

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Нижегородская академия

*С.В. Евдокимов, Н.А. Трусов, В.В. Цветков*

# **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ**

*Учебное наглядное пособие*

Нижний Новгород  
НА МВД России  
2017

УДК 342  
ББК 67.400  
Е15

**Рецензенты:**

кандидат юридических наук *О.А. Абрамов*  
(Волгоградская академия МВД России);  
кандидат юридических наук *А.И. Попов*  
(Рязанский филиал Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя)

**Евдокимов С.В., Трусов Н.А., Цветков В.В.**

**Е15** Конституционное право России: учебное наглядное пособие /  
С.В. Евдокимов, Н.А. Трусов, В.В. Цветков. – Нижний Новгород:  
Нижегородская академия МВД России, 2017. – 87 с.

В учебном наглядном пособии представлены основные положения курса «Конституционное право России». В виде структурно-логических схем последовательно излагаются понятие конституционного права как отрасли и науки, теоретические основы Конституции РФ, основы конституционного строя России, основы правового положения человека и гражданина, содержание российского федерализма, избирательная система и избирательное право России, система и конституционно-правовой статус государственных органов, органов местного самоуправления и ряд других вопросов.

Предлагаемый вариант учебного пособия отличается относительной краткостью, емкостью изложения материала. Такая форма изложения способствует быстрому усвоению материала курсантами и иностранными слушателями образовательных организаций МВД России.

Рекомендуется к использованию в образовательном процессе Нижегородской академии и других образовательных организациях системы МВД России.

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Нижегородской академии МВД России

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |           |
|---|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ.....   | 6         |
| <b>Раздел 1. Конституционное право Российской Федерации – ведущая отрасль в системе российского права и отраслевая юридическая наука.....</b> | <b>7</b>  |
| 1.1. Понятие, предмет и методы конституционного права Российской Федерации как отрасли российского права .....                                | 7         |
| 1.2. Система конституционного права Российской Федерации .....  | 9         |
| 1.3. Источники конституционного права Российской Федерации .....  | 10        |
| 1.4. Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации .....  | 11        |
| <b>Раздел 2. Теоретические основы конституции. Конституция Российской Федерации.....</b>  | <b>12</b> |
| 2.1. Понятие и виды конституций .....   | 12        |
| 2.2. Структура и содержание Конституции Российской Федерации .....  | 13        |
| 2.3. Функции Конституции Российской Федерации .....   | 14        |
| 2.4. Правовая охрана Конституции Российской Федерации .....   | 15        |
| 2.5. Порядок изменения Конституции Российской Федерации .....   | 15        |
| <b>Раздел 3. Основы конституционного строя Российской Федерации .....</b>   | <b>18</b> |
| 3.1. Понятие и принципы конституционного строя Российской Федерации ..  | 18        |
| 3.2. Демократический характер Российского государства.....  | 19        |
| 3.3. Политические и идеологические основы конституционного строя Российской Федерации.....  | 20        |
| 3.4. Социальные основы конституционного строя .....   | 21        |
| 3.5. Экономические основы конституционного строя .....  | 22        |
| <b>Раздел 4. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации .....</b>   | <b>23</b> |
| 4.1. Правовой статус личности: понятие, элементы, виды.....   | 23        |
| 4.2. Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы .....   | 24        |
| 4.3. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации .....  | 25        |
| 4.4. Конституционные основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации .....                        | 26        |
| 4.5. Статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.....   | 28        |
| <b>Раздел 5. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.....</b>                               | <b>30</b> |
| 5.1. Понятие и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина .....  | 30        |
| 5.2. Гражданские (личные) права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.....   | 32        |
| 5.3. Политические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации .....  | 33        |
| 5.4. Социальные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации .....  | 33        |

|       |  |           |
|-------|--|-----------|
| 5.5.  | Экономические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации .....   | 34        |
| 5.6.  | Культурно-творческие права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.....   | 34        |
| 5.7.  | Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации .....   | 35        |
| 5.8.  | Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина.....  | 36        |
|       | <b>Раздел 6. Федеративное устройство России.....</b>   | <b>37</b> |
| 6.1.  | Понятие и принципы федеративного устройства России.....  | 37        |
| 6.2.  | Государственно-правовые признаки Российской Федерации .....  | 38        |
| 6.3.  | Состав Российской Федерации.....   | 39        |
| 6.4.  | Федеральные округа России.....   | 40        |
|       | <b>Раздел 7. Выборы и референдум в Российской Федерации .....</b>  | <b>41</b> |
| 7.1.  | Референдум: понятие и виды.....  | 41        |
| 7.2.  | Выборы: понятие, функции .....   | 42        |
| 7.3.  | Понятие и принципы избирательного права в Российской Федерации .....   | 43        |
| 7.4.  | Понятие и виды избирательных систем .....  | 45        |
| 7.5.  | Избирательный процесс: понятие и его стадии .....  | 46        |
| 7.6.  | Защита избирательных прав граждан Российской Федерации.....  | 47        |
|       | <b>Раздел 8. Конституционная система органов государственной власти в Российской Федерации .....</b>   | <b>48</b> |
| 8.1.  | Понятие и признаки государственных органов.....  | 48        |
| 8.2.  | Конституционно-правовое закрепление разделения властей в Российской Федерации .....  | 49        |
| 8.3.  | Виды органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....  | 50        |
|       | <b>Раздел 9. Президент Российской Федерации .....</b>  | <b>51</b> |
| 9.1.  | Функции Президента Российской Федерации.....   | 51        |
| 9.2.  | Избрание Президента Российской Федерации .....   | 51        |
| 9.3.  | Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации .....   | 52        |
| 9.4.  | Администрация Президента Российской Федерации .....  | 53        |
|       | <b>Раздел 10. Федеральное Собрание Российской Федерации.....</b>   | <b>54</b> |
| 10.1. | Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации: общая характеристика .....  | 54        |
| 10.2. | Компетенция Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации .....  | 55        |
| 10.3. | Компетенция Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации .....  | 56        |
| 10.4. | Порядок роспуска Государственной Думы Президентом Российской Федерации .....   | 57        |
| 10.5. | Законодательный процесс в Российской Федерации.....  | 58        |
|       | <b>Раздел 11. Конституционный статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации .....</b> | <b>59</b> |

|       |   |           |
|-------|---|-----------|
| 11.1. | Мандат депутата: понятие и виды .....   | 59        |
| 11.2. | Гарантии депутатской деятельности .....   | 60        |
| 11.3. | Депутатская неприкосновенность .....  | 61        |
|       | <b>Раздел 12. Правительство Российской Федерации .....</b>  | <b>62</b> |
| 12.1. | Правительство Российской Федерации: статус и состав .....   | 62        |
| 12.2. | Компетенция Правительства Российской Федерации .....  | 63        |
| 12.3. | Отставка Правительства Российской Федерации .....   | 64        |
| 12.4. | Структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации .....  | 65        |
|       | <b>Раздел 13. Судебная власть в Российской Федерации .....</b>  | <b>66</b> |
| 13.1. | Понятие и принципы судебной власти в Российской Федерации .....   | 66        |
| 13.2. | Судебная система Российской Федерации .....   | 67        |
| 13.3. | Правовой статус судей в Российской Федерации .....  | 69        |
| 13.4. | Конституционный Суд Российской Федерации: статус, компетенция .   | 71        |
| 13.5. | Верховный Суд Российской Федерации: статус, компетенция .....   | 73        |
|       | <b>Раздел 14. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации .....</b>   | <b>75</b> |
| 14.1. | Национальная безопасность: понятие и система .....  | 75        |
| 14.2. | Правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации .....  | 76        |
| 14.3. | Субъекты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации .....   | 77        |
|       | <b>Раздел 15. Конституционно-правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов в России. Место и роль правоохранительных органов в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации .....</b> | <b>78</b> |
| 15.1. | Конституционно-правовые основы деятельности правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации .....  | 79        |
| 15.2. | Система правоохранительных органов в Российской Федерации .....   | 80        |
| 15.3. | Место и роль правоохранительных органов в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации .....  | 81        |
| 15.4. | Международное сотрудничество органов правоохранительной службы .....  | 82        |
|       | <b>Раздел 16. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации .....</b>   | <b>83</b> |
| 16.1. | Понятие и функции местного самоуправления в Российской Федерации .....  | 83        |
| 16.2. | Принципы местного самоуправления в Российской Федерации .....   | 84        |
| 16.3. | Система местного самоуправления в Российской Федерации .....  | 85        |
| 16.4. | Виды муниципальных образований в Российской Федерации .....   | 86        |

## ВВЕДЕНИЕ

Конституционное (государственное) право является основополагающей (базовой) отраслью для всех других отраслей системы права. Такое место конституционного права характерно для всех государств, в том числе и Российской Федерации. Основополагающее положение отрасли обусловлено двумя обстоятельствами. Во-первых, конституция любого государства занимает особое место в иерархии законодательных актов. Закрепленные в Конституции России особенности общественного и государственного устройства, основы правового статуса личности, принципы и особенности взаимоотношений различных ветвей государственной власти – юридический фундамент всего отраслевого законодательства. Во-вторых, отличительная особенность отрасли конституционного права состоит в том, что ее нормы регулируют общественные отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества и государства: политической, экономической, социальной, духовной и др.

Подготовка и издание настоящего пособия преследует конкретные учебные цели. Основная сложность изучения и понимания курса конституционного права России состоит в большом объеме содержания учебного материала и высокой динамике законодательного регулирования. Изложенный в виде схем и определений учебный материал позволяет ускорить процесс его усвоения обучаемыми, а также способствует эффективной подготовке их к экзамену по курсу «Конституционное право России».

Материал, собранный в учебном наглядном пособии, представлен в виде разделов, содержание которых максимально приближено к программе учебного курса «Конституционное право России». Авторы исходили из того, что в условиях сравнительно небольшого объема аудиторных занятий такой подход к изложению соответствующего учебного курса является наиболее оптимальным для подготовки курсантов и иностранных слушателей образовательных организаций МВД России.

# Раздел 1. Конституционное право Российской Федерации – ведущая отрасль в системе российского права и отраслевая юридическая наука

## 1.1. Понятие, предмет и методы конституционного права Российской Федерации как отрасли российского права

**Конституционное право РФ –** основополагающая (базовая, ведущая) *отрасль* системы российского права, представляющая собой *совокупность правовых норм*, регулирующих общественные отношения, вытекающие из основ конституционного строя, основ правового статуса личности, федеративного устройства, основ организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

**Предмет конституционного права –** общественные отношения, регулируемые этой отраслью

### Предмет регулирования норм конституционного права

основы конституционного строя

принципы правового статуса личности

гражданство

основные права, свободы и обязанности человека и гражданина

федеративное устройство

система органов государственной власти

система местного самоуправления

**Метод конституционного права –**  
совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных приемов и способов правового воздействия на общественные отношения, составляющие предмет конституционного права

Конституционное право РФ использует *разнообразные приемы и способы* правового воздействия, что обусловлено *спецификой предмета* правового регулирования, а именно широким кругом общественных отношений, складывающихся во всех сферах жизнедеятельности общества и государства

### **Основные методы конституционно-правового регулирования**

дозволение (права человека)

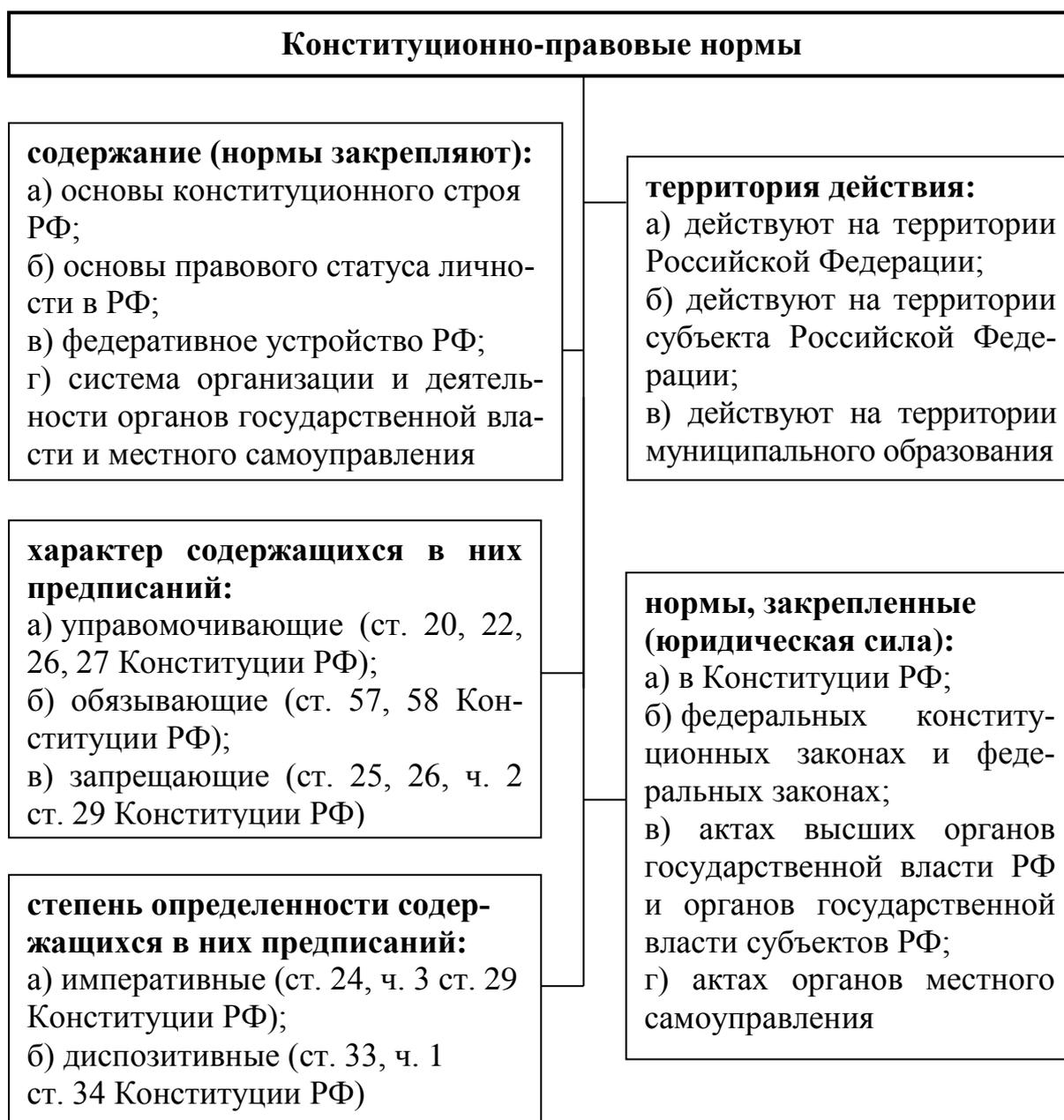
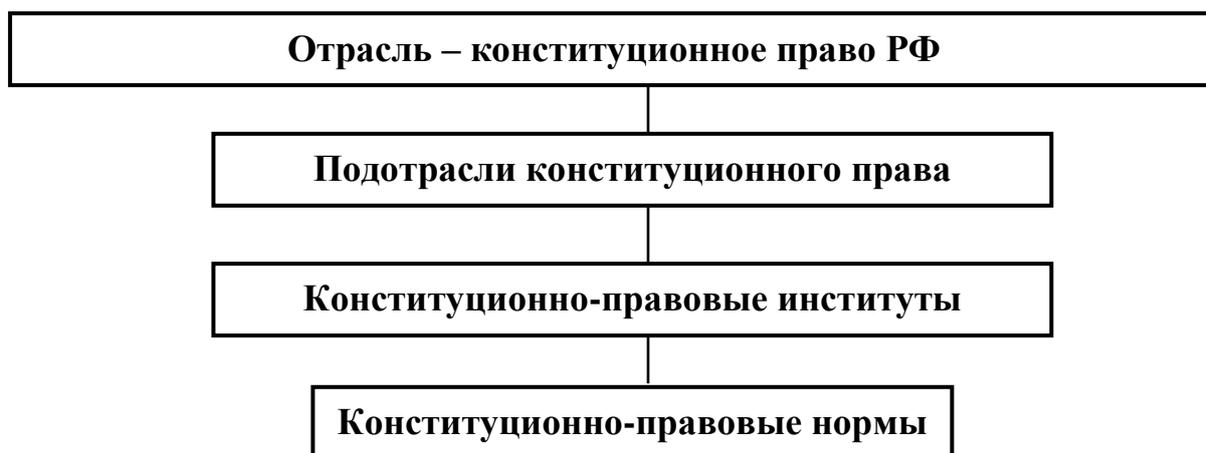
возложение обязанностей (обязанности человека и гражданина)

установление запретов (например, запрет присваивать власть)

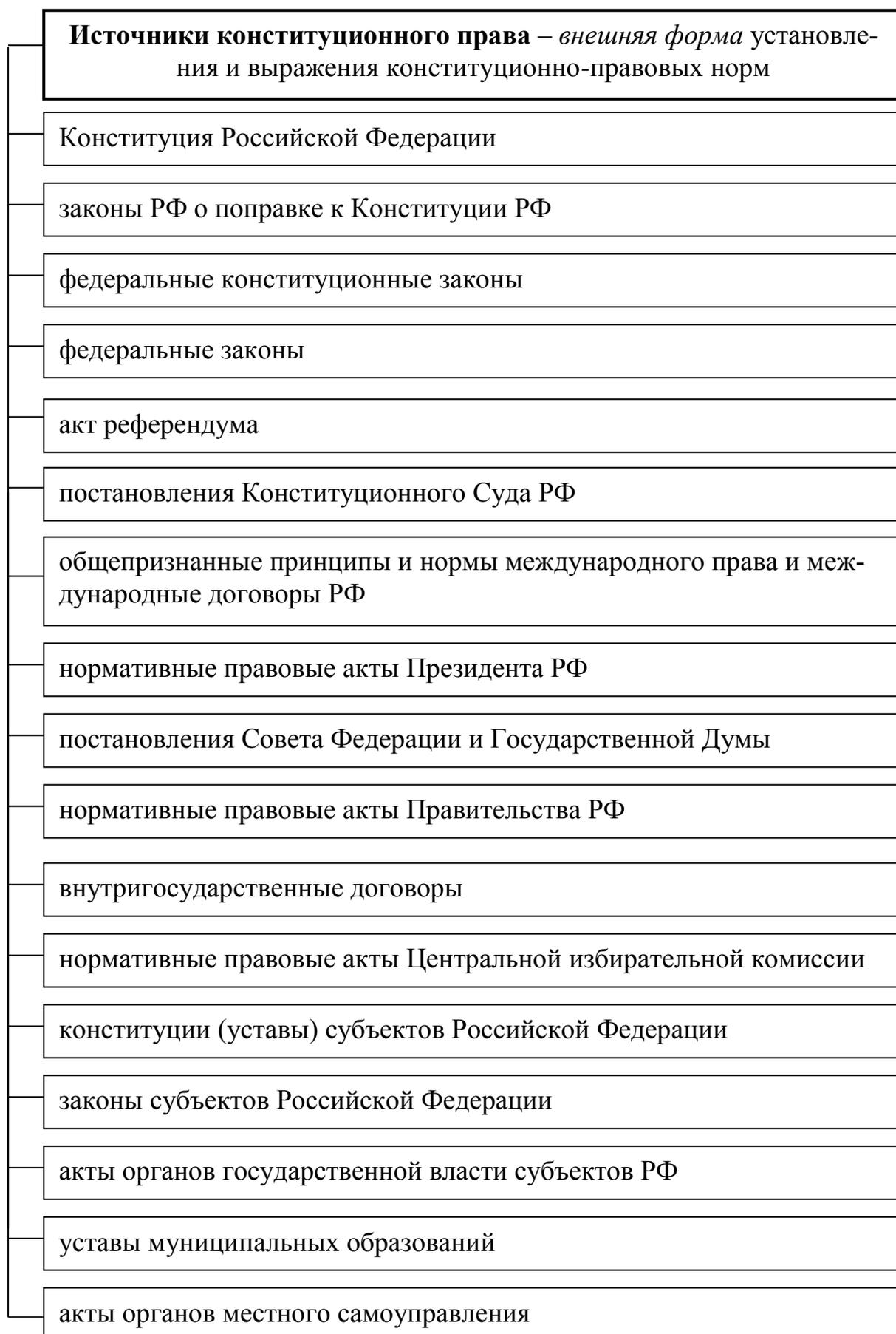
*императивный* – установление *конкретного* варианта поведения, которому *должен* следовать субъект отношений

*диспозитивный* – установление *нескольких допустимых* вариантов поведения, из которых *может* выбрать субъект отношений

## 1.2. Система конституционного права Российской Федерации



### 1.3. Источники конституционного права Российской Федерации



## 1.4. Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации

**Наука конституционного права –**  
это система взглядов, идей, представлений, юридических знаний, выраженных через научные понятия и категории, о конституционно-правовых нормах и регулируемых ими общественных отношениях

### Наука конституционного права изучает (предмет науки)

общественные отношения, составляющие предмет отрасли конституционного права

закономерности развития конституционного права как отрасли права

конституционные идеи и категории, процесс их разработки и формирования

содержание конституционно-правовых норм и институтов, механизм их действия и практика реализации

характер взаимодействия конституционных норм с нормами и институтами других отраслей права

опыт других стран с целью выявления общих закономерностей развития конституционного права в современном мире

### Система источников науки конституционного права

#### **нормативные:**

Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, иные нормативные правовые акты

#### **теоретические:**

исследования, труды отечественных и зарубежных ученых, созданные ими концепции

#### **эмпирические:**

документы правоприменительной практики, аналитические документы, результаты социологических опросов и иных социологических исследований, статистические данные, справочная литература

## Раздел 2. Теоретические основы конституции. Конституция Российской Федерации

### 2.1. Понятие и виды конституций

| <b>Конституция –</b>   |   |
|--|---|
| это основной закон (совокупность законов, конституционных обычаев) государства, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий главные начала общественного и государственного устройства, права и свободы человека и гражданина, принципы организации и деятельности органов государственной власти |   |
| Писаные  | акт или группа актов, имеющих документарную форму выражения                     |
| Неписаные  | совокупность писаных актов и конституционных обычаев (традиций)                 |
| Гибкие   | изменяются и дополняются как обычные законы в государстве                       |
| Жесткие  | изменяются и дополняются в более усложненном порядке, нежели обычные законы     |
| Постоянные   | имеют неограниченный срок действия  |
| Временные  | принимаются на определенное время   |
| Федеративные   | закрепляют федеративное устройство государства                                  |
| Унитарные  | закрепляют унитарное устройство государства                                     |
| Монархические  | закрепляют форму правления – монархию   |
| Республиканские  | закрепляют республиканскую форму правления                                      |
| Октроированные   | дарованные монархом   |
| Неоктроированные   | принятые на референдуме, парламентом или специально созданным для этого органом |

## 2.2. Структура и содержание Конституции Российской Федерации

### Структура Конституции РФ 1993 года Прембула

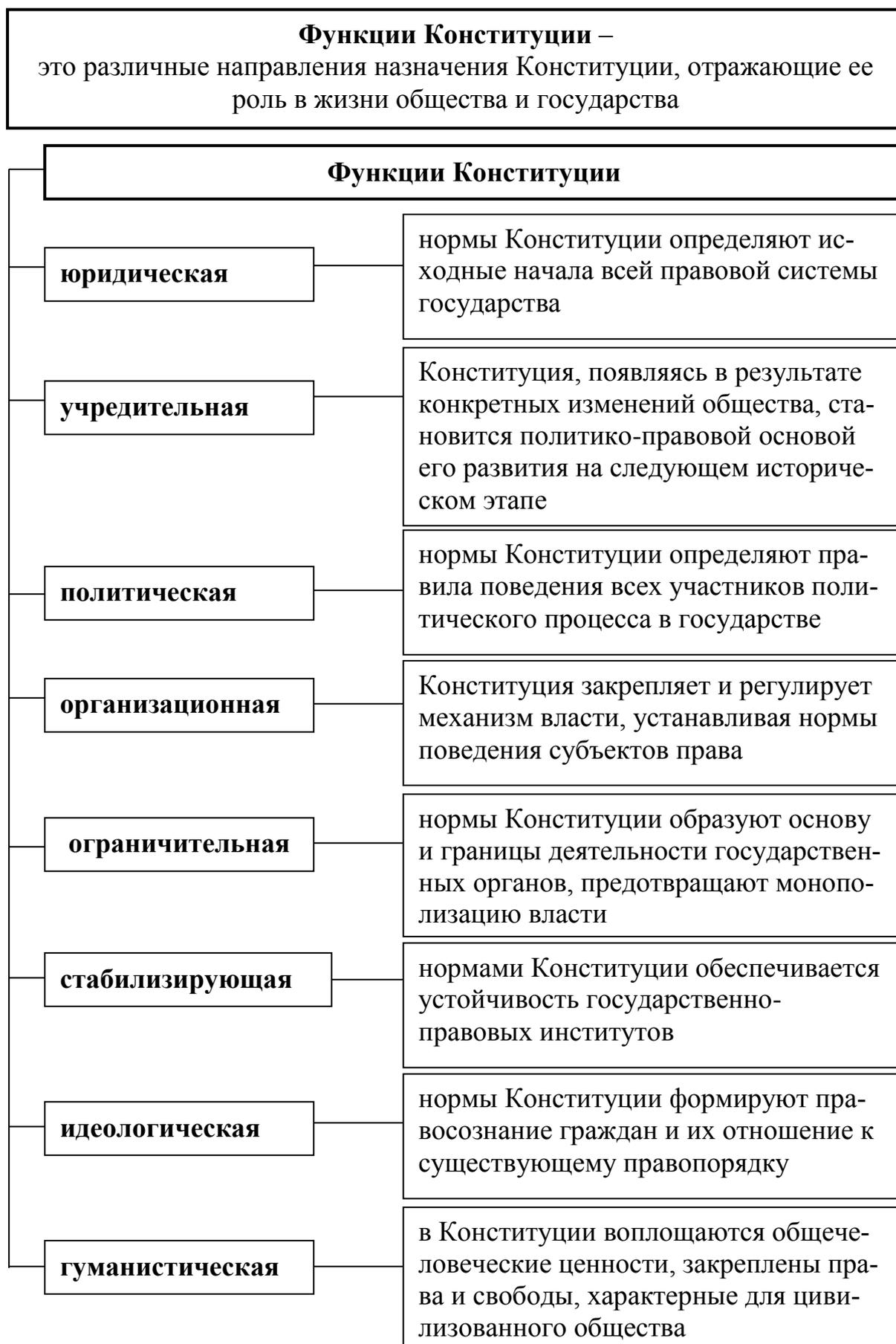
|                 |         |   |
|-----------------|---------|---|
| <b>Раздел I</b> | Глава 1 | Основы конституционного строя (ст. 1–16)                            |
|                 | Глава 2 | Права и свободы человека и гражданина (ст. 17–64)                   |
|                 | Глава 3 | Федеративное устройство (ст. 65–79)                                 |
|                 | Глава 4 | Президент Российской Федерации (ст. 80–93)                          |
|                 | Глава 5 | Федеральное Собрание (ст. 94–109)                                   |
|                 | Глава 6 | Правительство Российской Федерации (ст. 110–117)                    |
|                 | Глава 7 | Судебная власть и прокуратура (ст. 118–129),<br>ст. 127 – исключена |
|                 | Глава 8 | Местное самоуправление (ст. 130–133)                                |
|                 | Глава 9 | Конституционные поправки и пересмотр<br>Конституции (ст. 134–137)   |

### Раздел II Заключительные и переходные положения (не содержит статей)

**Структура Конституции** – это принятый в ней порядок, посредством которого устанавливаются определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения

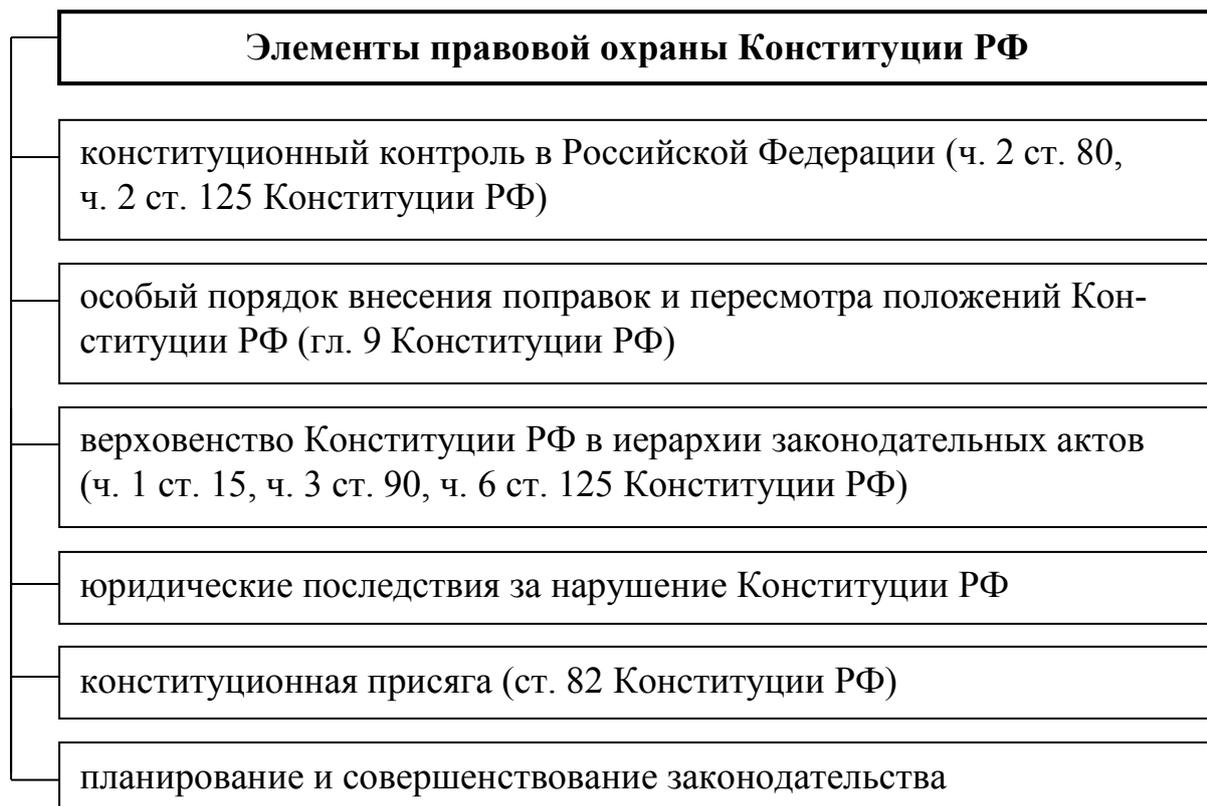
Сущность и значение того или иного компонента (раздела, главы, статьи, части статьи) Конституции *зависит* не только от его *смысла* и словесного выражения, но и от *места*, занимаемого им в ее структуре

### 2.3. Функции Конституции Российской Федерации

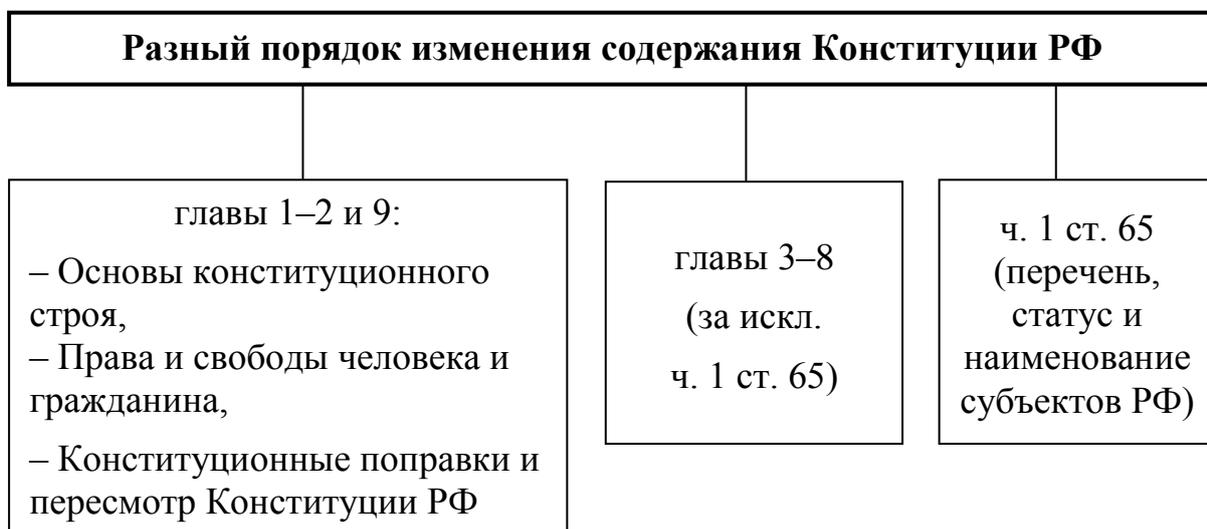


## 2.4. Правовая охрана Конституции Российской Федерации

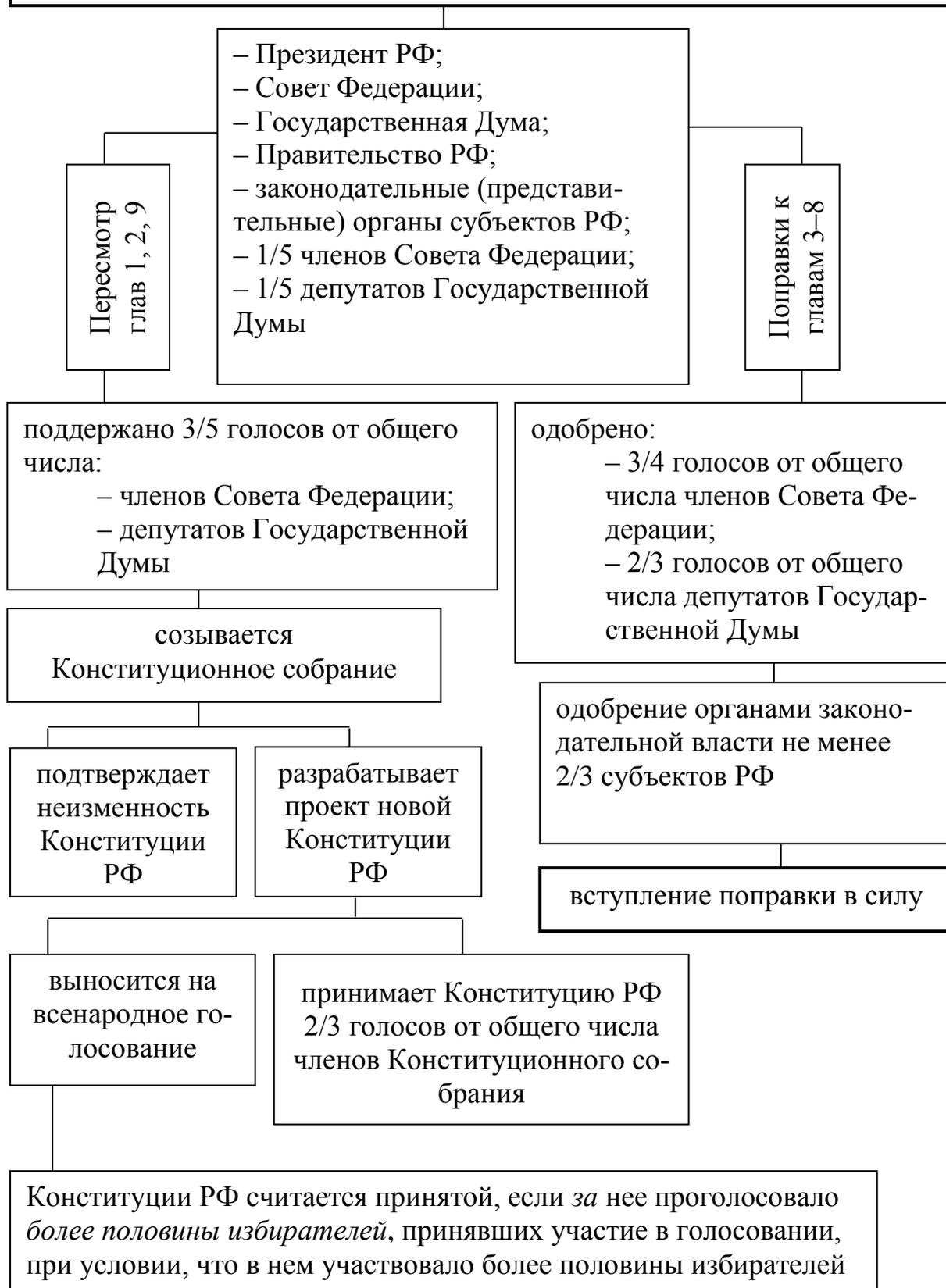
**Правовая охрана Конституции РФ –**  
*совокупность* юридических средств, при помощи которых обеспечивается выполнение всех конституционных норм и строгое соблюдение режима конституционной законности



## 2.5. Порядок изменения Конституции Российской Федерации



## Субъекты права внесения предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ





**Раздел 3. Основы конституционного строя  
Российской Федерации**  
**3.1. Понятие и принципы конституционного строя  
Российской Федерации**

**Конституционный строй –**  
это система основополагающих общественных отношений, представленная в основных институтах государства и общества закрепленными нормами конституции страны

Если конституционный строй – это система общественных отношений, то его основы – это система принципов, их регламентирующих

**Принципы конституционного строя РФ**

приоритет прав и свобод человека и гражданина (ст. 2)

народовластие (ст. 3)

суверенитет государства (ст. 4)

федерализм (ст. 5)

социальный характер государства (ст. 7)

многообразие форм экономической деятельности (ст. 8, 9)

разделение властей (ст. 10)

республиканская форма правления

верховенство права (ст. 15)

признание и гарантирование местного самоуправления (ст. 12)

идеологическое многообразие, политический плюрализм (ст. 13)

светский характер государства (ст. 14)

### 3.2. Демократический характер Российского государства

Суть принципа народовластия раскрывается в статье 3 Конституции РФ

**Демократическое государство** – это *государство*, в котором *носителем суверенитета* и единственным *источником власти* выступает народ, а отдельная личность, ее права и свободы являются *высшей ценностью*

Многонациональный народ Российской Федерации является носителем суверенитета и единственным источником власти в России

Осуществление власти народом происходит непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления

Высшим непосредственным выражением власти народа являются *референдум* и *свободные выборы*

**В зависимости от формы волеизъявления народа Конституция РФ устанавливает**



### 3.3. Политические и идеологические основы конституционного строя Российской Федерации

**Идеологическое многообразие** означает *наличие в обществе* различных идеологических концепций, течений, взглядов, учений

**Идеологическое многообразие** понимается как *право* отдельной личности, социальных групп, политических партий и общественных объединений

беспрепятственно *разрабатывать теории*, взгляды, идеи относительно экономического, политического, правового устройства России

*пропагандировать свои взгляды*, идеи с помощью средств массовой информации

вести активную деятельность по *внедрению идеологии* в практическую среду

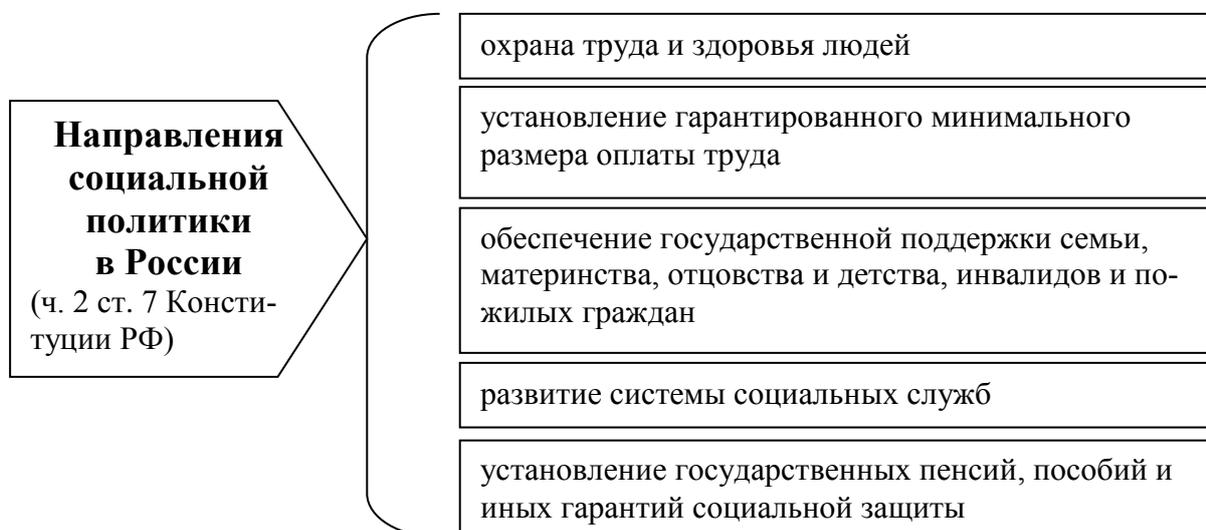
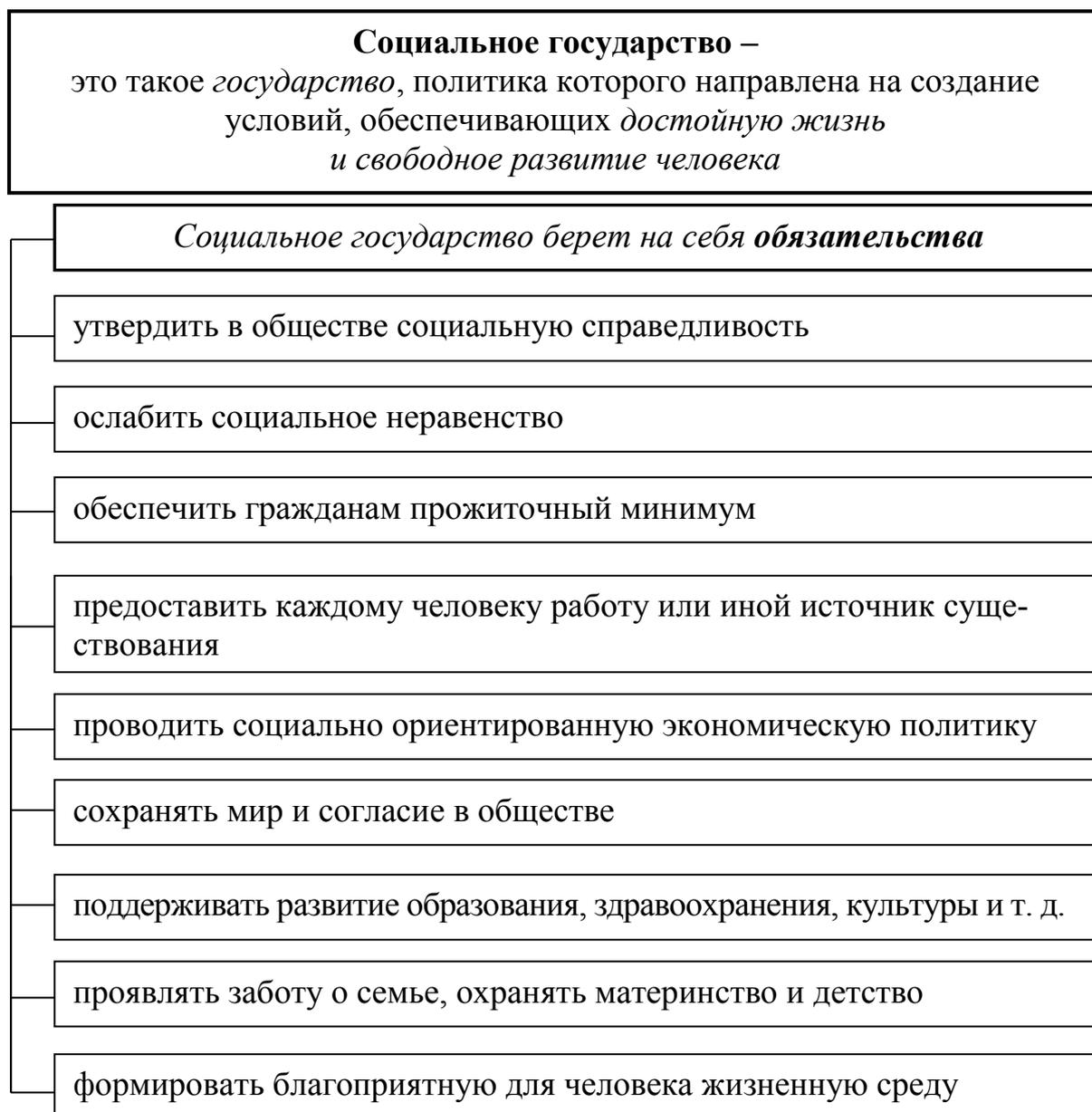
публично *защищать свои идеологические воззрения*, вести активную полемику с иными идеологиями

**Политическое многообразие** означает создание *равных возможностей* участвовать в политическом процессе всем социально-политическим структурам и иным объединениям, деятельность которых имеет политический характер

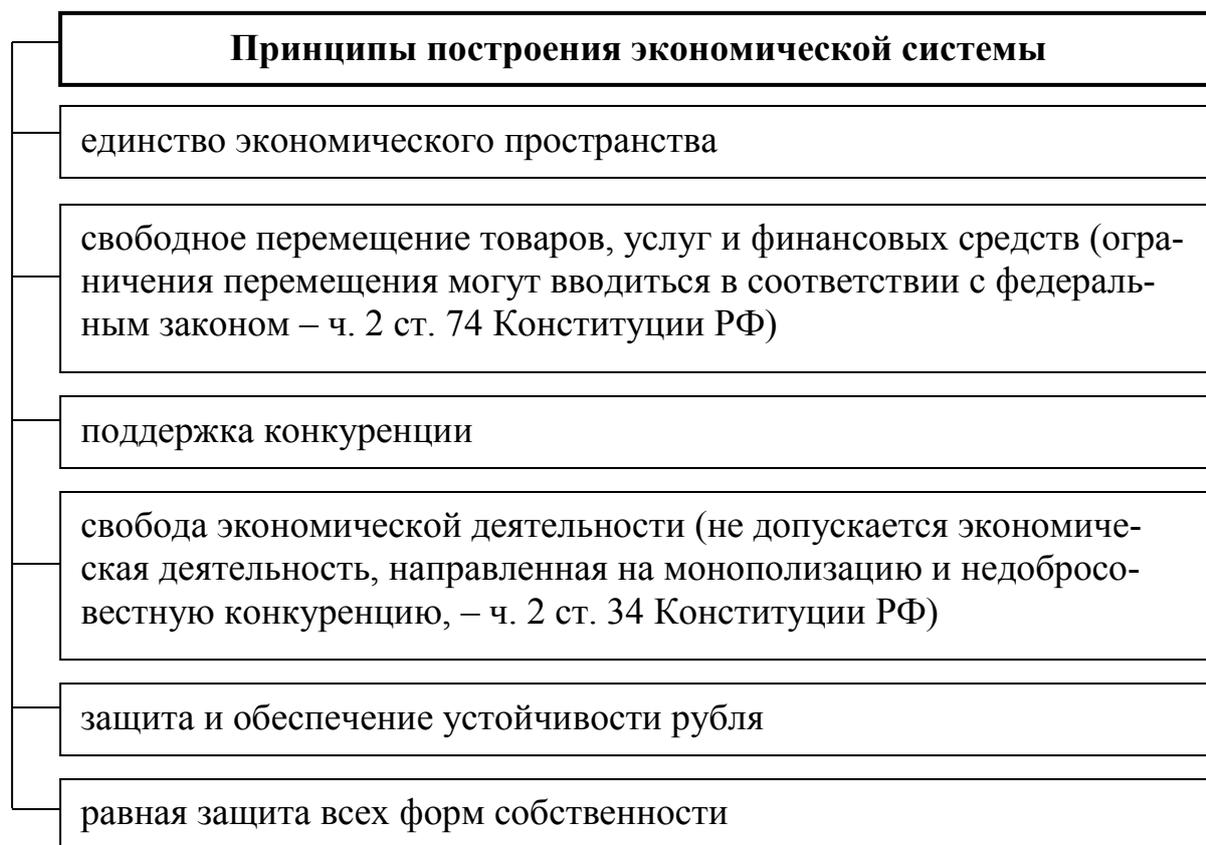
**Многопартийность** – форма общественного управления, выступающая как механизм использования расхождения интересов, инакомыслия и разномыслия в целях общественного прогресса

**Политическая партия** – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан России в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления

### 3.4. Социальные основы конституционного строя



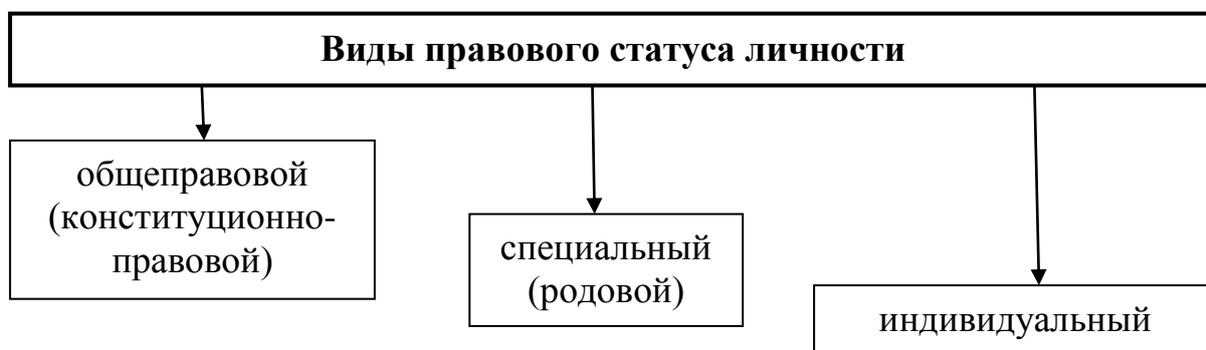
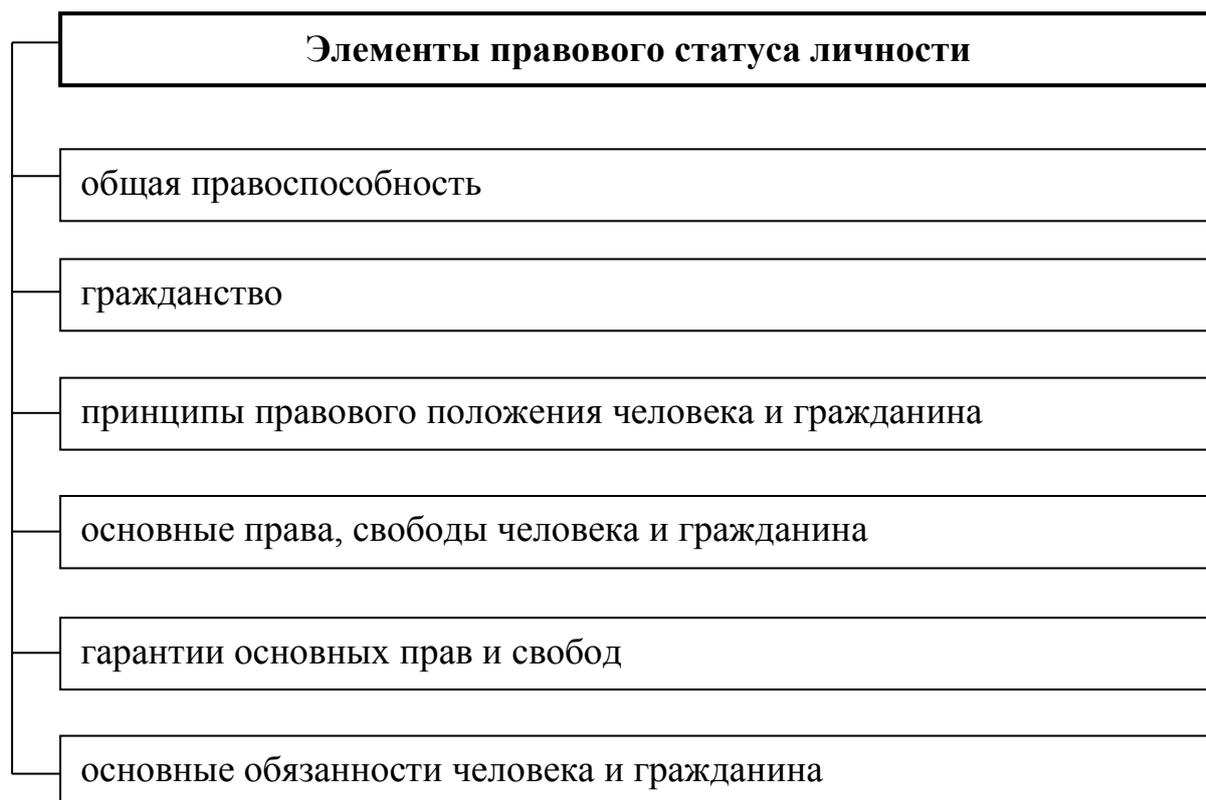
### 3.5. Экономические основы конституционного строя



## Раздел 4. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации

### 4.1. Правовой статус личности: понятие, элементы, виды

**Правовой статус личности –**  
это юридически закрепленное положение личности в обществе.  
Основу правового статуса личности составляют *конституционные* права, свободы и обязанности



Конституционные основы правового статуса личности получили закрепление в главе 2 Конституции РФ

## 4.2. Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы

**Гражданство РФ –**  
это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей

### Принципы гражданства РФ

единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения

недопустимость лишения гражданства или права изменить его

недопустимость выдачи гражданина РФ другому государству или высылки его за пределы РФ

защита и покровительство граждан РФ за границей

признание за гражданином РФ двойного гражданства

сохранение гражданства РФ при заключении и расторжении брака

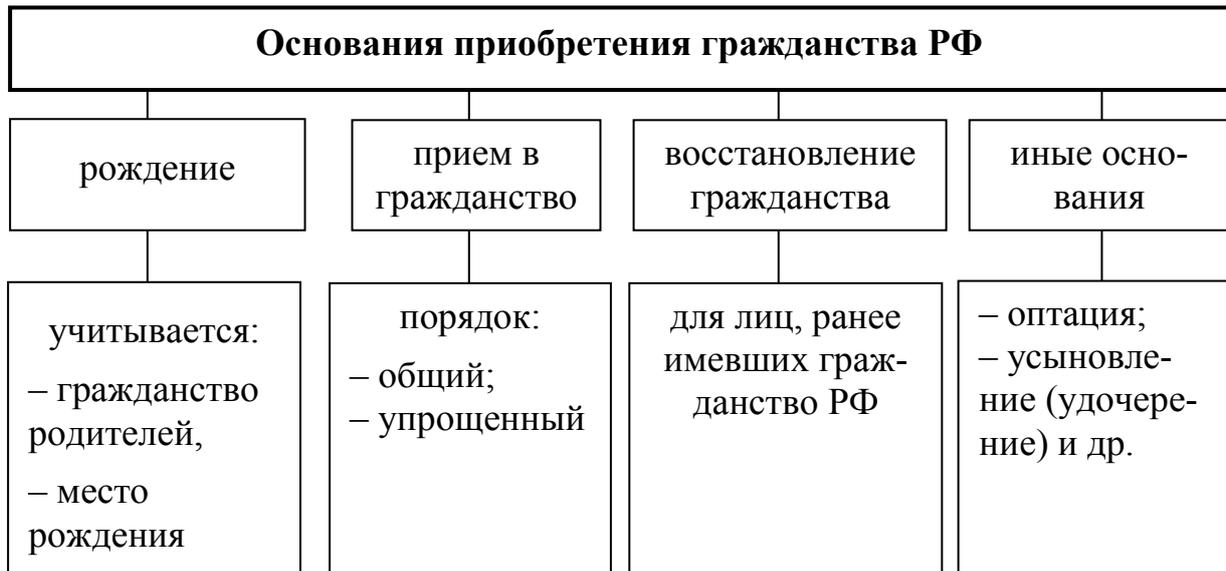
сохранение гражданства за гражданами РФ, проживающими за границей

приоритет норм международного права и международных договоров по вопросам гражданства над национальным законодательством

Россия поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства, проживающими на территории РФ

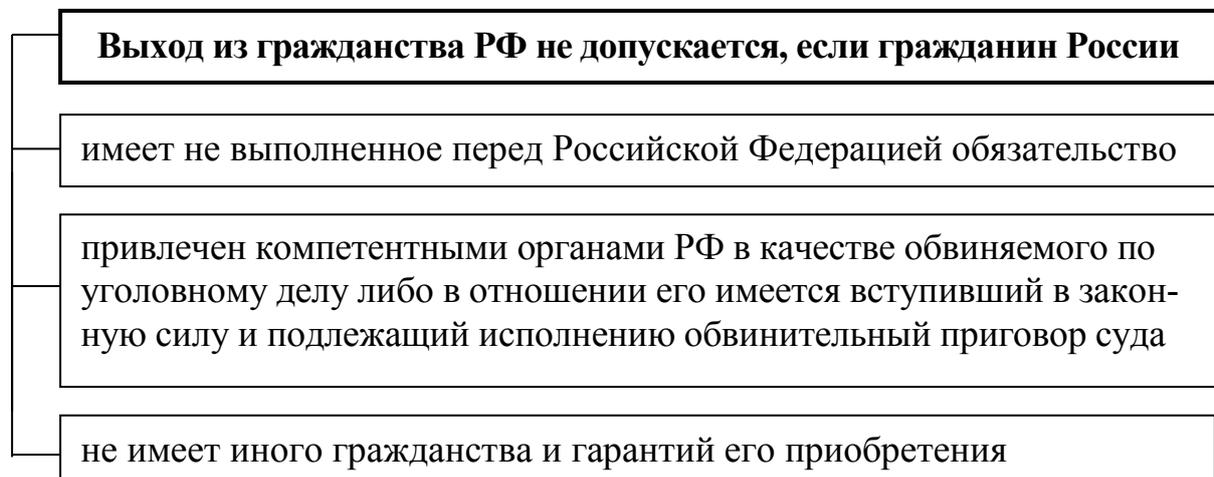
Принципы гражданства РФ и правила, регулирующие вопросы гражданства РФ, *не могут* содержать положений, *ограничивающих* права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности

### 4.3. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации



Выход => на основании добровольного волеизъявления лица в общем порядке, если проживает *в Российской Федерации*, в упрощенном порядке, если проживает *не в Российской Федерации*

Выход из гражданства РФ ребенка => по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя



#### 4.4. Конституционные основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

**Иностранный гражданин** –  
лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства

**Лицо без гражданства** –  
физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства

#### **Иностранные граждане в РФ**

**Временно пребывающий в РФ иностранный гражданин** –  
лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание

**Временно проживающий в РФ иностранный гражданин** –  
лицо, получившее разрешение на временное проживание

**Постоянно проживающий в РФ иностранный гражданин** –  
лицо, получившее вид на жительство

**Иностранный работник** –  
иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность

**Законно находящийся в России иностранный гражданин** –  
лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации

## Документы

### **Приглашение на въезд в Российскую Федерацию –**

документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации

### **Миграционная карта –**

документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, *прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы*, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

### **Разрешение на временное проживание –**

подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации *до получения вида на жительство*, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность

### **Вид на жительство –**

документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию.

Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является *одновременно* и документом, удостоверяющим его личность

Иностранцы граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности *наравне с гражданами Российской Федерации*, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом

#### **Иностранец гражданин не имеет права**

находиться на муниципальной службе

замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации

быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации

быть командиром воздушного судна гражданской авиации, быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации. Перечень таких объектов и организаций утверждается Правительством Российской Федерации

#### **4.5. Статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации**

##### **Беженец –**

это лицо, которое *не является гражданином РФ* и которое в силу вполне обоснованных опасений может стать *жертвой преследований* по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений

##### **Временное убежище –**

это *возможность* иностранного гражданина или лица без гражданства *временно пребывать* на территории Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

**Вынужденный переселенец –**

*гражданин РФ*, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка

место жительства на территории иностранного государства => в РФ

место жительства на территории субъекта РФ => в другой субъект РФ

Вынужденным переселенцем также признается *иностранец* или *лицо без гражданства*, постоянно проживающее на законных основаниях на территории РФ и изменившее место жительства в пределах территории РФ

**Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо**

совершившее *преступление* против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством РФ

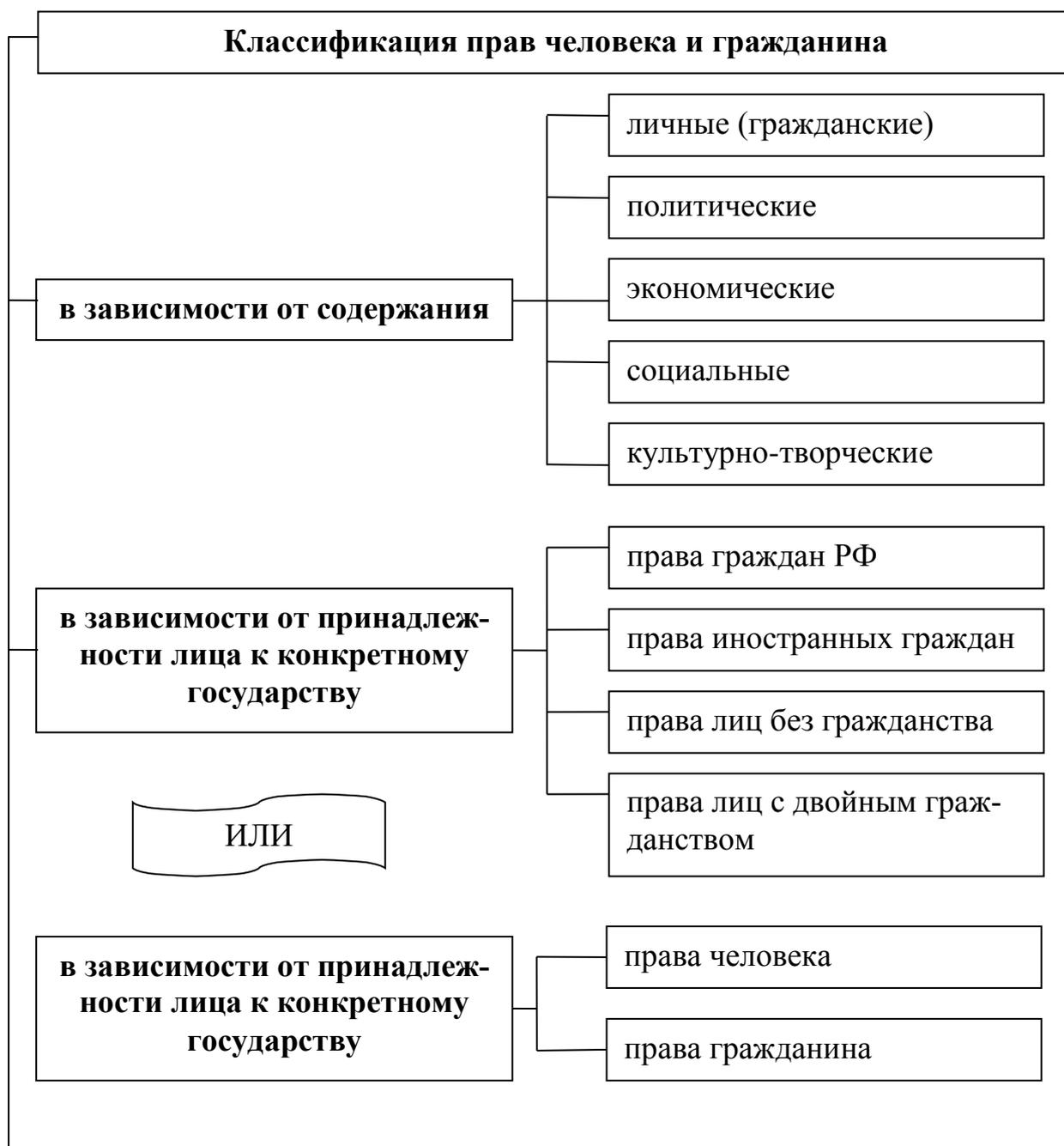
*не обратившееся без уважительных причин с ходатайством* о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства РФ

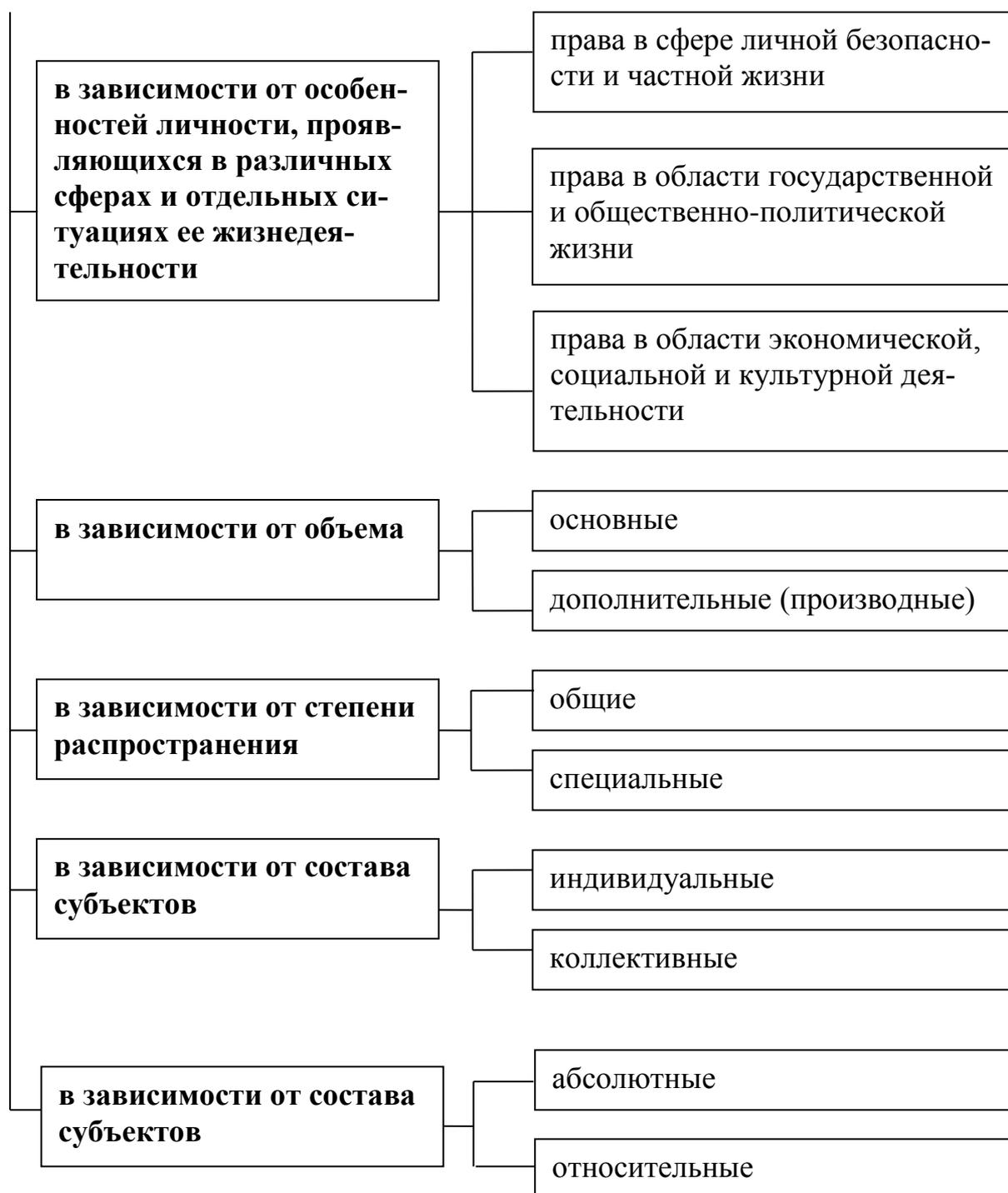
покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

## Раздел 5. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

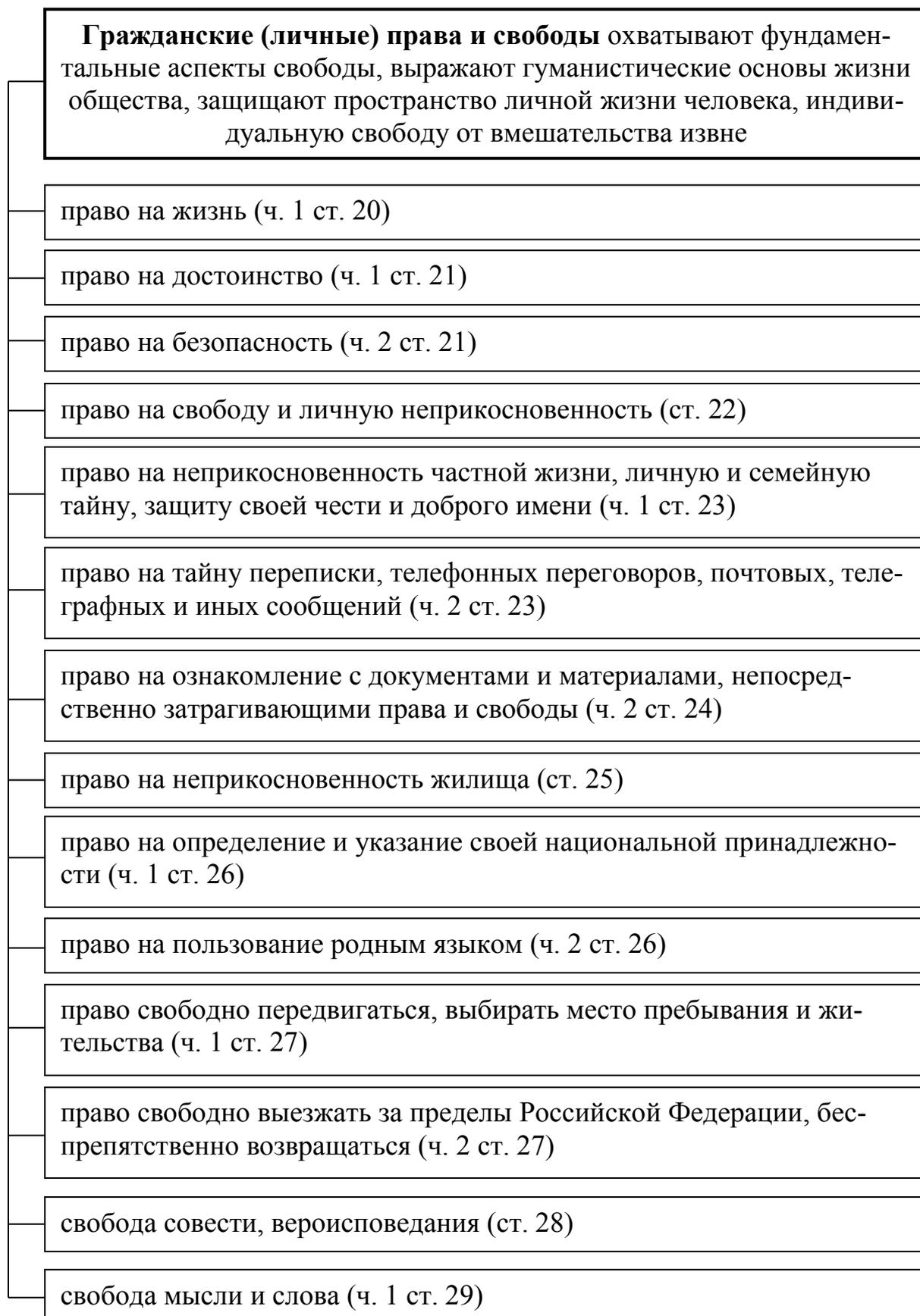
### 5.1. Понятие и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина

**Конституционные права и свободы** – это закрепленные в Конституции РФ и гарантированные государством *возможности*, позволяющие каждому человеку и гражданину самостоятельно и свободно избирать вид и меру свободного поведения





## 5.2. Гражданские (личные) права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации



### 5.3. Политические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

**Политические права и свободы** раскрывают социальные *позиции личности по отношению к государственной власти*, уровень ее политической свободы, возможность участия в политических процессах, происходящих в обществе

право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (ст. 30)

право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования (ст. 31)

право участвовать в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32), в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32)

право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32)

### 5.4. Социальные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

**Социальные права и свободы** – это гарантированные возможности пользования материальными и духовными благами для удовлетворения потребностей человека в социальной сфере

право на отдых (ч. 5 ст. 37)

право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39)

право на образование (ст. 43)

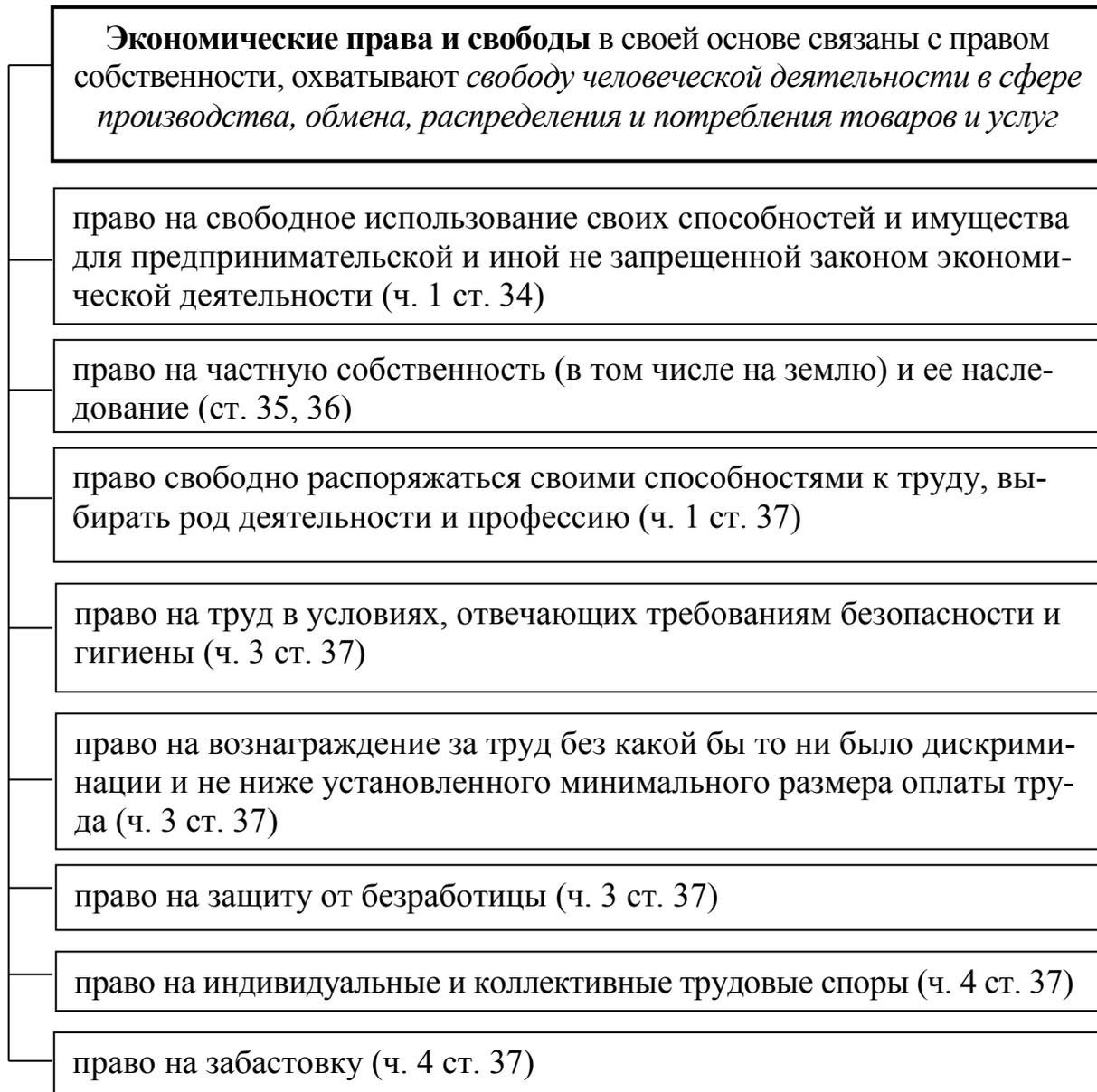
право на жилище (ст. 40)

право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)

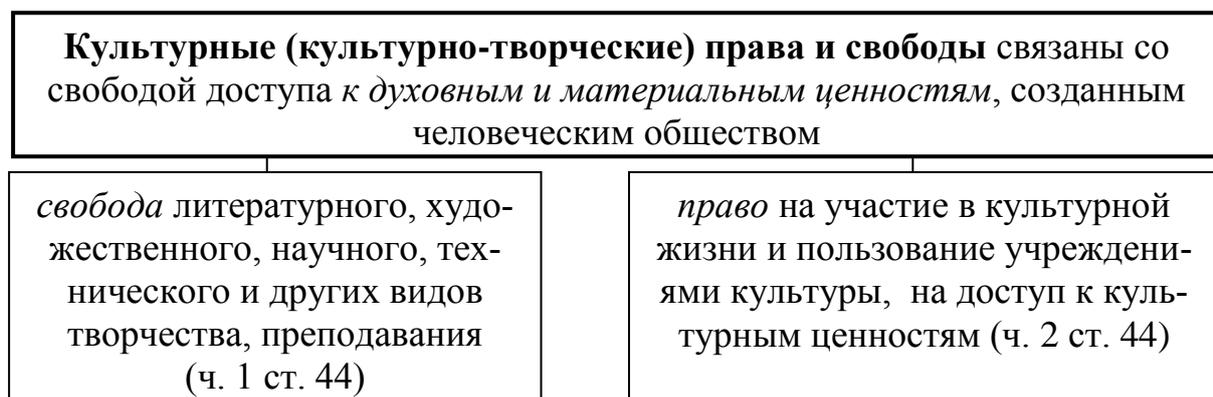
право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)

право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39)

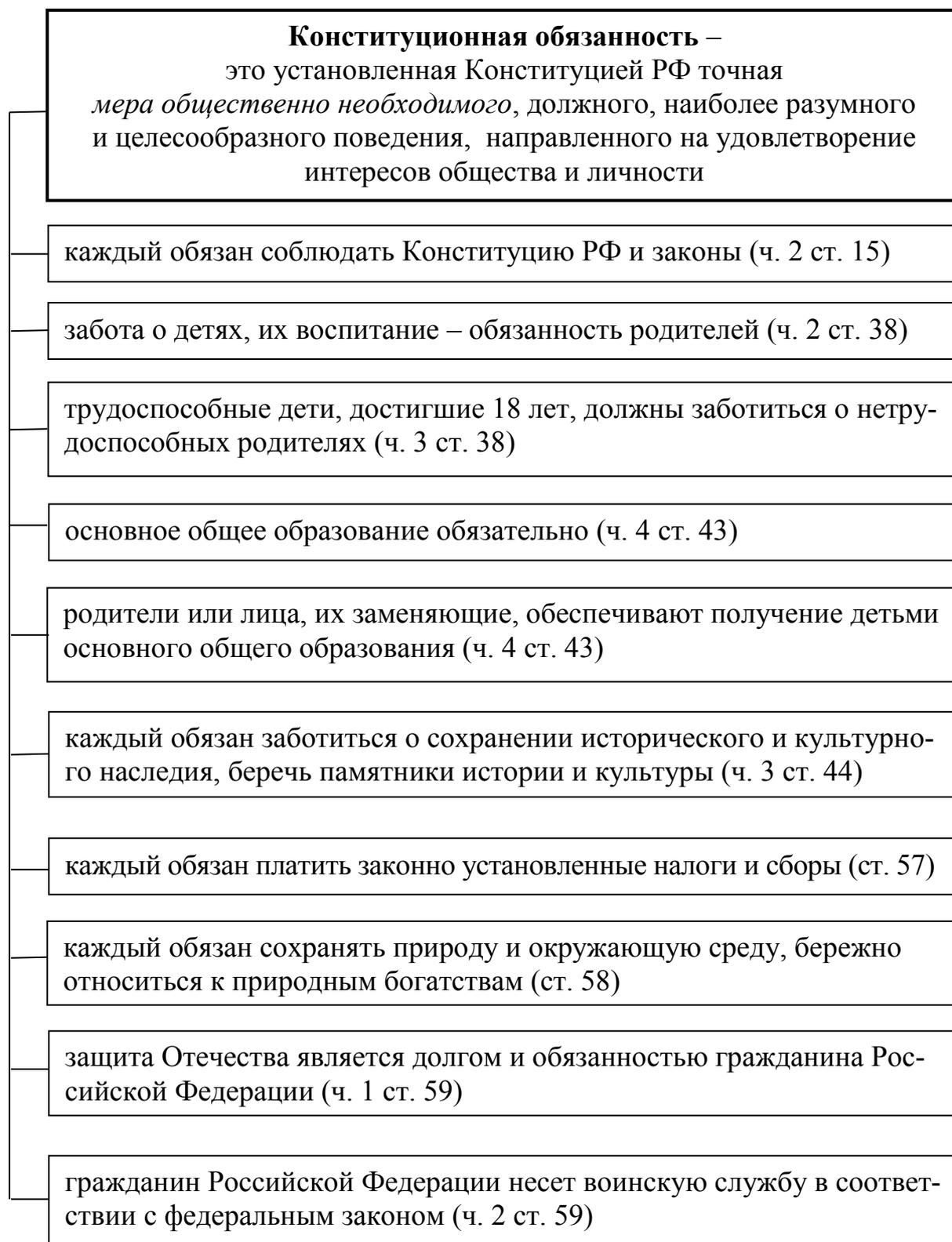
## 5.5. Экономические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации



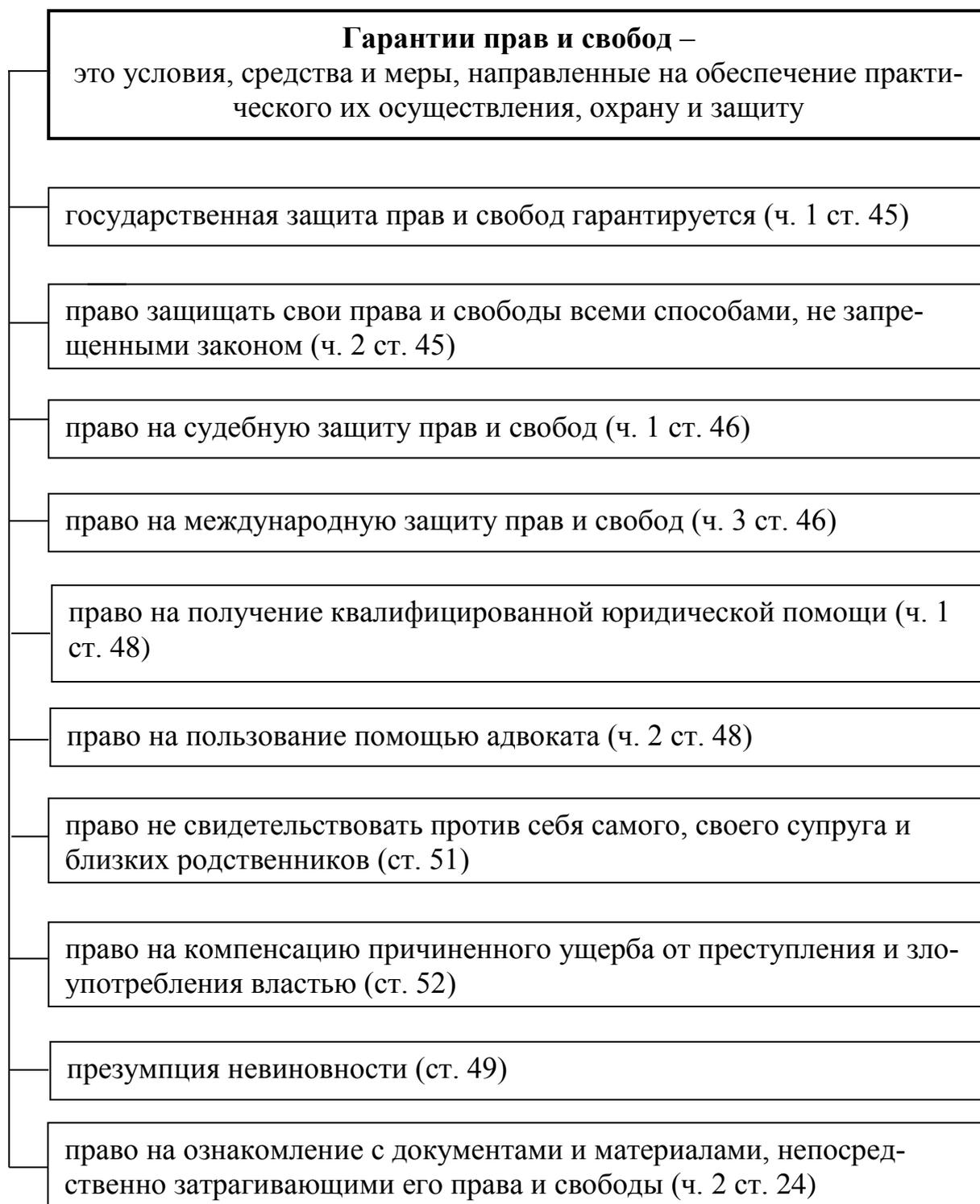
## 5.6. Культурно-творческие права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации



## 5.7. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации



## 5.8. Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина



## Раздел 6. Федеративное устройство России

### 6.1. Понятие и принципы федеративного устройства России

Термин «**федерация**» происходит от латинского слова *foederare* (объединить, укреплять союзом)

**Федерализм** (в классическом его понимании) – принцип государственно-территориального устройства, позволяющий обеспечить единство и разделение государственной власти в условиях ее территориальной организации на нескольких уровнях

**Федерация** – это форма государственно-территориального устройства, при которой единое цельное государство состоит из территориальных единиц (республики, края, области, кантоны, штаты, земли и пр.), обладающих признаками государственной самостоятельности и суверенитета

#### Основные признаки федерации

территория федерации состоит из территории ее субъектов

верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам

компетенция между субъектами федерации и самой федерацией разграничивается союзной конституцией

субъекты федерации имеют свои конституционные высшие законодательные, исполнительные и судебные органы

две системы суда (федеральная и региональная)

двухканальная система налогов (федеральная и региональная)

| <b>Принципы федеративного устройства России</b> |  |
|---|--|
|   | верховенство федеральной Конституции и федеральных законов   |
|   | равноправие субъектов Российской Федерации   |
|   | государственная целостность России   |
|   | разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ |
|   | равноправие и самоопределение народов России   |

## **6.2. Государственно-правовые признаки Российской Федерации**

| Наличие следующих <b>признаков</b> определяет Россию как федеративное государство |  |
|---|--|
|   | государственный суверенитет России                         |
|   | международная правосубъектность России                     |
|   | единая цельная неделимая территория                        |
|   | смешанная правовая система                                 |
|   | общие для всей Федерации органы государственной власти     |
|   | единое гражданство   |
|   | единая финансовая и кредитная система                      |
|   | единая денежная единица – рубль                            |
|   | единый государственный язык – русский                      |
|   | единая централизованная система правоохранительных органов |
|   | смешанная судебная система                                 |
|   | единые вооруженные силы                                    |
|   | единые государственные символы – герб, флаг и гимн         |

### 6.3. Состав Российской Федерации

**Субъекты Российской Федерации –**  
входящие в состав России на началах равноправия национально-государственные и государственно-территориальные *образования*

Российская Федерация  
включает в себя  
85 субъектов



## 6.4. Федеральные округа России

Федеральные округа в РФ *созданы* Указом Президента РФ от 13 мая 2000 года № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе»

**Федеральные округа России не являются:**

- субъектами Федерации;
- административно-территориальными единицами субъектов Федерации

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе

является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа

обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа

Указом Президента РФ от 13 мая 2000 года № 849 (в ред. от 28 июля 2016 г.) утверждено *8 федеральных округов*

1. Центральный федеральный округ
2. Южный федеральный округ
3. Северо-Западный федеральный округ
4. Дальневосточный федеральный округ
5. Сибирский федеральный округ
6. Уральский федеральный округ
7. Приволжский федеральный округ
8. Северо-Кавказский федеральный округ

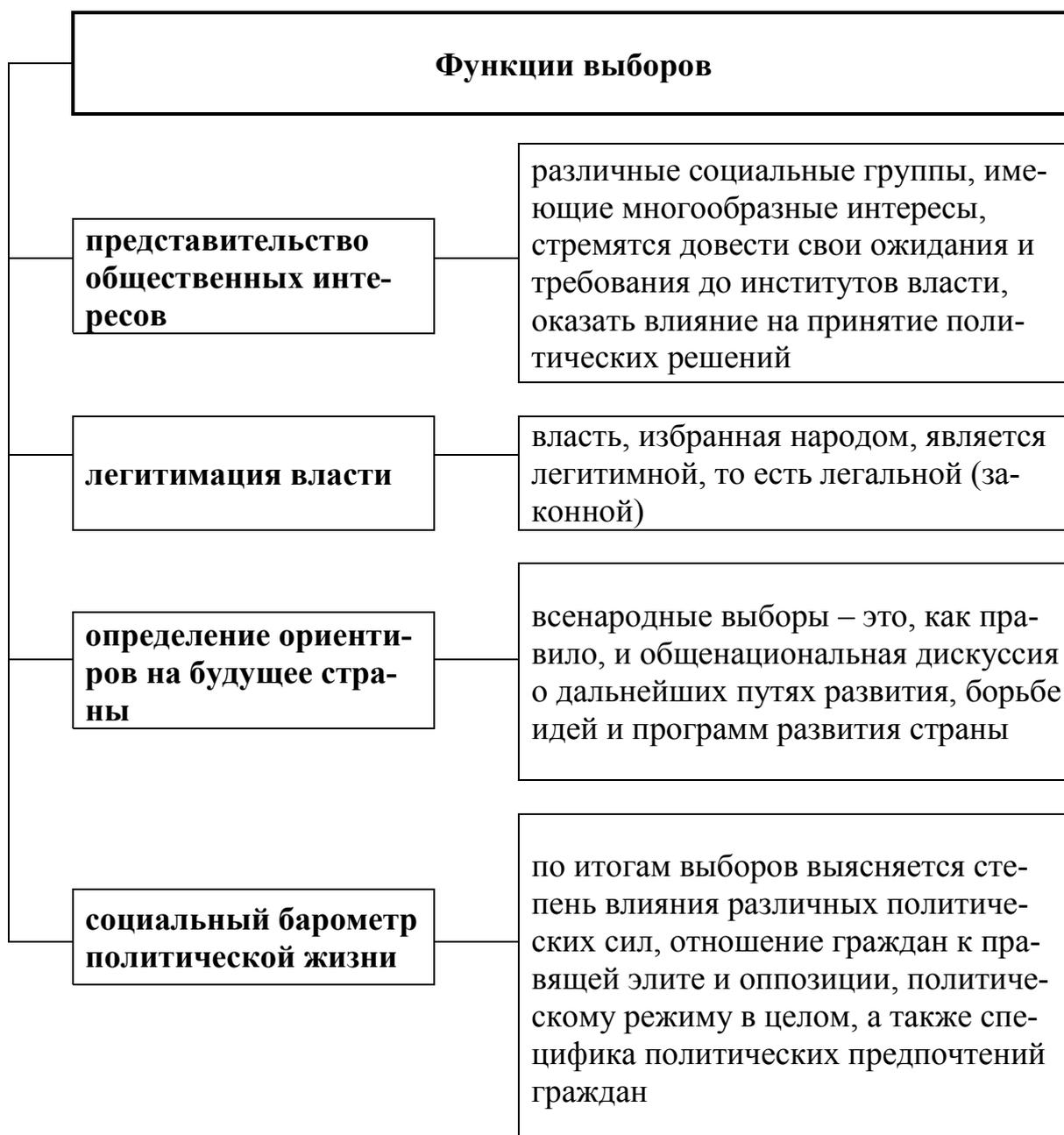
## Раздел 7. Выборы и референдум в Российской Федерации

### 7.1. Референдум: понятие и виды

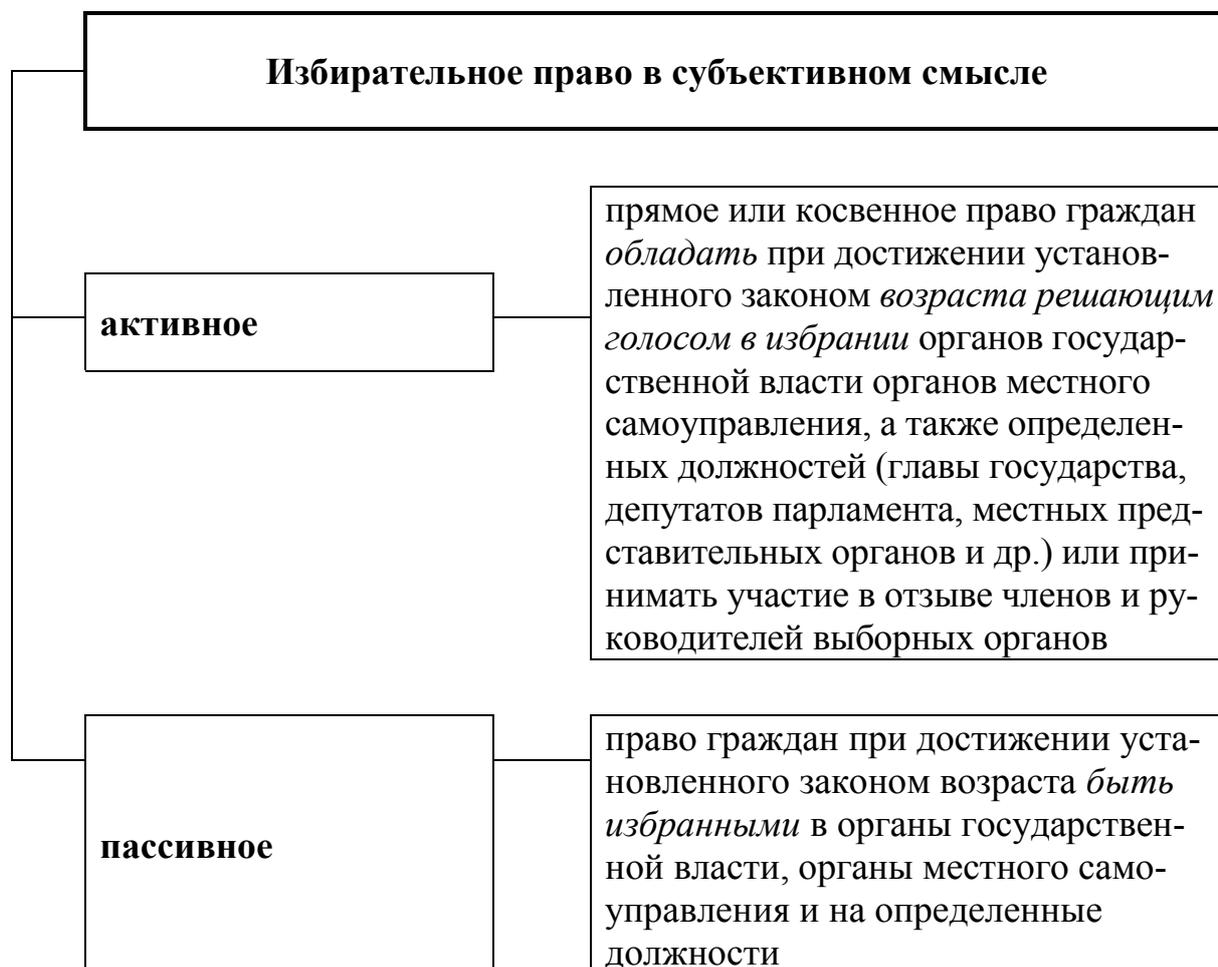


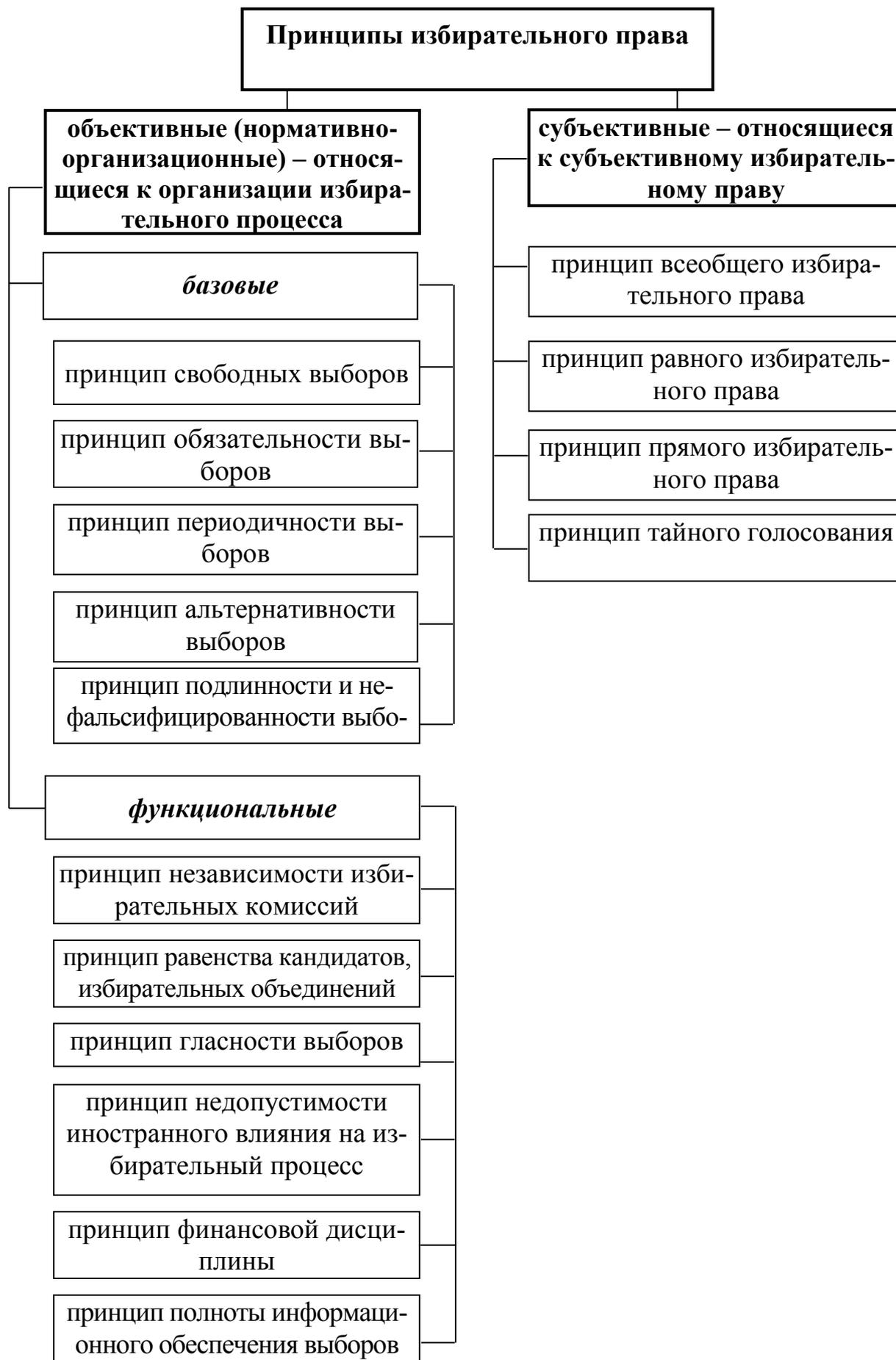
## 7.2. Выборы: понятие, функции

**Выборы –**  
это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица



### 7.3. Понятие и принципы избирательного права в Российской Федерации





## 7.4. Понятие и виды избирательных систем

### **Избирательная система –**

это совокупность установленных законом правил, принципов и приемов проведения голосования, определения его результатов и распределения депутатских мандатов

### **Три вида избирательных систем**

мажоритарная

пропорциональная

смешанная

### **Мажоритарная избирательная система**

(от французского слова *majorite* – «большинство»).

Согласно правилам мажоритарной избирательной системы избранными считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие *большинство* голосов.

#### **Выделяют мажоритарные системы:**

- 1) относительного большинства (побеждает кандидат, набравший простое большинство голосов относительно других кандидатов);
- 2) абсолютного большинства (для победы необходимо 50% + 1 голос избирателей);
- 3) квалифицированного большинства (для победы необходимо квалифицированное большинство голосов избирателей, например 65% или 2/3)

### **Пропорциональная избирательная система**

используется при проведении выборов в представительные органы власти и предполагает участие в избирательном процессе политических партий, формирующих списки своих кандидатов.

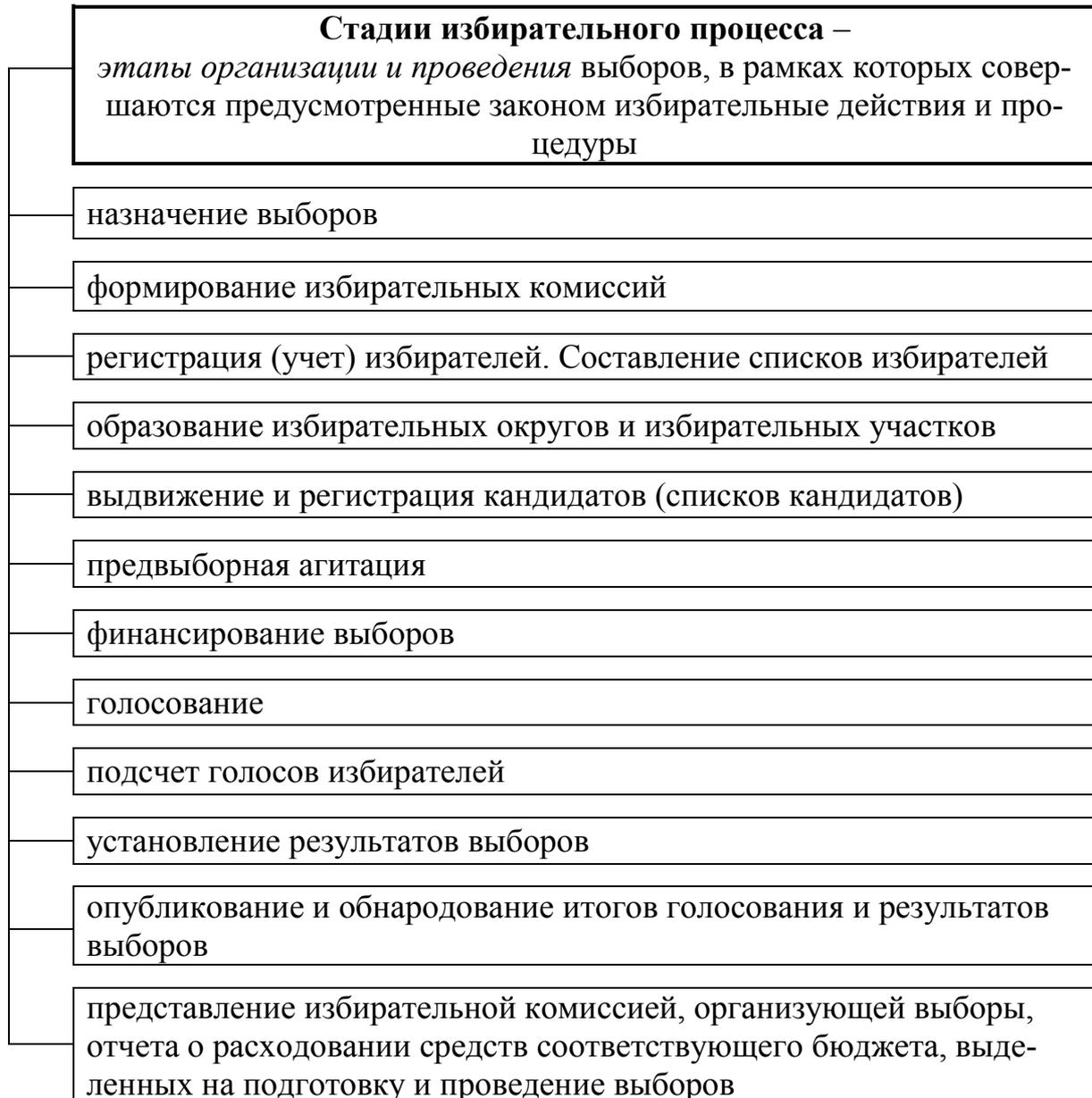
В основе пропорциональной избирательной системы лежит *принцип распределения депутатских мандатов пропорционально* полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей

### **Смешанная избирательная система**

предполагает *одновременное использование* при формировании представительных органов государственной власти элементов *пропорциональной и мажоритарной избирательных систем* и имеет своей целью соединить достоинства избирательных систем и по возможности компенсировать их недостатки

## 7.5. Избирательный процесс: понятие и его стадии

**Избирательный процесс** – это установленная законом совокупность стадий, обеспечивающих его целостность и легитимность результатов выборов

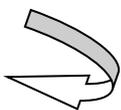


## 7.6. Защита избирательных прав граждан Российской Федерации

Под защитой избирательных прав граждан Российской Федерации следует понимать совокупность мер, направленных на обеспечение практической и в полном объеме реализации права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях и процедурах посредством предотвращения и пресечения нарушений избирательного законодательства России

Защита избирательных прав граждан Российской Федерации осуществляется

в судебном порядке



во внесудебном порядке  
(административном)

### Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах

наступает за совершение определенного правонарушения

устанавливается государством и всегда предусматривает применение к виновным лицам правовых санкций уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами

связана с наступлением для правонарушителя определенных негативных последствий

реализуется в установленной процессуальной форме

### Юридическая ответственность при нарушении избирательного законодательства

конституционно-  
правовая

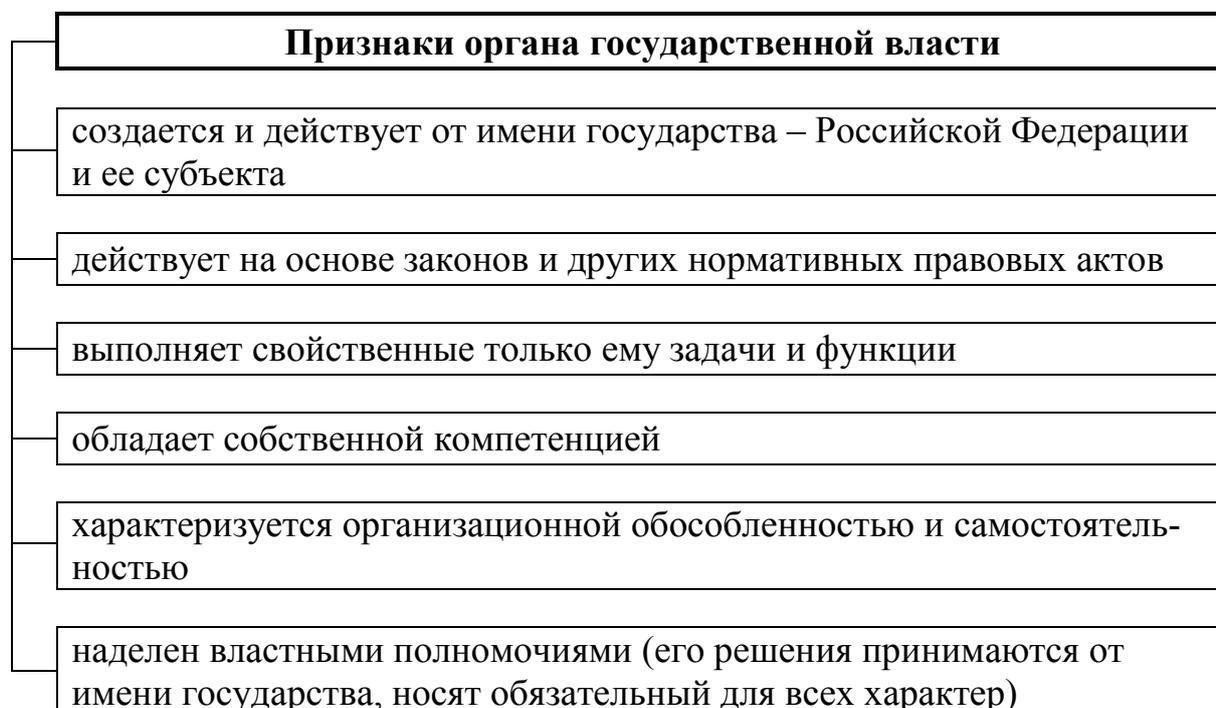
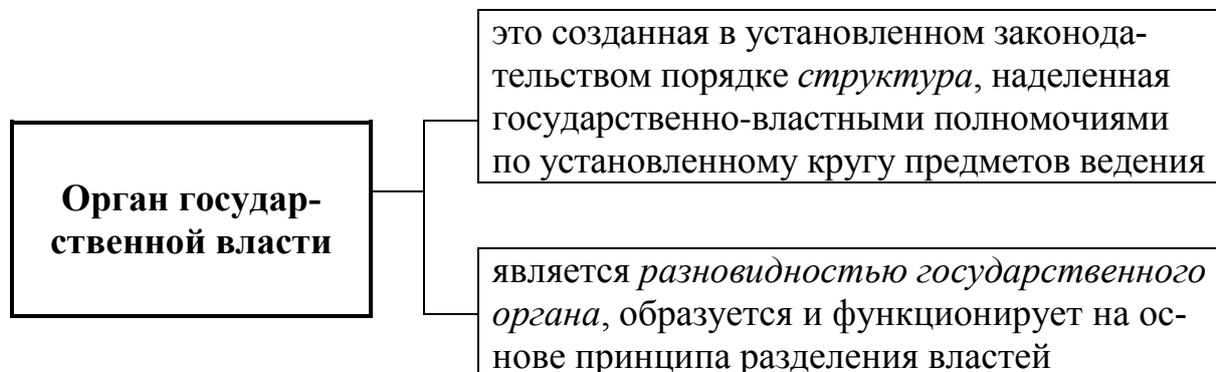
уголовная

административная

гражданско-  
правовая

## Раздел 8. Конституционная система органов государственной власти в Российской Федерации

### 8.1. Понятие и признаки государственных органов



## 8.2. Конституционно-правовое закрепление разделения властей в Российской Федерации

Принцип разделения властей впервые в России был *юридически закреплен* в Декларации о государственном суверенитете РСФСР 12 июня 1990 года

### Разделение властей означает

законодательную деятельность, принятие законов осуществляет законодательный (представительный) орган

исполнение законов, исполнительно-распорядительная деятельность возлагается на органы исполнительной власти

судебная власть осуществляется независимыми судебными органами

### Механизм разделения властей в России

*Законодательный орган* – Федеральное Собрание – принимает законы, определяет нормативную базу деятельности всех органов государственной власти, влияет парламентскими способами на деятельность исполнительной власти

*Исполнительную власть* осуществляет Правительство РФ – организует исполнение законов, различными способами влияет на законодательный процесс

*Судебную власть* осуществляют Конституционный, Верховный суды России и иные суды Российской Федерации – рассматривают в пределах своей компетенции конкретные дела, сторонами которых, в том числе, являются другие органы государственной власти

### Не входят в систему разделения властей:

– Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации;

– *иные органы специальной компетенции* (Прокуратура РФ, Счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия РФ и др.)

### 8.3. Виды органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации *устанавливается ими самостоятельно* в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

#### Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации

*законодательный (представительный) орган*, например, Законодательное Собрание Нижегородской области

*высший исполнительный орган государственной власти*, например, Правительство Нижегородской области

*судебные органы*, например, мировые судьи и конституционный (уставный) суд субъекта РФ, *иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации*, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ

#### Принципы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации

государственная и территориальная целостность Российской Федерации

распространение суверенитета РФ на всю ее территорию

верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации

единство системы государственной власти

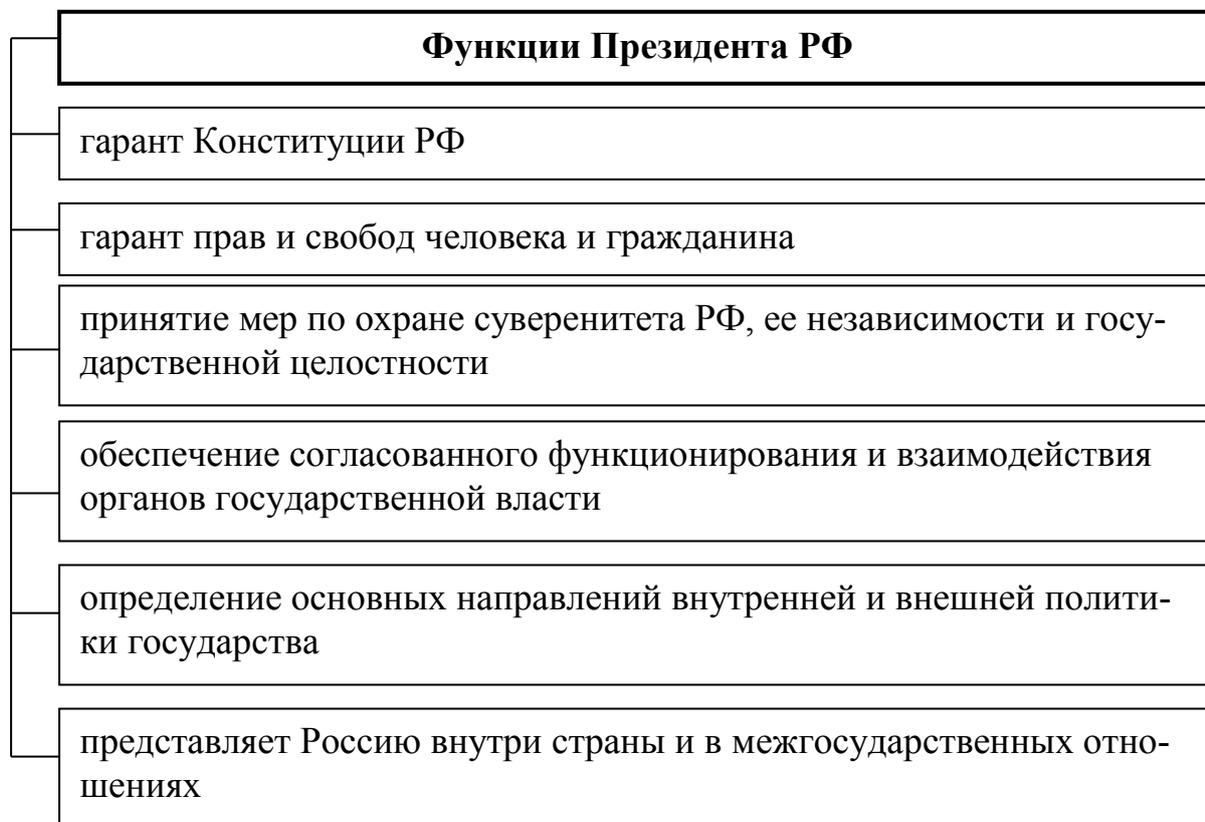
разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий в одних руках

разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

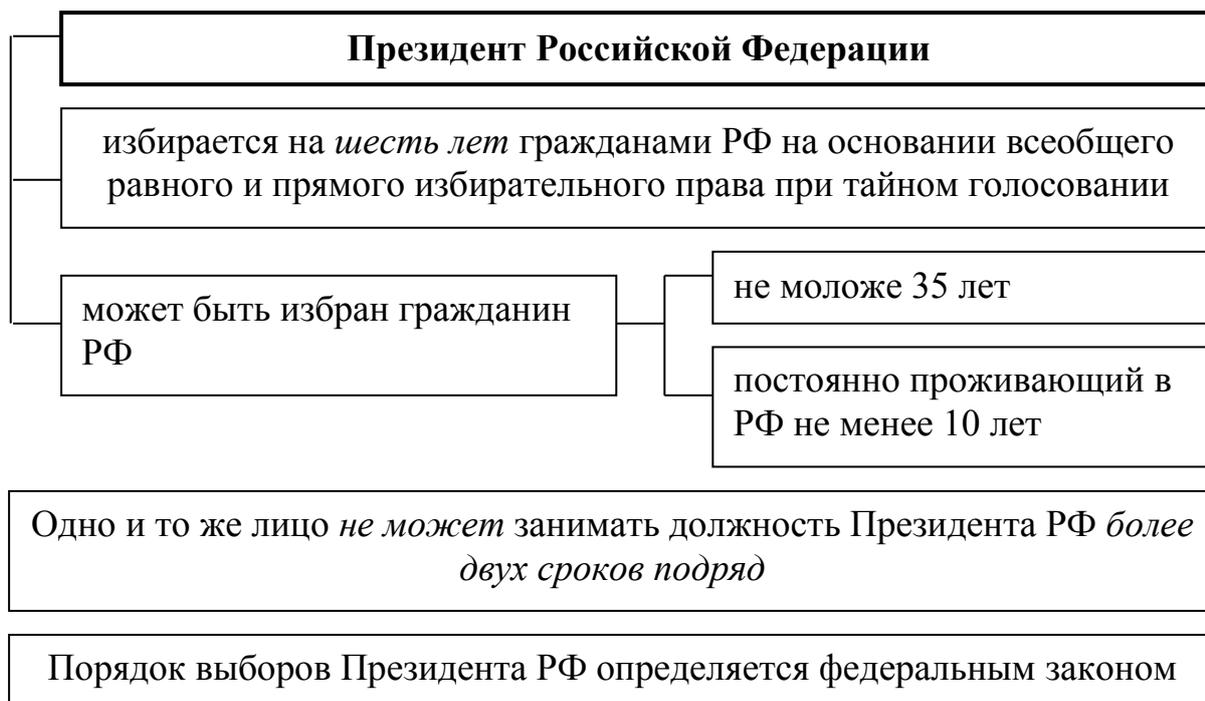
самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий

## Раздел 9. Президент Российской Федерации

### 9.1. Функции Президента Российской Федерации



### 9.2. Избрание Президента Российской Федерации



### 9.3. Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации



## 9.4. Администрация Президента Российской Федерации

**Администрация Президента РФ** – единая государственная структура, созданная для организационного обеспечения деятельности Президента РФ и объединяющая в своем составе советников, помощников и других специалистов, необходимых для обеспечения деятельности главы государства

### Функции Администрации Президента РФ

подготовка законопроектов для внесения их в Государственную Думу

подготовка и выпуск указов, распоряжений и обращений Президента

обеспечение деятельности Совета Безопасности РФ и Совета обороны РФ

осуществление контроля и проверки исполнения федеральных законов и указов Президента РФ

обеспечение взаимодействия с политическими партиями и общественными объединениями

обеспечение взаимодействия с государственными органами и должностными лицами зарубежных государств и международными организациями

обеспечение координации деятельности федеральных органов по реализации основ государственной политики в области обеспечения прав человека, свободы средств массовой информации и др.

обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти, их территориальных органов и органов власти субъектов РФ

обеспечение реализации государственной политики в области кадров и государственной службы

подготовка обращений в Конституционный Суд РФ

подготовка выступлений Президента РФ

планирование рабочего графика Президента РФ

взаимодействие с палатами Федерального Собрания РФ, Правительством РФ, другими органами государственной власти РФ и ее субъектов

## Раздел 10. Федеральное Собрание Российской Федерации

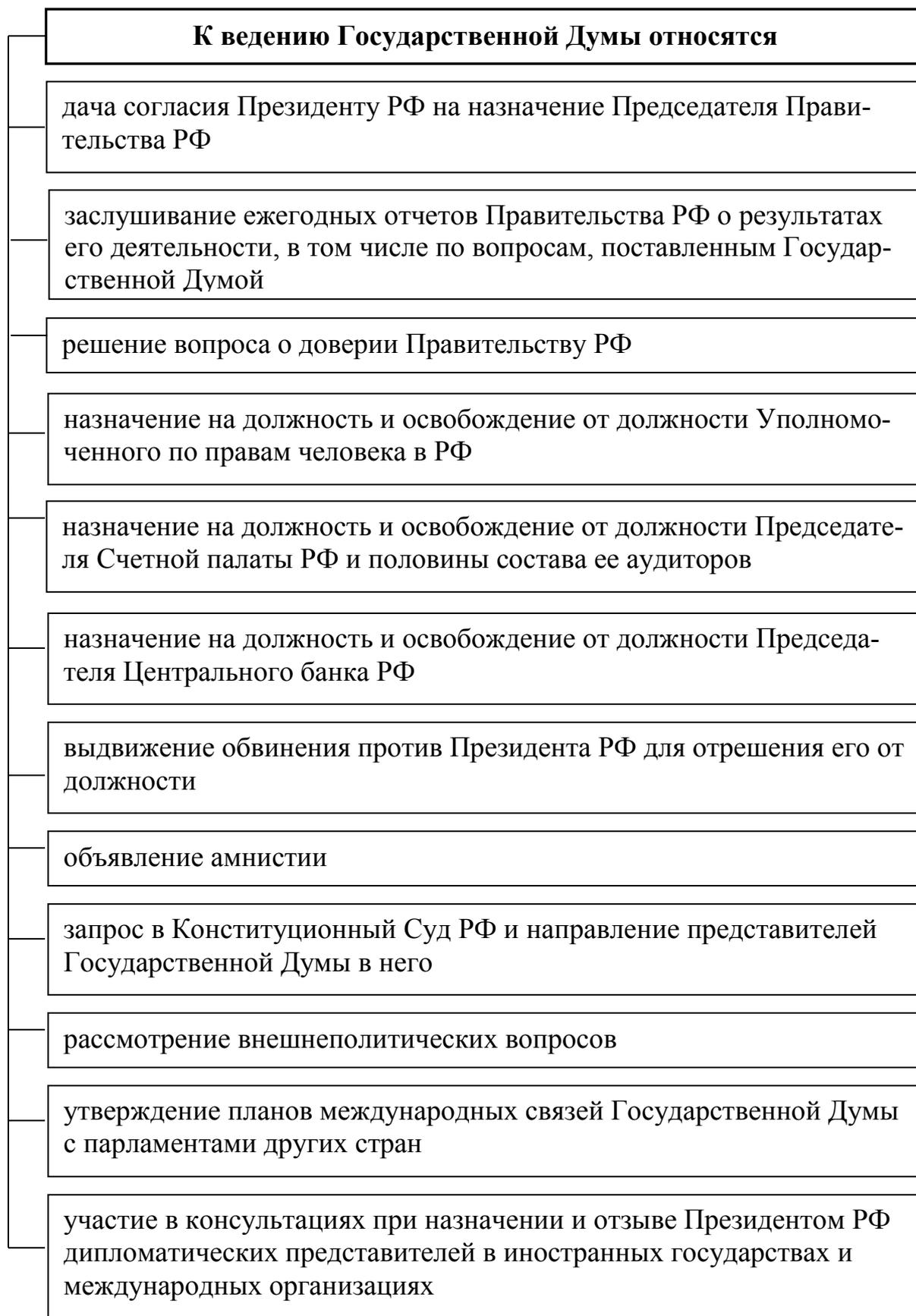
### 10.1. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации: общая характеристика



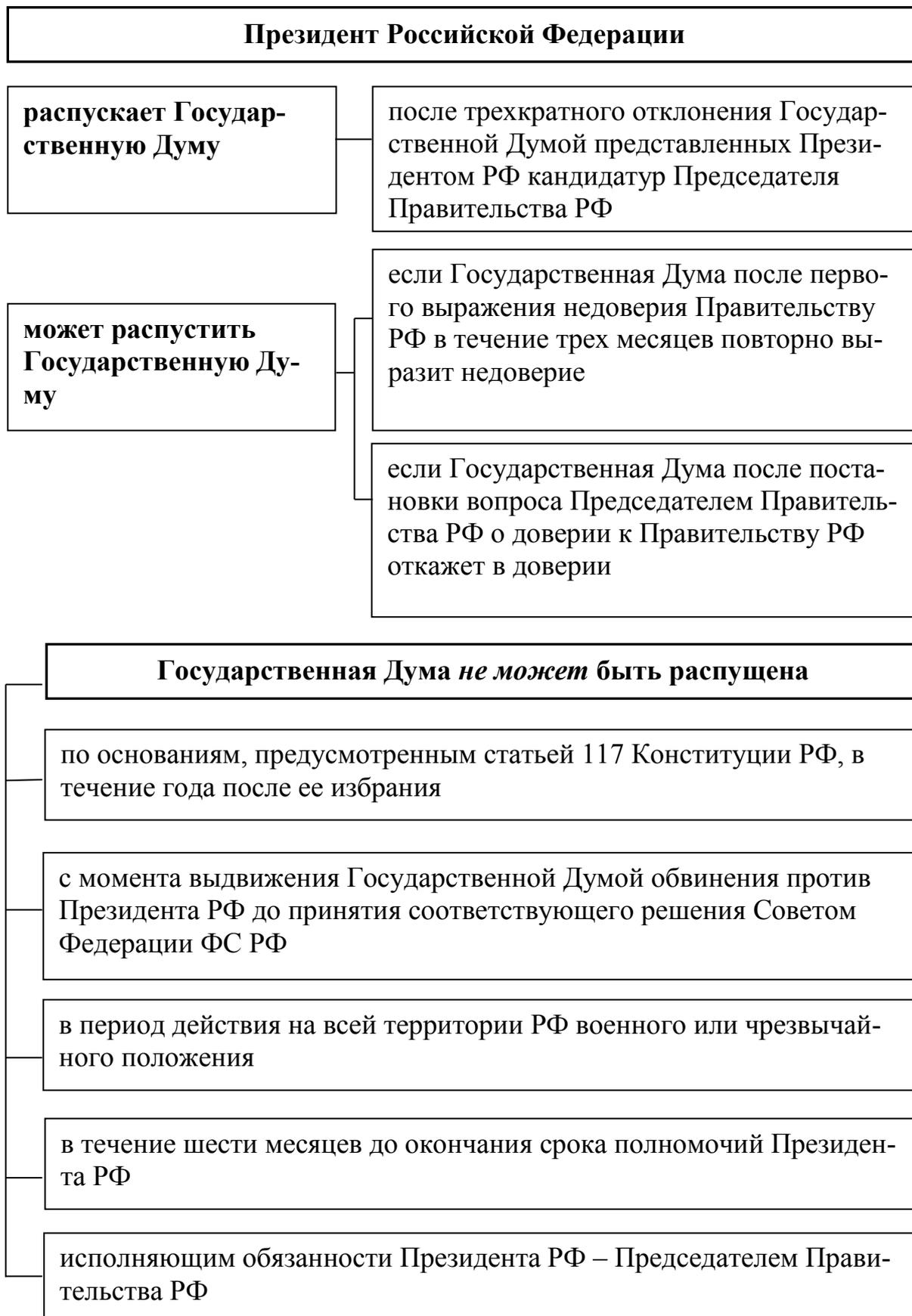
## 10.2. Компетенция Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

| <b>К ведению Совета Федерации относится</b> |  |
|---|--|
|   | утверждение изменения границ между субъектами РФ   |
|   | отрешение Президента РФ от должности   |
|   | утверждение указа Президента РФ о введении военного положения и введении чрезвычайного положения   |
|   | решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ  |
|   | назначение выборов Президента РФ   |
|   | назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ   |
|   | назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ и заместителей Генерального прокурора РФ                                 |
|   | назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов                         |
|   | назначение на должность и освобождение от должности членов Центральной избирательной комиссии (5 человек)  |
|   | назначение на должность членов Высшей квалификационной коллегии судей РФ – представителей общественности (10 человек)                                  |
|   | проведение консультаций по вопросам о назначении и об отзыве дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях |
|   | рассмотрение вопросов внешней политики и межпарламентского сотрудничества  |
|   | рассмотрение и принятие обращения Совета Федерации ФС РФ в Конституционный Суд РФ  |
|   | принятие регламента и внесение в него изменений и дополнений   |

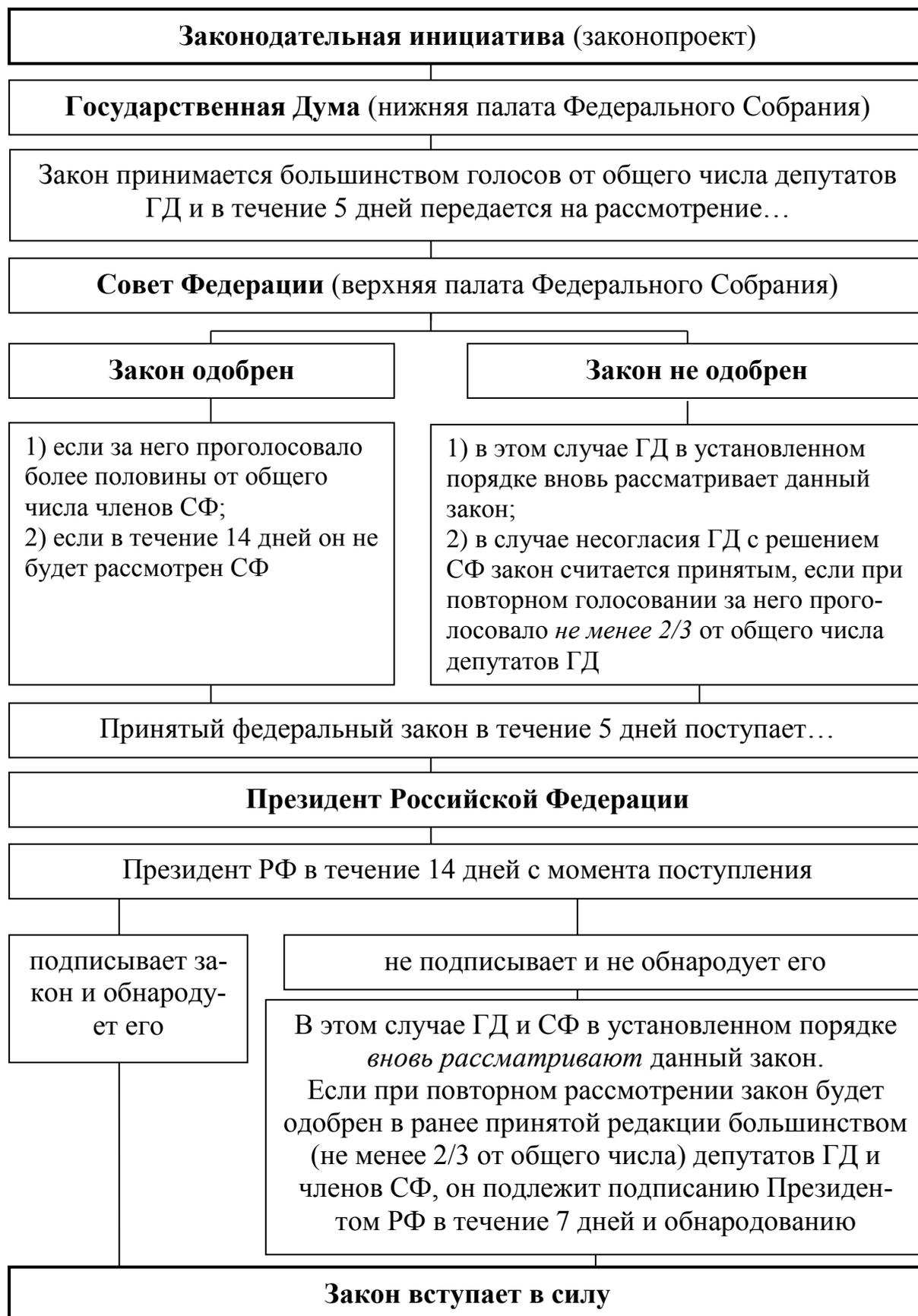
### 10.3. Компетенция Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации



#### 10.4. Порядок роспуска Государственной Думы Президентом Российской Федерации

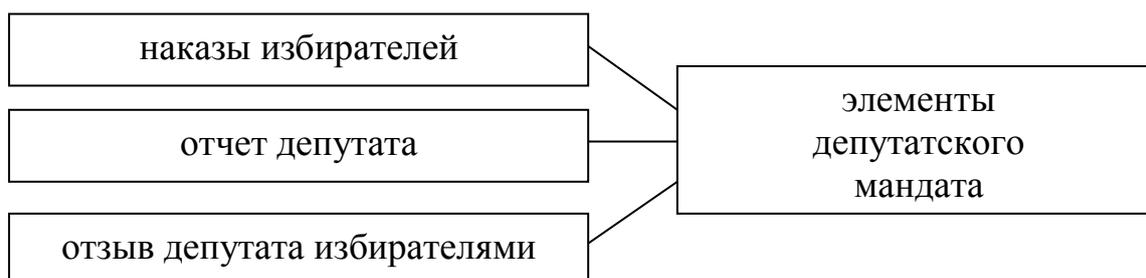
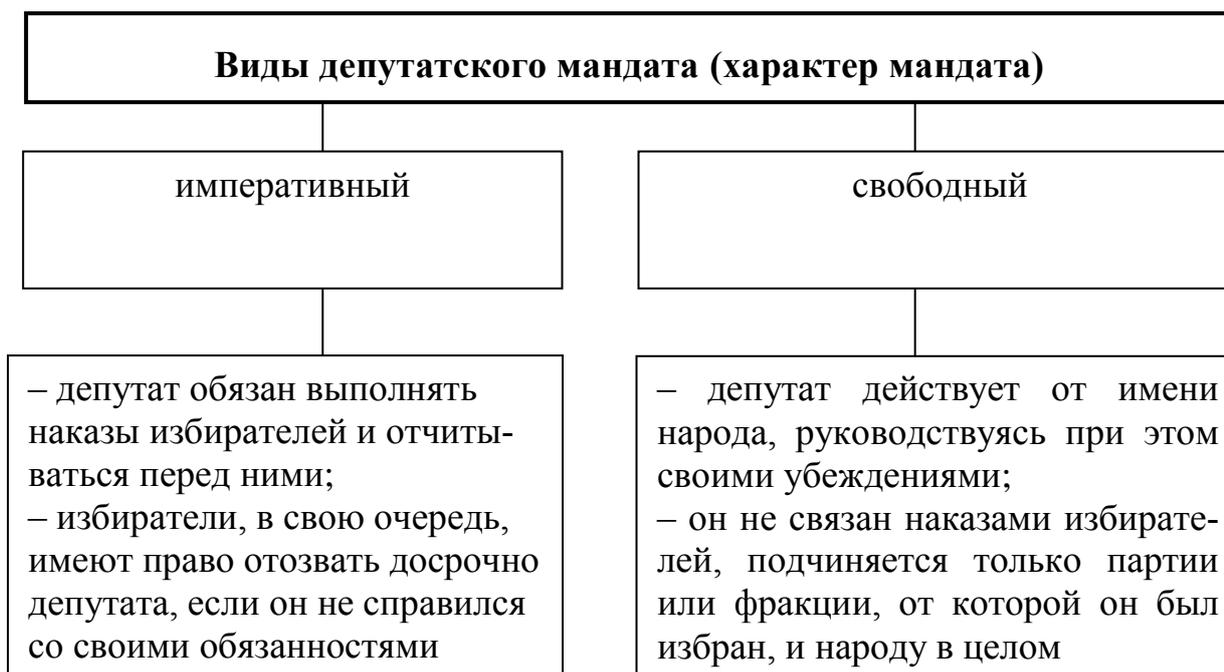
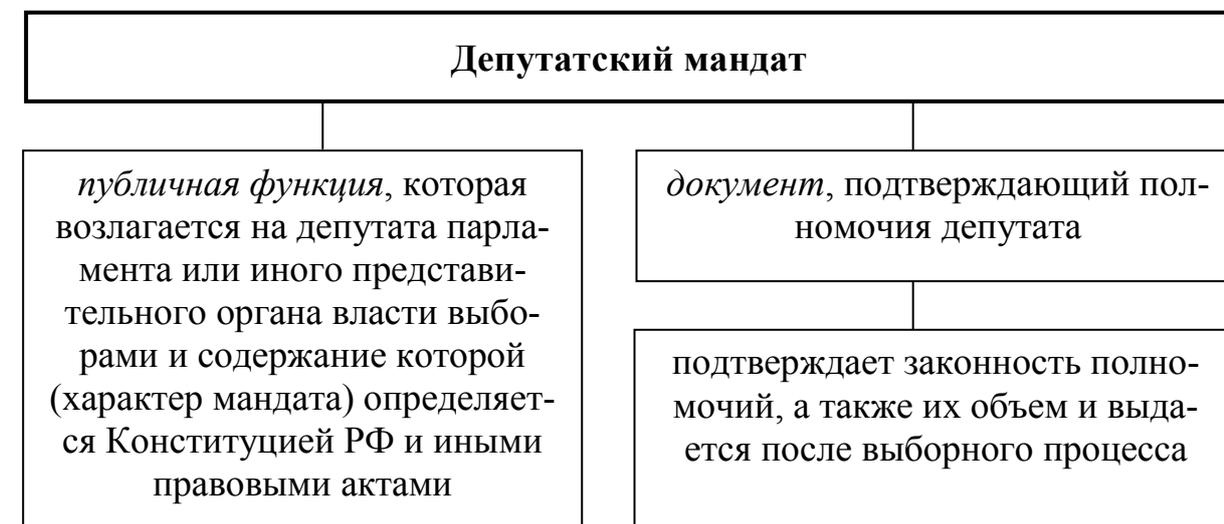


## 10.5. Законодательный процесс в Российской Федерации



# Раздел 11. Конституционный статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

## 11.1. Мандат депутата: понятие и виды



## 11.2. Гарантии депутатской деятельности

Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы ФС РФ»  
=> гарантии депутатской деятельности

право законодательной инициативы

право на участие в заседании соответствующей палаты

право на парламентский запрос

право на депутатский запрос

право приглашать членов Правительства РФ и других должностных лиц на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания РФ

право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на прием в первоочередном порядке должностными лицами

право на получение и распространение информации

обязательное государственное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы

право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы

освобождение от призыва на военную службу и на военные сборы (на срок полномочий)

гарантии трудовых прав члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы

освобождение депутата от выполнения производственных или служебных обязанностей на время осуществления депутатской деятельности

обеспечение материально-финансовых условий для осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий и др.

### 11.3. Депутатская неприкосновенность

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обладают **неприкосновенностью** в течение всего срока своих полномочий

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы **без согласия** соответствующей палаты Федерального Собрания РФ **не могут быть**

привлечены к уголовной или к административной ответственности, **налагаемой в судебном порядке**

задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу

подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей

Неприкосновенность члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы **распространяется**:

- на занимаемые ими жилые и служебные помещения;
- используемые ими личные и служебные транспортные средства, средства связи;
- принадлежащие им документы и багаж, на их переписку

Вопрос **о лишении неприкосновенности** члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы

Генеральный прокурор вносит в соответствующую палату представление о лишении неприкосновенности

Вопрос разрешается в соответствующей палате Федерального Собрания РФ: отказ или дача согласия на лишение неприкосновенности

## Раздел 12. Правительство Российской Федерации

### 12.1. Правительство Российской Федерации: статус и состав

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий:

- *организует исполнение* Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров РФ;
- осуществляет *систематический контроль за их исполнением* федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- принимает *меры по устранению нарушений* законодательства Российской Федерации

**Правительство Российской Федерации состоит из членов  
Правительства Российской Федерации**

Председателя Правительства Российской Федерации

заместителей Председателя Правительства Российской Федерации

федеральных министров

Председатель Правительства Российской Федерации *назначается* Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы

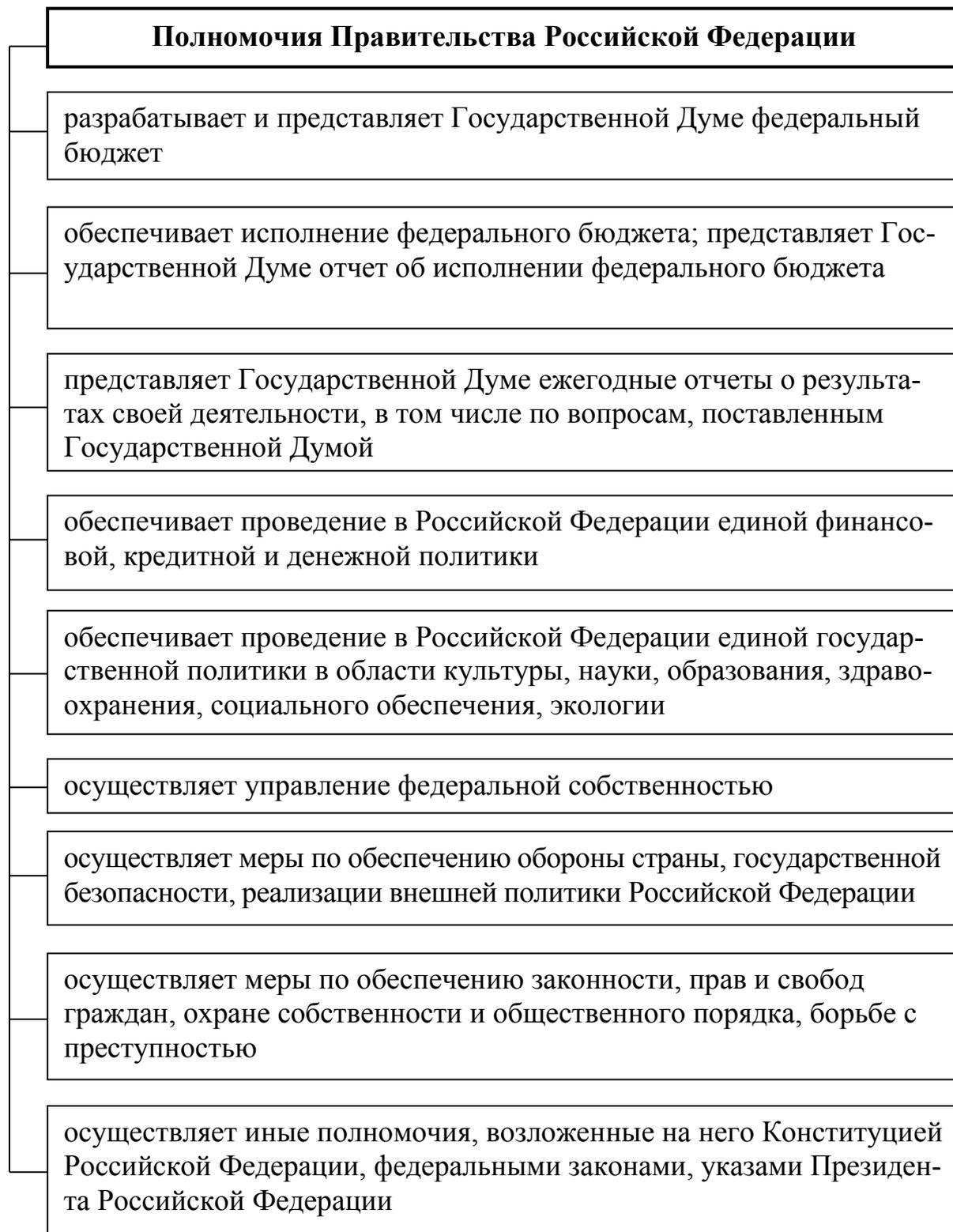
**Председатель Правительства Российской Федерации *освобождается от должности* Президентом Российской Федерации**

по заявлению Председателя Правительства Российской Федерации об отставке

в случае невозможности исполнения Председателем Правительства Российской Федерации своих полномочий

Освобождение от должности Председателя Правительства Российской Федерации =>одновременно влечет за собой *отставку* Правительства Российской Федерации

## 12.2. Компетенция Правительства Российской Федерации



### 12.3. Отставка Правительства Российской Федерации

1

Правительство Российской Федерации *слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом РФ*

Решение о сложении Правительством Российской Федерации своих полномочий оформляется *распоряжением* Правительства Российской Федерации в день вступления в должность Президента РФ

2

Правительство Российской Федерации *может подать в отставку => принимается или отклоняется Президентом РФ*

3

Президент РФ *может принять решение об отставке* Правительства Российской Федерации

4

Президент Российской Федерации *вправе принять решение об отставке* Правительства Российской Федерации в случаях:

– выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации;

5

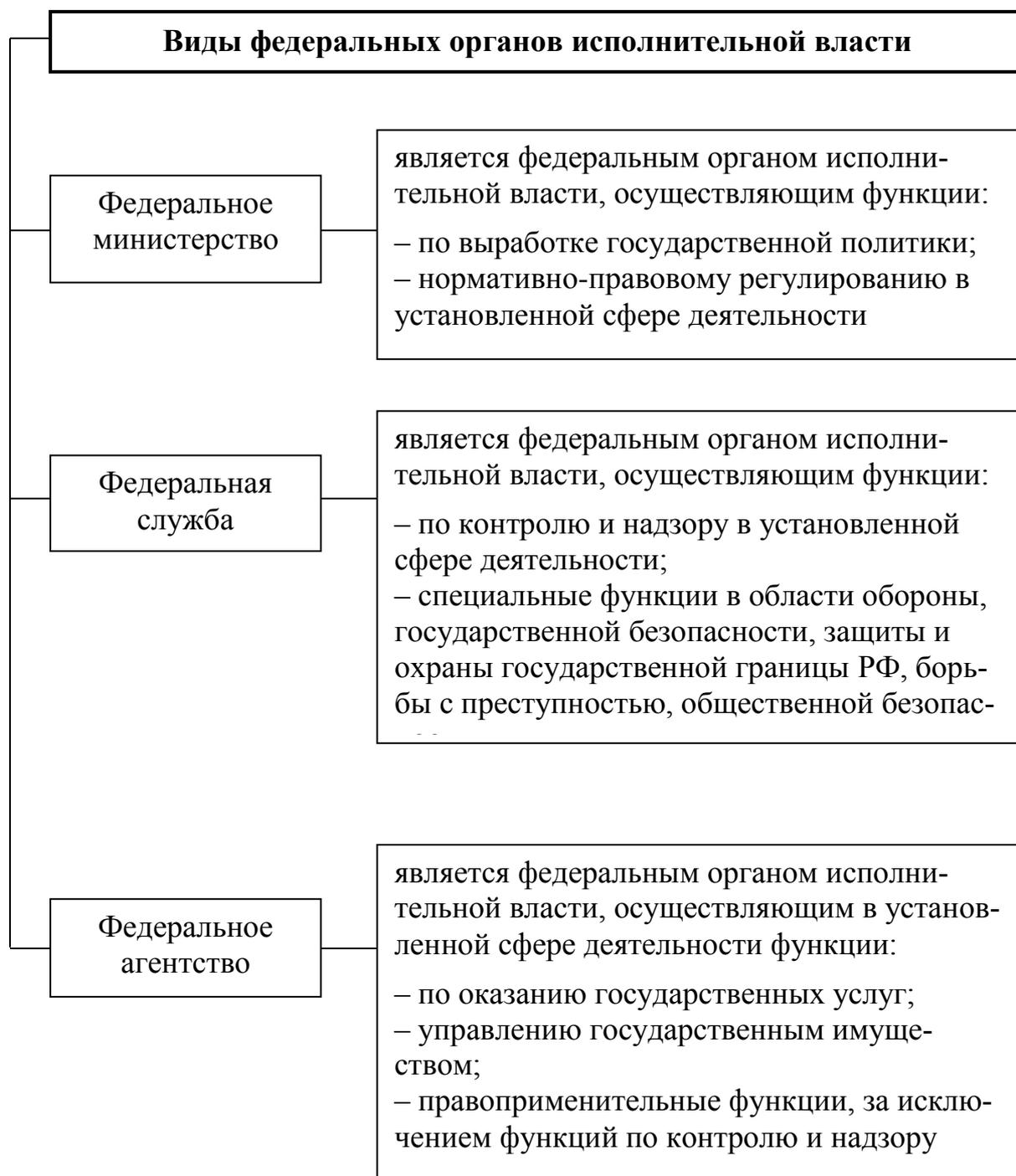
– отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации

6

*Отставку* Правительства Российской Федерации одновременно влечет за собой *освобождение от должности* Председателя Правительства Российской Федерации Президентом РФ

В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать *до формирования нового* Правительства Российской Федерации

## 12.4. Структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации



**Структура федеральных органов исполнительной власти России**  
утверждена Указом Президента РФ от 21 мая 2012 года № 636 (ред. от 05.04.2016)

## Раздел 13. Судебная власть в Российской Федерации

### 13.1. Понятие и принципы судебной власти в Российской Федерации

#### Судебная власть –

самостоятельная и независимая *ветвь государственной власти*, осуществляемая специально уполномоченными на то органами – *судами*, посредством рассмотрения и разрешения по существу конституционных, гражданских, уголовных, административных дел

#### Правосудие –

*деятельность*, осуществляемая специально уполномоченными органами – *судами (судьями)*, по *оценке* различных действий, актов, бездействия на предмет их соответствия закону, отраженная в судебном решении, принимаемом по определенной форме судопроизводства, являющемуся общеобязательным, и подтвержденная принудительной силой государства

#### Принципы правосудия –

основные идеи и начала, которые лежат в основе правосудия

осуществление правосудия только судом (судьей)

компетентность и беспристрастность суда

независимость судей и их подчиненность только Конституции РФ и федеральному закону

равенство и состязательность сторон в процессе

участие в правосудии представителей народа

национальный язык судопроизводства

обеспечение прав и свобод человека

обеспечение права граждан на судебную защиту

гласность

устность

## 13.2. Судебная система Российской Федерации

*Судебная система Российской Федерации устанавливается:*

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

Правосудие в Российской Федерации осуществляется *только* судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». Создание *чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных* указанным Федеральным конституционным законом, *не допускается*

### Единство судебной системы обеспечивается

данная система устанавливается в масштабе всей страны Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

правила судопроизводства едины

право применяется единообразно

решения судов обязательны для исполнения на территории всей страны

судьи имеют единый статус

суды финансируются из средств федерального бюджета

### Судебная система Российской Федерации включает

федеральная судебная система  
(включает в себя федеральные суды)

судебная система субъектов Российской Федерации  
(включает в себя суды субъектов Российской Федерации)

### **К федеральным судам относятся**

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов

### **К судам субъектов Российской Федерации относятся**

- конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации,
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации

### **Соподчиненность звеньев судебной системы означает, что:**

- вышестоящие суды контролируют правильность применения закона нижестоящими,
- их решения обязательны для исполнения нижестоящими судами

### **Судопроизводство в Российской Федерации**

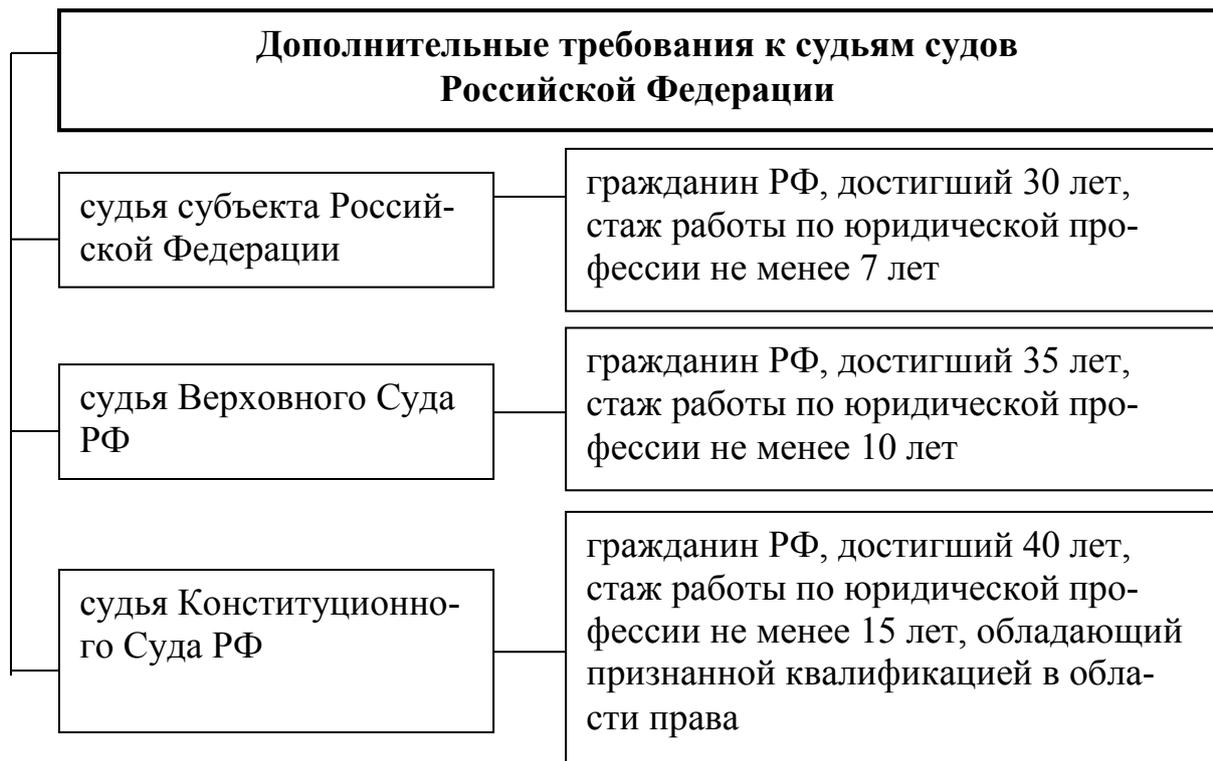
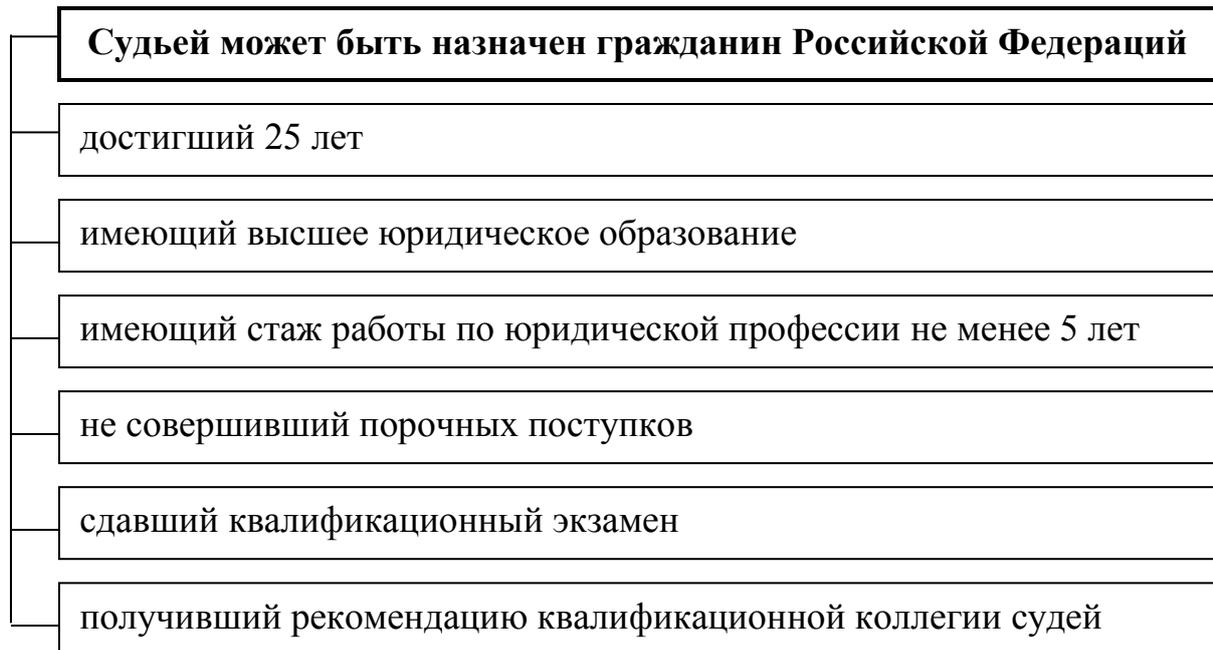
конституционное

гражданское

административное

уголовное

### 13.3. Правовой статус судей в Российской Федерации



## **Гарантии независимости судьи**

процедура осуществления правосудия (запрет под угрозой ответственности любого постороннего вмешательства в деятельность судей)

несменяемость судьи и особый порядок приостановления и прекращения полномочий судей

право судьи на отставку

неприкосновенность судьи

наличие системы органов судейского сообщества

материальное и социальное обеспечение судьи, предоставляемое за счет государства

## **Неприкосновенность судьи распространяется на его**

личность

служебное помещение

жилище

паспорт

средства связи

имущество

документы

### 13.4. Конституционный Суд Российской Федерации: статус, компетенция

**Конституционный Суд РФ** –  
судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства

Конституционный Суд РФ *состоит из 19 судей*, назначаемых Советом Федерации по представлению Президента РФ

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права

#### **Компетенция Конституционного Суда РФ**

*разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:*

- федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
- конституции республик, уставов, законов и иных нормативных актов субъектов РФ, касающихся вопросов ведения Федерации и совместного ведения Федерации и субъектов;
- договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- не вступивших в силу международных договоров РФ

*разрешает споры о компетенции:*

- между федеральными органами государственной власти;
- между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- между высшими государственными органами субъектов РФ

*проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле*, – по жалобам граждан на нарушение конституционных прав и свобод

*проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле*, – по запросам судов

*дает толкование Конституции РФ*

*разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека – по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации*

*дает заключение* о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

*проверяет на соответствие Конституции Российской Федерации вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации* в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации

*выступает с законодательной инициативой* по вопросам своего ведения

*осуществляет иные полномочия*, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами

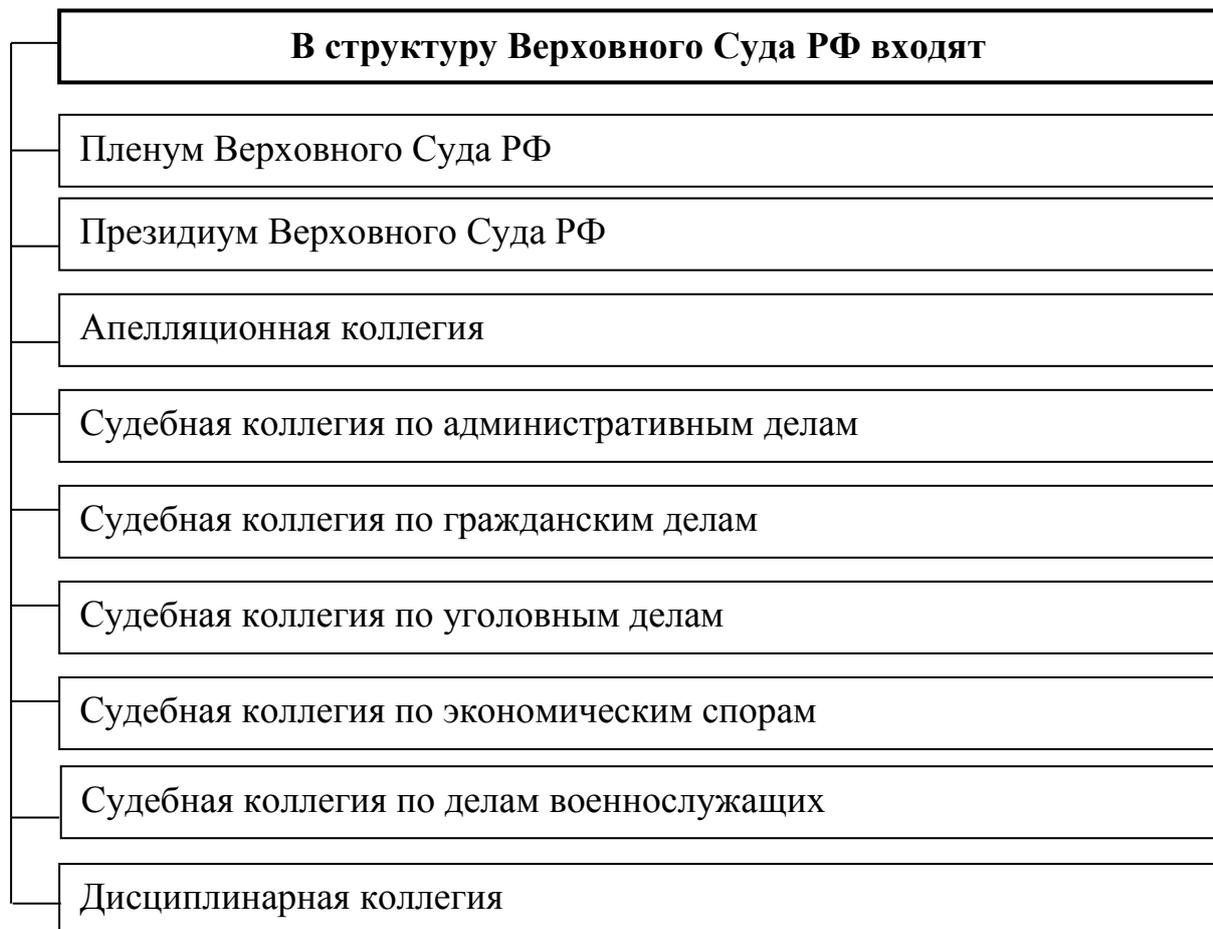
*может также пользоваться правами*, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со статьей 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля

Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации, установленная Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», *может быть изменена не иначе как путем внесения изменений в указанный Федеральный конституционный закон*

### 13.5. Верховный Суд Российской Федерации: статус, компетенция

**Верховный Суд Российской Федерации –** высший судебный орган по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами

Осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные соответствующим судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций



## Компетенция Верховного Суда РФ

*дает судам разъяснения по вопросам судебной практики* на основе ее изучения и обобщения – в целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации

*обращается в Конституционный Суд Российской Федерации:*  
– с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров,  
– с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции

*выносит заключение* о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления – при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания РФ обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

*принимает заключение* о наличии в действиях Генерального прокурора Российской Федерации и (или) Председателя Следственного комитета Российской Федерации признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления

*разрешает* в пределах своей компетенции *вопросы*, связанные с международными договорами Российской Федерации

*публикует судебные акты* Верховного Суда Российской Федерации

*решает вопросы обеспечения доступа к информации* о деятельности Верховного Суда Российской Федерации

*осуществляет иные полномочия* в соответствии с Федеральным конституционным законом от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», другими федеральными конституционными и федеральными законами

## Раздел 14. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

### 14.1. Национальная безопасность: понятие и система

**Стратегия национальной безопасности РФ (утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683)**

***Национальная безопасность*** –

*состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие РФ*

**Система национальной безопасности** –

*внутреннее строение национальной безопасности, отражающее диалектику взаимодействия национальных интересов и всевозможных угроз личности, обществу и государству*

***Институциональная составляющая*** –

*система органов и институтов, обеспечивающих безопасность*

***Инструментальная составляющая*** –

*совокупность приемов, способов, мер, средств обеспечения безопасности*

***Нормативная (правовая) составляющая*** –

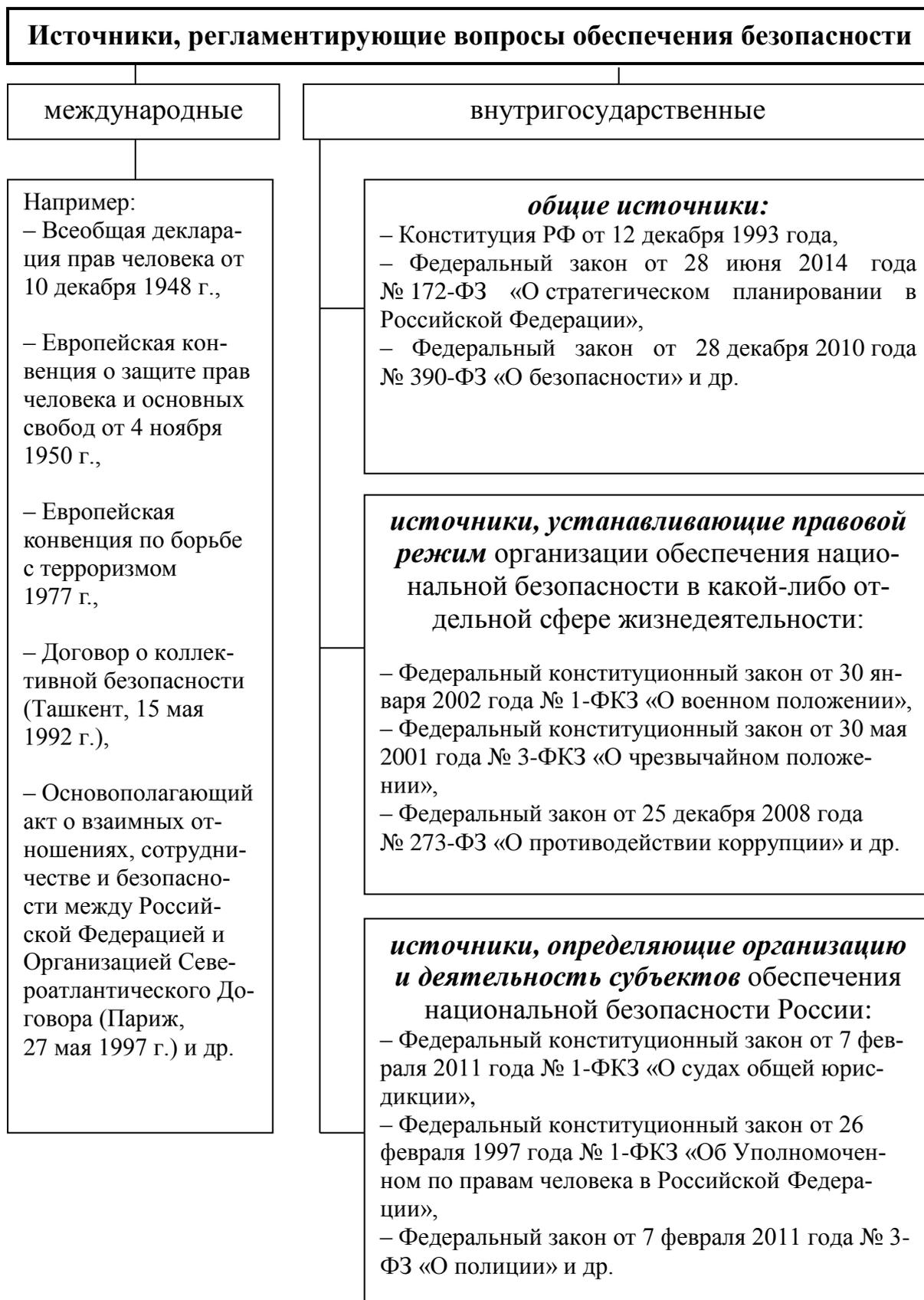
*совокупность правовых норм, устанавливающих институциональную составляющую, регламентирующих инструментальную составляющую, определяющих внутрисистемное взаимодействие*

**Стратегия национальной безопасности РФ  
(утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683)**

***Система обеспечения национальной безопасности*** –

*совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов*

## 14.2. Правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации



### 14.3. Субъекты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Все органы и институты, входящие в институциональную составляющую системы обеспечения национальной безопасности, являются субъектами обеспечения национальной безопасности России

В зависимости от уровня властной публичной организации

федеральные органы государственной власти РФ

органы государственной власти субъектов РФ

органы местного самоуправления

В зависимости от принадлежности субъекта обеспечения национальной безопасности России к той или иной ветви власти

субъекты законодательной ветви власти

субъекты судебной ветви власти

субъекты исполнительной ветви власти

иные субъекты обеспечения национальной безопасности России

В зависимости от роли, места и функций субъекта в общей системе обеспечения национальной безопасности России

Президент РФ

Совет Безопасности РФ

Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования

правоохранительные органы

иные субъекты обеспечения национальной безопасности России

## Раздел 15. Конституционно-правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов в России.

### Место и роль правоохранительных органов в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

#### 15.1. Конституционно-правовые основы деятельности правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации

**Правоохранительные органы –**  
это *специальные органы*, созданные государством в целях охраны права, действующие на основании и в соответствии с законом, наделенные правом применения мер принуждения, а в ряде случаев правом применения уголовного закона и обязанностью соблюдения определенной процессуальной формы

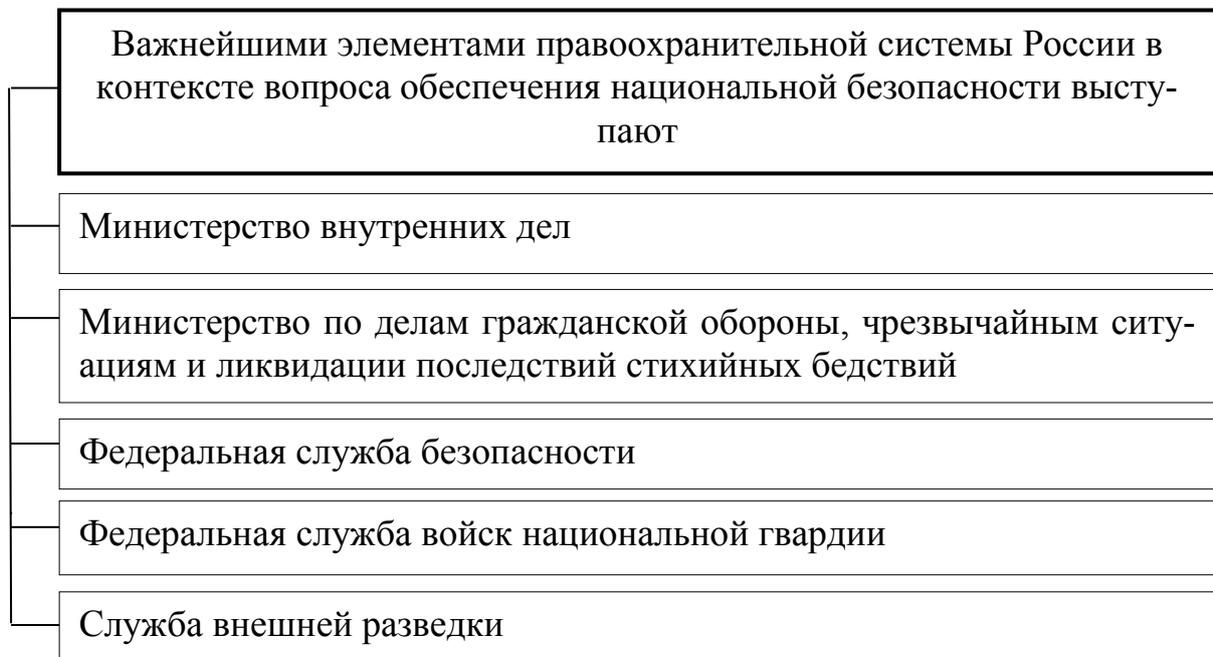
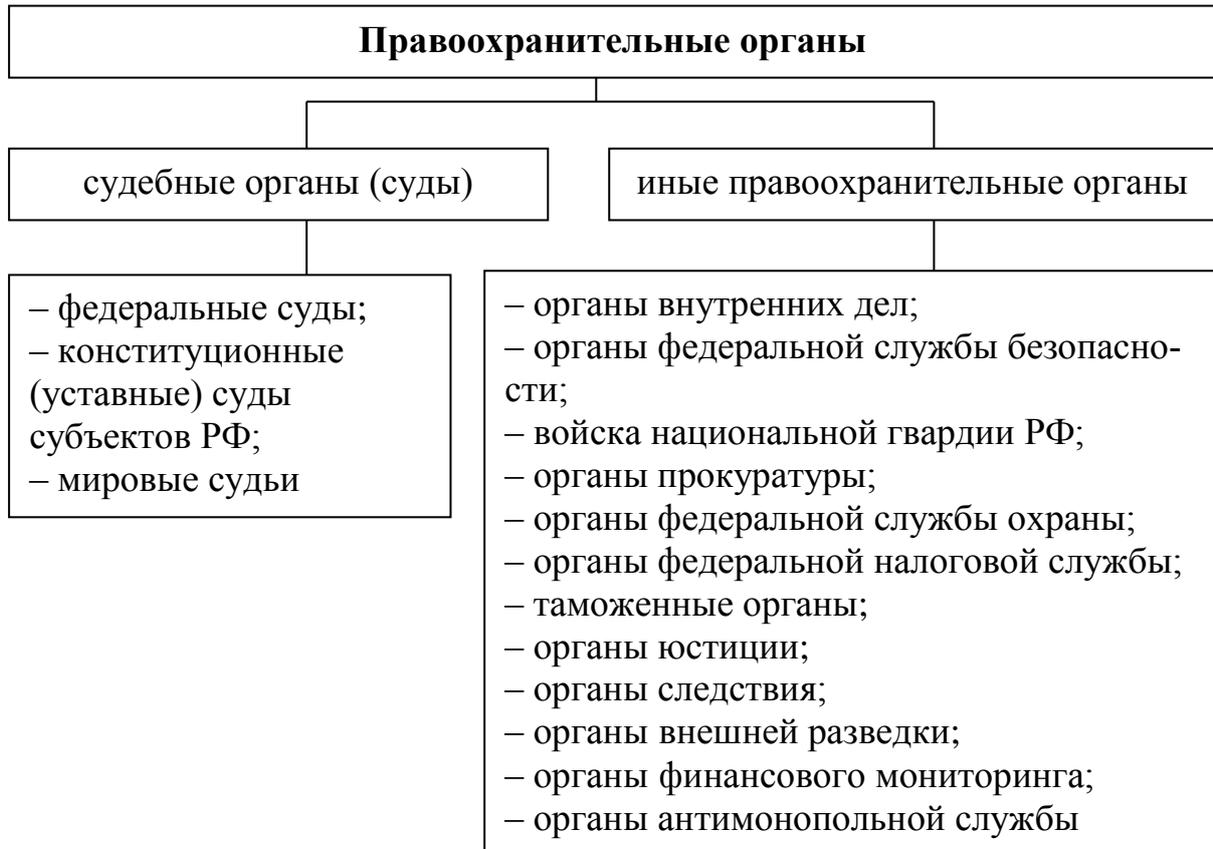


*Основные законодательные источники, определяющие организацию и деятельность правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности России*

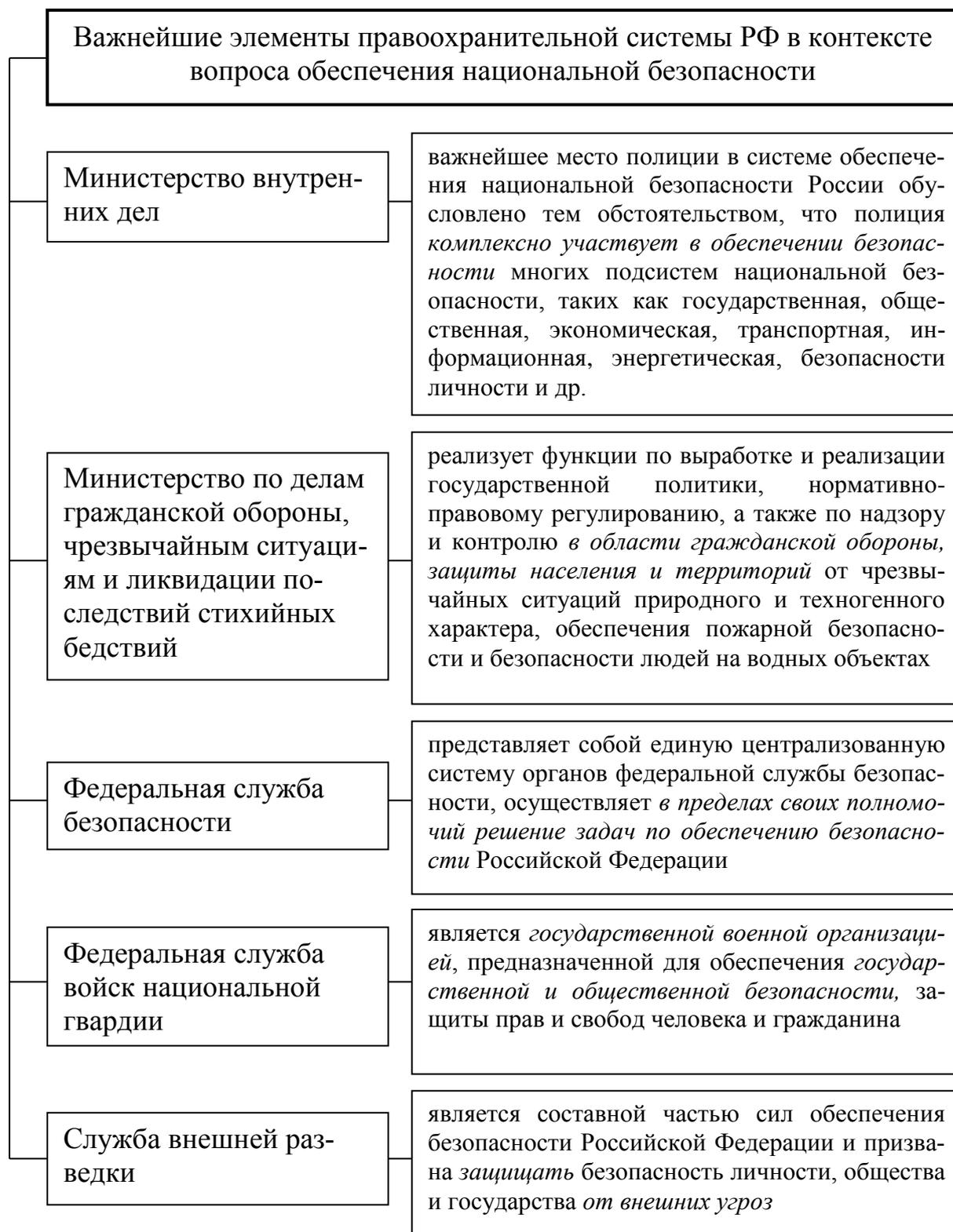


1. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».
2. Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции» от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ.
3. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 года «О военных судах Российской Федерации».
4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года «О судебной системе Российской Федерации».
7. Федеральный конституционный закон РФ от 28 апреля 1995 года «Об арбитражных Судах в РФ».
8. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года «О Конституционном Суде РФ».
9. Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».
10. Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в РФ».
11. Федеральный закон от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ».
12. Федеральный закон РФ от 10 января 1996 года № 5-ФЗ «О внешней разведке».
13. Федеральный закон РФ от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».
14. Закон РФ от 17 января 1992 года «О Прокуратуре Российской Федерации» и др.

## 15.2. Система правоохранительных органов в Российской Федерации



### 15.3. Место и роль правоохранительных органов в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации



#### 15.4. Международное сотрудничество органов правоохранительной службы

##### Основные направления межгосударственного сотрудничества в борьбе с преступностью

обмен информацией, в том числе оперативной, криминалистической, правовой

исполнение запросов о проведении оперативно-разыскных мероприятий

оказание правовой помощи по уголовным делам

экстрадиция лиц для привлечения их к уголовной ответственности или для исполнения приговора

заключение и реализация международных договоров в борьбе с преступлениями, представляющими международную опасность

разработка международных норм обязательного или рекомендательного характера в сфере охраны правопорядка и уголовного правосудия

признание и исполнение решений компетентных органов иностранных государств по уголовным и административным делам

проведение совместных научных исследований по проблемам борьбы с преступностью, обмен опытом их решения

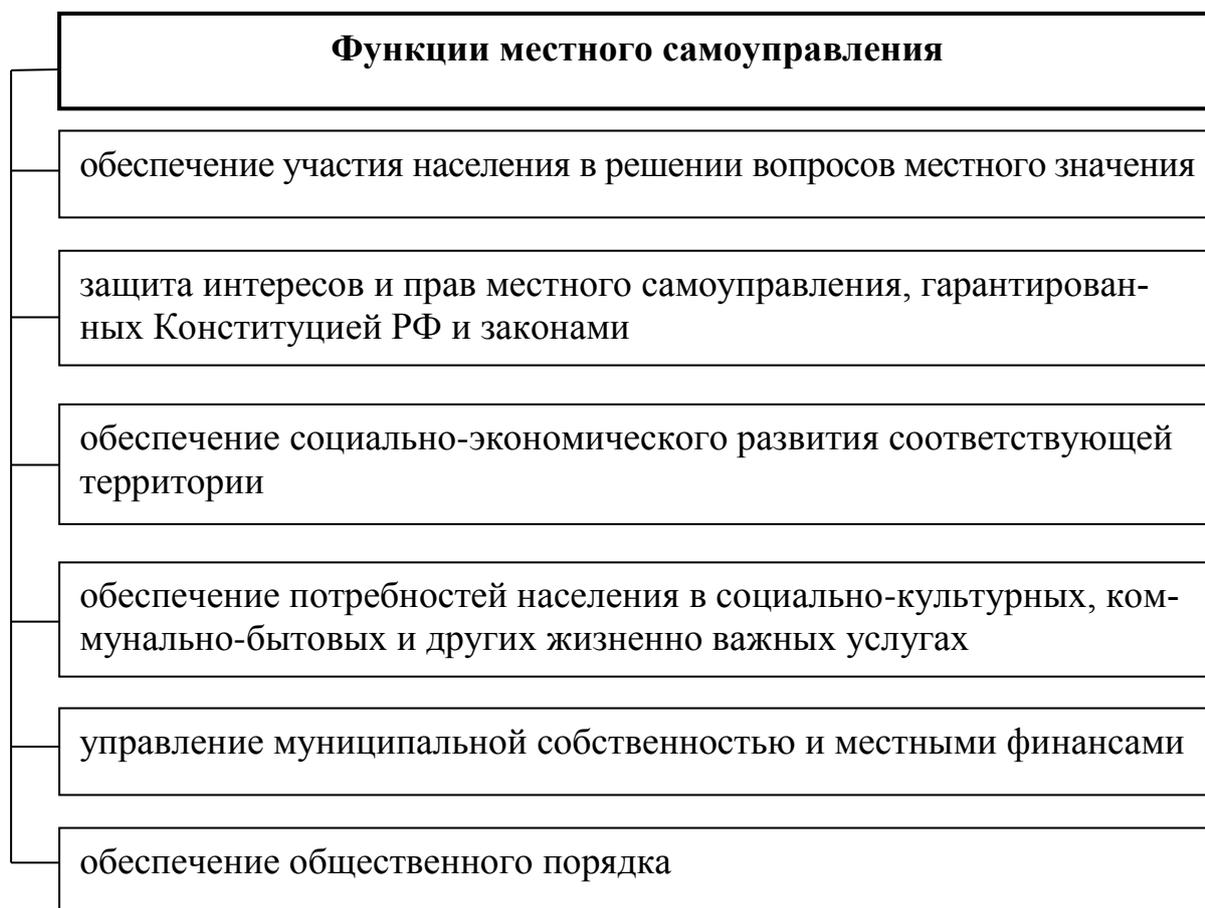
оказание материальной, технической и экспертной помощи (подготовка и повышение квалификации кадров, предоставление экспертных услуг, поставка специальных средств и техники и т. п.)

**Национальное центральное бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации** является самостоятельным структурным подразделением Центрального аппарата Министерства внутренних дел РФ, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции *функции по сотрудничеству* правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств – членом: Международной организации уголовной полиции, Генеральным секретариатом и иными органами Интерпола, а также с Европейской полицейской организацией

## Раздел 16. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

### 16.1. Понятие и функции местного самоуправления в Российской Федерации

**Местное самоуправление** – форма *осуществления народом своей власти*, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою *ответственность решение населением* непосредственно и (или) через органы местного самоуправления *вопросов местного значения* исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций



## 16.2. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации

**Принципы местного самоуправления –**  
коренные начала, выражающие главное и решающее в организации и деятельности населения, формируемых им органов местного самоуправления

принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина

принцип законности

принцип самостоятельности:

- организационная самостоятельность;
- органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение сообществом вопросов местного значения;
- население муниципального образования самостоятельно в определении структуры собственных органов местного самоуправления;
- экономическая самостоятельность местного самоуправления

принцип сочетания представительной и непосредственной демократии

принцип многообразия организационных форм местного самоуправления

принцип соразмерности полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам

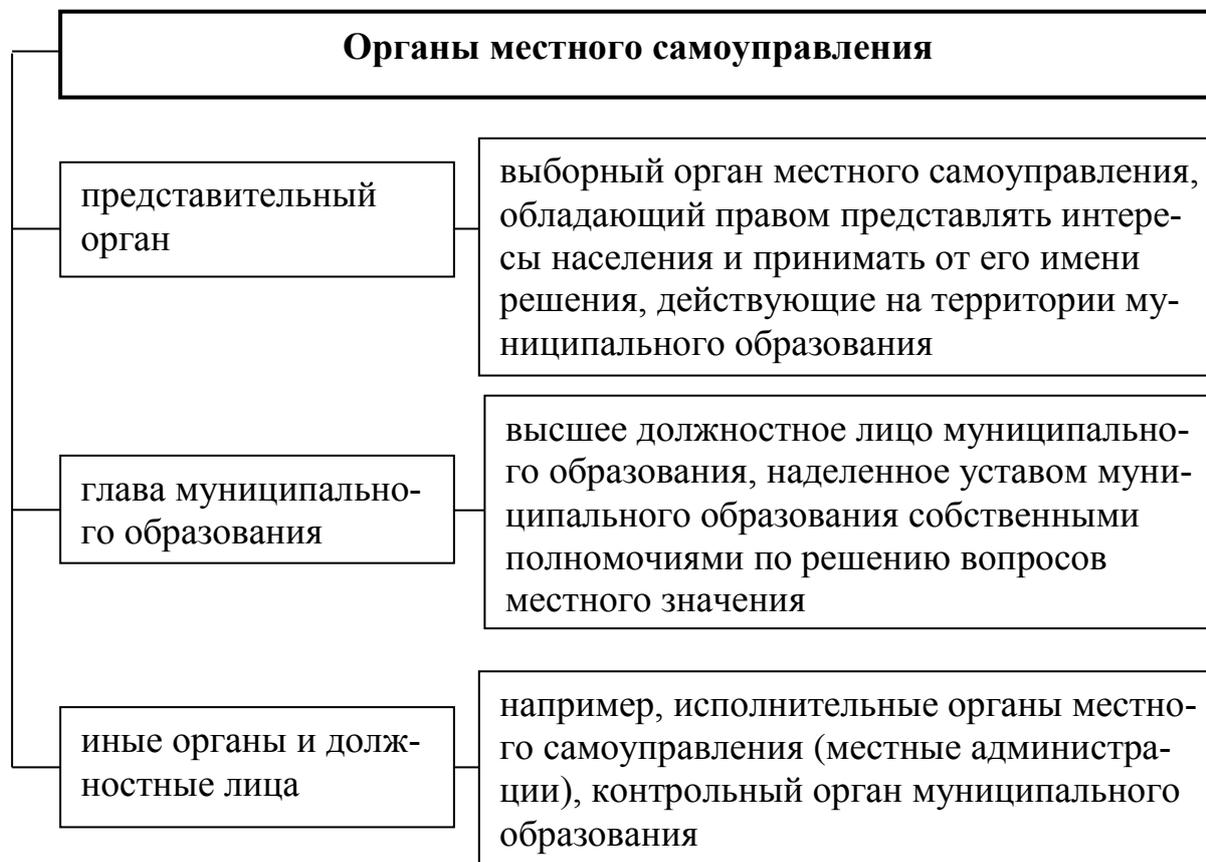
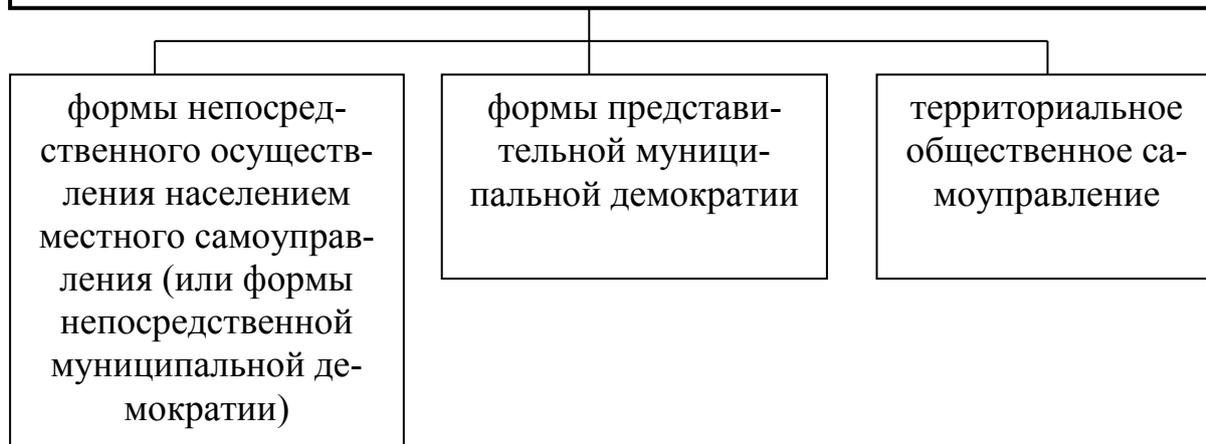
принцип гарантированности местного самоуправления

принцип неподчиненности одного муниципального образования другому

### 16.3. Система местного самоуправления в Российской Федерации

**Система местного самоуправления –**  
совокупность взаимосвязанных организационно-правовых форм осуществления населением муниципального образования муниципальной власти

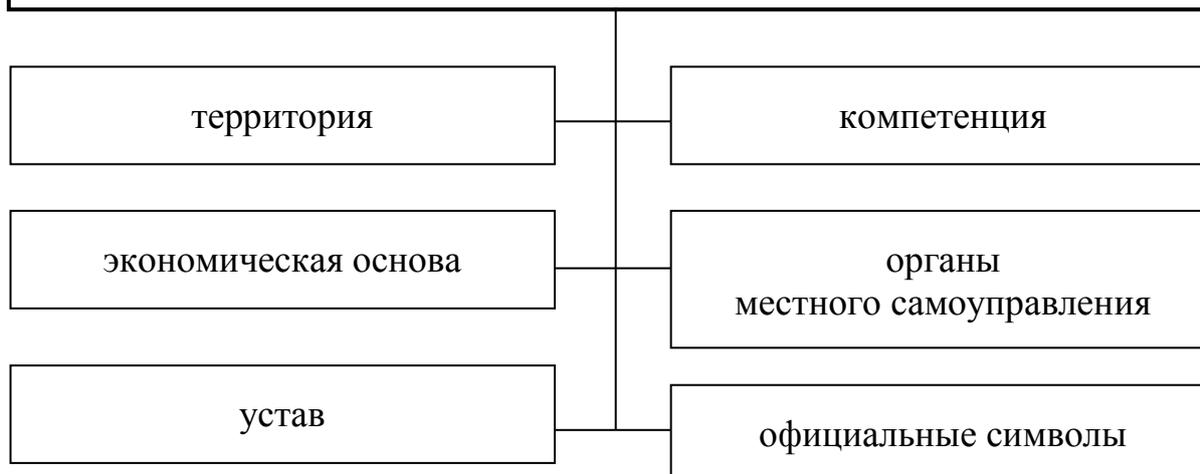
*В системе местного самоуправления следует выделять три основных компонента*



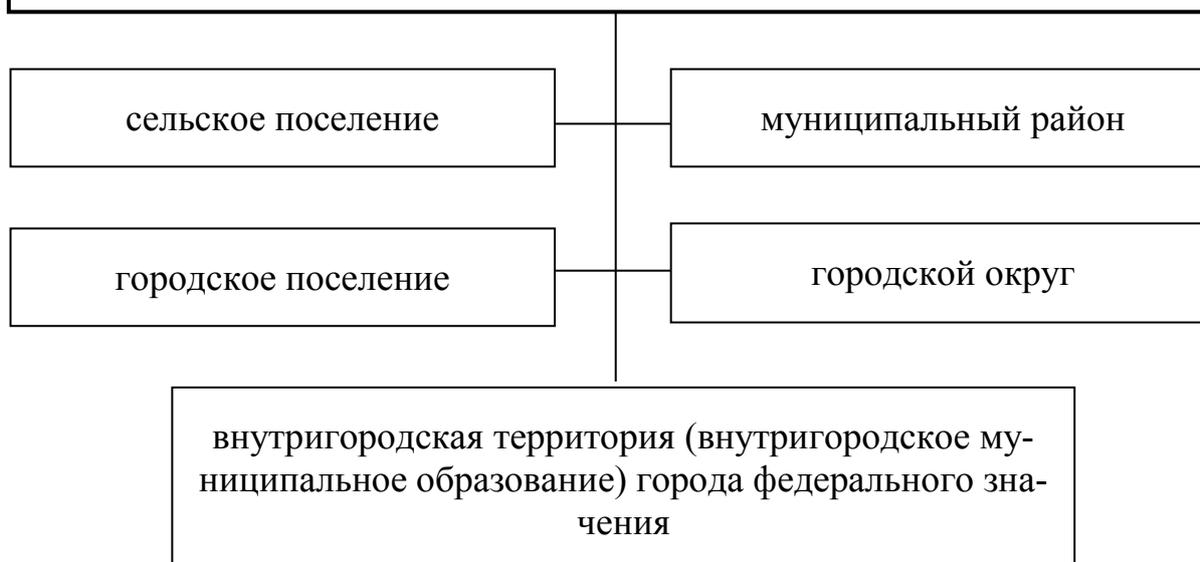
## 16.4. Виды муниципальных образований в Российской Федерации

**Муниципальное образование** –  
*территориальная единица, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения*

### Признаки муниципального образования (наличие собственных)



### Виды муниципальных образований



*Учебное издание*

Евдокимов Сергей Викторович  
Трусов Николай Александрович  
Цветков Владимир Владимирович

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

*Учебное наглядное пособие*

Редактор *С.Ю. Осокина*  
Компьютерная верстка *Г.А. Федуловой*  
Дизайн обложки *К.А. Быкова*

Подписано в печать 30.03.2017. Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 5,05.  
Тираж 200 экз. Заказ № 159.

Редакционно-издательский отдел  
Нижегородской академии МВД России

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати  
Нижегородской академии МВД России

603144, Н. Новгород, Анкудиновское шоссе, 3