферат должен быть сдан для проверки в установленный срок.

### 3.12 Тестовые задания для самоконтроля

**1. Конституционное право как отрасль права представляет собой**

- A) совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих наиболее важные общественные отношения
- B) совокупность различных теорий, учений, взглядов по вопросам конституционного права
- C) приемы и способы регулирования отношений
- D) совокупность норм различных отраслей права
- E) предмет и метод правового регулирования

**2. Согласно Конституции РК конституционные законы должны быть приняты в течении**

- A) 6 месяцев со дня вступления в силу Конституции
- B) года со дня вступления в силу Конституции
- C) в течении 2-х лет со дня вступления Конституции в силу
- D) года со дня принятия Конституции
- E) 6 месяцев со дня принятия Конституции

**3. Членом Конституционного Совета может быть гражданин РК не моложе**

- A) 25 лет
- B) 30 лет
- C) 33 лет
- D) 35 лет
- E) 40 лет

**4. В течение какого времени Конституционный Совет выносит решение со дня поступления обращения**

- A) 1 месяц
- B) 10 дней
- C) 2 месяца
- D) 14 дней
- E) 15 дней

**5. Изменения и дополнения в Конституцию Казахстана могут быть внесены республиканским референдумом, проводимым по**

- A) решению Президента
- B) предложению Парламента
- C) предложению Парламента и Правительства
- D) решению Президента по собственной инициативе или по предложению Парламента и Правительства
- E) решению Президента по собственной инициативе или по предложению Парламента, Правительства, или не менее 200 тысяч граждан

**6. К местным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы)**

- A) во всех областях РК
- B) на территории более половины областей РК
- C) на территории менее половины областей РК
- D) на территории городов республиканского значения
- E) на территории одной области

**7. Как называется политико-правовая связь личности с определенным государством**

- A) статус
- B) компетенция
- C) гарантия
- D) гражданство
- E) легализация

**8. В каких случаях гражданин Республики Казахстан может быть выдан иностранному государству**

- A) ни при каких условиях
- B) на основании запросов правоохранительных органов иностранных государств
- C) если это установлено международными договорами
- D) во всех случаях
- E) данный вопрос в Конституции не рассматривается

**9. В казахстанское гражданство иностранцы и лица без гражданства могут быть приняты, если они проживают на территории Республики Казахстан не менее**

- A) 2-х лет
- B) 10 лет
- C) 3 года
- D) 5 лет
- E) 7 лет

**10. Согласно Конституции арест допускается**

- A) только с санкции прокурора
- B) только с санкции суда
- C) с санкции суда или прокурора
- D) допускается арест без санкции на срок до 72 часов
- E) без санкции суда или прокурора

**11. Какой вид образования является обязательным в Республике Казахстан**

- A) высшее
- B) средне специальное
- C) профессиональное
- D) среднее
- E) высшее юридическое

**12. Согласно Конституции РК не имеют право избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме**

- A) граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда
- B) граждане, признанные судом недееспособными, привлеченные к уголовной ответственности
- C) граждане, не достигшие двадцати лет
- D) недееспособные граждане, достигшие 18 лет
- E) все выше перечисленные категории

**13. Субъективное избирательное право означает**

- A) гарантированную государством возможность для граждан избирать и быть избранным в органы

государственной власти и органы местного управления

В) право избирать

С) право быть избранным

Д) совокупность прав и свобод, а также обязанностей кандидатов в депутаты

Е) совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе проведения выборов

**14. Каков срок полномочий окружной избирательной комиссии**

А) 4 года

В) 5 лет

С) 6 лет

Д) 7 лет

Е) 10 лет

**15. Предвыборная агитация**

А) начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов

В) начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается за 72 часа по местному времени дня, предшествующего дню выборов

С) начинается с момента выдвижения кандидатов и заканчивается за 24 часа до выборов

Д) начинается с момента выдвижения кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов

Е) начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов дня выборов

**16. Голосование проводится в день выборов**

А) с 6 до 22 часов по местному времени

В) с 6 до 20 часов по местному времени

С) с 7 до 20 часов по местному времени

Д) с 7 до 22 часов по местному времени

Е) определяет ЦИК

**17. Выборы депутатов Мажилиса Парламента РК проводятся**

А) на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании

В) на основе всеобщего, равного косвенного избирательного права

С) на основе всеобщего права при тайном голосовании

Д) на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при открытом голосовании

Е) на основе всеобщего, равного косвенного избирательного права, при тайном голосовании

**18. Президентом РК может быть избран**

А) гражданин РК, не моложе 45 лет, владеющий государственным языком и проживающий на территории РК не менее 15 лет

В) гражданин РК независимо от места рождения, не моложе 40 лет, владеющий государственным языком и проживающий на территории РК не менее 15 лет

С) гражданин РК по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий на территории РК последние 15 лет

Д) гражданин РК по рождению, не моложе 40 лет и не старше 65 лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий на территории РК не менее 15 лет

Е) гражданин РК по рождению, не моложе 40 лет и не старше 65 лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий на территории РК не менее 15 лет, имеющий высшее образование

**19. Вопрос о предоставлении политического убежища решает**

А) Президент

В) Парламент

С) Сенат

Д) Мажилис

Е) Министр иностранных дел

**20. Какие из перечисленных полномочий не относятся к полномочиям Президента РК**

А) решает вопросы войны и мира

В) награждает государственными наградами

С) принимает решение о проведении республиканского референдума

Д) вводит чрезвычайное и военное положение

Е) предоставляет политическое убежище

**21. Согласно Конституции РК Мажилис Парламента состоит из**

А) 67 депутатов

В) 107 депутатов

С) 77 депутатов

Д) 98 депутатов

Е) 116 депутатов

**22. Срок полномочий депутатов Сената**

А) 4 года

В) 5 лет

С) 6 лет

Д) 7 лет

Е) 3 года

**23. Срок полномочий депутатов Мажилиса**

А) 4 года

В) 5 лет

С) 6 лет

Д) 7 лет

Е) 3 года

**23. Какой из перечисленных органов издает акт об амнистии**

А) Верховный Суд

В) Правительство

С) Президент

Д) Парламент

Е) Конституционный Совет

**24. Согласно Конституции РК в течение, какого срока Президент Республики Казахстан подписывает закон, если Парламент большинством в 2/3 голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердит ранее принятое решение, преодолев вето Президента РК**

- A) в течение 10 рабочих дней
- B) в течение 5 рабочих дней
- C) в течение 7 рабочих дней
- D) в течение месяца
- E) в течение 15 рабочих дней

**25. Правительство образуется**

- A) Сенатом Парламента
- B) Мажилисом Парламента
- C) Президентом РК, в порядке, предусмотренном Конституцией
- D) Парламентом Республики
- E) Премьер-министром

**26. Какие акты издает Правительство по вопросам своей компетенции**

- A) законы
- B) указы
- C) постановления
- D) распоряжения
- E) приказы

**27. Акимы по вопросам своей компетенции принимают**

- A) решения

- B) приказы
- C) распоряжения
- D) решения, приказы, распоряжения
- E) решения, распоряжения

**28. Полномочия маслихата прекращаются досрочно**

- A) Президентом РК
- B) Президентом РК, по предложению Акима
- C) Парламентом РК, по предложению сената парламента
- D) Сенатом Парламента, по предложению Генерального прокурора
- E) Сенатом Парламента по предложению Акима

**29. Маслихаты избираются населением сроком на**

- A) 5 лет
- B) 4 года
- C) 6 лет
- D) 3 года
- E) 7 лет

**30. Правосудие в Республике осуществляется**

- A) Генеральным прокурором
- B) только судом
- C) Конституционным Советом
- D) Высшим Судебным Советом
- E) Министерством юстиции

### **Критерии оценки знаний обучающихся**

Итоговая оценка по дисциплине определяется как сумма максимальных показателей успеваемости по 1 и 2 рубежным контролям - 70% и итоговому контролю – 30% и составляет 100%, то есть итоговая оценка определяется по формуле:

$$И \% = \frac{P1+P2}{2} \times 0,7 + Э \times 0,3$$

где:

2

P1- процентное содержание оценки первого рейтинга;

P2- процентное содержание оценки второго рейтинга;

Э - процентное содержание экзаменационной оценки.

При наличии по дисциплине курсовой работы, ее оценка включается в средний рейтинг –  $R_{ср} = (P1+P2+ \text{полученный балл по курсовой работе})/3$ .

Для корректности подсчета итоговой оценки по вышеприведенной формуле необходимо оценивать знания обучающегося на рубежном контроле (рейтинге) в процентах от 0 до 100%.

Ниже приведена многобалльная буквенная система оценки знаний обучающихся по кредитной технологии.

Оценка по буквенной системе	Цифровой эквивалент баллов	Процентное содержание	Оценка по традиционной системе
A	4,0	95-100	Отлично

A-	3,67	90-94	
B+	3,33	85-89	Хорошо
B	3,0	80-84	
B-	2,67	75-79	
C+	2,33	70-74	Удовлетворительно
C	2,0	65-69	
C-	1,67	60-64	
D+	1,33	55-59	
D	1,0	50-54	
F	0	0-49	Неудовлетворительно

**«А», «А-» (отлично)** – если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно излагает, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с поставленными задачами, показывает знания монографического материала, правильно обосновывает принятые решения, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических работ, обнаруживает умение самостоятельно обобщать и излагать материал, не допуская ошибок;

**«В+», «В», «В-» (хорошо)** – если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применить теоретические положения и владеет необходимыми навыками при выполнении практических задач;

**«С+», «С», «С-», «Д+», «Д» (удовлетворительно)** – если обучающийся усвоил основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий;

**«F» («неудовлетворительно»)** - если обучающийся не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, с большим затруднением выполняет практические работы.

Теми же критериями преподаватель руководствуется в процессе выставления экзаменационной оценки.

Выбор оценки в амплитуде колебаний от А- до А, от В- до В+, от Д до С+ определяется степенью соответствия знаний и умений обучающегося вышеописанным критериям.

### **Процедура апелляции**

Заявления на апелляцию по итогам экзамена принимаются от обучающегося в день экзамена в отделе регистрации. Апелляция проводится предметной апелляционной комиссией кафедры, путем перерецензирования экзаменационного ответа обучающегося. Результаты апелляции оформляются

индивидуальной экзаменационной ведомостью, подписываемой членами комиссии.

### **3.13 Экзаменационные вопросы по дисциплине**

1. Роль конституционного права в государственном строительстве.
2. Способы приобретения гражданства в Республики Казахстан.
3. Место конституционного права в системе права Республики Казахстан.
4. Конституционное производство.
5. Порядок образования, состав и компетенция Конституционного Совета.
6. Акты Конституционного Совета и их юридическая сила.
7. Суверенитет: его содержание и виды.
8. Принцип разделения властей: его содержание и конституционное закрепление.
9. Республика Казахстан как светское многонациональное государство.
10. Непосредственное и делегированное народовластие.
11. Правовое регулирование статуса казахского и русского языков.
12. Государственная символика Республики Казахстан и ее употребление.
13. Понятие, принципы и правовые последствия гражданства Республики Казахстан.
14. Основания прекращения полномочий Президента Республики Казахстан.
15. Способы прекращения гражданства Республики Казахстан.
16. Основания отказа в выходе из гражданства Республики Казахстан.
17. Порядок проведения сессии Парламента Республики Казахстан.
18. Порядок проведения предвыборной агитации и финансирования выборов в Республики Казахстан.
19. Правовое регулирование деятельности политических партий и движений.
20. Избирательные системы, применяемые на выборах в Республики Казахстан.
21. Структура Парламента Республики Казахстан. Координационные и рабочие органы Парламента.
22. Компетенция Парламента Республики Казахстан.
23. Комитеты Парламента: порядок образования, задачи и виды.
24. Республиканский референдум: понятие и вопросы решаемые на нем.
25. Акты Парламента: их виды, порядок опубликования и вступления в силу.
26. Правовой статус Президента Республики Казахстан.
27. Требования, предъявляемые к кандидатам на выборные должности.
28. Компетенция Президента Республики Казахстан.
29. Полномочия Президента Республики Казахстан по обеспечению законности и правопорядка.
30. Гражданские права и свободы граждан Республики Казахстан.
31. Акты Президента и их юридическая сила.
32. Политические права и свободы граждан Республики Казахстан.
33. Законодательный процесс.
34. Правовой режим чрезвычайного положения.

35. Различие в правовом статусе граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства.
36. Местные исполнительные органы в Казахстане: система, порядок образования, компетенция, ответственность.
37. Принципы правового положения личности в Республики Казахстан.
38. Производство по вопросам гражданства.
39. Министерства и иные центральные исполнительные органы, их правовой статус.
40. Принципы избирательной системы в Республике Казахстан.
41. Местные представительные органы в Казахстане: порядок образования, система, компетенция.
42. Правоохранительные органы Республики Казахстан: порядок образования, система, задачи и основные принципы деятельности.
43. Административно-территориальное устройство в Республики Казахстан.
44. Понятие и элементы правового положения личности в Республики Казахстан.
45. Правительство Казахстана: порядок образования, состав, компетенция и подотчетность.
46. Основания роспуска Парламента.
47. Конституционно-правовой статус органов прокуратуры.
48. Конституционно-правовой статус судей в Республики Казахстан.
49. Соотношение конституционного права и других отраслей права Республики Казахстан.
50. Конституционно-правовые нормы: структура, виды и особенности.
51. Конституционно-правовые отношения: структура, виды и особенности.
52. Источники конституционного права Республики Казахстан и их виды.
53. Законы Республики Казахстан как источник конституционного права и их виды, порядок опубликования и вступления в силу.
54. Международный договор как источник конституционного права Республики Казахстан.
55. Развитие конституционно-правового законодательства Республики Казахстан в 1995 - 1998 гг.
56. Конституционное право Республики Казахстан как наука и учебная дисциплина.
57. Понятие, значение и сущность Конституции Республики Казахстан.
58. Юридические свойства Конституции Республики Казахстан.
59. Порядок принятия, изменения, действия и защиты Конституции Республики Казахстан.
60. Исключительные полномочия Сената и Мажилиса.
61. Конституция Республики Казахстан и ее особенности.
62. Переходные положения Конституции Республики Казахстан и их содержание.
63. Государство и его место в политической системе Казахстана.

64. Политическая система общества, ее элементы и их конституционное закрепление.
65. Свобода частного предпринимательства и ограничения монополистической деятельности. Защита частного предпринимательства.
66. Многообразие видов собственности в Республики Казахстан. Объекты государственной собственности.
67. Развитие правового статуса личности в Конституции Республики Казахстан.
68. Конституционные обязанности граждан Республики Казахстан.
69. Система государственных органов в Республики Казахстан.
70. Неприкосновенность личности и его содержание.
71. Гарантии конституционного права граждан Республики Казахстан.
72. Право граждан на свободу объединений и его правовое регулирование.
73. Порядок проведения собраний, шествий и демонстраций и их правовое регулирование.
74. Конституционное право граждан на свободу совести и его правовое регулирование.
75. Порядок определения итогов выборов. Повторные выборы и повторное голосование.
76. Социально-экономические права и свободы граждан Республики Казахстан.
77. Конституционно-правовые вопросы в послании Президента Республики Казахстан “Казахстан-2030”.
78. Конституционно-правовой статус общественных объединений.
79. Республика Казахстан как социальное, правовое, унитарное государство.
80. Правовой статус депутатов, парламента и маслихата.
81. Несовместимость должности как институт конституционного права.
82. Принципы правового положения государственных служащих.
83. Конституционные принципы правового статуса судей.
84. Особенности выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.
85. Особенности выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.
86. Особенности выборов Парламента Республики Казахстан.
87. Особенности выборов депутатов маслихата.
88. Особенности выборов органов местного самоуправления.
89. Предмет конституционного права Республики Казахстан.
90. Государственный суверенитет: понятие, содержание, признаки.

**Составитель:**  
**Доцент кафедры**  
**государственно-правовых дисциплин**  
**к.ю.н., доцент,**  
**полковник полиции**

**Сидорова Н.В.**

